

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

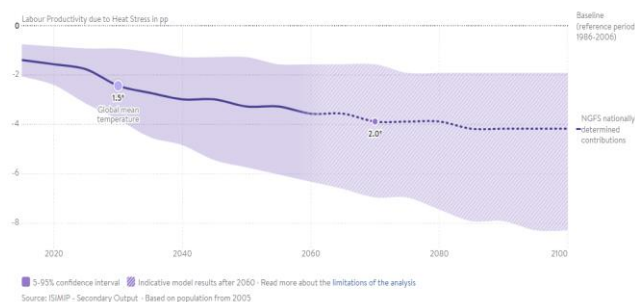
Приоритеты адаптационного планирования в секторе здравоохранения Туркменистана

1. КЛИМАТИЧЕСКИЕ РИСКИ

Изменение климата оказывает сильное влияние на здоровье и благополучие человека, и Туркменистан в настоящее время сталкивается с достаточно широким спектром негативных факторов, связанных с изменением климата. В соответствии с **методологией ND-GAIN¹**, индекс уязвимости сектора здравоохранения Туркменистана к изменению климата по состоянию на 2021 год оценивался в 0,314, при этом одним из наиболее чувствительных рисков для отрасли являлся возможный рост векторных заболеваний (значение соответствующего индикатора составило 0,658).

В Туркменистане регулярно наблюдаются высокие максимальные температуры, и к середине и концу XXI века в условиях неблагоприятных климатических сценариев для населения Туркменистана существенно возрастет риск смертности от жары. Пороговое значение температуры окружающей среды с точки зрения способности человеческого организма регулировать температуру тела определено в 35°C, за пределами указанного значения даже очень короткий период воздействия высоких температур может представлять риск серьезного ухудшения здоровья и смерти. Таким образом, изменение климата может привести к тому, что глобальные температуры приблизятся к этой температурной «опасной зоне» в первую очередь за счет усиления волн жары².

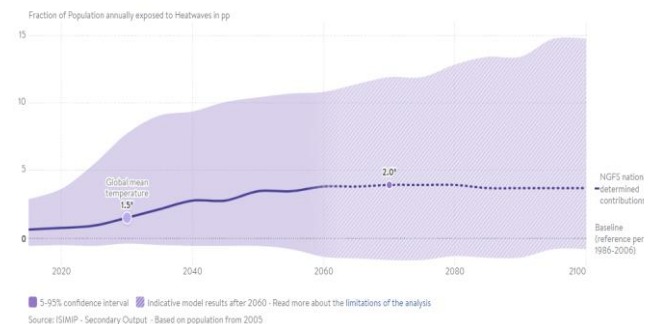
Рис.1
Прогноз относительного изменения производительности труда из-за теплового стресса в Туркменистане до 2100 г. при реализации сценария ОНУВ



Источник: ISIMIP

Согласно данным **Профиля климатических рисков Туркменистана²**, без реализации соответствующих мер по адаптации ежегодная смертность от жары в регионе Центральной Азии может увеличиться на 139% к 2030 году и на 301% к 2050 году.

Рис.2
Прогноз изменения доли населения, ежегодно подвергающегося воздействию волн тепла в Туркменистане до 2100 г. при реализации сценария ОНУВ



Источник: ISIMIP

Ухудшение качества воды в р. Амударья как ключевого источника водных ресурсов представляет значительную угрозу для здоровья населения в Туркменистане, и эта проблема может усугубиться из-за негативных последствий изменения климата в ближайшие десятилетия. Сбросы неочищенных вод в результате сельскохозяйственных работ потенциально могут привести к повышению солёности вод р. Амударья до уровня, который может потенциально представлять риск для здоровья населения. Более высокие температуры, вызванные изменением климата, также могут способствовать увеличению испарения, усугубляя засоление почвы и солёность воды в р. Амударья. Ожидаемое сокращение речного стока в ближайшие десятилетия, особенно в летние месяцы, когда потребность в воде для ирригации является самой высокой, также может привести к повышению солёности водных ресурсов Туркменистана. Следствием ухудшения качества питьевой воды в низовьях р. Амударья может являться рост уровня заболеваний почек, щитовидной железы и печени, а также анемии.

