



XVI Forum ministériel pour le  
développement en Amérique  
latine et dans les Caraïbes

BARBADE

30-31 octobre et 1er novembre 2024



**RESILIENCE EN ACTION : POLITIQUES SOCIALES POUR NAVIGUER  
L'INCERTITUDE EN AMERIQUE LATINE ET DANS LES CARAÏBES**

**Table Thématique 1 :**

# **Systemes de Protection Sociale Adaptatifs pour les Populations Vulnérables**





## Note Technique

### 1. Introduction

La région Amérique latine et Caraïbes (ALC) est l'une des régions du monde les plus inégalitaires sur le plan socioéconomique. Les niveaux élevés de pauvreté et de vulnérabilité y sont exacerbés par divers facteurs, notamment les catastrophes naturelles fréquentes et les effets du changement climatique. Selon des données récentes, [une personne sur quatre en ALC vit dans un ménage pauvre, et de nombreuses personnes travaillent dans l'économie informelle](#). Ces facteurs ont créé un cycle persistant de vulnérabilité pour de larges pans de la population. Cette situation est aggravée par un accès inégal et fragmenté à une protection sociale adéquate.

La pandémie de COVID-19 a [mis en évidence les lacunes](#) des systèmes de protection sociale existants dans la région. Des millions de personnes en ALC, en particulier celles du secteur informel, se sont retrouvées sans soutien adéquat pendant la pandémie, car de nombreux filets de sécurité sociale avaient une couverture trop limitée ou manquaient de la flexibilité nécessaire pour répondre à l'évolution rapide de la situation. Cette crise a souligné la nécessité de systèmes de protection sociale plus adaptatifs, plus inclusifs et plus réactifs, en particulier pour les populations vulnérables telles que les travailleurs informels, les femmes et les communautés autochtones.

Le changement climatique est une autre préoccupation majeure de [la région ALC, qui est fortement exposée à une série de risques environnementaux](#), notamment les ouragans, les inondations, les sécheresses et l'élévation du niveau de la mer. La fréquence et la gravité de ces phénomènes liés au climat devraient augmenter dans les années à venir, menaçant encore davantage les moyens de subsistance des communautés vulnérables. Sans préparation et protection adéquates, les populations les plus pauvres seront les plus touchées par ces chocs, ce qui entraînera une augmentation de la pauvreté, des déplacements et des inégalités.

Dans ce contexte, on reconnaît de plus en plus l'importance des systèmes de protection sociale adaptative (PSA), conçus pour renforcer la résilience des populations vulnérables en leur fournissant un soutien opportun et adéquat en cas de crise. La PSA intègre la protection sociale, la réduction des risques de catastrophe (RRC) et l'adaptation au changement climatique (ACC) pour créer une approche plus globale de la lutte contre la pauvreté et la vulnérabilité. Ces systèmes visent non seulement à fournir une assistance immédiate en cas de crise, mais aussi à aider les communautés à se préparer aux risques futurs et à s'adapter aux changements à long terme de leur environnement<sup>1</sup>.

Cette note technique explore le potentiel de la protection sociale pour améliorer la résilience sociale en ALC. Elle propose un aperçu des concepts clés, une discussion sur les défis et les opportunités de la région, des exemples de bonnes pratiques mondiales et des recommandations pour les décideurs politiques. En mettant l'accent sur l'intégration de la protection sociale à la gestion des risques climatiques et aux interventions d'urgence, la protection sociale peut fournir un filet de sécurité essentiel aux populations

<sup>1</sup> <https://documents1.worldbank.org/curated/ar/579641590038388922/pdf/Adaptive-Social-Protection-Building-Resilience-to-Shocks.pdf>



vulnérables, en veillant à ce qu'elles soient non seulement protégées des impacts des chocs, mais aussi habilitées à s'adapter et à prospérer dans un monde en évolution rapide.

## 2. Cadre Conceptuel : Protection Sociale Adaptative

La protection sociale adaptative (PSA) fait référence à une approche globale et intégrée de la protection sociale qui va au-delà des filets de sécurité traditionnels en intégrant des éléments de réduction des risques de catastrophe (RRC) et d'adaptation au changement climatique (ACC)<sup>2</sup>. L'idée fondamentale de la PSA est de renforcer la résilience des populations vulnérables, en les dotant des moyens nécessaires non seulement pour faire face aux chocs à court terme, mais aussi pour s'adapter aux changements socio-économiques et environnementaux à long terme.

L'ASP reconnaît la complexité de la pauvreté, qui résulte non seulement de faibles revenus, mais aussi de l'exposition des individus à divers risques, notamment les ralentissements économiques, les catastrophes naturelles et l'impact croissant du changement climatique. L'ASP vise à réduire la vulnérabilité et à accroître la capacité des communautés à résister aux chocs grâce à une combinaison de mesures d'anticipation, de protection et d'adaptation. Ce cadre offre une réponse globale à la pauvreté et à la vulnérabilité en abordant l'interdépendance entre les risques sociaux, économiques et environnementaux.

### 2.1 Éléments clés de la Protection Sociale Adaptative

Les systèmes de protection sociale intègrent trois domaines clés : la protection sociale, la réduction des risques de catastrophe (RRC) et l'adaptation au changement climatique (ACC). Chacun de ces domaines joue un rôle essentiel dans le renforcement de la résilience, et leur intégration permet de mettre en place un système de protection sociale plus dynamique et plus réactif.

- Protection Sociale : Traditionnellement, la protection sociale comprend des programmes tels que les transferts monétaires, l'aide alimentaire, les pensions, l'assurance chômage et les soins de santé. Ces programmes apportent une aide immédiate en aidant les ménages à maintenir leur consommation et à satisfaire leurs besoins fondamentaux, notamment en temps de crise. Cependant, les systèmes traditionnels de protection sociale sont souvent réactifs et peuvent ne pas avoir la flexibilité ou la portée nécessaires pour réagir rapidement à des chocs soudains ou s'adapter à l'évolution des profils de risque au fil du temps. Dans de nombreux cas, les systèmes de protection sociale dans les régions en développement comme l'ALC sont limités à la fois en termes de couverture et de portée, laissant de larges pans de la population, en particulier ceux qui ont un emploi informel, sans soutien adéquat. L'ASP élargit la portée de la protection sociale pour qu'elle soit plus anticipative, en fournissant un soutien précoce avant que les crises ne surviennent et en facilitant l'adaptation à long terme aux conditions changeantes.

- Réduction des Risques de Catastrophe (RRC) : elle met l'accent sur la préparation, l'atténuation et la réponse aux catastrophes naturelles et autres chocs environnementaux. Les stratégies de RRC comprennent des évaluations des risques, des systèmes d'alerte précoce et des initiatives de préparation aux catastrophes qui visent à réduire l'impact des catastrophes sur les communautés, en particulier celles

<sup>2</sup> <https://www.worldbank.org/en/publication/human-capital/publication/adaptive-social-protection-building-resilience-to-shocks-key-findings>



qui vivent dans des zones à haut risque. L'intégration de la GRC dans les systèmes de protection sociale permet aux gouvernements d'identifier de manière préventive les populations vulnérables, d'atténuer les impacts potentiels des catastrophes et de réagir plus efficacement en cas de crise. Cette intégration est particulièrement pertinente en ALC, où les catastrophes liées au climat telles que les ouragans, les inondations et les sécheresses sont de plus en plus fréquentes.

- Adaptation au Changement Climatique (ACC) : le changement climatique accroît la fréquence et l'intensité des catastrophes naturelles, telles que les inondations, les ouragans et les sécheresses, qui affectent toutes de manière disproportionnée les populations pauvres et vulnérables. L'ACC désigne le processus d'ajustement des politiques, des systèmes et des comportements pour réduire les risques à long terme posés par le changement climatique. Dans le contexte de l'adaptation au changement climatique, l'ACC vise à aider les communautés à développer des moyens de subsistance durables moins vulnérables aux risques liés au climat, comme la promotion de la résilience agricole, la diversification des sources de revenus et l'investissement dans des infrastructures résilientes au changement climatique. Les systèmes d'adaptation au changement climatique doivent donc être conçus non seulement pour répondre aux chocs immédiats, mais aussi pour soutenir les efforts d'adaptation à long terme qui peuvent aider les communautés à prospérer dans des conditions environnementales changeantes.

## 2.2 Approche à Trois Volets de l'ASP

L'approche ASP s'articule autour de trois axes : la préparation, la gestion et l'adaptation. Chacun de ces axes aborde différentes étapes d'une crise ou d'un choc et vise à créer des systèmes capables d'évoluer en fonction des besoins de la population qu'ils servent.

