



**Junta Ejecutiva del Programa de las
Naciones Unidas para el Desarrollo,
el Fondo de Población de las Naciones
Unidas y la Oficina de las Naciones
Unidas de Servicios para Proyectos**

Distr. general
1 de abril de 2024

Español
Original: inglés

Período anual de sesiones, 2024
3 a 7 de junio de 2024, Nueva York
Punto 6 del orden del día provisional
Visitas sobre el terreno

Informe de la visita sobre el terreno de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS en el Uruguay entre el 11 y el 15 de diciembre de 2023

I. Visión general y resumen de la visita

Entre el 11 y el 15 de diciembre tuvo lugar en el Uruguay la visita anual sobre el terreno de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS. La delegación estuvo formada por los siguientes representantes:

- el Sr. Martin Kimani, Embajador, Representante Permanente de Kenya ante las Naciones Unidas y Presidente de la Junta Ejecutiva;
- la Sra. Maritza Chan, Embajadora, Representante Permanente de Costa Rica ante las Naciones Unidas y Vicepresidenta del Grupo de Estados de América Latina y el Caribe;
- el Sr. Muhammad Muhith, Embajador, Representante Permanente de Bangladesh ante las Naciones Unidas y Vicepresidente del Grupo de Estados de Asia y el Pacífico;
- el Sr. Sergiy Kyslytsya, Embajador, Representante Permanente de Ucrania ante las Naciones Unidas y Vicepresidente del Grupo de Estados de Europa Oriental.

Con una población aproximada de 3,5 millones de personas y clasificado por el Banco Mundial como país de ingreso alto, el Uruguay destaca en el contexto de América Latina por su alto grado de inclusión social, unas instituciones democráticas sólidas y su férreo compromiso con la sostenibilidad ambiental, pues casi el 97% de su electricidad procede de fuentes renovables. A pesar de dichos progresos, debe hacer frente a una serie de retos en materia de desarrollo, como el envejecimiento de la población, una de las tasas de fecundidad más bajas de la región y la necesidad de diversificar más su economía para reducir la dependencia de las exportaciones agropecuarias. En su relación con las Naciones Unidas el Uruguay se centra en sacar partido de la innovación tecnológica y la cooperación internacional para abordar dichos retos, con el objetivo de mejorar sus sistemas de protección social, la sostenibilidad de la transición energética y el desarrollo de infraestructuras, de modo que pueda conservar los logros alcanzados en materia de desarrollo y abordar los cambios demográficos. La visita sobre el terreno respondía al propósito de comprender cómo han trabajado las Naciones Unidas y, más específicamente, el PNUD, el UNFPA y la UNOPS, para prestar ayuda al Gobierno del Uruguay a fin de que cumpla su visión a largo plazo y sus prioridades estratégicas nacionales, así como comprender qué pueden hacer mejor las Naciones Unidas para facilitar dicho proceso. Durante la

visita sobre el terreno de la Junta Ejecutiva en el Uruguay, las conversaciones abordaron cuestiones como las mejoras de la protección social tras la pandemia de COVID-19, el desarrollo de infraestructuras, especialmente de transporte, y los avances en la adopción de decisiones a través de sistemas de información, con especial hincapié en la colaboración del PNUD, el UNFPA y la UNOPS con el Gobierno del Uruguay. Los temas abordados incluyen la financiación innovadora, los retos demográficos, el transporte sostenible y la integración de sistemas avanzados de información en aras de una mejor gobernanza. La visita desembocó en encuentros sobre los derechos humanos, la salud sexual y reproductiva, las finanzas sostenibles y la sostenibilidad ambiental en los que se subrayaron los avances del Uruguay en el ámbito de la energía renovable y se exploraron futuras vías de cooperación que permitan abordar la inclusividad, el desarrollo de capacidades técnicas y la importancia de mantener un enfoque proactivo ante los retos de desarrollo. En el presente informe se detallan los encuentros mantenidos a lo largo de la visita sobre el terreno, con especial atención a esbozar los principales aspectos de cada encuentro, así como las reflexiones formuladas por los miembros de la delegación en las reuniones informativas *a posteriori* de cada día.

II. Informe del 12 de diciembre de 2023

El 12 de diciembre, la visita sobre el terreno de la delegación de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS en el Uruguay comprendió las siguientes reuniones de relevancia:

- reunión con el equipo de las Naciones Unidas en el país;
- reunión con el Sr. Mariano Berro, Director de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional, y la Sra. Claudia Romano;
- reunión con el Sr. Nicolás Albertoni, Subsecretario de Relaciones Exteriores;
- almuerzo con personalidades de renombre;
- reunión informativa a cargo del PNUD para exponer su papel en la gobernanza preventiva y los sistemas de información.

El informe estará dividido por días y se estructurará en torno a un resumen de cada encuentro y las respuestas a un cuestionario elaborado previamente (véase el anexo 1).

Principales aspectos de los principales encuentros

A. Reunión con el Sr. Mariano Berro, Director de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional, y la Sra. Claudia Romano

Antecedentes

La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional se creó en diciembre de 2010. Opera bajo la égida de la Presidencia de la República y cuenta con un Consejo Directivo y un Director Ejecutivo designado por el Presidente de la República. La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional se encarga de tareas como la planificación, el diseño, la supervisión, la administración, la coordinación, la ejecución, la evaluación, el seguimiento y la difusión de actividades, proyectos y programas de cooperación internacional en los que el Uruguay participa, ya sea como donante o como beneficiario, con el objetivo de cumplir las prioridades nacionales de desarrollo.

Presentación por la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional

- El Sr. Mariano Berro destacó que las prioridades estratégicas del Uruguay no se limitan a las Naciones Unidas, sino que abarcan a múltiples actores. Los organismos de las Naciones Unidas son asociados clave que permiten al Gobierno actuar con mayor rapidez, particularmente en ámbitos en los que el Gobierno carece de experiencia, capacidades y conocimientos técnicos.
- Se subrayó el apoyo que las Naciones Unidas prestan al Gobierno para cumplir sus prioridades nacionales en los ámbitos de la salud, la economía asistencial y la atención de la salud reproductiva.
- El trabajo del Uruguay se centra particularmente en la cooperación triangular en aras de una cohesión social sostenida y en la importancia de la planificación y la visión a largo plazo.

- Se señaló que generar confianza entre las Naciones Unidas y el Gobierno es fundamental para un cambio transformador colaborativo.
- Se detectaron los principales ámbitos de interés para el Uruguay, a saber: la educación, la energía renovable, el transporte sostenible, la reducción de la huella de carbono de la producción alimentaria y la inclusividad en el empleo.
- Se hizo hincapié en la importancia de que la planificación, las prioridades estratégicas y los planes a largo plazo se basen en los datos y se desarrollen conjuntamente con las organizaciones no gubernamentales (ONG), la sociedad civil y la juventud.
- Por último, el Sr. Berro puso en valor el trabajo de la Oficina del Coordinador Residente, que propicia una coordinación eficaz de los organismos en representación del Gobierno y les ayuda a diferenciar entre la cuantía de dinero invertida en los programas y la calidad obtenida.

Intervenciones de la delegación

- Los miembros de la delegación mostraron interés por saber más acerca de la planificación y la visión del Uruguay, en las que tiene un fuerte peso una Administración Pública estable, eficaz y dotada de los medios necesarios.
- La Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional respondió que su mandato está previsto en la legislación y garantiza la permanencia del funcionariado al margen de los nombramientos políticos. Además, hizo hincapié en que la experiencia técnica del funcionariado son los cimientos de la confianza en el sistema.
- La delegación también indicó que la participación de las Naciones Unidas en el Uruguay parecía tener un carácter de largo plazo, frente al enfoque basado en proyectos de otros países. Ello ha facultado a las Naciones Unidas para colaborar estrechamente con el Gobierno y facilitar un cambio transformador.

B. Reunión con el Sr. Nicolás Albertoni, Subsecretario de Relaciones Exteriores

Intervenciones del Subsecretario de Relaciones Exteriores

- El Sr. Nicolás Albertoni, Subsecretario de Relaciones Exteriores, encomió el interés que mostraba la Junta por el Uruguay y celebró el papel fundamental que desempeñan las Naciones Unidas con su apoyo a los objetivos de desarrollo del Gobierno.
- Hizo hincapié en el papel que desempeña el Uruguay en calidad de defensor clave de los valores multilaterales, así como en la importancia de los organismos de las Naciones Unidas a la hora de detectar los retos y las oportunidades del Gobierno.
- Se destacó la importancia y el valor de la flexibilidad que ofrecen los organismos de las Naciones Unidas como un elemento clave para generar confianza y profundizar en la cooperación.
- En respuesta a una pregunta que formularon los miembros de la delegación sobre las capacidades de respuesta del Gobierno del Uruguay ante situaciones de emergencia y crisis, especialmente en el contexto de la pandemia de COVID-19, el Ministro señaló los principales elementos que contribuyen a una estrategia eficaz para la respuesta ante situaciones de crisis.
- Expertos técnicos y científicos clave.
- Generar capital social y confianza en las instituciones.
- Invertir en salvaguardas sociales, como un sistema de atención sanitaria bien equipado, información accesible, la digitalización y una educación de calidad.
- La estabilidad social es una cuestión tanto de libertad como de responsabilidad. La salud y la educación públicas, incluidas las de grupos vulnerables como los migrantes, y los canales abiertos para un diálogo constructivo entre los diferentes sectores de la política se consideran fundamentales para el mantenimiento de la estabilidad social.