К ключевым факторам риска для обеспечения здорового питания в условиях изменения климата относятся недостаток фруктов и овощей в рационе, а также потенциальные осложнения для здоровья, вызванные увеличением распространенности людей с дефицитом веса. Указанный риск для Туркменистана в настоящее время не является существенным, однако его целесообразно учитывать при долгосрочном планировании развития сектора здравоохранения и социальной политики.

¹ <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/>

² https://climateknowledgeportal.worldbank.org/sites/default/files/2021-06/15837-Turkmenistan%20Country%20Profile-WEB_0.pdf

2. РЕАЛИЗУЕМЫЕ ПОЛИТИКИ И МЕРЫ

Адаптация к изменению климата является одним из стратегических приоритетов климатической политики Туркменистана. В Туркменистане приняты следующие основные законодательные акты и стратегические программные документы, связанные с вопросами адаптации в секторе здравоохранения страны:

- ✓ Кодекс Туркменистана «О воде»;
- ✓ Закон Туркменистана «Об охране озонового слоя»;
- ✓ Закон Туркменистана «Об охране атмосферного воздуха»;
- ✓ Закон Туркменистана «Об экологической безопасности»;
- ✓ Закон Туркменистана «Об экологической информации».
- ✓ Возрождение новой эпохи суверенного государства: Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2022-2052 годы;
- ✓ Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны в 2019-2025 годы;
- ✓ Программа социально-экономического развития Туркменистана на период 2011-2030 годы;
- ✓ Национальная Аральская программа Туркменистана на 2021-2025 годы;
- ✓ Государственная программа Туркменистана «Здоровье».

На основе рекомендаций *Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН)* и с учетом специфических климатических условий Туркменистана была разработана и утверждена Указом Президента Туркменистана от 15 июня 2012 года *Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата (Стратегия)*, а 23 сентября 2019 года утверждена в новой редакции. Стратегия является базовым документом в части адаптационной политики в рамках выполнения обязательств Туркменистана в рамках РКИК ООН и *Парижского соглашения*. Целью Стратегии является обеспечение устойчивого развития Туркменистана за счет смягчения последствий изменения климата; вклад в социально-экономическое развитие; подготовка экономики к возможным негативным последствиям изменения климата; обеспечение экономической, продовольственной, водной и экологической безопасности государства.

В Стратегии определены уязвимые отрасли, на деятельность которых климатические изменения сказываются наиболее чувствительно, включая сектор здравоохранения, для каждой из которых предложен перечень адаптационных мероприятий для смягчения последствий негативных климатического воздействия.

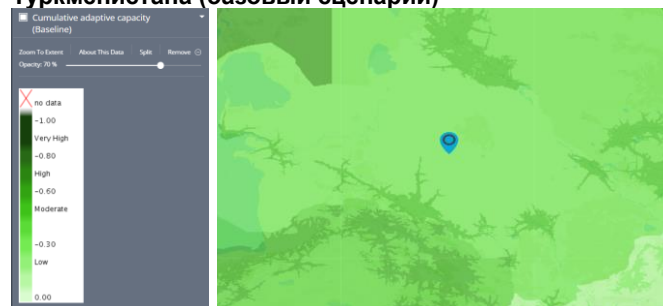
В Туркменистане проводятся научные исследования, связанные с оценкой влияния высокой температуры воздуха на здоровье населения, адаптации организма к жаркому климату. Изучаются закономерности функционирования как целого организма, так и его систем при действии природно-климатических и производственных факторов с целью выработки оптимальных путей адаптации организма человека к экстремальным климато-географическим условиям.

Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана разработаны мероприятия по предотвращению и снижению воздействия изменения климата на здоровье населения, которые включены в *Государственную программу «Здоровье» на 2015-2025 гг.*

В 2017 году *Офисом ЮНИСЕФ* в Туркменистане был проведен анализ влияния изменения климата на детей в Туркменистане. В соответствии с результатами указанного исследования изменение климата и окружающей среды могут иметь негативное воздействие на здоровье и благополучие детей, в частности, из-за нехватки и низкого качества питьевой воды и воздуха.

Также при поддержке *Европейского Регионального Бюро ВОЗ* и Странового офиса разработаны *Национальный план действий по адаптации здоровья населения Туркменистана к изменению климата и его неблагоприятным последствиям на 2020–2025 гг.*, а также *План действий по предотвращению последствий жары для здоровья населения Туркменистана*, целью которых является уменьшение уязвимости и усиления мер адаптации для снижения неблагоприятных воздействий изменения климата на здоровье человека.

Рис.3
Общая оценка адаптационной способности Туркменистана (базовый сценарий)



Источник: Climate Risk Toolbox (CRTB)

Таким образом, реализуемые в настоящее время в Туркменистане меры оказывают существенный вклад в повышение уровня адаптации системы здравоохранения страны к изменению климата, однако могут быть усилены за счет системной реализации комплекса приоритетных адаптационных мероприятий.

3. ПРИОРИТЕТНЫЕ АДАПТАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Приоритетными *долгосрочными адаптационными мерами* в секторе здравоохранения Туркменистана являются:

- ✓ разработка и внедрение системы раннего предупреждения о трансмиссивных болезнях;
- ✓ регулярная актуализация и реализация планов действий по борьбе с жарой;
- ✓ реализация мер по укреплению здоровья сердечно-сосудистой и дыхательной систем у людей, уязвимых к изменению климата, и вызванным им экстремальным погодным явлениям;
- ✓ разработка практических рекомендаций по профилактике неблагоприятного влияния погодно-климатических факторов на здоровье детей в Туркменистане;
- ✓ укрепление инфраструктуры системы здравоохранения с целью минимизации воздействия изменения климата на здоровье населения;
- ✓ проведение общей гигиенической оценки климатических условий городов и регионов Туркменистана с учетом требований детского организма;

- ✓ проведение исследования и оценки влияния погодных условий на работоспособность школьников во всех регионах Туркменистана;
- ✓ повышение информированности населения, работников системы здравоохранения о воздействии изменения климата на здоровье людей и целесообразных адаптационных мероприятиях в сфере здравоохранения;
- ✓ продолжение работы по включению вопросов влияния изменения климата на здоровье населения в учебные программы высших и средних специальных медицинских учебных заведений;
- ✓ укрепление сотрудничества Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана с международными организациями, климатическими фондами, профильными ведомствами государств региона в разработке конкретных механизмов реализации планов мероприятий сектора здравоохранения в связи с изменением климата.

4. АНАЛИЗ КЛЮЧЕВЫХ БАРЬЕРОВ И МЕР МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОДДЕРЖКИ

Реализация адаптационных мероприятий в секторе здравоохранения Туркменистана потребует мобилизации значительных финансовых, экспертных, технических ресурсов как внутри страны, так и по каналам международной технической помощи.

К ключевым **направлениям усиления национального потенциала** Туркменистана в сфере планирования и реализации адаптационной политики в секторе здравоохранения следует отнести:

