



БАЗОВОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ

препятствий к участию и лидерству
женщин в политической жизни
Узбекистана



Ташкент, Узбекистан
2024 год

Базовое исследование препятствий к участию и лидерству женщин в политической жизни Узбекистана

Команда авторов: **Камола Алиева**, доктор философии по юридическим наукам (PhD), и.о. доцента кафедры «Конституционное право» ТГЮУ, **Бунёд Авлиёкулов** (ПРООН), **Нигорахон Мадазимова** (ПРООН), **Джавлон Боймат** (ПРООН).

Дизайн и верстка: *Александра Поварич*

Адрес: Программа развития Организации Объединенных Наций

Узбекистан, г. Ташкент, 100029, ул. Тараса Шевченко 4

Сайт: www.undp.org/uzbekistan

Тел.: (998 78) 120 34 50, (998 78) 120 61 67

Факс: (998 78) 120 34 85

Данное исследование проведено с целью анализа основных препятствий и факторов, сдерживающих активное участие женщин в политической жизни Узбекистана. Исследование осуществлено при организационной поддержке совместного проекта ПРООН и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан «Достижение равенства путем поддержки реализации Национальной гендерной стратегии Узбекистана». Эксперты исследовательского проекта искренне благодарят членов Республиканской комиссии по вопросам повышения роли женщин в обществе, гендерного равенства и семьи, а также представительниц политических партий за всестороннее содействие в проведении исследования.

ПРООН осуществляет свою деятельность почти в 170 странах и территориях, оказывая содействие повышению уровня жизни, сокращению неравенства и созданию инклюзивного общества. Мы помогаем правительствам разрабатывать стратегии развития, расширять возможности для партнерства, наращивать институциональный потенциал и повышать устойчивость в целях укрепления результатов развития. Мнения и выводы, представленные в настоящем отчете, отражают только точку зрения авторов и не являются официальной точкой зрения ПРООН.

Данная публикация подготовлена при финансовой поддержке Посольства Великобритании в Узбекистане. Материалы публикации не отражают официальную точку зрения Посольства.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	6
Методология	8
I. Оценка законодательной базы	11
II. Препятствия для участия женщин в политической жизни	19
III. Выводы и рекомендации	34
Приложения	39

РЕЗЮМЕ

В данном исследовании подчеркивается важность расширения политических прав и возможностей женщин для достижения гендерного равенства и устойчивого развития. Несмотря на международные усилия по обеспечению равноправия женщин и мужчин, женщины все еще недостаточно представлены в политической элите. Анализируется международная правовая база, в том числе Всеобщая декларация прав человека и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в которых акцентируется необходимость равного участия женщин в управлении государством.

В Узбекистане в ответ на политическую волю и запросы общества активно продвигаются инициативы по улучшению участия женщин в политике. Президент страны поддерживает усилия по повышению их роли в общественно-политической жизни. В контексте Целей устойчивого развития ООН до 2030 года особое внимание уделяется гендерному равенству, что напрямую связано с расширением представительства женщин на всех уровнях принятия решений. Введение заложило основу для глубокого анализа проблем и разработки рекомендаций по улучшению статуса женщин в политической сфере Узбекистана.

Методология данного исследования об участии женщин Узбекистана в политике базируется преимущественно на качественных методах. Основные методы сбора данных включают фокусированные групповые дискуссии (ФГД) с женщинами-депутатами из различных регионов страны, что позволяет собрать уникальные мнения и опыты. Кроме того, данные также собирались от участников тренингов, направленных на повышение общественно-политической активности женщин. Это добавляет глубины и многообразия в собранный материал.

Дополнительно проводился анализ вторичных данных, включая изучение действующего законодательства и научных работ, что углубляет понимание исследуемой темы. Исследование охватывает пять основных городов Узбекистана, представляющих разнообразие социальных и экономических условий в стране. Такой подход обеспечивает комплексный анализ проблемы и способствует формированию обоснованных выводов и рекомендаций. Этические стандарты строго соблюдались на всех этапах работы, гарантируя конфиденциальность и защиту прав всех участников исследования.

Исследование подчеркивает несколько основных барьеров, с которыми сталкиваются женщины в Узбекистане, стремясь к участию в политической жизни. Они были разделены на три категории:

- ❖ Социально-культурные (стереотипы, общественное мнение)
- ❖ Социально-экономические (финансовые барьеры)
- ❖ Факторы обеспечения безопасности (притеснения и домогательства, преследования)



Глубоко укоренившиеся гендерные стереотипы видят женщин как менее подходящих для лидерских и политических ролей по сравнению с мужчинами, что серьезно ограничивает их возможности на выборах и в государственных структурах. Дискриминация на рабочем месте и в общественных сферах продолжает быть значительной проблемой, а традиционные взгляды на гендерные роли часто навязывают женщинам основную ответственность за домашние дела и уход за детьми, ограничивая их способность активно участвовать в политической жизни.

Кроме того, женщины испытывают сложности с доступом к необходимым ресурсам, таким как финансирование кампаний и образовательные ресурсы, что является критическим для политического продвижения. Ограниченная поддержка со стороны политических партий и недостаточное представительство в высших органах власти также влияют на уровень участия женщин в политике. Эти препятствия требуют скоординированных усилий для изменения политической культуры и законодательства, чтобы обеспечить равные возможности и справедливое представление женщин в политике Узбекистана.

Основные выводы исследования указывают на значительные барьеры, с которыми сталкиваются женщины в политике Узбекистана, включая социально-культурные, социально-экономические и факторы обеспечения безопасности. В связи с этим разработаны рекомендации по следующим направлениям: законодательство и правоприменительная практика, укрепление институциональных механизмов и создание условий, повышение политической активности женщин в политических партиях, подготовка женщин-лидеров, образовательные инициативы и проведение кампаний по повышению осведомленности.

В сфере законодательства рекомендуется ратифицировать конвенцию МОТ 190 «Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда», ужесточить меры против гендерной дискриминации и проводить профилактическую работу по предотвращению насилия в политике. Для укрепления институциональных механизмов предлагается внедрить гибкие рабочие условия, разработать механизмы подачи жалоб и обеспечить юридическую помощь женщинам-депутатам. В политических партиях рекомендуется институционализировать гендерное равенство, установить квоты для женщин и обеспечить реальное влияние женских комитетов. Важным аспектом является подготовка женщин-лидеров через обучающие программы и менторство, а также образовательные инициативы для мужчин-политиков и представителей СМИ. Кампании по повышению осведомленности общества о гендерном равенстве и разрушению стереотипов также являются ключевыми для создания более инклюзивной политической среды.



ВВЕДЕНИЕ



Расширение политических прав и возможностей женщин имеет решающее значение для достижения гендерного равенства и обеспечения инклюзивного и эффективного управления. Однако, несмотря на прогресс в некоторых областях, женщины по-прежнему недостаточно представлены на руководящих политических должностях во всем мире.

В международной практике создана солидная правовая основа для обеспечения политической активности женщин. Так, **Всеобщая декларация прав человека (ВДПЧ)**^[1] закрепляет принципы недискриминации и равного осуществления политических прав, включая право женщин и мужчин принимать участие в управлении своей страной. **Конвенция о политических правах женщин (КПРЖ)**^[2] защищает право женщин участвовать в управлении своей страной и на доступ к государственным услугам. **Международный пакт о гражданских и политических правах (МПГПП)**^[3] утверждает, что каждый гражданин имеет равное право участвовать в государственных делах, голосовать и быть избранным посредством всеобщего и равного избирательного права, а также иметь равный доступ к государственным услугам. **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)**^[4] закрепляет равное право женщин на участие в политической и общественной жизни, включая право голосовать на всех выборах и публичных референдумах, право быть избранными во все публично избираемые органы и участие в формулирование и реализация государственной политики, а также обязывает государства-участники принимать соответствующие меры для обеспечения женщинам равных возможностей участия без дискриминации. **Пекинская декларация и платформа действий (BPfA)**^[5] призывают к устранению барьеров на пути равного участия женщин. Данный документ установил цель обеспечения гендерного баланса в государственных органах и комитетах, органах государственного управления и судебной системе.

Расширение политических прав и возможностей женщин, их право на участие в государственных делах – важная гарантия устойчивого развития. Это связано с тем, что полное и равноправное участие и представительство женщин в государственных делах – включая, но не только, в принятии политических решений – являются как факторами, способствующими гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин, так и целями сами по себе. Вклад женщин в жизнь общества посредством участия в общественных делах разнообразен и имеет далеко идущие последствия. Участие женщин в политических процессах улучшает их состояние. Участие и представительство женщин в процессе принятия решений гарантирует, что направление политики государства в большей степени отражает потребности и опыт всего общества. В интересах государств уделить приоритетное внимание расширению политических прав и возможностей женщин и обеспечить реализацию их прав на участие в общественных делах.

Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года^[6] отдает приоритет гендерному равенству и учитывает права женщин. Цель устойчивого развития 5 посвящена «Достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей всех женщин и девочек», а ЦУР 16 – «инклюзивным институтам». В рамках цели 5 государства-члены согласовали несколько задач, в том числе задачу 5.5 ЦУР «Обеспечить полное и эффективное участие женщин и равные возможности для лидерства на всех уровнях принятия решений в политической, экономической и общественной жизни». Индикатор ЦУР 5.5.1 «Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах и местных органах власти», отслеживает прогресс в достижении этой цели.

Особую значимость данный вопрос имеет для Узбекистана. Президент Республики Узбекистан Ш.М.Мирзиёев отметил: «Мы считаем своей важнейшей задачей активное продолжение государственной политики, направленной на охрану здоровья матерей и детей, обеспечение женщин работой с учетом условий их жизни и быта, облегчение их забот, повышение роли и авторитета в общественно-политической жизни страны».^[7] Также Президентом Республики Узбекистан отмечено, что «сегодня каждая женщина должна быть не пассивным наблюдателем, а активным и инициативным участником демократических преобразований, осуществляемых в стране».^[8]

Важно подчеркнуть также, что **повышение представленности женщин в политической жизни и процессе принятия решения – важный фактор для улучшения позиций Узбекистана в мировых гендерных индексах** и имиджа страны в целом на мировой арене. Отметим, что на данный момент Узбекистан занял **47-е место** среди 190 национальных парламентов мира в мировом рейтинге Межпарламентского союза «Женщины в политике».^[9]



МЕТОДОЛОГИЯ



ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование применяет Теорию изменений к анализу участия женщин в политике, исходя из предпосылки, что преодоление гендерных стереотипов и патриархальных предрассудков на уровне государственных институтов, развитие культуры противодействия этим явлениям на всех уровнях — от местного до национального, а также вовлеченность гражданского общества в контроль за реализацией гендерной политики могут способствовать формированию прочной и эффективной системы гендерного равенства. Такой подход предполагает, что активные усилия по устранению существующих барьеров для женщин в политике приведут к значительным улучшениям в обеспечении равных прав и возможностей для женщин, тем самым способствуя созданию более справедливого и инклюзивного политического пространства.

Целью данного исследования является анализ и выявление коренных причин гендерных стереотипов и патриархальных установок и определение проблем и препятствий, которые ограничивают политические права и возможности женщин, с целью разработки эффективных мер для их преодоления и укрепления национальной системы гендерного равенства.

Задачами исследования являются проведение базовой оценки для выявления проблем и препятствий на пути расширения политических прав и возможностей женщин, сбор и анализ данных для выявления причин низкой степени участия женщин в политическом руководстве и выявления стереотипов, препятствующих их участию в политических процессах на местном и национальном уровнях, оценка действующего законодательства в области развития женского лидерства и повышения политической роли женщин с использованием качественных методов исследования, подготовка аналитического обзора с рекомендациями по поддержке женщин-лидеров и депутатов, а также по обеспечению полного участия женщин и равных возможностей на всех уровнях политической и общественной жизни.

КОНЦЕПЦИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Концепция настоящего исследования включает в себя три основных приоритета, согласно которым строился весь процесс формулирования основных вопросов исследования:

Приоритет 1: Анализ участия женщин в лидерстве в политике и выявление препятствий. Этот приоритет направлен на сбор и анализ данных, чтобы глубже понять причины низкого уровня участия женщин в руководящих позициях и политическом процессе. Особое внимание будет уделено идентификации гендерных стереотипов, которые мешают женщинам активно участвовать в политических процессах на местном и национальном уровнях.



Приоритет 2: Оценка законодательства, политических, социальных и экономических инициатив в поддержку женского лидерства. В рамках этого приоритета предполагается проведение дискуссий и анализ действующего законодательства с целью оценки его вклада в развитие женского лидерства и увеличение политической роли женщин. Использование качественных методов исследования, таких как фокус-группы и опросы, поможет в выявлении, категоризации и количественной оценке стереотипов, ограничивающих женщин в их стремлении к участию в политике.

Приоритет 3: Разработка рекомендаций для усиления роли женщин в политике и обществе. Основываясь на результатах оценки, будет составлен аналитический обзор с рекомендациями по поддержке женщин-лидеров и депутатов, а также по обеспечению полного участия женщин и равных возможностей на всех уровнях политической и общественной жизни. Это включает в себя предложения по изменению законодательства, развитию программ поддержки и обучения для женщин, а также укреплению механизмов ответственности и мониторинга для обеспечения гендерного равенства в политическом процессе.

РЕГИОНЫ ИССЛЕДОВАНИЯ

Качественное исследование проводилось в пяти основных городах, являющихся центрами регионов, которые равномерно распределены по всей стране и представляют исторические, социальные и экономические особенности каждого региона:

1. Столичный регион – г. Ташкент, Ташкентская область.
2. Ферганская долина – г. Фергана, Ферганская область.
3. Центральный регион – г. Самарканд, Самаркандская область.
4. Южный регион – г. Карши, Кашкадарьинская область.
5. Регион Приаралья – г. Нукус, Республика Каракалпакстан.

МЕТОДЫ СБОРА ДАННЫХ

Для сбора данных исследования использована комбинированная методология – применена техника фокусированных групповых дискуссий (ФГД), анализ вторичных данных, кабинетное исследование, а также изучение международного опыта. Фокус-группы проведены в вышеуказанных городах.

Для участия в ФГД были приглашены женщины депутаты Кенгашей народных депутатов (10–14 человек в каждом регионе, охваченном исследованием, всего 54 человека). Состав участников фокус-групповой дискуссии был согласован с Сенатом Республики Узбекистан до начала работы.



ФОКУСИРОВАННЫЕ ГРУППОВЫЕ ДИСКУССИИ						
	Ташкент, Таш. обл	Фергана	Самарканд	Карши	Нукус	ИТОГО
Эксперты	1 (14 участ- ников)	1 (10 участ- ников)	1 (10 участ- ников)	1 (10 участ- ников)	1 (10 участ- ников)	5 (54 участ- ника)
					ВСЕГО:	54

Таблица 1. Распределение ФГД по регионам и целевым группам исследования

Таким образом, в ходе исследования было проведено пять фокус-групповых дискуссий с участием 54 человек. Информация от 32 участниц тренингов, а также результаты онлайн-опроса среди 29 женщин-парламентариев были использованы в данном исследовании. Общее количество целевых респондентов исследования – 115 женщин.

В дополнение к собранным качественным данным было проведено исследование с применением количественных методик – онлайн-опрос среди женщин-депутатов Законодательной палаты и женщин-членов Сената Олий Мажлиса во всех регионах страны.

До начала сбора данных инструментарий на русском и узбекском языках прошел согласование с представителями Сената Олий Мажлиса и представителями офиса ПРООН в Узбекистане. Вопросник содержится в Приложении.

ЭТИКА ИССЛЕДОВАНИЯ

Оценка строго следует этическим руководствам, обеспечивая конфиденциальность, информированное согласие и защиту прав участников на протяжении всего исследовательского процесса.

УЧАСТНИКИ ИССЛЕДОВАНИЯ

В исследовании приняли участие 54 женщины-депутата Кенгаша народных депутатов, 32 участницы тренингов по повышению политической активности женщин, а также 29 женщин-парламентариев, участвовавших в онлайн-опросе. Общее количество – 115 женщин.

I. ОЦЕНКА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ БАЗЫ



а) Правовые основы

Статья 19 Конституции Республики Узбекистан закрепляет, что все граждане имеют одинаковые права и свободы, равны перед законом независимо от пола, расы, национальности, языка, религии, убеждений, социального происхождения, общественного положения.

Также, в статье 58 Конституции закреплено правило о том, что «Женщины и мужчины имеют равные права. Государство обеспечивает равенство прав и возможностей женщин и мужчин в управлении делами общества и государства, а также в других сферах общественной и государственной жизни»^[10].

Принципы, заложенные в Конституции Республики Узбекистан, находят свое применение и развитие в избирательном законодательстве страны, в том числе Избирательном кодексе и Законе «О референдуме Республики Узбекистан»^[11]. Согласно этим документам, любой гражданин Узбекистана, достигший 18 лет к дате голосования, обладает правом участвовать в законно организованных выборах и других избирательных процессах, а также в действиях, связанных с подготовкой и проведением референдумов. Законодательство акцентирует на том, что каждый гражданин имеет равные права на выборы и участие в референдумах, не зависимо от его этнической принадлежности, социального и материального статуса, расы, национальности, пола, уровня образования, языка, вероисповедания, а также профессиональной деятельности. В этом контексте правовые основы для участия женщин в избирательных процессах в Узбекистане полностью совпадают с условиями для мужчин, обеспечивая равные возможности для всех без исключения.

Согласно Стратегии достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года^[12] в целях обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в сфере государственной службы необходимо реализовать следующие меры:

- ✦ постепенно увеличить долю женщин на руководящих должностях путем внедрения механизмов назначения на руководящие должности государственных органов на основе конкурсов;
- ✦ усилить участие женщин в решении социальных и политических вопросов жизни общества, в принятии решений неотложной важности и в их реализации;
- ✦ расширить возможности представлять государство и государственный орган и организацию, в которых они действуют, на международном уровне, а также участвовать в работе международных организаций;
- ✦ расширить практику решения проблем, волнующих население, женщинами, работающими на руководящих должностях;



- ♥ повысить их активность в социально-экономическом развитии регионов путем расширения практики назначения женщин на руководящие должности местных исполнительных органов власти;
- ♥ разработать критерии обеспечения гендерного равенства, направленные создание равных возможностей для продвижения по службе в государственных органах и организациях на основе опыта передовых зарубежных стран;
- ♥ установить системные меры по повышению квалификации женщин, рекомендуемых на руководящие должности в органах государственной власти и управления в Академии государственного управления при Президенте Республики Узбекистан;
- ♥ создать систему подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов по проведению гендерно-правовой экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов;
- ♥ хранить информацию о соотношении количества женщин и мужчин, работающих на соответствующих должностях в государственных органах и организациях;
- ♥ укреплять правовую базу проведения гендерного аудита в государственных органах и организациях на основе комплексного гендерного подхода, разработки его принципов.

Закон Республики Узбекистан «О гарантиях равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин» 2019 года также закрепляет равенство политических прав для женщин и мужчин. Законом гарантируется создание условий для участия лиц разного пола в управлении государством путем обеспечения **равных прав и возможностей для женщин и мужчин в сфере государственной службы.**

Статьей 18 данного Закона предусмотрено, что женщины и мужчины имеют **равные права избирать и быть избранными в представительные органы власти.** При выдвижении от политических партий кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и местные Кенгаши народных депутатов обеспечиваются равные права и возможности для женщин и мужчин.

Избирательным кодексом Республики Узбекистан установлено, что **число женщин должно составлять не менее сорока процентов от числа кандидатов в депутаты,** выдвинутых от политической партии по одномандатным избирательным округам, а также на основе списка партии. При этом не менее двух из пяти кандидатов по последовательности в списке партии должны быть женщинами.^[13]

Касательно гендерных квот, следует отметить, что в настоящее время более 130 стран ввели гендерные квоты в своих национальных парламентах^[14]. Опыт этих стран показывает, что пропорциональные избирательные системы, в которых выборы проводятся партийными списками кандидатов, в большей степени способствуют поощрению женщин в парламенте, чем мажоритарные системы, когда от каждого из сторон в каждом районе предлагается только один кандидат. В мажоритарных системах, в том числе и в Узбекистане, квоты не рассматриваются как лучшее решение.

Наряду с гендерными квотами **предпочтение отдается обучению, что позволяет женщинам стать «более компетентными в политических позициях».** Как показывает

опыт, стратегии, такие как сетевые и наставнические программы, помимо образования – это наилучшие способы продвижения женщин^[15]. Ведь высокий уровень представительства женщин в высших органах власти зависит от того, какое количество их реально подготовлено для того, чтобы конкурировать с мужчинами, участвующими в избирательном процессе^[16].

Можно выделять больше средств и поощрять партии, продвигающие женщин. Вовлечение женской молодежи становится долгосрочной мерой в обеспечении представленности женщин в политике. Необходимо принимать меры по созданию позитивного образа женщины-политика в средствах массовой информации и подготовке общественного мнения к адекватному восприятию женского лидерства^[17]. Таким образом, квоты – это средство, которое хорошо работает только в сочетании с другими средствами и когда в обществе существует ряд условий для улучшения положения женщин и их реального, а не формального участия во власти^[18].

Отдельное внимание этим вопросам уделено в **Стратегии достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года**.^[19] Согласно стратегии, в целях обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин в реализации избирательных прав необходимо реализовать следующие меры:

- ♥ вовлекать женщин и мужчин в избирательные процессы политических партий на равной основе, поощрять деятельность по выдвижению женщин на руководящие должности;
- ♥ контролировать обеспечение политическими партиями равных прав и возможностей для женщин и мужчин при выдвижении кандидатов в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан, местные Кенгаши народных депутатов;
- ♥ изменить негативное мнение о женщинах в обществе путем повышения их политической активности;
- ♥ анализировать полное соблюдение прав женщин и мужчин избирать и быть избранными в представительные органы государственной власти;
- ♥ обеспечивать равное представительство женщин и мужчин в составе Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан, областных, районных, городских, районных, участковых избирательных комиссий.

Таким образом, в результате проведенных в последние годы комплексных реформ в Республике Узбекистан создана правовая база для обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин во всех сферах жизни и деятельности, защиты женщин от притеснения и насилия.

Отметим также касательно прав женщин на участие в общественно-политической жизни страны. Данное право включает в себя право быть представленным не только в парламенте, но и в исполнительных органах власти и судебной системе. Важно также повышать представленность женщин в местных органах власти. Аналогично, следует принимать меры по увеличению числа женщин в правоохранительных



органах^[20]. В этой связи следует рассмотреть вопрос о применении гендерных квот и других временных специальных мер для повышения представленности женщин в местных органах власти и правоохранительных органах.

Представляется важным принятие мер по увеличению количества женщин в судебной системе. Важно подчеркнуть, что необходимость повышения представленности женщин в судебной системе вытекает из обязательств Узбекистана в рамках Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Пекинской декларации, и Платформы действий.

В частности, данные документы обязывают обеспечить равенство возможностей для женщин занимать государственные посты и должности, осуществлять все государственные функции на всех уровнях государственного управления, включая судебную систему. То есть повышение представленности женщин в судебных органах – это не только рекомендация международных органов для обеспечения гендерного равенства, но и международное обязательство Республики Узбекистан, от выполнения которого зависит не только уровень обеспечения гендерного равенства, но и повышение доступа к правосудию для женщин, а значит и качество правосудия в целом.

Помимо мер по повышению представленности женщин в государственных органах власти, важно принимать меры по обеспечению представленности женщин на всех уровнях и во всех областях международных отношений. Данное обязательство вытекает из статьи 8 Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 г., ратифицированной Узбекистаном в 1995 г.: «Правительства должны обеспечивать представленность женщин на всех уровнях и во всех областях международных отношений». Так, основное послание Резолюции 1325 Совета безопасности ООН «Женщины, мир и безопасность» заключается в том, что прочный мир не может быть достигнут без представленности женщин на всех уровнях принятия решений и во всех механизмах предотвращения, регулирования и урегулирования конфликтов.

