



FCI 002 Versión 2

Percepción frente a la descentralización en Colombia

284-23 | Febrero 2024



Nacional por Colombia CIFRAS & CONCEPTOS



Ficha técnica

Objetivo	Identificar la percepción de los mandatarios salientes y sus funcionarios en temas relacionados con la descentralización, en el marco del proyecto Misión Descentralización.
Persona natural o jurídica que lo encomendó y fuente de financiación	Foro por Colombia
Persona jurídica que realizó el estudio	Cifras y Conceptos S.A.
Ámbito geográfico de estudio	Está referido a la totalidad de municipios del país, previa selección de éstos, según categorías de la clasificación de la Contraloría General de la Nación.
Población objetivo	Alcaldes/a, gobernadores/as secretarios/as de planeación, secretarios/as de hacienda, concejales y diputados que ejercieron su cargo en el periodo de gobierno de 2020 a 2023.
Procedimiento utilizado para la selección de las unidades	Muestreo intencional
Tamaño de la muestra	249 encuestas. 16 encuestas en departamentos y 233 encuestas en municipios.
Universo representado	Corresponde a los 249 funcionarios entrevistados.
Fechas de trabajo de campo (cualitativo y cuantitativo)	Del 20 de noviembre del 2023 al 08 de febrero de 2024
Técnica utilizada para la selección de la muestra	Encuesta presencial, telefónica y con cuestionario estructurado.
Número de encuestadores y supervisores	13 encuestadores y 2 supervisores
Gerente proyecto	Yennifer Pérez
Estadístico	Miguel Ángel León
Preguntas del formulario	Ver formulario adjunto

Ficha técnica

Fase cualitativa

Número de personas entrevistadas	10 personas
Método de trabajo de campo	Entrevista presencial y telefónica
Método de reclutamiento	<ul style="list-style-type: none">• Tradicional telefónico: bases internas• Redes sociales
Número de entrevistadores	3 entrevistadores

Generalidades del proyecto

Supervisión de encuestadores	Re-contacto: 16%
Supervisión entrevistadores	Supervisión directa: 20%

Etapas / actividades del proceso de investigación que, parcial o totalmente, haya sido subcontratadas	Ninguna
---	---------

Los resultados de una investigación cualitativa no son extrapolables a la población en su totalidad, debido a la selección de la muestra, métodos de entrevista y al tamaño de la muestra.

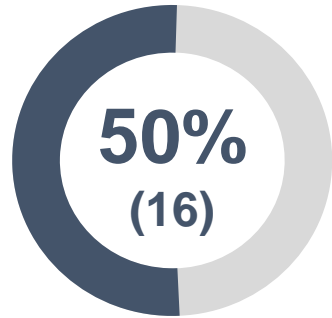
El presente proyecto se ha realizado cumpliendo los lineamientos de la Norma Internacional ISO 20252 versión 2012.



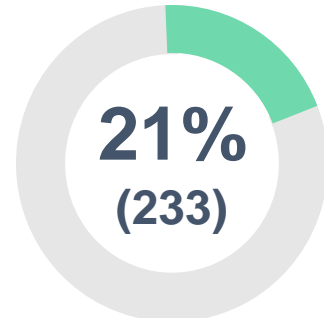
¿Cómo son los mandatarios y funcionarios salientes?

Caracterización de los encuestados

Entidades territoriales encuestadas



De los **32** Departamentos



De los **1.101** Municipios



Categorías de departamentos encuestados

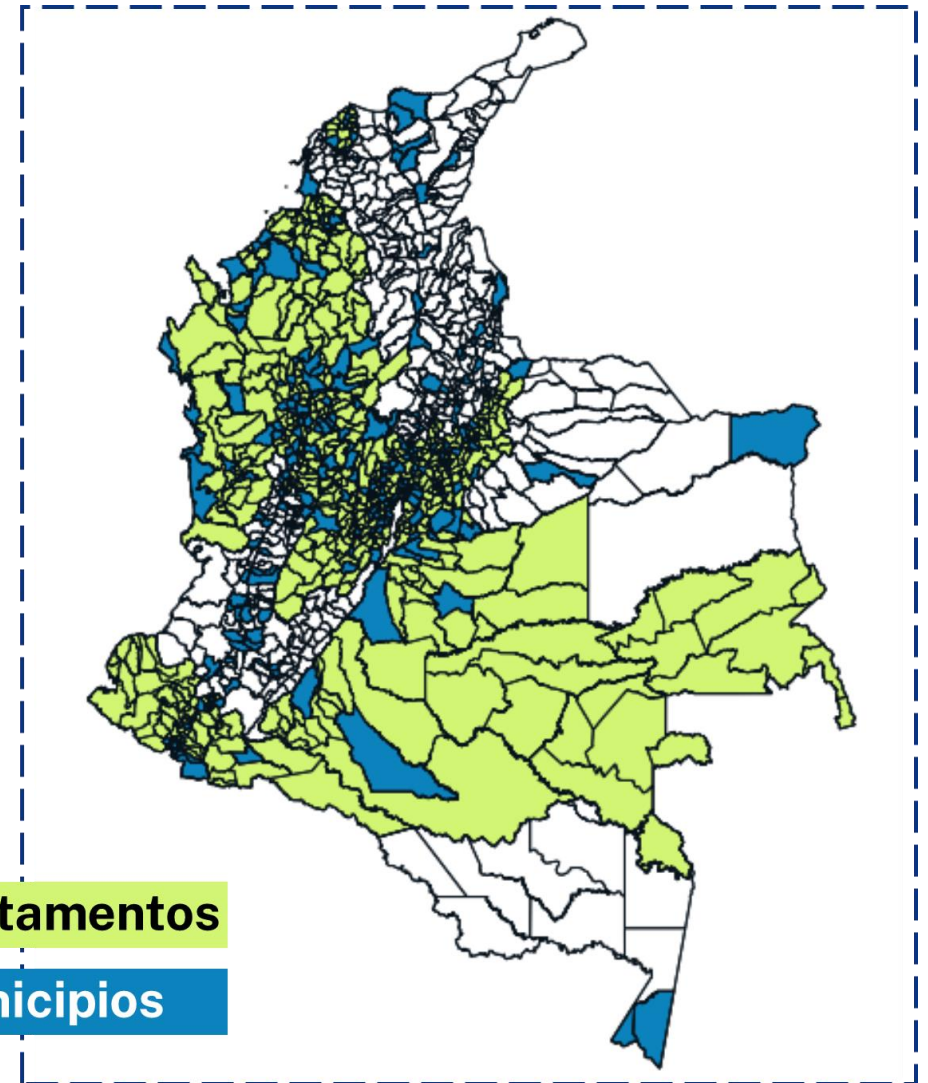
Especial	2
Categoría 1	6
Categoría 2-4	8



Categorías de municipios encuestados

Especial	5
Categoría 1	14
Categoría 2	7
Categoría 3	12
Categoría 4-5	14
Categoría 6	181

Distribución geográfica



Departamentos

Municipios

Caracterización de los encuestados

¿Quiénes fueron los encuestados?