- ✓ расширение использования зарубежных программных моделей, банков данных, ГИС-порталов, консолидирующих широкий спектр климатических, демографических показателей и сценариев, охватывающих Туркменистан, для повышения качества и точности оценок климатических рисков и влияния изменения климата на сектор здравоохранения;
- ✓ укрепление научно-исследовательского потенциала Туркменистана в сфере климатической политики, включая проведение научных исследований, укрепление материально-технической базы национальных организаций, а также подготовку научных кадров в указанной сфере;
- ✓ укрепление национального потенциала в рамках механизмов прозрачности, предусмотренных Парижским соглашением;
- ✓ укрепление межведомственной координации по вопросам планирования и реализации климатической политики в Туркменистане;
- ✓ укрепление потенциала профильных ведомств Туркменистана по оценке затрат и выгод от реализации климатической политики в секторе здравоохранения;
- ✓ интеграция вопросов климатической политики в повседневную деятельность профильных ведомств Туркменистана, включая разработку и внедрение отраслевых ключевых показателей эффективности;
- ✓ формирование национальной стратегии финансирования климатических проектов, включая адаптационные мероприятия в секторе здравоохранения, с использованием широкого спектра доступных внутренних и внешних ресурсов;

- ✓ укрепление сотрудничества с международными финансовыми институтами, международными организациями в части планирования и реализации проектов в сфере здравоохранения;
- ✓ разработка доступных инструментов финансирования климатических проектов в секторе здравоохранения на локальном уровне (включая кредитные линии, механизмы грантового финансирования, прямой государственной поддержки, целевых фондов, механизмы государственно-частного партнерства);
- ✓ трансфер технологий по приоритетным направлениям адаптации в секторе здравоохранения для обеспечения потребностей внутреннего рынка Туркменистана;
- ✓ дальнейшее укрепление регионального сотрудничества с государствами Центральной Азии по вопросам планирования и реализации скоординированной политики в сфере реализации адаптационных мероприятий и региональных проектов в секторе здравоохранения.

5. ПОДХОДЫ К ФИНАНСИРОВАНИЮ АДАПТАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

Важную роль в формировании сбалансированной климатической политики Туркменистана будет играть развитие инфраструктуры климатического финансирования. В соответствии с **ОНУВ Туркменистана**, для выполнения адаптационных действий в приоритетных секторах, включая сектор здравоохранения, к 2030 году потребуются международная финансовая поддержка до 0,5 млрд долл. США.

В настоящее время инвестиции в адаптационные мероприятия в Туркменистане планируются в первую очередь в рамках подготовки и реализации государственных, отраслевых и региональных программ социально-экономического развития страны, а основной объем средств для финансирования мероприятий по борьбе с изменением климата в секторе здравоохранения направляется из государственного бюджета. В то же время существуют значительные возможности по наращиванию объемов климатического финансирования за счет **ресурсов, предоставляемых международными финансовыми организациями и донорами**.

Туркменистан активно развивает сотрудничество с такими международными климатическими фондами, как **Глобальный экологический фонд (ГЭФ, Global Environment Facility), Зеленый климатический фонд (ЗКФ, Green Climate Fund), Адаптационный фонд (АФ, Adaptation Fund)**, которые предоставляют ресурсы в виде грантов и международной технической помощи.

При содействии **ГЭФ, ЗКФ** и ряда иных партнеров в Туркменистане были реализованы проекты международной технической помощи, затрагивающие вопросы адаптации к изменению климата в секторе здравоохранения и благополучия человека:

- ✓ Управление климатическими рисками в Туркменистане (2010-2014 гг.);
- ✓ Развитие национального процесса планирования адаптации в Туркменистане (2021-2024).

При поддержке **ГЭФ** подготовлен проект по укреплению потенциала Туркменистана по соблюдению Расширенной структуры прозрачности в рамках Парижского соглашения. В **ЗКФ** были направлены проектные предложения по повышению потенциала Туркменистана по доступу к климатическому финансированию посредством наращивания потенциала, укреплению национального потенциала и поддержке странового программирования и инициирование регионального подхода к борьбе с изменением климата.

