Naciones Unidas DP/DCP/TKM/4

Junta Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, el Fondo de Población de las Naciones Unidas y la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos

Distr. general
27 de junio de 2025
Español
Original: inglés

Segundo período ordinario de sesiones de 2025
Nueva York, 25 a 28 de agosto de 2025
Tema 6 del programa provisional
Programas para los países y asuntos conexos

Documento del programa para Turkmenistán (2026-2030)

Índice

Página

I. El PNUD en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible 2

II. Prioridades y alianzas del programa 4

III. Gestión del programa y de los riesgos 9

IV. Seguimiento y evaluación 10

Anexos

A. Marco de Resultados y Recursos 12

B. Plan de evaluación con indicación de costos .....

25-10629X (S) 100725 220725

Se ruega reciclar

I. El PNUD en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS)

1. Turkmenistán es un país sin litoral de ingreso mediano alto situado en Asia Central, que cuenta con una población de más de 7 millones de habitantes. La población del país es muy joven, con una mediana de edad de 28,7 años[1], lo que implica tanto retos como oportunidades. El Gobierno da prioridad a la estabilidad política y económica y valora su reconocido carácter neutral como base de sus relaciones con otros países. Turkmenistán reconoce la importancia que tienen las plataformas de las Naciones Unidas para el diálogo en materia de derechos humanos, y en este sentido ha logrado avances importantes en el fortalecimiento de la Oficina del Ombudsman y la condición de la mujer. El país goza de un importante sector de hidrocarburos que es el motor del crecimiento económico, dado que los ingresos procedentes del petróleo y el gas constituyen el 80 % del total de las exportaciones[2]. El índice de desarrollo humano de Turkmenistán, establecido en 0,764, sitúa al país en la categoría de desarrollo humano alto, ocupando el puesto 95 de 193 países[3]. Turkmenistán revisó sus contribuciones determinadas a nivel nacional con el compromiso de reducir sus emisiones en un 20 % para 2030.

2. En los últimos 20 años, el producto interno bruto (PIB) per cápita (en dólares estadounidenses) se quintuplicó hasta alcanzar los 8.536,1 dólares en 2023[4]. Sin embargo, el gasto en esferas críticas para el desarrollo humano, como la atención de la salud y la educación - el 6,3 % del PIB en 2023[5]- pone de relieve la necesidad de adoptar un enfoque equilibrado entre la inversión en infraestructuras y en capital humano.

3. La capacidad del país para abordar las desigualdades de manera más eficaz se ve limitada por varios factores, entre ellos la disponibilidad de datos coherentes y desglosados. Entre los grupos que se consideran en mayor riesgo de quedarse atrás figuran las mujeres y las niñas, los jóvenes, las personas con discapacidad y los desempleados[6]. Para garantizar que los beneficios del crecimiento económico se distribuyan de manera equitativa, es necesario mejorar de forma sostenida la accesibilidad y la calidad de los servicios públicos esenciales, en particular en las zonas rurales. Mejorar la formación práctica y brindar más apoyo al empleo para los jóvenes, las mujeres y los desempleados son medidas fundamentales para impulsar su participación en la economía. Las escasas oportunidades de estos grupos reducen considerablemente sus posibilidades de encontrar trabajo y mejorar su subsistencia, lo que se traduce en altos niveles de empleo informal o desempleo, violencia contra las mujeres y una escasa representación en las instituciones públicas y las empresas[7]. Los próximos años serán decisivos para avanzar en el cumplimiento de los compromisos del país en materia de derechos humanos.

4. Los efectos del cambio climático -en forma de vendavales, inundaciones, sequías, degradación de las tierras y sobrecarga de los recursos hídricos- suponen un riesgo para los bienes y los medios de subsistencia, en particular en las comunidades rurales y agrícolas y en los grupos de bajos ingresos, para quienes la recuperación tras los desastres es especialmente difícil.

---

[1] https://www.stat.gov.tm/en/population-census
[2] Estimaciones de las Naciones Unidas basadas en datos del Ministerio de Economía y Finanzas y del Comité Estatal de Estadísticas de Turkmenistán.
[3] Informe sobre desarrollo humano 2024/2025.
[4] Datos del Comité Estatal de Estadísticas de Turkmenistán.
[5] Equipo de las Naciones Unidas en Turkmenistán, *Análisis común sobre el país, 2024.*
[6] *Ibid*.
[7] *Ibid*.

5. El compromiso del Gobierno para hacer frente a estos retos se recoge en el documento *Revival of a New Era of a Powerful State: National Programme for the Socio-Economic Development of Turkmenistan in 2022-2052* (NPSED), así como en las estrategias sectoriales nacionales. A corto plazo, el programa del Presidente de Turkmenistán sobre el desarrollo socioeconómico del país para 2022-2028 proporciona un marco nacional de desarrollo de mitad de período que refuerza el NPSED[8]. Según la evaluación rápida integrada realizada en 2022, el 85 % de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) se han integrado en los programas y estrategias de desarrollo nacionales y sectoriales de Turkmenistán[9]. El país llevó a cabo un análisis de deficiencias en los avances hacia los ODS, que dio lugar a la identificación de diez objetivos prioritarios[10] para acelerar la acción en el marco del compromiso de Turkmenistán de emprender medidas de transformación en pro de los ODS[11].

6. Según la evaluación independiente del programa para el país[12], el PNUD se ha posicionado como un asociado de larga data y de confianza del Gobierno, aprovechando sus ventajas competitivas: su notable capacidad de ejecución, su red mundial y su neutralidad. El PNUD apoya las reformas en materia de políticas, la innovación y el fortalecimiento de la capacidad. Contribuyó a mejorar los resultados en materia de salud, entre otros a la disminución de las tasas de tuberculosis, hepatitis vírica, otras enfermedades infecciosas y enfermedades no transmisibles, a la mejora de la salud maternoinfantil y al fortalecimiento general del sistema de salud. El PNUD también contribuyó a mejorar la preparación frente a pandemias y el acceso a servicios de salud de calidad en las zonas remotas. El apoyo a la agenda nacional de digitalización condujo a la introducción de servicios de gobernanza electrónica como el registro de empresas, las operaciones de exportación e importación y la banca móvil. El PNUD facilitó la realización de una evaluación de la capacidad de la Oficina del Ombudsman antes de su acreditación ante la Alianza Global de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos (GANHRI). La evaluación valoró positivamente la labor del PNUD en materia de gestión sostenible de residuos y normativa sobre energías renovables y eficiencia energética. El PNUD también brindó apoyo en la preparación de la primera contribución determinada a nivel nacional de Turkmenistán y en las iniciativas de promoción que llevaron a Turkmenistán a adherirse al Compromiso Mundial sobre el Metano[13].