169

Alcaldes

Del periodo 2020-2023

30

Secretarios de planeación

De departamentos y municipios en el periodo 2020-2023

20

Concejales y diputados

Del periodo 2020-2023

6

Gobernadores

Del periodo 2020-2023

24

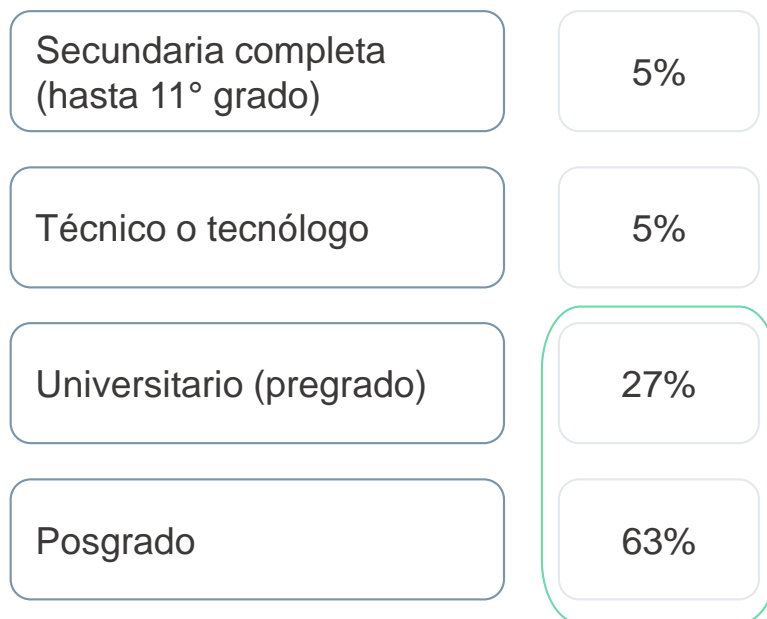
Secretarios de Hacienda

De departamentos y municipios en el periodo 2020-2023



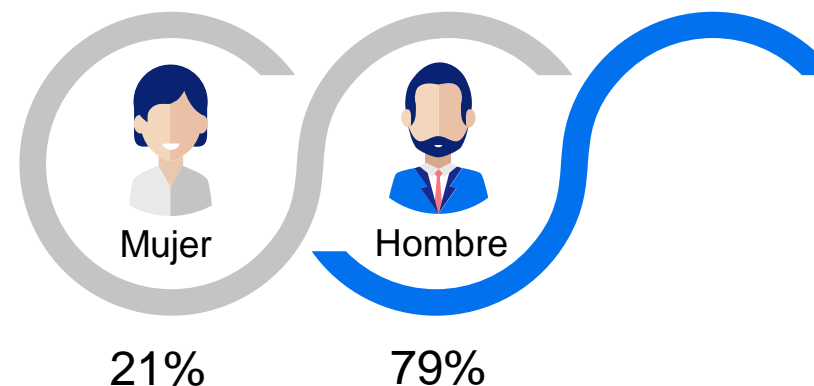
Caracterización de los encuestados

Nivel educativo



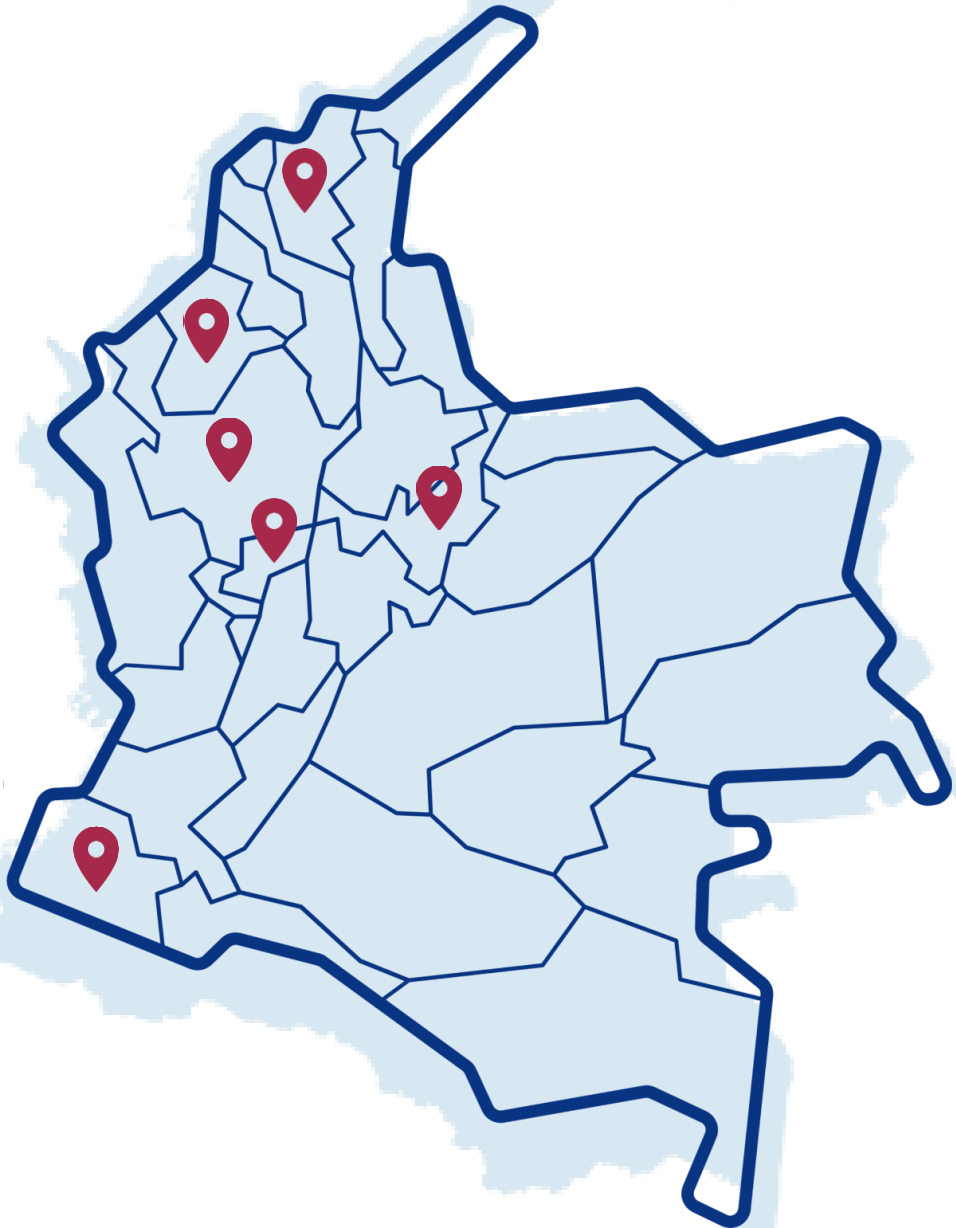
De los mandatarios y/o funcionarios cuentan con estudios de educación superior

Sexo



La participación de las **mujeres** en el espacio político sigue siendo bajo en Colombia.

¿A quiénes entrevistamos?