Несмотря на достаточно диверсифицированную структуру привлеченных ресурсов по линии климатического финансирования, следует отметить, что указанных средств недостаточно для решения актуальных для Туркменистана климатических проблем в секторе здравоохранения. Реализацию масштабных адаптационных проектов в отрасли целесообразно осуществлять с привлечением заемных ресурсов международных финансовых организаций. Расширение возможностей для финансирования адаптационных проектов в данной отрасли также будет связано с наращиванием объемов привлечения **кредитных ресурсов государственных банков Туркменистана, бизнеса, развитием механизмов государственно-частного партнерства, использованием инструментов «зеленых», климатических и социальных облигаций.**

Согласно **Национальной стратегии Туркменистана по изменению климата**, в стране планируется создание Национального фонда чистого климата, бюджет которого может формироваться за счет различных внутренних, внешних, а также инновационных для Туркменистана источников финансирования.

С целью реализации приоритетных высокобюджетных адаптационных мероприятий в секторе здравоохранения Туркменистана (с **объемом финансирования свыше 10 млн долл. США**) целесообразно привлечение целевых кредитов таких международных финансовых организаций, как **Asian Development Bank, World Bank, European Bank for Reconstruction and Development, Islamic Development Bank**. Низко- и среднебюджетные адаптационные мероприятия в секторе здравоохранения (с бюджетом до 10 млн долл. США) целесообразно реализовывать с привлечением ресурсов таких климатических фондов, как **Global Environment Facility, Green Climate Fund, Special Climate Change Fund Asia Pacific Disaster Response Fund, High-Level Technology Fund, Regional Cooperation and Integration Fund, Republic of Korea e-Asia and Knowledge Partnership Fund**, а также ресурсов, мобилизуемых по линии **агентств ООН** и других международных организаций.

6. ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ОНУВ В СЕКТОРЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Основной целью разработанного **Плана мероприятий по реализации адаптационного компонента ОНУВ Туркменистана** на период до 2030 года является реализация практических шагов по реализации указанного документа, в том числе в секторе здравоохранения. Ключевыми решаемыми при этом задачами являются:

- ✓ повышение качества адаптационного планирования в Туркменистане;
- ✓ вовлечение широкого спектра заинтересованных сторон в процесс адаптационного планирования в рамках компетенций ведомств;

- ✓ выделение приоритетных адаптационных мероприятий в ключевых уязвимых к изменению климата отраслях Туркменистана, включая здравоохранение;
- ✓ определение перспективных партнеров и механизмов поддержки реализации адаптационных мероприятий.

Разработанный План мероприятий включает в себя следующие **аспекты реализации** адаптационных мероприятий в секторе здравоохранения:

- ✓ перечень предлагаемых отраслевых адаптационных мероприятий;
- ✓ временные рамки реализации адаптационных мероприятий;
- ✓ ответственные ведомства за реализацию адаптационных мероприятий ведомства Туркменистана и их роли;
- ✓ оценка затрат на реализацию адаптационных мероприятий;
- ✓ возможные механизмы финансирования адаптационных мероприятий;
- ✓ перечень потенциальных международных партнеров для реализации адаптационных мероприятий.

Главным исполнителем адаптационных мероприятий в отрасли здравоохранения является Министерство здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, к прочим ключевым вовлеченным заинтересованным сторонам относятся:

- ✓ Министерство обороны Туркменистана;
- ✓ Министерство образования Туркменистана;
- ✓ Министерство охраны окружающей среды Туркменистана;
- ✓ Министерство финансов и экономики Туркменистана;
- ✓ Академия наук Туркменистана;
- ✓ Хякимлики;
- ✓ общественные организации.

Основными механизмами реализации адаптационных мероприятий Плана в секторе здравоохранения будут являться:

- ✓ государственные программы, информационные кампании;
- ✓ образовательные программы;
- ✓ программы отраслевых научных исследований;
- ✓ проекты международной технической помощи;
- ✓ внедрение лучших зарубежных практик.

Основными механизмами финансирования адаптационных мероприятий Плана в секторе здравоохранения будут являться:

- ✓ ресурсы государственного бюджета;
- ✓ кредиты международных финансовых организаций;
- ✓ ресурсы доноров;
- ✓ иные инструменты климатического финансирования.