В Узбекистане уделяется особое внимание вопросу равноправного и всестороннего участия женщин во всех процессах по продвижению мира и безопасности. Это предполагает их участие в решении экономических и военных вопросов как многосторонней, так и двусторонней дипломатии, а также включение в состав официальных делегаций на международных и региональных конференциях^[21].

б) Эффективность принятых мер: достижения и перспективы

Вопрос гендерного равенства был выведен на уровень государственной политики, и в верхней палате парламента были образованы Комитет по вопросам женщин и гендерного равенства, Республиканская комиссия по вопросам повышения роли женщин в обществе, гендерного равенства и семьи, а также при Кабинете Министров создан Комитет семьи и женщин, глава которого вновь получает статус заместителя премьер-министра Узбекистана^[22].

Из 21 435 000 зарегистрированных избирателей на выборах 2019 года в палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Жокаргы Кенес Республики Каракалпакстан и местные Кенгаши народных депутатов около 50 процентов, или 10 825 641 человек – женщины. 41% кандидатов, выдвинутых на этих выборах, – женщины, и их количество превысило 30-процентную квоту, установленную Избирательным кодексом Республики Узбекистан. Для сравнения, согласно рисунку 1, за последние 28 лет участие женщин в парламенте значительно увеличилось. (см. рисунок 1)

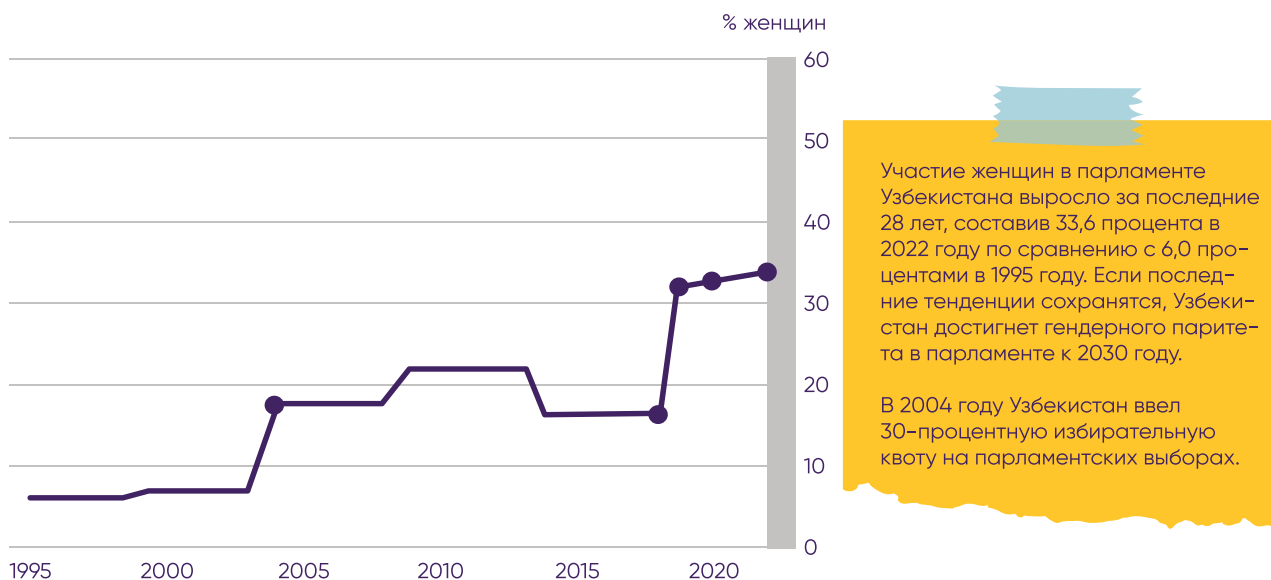


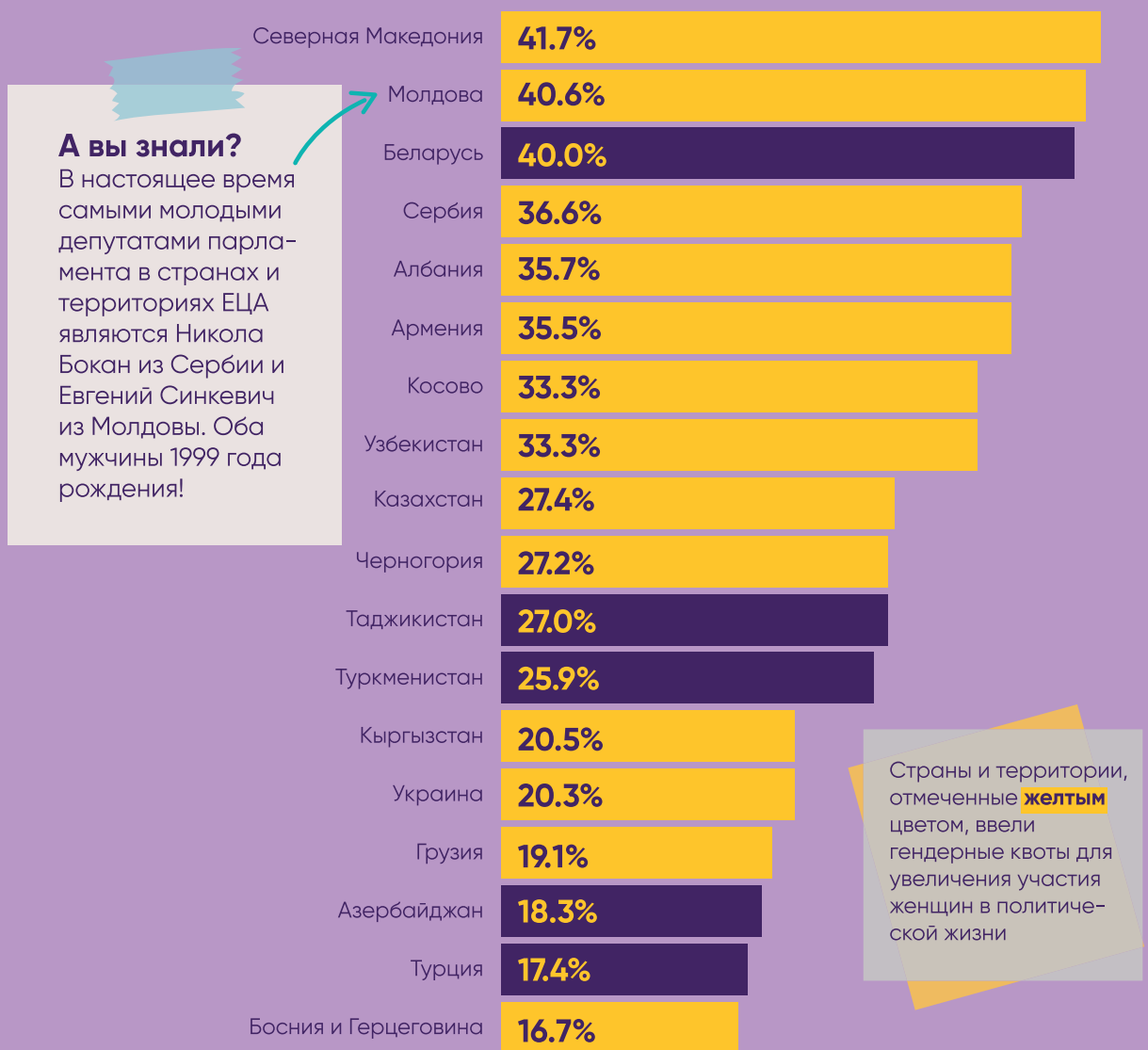
Рисунок 1. Динамика роста представленности женщин в парламенте (Законодательная палата) Узбекистана¹

Впервые в истории Узбекистана количество женщин в национальном парламенте достигло уровня, рекомендованного ООН. В октябре 2022 года процент женщин-парламентариев в Узбекистане среди стран Европы и Центральной Азии составил 33,3%. (см. рисунок 2)

¹ Источник <https://www.equalfuture-eurasia.org/>

Члены парламента

Многие страны и территории ЕЦА ввели системы квот для повышения гендерного равенства и представительства женщин в парламенте. Это помогло добиться прогресса, но нам еще предстоит пройти долгий путь, прежде чем мы достигнем истинного гендерного равенства. По состоянию на октябрь 2022 года в Северной Македонии самый высокий процент женщин-парламентариев: 50 из 120 депутатов являются женщинами, или 41,7%.



Процент женщин-парламентариев

Рисунок 2. Процент женщин-парламентариев в странах Европы и Центральной Азии (ЕЦА)²

² Источник <https://www.equalfuture-eurasia.org/>

По состоянию на 2023 год процент представленности женщин-депутатов в нижней палате парламента составляет 33,6% (см. рисунок 3), а доля женщин-министров/членов правительства – 7,4% (см. рисунок 4). Данный вопрос требует особого внимания. Поэтому, в настоящее время узбекское правительство продолжает принимать законодательные меры для обеспечения гендерного равенства, в том числе установление квот для повышения представительства женщин в парламенте и на важных государственных постах, а также разработку образовательных программ для поддержки женщин, желающих сделать политическую карьеру.

Таким образом, последние поправки, внесенные 18 декабря 2023 года в избирательное законодательство^[24], увеличивают квоту для женщин до 40 процентов от общего числа кандидатов, представляемых политическими партиями для выборов как в местные органы власти, так и в парламент, с предыдущего минимума в 30 процентов. В соответствии со статьей 70 Избирательного кодекса^[25], число женщин должно составлять не менее сорока процентов от числа кандидатов в депутаты, выдвинутых от политической партии по одномандатным избирательным округам, а также на основе списка партии. При этом не менее двух из пяти кандидатов по последовательности в списке партии должны быть женщинами. Также, в каждой политической партии были созданы женские крылья, посредством которых осуществляется участие в реализации целевых программ, участие в решении проблем общественной жизни.

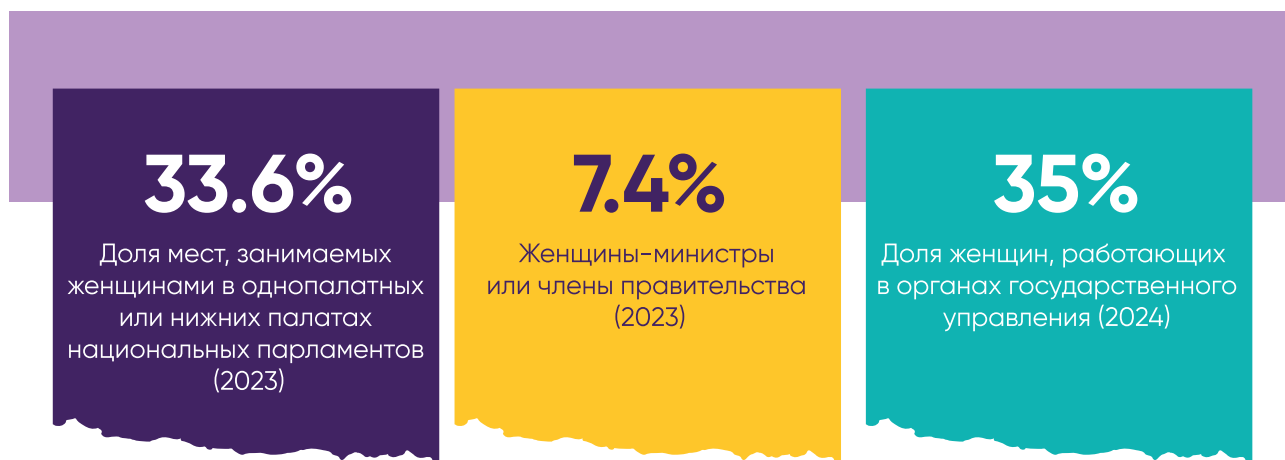
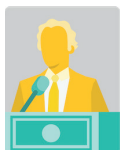


Рисунок 3. Представленность женщин в политике и госуправлении Республики Узбекистан³

