ЦЕЛИ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

UNDP

Полноправные люди.
Устойчивые страны.

ПОДДЕРЖКА ПРООН В РЕАЛИЗАЦИИ 1-Й ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

УМЕНЬШЕНИЕ МАСШТАБОВ НИЩЕТЫ

Программа развития Организации Объединенных Наций

Это актуализируемый документ, который будет периодически обновляться.
Январь 2016 г.

За дополнительными сведениями просим обращаться по адресу: sdgsupport@undp.org

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

Путь к глобальному процветанию, благосостоянию человечества и жизнеспособной планете

За последние два десятилетия мир добился поразительных завоеваний в развитии человечества. Значительно снизились показатели крайней нищеты, налицо улучшения по доступу к первичному образованию и достижению здорового образа жизни, сделаны усилия в области поддержки гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Вкладом в эти завоевания стала работа по восьми Целям развития тысячелетия, позволившая людям в разных странах мира добиться улучшения в жизни и в перспективах будущего. Тем не менее, несмотря на достигнутые существенные успехи, крайняя нищета остается нерешенной задачей - более 700 миллионов людей в мире имеют прожиточный дневной минимум менее 1,90 доллара США ППС (паритет покупательной силы). Неравенство либо весьма ощутимо, либо растёт, особенно внутри стран. Во многих странах наблюдаются высокие уровни безработицы и негарантированной занятости населения. Особенно это касается молодежи. Неприемлемые модели потребления и производства превышают допустимые пределы экосистем, подрывая способность последних поддерживать жизнь, развитие и собственное восстановление. Потрясения, связанные с макроэкономической нестабильностью, бедствия, обусловленные опасными природными факторами, экологическая деградация и социально-политические волнения отрицательно сказываются на жизнях миллионов людей. Во многих случаях такие потрясения задерживают, если не сказать регрессируют, уже достигнутый прогресс в области достижения национальных и согласованных внутри стран целей развития. Сохранение достигнутых успехов и решение сложных текущих задач развития, стоящих перед человечеством, невозможно обеспечить за счет маргинальных полумер.

Сегодня сугубо важно пропагандировать устойчивое развитие. Представление, что именно подразумевается под устойчивым развитием, изложено новой повестке действий по устойчивому развитию, направленных на решение к 2030 году задач по искоренению нищеты, развитию процветания и благополучия человечества, обеспечивая при этом защиту окружающей среды. Будучи исполнительной частью ООН по развитию, ПРООН играет ведущую роль в оказании поддержки странам при реализации их видения - направления обществ на путь устойчивого развития, регулирования рисков и увеличения способности к выживанию, а также развития процветания и благополучия.

Наращивая свою работу исходя из самых сильных сторон организации, как то: развитой сети внутри стран и регионов, число которых превышает 170, ведущей координаторской роли в Системе развития ООН, а также доказанной на деле способности поддерживать работу, направленную на сокращение нищеты, неравенства и изоляции и защиту насущных экосистем, — ПРООН представила свое видение, изложенное в виде Стратегического плана на 2014-17 годы. Основные усилия мероприятий по этому плану направлены на обеспечение следующего крупного прорыва в развитии: оказание содействия странам в параллельном достижении искоренения нищеты и существенного сокращения неравенства и изоляции. Несмотря на свою амбициозность, это представление всё же реализуемо, что позволит осуществить серьёзный прогресс в деле искоренения бедности, сокращения неравенства и изоляции и обеспечения сохранности окружающей среды.

В соответствии со своим представлением ПРООН сотрудничает с Группой ООН по вопросам развития (UNDG) в области выработки стратегии результативной и связной поддержки по реализации новой повестки действий устойчивого развития, получившей аббревиатуру 'MAPS' (Mainstreaming, Acceleration, and Policy Support - Актуализация, ускорение и поддержка политики). Элемент «Mainstreaming» (актуализация) в повестке «MAPS» направлен на формирование информированности среди всех релевантных политических сил и оказание содействия правительствам стран в выработке повестки действий на национальных и местных уровнях; а также, в конечном счете, на актуализацию повестки в их национальных планах, стратегиях и бюджетах. Элемент «Acceleration» (ускорение) - это усилия по оказанию содействия правительствам стран в части ускорения процесса достижения задач Цели устойчивого развития (ЦУР) посредством предоставления инструментов, которые помогают определить критические ограничения и обеспечить процесс, а также сосредоточить внимание на задачах, имеющих более существенную релевантность в контексте отдельно взятых стран. Элемент «Policy Support» (поддержка политики) направлен на оказание координированной совместной поддержки политики в странах, работающих над достижением своих запланированных задач ЦУР. В этой связи ПРООН предлагает комплексный пакет услуг по поддержке политики, объединенных с её программными приоритетами. Эти услуги, вкратце обрисованные в проспекте, охватывают широкий диапазон, как то: сокращение бедности, интегрированный рост и продуктивную рабочую занятость, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин, ВИЧ-инфекцию и здоровье людей, доступ к воде и канализации, адаптацию к климатическим изменения, доступ к устойчивой энергии, устойчивое управление экосистемами суши, управление ресурсами мирового океана, укрепление общества на основе мира и интеграции.