7. La evaluación independiente del programa para el país también identificó esferas de mejora, entre ellas el fortalecimiento de la labor transversal, especialmente entre salud y clima, y gobernanza y clima; la mejora de la preparación frente a desastres en el sector de la salud, y el apoyo a los ecosistemas, la biodiversidad y el crecimiento ecológico. Otras recomendaciones incluyen ampliar el apoyo a los derechos humanos y el estado de derecho; mejorar el acceso a los datos para el seguimiento de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la transparencia de dichos datos; apoyar la implementación del marco nacional de financiación integrado y buscar alianzas con instituciones financieras internacionales en apoyo de las reformas necesarias; establecer más programas conjuntos con entidades de las Naciones Unidas y garantizar la sostenibilidad en todo el programa para igualar el éxito en el sector de la salud. Una enseñanza fundamental es que será necesario realizar esfuerzos

[8] Equipo de las Naciones Unidas en Turkmenistán, Análisis común sobre el país, 2024.
[9] *Ibid*.
[10] Objetivos 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 13 y 16
[11] Equipo de las Naciones Unidas en Turkmenistán, Análisis común sobre el país, 2024.
[12] *Turkmenistán: Evaluación independiente del programa para el país.* Oficina de Evaluación Independiente del PNUD, 2024.
[13] https://opendevelopmentcambodia.net/tag/national-internet-gateway-nig/#!/story=post-159521

significativos para impulsar la alfabetización digital y la preparación electrónica, habida cuenta de la ambición de transformación digital del país.

8. Para ayudar a la aceleración de los progresos en los ODS, el Gobierno y el equipo de las Naciones Unidas en el país han acordado un plan de acción en el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible (MCNUDS) para 2026-2030. Se centra en tres esferas prioritarias: gobernanza y crecimiento económico; medio ambiente, adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos; y desarrollo social y bienestar. La programación conjunta y colaborativa será la piedra angular del apoyo de las Naciones Unidas. Una junta consultiva estratégica de alto nivel entre Turkmenistán y las Naciones Unidas fomentará la cooperación estratégica en iniciativas compartidas de desarrollo, mientras que un comité directivo del MCNUDS y el Gobierno proporcionará la supervisión técnica de la ejecución del MCNUDS.

9. El PNUD desempeña un papel importante en la contribución a los resultados del MCNUDS como entidad líder en el apoyo a los esfuerzos nacionales de digitalización, la protección del medio ambiente y la acción climática, el fortalecimiento del sistema de salud y el fomento del crecimiento económico. También apoya la promoción de los derechos humanos y el estado de derecho.

10. En el marco del nuevo programa para el país, el PNUD contribuirá a todas las esferas prioritarias y los resultados del MCNUDS. El apoyo del PNUD a los esfuerzos nacionales de transformación digital sustentará todos los pilares del MCNUDS brindando oportunidades para colaborar con otras entidades de las Naciones Unidas en el diseño de servicios y soluciones digitales en todos los sectores. La innovación también será un tema central, en particular mediante la introducción de nuevas tecnologías y enfoques para hacer frente a los retos de la reducción del riesgo de desastres y la adaptación, así como la mejora de la prestación de los servicios sociales y de salud. El PNUD se basará en su labor de promoción de un marco nacional de financiación integrado para dirigir la financiación hacia las prioridades nacionales de desarrollo, reforzado con la cofinanciación continua del Gobierno.

II. Prioridades y alianzas del programa

11. La visión general del programa para Turkmenistán es contribuir a la resiliencia del país y a su estabilidad permanente mediante la mejora de la salud y el bienestar social de su población y la modernización de las instituciones y los sistemas clave para el desarrollo, con el fin de acelerar los progresos hacia la Agenda 2030 y los objetivos nacionales de desarrollo. Las vías causales de la teoría del cambio vinculan las inversiones en la reforma de la administración pública, la transformación digital, la diversificación económica y la gestión de los recursos naturales resiliente al clima para empoderar a los grupos vulnerables, promover la resiliencia institucional y comunitaria y garantizar servicios sociales y de salud igualitarios. Esta transformación implica un compromiso político permanente, la participación de la sociedad civil, alianzas multisectoriales e inversiones públicas sostenidas, dirigidas a las mujeres, los jóvenes, los hogares de bajos ingresos, las personas con discapacidad y las poblaciones rurales. En el diseño del programa se realizaron una serie de ejercicios analíticos que sirvieron de base para las consultas con los homólogos del Gobierno, la sociedad civil, el sector privado, los representantes de los jóvenes, los organismos de las Naciones Unidas y los asociados internacionales para el desarrollo.

12. La colaboración del PNUD con el Gobierno se amplió considerablemente en el marco del actual programa para el país, en particular mediante la cofinanciación en los sectores de la salud y la gobernanza, lo que refleja la confianza cada vez mayor

en el PNUD como asociado clave para el desarrollo. De cara al futuro, en el contexto de un país de ingreso mediano alto, el PNUD se basará en el éxito de la cofinanciación mediante la formalización de un acuerdo de financiación estratégica que será la piedra angular del enfoque del PNUD para promover las prioridades de desarrollo sostenible, reforzando al mismo tiempo la implicación nacional y fomentando una alianza a largo plazo orientada a los resultados. En apoyo de esta iniciativa, la cooperación en materia de salud y gobernanza está pasando a una transformación del sistema mediante un enfoque de cartera centrado en la transformación digital, en el que las herramientas innovadoras han permitido cartografiar el ecosistema digital e identificar puntos de partida para un conjunto coherente de intervenciones alineadas con las prioridades nacionales. El enfoque de cartera permitirá diseñar las intervenciones en el sector de la salud de manera que se maximice la eficiencia, la eficacia y la coherencia. El PNUD también se basará en las alianzas existentes con el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Fondo Verde para el Clima (FVC) y el Fondo Mundial, e intensificará su colaboración con otros fondos verticales para mantener el potencial programático del PNUD a la hora de abordar los retos ambientales del país de manera integrada.

