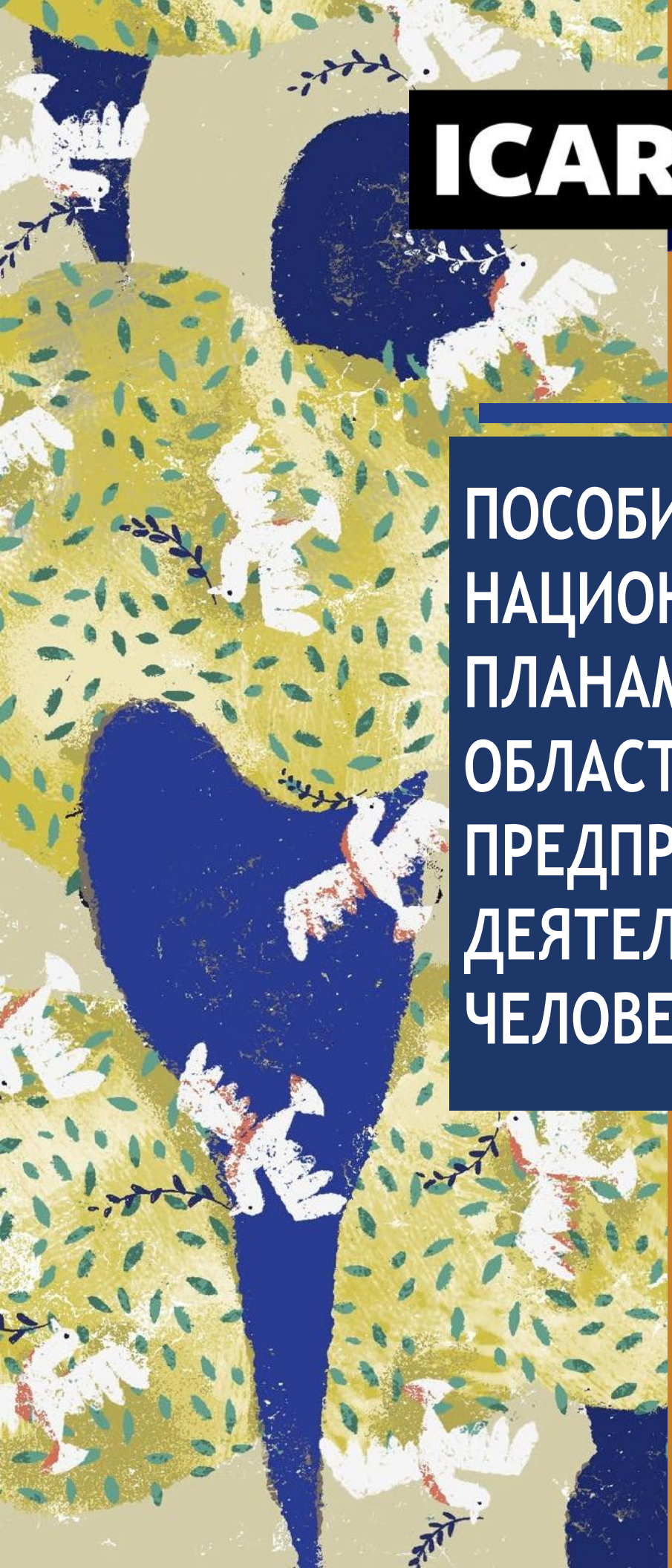

ICAR

THE DANISH INSTITUTE FOR HUMAN RIGHTS

# ПОСОБИЕ ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ПЛАНАМ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ИЗДАНИЕ 2017 Г.

# ПОСОБИЕ ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ПЛАНАМ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

ИЗДАНИЕ 2017 Г.

**ДАТСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (ДИПЧ)** является национальным правозащитным учреждением Дании (НПЗУ), имеющим международный мандат на продвижение и защиту прав человека и равного обращения в Дании и за рубежом. Департамент прав человека и развития занимается вопросами пересечения экономики и прав человека и, в частности, ролью бизнеса в отношении прав человека.

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ ПО КОРПОРАТИВНОЙ ПОДОТЧЕТНОСТИ (ICAR)** - это организация гражданского общества, которая верит в необходимость экономики, уважающей права всех людей, а не только могущественных корпораций. ICAR использует коллективную силу прогрессивных организаций, чтобы подтолкнуть правительства к созданию и обеспечению соблюдения правил в отношении корпораций, которые продвигают права человека и уменьшают неравенство.

## АВТОРЫ

Отчет *«Национальные планы действий в области предпринимательской деятельности и прав человека: Пособие для разработки, реализации и обзора обязательств государства перед бизнесом и правами человека»* (июнь 2014 г.) подготовили Клэр Метвен О'Брайен и Кэтрин Блох Поулсен-Хансен из ДИПЧ и Амол Мехра и Сара Блэквелл из ICAR.

Издание 2017 года подготовлено Паломой Муньос Квик и Элин Врзонцки при участии Норы Гетцманн, Дирка Хоффманна и Дэниела Морриса из ДИПЧ, Синди Вудс и Сары МакГрат из ICAR.

## ВЫРАЖЕНИЕ ПРИЗНАТЕЛЬНОСТИ

ДИПЧ и ICAR хотели бы поблагодарить всех лиц и организации, которые использовали данное Пособие и предоставили отзывы о нем, особенно участников Глобального семинара по НПД, состоявшегося в Вашингтоне в сентябре 2016 года. Мы также хотели бы поблагодарить Марион Кадье, которая внесла стратегический вклад в разработку шаблона Национальной базовой оценки.

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Аббревиатуры ..... 5
Диаграммы ..... 6
Вставки ..... 6

## 1 ВВЕДЕНИЕ ..... 8

1.1 О Пособии ..... 9
1.2 Задачи и целевая аудитория ..... 9
1.3 Что представляют собой национальные планы действий? ..... 11
1.4. НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека: глобальные разработки ..... 13
1.5 НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека: национальные разработки ..... 15
1.6 Преимущества и проблемы НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека ..... 16
1.7 Структура Пособия по НПД ..... 17

## 2 ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ НПД: ПОШАГОВОЕ РУКОВОДСТВО ПО ПРОЦЕССУ И СОДЕРЖАНИЮ НПД ..... 18

2.1 Создание структуры управления для НПД ..... 19
2.2 Проведение национальной базовой оценки ..... 25
2.3. Разработка НПД: Сфера охвата, содержание и приоритеты ..... 33
2.4. Реализация, мониторинг и обзор НПД ..... 36
2.5. Обновление НПД ..... 47

## 3 ПОДХОД К НПД, ОСНОВАННЫЙ НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА: УЧАСТИЕ, НЕДИСКРИМИНАЦИЯ, ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ ..... 48

3.1. Равенство и недискриминация ..... 48
3.2 Участие ..... 49
3.3. Прозрачность ..... 49
3.4. Подотчетность ..... 50
3.5. Вовлечение конкретных правообладателей в процесс НПД ..... 50
3.6. Затронутые конфликтом контексты ..... 55

## АББРЕВИАТУРЫ

| | |
|---|---|
| **АСЕАН** | Ассоциация государств Юго-Восточной Азии |
| **АС** | Африканский союз |
| **СЕ** | Совет Европы |
| **КПИ** | Конвенция ООН о правах инвалидов |
| **ОГО** | Организация гражданского общества |
| **КСО** | Корпоративная социальная ответственность |
| **КЛДЖ** | Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин |
| **ДИПЧ** | Датский институт по правам человека |
| **ЕИДПЧ** | Европейская инициатива в области демократии и прав человека |
| **ЕС** | Европейский союз |
| **ПДО** | Последующая деятельность и обзор |
| **СПОС** | Свободное, предварительное и осознанное согласие |
| **ЛГБТКИ** | Лесбиянки, геи, бисексуалы, транссексуалы, квиры и интерсексуалы |
| **ПФВУ** | Политический форум высокого уровня для добровольного обзора продвижения ЦУР |
| **ППЧ** | Подход, основанный на правах человека |
| **ПЗ** | Правозащитники |
| **МКПЧ** | Межамериканская комиссия по правам человека |
| **ICAR** | Международный круглый стол по корпоративной подотчетности |
| **МСГМ** | Международный совет по горному делу и металлам |
| **ИКТ** | Информационно-коммуникационные технологии |
| **МОТ** | Международная организация труда |
| **МСПЧ** | Международная служба по правам человека |
| **МОР** | Международная организация работодателей |
| **НБО** | Национальная базовая оценка |
| **НПЗУ** | Национальное правозащитное учреждение |
| **ОАГ** | Организация американских государств |
| **ОЭСР** | Организация экономического сотрудничества и развития |
| **УВКПЧ** | Управление Верховного комиссара ООН по правам человека |
| **ЦУР** | Цели устойчивого развития Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года |
| **МСП** | Малые и средние предприятия |
| **ООН** | Организация Объединенных Наций |
| **ДПКН ООН** | Декларация ООН о правах коренных народов |
| **РП ООН** | Руководящие принципы ООН в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека |
| **СПЧ ООН** | Совет ООН по правам человека |
| **РГ ООН** | Рабочая группа ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека |
| **УПО** | Процесс универсального периодического обзора СПЧ ООН |
| **ДНО** | Добровольный национальный обзор |

## ДИАГРАММЫ

Диаграмма 1: Структура пособия по НПД ..... 18
Диаграмма 2: Обзор жизненного цикла НПД ..... 19
Диаграмма 3: Процесс НБО ..... 34
Диаграмма 4: Мониторинг и обзор НПД ..... 39

## ВСТАВКИ

Вставка 1: Предпринимательская деятельность и права человека и повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года ..... 10
Вставка 2: Государства, принявшие НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека (по состоянию на ноябрь 2017 г.) ..... 16
Вставка 3: Официальное принятие обязательств по НПД ..... 20
Вставка 4: Координация между государственными учреждениями ..... 21
Вставка 5: Обеспечение прозрачности на протяжении всего процесса НПД ..... 22
Вставка 6: Составление бюджета для НПД и донорская поддержка НПД ..... 23
Вставка 7: Участие различных заинтересованных сторон ..... 25
Вставка 8: Наращивание потенциала заинтересованных сторон ..... 26
Вставка 9: Инструменты для анализа неблагоприятного воздействия на права человека ..... 30
Вставка 10: Прозрачность в процессе НБО ..... 30
Вставка 11: НБО на раннем этапе процессов НПД ..... 31
Вставка 12: НБО, проводимая НПЗУ ..... 32
Вставка 13: Участие заинтересованных сторон в разработке НБО ..... 32
Вставка 14: Вклад заинтересованных сторон в разработку НБО ..... 33
Вставка 15: Связь между НБО и содержанием НПД ..... 33
Вставка 16: Публикация и распространение информации о НБО ..... 34
Вставка 17: Охват всего объема юрисдикции государства ..... 35
Вставка 18: Определение приоритетности действий по борьбе с наиболее серьезными нарушениями прав человека со стороны бизнеса ..... 36
Вставка 19: Включение маргинализированных групп в НПД ..... 37
Вставка 20: SMART-действия в НПД ..... 38
Вставка 21: Цели устойчивого развития и НПД ..... 39
Вставка 22: Планы реализации в НПД ..... 41
Вставка 23: Обзор прогресса, проводимый правительством ..... 42
Вставка 24: Многосторонние механизмы обзора ..... 43
Вставка 25: Последующая деятельность и оценка, проводимые НПЗУ ..... 44

Вставка 26: Отчетность в рамках процесса УПО ..... 45
Вставка 27: Девять основных документов по правам человека с договорным органом ..... 46
Вставка 28: Репозиторий НПД РГ ООН ..... 47
Вставка 29: Отчетность перед международными механизмами ..... 47
Вставка 30: Варианты обзора исполнения НПД в соответствии с международным документом по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека ..... 48
Вставка 31: Продвижение коллегиального обзора на уровне ЕС ..... 53
Вставка 32: Обновление НПД ..... 54
Вставка 33: Особое внимание к детям в НПД ..... 59
Вставка 34: Участие коренных народов в процессах НПД ..... 60
Вставка 35: Информация о правозащитниках в НБО в Таиланде ..... 62
Вставка 36: Учет прав женщин в НПД ..... 63
Вставка 37: Рассмотрение роли бизнеса в затронутых конфликтами контекстах ..... 64

I

# ВВЕДЕНИЕ

Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (РП ООН), одобренные Советом по правам человека ООН (СПЧ ООН) в июне 2011 года,[1] являются важной вехой в развитии нормативных стандартов в области ответственности и подотчетности субъектов предпринимательской деятельности.

Через три года после принятия РП ООН, СПЧ ООН призвала все государства-члены разработать национальные планы действий в поддержку реализации РП ООН (далее НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека или НПД).[2] Этот призыв прозвучал вслед за аналогичными событиями на европейском уровне.[3] Более того, Организация американских государств (ОАГ) призвала свои государства-члены к реализации РП ООН,[4] в то время как Африканский союз (АС) в настоящее время занимается разработкой политических рамок в области предпринимательской деятельности и прав человека.[5] Рабочая группа ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека (РГ ООН), созданная в 2011 году, настоятельно рекомендует всем государствам разрабатывать, внедрять и обновлять НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека.[6] Лидеры G20 также заявили о своей поддержке НПД.[7]

В июне 2014 года СПЧ ООН принял резолюцию о создании межправительственной рабочей группы для изучения вариантов разработки международного юридически обязательного документа, регулирующего в рамках международного права в области прав человека деятельность транснациональных корпораций.[8] В настоящее время среди государств и мирового гражданского общества продолжается дискуссия о взаимосвязи между НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека и процессом заключения договора. На практике разработка НПД дополняет процесс заключения договора, поскольку они являются важным инструментом для выполнения государствами своей обязанности по защите прав человека от неблагоприятного воздействия предпринимательской деятельности, сформулированной в РП ООН, и, в свою очередь, помогают продвигать нормативные изменения на глобальном уровне.[9]

Принятие Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в сентябре 2015 года признает роль бизнеса как основного двигателя экономического роста и инфраструктуры, необходимых компонентов для достижения Целей устойчивого развития (ЦУР), и в то же время прямо призывает бизнес действовать в соответствии с РП ООН.[10] Аддис-Абебская программа действий, которая обеспечивает глобальную основу для финансирования реализации Повестки дня на период до 2030 года путем приведения финансовых потоков и политики в соответствие с экономическими, социальными и экологическими приоритетами, также ссылается на РП ООН как на ключевую основу, помогающую реализовать это видение.[11]

## 1.1 О ПОСОБИИ

В августе 2013 года Датский институт по правам человека (ДИПЧ) и Международный круглый стол по корпоративной подотчетности (ICAR) запустили совместный проект по разработке руководства по НПД в форме пособия для использования правительствами и другими заинтересованными сторонами.[12] ДИПЧ и ICAR провели глобальную программу консультаций с представителями правительств, гражданского общества, бизнеса, инвесторов, научных кругов, НПЗУ, региональных и международных организаций,[13] которые легли в основу содержания первого издания данного Пособия, опубликованного в 2014 году.

После публикации различные компоненты данного Пособия использовались различными заинтересованными сторонами, в том числе правительствами, НПЗУ, академическими кругами и организациями гражданского общества, для информационного обеспечения своей работы над НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека, а также для анализа опубликованных НПД, самостоятельно или при поддержке ДИПЧ и/или ICAR. Тематическое руководство, связанное с НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека, также было разработано ДИПЧ и/или ICAR в области прав детей совместно с ЮНИСЕФ[14] и в отношении правозащитников совместно с Международной службой по правам человека (МСПЧ).[15] Тематическое руководство по НПД и добывающему сектору, разработанное ICAR и Фондом обеспечения надлежащих правовых процедур (ФНПП), будет опубликовано в ноябре 2017 года.

На данное Пособие также ссылались межправительственные организации, которые поощряют разработку НПД, включая Совет Европы (СЕ) и РГ ООН.[17]

В рамках процесса пересмотра Пособия в сентябре 2016 года ДИПЧ и ICAR собрали специалистов-практиков в области бизнеса и прав человека из четырнадцати стран, которые использовали данное Пособие, чтобы собрать опыт пользователей в отношении методических материалов, а также собрать отзывы и предложения по улучшению.
В обновленном варианте Пособия 2017 года предпринята попытка отразить эти отзывы. В нем также признаются рекомендации Рабочей группы ООН по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека в отношении НПД и делается попытка согласовать и дополнить их.

## 1.2 ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВАЯ АУДИТОРИЯ

Общая цель данного Пособия - содействовать реализации государствами и предприятиями РП ООН и других соответствующих рамочных документов в области предпринимательской деятельности и прав человека.

**В Пособии содержатся рекомендации о том, как:**

- Провести национальную базовую оценку (НБО) того, как требования Компонентов I, II и III РП ООН выполняются государственными и коммерческими структурами, несущими ответственность (см. далее Приложение B);
- Планировать процесс НПД с участием всех заинтересованных сторон (см. далее Раздел 2.3.4);
- Провести анализ на основе фактов для определения приоритетов и действий, которые должны быть рассмотрены в НПД (см. далее Раздел 2.2);
- Установить эффективные последующие меры для мониторинга, отчетности и оценки выполнения НПД (см. далее Раздел 2.4.6);
- Усилить мониторинг и отчетность по НПД на национальном, региональном и международном уровнях; и
- Измерять прогресс в реализации РП ООН (см. далее Раздел 2.4.6).

## Пособие может оказаться полезным для многих субъектов:

- **Правительственные чиновники и избранные представители** могут использовать данное Пособие, например, для ориентации в процессе разработки внутренней политики, в том числе на местном и субнациональном уровнях; для получения информации о позициях, занимаемых в международных институтах или процессах установления стандартов; для поддержки согласования НПД и других национальных планов; а также для получения информации об усилиях по наращиванию потенциала на всех уровнях управления.

- **Национальные правозащитные учреждения (НПЗУ)** могут использовать данное Пособие для проведения НБО в области предпринимательской деятельности и прав человека по собственному желанию или по запросу правительства.
  Данное Пособие также будет полезно НПЗУ, если они выступают в качестве организаторов процессов разработки НПД, в том числе через комитеты заинтересованных сторон НПД. Принципы и показатели, содержащиеся в настоящем Пособии, могут быть использованы НПЗУ для мониторинга, расследований, просвещения и отчетности в области предпринимательской деятельности и прав человека в соответствии с их мандатами в рамках Парижских принципов ООН.[18]

- **Организации гражданского общества (ОГО)** могут использовать данное Пособие для получения информации о стандарте процесса НПД или для получения помощи в создании теневых НБО для мониторинга и оценки обязательств государств и прогресса в реализации РП ООН, тем самым поддерживая адвокацию и диалог с государствами и бизнесом. Они также могут использовать данное Пособие при подготовке отчетов и представлений в национальные, региональные или международные надзорные органы по темам, касающимся бизнеса и прав человека.

- **Предприятия** могут использовать данное Пособие для получения информации о мерах, которые можно ожидать от государств при реализации РП ООН, тем самым подготавливая себя к участию в процессах разработки НПД. Предприятия также могут использовать шаблон НБО корпоративной ответственности за уважение, представленный в Пособии, для информирования и оценки своих собственных процессов реализации.

- **Многосторонние и двусторонние агентства развития** могут найти данное Пособие полезным при анализе странового контекста и при разработке и мониторинге программ и проектов.

- **СМИ, исследователи и научные круги** могут использовать данное Пособие для ориентации расследований, анализа, исследований и отчетности о реакции правительств на РП ООН, корпоративной подотчетности и устойчивого развития в более широком смысле.

## 1.3 ЧТО ПРЕДСТАВЛЯЮТ СОБОЙ НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ?

Национальные планы действий - это политические документы, в которых государство формулирует приоритеты и действия, которые оно предпримет для поддержки выполнения международных, региональных или национальных обязательств и обязанностей в отношении определенной области политики или темы.

Призывы к разработке НПД по реализации РП ООН были вдохновлены растущим использованием национальных планов действий для поддержки ряда других областей политики, включая торговлю людьми, изменение климата, энергоэффективность, медицинскую грамотность, предотвращение несчастных случаев с детьми и качество воды. В Венской декларации и Программе действий,[19] принятых в июне 1993 года, Всемирная конференция по правам человека рекомендовала государствам рассмотреть возможность разработки национального плана действий по поощрению и защите прав человека.[20] Аналогичным образом, национальные планы действий все чаще используются в связи с реализацией Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года (см. Вставку 1 ниже).

В своей стратегии корпоративной социальной ответственности (КСО) 2011 года Европейская комиссия призвала государства-члены ЕС разработать НПД в поддержку реализации РП ООН, а также национальные планы по КСО.[21] На момент публикации данного Пособия тринадцать из двадцати восьми государств-членов ЕС разработали НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека.[22] Несмотря на то, что в сообщении ЕС по КСО содержится просьба к государствам-членам подготовить отдельные НПД по КСО и РП ООН, некоторые НПД по КСО касаются реализации Компонента 2 РП ООН.[23]

Задача государств, разрабатывающих НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека, состоит в том, чтобы определить, как эти планы могут быть интегрированы или согласованы с национальными планами действий по другим вопросам, особенно в тех случаях, когда тематика может совпадать. На практических примерах в данном Пособии будет показано, как НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека могут быть основаны и включены в другие планы действий, например, по КСО, устойчивому развитию или правам человека в более широком смысле.