Опираясь на этот комплексный пакет услуг поддержки политики, ПРООН готова поддерживать страны-партнёры в их деятельности по реализации новой повестки развития и воплощению в жизнь долгосрочных планов по достижению экономического процветания, здоровья людей и экологического благополучия.

СНИЖЕНИЕ НИЩЕТЫ

Почему это важно?

Нищета многолика и многомерна и простирается дальше бедности по уровню доходов. Например, заработок в 1,90 долл. США в день в пересчете по ППС (паритету покупательной силы) навряд ли будет означать конец взаимно усугубляющих видов депривaций, с которыми приходится жить бедным людям, включая недоедание, антисанитарию, отсутствие электроснабжения или адекватных школ. Еще один аспект бедности связан с отсутствием времени. Например, в развивающихся странах женщины, проживающие в сельской местности, тратят большую часть дня на неоплачиваемую домашнюю работу. У них мало остается времени на торговлю или оплачиваемый труд, что усугубляет бедность. Если ориентироваться на глобальный индекс многомерной бедности (ИМБ), 1,6 миллиарда человек в 108 странах, где проживает 78% населения планеты, живут в условиях многомерной нищеты.[1] ИМБ отражает депривации, одновременно испытываемые людьми в разных областях жизни, включая дефицит в области здоровья, образования и уровня жизни.

Свыше 700 миллионов человек в разных странах мира до сих пор живут за чертой крайней нищеты (1,90 долл. США в день в пересчете по ППС),[2] больше половины населения планеты живет в самом низу экономической пирамиды, получая меньше 8 долл. США в день.[3] Несмотря на то, что экономический рост является мощным орудием и необходим в борьбе с бедностью, его будет недостаточно, если его результаты не будут распространяться на всех и в равной степени, и если нужды людей, находящихся у черты или за чертой бедности не будут рассматриваться как один из приоритетов развития.

Процессы **социальной изоляции**, обусловленные множеством экономических, социальных, политических и культурных факторов, продолжают быть основной причиной сохранения бедности и укоренения неравенства возможностей и результатов деятельности. Социальная изоляция не позволяет многим людям – включая городскую и сельскую бедноту, коренные народы, этнические меньшинства, инвалидов, женщин и молодежь – обрести те возможности и способности, которые требуются для повышения качества жизни. **Большое и все время растущее неравенство** мешает экономическому росту и социальному сплочению, приводит к нарастанию политической и социальной напряженности и, в некоторых случаях, становится причиной нестабильности и конфликтов.

Повышенная и растущая уязвимость перед потрясениями провоцирует распространение бедности и тормозит экономическое развитие. Такие потрясения, как прогрессирующие и быстро наступающие бедствия, экономические спады и конфликты, лишают средств к существованию и благосостояния миллионы людей во всем мире, и в первую очередь – бедных людей. За последнее десятилетие общие экономические потери, связанные с бедствиями, составили более 1,3 трлн долл. США.[4] Повторяющиеся прогрессирующие бедствия малого масштаба в основном затрагивают жителей малых населенных пунктов и отдельные семьи, на них приходится большой процент всех потерь. Плохая организация управления и существенный рост населения и объектов недвижимого имущества в районах, подверженных стихийным бедствиям, являются основными причинами рисков. Особо уязвимыми перед потрясениями являются «почти бедные» – люди, живущие почти на грани нищеты, которые менее способны пережить бедствия и рискуют оказаться вновь в условиях крайней нищеты.[5]

Уязвимость перед потрясениями и бедность тесно взаимосвязаны и усиливают друг друга. Малоимущие люди более беззащитны и подвержены рискам. В результате бедствий они лишаются и без того скудных средств к существованию, что снижает их способность переносить невзгоды и возвращаться к нормальной жизни. Последнее подтверждает опыт ряда стран, в которых стихийные бедствия приводили к дальнейшему обнищанию бедных людей. Например, в результате засухи в пакистанской провинции Синдх в 2000-2001 гг. уровень бедности вырос на 15%.[6] Снижение уровня бедности может способствовать снижению риска последствий неблагоприятных климатических явлений и природных бедствий в случае учета проблем менеджмента рисков. Таким же образом, развитие с надлежащим учетом рисков может способствовать закреплению достижений в области развития и поддержанию усилий по преодолению бедности.

Во многих странах **растущая безработица** порождает социальное недовольство. В 2014 году в мире насчитывалось свыше 200 миллионов безработных, число ищущих работу среди молодежи (в возрасте 15-24 лет) составило 74 миллиона.[7] В некоторых странах с переходной и развивающейся экономикой положение на рынке труда ухудшается, показатели незащищенной занятости по-прежнему остаются высокими. Почти половина занятого населения планеты, состоящего в основном из женщин, продолжает работать на условиях, не дающих никакой социальной защиты, и поэтому не может получить предметы первой необходимости и достойную работу.[8]

Отсутствие устойчивого менеджмента окружающей среды и природных ресурсов дополнительно усугубляет проблему бедности, так как на экосистемные услуги и прочие нерыночные товары приходится от 50 до 90 процентов источников существования для бедствующего населения, проживающего в сельской и лесной местности.[9] Каждый год

уничтожается более 13 млн гектаров лесов, по площади это примерно три территории Швейцарии. С уничтожением лесов связано почти 20% увеличение выбросов парниковых газов и нарушение жизненного уклада миллионов людей, для которых лес является источником существования.