13. El PNUD consolidará las alianzas con instituciones financieras internacionales como el Banco Mundial, el Banco Asiático de Desarrollo y el Banco Islámico de Desarrollo en apoyo del desarrollo de infraestructuras, la conectividad digital, el crecimiento del sector privado y los esfuerzos de Turkmenistán por adherirse a la Organización Mundial del Comercio (OMC). El PNUD también reforzará alianzas esenciales para avanzar en esferas críticas como el empoderamiento de las mujeres con la Unión Europea, la innovación urbana y la resiliencia frente a los desastres con el Japón, y el crecimiento económico sostenible con el Reino Unido. El PNUD mejorará la colaboración con otras organizaciones de las Naciones Unidas prosiguiendo y logrando sinergias de los esfuerzos conjuntos para obtener resultados más sólidos y de mayor impacto. El PNUD seguirá apoyando el mecanismo de coordinación de los asociados para el desarrollo del equipo de las Naciones Unidas en el país, y copresidiendo los grupos temáticos sobre medio ambiente y clima y sobre economía y finanzas.

Buena gobernanza y crecimiento económico diversificado

14. Según la teoría del cambio, para modernizar los cursos de formación dirigidos a los funcionarios y mejorar las competencias y los conocimientos de los empleados públicos y los del sector privado, será necesario emprender iniciativas integrales de creación de capacidad. El fortalecimiento de la capacidad institucional para atender las diversas necesidades de la sociedad también requerirá cambios sistémicos que garanticen que las instituciones puedan adaptarse a los nuevos retos y servir eficazmente a los ciudadanos, entre otras cosas mejorando los sistemas de planificación y presupuestación orientados a avanzar en la consecución de los ODS y a llegar hasta los más rezagados.

15. El PNUD brindará un apoyo integral a la política nacional de transformación digital, entre otras cosas, construyendo las bases de una infraestructura pública digital y un sistema de intercambio electrónico de datos, con el fin de aumentar la eficiencia y la transparencia mediante la interoperabilidad de los datos. Como eje central de la transformación del sistema, esta infraestructura permitirá el desarrollo de servicios públicos digitales interconectados a través de un sistema central común, evitando así la fragmentación. La infraestructura sustentará también los esfuerzos del PNUD en todo el programa para el país, apoyando una cartera de intervenciones digitales relacionadas con los servicios sociales y de salud, el crecimiento económico, la reducción del riesgo de desastres y la resolución de los problemas relacionados con el medio ambiente.

16. El PNUD ayudará a fortalecer el marco de gobernanza de los datos digitales para garantizar una mejor recopilación y gestión de los datos en todos los sectores, al tiempo que brindará apoyo en la mejora de los sistemas de información estadística para facilitar la recopilación de datos fiables y desglosados. Esto fortalecerá la capacidad del Gobierno para formular políticas con base empírica.

17. Para fortalecer el estado de derecho y la protección de los derechos humanos, el PNUD, junto con la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) y otras organizaciones de las Naciones Unidas, trabajará para mejorar la eficacia y la accesibilidad de la Oficina del Ombudsman de conformidad con los Principios de París y las recomendaciones de la Alianza Global de Instituciones Nacionales de Derechos Humanos. El apoyo tendrá por objeto aumentar la transparencia de su labor, mejorar la capacidad para identificar cuestiones de derechos humanos, optimizar la colaboración con la sociedad civil y los medios de comunicación, y crear capacidad institucional para abordar los derechos de la mujer y promover los derechos humanos y la responsabilidad de las empresas.

18. El PNUD y el Instituto de Estado, Derecho y Democracia ayudarán a la Comisión Interdepartamental de Derechos Humanos del país en la aplicación del Plan de Acción Nacional sobre Derechos Humanos y en el seguimiento de las recomendaciones del examen periódico universal y de los órganos de las Naciones Unidas creados en virtud de tratados de derechos humanos. El PNUD también contribuirá al fortalecimiento del estado de derecho abogando por la creación de un colegio nacional de abogados y el desarrollo de un sistema uniforme de asistencia letrada que garantice el acceso equitativo a los servicios públicos, en particular para los grupos de bajos ingresos y vulnerables.

19. Con miras a promover un crecimiento económico más diversificado y ecológico, se seguirá haciendo hincapié en la gestión sostenible de los ingresos procedentes de las industrias extractivas. Para ello será necesario entablar una relación dinámica y con visión de futuro entre las instituciones responsables de las políticas fiscales y monetarias, el comercio, la banca y el sector privado. El PNUD y otras organizaciones de las Naciones Unidas brindarán apoyo para mejorar los mecanismos de planificación, presupuestación y financiación a fin de fomentar la colaboración y la coordinación entre los asociados para el desarrollo.

20. Ampliar las alianzas comerciales es esencial para mejorar la competitividad y el crecimiento económico. Las herramientas analíticas y la labor normativa del PNUD complementarán las de otros asociados para el desarrollo a fin de fortalecer la capacidad nacional para facilitar la adhesión a la OMC. El PNUD ayudará a mejorar la infraestructura digital para la promoción de las inversiones, el comercio electrónico, el mercado de valores, los servicios bancarios y el ecosistema de las empresas emergentes, aumentando así el acceso a los mercados y contribuyendo a la creación de empleo y al crecimiento económico.