ВСТАВКА 1

## ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ПОВЕСТКА ДНЯ В ОБЛАСТИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ДО 2030 ГОДА

В 2015 году Генеральная Ассамблея ООН единогласно приняла Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в которой определены семнадцать ЦУР, содержащие глобальные цели и показатели, а также механизмы последующей деятельности и обзора. Повестка дня на 2030 год направлена на достижение трансформационных изменений в отношении людей, планеты, процветания, мира и партнерства. В отличие от Целей развития тысячелетия, предшествовавших ЦУР, ЦУР требуют, чтобы все субъекты общества взяли на себя ответственность за выполнение этой повестки дня. В частности, ЦУР призывают бизнес выступить в качестве катализатора и проводника перемен в процессе перехода к миру, в котором развитие является инклюзивным и устойчивым для всех.

ДИПЧ разработал Руководство по правам человека к ЦУР, чтобы продемонстрировать привязку ЦУР к правам человека. В этом руководстве подчеркивается, что более девяноста процентов из 169 задач Повестки дня на 2030 год связаны с положениями, установленными в международных документах по правам человека и трудовых стандартах. Поэтому при взаимодействии с ЦУР предприятия должны учитывать их фактическое и потенциальное воздействие на основные права человека. Как отмечается в пункте 67 Повестки дня на период до 2030 года, который призывает бизнес действовать в соответствии с РП ООН, РП ООН служат инструментом для этого. Бизнес и промышленность также представляют собой одну из девяти основных групп[24], которые являются основными заинтересованными сторонами в процессах ООН, связанных с устойчивым развитием.

Помимо минимизации негативного воздействия своей основной деятельности на права человека, лежащие в основе ЦУР, предприятия могут играть дополнительную роль в реализации ЦУР, например, предоставлять основные услуги, в таких сферам как здравоохранение и образование, участвовать в партнерствах между государственным и частным секторами и платить налоги. Во всех случаях ведение предпринимательской деятельности должно осуществляться с соблюдением прав человека. Наконец, Повестка дня на период до 2030 года призывает предприятия принимать конкретные меры для выполнения ЦУР, включая задачу 12.6, которая призывает государства поощрять предприятия к внедрению устойчивой практики и включать информацию об устойчивом развитии в свои циклы отчетности.

Связь между Повесткой дня на 2030 год, правами человека и ролью бизнеса предполагает, что государства должны обеспечить соответствие своих усилий по реализации Повестки дня на 2030 год стандартам, изложенным в РП ООН. Этого можно достичь несколькими способами, в том числе с помощью НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека, которые способствуют соблюдению прав человека в связи с вкладом бизнеса в реализацию ЦУР.

В рамках Последующей деятельности и обзора (ПДО)[25] Повестки дня на период до 2030 года государствам рекомендуется проводить регулярные и всеобъемлющие обзоры прогресса на национальном, региональном и международном уровнях. В этом контексте государствам рекомендуется использовать вклад различных групп заинтересованных сторон. На международном уровне институциональная структура ПДО вращается вокруг Политического форума высокого уровня (ПФВУ), который включает как тематические дебаты, так и добровольные национальные обзоры. Эти добровольные национальные обзоры (ДНО) направлены на содействие обмену опытом и извлеченными уроками, ускорение реализации Повестки дня на период до 2030 года, укрепление государственной политики и институтов, а также мобилизацию участия многих заинтересованных сторон в реализации ЦУР. В 2016 году двадцать два государства вызвались провести обзор, а в 2017 году это сделало тридцать одно государство. На национальном уровне процессы реализации будут отличаться, но обязательства государств в области прав человека могут стать отправной точкой для разработки основанного на правах человека подхода к реализации на национальном уровне.[26] Поскольку реализация как РП ООН, так и ЦУР осуществляется через национальные планы действий, существуют значительные возможности для того, чтобы эти планы были взаимоукрепляющими или согласованными, чтобы подчеркнуть вклад, который ответственное бизнес-сообщество может внести в достижение ЦУР.

В заявлении о предпринимательской деятельности в аспекте прав человека в Повестке дня на период до 2030 года[27] РГ ООН призвала государства-члены, разрабатывающие планы реализации ЦУР на национальном уровне, обеспечить "согласованность с национальными планами действий по реализации Руководящих принципов. И наоборот, национальные планы действий, ориентированные на предпринимательскую деятельность и права человека, должны разъяснять, как Руководящие принципы будут интегрированы в контекст реализации ЦУР".[28]

## 1.4. НПД В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ГЛОБАЛЬНЫЕ РАЗРАБОТКИ

После принятия Советом ООН по правам человека в 2011 году РП ООН получили широкое и активное распространение. С тех пор ряд региональных и международных организаций и других заинтересованных сторон призвали и одобрили разработку НПД для реализации РП ООН.[29] Ниже приводится краткая информация о глобальных событиях в этой области.[30]

### 1.4.1. Африканский союз

В 2014 году АС и ЕС провели совместный семинар по реализации РП ООН, на котором обе организации подтвердили свою приверженность продвижению и реализации РП ООН.[31] Кроме того, в 2017 году АС при поддержке ЕС разработал проект рамочной политики в области предпринимательской деятельности и прав человека.

### 1.4.2. Ассоциация государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН)

Межправительственная комиссия АСЕАН по правам человека (МКПЧ) провела тематическое исследование по КСО и правам человека, в котором рассматриваются национальные меры со ссылкой на РП ООН. Были организованы две конференции в рамках АСЕАН - в ноябре 2016 года в Сингапуре и в июне 2017 года в Бангкоке - для продвижения реализации РП ООН и, в частности, НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека в регионе.

### 1.4.3. Европейский союз

В 2011 году Европейская комиссия опубликовала сообщение, в котором предложила всем государствам-членам ЕС разработать "национальные планы по реализации Руководящих принципов ООН" к концу 2012 года.[32] Эта приверженность НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека на уровне ЕС была усилена в 2012 году, когда Европейский совет также призвал все государства-члены ЕС разработать НПД по реализации РП ООН, с продлением срока до конца 2013 года.[33] В июне 2016 года Совет ЕС принял Заключения по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, подтвердив это обязательство.[34] На момент составления данного документа тринадцать государств-членов ЕС опубликовали НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека.[35]

Стратегия ЕС в области КСО 2011 года содержит обязательство разработать план реализации РП ООН на уровне ЕС.[36] Европейская комиссия далее обязалась разработать План действий ЕС по ответственному ведению предпринимательской деятельности в 2016 году.[37] Однако это обязательство до сих пор не выполнено.[38]

План действий ЕС по правам человека и демократии на 2015 год[39] обязывает содействовать принятию НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека государствами-партнерами. Европейский парламент также призвал Европейскую комиссию активизировать свои усилия в отношении таких НПД. В опубликованном в феврале 2017 года докладе Подкомитета по правам человека Европейского парламента о реализации РП ООН рекомендовано "создать механизм коллегиального обзора НПД, направленный на оказание помощи государствам и вдохновляющий их на стремление к постоянному совершенствованию".[41] Под председательством Нидерландов в 2016 году среди государств-членов было проведено совещание по коллегиальному обзору для обсуждения прогресса в этой области.
Вслед за этим правительство Бельгии организовало в мае 2017 года встречу по коллегиальному обзору.

### 1.4.4. Совет Европы (СЕ)

В 2011 году Комитет министров СЕ обратился к Руководящему комитету по правам человека (РКПЧ) с просьбой разработать новые стандарты по корпоративной ответственности и правам человека.[42] После принятия Комитетом министров в 2013 году Декларации, которая выступала за принятие государствами-членами СЕ НПД по реализации РП ООН, в марте 2016 года Комитет министров принял Рекомендацию по правам человека и бизнесу. Рекомендация призывает государства-члены "обмениваться планами по национальному осуществлению Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН ("Национальные планы действий")[43] в общей информационной системе, созданной Советом Европы. Рекомендация также предусматривает процесс рассмотрения выполнения рекомендации в рамках Комитета министров.

### 1.4.5 G7/G20

В 2015 году государства-участники "Большой семерки" (G7) фактически обязались разработать НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека в Коммюнике лидеров.[44] В 2017 году государства-участники "Большой двадцатки" (G20) последовали этому примеру, договорившись "работать над созданием в наших странах адекватных политических рамок, таких как национальные планы действий в области предпринимательской деятельности и прав человека".[45]

### 1.4.6. Организация Объединенных Наций (ООН)

В июне 2011 года Совет по правам человека ООН учредил РГ ООН и поручил ей, в частности, содействовать глобальному распространению и реализации РП ООН.[46] Основываясь на этом мандате, РГ ООН "настоятельно рекомендует всем государствам разработать, принять и обновить национальный план действий как часть ответственности государства за распространение и реализацию Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека".[47] Для содействия обмену опытом между государствами в достижении этой цели РГ ООН создала подборку всех опубликованных НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека.[48] В 2014 году РГ ООН также опубликовала руководство для государств по НПД,[49] которое было обновлено в ноябре 2016 года.[50]

### 1.4.7. Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)

Руководящие принципы ОЭСР для транснациональных корпораций - это набор поддерживаемых государством рекомендаций, касающихся ответственного ведения предпринимательской деятельности, применимых к транснациональным корпорациям, действующим в присоединившихся государствах или из присоединившихся к ним государств. Эти Руководящие принципы были пересмотрены в 2011 году и, в рамках этого обновления, теперь включают главу о правах человека, согласованную с РП ООН.[51] С 2015 года ОЭСР в сотрудничестве с РГ ООН организует для лиц, принимающих решения, ежегодную сессию по НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека.[52] В 2016 году эта сессия была преобразована в однодневный круглый стол высокого уровня для лиц, принимающих решения, с целью содействия диалогу и обмену опытом в разработке и реализации политики, способствующей ответственному ведению бизнеса.[53]

### 1.4.8. Организация американских государств

В июне 2014 года Генеральная Ассамблея ОАГ приняла резолюцию в поддержку РП ООН, которая инициировала комплекс мер по их продвижению и реализации, включая обмен информацией и передовым опытом.[54] В своей резолюции 2016 года ОАГ призвала государства-члены выполнять РП ООН и признала "национальные планы действий по правам человека и бизнесу в качестве одного из способов применения Руководящих принципов".[55]

### 1.4.9. Бизнес-ассоциации

Глобальные деловые и промышленные ассоциации выразили свою поддержку НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека, включая Международную организацию работодателей (МОР).[56] В ноябре 2016 года бизнес-организации, включая МОР, Международную торговую палату (МТП), Международный совет по горному делу и металлам (МСГМ), Всемирный совет предпринимателей по устойчивому развитию (ВСПУР) и Совет США по международному бизнесу (USCIB), выступили с совместным заявлением в поддержку НПД как средства реализации РП ООН.[57]

### 1.4.10 Организации гражданского общества

Многие организации гражданского общества выразили свою поддержку НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека и участвовали в их продвижении. Ряд групп гражданского общества опубликовали "теневые" НПД в качестве инструмента для пропаганды активизации усилий на национальном уровне по решению проблем воздействия бизнеса на права человека, в том числе в качестве инструмента для пропаганды будущего создания НПД; это включает гражданское общество в Южной Африке, Танзании, Мозамбике, Гватемале и Бирме/Мьянме. Поддержка НПД со стороны гражданского общества также проявляется в их участии в процессах НПД путем участия в консультациях, предоставления комментариев по проектам и/или оценки содержания и применения опубликованных НПД.

Например, более сорока организаций гражданского общества или отдельных лиц представили письменные комментарии к процессу НПД в США. В Мексике группа из семи организаций гражданского общества сформировала Мексиканскую координационную группу по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для пропаганды разработки НПД в Мексике. Эта группа выступила автором мексиканского НПД и вошла в состав многостороннего комитета, руководящего процессом НПД.

## 1.5 НПД В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: НАЦИОНАЛЬНЫЕ РАЗРАБОТКИ

С 2011 года ряд государств во всех регионах приступили к процессам разработки НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека. По состоянию на ноябрь 2017 года восемнадцать государств приняли НПД, и еще многие страны находятся в процессе разработки или обязались разработать НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека.

Государства, опубликовавшие НПД, использовали различные подходы. В большинстве процессов в разработку содержания НПД были вовлечены многочисленные правительственные учреждения, путем создания официальных межправительственных рабочих групп или путем проведения специальных консультаций.[58] Большинство процессов НПД также предусматривают участие различных заинтересованных сторон до, во время и/или после процесса разработки.[59] Однако относительно немногие процессы НПД были направлены на содействие участию подверженных риску или маргинализированных заинтересованных сторон.[60]

Увеличивается число процессов, в рамках которых эксперты, правительственные ведомства, академические институты или их комбинация проводят НБО для обоснования содержания своих НПД; однако это число все еще ограничено.[61]

Для получения дополнительной информации о разработках НПД во всем мире посетите веб-сайт ДИПЧ [62] и ознакомьтесь со сборником оценок существующих НПД «Dejusticia», подготовленным ICAR, Европейской коалицией за корпоративную справедливость (ЕККС).[63]

## 1.6 ПРЕИМУЩЕСТВА И ПРОБЛЕМЫ НПД В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Разработка и реализация НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека сопряжены как с преимуществами, так и с проблемами. Некоторые из преимуществ могут включать:

- Стимулирование национального диалога, мобилизации и прогресса в реализации РП ООН;
- Повышение осведомленности и понимания вопросов бизнеса и прав человека, а также РП ООН;
- Мобилизация дополнительных ресурсов для содействия выполнению РП ООН в обществе;
- Выполнение функций механизма обеспечения подотчетности правительства перед заинтересованными сторонами;
- Укрепление культуры уважения прав человека и соблюдения международных обязательств;
- Поддержка требований к отчетности государства перед региональными и международными органами по надзору за соблюдением прав человека и другими органами;
- Вклад в предотвращение и сокращение нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, и улучшение мер по исправлению ситуации в случае нарушений;
- Предоставление заинтересованным сторонам возможности собраться вместе для участия в содержательном диалоге, укрепления доверия и улучшения коммуникации между заинтересованными сторонами по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека;
- Снижение социальных конфликтов, связанных с бизнесом;
- Расширение прав и возможностей маргинализированных правообладателей и защита правозащитников в связи с воздействием бизнеса на права человека;
- Помощь в согласовании и улучшении синергии между государственной политикой в области бизнеса и прав человека и другими темами; и
- Продвижение устойчивого развития на основе прав человека.

### ВСТАВКА 2

**ГОСУДАРСТВА, ПРИНЯВШИЕ НПД В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА**

(по состоянию на ноябрь 2017 г.)

1. Бельгия
2. Чили
3. Колумбия
4. Чехия
5. Дания
6. Франция
7. Финляндия
8. Германия
9. Ирландия
10. Италия
11. Литва
12. Нидерланды
13. Норвегия
14. Польша
15. Испания
16. Швеция
17. Швейцария
18. Великобритания
19. США

Проблемы, связанные с разработкой и реализацией НПД, могут включать в себя:

- Рассмотрение вопроса о том, как можно интегрировать или согласовать существующие НПД по другим вопросам и НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека, особенно в тех случаях, когда дублирование тематики может привести к путанице и перенапряжению ресурсов;
- Обеспечение инклюзивности и участия в процессах НПД;
- Обеспечение того, чтобы НПД получали широкую поддержку, а также постоянное одобрение и участие всех групп заинтересованных сторон;
- Предотвращение усугубления конфликта между заинтересованными сторонами в условиях повышенного риска и/или конфликтов;
- Обеспечение принятия и выполнения надежных обязательств по НПД в тех случаях, когда корпоративный захват государственных институтов может препятствовать способности или политической воле правительственных субъектов сделать это; а также
- Принятие законодательных или судебных мер в связи с разделением полномочий между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти.

## 1.7 СТРУКТУРА ПОСОБИЯ ПО НПД

**ДИАГРАММА 1: СТРУКТУРА ПОСОБИЯ ПО НПД**

**ГЛАВА 2**

**Жизненный цикл НПД**
**Пошаговое руководство по процессу и содержанию НПД**

**ГЛАВА 3**

**Основанный на правах человека подход к НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека**

**ПРИЛОЖЕНИЯ**

**Контрольный перечень НПД**
**Шаблон НБО**

**ТЕМАТИЧЕСКОЕ РУКОВОДСТВО**

**Права детей**
**Правозащитники**
**Добывающие отрасли (готовится к выпуску в декабре 2017 года)**

II

# ЖИЗНЕННЫЙ ЦИКЛ НПД: ПОШАГОВОЕ РУКОВОДСТВО ПО ПРОЦЕССУ И СОДЕРЖАНИЮ НПД

Жизненный цикл НПД обычно состоит из пяти фаз, хотя специфика каждой фазы может быть разной. В этом разделе представлен обзор основных фаз жизненного цикла НПД.

В соответствии с подходом, основанным на правах человека (ППЧ), как обсуждалось в Главе 3, каждый этап жизненного цикла НПД, кратко представленный на Диаграмме 2 ниже, должен основываться на принципах равенства и недискриминации, участия, прозрачности и подотчетности.

## ДИАГРАММА 2: ОБЗОР ЖИЗНЕННОГО ЦИКЛА НПД

## 2.1 УПРАВЛЕНИЕ И РЕСУРСЫ

### 2.1.1. Принятие обязательств в отношении процесса НПД и распределение ответственности

Первым и главным шагом в процессе НПД является принятие правительством твердого и долгосрочного обязательства по разработке и реализации НПД. Это обязательство поможет обеспечить, чтобы процесс разработки НПД был адекватно приоритетным в правительстве.

Существуют различные примеры лидерства в процессах НПД. В нескольких странах разработка НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека велась под руководством Министерства иностранных дел в сотрудничестве с другими министерствами.

Это часто связано с характером мандата министерств иностранных дел, который включает представление государства в международных органах по правам человека, координацию с другими государственными учреждениями для обеспечения выполнения международных обязательств, а также отчетность перед органами по правам человека о соблюдении государством прав человека. Несмотря на эти факторы, возможности министерств иностранных дел по руководству несколько ограничены, поскольку их мандаты на деятельность внутри государства, как правило, минимальны по сравнению с учреждениями с более сильными внутренними мандатами, такими как министерства внутренних дел, экономики, и финансов. В некоторых случаях процессами НПД руководит аппарат президента через советника президента по правам человека, как в случае с Колумбией.

Как и для любого процесса разработки политики, эффективность и подотчетность требуют наличия четкого руководства в правительстве для разработки НПД.

ВСТАВКА 3

**ОФИЦИАЛЬНОЕ ПРИНЯТИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ПО НПД**

В 2015 году правительство Кении официально приняло рекомендацию, данную в ходе Универсального периодического обзора (УПО), о разработке НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека. В феврале 2016 года генеральный прокурор сделал официальное заявление о своей приверженности, тем самым начав процесс. Аналогичным образом, во время второго УПО в мае 2016 года правительство Королевства Таиланд получило рекомендацию разработать, принять и реализовать НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека. Правительство Таиланда приняло эту рекомендацию, и государственное учреждение, ответственное за выполнение рекомендаций УПО на национальном уровне, - Департамент защиты прав и свобод Министерства юстиции - в настоящее время возглавляет процесс НПД.

НПД Швейцарии в области предпринимательской деятельности и прав человека был разработан в ответ на запрос парламента (постулат 12.3503 "Стратегия Рагги для Швейцарии") к Федеральному совету Швейцарии о разработке национальной стратегии по реализации РП ООН.

Ответственность за процесс НПД должна быть однозначно возложена на организацию или организации в правительстве (например, на конкретное министерство, ведомство или агентство), и это распределение ответственности должно быть публично доведено до сведения общественности посредством официального объявления или опубликованного решения. Ответственная организация должна обладать организационным потенциалом, политическими полномочиями и ресурсами, необходимыми для разработки НПД.

### 2.1.2. Обеспечение координации и согласованности действий всех государственных структур

Почти все правительственные департаменты, ведомства и агентства имеют обязанности, которые связаны с реализацией РП ООН. Для того чтобы НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека был всеобъемлющим, а также для обеспечения его долгосрочного успеха, он должен отражать вклад и пользоваться полной поддержкой департаментов и ведомств всего правительства.

Соответственно, необходимо создать координационный механизм, такой как межведомственная консультативная группа или руководящий комитет, который будет периодически собираться на протяжении всего процесса НПД. Министерства, ответственные за торговлю, экономику, энергетику, а также государственные предприятия, должны быть вовлечены с самого начала процесса НПД, чтобы обеспечить целостную приверженность правительства и согласованность политики.

НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека также должен опираться на другие национальные планы действий, такие как национальные планы действий по правам человека и/или устойчивому развитию, и быть сформулирован в них. Государственные и/или местные органы власти также должны быть приглашены к участию в этом процессе.

ВСТАВКА 4

## КООРДИНАЦИЯ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ

НПД Чили в области предпринимательской деятельности и прав человека вытекает из Национального плана по социальной ответственности на 2015-2018 годы, разработанного Советом по социальной ответственности за устойчивое развитие при Министерстве экономики. Координация разработки НПД была возложена на Управление по правам человека Министерства иностранных дел.

НПД был разработан Директоратом совместно с Межведомственным комитетом, в состав которого вошли министерства экономики, энергетики, окружающей среды, юстиции, труда, горнодобывающей промышленности, социального развития и по делам женщин, администрация президента, а также Национальный координационный центр по Руководящим принципам ОЭСР. В процесс регулярно вовлекались и некоторые другие государственные учреждения, включая Министерство финансов, Национальный институт статистики, Национальный институт по правам человека, а также государственные предприятия. Кроме того, НПД был запущен президентом Чили Мишель Бачелет. Хотя Министерство внутренних дел не участвовало в процессе, периодические заседания Комитета и двустороннее взаимодействие между министерствами в течение двух лет привели к разработке НПД, включающего 158 мероприятий, которые охватывают множество государственных учреждений.

