

Интеграция климатических рисков в политику и планы регулирования

Рекомендации для водного сектора Туркменистана

НЕОБХОДИМОСТЬ ИНТЕГРАЦИИ В ПОЛИТИКУ В ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

Восприимчивость Туркменистана к изменению климата обусловлена постоянным повышением температуры и растущей нехваткой воды. Последствия изменения климата ощущаются во всех секторах экономики, оказывая сильное воздействие на водный сектор. Для решения этой проблемы разработаны рекомендации для Правительства Туркменистана для повышения способности адаптироваться к изменению климата и повышения устойчивости к ней путем включения адаптационных мер в существующие и вновь разрабатываемые законы и политику.

Такие отрасли, как сельское хозяйство, текстильная, химическая, нефтегазовая и пищевая промышленность, нуждаются в постоянном водоснабжении для обеспечения своей деятельности. Таким образом, наличие воды является неотъемлемой частью производительности труда и экономического роста. Кроме того, инвестиции в водную инфраструктуру, включая строительство и техническое обслуживание водохранилищ, ирригационных каналов, трубопроводов и очистных сооружений, необходимы для поддержания текущего экономического развития и урбанизации.

Хотя в Туркменистане существует целый ряд сложных и хорошо проработанных кодексов и законов, регулирующих водный и сельскохозяйственный секторы, такие как Водный кодекс и Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата, современные меры по адаптации должны быть интегрированы в национальную политику.

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ ИНТЕРВЬЮ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ МЕДЖЛИСА, МИНИСТЕРСТВ И ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ

Ключевые идеи

- **Учет климатических рисков в водной политике:** Водный сектор Туркменистана крайне уязвим к последствиям изменения климата, особенно из-за зависимости от трансграничных источников воды, таких как река Амударья. Стратегическая интеграция аспектов, связанных с климатическими рисками, в национальную водохозяйственную политику имеет важное значение для повышения устойчивости и обеспечения устойчивого управления водными ресурсами.
- **Укрепление систем управления водными ресурсами:** Эффективное управление водными ресурсами имеет решающее значение для сельскохозяйственного, промышленного секторов и городского населения Туркменистана. Рекомендуемые меры включают модернизацию ирригационной инфраструктуры, внедрение технологий экономии воды и повторного использования сточных вод, а также улучшение управления подземными водами для смягчения последствий изменения климата на доступность воды.
- **Укрепление институционального потенциала и участия общественности:** Создание институционального потенциала и обеспечение участия общественности в управлении водными ресурсами являются ключевыми для реализации стратегий адаптации к изменению климата. Это включает в себя укрепление механизмов обеспечения соблюдения требований, повышение прозрачности процесса принятия решений и усиление роли местных органов власти в управлении водными ресурсами.
- **Региональное сотрудничество в целях устойчивого водопользования:** Учитывая трансграничный характер водных ресурсов Туркменистана, развитие регионального сотрудничества имеет решающее значение. Совместные усилия с соседними странами по управлению водными ресурсами и совместные инициативы по адаптации к изменению климата могут помочь обеспечить справедливое и устойчивое использование общих водных ресурсов.
- **Внедрение адаптации к изменению климата в законодательство:** Хотя некоторые меры по адаптации упоминаются в соответствующей политике, некоторые документы, как Водный кодекс, должны быть пересмотрены для интеграции актуальных и предлагаемых мер по адаптации к изменению климата.

Положительные результаты включают в себя текущую реализацию мер по посадке деревьев и охране прибрежных защитных зон, упомянутых в нескольких стратегиях. В данной аналитической записке основное внимание уделяется наиболее важным вопросам и мерам в водном секторе, представлены ключевые выводы, требования и рекомендации по адаптации политики.