21. Con el fin de aumentar las oportunidades de empleo decente para las mujeres, los jóvenes y los grupos vulnerables, el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF) y el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) colaborarán con miras a fortalecer la capacidad nacional para diseñar y aplicar políticas activas e innovadoras en los ámbitos del mercado de trabajo y la protección social, en particular las que contribuyan a lograr una transición ecológica justa. El PNUD también promoverá la modernización sectorial y la competitividad del sector privado fomentando el desarrollo de una economía digital, innovadora y creativa. Las mujeres se beneficiarán de un mayor empoderamiento para su participación en la economía y para su independencia financiera. Los jóvenes se beneficiarán de una mayor inclusión social, empoderamiento y adquisición de las competencias digitales y otras competencias demandadas en el mercado de trabajo, lo que reducirá los riesgos

de privación de derechos. Las personas con discapacidad se beneficiarán de servicios públicos más accesibles y de programas de formación profesional que ayuden a su integración en la sociedad.

Medio ambiente, adaptación al cambio climático y mitigación de sus efectos

22. La protección de los recursos naturales del país es fundamental para sostener el crecimiento económico, garantizar la seguridad alimentaria y salvaguardar su rica diversidad biológica. Para mitigar el impacto de la sequía en el acceso al agua y la tierra, el PNUD promoverá la gestión integrada del clima y los recursos naturales con el fin de ayudar a las mujeres y las comunidades locales a adaptarse y a desarrollar su resiliencia.

23. La teoría del cambio sugiere que la protección de estos recursos requerirá ajustes en la gestión nacional del agua, las tierras y las zonas protegidas como parte de los esfuerzos más amplios de adaptación al clima y mitigación de sus efectos. El PNUD trabajará con el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA), la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO), la Comisión Económica para Europa (CEPE) y otros asociados para seguir armonizando las políticas nacionales y los marcos institucionales con las convenciones y los acuerdos internacionales sobre biodiversidad, emisiones de gases de efecto invernadero (GEI) y degradación de las tierras. El PNUD promoverá un sistema integrado de gestión del agua, financiará métodos de riego eficientes y resilientes, mejorará la gestión de las tierras de cultivo y promoverá prácticas agrícolas ambientalmente sostenibles encaminadas a reducir el despilfarro de agua, la salinización del suelo y la degradación de las tierras.

24. La protección de la biodiversidad se reforzará mediante la gestión integrada del paisaje, la creación de capacidad en torno a las zonas naturales especialmente protegidas, la ampliación de las colecciones biológicas de los jardines botánicos y la adaptación de diversos cultivos biológicos a las zonas áridas. Estas iniciativas también incluirán la restauración de la cubierta vegetal para mejorar la salud del suelo y combatir la desertificación y la degradación de las tierras.

25. Este enfoque integrado de la planificación de las tierras, el agua y la diversidad biológica beneficiará a los agricultores y a los pequeños productores, dado que fomenta prácticas sostenibles agrícolas y de riego. Estos esfuerzos tienen por objeto reducir la pérdida de agua, la degradación de las tierras y las presiones sobre las zonas clave para la biodiversidad, al tiempo que las comunidades locales adquieren conocimientos sobre el uso sostenible de los recursos, se benefician del restablecimiento del acceso a la tierra y al agua, crean capacidad para mejorar las cosechas y, en última instancia, aumentan sus ingresos y su resiliencia.

26. Para reducir la dependencia de los combustibles fósiles será necesario reorientar los subsidios y elaborar un plan de transición justo a largo plazo con el fin de diversificar el suministro energético y avanzar hacia un paradigma con bajas emisiones de carbono. El PNUD brindará apoyo a la elaboración de marcos legislativos y fortalecerá el diálogo sobre políticas mediante análisis con base empírica que se utilizarán como base para incentivos al ahorro y la eficiencia energéticos, la innovación tecnológica y la ampliación de las energías renovables. Para ampliar las soluciones de energía renovable, en particular en las zonas rurales, se basará en iniciativas piloto anteriores. El PNUD dirigirá técnicamente los esfuerzos de las Naciones Unidas para apoyar la elaboración y aplicación de la nueva generación de contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN 3.0). También dará apoyo al inventario nacional y la vigilancia de las emisiones, la elaboración de medidas de política y el fortalecimiento de la capacidad para realinear las metas nacionales con el Acuerdo de París y el Compromiso Mundial sobre el Metano, y a la asignación de

estos compromisos a las correspondientes líneas presupuestarias. Las campañas de concienciación pública informarán a la población sobre los beneficios a largo plazo de las energías renovables y las prácticas de eficiencia energética.

27. El PNUD ayudará a fortalecer la resiliencia nacional y la capacidad institucional y comunitaria para planificar y aplicar medidas de reducción del riesgo de desastres. Apoyará el diseño de nuevos códigos de construcción en pro de la sostenibilidad, la eficiencia energética y las infraestructuras resilientes a las condiciones meteorológicas. Basándose en los logros alcanzados en la planificación de la adaptación y guiado por las recomendaciones de la evaluación de riesgos y vulnerabilidad y la estrategia de financiación propuesta, el PNUD seguirá apoyando la elaboración y aplicación de un plan nacional de adaptación que se ajuste a las CDN 3.0 y a la estrategia y el plan de acción nacionales en materia de diversidad biológica. Mediante la sensibilización y el aumento de los conocimientos sobre las prácticas de adaptación, la pérdida de biodiversidad y el uso sostenible de los recursos, se fortalecerá la resiliencia de las comunidades. El PNUD reforzará los sistemas de alerta temprana existentes mejorando su capacidad para proporcionar información y previsiones climáticas a los sectores público y privado y optimizando la coordinación entre los actores nacionales e internacionales en materia de preparación, respuesta y gestión en caso de desastre. El PNUD colaborará con el UNICEF, el UNFPA y la Organización Mundial de la Salud (OMS) para incorporar la preparación para situaciones de emergencia y la resiliencia en los sistemas de salud, educación y protección social.

