LA HABANA
16-17 MAYO
2024

CONFERENCIA

FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO

CUBA

MINISTERIO DE ECONOMÍA Y PLANIFICACIÓN

BANCO CENTRAL DE CUBA

BCIE Banco Centroamericano de Integración Económica

PNUD

Contenido

¿Quiénes participaron? **6**

5 **claves para financiar el desarrollo** **7**

¿Qué temas se trataron? **10**

Antecedentes **15**

Aprendizajes principales **16**

Acceso a Instituciones Financieras Internacionales (IFIs) 16

Bancos Nacionales de Desarrollo 18

Soluciones innovadoras 19

Financiamiento a sectores estratégicos 20

Financiamientos verdes 22

Crear entorno favorable para impulsar el financiamiento al desarrollo 23

CONFERENCIA DE FINANCIAMIENTO AL DESARROLLO

La Habana, 2024

RESUMEN EJECUTIVO

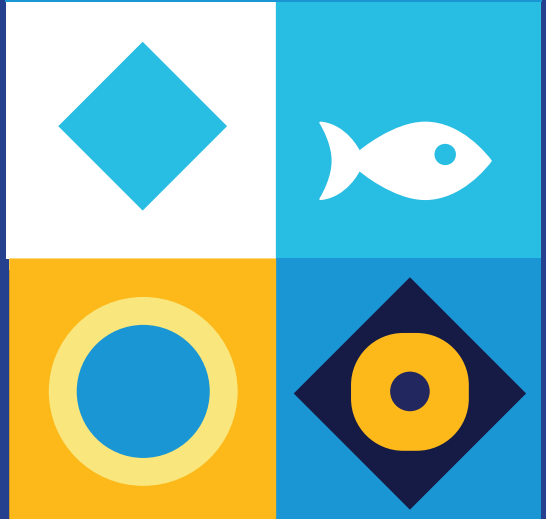
El análisis y las recomendaciones de políticas de este Informe son fruto de los debates de la Conferencia resumidos. No reflejan necesariamente las opiniones o acciones futuras del Ministerio de Economía y Planificación, el Banco Central de Cuba, el Banco Centroamericano de Integración Económica o el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

No se autoriza la reproducción con fines comerciales de este material.

Como un laboratorio de innovación, la Conferencia sobre **FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO EN CUBA** se celebró en **La Habana los días 16 y 17 de mayo de 2024.**

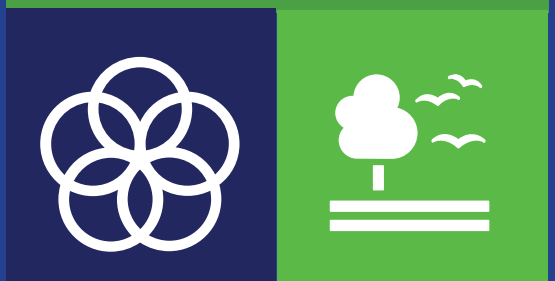
¿Quiénes convocaron?

El Ministerio de Economía y Planificación (MEP), el Banco Central de Cuba (BCC) y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), con el auspicio del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).



¿Qué objetivo se propuso?

Debatir soluciones alternativas y contribuir a generar alianzas en torno a los desafíos de Cuba para financiar su desarrollo.



CONFERENCIA

FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO

CUBA

¿Quiénes participaron?

153
participantes

71
de instituciones internacionales

25
representantes del cuerpo diplomático acreditado en el país, incluidos 8 embajadores.

24
representantes del Sistema de Naciones Unidas, 12 de ellos del PNUD.

9
representantes de agencias de cooperación internacional.

82
de organismos y entidades nacionales

13
representantes de instituciones financieras internacionales, como: BCIE, CAF, 2 bancos de desarrollo nacionales y 3 bancos internacionales que operan en Cuba.

41
representantes de organismos de la administración central del Estado, incluidos 3 ministros y 3 viceministros.

23
representantes del sistema financiero, incluidos la presidenta, vicepresidenta y superintendente del BCC, así como 3 presidentes de bancos comerciales.

8
representantes del sector empresarial estatal cubano.

9
académicos.