Intervenciones de la delegación

- La delegación mostró interés por comprender la experiencia del Uruguay en cuanto a los principales factores del cambio transformador y de qué modo las Naciones Unidas pueden alinear sus competencias y su mandato con los objetivos del Gobierno.
- Señaló que las Naciones Unidas deben comprender mejor los retos a los que se enfrentan los países de ingreso mediano, principalmente en lo que respecta a la “trampa del ingreso mediano”. Ello resulta de particular relevancia en el contexto de unos flujos limitados de asistencia oficial para el desarrollo (AOD) y la necesidad de atajar cuestiones cruciales como el envejecimiento de las poblaciones y tasas de fecundidad bajas, que es el caso tanto del Uruguay como de Costa Rica.
- Asimismo, se hizo hincapié en la importancia de extraer lecciones de otros países de la región y dar a conocer las buenas prácticas.
- La delegación también insistió en la importancia de comprender la percepción que se tiene de las Naciones Unidas y la evaluación que a menudo se hace de ellas a partir de su capacidad para satisfacer necesidades inmediatas, como, por ejemplo, en el contexto de un conflicto; la incapacidad de las Naciones Unidas para cubrir dichas necesidades inmediatas es la razón por la que se perciben como una organización ineficaz. Por ello, es importante comprender el papel que desempeñan las Naciones Unidas en lo que respecta a facilitar la estabilidad a largo plazo de la región.
- La delegación también mostró avidez por comprender los elementos de la sostenibilidad que intervienen en la consecución del crecimiento económico. Por ejemplo, la iniciativa de los bonos verdes que el Gobierno estaba preparando para financiar la transición energética se subrayó como un ejemplo para que otros países extraigan lecciones y lo reproduzcan en sus propias transiciones energéticas.

C. Resumen de las respuestas durante la reunión informativa *a posteriori* del 12 de diciembre

Contenidos y relevancia de la reunión

La delegación presentó información clave sobre el perfil del Uruguay y el papel de las Naciones Unidas en el apoyo a las prioridades del Gobierno. Se encomió al Uruguay por la fortaleza de sus instituciones, la solidez de su Administración Pública y su historia de estabilidad, libre de conflictos, lo cual sienta unas bases firmes para el desarrollo. Los participantes hicieron hincapié en el éxito de la integración de las Naciones Unidas y el sistema multilateral en el marco del país, un factor fundamental en vista de los retos únicos a los que se enfrentan los países de ingreso mediano, que requieren enfoques ágiles y diversos ante el desarrollo. Entre los ejemplos positivos citados se encuentran la iniciativa del PNUD sobre inteligencia artificial y el programa del UNFPA para abordar las tasas de fecundidad ultrabajas, ambos en consonancia con los objetivos estratégicos del Gobierno.

No obstante, la delegación también detectó algunos problemas de marginación y exclusión en el Uruguay. La igualdad de género resultó preocupante, dada la chocante baja representación de las mujeres en el parlamento (20%). Además, la delegación mostró preocupación por la falta de probabilidades de que, a corto plazo, se legisle en favor de la paridad de género.

Cabe destacar la sorprendente falta de representación de la población afrodescendiente en posiciones de poder e influencia, tanto en el Gobierno como en el equipo de las Naciones Unidas en el país. Los participantes mostraron sorpresa ante el hecho de que ninguno de los participantes en las reuniones fuera afrodescendiente, a pesar de que dicho grupo representa el 10% de la población del Uruguay. Además, la delegación observó una notable ausencia de conversaciones y estrategias sobre los retos que plantea el envejecimiento de las poblaciones, lo que indica que se trata de un ámbito que requiere atención y planificación.

Participación y colaboración

Los miembros de la delegación expresaron su satisfacción general con el trabajo colaborativo de los organismos de las Naciones Unidas y el Coordinador Residente durante las reuniones. No obstante, encontraron preocupante la existencia de una cultura machista generalizada que afecta negativamente a la

participación de las mujeres en las conversaciones. Ello pone de manifiesto la necesidad de abordar las dinámicas de género y garantizar una participación inclusiva y equitativa.

Otro miembro de la delegación planteó una hipotética preocupación relativa a la comodidad y la composición étnica de los equipos de las Naciones Unidas en el país. La observación planteaba que dichos equipos, con una presencia predominante de personas de ascendencia española o latinoamericana, podrían verse limitados a la hora de integrarse plenamente en las conversaciones políticas locales y desafiar el *status quo*. Si bien esta preocupación se planteó como una posibilidad, subraya la importancia de contar con equipos diversos e inclusivos para una participación eficaz en los diversos contextos culturales.

Los miembros de la delegación encomiaron la sólida colaboración entre el PNUD, el UNFPA y el Coordinador Residente, particularmente en los ámbitos de la población y la estadística. El UNFPA se centra en los datos censales y el PNUD, en el índice de pobreza multidimensional, lo que demuestra ser un enfoque coherente.

Exposición de la eficacia del PNUD, el UNFPA y la UNOPS

En la reunión informativa *a posteriori*, los miembros de la delegación formularon unas breves observaciones sobre la eficacia de las presentaciones y detectaron algunos ámbitos de mejora. Si bien celebraron el buen nivel de articulación de las presentaciones, mostraron preocupación al detectar signos de una aparente cultura machista, ya que parecía que las mujeres tenían menos tiempo para hablar o sufrían interrupciones durante sus presentaciones. Un miembro de la delegación propuso una medida correctiva e intencional y sugirió que, para atajar dicho desequilibrio, a las mujeres se les permitiera hablar antes en las reuniones.

En lo que respecta al contenido, un miembro de la delegación hizo hincapié en la importancia de transmitir durante los encuentros una mejor comprensión de los retos multidimensionales del desarrollo en el contexto del Uruguay. Dicha comprensión es fundamental para evaluar las intervenciones necesarias y la eficacia de las intervenciones de las Naciones Unidas a la hora de satisfacer esas necesidades. Asimismo, otro miembro de la delegación señaló que la presentación realizada en el Parlamento no había resultado impresionante, e indicó la necesidad de mejorar la calidad y el impacto de las presentaciones.

Percepciones relativas a los retos y las oportunidades

Las percepciones de los participantes en cuanto a los retos y las oportunidades coinciden con los puntos mencionados en las tres secciones anteriores. Entre los retos detectados se incluyen la marginación de las minorías, la falta de igualdad de género y los problemas de equidad en los organismos de las Naciones Unidas. Los primeros dos retos presentan perspectivas diferentes a través de las cuales se pueden examinar el contexto nacional del Uruguay y las intervenciones de las Naciones Unidas. Se plantearon preguntas sobre las implicaciones de ser un país de ingreso mediano alto que aspira a convertirse en un país de ingreso alto mientras segmentos importantes de la población siguen subatendidos e infrarrepresentados. Ello da pie a un examen crítico del modo en que el equipo de las Naciones Unidas en el Uruguay, a través de su composición y de sus encuentros, está abordando estos retos, el cual revela algunas contradicciones del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas. Abordar estas cuestiones es fundamental para poner en contexto y en práctica el desarrollo cuando los principales actores constitutivos quedan excluidos del proceso.

En cuanto a oportunidades, y en estrecha conexión con las preocupaciones relativas a la marginación, resulta necesario que las Naciones Unidas adopten un enfoque más amplio que incluya a los diferentes grupos demográficos y deje a un lado la concentración de proyectos en las zonas urbanas. Ello subraya el potencial de las Naciones Unidas para crear estrategias de desarrollo más inclusivas e integrales, que aborden las diversas necesidades de los diferentes grupos de población y las diferentes localizaciones geográficas del Uruguay.