28. Las nuevas iniciativas de Turkmenistán para aplicar los principios de la economía circular se centran en la sensibilización pública, la gestión de los residuos y la mejora de la eficiencia de los recursos. El PNUD colaborará con el Gobierno y otras organizaciones de las Naciones Unidas para elaborar estrategias, normas e incentivos que apoyen el desarrollo con bajas emisiones de carbono, las energías renovables y la economía verde. Las iniciativas de gestión de residuos se centrarán en la elaboración de una estrategia nacional de residuos y el apoyo a instalaciones modernas de recogida, clasificación y reciclado, reforzando al mismo tiempo los mecanismos regulatorios y de aplicación y creando empleo en el sector. El PNUD y el UNICEF promoverán normas sociales respetuosas con el medio ambiente, en particular entre los jóvenes, mediante campañas de sensibilización pública y la educación formal, en apoyo de un cambio de comportamiento duradero.

Desarrollo social y bienestar igualitarios

29. El PNUD tiene una trayectoria probada de apoyo a los servicios sociales y de salud en Turkmenistán, actuando como asociado clave del Fondo Mundial de Lucha contra el Sida, la Tuberculosis y la Malaria y obteniendo una importante financiación del Gobierno para crear capacidad y ejecutar programas nacionales de lucha contra las enfermedades infecciosas y no transmisibles y de respuesta ante la pandemia de COVID-19. El PNUD reforzará su alianza con el Gobierno, haciendo hincapié en la cofinanciación para mejorar y ampliar el acceso a los servicios de salud y garantizar que el sistema universal de atención de la salud llegue a todos los grupos de población.

30. Para reforzar los sistemas sociales y de salud, será necesario reducir las barreras geográficas, financieras y sociales que impiden el desarrollo y la prestación de servicios de calidad, transformando el sistema de salud mediante un conjunto de intervenciones. En colaboración con la OMS, el PNUD trabajará para mejorar la capacidad de los establecimientos de atención primaria de salud en todo el país, ampliar el personal sanitario y capacitarlo, mejorar las herramientas de salud digitales e introducir tecnologías modernas de pruebas diagnósticas y tratamiento. También apoyará cadenas de suministro y servicios sociales más estables y de mayor calidad. Junto con el UNFPA, el PNUD ayudará a desarrollar la capacidad de las instituciones

nacionales y locales para ejecutar programas de asistencia social y servicios comunitarios en favor de las mujeres, los jóvenes y las familias.

31. Un componente clave del apoyo del PNUD será mejorar la gobernanza del sistema de salud y garantizar la sostenibilidad de la asistencia internacional, en particular en lo que respecta a la adquisición, la gestión de las existencias y el mantenimiento de los equipos. Se utilizarán tecnologías digitales y otras tecnologías innovadoras para mejorar la capacidad de los laboratorios, integrar herramientas asistidas por inteligencia artificial, mejorar la gestión de los desechos médicos, establecer registros electrónicos de pacientes y ampliar el aprendizaje electrónico, manteniendo al mismo tiempo la seguridad y la privacidad de los datos.

32. Las amplias campañas de divulgación centradas en la salud, la alfabetización digital y la comunicación sobre los servicios disponibles contribuirán al empoderamiento de los pacientes. Estas campañas utilizarán los medios sociales, talleres comunitarios y eventos sobre la salud dirigidos a jóvenes y mujeres a fin de garantizar que la información llegue a los grupos más vulnerables.

33. El PNUD también mejorará los sistemas de recopilación de datos y seguimiento en pro de sólidos sistemas de vigilancia y alerta temprana, mejorando la preparación para responder a futuras emergencias sanitarias y basándose en las enseñanzas extraídas durante la respuesta a la pandemia de COVID-19.

III. Gestión del programa y de los riesgos

34. La supervisión del programa para el país se llevará a cabo dentro de la estructura de gobernanza del MCNUDS, y estará dirigida por el comité directivo nacional, copresidido por el Ministro de Relaciones Exteriores de Turkmenistán y el Coordinador Residente de las Naciones Unidas. El comité proporciona orientación estratégica y examina el desempeño general del marco de cooperación y los programas para los países de cada entidad.

35. La ejecución del programa para el país se ajustará al MCNUDS y se coordinará con la labor del actual grupo nacional de trabajo para la consecución de los ODS, presidido por el Ministro de Finanzas y Economía de Turkmenistán, a fin de garantizar la contribución eficaz y coherente del PNUD. Para los proyectos, que se diseñarán y ejecutarán de conformidad con las normas sociales y ambientales de la organización, se crearán juntas de proyectos. El PNUD colaborará con las entidades de las Naciones Unidas y otros asociados para aplicar el enfoque de la nueva forma de trabajar, que contempla intervenciones técnicas multisectoriales y combinadas en apoyo de los resultados del MCNUDS. El PNUD también promoverá el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas (VNU) para incrementar la implicación local, la movilización de la comunidad y la participación cívica.

36. La ejecución satisfactoria del programa para el país puede verse afectada por diversos riesgos potenciales. Los riesgos geopolíticos para la seguridad, así como la vulnerabilidad del sector energético a las tendencias económicas mundiales y a las fluctuaciones de los precios, pueden reducir el margen fiscal para las prioridades de desarrollo. Las sequías y la escasez de agua pueden afectar de manera similar a las prioridades del presupuesto nacional y ralentizar los avances hacia los ODS. Estos riesgos se mitigarán mediante iniciativas del programa que promuevan la diversificación económica, la eficiencia energética y la resiliencia.

37. Otros riesgos adicionales son las limitaciones en la disponibilidad y calidad de los datos financieros y estadísticos, y en los recursos para las intervenciones previstas. El PNUD reforzará la capacidad estadística, entre otras cosas, ampliando los conjuntos de datos de la base de datos integrada sobre los ODS. Reforzar las estadísticas

nacionales mediante la digitalización será una prioridad para ampliar la base empírica que permita un seguimiento eficaz de los progresos. El potencial para diversificar la base de recursos del programa se ve influido por la condición de país de ingreso mediano alto; sin embargo, la alianza con el Gobierno sigue siendo sólida y ambiciosa. El PNUD hará hincapié en la importancia que siguen teniendo la resiliencia de los sistemas de salud, la cobertura sanitaria universal y la preparación frente a pandemias para ayudar a salvaguardar las contribuciones de recursos. El PNUD se compromete a garantizar el uso eficaz de los recursos gubernamentales y de los asociados, lo que demuestra su valor en el apoyo a las prioridades nacionales y en la búsqueda de una mejora continua de la ejecución eficaz en función de los costos y basada en los resultados.