В процессе разработки НПД в Кении были предприняты усилия по привлечению к работе ключевых государственных министерств и ведомств, включая местные органы власти. Основным государственным органом, ответственным за разработку НПД, является Министерство юстиции. Кроме того, был создан руководящий комитет, включающий Национальную комиссию по правам человека Кении (НПЗУ Кении) и Кенийскую комиссию по правам человека.

### 2.1.3. Обеспечение прозрачности на всех этапах жизненного цикла НПД

Для легитимности процесса НПД и в соответствии с подходом, основанным на правах человека (ППЧ), крайне важно обеспечить прозрачность на всех этапах процесса НПД, включая начало процесса, консультации, период разработки и реализацию.

В начале процесса важно опубликовать техническое задание, цели, план работы и сроки, чтобы все заинтересованные стороны, как правительственные, так и внешние, могли планировать и управлять своим участием в процессе НПД. Соответственно, эти материалы должны быть своевременно опубликованы и распространены через соответствующие средства массовой информации, чтобы обеспечить надлежащее уведомление всех заинтересованных сторон.

Чтобы способствовать эффективному участию всех заинтересованных сторон в разработке НПД, государства должны обеспечить прозрачность на протяжении всего процесса планирования. Для этого необходимо, чтобы заинтересованные стороны были должным образом проинформированы об основных этапах процесса НПД и возможностях участия, таких как диалоги, семинары, консультационные мероприятия и периоды комментариев. В этом отношении может помочь план и график консультаций, которые регулярно обновляются на протяжении всего процесса и распространяются по соответствующим каналам. Также важно, чтобы сроки представления материалов и обратной связи были реалистичными с учетом ресурсов и возможностей всех заинтересованных сторон.

Государства также должны обеспечить, чтобы резюме диалогов, семинаров и консультаций, а также письменные материалы, представленные заинтересованными сторонами в рамках процесса, были, по возможности, доступны общественности. Государствам также следует позаботиться о том, чтобы не разглашать конфиденциальную информацию, которая может подвергнуть риску заинтересованные стороны, участвующие в процессе.

Кроме того, важно, чтобы государства стремились опубликовать и провести консультации по черновому варианту НПД до публикации окончательного продукта. Консультации по проекту НПД позволяют заинтересованным сторонам внести дополнительный вклад, а также выразить озабоченность по поводу содержания плана, включая разъяснения о том, как вклад заинтересованных сторон был учтен или отражен в тексте проекта. Консультации по проекту также дают государству дополнительную возможность проанализировать вклад заинтересованных сторон и принять необходимые изменения до выхода окончательной версии. Публикуя черновой вариант НПД, государство обеспечивает дополнительную прозрачность разработки окончательного плана.

ВСТАВКА 5

## ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЗРАЧНОСТИ НА ПРОТЯЖЕНИИ ВСЕГО ПРОЦЕССА НПД

Руководящая группа Германии по НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека разработала и опубликовала документ с изложением процесса НПД, включающий график. Кроме того, веб-страница НПД с обновленной информацией о процессе была прикреплена к веб-сайту Министерства иностранных дел Германии, правительственной организации, возглавляющей процесс НПД в Германии.

Аналогичным образом, правительство США опубликовало веб-страницу о своем процессе НПД, которая включает круг ведения и первоначальный график консультаций с заинтересованными сторонами.

В рамках процесса НПД Ирландии Департамент иностранных дел и торговли Ирландии предложил заинтересованным сторонам представить материалы по разработке НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека и получил более тридцати материалов от гражданского общества и деловых кругов. Все материалы были размещены в открытом доступе на веб-сайте Департамента.

Хотя правительство Великобритании не опубликовало материалы заинтересованных сторон, которые оно получило в рамках процесса обновления НПД, оно пригласило все заинтересованные стороны, желающие сделать свои материалы для процесса обновления публичными, подать их в Ресурсный центр по бизнесу и правам человека (РЦБПЧ), который ведет специальную веб-страницу для размещения этих материалов.

### 2.1.4. Выделение соответствующих финансовых ресурсов для процесса НПД

Государства должны выделять соответствующие людские и финансовые ресурсы субъектам, ответственным за разработку НПД, на протяжении всего жизненного цикла НПД, включая разработку и проведение НБО, а также мониторинг и обзор реализации НПД.

ВСТАВКА 6

## СОСТАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТА ДЛЯ НПД И ДОНОРСКАЯ ПОДДЕРЖКА НПД

На момент составления данного документа ни одно правительство, разработавшее НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека, не опубликовало бюджет, выделенный на разработку и/или реализацию НПД.

В некоторых странах гражданское общество и/или НПЗУ внесли свой вклад в процесс НПД за счет собственных ресурсов, в основном путем разработки НБО и организации консультаций с заинтересованными сторонами. Например, ОГО и/или НПЗУ возглавили разработку НБО в Кении, Мексике и Таиланде в рамках поддерживаемых государством процессов НПД. В Мексике ЮНИСЕФ разработал базовую оценку прав детей в контексте предпринимательской деятельности для использования при разработке НПД. ICAR и ДИПЧ участвовали в предоставлении экспертных знаний и финансовых ресурсов во многих из этих проектов.

Некоторые государства, включая Швецию и Великобританию, обязались поощрять разработку аналогичных НПД в других государствах в своих собственных НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека и выделили средства через свои агентства по сотрудничеству в области развития или региональные представительства. Агентства по сотрудничеству в целях развития Испании, Великобритании и Швеции оказали финансовую и стратегическую поддержку в разработке НПД Колумбии. Аналогичным образом, правительство Норвегии оказывает финансовую поддержку процессу НПД Кении.

Кроме того, в своем Плане действий в области демократии и прав человека на 2015 год Европейская комиссия обязалась продвигать НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека в странах-партнерах, Европейская инициатива по демократии и правам человека (ЕИДПЧ) с тех пор объявила конкурс предложений по поддержке разработки НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека за пределами региона ЕС.

### 2.1.5. Проведение анализа заинтересованных сторон

Все заинтересованные стороны должны иметь возможность участвовать на равной основе как в процессе создания НПД, так и в его реализации. Многие национальные заинтересованные стороны могут быть хорошо известны соответствующим государственным ведомствам; однако другие могут быть не известны. Поэтому рекомендуется, чтобы государство провело анализ заинтересованных сторон на ранней стадии процесса НПД. Следует рассмотреть следующие категории заинтересованных сторон:

- Исполнительная власть, включая все соответствующие государственные департаменты, агентства, ведомства и государственные предприятия, а также полицию и другие правоохранительные органы;
- Судебные и административные трибуналы, альтернативные механизмы разрешения споров и субъекты неформального правосудия;
- Парламент, включая профильные комитеты;
- Предприятия, включая значимые отрасли промышленности, бизнес-ассоциации, малые и средние предприятия (МСП), самозанятые, индивидуальные предприниматели, кооперативы, некоммерческие организации и субъекты неформального сектора;
- Профсоюзы и другие ассоциации представителей работников;

- Представители затронутых групп или сообществ правообладателей и правозащитников, внутри и за пределами территориальной юрисдикции государства, которые потенциально могут быть затронуты поведением компаний, расположенных в государстве или управляемых им;
- НПЗУ, институты омбудсмена, законодательные органы по вопросам равенства и другие национальные механизмы подотчетности с мандатом в области прав человека;
- ОГО, мандаты которых направлены на решение соответствующих вопросов;
- СМИ, включая общие новостные и специализированные источники;
- Академические круги, включая исследовательские институты, отдельных экспертов и соответствующие учебные заведения, такие как бизнес-школы; и
- Международные и региональные субъекты, включая соответствующие агентства ООН и страновые группы, Всемирный банк, региональные банки развития и ОЭСР.

### 2.1.6 Рассмотрение возможности создания многосторонней рабочей группы или консультативного комитета

Учитывая, что количество заинтересованных сторон, имеющих отношение к процессу НПД, часто бывает весьма значительным, целесообразно создать многостороннюю рабочую группу или консультативный комитет, состоящий из представителей всех категорий заинтересованных сторон. Взаимодействие через такие многосторонние группы заинтересованных сторон является эффективным способом обеспечения подхода, основанного на широком участии, и представления мнений заинтересованных сторон. Чтобы быть легитимными, многосторонние группы заинтересованных сторон должны включать, как минимум, организации гражданского общества, профсоюзы, бизнес-сообщество и, если они существуют, НПЗУ. Придание многосторонней группе заинтересованных сторон официальной роли в процессе разработки НПД может еще больше узаконить этот процесс. Многосторонние группы заинтересованных сторон могут помочь направлять развитие процесса НПД и основные вопросы, которые будут рассматриваться. Такие группы могут также играть важную роль в процессе последующей деятельности и обзора НПД, поскольку они могут сформировать платформу из многих заинтересованных сторон, знакомых с вопросами бизнеса и прав человека, которая сможет периодически проводить обзор реализации НПД.

Существуют риски, связанные с недостаточным вовлечением заинтересованных сторон. Предприятия могут не поддержать действия государства, которые могут повлиять на них без их участия. Отсутствие участия гражданского общества и правообладателей может подорвать легитимность как процесса, так и содержания НПД. Поэтому рекомендуется использовать подход, основанный на участии "снизу вверх", чтобы НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека способствовал достижению более широкой цели - созданию широкой поддержки среди государственных, частных и общественных организаций для устойчивого развития в стране, совместимого с правами человека.

Для получения дополнительной информации о взаимодействии с правообладателями см. Главу 3: Подход к НПД, основанный на правах человека.

### 2.1.7. Содействие участию маргинализированных групп или групп риска

Правообладатели из затронутых групп и сообществ, особенно из маргинализированных групп, правозащитники, журналисты и члены гражданского общества часто обладают соответствующей информацией и опытом, чтобы внести свой вклад в процесс НПД. Тем не менее, эти заинтересованные стороны могут быть не готовы или лишены возможности участвовать в процессе из-за таких факторов, как нехватка ресурсов и возможностей, государственное наблюдение, запугивание, страх репрессий, социальная иерархия, стигма или табу, которые препятствуют равному доступу к общественной сфере и эффективному выражению мнений в рамках общественного диалога. В соответствии с обязанностью государства защищать, оно обязано обеспечить маргинализированным заинтересованным сторонам возможность эффективного участия. Меры по содействию эффективной коммуникации могут включать: предоставление возможности конфиденциального или анонимного представления материалов; предоставление финансовой поддержки для оплаты проезда и других расходов на участие в консультациях; устный перевод материалов и процедур на языки меньшинств; защиту от негативных последствий участия; организацию мероприятий по проведению диалога на местном уровне или с учетом специфики заинтересованных сторон, например, мероприятий с разделением по половому признаку; и специальную работу с детьми и другими группами.

Примеры того, с какими проблемами сталкиваются конкретные правообладатели, и как государства могут способствовать их участию в процессах НПД, см. в Разделе 3.5 "Вовлечение конкретных правообладателей в процесс НПД".

ВСТАВКА 7

## УЧАСТИЕ РАЗЛИЧНЫХ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

Германия разработала два формата общественных консультаций: пленарные конференции с участием многих заинтересованных сторон и слушания. В апреле 2014 года была проведена первая конференция для определения основных тем, связанных с НПД. Вторая конференция, состоявшаяся в мае 2015 года, была посвящена обсуждению Национальной базовой оценки. В период с апреля по ноябрь 2015 года было проведено в общей сложности двенадцать слушаний, посвященных определенным основным темам. На каждом из этих слушаний выступал представитель Руководящей группы. Третья и заключительная конференция в декабре 2015 года объединила результаты двенадцати слушаний.

В случае Мексики в начале процесса НПД была создана многосторонняя рабочая группа по правам человека и бизнесу, состоящая из представителей государственных учреждений, гражданского общества, бизнеса и научных кругов. Эта группа периодически собиралась в ходе процесса НПД, чтобы внести свой вклад и высказать замечания по разработке, а также содержанию НПД. Эти участники смогли поделиться своими мнениями о процессе и его развитии с более широким кругом участников в рамках своих соответствующих заинтересованных групп.

В июне 2013 года премьер-министр Франции учредил "Платформу КСО" - многосторонний форум по корпоративной социальной ответственности, в который входят представители бизнеса, профсоюзов, организаций гражданского общества, НПЗУ, академических институтов и государственных учреждений. Эта платформа активно участвовала в разработке НПД.

НПД Дании был разработан в соответствии с рекомендацией Датского совета по КСО, многостороннего органа, в который входят бизнес-ассоциации, организации гражданского общества, ученые и профсоюзы. С этой группой также проводились консультации при составлении НПД.

### 2.1.8. Обеспечение наращивания потенциала государственных субъектов и соответствующих внешних заинтересованных сторон

Для обеспечения более эффективного процесса НПД важно, чтобы заинтересованные стороны имели общее понимание РП ООН, включая роли и обязанности различных субъектов. В условиях многих стран РП ООН, а также вопросы предпринимательской деятельности и прав человека в более широком смысле, будут новыми для некоторых заинтересованных сторон, как внутри, так и вне правительства. В этом случае заинтересованным сторонам может потребоваться информация или наращивание потенциала, например, обучение по РП ООН, для того чтобы они могли эффективно участвовать в диалоге и внести значимый вклад в разработку НПД.

ВСТАВКА 8

**НАРАЩИВАНИЕ ПОТЕНЦИАЛА ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН**

Правительство Чили привлекло международных экспертов для наращивания потенциала представителей всех групп заинтересованных сторон. В начале процесса были проведены тренинги для Межведомственного комитета, которому было поручено разработать НПД, а затем для ключевых представителей соответствующих учреждений, чтобы облегчить разработку мероприятий, связанных с НПД. Не являясь частью комитета, Национальный институт статистики также прошел обучение, посвященное показателям прав человека, с целью помочь ему разработать показатели выполнения обязательств, связанных с НПД.

Что касается внешних заинтересованных сторон, то в ряде случаев были проведены семинары по наращиванию потенциала и мероприятия по повышению осведомленности. Например, в процессе определения вопросов и рекомендаций для НПД в трех макрозонах страны, в том числе в Сан-Педро-де-Атакама, Сантьяго и Темуко, были проведены семинары-диалоги, включающие мероприятия по наращиванию потенциала с участием коренного населения. Кроме того, представители бизнеса и профсоюзов приняли участие в диалоге, проведенного в Антофагасте, Сантьяго и Темуко.

## 2.2 НАЦИОНАЛЬНАЯ БАЗОВАЯ ОЦЕНКА

### 2.2.1 Цели национальной базовой оценки (НБО) в области предпринимательской деятельности и прав человека

Основной целью НБО в области предпринимательской области и прав человека является оценка текущего уровня выполнения РП ООН в том или ином государстве. Она объединяет анализ правовых и политических пробелов в реализации РП ООН с обзором негативного воздействия бизнеса на права человека для выявления наиболее важных вопросов прав человека в данном контексте. Таким образом, она служит информационной основой для формулирования и определения приоритетности действий в НПД. Проведение НБО также является возможностью для наращивания потенциала в области предпринимательской деятельности и прав человека среди заинтересованных сторон, участвующих в процессе исследования, а также для содействия прозрачности и подотчетности в отношении конкретных действий, принятых в НПД (подробную информацию о формулировке действий см. в Главе 2.3 "Разработка НПД: Сфера охвата и содержание"). Впоследствии НБО следует использовать для мониторинга и оценки того, оказали ли эти принятые действия желаемый эффект.

### 2.2.2 Методология НБО

НБО, как методология оценки, обычно проводится с использованием комбинации количественных и качественных методов.[64] Количественные методы включают опросы для получения новых данных или, в случае нехватки ресурсов или наличия надежных данных, для получения вторичных данных, в идеале при поддержке статистиков или специалистов. Качественные методы, такие как интервью или фокус-группы, могут быть использованы для сбора дополнительной информации о ценностях, мнениях, поведении и контексте, например, социальных и культурных факторах.

Основываясь на стандартных подходах к проведению НБО, Приложение B ("Шаблон НБО") содержит предлагаемую методологию оценки текущего уровня реализации РП ООН и других соответствующих рамочных документов по предпринимательской деятельности и правам человека государственными и коммерческими субъектами. Первоначально разработанный ДИПЧ и ICAR в 2014 году, шаблон НБО использовался в различных национальных контекстах (например, в Чили, Дании, Мексике, Германии, Кении, Сербии и Замбии). Приложение B представляет собой пересмотренный шаблон, в котором учтены отзывы пользователей и рассматриваются все три компонента РП ООН. Он отличается от первоначального шаблона, опубликованного в версии Пособия 2014 года, в котором обсуждались только Руководящие принципы в рамках компонентов I и III, относящиеся непосредственно к действиям государства.

Структура пересмотренного шаблона НБО состоит из набора таблиц, которые охватывают все РП ООН, хотя и не по отдельности и не в последовательном порядке. Предлагаются наводящие вопросы для отражения широкого спектра характера РП ООН. В соответствии с системой показателей, разработанной Управлением Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), эти наводящие вопросы направлены на "оценку шагов, предпринимаемых государствами для выполнения своих обязательств - от обязательств и принятия международных стандартов в области прав человека (структурные показатели) до усилий, предпринимаемых для выполнения обязательств, вытекающих из стандартов (показатели процесса), и далее до результатов этих усилий (показатели результатов)".[65]

### 2.2.3. Анализ реализации РП ООН государством и бизнес-сообществом

Чтобы систематически анализировать реализацию РП ООН государством и бизнесом, а также осуществление прав человека на практике, НБО должна быть всеобъемлющей и охватывать весь спектр экономических, социальных, культурных, гражданских и политических прав. НБО должна включать вклад наиболее маргинализированных и отчужденных групп общества путем решения вопросов, касающихся пола, прав коренных народов и меньшинств. Она также должна признать отдельных лиц и сообщества, потенциально затронутые предпринимательской деятельностью, в качестве правообладателей, в том числе находящихся за пределами территориальной юрисдикции государства, и сосредоточить внимание на способности этих заинтересованных сторон отстаивать свои права.

Для всех разделов шаблона, относящихся к обязанности государства защищать или обеспечивать доступ к эффективным средствам правовой защиты, НБО должна четко определить меры, принятые государством, которые поддерживают соблюдение международных и региональных стандартов в области прав человека, а также любые пробелы, где государственные меры отсутствуют или неадекватны. Поэтому для проведения НБО необходимо изучить положения конституции государства, внутренние законы, административные правила, политику, государственные программы и другие действия государственных органов. В НБО должны быть приведены и обобщены соответствующие рекомендации международных органов, таких как Международная организация труда (МОТ), ООН и региональные органы по правам человека. Источники данных, которые следует учитывать при проведении НБО, включают в себя официальную статистику, результаты существующих опросов, отчеты НПЗУ и межправительственных организаций, организаций гражданского общества, научные журналы и газетные статьи.

В отношении предприятий, действующих или базирующихся на территории государства, следует проанализировать выполнение ими РП ООН в рамках Компонента II и РП ООН, относящихся к ответственности бизнеса в рамках Компонента III, чтобы поддержать разработку адекватных мер в рамках НПД для устранения пробелов в реализации. Это включает оценку того, в какой степени предприятия обязались уважать права человека и проводить должную заботу о правах человека, а также предоставлять эффективные средства правовой защиты и/или сотрудничать в их предоставлении.

### 2.2.4 Анализ неблагоприятного воздействия на права человека

В шаблон НБО включены наводящие вопросы, которые помогут исследователям собрать информацию о неблагоприятном воздействии на права человека, или показатели результатов. Во многих контекстах эта информация будет недоступна. В этом случае процессы НПД предоставляют уникальную возможность привлечь предприятия, отраслевые ассоциации, организации гражданского общества, а также отдельных лиц и сообщества, подвергшиеся воздействию, к сбору соответствующих данных. На практике исследователи, скорее всего, столкнутся с пробелами в данных, если будут ссылаться только на общедоступную информацию, такую как веб-сайты предприятий, отчеты об устойчивом развитии, подготовленные самими предприятиями, или отчеты гражданского общества и СМИ. Поэтому при заполнении разделов НБО о текущем уровне выполнения РП ООН предприятиями исследователи могут использовать различные способы получения информации, включая опросы и короткие анкеты, консультации с заинтересованными сторонами и двусторонние интервью с представителями бизнеса, а также изучать результаты судебных дел, данные о жалобах и отчеты соответствующих правоприменительных органов.

ВСТАВКА 9

## ИНСТРУМЕНТЫ ДЛЯ АНАЛИЗА НЕБЛАГОПРИЯТНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРАВА ЧЕЛОВЕКА

НПД должен учитывать фактическое неблагоприятное воздействие бизнеса на права человека. В сочетании с правовым и политическим анализом, анализ неблагоприятного воздействия на права человека позволит составителям определить основные вопросы прав человека и определить приоритетность действий в НПД.

К дополнительным инструментам для оценки соблюдения прав человека относится методология "Руководство по правам человека и бизнесу в странах"[66], разработанная ДИПЧ для поддержки заинтересованных сторон в выявлении, оценке и устранении воздействия компаний на права человека по целому ряду тематических вопросов. Этот инструмент был использован для дополнения процессов разработки НПД и информирования о НПД в ряде государств, включая Чили, Колумбию и Кению.

Еще одним инструментом является Контрольный перечень для документирования воздействия корпораций на права человека, разработанный ESCR-Net и РЦБПЧ[67] с целью оказания поддержки сообществам, подвергшимся негативному воздействию предпринимательской деятельности. Контрольный перечень помогает документировать нарушения прав человека, связанные с корпорациями, включая единичные нарушения прав человека, а также систематические и/или текущие ситуации с правами человека. Мексиканские организации гражданского общества использовали контрольный перечень для документирования более шестидесяти случаев нарушений, связанных с компаниями в стране, что послужило вкладом в содержание НПД Мексики.