- Préparation : Les systèmes ASP visent à renforcer la capacité des ménages, des communautés et des gouvernements à se préparer aux chocs avant qu'ils ne surviennent. Cela implique de créer des systèmes capables d'identifier à l'avance les populations vulnérables, de veiller à ce que des filets de sécurité soient en place et accessibles en cas de besoin, et de renforcer les capacités financières et institutionnelles pour intensifier l'aide en temps de crise. Par exemple, les mesures de préparation peuvent inclure la mise en place de registres sociaux, la promotion de mécanismes d'épargne et le développement de systèmes d'alerte précoce qui permettent aux communautés d'anticiper les risques tels que les inondations, les ouragans ou les ralentissements économiques. Les investissements dans la préparation réduisent non seulement l'impact immédiat des chocs, mais aussi les coûts à long terme du rétablissement en minimisant les dommages et les perturbations.

Par exemple, [les systèmes d'assurance indicielle pour les agriculteurs](#) peuvent contribuer à atténuer les effets des phénomènes liés au climat, comme les sécheresses. Les agriculteurs peuvent recevoir des indemnités lorsque les précipitations tombent en dessous d'un seuil convenu au préalable, ce qui leur permet de protéger leurs cultures et leurs revenus. De telles mesures offrent une plus grande flexibilité pour répondre aux chocs, car le soutien est intégré au système dès le départ.

- Mécanismes d'Adaptation : Le deuxième pilier de la PSA est axé sur la capacité à fournir une aide immédiate en cas de crise. Lorsqu'un choc survient, les systèmes de PSA doivent être capables de réagir rapidement et de manière flexible, en veillant à ce que les populations vulnérables reçoivent l'aide dont elles ont besoin pour survivre et se rétablir. Cela peut impliquer l'intensification des programmes de



transferts monétaires, la distribution d'aide alimentaire d'urgence ou la fourniture d'opportunités d'emploi temporaires par le biais de programmes de travaux publics. La clé du succès des mécanismes d'adaptation réside dans leur capacité à être à la fois rapides et ciblés, en fournissant une assistance à ceux qui en ont le plus besoin sans retard ni obstacles bureaucratiques. La PSA intègre une protection sociale réactive aux chocs, où des déclencheurs pré-identifiés (tels que la sécheresse ou les ralentissements économiques) activent automatiquement des programmes d'aide élargis. En outre, les systèmes de PSA doivent être conçus pour répondre à la demande accrue de services pendant les crises, avec une flexibilité intégrée pour étendre la couverture et ajuster les niveaux de prestations selon les besoins.

L'un des principaux éléments de la stratégie d'adaptation en matière de sécurité alimentaire est l'utilisation de registres sociaux préexistants et de systèmes de distribution numérique pour identifier et atteindre rapidement les personnes les plus démunies. L'utilisation des services bancaires mobiles et des identifiants numériques garantit que l'aide peut être fournie rapidement, même dans les zones où les infrastructures sont médiocres. Au Kenya, par exemple, le [Hunger Safety Net Programme](#) (HSNP) utilise des systèmes de paiement numérique pour effectuer des transferts monétaires aux ménages vulnérables pendant les périodes de sécheresse, leur permettant ainsi de maintenir leurs moyens de subsistance malgré les conditions défavorables.

- Adaptation : Au-delà de la réponse aux chocs immédiats, les systèmes ASP doivent également soutenir les efforts d'adaptation à long terme qui aident les communautés à s'adapter aux conditions changeantes et à réduire leur vulnérabilité future. Cela est particulièrement important dans le contexte du changement climatique, où les communautés peuvent avoir besoin de s'adapter à de nouvelles réalités environnementales, telles que l'évolution des régimes de précipitations, la montée du niveau de la mer ou des phénomènes météorologiques extrêmes plus fréquents. Les systèmes ASP peuvent favoriser l'adaptation en encourageant les moyens de subsistance durables, en offrant des formations professionnelles pour des emplois résilients au climat et en investissant dans des infrastructures conçues pour résister aux stress environnementaux. Par exemple, les programmes de transferts monétaires peuvent être liés aux initiatives d'adaptation au climat en fournissant un financement aux ménages pour qu'ils investissent dans une agriculture économe en eau, des technologies d'énergie renouvelable ou d'autres solutions intelligentes face au climat.

Par exemple, dans les régions exposées à des phénomènes météorologiques extrêmes, [l'ASP peut aider les ménages en favorisant la diversification des moyens de subsistance](#). Un ménage agricole peut être encouragé à adopter des pratiques qui réduisent sa dépendance à une seule culture, en optant plutôt pour des variétés plus résistantes à la sécheresse ou en se lançant dans d'autres activités génératrices de revenus telles que l'aquaculture ou l'agroforesterie.

### *2.3 ASP et Réduction de la Vulnérabilité*

Au cœur du cadre ASP se trouve la reconnaissance du fait que la vulnérabilité n'est pas statique mais dynamique. La vulnérabilité est façonnée par une variété de facteurs, notamment le statut socio-économique, la situation géographique et l'accès aux services, qui interagissent tous avec des chocs externes tels que des catastrophes naturelles ou des crises économiques. Les systèmes ASP sont conçus pour tenir compte des risques, ce qui signifie qu'ils prennent en compte les vulnérabilités et les risques



spécifiques auxquels sont confrontées les différentes populations et s'adaptent en conséquence. Cela est particulièrement pertinent dans la région ALC, où la pauvreté, l'informalité et l'exposition géographique aux risques liés au climat sont étroitement liées.

L'ASP reconnaît également que les populations les plus vulnérables sont souvent celles qui vivent déjà dans la pauvreté ou qui risquent de tomber dans la pauvreté en raison de chocs économiques, sociaux ou environnementaux<sup>3</sup>. En intégrant la protection sociale à la gestion des risques de catastrophe et à l'adaptation au changement climatique, l'ASP propose une approche holistique de la réduction de la vulnérabilité, garantissant que les individus et les ménages sont non seulement protégés des impacts immédiats des chocs, mais disposent également des outils et des ressources dont ils ont besoin pour se reconstruire et se relever à long terme.

#### *2.4 Le Rôle de la Technologie et de l'Innovation dans l'ASP*

L'intégration des technologies numériques est un élément essentiel de la protection sociale globale, car elle permet d'améliorer la mise en œuvre et l'évolutivité des systèmes de protection sociale. Dans de nombreux pays d'ALC, des solutions numériques telles que l'argent mobile, les systèmes d'identification numérique et les registres sociaux basés sur le cloud sont utilisées pour améliorer l'efficacité et la portée des programmes de protection sociale. Ces technologies permettent un ciblage plus rapide et plus précis des bénéficiaires, en particulier dans les zones reculées ou mal desservies, et permettent aux gouvernements d'accroître rapidement leur soutien en cas de crise.

Par exemple, les systèmes d'identification numérique peuvent contribuer à garantir que les personnes vulnérables sont identifiées et incluses dans les programmes de protection sociale même si elles ne disposent pas de documents officiels. De même, les plateformes de transferts monétaires mobiles peuvent faciliter le versement rapide de transferts d'argent aux bénéficiaires sans qu'ils aient à se déplacer physiquement, réduisant ainsi les délais et les coûts administratifs. Des pays comme les Philippines ont utilisé avec succès des systèmes de paiement numérique pour effectuer des transferts d'argent d'urgence après des typhons.

En adoptant les innovations numériques, les systèmes ASP peuvent améliorer leur réactivité et garantir que l'assistance parvienne à ceux qui en ont le plus besoin de manière rapide et efficace.

#### *2.5 Flexibilité et Évolutivité des Systèmes ASP*

Les systèmes de protection sociale alternatifs se caractérisent par leur flexibilité et leur évolutivité. Les systèmes de protection sociale traditionnels sont souvent limités par des procédures administratives rigides ou des restrictions budgétaires. Les systèmes de protection sociale alternatifs, au contraire, sont conçus pour réagir aux chocs, ce qui permet aux systèmes d'augmenter ou de diminuer leur envergure en fonction de la gravité et de la nature de la crise. Cela nécessite :

- Déclencheurs Prédéfinis : Ces déclencheurs activent automatiquement l'extension des programmes de protection sociale lorsque certains seuils (tels que les niveaux de précipitations ou les indicateurs

<sup>3</sup> <https://openknowledge.worldbank.org/entities/publication/cc42cb9b-3f8e-5bf3-bba3-2cce3b0793ac>



économiques) sont atteints. Cela garantit une réponse rapide et évite les retards dans la fourniture de l'aide.

- Mécanismes de Financement d'Urgence : Les systèmes ASP incluent souvent des dispositifs de mutualisation des risques, tels que le [Mécanisme d'assurance contre les risques de catastrophes dans les Caraïbes](#) (CCRIF), qui fournit des ressources financières immédiates aux gouvernements à la suite de catastrophes. Cette flexibilité financière est essentielle pour garantir que les systèmes ASP peuvent réagir rapidement et efficacement aux crises.