Развитие добывающих отраслей промышленности, связанных с добычей нефти, газа и полезных ископаемых, дает надежду на повышение уровня заработной платы и жизни в странах, богатых природными ресурсами. Но, вопреки ожиданиям, **население многих таких стран не получает всех преимуществ от природного богатства; проблемы устойчивой бедности, нехватки рабочих мест, деградировавшей окружающей среды и уничтоженных источников средств к существованию остаются нерешенными**. В среднем индекс человеческого развития в странах с ресурсозависимой экономикой ниже, чем в странах, менее богатых природными ресурсами.[10] Богатство, получаемое ресурсозависимыми странами, также может способствовать росту коррупции и неравенства с созданием благодатной почвы для насилия и социальных столкновений.

В мире, где **проблемы в области развития продолжают обостряться**, отдельным странам с трудом удается внедрить преобразующие стратегии устойчивого развития. Согласно оценкам, для достижения целей в области устойчивого развития в развивающихся странах необходимы инвестиции в размере от 3,3 до 4,5 трлн долл. США в год, в основном они должны быть нацелены на создание базовой инфраструктуры, обеспечение продовольственной безопасности, предотвращение климатических изменений и адаптацию к ним, здравоохранение и образование.[11] В то же самое время развитие и интеграция финансовых рынков привели к увеличению числа возможных вариантов опережающих инвестиций в устойчивое развитие. Появились новые возможности для ускорения мобилизации, объединения и более эффективного использования ресурсов для решения таких проблем и более эффективного управления рисками. Обеспечение всем странам, в особенности самым бедным и уязвимым, возможностей доступа к имеющимся схемам финансирования является ключом к стимулированию инклюзивного роста и достижению устойчивого развития.

Требуются дополнительные усилия для устранения коренных причин и сложностей, связанных с разными аспектами бедности в виде внедрения комплексных, скоординированных и согласованных стратегий на всех уровнях.

Нищета – ключевые факты

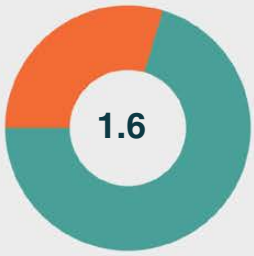
Свыше **700** миллионов людей в мире по-прежнему живут за чертой крайней нищеты в 1,90 доллара США в день

Еще **800** миллионов человек живут у черты бедности; социальные, экономические и природные потрясения могут отбросить их за грань нищеты

UNDP
Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Нищета является многомерным явлением

В 108 странах, где проживает 5,4 млрд человек:



1,6 млрд человек являются многомерно бедными

85% многомерно бедных людей живут в сельской местности

41% многомерно бедных людей живут в семьях, где ни один из взрослых не имеет даже пятилетнего образования

81% многомерно бедных людей живут без надлежащих санитарных условий

8% самых богатых людей на планете получают половину всех мировых доходов

Процессы социальной изоляции играют большую роль в **укоренении неравенства** возможностей и результатов деятельности

Обеспечение возможностей доступа к имеющимся схемам финансирования является ключом к сокращению масштабов нищеты

С 2007 года число безработных в мире выросло на 31 миллион и составило свыше **200 миллионов** в 2014 году

Из более 200 миллионов безработных **больше трети** – молодые люди (в возрасте 15-24 лет)

Свыше **1,6 млрд** людей в мире напрямую зависят от лесов как источника получения средств к существованию

Каждый год вырубается более **13 млн** гектаров лесов, в результате миллионы зависящих от них людей лишаются средств к существованию и благосостояния

*Данные по ИМБ взяты из материалов Оксфордской инициативы в области бедности и человеческого развития; данные по занятости - из материалов МОТ.

Что мы предлагаем?

ПРООН содействует принятию комплексного подхода к устойчивому развитию посредством оказания помощи разным странам **в усилиях по искоренению нищеты во всех ее измерениях при одновременном сокращении неравенства и исключенности и защите жизненно важных экосистем**. Наша работа по сокращению нищеты тесно увязана с предложенной **ЦУР №1 по полному искоренению нищеты во всех формах ее проявления и во всех странах мира**, а также с другими измерениями всех других ЦУР. Применяя социальные и природоохранные стандарты ПРООН и относящийся к ним механизм подотчетности, ПРООН обеспечивает принятие защитных мер по всем осуществляемым программам для предотвращения, менеджмента и снижения потенциальных негативных воздействий на людей и окружающую среду.