Также в пункте 25 Стратегии «Узбекистан – 2030», принятой Указом Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года, сказано, что «усиление системы поддержки женщин, обеспечение их прав и законных интересов, повышение социальной, экономической, политической активности женщин и обеспечение гендерного равенства», в котором предусматривается «Увеличение доли женщин на руководящих должностях до 30 процентов путем продолжения политики обеспечения гендерного равенства, повышения социально-политической активности женщин».^[26]

³ Источник <https://www.equalfuture-eurasia.org/>

Министры или члены правительства



7.4% Женщины-министры или члены правительства

2 из 27

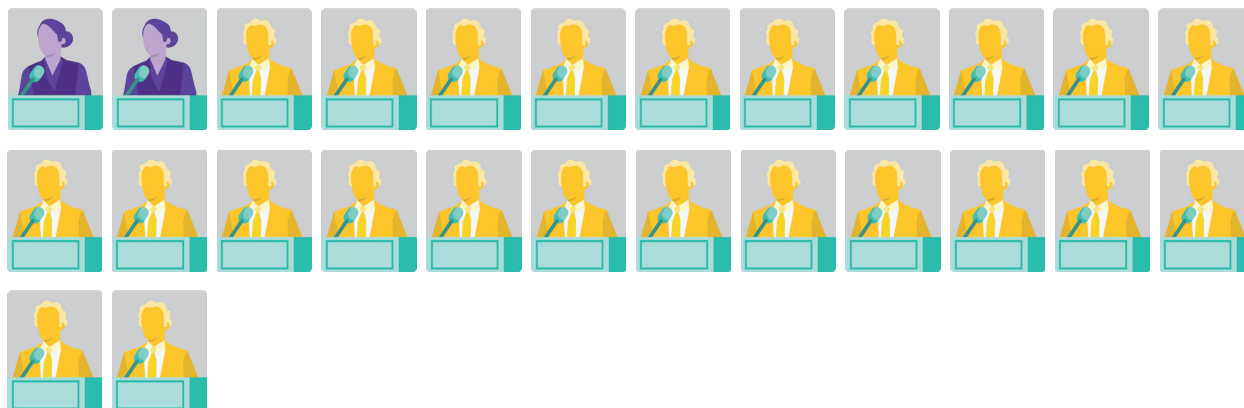


Рисунок 4. Женщины-министры/члены правительства Республики Узбекистан⁴

Также в пункте 25 Стратегии «Узбекистан – 2030», принятой Указом Президента Республики Узбекистан от 11 сентября 2023 года, сказано, что «усиление системы поддержки женщин, обеспечение их прав и законных интересов, повышение социальной, экономической, политической активности женщин и обеспечение гендерного равенства», в котором предусматривается «Увеличение доли женщин на руководящих должностях до 30 процентов путем продолжения политики обеспечения гендерного равенства, повышения социально-политической активности женщин».^[26]

⁴ Источник <https://www.equalfuture-eurasia.org/>

II. ПРЕПЯТСТВИЯ ДЛЯ УЧАСТИЯ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ



2.1. Общемировые тенденции

В последнее время вопрос баланса между правами женщин и их фактическим участием в процессах принятия решений все чаще становится предметом обсуждения на международном уровне, занимая ведущее место на повестке многих развитых стран и политических организаций. Отмечается, что роль женщин в политике значительно выросла; они перешли от цели политических стратегий и ключевой части избирателей к статусу активных и влиятельных фигур в политическом диалоге и государственном управлении. Тем не менее, несмотря на заметный прирост числа женщин в политике и управленческих позициях в различных странах за последние десятилетия, вопрос об их равноправном участии на всех уровнях властной иерархии по-прежнему остается актуальным и нерешенным. (см.рисунок 5)



Рисунок 5. Число женщин на высоких уровнях принятия решений в 18 странах и территориях ЕЦА⁵

⁵ Источник <https://www.equalfuture-eurasia.org/>

По состоянию на 1 января 2023 года, женщины возглавляли 11,3% стран (17 из 151 страны, исключая монархические системы), а в 9,8% стран женщины возглавляли правительства (19 из 193). Это больше, чем десять лет назад, когда показатели составляли 5,3% и 7,3% соответственно. Из всех регионов по-прежнему больше всего стран, возглавляемых женщинами, в Европе.^[27]

Генеральный секретарь Межпарламентского союза (МПС) Мартин Чунгонг отметил: «В этом году мы наблюдаем **постоянный рост числа женщин в политике, что обнадеживает**. Однако нам еще предстоит пройти долгий путь для достижения гендерного равенства, когда мы увидим нынешние темпы роста. С учетом взаимосвязанных кризисов, связанных с изменением климата, геополитической напряженностью, экономической нестабильностью и социальным неравенством, миру необходимо лучше использовать таланты женщин и побуждать их как можно раньше заниматься политикой».^[28]

Вместе с тем, мир далек еще от гендерного равенства в политической сфере. Так, в 2023 году прогресс в представительстве женщин в парламенте был медленным и неоднозначным. По всему миру доля женщин-депутатов на 1 января 2024 года составила 26,9% – всего на 0,4 процентных пункта выше, чем было 12 месяцев назад. Это представляло собой аналогичный темп прогресса, как и в 2022 году, но медленнее, чем в предшествующие годы.

В 2023 году парламентские выборы прошли в 66 палатах парламентов 52 стран. В 32 из этих палат представительство женщин увеличилось. Доля женщин снизилась в 19 палатах и осталась прежней или изменилась менее чем на 1 процентный пункт в 15 других палатах. В странах, где в 2023 году происходило обновление парламентов, женщины составили 27,6% избранных депутатов по всем палатам, что на 1,4 процентных пункта больше по сравнению с предыдущими выборами в тех же странах^[29].

Эти наблюдения непосредственно связаны с гендерными стереотипами и препятствиями, с которыми женщины сталкиваются в политике. Гендерные стереотипы о ролях и способностях женщин могут серьезно ограничивать их возможности для участия в политическом процессе и их политической активности. Например, **представления о том, что женщины менее решительны или не так хорошо подходят для лидерства по сравнению с мужчинами,** могут подрывать их шансы на избрание и эффективное участие в принятии решений.

С другой стороны, барьеры, такие как **несбалансированное сочетание профессиональной и семейной жизни, ограниченный доступ к ресурсам и сетям поддержки, а также предвзятость и дискриминация со стороны как избирателей, так и коллег по политической арене,** продолжают оставаться значительными препятствиями для женщин. Эти факторы могут объяснить, почему, несмотря на заметный рост числа женщин в политике и управлении, равное участие на всех уровнях власти остается нереализованным идеалом. (См.рисунок 6)



Трудности

Во многих местах женщин до сих пор не воспринимают как заслуживающих доверия и способных лидеров из-за гендерных и культурных норм.



Когда женщины занимают только административные или резервные должности, это не приводит к равному распределению власти между полами.



Реакция на женщин в политике может принимать разные формы, включая насилие, запугивание, онлайн-преследование, преследование и издевательства.



Когда правительства объединяют категории «Гендерное равенство» и «Проблемы семьи», вопросы расширения прав и возможностей женщин рискуют остаться позади или утратить приоритетность.



Пандемия COVID-19 увеличила гендерный разрыв: женщины берут на себя непропорционально большой объем неоплачиваемой работы по уходу.



Женщины в политике часто сталкиваются с двойными стандартами и подвергаются гораздо более жесткой критике и контролю, чем мужчины, занимающие те же должности.



Наиболее распространенный портфель обязанностей женщин-министров: семья, дети, молодежь, пожилые люди и инвалиды.

Рисунок 6. Барьеры и гендерные стереотипы с которыми сталкиваются женщины в политике⁶

Гендерные стереотипы играют ключевую роль в обеспечении равенства представительства между женщинами и мужчинами в политической арене; они структурно влияют на возможности женщин получить доступ к правам, власти, ресурсам и информации, ограничивая тем самым их способность участвовать в разнообразных сферах жизни, включая политику. Отсутствие женщин на ключевых политических позициях свидетельствует о том, что «пол», биологические различия между мужчинами и женщинами и «гендер» — роли, поведение, деятельность и атрибуты, приписываемые женщинам и мужчинам данным обществом, порождают ошибочные представления; гендерные роли приводят к тому, что женщины сталкиваются с более ограниченным доступом к ресурсам и власти, что, по мнению Лоулесс и Фокса^[30], в итоге сказывается на их политических стремлениях.

Гендерные стереотипы также включают в себя представления о психологических особенностях и поведенческих характеристиках, а также о типах деятельности, которые считаются подходящими для мужчин и женщин^[31]. Взгляды и предпочтения, связанные с маскулинностью и фемининностью, приводят к тому, что от мужчин и женщин ожидают выполнения различных ролей, что часто интерпретируется в феминистских теориях (например, Кэрол Пейтман) как разделение на общественную и личную сферы.

⁶ Источник <https://www.equalfuture-eurasia.org/>

Традиционно укоренившиеся убеждения, отношения и гендерные стандарты назначали мужчинам и женщинам разные роли в обществе: мужчины активно участвовали в общественной жизни, включая политику, экономику, финансы и бизнес, в то время как женщинам была отведена ключевая роль в личной сфере – дома и в семье. Эта социальная конструкция гендерных ролей значительно влияет на возможности женщин выдвигаться на выборные должности.

В общей рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин №23^[32] отмечается, что “исторически сложилось так, что мужчины превалировали в общественной жизни и осуществляли власть, с тем чтобы ограничить деятельность женщин частной областью, где им отводилась подчинённая роль. Несмотря на центральную роль женщин в содержании семьи и общества и их вклад в развитие, они были исключены из политической жизни и процесса принятия решений, которые, тем не менее, определяют порядок их каждодневной жизни и будущее общества. В частности, в момент кризисов такое исключение заглушало голос женщин и их вклад и опыт оставались незамеченными”.

В качестве основных препятствий Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин указывает, что «Во всех странах наиболее существенными факторами, ограничивающими возможность женщин участвовать в общественной жизни, являлись **культурные рамки ценностей и религиозных убеждений, отсутствие услуг, и нежелание мужчин участвовать в выполнении задач, связанных с организацией домашнего хозяйства, уходом за детьми и их воспитанием.**

Во всех странах **культурные традиции и религиозные убеждения** играют определенную роль в ограничении участия женщин деятельностью в частной области и в их исключении из активного участия в общественной жизни». Также Комитет отмечает, что «освобождение женщин от определённого груза бремени домашней работы позволило бы им в более полной мере участвовать в жизни их общин.

Экономическая зависимость женщин от мужчин часто не позволяет им принимать важные политические решения и активно участвовать в общественной жизни. Лежащее на них двойное бремя работы и их экономическая зависимость, наряду с продолжительным или не гибким графиком работы, как в общественной, так и в политической жизни, не позволяют женщинам действовать более активно.

Создание стереотипов, в том числе и через средства массовой информации, ведет к тому, что участие женщин в политической жизни ограничивается рассмотрением таких вопросов, как, например, окружающая среда, дети, и здравоохранение, и их исключают из таких ответственных областей, как финансы, бюджетный контроль и урегулирование конфликтов.

Еще одним препятствием, очевидно, является небольшая доля женщин среди профессий, представители которых становятся политиками. **В странах, где женщины-руководители тем не менее приходят к власти, это может скорее являться результатом**



влияния их отцов, мужей или родственников мужчин, нежели успехом в ходе выборов благодаря их собственным способностям.

Таким образом, согласно Общему замечанию Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин №23 к числу факторов, препятствующих осуществлению этих прав, относятся следующие:

а) женщины нередко имеют более ограниченный по сравнению с мужчинами доступ к информации о кандидатах и о политических платформах партий и процедурах голосования, информация, которая правительствами и политическими партиями до их сведения не доводится.

