



Iniciativa sobre Impuestos para los Objetivos de Desarrollo

A 3D isometric illustration of a grid of cubes, each containing a different icon representing various aspects of sustainable development. The cubes are arranged in a staggered, overlapping pattern, creating a sense of depth. The icons include a globe, a leaf, a recycling symbol, a group of people, a sun, a book, a bird, a flower, a factory, a lightning bolt, a heart, a gear, and a female symbol. The cubes are colored in a variety of bright, saturated colors including pink, green, yellow, blue, and orange. The overall composition is a complex, multi-layered structure that visually represents the interconnectedness of the 17 Sustainable Development Goals.

Resumen ejecutivo

Avances e hitos: este informe contempla las actividades y los avances de la Iniciativa «Impuestos para los ODS» desde el 1 de enero del 2023 hasta el 31 de diciembre del 2023. A lo largo de este periodo, la Iniciativa muestra un progreso constante. La Iniciativa ha firmado con éxito 17 Planes de Trabajo con los países prioritarios (PDT), con lo que el total asciende a 21 PDT firmados entre los 25 países que forman parte de la Iniciativa. En el caso de Egipto existe un acuerdo con el Gobierno respecto a los términos del PDT, y está pendiente su firma. La Iniciativa también ha contratado a 14 Coordinadores Nacionales, cuyo rol consiste en garantizar la ejecución efectiva de los PDT. Estos logros han sentado las bases para que la Iniciativa amplíe el trabajo a su siguiente fase.

Este informe detalla las actividades y resultados de la Iniciativa en los diversos países a lo largo de 2023, proporciona información actualizada sobre los resultados específicos y destaca los principales avances regionales y temáticos. Además, ofrece una visión general de la iniciativa Inspectores Fiscales sin Fronteras (IFSF) y sus alianzas.

El **resultado 1** evalúa la mejora de las capacidades de las administraciones tributarias nacionales y los organismos conexos para hacer frente a la elusión y la evasión fiscales, y el combate a otros flujos financieros ilícitos (FFI); en particular, mediante la asistencia técnica y la facilitación de cooperación. Entre las principales actividades para alcanzar el resultado se incluyen la ejecución de programas de IFSF, iniciativas de capacitación, el desarrollo de políticas tributarias y marcos jurídicos, y esfuerzos de transformación digital.

En este sentido, se realizaron actividades de capacitación: en Ghana, para los funcionarios de la administración tributaria; en Nigeria, para impulsar sus comités de asuntos tributarios; en Esuatini, mediante la realización de ejercicios de auditoría conjuntos; y en Colombia, centrándose en la alineación de las estrategias de política tributaria con los ODS. En Bután y Las Maldivas, la Iniciativa contribuyó a diseñar marcos de gestión de riesgos mediante una revisión de la legislación sobre el impuesto a la renta y al abogar por modificaciones que mejoren la eficiencia, estructura y recaudación del impuesto de bienes inmuebles. En Sri Lanka, la Iniciativa contribuyó a diseñar marcos de transparencia tributaria para combatir los delitos fiscales y mejorar los conocimientos institucionales y capacidades de la administración tributaria en materia de evasión fiscal. Esto resultó luego de reuniones celebradas con los formuladores de política tributaria que permitieron identificar brechas y causas subyacentes de la política tributaria que contribuyeron a la crisis económica del país. Además, la creciente demanda de transformación digital dio lugar a iniciativas que incluyeron la revisión de estrategias digitales en Nigeria y Tanzania y la primera fase de implementación de laboratorios forenses digitales en Armenia y Honduras.

En 2023, a través de IFSF se lograron avances significativos facultando a las administraciones tributarias de todas las regiones el mundo. Con 59 programas en curso en África, Asia y el Pacífico, los Estados Árabes, Europa y la CEI, y América Latina y el Caribe, la iniciativa IFSF logró hitos notables. Desde su lanzamiento en 2012, la iniciativa IFSF ha conseguido recaudar 2300 millones de dólares en impuestos adicionales y 6050 millones de dólares en impuestos auditados. Solo en 2023, consiguió recaudar 230 millones de dólares de ingresos fiscales

adicionales y 1110 millones de dólares de ingresos fiscales adicionales auditados. Este impacto financiero se extendió más allá del aumento de los ingresos, fomentando la mejora de las capacidades en el seno de las administraciones tributarias. Más de 130 nuevos expertos se incorporaron al registro de expertos IFSF, mantenido por el PNUD, en ocho áreas temáticas, en respuesta a la creciente demanda de apoyo especializado. Eventos clave como mesas redondas, talleres y seminarios digitales subrayaron el compromiso y el alcance mundial de la iniciativa IFSF, afirmando su papel crucial en el apoyo a las administraciones tributarias.