В сотрудничестве с игроками из разных сфер жизни, мы предлагаем странам следующие услуги:

Мы содействуем в составлении стратегий планирования развития, которые способствуют инклюзивному устойчивому росту, включая меры по учету нужд неимущих и маргинализированных людей, содействию обеспечению гендерного равенства и защите критических экосистем.

Мы содействуем укреплению институционального потенциала для разработки, координирования, внедрения и мониторинга документов, посвященных национальному видению мира, и планов развития.

Мы развиваем потенциал субнациональных органов власти, помогая им в составлении, разработке, мониторинге и внедрении планов местного развития на основе широкого участия общественности в сотрудничестве с гражданским обществом, включая маргинализированные группы и общины и местные организации.

Мы предлагаем представителям правительств, принимающим решения, консультации и инструменты по содействию развитию с учетом нужд бедного населения в таких областях, как социальная защита, создание новых рабочих мест, устойчивая урбанизация, обеспечение чистой водой и доступа к средствам санитарии и гигиены, сохранение биоразнообразия и управление экосистемами, контроль климатических изменений и снижение риска катастроф, надлежащий сбор и утилизация химреагентов и отходов, добывающие отрасли промышленности, а также **по поддержке налогово-бюджетной политики, стимулирующей инклюзивный рост**.

Мы выступаем в поддержку передовых методов государственного инвестирования и экономического управления с учетом информации о потенциальных рисках, обеспечивающих малоимущим слоям населения доступ к жизненно важным государственным услугам.

Мы помогаем странам подготовиться к климатическим изменениям, повысить стойкость к их воздействиям и следовать по пути низкоуглеродного развития, гарантирующего более экологически чистое будущее. ПРООН по-прежнему остается крупнейшим поставщиком услуг в системе ООН по снижению рисков бедствий и смягчению отрицательных последствий климатических изменений и адаптации к ним.

Мы работам с разными странами над выработкой финансовых решений в следующих областях: устойчивый менеджмент экосистемных товаров и услуг; совершенствование управления водными ресурсами и океанами; наращивание масштабов деятельности по смягчению отрицательных последствий климатических изменений и адаптации к ним; устойчивая, экономически доступная и экологически чистая энергетика, а также устойчивые методы сбора и утилизации химреагентов и отходов. Для реализации этих задач ПРООН поддерживает партнерские организации в разных странах мира в деле планирования, получения и предоставления доступа, диверсификации, наращивания и установления очередности вертикальных экологических фондов. Такое финансирование используется для расширения способностей, устранения барьеров, связанных с проводимой политикой или установленными правилами, и расширения/

трансформации экологически чистых рынков для повышения жизнестойкости и сокращения бедности и неравенства.

Мы помогаем правительствам разных стран внедрять комплексные системы мониторинга и оценки бедности, информируя их об устройстве таких систем, нацеленных на эффективное сокращение бедности и выработку политики устойчивого развития.

Подходит срок достижения целей ООН в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРТ), - до конца 2015 года, и содействие ускорению их достижения составляет важную часть нашей работы. Используя **Структуру по ускорению достижения целей тысячелетия** (MAF), представляющую общую инициативу ООН, мы помогаем странам систематически выявлять и анализировать проблемные участки на пути прогресса в достижении целевых показателей, что включает определение приоритетных оперативных мер и разработку планов действий по достижению ЦРТ.

ПРООН В ДЕЙСТВИИ

Комплексное планирование развития

При поддержке ПРООН 85 стран **провели комплексный учет вопросов снижения бедности и охраны окружающей среды в государственных, субнациональных и отраслевых планах и политике**. Это дало ряд позитивных результатов, в том числе повышение способности планирующих и финансирующих ведомств и министерств принимать обоснованные решения в области бюджетных ассигнований и инвестиций в устойчивое управление природными ресурсами для развития с учетом нужд малоимущего населения, увеличения государственных расходов на охрану окружающей среды, наблюдения за реализацией горнодобывающих и сельскохозяйственных проектов для оценки соответствия природоохранным и социальным требованиям, а также для пересмотра природоохранного законодательства с расчетом на обеспечение социальной интеграции.

Для решения проблемы прогрессирующего сокращения биоразнообразия и высокой распространенности нищеты в сельских районах в **Камбожде** в рамках ПРООН-ГЭФ была оказана поддержка правительству в деле включения задач по сохранению биоразнообразия в планы развития, в том числе в 23 плана развития общин и связанные с ними районные планы развития. Более 5 тыс. государственных служащих и представителей местных общин прошли обучение процессам планирования охраны природы, с расширением способностей по внедрению законов и правил на местах. Для составления карт, разработки правил и управления природными ресурсами и землями было создано более 30 общинных организаций, в том числе представляющих коренных жителей. В результате частота случаев неразрешенной вырубки леса в заповеднике Преа Вихеар сократилось почти на 95%. Для решения проблемы обнищания среди сельского населения была оказана поддержка инициативам развития природного туризма, создающим альтернативные источники существования для местного населения. Так, например, гиды Тхмат Боея по экотуризму зарабатывают по 5 долл. США за тур, что обеспечивает им стабильный заработок.