К числу других важных факторов, препятствующих полной и равноправной реализации женщинами своего права на голосование, относятся их неграмотность, отсутствие у них знаний и представлений о политических системах или о влиянии политических инициатив и политики на их жизнь. Непонимание прав, обязанностей и открывающихся благодаря праву голоса возможностей изменить свою жизнь также приводит к тому, что женщины не всегда регистрируются для участия в голосовании;

б) двойное бремя работы, которое несут женщины, а также финансовые трудности ограничивают свободное время женщин и имеющуюся у них возможность следить за предвыборными кампаниями и пользоваться полной свободой в реализации своего права голоса;

в) во многих странах традиции, социальные и культурные стереотипы препятствуют реализации женщинами своего права голоса. Многие мужчины оказывают влияние на голосование женщин или контролируют этот процесс, используя методы убеждения или прямые действия, в том числе голосование от их имени. Любую подобную практику следует пресекать;

г) другими факторами, ограничивающими в некоторых странах участие женщин в общественной или политической жизни их общин, являются ограничения на свободу их передвижения или на право участия, преобладающее негативное отношение к участию женщин в политике или отсутствие доверия и поддержки со стороны избирателей по отношению к женщинам-кандидатам. Кроме того, некоторые женщины считают участие в политике непристойным занятием и поэтому избегают политических кампаний.

В рамках подготовки данного отчета в ходе проведения ФГД было обсуждено, насколько данные утверждения Комитета верны в отношении Узбекистана.

Далее в исследовании анализируются основные взгляды женщин-депутатов местных Кенгашей на препятствия и гендерные стереотипы, влияющие на их политическую активность.

Исследование проводилось среди женщин депутатов через фокус-групповые дискуссии (ФГД), чтобы определить препятствия и предвзятые взгляды, с которыми они

сталкиваются в своих регионах. Несмотря на некоторые региональные отличия, было выявлено, что в целом женщины-политики сталкиваются с похожими традиционными взглядами на роли полов, ограничивающими их политическое участие и развитие.

Ниже представлены ключевые гендерные стереотипы и препятствия, обнаруженные в ходе ФГД, подчеркивающие общие и специфические препятствия, с которыми сталкиваются женщины в политике. В ходе ФГД был выявлен ряд взаимосвязанных факторов, которые порождают множество проблем, начиная от ответственности за семью и детей, традиционного гендерного разделения труда, процессов социализации, общественного скептицизма в отношении женщин депутатов, а также финансовых препятствий как основных препятствий на пути участия в политике.

2.2. Основные барьеры в Узбекистане

По итогам ФГД, результатам онлайн-опроса и анализа полученных данных были выявлены ряд ключевых барьеров для повышения политической активности женщин. Для систематизации мы подразделили их на:

1. социально-культурные (стереотипы, общественное мнение)
2. социально-экономические (финансовые барьеры)
3. факторы обеспечения безопасности (притеснения и домогательства, преследования)

Ключевые барьеры		
Социально культурные	Социально экономические	Факторы/угрозы безопасности
Стереотипы Общественное мнение	Финансовые барьеры Мобильность	Притеснения и домогательства Преследования

1. Социально-культурные факторы

Социально-экономические факторы оказывают значительное воздействие на возможности женщин принимать участие в деятельности политических институтов. К числу таких препятствий относятся **семейные обязательства, недостаток образования и финансовых ресурсов, а также факторы домогательств, дискриминации и притеснения.**

а) Домашние обязанности или стереотипы о роли женщин в семье

В ходе анализа ответов, полученных во время ФГД с женщинами-депутатами местного уровня, выявлено, что **наиболее значительным препятствием для их участия в политической жизни является нехватка времени, вызванная необходимостью совмещать не только семейные и профессиональные обязанности.** Участницы дискуссий подчеркнули, что традиционно общество ожидает от женщин заботы о семье, включая

мужей, детей и пожилых родственников, что оставляет мало времени для активного участия в общественной и политической деятельности. Дополнительно, полная занятость на работе вкупе с домашними обязанностями создает существенные трудности для вовлечения в политику.

Особенно интересным было мнение некоторых депутаток о том, что женщины чаще всего приходят в политику в среднем возрасте (40–45 лет и выше), когда они становятся относительно свободны от непосредственных семейных обязанностей и ухода за детьми. Это предположение подтверждается их собственным опытом и наблюдениями, указывая на то, что женщины могут позволить себе более активно участвовать в политической жизни, только достигнув определенного возраста и обеспечив семейный уклад.

Некоторые депутаты особо отмечали, что восприятие позднего начала политической карьеры как позитивного момента обусловлено тем, что с возрастом приходит ценный жизненный опыт, который является важным активом при работе с избирателями. То есть, задержка во вступлении в политику воспринимается не как недостаток, а как возможность накопить знания и умения, которые способствуют более эффективному представительству интересов общества.

Депутаты также подчеркнули, что одной из причин, по которой женщины предпочитают начинать политическую карьеру в среднем возрасте, является достижение финансовой стабильности, что особенно важно, учитывая, что деятельность депутата на местном уровне часто предполагает работу на общественных началах. Это позволяет совмещать основную профессиональную деятельность с политической работой, делая такой выбор удобным и практичным для многих женщин.

Также было отмечено, что, несмотря на поддержку со стороны супругов и других родственников в семье, многие женщины-депутаты испытывают чувство вины за то, что не могут уделить достаточно времени своей семье, особенно воспитанию детей. Это подчеркивает сложность баланса между личной и профессиональной жизнью, с которой сталкиваются женщины в процессе стремления к политической карьере.

В дополнение к обсуждению барьеров для участия женщин в политической жизни, участницы фокус-групповых дискуссий также выразили мнение, что успешное совмещение домашних обязанностей и политической деятельности в значительной степени зависит от личных качеств женщины, её самоотверженности и целеустремленности. Они акцентировали внимание на том, что женщина, желающая достичь успеха в политике, вполне способна управлять и домашними обязанностями, и политической карьерой, если она достаточно мотивирована и целеустремлена.

Таким образом, результаты ФГД с женщинами-депутатами местного уровня ясно демонстрируют, что существующие социально-экономические условия и культурные ожидания значительно влияют на их возможность участвовать в политических процессах, выдвигая на первый план необходимость принятия мер для облегчения этих барьеров.

б) Укоренившиеся гендерные стереотипы о роли женщин в обществе

Основными культурными факторами, оказывающими влияние на участие женщин в политике, являются традиционные гендерные роли. Данный фактор тесно связан с вышеуказанным фактором. Эти роли являются результатом различных практик социализации и популярных идеологий, пропагандируемых семьями, системой образования, средствами массовой информации, среди прочих институтов, оказывающих глубокое влияние на уверенность женщин в общественной жизни и на их восприятие политики как подходящей и желательной сферы для участия.

В ФГД с женщинами-депутатами местного уровня был затронут не только вопрос о том, как традиции определяют их место в обществе и политике, но и личные истории о том, как они пробиваются через эти культурные барьеры. Многие поделились, что на их пути стоит не только общество со своими ожиданиями, что женщина должна быть прежде всего матерью и хозяйкой, но и собственные семьи, в лице мужей, которые иногда не готовы поддержать их стремление к политической карьере.

Одной из наиболее распространенных причин отсутствия поддержки со стороны мужей является опасение, что политическая активность и успехи жены могут привести к ее социальному и профессиональному превосходству над мужем. Это, в свою очередь, может вызвать негативную реакцию социального окружения и, как следствие, подорвать социальный статус супруга.

К вышеупомянутым препятствиям добавляются дополнительные факторы, усложняющие стремление женщин к участию в политической сфере. Отмечается, что опасения мужчин по поводу политической активности их супруг основываются не только на страхе потери социального статуса, но и на чувствах ревности и беспокойства, связанных с работой женщин в преимущественно мужской среде. Эти чувства усиливаются опасениями относительно способности женщин совмещать домашние обязанности с политической деятельностью, а также предполагаемым общественным осуждением мужчин за предоставление своим женам возможности участвовать в политике.

Следовательно, женщины, стремящиеся заняться политикой, сталкиваются не только с внешними культурными и социальными препятствиями, но и с **внутрисемейными противоречиями**. Это отражает глубоко укоренившиеся социокультурные нормы и ожидания, которые продолжают влиять на распределение ролей в семье и обществе, ограничивая политическую активность женщин.

В процессе дискуссий стало ясно, что для многих женщин путь в политику — это не только борьба за свое место в общественной сфере, но и непростой процесс переговоров внутри семьи, требующий от них значительных усилий и компромиссов. Они выражали уверенность в том, что изменение общественных взглядов и достижение равноправия в политике возможно только при совместных усилиях и изменениях на всех уровнях — от личных отношений до национальных законодательных инициатив.



в) Общественное отношение к женщинам в политике

В ходе ФГД с женщинами-депутатами местного уровня выявлено, что стереотипные представления о гендерных ролях существенно влияют на их политическую активность. Участницы обсуждения отмечали, что **общественные настроения** традиционно склонны к критике женщин, которые выбирают нетрадиционные пути поведения, в том числе и политическую активность, воспринимая их как не женственных за отклонение от семейных обязательств.

Было подчеркнуто, что общество в прошлом поддерживало исключение женщин из политической сферы, считая, что политика не является сферой женской деятельности. Также, участницы указали на двойные стандарты в восприятии лидерских качеств, когда авторитарное поведение мужчин-лидеров принимается легче, чем аналогичное поведение женщин.

Отмечается, что в обществе существует тенденция считать женщин на руководящих должностях слишком доминирующими в отношении своих супругов, что воспринимается как нежелательное в патриархальных обществах. **Женщины, достигшие высоких властных позиций, часто сталкиваются с меткой «жестких женщин, ведущих себя как мужчины»**, что подрывает их социальное принятие и влияет на политическую активность женщин в целом.

Эти выводы подчеркивают, что негативное восприятие женщин-лидеров играет важную роль в снижении их участия в политике, указывая на необходимость пересмотра и изменения гендерных стереотипов для создания более справедливых и равноправных условий для участия женщин в политической жизни.

2. Социально-экономические факторы и ограниченная мобильность

а) Финансовые барьеры

В ходе анализа ответов, полученных во время фокус-групповых дискуссий (ФГД), было выявлено, что **одним из ключевых препятствий на пути к политической активности женщин является финансовое препятствие**. Участницы обсуждения отметили тенденцию к высокой доле женщин в низкооплачиваемых отраслях, что приводит к тому, что многие из них не обладают финансовыми ресурсами, необходимыми для эффективного выполнения своих депутатских обязанностей. Известно, что депутаты местных кенгашей, как правило, избираются среди кандидатов, работающих на руководящих должностях и занимающих высокооплачиваемые позиции, что служит дополнительной поддержкой в работе с обращениями граждан. Но у женщин не всегда есть возможность занимать такие должности, что также является препятствием.

Кроме того, были отмечены **финансовые препятствия, связанные с неоплачиваемой деятельностью в качестве члена местного Кенгаша**. Участницы указали, что отсутствие оплаты труда депутатов местных Кенгашей и необходимость самостоятельного покрытия расходов на проезд к местам встреч с избирателями накладывают



значительную финансовую нагрузку на женщин-депутатов. Это особенно затрудняет их работу и решение проблем избирателей, особенно если женщины-депутаты не занимают другие высокооплачиваемые должности.

б) Отсутствие поддержки в обеспечении транспортом

В дополнение к финансовым препятствиям, участницы указали на **проблему мобильности как на значительное препятствие в их политической активности**. Они подчеркнули, что для эффективного взаимодействия с избирателями необходимо посещать отдаленные местности, даже если их избирательный округ находится в другом месте. Эта необходимость оказывает дополнительное давление на депутатов, поскольку требует значительных затрат времени и средств.

К тому же, **отсутствие систематической поддержки по обеспечению транспортом со стороны местных органов власти** значительно усложняет ситуацию, вынуждая депутатов самостоятельно оплачивать свои поездки. Это не только увеличивает их расходы, а делает процесс организации встреч с избирателями более сложным.

3. Факторы обеспечения безопасности

а) Притеснения и домогательства

В ходе фокус-групповых дискуссий были освещены определенные инциденты, указывающие на специфические трудности, с которыми сталкиваются женщины в политике. Участницы дискуссий поделились своими персональными опытами, свидетельствующими **о различных формах домогательств и преследований**.

