



INFORME ANUAL 2023

PNUD – PANAMÁ



TABLA DE CONTENIDO

MENSAJE DE LA REPRESENTANTE RESIDENTE.....	3
1. EL PNUD EN PANAMÁ	4
2. CÓMO ESTAMOS CONFORMADOS Y LAS AREAS DE COOPERACIÓN	5
3. PRINCIPALES RESULTADOS DE DESARROLLO EN 2023	8
3.1 Resultados de Igualdad e inclusión social Y económica	8
3.1.1 Cifras de Igualdad e inclusión social Y económica	9
3.2 Resultados de Gobernanza, institucionalidad, ciudadanía y justicia	11
3.1.2 Cifras de Gobernanza, institucionalidad, ciudadanía y justicia.....	12
3.3 Resultados de Cambio climático, gestión integral ambiental y reducción de riesgos y desastres ...	14
3.1.3 Cifras de Cambio climático, gestión integral ambiental y reducción de riesgos y desastres	15
4. ALGUNOS DATOS DE GESTIÓN DEL PROGRAMA DE PAÍS DE PNUD EN 2023.....	17

Anexo 1

Lista de proyectos del Programa de País de PNUD Panamá en 2023

MENSAJE DE LA REPRESENTANTE RESIDENTE

Panamá ha experimentado un crecimiento económico destacado, con un dinamismo sin par en América Latina. Antes de la pandemia su Producto Interno Bruto (PIB) creció a una tasa promedio del 6%, cifra mayor que el 1% de América Latina y el Caribe. La expansión de la economía del país ha estado acompañada de avances significativos en la reducción de la pobreza y en el desarrollo de infraestructura.

Sin embargo, la calidad de la educación, el acceso a la atención médica, las posibilidades laborales y la capacidad para generar un patrimonio varían considerablemente entre diferentes grupos, condenando a parte de la población a un ciclo de desventaja y marginación. Estas desigualdades no solo limitan las oportunidades individuales, sino que también tienen un impacto negativo en el potencial de desarrollo del país.

La ciudadanía panameña está consciente de ello. Según la encuesta Latinobarómetro, el 78% de las personas reportan que la distribución del ingreso es injusta. Cuando se les pregunta "¿Qué tan justo es el acceso a la educación?", el 58% de las personas consideran que es injusto. Del mismo modo, el 64% opinan que el acceso a la salud es injusto, y el 77% creen que el acceso a la justicia también lo es.

Exploramos cómo estas desigualdades estructurales pueden condicionar el futuro. La digitalización y la automatización tienen el potencial de acelerar el crecimiento económico y mejorar la eficiencia en diversos sectores. Sin embargo, sin las políticas adecuadas, este avance tecnológico podría profundizar las desigualdades laborales y socioeconómicas y dejar atrás a aquellos sin acceso a la educación y a las habilidades necesarias para competir en la nueva economía.

El manejo activo del cambio tecnológico a través de inversiones específicas en capital humano y en tecnologías que complementen, y no sustituyan el empleo, puede generar un futuro más inclusivo.



La situación actual de Panamá presenta desafíos, pero también muchas oportunidades que otros países no tienen. Panamá, por ejemplo, ha evitado la trampa de bajo crecimiento y altas desigualdades. Para tomar ventaja de dichas oportunidades, se requiere un cambio de enfoque. El desarrollo humano, entendido como un proceso que expande las capacidades y oportunidades de las personas, ofrece un marco para abordar las desigualdades en Panamá, presentes y futuras.

María del Carmen Sacasa

Representante Residente en Panamá

1. EL PNUD EN PANAMÁ

El Programa de Naciones Unidas para el desarrollo (PNUD) fue establecido en 1965 por la Asamblea General de las Naciones Unidas. Es el principal organismo de las Naciones Unidas en materia de desarrollo internacional. Trabaja en 170 países y territorios para erradicar la pobreza y reducir la desigualdad. Ayuda a los países a elaborar políticas, competencias de liderazgo, habilidades de asociación y capacidades institucionales, así como a fomentar la resiliencia para lograr los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030. Aboga por el cambio y conecta a los países con el conocimiento, la experiencia y los recursos que permitan ayudar a las personas a construir una vida mejor.

Desde el 23 de agosto de 1973, se suscribió el (Acuerdo Básico Estándar de Asistencia (ABEA) entre el Gobierno de Panamá y el PNUD, mismo que se ratificó mediante la Ley 9 del 8 de noviembre de 1973, que en su Artículo 1 enuncia “las condiciones básicas en las cuales el PNUD y sus organismos de ejecución prestarán asistencia al Gobierno para llevar a cabo sus proyectos de desarrollo y se ejecutarán los proyectos...”

El Ministerio de Relaciones Exteriores (MIRE), es el responsable de la coordinación de la cooperación, y participa en la formulación, el seguimiento y la evaluación de los proyectos que conforman el Programa de País del PNUD en Panamá.

El Plan Estratégico 2022-2025 del PNUD es nuestra promesa de desarrollo para trabajar con una amplia gama de asociados y apoyar a los países, hacer frente a la pobreza multidimensional, promover la igualdad de género, fortalecer la gobernanza responsable e inclusiva, aumentar el acceso a la energía y fomentar la resiliencia ante las crisis y el cambio climático

El ideal del PNUD en Panamá es contribuir a los esfuerzos por alcanzar los Objetivos de Desarrollo Sostenible y la Agenda 2030, sin dejar a nadie atrás, como estipulado en el Plan Estratégico Nacional, con Visión de Estado: Panamá 2030. Para ello, cuenta con un Programa de País 2021-2025 que se alinea con el Plan Estratégico de PNUD global y contribuye a 3 de las esferas de resultados del Marco de Cooperación de Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible 2021-2025 que se basa en las prioridades derivadas del Plan Estratégico de Gobierno 2019-2024 y de más de 150 actores consultados.

El Programa de País 2021-2025 del PNUD apoya las políticas públicas para un desarrollo social y económico inclusivo y sostenible; fortaleciendo procesos e instituciones de gobernanza inclusivas, eficaces y transparentes; con intervenciones a nivel nacional y local para la gestión ambiental sostenible, la mitigación y la adaptación al cambio climático y la resiliencia; teniendo como ejes transversales la igualdad de género, los derechos humanos, la digitalización y la innovación estratégica.



2. CÓMO ESTAMOS CONFORMADOS Y LAS AREAS DE COOPERACIÓN

La oficina de PNUD Panamá cuenta con 205 colaboradores(as), de los cuales 65 se encuentran en las oficinas centrales y 140 en las unidades coordinadoras de proyectos en las instituciones públicas nacionales y locales. Vale indicar que el 67% son mujeres.