El **resultado 2** mide cómo los Gobiernos alinean sus políticas fiscales y tributarias con los ODS. Dentro de las actividades efectuadas para alcanzar dicho objetivo, la Iniciativa lanzó, a nivel mundial, el borrador del Marco Tributario de los ODS (SDG Taxation Framework - STF por sus siglas en Inglés), una herramienta integral diseñada para que los Gobiernos optimicen la alineación del sistema tributario con los ODS (para obtener más información, consulte el borrador del Manual del STF y el *toolkit* del STF. El borrador del STF se ha puesto a prueba en nueve países (Armenia, Bután, Yibuti, Nigeria, Sri Lanka, Tanzania, Togo, Uzbekistán y Zimbabue), evaluando ODS determinados según las prioridades de cada país. Se han llevado a cabo doce misiones de evaluaciones de diagnóstico que han ayudado a los países a identificar áreas de apoyo a la política tributaria para avanzar en la consecución de los ODS. Están en marcha los planes de apoyo para la aplicación de las recomendaciones acordadas con los gobiernos según los borradores de diagnóstico de STF. Los planes de apoyo buscan que los países impulsen la movilización de recursos domésticos y promuevan el desarrollo sostenible a través de políticas tributarias orientadas hacia los ODS.

Hemos apoyado a los gobiernos en alinear sus políticas tributarias para promover la igualdad de género, y la salud y el bienestar, la elaboración de legislación para el establecimiento de impuestos a la emisión de dióxido de carbono, la optimización de los gastos tributarios, la mejora de la eficiencia y la digitalización de las administraciones tributarias, y la creación de capacidades de auditoría fiscal para los precios de transferencia. Estas actividades permitieron capacitar a más de 200 formuladores de política tributaria y, según los datos de encuestas realizadas a los participantes, la comprensión de los vínculos entre la política tributaria y los ODS aumentaron en promedio en 40 % después de un taller STF en el país.. En Sri Lanka, además de los formuladores de política tributaria, jóvenes embajadores de los ODS de la Universidad de Colombo recibieron entrenamiento sobre el papel de la tributación en la consecución de los ODS. Otros países prioritarios, como Colombia, Comoras, Ghana, Kenia y Las Maldivas, aplicarán el borrador del STF antes del segundo trimestre de 2024.

El **resultado 3** busca apoyar la generación e incorporación de evidencia y perspectivas de los países en desarrollo a los debates regionales e internacionales sobre tributación. Con este objetivo, la Iniciativa siguió fomentando el diálogo para fortalecer la comprensión de las interrelaciones entre la tributación y los ODS, promoviendo el intercambio entre pares, forjando enfoques interdisciplinarios de la tributación y explorando medidas tributarias innovadoras que puedan impulsar el desarrollo sostenible. El emblemático Diálogo sobre impuestos y ODS, organizado en colaboración con la Universidad de Columbia, contó con una notable participación -con alrededor de 360 asistentes presenciales en representación de 61 países (25 países prioritarios, 29 países que no forman parte de la Iniciativa y 7 países no incluidos en el programa) y 48 entidades. Las entidades incluyeron: organizaciones internacionales (Fondo Monetario Internacional, OCDE, Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, Organización Mundial de la Salud, Banco Mundial); organizaciones regionales (Fundación Africana de Creación de Capacidades, Foro Africano de Administración Tributaria, Centro Interamericano de Administraciones Tributarias, *Cercle de Réflexion et*

d'Echange des Dirigeants des Administrations Fiscales [CREDAF, Foro de Intercambio y Reflexión para Dirigentes de Administraciones Tributarias], Foro de Administraciones Tributarias de África Occidental), fundaciones (Friedrich-Ebert-Stiftung [FES], Fundación Bill y Melinda Gates, Fundación Hewlett, Fundación Robert Wood Johnson), instituciones académicas (Universidad de Nueva York, Universidad de Oxford, Escuela de Economía de París, Universidad de Massachusetts Amherst, Universidad de Yale) y organizaciones de la sociedad civil (Eurodad, Coalición de Responsabilidad Financiera y Transparencia Corporativa, Oxfam América, Red para la Justicia Fiscal, Red para la Justicia Fiscal en África). Esta amplia participación indica el gran interés y compromiso de las diversas partes interesadas con los temas debatidos. La representación de alto nivel demostró la importancia del Diálogo y su impacto potencial en la configuración de futuras políticas y estrategias tributarias alineadas con los ODS. Los participantes mostraron satisfacción con los diálogos, calificándolo con un 4,5 sobre 5 en una encuesta de seguimiento. Los asistentes notaron un mayor nivel de conocimiento sobre diversos temas que vinculaban las políticas fiscales y los ODS, hicieron hincapié en el rol del Diálogo en la promoción de un enfoque con visión de futuro y reconocieron el potencial del PNUD en apoyar a los países para lograr los ODS.