Одной из ключевых проблем, с которой столкнулись женщины при вступлении в политическую арену, были домогательства, мотивированные их молодостью и вхождением в преимущественно мужскую сферу деятельности. Это указывает на гендерные предвзятости и стереотипы, влияющие на восприятие женщин в политике.

Анонимные истории участниц тренинга подтверждают обсуждения в ФГД. Во время тренинга одна из женщин поделилась своей историей:

“Работая в своей должности, я столкнулась с домогательствами со стороны моего руководителя. Он сделал непристойное предложение, на которое я решительно отказалась. После этого он начал создавать для меня напряженную атмосферу на работе, организовав предвзятую проверку, чтобы дискредитировать меня.

Я не стала молчать и подала жалобу вышестоящему руководству, подробно изложив факты домогательств и давления. Моя жалоба была рассмотрена, и руководитель был отстранен от должности. Это показало, что с домогательствами можно и нужно бороться, защищая свои права.”



Другая участница также поделилась своей историей:

“Я никогда не думала, что моя карьера депутата приведет к таким испытаниям. Однажды высокопоставленный руководитель предложил мне повысить свои шансы на продвижение, если я соглашусь на интимные отношения с влиятельным чиновником. Это было унижительно и противоречило всем моим принципам. Я была в ужасе, понимая, что отказ может навредить моей карьере, но согласиться на это было выше моих сил.

Несмотря на страх и возможные риски, я отказалась. Эта ситуация оставила глубокий след в моей душе, но я поняла, что должна оставаться верной своим принципам. Я решила не молчать о случившемся и продолжать бороться за свои права и достоинство. Этот опыт только укрепил мое желание добиться успеха честным трудом и профессионализмом.”

Кроме того, были отмечены случаи преследования на месте основной работы после того, как женщины-депутаты задавали критические вопросы руководителям управлений в процессе сессий кенгаша, касающиеся их профессиональной деятельности. Это подчеркивает, что женщинам-депутатам приходится преодолевать дополнительные барьеры в стремлении выполнять свой общественный долг и защищать интересы избирателей.

К примеру, участницы тренинга также отметили случаи, когда женщины-политики и женщины, назначаемые на руководящие должности, подвергаются **онлайн-языку вражды и буллингу**. Эти инциденты часто создают барьеры для выражения их позиций в медиа. Это препятствие является серьезной проблемой, так как на практике были случаи, когда **женщина-депутат местного Кенгаша, известная своими критическими выступлениями**, была дискредитирована и подвергнута онлайн-буллингу после того, как в сети распространилось видео интимного характера с её [участием](#).

Участницы ФГД также указали на распространенные стереотипы со стороны избирателей, согласно которым женщины в политике якобы поддерживаются «мужчинами-покровителями» и занимаются политикой не из профессиональных соображений, а из-за личных отношений, что несомненно является дискредитацией их независимости и профессиональных достижений. Вопросы о том, зачем женщинам-депутатам заниматься политической деятельностью, если у них есть семья и муж, отражают глубоко укоренившуюся гендерную предвзятость, согласно которой женская роль ограничивается домашним хозяйством и заботой о семье, игнорируя их потенциал вносить вклад в общественную и политическую жизнь.

Отметим, что подобная тенденция характерна во всем мире. Так, директор-исполнитель Структуры «ООН-женщины» Сима Бахус сказала: «Эти данные говорят нам о том, что женщины по-прежнему составляют меньшинство среди глав государств и правительств. Они по-прежнему крайне недопредставлены в руководстве правительства, менее чем каждый четвертый член кабинета министров является женщиной, при



этом мужчины по-прежнему доминируют в таких важнейших портфелях, как экономика, оборона и энергетика. Полная демократия требует равноправного участия женщин во всех ее процессах. **Тем не менее, продолжающиеся насилие и угрозы – онлайн и офлайн – в отношении женщин-лидеров, кандидатов и избирателей подрывают потенциал их голосов и знаний**, которые могут принести изменения, которые так срочно необходимы для экономического и социального восстановления. Мир не может позволить себе продолжать эту несправедливость. Нам нужен сдвиг парадигмы, который принесет истинное равенство».^[35]

б) Давление во время осуществления своих депутатских обязанностей и преследования

В дополнение к перечисленным проблемам, в ходе дискуссий была освещена еще одна значимая проблематика, с которой сталкиваются женщины-депутаты местного уровня. Участницы рассказали о случаях, когда они **подвергались преследованиям на месте работы не только за задавание неудобных вопросов руководителям, но и за свои принципиальные позиции, противодействие коррупции и смелость в осуществлении своих депутатских обязанностей.**

Такие истории подтверждают, что женщины в политике часто сталкиваются с двойным давлением: с одной стороны, им приходится преодолевать гендерные стереотипы и притеснения, а с другой – бороться с системными проблемами, такими как коррупция и несправедливость, что требует от них особой смелости и решимости. Это подчеркивает важность создания эффективных механизмов защиты и поддержки для женщин-депутатов, чтобы они могли безопасно и эффективно осуществлять свои полномочия, служа интересам общества и внося свой вклад в развитие демократии и справедливости.

Отметим, что подобные тенденции наблюдаются и в других странах. Согласно исследованию МПС о случаях домогательств и насилия в отношении женщин, почти 82 процента из 55 женщин-парламентариев 39 стран признали, что они лично подвергались психологическому насилию в какой-то момент своей карьеры. Около 44 процентов опрошенных женщин также заявили, что им угрожали физической расправой во время их пребывания на этом посту.^[36]

4. Заключение по результатам онлайн-опроса женщин-парламентариев

Результаты онлайн-опроса выявили барьеры и стереотипы, с которыми сталкиваются женщины-парламентарии в Узбекистане. Основными препятствиями являются гендерные стереотипы, культурные установки, общественные ожидания и предвзятое отношение к лидерским качествам женщин.

Анализ ответов показал, что значительная часть респондентов сталкивалась с утверждениями, что женщины менее компетентны и менее эффективны в решении кризисных ситуаций по сравнению с мужчинами. Эти стереотипы подрывают уверенность женщин и ограничивают их возможности для карьерного роста. Хотя некоторые респонденты не сталкивались с гендерными стереотипами, большинство отметили их наличие в политической среде.



Кроме того, культурные установки относительно ролей женщин в обществе значительным образом сдерживают участие женщин в политике. Эти укоренившиеся в обществе установки создают дополнительные барьеры на пути к политической активности женщин. Результаты опроса также показали, что общество ожидает от женщин-политиков большей заботы о социальных вопросах, чем от мужчин. Эти ожидания могут ограничивать их возможности заниматься другими политическими аспектами и сферами. Часто встречающиеся утверждения, что женщины должны сосредоточиться на семье, препятствуют их политической активности. Это создает дополнительные трудности для женщин, стремящихся совмещать карьеру в политике с семейными обязанностями.

Многие женщины сталкивались с предвзятым отношением к их лидерским качествам из-за гендерных стереотипов. Это предвзятое отношение затрудняет их эффективное выполнение лидерских ролей и продвижение в карьере.

Ответы на вопросы о профессиональном фоне и количестве баллотировок показали, что женщины с разнообразным опытом и образованием стремятся участвовать в политической жизни. Однако, несмотря на их профессиональные достижения и опыт, они все еще сталкиваются с вышеупомянутыми препятствиями.

В результате онлайн-опроса женщины-парламентарии предложили меры, направленные на создание более равноправного и справедливого политического пространства, способствующие увеличению числа женщин в политике и их влияния на принятие решений. Предложения женщин-парламентариев были отражены в выводах и рекомендациях данного исследования.

ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ ПО ПОВЫШЕНИЮ ПРЕДСТАВЛЕННОСТИ ЖЕНЩИН В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ

Для искоренения вышеуказанных препятствий во всех странах мира принимаются соответствующие меры. Анализ опыта зарубежных стран показывает, что лучшие меры по активизации участия женщин в политической жизни следующие:

- ✦ **пропорциональная избирательная система.** Самая важная причина, по которой пропорциональная система больше благоприятствует женщинам, относится к партийной стратегии составления списков кандидатов. При пропорциональной системе каждая партия представляет избирателям список кандидатов. Чтобы увеличить число голосов за этот список, у партий есть стимул включать в него кандидатов, представляющих все группы избирателей и основные социальные слои. Исключение любой крупной социальной группы, включая женщин, может сигнализировать о том, что имеет место дискриминация, и группа избирателей, представителей которой исключили, не будет элементарно голосовать за эту партию.
- ✦ **гендерные квоты.** Квоты получили международную поддержку и доказали свою эффективность в деле обеспечения «быстрого» представительства женщин в политике, для достижения равенства результатов, а не только равенства возможностей. По данным Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов, в настоящее время в половине стран мира действует та или иная система квот для женщин на выборах. [Данные](#) межпарламентского союза показывают, что хорошо продуманная политика квот сыграла решающую роль в расширении участия женщин в политической жизни, и в настоящее время политика квот действует более чем в 130 странах, и их число растет.
- ✦ В Армении подготовлен законопроект по изменениям в законодательство для обеспечения гендерных квот, введя **административные наказания для политических партий, которые не заполняют назначенные места для женщин.** Кроме того, законодательство включает положения, обязывающие выдвигать следующую женщину-кандидата по списку, если женщина снимает свою кандидатуру.
- ✦ **высокая доля участия женщин в партии в качестве партийных активисток на местном уровне,** внутрипартийных женских групп также должно способствовать укреплению роли женщин в политической сфере. Так, М. Киттилсон, изучив присутствие женщин в парламентских партиях 12 развитых индустриальных стран, пришла к выводу о влиянии четырех партийных характеристик, которые имеют определенную объяснительную силу: организационная структура, партийная идеология, доля женщин-активисток и специфика выдвижения кандидатов.^[33]
- ✦ **постоянное и систематическое обучение, разработка программ подготовки женщин-лидеров.** Несмотря на то, что женщины-лидеры становятся депутатами местных Кенгашей, они по-прежнему сталкиваются с серьезными проблемами при выполнении своих общественных обязанностей. Среди основных препятствий



– отсутствие «коммуникативных навыков» у общественных лидеров (т. е. навыков лидерства, аргументации и публичных выступлений), а также недостаток теоретических знаний законодательства и его применения. Кроме того, такие факторы, как ограниченная профессиональная компетентность, неуверенность в себе и ограничительные социальные нормы, особенно в сельской местности, еще больше препятствуют их прогрессу.