III. Informe del 13 de diciembre de 2023

El 13 de diciembre, la visita sobre el terreno de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS en el Uruguay comprendió las siguientes reuniones de relevancia:

- reunión informativa a cargo del PNUD y el UNFPA sobre su papel en la protección social;
- almuerzo con personalidades y funcionarios en torno al problema de la baja fecundidad y el envejecimiento en el Uruguay, así como a la respuesta del sistema de desarrollo de las Naciones Unidas;
- reunión informativa organizada por la UNOPS con el Ministerio de Transporte y Obras Públicas;
- reunión informativa a cargo del UNFPA y el PNUD sobre el papel que desempeñan en los sistemas de información para la adopción de decisiones relativas a las operaciones censales, los censos basados en registros, las encuestas temáticas sobre el uso del tiempo, el género y las generaciones y la juventud, y la integración de los registros administrativos del sistema de información perinatal (Ministerio de Salud) y el sistema de información sobre asistencia social (Ministerio de Desarrollo Social), el índice de pobreza multidimensional, la digitalización y la participación ciudadana.

Principales aspectos de los principales encuentros

A. Reunión informativa a cargo del PNUD y el UNFPA sobre su papel en la protección social

Antecedentes

Durante y después de la pandemia de COVID-19, el Ministerio de Desarrollo Social brindó asistencia a los sectores más vulnerables del país a través de medidas de protección social como prestaciones por hijos a cargo y la Tarjeta Uruguaya Social.

El UNFPA es un asociado estratégico para prestar asistencia al Gobierno en la lucha contra la baja fecundidad, el envejecimiento y la feminización y la infantilización de la pobreza, que suponen grandes obstáculos en el camino hacia el desarrollo. El UNFPA tiene líneas programáticas en común con el Ministerio de Desarrollo Social en varios ámbitos clave: las transferencias monetarias destinadas a mujeres, la infancia, el bienestar de la juventud, los sistemas de atención, las encuestas y la violencia de género.

Intervenciones de la delegación

- La delegación mostró interés por comprender en qué medida el trabajo de las Naciones Unidas está en consonancia con el Gobierno y de qué manera han podido las Naciones Unidas apoyar al Gobierno y aprender de su conocimiento y su experiencia.
- El Presidente de la Junta manifestó interés por comprender las principales competencias que son necesarias para que un gobierno pueda conseguir una financiación innovadora con impacto social, como los bonos de impacto social, y de qué modo estas formas de financiación pueden escalarse y sostenerse durante un largo período de tiempo. El presidente también expresó su interés en la visión a largo plazo del país para paliar el incremento del envejecimiento de la población, que dependerá del Estado del bienestar y de la mejora de la situación de las minorías, incluidas las personas afrodescendientes.
- La Vicepresidenta (Grupo de Estados de América Latina y el Caribe) mostró interés por los retos que tienen en común los países de ingreso mediano con baja fecundidad y envejecimiento de las poblaciones, así como los factores que contribuyen a ello.
- El Vicepresidente (Grupo de Estados de Asia y el Pacífico) mostró interés por comprender cómo podían las Naciones Unidas ayudar al país con el desarrollo socioeconómico. El Vicepresidente (Grupo de Estados de Europa Oriental) mostró interés por comprender las implicaciones de la recopilación de datos en lo que respecta a la privacidad de los individuos.

B. Reunión informativa organizada por la UNOPS con el Ministerio de Transporte y Obras Públicas

Antecedentes

El Ministerio de Transporte y Obras Públicas está realizando la mayor inversión en obras de carreteras de la historia del Uruguay (2.500 millones de dólares de los Estados Unidos). La UNOPS desempeña un papel estratégico en el acompañamiento y el asesoramiento del ministerio a lo largo de todo el ciclo vital de los

proyectos, incluida una colaboración integral para la construcción de más de 7.500 km de carreteras y 150 puentes.

Intervenciones del Ministerio de Transporte y Obras Públicas

- Los representantes del Ministerio de Transporte y Obras Públicas describieron el plan de infraestructuras que están aplicando con el apoyo de la UNOPS y destacaron que se trata de la inversión más ambiciosa de la historia del Uruguay.
- El Ministerio encomió la experiencia técnica de la UNOPS, que resultó de ayuda al Gobierno para cumplir el proyecto.
- El Ministro señaló asimismo que la visión estratégica del Uruguay va más allá de la infraestructura viaria y sus planes abarcan también la modernización del sistema ferroviario, para lo cual celebró el potencial de la UNOPS como un colaborador clave que proporciona servicios técnicos de alta calidad.

Intervenciones de la delegación

- La delegación mostró interés por comprender los aspectos complementarios del trabajo del Gobierno y el de la UNOPS, así como la manera en que ello coincide con las prioridades estratégicas y la visión nacional a largo plazo.
- El Presidente de la Junta se interesó por el papel que desempeña el sector del transporte en la transición energética y de qué modo podría contribuir la UNOPS a un sistema de transporte más sostenible. El Ministro señaló que el Uruguay está trabajando en la transición energética y la descarbonización del sector del transporte, un aspecto fundamental en el contexto de la colaboración regional y el intercambio de conocimientos, sobre todo para el grupo de Estados de América Latina y el Caribe. Se detectó que el transporte por carretera, aéreo, ferroviario y marítimo es uno de los principales ámbitos de la agenda de descarbonización, y que, en este contexto, la UNOPS podía ser un colaborador clave y prestar asistencia al Gobierno.
- El Vicepresidente (Grupo de Estados de Europa Oriental) mostró interés por conocer más ejemplos de cooperación transatlántica, particularmente con la Unión Europea. El Ministro reflexionó sobre la larga historia de colaboración con la Unión Europea e hizo hincapié en la necesidad de continuar y mantener esta sólida colaboración regional y transatlántica.
- El Vicepresidente (Grupo de Estados de Asia y el Pacífico) señaló que la inversión en infraestructuras es un factor relevante para el progreso social y el crecimiento económico y podría ser un catalizador para la mejora del PIB del país. Asimismo, se mostró interesado en comparar el ahorro de costos y tiempo conseguido gracias a la participación de las Naciones Unidas y la continuación del apoyo técnico y el desarrollo de las capacidades una vez se termine el proyecto. El Ministro y los representantes del Ministerio hicieron constar que el Uruguay cuenta con una dilatada experiencia a la hora de evaluar los beneficios socioeconómicos de los proyectos de infraestructuras, y que, mediante evaluaciones y estudios tras la finalización del proyecto, sigue acumulando y difundiendo conocimientos y pericia.

C. Reunión informativa a cargo del UNFPA y el PNUD sobre el papel que desempeñan en los sistemas de información para la adopción de decisiones relativas a las operaciones censales, los censos basados en registros, las encuestas temáticas sobre el uso del tiempo, el género y las generaciones y la juventud, y la integración de los registros administrativos del sistema de información perinatal (Ministerio de Salud) y el sistema de información sobre asistencia social (Ministerio de Desarrollo Social), el índice de pobreza multidimensional, la digitalización y la participación ciudadana.

Antecedentes

El UNFPA ha sido vital para la realización de encuestas del Instituto Nacional de Estadística del Uruguay, incluidas la Encuesta Nacional de Adolescencia y Juventud, la Encuesta Nacional de Uso del Tiempo, las Encuestas Nacionales de Comportamientos Reproductivos y la Encuesta Nacional sobre Violencia basada en

Género y Generaciones. El Instituto Nacional de Estadística contribuyó a la elaboración de los cuestionarios, las estrategias del trabajo de campo, la consolidación de los datos, su análisis y los trabajos de promoción resultantes de dichas encuestas.

El Instituto Nacional de Estadística está elaborando un nuevo indicador multidimensional de la pobreza con apoyo notable del PNUD mediante la asistencia técnica de la Iniciativa sobre Pobreza y Desarrollo Humano de Oxford (OPHI) de la Universidad de Oxford.

Intervenciones del Gobierno

- Los representantes del Gobierno subrayaron la importancia de contar con datos fiables y exactos para formular políticas sólidas. Entre los principales asuntos abordados se encuentran la protección de la privacidad de los datos, que ha quedado incorporada en el marco jurídico del Uruguay.

Intervenciones de la delegación

- La delegación se interesó por los avances del Gobierno relativos a la regulación de la inteligencia artificial, la cual se encuentra todavía en una fase incipiente.
- El Presidente de la Junta destacó la importancia de la soberanía digital y la capacidad del Gobierno de regular tanto la difusión de datos como la inteligencia artificial dentro de su jurisdicción.
- Los representantes del Gobierno se mostraron de acuerdo con ello, pero también señalaron la importancia de proteger al mismo tiempo los derechos humanos, la libertad de expresión y la privacidad.
- El Presidente señaló la importancia de invertir y desarrollar el conocimiento y las competencias localizadas en el contexto de la inteligencia artificial, de manera que estén en consonancia con las prioridades nacionales del país.