### 3. Défis et Opportunités dans la Région ALC

ALC est l'une des régions du monde les plus diversifiées et les plus inégalitaires sur le plan socioéconomique. Si la région a fait des progrès en matière de réduction de la pauvreté et de croissance économique au cours des dernières décennies, une part importante de sa population reste très vulnérable aux chocs économiques, aux catastrophes naturelles et aux effets du changement climatique<sup>4</sup>. La [pandémie de COVID-19 a mis en évidence des lacunes critiques dans les systèmes de protection sociale](#) de la région, soulignant la nécessité de cadres plus adaptatifs, plus inclusifs et plus résilients pour protéger les populations vulnérables.

Le programme ASP a le potentiel de répondre à de nombreux défis structurels qui entravent actuellement l'efficacité des filets de sécurité sociale dans la région ALC. Cependant, pour que le programme ASP soit mis en œuvre avec succès, il faut tenir compte de plusieurs défis spécifiques à la région, ainsi que des opportunités offertes par les avancées technologiques et les cadres politiques émergents.

#### 3.1 Principaux Défis dans la Région ALC

##### 3.1.1 Niveaux Élevés d'Informalité

L'un des défis les plus importants de la région est le taux élevé d'emploi informel. Selon l'Organisation internationale du travail (OIT), [environ la moitié de la main-d'œuvre de la région ALC](#) est employée dans l'économie informelle, où les travailleurs n'ont souvent pas accès aux mécanismes de protection sociale, tels que l'assurance maladie, les retraites ou les allocations chômage. Le secteur informel comprend les travailleurs domestiques, les vendeurs ambulants, les ouvriers agricoles et de nombreux travailleurs indépendants. Ces travailleurs sont généralement exclus des régimes de protection sociale contributifs et sont souvent invisibles pour les systèmes gouvernementaux, ce qui rend difficile la fourniture d'une aide ciblée en cas de crise.

Le défi de l'informalité est exacerbé par les barrières administratives et l'absence de registres sociaux complets, qui limitent la capacité des gouvernements à fournir une aide d'urgence aux travailleurs informels. Sans infrastructure établie pour fournir des prestations aux travailleurs informels, les systèmes de protection sociale ont du mal à réagir rapidement et de manière adéquate en temps de crise, comme la [pandémie de COVID-19](#) ou les catastrophes liées au climat.

<sup>4</sup> <https://blogs.worldbank.org/en/latinamerica/poverty-and-inequality-in-Latin-America-and-the-Caribbean>



### 3.1.2 Vulnérabilité Climatique et Exposition aux Catastrophes Naturelles

La [région ALC est extrêmement vulnérable aux effets du changement climatique](#) et est fréquemment touchée par des catastrophes naturelles, notamment des ouragans, des tremblements de terre, des inondations, des sécheresses et des glissements de terrain. Les îles des Caraïbes sont particulièrement exposées aux ouragans et à la montée du niveau de la mer, tandis que l'Amérique centrale et certaines régions d'Amérique du Sud sont sujettes aux sécheresses et aux inondations, qui menacent la productivité agricole et la sécurité hydrique. Selon la Banque mondiale, [plus de 80 % de la population de la région ALC vit dans des zones exposées aux phénomènes météorologiques extrêmes](#).

La fréquence et l'intensité des catastrophes liées au climat devraient augmenter en raison du changement climatique. Les communautés vulnérables, en particulier celles qui vivent dans les zones côtières de faible altitude, les implantations informelles ou les zones agricoles rurales, sont touchées de manière disproportionnée par ces événements. Le changement climatique exacerbe les inégalités existantes, car les populations les plus pauvres manquent souvent de ressources pour se remettre des catastrophes, ce qui entraîne des cycles de pauvreté et de déplacement.

Les Caraïbes, par exemple, sont particulièrement exposées aux ouragans, qui entraînent des conséquences dévastatrices sur les moyens de subsistance, les infrastructures et le développement économique. Ces dernières années, des pays comme Haïti, la Dominique et Porto Rico ont connu des ouragans catastrophiques qui ont anéanti des années de progrès en matière de développement, ce qui illustre encore davantage le besoin urgent de systèmes de protection sociale adaptatifs et réactifs.

### 3.1.3 Systèmes de Protection Sociale Fragmentés

De nombreux pays d'ALC ont [des systèmes de protection sociale fragmentés](#), caractérisés par une couverture limitée, des prestations inégales et une faible coordination entre les programmes. Cette fragmentation se traduit souvent par une allocation inefficace des ressources, certains groupes de population, comme les travailleurs informels, les communautés autochtones et les populations rurales, ne recevant que peu ou pas de soutien.

Dans plusieurs pays, les programmes de protection sociale sont répartis entre différentes agences gouvernementales, chacune étant responsable de certains aspects des filets de sécurité sociale, comme l'aide alimentaire, les transferts monétaires ou les services de santé. Cette répartition des responsabilités entraîne des chevauchements d'efforts, des doublons de ressources et des inefficacités administratives. De plus, de nombreux programmes manquent de flexibilité, ce qui signifie qu'ils ne peuvent pas être facilement étendus ou adaptés en temps de crise.

L'absence de registres sociaux unifiés et d'infrastructures numériques complique encore davantage la capacité à fournir une aide en temps opportun. De nombreux pays d'ALC s'appuient encore sur des processus manuels pour l'identification des bénéficiaires et le versement des prestations, ce qui peut entraîner des retards importants en cas d'urgence.





### 3.1.4 Contraintes Budgétaires et Marge de Manœuvre Budgétaire Limitée

De nombreux pays de la région ALC sont confrontés à [des contraintes budgétaires et disposent d'une marge de manœuvre budgétaire limitée](#) pour financer des systèmes complets de protection sociale. La pandémie de COVID-19 [a encore mis à rude épreuve les finances publiques](#), les gouvernements ayant réaffecté des fonds aux efforts de secours d'urgence et aux interventions en matière de santé.

[Les pays dont la dette publique est élevée sont particulièrement limités dans leur capacité à investir dans le cadre de l'ASP.](#) Les contraintes budgétaires rendent également difficile la mise en œuvre de mécanismes de financement d'urgence, pourtant essentiels pour fournir une aide rapide en cas de catastrophe. Sans ressources financières suffisantes, les gouvernements sont souvent contraints de réagir aux crises de manière réactive plutôt que proactive.

## 3.2 Opportunités pour l'ASP en ALC

### 3.2.1 Transformation Numérique et Avancées Technologiques

La [transformation numérique rapide qui se produit dans de nombreuses régions de l'ALC](#) offre à la région une occasion importante d'améliorer la prestation des services de protection sociale. Les technologies numériques, notamment les services bancaires mobiles, les identifiants numériques et les systèmes biométriques, peuvent aider les gouvernements à atteindre les populations jusque-là exclues, en particulier celles des zones reculées ou mal desservies. Ces technologies permettent un ciblage plus efficace des bénéficiaires, une distribution plus rapide des prestations et un meilleur suivi des programmes de protection sociale.

Par exemple, pendant la pandémie de COVID-19, des pays comme le Brésil et le Mexique ont utilisé des plateformes numériques pour effectuer des transferts monétaires d'urgence à des millions de ménages vulnérables. Le programme [brésilien « Auxílio Emergencial »](#) a utilisé une application mobile pour enregistrer les travailleurs informels et effectuer les paiements par le biais de portefeuilles numériques, ce qui a considérablement réduit le temps nécessaire pour apporter de l'aide aux personnes dans le besoin. De même, [le Pérou a mis à profit son infrastructure numérique](#) pour effectuer des transferts monétaires directement sur des comptes bancaires, garantissant ainsi un accès rapide à l'aide.

L'utilisation des big data et des technologies de télédétection offre également la possibilité d'intégrer l'évaluation des risques climatiques dans les programmes de protection sociale. En combinant les données issues de l'imagerie satellite, des modèles de prévision météorologique et de l'analyse géospatiale, les gouvernements peuvent mieux prévoir la survenue de catastrophes naturelles et pré-positionner des ressources dans les zones touchées.



### 3.2.2 Coopération Régionale et Partage des Connaissances

La coopération régionale et les plateformes de partage des connaissances constituent une autre opportunité majeure pour la région ALC. Les pays de la région ALC sont confrontés à de nombreux défis similaires en termes de vulnérabilité aux catastrophes et au changement climatique, et il existe un potentiel considérable d'apprentissage partagé et de collaboration. Des initiatives telles que le Mécanisme d'assurance contre les risques de catastrophes dans les Caraïbes (CCRIF), qui mutualise les risques entre plusieurs pays, ont démontré l'intérêt des approches régionales en matière de financement des risques de catastrophe.