- ✦ Во время выборов в Ираке Программа развития ООН (ПРООН) внедрила несколько механизмов для защиты женщин от языка вражды, осуществляя мониторинг социальных медиа и других платформ. Эта инициатива была частью более широких усилий по обеспечению непрерывного мониторинга и защиты женщин на протяжении всего избирательного периода. ПРООН использовала передовые инструменты и технологии для отслеживания и анализа онлайн-контента. Например, **инструмент [Gender Social Media Monitoring Tool](#)**, который использует искусственный интеллект для выявления вредного контента и языка вражды в отношении женщин и девочек. Этот инструмент поддерживает более **100 языков и предоставляет политикам, гражданскому обществу и практикам новые данные и аналитические материалы для борьбы с онлайн-гендерным насилием** и откатом против прав женщин и гендерного равенства. Кроме того, **платформа [eMonitor+](#)** ПРООН использовалась для продвижения целостности информации и снижения воздействия вредного контента. Эта система на базе ИИ картирует цифровые пространства и отслеживает тенденции, связанные с дезинформацией, языком вражды, политической поляризацией и онлайн-насилием в отношении женщин. Она обеспечивает безопасную среду для совместной проверки фактов и поддерживает разработку стратегий, основанных на доказательствах, для создания более безопасных и инклюзивных цифровых сред. Эти инициативы были частью комплексной стратегии по поддержке участия женщин в политике и защите их от гендерного насилия и языка вражды. Усилия включали **мониторинг языка вражды и насилия в отношении женщин-кандидатов, предоставление лидерских тренингов для женщин и создание безопасной среды для их участия в политической жизни.**
- ✦ создание женских парламентских сетей. Эти сети вносят ощутимый вклад, отстаивая равное представительство женщин и мужчин на выборных должностях с помощью временных специальных мер, участвуя в информационно-просветительской работе по вопросам политики, содействуя налаживанию межпартийного сотрудничества и согласованию законодательных приоритетов, а также поощряя законодательные реформы, учитывающие гендерную проблематику.^[34]
- ✦ **Способствовать более позитивному восприятию женщин в политике через доступные и разнообразные социальные сети.**
- ✦ **Укрепление гражданского общества и женских ННО, которые своего рода в качестве социального лифта помогают женщинам развивать навыки, необходимые для политической карьеры.**



III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ



По итогам рассмотрения Шестого периодического доклада Узбекистана в Комитете по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2022 году было рекомендовано следующее:

Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 23 (1997) об участии женщин в политической и общественной жизни, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести изменения в избирательное законодательство в интересах принятия целевых мер, включая временные специальные меры, такие как **увеличение квот и специальное финансирование кампаний**, с тем чтобы увеличить представленность женщин на всех уровнях правительства, в Олий Мажлисе и местных Кенгашах, в судебной системе, в научных кругах и на дипломатической службе, в частности на директивном уровне;

б) **принять меры по борьбе с негативным отношением и дискриминационным поведением в отношении женщин в сфере политики**, включая информационные и образовательные кампании в школах, в Олий Мажлисе и среди широкой общественности;

в) ввести преференциальный режим найма женщин на гражданскую и дипломатическую службу, уделяя особое внимание женщинам, принадлежащим к обездоленным и отчужденным группам населения;

г) обязать политические партии включать в свои избирательные списки равное количество женщин-кандидатов и мужчин-кандидатов, располагая их в чередующемся порядке (**система «молнии»**);

д) обеспечить **повышение квалификации женщин-политиков и женщин-кандидатов в таких сферах**, как проведение политических кампаний, осуществление руководства и ведение переговоров, а также вместе со средствами массовой информации повышать осведомленность среди политиков, журналистов, религиозных лидеров, общественных деятелей и широкой общественности о важности всестороннего, независимого и демократического участия женщин наравне с мужчинами в общественно-политической жизни в качестве необходимого условия для полного осуществления прав человека женщин и для достижения политической стабильности и экономического развития в государстве-участнике;

е) обеспечить повышение квалификации и обучение женщин, занимающих руководящие и лидерские позиции в частном секторе, и информировать организации частного сектора о важности полноценной представленности женщин на руководящих должностях.^[37]

В настоящее время в Узбекистане приняты меры по выполнению вышеуказанных рекомендаций. Некоторые рекомендации актуальны по сей день, в частности, обучение женщин для активного участия в политической жизни.



Вместе с тем, по итогам работы в ФГД и тренингов, а также с учетом общемировых тенденций, лучших практик и обобщения мнения участников исследования, разработаны более конкретные рекомендации. В частности, целесообразно принять следующие меры для повышения политической активности женщин и обеспечения гендерного баланса в процессе принятия решений:

В сфере законодательства и правоприменительной практики

1. Ратифицировать конвенции МОТ 190 “Об искоренении насилия и домогательств в сфере труда”.
2. Ужесточить законодательные меры против дискриминации по половому признаку в политической сфере, включая наказания за гендерные дискриминационные практики.
3. Для решения проблемы снятия кандидатур женщинами, включить в законодательство положения, обязывающие выдвигать следующую женщину-кандидата в списке, если женщина снимает свою кандидатуру. Эта мера помогает поддерживать гендерный баланс и обеспечивает эффективную реализацию системы квот.
4. Проводить профилактическую работу для предотвращения всех форм насилия и домогательств в политике, особенно в отношении наиболее распространенных форм насилия против женщин-политиков.

В сфере укрепления институциональных механизмов/основ и создания условий и борьбе против насилия

1. Внедрить гибкие рабочие условия и обеспечить доступ к услугам по уходу за детьми для депутатов, чтобы помочь женщинам/мужчинам совмещать политическую карьеру с семейными обязанностями.
2. Разработать и внедрить четкий, конфиденциальный и доступный механизм подачи жалоб для женщин-депутатов, сталкивающихся с притеснениями, домогательствами или преследованиями.
3. Обеспечить доступ к квалифицированной юридической помощи для женщин-депутатов, чтобы они могли защищать свои права и интересы в случае возникновения конфликтов с должностными лицами.
4. Повысить устойчивость женщин-депутатов посредством взаимной поддержки друг друга, укрепление солидарности между женщинами-депутатами независимо от партийных линий и границ, увеличение представительства женщин в парламенте и принятие кодексов поведения.
5. Учитывать преодолевать барьеры и стереотипы в отношении мужских и женских ролей в обществе и в семье



В сфере внедрения механизмов защиты кандидаток в депутаты:

1. Внедрить механизмы мониторинга социальных медиа для выявления и борьбы с языком вражды и вредным контентом. Использовать инструменты, подобные [Gender Social Media Monitoring Tool](#), которые используют искусственный интеллект для обнаружения вредного контента и поддерживают более 100 языков.
2. Внедрить платформы, подобные [eMonitor+](#), для отслеживания тенденций, связанных с дезинформацией, языком вражды, политической поляризацией и онлайн-насилием в отношении женщин. Эта система на базе ИИ поможет картировать цифровые пространства и обеспечивать безопасную среду для совместной проверки фактов.

В сфере повышения политической активности женщин в политических партиях:

1. Политические партии должны институционализировать принципы гендерного равенства через уставы, политики и процедуры партий путем явного включения принципов гендерного равенства в учредительные документы партии. Кроме того, следует установить измеримые цели и механизмы подотчетности для достижения целей гендерного равенства.
2. Установить квоты для участия женщин в руководящих и представительских органах партии. Это помогает обеспечить, чтобы женщины получали равное представительство на всех уровнях принятия решений.
3. Политические партии, не соблюдающие требования гендерной квоты при выдвижении кандидатур женщин, должны быть административно наказаны. Этот механизм принуждения предназначен для обеспечения соблюдения партиями правил и продвижения гендерного равенства в их списках кандидатов.
4. Обеспечить, чтобы женские крылья, комитеты или кокусы, сосредоточенные на гендерных вопросах имели реальное влияние и полномочия принимать решения, а не только символические роли.
5. Предоставлять целевое финансирование и поддержку в обучении для женщин-кандидатов политической партии.
6. Реализовать инициативы по вовлечению мужчин в вопросы расширения прав и возможностей женщин и участию мужчин-политиков в разработке политики гендерного равенства партии.
7. Разработать гендерно-чувствительные правила и процедуры для привлечения женщин в партию, их поддержки и продвижения внутри организации, а также для удержания их в партийных рядах.
8. Укреплять связи с институтами гражданского общества в сфере обеспечения гендерного равенства и использовать данное сотрудничество для повышения подотчетности партий.
9. Содействовать гендерно-сбалансированному представительству и видимости путем обеспечения паритета в деятельности партии, мероприятиях и медийном освещении.

В сфере подготовки женщин-лидеров:

1. Организация регулярных обучающих программ и семинаров для потенциальных женщин-политиков и действующих депутатов, направленных на развитие необходимых навыков и знаний в области политической деятельности, публичного выступления, разрешению конфликтов, навыкам лидерства, управления кампаниями и работы с избирателями. В том числе онлайн-курсов, для обучения без отрыва от основного места работы, издание учебной литературы по вопросам участия в политической жизни страны.
2. Создание программ менторства, в рамках которых более опытные депутаты будут передавать свои знания и опыт молодым и начинающим женщинам в политике. Такое взаимодействие поможет новичкам более уверенно чувствовать себя в политической сфере и способствовать их профессиональному росту.
3. Использование возможностей платформы [Equal Future](#) (Равное будущее), в образовательных целях и создания партнерств. Создание узбекской или русской версии (страниц) вебсайта для большей доступности женщинам лидерам из Узбекистана.
4. Разработка программ, направленных на укрепление уверенности женщин в своих лидерских способностях и помощь в преодолении внутренних и внешних препятствий на пути к лидерству в политике.
5. Организация обучающих программ и тренингов по вопросам защиты прав и безопасности для женщин-депутатов, включая методы противодействия притеснениям и преследованиям.
6. Организация форумов, конференций и сетей поддержки для женщин в политике, чтобы обменяться опытом, стратегиями преодоления барьеров и укрепить взаимоподдержку среди женщин-политиков.

В сфере образовательных инициатив:

1. Организация образовательных программ и дискуссий с участием мужчин-политиков, общественных деятелей и представителей СМИ для обсуждения важности гендерного равенства и преодоления гендерных стереотипов в политике.
2. Работа над искоренением стереотипов о ролях мужчин и женщин в обществе, проявляющихся в системе образования – в учебных материалах, учебных программах и взаимодействиях. Кроме того, изменять социальные нормы, активно включая мужчин в этот процесс.
3. Включение тем гендерного равенства и важности участия женщин в политике в учебные программы школ и вузов, чтобы формировать уважительное и равноправное отношение с раннего возраста.
4. Постоянное и обязательное проведение тренингов по противодействию домогательствам и курсов самообороны для женщин в политике.



В сфере проведения кампаний по повышению осведомленности и изменения общественного восприятия в отношении женщин политиков:

1. Реализация кампаний по повышению осведомленности общества, в частности, вовлечение мужчин-активистов, традиционных лидеров и сообществ о важности гендерного равенства в политике и преодолении гендерных стереотипов, а также, для создания более благоприятной среды для политического представительства женщин, включая предотвращение и противодействие насилию в отношении женщин в политике, т.е.:
 - ✦ распространение информации о важности поддержки семьи/членов семьи в продвижении и карьерном росте женщин;
 - ✦ создание ролевых моделей, мужчин исполняющие семейные обязанности (статья 6, Конвенция МОТ 156)
2. Усиление присутствия и видимости женщин в парламенте/местных Кенгашах через СМИ и публичные мероприятия, чтобы изменить общественное восприятие и положительную оценку женщин в политике.
3. Запуск широкомасштабной общественной кампании с использованием различных медиа платформ для разрушения стереотипных представлений о ролях женщин и мужчин в обществе и политике.
4. Активное использование социальных медиа для продвижения успешных историй женщин в политике, демонстрация их достижений и вклада в развитие общества.
5. Внедрение стандартов гендерно-чувствительной журналистики в своей работе, избегая унижения и оскорбления женщин-политиков, использования гендерных предвзятостей и стереотипов, оправдания исключения женщин из политики и пропаганды насилия против женщин лидеров в своих публикациях и материалах.
6. Проведение кампаний по повышению осведомленности среди политиков, лидеров общественного мнения, журналистов и широкой публики о важности участия женщин в политической жизни и принятии решений для обеспечения более глубокого понимания того, что полное, равное, свободное и демократическое участие женщин на равных основаниях с мужчинами в политической и общественной жизни является условием для демократического развития.