38. El PNUD seguirá vigilando el panorama del desarrollo en busca de nuevas oportunidades, entre ellas las relacionadas con la programación regional y la ampliación de la alianza con el programa de los Voluntarios de las Naciones Unidas. Mediante iniciativas internacionales vinculadas a la Agenda 2030 pueden surgir oportunidades para apoyar al país y para generar un impulso interno que acelere los esfuerzos por cumplir las prioridades nacionales de desarrollo. La cooperación Sur-Sur seguirá siendo una modalidad de colaboración con los vecinos regionales interesados en cómo Turkmenistán aprovecha la cooperación con las Naciones Unidas para lograr un impacto en el desarrollo.

39. El presente documento del programa para el país describe la contribución del PNUD a los resultados nacionales y constituye el principal instrumento de rendición de cuentas ante la Junta Ejecutiva en lo que respecta a la armonización de resultados y la asignación de recursos al programa en el plano nacional. Las responsabilidades del personal directivo a nivel nacional, regional y de la sede en relación con los programas para los países se definen en las Políticas y Procedimientos de Operaciones y Programas del PNUD y en el marco de control interno.

40. El programa se ejecutará a nivel nacional. De ser necesario, podrá sustituirse la ejecución nacional por la ejecución directa de una parte o la totalidad del programa a fin de responder a situaciones de fuerza mayor. Para gestionar los riesgos financieros, se utilizará el método armonizado de transferencias en efectivo de manera coordinada con otras entidades de las Naciones Unidas. Las definiciones y clasificaciones de costos respecto de la eficacia del programa y las actividades de desarrollo se imputarán a los proyectos correspondientes.

IV. Seguimiento y evaluación

41. En el marco del nuevo programa para el país, el PNUD se orientará hacia un enfoque más integrado del seguimiento y la evaluación, haciendo mayor hincapié en el aprendizaje como parte del establecimiento de un marco más amplio de seguimiento, evaluación y aprendizaje. El marco prestará mayor atención a la anticipación de las necesidades futuras mediante el análisis del panorama del desarrollo, identificando las esferas donde el programa para el país podría proporcionar un apoyo oportuno y estratégico.

42. Para hacer un seguimiento de sus intervenciones, el PNUD utilizará datos oficiales desglosados por sexo y otras características pertinentes cuando proceda, recopilará datos primarios a través de los informes de los proyectos y aplicará soluciones digitales para desarrollar métodos innovadores que permitan seguir los progresos hacia los objetivos del programa.

43. El PNUD, junto con los asociados de las Naciones Unidas, colaborará con el Comité Nacional de Estadística de Turkmenistán y con instituciones académicas y de

investigación a fin de ampliar la disponibilidad de los datos necesarios para seguir los progresos, entre otras cosas mediante mejoras en la base de datos integrada sobre los ODS. El programa de investigación del PNUD, que forma parte de su marco de seguimiento, evaluación y aprendizaje, se centrará en el fortalecimiento de la base nacional de conocimientos en esferas como los sistemas de salud, las estrategias de mitigación de riesgos climáticos y adaptación, y la planificación de las finanzas públicas para acelerar los ODS.

44. Las evaluaciones se planificarán y llevarán a cabo de manera estratégica de conformidad con el plan de evaluación con indicación de costos, y se espera que generen un aprendizaje estratégico que sirva de base para la evolución del programa para el país. Las evaluaciones se diseñarán para examinar, no solo las intervenciones del PNUD, sino también su eficacia y capacidad de respuesta en el contexto de desarrollo más amplio, que incluye los distintos impactos de las intervenciones en las mujeres, las personas con discapacidad y otros grupos de población. El PNUD aplicará el marcador de género institucional para garantizar que el presupuesto del programa apoye los objetivos de la igualdad de género.

ANNEX A: RESULTS AND RESOURCES FRAMEWORK

NATIONAL PRIORITY OR GOAL: Sustainable Development Goals: 5, 8, 10, 11, 16, 17				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INVOLVING UNDP #1: By 2030, the people of Turkmenistan have access to accountable governance system through improved public administration and strengthened fiscal capacity, based on commitments to human rights, rule of law and gender equality to ensure achievement of the SDGs.				
RELATED STRATEGIC PLAN OUTCOME: *Outcome 1: Structural transformation accelerated, particularly green, inclusive, and digital transitions*				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INDICATOR(S), BASELINES, TARGET(S)	**DATA SOURCE AND FREQUENCY OF DATA COLLECTION, AND RESPONSIBILITIES**	**INDICATIVE COUNTRY PROGRAMME OUTPUTS**	**MAJOR PARTNERS / PARTNERSHIPS FRAMEWORKS**	**ESTIMATED COST BY OUTCOME (US$)**
Progress towards all 17 SDGs and related targets in % Baseline (2024): 67.13 Target (2030): 100	Source: Sustainable Development Report: SDG Index[14] Frequency: Annually	**Output 1.1: Public administration leverages digital solutions, information, and data systems to deliver public services in a transparent, efficient, and coordinated manner, supporting sustainable development across key sectors.** 1.1.1. Number of public institutions that leverage digital technologies in ways to deliver better services. IRRF E.1.2 Baseline (2025): 3 Target (2030): 8 Source/Frequency: Project reports, national partner reports/Annual 1.1.2. Number of institutions exchanging data over Electronic Data Interchange System, following standards for electronic data transfers. Baseline (2025): 10 Target (2030): 20 Source/Frequency: Project, national partner reports/Annual 1.1.3. Number of civil servants benefitting from capacity-building activities for public administration and digital literacy programs/trainings Baseline (2025): 105 people (101 male, 4 female) Target (2030): 1105 (400 women) Source/Frequency: Project, national partner reports/Annual **Output 1.2: The Government's national policy and legal frameworks comply with international commitments in the areas of human rights, rule of law, access to justice and gender equality, and are**	Interdepartmental Commission on the implementation of international obligations of Turkmenistan in the field of human rights and international humanitarian law. Institute of State, Law, and Democracy Ministry of Finance and Economy (MoFE), SSC, Ministry of Justice Turkmenaragatnashyk Agency (TAA), Office of the Ombudsman, Academy of Civil Service, State Customs Service, State Bank for Foreign Economic Affairs, Ministry of Environment Protection (MOEP) OHCHR UNFPA International Labour Organization (ILO) Civil Society, Women`s Union Boards of Lawyers, Media	**Regular** **$300,000** **Other** **$6,710,268**
Statistical capacity indicator for Sustainable Development Goal monitoring (statistical performance index) Baseline (2023): 73.8% Target (2030): 100%	Source: State Committee of Turkmenistan on Statistics (SSC) SDG Database Frequency: Annually			
Share of GANHRI recommendations implemented Baseline (2024): received GANHRI recommendations Target (2030): 80% of GANHRI recommendations implemented	Source: OHCHR Frequency: Annually			
Proportion of total government spending on essential services (education, health, and social protection) as % of GDP Baseline (2023): 10.6% Education, 4.7%; Health 1.6%; Social protection 4.3% Target (2030): >15% Education 5%; Health 5%; Social protection 5%	Source: SSC, MoFE Frequency: Annually			