5 claves para financiar el desarrollo en Cuba

1 Fomentar **el acceso a Instituciones Financieras Internacionales (IFIs)**

2 Potenciar el rol de la **banca nacional de desarrollo**

3 Impulsar **soluciones innovadoras,** como el financiamiento asociado a proyectos, garantías y otras

4 Focalizar **financiamiento a sectores estratégicos**

5 Facilitar **entornos favorables para impulsar el financiamiento al desarrollo**

De manera especial, participaron en la Conferencia:

Joaquín Alonso, ministro de Economía y Planificación (MEP),

Juana Lilia Delgado, ministra presidenta del Banco Central de Cuba (BCC).

Eduardo Martínez, ministro de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA),

Michelle Muschett, directora regional del PNUD,

Jaime Díaz Palacios, vicepresidente ejecutivo del BCIE.

Los presidentes del Banco de Desarrollo de América Latina y el Caribe (CAF) y del BCIE enviaron saludos a los participantes mediante videos.

¿Qué temas se trataron?

Los paneles abordaron las principales tendencias y desafíos del financiamiento al desarrollo en Cuba y el mundo, la experiencia de los bancos de desarrollo multilaterales y los bancos de desarrollo nacionales; así como buenas prácticas y recomendaciones sobre soluciones financieras innovadoras, financiamiento a la transición energética y financiamiento verde.

8
mesas en plenaria

1. **Rol de la financiación como acelerador de la Agenda 2030**
2. **Marco integrado de financiamiento para los ODS en Cuba (CIFFRA)**
3. **Experiencias y oportunidades sobre el financiamiento para el desarrollo en América Latina y el Caribe**
4. **Experiencias de la banca de desarrollo nacional en América Latina y el Caribe**
5. **Soluciones innovadoras para contribuir al financiamiento a escala**
6. **Cuba: Acercamiento a las instituciones financieras internacionales (IFI's)**
7. **Cuba: Alternativas para la transición energética**
8. **Cuba: Oportunidades para las finanzas verdes**

33
personas expositoras

20
personas expertas internacionales

1 ROL DE LA FINANCIACIÓN COMO ACELERADOR DE LA AGENDA 2030

- **Antonio Romero (moderador),** profesor titular de la Universidad de La Habana
- **Francisco Pichón,** coordinador Residente de las Naciones Unidas en Cuba (OCR)
- **Luciana Aguiar,** directora de gestión de impacto de los ODS en el Hub de Finanzas Sostenibles del PNUD
- **Manuel Torres,** gerente del Sector Público Soberano del BCIE
- **Lisa Kurbiel,** Jefa de la Secretaría del Joint SDG Fund
- **Felix Fernandez Shaw,** director para América Latina y el Caribe de la Comisión Europea

2 MARCO INTEGRADO DE FINANCIAMIENTO PARA LOS ODS EN CUBA (CIFFRA)

- **Ramón Padilla,** jefe de la Unidad de Desarrollo Económico de la Sede Subregional de la CEPAL en México (moderador)
- **Déborah Rivas,** viceministra, Ministerio de Comercio Exterior
- **Susset Rosales,** directora general de Planificación y Desarrollo, MEP
- **Ian Pedro Carbonell,** director de Políticas Macroeconómicas, BCC

3 EXPERIENCIAS Y OPORTUNIDADES SOBRE EL FINANCIAMIENTO PARA EL DESARROLLO EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- **Iván Zverzhanovski,** representante residente adjunto del PNUD Cuba (moderador)
- **Jaime Díaz Palacios,** vicepresidente ejecutivo del BCIE
- **Jean-Marc Liger,** director de Agencia Francesa de Desarrollo (AFD) Cuba
- **Tatsuya Ashida,** representante residente de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) en Cuba

4 EXPERIENCIAS DE LA BANCA DE DESARROLLO NACIONAL EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE

- **Gerd Weissbach,** director América Latina y el Caribe *Sparkassenstiftung* Alemana (moderador).
- **Adama Mariko,** secretario general de Finance in Common (presentación por video).
- **Osvaldo Fuentes,** asesor de la ministra-presidenta del BCC.
- **Bishelly Elías Argandoña,** jefa de proyectos de desarrollo y sostenibilidad del Banco de Desarrollo Productivo de Bolivia (BDP).
- **Luis Fernando Murillo,** jefe de agencia del Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda (BANHPROVI).