ПРИЛОЖЕНИЯ



Вопросы для фокус-групповых дискуссий

№	Вопросы	Вспомогательные вопросы
1	Расскажите, пожалуйста, о вашей роли и области деятельности в политике. Каково соотношение женщин и мужчин в вашем Кенгаше/партии/палате?	<ul style="list-style-type: none">• Какие факторы, по вашему мнению, влияют на соотношение женщин и мужчин в вашем кенгаше/партии/палате?• Какие меры предпринимает ваш Кенгаш/партия/палата для обеспечения гендерного баланса или поддержки женщин в политике?• Как вы считаете, какие изменения необходимы в политической системе или культуре вашего Кенгаша/партии/палаты для увеличения участия женщин?• Есть ли в вашем Кенгаше/партии/палате женщины в руководящих позициях, и как, по вашему мнению, это влияет на политические процессы и принятие решений?• Могли бы вы привести примеры конкретных политик или инициатив, разработанных или продвигаемых женщинами в вашем Кенгаше/партии/Кенгаше, которые оказали значительное влияние?
2	Как вы думаете, почему в политической деятельности присутствует больше мужчин, чем женщин?	<ul style="list-style-type: none">• Какие конкретные факторы, по вашему мнению, влияют на доминирование мужчин в политической деятельности?• Существуют ли, на ваш взгляд, культурные или социальные барьеры, которые препятствуют участию женщин в этих сферах политики?
3	Как вы пришли в политику? Сталкивались ли вы с какими-либо препятствиями на вашем пути из-за вашего пола?	<ul style="list-style-type: none">• Какие препятствия вы видите для женщин, желающих занимать руководящие должности в политике?• Можете ли вы описать, какие именно препятствия вы встречали на своем пути в политику, связанные с вашим полом?• Как вы справлялись с этими препятствиями и какие стратегии оказались наиболее эффективными?• Имели ли влияние на ваш путь в политику ваше семейное положение или обязанности по уходу за детьми/старшими членами семьи?• Как реагировало ваше окружение (семья, друзья, коллеги) на ваше решение заниматься политикой?
4	Как вы считаете, какая роль должна быть у мужчин, особенно у партнеров женщин-политиков, в поддержке семейных обязанностей, чтобы обеспечить равные возможности для участия в политике?	<ul style="list-style-type: none">• Можете ли вы поделиться конкретными примерами, когда семейные обязанности напрямую влияли на ваше решение принять участие в определенной политической активности или кампании?• Влияли ли когда-либо семейные обязанности на ваше решение отказаться от возможности продвижения по карьерной лестнице в политике?• Какие изменения в общественных нормах и восприятии необходимы для того, чтобы семейные обязанности не воспринимались как препятствие для политической карьеры женщин?



№	Вопросы	Вспомогательные вопросы
5	Какие стереотипы, на ваш взгляд, существуют относительно женщин в политике?	<ul style="list-style-type: none"> • Какие конкретные стереотипы о женщинах в политике вы встречали лично в своей карьере? • Как, по вашему мнению, эти стереотипы влияют на возможности женщин занимать руководящие и влиятельные позиции в политике? • Как, по вашему мнению, стереотипы влияют на избирательные предпочтения граждан?
6	Можете ли вы описать, как ваше образовательное background повлияло на ваше решение заниматься политикой и как оно поддерживало вас в вашей политической карьере?	<ul style="list-style-type: none"> • Считаете ли вы, что в вашем образовании были пробелы или недостатки, которые затруднили ваше участие в политике? Если да, то какие именно? • Встречали ли вы в своей карьере ситуации, когда отсутствие определенных знаний или навыков становилось препятствием на пути к политическому успеху?
7	Каково социальное или культурное отношение к женщинам в вашей стране, внутри вашего Кенгаша/партии/палаты и среди партийного руководства?	<ul style="list-style-type: none"> • В стране: Представления о женском лидерстве в стране, негативные стереотипы о женщинах-карьеристах и женщинах у власти и т.д. • В Кенгаше/партии/палате: дискриминационное отношение к участию или лидерству женщин в партии, взгляды на то, важно ли для политической партии равное лидерство между мужчинами и женщинами. • Партийные лидеры: отношение партийных лидеров к роли женщин в партии и о том, должны ли женщины иметь равное участие и лидерство. Как вы думаете, отражаются ли эти отношения в действиях или только в словах?
8	Какие качества или характеристики часто ассоциируются с женщинами-политиками?	<ul style="list-style-type: none"> • Какие качества, по вашему мнению, должен иметь успешный политик, и отличаются ли они для женщин и мужчин? • Встречались ли вам ситуации, когда определенные качества или характеристики женщин-политиков использовались против них в политической арене? • Влияет ли гендер на ожидания от лидерства в политике? Например, ожидается ли от женщин большая эмпатия или коммуникабельность?
9	Что вы думаете о способности женщин и мужчин быть политическими лидерами? Считаете ли вы, что мужчины и женщины в равной степени способны быть политическими лидерами во всех областях?	<ul style="list-style-type: none"> • Роли: расскажите свое мнение о способности женщин быть различными лидерами: лидерами организации, комитета, политической партии, Кенгаша, парламента и т. д. • Тематические области: Должны ли женщины руководить только такими темами, как здоровье, уход за детьми, женщины/семья/спорт? Есть ли темы, которые запрещены для женщин или мужчин?



№	Вопросы	Вспомогательные вопросы
10	<p>Вы когда-нибудь сталкивались или были свидетелем того, как кто-то из женщин депутатов сталкивался с насилием или угрозами насилия в процессе своей политической деятельности? Это может включать в себя физическое насилие, устные оскорбления, сексуальные домогательства, психологические атаки или угрозы и принуждение.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Физическое насилие • Половое насилие • Психологическое насилие: • Оскорбление • Клевета • Нападки на личность • Преследование со стороны СМИ • Оскорбления, уравнивающие участие в политике женщин с аморальным поведением • Речь ненависти • Угрозы или принуждение • Угрозы • Ложные обвинения • Запугивание • Шантаж <p>Если какие-либо участники ответили «нет», спросить: «Думаете ли вы, что насилие или угроза насилия могут происходить или происходят внутри вашей политической партии/Кенгаша/палаты, даже если вы сами этого не видели?»</p>
11	<p>Оказали ли описанные вами инциденты влияние на жертву, их работу в партии и/или их мотивацию участвовать в политической жизни? Если да, то какого рода влияние?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Влияние на работу внутри Кенгаша/партии • Влияние на лидерство и репутацию в политике • Влияние на политические амбиции, участие и выражение мнений в широком смысле • Влияние на других женщин (например, отговаривание других женщин от участия в политике)
12	<p>Считаете ли вы, что общественное мнение о женщинах в политике влияет на их возможности продвижения по карьерной лестнице?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Можете ли вы привести примеры из своего опыта или наблюдений, когда общественное мнение оказывало влияние на карьеру женщины в политике? • Как, по вашему мнению, положительные отрицательные аспекты общественного мнения различаются в отношении женщин и мужчин в политике?
13	<p>Какие изменения в общественном мнении и культуре необходимы для увеличения участия женщин в политике?</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Какие меры могут быть предприняты на уровне образования для изменения общественных взглядов и культурных норм, касающихся женщин в политике? • Какие действия могут предпринять мужчины или мужчины-политики для поддержки изменений в общественном мнении о женщинах в политике? • Каковы, по вашему мнению, наиболее эффективные способы борьбы с гендерными стереотипами, которые ограничивают участие женщин в политике? • Как изменение восприятия роли женщины в семье и обществе может повлиять на их участие в политике? • Какова роль гендерного образования в изменении общественного мнения и увеличении участия женщин в политике?



№	Вопросы	Вспомогательные вопросы
14	Какую роль играет поддержка со стороны коллег, менторство и сетевое взаимодействие для женщин в политике?	<ul style="list-style-type: none"> • Какие формы поддержки или ресурсы (например, обучающие программы, информационная поддержка) наиболее важны для женщин, стремящихся к политической деятельности? • Какие конкретные меры могут способствовать созданию более инклюзивной и поддерживающей среды для женщин в политике? • Какие изменения в законодательстве или политической практике вы считаете необходимыми для устранения барьеров для женщин в политике?



СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

- [1] Всеобщая декларация прав человека. https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml
- [2] Конвенция о политических правах женщины. Текст документа доступен на https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/women_politrights.shtml
- [3] Международный пакт о гражданских и политических правах. Текст документа доступен на https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml
- [4] Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Текст документа доступен на https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml
- [5] Пекинская декларация и платформа действий. Текст документа доступен на <https://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20R.pdf>
- [6] Текст документа доступен на <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/gender-equality/>
- [7] Мирзиёев Ш. М. Мы все вместе построим свободное демократическое и процветающее государство Узбекистан. – Т.: Ўзбекистон, 2018. – С.39.
- [8] Выступление Президента Республики Узбекистан на 20-м пленарном заседании Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 22 июля 2019. [Эл. ресурс]. URL: <http://uza.uz/ru/documents/vystufjfpnenie-prezidenta-respubliki-uzbekistan-shavkata-mirziye-22-06-2019> (дата обращения: 22 июня 2019)
- [9] [Monthly ranking of women in national parliaments | IPU Parline: global data on national parliaments](#)
- [10] Конституция Республики Узбекистан. Текст документа доступен на <https://lex.uz/docs/6445147>
- [11] ЗАКОН РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН «О РЕФЕРЕНДУМЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН» <https://lex.uz/docs/82205>
- [12] Текст документа доступен на <https://lex.uz/ru/docs/5466673#5467842>
- [13] Текст документа доступен на <https://lex.uz/ru/docs/4386846?ONDATE2=08.05.2023&action=compare>
- [14] Mussarat Jabeen, Sajid Mahmood Awan Quaid-e-Azam. Gender Quotas as an Instrument for Women’s Empowerment in Legislatures // FWU Journal of Social Sciences. – Summer 2017, Vol.11. – No.1. – P.132.



- [15] Lenita Freidenvall. Women's Political Representation and Gender Quotas – the Swedish Case. – 2003. – P.9.
- [16] Бакаева Ф. Гендерная экспертиза национального законодательства: методическое пособие / Бакаева Ф.Х., Квитков Я.М. – Ташкент: Baktria press, 2018. – С.100.
- [17] Шведова Н. А. Билль о правах женщин: тридцатилетний юбилей // Женщина в российском обществе. – 2009. – № 3. – С.68.
- [18] Степанова Н. Опыт использования гендерных квот в странах Западной Европы// Общественные науки и современность, 1999. – № 4. – С.187.
- [19] Текст документа доступен на <https://lex.uz/ru/docs/5466673#5467842>
- [20] Права человека и справедливое судопроизводство. Практическое пособие. Т. Baktria Press, 2012 – С. 204.
- [21] Общая рекомендация № 23 Комитета ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин (1997 г.).
- [22] Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по совершенствованию деятельности Комитета семьи и женщин» <https://lex.uz/docs/6704829>
- [23] Стратегия достижения гендерного равенства в Республике Узбекистан до 2030 года <https://lex.uz/ru/docs/5466725>
- [24] Закон Республики Узбекистан «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Узбекистан, направленных на дальнейшее совершенствование порядка проведения выборов и референдума» <https://lex.uz/docs/6697625>
- [25] Указ Президента Республики Узбекистан О Стратегии «Узбекистан – 2030» <https://lex.uz/ru/docs/6600404>
- [27] <https://eca.unwomen.org/ru/stories/novosti/2023/04/zhenschiny-u-vlasti-v-2023-godu-novye-dannye-pokazyvayut-progress-no-bolshie-razryvy-v-dannykh-po-regionam>
- [28] <https://eca.unwomen.org/ru/stories/novosti/2023/04/zhenschiny-u-vlasti-v-2023-godu-novye-dannye-pokazyvayut-progress-no-bolshie-razryvy-v-dannykh-po-regionam>
- [29] Women in parliament in 2023. The year in review. <https://www.ipu.org/resources/publications/reports/2024-03/women-in-parliament-2023>
- [30] 105 Lawless and Fox, Girls just wanna not run; https://www.american.edu/spa/wpi/upload/girls-just-wanna-not-run_policy-report.pdf
- [31] On gender stereotypes and employment asymmetries; <https://www.economics.sociology.eu/files/11.pdf>



[32] Текст документа доступен на <http://hrlibrary.umn.edu/russian/gencomm/Rgeneral23.html>

[33] Kittilson, M.C. Women's Representation in Parliament: The Role of Political Parties // Party Politics, 1999, Vol. 5, No. 1, pp. 79–98.

[34] Руководящая роль женщин в процессе принятия решений в регионе ЕЭК Записка, подготовленная ПРООН. https://unece.org/fileadmin/DAM/RCM_Website/ECE_AC.28_2019_12-r.pdf

[35] <https://eca.unwomen.org/ru/stories/novosti/2023/04/zhenschiny-u-vlasti-v-2023-godu-novye-dannye-pokazyvayut-progress-no-bolshie-razryvy-v-dannykh-po-regionam>

[36] <https://parliament.gov.uz/ru/articles/95>

[37] https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CEDAW%2FC%2FUZB%2FCO%2F6&Lang=ru