## 2.2.5. Прозрачность методологии и анализа информации в НБО

НБО должна быть прозрачной с точки зрения источников информации, которые были использованы для ее разработки (за исключением случаев, когда раскрытие источников, например, представляет риск репрессий в отношении правообладателей, правозащитников, информаторов, журналистов или других лиц). Если НБО является неполной, например, в ней отсутствует анализ в отношении конкретного вопроса или РП ООН, причины этого должны быть четко указаны.

ВСТАВКА 10

### ПРОЗРАЧНОСТЬ В ПРОЦЕССЕ НБО

НБО в Гватемале была проведена организацией La Unidad de Protección de Defensoras y Defensores de Guatemala (UDEFEGUA) при технической поддержке La Asociación Centro de Análisis Forenses y Ciencias Aplicadas (CAFCA).
В разделе методологии описано и четко указано, какие источники информации были использованы при разработке базовой оценки, а также процесс, использованный для методологического получения такой информации. Исследователи опирались на общедоступную информацию в сочетании с консультациями с правительством для проведения НБО.

## 2.2.6. Рекомендации по процессу НБО

**Проведение НБО на раннем этапе процессов НПД**

В идеале, НБО должна быть завершена, или, по крайней мере, ее предварительные результаты должны быть доступны заинтересованным сторонам, до принятия любых решений относительно сферы охвата, содержания и приоритетов НПД.

ВСТАВКА 11

### НБО НА РАННЕМ ЭТАПЕ ПРОЦЕССОВ НПД

Ряд государств поручили провести НБО до разработки НПД. Например:

- Правительство Мексики организовало проведение НБО Координационной группой гражданского общества по вопросам бизнеса и прав человека до разработки мексиканского НПД.
- Правительство Норвегии поручило Марку Тейлору, старшему исследователю исследовательского фонда Fafo, провести НБО перед разработкой НПД.
- В Шотландии Группа действий "Лучший мир", многосторонняя группа заинтересованных сторон, которой было поручено разработать НПД, заказала экспертам из Университета Сент-Эндрюса создание надежной доказательной базы для обоснования НПД.

**Возложение задачи по разработке НБО на соответствующий орган**

Задача по разработке НБО должна быть возложена на организацию или структуру, обладающую соответствующим опытом и компетенцией. Она должна быть независимой от политической принадлежности и корпоративных интересов, например, НПЗУ или академическое исследовательское учреждение. Соответствующая экспертиза в данном контексте должна включать, как минимум, знания и опыт в области национальных, региональных и международных стандартов и вопросов в сфере прав человека, предпринимательской деятельности и прав человека, корпоративной социальной ответственности и устойчивого развития.

Организация или структура должна отвечать за разработку первоначального проекта НБО на основе кабинетных исследований и взаимодействия с заинтересованными сторонами в целях сбора информации.

ВСТАВКА 12

## НБО, ПРОВОДИМАЯ НПЗУ

В Германии Министерство иностранных дел возложило ответственность за разработку национальной базовой оценки на Немецкий институт по правам человека (DIMR). Институт разработал эту базовую оценку в период с мая 2014 года по апрель 2015 года. Базовая оценка представляет собой тематический обзор текущего состояния реализации РП ООН в Германии, подчеркивая возможные пробелы в выполнении или просьбы о дальнейшей проработке в форме вопросов к государству. Документ прошел два раунда консультаций, а его результаты были обсуждены на многосторонней конференции в мае 2015 года. Национальный план действий Германии включил базовую информацию в качестве контекста для каждой области деятельности.

**Привлечение заинтересованных сторон к разработке НБО**

НБО должна быть основана на вкладе заинтересованных сторон. Чтобы облегчить участие всех соответствующих заинтересованных сторон, разработчики НБО должны провести анализ заинтересованных сторон, как описано в Разделе 2.1.5 "Создание структуры для участия заинтересованных сторон".

Заинтересованные стороны могут привлекаться, в частности, посредством двусторонних интервью, консультаций с участием различных заинтересованных сторон, учебных семинаров, анкетирования и запросов на доступ к информации.

Различные группы заинтересованных сторон могут предпочесть разные формы взаимодействия. Например, двусторонние интервью, закрытые семинары или персонализированные анкеты могут быть более эффективными для бизнеса или гражданского общества, тогда как доступ к информационным запросам, а также просмотр общедоступных государственных документов и данных могут быть уместны в случае с государственными субъектами. Как подчеркивалось в главе 3, в связи с привлечением коренных народов или других маргинализированных групп к разработке НБО могут потребоваться дополнительные усилия, включая содействие транспортировке, переводу и культурно приемлемым средствам диалога.

Помимо внесения вклада в проект НПД, следует также выяснить мнение заинтересованных сторон по проекту или вариантам НПД в рамках инклюзивного и своевременного процесса диалога. Такой процесс должен быть проведен до разработки НПД, чтобы подтвердить предварительные выводы.

ВСТАВКА 13

## УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАЗРАБОТКЕ НБО

В процессе разработки НБО Таиланда организаторы способствовали проведению консультаций с рядом заинтересованных сторон, подверженных риску или недостаточно представленных в регионе, включая пожилых людей, членов сообщества ЛГБТКИ и рабочих-мигрантов. Аналогичным образом, во время разработки НБО Мексики, группы гражданского общества-организаторы провели три региональных семинара для получения информации от заинтересованных сторон, входящих в группу риска и подверженных влиянию.

ВСТАВКА 14

## ВКЛАД ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАЗРАБОТКУ НБО

В рамках процесса разработки НБО Мексики группа гражданского общества, ответственная за разработку НБО, провела мероприятие до публикации НБО, в ноябре 2016 года, для обсуждения результатов проведенного исследования и получения предложений по содержанию документа. Исследователи НБО также встречались с рядом ОГО на протяжении всего процесса разработки документа, чтобы проинформировать о содержании анализа.

В процессе разработки НБО Германии DIMR провел два раунда консультаций по документу, а окончательные выводы были обсуждены на конференции с участием различных заинтересованных сторон в мае 2015 года.

**Публикация и распространение**

Основная цель НБО - информировать о содержании НПД, помогая определить наиболее важные вопросы в отношении предпринимательской деятельности и прав человека, а также определить приоритетность будущих действий по устранению пробелов в реализации РП ООН. Чтобы сделать связь между результатами НБО и содержанием НПД явной, некоторые государства решили включить соответствующую информацию, полученную в ходе НБО, а также материалы консультаций с заинтересованными сторонами в окончательный текст НПД или в приложение к заключительному отчету, чтобы четко объяснить, почему было разработано то или иное действие.

ВСТАВКА 15

## СВЯЗЬ МЕЖДУ НБО И СОДЕРЖАНИЕМ НПД

НПД Италии четко увязывает результаты своего НБО и вопросы, на которых он решил сосредоточиться. Правительство Италии заказало базовое исследование в Университете Сант-Анна. Основываясь на результатах этого отчета, итальянский НПД в основном сосредоточен на шести приоритетных областях, определенных как особенно важные в НБО.

НБО могут быть длительными и обширными. Поэтому окончательный вариант НБО должен быть опубликован и доступен для всех заинтересованных сторон с использованием форм коммуникации, соответствующих категориям заинтересованных сторон, например, путем перевода полных или кратких выводов на соответствующие языки, предоставления печатных копий заинтересованным сторонам, не имеющим доступа к Интернету, адаптации публикации для людей с ограниченными возможностями и распространения через правительственные веб-сайты.

Многие организации, уже опубликовавшие НБО, предпочли представить резюме, выделив некоторые из основных неблагоприятных воздействий на бизнес и связав их с выявленными пробелами в законодательстве и политике. Еще один способ представить информацию, полученную в ходе НБО, в удобной для восприятия форме - это создание различных коммуникационных продуктов, таких как брошюры или короткие публикации по конкретным вопросам, секторам или регионам; семинары по социализации, ориентированные на конкретную группу заинтересованных сторон; или удобный и интерактивный веб-сайт, посвященный НБО.

ВСТАВКА 16

## ПУБЛИКАЦИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ О НБО

В НБО Мексики предоставляется краткое изложение, в котором освещаются общие выводы НБО. Полный текст НБО Мексики занял более 350 страниц, однако авторы резюмировали общие выводы в кратком резюме в начале документа. Кроме того, координационная группа гражданского общества, отвечающая за процесс разработки НБО, подготовила сводный документ, в котором освещаются основные выводы НБО, которые следует использовать при социализации документа.

Еще одним способом распространения НБО является проведение публичного мероприятия после завершения работы над НБО для ознакомления заинтересованных сторон с документом, его целью и основными выводами. Это произошло как в Мексике, так и в Гватемале. В Мексике после завершения работы над НБО мексиканское правительство провело мероприятие в столице, пригласив представителей правительства, бизнеса и организаций гражданского общества, чтобы они подробнее ознакомились с различными документами, созданными для информирования о процессе НПД, включая НБО. Аналогичным образом, после публикации НБО Гватемалы исследователи организовали мероприятие в городе Гватемала, чтобы собрать вместе заинтересованные стороны для представления методологии и основных результатов анализа.

**Пересмотр и обновление НБО**

Для того чтобы НБО служила инструментом для мониторинга и оценки эффективности НПД, как минимум, соответствующие показатели в НБО должны периодически обновляться и пересматриваться, чтобы отразить изменения в реализации, а также пробелы в реализации РП ООН. В свою очередь, пересмотр полного НБО должен лечь в основу любых обновленных версий НПД.

### ДИАГРАММА 3: ПРОЦЕСС НБО

**ЭКСПЕРТНЫЙ АНАЛИЗ**
- Определение организации с соответствующим опытом для разработки НБО
- Проведение предварительного кабинетного исследования

**ПРИВЛЕЧЕНИЕ**
- Привлечение заинтересованных сторон из государства, бизнес-сообщества и гражданского общества

**ПУБЛИКАЦИЯ**
- Завершение и публикация НБО
- Обеспечение доступности информации НБО для всех заинтересованных сторон, включая правительство

**ПЕРЕСМОТР**
- Обновление НБО для оценки реализации НПД и информирования о последующих редакциях НПД

## 2.3. РАЗРАБОТКА НПД: СФЕРА ОХВАТА, СОДЕРЖАНИЕ И ПРИОРИТЕТЫ

Предыдущие разделы были посвящены процессу разработки НБО и НПД. В данном разделе рассматриваются вопросы, относящиеся к сфере охвата и содержанию НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека.

### 2.3.1. Охват всего объема РП ООН

НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека в принципе должен устранять основные пробелы в реализации всех трех компонентов РП ООН. На основе НБО и консультаций с заинтересованными сторонами могут быть определены приоритетные действия в отношении конкретных РП ООН. В НПД следует указать, каким образом действия, определенные в отношении конкретной РП ООН, способствуют его реализации.

### 2.3.2. Охват всего объема юрисдикции государства

В соответствии с РП ООН 2, в НПД необходимо рассмотреть меры по регулированию действий предприятий, расположенных на территории государства, для предотвращения, устранения и исправления нарушений прав человека, связанных с предпринимательской деятельностью, в тех случаях, когда эти предприятия работают как внутри страны, так и за рубежом.

### 2.3.3. Определение приоритетных действий для устранения основных пробелов и проблем

НПД должен быть сосредоточен на соответствующих тематических или секторальных вопросах прав человека. Такие вопросы могут включать, например, права женщин, права детей, права коренных народов и меньшинств, трудовые права, борьбу с торговлей людьми и рабством, безопасность и конфликты, прозрачность и управление доходами, информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Определение таких вопросов должно исходить из НБО, а также из вклада, полученного в ходе консультаций с заинтересованными сторонами.

ВСТАВКА 17

**ОХВАТ ВСЕГО ОБЪЕМА ЮРИСДИКЦИИ ГОСУДАРСТВА**

Версия НПД Великобритании 2016 года охватывает весь объем юрисдикции государства. Хотя большинство обязательств правительства подчеркивают внешние проблемы прав человека, в разделе 3 (корпоративная ответственность за соблюдение прав) и разделе 4 (доступ к средствам правовой защиты) также обсуждаются внутренние аспекты.

Аналогичным образом, НПД Италии охватывает весь объем юрисдикции государства, уделяя особое внимание продвижению корпоративной ответственности и защите прав человека как внутри страны, так и за рубежом. НПД содержит ряд запланированных мер, ориентированных на внутренний рынок, особенно в отношении решения проблемы незаконного найма, борьбы с дискриминацией и неравенством, а также включает несколько запланированных мер, ориентированных на международный рынок, таких как разработка концепции "положения о правах человека", которое должно быть включено в качестве требования для конкурирующих предприятий ... с особым акцентом на i) предприятия, работающие за рубежом; ii) предприятия, пользующиеся услугами иностранных поставщиков; [и] iii) иностранные предприятия". [68]

Помимо приоритетов, определенных в НБО, вклад заинтересованных сторон должен систематически собираться, анализироваться, и публиковаться правительством в процессе определения приоритетов для НПД. Правительство может делать это различными способами, включая публикацию протоколов консультаций и письменных представлений, а также возложение ответственности за отдельные рекомендации на соответствующий государственный орган для рассмотрения и возможного принятия. Методология оценки вклада заинтересованных сторон в процесс разработки мероприятий НПД также должна быть прозрачной.

### 2.3.4. Уделение особого внимания маргинализированным группам или группам риска

В НПД следует уделять особое внимание устранению воздействия бизнеса на наиболее маргинализированные группы.
К ним могут относиться дети, женщины, расовые, этнические, религиозные и другие меньшинства, ЛГБТКИ, лица с ограниченными возможностями, коренные народы, пожилые люди, трудовые мигранты и их семьи, лица, страдающие от бедности, включая бездомных, сельские или географически изолированные сообщества, а также лица, занятые в неформальном секторе экономики.

НПД должен четко определять таких лиц и сообщества как правообладателей и определять меры, которые должно принять государство, чтобы эти лица и сообщества могли требовать соблюдения своих прав человека и пользоваться ими.

Более подробную информацию об этом см. в Главе 3: Подход к НПД, основанный на правах человека.

ВСТАВКА 18

**ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТНОСТИ ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ С НАИБОЛЕЕ СЕРЬЕЗНЫМИ НАРУШЕНИЯМИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА СО СТОРОНЫ БИЗНЕСА**

В НПД Колумбии приоритетными являются энергетика, горнодобывающая промышленность, агропромышленный комплекс и дорожная инфраструктура, поскольку считается, что они "порождают наибольшее количество социальных конфликтов в государстве из-за их воздействия на права человека и окружающую среду".

ВСТАВКА 19

**ВКЛЮЧЕНИЕ МАРГИНАЛИЗИРОВАННЫХ ГРУПП В НПД**

НПД Италии предусматривает обязательство "защищать, поощрять всеобщее уважение и соблюдение всех основных свобод прав человека и принципов недискриминации, уделяя особое внимание правам наиболее маргинализированных групп, таких как женщины, дети, инвалиды, ЛГБТКИ, мигранты, просители убежища и лица, принадлежащие к этническим и религиозным меньшинствам". В соответствии с конкретными РП ООН НПД также включает специальные меры по устранению рисков для прав человека детей, инвалидов, жертв торговли людьми и трудящихся-мигрантов.

### 2.3.5. Включение действий, которые являются конкретными, поддающимися измерению, достижимыми, актуальными и привязанными ко времени (SMART)

НПД должен определять набор конкретных действий, которые должно предпринять правительство; эти действия должны быть четко связаны с выводами НБО. В частности, НПД должен реагировать на выявленные пробелы в реализации РП ООН и быть направлен на их непосредственное устранение или, как минимум, на внесение существенного вклада в их устранение в разумные сроки. Кроме того, необходимо обеспечить, чтобы каждое действие было:

- **Конкретным**: Действие должно быть направлено на устранение конкретного пробела или проблемы и должно быть привязано к соответствующему государственному ведомству;
- **Поддающимся измерению**: Действие должно быть достаточно конкретным, чтобы прогресс в его выполнении можно было измерить и оценить;
- **Достижимым**: Действие должно быть реалистичным с точки зрения времени и ресурсов;
- **Актуальным**: Действие должно быть связано с РП ООН или другими структурами бизнеса и прав человека, а также с реализацией конкретных прав; и
- **Привязанным ко времени**: Действие должно содержать указание на сроки его реализации.

ВСТАВКА 20

## SMART-ДЕЙСТВИЯ В НПД

НПД Финляндии включает действия по каждому разделу с четко определенным(и) ответственным(и) министерством(ами) и запланированной датой. Например: «В качестве последующей меры рабочая группа предлагает наметить альтернативы для создания НКЦ [Национального контактного центра]. В то же время процедуры НКЦ должны быть разъяснены, и по ним должны быть сделаны сообщения. Основная ответственная сторона: Министерство занятости и экономики, график до конца 2015 года».[70]

В НПД США по ответственному ведению бизнеса используется табличный подход, определяющий конкретные результаты, в рамках которого перечисляются "новые действия" и "текущие обязательства и инициативы, все из которых четко определяют департамент или агентство, осуществляющее их.

НПД Швейцарии включает приложение в виде таблицы с подробным обзором реализации, в котором дается разбивка того, какие обязательства НПД относятся к какому РП ООН, какие мероприятия должны быть проведены по каждому обязательству, и какая сторона играет ведущую роль в реализации мероприятия.

### 2.3.6. Обеспечение согласованности пунктов действий НПД с другими соответствующими рамочными документами

РП ООН предоставляют правительствам и бизнес-сообществу дорожную карту, направленную на улучшение осуществления прав человека отдельных лиц, работников, потребителей и сообществ. Для того чтобы НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека были эффективными в улучшении делового поведения, они должны учитывать, как успешная реализация РП ООН может помочь улучшить национальную реализацию и функционирование других соответствующих рамочных документов и инициатив. Поэтому действия НПД должны быть направлены на принятие или улучшение реализации других соответствующих рамочных документов и инициатив. Аналогичным образом, государственные учреждения, ответственные за другие рамочные программы и инициативы, должны активно участвовать в разработке НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека и взять на себя обязательство включить в свою работу рамочные документы в области прав человека и предпринимательской деятельности. Это не только способствует укреплению общих усилий государства по продвижению прав человека, но и повышает согласованность политики, снижает дублирование усилий и неэффективное использование государственных средств.

#### СООТВЕТСТВУЮЩИЕ РАМОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И ИНИЦИАТИВЫ, КОТОРЫЕ НЕОБХОДИМО ПРИНИМАТЬ ВО ВНИМАНИЕ ПРИ РАЗРАБОТКЕ НПД:

- Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели устойчивого развития
- Инициатива по обеспечению транспарентности в добывающих отраслях промышленности
- Кимберлийский процесс
- Партнёрство "Открытое правительство"
- Руководящие принципы ОЭСР для многонациональных предприятий
- Парижское соглашение по изменению климата
- Добровольно принятые принципы обеспечения безопасности и прав человека

## 2.4: РЕАЛИЗАЦИЯ, МОНИТОРИНГ И ОБЗОР НПД

Публикация НПД - это не конец процесса, а скорее начало этапа реализации. Включение в НПД плана реализации, механизмов мониторинга и обзора, а также механизмов отчетности повышает вероятность того, что обязательства, принятые в НПД, будут реализованы на практике. В то же время, мониторинг, обзор и отчетность об успехах и неудачах могут способствовать обмену информацией и распространению передового опыта внутри и между государствами, а также с обществом в целом.

Кроме того, включение обязательства по обновлению НПД позволяет применять полученные уроки на практике и демонстрирует приверженность постепенной реализации концепции "защита, уважение, средства правовой защиты", предусмотренной в РП ООН.

ВСТАВКА 21

### ЦЕЛИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И НПД

Реализация Повестки дня на период до 2030 года и связанных с ней целей и задач набирает обороты во многих странах, в том числе посредством разработки национальных механизмов последующей деятельности и обзора. Ответственное ведение бизнеса было выделено в качестве важнейшего компонента Повестки дня на период до 2030 года. РП ООН и ЦУР реализуются через национальные планы действий, поэтому потенциал для интеграции этой работы огромен.

Это указывает на возможность эффективной интеграции обязанностей бизнеса в области прав человека и национальной реализации ЦУР посредством комплексного и взаимодополняющего подхода, чтобы использовать импульс, созданный Повесткой дня на период до 2030 года, создать синергию и усилить воздействие.

**ДИАГРАММА 4: МОНИТОРИНГ И ОБЗОР НПД**

**НАЦИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ**

Обзор прогресса, проводимый правительством

Многосторонний механизм

Независимый механизм

**РЕГИОНАЛЬНЫЙ УРОВЕНЬ**

Механизмы мониторинга региональных правозащитных учреждений

Региональная экспертная оценка

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ УРОВЕНЬ**

Договорные органы и специальные процедуры ООН

Глобальные экспертные оценки

Возможности в рамках нового инструмента

## 2.4.1. Включение плана реализации

В дополнение к обеспечению того, чтобы в каждом отдельном пункте действий был указан государственный субъект, ответственный за реализацию меры, и сроки выполнения, НПД должен включать всеобъемлющий, но подробный план реализации.

Реализация новых действий, изложенных в НПД, может быть разной степени сложности в зависимости от характера будущих действий, местного контекста и принятия повестки дня в области бизнеса и прав человека государственными учреждениями и бизнес-сообществом. Например, отсутствие политической воли или финансовых ресурсов и/или смена правительства могут повлиять на усилия по реализации. Процессы реализации НПД до сих пор имели смешанный уровень успеха.