Mujeres

1



Hombres

9

Gobernadores

Antioquia

Boyacá

Caldas

Córdoba

Nariño

Alcaldes

El Jardín

Duitama

Popayán

Montería

Santa Marta





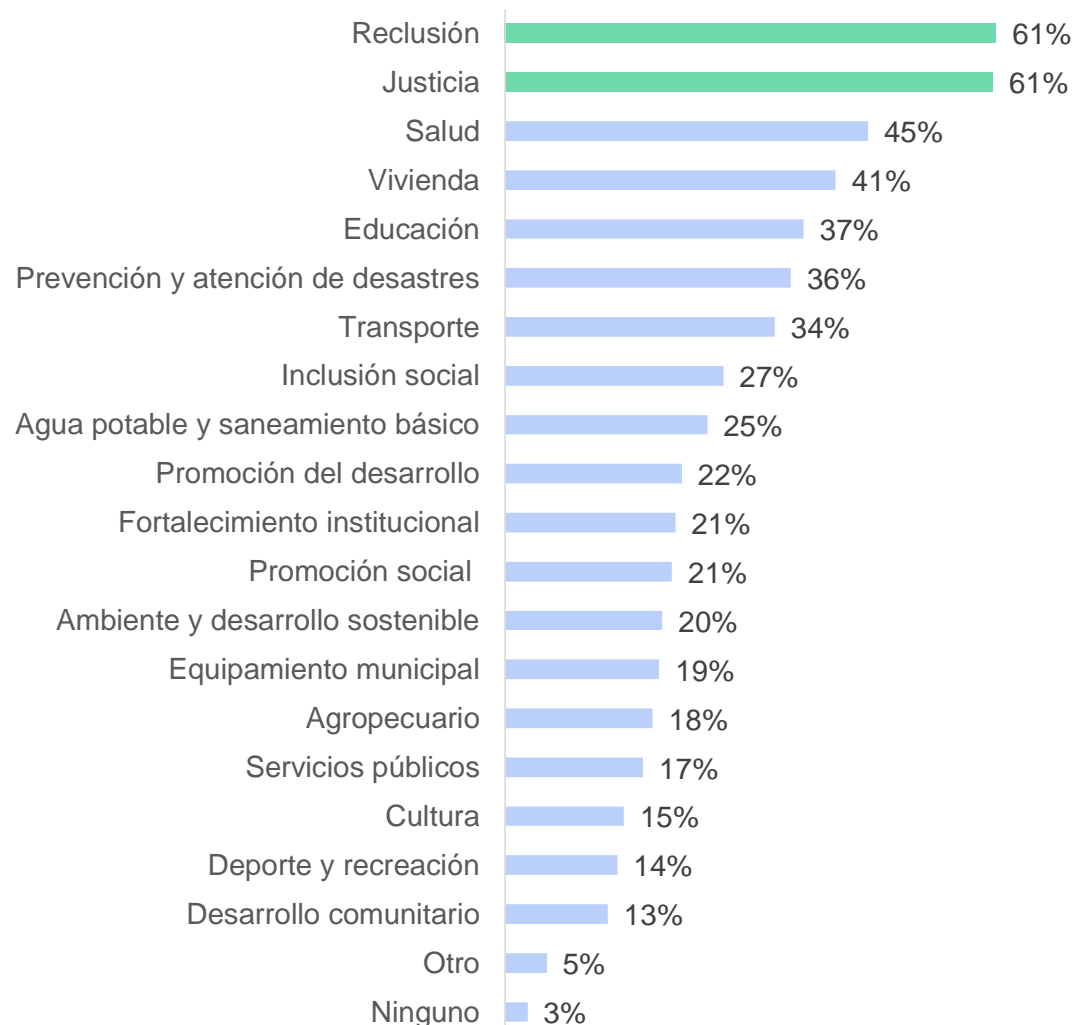
**Cosas que
debemos cambiar**



¿De los siguientes sectores escoja los que indispensablemente **deberían estar a cargo de su entidad territorial?**



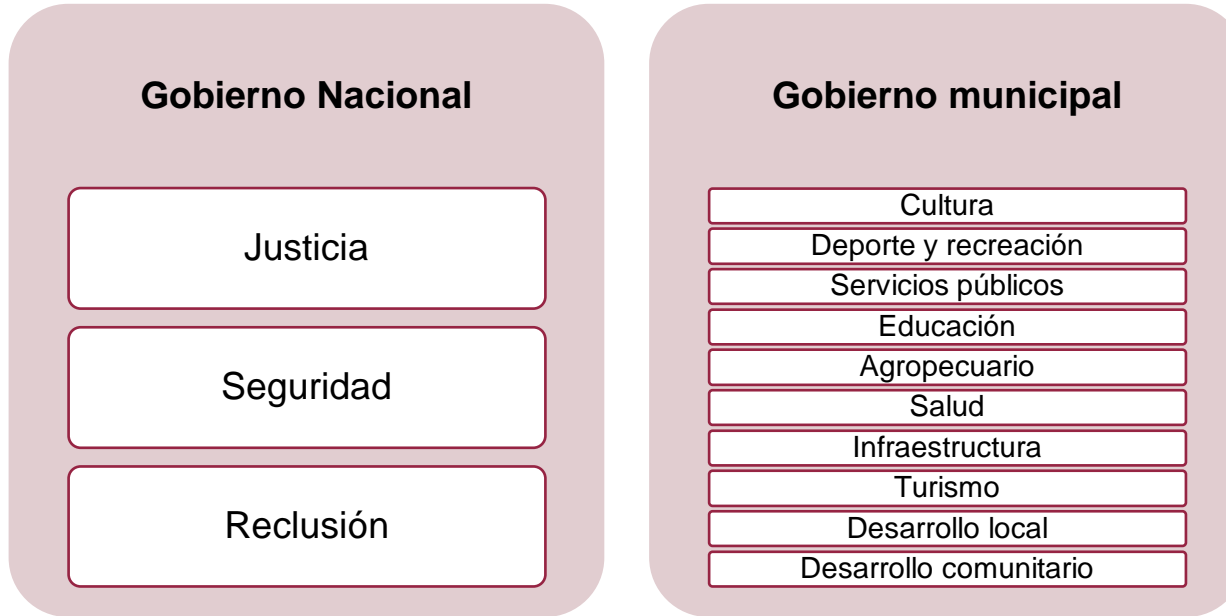
¿De los siguientes sectores escoja los que podrían estar a cargo **totalmente del nivel nacional?**





¿Qué competencias considera que debería ejercer su entidad territorial y qué competencias considera que deberían ejercer otros niveles de gobierno (municipal, departamental y nacional)?

Respuesta abierta y espontánea



No fueron claras las competencias de los departamentos. Sus competencias se articularon en conjunto con el nivel municipal y nacional.

¿Qué se propone?

Adaptar competencias con enfoque territorial

La gestión de riesgo debe estar a cargo del nivel subregional

Reconocer diferencias sociodemogeográficas y económicas



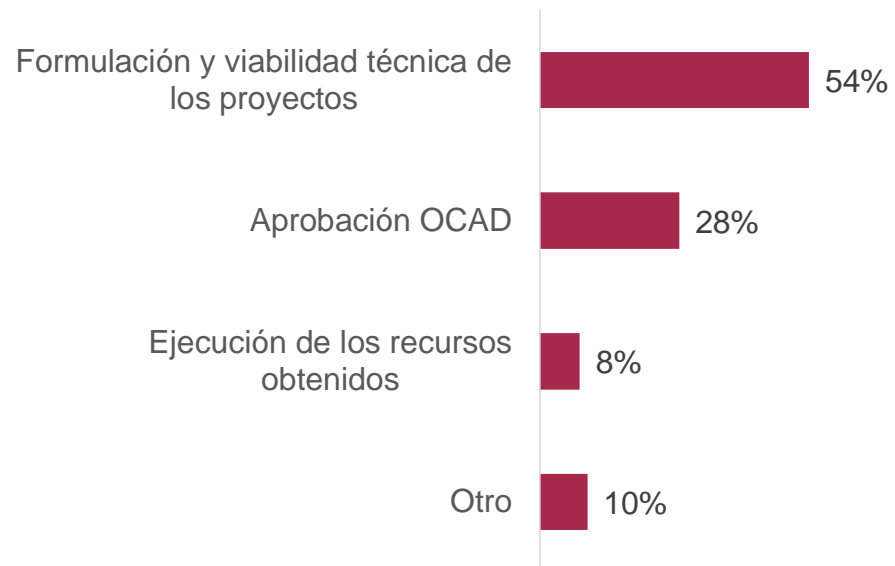
Aspectos que debemos cambiar

¿Cómo calificaría los procedimientos para acceder a los recursos del Sistema General de Regalías?