La coopération Sud-Sud fait également l'objet d'une attention croissante dans la région, où les pays partagent leurs meilleures pratiques et leurs stratégies efficaces pour renforcer la résilience. Par exemple, l'expérience du Chili en matière de protection sociale lors de catastrophes naturelles peut être une source d'enseignements précieux pour d'autres pays de la région. En outre, des organisations comme le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD) et la Commission économique pour l'Amérique latine et les Caraïbes (CEPAL) offrent aux pays des plateformes de collaboration pour l'élaboration de politiques et de programmes de protection sociale.

### 3.2.3 Intégration de l'Adaptation au Changement Climatique à la Protection Sociale

L'intégration de l'adaptation au changement climatique dans les systèmes de protection sociale offre une [opportunité significative de renforcer la résilience](#) en ALC. En alignant les programmes de protection sociale sur les plans nationaux d'adaptation et les stratégies de réduction des risques de catastrophe, les gouvernements peuvent répondre à la fois aux besoins immédiats et aux risques à long terme liés au climat.

Les programmes qui combinent l'aide sociale avec des mesures de résilience climatique, comme l'agriculture intelligente face au climat ou les efforts de reforestation, peuvent aider les populations vulnérables à s'adapter aux conditions environnementales changeantes. Par exemple, le programme [mexicain « Sembrando Vida »](#) promeut l'agroforesterie et les moyens de subsistance ruraux, en combinant des transferts monétaires avec des pratiques agricoles durables pour réduire la dégradation de l'environnement et soutenir la résilience à long terme.

### 3.2.4 Potentiel d'Investissement d'Impact et de Partenariats Public-Privé

L'essor de l'investissement d'impact et des partenariats public-privé (PPP) en ALC offre de nouvelles possibilités de financement des initiatives de protection sociale. Les investisseurs d'impact, qui recherchent à la fois des rendements financiers et des résultats sociaux positifs, peuvent jouer un rôle crucial dans le financement de programmes de protection sociale innovants qui renforcent la résilience. Les gouvernements peuvent également s'associer au secteur privé pour développer des produits d'assurance, des initiatives de microfinance et des obligations sociales qui ciblent les populations vulnérables.

Par exemple, [a expérimenté des obligations à impact social](#) pour financer des programmes d'emploi destinés aux groupes vulnérables, créant ainsi une approche basée sur les résultats, dans laquelle les investisseurs sont rémunérés en fonction du succès du programme. De telles initiatives démontrent le potentiel de mobilisation de capitaux privés pour soutenir les efforts publics de protection sociale, en particulier dans les régions où la marge de manœuvre budgétaire est limitée.



## 4. Expériences et Meilleures Pratiques Mondiales

L'ASP n'est pas un concept propre à la région ALC. De nombreux pays à travers le monde ont mis en œuvre avec succès des systèmes ASP pour renforcer la résilience des populations vulnérables et faire face au changement climatique et à d'autres chocs. Ces expériences mondiales fournissent des enseignements précieux et des bonnes pratiques qui peuvent être adaptées au contexte de la région ALC, mettant en évidence des stratégies pour surmonter les défis associés à l'informalité, à la fragmentation des systèmes et à la vulnérabilité climatique.

Cette section passe en revue plusieurs exemples mondiaux d'ASP en action, en s'appuyant sur des études de cas d'Afrique, d'Asie et d'autres régions pour illustrer comment les cadres ASP ont contribué à atténuer les impacts des chocs et à promouvoir l'adaptation à long terme.

### 4.1 Programme de Filet de Sécurité Productif de l'Éthiopie (PSNP)

L'un des exemples les plus marquants de programme ASP est [le Programme de Filet de Sécurité Productif \(PSNP\) de l'Éthiopie](#). Lancé en 2005, le PSNP est l'un des plus grands programmes de protection sociale en Afrique subsaharienne. Il est conçu pour fournir des vivres et des transferts monétaires aux ménages vulnérables tout en favorisant le développement communautaire par le biais de travaux publics.

Le PSNP fournit des transferts monétaires ou alimentaires réguliers et prévisibles aux ménages vulnérables en période d'insécurité alimentaire, permettant aux familles de répondre à leurs besoins fondamentaux sans recourir à des stratégies d'adaptation néfastes, telles que la vente d'actifs productifs ou la réduction de la consommation alimentaire. Ce filet de sécurité aide les communautés à maintenir leur bien-être pendant les crises telles que les sécheresses, fréquentes en Éthiopie.

L'un des éléments clés du PSNP est son programme de travaux publics, qui engage les bénéficiaires dans des projets visant à renforcer la résilience de leurs communautés. Ces projets se concentrent sur la conservation des sols et de l'eau, le développement de l'irrigation, la construction de routes et d'autres améliorations des infrastructures qui réduisent la vulnérabilité de la communauté aux futurs chocs liés au climat. Cette priorité accordée au renforcement des moyens de production est essentielle pour une adaptation à long terme et aide les ménages à diversifier leurs moyens de subsistance.

En cas d'événements climatiques extrêmes, comme les sécheresses, le PSNP est conçu pour s'adapter rapidement aux besoins accrus des populations touchées. Le programme est également flexible dans sa mise en œuvre, permettant à la fois une expansion verticale (augmentation de la valeur des transferts) et une expansion horizontale (augmentation du nombre de bénéficiaires) en fonction de la gravité de la crise.

Le PSNP démontre comment les systèmes ASP peuvent combiner des mécanismes d'adaptation à court terme avec des stratégies d'adaptation à long terme. En intégrant les transferts sociaux aux travaux publics communautaires, l'Éthiopie a pu renforcer sa résilience aux chocs liés au climat tout en apportant un soutien immédiat aux ménages vulnérables. Le succès du PSNP dans la réduction de l'insécurité alimentaire et l'amélioration de la résilience des ménages offre des informations précieuses pour les pays d'ALC, en particulier ceux qui sont confrontés à des catastrophes naturelles récurrentes et à l'insécurité alimentaire, comme certaines régions d'Amérique centrale et des Caraïbes.



#### *4.2 Programme de Protection Sociale contre la Faim au Kenya (HSNP)*

[Le Programme de Protection Sociale contre la Faim](#) du Kenya (HSNP) est un autre exemple de système de protection sociale conçu pour répondre aux besoins spécifiques des populations vulnérables des régions arides et semi-arides. Le HSNP fournit des transferts monétaires inconditionnels aux ménages des régions les plus pauvres du Kenya, dans le but de renforcer leur résilience face à la sécheresse et à d'autres chocs.

Le HSNP est un système de protection sociale réactif aux crises qui utilise des déclencheurs prédéfinis pour augmenter automatiquement le nombre de bénéficiaires en cas de sécheresse ou d'autres crises. Lorsque des conditions de sécheresse sont détectées (grâce à la surveillance par satellite et à d'autres systèmes d'alerte précoce), le programme s'étend rapidement pour inclure davantage de ménages dans les zones touchées, en veillant à ce qu'ils reçoivent des transferts monétaires pour les aider à faire face à l'impact de la sécheresse.

L'une des caractéristiques principales du HSNP est l'utilisation de systèmes de paiement numérique pour effectuer des transferts d'argent. Les bénéficiaires reçoivent leurs paiements via des plateformes de transfert d'argent mobile, ce qui permet une distribution plus rapide et plus efficace, en particulier dans les zones reculées où l'infrastructure bancaire est limitée. Cette infrastructure numérique garantit que l'aide parvient à ceux qui en ont le plus besoin, même dans les régions où la connectivité est faible.

Le HSNP cible les communautés pastorales des régions arides du Kenya, qui comptent parmi les plus vulnérables aux chocs liés au climat. En se concentrant sur ces populations marginalisées, le programme répond aux défis spécifiques auxquels sont confrontés les ménages qui dépendent de l'élevage et des ressources naturelles pour leur subsistance.

Le HSNP fournit un modèle de systèmes de protection sociale évolutifs et réactifs aux crises, qui peuvent être appliqués en ALC, en particulier dans les zones sujettes à des sécheresses récurrentes ou à d'autres chocs environnementaux. L'utilisation de plateformes numériques pour l'identification des bénéficiaires et le versement des paiements offre également des informations précieuses aux pays d'ALC qui cherchent à améliorer l'efficacité et la transparence de leurs systèmes de protection sociale. Dans des régions comme le corridor sec d'Amérique centrale, de plus en plus touché par les sécheresses, des mécanismes similaires de réaction aux crises pourraient contribuer à empêcher les crises d'aggraver la pauvreté.

#### *4.3 Programme Philippin Pantawid Pamilyang Pilipino (4P)*

Le [programme Philippin Pantawid Pamilyang](#) (4Ps) est le programme phare des Philippines en matière de transferts monétaires conditionnels (CCT), qui vise à réduire la pauvreté et à améliorer les résultats en matière de capital humain, notamment dans les domaines de la santé et de l'éducation. Ces dernières années, le programme 4Ps a également intégré des éléments de préparation aux catastrophes et de résilience climatique, ce qui en fait un exemple notable de programme de transferts monétaires conditionnels en Asie.