D. Resumen de las respuestas durante la reunión informativa *a posteriori* del 13 de diciembre

Contenidos y relevancia de la reunión

La delegación subrayó varias aportaciones clave relativas al contenido de las reuniones. Una preocupación destacable fue la confusión general en cuanto a las expectativas que tiene el Ministerio de Transportes y Obras Públicas de las Naciones Unidas. Los participantes se mostraron inseguros acerca de las expectativas concretas hacia los organismos de las Naciones Unidas, sobre todo en lo que respecta al apoyo financiero que espera recibir el Ministerio de Transportes y Obras Públicas, lo cual no es la forma de asistencia que habitualmente proporcionan las Naciones Unidas. Además, se solicitó mayor claridad con respecto al sector asistencial, pues un representante de la sociedad civil abogó por una mayor participación, pero no se aclaró a los participantes cuáles serían la función y los efectos concretos de dicha participación.

Un miembro de la delegación señaló que, de manera constante, el encuentro había consistido en un repaso de las medidas que está adoptando el Gobierno del Uruguay y se había desviado del asunto de la participación de las Naciones Unidas. Este cambio reiterado en el foco de la conversación generó confusión e hizo que la comunicación no fuera clara en torno a los proyectos y las necesidades específicas que incumben al PNUD y el UNFPA. Es más, los miembros de la delegación expresaron su preocupación por la falta de claridad general de la presentación, sobre todo en lo que respecta a los retos y los ámbitos específicos de trabajo, lo que indica que, en las reuniones, se necesita una comunicación más precisa y concreta.

Participación y colaboración

Se planteó como preocupante la carencia de detalles específicos sobre la participación práctica de las Naciones Unidas en el Uruguay. Si bien los funcionarios del Gobierno encomiaron al PNUD, el UNFPA y la UNOPS, los miembros de la delegación percibieron una falta de ejemplos concretos que atestiguaran el éxito de la cooperación. Se sugirió que el valor añadido de las Naciones Unidas en el Uruguay podía ser servir como un laboratorio de buenas prácticas que pudieran exportarse a otros países, posiblemente sentando las bases para la cooperación triangular con otros dos países en desarrollo de ingreso inferior.

Otro miembro de la delegación señaló que había percibido cierta desconexión entre el trabajo de los organismos de las Naciones Unidas en Montevideo y el de las oficinas en Nueva York. En concreto, despertó preocupación la falta de consonancia entre las iniciativas del Uruguay, particularmente en lo que respecta a los trabajos en materia digital y de inteligencia artificial, y las actividades más generales de las Naciones Unidas, como el Pacto Digital Global y la Junta Consultiva de Alto Nivel sobre la Inteligencia Artificial. Esta falta de coordinación dio pie a preguntas sobre la eficacia de la participación de las Naciones Unidas y su apoyo a los proyectos avanzados del Uruguay.

Exposición de la eficacia del PNUD, el UNFPA y la UNOPS

En la reunión informativa *a posteriori*, los miembros de la delegación formularon unos breves comentarios sobre la eficacia de las presentaciones y los ámbitos de mejora. Uno de los miembros destacó haber percibido una desconexión entre las conversaciones durante el día y los ejemplos reales de contribuciones de las Naciones Unidas, lo cual apunta a la necesidad de celebrar reuniones informativas más estructuradas antes de los encuentros. Como ámbitos que requieren mejora se detectaron problemas de claridad en las presentaciones, sobre todo en cuanto a abordar los retos y exponer los ámbitos de trabajo específicos. Además, la falta de participación ciudadana o de participación eficaz de la sociedad civil en los procedimientos se calificó como contraproducente a la hora de proporcionar a la delegación una comprensión integral del valor añadido que aportan a la ciudadanía las Naciones Unidas.

Percepciones relativas a los retos y las oportunidades.

La delegación detectó que el trabajo de las Naciones Unidas en el Uruguay planteaba varios retos, incluida la percepción de que el país ha excedido las intervenciones actuales en materia de desarrollo. Existe la preocupación de que las Naciones Unidas estén teniendo dificultades para adaptarse a los nuevos retos, lo cual se reflejaría en la ausencia de proyectos transformadores durante la visita sobre el terreno. Otro de los retos destacados fue la percepción de una desconexión entre Montevideo y Nueva York, sobre todo en cuanto a procesos como el Pacto Digital Global y las conversaciones intergubernamentales sobre inteligencia artificial. En ambos procesos, a escala nacional están teniendo lugar conversaciones relevantes que no se están viendo reflejadas en Nueva York.

Por otra parte, se tomó nota de oportunidades como el potencial del Uruguay para servir como un centro de cooperación triangular con países en desarrollo. Ello implicaría el intercambio de las mejores prácticas con otros países a fin de sentar las bases para un diálogo continuado. El contexto en evolución del Uruguay también supone una oportunidad para que las Naciones Unidas redefinan su propuesta de valor para los países de ingreso más elevado. Además, algunos proyectos específicos, como la red de carreteras de la UNOPS, se consideran oportunidades para fomentar la integración regional a través de la mejora de la conectividad con los países fronterizos.

IV. Informe del 14 de diciembre de 2023

El 14 de diciembre, la visita sobre el terreno de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS en el Uruguay comprendió las siguientes reuniones de relevancia:

- reunión con la Institución Nacional de Derechos Humanos, la División de Atención a las Situaciones de Discapacidad y Dependencia del Ministerio de Desarrollo Social y la Comisión Nacional Honoraria de la Discapacidad de la Suprema Corte de Justicia;
- reunión con el Ministerio de Salud Pública, la Administración de los Servicios de Salud del Estado, la Fiscalía General de la Nación y la Administración Nacional de Educación Pública para exponer el trabajo del UNFPA en materia de políticas de derechos sexuales y reproductivos, violencia de género y educación sexual integral y adquisición de productos básicos;
- almuerzo con lideresas de diversos orígenes y signo político (de la política, la sociedad civil y la comunicación), personalidades y funcionarias en torno al problema de la baja fecundidad y el envejecimiento del Uruguay y la respuesta del sistema de desarrollo;

- reunión con la Sra. Azucena Arbeleche, Ministra de Economía y Finanzas, y el Sr. Herman Kamil, Director de la Unidad de Gestión de Deuda, y exposición informativa a cargo del PNUD sobre su papel en la financiación del desarrollo;
- reunión informativa a cargo del PNUD sobre su papel para propiciar el liderazgo y la participación de la juventud en las instituciones y los procesos democráticos y en una esfera pública inclusiva.

Principales aspectos de los principales encuentros

A. Reunión con la Institución Nacional de Derechos Humanos, la División de Atención a las Situaciones de Discapacidad y Dependencia del Ministerio de Desarrollo Social y la Comisión Nacional Honoraria de la Discapacidad y la Suprema Corte de Justicia

Antecedentes

- En 2008, el Uruguay adoptó e incorporó a su marco jurídico la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, pero adaptar la normativa para cumplir plenamente las normas de la Convención ha planteado algunos retos.
- Entre los principales problemas a los que se enfrentan las personas con discapacidad se encuentran la capacidad jurídica para adoptar decisiones, el respeto por las preferencias personales, la accesibilidad universal y los derechos relativos a la maternidad, la paternidad y formar una familia.
- Tras unas observaciones de 2016 sobre la implementación de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, los expertos detectaron disposiciones jurídicas discriminatorias que afectaban a la capacidad jurídica de las personas con discapacidad.
- El Uruguay lleva desde 2020 investigando, colaborando con la sociedad civil, consultando con expertos y llevando a cabo campañas de sensibilización con el objetivo de formular políticas y textos legislativos que garanticen la igualdad de derechos y ciudadanía para las personas con discapacidad en todos los ámbitos de su vida.

Presentación

El Ministerio de Desarrollo Social presentó un proyecto de ley destinado a facilitar la inclusión de las personas con discapacidad a través de un mejor acceso a la información, datos exactos e intervenciones centradas y ajustadas a las necesidades únicas de los beneficiarios.

- Durante la reunión, un representante de las personas con discapacidad adujo un argumento provocador: “No somos nosotros los vulnerables, sino las leyes y las normativas. Lo cierto es que **todos** somos vulnerables si el Estado, las leyes y las condiciones socioeconómicas nos excluyen”.

Intervenciones de la delegación

- El Presidente de la Junta reflexionó sobre la necesidad de comprender de qué manera pueden los organismos de las Naciones Unidas ser más eficaces en la satisfacción de las necesidades del Gobierno. Como respuesta, el representante del Gobierno subrayó la importancia del papel que desempeñan las Naciones Unidas en la realización de encuestas y estudios científicos con base empírica que reúnen a diversas partes interesadas de la sociedad civil, las ONG y el sector privado, que crean buenas prácticas innovadoras y que sacan partido de la información colectiva recopilada en aras de catalizar el progreso.
- Si bien la delegación reflexionó sobre las intervenciones positivas de las Naciones Unidas, también señalaron la falta de inclusión, sobre todo de personas afrodescendientes, en los organismos de las Naciones Unidas. El Presidente de la Junta expresó su preocupación al respecto. Según sus palabras, se trata de un punto fundamental del mandato antirracista y los organismos de las Naciones Unidas deben mejorar, de una manera más holística y profunda, la incorporación de voces diversas y su compromiso con la diversidad, la equidad y la inclusión, así como con el mandato de no dejar a nadie atrás.