En **apoyo a la implementación, seguimiento y evaluación del Programa de País 2021-2025**, la oficina cuenta con Representante Residente, Representante Residente Adjunta, Oficiales de Programa, de Operaciones, de Finanzas, de Recursos Humanos, de Adquisiciones, Asociadas, el equipo del Laboratorio de Aceleración y especialistas de Planificación Estratégica, Género, Monitoreo y Evaluación (M&E) y Comunicación para el desarrollo, que de manera transversal aseguran el cumplimiento de las políticas del PNUD y del Programa de País.

PNUD Panamá, contribuye a 3 de las esferas de resultados del Marco de Cooperación de Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible 2021-2025, a saber:

- 1) Igualdad e inclusión social y económica
- 2) Gobernanza, institucionalidad, ciudadanía y justicia
- 3) Cambio climático, gestión integral ambiental y reducción de riesgos y desastres

Para el año 2023 se implementaron un total de 40 proyectos. Ver en Anexo 1 el listado de proyectos y para más información consultar el portal de transparencia del PNUD en <https://open.undp.org>

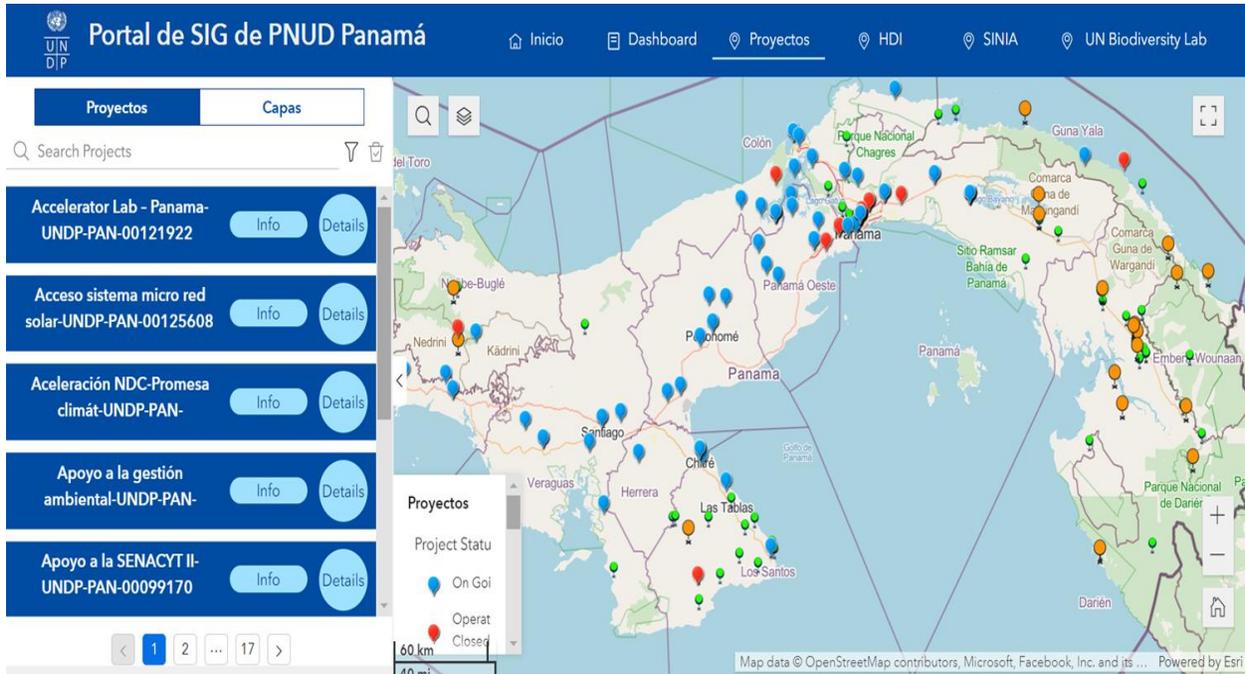
En 2023, el PNUD contribuyó en forma integrada a políticas y programas hacia el logro de objetivos clave de desarrollo del país y la Agenda 2030 con lo siguiente:

PNUD apoya al gobierno con la implementación del Plan COLMENA cuyo objetivo es cerrar las brechas sociales y económicas de la pobreza y la desigualdad en favor de las personas que viven en condiciones de pobreza multidimensional o en estado de vulnerabilidad social, beneficiando a 777,000 personas que viven en 300 corregimientos. Con el Gabinete Social se llevó a cabo proceso de identificación, mapeo y planificación participativa de su oferta de servicios a nivel territorial, para avanzar en la hoja de ruta para un sistema de protección social, que incluye el sistema de cuidados, que ya cuenta con pilotajes en áreas rurales y urbanas. Las instituciones nacionales se integran a la nueva dinámica de planificación presupuestaria basada en resultados. Un total de 35 instituciones cuentan con anexos en presupuestos basados en resultados (PbR) y 25 más se integran a las fases preliminares del proceso de reestructuración presupuestaria 2024. El proceso, acompañado técnicamente por PNUD, ya ha sido reconocido por redes regionales de expertos en PbR, y tiene el potencial de vincular al cumplimiento de los ODS hasta un 1 billón de dólares en 2024.

Con el Laboratorio de Aceleración del PNUD se crearon espacios con el equipo de Innovación Estratégica del PNUD Global y se trabaja un enfoque ecosistémico bajo el tema de **Cohesión Social**, con transversalización género. Además de que se desarrollan nuevas capacidades para enfrentar desafíos y generar transformaciones para lograr los ODS.

Se apoya la modernización y las necesidades digitales de las contrapartes para brindar mejores servicios a los usuarios en más de 20 instituciones. Se destaca el Mapa de Inversiones para los ODS en Panamá presentado por el Ministerio de Comercio e Industrias, el mapa del Sistema de Información Geográfico interactivo de oportunidades de PROPANAMA y el proyecto de Gestión integrada de la Cuenca del Canal de Panamá, con la entrega del título 10mil este año.

En colaboración con el equipo de SIG de PNUD global, se ha creado el Geoportal de PNUD Panamá: solución integrada que combina el Portal de Transparencia y el Almacén de Datos del PNUD, que permite capturar el tamaño y el impacto de las intervenciones en Panamá.