5 SOLUCIONES INNOVADORAS PARA CONTRIBUIR AL FINANCIAMIENTO A ESCALA

- **Jessica León,** coordinadora de programas del PNUD Cuba (moderadora)
- **Manuel Torres,** gerente del sector público del BCIE
- **Jean-Marc Liger,** director de AFD en Cuba
- **Yamile Berra,** vicepresidenta primera del BCC
- **Mayda Mauri Pérez,** presidenta de BIOCUBAFARMA

6 CUBA: ACERCAMIENTO A LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES (IFI'S)

- **Yaima Doimeadiós,** economista de la OCR de Naciones Unidas en Cuba
- **Paulo Barbieri,** especialista en Deuda y Financiamiento del Hub de Finanzas Sostenibles de PNUD
- **Pedro Campo Llopis,** jefe de cooperación de la Unión Europea en Cuba
- **Santiago Quiñones,** director de la Agencia Presidencial de Cooperación Colombia (APC)
- **Jean-Marc Liger,** director de la AFD en Cuba

7 CUBA: ALTERNATIVAS PARA LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA

- **Elaine Moreno,** Ministerio de Energía y Minas (MINEM) (moderadora)
- **Carlos Salgado,** experto regional en finanzas para la energía PNUD en América Latina y el Caribe
- **Fernando Branger,** Ejecutivo senior en infraestructura y transformación digital CAF
- **Alfonso Naranjo,** director general Alto Cedro
- **Pedro Campos,** jefe de cooperación de la Unión Europea en Cuba
- **Ramsés Montes,** director de política y estrategia energética nacional (MINEM)

8 CUBA: OPORTUNIDADES PARA LAS FINANZAS VERDES

- **Odalys Goicochea,** directora general de Medio Ambiente, del Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente (CITMA) (moderadora)
- **Maritza Martínez,** asesora de la Presidencia, BCC
- **Mabel González,** coordinadora Regional para América Latina y el Caribe de UNEP FI
- **Tanya Lieuw,** responsable del Programa de Financiación de la Conservación del Fondo Caribeño para la Biodiversidad
- **Lyes Ferrohuki,** líder del equipo regional de medio ambiente y energía del PNUD para América Latina y el Caribe

Antecedentes

Entre 2020 y 2023 la CEPAL, el PNUD, el MEP y otras instituciones nacionales implementaron el Programa Conjunto "**Apoyo a la conformación de un Marco Nacional Integrado de Financiamiento para los ODS en Cuba" (CIFFRA**, por sus siglas en inglés). CIFFRA forma parte de la familia de los Marcos Nacionales Integrados de Financiamiento (INFF, por sus siglas en inglés), impulsados por el Sistema de Naciones Unidas.

El programa permitió diagnosticar los principales desafíos del país para el financiamiento al desarrollo, a la vez que elaboró un amplio conjunto de recomendaciones de política[1] en materias como inversión extranjera directa, exportaciones, atracción de remesas, modernización de las finanzas públicas y acceso a mecanismos alternativos de financiamiento.

Varios ejercicios analíticos ratificaron que la principal restricción al desarrollo para una economía pequeña, abierta, bloqueada y en vías de desarrollo como la cubana, son las restricciones de acceso a financiamiento externo. **La Conferencia sobre Financiamiento al Desarrollo en Cuba da continuidad a CIFFRA**, especialmente en lo relacionado a la atracción de financiamiento externo por vías alternativas.

"Creemos una comunidad de acción y colaboración, que pueda ser una oportunidad y un ejemplo para Cuba y otros países".

Joaquín Alonso, ministro de Economía y Planificación

(1)
1. Lecciones internacionales de política: reporte integrado: https://www.cepal.org/es/publicaciones/67993-lecciones-internacionales-politica-reporte-integrado
2. Lecciones internacionales de política: reporte integrado (inglés): https://www.cepal.org/en/publications/67994-international-policy-lessons-integrated-report
3. Programa Conjunto "Apoyo a la Implementación de un Marco Nacional Integrado de Financiamiento de los ODS en Cuba (CIFFRA): https://www.cepal.org/es/proyectos/programa-conjunto-apoyo-la-implementacion-un-marco-nacional-integrado-financiamiento-ods-0

Aprendizajes principales

Acceso a Instituciones Financieras Internacionales (IFIs)

El **acceso de Cuba a las Instituciones Financieras Internacionales (IFIs)** abre una nueva oportunidad al país para el financiamiento al desarrollo. Las IFIs pueden proveer financiamientos y cofinanciamientos a largo plazo y a menores costos, así como acceso a mercados, inversores, otras IFIs, asistencia técnica y formación de capacidades.