B. Reunión con el Ministerio de Salud Pública, la Administración de los Servicios de Salud del Estado, la Fiscalía General de la Nación y la Administración Nacional de Educación Pública para exponer el trabajo del UNFPA en materia de políticas de derechos sexuales y reproductivos, violencia de género y educación sexual integral y adquisición de productos básicos

Antecedentes

- El Uruguay es un país pionero en la formulación de políticas de salud sexual y reproductiva, la cual ha seguido el impulso de los compromisos internacionales y de la fuerte defensa de la sociedad civil, sobre todo por parte del movimiento de las mujeres.
- Gracias a la ayuda del UNFPA, el país presenta una tasa de mortalidad materna baja y no registra muertes por abortos en condiciones de riesgo. La planificación familiar presenta un éxito notable, pues solo el 8,9% de las mujeres de entre 15 y 45 años tienen necesidades insatisfechas en materia de anticoncepción. El UNFPA contribuyó a ello a través de la promoción de los derechos y los nuevos métodos anticonceptivos.
- Una estrategia centrada en el embarazo en la adolescencia ha reducido las tasas de fecundidad en la adolescencia desde el 60% en 2014 al 22,3% en 2022, y el UNFPA ha contribuido a las medidas de salud, educación y protección social.
- A pesar de los progresos logrados, la violencia de género plantea retos para el Uruguay, pues es el cuarto país de América Latina en feminicidios. El UNFPA participa en la prevención y colabora con la Fiscalía General de la Nación y con el programa de educación sexual de la Administración de los Servicios de Salud del Estado.
- Desde el 2006, el Uruguay ha mantenido políticas de educación sexual integral. El UNFPA ha desempeñado un papel fundamental en la generación de evidencias, la promoción y el desarrollo de contenidos y cursos educativos, lo cual refleja el compromiso con la educación sexual integral.

Intervenciones de la delegación

- La delegación mostró interés por comprender de qué modo pueden las Naciones Unidas ayudar al ministerio y colaborar con el Gobierno para abordar las principales prioridades nacionales relativas al acceso a la salud.
- La delegación valoró positivamente el apoyo prestado por el UNFPA al Gobierno en el contexto de la recopilación de datos y el desarrollo de protocolos sobre el VIH, el embarazo en la adolescencia y la salud reproductiva.
- No obstante, señaló la necesidad de contar con datos desglosados que tengan en cuenta la inclusión, la equidad, la diversidad y los enfoques interculturales en materia de salud.

C. Reunión con la Sra. Azucena Arbeleche, Ministra de Economía y Finanzas, y el Sr. Herman Kamil, Director de la Unidad de Gestión de Deuda, y exposición informativa a cargo del PNUD sobre su papel en la financiación del desarrollo

Antecedentes

- A través de diversas intervenciones estratégicas, el PNUD desempeñó un papel clave en el liderazgo de las iniciativas financieras sostenibles del Uruguay.
- El PNUD colaboró con el Banco Interamericano de Desarrollo para apoyar al Uruguay en la emisión de un bono soberano indexado a indicadores de sostenibilidad por valor de 1.500 millones de dólares de los Estados Unidos; el PNUD verificó los indicadores clave de desempeño en aras de la transparencia. El primer informe se publicó en mayo de 2023.
- Además, el PNUD actuó en calidad de “socio proveedor” para preparar la propuesta de 1 millón de dólares de los Estados Unidos que se esperaba remitir al Fondo Verde para el Clima antes de que acabara 2023, con especial atención a las finanzas sostenibles y la participación del Banco Central y algunos ministerios clave del Uruguay.

- El PNUD participó en la estructuración de un préstamo de 350 millones de dólares en apoyo a los objetivos ambientales nacionales; el PNUD actuó como verificador externo, lo que pone de relieve el compromiso continuado con las finanzas sostenibles.

Presentación

- La Ministra Arbeleche explicó de qué modo el Gobierno, con apoyo del PNUD, concibió herramientas financieras innovadoras en consonancia con los compromisos ambientales nacionales y las obligaciones contraídas en virtud del Acuerdo de París. Se entendió que incentivar el cumplimiento de las obligaciones ambientales a través de mecanismos de mercado era una gran oportunidad para incrementar la ambición y los compromisos ambientales del país. La Ministra destacó también que la estrecha colaboración con otros ministerios (el Ministerio de Ganadería, Agricultura y Pesca, el Ministerio de Ambiente, el Ministerio de Industria, Energía y Minería y el Ministerio de Relaciones Exteriores) propició el desarrollo de instrumentos financieros innovadores y de gran impacto.
- El Ministerio de Economía y Finanzas manifestó su interés en ampliar las iniciativas y colaborar con las Naciones Unidas para difundir las lecciones aprendidas y las mejores prácticas, de modo que otros países en desarrollo puedan adoptar iniciativas similares.

Intervenciones de la delegación

- Los miembros de la Junta Ejecutiva señalaron que las experiencias y lecciones aprendidas como resultado de esta iniciativa eran relevantes para que otros países aprendieran de ellas y facilitar que la cooperación y el intercambio de conocimientos continuara, también en el contexto de la cooperación Sur-Sur.
- La delegación manifestó también interés en comprender en qué medida el desarrollo del instrumento había contribuido a una colaboración más estrecha con el sector privado y la Unión Europea. Los miembros de la Junta Ejecutiva indicaron la importancia de evitar conflictos de intereses y garantizar la transparencia y la rendición de cuentas en todas las fases del proceso.

D. Reunión informativa a cargo del PNUD sobre su papel para propiciar el liderazgo y la participación de la juventud en las instituciones y los procesos democráticos y en una esfera pública inclusiva

Antecedentes

- Según los datos de la última Encuesta Nacional de Adolescencia y Juventud, la esfera política del Uruguay está envejeciendo y presenta escasas oportunidades para la participación de la juventud, como demuestra que solo el 5,2% de jóvenes de entre 14 y 29 años participan en espacios políticos.
- Con ocasión del 50.º aniversario del colapso institucional del Uruguay y de las próximas elecciones generales de octubre de 2024, el PNUD está propiciando diálogos con los miembros jóvenes de partidos políticos para debatir sobre los retos democráticos e imaginar un futuro mejor.
- Los diálogos se centran en potenciar el liderazgo de la juventud, alentar la colaboración entre partidos y reflexionar sobre cómo fortalecer la democracia.
- Durante el evento se enfatizó la importancia de la participación política, la inclusión de los grupos marginados y la integración del género y se alentó a la juventud de los diferentes partidos a colaborar en pos de objetivos comunes.

E. Resumen de las respuestas durante la reunión informativa *a posteriori* del 14 de diciembre

Este día no tuvo lugar una reunión informativa *a posteriori*.

V. Informe del 15 de diciembre de 2023

El 15 de diciembre, la visita sobre el terreno de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS en el Uruguay comprendió las siguientes reuniones de relevancia:

- reunión para exponer el papel desempeñado por el PNUD en la primera transición energética y la movilidad sostenible;
- taller para exponer el papel que desempeña el PNUD en el cambio climático, la biodiversidad, la gestión de residuos o la economía circular y la mitigación del riesgo.

Principales aspectos de los encuentros

A. Reunión para exponer el papel desempeñado por el PNUD en la primera transición energética y la movilidad sostenible

Antecedentes

- Actualmente, el Uruguay obtiene el 97% de su electricidad de fuentes renovables, lo que supone un gran logro de su transición energética.
- El PNUD ha tenido un papel central por el apoyo prestado a las estrategias del Uruguay en materia de energía renovable, especialmente en lo que respecta a superar los obstáculos para la inversión en energía eólica, lo que demuestra el compromiso con la energía sostenible.
- Dado el éxito de su fase inicial, el Uruguay está centrado en descarbonizar, con apoyo del PNUD, el sector del transporte, particularmente a través de la promoción de la movilidad eléctrica. El proyecto Movilidad Eficiente y Sostenible (2018-2022), que respondía al objetivo de aplicar soluciones de movilidad eficaces, inclusivas y bajas en carbono, desempeñó un papel fundamental al respecto.