Con financiamiento del Funding Windows se generan condiciones para la participación inclusiva, igualitaria y libre de violencia de las mujeres en la política y la vida pública. Y en cuanto a la Financiación para el desarrollo, Panamá avanza en el diseño e implementación del presupuesto por resultados con etiquetado de género y finanzas climáticas.

Con fondos del Rapid Financing Facility (RFF): Beyond Recovery COVID19 Energy, 114 personas y 2 cooperativas tienen acceso a electricidad mediante instalación de paneles solares en la Comunidad de Dos Aguas en el distrito de Capira, localidad de difícil acceso en la Cuenca del Canal de Panamá. La iniciativa generó una bolsa de ideas de microemprendimientos, especialmente en las mujeres.

El PNUD acompañó a Panamá en la elaboración del Informe Voluntario de ODS 2023 y su Anexo Estadístico, así como en el proceso de elaboración del Análisis de futuros basados en las vinculaciones sinérgicas entre ODS, las proyecciones de mediano plazo sobre los impactos de la política pública y la capacidad fiscal de los países para atender los desafíos para el logro de la Agenda 2030 - 'SDG Push'. El informe de Panamá resalta que el país debe concentrar sus esfuerzos en la adaptación de las prácticas de gestión pública basadas en la participación de la ciudadanía en el ciclo de gestión de las políticas públicas

a través de mecanismos de gobierno abierto, la planificación territorial participativa y el fortalecimiento de la gobernabilidad política.

PNUD Panamá a través de nuestro Digital Advocate and Accelerator Lab, desplegó la Evaluación de Preparación Digital -Digital Readiness Assessment (DRA)-; en colaboración con la Oficina Digital Principal, para guiar las acciones estratégicas coordinadas con socios clave, principalmente, la Autoridad para la Innovación Gubernamental (AIG). Los resultados de esta evaluación son los siguientes:

- Según la AIG y la Junta Asesora de Servicio y Acceso Universal (JAS), alrededor de 700 mil personas en 1,199 comunidades a nivel nacional carecen de acceso a las TIC, especialmente a internet, o tienen una conectividad limitada. La mayoría de estas personas reside en áreas comarcales, de difícil acceso o comunidades dispersas. En el año 2021, se ha planificado conectar 275 comunidades, beneficiando a 160,000 personas. Esta iniciativa, que se extiende hasta el 2024, tiene como objetivo proporcionar cobertura digital a todas las personas no conectadas en todo el país (AIG).
- Panamá ha demostrado un progreso sólido en su transformación digital gubernamental, apoyado por asociaciones estratégicas con el sector privado y organizaciones internacionales, reflejando una mentalidad innovadora. Sin embargo, es esencial abordar desafíos continuos, como la capacidad limitada y la necesidad de inversión constante para optimizar los beneficios de la transformación digital.

3. PRINCIPALES RESULTADOS DE DESARROLLO EN 2023

A continuación, se presentan resultados por cada una de las áreas de cooperación a saber:

3.1 RESULTADOS DE IGUALDAD E INCLUSIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA

Las instituciones han fortalecido su proceso de planificación, articulación e implementación conjunta tanto vertical como horizontalmente de la oferta de protección social. El **Plan Colmena ha consolidado planes provinciales para la articulación en la entrega de bienes y servicios para los 300 corregimientos** y lugares poblados con mayor incidencia de pobreza, dinamizando la articulación multisectorial y la implementación eficiente de las políticas públicas. La **pobreza multidimensional ha disminuido en casi 4%, lo que significa que más de 160,000 personas han salido de la pobreza en 2023.**

Panamá aprobó la **creación del Ministerio de la Mujer**, lo que mejora las condiciones de la rectoría del mecanismo nacional de la mujer y le permite nuevas condiciones de incidencia en la política pública sectorial; además, se trabaja en la generación de los procesos de etiquetado presupuestario por género como mecanismo para beneficiar la vinculación programática de los recursos con las necesidades directas de las poblaciones y los territorios.

Las instituciones nacionales se integran a la nueva dinámica de planificación presupuestaria basada en resultados. **Un total de 35 instituciones cuentan con anexos en Presupuestos por Resultados (PBR) y 25 más se integran a las fases preliminares del proceso de reestructuración presupuestaria 2024.** El proceso, acompañado técnicamente por PNUD, ya ha sido reconocido por redes regionales de expertos en PBR, y tiene el potencial de vincular al cumplimiento de los ODS hasta 1,5 billones de dólares en 2024.

Panamá completó la **elaboración del III Informe Nacional Voluntario ODS** y su anexo estadístico, identificando nuevos indicadores en el nivel 1 que pueden ser reportados por el país de acuerdo con los protocolos establecidos para tal fin en la Agenda 2030. Esto permite que estas evidencias sobre las condiciones nacionales puedan integrarse al proceso de diseño y elaboración de la Estrategia Nacional de Desarrollo para los próximos años.

3.1.1 CIFRAS DE IGUALDAD E INCLUSIÓN SOCIAL Y ECONÓMICA

En el siguiente cuadro se esbozan los principales resultados de cada uno de los productos establecidos en esta área de cooperación

