



**Programa de las Naciones Unidas
para el Desarrollo (PNUD)**

Oficina país de Venezuela

Luis Francisco Thais Santa Cruz
Representante Residente

Eduardo López-Mancisidor
Representante Residente Adjunto

Daniel Barráez
Economista Principal

Rebeca Madriz
Oficial de Inclusión e Igualdad de Género

Peter Ibarra R
Asociado de Gerencia

Laura Figueroa
Asociada Administrativa de Proyectos

Lubel Mier y Terán
Asistente Senior de Comunicaciones

Gabriela Jaspe
Diseño gráfico

ISBN: 978-980-6524-31-6
Depósito legal: MI2026000291

El PNUD es la principal agencia de las Naciones Unidas que lucha contra la injusticia de la pobreza, las desigualdades y el cambio climático. Trabajando con una amplia red de expertos y socios en 170 países, el PNUD ayuda a las naciones a desarrollar soluciones integradas y sostenibles por las personas y el planeta.

Para obtener más información, visita www.undp.org/es/venezuela o síguenos en las redes sociales vía @PNUDVenezuela.

© UNDP, 2026
Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

PRESENTACIÓN

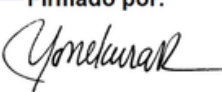
El Táchira es un territorio de frontera, encuentro y oportunidades. Su ubicación estratégica, su vocación productiva y la fuerza de su gente lo convierten en un espacio fundamental para pensar el desarrollo, la integración y el futuro de Venezuela desde una mirada territorial, humana y sostenible.

En este contexto, ***Voces de la Frontera: Futuros posibles desde las juventudes del Táchira*** representa un ejercicio valioso de escucha, participación y construcción colectiva, inspirado en enfoques de prospectiva participativa que permiten vincular conocimiento territorial, académico e institucional para imaginar escenarios y orientar decisiones de desarrollo. Esta publicación recoge las percepciones, aspiraciones y propuestas de jóvenes tachirenses que, desde sus propias realidades, reflexionaron sobre los desafíos y oportunidades que marcarán el porvenir del estado.

Estos temas se articulan con esfuerzos que ya se vienen impulsando en el territorio para ampliar oportunidades, fortalecer capacidades, consolidar una visión de futuro para el Táchira promoviendo espacios de encuentro y construcción de paz desde los distintos sectores sociales. En ese sentido, esta publicación no solo recoge las voces de las juventudes, sino que contribuye a enriquecer una agenda común de desarrollo fronterizo.

Las juventudes no son únicamente beneficiarias de las políticas públicas o de las iniciativas de desarrollo; son protagonistas y arquitectas del futuro. Sus voces permiten comprender mejor las transformaciones que requiere el territorio y las oportunidades que pueden abrirse cuando se integran la creatividad, la evidencia, la participación y la cooperación institucional.

Que estas voces sean una invitación a seguir construyendo, desde el territorio, una agenda común para las juventudes del Táchira. Convertir estas propuestas en acciones concretas es parte del compromiso compartido de seguir haciendo del Táchira un territorio donde las juventudes puedan vivir, crecer y construir futuro con dignidad.

Firmado por:

974FF6D503364BC...

Pbro. Javier Yonekura Shimizu
Rector
Universidad Católica del Táchira



Freddy Alirio Bernal Rosales
Gobernador
Gobernación del estado Táchira

DocuSigned by:

EDCD02E67850495...

Luis Francisco Thaís Santa Cruz
Representante Residente
Programa de las Naciones Unidas para el
Desarrollo en Venezuela

VOCES DE LA FRONTERA

**FUTUROS POSIBLES
DESDE LAS
JUVENTUDES DEL
TÁCHIRA**

6 Sesiones de
foresight

16 Clústeres
temáticos

+70 Señales identificadas

84 Hombres · 33,1 %

170 Mujeres · 66,9 %

+250 Jóvenes participantes

18 - 30 Años · rango de edad

Foresight con juventudes del estado Táchira



UCAT

Universidad Católica del Táchira



ULA Táchira

Universidad de los Andes —
Táchira



UPTAIET

Universidad Politécnica Territorial
Agroindustrial del Táchira



UPTNTMS

Universidad Politécnica Territorial del
Norte del Táchira Manuela Sáenz



UNIANDES A.C.



METODOLOGÍA SIGNAL STUDIO



¿Cómo construimos futuros con los jóvenes del Táchira?



Las 3 preguntas guía del análisis

01

¿Cómo cambiaría Venezuela si este clúster se vuelve tendencia dominante?

02

¿Qué puede significar e implicar esto para los jóvenes del Táchira?

03

¿Qué podemos hacer desde ahora para resolver estas implicaciones?