La Iniciativa también utilizó plataformas de las Naciones Unidas como el Foro de Financiación para el Desarrollo (FpD) del Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas (ECOSOC) y la Asamblea General de las Naciones Unidas para recabar apoyo político y motivar a los socios mundiales y nacionales a impulsar la tributación con vistas a la consecución de los ODS. Entre otros se incluye un acto celebrado al margen del FpD para compartir ideas de Esuatini, Ruanda, Sri Lanka, Finlandia y Noruega sobre la centralidad de la tributación como instrumento vital para la financiación de los ODS, y un acto paralelo a la Asamblea General de las Naciones Unidas organizado con la Organización Mundial de la Salud (OMS), que destacó el papel de las políticas tributarias en la promoción del bienestar. La Iniciativa también contribuyó a la Conferencia Mundial sobre Finanzas Públicas para el Desarrollo Inclusivo y Sostenible, organizada conjuntamente por el PNUD, el Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia (UNICEF), el Fondo Monetario Internacional y la OCDE en Estambul, con el objetivo de empoderar a las administraciones tributarias para que se capaciten y contribuyan al avance de las políticas fiscales alineadas con los ODS; y a la Academia de Finanzas de los ODS organizada en Bangkok y Panamá, como parte de la estrategia del PNUD para fortalecer su capacidad interna y la de los socios nacionales en promover la financiación de la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible.

El Taller Anual de Partes Interesadas en IFSF, celebrado en París, reunió a 170 participantes de las administraciones anfitrionas, las administraciones asociadas, la comunidad de expertos y organizaciones regionales e internacionales, así como donantes. Se reflexionó sobre las buenas prácticas y las lecciones aprendidas en relación con el progreso de los programas IFSF. Posteriormente, se organizaron talleres técnicos para las partes interesadas con el fin de fomentar la capacitación en áreas específicas, algunos de los cuales se organizaron en colaboración con el Foro Africano de Administración Tributaria (ATAF) y el Foro Intergubernamental sobre Minería, Minerales, Metales y Desarrollo Sostenible (IGF).

Además de las plataformas mundiales, la Iniciativa apoyó la participación de administradores tributarios y formuladores de política tributaria de los países de la Iniciativa en talleres técnicos regionales. Por ejemplo, se apoyó la participación de Sri Lanka en el Taller sobre Gastos Tributarios para Asia celebrado en Filipinas, lo que llevó al Gobierno de Sri Lanka a incorporar la información sobre gastos tributarios en sus ejercicios presupuestarios, pavimentando el camino para mejorar las prácticas fiscales en el país. La Iniciativa también facilitó el intercambio

de mejores prácticas en materia de política y administración tributaria en consonancia con los ODS entre los países de la Oficina Regional para Asia y el Pacífico, incluyendo Las Maldivas y Sri Lanka. Además, apoyó a Colombia en la organización de dos cumbres preministeriales contribuyendo a la creación de la Plataforma Tributaria para América Latina y el Caribe (PTLAC), abogando por políticas tributarias justas, sostenibles e inclusivas.

Los esfuerzos del PNUD en el ámbito de la tributación han dado lugar a productivas colaboraciones con sus socios estratégicos. Relacionamientos con la OMS, el Instituto Mundial para la Investigación de Economía del Desarrollo de la Universidad de las Naciones Unidas (UNU-WIDER), la Iniciativa Tributaria de Addis Abeba (ATI), el Centro Interamericano de Administraciones Tributarias (CIAT), el South Centre, la Comisión Independiente para la Reforma de la Fiscalidad Corporativa Internacional (ICRICT), la Coalición para la Responsabilidad Financiera y la Transparencia Corporativa, Oxfam América y la Iniciativa para la Transparencia y la Rendición de Cuentas dieron lugar a una amplia gama de conversaciones, desde la salud y el bienestar hasta la digitalización, la reforma fiscal mundial, la transparencia y la inversión en ecosistemas fiscales.

El resultado de estas colaboraciones se puso de manifiesto en la organización de talleres conjuntos, diálogos de alto nivel y actos de capacitación en todo el mundo, mostrando el compromiso del PNUD con el fortalecimiento de los sistemas tributarios. Por ejemplo, en Sri Lanka, un taller conjunto de capacitación para el fortalecimiento legislativo respecto al tratamiento tributario de la economía digital también exploró posibles vías para mejorar la movilización de recursos domésticos. En Bután y Sri Lanka se organizaron talleres conjuntos para fortalecer las habilidades de negociación de la administración tributaria en materia de convenios fiscales y el diseño de un modelo de convenio tributario sostenible específico para cada país. Además, las interacciones con la Universidad de Columbia, la OCDE, la Fundación Africana de Creación de Capacidades y el ATAF reforzaron los lazos existentes al tiempo que se exploraban nuevas vías de colaboración, amplificando el impacto global de la Iniciativa.