■ Muy fácil ■ Neutro ■ Muy difícil

¿Cuál considera que es la mayor dificultad en el procedimiento del Sistema General de Regalías?



Base: 249



La etapa más difícil se encuentra en la aprobación del OCAD, donde pueden surgir dificultades debido a intereses conflictivos y negociaciones políticas.

Falta de información y reflexión sobre los problemas reales que enfrentan las entidades territoriales al acceder a los recursos del SGR.



Mayor autonomía en la ejecución de proyectos con recursos propios en comparación con los provenientes del sistema general de participaciones.



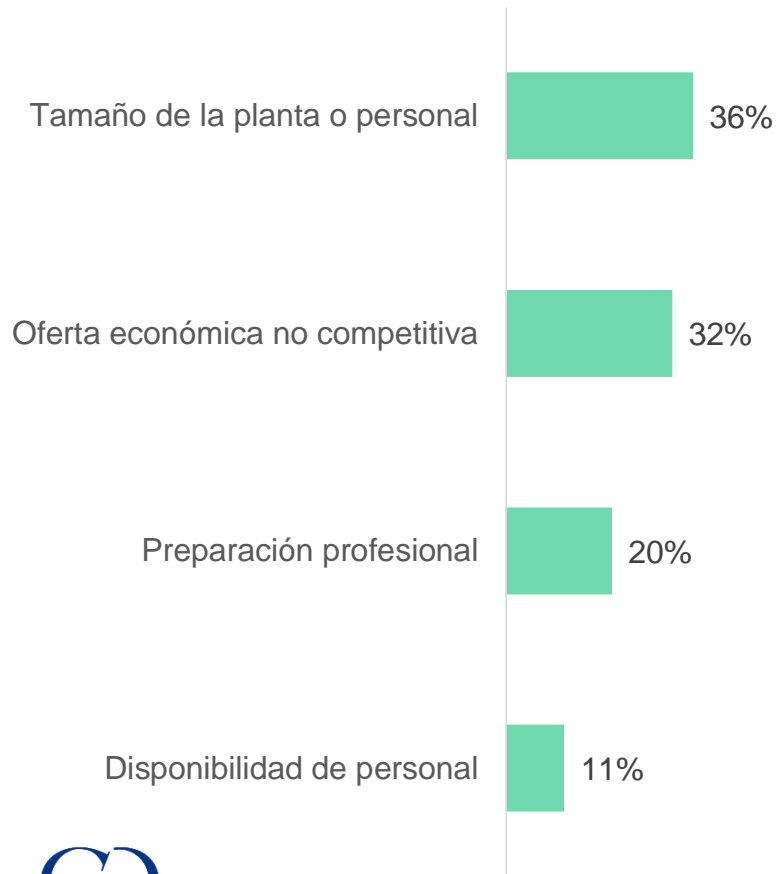


¿Cuál o cuáles de las siguientes opciones considera que puede explicar que los entes territoriales no actualicen el Plan de Ordenamiento Territorial POT?



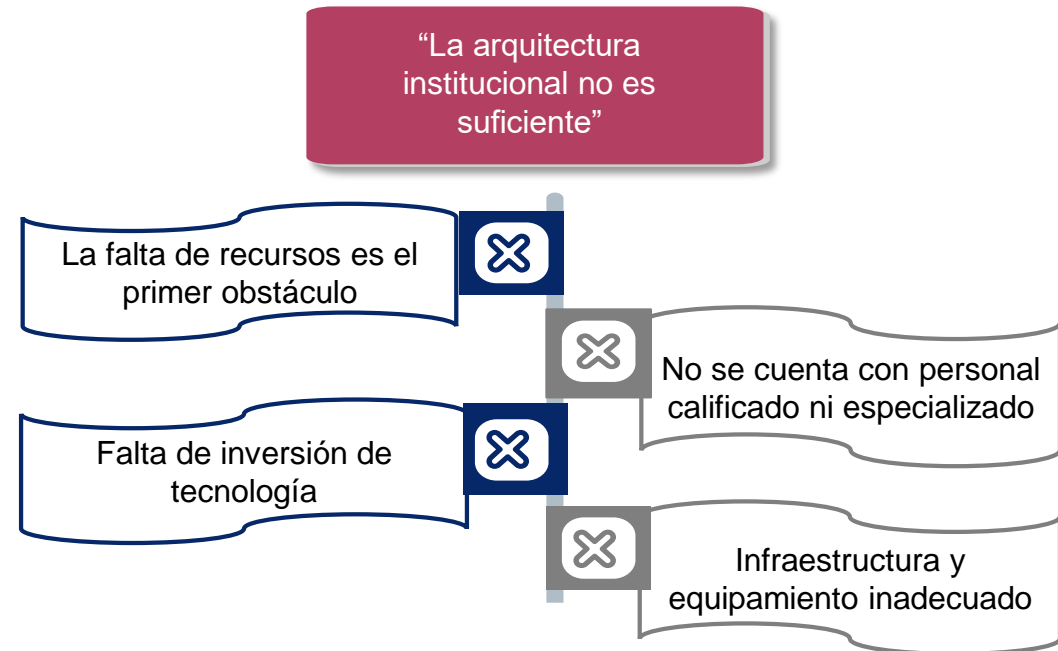


¿Considera que alguno de los siguientes factores afecta el recurso humano de su ente territorial?

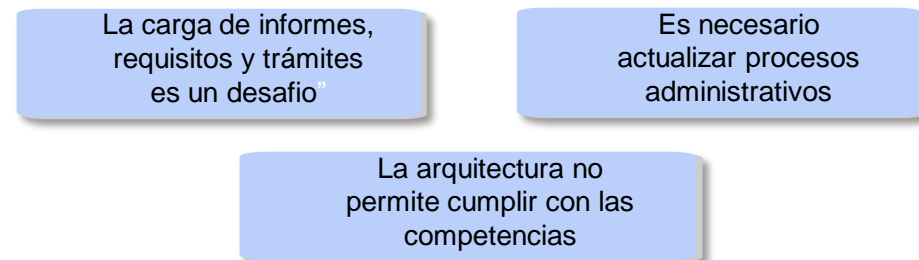


¿Considera que la arquitectura institucional con la que cuenta su entidad territorial es suficiente para entregar bienes y servicios de calidad, así como cumplir las competencias que tiene asignadas?

Respuesta abierta y espontánea



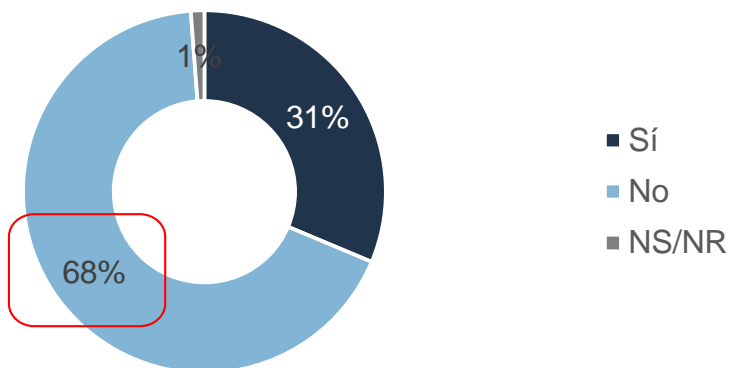
¿Qué nos dicen?