В **Руанде** экономический анализ деятельности по рациональному использованию природных ресурсов и укреплению потенциала при поддержке инициативы ПРООН/ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» (БиОС) позволил руководству Министерства финансов и экономического планирования и Управления природопользования Руанды интегрировать вопросы природной охраны в стратегию экономического развития и сокращения масштабов нищеты, а также выделить охрану окружающей среды в отдельный сектор экономики. Бюджетные ассигнования на охрану природы и предотвращение климатических изменений были увеличены с 0,4% от национального бюджета Руанды (2005-2008 гг.) до 2,5% (2008-2012 гг.).

В **Уругвае** благодаря БиОС были объединены усилия Планово-бюджетного управления, Министерства социального развития и Министерства жилищного обеспечения, землепользования и охраны окружающей среды по пересмотру составленного в 2004 г. законодательства по упаковке с целью поощрения сокращения количества, повторного использования, переработки и утилизации упаковочных материалов одноразового использования. В пересмотренном законодательстве особое внимание было уделено социальной интеграции, результатом стало признание государственными законами лиц, занимающихся переработкой отходов, которым гарантируются права на приемлемые условия работы, стабильный заработок и социальную защиту.

В рамках ПРООН была оказана помощь субнациональным органам власти в планировании развития на местах с созданием потенциала для составления, разработки, мониторинга и внедрения планов местного развития на основе широкого участия общественности в сотрудничестве с гражданским обществом, включая маргинализированные группы и сообщества и местные организации; благодаря таким планам местные общины смогли организовать схемы самопомощи, облегчающие доступ к базовым услугам, а также оказывается поддержка в деле создания источников доходов и рабочих мест и микрофинансирования для людей, живущих в крайней нищете.

В **Бангладеш** в рамках ПРООН при содействии партнеров был создан потенциал для разработки и внедрения стратегий сокращения масштабов нищеты в 24 городах страны. В процессе планирования взаимодействовали правительство, избирательная власть и представители городской бедноты, гражданского общества и частного сектора. В рамках ПРООН была проведена работа в бедных районах городов с

целью улучшения жизнеобеспечения и жилищных условий. Оперативные меры включали улучшение физического состояния бедных городских районов, расширение социально-экономических возможностей для людей, живущих в крайней нищете, и оказание технической помощи общинам в создании групп накопления сбережений и кредитования. Благодаря таким мерам 166 тыс. домашних хозяйств получили доступ к лучшим источникам водоснабжения, 143 тыс. хозяйств имеют новые туалеты. Благодаря небольшим грантам поддержки предпринимательской деятельности свыше 88 тыс. женщин из крайне нищего населения смогли организовать собственный бизнес. Кроме того, 376 тыс. домашних хозяйств участвуют в работе групп накопления сбережений и кредитования, которыми на конец 2012 года было собрано 5 млн долл. США и выдано кредитов на 3,7 млн долл. США.

В **Ливане**, посредством инициативы ART – «Создание территориальных сетей для устойчивого человеческого развития» – в рамках ПРООН была проведена работа по обеспечению местным органам власти и местному населению возможности участвовать в планировании и внедрении процессов развития. Программа была рассчитана на четыре региона страны, характеризующихся высоким уровнем бедности и серьезными социально-экономическими проблемами. Благодаря инициативе ART стало возможным создание рабочих групп, собравших представителей всех заинтересованных сторон для определения потребностей в местном развитии. На основе таких потребностей были дополнительно проработаны программные оперативные меры и виды деятельности. При реализации программы были успешно созданы местные агентства по экономическому развитию в четырех «проблемных» регионах для оказания помощи малому и среднему бизнесу, кооперативам, молодежи и женскому населению посредством предоставления технической поддержки и обеспечения возможности получения кредитов. В конечном итоге целевые группы населения смогли воспользоваться преимуществами результатов почти 200 проектов, осуществляемых в разных секторах, включая сельское хозяйство, природопользование, здравоохранение, управление образованием и местное экономическое развитие. Был облегчен доступ к государственным услугам здравоохранения для более 150 тысяч человек; в экономическую деятельность было вовлечено свыше 40 тысяч молодых людей; около двух тысяч фермеров получили техническое содействие в сокращении затрат на производство продукции при повышении ее качества и преодолении сложностей в послеуборочный период; около 954 новоизбранных глав городских администраций и членов муниципальных советов прошли обучение по вопросам управления и обрели багаж знаний, необходимый для планирования и реализации проектов развития.

Социальная защита

ПРООН помог многим странам **создать и усовершенствовать свои системы социальной защиты** посредством сотрудничества Юг-Юг и консультаций по выбору политики и активной поддержки и развития национального потенциала, нацеленных на создание эффективных по сравнению с затратами схем социальной защиты, охватывающих целевые группы населения. Только в 2013 году программы социальной защиты помогли улучшить жизнь 15 миллионам людей в 72 странах. Среди результатов – увеличившийся потенциал правительств разных стран в деле разработки и внедрения политики применения механизмов социальной защиты для облегчения жизни бедным и уязвимым слоям населения и осуществление реформ, нацеленных на повышение доступности схем социальной защиты, в том числе для женщин. Обмен опытом в рамках сотрудничества Юг-Юг обеспечил возможности передачи знаний и моделей социальной защиты, включая те из них, что основаны на механизмах условного перечисления наличности, в целях поддержки национальных стратегий и политики.