El **ingreso de Cuba al BCIE en 2018**, la oficialización del primer financiamiento soberano en 2022 y el otorgamiento de financiamientos no reembolsables y ayudas de emergencia, fueron experiencias resaltadas en el encuentro para mostrar que, aun en el difícil contexto que vive el país, es posible abrirse paso hacia esta oportunidad.

Durante la Conferencia, el BCIE anunció dos nuevas operaciones con el país, una de ellas para la modernización del sistema bancario.

La **participación de diferentes actores permite optimizar el uso de las fuentes de financiamiento**.

Otro de los aprendizajes identificados fue que **la participación de diferentes actores permite optimizar el uso de las fuentes de financiamiento.**

En la experiencia con BIOCUBAFARMA:

- El BCIE provee el financiamiento.
- El MFP actúa como prestatario.
- El BCC coordina la participación de los beneficiarios.
- El PNUD aporta su conocimiento del contexto nacional y su experiencia en brindar asistencia técnica y la gestión de las adquisiciones

En esquemas similares, otros actores podrían aportar garantías y favorecer la credibilidad crediticia del proyecto.

En el debate refirió como relevante la **exploración del acceso de Cuba a otras IFIs, como por ejemplo la CAF**, por tratarse de un banco multilateral con sólido posicionamiento en la región. Otras opciones posibles señaladas fueron **explorar ventajas y oportunidades de acceso a asistencia financiera y no financiera** del Banco Europeo de Inversiones (BEI), el Banco de Desarrollo del Caribe (BDC), el Banco Asiático de Inversión e Infraestructura (BAII) y el Nuevo Banco de Desarrollo de los BRICS (NBD).

En particular, se hizo referencia a que, al ampliar CAF su alcance hacia el Caribe, proporciona la posibilidad de insertarse en proyectos regionales de interés, avanzar en la conexión en diferentes esferas en las que Cuba también puede hacer aportes a la región, al tiempo de facilitar el diálogo y la integración en temas comunes.

"El financiamiento al desarrollo es uno de los más grandes desafíos de estos tiempos.

Tras la conferencia, tenemos que trabajar para generar las soluciones que impacten en las vidas de las personas y tributen al cumplimiento de los ODS".

Michelle Muschett, directora regional del PNUD para América Latina y el Caribe.

Bancos Nacionales de Desarrollo

Los **bancos de desarrollo nacionales** brindan créditos blandos y asistencia técnica a sectores y proyectos priorizados, a la vez que sirven de puente para la canalización de financiamiento internacional.

En la Conferencia se pudo exponer que las mejores prácticas de bancos jóvenes en la región, como el Banco de Desarrollo Productivo de Bolivia (BDP) y el Banco Hondureño para la Producción y la Vivienda (BANHPROVI), presentes en la Conferencia, pueden ser referentes de utilidad para el proyecto de constitución de una banca de desarrollo nacional en Cuba.

El Banco de Desarrollo Productivo (BDP) de Bolivia muestra un **esquema particular de capitalización de la banca de desarrollo nacional**, en el que el 20% del capital corresponde a CAF y el 80% al Estado boliviano. Este esquema permite la disposición de recursos en divisas por el banco desde su constitución, así como acceso a circuitos financieros y técnicos, preservando la autonomía de su política interna.

Soluciones innovadoras

La Conferencia tuvo entre sus principales propósitos la identificación de **innovaciones financieras que pueden ser útiles para Cuba**. El bloqueo impone severas restricciones para acceder a financiamiento externo. No obstante, panelistas y participantes señalaron experiencias y buenas prácticas internacionales que vale la pena explorar. Las innovaciones para el financiamiento al desarrollo pueden abordarse a partir de tres niveles:

- Instituciones, como las IFIs y los bancos de desarrollo nacionales.
- Instrumentos, como canjes de deuda o garantías.
- Segmentos, como energía y medio ambiente.