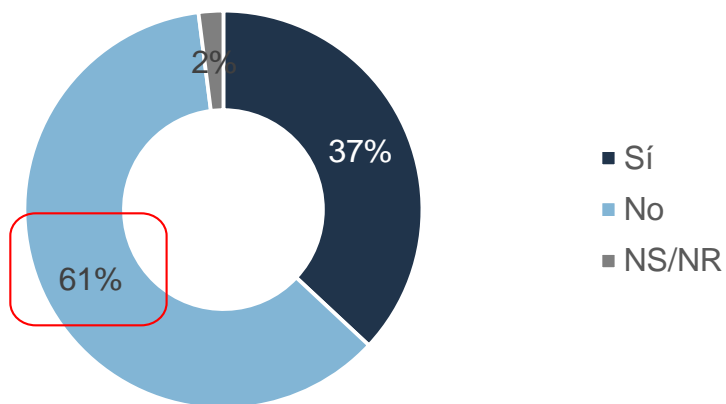


Aspectos que debemos cambiar

¿Considera que las competencias sectoriales de aplicabilidad territorial guardan relación con la realidad territorial (capacidades)?



¿Considera que ha habido una simplificación de los reportes y trámites que requiere el nivel nacional del territorial?



¿Qué criterios deberían tenerse en cuenta para la definición de tipologías* de entidades territoriales?

Respuesta abierta y espontánea

Se plantea la importancia de tener en cuenta:

Aspectos sociales

Aspectos culturales

Demografía

Ingresos

Capacidad adquisitiva

Cercanía a las capitales

Capacidades técnicas

Características geográficas

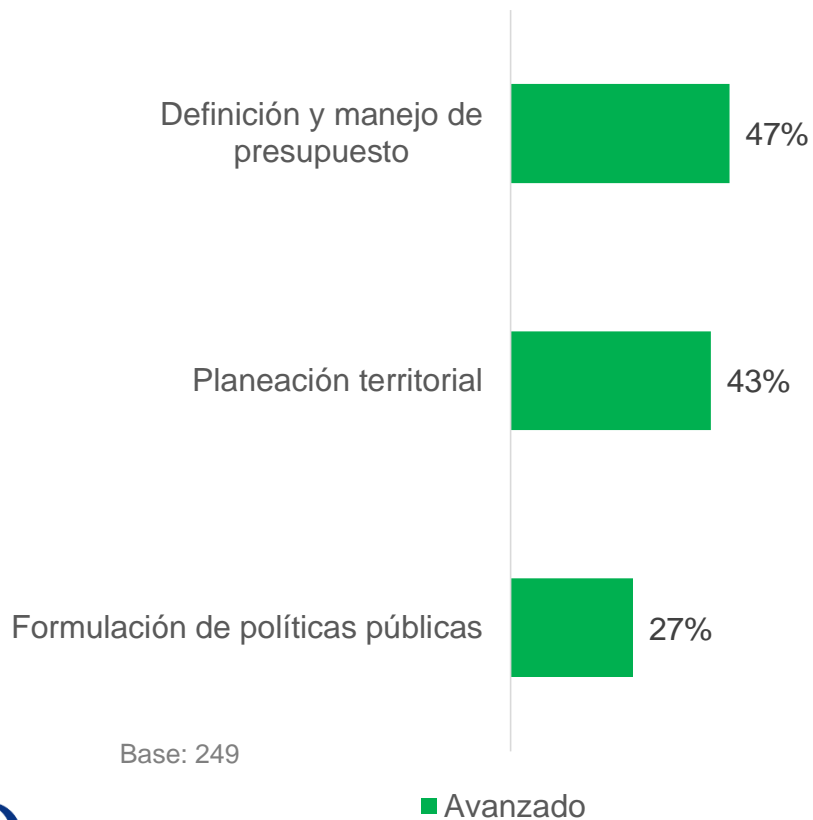
*Hace referencia a las características propias de las regiones, con el fin de servir como insumo para la focalización de políticas públicas y de asistencia técnica diferenciada por parte del gobierno nacional. Fuente: DNP





¿Cuál considera que es el nivel o grado de descentralización alcanzado respecto a los siguientes temas?

Resultado nivel "avanzado"



¿Cuáles son los principales retos para promover el Estado abierto y la participación ciudadana?

Respuesta abierta y espontánea

Principales retos



¿Qué recomiendan?

- Incentivar por medio de premios y reconocimientos
- Fortalecer la educación política
- Fortalecer las Juntas de Acción Comunal
- Generar espacios como cabildos abiertos y sesiones de gobierno en los barrios
- Involucrar a la ciudadanía en las diferentes fases de los proyectos
- Acceso a tecnología y conectividad es áreas rurales





¿Qué lugar de importancia cree que ocupa en la agenda de su entidad, la mitigación del cambio climático y la adaptación a este?



■ Muy importante ■ Neutro ■ Nada importante ■ NS/NR

Los municipios deben desarrollar una agenda autónoma con el acompañamiento de la CAR para diseñar estrategias ambientales y de biodiversidad.

Falta coordinación del gobierno. Para destacar en la lucha global contra el cambio climático, el gobierno debe empezar por la casa.

Los temas de prevención a los riesgos y el cambio climático son temas fundamentales que deben abordarse de forma conjunta y no individual.

Una forma de articular el cambio climático con los municipios es a través de recursos adicionales con metas específicas. Ejemplo: plantar al menos un árbol por habitante al año, con la meta de duplicar esa cifra.





Cosas que debemos mantener



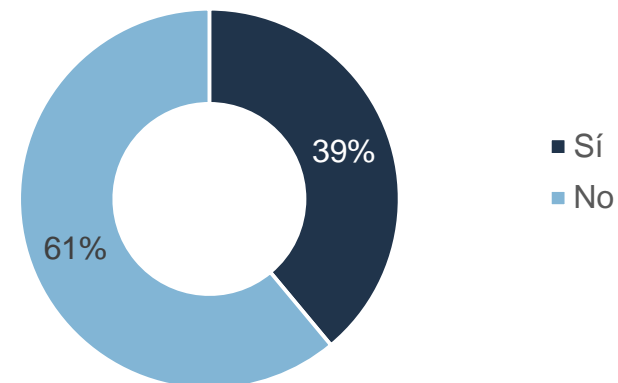
Aspectos que debemos mantener

¿Está usted de acuerdo con la categorización de los departamentos y municipios de Colombia definida por la Ley 617 del 2000?



■ De acuerdo ■ Desacuerdo

¿Hace parte de algún Esquema Asociativo Territorial - EAT?



¿Qué tan valioso ha sido para su entidad territorial pertenecer a un Esquema Asociativo Territorial- EAT?