В 2013 году **Бразилия** отметила десятилетие реализации программы «Bolsa Familia», значение которой в обеспечении медицинского обслуживания и образования для обездоленных семей было оценено во всем мире. Эта программа позволила 36 миллионам человек выбраться из крайней нищеты[12] и во многом помогла снижению уровня бедности с 9,7 до 4,3%.[13] Программа помогла улучшить жизнь пятидесяти миллионов людей.[14] Данная программа была разработана, структурирована и развернута ПРООН при поддержке Министерства социального развития и организаций, участвующих в Акции против голода и нищеты.

В **Индии** большое число безработных, включая мигрирующих рабочих, живущих за счет случайных заработков, нашли свое безопасное убежище в виде Закона о национальных гарантиях занятости в сельской местности, который помог замедлить и, в некоторых случаях, обратить вспять миграционные потоки из сельских районов в города. По данным 2013-2014 гг., в рамках программы было зарегистрировано 130 миллионов домашних хозяйств при оплачиваемой занятости в 2130 млн человеко-дней.[15] ПРООН является главным партнером в этой программе гарантирования рабочих мест и расширил способности правительства посредством учреждения технического сектариата, в состав которого входят эксперты по мониторингу, обучению и обмену информацией. Благодаря ПРООН повысилась информированность потенциальных участников программы о законе и обеспечиваемых программой правах и преимуществах, от которой полностью зависел спрос на рабочую силу. Проделанная работа также помогла в обеспечении прозрачности выплат зарплаты и эффективности администрирования благодаря внедрению таких передовых технологий, как банковские смарт-карты, биометрические устройства и банкоматы, и оцифровке информации.

В **Мьянме** в рамках ПРООН была оказана помощь в социальной защите населения посредством создания 194 рисовых банков, помощь от которых получили 89 847 человек (52% из которых составляют женщины) и которые помогли в повышении продовольственной безопасности бедных домашних хозяйств, особенно в периоды муссонных дождей и перед сбором урожая.

Рабочие места и источники средств к существованию

В рамках ПРООН **была оказана поддержка широкого спектра возможностей для расширения возможностей заработков** в тех странах, где осуществлялась программа. Благодаря оперативным мерам ПРООН в 2014 году повысилось качество жизни 11,2 млн человек (5,7 млн женщин) в 94 странах; в 77 странах было создано 920 тысяч рабочих мест (41% из которых были заняты женщинами); в 33 странах были приняты системы и политика по стимулированию занятости населения и созданию новых источников дохода; в 14 странах были наращены возможности по сбору и анализу статистических данных занятости молодежи; свыше 2,4 миллионов женщин напрямую получили преимущества от оперативных мер по снижению или устранению барьеров, препятствующих участию женщин в экономической деятельности.

При поддержке ПРООН в **Бангладеш** 90 тысяч человек (70% из которых составляли женщины), которые ранее не имели доступа к мобильным финансовым услугам, получили такой доступ через 2000 цифровых центров, которые стали предлагать услуги 62 сельским кооперативам, предоставляющим услуги финансирования и консультаций для почти 8000 домашних хозяйств и 2,5 млн частных лиц.

В **Колумбии** в рамках ПРООН была выполнена работа с Министерством занятости для разработки политики по устранению гендерного неравенства в государственном и частном секторах экономики. Изначально созданная группа из 20 частных компаний со штатом более 60 тыс. человек разработала планы действий по сокращению гендерного неравенства при приеме на работу, разрыва в заработной плате между мужчинами и женщинами и содействию карьерному росту среди женщин.

В **Кении** при поддержке Африканского фонда развития инклюзивных рынков ПРООН Фонд по развитию молодежного предпринимательства оказал помощь 89 тысячам молодежных предприятий, оказал рыночную поддержку 1800 предпринимателей, обучил предпринимательству более 15 тысяч и помог более 2000 молодых людей найти работу через Схему обеспечения занятости молодежи. Особым достижением стало то, что удалось наладить связь между государственным и частным сектором экономики в поддержку развития частного сектора.

Несмотря на кризисные условия, в 2014 году 20 **охваченных кризисом стран сообщили об успешном восстановлении источников доходов** путем создания для населения возможностей заработка. Схемы развития местных общественных структур позволили создать свыше 100 тыс. новых рабочих мест (40% из которых были заняты женщинами), а преимущества от дополнительных источников средств к существованию получили еще 5,7 млн человек (49% из которых составили женщины).

В **Афганистане** ПРООН помогла в инициации свыше 279 проектов строительства инфраструктуры в сельской местности, включая проекты в области энергетики, транспорта, водоснабжения, природопользования, обеспечения готовности к стихийным бедствиям и сельского хозяйства в 31 провинциях, пользу от которых вместе с возможностями заработка получили около 2,8 миллионов мужского и женского сельского населения.