La conversación sobre instrumentos alternativos giró en torno a los bonos temáticos, las finanzas combinadas (blended finance), los fondos multidonantes (pool funds), préstamos no soberanos con garantías del Estado, entre otros. Instrumentos de esta naturaleza pueden contribuir a incrementar el acceso a financiamiento, así como a promover la inclusión financiera, género responsiva, de segmentos y sectores tradicionalmente desatendidos (mujeres, jóvenes, ancianos, pequeños productores privados).

Tres instrumentos fueron de especial interés durante el debate, por su posible aplicabilidad para Cuba:

1. **Project – finance (financiamiento asociado a proyectos).** Financiamientos cuya amortización está directamente asociada a los propios ingresos que genera el proyecto financiado. Ello podría permitir mejores condiciones de acceso a financiamientos (plazos, costos, garantías), al desvincular el riesgo del proyecto y el riesgo soberano, especialmente en el contexto actual de la deuda externa del país. Este se identificó en los debates como un posible caso de financiamiento a inversiones estratégicas de infraestructura.
2. **Garantías.** Tiene vital importancia promover la articulación de garantías que permitan reducir el riesgo de cara al acreedor y, con ello, ampliar los montos y/o reducir los costos de los financiamientos. Estas garantías pueden provenir de terceras partes como las IFIs y socios clave de la colaboración internacional.
3. **Canjes de deuda por desarrollo.** Permiten aliviar la situación de la deuda externa a cambio de asignación de recursos (frecuentemente en moneda nacional) hacia proyectos o sectores específicos de interés común. Por lo general, no suponen montos elevados y no generan nuevos flujos de liquidez en divisas. Sin embargo, resultan clave para mejorar la reputación del país, a la vez que facilitan otros procesos de renegociación y/o acceso a nuevas fuentes de financiamiento.

"Seguiremos colaborando con Cuba y el PNUD para potenciar el acceso a financiación y aumentar nuestro impacto en la región de Latinoamérica, asegurando que cada paso que damos es un paso hacia el desarrollo sostenible".

Jaime Díaz, vicepresidente ejecutivo de BCIE

Financiamiento a sectores estratégicos

Los panelistas abordaron la relevancia de gestionar **financiamientos para el sector energético y ambiental**. El sector energético es especialmente sensible por su contribución a la soberanía energética, la sustitución de importaciones, la reducción de la huella de carbono y la mitigación del cambio climático. Los financiamientos verdes pueden aprovechar la combinación de una mayor oferta de recursos internacionales (interés creciente por estas inversiones a través de fondos globales) y un elevado prestigio de Cuba en este terreno.

Sector energético

Entre las ideas expuestas se propuso:

Asegurar a través de fondos o cuentas de garantías en el exterior cualquier operación que requiera inversión externa. En el corto plazo, es la **principal garantía para el acreedor**, dadas las restricciones de liquidez en divisas del país.

El modelo ***Power Purchase Agreement*** **(PPA)** o "contrato de compra de energía" puede ser un camino a seguir para la política de transición hacia las energías renovables. Sin embargo, ello requiere permitir que los generadores de energía puedan vender en divisas a un segmento de sus clientes.

El financiamiento **no solo debe centrarse en la generación de energía**, sino también en el consumo y la eficiencia energética: inversiones en transporte (alto consumidor de combustibles) y descentralización de la transición energética hacia las empresas y la población (a partir de sus recursos) mediante incentivos y marcos habilitadores.

"La financiación del desarrollo sostenible es un reto global que exige soluciones comunes adecuadas al contexto".

Isabel Brihante, embajadora de la Unión Europea en Cuba

Los desafíos de la financiación al desarrollo requieren diálogos continuados para ajustar las soluciones a la medida de sus necesidades. Otros países han desarrollado **Laboratorios de Innovación Financiera**: espacios de diálogo entre actores clave (bancos, gobierno, inversionistas, IFIs, académicos u otros) para someter a escrutinio colectivo las alternativas y validarlas a través de pilotajes. El laboratorio podría comenzar evaluando iniciativas del sector energético y luego extenderse a otros sectores.