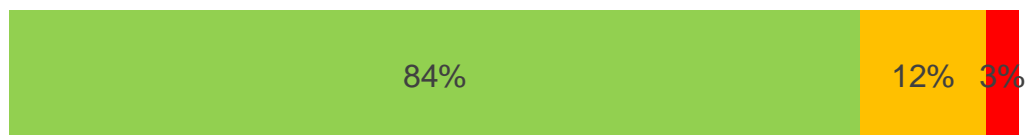


■ Muy valioso ■ Neutro ■ Nada valioso



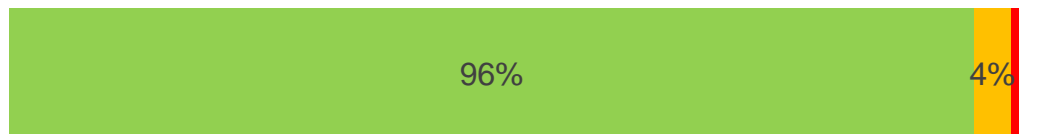


¿Qué tan valioso considera usted que el Plan de Desarrollo Territorial promueve el bienestar y el desarrollo de su territorio?



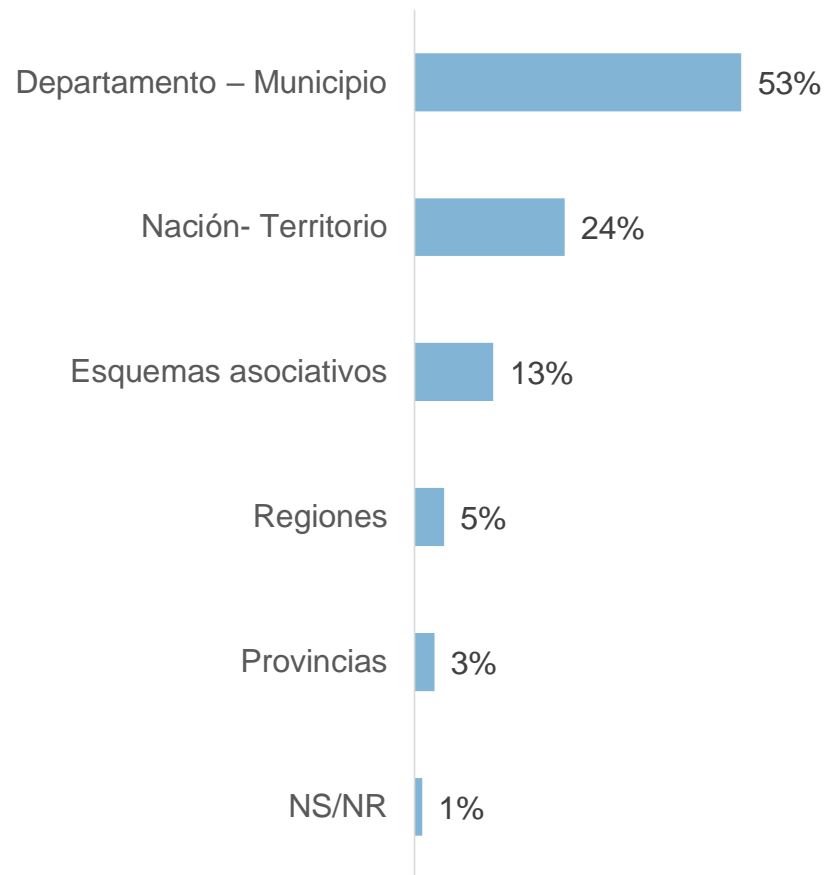
Muy valioso Neutro Nada valioso

¿Qué tan valioso es para su entidad territorial contar con un Plan de Ordenamiento Territorial POT?



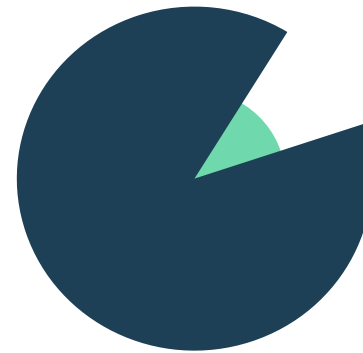
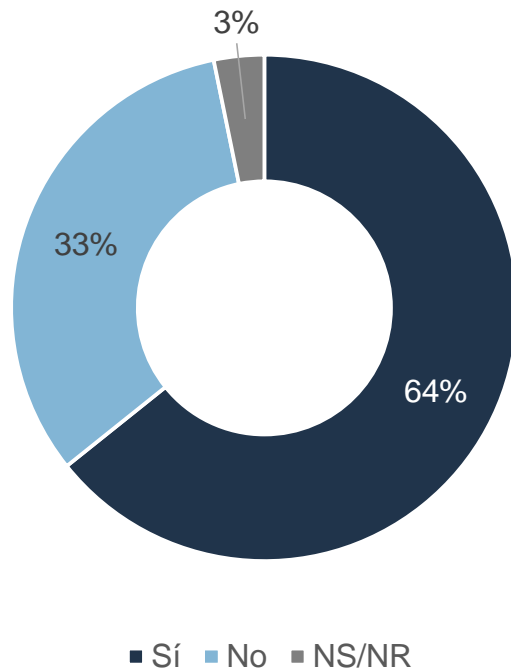
Muy valioso Neutro Nada valioso

En términos de articulación ¿cuál de las siguientes relaciones considera que es la más funcional en su entidad territorial?



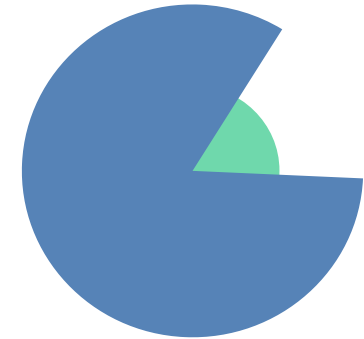


¿Cree usted que la anualidad fiscal establecida actualmente es conveniente?



