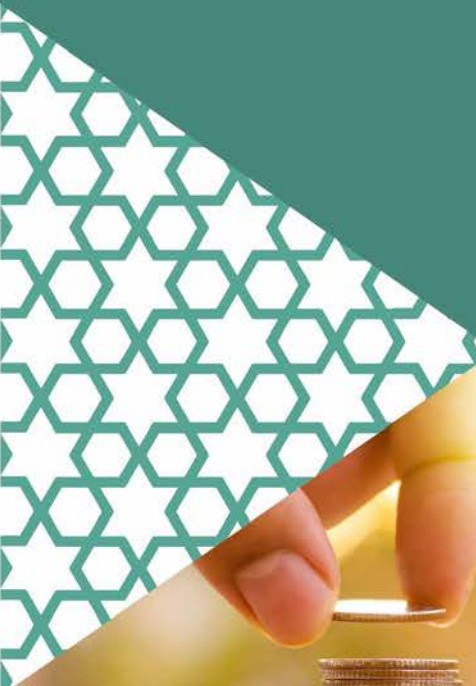




IMV
IQTISODIYOT VA MOLIYA VAZIRLIGI



ОБЗОР ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОЦЕНКА В ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА: УЗБЕКИСТАН



Авторы: Джон Ворд
Ваан Сирунян
Шохрух Ишанкулов
Уткиржон Холбадалов
Александра Хван

Публикация «Обзор климатических расходов и институциональная оценка в области изменения климата: Узбекистан» подготовлена в рамках совместной инициативы Программы развития ООН (ПРООН), Французского агентства развития (ФАР) и Министерства экономики и финансов Республики Узбекистан по «Укреплению национального потенциала для внедрения методологий и практик бюджетирования на основе ЦУР и зелёного бюджетирования в Узбекистане».

Изложенные в настоящей публикации взгляды и выводы выражают только точку зрения авторов и не являются официальной точкой зрения ООН, включая ПРООН или стран членов ООН.

ПРООН является ведущей организацией ООН, борющейся с несправедливостью, вызванной нищетой, с неравенством и изменением климата.

Работая с широкой сетью экспертов и партнеров в 170 странах, мы помогаем создавать интегрированные, долгосрочные решения для людей и планеты.

Узнайте о нас больше на сайте uz.undp.org или присоединяйтесь на [@UNDP_Uzbekistan](https://www.instagram.com/UNDP_Uzbekistan) в социальных сетях.

© UNDP, 2023 (www.uz.undp.org)

СОДЕРЖАНИЕ

АББРЕВИАТУРЫ	1
КРАТКИЙ ОБЗОР	3
ВВЕДЕНИЕ	6
МЕТОДОЛОГИЯ	8
КРАТКАЯ СТРУКТУРА (ГЛАВЫ) ОТЧЕТА	8
1.1. ВВЕДЕНИЕ	9
1.2. ДОКУМЕНТЫ И ПРОЦЕССЫ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ	9
1.2.1. Международные договоры, соглашения и конвенции.....	9
1.2.2. Законы и законодательные акты.....	10
1.2.3. Стратегии, меры политики и документы по планированию	11
1.3. РАМОЧНАЯ ОСНОВА ПОЛИТИКИ И ПЛАНИРОВАНИЯ: МЕЖОТРАСЛЕВАЯ	13
1.3.1. Отражение климатических рисков в политике и планировании в области развития в Узбекистане	13
1.3.2. Интеграция целей по сокращению выбросов в политику в области развития Узбекистана	15
1.4. СТРУКТУРЫ ПОЛИТИКИ: ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ ПОЛИТИКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА	18
1.4.1. Производство энергии (включая электроэнергию)	18
1.4.2. Транспорт	20
1.4.3. Здания	21
1.4.4. Промышленность.....	22
1.4.5. Водоснабжение.....	23
1.4.6. Лесное хозяйство	24
1.4.7. Управление отходами	25
1.4.8. Управление рисками стихийных бедствий (УРСБ).....	26
1.4.9. Сельское хозяйство.....	27
1.5. МОНИТОРИНГ, ОТЧЕТНОСТЬ, ОЦЕНКА И ОБУЧЕНИЕ	28
1.6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	29
2.1. ВВЕДЕНИЕ	31
2.2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА	31
2.2.1. Национальные уполномоченные органы по межотраслевому упорядочиванию и координации вопросов изменения климата	31
2.2.2. Государственные органы, ответственные за разработку и реализацию политики в области изменения климата	33
2.2.3. Государственные ведомства, ответственные за регулирование и управление активами в конкретных областях, связанных с изменением климата	35
2.2.4. Государственные учреждения, проводящие наблюдения в области изменения климата, экспертные оценки и инспекционный контроль.....	37
2.3. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА НА МЕСТАХ	38
2.4. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ИНСТИТУТЫ ПОДОТЧЕТНОСТИ	40
2.4.1. Неправительственные организации	40
2.4.2. Научно-исследовательские организации	41
2.4.3. Высшие учебные заведения	42
2.5. ПАРТНЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ	43
2.6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	46
3.1. ВВЕДЕНИЕ	49