Le programme 4P prévoit des transferts monétaires aux ménages à faible revenu, à condition que les bénéficiaires remplissent certaines conditions en matière de santé et d'éducation, comme veiller à ce que



les enfants fréquentent l'école et bénéficient de contrôles de santé réguliers. Cette approche contribue à briser le cycle intergénérationnel de la pauvreté en favorisant les investissements dans le capital humain.

L'un des aspects novateurs du programme 4P est l'intégration de la préparation aux catastrophes dans les opérations régulières du programme. Les bénéficiaires participent à des séances de développement familial, qui comprennent une formation sur la préparation et la réponse aux catastrophes, l'apprentissage de la reconnaissance et de la réaction aux alertes de catastrophe, la mise en œuvre de plans d'évacuation et l'accès aux services de secours. Cet élément du programme contribue à renforcer la résilience des communautés aux catastrophes naturelles telles que les typhons, qui frappent fréquemment les Philippines.

À la suite de catastrophes majeures, comme le typhon Haiyan en 2013, le programme 4P a été utilisé comme plateforme pour fournir des secours post-catastrophe, notamment des transferts d'argent et une aide en nature. Cette capacité à s'adapter aux circonstances changeantes et à fournir un soutien rapide après une catastrophe s'est avérée essentielle pour aider les ménages touchés à se relever et à reconstruire.

Le programme 4P des Philippines souligne l'importance d'intégrer la préparation et la réponse aux catastrophes dans les systèmes de protection sociale, en particulier dans des régions comme les Caraïbes, qui sont très vulnérables aux ouragans et autres phénomènes météorologiques extrêmes. En intégrant des éléments éducatifs sur la RRC, les pays d'ALC peuvent aider les communautés à renforcer leur résilience et à réduire leur vulnérabilité aux chocs liés au climat. La capacité à étendre les programmes de transferts monétaires en réponse aux catastrophes, comme le démontre le programme 4P, est également pertinente pour les pays d'ALC qui sont confrontés à des risques similaires.

#### *4.4 Programme de Développement des Groupes Vulnérables (VGD) du Bangladesh*

Le Programme [de Développement des Groupes Vulnérables \(VGD\)](#) du Bangladesh est l'un des plus importants programmes de protection sociale du pays. Il vise à améliorer la sécurité alimentaire et les moyens de subsistance des femmes pauvres. Le programme propose des transferts alimentaires et des formations professionnelles pour autonomiser les femmes et accroître leur résilience aux chocs économiques et environnementaux.

Le programme VGD fournit une aide alimentaire aux femmes vulnérables, ainsi que de petits transferts d'argent, contribuant ainsi à répondre aux besoins de consommation immédiats tout en soutenant la génération de revenus.

L'un des aspects uniques du programme VGD est l'accent qu'il met sur la formation professionnelle et le renforcement des capacités. Les bénéficiaires reçoivent une formation dans des domaines tels que l'agriculture, l'élevage et le petit entrepreneuriat. En renforçant les compétences et en favorisant la diversification des moyens de subsistance, le programme aide les femmes à devenir moins dépendantes d'une seule source de revenus, ce qui les rend plus résistantes aux chocs économiques.

Le programme cible spécifiquement les femmes pauvres et vulnérables, dont beaucoup sont veuves, mères célibataires ou membres de communautés marginalisées. Cette approche sensible au genre garantit que les membres les plus vulnérables de la société bénéficient d'un soutien prioritaire.

Le programme VGD va au-delà des secours immédiats en associant l'aide alimentaire à des stratégies de subsistance à long terme. En combinant protection sociale, formation et accès aux ressources productives,



Le programme aide les femmes à créer des moyens de subsistance durables qui réduisent leur vulnérabilité aux chocs futurs.

Le programme VGD au Bangladesh offre de précieux enseignements aux pays de l'ALC en termes de ciblage des populations vulnérables et de promotion d'interventions de protection sociale tenant compte des questions de genre. L'accent mis sur le développement des compétences et la diversification des moyens de subsistance est particulièrement pertinent pour les pays de l'ALC où les femmes sont touchées de manière disproportionnée par la pauvreté et où la création de moyens de subsistance résilients est essentielle au développement à long terme. Le programme montre également comment les transferts alimentaires et monétaires peuvent être combinés pour répondre aux besoins à court et à long terme.

#### *4.5 Loi Nationale de Garantie de l'Emploi Rural Mahatma Gandhi (MGNREGA) en Inde*

[La loi Mahatma Gandhi National Rural Employment Guarantee Act \(MGNREGA\)](#) de l'Inde est un programme de garantie d'emploi à grande échelle. MGNREGA est l'un des programmes de protection sociale les plus ambitieux au monde et a été utilisé pour renforcer la résilience des communautés rurales en fournissant un soutien au revenu et en créant des infrastructures résistantes au changement climatique.

Le MGNREGA garantit aux ménages ruraux un minimum de 100 jours de travail rémunéré par an, généralement par le biais de projets de travaux publics tels que la conservation de l'eau, le reboisement et le développement de l'irrigation. Cette garantie d'emploi fournit une source fiable de revenus aux ménages ruraux et contribue à réduire le chômage saisonnier.

De nombreux projets publics financés par le MGNREGA visent à améliorer la résilience climatique. Par exemple, les projets axés sur la conservation des sols, la gestion de l'eau et la protection contre la sécheresse contribuent à réduire la vulnérabilité des communautés rurales aux chocs liés au climat, tels que les sécheresses et les inondations.

Le programme MGNREGA cible spécifiquement les ménages ruraux de certaines des régions les plus pauvres et les plus vulnérables de l'Inde. En fournissant un soutien au revenu à ces ménages, le programme contribue à réduire la pauvreté rurale et à promouvoir la stabilité économique.

Le MGNREGA est hautement évolutif et a été utilisé pour répondre à un large éventail de chocs, notamment les sécheresses, les inondations et les crises économiques. La flexibilité du programme et sa mise en œuvre décentralisée lui permettent de s'adapter aux besoins spécifiques des différentes régions.

Le programme indien MGNREGA offre aux pays d'ALC des enseignements précieux sur la manière dont les programmes de garantie d'emploi peuvent être utilisés dans le cadre d'une stratégie ASP plus large pour fournir un soutien au revenu et construire des infrastructures résilientes au changement climatique. L'accent mis par le programme sur la pauvreté rurale et l'adaptation au changement climatique est particulièrement pertinent pour les pays d'ALC qui sont confrontés à des défis similaires. L'évolutivité et la flexibilité du programme MGNREGA offrent également des indications sur la manière dont les gouvernements d'ALC peuvent concevoir des programmes de travail réactifs aux chocs qui répondent aux besoins des populations rurales vulnérables.



## 5. Éléments Clés de la Protection Sociale Adaptative

L'ASP vise à renforcer la résilience des populations vulnérables en intégrant la protection sociale à la RRC et à l'ACC. Le cadre de l'ASP s'appuie sur les mécanismes de protection sociale existants pour aider les individus et les communautés à mieux se préparer, faire face et s'adapter aux chocs, tels que les catastrophes naturelles, les ralentissements économiques et les crises de santé publique. Les systèmes ASP doivent être flexibles, inclusifs et réactifs aux besoins des diverses populations, en particulier celles qui sont les plus touchées par le changement climatique et les inégalités socio-économiques.

Cette section décrit les éléments clés nécessaires à un système ASP efficace et robuste, en mettant l'accent sur la conception du programme, les mécanismes de mise en œuvre et les cadres institutionnels.

### 5.1 Protection Sociale Réactive aux Chocs

La capacité à anticiper les crises et à y répondre de manière rapide et efficace est au cœur de la protection sociale. Les systèmes de protection sociale réactifs aux crises sont conçus pour être flexibles, évolutifs et adaptatifs, ce qui permet d'étendre rapidement la couverture et d'accroître le soutien en cas de crise.

- **Évolutivité** : Capacité à étendre les programmes de protection sociale en réponse aux chocs extérieurs. Cette évolutivité peut prendre deux formes : (i) Expansion verticale : accroître la valeur ou la taille des prestations pour les bénéficiaires existants. Par exemple, en cas de sécheresse ou de crise économique, les transferts monétaires peuvent être augmentés pour aider les ménages vulnérables à répondre à leurs besoins ; et (ii) Expansion horizontale : étendre la couverture pour inclure de nouveaux bénéficiaires qui ne faisaient peut-être pas partie du programme initial mais qui sont désormais vulnérables en raison d'un choc. Il s'agit souvent de travailleurs informels, de populations déplacées ou de ménages nouvellement touchés par la pauvreté.