## 2.4.2. Создание механизмов мониторинга и обзора на национальном уровне

В течение жизненного цикла НПД важно периодически проводить обзор и решать, какой прогресс был достигнут в реализации НПД по мнению заинтересованных сторон, включая государственные учреждения, бизнес-сообщество и гражданское общество. Обзоры могут помочь выявить проблемы и дать рекомендации по улучшению мер по реализации. Процессы обзора должны быть четко описаны в НПД, наряду с указанием того, кто должен проводить обзоры и когда они будут проводиться. Существует ряд форм, в которых могут проводиться обзоры, включая обзоры под руководством правительства, групп заинтересованных сторон или независимых национальных механизмов мониторинга.

**Установление регулярного обзора прогресса, проводимого правительством**

Правительство может само возглавить периодический обзор прогресса в выполнении обязательств, принятых в НПД. Как правило, орган, координировавший разработку НПД, проводит обзор прогресса совместно с межправительственной рабочей группой и/или руководящим комитетом с участием многих заинтересованных сторон, если таковой создан.

Также целесообразно включить законодательную и судебную ветви власти в процесс рассмотрения выполнения НПД исполнительной властью. Общепринятыми подходами являются среднесрочный обзор прогресса и, если НПД ограничен по времени, окончательный обзор НПД. В обоих случаях следует применять общие принципы Главы 3, касающиеся ППЧ в процессах НПД, особенно в отношении участия заинтересованных сторон и прозрачности.

В процессе обзора следует оценить и сообщить о результатах работы государства по достижению целей и контрольных показателей, установленных в НПД. На этой основе меры по реализации, содержащиеся в НПД, могут быть обновлены.

ВСТАВКА 22

## ПЛАНЫ РЕАЛИЗАЦИИ В НПД

В НПД Чили говорится, что для "обеспечения эффективной реализации... был подготовлен дополнительный документ, содержащий показатели, в котором подробно указаны учреждения, ответственные за обеспечение выполнения каждой меры, показатели, а также [сроки], определенные для этой цели. Ответственное учреждение должно отчитываться перед Межведомственной рабочей группой о стадии реализации своих мер, чтобы облегчить процесс мониторинга и контроля за выполнением плана".[71] В нем также говорится, что "на национальном уровне Межведомственная рабочая группа будет создана на основании указа".[72] Среди прочего, это направлено на поддержку оптимальной реализации НПД. Рабочая группа будет иметь исполнительный секретариат, ответственный за координацию ее действий. План реализации будет обнародован в установленном порядке.

ВСТАВКА 23

## ОБЗОР ПРОГРЕССА, ПРОВОДИМЫЙ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ

НПД Италии предусматривает создание Рабочей группы по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека (GLIDU) (входящей в состав Межминистерского комитета по правам человека), которая в 2018 году "проведет среднесрочный обзор для оценки достигнутых результатов и выявления пробелов в действиях, предпринятых для обеспечения эффективной защиты и продвижения прав человека в отношении экономической деятельности".

В НПД Чили правительство обязуется официально учредить Межминистерский комитет по правам человека и бизнесу в соответствии с указом для осуществления, мониторинга и последующих действий по реализации НПД. Этот комитет будет иметь исполнительный секретариат, который будет координировать подготовку ежегодного отчета и взаимоотношения с Консультативной группой с участием многих заинтересованных сторон. Межведомственный комитет также будет готовить ежегодный отчет о выполнении мероприятий НПД в соответствии с установленными показателями. Для подготовки этого отчета будет проведено предварительное совещание для оценки прогресса и проблем в реализации НПД. Отчет будет опубликован на веб-сайте НПД и разослан каждому из учреждений, участвующих в его реализации. НПД также предусматривает, что ежегодный отчет будет направлен законодательной и судебной ветвям власти.

НПД Колумбии включает в себя механизм оценки и последующих действий. Согласно этому плану, до первого марта каждого года каждое учреждение, указанное в НПД, должно отчитываться перед Консультативным управлением президента по правам человека о шагах, предпринятых им для выполнения действий, предусмотренных в НПД. Затем эта информация должна быть обобщена и опубликована Консультативным управлением при президенте. Управлению также поручено совместно организовать два региональных раунда обзора для оценки реализации НПД на местах.
Следуя этому плану, в 2017 году Колумбия опубликовала свой первый Ежегодный отчет о реализации НПД.

В НПД Великобритании говорится, что "мы будем ежегодно представлять отчет о прогрессе в Ежегодном отчете о правах человека и демократии Министерства иностранных дел и по делам Содружества". Это обязательство было также включено в Обновленный НПД 2016 года, и отчеты были представлены в ближайшее время. В 2017 году Объединенный комитет парламента Великобритании по правам человека провел расследование под названием "Права человека и бизнес 2017: Продвижение ответственности и обеспечение подотчетности", которое включало ряд рекомендаций по улучшению будущих обновлений НПД.

**Рассмотрение возможности создания механизма мониторинга и обзора с участием различных заинтересованных сторон**

Как подчеркивается в настоящем Пособии, процессы НПД должны основываться на постоянном взаимодействии с заинтересованными сторонами и их участии. Заинтересованные стороны также могут быть наделены ответственностью, совместно или независимо, за мониторинг и обзор реализации процесса НПД, от составления до реализации, обзора и разработки обновленного НПД.

Периодические обзорные встречи между заинтересованными сторонами и лицами, ответственными за реализацию НПД, могут быть эффективным, открытым и прозрачным способом отслеживания прогресса и могут дать понимание того, где действия не выполняются эффективно или не дали ожидаемого эффекта.

ВСТАВКА 24

## МНОГОСТОРОННИЕ МЕХАНИЗМЫ ОБЗОРА

НПД Швейцарии обязывает правительство создать Группу мониторинга с представителями бизнеса, гражданского общества и научных кругов для обеспечения эффективной реализации НПД. НПД оставляет на усмотрение этой группы определение ее точной роли и функций после создания, хотя и содержит указание, что она собирается "регулярно" для обсуждения прогресса в реализации НПД с ответственными за реализацию государственными органами.

НПД Чили обязуется создать многостороннюю консультативную группу с участием представителей гражданского общества, профсоюзов, бизнес-сообщества, коренных народов, научных кругов и Национального института по правам человека для оценки прогресса, содержащегося в отчете о ходе реализации НПД Межведомственного комитета, и предоставления комментариев и рекомендаций, направленных на повышение эффективности реализации НПД.

Что касается мониторинга, то в НПД Италии задача контроля за ходом реализации возложена на Рабочую группу по вопросам бизнеса и прав человека (GLIDU), созданную в рамках НПД. Соответственно, и "с целью гарантировать многосторонний подход, GLIDU будет работать совместно с консультативным органом, состоящим из всех соответствующих неинституциональных заинтересованных сторон (бизнес-сообщество, профсоюзы, организации гражданского общества, правозащитники, отдельные эксперты[,] и представители академических кругов)".[76]

**Рассмотрение возможности создания или наделения полномочиями независимых национальных механизмов мониторинга для обзора НПД**

Конвенция ООН о правах инвалидов (КПИ) требует создания государствами-участниками структуры для продвижения и мониторинга реализации КПИ, которая должна включать один или несколько "независимых механизмов"[77] Согласно КПИ, эта функция может быть возложена на существующий орган, такой как НПЗУ или другое учреждение, созданное для этой цели.[78] Такая модель надзора может быть адаптирована для продвижения и мониторинга НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека. Таким образом, независимый орган, такой как НПЗУ, может быть наделен функцией мониторинга реализации НПД.

ВСТАВКА 25

## ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ОЦЕНКА, ПРОВОДИМЫЕ НПЗУ

НПД Франции предусматривает, что последующая деятельность и оценка НПД будут осуществляться НПЗУ как независимым административным органом в соответствии с рекомендацией РГ ООН. Его задача будет заключаться в периодической оценке выполнения плана. Подробная информация о последующей деятельности и оценке не включена в НПД.

### 2.4.3 Отчетность о реализации НПД перед международными и правозащитными механизмами

Отчетность о деятельности по реализации НПД перед международными правозащитными механизмами предоставляет правительствам и местным заинтересованным сторонам дополнительные возможности для мониторинга обязательств государства в области прав человека в отношении бизнеса, тем самым помогая улучшить реализацию РП ООН и обеспечивая подотчетность государственных должностных лиц. Отчетность перед такими механизмами может также способствовать выявлению пробелов и необходимости дальнейшего развития нормативной базы на региональном[79] и/или глобальном уровне, в том числе в отношении внетерриториального измерения вопросов бизнеса и прав человека.[80]

**Отчет о прогрессе в процессе универсального периодического обзора (УПО) Совета ООН по правам человека (СПЧ ООН)**

Государства должны отчитываться о предпринимательской деятельности и правах человека в рамках процесса УПО. Процесс УПО контролируется Советом ООН по правам человека и рассматривает деятельность каждого из государств-членов ООН один раз в четыре с половиной года. Сфера охвата обзора соответствует правам человека, гарантированным Всеобщей декларацией прав человека (ВДПЧ) и изложенным в Уставе ООН, других документах ООН по правам человека, ратифицированных договорах, добровольных обязательствах и применимом международном гуманитарном праве.

УПО - это процесс экспертной оценки, основанный на: (1) информации, предоставленной государством в отчете;

ВСТАВКА 26

## ОТЧЕТНОСТЬ В РАМКАХ ПРОЦЕССА УПО

В НПД Дании в отношении пункта 3а РП ООН, касающегося рассмотрения адекватности законов, требующих от предприятий соблюдения прав человека, отмечается, что: "Дания активно участвует в процессе универсального периодического обзора [так в оригинале] Организации Объединенных Наций. Дания также принимает участие в обзоре, проводимом механизмами мониторинга договорных органов ООН в отношении обязательств, вытекающих из основных конвенций ООН по правам человека, а также соответствующими органами МОТ и Совета Европы. Эти процессы обеспечивают платформу для систематического рассмотрения соответствия датского законодательства, политики[,] и администрации международным нормам в области прав человека. Дания должным образом учитывает выводы и рекомендации, сделанные такими органами".[81]

В НПД Финляндии говорится, что "в зависимости от ситуации, Финляндия использует универсальный периодический обзор (УПО) ситуации с правами человека в государствах-членах Совета по правам человека ООН. В ходе этого обзора могут быть заданы вопросы и даны рекомендации по выполнению руководящих принципов рассматриваемому государству."[82]

В НПД Швейцарии подчеркивается важность процесса УПО и отмечается в качестве одного из направлений деятельности "представление докладов УПО по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека и формулирование рекомендаций УПО по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека для других государств".[83]

(2) отчете, составленном УВКПЧ; и (3) информации, полученной от других заинтересованных сторон, включая гражданское общество и НПЗУ государства, обобщенной УВКПЧ в виде резюме информации заинтересованных сторон. Процесс УПО проходит в форме интерактивного диалога, в ходе которого государства-члены ООН могут задавать вопросы и делать комментарии, а также давать рекомендации государству, в отношении которого проводится обзор. По итогам интерактивного диалога принимается итоговый отчет. Государство, в отношении которого проводится обзор, может принять или отметить рекомендации других государств. Позднее Совет ООН по правам человека принимает итоговый отчет на пленарном заседании. Государства несут ответственность за выполнение рекомендаций, данных другими государствами. Государства могут добровольно представить промежуточный обзор, примерно через два года, в котором заинтересованные стороны могут снова принять участие. Цикл продолжается, и еще одно полное рассмотрение будет проведено через четыре с половиной года после последнего.

Соответственно, УПО представляет собой возможность мониторинга прогресса в реализации РП ООН через НПД. Государство, в отношении которого проводится обзор, может отчитаться о ходе выполнения НПД, а гражданское общество, НПЗУ, эксперты, другие органы ООН, а также правительства других стран могут подчеркнуть прогресс или его отсутствие в виде рекомендации.

**Отчет о прогрессе, представляемый органам ООН по наблюдению за выполнением договоров о правах человека и специальным процедурам**

НПД может включать требование о предоставлении отчетов о предпринимательской деятельности и правах человека через мониторинг договоров ООН по правам человека, специальные процедуры или другие механизмы подотчетности ООН. Существует девять основных документов по правам человека, каждый из которых учреждает договорный орган (комитет).[84]

Комитеты следят за выполнением требования о том, что государства, присоединившиеся к договору, должны примерно раз в четыре года представлять периодический отчет, и на основе конструктивного диалога публикуют свои опасения и рекомендации в форме заключительных замечаний. В РП ООН рассматриваются все международно признанные права человека, поэтому вопросы предпринимательской деятельности и прав человека могут быть подняты в ходе обсуждения в процессе мониторинга любого договорного органа, специальных процедур или других механизмов подотчетности ООН.

Комитеты также публикуют свои толкования содержания положений о правах человека, известные как общие комментарии, по тематическим вопросам или методам работы. Например, в 2013 году Комитет по правам ребенка принял Замечание общего порядка № 16 (2013) об обязательствах государства в отношении воздействия предпринимательского сектора на права детей.

ВСТАВКА 27

## ДЕВЯТЬ ОСНОВНЫХ ДОКУМЕНТОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА С ДОГОВОРНЫМ ОРГАНОМ

- Комитет по правам человека (КПЧ)
- Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)
- Комитет против пыток (КПП)
- Комитет по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД)
- Комитет по правам инвалидов (КПИ)
- Комитет по насильственным исчезновениям (КНИ)
- Комитет по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП)
- Комитет по правам ребенка (КПР)
- Комитет по трудящимся-мигрантам (КТМ)

Кроме того, в 2017 году Комитет по экономическим, социальным и культурным правам принял Замечание общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах в контексте предпринимательской деятельности.

Совет по правам человека ООН учредил "Специальные процедуры", которые представляют собой независимых экспертов по правам человека, наделенных мандатом представлять доклады и консультации по правам человека с тематической или страновой точки зрения. Система специальных процедур является центральным элементом правозащитного механизма ООН и охватывает все права человека: гражданские, культурные, экономические, политические и социальные. По состоянию на 1 августа 2017 года существует сорок четыре тематических и двенадцать страновых мандатов. В число тематических мандатов входит РГ ООН, в обязанности которой входит эффективное и всеобъемлющее распространение и осуществление РП ООН.

Специальные процедуры посещают страны, рассматривают отдельные случаи и проблемы более широкого, структурного характера, направляя сообщения государствам и другим лицам, в которых они обращают внимание на предполагаемые нарушения или злоупотребления; проводят тематические исследования и созывают консультации экспертов; вносят вклад в разработку международных стандартов в области прав человека; занимаются пропагандой; повышают осведомленность общественности; предоставляют консультации по вопросам технического сотрудничества.
Специальные процедуры отчитываются ежегодно Совету по правам человека; большинство мандатов также отчитываются перед Генеральной Ассамблеей ООН.

Специальные процедуры посещают страны, рассматривают отдельные случаи и проблемы более широкого, структурного характера, направляя сообщения государствам и другим лицам, в которых они обращают внимание на предполагаемые нарушения или злоупотребления; проводят тематические исследования и созывают консультации экспертов; вносят вклад в разработку международных стандартов в области прав человека; занимаются пропагандой; повышают осведомленность общественности; предоставляют консультации по вопросам технического сотрудничества.
Специальные процедуры отчитываются ежегодно Совету по правам человека; большинство мандатов также отчитываются перед Генеральной Ассамблеей ООН.

## ВСТАВКА 28

### РЕПОЗИТОРИЙ НПД РГ ООН

В феврале 2014 года РГ ООН запустила Репозиторий НПД, в котором собраны все опубликованные НПД в одном месте. В июне 2014 года Совет по правам человека ООН, продлевая мандат РГ ООН, поставил перед ней новую задачу - запрашивать у государств информацию об их НПД и призвал государства и другие заинтересованные стороны предоставлять соответствующую информацию РГ ООН. В частности, СПЧ ООН "приветствовал усилия Рабочей группы по созданию базы данных национальных планов действий" и "призвал государства представлять информацию о своих национальных планах действий "[85] путем ежегодного обновления.

## ВСТАВКА 29

### ОТЧЕТНОСТЬ ПЕРЕД МЕЖДУНАРОДНЫМИ МЕХАНИЗМАМИ

В НПД Швейцарии говорится, что "Швейцария будет включать вопросы предпринимательской деятельности и прав человека в свои периодические отчеты о выполнении международных конвенций, таких как Конвенция о правах ребенка и Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин".[86]

В НПД Финляндии говорится, что "Финляндия будет отчитываться перед Комитетом ООН по правам ребенка о выполнении рекомендации Комитета по предпринимательству".[87] В НПД также содержится обязательство "продолжать диалог, связанный с воздействием предпринимательской деятельности на права человека, с органами ООН по делам коренных народов".[88]

Хотя в НПД Швеции нет прямой ссылки на отчетность по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, в нем говорится, что: "Швеция присоединилась к нескольким конвенциям межнациональных организаций по правам человека, включая конвенции ООН, Совета Европы и Международной организации труда. Поэтому Швеция обязана регулярно отчитываться о выполнении положений этих конвенций. Швеция дважды (в 2010 и 2015 годах) проходила обзор в рамках механизма универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека".[89]

ВСТАВКА 30

## ВАРИАНТЫ ОБЗОРА ИСПОЛНЕНИЯ НПД В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ДОКУМЕНТОМ ПО ВОПРОСАМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

В 2014 году Совет по правам человека ООН принял решение "учредить межправительственную рабочую группу открытого состава по транснациональным корпорациям и другим предприятиям в отношении прав человека, мандат которой должен заключаться в разработке международного юридически обязательного документа для регулирования деятельности транснациональных корпораций и других предприятий в рамках международного права в области прав человека".[90] Хотя сфера охвата и направленность такого документа все еще обсуждается, было высказано предположение, что договор о предпринимательской деятельности и правах человека или его компонент мог бы сосредоточиться на НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека.[91] Сложившаяся практика такова, что документы по правам человека предусматривают проверку мер государства по соблюдению и выполнению взятых на себя обязательств по существу. Таким образом, если новый правовой документ по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека будет реализован, он, скорее всего, будет предусматривать специальный процесс мониторинга и обзора в области предпринимательской деятельности и прав человека.[92]

Существует целый ряд вариантов мониторинга и обзора, которые могут быть включены в такое международное соглашение:

- Обзор новым независимым экспертным органом по мониторингу в ООН, или РГ ООН;
- Обзор существующим или новым национальным механизмом, который государства будут обязаны создать в соответствии с документом; и
- Обзор через новый механизм коллегиального обзора на базе ООН.

### 2.4.4. Отчетность и взаимодействие с региональными правозащитными механизмами

**Африканская комиссия по правам человека и народов (АКПЧН)**

Рабочая группа Африканской комиссии по нарушениям прав человека в добывающей промышленности, окружающей среде была создана в 2006 году. В ее мандат входит, в частности, "проведение исследований по нарушениям прав человека и народов негосударственными субъектами в Африке" и "формулирование рекомендаций и предложений по соответствующим мерам и мероприятиям для предотвращения и возмещения ущерба от нарушений прав человека и народов со стороны добывающих отраслей".[93] Выполняя свой мандат, Рабочая группа имеет платформу для стимулирования реализации РП ООН в добывающем секторе Африки. Кроме того, в настоящее время Рабочая группа разрабатывает проект Руководящих принципов и принципов отчетности государств по статьям 21 и 24 Африканской хартии, касающимся добывающей промышленности.

**Совет Европы**

СЕ создал различные механизмы для продвижения и мониторинга прав человека в государствах-членах. Комиссар по правам человека - это независимый внесудебный институт, созданный в 1999 году СЕ для повышения осведомленности и уважения прав человека в государствах-членах СЕ. Комиссар уполномочен, в частности, содействовать эффективному соблюдению прав человека, помогать государствам-членам в реализации стандартов Совета Европы в области прав человека и выявлять возможные недостатки в законодательстве и практике в области прав человека.[94]

В качестве последующей меры после принятия Рекомендации о предпринимательской деятельности и правах человека Комиссар начал включать вопросы предпринимательской деятельности и прав человека в повестку дня визитов в страны.[95]

**Межамериканская комиссия по правам человека (МКПЧ)**

Мандат МКПЧ предоставляет возможности для обзора хода реализации НПД государств-членов ОАГ, в том числе через отчеты о результатах посещения стран, периодические общественные слушания, на которых государства могут быть подвергнуты обзору по вопросам прав человека и бизнеса, а также в ситуациях, когда государства просят МКПЧ о консультативной поддержке в процессе реализации своих НПД. Такая консультативная роль соответствует Резолюциям ОАГ 2014 и 2016 годов по вопросам предпринимательской деятельности и прав человека, в которых содержится просьба о расширении участия и поддержки МКПЧ в этой области.

## 2.4.5. Вовлечение в коллегиальный диалог и обзор НПД на региональном и глобальном уровнях

Коллегиальные обмены по НПД, в частности на региональном уровне, могут способствовать расширению диалога между государствами, которые сталкиваются с аналогичными реалиями и проблемами в области бизнеса и прав человека, и рассмотреть региональные рамки, относящиеся к бизнесу и правам человека, в дополнение к глобальным стандартам. Бизнес и права человека - относительно новая область для многих политиков, и сфера бизнеса и прав человека очень широка. Решение проблемы негативного воздействия на права человека требует "разумного сочетания"[96] мер, начиная от поощрения предприятий к интеграции прав человека в свою деятельность и принятия политики и процедур в различных государственных учреждениях, до пересмотра существующего законодательства и принятия целенаправленных мер регулирования.

Таким образом, процессы коллегиального обзора, которые также должны предусматривать участие заинтересованных сторон, могут стать платформой для изучения опыта разработки и реализации НПД и/или других политических мер по реализации РП ООН. Существует ряд примеров процессов коллегиального обзора в других областях, которые могут быть дополнительно изучены в отношении бизнеса и прав человека. Что касается НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека, появляются возможности для коллегиального обзора, как указано ниже.