Intervenciones del Ministerio de Industria, Energía y Minería

- La Ministra de Industria, Energía y Minería, la Sra. Elisa Facio, presentó un resumen de la política energética del Uruguay en el que se subrayó la consonancia con los objetivos del Acuerdo de París.
- En la actualidad, el 97% de la electricidad del país procede de la energía limpia, incluidas la energía hidráulica, la energía solar y la biomasa. El Uruguay está en disposición de acometer su segunda transición energética, con especial atención a descarbonizar el transporte y la infraestructura industrial y dando prioridad a la electrificación y la sostenibilidad del transporte por carretera. La estrategia energética incluye inversiones en energía eólica y baterías de hidrógeno verde, así como el desarrollo de una economía circular con perspectiva de género.
- Por ejemplo, la movilidad eléctrica ocupa una posición central en las prioridades del Gobierno. El objetivo es mejorar la eficacia y la sostenibilidad de la energía en el sector del transporte, para lo que las Naciones Unidas deben prestar apoyo en forma de capacitación, desarrollo de capacidades y asistencia técnica. El Ministerio de Transporte y Obras Públicas trabaja con ahínco a fin de conseguir el marco regulador que resulta esencial para la implementación con éxito de la transición. La visión del Gobierno va más allá de la política energética, pues abarca objetivos de sostenibilidad más amplios y el compromiso de avanzar en la integración del género en un panorama energético en evolución.

Intervenciones de la delegación

- El Presidente de la Junta mostró interés por comprender los efectos socioeconómicos de la transición energética, en particular, las modalidades y los canales adoptados por el Gobierno para impulsar el apoyo de la población a la agenda de descarbonización y las políticas de transición energética. Le interesaba obtener información del Gobierno sobre cómo liderar la agenda de descarbonización no

solo en los ámbitos financiero y tecnológico, sino también en relación con la ingeniería política que resulta fundamental para llevar adelante la agenda.

- Como respuesta, la Ministra señaló que el Uruguay no produce petróleo ni gas, sino que cuenta con una larga historia de dependencia de la energía renovable y en el último siglo se construyeron numerosas presas. Ello explica por qué la transición hacia la energía limpia ha sido prácticamente natural y no ha requerido de una ingeniería política destacable. La sociedad tenía una percepción positiva de la dependencia de energías renovables como la energía hidráulica y la energía hídrica. Una empresa de propiedad estatal se encarga de las únicas importaciones de petróleo y solo importa petróleo refinado, que se usa, en gran medida, para el transporte. El 99% de la población está electrificada y utiliza energía limpia. No obstante, el Gobierno pone el foco en la reducción de las emisiones de carbono en el sector del transporte.
- La reducción de las emisiones de carbono cuenta con el apoyo generalizado de la población, también gracias a la creación de “centros de innovación” que han permitido al Gobierno fomentar espacios para que las diferentes partes interesadas, desde el mundo académico hasta los organismos estatales y la sociedad civil, puedan intercambiar conocimientos e ideas y seguir avanzando en la agenda de descarbonización. El Gobierno también ha sopesado la descarbonización de la producción cárnica y la reducción de las emisiones de metano a través de intervenciones innovadoras.
- El Presidente de la Junta manifestó su interés por comprender qué apoyo adicional pueden prestar las Naciones Unidas al Uruguay en su segunda transición energética para avanzar en la agenda de descarbonización hacia un cambio transformador en el país. Subrayó la importancia de recopilar información que transmitir a la dirección en Nueva York, de modo que se pueda dotar a los equipos sobre el terreno de los medios necesarios y mejorar la colaboración a largo plazo como asociado del Gobierno del Uruguay.
- La Ministra manifestó su gratitud por el apoyo de las Naciones Unidas al trabajo de descarbonización del Gobierno y subrayó la necesidad de que la colaboración de las Naciones Unidas impulse las capacidades técnicas del Uruguay para conseguir un progreso transformador. Como ejemplo, la Ministra mencionó el papel de las Naciones Unidas en la provisión de consultores y expertos capaces de integrarse rápidamente en el Gobierno, aportar sus conocimientos especializados, ofrecer formación y fomentar la creación de capacidades. El Gobierno cuenta con la asistencia de las Naciones Unidas para mejorar las capacidades de implementación a través de asistencia técnica, desarrollo de competencias y capacitación. Además, subrayó que los organismos de las Naciones Unidas desempeñan un papel central en la comunicación de las prioridades y la agenda del Uruguay en el contexto de la descarbonización mundial para atraer asistencia técnica y apoyo a escala internacional en pos de este cambio transformador.
- El Vicepresidente (Grupo de Estados de Europa Oriental) preguntó cuál es la visión a largo plazo del Gobierno para la mejora de las infraestructuras públicas de transporte y destacó la ausencia de un sistema ferroviario o suburbano a pesar de que el país presenta una urbanización del 90%.
- La Ministra celebró que la ampliación de las infraestructuras públicas es una prioridad del Gobierno y que el Ministerio de Transporte y Obras Públicas contribuye a ello. Mencionó la notable inversión en infraestructuras viarias, con especial atención a las carreteras y los puentes que reciben apoyo técnico de la UNOPS. La Ministra destacó la visión a largo plazo del Ministerio, que implica el desarrollo de infraestructuras para un sistema ferroviario o de trolebús eléctrico en todo el país, un proyecto que ya se encuentra en fase de planificación y autorización.
- El Vicepresidente (Grupo de Estados de Asia y el Pacífico) preguntó por los mecanismos para el intercambio de conocimientos e información a escala regional, con especial atención a la cooperación Sur-Sur, y solicitó más información sobre las políticas de eficiencia energética del Gobierno.
- La Ministra puso de manifiesto el fuerte interés del Gobierno por fomentar el intercambio de conocimientos y la colaboración, particularmente en el marco de la cooperación Sur-Sur. Citó como ejemplo un proyecto de energía hidroeléctrica que conlleva la construcción de una presa binacional,

lo cual fomenta la cooperación con la Argentina y el Brasil. La Ministra puso de relieve que el Gobierno tiene constancia de la importancia de la eficiencia energética y citó las inversiones en campañas de sensibilización, educación pública a través de las escuelas y los hogares y apoyo tecnológico para el fomento de las iniciativas de eficiencia energética.

- La Vicepresidenta (Grupo de Estados de América Latina y el Caribe) preguntó por iniciativas en materia de vehículos eléctricos, particularmente de índole fiscal.
- La Ministra destacó que el 100% de los vehículos eléctricos están exentos de impuestos sobre el carbono y que los modelos híbridos se benefician de diferentes rebajas fiscales. De igual modo, mencionó un programa conjunto con el Ministerio de Economía en virtud del cual una parte de los ingresos fiscales procedentes del petróleo y el gas se destina a financiar iniciativas de eficiencia energética. Una serie de certificaciones y recompensas por la mejora de la eficiencia energética completa el panorama. Asimismo, la emisión de bonos verdes funciona como un incentivo económico para la agenda de descarbonización. El interés del Gobierno abarca la formulación de normativas, el fomento del cambio cultural en las comunidades y la participación activa en programas internacionales de intercambio de conocimientos para la transición hacia una economía circular y verde.

B. Taller con el Ministerio de Ambiente para exponer el papel que desempeña el PNUD en el cambio climático, la biodiversidad, la gestión de residuos o la economía circular y la mitigación del riesgo

Antecedentes

La biodiversidad y la producción sostenible

- El Uruguay está implementando el Sistema Nacional de Áreas Protegidas, al que se han añadido 17 áreas desde 2005. El PNUD presta asistencia a cinco proyectos financiados por el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) para fomentar un uso sostenible de los recursos naturales, impulsar el Sistema Nacional de Áreas Protegidas y elaborar una estrategia nacional de biodiversidad, incluidos mecanismos de financiación a través de la Iniciativa para la Financiación de la Biodiversidad.

Acción climática

- El Uruguay da prioridad a la resiliencia climática, la energía renovable y la ambición en las contribuciones determinadas a nivel nacional. Durante más de tres decenios, el PNUD ha prestado apoyo al Uruguay para cumplir las obligaciones de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático y elaborar tanto su propia política nacional sobre el cambio climático como las contribuciones determinadas a nivel nacional. En colaboración con el Banco Interamericano de Desarrollo, el PNUD respaldó la emisión de un bono soberano indexado a indicadores de sostenibilidad.

Mitigación del riesgo de desastres

- Desde 2003, el PNUD ha colaborado con el Sistema Nacional de Emergencias del Uruguay en seis proyectos. En 2019 se desarrolló el Monitor Integral de Riesgo y Afecciones, que ha mejorado la capacidad de respuesta, comunicación y seguimiento de emergencias del Sistema Nacional de Emergencias. El PNUD también prestó asistencia para la evaluación de la recuperación posterior al desastre, incluidas las adaptaciones para las consecuencias de la COVID-19 en la educación y el turismo, y lidera el Equipo Técnico de Emergencias de las Naciones Unidas (UNETE) para la preparación y recuperación ante emergencias.

Economía circular y gestión de residuos

- El PNUD ha contribuido a los avances del Uruguay relativos a las políticas de residuos y la estrategia “Uruguay + Circular”, pues ha prestado apoyo al Ministerio de Ambiente para la elaboración del

Plan Nacional de Gestión de Residuos y de leyes que promueven la economía circular. Mediante dos proyectos del FMAM 8, el PNUD trabaja en pos de la transición del Uruguay hacia ciudades de cero desechos a través de la mejora de los trabajos de reciclaje y reducción de residuos.