[14] https://dashboards.sdgindex.org/profiles/turkmenistan

		reinforced by implementation mechanisms and institutional capacities. 1.2.1: Percentage of accepted United Nations treaty body recommendations included under Third National Human Rights Action Plan, 2026-2030. Baseline (2025): 70 Target (2030): 80 Source/Frequency: NHRAP assessment report/Annual 1.2.2. Number of people receiving free legal aid. Baseline (2024): None Target (2028): 1500 (at least half are women) Source/Frequency: Boards of Lawyers/Annual **Output 1.3: Evidence-based and rights-centred policies in support of national SDG agenda are in place with adequate budgetary resources planned, implemented, and monitored using disaggregated data.** 1.3.1: Number of policies supported to align public/private finance with the SDGs. IRRF E.3.2 Baseline (2025): 3 Target (2030): 6 Source/Frequency: Project, national partners reports/Annual 1.3.2. Percentage of data sets uploaded to the Integrated SDGs database. Baseline (2024): 73.8% Target (2030): 100% Source/Frequency: Project reports/Annual 1.3.3 Percentage of recommendations implemented from the 2022 Global Assessment of Turkmenistan's National Statistical System Baseline (2023): 0% Target (2030): 25% Source: SSC, UNECE, EFTA/Annual		
NATIONAL PRIORITY OR GOAL: Sustainable Development Goals: 2, 8, 9, 11, 17				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INVOLVING UNDP #2: By 2030, Turkmenistan will have improved conditions and opportunities for inclusive and sustainable economic diversification and growth				
RELATED STRATEGIC PLAN OUTCOME: *Outcome 1: Structural transformation accelerated, particularly green, inclusive, and digital transitions*				

COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INDICATOR(S), BASELINES, TARGET(S)	DATA SOURCE AND FREQUENCY OF DATA COLLECTION, AND RESPONSIBILITIES	INDICATIVE COUNTRY PROGRAMME OUTPUTS	MAJOR PARTNERS / PARTNERSHIPS FRAMEWORKS	ESTIMATED COST BY OUTCOME (US$)
Share of foreign trade turnover in GDP (total / without fuel and energy sector), % (proxy result 2.1) Baseline (2023): 31.3% / 12% Target (2030): 40% / 15% Research and development expenditure as a share of GDP, % (Output 2.2) Baseline (2022): 0.14% Target (2030): 0.2% Average annual number of employees of non-governmental sector enterprises and individual entrepreneurs by type of economic activity and gender, persons (Output 2.3) Baseline (2023): - Non-public sector 130,500 (%M/%F to be provided by SSC) - Individual entrepreneurs 102450 (6,6%) M 69,677, F 32,773 Target (2030): annual growth at least 5%	Source: SSC Frequency: annually Source: SDG/ SSC database Frequency: annually Source: SSC Frequency: annually	**Output 2.1: Turkmenistan is better integrated into regional and global trade networks, and the business climate contributes to structural transformation and diversification of the economy.** 2.1.1: Number of initiatives and policy proposals in place for strengthening trade capacity, investment climate, e-commerce, and business environment Baseline (2025): 3 Target (2030): 6 Source/Frequency: Project, national partner reports/Annual 2.1.2. Number of support programmes in place for strengthening the creative and innovative economy Baseline (2024): 1 Target (2030): 3 Source/Frequency: Project, partners reports/Annual **Output 2.2: People equipped with capabilities to access decent, formal, and secure employment opportunities in the sectors of the economy with high employment potential, focusing on women, youth, persons with disabilities.** 2.2.1 Number of initiatives for improvement of formal and informal professional and vocational education, including with the focus on skills for green jobs. Baseline (2025): 1 Target (2030): 6 Source/Frequency: Project reports/Annual 2.2.2 Number of women, youth and persons with disabilities who gained practical skills in collaboration with local businesses and academia, including skills on green jobs. Baseline (2024): None Target (2028): 700 (women 300; youth 200; persons with disabilities 200) Source/Frequency: UN Multi-Country Programme for Central Asia on Gender-Based Violence/Project reports/Annual	MoFE Ministry of Industry and Construction Production (MoICP) SSC, Ministry of Labor and Social Protection of the Population (MoLSPP), Ministry of Agriculture (MoA), Ministry of Trade and Foreign Economic Relations, Chamber of Commerce and Industry, TAA Union of Industrialists and Entrepreneurs ILO UNFPA Civil Society Media	**Regular:** **$300,000** **Other:** **$1,600,000**

NATIONAL PRIORITY OR GOAL: Sustainable Development Goals: 2, 3, 4, 6,7, 11, 13,15

COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INVOLVING UNDP #3:
By 2030, Turkmenistan will strengthen natural resource management systems, systematically fulfil its climate change commitments, and the population will become more resilient to climate change and disasters.