3.2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА РАСХОДОВ, ПРОЦЕСС И МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ РАСХОДОВ.....	49
3.2.1. Классификация климатических расходов.....	49
3.2.1.1. Мероприятия по смягчению последствий	50
3.2.1.1.1. Положительные мероприятия по смягчению последствий	50
3.2.1.1.2. Отрицательные мероприятия по смягчению последствий.....	51
3.2.1.2. Мероприятия по адаптации.....	51
3.2.1.2.1. Положительные мероприятия по адаптации.....	53
3.2.1.2.2. Отрицательные мероприятия по адаптации.....	54
3.2.1.3. Классификация статей бюджета в тех случаях, когда актуальность с климатической точки зрения неопределенна	54
3.2.2. Измерение климатических расходов.....	55
3.3. ОБЩИЕ БЮДЖЕТНЫЕ РАСХОДЫ И ИХ ДИНАМИКА	55
3.4. ОБЩИЕ БЮДЖЕТНЫЕ РАСХОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА, И ИХ ДИНАМИКА	56
3.4.1. Климатические расходы.....	56
3.4.2. Источники финансирования климатических расходов	61
3.4.3. Финансовая эффективность бюджетных расходов, связанных с изменением климата.....	61
3.5. КЛИМАТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ХАРАКТЕРУ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА	61
3.6. ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ С КЛИМАТИЧЕСКОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РАСХОДЫ.....	62
3.7. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ	63
4.1. ВВЕДЕНИЕ.....	65
4.2. УРОВЕНЬ ИНТЕГРАЦИИ ВОПРОСОВ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА В НАЦИОНАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В УЗБЕКИСТАНЕ	65
4.3. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	66
Приложение № 1 – Основная нормативно-правовая база, в том числе по вопросам смягчения и адаптации к последствиям изменения климата (2006 – 2022 годы)	70
Приложение №2 – Перечень международных Конвенций и Соглашений в области климата, которые были ратифицированы / подписаны Узбекистаном	73
Приложение №3 – Кафедры в области охраны окружающей среды в университетах Узбекистана	74
Приложение № 4 – Выбросы ПГ в разрезе секторов с запасами ПГ, млн т CO ₂ -экв.	76
Приложение № 5 – Предварительный перечень мероприятий по смягчению последствий	77
Приложение № 6 – Предварительный перечень мероприятий по адаптации	85
Приложение № 7 - Список использованной литературы.....	87
Приложение № 8 - Перечень учреждений и лиц, с которыми были проведены встречи.....	92