Требования и рекомендации по адаптации политики

- Сокращение потерь воды и реконструкция существующей инфраструктуры водоснабжения, особенно магистралей и оросительных каналов.
- Содействие защите, модернизации, облицовке и покрытию оросительных и водопроводных каналов. Внедрение магистральных сетей в качестве замены открытых каналов.
- Нарращивание институционального и технического потенциала в области метеорологии, сельскохозяйственных наук и управления водными ресурсами.
- Сокращение расходов на воду, не приносящую дохода, и повышение платы за бытовое, промышленное и сельскохозяйственное водоснабжение.
- Диверсификация растениеводства и внедрение засухоустойчивых культур.
- Повышение юридической защищенности прав собственности фермеров на землю и долгосрочных договоров аренды.
- Разработка инструментов финансирования специально для передовых оросительных технологий.
- Поддержка отечественного производства технологий орошения и засухоустойчивых семян.
- Включение отдельного бюджета для финансирования мер по адаптации к изменению климата (климатическое финансирование) в годовой государственный бюджет.
- Сбор конкретных статистических данных о воздействии изменения климата на окружающую среду, сельское хозяйство, экономику и финансы.
- Разработка региональных и многосторонних соглашений с соседними странами для содействия управлению трансграничными водными ресурсами. Эти соглашения должны включать Узбекистан, Таджикистан и Афганистан.

КЛЮЧЕВЫЕ ВЫВОДЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ОЦЕНКИ УЯЗВИМОСТИ

Оценка уязвимости водного сектора Туркменистана выявила несколько областей, которые могут получить выгоду от дальнейшего укрепления для более эффективного решения проблем, связанных с изменением климата. Оценка показала, что существующая водная, экологическая и сельскохозяйственная политика должна быть скорректирована для эффективного управления растущим дефицитом воды и рисками, связанными с изменением климата. Выделенные ключевые области включают модернизацию инфраструктуры, повышение эффективности применения водосберегающих мер и укрепление институционального потенциала для реализации стратегий адаптации к изменению климата. Зависимость от трансграничных водных ресурсов была отмечена как потенциальная уязвимость, что подчеркивает важность продолжения и укрепления регионального сотрудничества и управления трансграничными водными ресурсами. Кроме того, полученные результаты свидетельствуют о том, что расширение участия общественности в управлении водными ресурсами может способствовать дальнейшему повышению эффективности реализации политики. Эти выводы указывают на возможности для целенаправленных реформ и наращивания потенциала, ориентированных на повышение устойчивости водного сектора Туркменистана к изменению климата.

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПОЛИТИКИ

Рекомендуется систематически интегрировать меры по адаптации к изменению климата в существующие правовые и политические рамки для повышения устойчивости водного сектора Туркменистана к изменению климата.

Ключевые законодательные инструменты, такие как **Национальная стратегия Туркменистана по изменению климата (2019)**, **Водный кодекс (2004г., с поправками в 2023г.)** и обсуждаемый в настоящее время **Закон “Об изменении климата”**, должны включать методы адаптивного управления и обеспечивать, чтобы усилия по распределению и сохранению водных ресурсов учитывали

изменчивость климата. Такие меры включают сокращение потерь воды и реконструкцию существующей инфраструктуры водоснабжения, особенно магистралей и оросительных каналов. Кроме того, сокращение потребления воды, не приносящей дохода, и введение платы за бытовое, промышленное и сельскохозяйственное водоснабжение должны быть юридически интегрированы.

Санитарный кодекс (2009 г., с поправками 2022 г.), Лесной кодекс (2011 г., с поправками 2015 г.) и Земельный кодекс (2004 г., с поправками 2024 г.) также должны быть обновлены, чтобы усилить положения, касающиеся охраны водных ресурсов и их качества, включая защиту прибрежных зон, которые необходимы для смягчения воздействия климата. Земельный кодекс должен обеспечить долгосрочную аренду фермерских хозяйств, чтобы стимулировать больше частных инвестиций в новые технологии.

Закон “Об охране природы” (2014 г., с поправками от 2017 г.) и **Закон “Об особо охраняемых природных территориях” (2012 г., с поправками от 2023 г.)** уже упоминают об охране поверхностных водных ресурсов. Однако защите всех водных ресурсов, включая окружающую растительность, должно быть уделено более приоритетное юридическое внимание.

Кроме того, следует использовать **Закон “О гидрометеорологической деятельности” (2024 г.)** для улучшения сбора и использования климатических и погодных данных при планировании и управлении водными ресурсами. Решающее значение имеет укрепление механизмов обеспечения соблюдения этих законов с уделением особого внимания укреплению институционального потенциала, такого как моделирование климата и меры раннего предупреждения, включая распределение ресурсов для обеспечения эффективного осуществления мер по адаптации к изменению климата и защиты здоровья людей и физических активов.