- **Flexibilité et Capacité d'Action Précoce** : Capacité à s'adapter à différents types de chocs, qu'ils soient économiques, environnementaux ou sanitaires. Cette flexibilité peut être obtenue grâce à des déclencheurs prédéterminés qui permettent aux programmes de protection sociale d'augmenter ou de diminuer automatiquement leur intensité en fonction des systèmes d'alerte précoce et des évaluations de vulnérabilité. Les systèmes ASP intègrent souvent des systèmes d'alerte précoce (EWS) pour anticiper les chocs et activer des plans d'urgence avant qu'une crise ne se matérialise pleinement. En réagissant aux indicateurs précoces, tels que les données pluviométriques prédisant une sécheresse ou une hausse des températures entraînant des vagues de chaleur, les gouvernements peuvent mettre en œuvre des mesures préventives, notamment des transferts monétaires préventifs ou une aide alimentaire.

### 5.2 Systèmes de Protection Sociale Complets et Inclusifs

Pour que la protection sociale soit véritablement efficace, les systèmes de protection sociale doivent être complets, couvrir un large éventail de risques tout au long du cycle de vie, et inclusifs, en veillant à ce que les populations vulnérables et marginalisées ne soient pas exclues.

- **Couverture Complète Tout au Long du Cycle de Vie** : Un système ASP robuste doit fournir un soutien à différentes étapes de la vie, en répondant aux besoins spécifiques des individus à des moments clés, tels que l'enfance, la vieillesse, le chômage ou les crises sanitaires. Les systèmes complets comprennent



généralement une combinaison de : (i) l'assistance sociale (transferts d'argent, bons d'alimentation et autres formes d'aide en nature) ; (ii) l'assurance sociale (assurance maladie, pensions et allocations chômage) ; (iii) les programmes du marché du travail (subventions salariales, programmes de formation et initiatives de création d'emplois).

- **Inclusion et Ciblage des Populations Vulnérables** : Un élément essentiel des programmes de protection sociale est de veiller à ce que les populations vulnérables, notamment les travailleurs informels, les femmes, les personnes âgées et les communautés rurales, ne soient pas laissées pour compte. Pour être efficaces, les programmes de protection sociale doivent s'efforcer d'atteindre les personnes traditionnellement exclues des mécanismes de protection sociale, en particulier celles qui occupent un emploi informel et qui n'ont souvent pas accès aux régimes d'assurance sociale. Les programmes de protection sociale doivent élaborer des mécanismes de ciblage dynamiques qui tiennent compte non seulement des niveaux de revenus, mais aussi de l'exposition aux risques tels que le changement climatique, la localisation et les vulnérabilités liées au genre. L'intégration d'évaluations des risques spatiaux dans les processus de sélection des bénéficiaires peut garantir que les populations à haut risque, c'est-à-dire celles qui vivent dans des zones exposées aux catastrophes ou qui sont confrontées à une vulnérabilité économique plus élevée, soient incluses dans les programmes de protection sociale.

### *5.3 Lier la Protection Sociale à la RRC et à l'ACC*

L'ASP se distingue par l'intégration des systèmes de protection sociale aux stratégies de réduction des risques de catastrophe et d'adaptation au changement climatique. Cela permet de garantir que les programmes de protection sociale non seulement s'attaquent aux impacts immédiats des chocs, mais contribuent également à la résilience à long terme.

- **Protection Sociale Tenant Compte des Risques** : Les systèmes de protection sociale doivent être conçus en tenant compte des risques. Cela signifie que les programmes de protection sociale doivent tenir compte des risques et des vulnérabilités spécifiques des régions qu'ils couvrent. Les gouvernements peuvent utiliser des cartes des risques, des prévisions climatiques et des évaluations de la vulnérabilité pour concevoir des programmes de protection sociale qui répondent aux risques spécifiques auxquels les populations sont confrontées.

- **Création de Moyens de Subsistance Résilients au Changement Climatique** : Les systèmes ASP visent également à créer des moyens de subsistance résilients au changement climatique en promouvant des pratiques agricoles durables, en fournissant des assurances liées au climat et en proposant des formations professionnelles qui aident les communautés vulnérables à s'adapter aux conditions environnementales changeantes. En intégrant l'agriculture intelligente face au climat, la reforestation et les projets d'infrastructures écologiques dans les programmes de travaux publics, les systèmes ASP peuvent réduire la vulnérabilité des populations aux chocs liés au climat.

### *5.4 Innovations Numériques et Basées Sur les Données*

Les technologies numériques et les innovations fondées sur les données sont des outils essentiels pour la mise en œuvre de la politique de santé. Ces outils aident les gouvernements à atteindre les populations vulnérables plus efficacement, à améliorer le ciblage et à garantir une distribution rapide des prestations.





- **Systèmes de Paiement Numérique et Plateformes Mobiles** : Les systèmes de paiement numérique, notamment l'argent mobile et les portefeuilles numériques, permettent aux gouvernements de transférer rapidement de l'argent aux bénéficiaires, en particulier dans les zones reculées où l'accès aux infrastructures bancaires est limité. Ces systèmes réduisent les coûts de transaction, augmentent la transparence et garantissent que les paiements parviennent aux bénéficiaires plus efficacement.
- **Registres Sociaux et Ciblage Axés Sur les Données** : Pour mettre en œuvre efficacement la protection sociale, les gouvernements doivent disposer de registres sociaux solides contenant des informations actualisées sur les populations vulnérables. Ces registres doivent être dynamiques et capables d'intégrer des données provenant de sources multiples, notamment des prévisions météorologiques, des cartes des risques climatiques et des données au niveau des ménages, afin de garantir que les systèmes de protection sociale soient réactifs aux vulnérabilités émergentes.

### *5.5 Financement de l'ASP et Garantie de la Durabilité*

Pour être efficaces, les systèmes de soutien à l'emploi doivent être dotés de mécanismes de financement durables, afin de pouvoir être rapidement renforcés en cas de crise. Les gouvernements doivent investir dans des fonds d'urgence, des mécanismes d'assurance et des outils de financement innovants pour apporter un soutien opportun en cas de crise.

- **Financement des Risques et Fonds d'Urgence** : Les pays doivent établir des fonds d'urgence et des stratégies de financement des risques spécifiquement destinés à répondre aux catastrophes et aux situations d'urgence. Ces fonds garantissent aux gouvernements les ressources financières nécessaires pour renforcer rapidement et efficacement leurs programmes de protection sociale en cas de crise.
- **Mécanismes de Financement Innovants** : Les systèmes ASP peuvent également s'appuyer sur des outils de financement innovants pour garantir la viabilité à long terme. Ces mécanismes comprennent l'assurance souveraine, les obligations catastrophes et la microassurance, qui peuvent offrir une protection financière aux gouvernements comme aux ménages.
- **Obligations Catastrophes (CAT Bonds)** : Elles sont utilisées par les gouvernements pour transférer les risques financiers des catastrophes naturelles aux investisseurs. Si une catastrophe survient, les détenteurs d'obligations perdent leur investissement et les fonds sont utilisés pour soutenir les efforts de réponse aux catastrophes.
- **Microassurance** : Elle vise à fournir aux ménages à faible revenu, notamment ceux qui travaillent dans l'agriculture et la pêche, une protection financière contre les chocs climatiques tels que les sécheresses et les inondations. La microassurance aide les ménages vulnérables à reconstruire leurs moyens de subsistance après un choc en leur versant des indemnités en temps opportun.

### *5.6 Cadres Institutionnels et Coordination Intersectorielle*

Des systèmes ASP efficaces nécessitent des cadres institutionnels solides et une coordination intersectorielle pour garantir que les stratégies de protection sociale, de RRC et d'ACC sont alignées et se renforcent mutuellement.



- Collaboration Intersectorielle : Les systèmes de protection sociale et d'assistance sociale prospèrent lorsqu'il existe une collaboration entre des secteurs tels que la protection sociale, la gestion de l'environnement, la santé et les finances. L'établissement de rôles institutionnels clairs et de mécanismes de gouvernance coordonnés garantit que les initiatives de protection sociale et d'assistance sociale sont intégrées dans des plans nationaux de développement plus vastes et dans des stratégies de gestion des risques de catastrophe.

- Gouvernance et Responsabilité : Les gouvernements doivent également veiller à ce que les systèmes ASP soient régis par des institutions transparentes et responsables. Cela implique de mettre en œuvre des cadres de suivi et d'évaluation solides pour évaluer l'impact des programmes ASP et garantir que les ressources sont utilisées efficacement.

En résumé, la mise en place d'un système ASP solide nécessite une approche multidimensionnelle qui combine une protection sociale réactive aux chocs, une couverture complète, des liens avec la RRC et l'ACC, des innovations numériques, un financement durable et des cadres institutionnels efficaces. Ces éléments, lorsqu'ils sont intégrés dans un système cohérent, peuvent améliorer considérablement la résilience des populations vulnérables et aider les gouvernements à répondre plus efficacement aux chocs de plus en plus fréquents et graves provoqués par le changement climatique, les catastrophes naturelles et d'autres défis mondiaux.