В **Сирии**, где в результате вооруженного противоборства погибло больше 200 тысяч и было вынуждено покинуть привычные места жительства более 2 миллионов человек, ПРООН использовала кризисные схемы трудоустройства для организации сбора твердых отходов и восстановления общественной инфраструктуры. В 2013 году ПРООН обеспечила занятость 55 тысячам семей, заработки которых иссякли в связи с вооруженным конфликтом.

В **Йемене**, где безработица среди молодежи стала одной из коренных причин недавнего конфликта, ПРООН оказала поддержку более чем 500 молодым людям в организации нового бизнеса и организовала для них курсы обучения базовой финансовой грамотности.

Доступ к базовым услугам

В рамках ПРООН была оказана поддержка в проведении реформ в области решения проблем водообеспечения в 60 странах, включая управление водными ресурсами и санитарно-гигиенические мероприятия с применением подхода, основанного на соблюдении прав человека.

В **Кении** программа ПРООН по управлению водными ресурсами помогла правительству в укреплении подхода, основанного на соблюдении прав человека, в борьбе с коррупцией в области водопользования на министерском уровне, она также содействовала совершенствованию координации действий между Национальной комиссией по правам человека и Министерством водопользования и ирригации Кении. Благодаря проекту повысилась осведомленность местного населения о своих обязанностях и правах регулярного доступа к источникам снабжения чистой водой в достаточном количестве и по доступной цене. Впоследствии на телефон Комиссии по вопросам противодействия коррупции стало поступать меньше звонков по поводу коррупции в области водопользования.

Финансирование для развития

За период, прошедший с 2010 года, ПРООН помогла более чем 150 странам получить доступ к средствам финансирования в размере 2 млрд из многосторонних вертикальных экологических фондов и других источников, которые представляют ключевые инвестиции, обеспечивающие разносторонние положительные результаты в борьбе с бедностью.

В рамках инициативы ПРООН по финансированию биоразнообразия (БИОФИН) была оказана поддержка 19 странам в построении надежной экономической модели увеличения инвестиций в управление экосистемами и биоразнообразием на государственном уровне посредством анализа специфических угроз биоразнообразию, связанных с развитием разных секторов экономики, и выделения тех преимуществ, которые дают им экосистемы. В рамках БИОФИНа с опережением событий ведется работа с правительствами разных стран по оценке нужд финансирования устойчивого управления биоразнообразием и экосистемными услугами посредством пересмотров государственных затрат во всех секторах экономики, которые влияют на биоразнообразие и экосистемы или зависят от них. Такие пересмотры затрат на биоразнообразие были проведены впервые. Инициатива также помогает правительствам разных стран разрабатывать планы действий в области управления биоразнообразием с расчетом издержек и находить, оценивать, объединять и устанавливать очередность разных источников получения средств для удовлетворения потребностей финансирования биоразнообразия.

В рамках инициативы ПРООН/ЮНЕП «Бедность и окружающая среда» ПРООН поддержала усилия правительств разных стран по проведению пересмотра государственных расходов на предотвращение климатических изменений и охрану окружающей среды и проведению институциональных изменений, в результате которых были осуществлены бюджетные реформы и изменена приоритетность затрат в таких странах, как **Бангладеш, Мьянма, Ботсвана, Малави, Мали, Мозамбик, Мавритания, Непал, Руанда** и **Танзания**.

Уменьшение опасности бедствий и климатические изменения

В рамках ПРООН осуществлялось руководство работой ООН по управлению рисками климатических изменений и бедствий с поддержкой правительств разных стран в выборе основ разработки планов и политики и наращиванием их институционального потенциала для существенного подкрепления действий по уменьшению влияния климатических изменений и риска бедствий. Оперативные действия состоят во включении целей сокращения выбросов вредных веществ и адаптации к изменениям климата с учетом информации о рисках в общенациональные и отраслевые планы развития, а также в установлении приоритетных мер по смягчению последствий и (или) адаптации, проведении реформ, снижающих финансовые риски и дающих дополнительные стимулы снижения рисков и принятия мер по адаптации и смягчению последствий и способных дать средне- и долгосрочные результаты, внедрении мер по снижению уязвимости и повышению способности к адаптации в затрагиваемых секторах экономики, а также в создании возможностей для оценки объемов, предоставления, отслеживания и проверки использования финансов, выделяемых на смягчение последствий климатических изменений, и составления отчетности по ним.