80%

Está de acuerdo con flexibilizar el uso de los ahorros del SGP

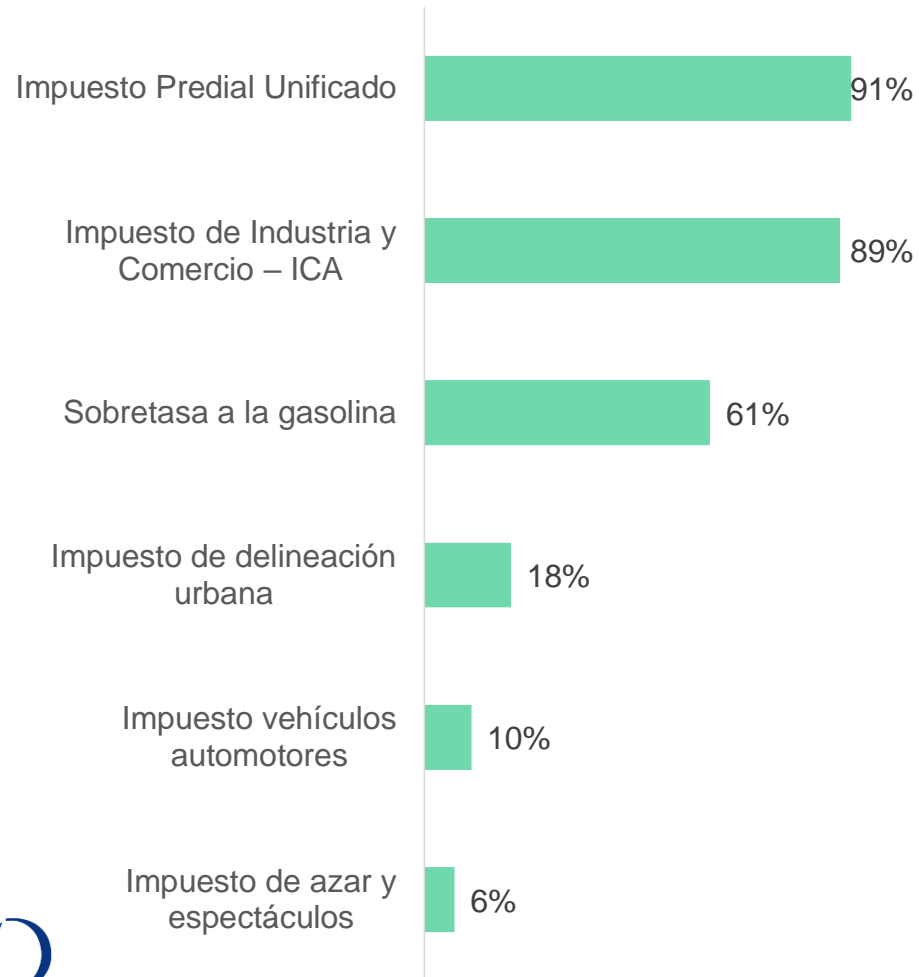


71%

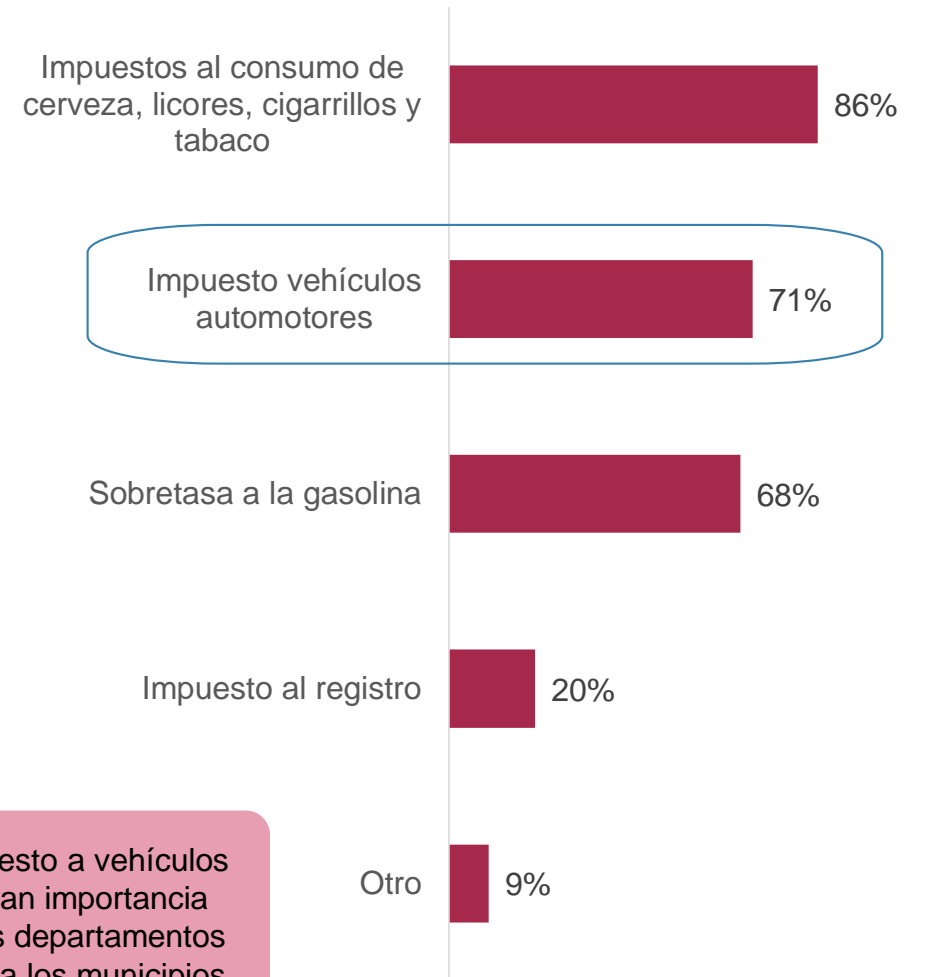
Está de acuerdo con dejar la bolsa de propósitos generales del SGP totalmente abierta



Impuestos *municipales* que consideran de mayor utilidad



Impuestos *departamentales* que consideran de mayor utilidad



El impuesto a vehículos toma gran importancia para los departamentos que para los municipios





Si pudiera incluir nuevos impuestos: ¿cuáles incluiría? *Respuesta abierta y espontánea*

La mayoría NO incluiría nuevos impuestos, ya que hay mucha carga tributaria.

Mejorarían la eficiencia del recaudo y la ejecución de impuestos

Recibir impuestos que se recaudan en su territorio como: 4x1000, IVA o impuestos a azúcares

Algunas propuestas de nuevos impuestos *Para los que Sí incluirían*

Impuesto a la contaminación

Impuesto a minerías

Impuesto al plástico

Impuesto a vehículos contaminantes

Impuesto al consumo de sustancias psicoactivas

Impuesto al mal comportamiento





¿Cómo calificaría la facilidad para integrar propuestas de campaña dentro del Plan de Desarrollo?



■ Muy fácil ■ Neutro ■ Muy difícil

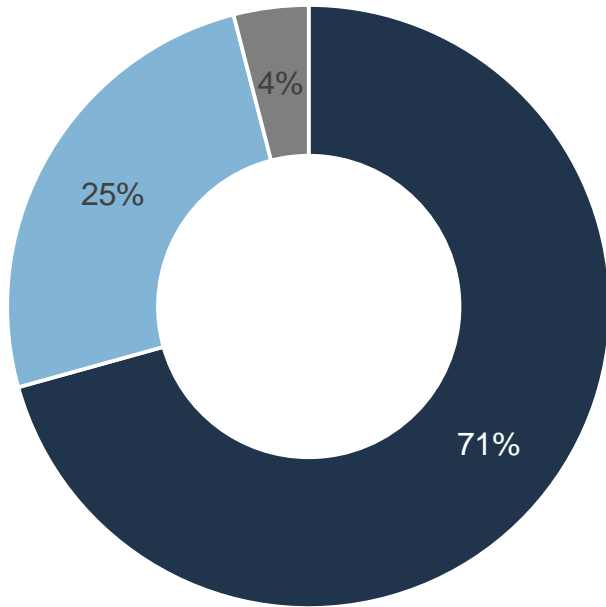


¿Cuáles de las siguientes herramientas son las más utilizadas por su municipio para el fortalecimiento institucional?





¿Ha implementado instrumentos de innovación pública durante su gestión?



■ Sí ■ No ■ NS/NR

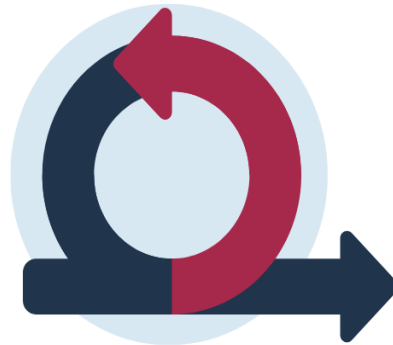


Participación ciudadana

Metodologías aplicadas con innovación

Metodología ágil

técnicas aplicadas en ciclos de trabajo cortos



El burrito de las buenas noticias

(Un cuentero)



Plataforma "Caldata"

Sistema de información





¿Cuáles de los siguientes mecanismos/instrumentos/espacios considera son los más efectivos para acercarse a la ciudadanía?