1. Sistema de Protección Social	2. Desarrollo Económico Local inclusivo	3. Acceso a los servicios esenciales (educación, salud, agua, vivienda)
<p>El Plan Colmena se implementa en 9 provincias con acciones que permiten la identificación de vinculaciones programáticas y sinergias institucionales que permiten generar eficiencias en la gestión pública y mayor efectividad en la llegada a territorios y poblaciones en condiciones de vulnerabilidad. Además, con el apoyo de PNUD se ha diseñado el sistema de gestión integral georreferenciado para las acciones del Plan Colmena que permitirá la integración de programas, proyectos, servicios actividades y acciones, desde un enfoque multinivel y multiactor, con un énfasis en los sistemas locales de gobernanza.</p>	<p>Con el acompañamiento de PNUD, se diseñó en forma participativa y se aprobó la Agenda Económica para las Mujeres Rurales, que integra la oferta programática institucional y favorece mecanismos para el acceso a servicios financieros y no financieros, fomentando así procesos de digitalización para mejorar la generación de ingresos y la productividad de los entornos de la mujer rural y campesina en Panamá.</p> <p>Se promovió la educación para el trabajo, la capacitación empresarial y la formación laboral para facilitar la movilidad social y la generación de medios de vida en el nivel territorial, con un enfoque de desarrollo humano. La oferta de servicios para la inclusión económica en el nivel territorial se ha fortalecido con la oferta de formación profesional vinculada a las demandas del mercado laboral en el INADEH. Se creó el Centro de Innovación y Emprendimiento Productivo (CIEPI), incorporando la tecnología, innovación y digitalización a la oferta de formación tradicional con acciones para impulsar la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres en sectores no tradicionales.</p>	<p>La innovación y transformación digital han sido elementos centrales en el acompañamiento de PNUD sobre los procesos de inclusión social, económica y ambiental, especialmente cuando han permitido el reconocimiento de asimetrías en el acceso a servicios básicos de poblaciones en condiciones de vulnerabilidad. La oferta de educación digital de ITSE avanza, reconfigurando el relacionamiento entre la demanda y la oferta en el subsistema terciario de educación formal. La dinámica permite fortalecer la vigilancia tecnológica del sector productivo panameño, siempre haciendo énfasis en la innovación y la transformación digital.</p> <p>MEDUCA avanza sobre el fortalecimiento de sus sistemas de información para la gestión adecuada de la calidad en la educación. PNUD en conjunto con UNESCO apoyan técnicamente la generación de capacidades para el establecimiento de un nuevo sistema de evaluación docente y estudiantil, acorde con las nuevas necesidades de la política educativa y adaptado a los cambios que se quieren producir sobre la calidad de la oferta del sector educativo panameño.</p>
<p>Panamá favorece la asignación estratégica de recursos a corto, mediano y largo plazo, garantizando a su vez la rendición de cuentas y la eficacia en la gestión de recursos</p>	<p>Con asistencia técnica del PNUD el MITRADEL logra el escalamiento del sello del sector privado, culminando el proceso de recertificación de 8 empresas y</p>	<p>Se han establecido los primeros pasos para la incorporación de las metodologías STEAM en el sistema educativo sobre la base de una estrategia de innovación educativa</p>

1. Sistema de Protección Social	2. Desarrollo Económico Local inclusivo	3. Acceso a los servicios esenciales (educación, salud, agua, vivienda)
<p>públicos con un enfoque inclusivo e innovador. PNUD acompaña técnicamente los cálculos de pobreza como medida para generar evidencias e informar los procesos de la política pública, especialmente aquella dirigida a romper las desigualdades estructurales vinculadas al acceso a servicios básicos, haciendo énfasis en las dimensiones contenidas en el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM).</p>	<p>lanzando la convocatoria para el escalamiento para un grupo de 10 empresas más. Esta experiencia enriquecedora favorece el proceso de transformación de los modelos de gestión empresariales avanzando sustantivamente en la igualdad entre hombres y mujeres en el mercado de trabajo.</p> <p>Nota: Las 8 empresas certificadas son: Argos Panamá, Banesco Panamá, Banistmo, Banco General, Celsia Centroamérica, Empresas Melo, Star5 Creative Inc., Copa Airlines.</p>	<p>que incluye la introducción de la Robótica en el aula. Como parte de esta estrategia de mediano plazo, el país fue anfitrión por primera vez de las Olimpiadas Mundiales de Robótica (WRO) que reunieron a más de 2500 competidores de más de 80 países para mostrar el poder de la robótica como herramienta de aprendizaje y mecanismo idóneo para impulsar el pensamiento creativo, complejo y articulador, con una mirada puesta sobre los desafíos del desarrollo que viven comunidades diversas alrededor del mundo.</p>

Un total de **30 instituciones públicas avanzan en sus procesos de modernización y fortalecimiento de la gestión**, incorporando la digitalización y soluciones tecnológicas para responder a las necesidades de las personas con servicios más cercanos e inclusivos. El uso de plataformas digitales para el acceso a información y/o servicios se diseñan y desarrollan centrados en las personas: identificando necesidades de servicios, infraestructura y desarrollo de capacidades en los territorios. Por ejemplo: el Ministerio de Comercio e Industrias (MICI), Ministerio de Relaciones Exteriores, PROPANAMA, Superintendencia de Bancos, IDAAN y el Banco Hipotecario Nacional (BHN) mejoran procesos y llevan a cabo automatizaciones de trámites e incorporan tecnología para facilitar funciones y servicios (Chatbot, Sharepoint, herramientas para trámites digitales, registro y protección de marcas, TRE y TransDoc SIGOB, Datacenter).

Panamá cuenta con el Mapa de Inversiones para los ODS para promover la financiación para el desarrollo de la mano del sector privado para lograr flujos de capital privado para el año 2030 y en el marco **del Programa Mujer Exporta** del Ministerio de Comercio e Industrias, a la fecha se han **fortalecido las capacidades técnicas de 80 empresas lideradas por mujeres**, se crearon estrategias digitales de comercio electrónico, y se le brindan oportunidades de concreción de negocios a las empresas participantes, mediante la realización de Ruedas de Negocios.

El uso de plataformas digitales para el acceso a información y/o servicios y el establecimiento de procesos que se desarrollan centrados en las personas, y la identificando necesidades de servicios, infraestructura y capacidades para acercar las instituciones a los territorios.

El Órgano Judicial capacita a 570 mujeres y 232 hombres servidores judiciales, funcionarios públicos y miembros de la sociedad civil en materia judicial, acceso a la justicia, derechos humanos, ética judicial y legislación ambiental.

De igual manera, Panamá ha continuado trabajando en el fortalecimiento de la gobernanza participativa, mediante el establecimiento de mecanismos para facilitar principalmente la participación de las mujeres e indígenas en los espacios de toma de decisiones y en el diseño de las políticas públicas; así como la modificación de los flujos de información y la participación, como son la plataforma desarrollada por el PNUD **“Ágora” para consulta y seguimiento a los acuerdos del Pacto Bicentenario y de la Política Nacional de Juventud**.

3.1.2 CIFRAS DE GOBERNANZA, INSTITUCIONALIDAD, CIUDADANÍA Y JUSTICIA

En el siguiente cuadro se esbozan los principales resultados de cada uno de los productos establecidos en esta área de cooperación

