



XVI Foro Ministerial
sobre Desarrollo de
América Latina y el Caribe

BRIDGETOWN, BARBADOS
30-31 Oct - 1 Nov 2024



RESILIENCIA EN ACCIÓN: POLÍTICAS SOCIALES PARA NAVEGAR LA INCERTIDUMBRE EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

XVI Foro Ministerial sobre Desarrollo de América Latina y el Caribe

Evento paralelo 5: Innovaciones en la gestión de riesgos sistémicos para un Caribe resiliente y próspero

Nota Conceptual

Contexto

La región del Caribe, con su singular mezcla de pequeños Estados insulares en desarrollo, enfrenta una compleja red de desafíos interconectados que pueden obstaculizar su búsqueda de un desarrollo resiliente y sostenible. La región lidia con complejidades como economías abiertas, rápida urbanización y cambios demográficos. Con una población que supera los 40 millones, el Caribe es una de las zonas de más rápida urbanización del mundo, una tendencia que no hará más que intensificarse en las próximas décadas. Mientras la región se esfuerza por alcanzar sus objetivos de desarrollo, también debe sortear otras complejidades, como la disminución de las tasas de fertilidad y el envejecimiento de la población, factores que sin duda definirán su futuro.

En las dos últimas décadas, se han logrado avances notables en el Caribe en el fomento de la diversificación mediante el aprovechamiento de la tecnología y otras formas de innovación. Sin embargo, estos avances siguen siendo de alcance limitado y se centran en gran medida en la agricultura, el turismo, el sector de servicios, algunas industrias ligeras y las remesas, dada la relativamente pequeña base de recursos que posee. Además, las islas del Caribe se ven lastradas por varias limitaciones que dificultan considerablemente la búsqueda de un desarrollo resiliente y sostenible. Algunas de las principales limitaciones son las siguientes:

- **Limitaciones estructurales:** La estrecha base de recursos naturales de la región, su limitada superficie terrestre, su deficiente conectividad (transporte aéreo y marítimo), su inadecuada diversificación económica, sus limitadas economías de escala y sus elevados costos y precios, y su fuerte dependencia de sectores susceptibles a choques externos crean vulnerabilidades inherentes.
- **Desigualdades sistémicas:** la distribución desigual de las capacidades de los recursos humanos, los desafíos para hacer cumplir los códigos y estándares de infraestructura, el acceso desigual a tierras y viviendas seguras (que conducen a la gentrificación), el acceso limitado a la financiación para el desarrollo y la baja cobertura de seguros exacerban el impacto de las crisis en las poblaciones vulnerables.
- **Cambio climático:** Los efectos cada vez mayores del cambio climático, incluidos el aumento del nivel del mar, los fenómenos meteorológicos extremos y la acidificación de los océanos, plantean una amenaza existencial a las aspiraciones de desarrollo de la región. Estos fenómenos agravan y exacerban otras condiciones de riesgo, como los terremotos, las erupciones volcánicas, la contaminación y la degradación ambiental.



La combinación de estos desafíos hace que la región sea especialmente vulnerable a los desastres naturales, biológicos y de origen humano. Esta vulnerabilidad, sumada a los impactos previstos del cambio climático, plantea importantes preocupaciones sobre el futuro y el bienestar socioeconómico general de la población de la región. Por lo tanto, el Caribe parece estar atrapado en un círculo vicioso de **“avances y retrocesos”** a medida que estos eventos adversos interactúan continuamente con los factores de riesgo subyacentes. Las implicaciones son devastadoras para las estrechas actividades económicas que actualmente dependen para impulsar estas economías.

Un panorama climático que pronostique aumentos de temperatura superiores a 1,5 grados planteará desafíos aún mayores a estos sectores económicos y a la vida de las personas, además de afectar las normas sociales y culturales. Por lo tanto, la naturaleza del desafío que enfrenta la región se ha vuelto sistémica y requerirá soluciones innovadoras e impulsadas por el sistema, que aborden las causas profundas y los impulsores de los cuales surgirán diversos “shocks” (algunos de los cuales probablemente ahora se vean amplificados por el cambio climático).

Oportunidades para la transformación y el fomento de la resiliencia regional

A pesar de los desafíos persistentes e interrelacionados, la geografía y la base de recursos naturales de la región ofrecen oportunidades únicas para el crecimiento y la transformación de sectores clave como la economía azul y verde impulsada por sectores como el turismo, la pesca y la silvicultura. Además, presenta oportunidades para:

- Reexaminar si los modelos de desarrollo y los indicadores asociados del norte desarrollado son apropiados para impulsar el desarrollo de la región.
- Reimaginar diseños de asentamientos que fomenten el acceso a los recursos costeros y al mismo tiempo nutran y preserven los ecosistemas costeros como amortiguadores contra los peligros costeros.
- Repensar los diseños urbanos dada la rápida tendencia a la urbanización de la región para fomentar la resiliencia urbana.
- Revitalizarse las acciones para aprovechar la tecnología a fin de revertir o detener la migración rural-urbana y abordar la desigualdad en la distribución de la capacidad de recursos humanos.