Закон “О дайханском хозяйстве” (2013 г., с поправками от 2023 г.), Закон “О государственном регулировании развития сельского хозяйства” (2018 г., с поправками от 2023 г.) и **Закон “О пастбищах” (2015 г., с поправками от 2023 г.)** должны законодательно способствовать финансовой компенсации за водопользование в

сельскохозяйственных целях, внедрению передовых технологий орошения для снижения потребности в воде, диверсификации производства сельскохозяйственных культур, внедрению засухоустойчивых культур, животноводства и галофильных растений.

Закон “О международных договорах” (2010 г., с поправками от 2023 г.) должен поддерживать региональное сотрудничество в области трансграничных водных ресурсов путем более активной разработки двусторонних и многосторонних соглашений, необходимых для устойчивого управления водными ресурсами. Учитывая, что Закон “О международных договорах” является всего лишь правовым инструментом, такие межправительственные соглашения должны обсуждаться на самом высоком уровне.

Наконец, содействие более широкому участию общественности и прозрачности в управлении водными ресурсами, как это предусмотрено **Законом “Об экологической безопасности” (2017 г., с поправками от 2023 г.)** и **Законом “Об экологической информации” (2020 г., с поправками от 2023 г.)**, обеспечит адекватное отражение потребностей сообщества и местных знаний в процессах принятия решений, что приведет к более инклюзивной и эффективной реализации политики.

ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ

В Плате реализации изложен структурированный подход к учету климатических рисков в политике и законодательстве Туркменистана в области управления водными ресурсами. Он начинается с поэтапной стратегии внесения поправок в существующие законы, такие как Водный, Санитарный и Лесной кодексы, для включения методов адаптивного управления, учитывающих изменчивость климата. В Плате подчеркивается необходимость укрепления механизмов обеспечения соблюдения путем укрепления институционального потенциала и распределения ресурсов, обеспечивая эффективное осуществление мер по адаптации к изменению климата.

План также включает шаги по использованию Закона “О гидрометеорологической деятельности” для улучшения сбора, анализа и использования климатических и погодных данных в управлении

водными ресурсами. Это будет способствовать разработке более точных и устойчивых стратегий управления водными ресурсами.

Значительное внимание уделяется развитию регионального сотрудничества посредством Закона “О международных договорах”, направленного на заключение более прочных двусторонних и многосторонних соглашений по устойчивому управлению трансграничными водными ресурсами. Кроме того, в Плане подчеркивается важность содействия участию общественности и прозрачности в управлении водными ресурсами, использования Закона “Об охране окружающей среды” и Закона “Об экологической информации” для обеспечения участия местных сообществ в процессах принятия решений.

В Плане реализации также подробно описана дорожная карта взаимодействия с заинтересованными сторонами, гарантирующая активное вовлечение в процесс всех заинтересованных сторон, включая государственные учреждения, местные органы власти и общественность. Такой совместный подход гарантирует, что предлагаемые законодательные поправки и изменения в политике будут практичными, получают широкую поддержку и будут приведены в соответствие с потребностями населения и окружающей средой.

Наконец, важно включить отдельный бюджет для финансирования мер по адаптации к изменению климата (климатическое финансирование) в ежегодный государственный бюджет и собирать конкретные статистические данные о воздействии изменения климата на окружающую среду, сельское хозяйство, экономику и финансы.

Разработка инструментов финансирования, специально предназначенных для передовых технологий орошения и поддержки отечественного производства технологий орошения и засухоустойчивых семян, оказала бы существенную поддержку отечественному бизнесу и сельскохозяйственному сектору. Однако этот подход в большей степени связан с составлением годового бюджета и планированием экономического развития и должен быть частью национального плана развития.

В целом, План реализации предусматривает комплексный и систематический подход к повышению устойчивости водного сектора

Туркменистана к изменению климата, с четкими шагами и сроками для интеграции этих важнейших изменений в национальную правовую базу.