1. Instituciones modernas y eficientes	2. Espacios de participación ciudadana	3. Cohesión Social
<p>Se integran servicios y mejora la coordinación entre autoridades en la Comarca Ngäbe Buglé, para asegurar servicios más cercanos a los 213,860 habitantes, maximizando el uso de los espacios de la Gobernación para el funcionamiento de los servicios de la Universidad Autónoma de los Pueblos Indígenas, Correos Panamá, SINAPROC y Junta Técnica Comarcal.</p> <p>Se fortalece el servicio de radiocomunicaciones del Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC) intercomunicando a 14 comunidades alejadas e inaccesibles del territorio Ngäbe-Buglé, permitiendo realizar evacuaciones, atenciones por fenómenos naturales y/o de seguridad pública a una población superior a los 33,158 indígenas y más de 100 servicios de atención.</p>	<p>En alianza con la Embajada Británica se continúa trabajando en el fortalecimiento de los liderazgos y la participación de las mujeres indígenas con el diseño de la Escuela de liderazgo de mujeres indígenas para el desarrollo sostenible con enfoque intercultural y género con una metodología que permita a la mujer indígena incidir en temas relevantes para el desarrollo de sus pueblos y del país. El Ministerio de Gobierno lidera y acompaña el proceso y ha incluido consultas para la validación de la metodología en tres territorios indígenas (Comarca Guna Yala y Ngäbe Buglé, así como en Darién con mujeres Emberá y Wounaan) donde participaron 90 mujeres. Lo anterior ha supuesto una articulación con otros organismos de la cooperación y alineado con otros mecanismos de empoderamiento de mujeres, como lo son la Mesa de Género de la Cooperación Internacional (MEGECIPAN) y el Plan de Empoderamiento Económico de Mujeres Indígenas (PEMIP) a fin de unir esfuerzos y llevar a cabo acciones conjuntas.</p>	<p>Junto al Ministerio de Cultura, aliados del sector privado y de la cooperación internacional, PNUD ha contribuido a la propuesta de un espacio seguro para 6,900 niños, niñas, adolescentes y jóvenes. En clave de cohesión social, el trabajo de la <i>Red Nacional de Orquestas y Coros Juveniles genera nuevas dinámicas en las comunidades, escuelas y familias, aportando a la construcción de un nuevo modelo de ciudadanía</i> desde la vinculación de actores en el nivel territorial. La Red ha llevado las oportunidades en términos equitativos a miles de niños, niñas, adolescentes y jóvenes, mediante el aprendizaje e interacciones asociado a la música, como ejercicio de derechos humanos (culturales). También por medio de la Oficina del Casco Antiguo se contribuye a consolidar una relación participativa e inclusiva de los actores que hacen vida en el Casco Antiguo. En 2023 se implementaron 170 acciones sociales y culturales en espacios públicos dentro del Centro Histórico y sus periferias, alcanzando más de 4,000 mujeres y 2,800 hombres a través de programas como Mercadito Artesanal y Vereda Artesanal Casco Antiguo y Sabores del Barrio, Noches Culturales, Programa de difusión y promoción de la cultura por medio de Festivales y Fechas Emblemáticas y Programa de Atención Comunitaria y Apoyo a Familias.</p>
<p>Se acercan los servicios públicos a la población bocatoreña, consolidándose la Gobernación de Bocas del Toro como centro de tramites múltiples con más de 14 instituciones bajo una misma instalación.</p>	<p>En alianza con ONU Mujeres, de la mano con instituciones públicas, universidades, organizaciones de periodistas y sociedad civil y en el marco del Programme on Building National Capacities for Conflict Prevention (UNDP DPPA) se ha diseñado e implementado una</p>	<p>El Banco Hipotecario Nacional (BHN) realizado el proceso de regularización de asentamientos informales e incorporación de edificios al régimen de propiedad horizontal para la entrega de títulos de propiedad que busca proveer seguridad en la tenencia a más de 3,000 familias en Colón, Veraguas, San Miguelito, Panamá Centro, Panamá Este y Panamá Oeste, promoviendo la</p>

1. Instituciones modernas y eficientes	2. Espacios de participación ciudadana	3. Cohesión Social
	<p>estrategia de comunicación con un enfoque en la incidencia para promover la paridad democrática en Panamá, con líneas de acción que buscan promover la discusión pública sobre la participación de las mujeres en la vida pública y aportar elementos para contrarrestar la violencia mediática y la desinformación, así como la violencia política durante el periodo electoral en 2024.</p>	<p>protección jurídica, autonomía económica y bienestar familiar, y contribuyendo a la reducción de déficit habitacional del país</p>

Panamá ha avanzado en esfuerzos en al menos **3 cuencas de la provincia del Darién con soluciones locales para la gestión del agua**, la conservación de los bosques y negocios verdes liderados por la comunidad, como el turismo sostenible. Los avances esenciales también incluyen el fortalecimiento de las estructuras de gobernanza ambiental local a través de los Comités de Cuencas y las Juntas de Administración de Acueductos Rurales (JAAR) con las comunidades empoderadas con el Programa de Pequeñas Donaciones (FMAM).

En la Cuenca del Canal de Panamá, se implementa un Plan Indicativo de Ordenamiento Territorial Ambiental (PIOTA) y una Estrategia de Descarbonización, además de contar con las estructuras de gobernanza ambiental local más robustas con capacidad para desarrollar hasta **17 Consejos de Asambleas Consultivas, lo que equivale en promedio a 3 Asambleas para cada uno de los 6 Consejos Consultivos a lo largo y ancho de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá**. En 2023 la asistencia total a las 17 Asambleas alcanzó las 950 personas, de las cuales el 50,2% eran mujeres. De los 39 puestos directivos de los 6 Consejos Consultivos, 24 (62%) están ocupados por mujeres, y de los 138 puestos directivos de los 27 Comités Locales, 88 (68%) pertenecen a mujeres. **Con 1,500 nuevos títulos de propiedad potenciales y 573 nuevos títulos entregados, el 30% en manos de mujeres**. Se sentaron las bases para conectar los títulos con instrumentos legales de conservación como el pago por servicios ambientales, las servidumbres ecológicas y los títulos de las JAAR.

En la Cuenca Binacional del río Sixaola se completó de manera participativa el **Análisis Transfronterizo (AT) sobre los problemas ambientales compartidos por Costa Rica y Panamá para avanzar en soluciones con las comunidades**. Mientras que **en el Municipio de Panamá se realizó un ejercicio de inteligencia colectiva con el Laboratorio Acelerador para probar el Sistema de Alerta Temprana contra Inundaciones** vinculado al plan local de adaptación al cambio climático como parte de mecanismos innovadores de gobernanza conocidos como **MapDisasters**.

Con miras al diseño de las **Contribuciones Determinadas del País (CDN2)** se ha realizado con el Ministerio de Ambiente seguimiento a los avances realizados a la fecha, con la finalidad de dar **cumplimiento a los 29 compromisos establecidos en la Primera Contribución Determinada a Nivel Nacional**, Actualizada de Panamá (CDN1) con participación el Sistema Interinstitucional de Ambiente, la sociedad civil y el sector empresarial.