MAPA DE CLÚSTERES



Los 16 clústeres identificados por los jóvenes en sesiones de Foresight

Los 5 prioritarios



Empleo y trabajo como base del futuro

Alta recurrencia
Clúster prioritario



Salud como eje del desarrollo juvenil

Alta recurrencia
Clúster prioritario



Nuevas dinámicas financieras fronterizas

Alta recurrencia
Clúster prioritario



Educación en la frontera

Alta recurrencia
Clúster prioritario



¿Y si cambiamos la mentalidad?

Alta recurrencia
Clúster prioritario



Otros 11 identificados



Futuro juvenil en tiempos de migración

Recurrencia media



Tecnología y la mente

Recurrencia media



¿Existe agenda política y participativa?

Recurrencia media



Conflictividad fronteriza

Recurrencia baja



Medio ambiente como condicionante juvenil

Recurrencia baja

Derechos invisibles de la juventud

Recurrencia baja



Nuevas visiones innovadoras para la frontera

Recurrencia baja



Nuevas dinámicas internacionales

Recurrencia emergente



Turismo en la frontera

Recurrencia emergente



Juventud amenazada

Recurrencia emergente



Innovación y economías digitales

Recurrencia emergente



3



CLÚSTERES PRIORITARIOS



Los cinco temas que más resonaron entre los +250 jóvenes del Táchira



Empleo y trabajo como base del futuro

El empleo digno como condición esencial para construir proyecto de vida, generar arraigo territorial y evitar la migración forzada. La frontera amplifica estas dinámicas con oportunidades que requieren protección y formalización.

Señales de cambio identificadas

Reconstruir el trabajo como palanca de movilidad y proyecto de vida

Formalizar progresivamente el empleo juvenil en zonas fronterizas

Impulsar políticas salariales que dignifiquen el trabajo público

Generar condiciones económicas para la autonomía de los jóvenes

Reducir la brecha de acceso al empleo formal entre jóvenes mujeres y hombres

Conectar empleo con vocación y proyecto de vida de los jóvenes

Crear rutas de protección laboral para trabajadores transfronterizos

Alinear currículos con oportunidades del mercado local y binacional

Convertir el arraigo territorial en una opción real y deseada

Fortalecer el emprendimiento de jóvenes mujeres con acceso a crédito y mentoría territorial

Implicaciones clave y acciones concretas

Primer empleo formal

Pasantías remuneradas y programas de primer empleo que conecten universidades con empresas locales, generando experiencia con derechos

Observatorio de empleo juvenil

Sistema de datos sobre salarios, condiciones laborales e informalidad en frontera, como base para políticas basadas en evidencia

Coordinación binacional

Acuerdos Táchira–Norte de Santander para proteger trabajadores transfronterizos y reducir la explotación laboral juvenil

¿Qué podemos hacer desde ahora?

Sector público

Políticas de empleo juvenil con enfoque territorial. Incentivos para empresas que generen empleo digno. Programas de primer empleo articulados

Academia

Mallas curriculares alineadas al mercado local y binacional. Formación dual estudio-trabajo. Bolsa regional de empleo por competencias

Sector privado

Formalización progresiva con derechos mínimos. Sectores emergentes: tecnología, turismo, agroindustria. Primer empleo y aprendizajes remunerados



Salud como eje del desarrollo juvenil

El bienestar físico y emocional como condición indispensable para estudiar, trabajar y proyectar el futuro. Los jóvenes identificaron la salud mental como pilar estratégico del desarrollo territorial, no como tema secundario.

Señales de cambio identificadas

Crear sistemas de atención temprana en salud mental para jóvenes

Garantizar acompañamiento psicopedagógico en universidades y escuelas fronterizas

Ampliar servicios de salud mental gratuitos y accesibles

Integrar bienestar emocional en programas de permanencia escolar

Reconocer las cargas diferenciadas de cuidado que afectan la salud mental de jóvenes mujeres

Desestigmatizar y normalizar el cuidado de la salud mental

Fortalecer la red de atención pública con enfoque juvenil

Construir entornos de bienestar que incentiven el arraigo emocional

Fortalecer el apoyo educativo especializado

Crear servicios de atención psicológica con enfoque de género en comunidades fronterizas

Implicaciones clave y acciones concretas

Redes comunitarias de apoyo

Líderes locales capacitados como promotores de salud mental que reduzcan estigmas y orienten a jóvenes hacia servicios de atención

Universidades como espacios seguros

Convertir las casas de estudio en centros de escucha, orientación y acompañamiento psicológico que fortalezcan la permanencia estudiantil

Política pública territorial

Diseñar una política de salud mental con enfoque juvenil y fronterizo, basada en diagnósticos periódicos y evidencia territorial

¿Qué podemos hacer desde ahora?