**ОЭСР**

ОЭСР проводит обзоры инвестиционной политики государств на основе Рамочной политики ОЭСР в области инвестиций. Эти обзоры представляют собой обзор инвестиционных тенденций и политики в оцениваемых государствах. В дополнение к обзору политики поощрения и облегчения инвестиций, конкуренции, торговли, налогообложения, корпоративного управления, финансов и инфраструктуры, эти обзоры также рассматривают политику, направленную на поощрение ответственного ведения предпринимательской деятельности.[97]

НКЦ, созданные государствами, придерживающимися Руководящих принципов ОЭСР, также подвергаются коллегиальному обзору. Процесс коллегиального обзора НКЦ предоставляет важную возможность для НКЦ оценить свои достижения, признать слабые стороны и реализовать стратегии по повышению эффективности и результативности своей деятельности. Учитывая, что ряд НПД взяли на себя обязательства по укреплению НКЦ, например, НПД Швеции, Италии и США, процесс коллегиального обзора может стать платформой для отслеживания обязательств, связанных с НКЦ.

Что касается НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека, то с 2015 года ОЭСР в сотрудничестве с РГ ООН организует сессии коллегиального диалога для политиков в рамках Глобального форума по ответственному ведению бизнеса.

**Африканский союз**

В рамках Нового партнерства АС по экономическому развитию Африки (НЕПАД) на добровольной основе действует Африканский механизм коллегиального обзора, который охватывает широкие области экономического и политического управления. Это может стать подходящей платформой, в которую в будущем может быть интегрировано рассмотрение РП ООН.[98]

**Ассоциация государств Юго-Восточной Азии**

Межправительственная комиссия АСЕАН по правам человека завершила в 2014 году тематическое исследование по КСО, которое включало в себя коллегиальный обзор национальных мер по продвижению КСО.[99] Аналогичная система может быть создана для коллегиального обзора выполнения НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека.

**Совет Европы**

СЕ, в дополнение к своим механизмам мониторинга прав человека по таким вопросам, как коррупция,[100] торговля людьми,[101] борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма,[102] полагается или уже полагался на коллегиальную отчетность, основанную на стандартных вопросниках, заполняемых его государствами-членами, чтобы способствовать последующей деятельности и реализации необязательных правовых стандартов.[103]

В рекомендации, принятой в марте 2016 года, Комитет министров СЕ рекомендовал государствам-членам "обмениваться планами по реализации на национальном уровне Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека ООН ("Национальные планы действий"), включая пересмотренные Национальные планы действий и передовую практику в отношении разработки и пересмотра Национальных планов действий в общей информационной системе, которая будет создана и поддерживаться Советом Европы и должна быть доступна для общественности".[104] Рекомендация также предусматривала рассмотрение "в Комитете министров выполнения настоящей рекомендации не позднее чем через пять лет после ее принятия [т.е. в 2021 году] при участии соответствующих заинтересованных сторон".[105] Это открывает возможности для создания сильного механизма обзора. Заинтересованные стороны рекомендовали, чтобы такой обзор был основан на существующих подходах к коллегиальному обзору на уровне ОЭСР, ЕС или ООН.[106]

**Европейский союз**

В отношении ряда областей, начиная от политики занятости и образования и заканчивая культурой, государства-члены ЕС участвуют в добровольных процессах коллегиального обзора в рамках "Открытого метода координации" (ОМК). ОМК в основном основан на совместном выявлении и определении целей, которые должны быть достигнуты (принимаются Советом); совместно установленных инструментах измерения (статистика, индикаторы, руководства); и бенчмаркинге, т.е. сравнении результатов деятельности стран ЕС и обмене передовым опытом (контролируется Комиссией). ЕС требует от своих государств-членов подготовки национальных планов как по КСО, так и по бизнесу и правам человека. В 2013 году ЕС провел единовременный коллегиальный обзор для оценки НПД государств-членов по КСО, все государства-члены приняли участие в нескольких встречах, организованных в разных государствах-членах.

Для каждого заседания коллегиального обзора были опубликованы отчеты, в которых подводились итоги диалога, в котором участвовали государства, включая краткое описание любого прогресса, достигнутого в НПД в каждом государстве. Однако в итоговых отчетах нет упоминания о каком-либо вкладе или участии других заинтересованных сторон.[107] Этот опыт и ОМС дают возможность государствам-членам участвовать в коллегиальном обучении в отношении НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека.

Выводы Совета ЕС от 2016 года призывают "Комиссию и ЕСВД [Европейскую службу внешних действий] содействовать взаимному обучению в области предпринимательской деятельности и прав человека, включая межрегиональное взаимное обучение".[108]

Были проведены две неофициальные встречи коллег по обмену мнениями. Первая была организована как встреча лиц, принимающих решения, в рамках председательства Нидерландов в ЕС в мае 2016 года. Вторая была организована в 2017 году правительством Бельгии как однодневный «коллегиальный обмен мнениями по вопросам реализации Руководящих принципов ООН в области предпринимательской деятельности и прав человека: Национальные планы действий и решение проблемы обмена опытом и передовой практикой». Неправительственным заинтересованным сторонам было предложено поделиться своими взглядами в ходе одной сессии в конце встречи.

**Организация американских государств**

ОАГ приняла две резолюции, выражающие поддержку РП ООН и их выполнения государствами.[110] В феврале 2018 года Комитет по юридическим и политическим вопросам проведет региональную сессию по обмену мнениями с государствами-членами ОАГ о региональных достижениях в области реализации РП ООН.

ВСТАВКА 31

**ПРОДВИЖЕНИЕ КОЛЛЕГИАЛЬНОГО ОБЗОРА НА УРОВНЕ ЕС**

В НПД Италии говорится, что Италия будет "сотрудничать с другими государствами для создания механизма коллегиального обзора существующих национальных планов действий в области предпринимательской деятельности и прав человека (в соответствии с резолюцией Совета ЕС, поощряющей коллегиальное обучение в области БПЧ)".[109]

## 2.4.6. Отчет о прогрессе в последующей деятельности и обзоре Повестки дня на период до 2030 года и Политический форум высокого уровня (ПФВУ)

Как отмечалось ранее, архитектура ПДО Повестки дня на период до 2030 года состоит из национального, регионального и международного уровней. На национальном уровне государства должны проводить регулярные и инклюзивные обзоры прогресса, опираясь на вклад заинтересованных сторон, а на региональном уровне они должны проводить добровольные обзоры на основе национальных процессов ПДО в целях взаимного обучения и обмена передовым опытом. На глобальном уровне Повестка дня на период до 2030 года устанавливает ПФВУ в качестве центра для обзора усилий государств по реализации ЦУР.

Государства, стремящиеся к реализации ЦУР и добровольно отчитывающиеся о своих усилиях по реализации ЦУР в рамках ПФВУ, могут также сообщать о мерах в рамках своих НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека, которые реализуют или поддерживают реализацию ЦУР. Государства также могут обеспечить координацию между механизмом ПДО ЦУР и механизмами, созданными для мониторинга выполнения своих НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека. Для дальнейшей интеграции этих процессов отчетности государства могут включить показатели национального уровня по НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека в национальный механизм ПДО.

## 2.5: ОБНОВЛЕНИЕ НПД

Для эффективной реализации РП ООН НПД следует не только контролировать, пересматривать и сообщать о них, но и периодически обновлять. Включение обязательства по обновлению НПД позволяет применить на практике уроки, извлеченные в ходе разработки, реализации и пересмотра, и демонстрирует приверженность постепенной реализации концепции «защита, уважение, средства правовой защиты» в рамках РП ООН.

Когда срок реализации НПД подходит к концу, следует начать планирование разработки нового или обновленного НПД. Последующие НПД должны основываться не только на оценке степени выполнения показателей НПД, но и на вкладе и рекомендациях национальных, региональных и международных механизмов мониторинга и обзора, а также на обратной связи с заинтересованными сторонами внутри страны.
Условия на местах, вероятно, изменились за период реализации НПД, поэтому может потребоваться, чтобы новый процесс НПД отражал такие изменения. Обновление НПД для оценки текущего уровня реализации РП ООН и воздействия бизнеса на права человека может стать инструментом для достижения этой цели.

### ВСТАВКА 32

### ОБНОВЛЕНИЕ НПД

В НПД Великобритании говорится, что "мы обязуемся выпустить обновленную версию плана действий к концу 2015 года".[111] Великобритания начала процесс консультаций по обновлению НПД в 2015 году и опубликовала обновленный НПД в 2016 году. Целями обновления были: "зафиксировать достижения правительства и действия, предпринятые нами за последние два года; отразить изменения, произошедшие на международном уровне с момента первой публикации Национального плана действий Великобритании, включая руководство по реализации и опыт других стран; изложить роль, которую правительство может играть в оказании помощи бизнесу в выполнении его обязанности соблюдать права человека и в создании безопасной, предсказуемой и справедливой среды для британских компаний, где бы они ни работали; поддержать роль, которую правительство может играть в поддержке правозащитников в этой области и предоставлении средств правовой защиты, доступных тем, кто считает себя жертвой нарушений прав человека, связанных с бизнесом".[112]

В 2017 году Объединенный комитет парламента Великобритании по правам человека провел расследование под названием "Права человека и бизнес 2017: Продвижение ответственности и обеспечение подотчетности"[113], в котором содержался ряд критических замечаний в адрес обновленного НПД, а также рекомендации по улучшению будущих обновлений НПД.

В НПД Швейцарии говорится, что "НПД должен пересматриваться и обновляться каждые четыре года", отмечая, что Федеральный совет "представит первую обновленную версию Национального плана действий в 2020 году".[114]

III

# ПОДХОД К НПД, ОСНОВАННЫЙ НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА: УЧАСТИЕ, НЕДИСКРИМИНАЦИЯ, ПРОЗРАЧНОСТЬ И ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Содержание и рекомендуемые процессы данного Пособия соответствуют подходу, основанному на правах человека (ППЧ). Согласно Заявлению ООН о взаимопонимании в отношении ППЧ для сотрудничества в целях развития и разработки программ, ППЧ:[115]

- В нормативном и оперативном отношении основан на международных стандартах и принципах в области прав человека;
- Применяет в процессах принципы, основанные на правах человека - включая участие, отсутствие дискриминации, расширение прав и возможностей, прозрачность и подотчетность; и
- Подчеркивает важность подотчетности, признавая права правообладателей и обязанности носителей обязанностей.

## 3.1. РАВЕНСТВО И НЕДИСКРИМИНАЦИЯ

Все люди считаются равными и имеют одинаковые права человека без дискриминации по признаку расы, цвета кожи, пола, этнической принадлежности, возраста, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, инвалидности, имущественного положения, рождения или иного статуса.[116]

Потенциальные последствия для НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека в отношении равенства и недискриминации включают в себя следующее:

- Обеспечение того, чтобы процессы консультаций и содержание НПД были гендерно чувствительными, и чтобы женщинам и мужчинам были предоставлены равные возможности для участия в процессе НПД;
- Выявление и признание наиболее маргинализированных групп в обществе и обеспечение включения тех групп правообладателей, которые могут быть маргинализированы или подвергнуты дискриминации в данном контексте, особенно тех лиц, которые подвергаются множественным формам дискриминации; а также
- Обеспечение учета в НПД вопросов дискриминации женщин и других социальных групп в контексте предпринимательской деятельности.

## 3.2 УЧАСТИЕ

Участие позволяет вовлечь все группы заинтересованных сторон в каждый этап процесса, и правительствам следует принять особые меры для вовлечения маргинализированных лиц и групп на протяжении всего процесса НПД, особенно там, где присутствуют коренные народы (см. раздел 3.1.2 "Коренные народы"). Целью участия является создание права собственности правообладателей на свое развитие, что, в свою очередь, требует доступа к информации для обеспечения эффективного участия.

Потенциальные последствия для НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека в связи с участием включают в себя следующее:

- Обеспечение участия заинтересованных сторон, например, путем создания постоянной структуры с участием различных заинтересованных сторон, которой поручено вносить вклад на всех этапах процесса;
- Содействие проведению консультационных встреч на протяжении всего процесса НПД от его начала, до разработки НБО, составления НПД, реализации и обзора;
- Обеспечение того, чтобы консультации проводились в форме, соответствующей заинтересованной стороне (заинтересованным сторонам), с учетом уровня знаний и опыта по данному вопросу и любых потенциальных языковых или социальных, культурных, финансовых или других барьеров для участия; и
- Проведение мероприятий по наращиванию потенциала заинтересованных сторон, необходимых для обеспечения значимого участия тех правообладателей, которые подвергаются маргинализации или дискриминации.

## 3.3. ПРОЗРАЧНОСТЬ

Доступ к информации необходим для обеспечения эффективного участия заинтересованных сторон в процессах НПД. Прозрачность требует, чтобы правительства предоставляли всю информацию, имеющую отношение к процессам принятия решений. Важно, чтобы люди знали и понимали, как принимаются основные решения, затрагивающие их права, и как управляются государственные учреждения, созданные для защиты этих прав. Однако простого наличия информации недостаточно; эта информация также должна быть доступной и предоставляться на языках и в форматах, которые отвечают потребностям и уровню грамотности всех.

Потенциальные последствия для НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека в отношении прозрачности включают в себя следующее:

- Публикация и регулярное обновление плана разработки НПД, включая временные рамки для различных этапов;
- Обнародование ключевых документов, относящихся к процессу НПД, включая НБО, протоколы заседаний, вклады заинтересованных сторон, любые проекты НПД и обзоры реализации, доступным и своевременным образом; а также
- Обеспечение того, чтобы публикуемая информация была адекватной и достаточно доступной для обеспечения значимого участия правообладателей и других заинтересованных сторон в процессе НПД.

## 3.4. ПОДОТЧЕТНОСТЬ

Подотчетность в рамках ППЧ подразумевает признание прав правообладателей и обязательств носителей обязанностей, что позволяет правообладателям привлекать носителей обязанностей в правительстве и бизнесе к ответственности за свои действия.

Потенциальные последствия для НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека в отношении подотчетности включают в себя следующее:

- Четкое определение ответственности в правительстве за разработку НПД;
- Включение в НПД акцента на реализацию, последующие действия и обзор, который определяет четкую ответственность за его реализацию и последующие действия; и
- Обеспечение того, чтобы в НПД рассматривались наиболее серьезные последствия предпринимательской деятельности и доступ к средствам правовой защиты для правообладателей, пострадавших от предпринимательской деятельности.

Взятые вместе, различные элементы ППЧ также помогают правительствам завоевать доверие всех заинтересованных сторон, что является необходимым условием легитимности и надежности НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека.

## 3.5. ВОВЛЕЧЕНИЕ КОНКРЕТНЫХ ПРАВООБЛАДАТЕЛЕЙ В ПРОЦЕСС НПД

Чтобы быть совместимым с правами, процесс НПД должен быть открытым и инклюзивным для всех соответствующих заинтересованных сторон. Как обсуждалось выше в Разделе 2.1.7, правообладатели из затронутых групп и сообществ, особенно из уязвимых или маргинализированных групп, часто могут сталкиваться с проблемами при полноценном и эффективном участии в процессах НПД. Ниже приводится обсуждение типов проблем, с которыми сталкиваются неполный список конкретных правообладателей.

### 3.5.1. Дети

Дети взаимодействуют с предприятиями каждый день, будь то в качестве потребителей товаров и услуг, членов сообществ, в которых они работают, членов семей сотрудников или самих работников. В то же время, детство характеризуется прогрессивными этапами развития, которые делают детей гораздо более восприимчивыми к негативному воздействию бизнеса, чем взрослых. Однако, несмотря на эту уязвимость, предприятия и правительства редко привлекают детей, на которых они влияют, или стремятся учитывать их мнение, а дети сталкиваются с многочисленными юридическими, практическими и культурными барьерами, препятствующими тому, чтобы их голос был услышан.

Согласно Конвенции о правах ребенка, все дети, способные формировать свои собственные взгляды, должны иметь возможность свободно выражать их и иметь возможность учитывать их мнение в соответствии с их возрастом и зрелостью.[117] Кроме того, существует ряд заинтересованных сторон, занимающихся правами детей, как в правительстве, так и вне его, которые также могут помочь выразить потребности и желания детей. К таким заинтересованным сторонам могут относиться детские омбудсмены или отдельные лица в министерствах по делам молодежи, семьи, социальных вопросов, здравоохранения или образования. Другие заинтересованные стороны в области прав детей включают молодежные организации, группы гражданского общества, родителей и/или опекунов, а также общественных лидеров.

Важно, чтобы государства специально рассматривали права детей при разработке и реализации НПД и привлекали к этому процессу детей и заинтересованные стороны в области прав детей, чтобы эффективно решать проблемные вопросы, связанные с правами детей в контексте бизнеса и прав человека.

### 3.5.2. Коренные народы

Процессы НПД должны обеспечивать эффективное участие и уважение коренных народов и их конкретных прав в соответствии с Конвенцией МОТ № 169 о правах коренных народов, Декларацией ООН о правах коренных народов (ДПКН), а также региональными стандартами и судебной практикой.

Отсутствие адекватных консультаций с коренными народами часто приводит к тому, что их права, приоритеты, потребности и чаяния не находят отражения в инициативах правительства, а также к негативным результатам развития для коренных народов.

ВСТАВКА 33

**ОСОБОЕ ВНИМАНИЕ К ДЕТЯМ В НПД**

В Мексике ЮНИСЕФ возглавил работу по созданию тематического дополнения к НБО, касающегося непосредственно прав детей и НПД. ЮНИСЕФ использовал тематическое базовое приложение, подготовленное их собственной организацией в сотрудничестве с ДИПЧ и ICAR.

В НПД Колумбии Министерство труда обязуется усилить меры по предотвращению сексуальной и коммерческой эксплуатации детей и подростков, а также разработать стратегии, связывающие частный сектор с действиями по предотвращению нарушений прав детей и подростков.

В рамках процесса создания НПД в Индонезии НПЗУ совместно с ЮНИСЕФ провел онлайн и очные консультации с детьми, чтобы понять, какое воздействие оказывает бизнес на детей, и какие роли и обязанности, по их мнению, должны выполнять предприятия и правительство для защиты и соблюдения их прав.

Обязательство консультироваться с коренными народами является общим требованием в ситуациях, когда законодательные, административные инициативы и/или инициативы в области развития могут повлиять на них,[118] в том числе в контексте создания НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека. Это широкое понимание обязательства консультироваться, которое относится не только к разработке национальных законов, политики и программ, но и к региональным и местным административным постановлениям, программам и проектам. В контексте международного права обязательство проводить консультации рассматривается в соответствии с правом коренных народов определять свои собственные приоритеты в процессе развития[119], правом коренных народов сохранять и укреплять свои самобытные и представительные институты[120], а также правом коренных народов участвовать на всех уровнях принятия решений, которые их касаются.[121]

Согласно международному праву, консультации должны проводиться с целью достижения соглашения или согласия.[122] Свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС) признано в Декларации ООН о правах коренных народов.[123] Консультации также должны проводиться добросовестно с представительными учреждениями коренных народов, с помощью процедур, которые подходят для них. Это подразумевает, что характер и объем процесса консультаций должны быть согласованы с коренными народами до проведения консультационных процедур. Консультации также должны начинаться до принятия решений правительством в любой форме, предоставляя коренным народам реальную возможность влиять на решения на протяжении всего цикла разработки концепции, планирования, мониторинга и оценки процесса, например, в контексте НПД.

Согласие в данном контексте понимается не как дискретное единовременное действие, а как непрерывный процесс на протяжении всего жизненного цикла любого действия, которое может оказать воздействие на коренные народы, в соответствии с этапами процесса, согласованными с коренными народами. Адекватные процессы консультаций могут быть чрезвычайно ценными для обеспечения разработки соответствующих действий, способных удовлетворить конкретные потребности и проблемы коренных народов.

На практике проведение надлежащих консультаций с коренными народами в рамках процессов НПД до сих пор было сложной задачей для правительств, учитывая различные интерпретации со стороны гражданского общества, представителей коренных народов и государственных субъектов в отношении права на консультации и того, что это означает для каждого этапа процесса.

Несмотря на все трудности, правительства, разрабатывающие НПД, должны соблюдать соответствующие стандарты прав человека в отношении коренных народов на протяжении всего процесса НПД и в содержании самого НПД. В некоторых контекстах для эффективного достижения этой цели может быть целесообразным проведение консультаций специально для коренных народов. После разработки проекта НПД правительствам следует привлечь коренные народы к консультациям вместе с другими заинтересованными сторонами для оценки и предоставления отзывов о НПД в соответствии с международными стандартами, описанными выше.

### 3.5.3 Правозащитники

Правозащитники (ПЗ) играют важную роль в сфере бизнеса и прав человека, отслеживая поведение государства и бизнеса, выявляя проблемы в области прав человека и выступая за возмещение ущерба и привлечение к ответственности государственных и коммерческих структур, вовлеченных в нарушения прав человека. Однако на практике ПЗ могут подвергаться преследованиям и притеснениям, произвольным арестам или задержаниям, особенно в государствах, где отсутствует эффективное верховенство закона, за свою законную деятельность по продвижению прав человека и стремлению защитить от нарушений прав человека, связанных с корпорациями. РП ООН признают риски, с которыми сталкиваются ПЗ, требуя от государств обеспечить, чтобы "законной и мирной деятельности правозащитников не препятствовали".[125]

Учитывая важную роль ПЗ в выявлении, предотвращении, смягчении и обеспечении ответственности за корпоративные нарушения прав человека, правительствам крайне важно консультироваться с ПЗ в процессе создания НПД. Не менее, если не более, важно, чтобы правительства обеспечили эффективную защиту правозащитников в процессе создания НПД и учли в содержании НПД опасности, с которыми сталкиваются правозащитники в своей законной деятельности.