Sobre el **PROGRAMA Reduce Tu Huella Municipal –HÍDRICO** para los 4 municipios piloto: **David (Provincia de Chiriquí), Las Palmas (Provincia de Veraguas), Aguadulce (Provincia de Coclé) y Chame (Provincia de Panamá Oeste)** en cuatro talleres de Fortalecimiento de Capacidades de los Municipios para Incrementar su Resiliencia ante el Cambio Climático en los municipios.

3.1.3 CIFRAS DE CAMBIO CLIMÁTICO, GESTIÓN INTEGRAL AMBIENTAL Y REDUCCIÓN DE RIESGOS Y DESASTRES

En el siguiente cuadro se esbozan los principales resultados de cada uno de los productos establecidos en esta área de cooperación

1. Cambio Climático y Resiliencia	2. Gestión integrada de agua y zonas costeras	3. Soluciones basadas en la naturaleza
<p>PNUD ha contribuido con la aceleración de Panamá para lograr resiliencia y conocer las vulnerabilidades ante el cambio climático. Con la presentación ante Naciones Unidas de la Cuarta Comunicación Nacional y el Primer Reporte de Transparencia que cuenta con información actualizada por sectores de mayor emisión, con medidas específicas para adaptación y mitigación.</p> <p>Se incorporó el enfoque de género al documento Marco Nacional de Recuperación Post-Desastre en Panamá. A través de distintas acciones en materia ambiental y de cambio climático se ha impactado a 8071 mujeres en áreas como ciencia, energía, biodiversidad, océanos, gestión ambiental, cambio climático y juventud.</p> <p>Se cumple con el Acuerdo de París y la Convención Marco de Naciones Unidas ante el Cambio Climático y otros Acuerdos Multilaterales de Medio Ambiente como el Marco de Sendai al Panamá adoptar el Marco Nacional de Recuperación Post-Desastre de Panamá 2022-2030 para guiar recuperación resiliente y adaptación cambio climático, con el apoyo técnico y logístico de PNUD y UNDRR.</p> <p>Se presentó la propuesta del primer Plan de Acción para Defensores y Defensoras Ambientales en el marco del Acuerdo Regional de Escazú sobre Derechos de Acceso en temas ambientales junto con CEPAL, ONU AMBIENTE, ONUDH, ONU MUJERES y los</p>	<p>Con fondos del Rapid Financing Facility (RFF) del PNUD, 114 personas y 2 cooperativas tienen acceso a electricidad mediante instalación de paneles solares en la Comunidad de Dos Aguas en el distrito de Capira, localidad de difícil acceso en la Cuenca del Canal de Panamá. La iniciativa generó una bolsa de ideas de microemprendimientos, especialmente en las mujeres.</p> <p>Combinando acceso a tierra con conservación bosques y biodiversidad para medios de vida alineamos con Nature Pledge en la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá con 573 títulos entregados 30% a mujeres. En coordinación con la Autoridad del Canal de Panamá (ACP), se logró realizar el documental: 10,000, El Poder de un Título. Documento fílmico que recoge los logros sociales, ambientales y de mejoramiento de la calidad de vida de las personas beneficiadas por el proyecto, en el 55.91% de la superficie donde ha intervenido el Programa de Catastro y Titulación Masiva, para dar a los moradores de la cuenca además de un título de propiedad, la oportunidad de participar de otros proyectos que se ofrecen el área, como el Programa de Incentivos Económicos Ambientales.</p> <p>Celebrados en Panamá el Our Ocean Youth Leadership Summit del 27 de febrero al 1 de marzo de 2023 junto a la Cancillería y SOA Alliance en donde se contó con la participación de 150 personas, entre ellos 77 jóvenes (de 18 a 35 años) activistas por la conservación de los océanos tanto de Panamá como de diferentes países, mentores, especialistas y oradores que trabajaron en propuestas de solución en torno a 6 áreas de acción de impacto.</p>	<p>Las soluciones basadas en la naturaleza implican medios de vida que aprovechen la biodiversidad sin ponerla en riesgo o peligro; así, en el año 2023 en Chiriquí, 1,308 personas (647 mujeres; 661 hombres) conocieron sobre la negociación de acuerdos para Acceder a Recursos Genéticos y obtener Distribución Equitativa de Beneficios (ABS) y sobre cómo existen alternativas para sustituir agroquímicos por soluciones de la propia biodiversidad a través de microorganismos como un ejemplo que está vinculado a la producción de café de alta gama. Esas conexiones con los hongos, el café, el cambio climático, los negocios verdes, la salud de las personas y la biodiversidad son fundamentales. Se han priorizado mil setenta hectáreas de bosques con sus cuerpos de agua y terreno para el manejo sustentable del cultivo de café. Más de 300 hectáreas se encuentran plantadas en la Cuenca del Canal de Panamá con café robusta bajo sombra. El grano procesado se comercializa como CUENCAFÉ, 100% cultivado en el Canal de Panamá. Una de las historias de éxito del Programa de Incentivos Económicos Ambientales es que promueve las soluciones basadas en naturaleza, entre las personas para mejorar los ingresos económicos. El programa de exportación de PROPANAMÁ expuso a CUENCAFÉ en una de las ferias internacionales para facilitar el acceso a las cadenas de valor de comercialización.</p>