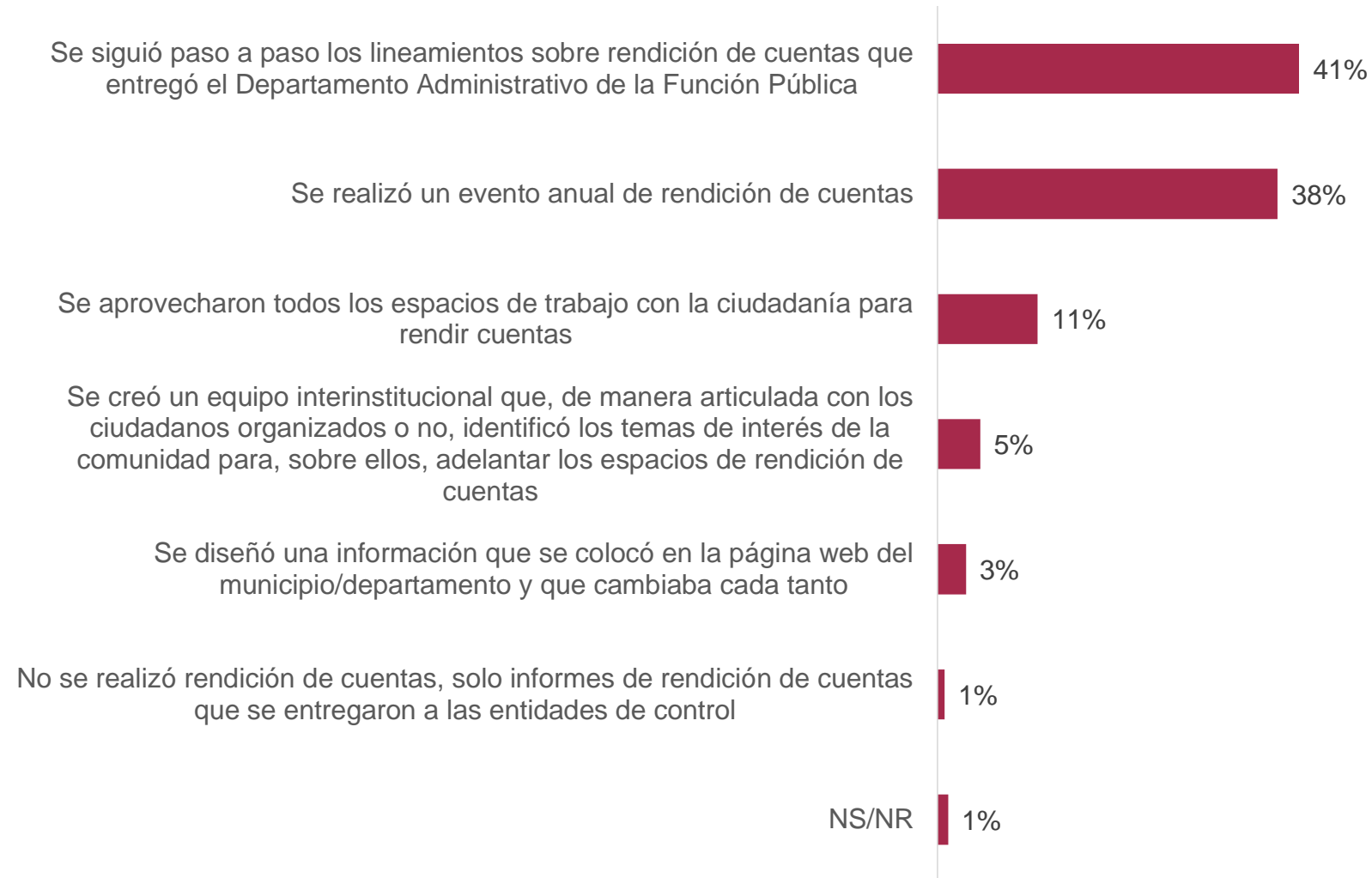
¿Qué tan de acuerdo está usted con la siguiente afirmación:
“La veeduría ciudadana ha aumentado en los últimos años”?



■ Totalmente de acuerdo ■ Neutro
■ Totalmente en desacuerdo ■ NS/NR



¿Cómo se llevó a cabo la rendición de cuentas a nivel territorial?



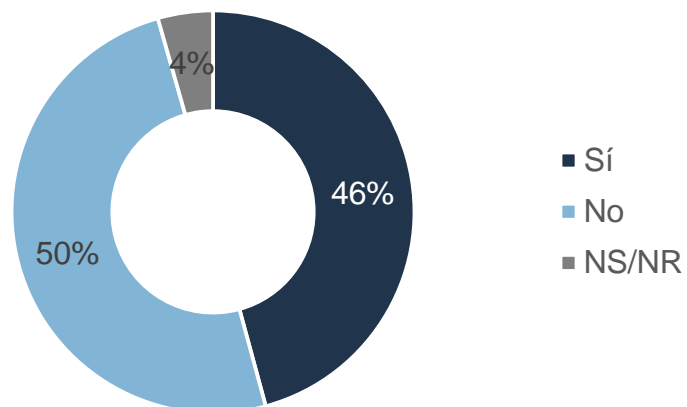


Cosas que tienen opiniones divididas

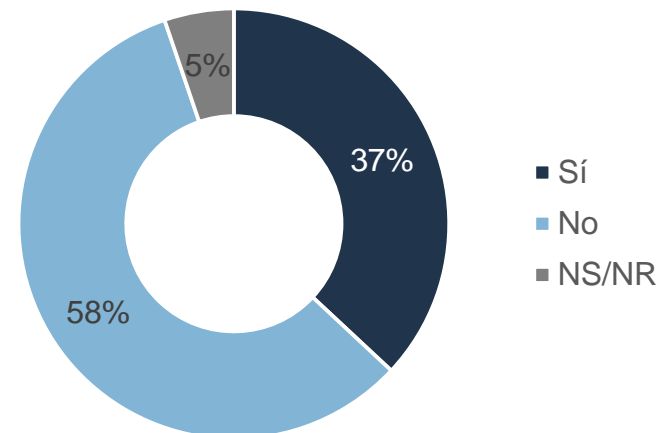


Aspectos que tienen opiniones divididas

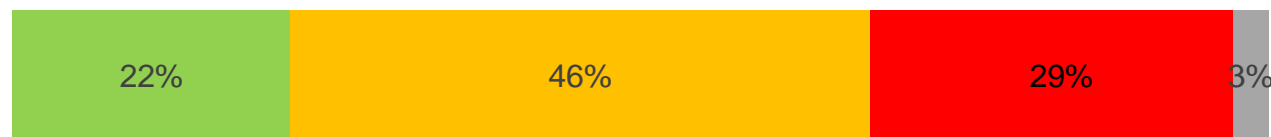
En su opinión, ¿considera que le ayudaría tener una administración centralizada de los anteriores impuestos?



¿Considera que es apropiado que se diferencien los periodos del gobierno local y nacional?



¿Cómo evalúa la armonización del Ordenamiento Territorial con organizaciones étnicas y campesinas?



■ Muy fácil ■ Neutro ■ Muy difícil ■ NS/NR



FCI 002 Versión 2

¡Muchas gracias!



Carrera 3 #62 - 21
Bogotá D.C., Chapinero Alto



(+57) 317 404 5151
(601) 4554878



www.cifrasyconceptos.com



Nacional por Colombia CIFRAS & CONCEPTOS

