



Tax for
SDGs
Initiative

联合国开发计划署

税收促进可持续发展目标倡议



2023 年年度报告



执行摘要

进展和里程碑：本报告介绍了从 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日期间“税收促进可持续发展目标”倡议的工作进展。在此期间，该倡议的实施得到稳步推进。该倡议于 2023 年成功签署了 17 份《国家参与计划》。自启动以来，25 个重点国家中已有 21 国签署《国家参与计划》。埃及政府已经批准该国的《国家参与计划》，文件尚待签署。此外，14 名国家协调员加入了本倡议，以确保相关工作计划的有效实施。以上为该倡议下一阶段的发展奠定了坚实基础。

本报告详细介绍了“税收促进可持续发展目标”倡议在整个 2023 年间与各国开展的合作，提供了每项具体成果的最新进展，并重点介绍了主要的地区和专题发展的情况。此外，本报告还概述了无国界税务检查员倡议和伙伴关系方面的工作进展。

成果 1 侧重于提高国家税务管理部门和相关机构的能力，特别是通过技术援助和促进合作来解决避税、逃税和其他非法资金流动的问题。主要活动包括实施无国界税务检查员倡议、进行能力建设、制定税收政策和法律框架，以及开展数字转型。

例如，在加纳为税务官员开展了能力建设活动；在尼日利亚为振兴税务委员会开展了能力建设活动；在斯威士兰开展了联合审计活动；在哥伦比亚则重点使该国税收战略与可持续发展目标保持一致。在不丹和马尔代夫，本倡议通过审查所得税立法和倡导改进财产税规则，为制定风险管理框架做出了贡献。在斯里兰卡，本倡议帮助设计了税务透明框架，以打击税务犯罪，加强税务管理部门在处理逃税方面的知识和能力。这是与政策制定者举行会议所获的成果，目的是找出导致斯里兰卡经济危机的税收政策缺漏和根源。此外，为应对日益增长的数字化转型需求，本倡议采取了各项举措，包括在尼日利亚和坦桑尼亚进行数字战略审查，以及在亚美尼亚和洪都拉斯建立数字取证实验室。

2023 年，通过无国界税务检查员倡议，我们在为世界各地税务机构赋能方面取得了重大进展。无国界税务检查员倡议目前在非洲、亚洲和太平洋、阿拉伯国家、欧洲和独联体国家，以及拉丁美洲和加勒比地区运营着 59 个项目，取得了里程碑式的显著成就。无国界税务检查员倡议自 2012 年启动以来，已实现 23 亿美元的额外已征税收收益和 60.5 亿美元的额外税收收益评估。仅在 2023 年间，它就实现了额外已征税收收益 2.3 亿美元和额外税收收益评估 11.1 亿美元。该倡议的财政影响超出了增加收益的范畴，提升了税务机构的能力。有 130 多名新专家加入了联合国开发计划署管理的无国界税务检查员倡议专家名册，涉及八个专题领域，以满足该倡议对专家支持的更大需求。圆桌会议、研讨会和网络研讨会等重要活动的举办强调了无国界税务检查员倡议的承诺和全球影响力，肯定了其在支持税务机构所起的关键作用。

成果 2 支持各国政府根据可持续发展目标调整税收和财政政策。《可持续发展目标税收框架》（分析判断）草案在全球推出。该框架草案是一套综合工具，旨在帮助各国政府按照可持续发展目标优化本国税收制度（详情请参见《可持续发展目标税收框架（分析判断）手册》草案和《可持续发展目标税收框架（分析判断）工具包》）。该可持续发展目标税收框架（分析判断）草案在九个重点国家（即：亚美尼亚、不丹、吉布提、尼日利亚、斯里兰卡、坦桑尼亚、多哥、乌兹别克斯坦和津巴布韦），按照各国的优先事项，针对选定的可持续发展目标进行了试行。12 个特派团进行了详实的分析判断评估，帮助各国确定需要税收政策支持的领域，以推动实现这些可持续发展目标。目前本倡议正在为这些国家推行基于可持续发展目标税收框架（分析判断）结果和建议制定国家支持计划，以通过更完善的税收政策加强调动国内资源，并促进可持续发展。

该倡议已启动众多支持举措，包括调整税收政策以促进性别平等、健康和福祉，起草碳税立法，优化税收支出，提高税收管理的效率和数字化程度，以及提升对转让定价的税务审计能力。根据参与者调查数据，这些支持举措为 200 多名政策制定者提供了能力建设，使得他们对税收与可持续发展目标之间联系的理解平均提高了约百分之四十。在斯里兰卡，除政策制定者外，科伦坡大学的可持续发展目标青年大使也接受了有关税收在帮助实现可持续发展目标方面所起作用的培训。更多重点国家，包括哥伦比亚、科摩罗、加纳、肯尼亚和马尔代夫，将在 2024 年第二季度前实施《可持续发展目标税收框架》（分析判断）草案。