- El Sr. Robert Bouvier, Ministro de Ambiente, presentó la información anterior sin interactuar directamente con los miembros de la delegación.

VI. Reunión informativa *a posteriori* de la visita sobre el terreno

El 15 de diciembre, una vez concluidas las actividades de la visita sobre el terreno, tuvo lugar una reunión informativa *a posteriori* al que asistieron la delegación, el Coordinador Residente de las Naciones Unidas y los representantes de los tres organismos. Dicha reunión tenía por propósito comprender las impresiones de la delegación tras la visita y las principales aportaciones. Las siguientes reflexiones aluden a la visita en su conjunto.

Contenidos y relevancia de la reunión

En términos generales, la visita se consideró exitosa y se encomió la presión que conlleva para el equipo en el país organizar un evento como este. El programa de encuentros concitó el consenso de que la planificación había sido buena y el equipo de planificación había sabido reaccionar ante los diferentes problemas que planteaban las disposiciones prácticas. Las reuniones fueron sustanciosas, con una participación eficaz de los asistentes. Se admitió que obtener una idea integral de las actividades de las Naciones Unidas en un país en el trascurso de unos pocos días plantea una serie de limitaciones, pero que, aun así, las interacciones proporcionaron información sobre las iniciativas y prioridades del equipo de las Naciones Unidas en el país y potenciaron la comprensión de su trabajo.

Se elogió el apoyo de la Secretaría por la buena organización de las disposiciones prácticas, el traslado sin complicaciones entre reuniones y el respeto de los horarios programados, así como de las horas de trabajo diarias. A algunas personas del PNUD, el UNFPA y la UNOPS se les agradeció especialmente su trabajo de preparación, y también se consideró encomiable el trabajo del Coordinador Residente. La delegación subrayó la importancia de algunos problemas multidimensionales en materia de pobreza y manifestó su apoyo constante a iniciativas para paliar las discapacidades, la feminización de la pobreza y el énfasis en el papel de las mujeres en la adopción de decisiones.

Si bien se elogió el papel notable que desempeña el Uruguay en el multilateralismo, se esperaba tener acceso a información más específica sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible. La delegación abogó por continuar los trabajos en asuntos transformadores y elogió a ONU Mujeres y al Coordinador Residente por promover la paridad de género. Se destacó el papel que desempeña la Comisión Económica de las Naciones Unidas para América Latina y el Caribe en la transición del Uruguay de una economía a una sociedad asistencial, así como el carácter positivo de los intercambios de mejores prácticas entre Costa Rica y el Uruguay. Se celebró la encuesta de género y generaciones como una herramienta única y útil para la región. La delegación propuso mantener conversaciones más centradas, haciendo hincapié en los documentos de los programas para el país y destacando las buenas prácticas. Se encomiaron las reuniones con las dos ministras. Las conversaciones sobre la inteligencia artificial se limitaron a aspectos relativos a la buena gobernanza o la gobernanza preventiva.

Participación y colaboración

El aspecto de la participación y la colaboración de la visita dio pie a diversas observaciones clave. Los organismos de las Naciones Unidas cumplieron las expectativas de los miembros de la Junta en lo que respecta al trabajo colaborativo y la valoración positiva se trasladará a la Oficina de la Vicesecretaria General de las Naciones Unidas. En especial, en comparación con las experiencias en otros países como el Senegal, parece que existe mayor sinergia y cooperación en el equipo en el país, particularmente con el Coordinador Residente. Ello redundará en un contexto nacional más coherente, en el que las diferentes entidades de las

Naciones Unidas operan en armonía. Se percibió, como algo alentador y como un activo valioso que seguir aprovechando, la confianza y la buena reputación de la que gozan las Naciones Unidas en el Uruguay.

La delegación observó sinergias y convergencias claras en la colaboración del sistema de las Naciones Unidas en el Uruguay, lo que subraya la eficacia del enfoque “unidos en la acción”. El equipo de las Naciones Unidas en el país demostró un éxito notable en su trabajo de colaboración. Además, la delegación elogió al Coordinador Residente de las Naciones Unidas por sus competencias y su inteligencia emocional y sugirió que el enfoque adoptado por el Coordinador Residente puede servir de modelo para los demás, teniendo en cuenta los retos y las oportunidades inherentes al puesto.

Si bien se reconoció una buena sinergia con el Gobierno anfitrión, la delegación subrayó el riesgo de caer en la falta de sentido crítico. Se consideró importante conseguir equilibrar una relación positiva con los asociados gubernamentales sin renunciar a la capacidad de formular críticas constructivas. Durante la visita, la delegación observó y conoció alianzas que encontró muy satisfactorias. La delegación advirtió de la posible autocomplacencia en la que puede derivar la solidez de las alianzas y subrayó la necesidad de mantener la motivación y detectar nuevas oportunidades. No obstante, uno de los miembros de la delegación hizo hincapié en el papel que desempeña el Coordinador Residente al abordar los retos a los que se enfrenta el Uruguay en materia de igualdad de género en los medios de comunicación.

Si bien la delegación encomió el trabajo de promoción de las Naciones Unidas, es consciente de que hay algunos ámbitos en los que es posible que el Uruguay prefiera seguir iniciativas independientes. Uno de los ámbitos que despertó preocupación fue que los representantes de los organismos en ocasiones dominaban las reuniones con los funcionarios del Gobierno, lo que dio pie a un llamamiento a tener presente estas dinámicas en los encuentros futuros.

Eficacia de la exposición del PNUD, el UNFPA y la UNOPS

La evaluación de la eficacia de la exposición de los organismos subrayó diferentes puntos clave. A los organismos de las Naciones Unidas se les recomendó mantenerse centrados en las prioridades de desarrollo del país. Se expresó un interés específico en el bono soberano indexado a indicadores de sostenibilidad que respalda el PNUD y se sugirió conectar a los principales colegas del PNUD y asociados del Ministerio de Economía y Finanzas con los miembros de la Junta en Nueva York.

Con vistas a futuros encuentros, se recomendó incorporar ejemplos sencillos y prácticos que mejoren la comprensión. Los miembros de la delegación observaron situaciones en las que los representantes del país podrían haber ejercido el dominio de la reunión. Por ejemplo, durante la reunión con el Ministerio de Transporte se percibió que, si bien los colegas de la UNOPS podrían haber participado más en la conversación, se perdió la oportunidad de escuchar más a los representantes del país. La delegación habría querido comprender en mayor profundidad las actividades de la UNOPS en el Uruguay; el PNUD y el UNFPA demostró con creces el impacto de sus actividades.

Se destacó que la colaboración expuesta por el PNUD con el Ministerio de Economía y Finanzas era insigne y reflejaba un cambio y una transformación notables. La iniciativa de los bonos verdes que respalda el PNUD se encomió por ser un paso positivo y se señaló que el equipo del PNUD en Costa Rica también está trabajando en una iniciativa de bonos verdes, lo que ilustra la importancia de un liderazgo fuerte en dichas iniciativas.

El equipo de las Naciones Unidas en el país demostró una sinergia intelectual, una curiosidad y unas capacidades de exploración impresionantes, que han permitido a las Naciones Unidas abordar con eficacia las prioridades del país.

Percepciones relativas a los retos y las oportunidades

La delegación sugirió que incorporar mayor diversidad nacional en el equipo podría resultar útil para fomentar el equilibrio de poderes. Además, se sugirió que resultaría provechoso mantener más conversaciones sobre la manera de garantizar que las mujeres tengan un papel central en la toma de decisiones

y la democracia. Se subrayó que abordar la cuestión de la inclusividad de la población afrodescendiente en el Uruguay es un asunto serio y se propugnó un cambio transformador en lugar de confiar simplemente en las cuotas. Al igual que ocurre con la inclusión de género, la inclusión de las personas afrodescendientes se propuso como una forma de conseguir un cambio positivo en la imaginación nacional.

En lo que respecta a las oportunidades, si bien la delegación señaló la buena coordinación de los organismos para comunicarse entre sí, sugirió explorar una mayor coordinación entre sistemas. El Fondo de Política Común podría servir como sistema de integración de los esfuerzos a escala nacional, y una colaboración más estrecha podría contribuir a integrar los sistemas.

Las consecuencias de la COVID-19 para los avances en materia de desarrollo en el Uruguay subrayaron la importancia de la preparación para pandemias en el futuro. Se detectaron aspectos del cambio climático relativos al ganado, sobre todo a las emisiones de metano de las vacas, y se sugirió explorar tecnologías que permitieran abordar esta forma de contaminación.