RELATED STRATEGIC PLAN OUTCOME: *Outcome 3: Resilience built to respond to systemic uncertainty and risk*

COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INDICATOR(S), BASELINES, TARGET(S)	DATA SOURCE AND FREQUENCY OF DATA COLLECTION, AND RESPONSIBILITIES	INDICATIVE COUNTRY PROGRAMME OUTPUTS	MAJOR PARTNERS / PARTNERSHIPS FRAMEWORKS	ESTIMATED COST BY OUTCOME (US$)
Proportion of degraded land in relation to total land area Baseline: (2023) 17.7% Target: (2030) 17.7% Share of renewable energy sources in total final energy consumption Baseline: (2024): 0 Target: (2030): 10 %	Source: Ministry of Environmental Protection (National Institute of Deserts, Flora and Fauna), Ministry of Agriculture / United Nations Convention to Combat Desertification Frequency: annually Source: Ministry of Energy (MoE) Frequency: Annually	**Output 3.1: Nature and Climate change adaptation and mitigation measures are implemented in accordance with Paris Agreement and other key international and multilateral environmental agreements,** 3.1.1: Number of climate change and nature policies, strategies and measures are developed and implemented in line with the Paris Agreement and other key international and multilateral environmental agreements (IRRF1.1.2) Baseline (2025): 2 Target (2030): 5 Source/Frequency: Government, UNDP/Annual 3.1.2: Amount of solar energy produced for domestic consumption. Baseline (2024): 0 Megawatt Target (2030): 14 Megawatt Source/Frequency: MoE/Annual **Output 3.2: Climate and DRR systems for early warning and disaster risk reduction aligned with the Sendai Framework for DRR.** 3.2.1: Number of people in populated areas covered by updated seismic maps, DRR and early warning measures Baseline (2025): 850,000 Target (2030): 1,000,000 (500,000 women) Source/Frequency: Government/Annual 3.2.2: Number of public institutions incorporating climate change adaptation strategies. Baseline (2022): 0 Target (2030): 5 Source/Frequency: UNDP/Annual **Output 3.3: The resources management is improved, including through the use of nature-based solutions and**	MOEP, MoA, State Committee for Water Management, Ministry of Energy, Academy of Sciences UNEP UNECE FAO UNICEF UNFPA WHO	**Regular:** **$338,000** **Other:** **$23,906,542**

		the concept of circularity is mainstreamed into policies and practices. 3.3.1: Number of hectares (ha) of terrestrial and water ecosystems under improved and inclusive management and practices. Baseline (2025): 5,000 Target (2030): 1,137,002 Source: UNDP, MoEP/Annual 3.3.2: Number of people with increased resilience due to sustainable natural resources management. Baseline (2022): 14,890 Target (2030): 25,000 (8,000 women) Source/Frequency: UNDP/Annual 3.3.3: Number of regulatory, planning and policy instruments to promote circular economy that ensure equal opportunities for all. Baseline (2025): 0 Target (2030): 2 Source/Frequency: Government, UNDP/Annual		
NATIONAL PRIORITY OR GOAL: Sustainable Development Goals: 1, 2, 3, 4				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INVOLVING UNDP #4: By 2030, all people of Turkmenistan, including vulnerable groups, benefit equitably from quality and inclusive health, education and social protection systems and transformative social norms				
RELATED STRATEGIC PLAN OUTCOME: *Outcome 2: No one left behind, centring on equitable access to opportunities and a rights-based approach to human agency and human development*				
COOPERATION FRAMEWORK OUTCOME INDICATOR(S), BASELINES, TARGET(S)	**DATA SOURCE AND FREQUENCY OF DATA COLLECTION, AND RESPONSIBILITIES**	**INDICATIVE COUNTRY PROGRAMME OUTPUTS**	**MAJOR PARTNERS / PARTNERSHIPS FRAMEWORKS**	**ESTIMATED COST BY OUTCOME (US$)**
Coverage of essential health services Baseline (2023): 88.2% Target (2030): 89% Tuberculosis incidence per 100,000 population Baseline (2023): 27,7 Target (2030): 80% reduction in TB incidence compared with 2015	Source /Agency: Ministry of Health and Medical Industry (MoHMI), SSC, WHO, UNICEF UHC Service Coverage Index (SDG 3.8.1) Frequency: Annually Source: WHO, Global TB report Frequency: Annually	**Output 4.1: Institutional and human capacities of healthcare system are strengthened to ensure universal access to and provision of quality and innovative health services.** 4. 1.1 Number of multi-drug-resistant tuberculosis (MDR-TB) patients enrolled on treatment Baseline (2024): 7,490 Target (2030): 11,790 [15] Source/Frequency: MoHMI/Annual	MoHMI MoLSPP MoIA SSC WHO National Red Crescent Society	**Regular:** **$300,000** **Other:** **$200,950,432**

[15] Targets are available for 2025-2027. For 2029-2030 will be estimated in 2025, and the total target might be updated.

Quality inclusive community-based social services are scaled up across the country and the Law on Social Services is implemented in every community. Baselines (2024): 18 etraps (districts) Target (2030); All etraps	Source: MoLSPP Frequency: Annually	4.1.2 Treatment Success Rate among DR/TB and MDR/TB: percentage of successful treatment among DR/MDR-TB Baseline (2020 cohort): 60% Target (2030): 85% Source/Frequency: MOHMI/Annual 4.1.3 Number of healthcare specialists trained on diagnosis and treatment of diseases. Baseline (2024): 736 Target (2030): 1,600Source/Frequency: WHO/UNDP/Annual **Output 4.2. Inclusive community-based social services scaled up to meet the needs of vulnerable groups.** 4.2.1. Number of vulnerable people reached by community-based services Baseline (2024): 519 (37 youth; 482 MDR-TB patients) Target (2030): 956 people (187 youth; 250 TB patients) Source/Frequency: Project, national partner reports/Annual		