Financiamientos verdes

En las conversaciones sobre este tema pudieron identificarse como aprendizajes:

Capitalizar los programas existentes y la larga experiencia de Cuba con fondos internacionales como el Fondo Verde del Clima (FVC), el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM), el Fondo Caribeño para la Biodiversidad (FCB), el Fondo de Adaptación y otros fondos bilaterales, para generar nuevos esquemas de financiamiento que permitan detonar mayor inversión e impacto.

Desarrollar taxonomías ambientales (sistemas de clasificación de actividades económicas que se consideran sostenibles desde el punto de vista ambiental), como herramientas para atraer y canalizar financiamientos hacia actividades realmente sostenibles. También permiten alinear las regulaciones nacionales e internacionales y servir de base para otorgar beneficios e incentivos.

Estudiar la factibilidad de aplicación en Cuba de **alternativas innovadoras de financiamiento a partir de activos/proyectos verdes**: canjes de deuda por naturaleza, bonos temáticos y participación en mercados de carbono.

"Debemos realizar un análisis de todas las soluciones presentadas y corresponder ese compromiso con esfuerzos de implementación de soluciones".

Juana Lilia Delgado, ministra presidente del Banco Central de Cuba

Continuar fortaleciendo capacidades para el ¨**enverdecimiento**¨ **de la banca cubana**, con acompañamiento de la iniciativa BIOFIN y la participación de todo el Sistema Bancario Nacional, que propicie integrar soluciones financieras dirigidas a la movilización de recursos para acciones ambientales, e identificar y evaluar proyectos de inversión susceptibles de recibir financiamiento de mecanismos financieros climáticos internacionales.

En los debates se llamó la atención sobre **otros sectores relevantes para el financiamiento al desarrollo: el biofarmacéutico, agua y saneamiento y el agrícola.** El sector biofarmacéutico contribuye a la soberanía sanitaria y económica y es la industria de mayor valor agregado y potencialidades para insertarse competitivamente en los mercados internacionales. Requiere acceso a capital de riesgo, lo cual implica capacidades y diseños específicos. El sector agrícola resulta clave para la soberanía alimentaria, a la vez que impacta en la sustitución de importaciones y la reducción de los gastos fiscales.

Crear entorno favorable para impulsar el financiamiento al desarrollo

Por último, se debatió sobre sobre la importancia de proveer **marcos habilitadores para el fomento de estas soluciones innovadoras**. Se planteó que la capacidad de implementación y ampliación de las soluciones innovadoras de financiamiento pasa por avanzar en la solución de cuestiones relativas a la deuda externa del país, la inconvertibilidad de la moneda y el establecimiento de garantías para los inversores y acreedores.

Dentro del marco habilitador también se identificó como clave la creación de **mecanismos de gobernanza** para la gestión del financiamiento al desarrollo. En este sentido, se planteó la posibilidad de crear una oficina para la gestión e identificación de alternativas para el financiamiento al desarrollo, crear un inventario de proyectos clave y formar capacidades en instituciones nacionales para la formulación de proyectos bancables.

> ***"El PNUD tiene un compromiso con trabajar hacia las soluciones planteadas y de seguir innovando y fomentando alianzas a razón de poder acompañar más a Cuba en sus desafíos".***
>
> Fernando Hiraldo, representante residente del PNUD en Cuba

Un diálogo sobre fuentes e iniciativas innovadoras para financiar el desarrollo sostenible, en particular para el contexto cubano, tuvo lugar en La Habana entre instituciones financieras internacionales, actores de la cooperación y organismos gubernamentales, los días 16 y 17 de mayo del 2024.

La Conferencia sobre Financiamiento para el Desarrollo – La Habana, 2024; fue convocada por Ministerio de Economía y Planificación, el Banco Central de Cuba y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, en alianza con el Ministerio del Comercio Exterior y la Inversión Extranjera, el Ministerio de Relaciones Exteriores de Cuba y con el auspicio del Banco Centroamericano de Integración Económica (BCIE).

El encuentro se propuso como objetivos visibilizar experiencias y buenas prácticas globales de canalización de financiamiento para el desarrollo, a partir de bancos de desarrollo regionales y subregionales; así como debatir sobre los desafíos y oportunidades de Cuba en el acceso a financiamiento internacional para áreas como la transición energética, la producción de medicamentos, la conservación del medio ambiente, entre otras.

Este resumen es una síntesis de los principales aprendizajes derivados de los debates acontecidos en la Conferencia.