1. Cambio Climático y Resiliencia	2. Gestión integrada de agua y zonas costeras	3. Soluciones basadas en la naturaleza
<p>países firmantes como Panamá para acelerar implementación del Acuerdo de Escazú.</p> <p>La Academia de Liderazgo de Jóvenes y Cambio Climático para jóvenes líderes ya que más de 800 participaron del encuentro jóvenes cambio climático que auspicia la ONU (LCOY) con apoyo de UNICEF, PNUD, ONUDH, UK, Canadá.</p> <p>En 2023, el gobierno de Panamá adoptó varias políticas públicas: la Política Nacional de Cambio Climático y el Manual de Procedimientos para la construcción de Escenarios de Cambio Climático. En materia de finanzas verdes, climáticas y sostenibles, Panamá creó el Comité Técnico de Cambio Climático en el Ministerio de Economía y Finanzas como parte de los esfuerzos para avanzar en taxonomías verdes y azules con el financiamiento de Climate Promise y Finanzas para la Biodiversidad.</p> <p>Se realizaron 2 diálogos de políticas que contribuyen en el desarrollo de la ciencia, tecnología e innovación a Panamá y la región con más de 1,500 líderes mundiales de investigación sobre sostenibilidad, expertos innovadores y la sociedad civil se reunieron en Panamá en el tercer Congreso de Investigación e Innovación en Sostenibilidad (SRI2023).</p> <p>La Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación (SENACYT) y PNUD, presentaron la Política Nacional de Igualdad de Género en Ciencia, Tecnología e Innovación de la República de Panamá al 2040 y su Plan de Acción.</p>	<p>Panamá fue sede de la Conferencia “Nuestro Océano” Our Ocean 2023 los días 1 y 2 de marzo 2023 destacando la importancia de las soluciones climáticas basadas en el océano, incluida la descarbonización del transporte marítimo, en la naturaleza marina y la energía renovable, a fin de mejorar la resiliencia climática global, cerrando finalmente con 361 compromisos, por un valor de más de 22 mil millones de dólares, para la protección del océano, fortaleciendo el liderazgo de Panamá como “Líder Azul”. En esta conferencia, participaron más de 600 delegados internacionales de más de 190 países. incluyendo el sector privado, sector público y organismos internacionales, resaltando la responsabilidad colectiva de los gobiernos, las empresas, la sociedad civil, los jóvenes, la ciencia y la tecnología en un esfuerzo conjunto por un océano más sano, contando también con eventos paralelos, sesiones plenarias de paneles y reuniones bilaterales como herramientas de discusión y para el desarrollo de alianzas internacionales.</p>	<p>En cuanto al Acuerdo de Escazú, Panamá fue el país anfitrión del Segundo Foro Anual sobre Defensores de Derechos Humanos en Materia Ambiental en América Latina y el Caribe, organizado por la CEPAL como Secretaría del Acuerdo de Escazú y en alianza con el Gobierno de Panamá. ACNUDH, PNUD, PNUMA y el apoyo del Banco Mundial. ONU MUJERES también colaboró.</p> <p>A partir de este Foro se validó el primer Plan de Acción. Metodología para la revisión, consulta y validación del Plan de Acción Regional para Defensores de Derechos Humanos en Temas Ambientales y se trabajó en la Agenda de Sesiones del Grupo de Derecho Ambiental de Montevideo. La mejor manera de abordar los problemas ambientales es poniendo a las personas en el centro y dando acceso a la información, la participación y la justicia ambiental como derechos básicos para lograr soluciones basadas en la naturaleza.</p>

4. ALGUNOS DATOS DE GESTION DEL PROGRAMA DE PAÍS DE PNUD EN 2023

Durante el año 2023, en el marco del programa de país, se implementaron 40 proyectos de desarrollo en apoyo a 30 entidades de gobierno, con una **ejecución financiera de 39.6 millones de dólares**.

- Realización de **28 Juntas de Proyecto** para la presentación de resultados, rendición de cuentas y toma de decisiones, en conjunto con la Dirección de Cooperación Internacional del Ministerio de Relaciones Exteriores (MIRE).
- Intercambio de información de los proyectos del programa de País de PNUD Panamá en la carpeta de One Drive.
- Realización de **2 evaluaciones descentralizadas de proyectos** de desarrollo en Panamá.
- Con el diseño y la firma de **3 nuevos proyectos y 2 revisiones sustantivas** de proyectos se movilizaron 28.5 millones de dólares para los próximos años.
- **17 publicaciones** en distintos temas de desarrollo para el año 2023 que se encuentran en la página web del PNUD Panamá: <https://www.undp.org/es/panama/publicaciones>
- El Proyecto del MICI que cuenta con asistencia técnica del PNUD compartió en el del **catálogo de cooperación sur-sur y triangular del año 2023 la inclusión de la como buena práctica del país la plataforma Intelcom**: <https://intelcom.gob.pa/inicio>

El Ministerio de Comercio e Industrias, es la institución enfocada en desarrollar y ejecutar las políticas del Gobierno concernientes al comercio y la industria nacional, al comercio exterior, la promoción de la inversión extranjera y las negociaciones comerciales internacionales en representación de la República de Panamá.

Buena Práctica 8:
Plataforma Digital Intelcom.gob.pa

Instrumento de Cooperación
✓ Asistencia técnica en línea

Descripción: Como parte de la estrategia nacional INTELCOM se ocupa de identificar oportunidades de negocios de exportación. Analiza el acceso a los mercados consolidados en los diferentes acuerdos comerciales que Panamá ha suscrito con sus principales socios comerciales; se analizan las desgravaciones arancelarias programadas y las reglas de origen aplicables; examina la oferta exportable de los productores nacionales y se compara con el precio, volumen y calidad de los competidores de otros países cuando exportan a nuestros socios comerciales. Luego se recopila datos de los importadores para crear un perfil comercial del producto en el mercado destino con los gustos y preferencias de los clientes.

Te compartimos la portada de nuestra edición semanal del
MICI COMUNICA
Encuentra todas nuestras ediciones en www.intelcom.gob.pa
¡Descarga aquí!

9 INICIATIVA DE EMPRENDIMIENTOS Y EMPLEO
8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO

17

Anexo 1

Listado de Proyectos en 2023, con enlaces a la página de transparencia del PNUD que contiene los documentos y el seguimiento a los mismos.

No.	Nombre del Proyecto	Contraparte Nacional
1	Plan Misión Panamá: Plan Misión Panamá UNDP Transparency Portal	Ministerio de Relaciones Exteriores (MIRE)
2	Apoyo a la Implementación, Evaluación y Seguimiento del Programa de País 2021-2025: Apoyo al Programa de País 2021-2025 UNDP Transparency Portal	Ministerio de Relaciones Exteriores (MIRE)
3	Plan de Iniciación de Olimpiadas de Robótica: Olimpiadas de Robótica UNDP Transparency Portal	Ministerio de la Presidencia
4	Gobernanza local y la institucionalidad en territorios - Gobernanza local e Institucionalidad en los territorios UNDP Transparency Portal	Ministerio de Gobierno (MIRE) (MINGOB)
5	Apoyo al programa de reformas del MINGOB: Apoyo al Programa de Reformas del MINGOB UNDP Transparency Portal	Ministerio de Gobierno (MIRE) (MINGOB)
6	Fortalecimiento Institucional para la rectoría de la Política Social: Fortalecimiento para la rectoría de la política social UNDP Transparency Portal	Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)
7	Mejoramiento del Sistema de Protección Social: Protección Social UNDP Transparency Portal	Ministerio de Desarrollo Social (MIDES)
8	Implementación de Diálogo de Educación-COPEME: Implementacion del Dialogo por la Educacion COPEME UNDP Transparency Portal	Ministerio de Educación (MEDUCA)
9	Mejorando la eficiencia de la educación: Mejorando la Eficiencia y la Calidad del Sector Educativo UNDP Transparency Portal	Ministerio de Educación (MEDUCA)
10	STEAM ROBOTICA EDUCATIVA: Steam y Robotica Educativa en los Centros Educativos Oficiales a nivel nacional UNDP Transparency Portal	Ministerio de Educación (MEDUCA)
11	Programa de Apoyo al Fortalecimiento y Modernización del MICI: Programas del Ministerio de Comercio e Industrias fortaleciendo la modernizacion UNDP Transparency Portal	MINISTERIO DE COMERCIO E INDUSTRIAS (MICI)
12	Transversalización y territorialización de los ODS en política pública: Transversalizacion de los ODS UNDP Transparency Portal	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
13	Gestión basada en resultados, cerrando brechas con eficiencia y Transparencia: Gestión basada en Resultados, Cerrando brechas con eficiencia y transparencia UNDP Transparency Portal	Ministerio de Economía y Finanzas (MEF)
14	Prevención de las Violencias: Programa de Prevencion de las Violencias en Panama UNDP Transparency Portal	MINISTERIO DE SEGURIDAD
15	Plan de Igualdad Laboral: Implementacion Plan de Igualdad Laboral UNDP Transparency Portal	Ministerio de Trabajo y Desarrollo Laboral (MITRADEL)
16	Apoyo a la modernización de la gestión ambiental: Apoyo a la modernización de la gestión ambiental UNDP Transparency Portal	Ministerio de Ambiente (MIAMBIENTE)