En tirant les leçons des expériences mondiales et en adoptant les meilleures pratiques, les pays de la région ALC peuvent développer des systèmes ASP capables non seulement de fournir une aide immédiate en cas de crise, mais aussi de promouvoir un développement durable à long terme. Grâce à une coordination intersectorielle, à des financements innovants et à des outils numériques, les systèmes ASP peuvent construire un avenir plus résilient, plus inclusif et plus adaptatif pour la région.

## 6. Recommandations Politiques

Pour mettre en place des systèmes de PSA efficaces, les pays doivent adopter une approche globale qui tienne compte à la fois des réponses à court terme aux crises et des stratégies à long terme pour renforcer la résilience. Les recommandations politiques suivantes visent à aider les gouvernements de la région ALC – et au-delà – à mettre en place des systèmes de PSA inclusifs, durables et capables de s'adapter à la fréquence et à l'intensité croissantes des chocs tels que les catastrophes naturelles, le changement climatique et les crises économiques.

Ces recommandations portent sur des domaines clés tels que la conception des programmes, les capacités institutionnelles, le financement, la collaboration intersectorielle et la coopération internationale. En mettant en œuvre ces politiques, les pays peuvent améliorer l'efficacité de leurs systèmes de protection sociale et renforcer la résilience des populations vulnérables.



### *6.1 Renforcer les Systèmes de Protection Sociale Réactifs aux Crises*

L'une des étapes les plus importantes pour mettre en place un système de protection sociale efficace est de renforcer la capacité des systèmes de protection sociale à répondre aux chocs. Les gouvernements doivent veiller à ce que les programmes de protection sociale puissent s'étendre rapidement en temps de crise, en apportant un soutien immédiat aux personnes touchées.

Les gouvernements devraient donner la priorité à l'assouplissement de leurs systèmes de protection sociale, en permettant aux programmes de s'étendre à la fois verticalement (augmentation du montant des prestations) et horizontalement (ajout de nouveaux bénéficiaires) en réponse aux crises. Cette flexibilité est essentielle pour répondre à un large éventail de chocs, notamment les ralentissements économiques, les catastrophes naturelles et les pandémies.

**Recommandation 1 : Concevoir des programmes de protection sociale avec des déclencheurs préétablis qui s'activent automatiquement en fonction des systèmes d'alerte précoce ou d'indicateurs économiques spécifiques. Ces déclencheurs peuvent garantir que les transferts monétaires, l'aide alimentaire et d'autres prestations sont versés rapidement en cas de besoin.**

Les gouvernements devraient investir dans des systèmes d'alerte précoce (SAP) directement liés aux programmes de protection sociale. Cette intégration permet aux gouvernements d'anticiper les chocs et d'activer les réponses avant que l'impact d'une crise ne se fasse pleinement sentir.

**Recommandation 2 : Établir des partenariats avec les services météorologiques, les agences de prévision climatique et les bureaux de gestion des catastrophes pour garantir que les données en temps réel sur les risques climatiques (tels que les inondations, les sécheresses et les ouragans) soient intégrées dans les processus décisionnels des programmes de protection sociale.**

### *6.2 Améliorer le Ciblage et la Couverture des Populations Vulnérables*

Les systèmes ASP doivent donner la priorité aux populations les plus vulnérables, en particulier celles qui sont souvent exclues des systèmes de protection sociale traditionnels, comme les travailleurs informels, les communautés rurales et les populations autochtones.

Les pays doivent établir ou améliorer des registres sociaux dynamiques qui peuvent être mis à jour régulièrement avec des données en temps réel sur les vulnérabilités. Ces registres devraient inclure non seulement des informations socio-économiques mais aussi des données géospatiales sur l'exposition des ménages aux risques, tels que les catastrophes naturelles ou les aléas climatiques.

**Recommandation 3 : Mettre en place des registres sociaux dynamiques et interopérables qui intègrent des données provenant de sources multiples, notamment des cartes des risques climatiques, des dossiers médicaux et des données sur l'emploi. Cette approche permet de cibler plus précisément les populations vulnérables et de garantir que les programmes de protection sociale s'adaptent aux changements de situation des individus.**



En ALC, de nombreuses populations vulnérables travaillent dans l'économie informelle et ne sont pas couvertes par les programmes traditionnels d'assurance sociale. Les gouvernements devraient élaborer des politiques qui étendent la couverture à ces travailleurs, en veillant à ce qu'ils bénéficient d'une protection en cas de crise.

**Recommandation 4 : Mettre en œuvre des interventions ciblées en faveur des travailleurs informels, telles que des régimes d'assurance sociale flexibles, des programmes d'épargne volontaire et des transferts monétaires. Les gouvernements peuvent s'associer à des plateformes de transferts monétaires mobiles et numériques pour atteindre les travailleurs informels qui n'ont pas forcément accès aux services bancaires traditionnels.**

### *6.3 Intégrer la RRC et l'ACC dans la Protection Sociale*

Compte tenu de la fréquence et de l'intensité croissantes des catastrophes liées au climat en ALC, l'intégration de la RRC et de l'ACC dans les systèmes de protection sociale est essentielle pour la résilience à long terme.

Les gouvernements devraient concevoir des programmes de travaux publics axés sur la construction d'infrastructures résilientes au changement climatique, comme des projets de reforestation, des systèmes de conservation de l'eau et des pratiques agricoles durables. Ces programmes fournissent un soutien immédiat aux revenus des populations vulnérables tout en contribuant à la résilience climatique à long terme.

**Recommandation 5 : Mettre en place des programmes de rémunération du travail qui permettent de construire des infrastructures résilientes au changement climatique, en ciblant les régions exposées aux catastrophes naturelles et à la dégradation de l'environnement. De tels programmes peuvent à la fois réduire la vulnérabilité et promouvoir des moyens de subsistance durables.**

Les pays devraient étudier les mécanismes de financement de la lutte contre le changement climatique, tels que le Fonds vert pour le climat (FVC) et les obligations liées au climat, pour soutenir le développement et la mise en œuvre des programmes ASP. Ces fonds peuvent servir à financer des programmes visant à remédier aux vulnérabilités spécifiques causées par le changement climatique, comme les déplacements, la perte des moyens de subsistance et l'insécurité alimentaire.

**Recommandation 6 : Établir des stratégies nationales de financement combinant ressources nationales et financements internationaux pour soutenir l'intensification des programmes ASP. Les gouvernements devraient également envisager de recourir aux obligations catastrophes et aux assurances souveraines pour se protéger contre les risques financiers posés par les catastrophes de grande ampleur.**



#### *6.4 Assurer un Financement Durable pour les Systèmes ASP*

Le financement durable est une pierre angulaire des systèmes ASP. Les gouvernements doivent veiller à ce qu'ils aient accès à des ressources financières adéquates pour maintenir et développer les programmes ASP en temps de crise.

Les pays devraient créer des fonds d'urgence spécifiquement destinés à financer les interventions de protection sociale en cas de crise. Ces fonds peuvent être utilisés pour augmenter rapidement les transferts monétaires, l'aide alimentaire et d'autres formes d'assistance sociale en réponse aux catastrophes naturelles ou aux chocs économiques.

**Recommandation 7 : Intégrer des fonds de réserve dans les budgets nationaux et veiller à ce qu'ils soient dotés de ressources suffisantes. Les gouvernements devraient également envisager des approches de financement mixte, combinant des fonds publics avec des contributions du secteur privé et l'aide internationale pour financer les systèmes ASP.**

En plus des fonds d'urgence, les gouvernements devraient envisager des mécanismes de financement des risques tels que l'assurance souveraine, les obligations catastrophe et les obligations à impact social (OIS). Ces outils permettent d'accéder à des ressources financières immédiates en cas de crise, réduisant ainsi la nécessité de détourner des fonds d'autres services essentiels.

**Recommandation 8 : Établir des partenariats avec des organisations internationales et des institutions financières pour élaborer des stratégies de financement des risques qui protègent contre les conséquences financières des catastrophes de grande ampleur. Les gouvernements devraient également collaborer avec les investisseurs du secteur privé pour étudier l'utilisation des OIS pour financer les programmes ASP.**

#### *6.5 Renforcer les Capacités Institutionnelles et la Coordination Intersectorielle*

Des institutions solides et une gouvernance efficace sont essentielles au succès des systèmes ASP. Les gouvernements doivent investir dans le renforcement des capacités institutionnelles et dans l'amélioration de la coordination entre les secteurs pour garantir la mise en œuvre efficace des programmes ASP.