### 3.5.4. Женщины

Признавая "различные риски, с которыми могут сталкиваться женщины и мужчины", РП ООН также призывают уделять особое внимание гендерным вопросам.[127] Права женщин на недискриминацию и равенство защищены Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДж) и конвенциями МОТ.[128]

ВСТАВКА 34

## УЧАСТИЕ КОРЕННЫХ НАРОДОВ В ПРОЦЕССАХ НПД

В июле 2016 года Министерство иностранных дел Чили при поддержке международных экспертов по правам коренных народов, бизнесу и правам человека провело три диалога с коренными народами в Сан-Педро-де-Атакама, Сантьяго и Темуко для сбора информации о воздействии бизнеса и прав человека, проблемах и рекомендациях для рассмотрения в НПД.

Примеры воздействия, выявленные коренными народами в ходе диалогов, включают в себя:[124]

- Глубокое воздействие на территорию горнодобывающей промышленности, водных систем и других проектов, инициированных государством или частным бизнесом, которые привели к культурным, социальным и экономическим изменениям;
- Отсутствие ясности в вопросе о том, с кем вести переговоры - с государством или с бизнес-сообществом;
- Отсутствие уважения бизнеса к священным местам коренных народов и разрушение местных экосистем;
- Негативное влияние различий между чилийским календарем и календарем мапуче на жизнь работников из числа коренного населения;
- Существование многочисленных видов дискриминации на рынке труда по признаку пола и принадлежности к коренным народам; и
- Систематическая дискриминация права коренных народов на труд на основании коренных имен в заявлениях о приеме на работу .

Примерные рекомендации, сделанные коренными народами в ходе диалогов, включают в себя следующие рекомендации государству:

- Проведение оценки воздействия на права человека с особым акцентом на права коренных народов;
- Проведение консультаций по уже начатым бизнес-операциям. Эти консультации должны проводиться как непрерывный процесс, а не только для входа в бизнес;
- Проведение тренингов для сообщества по эффективному диалогу с государством и бизнес-сообществом;
- Разработка закона о корпоративной прозрачности в соответствии с РП ООН;
- Организация семинаров и периодических тренингов с государственными чиновниками и представителями бизнес-сообщества по правам коренных народов;
- Признание обычного права коренных народов, в том числе в качестве механизмов посредничества и разрешения конфликтов; и
- Обеспечение участия коренных народов в переговорах по соглашениям о свободной торговле и принятии решений по инвестициям.

Интеграция гендерного подхода означает анализ того, как бизнес может оказывать различное, непропорциональное или непредвиденное воздействие на женщин или мужчин в результате их различных социальных, юридических и культурных ролей и прав, основанных на гендерной принадлежности.

Процессы НПД дают возможность понять и решить, каким образом деятельность корпораций закрепляет широко распространенную дискриминацию в отношении женщин на рабочих местах, способствует созданию нестабильных и уязвимых условий труда и приводит к воздействию на права человека с учетом гендерной специфики.

Женщины и мужчины часто по-разному ощущают воздействие на права человека, связанное с предпринимательской деятельностью. Зачастую женщины несут непропорционально большое бремя негативного социального, экономического и экологического воздействия, имея при этом меньший доступ к преимуществам, таким как создание рабочих мест, контракты на поставку или компенсации, которые могут быть получены в результате развития частного сектора. Например, в швейном секторе, где женщины составляют подавляющее большинство работников, они могут быть более уязвимы для негативного воздействия на права человека. Хотя все работники могут пострадать от определенных нарушений (таких как пожарная и строительная безопасность, низкая заработная плата и т.д.), женщины сталкиваются с дополнительным риском нарушений, таких как сексуальные домогательства, нападения и изнасилования; дискриминация по признаку беременности.

Аналогичным образом, в контексте разработки полезных ископаемых процессы управления сообществами часто де-факто лишают женщин возможности эффективно участвовать в консультациях и принимать участие в принятии решений. Имущественные права женщин могут пострадать, поскольку они с меньшей вероятностью получат компенсацию за потерю или повреждение имущества и активов.

Во всех действиях, касающихся женщин, прав человека и бизнеса, необходимо признать и принять соответствующие меры для устранения особого воздействия, которое испытывают маргинализированные женщины и женщины, пострадавшие от множественных или межсекторальных форм дискриминации.

ВСТАВКА 35

## ИНФОРМАЦИЯ О ПРАВОЗАЩИТНИКАХ В НБО В ТАИЛАНДЕ

Фонд "Манушия", НПО, которая активно участвует в процессе НПД Таиланда и руководит разработкой НБО для участия в официальном процессе НПД, использовала тематическое приложение к Пособию ДИПЧ-ICAR по правозащитникам, опубликованное ICAR и Международной службой по правам человека (МСПЧ), для разработки тематической НБО по реализации РП ООН в отношении правозащитников.

Кроме того, некоторые НПД в содержании своих планов конкретно касаются правозащитников. Например, в обеих версиях НПД Великобритании правительство обязуется поддерживать правозащитников. В версии 2016 года правительство обязуется "продолжать работать через посольства и высокие комиссии для поддержки правозащитников".[126]

ВСТАВКА 36

## УЧЕТ ПРАВ ЖЕНЩИН В НПД

Признавая, что "в Германии по-прежнему существует существенный разрыв в оплате труда между женщинами и мужчинами", НПД напоминает, что федеральное правительство начало диалог между организациями работодателей и работников по этому вопросу и ввело многочисленные меры не законодательного характера, такие как День равной оплаты труда и новая процедура компьютерной оценки для выявления корпоративной дискриминации в оплате труда.

Что касается прав человека в зонах конфликтов, в НПД Норвегии указывается, что НПД активизирует диалог о риске гендерных и сексуальных злоупотреблений там, где это необходимо.

НПД Польши также включает меры по продвижению гендерного равенства на рабочем месте.

## 3.6. ЗАТРОНУТЫЕ КОНФЛИКТОМ КОНТЕКСТЫ

В регионах, затронутых конфликтом, крайняя поляризация между участниками требует подхода, основанного на широком участии, основанном на укреплении доверия и, в некоторых случаях, на построении мира. Традиционные модели вовлечения различных заинтересованных сторон, которые работают в бесконфликтных контекстах, могут оказаться бесполезными или, наоборот, контрпродуктивными.
По возможности в процесс, разработку и реализацию взаимодействия с различными заинтересованными сторонами следует вовлекать профессиональных посредников по урегулированию конфликтов. В тех случаях, когда ситуация не позволяет провести такое взаимодействие, вариантом может быть взаимодействие с отдельными группами заинтересованных сторон.

В регионах, затронутых конфликтами, государства могут быть не в состоянии адекватно защищать права человека из-за отсутствия эффективного контроля в этих районах. В РП ООН подчеркивается, что государства базирования многонациональных предприятий, работающих в регионах, затронутых конфликтами, должны играть определенную роль в оказании помощи как этим корпорациям, так и принимающим государствам в обеспечении того, чтобы предприятия не были вовлечены в нарушения прав человека.[129] В контексте разработки НПД это означает, что как государства происхождения, так и принимающие государства несут ответственность за обеспечение соблюдения прав человека компаниями, зарегистрированными на их территории, путем включения конкретных действий, направленных на бизнес-сообщество в этих областях. Помимо прочих усилий, государства происхождения играют роль в поддержке усилий принимающих государств по разработке НПД, в том числе посредством технической и финансовой поддержки. В рамках процессов НПД в странах с затронутыми конфликтом районами правительства некоторых стран происхождения и местные посольства вносят свой вклад в усилия принимающих государств по разработке НПД в соответствии со стандартами, установленными РП ООН 7.

### ВСТАВКА 37

### РАССМОТРЕНИЕ РОЛИ БИЗНЕСА В ЗАТРОНУТЫХ КОНФЛИКТАМИ КОНТЕКСТАХ

Одной из общих целей НПД Колумбии в области предпринимательской деятельности и прав человека является содействие усилиям страны по постконфликтному миростроительству, особенно в отношении социальных конфликтов, возникающих в результате предпринимательской деятельности, которые могут усугубляться в постконфликтном контексте. Хотя процесс НПД Колумбии не включал достаточных консультаций с людьми, пострадавшими от конфликта, НПД содержит конкретные действия, направленные на решение вопроса о роли бизнеса в вооруженном конфликте в стране, и призывает компании участвовать в процессе правосудия переходного периода. Действие 6.3 гласит: "Отдел комплексного ухода и возмещения ущерба жертвам, как координатор Национальной системы комплексного ухода и возмещения ущерба жертвам (SNARIV), совместно с Директоратом по постконфликтным ситуациям, разработает стратегии для компаний по внесению вклада в восстановление памяти в целях миростроительства, примирения[,] и продвижения прав человека и восстановления социальной структуры, для чего они могут разрабатывать инициативы по сохранению памяти и построению культуры мира."[130]

# ПРИЛОЖЕНИЕ А: КОНТРОЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ НПД

## 1. УПРАВЛЕНИЕ И РЕСУРСЫ

### a. Руководство и ответственность за процесс НПД

- Принять участие в процессе НПД
- Обеспечить четкое установление и информирование об ответственности за процесс НПА
- Обеспечить координацию и согласованность действий всех государственных структур

### b. Прозрачность на всех этапах процесса НПД

- Разработать и опубликовать техническое задание и график процесса НПД
- Опубликовать НБО, материалы, представленные заинтересованными сторонами, и любые другие важные аналитические материалы, положенные в основу НПД
- Опубликовать проект НПД и провести консультации по нему

### c. Надлежащее обеспечение ресурсами

- Выделить соответствующие финансовые ресурсы для процесса НПД

## 2. УЧАСТИЕ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН

### a. Эффективное участие всех заинтересованных сторон

- Провести анализ заинтересованных сторон
- Предоставлять соответствующую информацию и наращивать потенциал там, где это необходимо
- Содействовать участию маргинализированных групп или групп риска
- Рассмотреть возможность создания руководящей группы заинтересованных сторон или консультативного комитета

## 3. НАЦИОНАЛЬНАЯ БАЗОВАЯ ОЦЕНКА

### a. НБО как основа НПД

- Провести НБО в качестве первого шага в процессе НПД
- Возложить задачу по разработке НБО на соответствующий орган
- Полностью вовлечь заинтересованные стороны в разработку НБО
- Публиковать и распространять информацию о НБО
- Периодически пересматривать и обновлять НБО

## 4. СФЕРА ОХВАТА, СОДЕРЖАНИЕ И ПРИОРИТЕТЫ

### a. Сфера охвата НПД

- Охватить всю сферу действия РП ООН
- Охватить весь объем юрисдикции государства

### b. Содержание НПД

- Включить действия, которые являются конкретными, поддающимися измерению, достижимыми, актуальными и привязанными ко времени
- Обеспечить согласованность с другими соответствующими системами

### c. Приоритеты НПД

- Определить приоритеты для принятия мер в отношении наиболее серьезных нарушений прав человека, связанных с бизнесом
- Уделять особое внимание маргинализированным группам или группам риска

## 5. ПОДОТЧЕТНОСТЬ И ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

### a. Привлечение носителей обязательств к ответственности за реализацию

- Определить лиц, ответственных за реализацию отдельных действий и общую последующую деятельность
- Создать структуру для мониторинга и отчетности о реализации

### b. Обновление НПД

- Определить период реализации и включить обязательство по обновлению НПД

## ПРИМЕЧАНИЯ И ПОЯСНЕНИЯ

[1] Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о правах человека и транснациональных корпорациях и других коммерческих предприятиях, Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека: реализация концепции Организации Объединенных Наций «Защита, уважение и средства правовой защиты», Приложение, Документ ООН A/HRC/17/31 (21 марта 2011 г.) (Джон Рагги) [далее – Руководящие принципы].

[2] Совет по правам человека Рез. 26/22, Документ ООН A/HRC/RES/26/22, 2 (15 июля 2014 года).

[3] *См., например, Обновленная стратегия ЕС в области корпоративной социальной ответственности на 2011–2014 гг.*, COM (2011) 681 окончательная (25 октября 2011 г.), http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri= COM:2011:0681: FIN:en:PDF [далее Стратегия КСО ЕС 2011]; Резолюция об обзоре стратегии ЕС в области прав человека, EUR. ПАРЛ. ДОК. 2062 (INI) (2012), http://www.europarl. europa.eu/sides/getDoc.do?type=REPORT&reference=A7-2012-0378&language=EN; Совет Европы, Декларация Комитета министров ООН о Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (16 апреля 2014 г.), https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805c6ee3.

[4] Организация американских государств, Резолюция о поощрении и защите прав человека, OAS AG/RES. 2887 (14 июня 2016 г.) (XLVI-O/16).

[5] См. *Семинар по валидации политики Африканского союза в отношении бизнеса и прав человека*, АФРИКАНСКИЙ СОЮЗ (21 марта 2017 г.), https://au.int/web/en/pressreleases/20170321/validation-workshop-african-union-policy-business-and-human-rights (По состоянию на 6 ноября 2017 г.).

[6] Государственные национальные планы действий, УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА [далее *веб-страница НПД РП ООН*], http://www.ohchr.org/EN/Issues/Business/Pages/NationalActionPlans.aspx.

[7] G20, *Декларация лидеров: формирование взаимосвязанного мира* (июль 2017 г.) [далее — *Декларация лидеров G20 2017 г.],* https://www.g20.org/Content/EN/_Anlagen/G20/G20-leaders-declaration. pdf;jsessionid=71191DF7C90A31FB537C3D42D3AC249B.s4t1?_blob=publicationFile&v=11.

[8] Рез. Совета по правам человека. A/HRC/26/22, примечание 2 выше.

[9] Сара Блэкуэлл и Николь Вандер Меулен, *Две дороги сошлись: взаимодополняемость обязательного бизнеса и Договор о правах человека и национальные планы действий в области бизнеса и прав человека*, 6 NOTRE DAME J. OF INT'L & COMP. L. 52–53 (2016).

[10] *Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 г.*, Г.А. Рез. 70/1, ¶ 67 (25 сентября 2015 г.).

[11] *Аддис-Абебская программа действий Третьей международной конференции по финансированию развития*, ¶37 (2015 г.), https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/2051AAAA_Outcome.pdf.

[12] *Запуск проекта национальных планов действий (НПД)*, МЕЖДУНАРОДНЫЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ ПО КОРПОРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ (26 августа 2014 г.), https://www.icar.ngo/news/2013/8/26/launch-of-the-national-action-plans-naps-project (По состоянию на 1 ноября, 2017 г.); *Национальные планы действий в области предпринимательской деятельности и прав человека*, ДАТСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, http://www.humanrights.dk/projects/national-action-plans-business-human-rights (По состоянию на 1 ноября 2017 г.).

[13] ДАТСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНЫЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ ПО КОРПОРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПЛАНЫ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ПОСОБИЕ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ, РЕАЛИЗАЦИИ И ОБЗОРА ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ГОСУДАРСТВ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА 4–6 (июнь 2014 г.), https:// static1.squarespace.com/static/583f3fca725e25fcd45aa446/t/5865d59fe6f2e17f4f0cb629/14830688 41826/DIHR-ICAR-National-Action-Plans-NAPs-Report3.pdf.

[14] ДАТСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, МЕЖДУНАРОДНЫЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ ПО КОРПОРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ и ЮНИСЕФ, ПРАВА ДЕТЕЙ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАНАХ ДЕЙСТВИЙ (НПД) В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (2015).

[15] МЕЖДУНАРОДНАЯ СЛУЖБА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И МЕЖДУНАРОДНЫЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ ПО КОРПОРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ПРАВОЗАЩИТНИКИ В НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАНАХ ДЕЙСТВИЙ (НПД) В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (2016).

[16] Пояснительный меморандум к Рекомендации CM/Rec(2016)3 Комитета министров государствам-членам о правах человека и бизнесе, ¶ 26, https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx? ObjectID=09000016805c1ad4.

[17] РАБОЧАЯ ГРУППА ООН ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, РУКОВОДСТВО ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ПЛАНАМ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА 7 (2014 г.) [далее - *Руководство РГ ООН по НПД*], http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/ UNWG_%20NAPGuidance.pdf.

[18] *Парижские принципы*, Г.А. Рез. 48/134, Документ ООН A/RES/48/134 (20 декабря 1993 г.), http://www.ohchr.org/EN/ ProfessionalInterest/Pages/StatusOfNationalInstitutions.aspx.

[19] ООН, Совет по экономическим и социальным вопросам, Комиссар по правам человека, Венская декларация и план действий, Документ ООН RiE/CN.4/AC.45/1993/3 (1993), http://www.ohchr.org/EN/ProfessionalInterest/Pages/Vienna.aspx.

[20] ООН, Управление Верховного Комиссара по правам человека, Национальные планы действий по поощрению и защите прав человека, http://www.ohchr.org/EN/Issues/PlansActions/ Pages/PlansofActionIndex.aspx.

[21] «Комиссия предлагает государствам-членам разработать или обновить… свои собственные планы или национальные перечни приоритетных действий по продвижению КСО… [и] предлагает государствам-членам ЕС разработать… национальные планы по реализации Руководящих принципов ООН». *Стратегия КСО ЕС 2011,* примечание 3 выше, 13–14.

[22] В 2014 году 24 из 28 стран-членов ЕС приняли или разрабатывали планы КСО. Европейская комиссия, DG Enterprise & Industry, Стратегия корпоративной социальной ответственности Европейской комиссии: результаты общественных консультаций, проведенных с 30 апреля по 15 августа 2014 г., ноябрь 2014 г., АНДРЕ МАРТИНУЦЦИ, БАРБАРА КРУМАЙ И УМБЕРТО ПИЗАНО, СООБЩЕНИЕ КОМИССИИ ЕС ПО КСО И НАЦИОНАЛЬНЫМ СТРАТЕГИЯМ КСО И ПЛАНАМ ДЕЙСТВИЙ 38 (2012), http://www.sd-network.eu/quarterly%20reports/report%20files/pdf/2011-December-The_New_Communication_of_the_EU_ Commission_on_CSR_and_National_CSR_strategies.pdf.

[23] Правительство Дании, План действий по корпоративной социальной ответственности (март 2014 года), http://www.ohchr.org/Documents/ Issues/Business/NationalPlans/Denmark_NationalPlanBHR.pdf [далее НПД КСО Дании]; Бюро планирования - Республика Кипр, Национальный план действий по корпоративной социальной ответственности (2012) [в файле ICAR] [далее НПД КСО Кипра].

[24] Повестка дня на XXI век определила девять секторов общества в качестве основных каналов, через которые будет обеспечиваться широкое участие в деятельности ООН, связанной с устойчивым развитием. Официально они называются "Основные группы".

[25] Дополнительную информацию см. в статье ДАТСКОГО ИНСТИТУТА ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА "ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ПОСЛЕДУЮЩЕЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ОБЗОРЕ ПОВЕСТКИ ДНЯ 2030 ГОДА ПО УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ". (2016), https://www.humanrights.dk/sites/humanrights. dk/files/may_17_follow-up_and_review_sdg_docx.pdf.

[26] Из источника, указанного в примечании 21.

[27] РАБОЧАЯ ГРУППА ООН ПО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ИЗМЕРЕНИЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗАННОЕ С ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ И ПРАВАМИ ЧЕЛОВЕКА: ВНЕДРЕНИЕ "ЗАЩИТЫ, УВАЖЕНИЯ И СРЕДСТВ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ" В РЕАЛИЗАЦИЮ ЦУР (30 июня 2017 г.), http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/Session18/ InfoNoteWGBHR_SDGRecommendations.pdf.

[28] Из источника, указанного в примечании 2.

[29] Европейский Союз и Африканский Союз, Совместное заявление о предпринимательской деятельности и правах человека (2014), http://www.africa-eu- partnership.org/sites/default/files/userfiles/joint_statementdpa_0.pdf.

[30] Пресс-релиз, Европейский союз, Семинар по политике АС в области бизнеса и прав человека, который состоится в Аддис-Абебе (20 марта 2017 года), https://eeas.europa.eu/headquarters/headquarters-homepage/23017/workshop-au-policy-business-and-human-rights-set-take-place-addis-ababa_en.

[31] См. пресс-релиз, Межправительственная комиссия АСЕАН по правам человека, *Семинар по КСО и правам человека в АСЕАН: Итоги тематического исследования МКПЧ* (17 июня 2014 г.), http://aichr.org/press-release/workshop-on-csr-and-human-rights-in-asean-outcomes-of-the-aichr-thematic-study/ (По состоянию на 1 ноября 2017 г.) [далее Семинар АСЕАН по тематическому исследованию КСО].

[32] *Стратегия ЕС в области КСО на 2011 год*, примечание 3 выше, 14.

[33] Совет Европейского Союза, Стратегические рамки и план действий ЕС по правам человека и демократии (25 июня 2012 года).

[34] Пресс-релиз, Европейский совет, Заключения Совета в области предпринимательской деятельности и прав человека (20 июня 2016 г.), http://www.consilium. europa.eu/en/press/press-releases/2016/06/20-fac-business-human-rights-conclusions/.

[35] В число государств, опубликовавших НПД в области предпринимательской деятельности и прав человека, входят: Великобритания, Дания, Нидерланды, Франция, Италия, Германия, Швеция, Финляндия, Литва, Польша, Бельгия, Испания и Чешская Республика.

[36] *Стратегия ЕС в области КСО на 2011 год*, примечание 3 выше, 14.