No.	Nombre del Proyecto	Contraparte Nacional
17	Potencial de microbios nativos en sector agrícola- Protocolo de Nagoya: Potencial de microbios nativos en sector agrícola UNDP Transparency Portal	INDICASAT, MiAMBIENTE
18	Informe Transparencia Bianual (BTR): Informe Transparencia Bianual UNDP Transparency Portal	Ministerio de Ambiente (MiAMBIENTE)
19	Aceleración NDC y promesa climática Panamá: Aceleración NDC y promesa climática Panamá UNDP Transparency Portal	Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)- Ministerio de Ambiente (MiAMBIENTE)
20	Plan de Eliminación de los HCFC Etapa 3: Plan de Eliminación de los HCFC Etapa 3 UNDP Transparency Portal	MINISTERIO DE SALUD (MINSAL)
21	Fortalecimiento Institucional Ozono Fase 9: Fortalecimiento Ministerio Salud - Unidad de Ozono UNDP Transparency Portal	MINISTERIO DE SALUD (MINSAL)
22	Gestión de Contaminantes Orgánicos Persistentes (COP) y Mercurio: Reducción emisiones contaminantes y mercurio UNDP Transparency Portal	MINISTERIO DE SALUD (MINSAL)
23	Apoyo a la Oficina del Casco Antiguo (OCA): Oficina del Casco Antiguo III UNDP Transparency Portal	Ministerio de Cultura (MICULTURA)
24	Red Nacional de Orquestas y Coros Juveniles: Red Nacional de Orquestas UNDP Transparency Portal	Ministerio de Cultura (MICULTURA)
25	Responsabilidad SocioAmbiental en Cuenca del Canal: Responsabilidad SocioAmbiental Cuenca Canal UNDP Transparency Portal	AUTORIDAD DEL CANAL DE PANAMA (ACP)
26	Desarrollo de la Oferta Educativa ITSE: Oferta Educativa ITSE UNDP Transparency Portal	Instituto Técnico Superior Especializado (ITSE)
27	Fortalecimiento del INADEH: Fortalecimiento del INADEH para la UNDP Transparency Portal	Instituto Nacional de Formación Profesional y Capacitación para el Desarrollo Humano
28	Fortalecimiento del Instituto Nacional de la Mujer: Fortalecimiento del Instituto Nacional de la Mujer UNDP Transparency Portal	Instituto Nacional de la Mujer (INAMU)
29	Apoyo a la implementación del PENCIYT de la SENACYT: Apoyo a la Implementación de la Política Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación UNDP Transparency Portal	Secretaría Nacional de Ciencia, Tecnología e Innovación
30	Fortalecimiento de las capacidades para la mejora del acceso a la justicia, a través del Instituto Superior de la Judicatura de Panamá: Fortalecimiento Instituto Superior de la Judicatura UNDP Transparency Portal	Instituto Superior de la Judicatura de Panamá (ISJUP)
31	Modernización de Banco Hipotecario Nacional: Apoyo al Banco Hipotecario UNDP Transparency Portal	Banco Hipotecario Nacional (BHN)
32	Fortalecimiento a PROPANAMA: Fortalecimiento a PROPANAMA UNDP Transparency Portal	Autoridad para la Atracción de Inversiones y la Promoción de Exportaciones de Panamá (PROPANAMA)
33	Apoyo a la gestión de la Zona Libre de Colón: Apoyo a la Gestion de la Zona Libre de Colon UNDP Transparency Portal	Zona Libre de Colón (ZLC)

No.	Nombre del Proyecto	Contraparte Nacional
34	Modernización e innovación Instituto Geográfico: Modernización e innovación Instituto Geográfico UNDP Transparency Portal	Autoridad Nacional de Tierras (ANTI) / Instituto Geográfico Nacional Tommy Guardia (IGNTG)
35	Programa de Fortalecimiento de las Capacidades de Gestión (Programa SIGOB): SIGOB SERTV UNDP Transparency Portal	Sistema Estatal de Radio y Televisión de Panamá (SERTV)
36	Implementación de módulo de Transparencia Documental (TRANSDOC) del Programa SIGOB: SIGOB IDAAN UNDP Transparency Portal	Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales de Panamá (IDAAN)
37	Implementación de módulo de Transparencia Documental (TRANSDOC) del Programa SIGOB: SIGOB Superintendencia de Bancos UNDP Transparency Portal	Superintendencia de Bancos de Panamá (SBP)
38	Informe de Desarrollo Humano 2023-2024 (Desigualdades Sociales) UNDP Transparency Portal	Ministerio de Relaciones Exteriores (MIRE), contrapartes nacionales, sociedad civil, empresa privada
39	Generando condiciones para la participación inclusiva igualitaria y libre de violencia de las mujeres en la política y la vida pública UNDP Transparency Portal	Tribunal Electoral, Universidad Santa María Antigua
40	Plan de Iniciación de Igualdad de Género y Derechos de las mujeres - Igualdad de género y derechos de las mujeres UNDP Transparency Portal	Embajada Británica, Ministerio de Gobierno (MINGOB), Tribunal Electoral