Sector público

Política de salud mental juvenil territorial. Ampliar red de atención psicológica pública y gratuita. Diagnósticos periódicos basados en evidencia

Academia

Educación emocional en planes de estudio. Estudiantes como promotores comunitarios. Universidades como espacios seguros de orientación

Sociedad civil

Jornadas de atención psicológica gratuita. Campañas que desestigmaticen el cuidado emocional. Redes comunitarias con líderes como puentes.



Nuevas dinámicas financieras fronterizas

La convivencia con bolívar, peso colombiano y dólar, más el auge de activos digitales, crea un entorno financiero único. Los jóvenes lo identificaron como oportunidad de innovación, liderazgo y educación financiera diferenciada

Señales de cambio identificadas

Desarrollar educación financiera fronteriza para entornos multimonedas

Impulsar mecanismos que protejan ingresos juveniles de la inflación

Aprovechar la integración financiera binacional como oportunidad

Crear fondos de protección para el emprendimiento juvenil fronterizo

Promover el acceso equitativo de jóvenes mujeres a herramientas financieras y digitales

Democratizar métodos de pago digitales en el contexto fronterizo

Construir marcos cambiarios que den certidumbre al emprendimiento

Incorporar activos digitales como herramienta de resiliencia económica

Establecer pisos salariales que garanticen dignidad económica

Apoyar emprendimientos liderados por mujeres jóvenes en el eje fronterizo

Implicaciones clave y acciones concretas

Formación en finanzas digitales

Programas en gestión de criptoactivos, pagos digitales y emprendimiento multimonedas, adaptados a la realidad fronteriza del Táchira

Alianzas juveniles binacionales

Redes de jóvenes emprendedores Venezuela-Colombia que compartan recursos, acceso a mercados y experiencias de adaptación económica

Observatorio de economía fronteriza

Liderado desde las universidades, genera datos para decisiones de política pública con enfoque juvenil y territorial

¿Qué podemos hacer desde ahora?

Sector público

Mecanismos de respaldo para la moneda nacional. Cooperación con Norte de Santander. Investigación sobre economía local para decisiones de política

Academia

Formalizar conocimiento en negocios y economía fronteriza. Proyectos empresariales con conocimiento aplicado. Foros para soluciones creativas

Sector privado

Alianzas entre jóvenes empresarios y el Estado. Uso de tecnología y plataformas digitales para ofrecer servicios binacionales



Educación en la frontera

La educación como eje articulador del que dependen múltiples problemáticas y oportunidades. Una educación pertinente, adaptada a la realidad fronteriza y vinculada al mercado laboral binacional, es la palanca de transformación de mayor impacto

Señales de cambio identificadas

Diseñar currículos pertinentes que reflejen la realidad fronteriza

Crear mecanismos de permanencia que concilien estudio y trabajo

Crear programas de becas y talentos para jóvenes con bajos recursos

Posicionar la educación como eje del desarrollo juvenil integral

Eliminar barreras específicas que afectan la permanencia escolar de niñas y jóvenes mujeres

Garantizar condiciones dignas para docentes como base de calidad

Dotar escuelas fronterizas de infraestructura tecnológica

Eliminar barreras de acceso y garantizar educación inclusiva

Impulsar acuerdos de movilidad académica y visas de estudio

Promover vocaciones STEM y liderazgo entre jóvenes mujeres en el Táchira

Implicaciones clave y acciones concretas

Educación dual estudio-trabajo

Modelos que combinen formación con inserción laboral progresiva, reduciendo la deserción por necesidad económica

Integración educativa binacional

Acuerdos de homologación de saberes y visas de estudio Venezuela-Colombia que amplíen opciones en el eje fronterizo

Captación de talento con equidad

Becas, apoyo tecnológico y programas que lleguen a jóvenes con recursos limitados, garantizando que el mérito supere lo socioeconómico

¿Qué podemos hacer desde ahora?

Sector público

Currículos adaptados a realidades fronterizas. Mejoras salariales para docentes. Mecanismos de visas de estudio y movilidad académica binacional

Academia

Investigación aplicada sobre empleo juvenil. Iniciativas de integración educativa binacional y homologación de saberes entre universidades

Comunidad

Talleres en escuelas y liceos sobre valores y proyecto de vida. Arte y cultura como herramientas de transformación. Redes de apoyo juvenil



¿Y si cambiamos la mentalidad?

Un clúster transversal que emergió en todas las sesiones. Los jóvenes identificaron la mentalidad como la condición habilitante del cambio: desde la empatía y corresponsabilidad hasta el uso constructivo de la tecnología.