Se animó a ampliar las iniciativas de cooperación Sur-Sur en el Uruguay. La delegación señaló para su futura consideración que falta una conexión entre la Comisión de Futuros, el Ministerio de Relaciones Exteriores del Uruguay y las conversaciones con las entidades de las Naciones Unidas en Nueva York.

Dadas sus serias consecuencias para la población, el problema de la baja fecundidad requiere políticas a largo plazo. La comisión celebró los cambios conceptuales del equipo de las Naciones Unidas en el país en lo que respecta a la resiliencia demográfica y sugirió centrar la atención en las dinámicas de población en contextos nacionales como el del Uruguay.

A pesar del alto grado de confianza en el Gobierno y de la satisfacción de ser un país de ingreso alto, se recomienda tener cuidado con la autocomplacencia, lo que subraya la necesidad de un malestar constructivo que siga impulsando la transformación y los avances constantes.

VII. Conclusión

En conclusión, la visita sobre el terreno de la Junta Ejecutiva que tuvo lugar entre el 11 y el 15 de diciembre en el Uruguay fue una empresa con carácter integral que permitió arrojar luz sobre los logros y los retos que plantea en la actualidad el desarrollo del Uruguay. La delegación, a través de sus exhaustivos encuentros, observó avances encomiables en materia de inclusión social, gobernanza democrática, sostenibilidad ambiental y el uso estratégico de la tecnología y la innovación para abordar los retos de desarrollo. La solidez de las alianzas con los organismos de las Naciones Unidas, incluidos el PNUD, el UNFPA y la UNOPS, atestiguó el trabajo colaborativo en ámbitos como la protección social, el desarrollo de infraestructuras y la promoción de la salud sexual y reproductiva, entre otros aspectos. Dichas alianzas ponen de manifiesto el compromiso nacional del Uruguay para sacar partido de la cooperación internacional y mejorar sus sistemas de protección social, la transición hacia la energía sostenible y el desarrollo de infraestructuras, sin dejar de garantizar la consonancia con la visión a largo plazo y las prioridades estratégicas del Gobierno.

La visita también permitió señalar ámbitos que necesitaban mayor atención, como la inclusividad y la representación de minorías, la igualdad de género, el envejecimiento de la población y la diversificación de la economía. En línea con las prioridades articuladas por el secretario general de la ONU, António Guterres, se insta al PNUD, al UNFPA y a la UNOPS a intensificar los esfuerzos para abordar la subrepresentación de las personas afrodescendientes en los equipos de las Naciones Unidas, especialmente en regiones como Uruguay, que tienen una importante población afrodescendiente. Esta iniciativa debería abarcar estrategias de contratación y promoción dirigidas a objetivos de diversidad, equidad y plena inclusión, en alineación con el Plan de Acción Estratégico para Abordar el Racismo y Promover la Dignidad de Todas las Personas en la Secretaría de las Naciones Unidas

En las reuniones informativas *a posteriori* de la delegación se reflexionó sobre la importancia de mantenerse vigilantes frente a la autocomplacencia, mejorar la claridad y el enfoque de las presentaciones, organizar las

reuniones informativas de forma más estructurada e incluir la participación de la sociedad civil. La delegación alabó la solidez de las instituciones del Uruguay y la eficacia de la integración de las Naciones Unidas y los sistemas multilaterales en su marco del desarrollo. No obstante, también subrayó la necesidad crucial de abordar aspectos como la marginación y las dinámicas de género para garantizar un enfoque más inclusivo del desarrollo.

La visita sobre el terreno resaltó la trascendencia de la financiación innovadora, el potencial de los sistemas de transporte sostenibles y la importancia del abordaje de los retos demográficos mediante la cooperación transatlántica y el aprovechamiento del apoyo que prestan las Naciones Unidas para el desarrollo de capacidades técnicas y la promoción a escala mundial. Los encuentros de la delegación con los funcionarios del Gobierno, la sociedad civil y el sector privado pusieron de manifiesto la actitud progresista del Uruguay en materia de derechos humanos y el enfoque innovador de la financiación del desarrollo sostenible, lo que subrayó aún más el papel que desempeña el país como defensor de los valores multilaterales.

Las recomendaciones de la visita abogan por una atención continuada a estrategias de desarrollo transformadoras y sostenibles, haciendo hincapié en la inclusividad, la adaptabilidad y la consonancia estratégica del apoyo de las Naciones Unidas con los objetivos nacionales de desarrollo. Los comentarios formulados por la delegación marcan un camino que implica ampliar la atención de las Naciones Unidas a grupos demográficos diferentes, dejar de concentrar los proyectos en las zonas urbanas y explorar la coordinación entre los sistemas de las Naciones Unidas para abordar la diversidad y la inclusividad de manera integral. Al abordar dichos retos y oportunidades, el Uruguay y las Naciones Unidas pueden colaborar para potenciar una trayectoria de desarrollo más inclusiva, sostenible y resiliente, garantizando que nadie se queda atrás.

La visita sobre el terreno de la Junta Ejecutiva en el Uruguay no solo destacó los logros conseguidos por el país en materia de desarrollo, sino que también arrojó luz sobre los diferentes retos matizados que quedan pendientes. La colaboración y el intercambio constructivos abren una vía prometedora para que el Uruguay continúe su camino hacia el desarrollo sostenible sacando partido de las fortalezas de sus alianzas con las Naciones Unidas para abordar la evolución de las necesidades de su población y el medio ambiente.

Anexo 1. Cuestionario

El presente informe tiene por objetivo recopilar las respuestas de los miembros de la Junta a un cuestionario sobre los encuentros diarios. El cuestionario evalúa, en términos generales, la consonancia, la participación y la eficacia de la alianza del PNUD, el UNFPA y la UNOPS con el Gobierno del Uruguay, su ciudadanía y los diferentes sectores sociales. Para su realización se recurrió a una reunión informativa *a posteriori* diaria en la que se respondían las siguientes preguntas.

- I. **Contenidos y relevancia de la reunión**
 - a. ¿Cuáles son las principales aportaciones de la reunión en cuanto a contenidos y relevancia para los objetivos del PNUD, el UNFPA y la UNOPS en el Uruguay?
 - b. ¿En la reunión se ha abordado el propósito esperado y se ha expuesto la consonancia estratégica de los organismos con las prioridades nacionales?
- II. **Participación y colaboración**
 - a. ¿Cómo calificaría el grado de participación y colaboración entre la delegación y los representantes anfitriones durante la reunión?
 - b. ¿Se han detectado oportunidades destacables para colaborar en el futuro o ámbitos en los que podrían forjarse alianzas más sólidas?
- III. **Eficacia de la exposición del PNUD, el UNFPA y la UNOPS**
 - a. En las reuniones en las que el PNUD, el UNFPA y la UNOPS expusieron sus papeles, ¿cuán eficaces fueron las presentaciones a la hora de reflejar las contribuciones y el impacto de los organismos en el Uruguay?
 - b. ¿Hubo algún aspecto específico que destacara positivamente o algún aspecto que podría mejorarse en las presentaciones futuras?
- IV. **Percepciones relativas a los retos y las oportunidades**
 - a. ¿Cuáles fueron los principales retos puestos de manifiesto durante las reuniones, sobre todo en las conversaciones con los funcionarios del Gobierno y el resto de las partes interesadas?
 - b. ¿Se han detectado oportunidades destacables que coincidan con las capacidades de los organismos y que podrían explorarse para seguir colaborando o prestando apoyo?

Si bien la intención era preguntar y recopilar respuestas para cada pregunta, la pertinencia de cada pregunta dependerá del tipo y la cantidad de encuentros de cada día.

Anexo 2. Lista de la delegación

DELEGACIÓN DE LA JUNTA EJECUTIVA PARA LA VISITA SOBRE EL TERRENO	
El Excelentísimo Señor Martin Kimani	Embajador, Representante Permanente de Kenya ante las Naciones Unidas y Presidente de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS
La Excelentísima Señora Maritza Chan Valverde	Embajadora, Representante Permanente de Costa Rica ante las Naciones Unidas y Vicepresidenta de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS
El Excelentísimo Señor Sergiy Kyslytsya	Embajador, Representante Permanente de Ucrania ante las Naciones Unidas y Vicepresidente de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS
El Excelentísimo Señor Muhammad Muhith	Embajador, Representante Permanente de Bangladesh ante las Naciones Unidas y Vicepresidente de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS
REPRESENTANTES DE LA SECRETARÍA DE LA JUNTA EJECUTIVA, EL UNFPA Y LA UNOPS	
La Sra. Mahsa Jafari	Secretaria de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS
La Sra. Dalita Balassanian	Vicesecretaria de la Junta Ejecutiva del PNUD, el UNFPA y la UNOPS
El Sr. Horst Rutsch	Oficial Encargado de la Subdivisión de la Junta Ejecutiva, UNFPA
La Sra. Tanvi Mani	Especialista en Asuntos Intergubernamentales, UNOPS