В 2014 г. при поддержке ПРООН в разных странах был принят ряд оперативных мер, которые помогли в решении взаимозависимых проблем нищеты и изменения климата; снижение уровня нищеты и действия по адаптации к климатическим изменениям осуществлялись параллельно. Такие меры позволили разработать 98 новых планов снижения риска бедствий и адаптации к климатическим изменениям и создать основы или механизмы координации действий разных заинтересованных сторон в 23 странах, в 16 из которых они были гендерно-ориентированными. Например, при поддержке ПРООН было начато широкое внедрение методов управления климатическими рисками в новые гендерно-ориентированные планы развития в **Кении** и **бывшей югославской Республике Македония**; правительство **Шри-Ланки** начало проводить одобренную кабинетом министров комплексную программу борьбы со стихийными бедствиями и обеспечения готовности к ним, во **Вьетнаме** был принят первый закон по предотвращению и реагированию на

стихийные бедствия; **Непал** увеличил ежегодные бюджетные ассигнования на адаптацию к климатическим изменениям для 10 ключевых министерств с 7,4% в 2011 г. до 10,7% в 2014 г., а также принял политику выделения не менее 5% местных бюджетов на управление рисками климатических изменений и стихийных бедствий. ПРООН помогла 17 странам в разработке 158 новых систем раннего предупреждения, вооружив их средствами оперативного реагирования на кризисные ситуации и опасные природные явления. В **Эфиопии** при поддержке ПРООН была разработана национальная система климатических данных и раннего предупреждения, на основе которой могут приниматься обоснованные решения и наращены возможности национального центра по координации действий в чрезвычайных ситуациях. В **Малави** в рамках ПРООН и ЮНЕП была оказана поддержка в пересмотре государственных затрат на природную охрану, борьбу со стихийными бедствиями и обеспечение готовности к ним, выделяемых из бюджета (всего 1,4% отводилось на снижение риска стихийных бедствий) для повышения эффективности и результативности будущих бюджетных ассигнований на эти цели.

Ускорение достижения целей тысячелетия

За период с 2010 года пятьдесят девять стран **внедрили Структуру по ускорению достижения целей тысячелетия (MAF) и соответствующие планы действий**. MAF позволяет систематически выявлять проблемные участки на пути прогресса в достижении ЦРТ, по которым есть отставание, а также находить для них приоритезированные решения. Анализ показывает, что в странах, использующих MAF, темпы достижения ЦРТ в среднем на 11% выше.

Устойчивое управление добывающим сектором

В рамках ПРООН была оказана поддержка участвующим в программе странам по **разработке, совершенствованию и внедрению законодательной и нормативной-правовой основы для эффективного управления добывающим сектором промышленности**.

В **Либерии** и **Сьерра-Леоне** при поддержке ПРООН были устранены перекосы в условиях контрактов на добычу нефти и полезных ископаемых, что дало правительству возможность получать более весомую долю доходов.

Проведенная в рамках ПРООН работа в отношении «кровавых (конфликтных) алмазов» содействовала созданию инициативы «Алмазы для развития» в **Западной Африке**. Проделанная работа также способствовала участию Либерии в Схеме сертификации процесса Кимберли, позволяющей государствам-членам сертифицировать партии необработанных алмазов как не являющиеся конфликтными и, таким образом, предотвращать попадание конфликтных алмазов на легальный рынок.

1. *Глобальный индекс многомерной бедности, 2014 г. Оксфордская инициатива в области бедности и человеческого развития. 2014 г.*
2. *«Ликвидировать крайнюю нищету, добиться общего процветания – прогресс и политика». Группа Всемирного банка. Октябрь 2015 г.*
3. *Инициатива «Business Call to Action». Ежегодный форум 2014 г. Сводный отчет.*
4. *Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 гг. Организация Объединенных Наций. 2015 г.*
5. *Доклад о развитии человека 2014 г. – Обеспечение устойчивого прогресса человечества: уменьшение уязвимости и формирование жизнестойкости. Программа развития ООН. 2014 г.*
6. *А. Шеперд и др. (2013). География бедности, стихийных бедствий и экстремальных климатических условий в 2030 г. ODI.*
7. *Занятость в мире и социальная динамика: тенденции в 2015 г. Международная организация труда. 2015 г.*
8. *Там же.*
9. *Истинная ценность экосистем. Международный союз охраны природы и природных ресурсов. 2015 г.*
10. *Быстрые факты: развитие и добывающие отрасли промышленности. Программа развития ООН. 2014 г.*
11. *Доклад о мировых инвестициях в 2014 г. Инвестирование в цели устойчивого развития: план действий. Конференция ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД). 2014 г.*
12. *Бразильская программа «Bolsa Familia» отмечает десятилетие новаторского освобождения от нищеты. Газета «Guardian». 2013 г.*
13. *Как можно снизить уровень бедности: новый урок, преподнесенный Бразилией всему миру? Всемирный банк. 2014 г.*
14. *Там же.*
15. *Правительство Индии (2014 г.). Содействие созданию устойчивых источников существования для бедного населения посредством применения Закона о национальных гарантиях занятости в сельской местности Махатмы Ганди к различным схемам.*

Фотографии предоставили:

Стр. 5: Анна Индалесио
Стр. 7: Эдгар Пеллюсидар
Стр. 9: Адам Роджерс/ПРООН
Стр. 10: Стив Уинтер
Стр. 11: ГЭФ ПРООН
Стр. 13: Дэвид Мутуа

Полноправные люди.
Устойчивые страны.

Программа развития Организации Объединенных Наций
One United Nations Plaza,
Нью-Йорк, NY 10017
www.undp.org