Señales de cambio identificadas

Cultivar el compromiso cívico y la corresponsabilidad social

Crear espacios de diálogo que rompan tabúes y fortalezcan la salud mental

Construir cultura de empatía y respeto desde la familia y la escuela

Fortalecer el rol de la familia como primer espacio de valores

Transformar estereotipos de género que limitan las oportunidades de jóvenes

Promover el uso constructivo y creativo de redes sociales

Fomentar el diálogo intergeneracional como puente de transformación

Potenciar la mentalidad de crecimiento como motor del desarrollo

Usar el arte y la reflexión como catalizadores del cambio social

Construir masculinidades y feminidades que impulsen la corresponsabilidad y el desarrollo compartido

Implicaciones clave y acciones concretas

Talleres en liceos y escuelas

Programas de formación en valores, empatía, ciudadanía y proyecto de vida que lleguen desde la educación básica

Arte y cultura como herramienta

Aprovechar la riqueza cultural del Táchira para generar reflexión colectiva, identidad positiva y espacios de expresión juvenil

Redes de apoyo juvenil

Espacios seguros donde los jóvenes puedan expresar sentimientos, recibir orientación y construir confianza colectiva sin represión

¿Qué podemos hacer desde ahora?

Sector público

Políticas que reconozcan la cultura y la mentalidad como dimensiones del desarrollo. Espacios públicos para debate y reflexión juvenil

Academia

Investigación sobre cambio cultural y cohesión social en frontera. Programas de liderazgo juvenil que fomenten corresponsabilidad y empatía

Comunidad

Sensibilización en redes sociales. Talleres en liceos y escuelas. Arte como reflexión. Espacios seguros para expresar sentimientos

4



SÍNTESIS TRANSVERSAL



Hallazgos que cruzan todos los clústeres y todas las sesiones



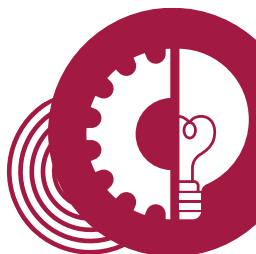
Agenda integrada: empleo + bienestar

Integrar empleo digno y bienestar emocional en una sola agenda: programas de trabajo juvenil que incluyan acompañamiento psicosocial desde el inicio



Arraigo como decisión posible y deseada

El arraigo territorial se construye: con empleo digno, salud mental protegida y educación pertinente, quedarse en el Táchira puede ser la mejor opción



Táchira como hub de innovación digital

La tecnología y la inteligencia artificial son herramientas al servicio del desarrollo juvenil: el Táchira puede posicionarse como hub de innovación digital binacional.



Sostenibilidad ambiental como agenda juvenil

El territorio fronterizo ofrece una oportunidad única: los jóvenes del Táchira pueden liderar una agenda ambiental que conecte acceso al agua, producción agrícola sostenible y movilidad limpia, apostando por un desarrollo que cuide el territorio tanto como a quienes lo habitan



La frontera como ventaja estratégica

La condición fronteriza del Táchira es una ventaja: conectividad binacional, diversidad cultural y acceso a mercados que los jóvenes pueden convertir en motor de desarrollo.



Los jóvenes como arquitectos del futuro

Los 250+ jóvenes que participaron demostraron que entienden las dinámicas de su territorio y tienen propuestas concretas. Su rol es de arquitectos, no de espectadores.



Del hogar al territorio: redes de oportunidad

Un clúster transversal que emergió en todas las sesiones. Los jóvenes identificaron la mentalidad como la condición habilitante del cambio: desde la empatía y corresponsabilidad hasta el uso constructivo de la tecnología.



Construir con todas y todos

Garantizar que las jóvenes del Táchira participen, lideren y se beneficien en igualdad de condiciones en empleo, salud, educación y participación pública, reconociendo sus realidades específicas como punto de partida para un desarrollo que incluya a todas las voces del territorio.



5



FUTUROS DESEADOS



La Venezuela y el Táchira que los jóvenes quieren construir



Vivir y crecer en Táchira

Construir un territorio con oportunidades y proyectos de vida posibles, donde cada joven pueda decidir su futuro desde aquí.



Trabajo con dignidad

Donde el esfuerzo se traduzca en bienestar. Donde estudiar tenga retorno y el primer empleo sea un derecho



Salud mental reconocida

Donde el cuidado emocional sea un derecho. Donde se pueda pedir ayuda sin estigma ni vergüenza.



Frontera como oportunidad

Donde la ubicación fronteriza sea una ventaja competitiva y un espacio de cooperación binacional



Jóvenes con voz y poder

Donde los jóvenes sean incluidos en decisiones de política pública, como protagonistas del desarrollo, no solo como beneficiarios.



Una sociedad más empática

Donde la solidaridad, el respeto intergeneracional y la cooperación sean valores que se enseñan y practican.



+250 jóvenes hablaron

Este es su mapa de futuros posibles

La frontera del Táchira tiene todo para ser un laboratorio de innovación juvenil: empleo que construye proyectos de vida, bienestar que impulsa el desarrollo y educación que abre futuros



Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) Venezuela

Resultado de ejercicios de Foresight — Estado Táchira · Noviembre 2025 - Marzo 2026