Les gouvernements devraient s'efforcer de renforcer les capacités des autorités locales et nationales à gérer et à mettre en œuvre les programmes ASP. Cela implique d'investir dans la formation, l'assistance technique et le renforcement institutionnel pour garantir que les travailleurs de première ligne et les fonctionnaires du gouvernement disposent des compétences et des ressources nécessaires pour fournir efficacement les services ASP.

**Recommandation 9 : Créer des programmes de renforcement des capacités axés sur le développement de l'expertise technique nécessaire à la conception, à la mise en œuvre et au suivi des programmes de PAS. Les gouvernements devraient également investir dans des initiatives d'apprentissage entre pairs et dans des échanges de connaissances entre pays pour partager les meilleures pratiques.**



Les systèmes de PSA nécessitent une coordination intersectorielle entre les différentes agences gouvernementales, notamment celles chargées de la protection sociale, de la gestion des risques de catastrophe, de l'adaptation au changement climatique et de la santé. Les gouvernements devraient mettre en place des mécanismes de coordination formels pour garantir que ces secteurs travaillent ensemble de manière harmonieuse.

**Recommandation 10 : Créer des comités directeurs nationaux ou des groupes de travail interministériels pour superviser la mise en œuvre du PASP. Ces organes devraient inclure des représentants des ministères concernés, des organisations de la société civile et du secteur privé, afin de garantir que toutes les parties prenantes participent au processus décisionnel.**

#### *6.6 Promouvoir la Coopération Régionale et Internationale*

Les systèmes de PPA peuvent être renforcés par la coopération régionale et internationale, notamment dans les domaines du partage des connaissances, du renforcement des capacités et du financement. Compte tenu de la nature transnationale de nombreux défis, tels que le changement climatique, les gouvernements devraient collaborer au-delà des frontières pour élaborer des stratégies globales de PPA.

Les pays de la région ALC devraient nouer des partenariats régionaux pour partager les meilleures pratiques, coordonner les réponses aux crises transfrontalières et accéder à des mécanismes de financement collectifs. Les organisations régionales telles que le PNUD, la CEPAL et la Communauté des Caraïbes (CARICOM) peuvent jouer un rôle clé dans la facilitation de ces partenariats.

**Recommandation 11 : Créer des forums régionaux où les gouvernements peuvent partager les leçons apprises, discuter de l'efficacité des programmes ASP et explorer les possibilités de collaboration. Cela comprend l'élaboration de stratégies régionales de réponse aux catastrophes et de mécanismes de financement conjoints.**

Les gouvernements devraient également collaborer avec les institutions financières internationales telles que la Banque mondiale, le Fonds monétaire international (FMI), la Banque latino-américaine de développement (CAF) et la Banque interaméricaine de développement (BID) pour obtenir un financement pour les initiatives ASP. Ces institutions proposent une gamme d'outils, notamment des prêts concessionnels, une assistance technique et des subventions, qui peuvent aider les pays à renforcer leurs systèmes de protection sociale.

**Recommandation 12 : Développer des partenariats à long terme avec les institutions financières internationales pour garantir le financement des programmes ASP. Les gouvernements devraient également tirer parti de l'expertise technique de ces institutions pour concevoir des systèmes ASP efficaces et durables.**



## 7. Conclusions

Dans un monde de plus en plus caractérisé par des crises complexes et imprévisibles, allant des catastrophes climatiques aux chocs économiques et aux pandémies, le besoin de systèmes ASP résilients est plus pressant que jamais. Cela est particulièrement vrai pour la région ALC, où une part importante de la population est confrontée à des vulnérabilités persistantes. L'ASP offre une voie vers la construction de sociétés mieux équipées pour résister aux chocs, réduire la pauvreté et protéger leurs populations les plus vulnérables.

Ce document a exploré les éléments clés de la protection sociale intégrée, en s'appuyant sur les meilleures pratiques mondiales, les dernières recherches et des exemples concrets. Il est clair que la protection sociale intégrée n'est pas simplement un mécanisme de réponse aux crises, mais une approche prospective qui intègre la réduction des risques de catastrophe, l'adaptation au changement climatique et la protection sociale dans un cadre cohérent. Ce faisant, la protection sociale intégrée transforme les systèmes de protection sociale réactifs en systèmes proactifs et réactifs aux crises, capables de relever les défis à court et à long terme.

Les systèmes de protection sociale ne se limitent pas à fournir des secours d'urgence. Ils constituent un outil essentiel pour renforcer la résilience à long terme des populations vulnérables. En investissant dans des mesures d'adaptation – telles que des infrastructures résilientes au changement climatique, des systèmes d'alerte précoce et des registres sociaux dynamiques – les pays peuvent réduire les risques que les chocs font peser sur leurs populations et leurs économies. Les systèmes de protection sociale peuvent servir de filet de sécurité sociale, mais aussi de catalyseur du développement, en favorisant des moyens de subsistance durables et la croissance économique. Les programmes de travaux publics, par exemple, peuvent fournir un soutien au revenu à court terme tout en construisant des infrastructures qui réduisent la vulnérabilité aux crises futures. Parallèlement, les innovations en matière de paiements numériques et de registres sociaux garantissent que les systèmes de protection sociale sont plus inclusifs et réactifs aux changements en temps réel de la vulnérabilité des ménages.

L'une des caractéristiques les plus importantes des systèmes de protection sociale est leur flexibilité. Ces systèmes doivent être conçus pour évoluer rapidement en temps de crise, en augmentant à la fois le nombre de bénéficiaires et le montant des prestations. Cela nécessite d'intégrer des systèmes d'alerte précoce, des déclencheurs prédéterminés et des données en temps réel dans les programmes de protection sociale, afin de garantir que les gouvernements puissent réagir rapidement et efficacement. Les pays qui ont mis en œuvre avec succès des programmes de protection sociale ont montré que la flexibilité est essentielle pour réduire les impacts des crises. Leurs expériences démontrent que les expansions horizontales et verticales des programmes de protection sociale peuvent faire une différence significative dans la protection des moyens de subsistance et la réduction des coûts économiques des catastrophes.

Les systèmes de protection sociale efficaces nécessitent une collaboration intersectorielle. La protection sociale ne peut pas fonctionner de manière isolée ; elle doit être intégrée à la gestion des risques de catastrophe, à l'adaptation au changement climatique, à la santé et à l'éducation. Les cadres institutionnels qui rassemblent ces différents secteurs sont essentiels à la conception et à la mise en œuvre des systèmes de protection sociale. En outre, la coopération régionale est essentielle pour relever les défis transfrontaliers tels que le changement climatique et les pandémies. Les pays de l'ALC devraient tirer parti de plateformes telles que le PNUD, la CEPAL et la CARICOM pour partager leurs connaissances, leurs ressources et leurs expériences, et pour collaborer sur des mécanismes de financement tels que l'assurance souveraine et les



obligations catastrophe. Les institutions financières mondiales comme la Banque mondiale et le FMI jouent également un rôle essentiel pour soutenir ces efforts par le biais d'une assistance technique et de financements.

Malgré les nombreux avantages des systèmes ASP, des défis importants subsistent. De nombreux pays d'ALC sont confrontés à des contraintes budgétaires, à des faiblesses institutionnelles et à des obstacles politiques qui limitent leur capacité à mettre en œuvre des systèmes ASP complets. La pandémie de COVID-19 a encore mis à rude épreuve les budgets publics et mis en évidence des lacunes dans la couverture de protection sociale, en particulier pour les travailleurs informels et les communautés rurales.

Pour relever ces défis, les gouvernements doivent se concentrer sur le renforcement des capacités institutionnelles et sur la garantie d'un financement durable pour les systèmes ASP. Cela implique de développer des partenariats à long terme avec les institutions financières internationales, de mobiliser des financements pour lutter contre le changement climatique et de créer des fonds d'urgence pour garantir la disponibilité des ressources en cas de crise. En outre, des investissements continus dans les systèmes de données, les technologies numériques et les registres sociaux sont nécessaires pour améliorer le ciblage et la couverture des populations vulnérables.

La voie à suivre pour la protection sociale en ALC est à la fois une question d'urgence et d'opportunité. Alors que le changement climatique s'accélère et que les inégalités économiques se creusent, la région doit donner la priorité au développement de systèmes de protection sociale adaptatifs, inclusifs et évolutifs. Cela nécessite un changement de paradigme : passer de réponses réactives et à court terme aux crises à une planification proactive et à long terme qui intègre la protection sociale à des stratégies de développement plus larges.

Ce document propose une feuille de route pour la conception et la mise en œuvre de systèmes de protection sociale, avec des recommandations pratiques pour renforcer la flexibilité, l'évolutivité et la résilience des programmes de protection sociale. En suivant ces recommandations et en tirant parti de la coopération internationale, des financements innovants et des technologies numériques, les pays de la région ALC peuvent ouvrir la voie à la construction d'un avenir où les populations vulnérables sont protégées et les sociétés mieux équipées pour affronter l'incertitude.