成果 3 支持发展中国家在有关税收事务的国际和区域讨论中提供观点和论据。为此，“税收促进可持续发展目标”倡议继续推动对话，加强对税收与可持续发展目标之间相互联系的理解，促进同行交流，形成跨学科的税收方案，并探索可推动可持续发展的创新税收举措。与美国哥伦比亚大学联合举办的“税收与可持续发展目标对话”活动吸引了约 360 人亲临会场，他们来自 61 个国家（包括 25 个该倡议重点国家、29 个方案国和 7 个非方案国）和 48 个机构。这些机构包括：国际组织（国际货币基金组织、经济合作与发展组织、联合国难民事务高级专员署、世界卫生组织、世界银行）；地区组织（非洲能力建设基金会、非洲税务管理论坛、美洲国家税务主管中心、税务管理领导人交流和反思论坛、西非税务管理论坛）；基金会（弗里德里希·艾伯特基金会、比尔及梅琳达·盖茨基金会、休利特基金会、罗伯特·伍德·约翰逊基金会）；学术机构（纽约大学、牛津大学、巴黎经济学院、马萨诸塞大学阿默斯特分校、耶鲁大学）；以及民间社会组织（欧洲债务与发展委员会、财务责任与公司透明度联盟、美国乐施会、税收正义网络、非洲税收正义网络）。如此广泛的参与表明了各利益攸关方对所讨论主题

的极大兴趣和承诺。众多高级别代表的参会则印证了此对话活动的重要意义及其对制定符合可持续发展目标的税收政策和战略所带来的潜在影响。在满意度调查中，与会者为本活动给出了 4.5 分（满分为 5 分），并表示对税收和可持续发展目标主题的了解程度有所提高，强调了对话在促进前瞻性思维方法方面所起的重要作用，并认可了联合国开发计划署在支持各国有效实现可持续发展目标方面的潜力。

“税收促进可持续发展目标”倡议积极利用联合国平台，如联合国经济及社会理事会发展融资论坛和联合国大会，来争取政治支持，激励全球和国家合作伙伴利用税收实现可持续发展目标。在发展融资论坛期间举行的边会上，斯威士兰、卢旺达、斯里兰卡、芬兰和挪威分享了关于将税收作为可持续发展目标融资重要工具之核心的见解；在联合国大会期间与世界卫生组织共同举办的一场活动则强调了税收政策在促进福祉方面所起的作用。该倡议还为以下活动做出了贡献，包括：联合国开发计划署、联合国儿童基金会、国际货币基金组织和经济合作与发展组织在伊斯坦布尔共同举办的“公共财政促进包容性和可持续发展全球会议”，以增强税务管理部门的能力，学习和促进推进与可持续发展目标相一致的税收政策；在曼谷和巴拿马主办的可持续发展目标融资培训，以加强联合国开发计划署内部及其国家合作伙伴在发展融资领域的知识和能力。

在巴黎举办的年度无国界税务检查员倡议利益攸关方研讨会汇集了 170 名来自东道主行政部门、合作伙伴行政部门、专家界、国际组织以及捐助方的代表。这届研讨会回顾了推进无国界税务检查员倡议计划方面的良好实践，并汲取了经验教训。随后，利益攸关方还参加了专门为其举办的技术研讨会，以强化具体领域的能力建设。部分研讨会是与非洲税务管理论坛和采矿、矿物、金属和可持续发展政府间论坛联合举办的。

除利用全球性平台，该倡议还支持重点国家的税务部门人员和政策制定者参加区域技术研讨会。例如，该倡议支持斯里兰卡参加了在菲律宾举办的亚洲税收支出研讨会。这促使斯里兰卡政府将税收支出报告纳入其预算编制工作，为改善该国的财政实践奠定了基础。该倡议还促进了包括马尔代夫和斯里兰卡在内的国家交流在可持续发展目标相一致的税收政策和管理方面的最佳实践。此外，本倡议还支持哥伦比亚在拉丁美洲和加勒比区域税务合作平台期间主办了两次部长级峰会的会前会，倡导公平的税收政策和包容的民间社会参与。

联合国开发计划署在税收领域的努力促成了与合作伙伴之间富有成效的合作。与世界卫生组织、联合国大学世界发展经济学研究所、亚的斯税务倡议、美洲国家税务主管中心、南方中心、国际公司税务改革独立委员会、财务问责制和公司透明度联盟、美国乐施会和透明度和问责制倡议开展的合作涵盖了一系列多样的主题，包括：健康、福祉、数字化、全球税制改革、透明度和对税收生态系统的投资等等。

这些合作的成果体现在在世界各地组织的联合研讨会、高级别对话和能力建设活动之中，展示了联合国开发计划署对强化税收制度所做出的承诺。例如，在斯里兰卡举办的关于加强数字经济税收框架的联合能力建设研讨会探讨了加强调动国内资源的潜在途径。在不丹和斯里兰卡举办的联合研讨会则旨在培养税务管理部门的税务条约谈判技能，并设计针对具体国家的可持续税务条约范本。此外，本倡议加强了与美国哥伦比亚大学、经济合作与发展组织、非洲能力建设基金会和非洲税务管理论坛的互动和现有联系，并探索了新的合作途径，以扩大本倡议的全球影响力。