En resumen, el momento presenta oportunidades para innovar (“la necesidad es la madre de la invención”) para encontrar la manera de salir de estos desafíos persistentes. Para ello, los encargados de adoptar decisiones en los sectores público y privado deben integrar de manera proactiva las consideraciones de riesgo en sus políticas, estrategias e inversiones. Para los pequeños Estados insulares en desarrollo del Caribe, es evidente que se necesitan cambios de paradigma y enfoques interconectados para responder a las perturbaciones y los acontecimientos. Esto allanará el camino para una nueva generación de soluciones de desarrollo adaptadas al contexto del Caribe para mejorar la calidad de vida de las personas.

Soluciones innovadoras en transporte, energía, vivienda, agua y saneamiento, salud e infraestructura que reconozcan las limitaciones pero aprovechen las oportunidades únicas que presentan mientras fomentan la resiliencia del desarrollo de la región frente a choques ciertos e inciertos.

Objetivos

El evento paralelo de una hora de duración pondrá de relieve iniciativas innovadoras, nuevos planteamientos y estrategias específicamente diseñadas para gestionar mejor los riesgos asociados a las crisis y las incertidumbres mediante un esfuerzo centrado en abordar las causas profundas y los factores que impulsan los riesgos intensivos y extensivos asociados a la consecución de los esfuerzos de desarrollo de la región. Dadas las características únicas de la región y sus desafíos, la sesión tendrá como objetivo descubrir y mostrar una combinación de enfoques y técnicas de políticas en los sectores público y privado que fomenten o puedan catalizar la creación de resiliencia en la región.

La sesión persigue dos objetivos principales:

- Explorando los desafíos y oportunidades para construir resiliencia en la región del Caribe.
- Fomentar un enfoque de sistemas para comprender y abordar las causas profundas y los impulsores del riesgo en la región del Caribe.

Resultados esperados de la sesión:

- Se identificaron enfoques innovadores para abordar las vulnerabilidades sistémicas y desarrollar resiliencia en la región del Caribe en las políticas y prácticas que pueden ampliarse.

Agenda

3:30-3:33 p.m.	<p>Introducción y contexto Moderador: Ronald Jackson, Jefe del Equipo de Reducción del Riesgo de Desastres y Recuperación del PNUD (3 minutos)</p>
15:34 – 15:41	<p>Diseño de asentamientos/Planificación urbana sostenible Dr. Laurence Neufville, Decano de la Facultad de Medio Ambiente Construido de la Universidad Tecnológica de Jamaica (7 minutos)</p> <ul style="list-style-type: none"> - ¿Cómo puede el entorno construido contribuir a abordar las vulnerabilidades sistémicas en el Caribe? - ¿Qué soluciones innovadoras deberíamos fomentar en el entorno construido?



	<ul style="list-style-type: none"> - ¿Cómo podemos evolucionar y alejarnos de los actuales niveles de exposición de las comunidades y asentamientos? - ¿Existen ejemplos que puedan ampliarse? - ¿Cómo puede la tecnología digital ayudar a impulsar el uso de esas medidas? - ¿Cómo podemos garantizar que el desarrollo de infraestructura promueva la equidad social y la sostenibilidad ambiental?
15:42 – 15:49	<p>Turismo sostenible Dra. Sherma Roberts, directora interina de la Escuela de Estudios de Posgrado e Investigación de la Universidad de las Indias Occidentales (7 minutos)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Si miramos al futuro, ¿podría describir un sector turístico potencial en el Caribe que busque abordar las vulnerabilidades sistémicas y generar resiliencia a largo plazo para todos? - En este sentido, ¿qué enfoques innovadores ve que puedan diversificar el producto turístico, reducir la dependencia de los mercados externos y garantizar que los beneficios del turismo se compartan equitativamente en toda la sociedad, especialmente a nivel comunitario? - ¿Cómo puede la transformación digital ayudar a impulsar un sector turístico sostenible?
15:50 – 15:57	<p>Financiamiento del desarrollo sostenible para la resiliencia Sr. Isaac Solomon, Presidente interino del Banco de Desarrollo del Caribe (7 min)</p> <ul style="list-style-type: none"> - La mayoría de los gobiernos de la región se enfrentan a problemas de espacio fiscal y regímenes de elevada deuda que limitan el gasto en iniciativas de fomento de la resiliencia. ¿Qué soluciones existen para encontrar una vía que permita desbloquear el financiamiento en esta área? - ¿Cuáles son las innovaciones emergentes en las reformas financieras que tienen el potencial de fomentar los esfuerzos de construcción de resiliencia en la región? ¿Es posible incentivar una cultura de reducción de riesgos a través de los seguros? ¿Existen ejemplos de esto disponibles a nivel mundial y cómo se han logrado? - ¿Qué mecanismos y reformas financieras innovadoras pueden desbloquear el financiamiento del sector público y privado para la reducción de riesgos y la adaptación?



	<ul style="list-style-type: none">- ¿Qué tipo de incentivos podrían desarrollarse para una toma de decisiones basada en riesgos que pueda fomentar una cultura de resiliencia en todos los sectores de la sociedad?
16:04 – 16:11	<p>Organización de la sociedad civil Sr. Richard Jones, Oficial a cargo del Centro de Desarrollo de Políticas del Caribe (7 min)</p> <ul style="list-style-type: none">- ¿Cuáles son los cambios de política innovadores que se requieren para aprovechar mejor la sociedad civil en los esfuerzos por generar resiliencia para el desarrollo?”
16:12 – 16:25	Preguntas y respuestas de la audiencia/discusión abierta
16:26 – 16:30 horas	Resumen y cierre (moderador)