[37] Европейский Совет, Заключения Совета в области предпринимательской деятельности и прав человека, СОНОМ 78, ¶6 (20 июня 2016 г.). https:// ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/council_conclusions _on_business_and_human_ rights_foreign_affairs_ council.pdf; Европейский совет, ЕС и ответственные глобальные цепочки создания стоимости - Заключения Совета, 8577/16, ¶15 (12 мая, 2016), http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-8833-2016-INIT/en/pdf.

[38] Рабочий документ персонала, закладывающий основу для такой стратегии, был опубликован в 2015 году. ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ, РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ ПЕРСОНАЛА ПО РЕАЛИЗАЦИИ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ООН ПО ВОПРОСАМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА - СОСТОЯНИЕ ДЕЛ, https://ec.europa.eu/anti-trafficking/sites/antitrafficking/files/swd_2015_144_f1 _staff_working_paper_en_v2_p1_818385. pdf.

[39] СОВЕТ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА, ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ЕС ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ДЕМОКРАТИИ 29 (2015), https://eeas. europa.eu/sites/eeas/files/eu_action_plan_on_human_rights_and_democracy_en_2.pdf.

[40] Европейский парламент, Корпоративная ответственность за серьезные нарушения прав человека в третьих странах, 2015/2315(INI) (25 октября 2016 г.), http://www.europarl.europa.eu/oeil/popups/summary.do?id=1461117&t=d&l=en

[41] Генеральный директорат по внешней политике Европейского парламента, Реализация Руководящих принципов ООН в отношении предпринимательской деятельности и прав человека 63 (2017), http://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2017/578031/EXPO_STU(2017)578031_EN.pdf.

[42] См. Совет Европы, Проект технико-экономического обоснования корпоративной социальной ответственности в области прав человека, CDDH (2012) 017, ¶ 1 (16 ноября 2012 г.), https://www.coe.int/t/dghl/standardsetting/cddh/CDDH-DOCUMENTS/CDDH(2012)17_EN.pdf.

[43] Пресс-релиз, Совет Европы и Комитет министров приняли рекомендацию о правах человека и бизнесе (7 марта 2016 года), https://www.coe.int/en/web/human-rights-rule-of-law/-/human-rights-and-busine-1?desktop=false; Совет Европы, Рекомендации по правам человека и бизнесу, CM/Rec(2016)3, 7 (март 2016 г.), https://edoc.coe.int/en/fundamental-freedoms/7302-human-rights-and-business-recommendation-cmrec20163-of-the-committee-of-ministers-to-member-states. html [далее Комитет министров CE Март 2016 г. Рекомендации].

[44] *G7*, *Декларация лидеров* 5 (июнь 2015 г.), https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/7320 LEADERS%20STATEMENT_FINAL_CLEAN.pdf.

[45] *Декларация лидеров G20 2017 г.*, примечание 7 выше, ¶ 8.

[46] Г.А. Рез. 17/4, ¶ 6, Док. A/RES/17/4 (6 июля 2011 г.); H.R.C. Рез. 26/22, примечание 2 выше.

[47] *Веб-страница НПД РГ ООН*, примечание 6 выше.

[48] Из того же источника

[49] РУКОВОДСТВО ПО НАЦИОНАЛЬНЫМ ПЛАНАМ ДЕЙСТВИЙ, примечание 17 выше.

[50] Из того же источника

[51] РУКОВОДСТВО ОЭСР ДЛЯ МНОГОНАЦИОНАЛЬНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ 31–34 (2011), http://www.oecd.org/daf/inv/mne/48004323.pdf.

[52] ОЭСР, *Семинар по разработке национальных планов действий по ответственному ведению бизнеса, включая национальные планы действий в области предпринимательской деятельности и прав человека* (17 июня 2015 г.), http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/Agenda_OECD_UN_NAP_ Workshop.pdf; *Глобальный форум ОЭСР по ответственному ведению бизнеса, круглый стол высокого уровня для политиков* (7 июня 2016 г.), https://nhri.ohchr.org/EN/News/Documents/Roundtable%20for%20Policy%20Makers%20-%20Agenda%20-%207%20 June%202016%20-%20for%20distribution.pdf; ОЭСР, *Национальные планы действий в области предпринимательской деятельности и прав человека для обеспечения согласованности политики для ответственного ведения бизнеса* (июнь 2017 г.), http://mneguidelines.oecd.org/NAP-to-enable-policy-coherence-for-RBC.pdf.

[53] Глобальный форум по ответственному ведению бизнеса, *круглый стол для политиков* (28 июня 2017 г.), http://mneguidelines.oecd. org/global-forum/2017-RBC-Roundtable-for-Policy-Makers-Agenda.pdf.

[54] Организация американских государств, Резолюция: Поощрение и защита прав человека в бизнесе, ОАГ AG/doc.5452/14 ред. 1 (27 мая 2014 г.) [далее Резолюция ОАГ].

[55] ОАГ AG/RES. 2887, примечание 4 выше.

[56] Международная организация работодателей, Вклад в открытые консультации по основным элементам, которые должны быть включены в руководство по национальным планам действий (НПД) по реализации Руководящих принципов ООН в области предпринимательской деятельности в аспекте прав человека (27 августа 2014 г.), http://www.ioe-emp.org/fileadmin/ioe_documents/publications/Policy%20Areas/business_and_human_rights/EN/_2014-08-28 G-608_IOE_Input_to_NAPs_Consultation_Process final_.pdf.

[57] Ежегодный форум ООН по вопросам бизнеса и прав человека, Заявление о национальных планах действий в области предпринимательской деятельности и прав человека (16 ноября 2016 г.), http://www.global-business-initiative.org/wp-content/uploads/2016/11/NAPs-Statement-Nov-2016.pdf.

[58] МЕЖДУНАРОДНЫЙ КРУГЛЫЙ СТОЛ ПО КОРПОРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ECCJ, DEJUSTICIA, ОЦЕНКА СУЩЕСТВУЮЩИХ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (2017 г.) [далее Оценка НПД ICAR-ECCJ-Dejusticia].

[59] Из того же источника.

[60] Из источника, указанного в примечаниях 42–43.

[61] См., например, ПРАВИТЕЛЬСТВО ИТАЛИИ, ОСНОВЫ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ИТАЛИИ В ОТНОШЕНИИ "РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА" ООН. (2014), http://business-humanrights.org/media/documents/ foundations-ungps-nap-italy.pdf [далее в тексте ПРОЕКТ НПД ИТАЛИИ]; ПРАВИТЕЛЬСТВО ИСПАНИИ, ПРОЕКТ НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (2013), http://www.business-humanrights.org/UNGuidingPrinciplesPortal/ ToolsHub/Governments/TypeInitiative/natlactionplans; см. также АНДРЕАС ГРАФ, SWISSPEACE, РАЗРАБОТКА НАЦИОНАЛЬНЫХ ПЛАНОВ ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (2013), http://www.swisspeace.ch/fileadmin/user_upload/Media/ Publications/Essentials/Essential_4_2013.pdf.

[62] *Национальные планы действий в области предпринимательской деятельности и прав человека*, ДАТСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, https://globalnaps.org/.

[63] *Оценка НПД ICAR-ECCJ-Dejusticia*, примечание 58 выше.

[64] ИНВЕСТИЦИОННАЯ УЧЕБНАЯ ПЛАТФОРМА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ И СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ, ОБЗОР МЕТОДОВ БАЗОВЫХ ОЦЕНОК, http://www.fao.org/fileadmin/templates/tc/spfs/pdf/Methods_Baseline_Assessments.pdf.

[65] *Индикаторы прав человека - основные особенности концептуальных и методологических рамок УВКПЧ*, УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, http://www.ohchr.org/EN/Issues/Indicators/Pages/framework.aspx.

[66] *Руководство для стран по правам человека и бизнесу*, ДАТСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, www.hrbcountryguide.org (По состоянию на 6 ноября 2017 г.).

[67] *Контрольный перечень: Документирование воздействия корпораций на права человека*, РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ПО ВОПРОСАМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, https:// business-humanrights.org/en/checklist-documenting-corporate-human-rights-impacts (По состоянию на 6 ноября 2017 г.).

[68] ИТАЛЬЯНСКОЕ МИНИСТЕРСТВО ВНЕШНИХ ДЕЛ И МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА, ИТАЛЬЯНСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: 2016-2021 (версия на английском языке) 8 (2016), http://www.cidu.esteri.it/resource/2016/12/49117_f_ NAPBHRENGFINALEDEC152017.pdf [hereinafter ITALIAN NAP].

[69] Из того же источника.

[70] МИНИСТЕРСТВО ЗАНЯТОСТИ И ЭКОНОМИКИ, НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО РЕАЛИЗАЦИИ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ООН В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (2014), http://www.tem.fi/files/41214/TEMjul_46_2014_web_ EN_21102014.pdf [далее НПД Финляндии].

[71] НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ЧИЛИ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (2017)[далее НПД ЧИЛИ], https://business-humanrights.org/sites/default/files/documents/plan_de_ accio n_nacional_de_derechos_humanos_y_ empresas.pdf.

[72] Из того же источника.

[73] Это также соответствует положениям КПИ ООН, самой последней из основных конвенций ООН по правам человека, которая гласит: "Гражданское общество, в частности инвалиды и представляющие их организации, должны быть вовлечены и в полной мере участвовать в процессе мониторинга." Конвенция о правах инвалидов, ст. 33, ¶ 3, 2515 U.N.T.S. 3 (13 декабря 2006 года), https://www.un.org/development/desa/disabilities/convention-on-the-rights-of-persons-with-disabilities.html [далее Конвенция о правах инвалидов].

[74] НПД ИТАЛИИ, примечание 68 выше.

[75] МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ И СОДРУЖЕСТВА, УСПЕШНЫЙ БИЗНЕС: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ООН В ОТНОШЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (2013), https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/236901/BHR_Action_ Plan_-_final_online_version_1_.pdf [далее НПД ВЕЛИКОБРИТАНИИ 2013].

[76] НПД ИТАЛИИ, примечание 68 выше.

[77] Конвенция о правах инвалидов, примечание 73 выше, ст. 33, ¶ 2.

[78] Например, в Немецком институте прав человека (DIMR) находится орган по мониторингу Национальной конвенции о правах инвалидов (КПИ). Национальный орган по мониторингу КПИ, DEUTSCHES INSTITUT FÜR MENSCHENRECHTE, http:// www.institut-fuer-menschenrechte.de/en/national-crpd-monitoring-mechanism/ (По состоянию на - 3 ноября 2017 г.). В задачи этого органа входит рассмотрение и предоставление рекомендаций в отношении политических, судебных и административных решений, которые влияют на аспекты КПИ. Он также участвует в обмене опытом и информацией с другими НПЗУ и органами мониторинга, осуществляющими надзор за соблюдением КПИ в других государствах.

[79] Пресс-релиз, Организация американских государств, МКПЧ представляет отчет о добывающих отраслях и правах человека (6 апреля 2016 г.) (http://www.oas.org/en/iachr/media_center/PReleases/2016/048.asp); Даниэль Серкейра, *МКПЧ делает важный шаг в дебатах об экстерриториальной ответственности и обязательствах государств в отношении добывающих компаний*, БЛОГ DPLF (11 мая 2016 г.), https://dplfblog.com/2016/05/11/iachr-takes-important-step-in-the-debate-on-extraterritorial-responsibility-and-states-obligations-regarding-extractive-companies/.

[80] Обязательный договор, РЕСУРСНЫЙ ЦЕНТР ПО БИЗНЕСУ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, https://business-humanrights.org/en/binding-treaty.

[81] ПРАВИТЕЛЬСТВО ДАНИИ, НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ДАНИИ — ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ООН В ОТНОШЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (2014), http://www.ohchr.org/Documents/Issues/Business/NationalPlans/Denmark_NationalPlanBHR.pdf [далее НПД ДАНИИ].

[82] НПД ФИНЛЯНДИИ, примечание 70 выше.

[83] ОТЧЕТ О ШВЕЙЦАРСКОЙ СТРАТЕГИИ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ООН В ОТНОШЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА 4 (9 декабря 2016 г.) [далее НПД ШВЕЙЦАРИИ].

[84] Органы по правам человека – Процедуры рассмотрения жалоб, УПРАВЛЕНИЕ ВЕРХОВНОГО КОМИССАРА ООН ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, http://www.ohchr.org/EN/ HRBodies/TBPetitions/Pages/HRTBPetitions.aspx.

[85] СПЧ Рез. 26/22, примечание 2 выше.

[86] НПД ШВЕЙЦАРИИ, примечание 83 выше.

[87] НПД ФИНЛЯНДИИ, примечание 70 выше.

[88] Из того же источника.

[89] ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ШВЕЦИИ, ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ОБЛАСТИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (2015), http://www. government.se/contentassets/822dc47952124734b60daf1865e39343/action-plan-for-business-and-human-rights.pdf [далее НПД ШВЕЦИИ].

[90] СПЧ Рез. 26/22, примечание 2 выше.

[91] Дуглас Касселл и Анита Рамасастри, *Белая книга: Варианты договора о бизнесе и правах человека*, 6 NOTRE DAME J. OF INT'L & COMP. L. 1 (2016); Блэквелл и Меулен, примечание 9 выше.

[92] Некоторые предложения, выдвинутые для мониторинга будущего договора, представленного в элементах договора, см. в Элементах проекта юридически обязывающего документа о транснациональных корпорациях и других коммерческих предприятиях в отношении прав человека, председательство Межправительственной рабочей группы открытого состава, http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/WGTransCorp/Session3/LegallyBindingInstrumentTNCs_OBEs.pdf.

[93] Рабочая группа по добывающим отраслям, окружающей среде и нарушениям прав человека, АФРИКАНСКАЯ КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И НАРОДА, http://www.achpr.org/mechanisms/extractive-industries/ (По состоянию на 3 ноября 2017 г.).

[94] Комиссар по правам человека, СОВЕТ ЕВРОПЫ, https://www.coe.int/en/web/tbilisi/commissionerforhumanrights (По состоянию на 3 ноября 2017 г.).

[95] Комментарий по правам человека Нильса Муйжниекса, Уполномоченного по правам человека, Предприятия начинают осознавать свои обязанности в области прав человека (4 апреля 2016 г.), https://www.coe.int/en/web/commissioner/-/business-enterprises-begin-to- recognise-their-human-rights-responsibilities.

[96] Руководящие принципы, примечание 1 выше, 8.

[97] Основы инвестиционной политики (ОИП), ОЭСР, http://www.oecd.org/daf/inv/investment-policy/pfi.htm.

[98] Африканский механизм коллегиального обзора (APRM), АФРИКАНСКИЙ СОЮЗ, https://au.int/en/organs/aprm (По состоянию на 3 ноября 2017 г.).

[99] См. Томас Томас и Александр Чандра, Тематическое исследование по КСО и правам человека в АСЕАН 3, https://business-humanrights.org/sites/default/files/documents/AICHRs_Thematic_Study_on_CSR_and _Human_Rights_in_ASEAN.pdf.

[100] Борьба с коррупцией: Приоритет для Совета Европы, СОВЕТ ЕВРОПЫ: ГРУППА ГОСУДАРСТВ ПРОТИВ КОРРУПЦИИ, https://www.coe.int/en/web/greco (По состоянию на 3 ноября 2017 г.).

[101] КОНВЕНЦИЯ СОВЕТА ЕВРОПЫ О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ ТОРГОВЛЕ ЛЮДЬМИ, C.E.T.S. № 197 Статья 38.2.

[102] Взаимные оценки, ЕВРОПЕЙСКИЙ СОВЕТ, https://www.coe.int/en/web/moneyval/evaluations (По состоянию на 3 ноября 2017 г.).

[103] ГРЕКО: Группа государств против коррупции, Антикоррупционный орган Совета Европы, СОВЕТ ЕВРОПЫ 5, https://rm.coe.int/16806fd621.

[104] Комитет министров Совета Европы, март 2016 г. Рекомендации, примечание 43 выше.

[105] СОВЕТ ЕВРОПЫ, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БИЗНЕС — РЕКОМЕНДАЦИЯ CM/REC(2016)3 КОМИТЕТА МИНИСТРОВ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ (2 марта 2016 г.), https://edoc.coe.int/en/fundamental-freedoms/7302-human-rights-and- business-recommendation-cmrec20163-of-the-committee-of-ministers-to-member-states.html.

[106] ДАТСКИЙ ИНСТИТУТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И ПРАВА ЧЕЛОВЕКА В ЕВРОПЕ: СЛЕДУЮЩИЕ ШАГИ В УСИЛЕНИИ РЕАЛИЗАЦИИ И ПОДОТЧЕТНОСТИ (2 декабря 2016 г.), https://www.humanrights.dk/sites/humanrights.dk/files/media/dokumenter/ projects_docs/coe_hrb_workshop_copenhagen_021216_report_final.pdf.

[107] См., например, ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ, ОТЧЕТ О КОЛЛЕГИАЛЬНОМ ОБЗОРЕ: ОБЗОР КОРПОРАТИВНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ — РИМ (ИТАЛИЯ) (5 июня 2013 г.), http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=en&catId=22 (поиск «отчет о КСО» в строке поиска по ключевым словам). В окончательных отчетах, доступных в настоящее время, нет упоминания о каком-либо вкладе или участии других заинтересованных сторон.

[108] ЕВРОПЕЙСКАЯ КОМИССИЯ, ЗАКЛЮЧЕНИЯ СОВЕТА ПО БИЗНЕСУ И ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА (20 июня 2016 г.), https://ec.europa.eu/anti-trafficking/publications/council-conclusions-business-and-human-rights-foreign-affairs-council_en.

[109] НПД ИТАЛИИ, примечание 68 выше.

[110] Резолюция ОАГ, примечание 54 выше.

[111] НПД ВЕЛИКОБРИТАНИИ 2013, примечание 75 выше.

[112] МИНИСТЕРСТВО ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ И СОДРУЖЕСТВА, УСПЕШНЫЙ БИЗНЕС: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РУКОВОДЯЩИХ ПРИНЦИПОВ ООН В ОТНОШЕНИИ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРАВ ЧЕЛОВЕКА (2016), https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/522805 /Good_ Business_Implementing_the_UN_Guiding_Principles_on_Business_and_Human_Rights_updated _May_2016.pdf [далее НПД ВЕЛИКОБРИТАНИИ 2016].

[113] ПАЛАТА ЛОРДОВ И ПАЛАТА ОБЩИН: ОБЪЕДИНЕННЫЙ КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И БИЗНЕС 2017: ПОВЫШЕНИЕ ОТВЕТСТВЕННОСТИ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОДОТЧЕТНОСТИ (5 апреля 2017 г.), https://publications. parliament.uk/pa/jt201617/jtselect/jtrights/443/443.pdf

[114] НПД ШВЕЦИИ, примечание 83 выше.

[115] См. Заявление Организации Объединенных Наций об общем понимании основанных на правах человека подходов к сотрудничеству и разработке программ в целях развития (2003 г.); См. также «Основанный на правах человека подход к сотрудничеству в целях развития: на пути к общему пониманию среди агентств ООН», ОСНОВАННЫЙ НА ПРАВАХ ЧЕЛОВЕКА ПОДХОД, http://hrbaportal.org/the-human-rights-based-approach -to-development-cooperation-towards-a-common-understanding-among-un-agencies (По состоянию на 3 ноября 2017 г.).

[116] Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 2(1), 16 декабря 1966 г., 999 U.N.T.S. 171.

[117] Организация Объединенных Наций, Конвенция о правах ребенка, Г.А. Рез. 44/25 (20 ноября 1989 г.), http://www.ohchr.org/EN/ ProfessionalInterest/Pages/CRC.aspx.

[118] Конвенция о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни, 1989, ст. 6, 27 июня 1969 года, МОТ С169; Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ст. 19, Г.А. Рез. 61/295 (13 сентября 2007 г.) [далее ДООНПКН].

[119] МОТ С169, примечание 118 выше, ст. 7.1; ДООНПКН, примечание 118 выше, ст. 23.

[120] МОТ С169, примечание 118 выше, ст. 4.1, 6.1; ДООНПКН, примечание 118 выше, ст. 5, 18–20.

[121] МОТ С169, примечание 118 выше, ст. 6.1(b).

[122] МОТ С169, примечание 118 выше, ст. 6; ДООНПКН, примечание 118 выше, ст. 19.

[123] ДООНПКН, примечание 118 выше, ст. 10, 19, 28–9.

[124] МИНИСТЕРСТВО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ, НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (2015), http://www.derechoshumanos.gov.co/Prensa/2015/Documents/Plan%20Nacional%20de%20Accion%20 DDHH%20Empresa.pdf [далее НПД КОЛУМБИИ].

[125] Руководящие принципы, примечание 1 выше, 26.

[126] НПД ВЕЛИКОБРИТАНИИ 2016, примечание 112 выше, 11.

[127] При выполнении обязанности защищать государства призваны уделять внимание гендерным вопросам в рекомендациях для бизнеса, а также уделять особое внимание гендерному и сексуальному насилию при поддержке соблюдения бизнесом прав человека в районах, затронутых конфликтами (Принципы 3 и 7); и Корпоративная ответственность за соблюдение: При проявлении должной заботы о правах человека и уважении прав человека предприятия должны учитывать различные риски, которым могут подвергаться женщины и мужчины, в том числе путем сбора и использования данных с разбивкой по полу (Принципы 18 и 20). Руководящие принципы, см. примечание 1 выше.

[128] Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 15 июня 1960 года, МОТ С111; Конвенция о равном вознаграждении, 23 мая 1953 года, МОТ С100; Конвенция о работниках с семейными обязанностями, 11 августа 1983 года, МОТ С156; Конвенция об охране материнства, 7 февраля 2002 года, МОТ С183.

[129] Руководящие принципы, принцип 7, примечание 1 выше.

[130] НПД КОЛУМБИИ, примечание 124 выше, 18.