АББРЕВИАТУРЫ

АБР	Азиатский банк развития
ФАР	Французское агентство развития
BREAM	Метод экологической оценки эффективности зданий
BUR	Двухгодичный отчет по обновленным данным
ЦАРЭС	Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества
КМБ	Климатическая маркировка бюджета
ИК	Изменение климата
ССВII	Индекс интеграции бюджета в области борьбы с изменением климата
МЧР	Механизм чистого развития
ССВ	Сертифицированное сокращение выбросов
КС	Конференция сторон РКИК ООН
СРЕIR	Обзор государственных расходов и институциональная оценка в области изменения климата
СПС	Стратегия партнерства со страной
ИПЦ	Индекс потребительских цен
УРСБ	Управление рисками стихийных бедствий
ЕЦА	Европа и Центральная Азия
ESG	Экология, социальная политика и корпоративное управление
СТВ	Система торговли выбросами
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
ЛХДВЗ	Лесное хозяйство и другие виды землепользования
ВВП	Валовой внутренний продукт
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
GGGI	Глобальный институт зеленого роста
GGSF	Стратегическая рамочная программа «Зеленый рост»
ПГ	Парниковый газ
ГВт	Гигаватт
MBC	Межведомственный совет по координации мер по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику
МВРГ	Межведомственные рабочие группы
МАР	Международная ассоциация развития
IFC	Международная финансовая корпорация
МФИ	Международные финансовые институты
ПОНУВ	Предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады
INFORM	Индекс по управлению риском
ППИП	Промышленные процессы и использование продукции
IRENA	Международное агентство по возобновляемым источникам энергии
JCM	Механизм совместного кредитования
LEED	Руководство по энергоэффективному и экологическому проектированию
LMIC	Страна с уровнем доходов ниже среднего
МиО	Мониторинг и оценка
МБР	Многосторонний банк развития
Минэкологии	Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата
Минэкономфин	Министерство экономики и финансов
МОВ	Мониторинг, отчетность, верификация
МВт	Мегаватт
НАП	Национальный адаптационный план
ОНУВ	Определяемые на национальном уровне вклады
ОНУВ2	Обновленные определяемые на национальном уровне вклады

НПО	Неправительственная организация
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПБ	Программное бюджетирование
УГФ	Управление государственными финансами
ГЧП	Государственно-частное партнерство
ВИЭ	Возобновляемые источники энергии
ЦУР	Цель в области устойчивого развития
УМІС	Страна с уровнем доходов выше среднего
ООН	Организация Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
Узгидромет	Агентство гидрометеорологической службы при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата
НДС	Налог на добавленную стоимость
ВБ	Всемирный банк
ВМО	Всемирная метеорологическая организация
ВСП	Всемирная служба погоды

КРАТКИЙ ОБЗОР

В данном отчете представлены результаты Обзора государственных расходов и институциональной оценки в области изменения климата (СРЕИР) для Узбекистана. СРЕИР представляет собой инструмент диагностики, который состоит из трех компонентов - обзора политики, институционального обзора и обзора расходов, которые совместно определяют то, в какой степени вопросы изменения климата интегрированы в политику страны, обеспечиваются надежной институциональной структурой, а также отражаются в государственном бюджете. Отчет также включает результаты дополнительного анализа - Индекс интеграции бюджета в области борьбы с изменением климата (СБВИ), в котором рассматривается степень, в которой вопросы изменения климата интегрированы в страновые процессы управления государственными финансами.

Республика Узбекистан не имеет выхода к морю, ее площадь составляет в общей сложности 448 978 квадратных километров, она расположена в центре Центральной Азии и граничит с Казахстаном, Туркменистаном, Афганистаном, Таджикистаном и Кыргызстаном. Узбекистан является самой населенной страной в Центральной Азии, его население составило 36 миллионов человек в 2022 году. ВВП Узбекистана выросло на 7,4% в 2021 году, после сокращения роста до 1,9 процента в 2020 году. Узбекистан входит в число 30 стран по количеству полезных ископаемых, включая природный газ, золото, медь, уран и уголь. С учетом того, что стоимость полезных ископаемых на душу населения составляет 5 045 долларов США (оценка 2018 года), полезные ископаемые Узбекистана находятся на втором месте после Казахстана в регионе Центральной Азии, а также существенно выше среднего значения для стран с уровнем доходов ниже среднего (LMIC).

Изменение климата играет критически важное значение для будущего развития Узбекистана. Изменение климата угрожает природным богатствам, сельскому хозяйству, земле и продуктивности воды в стране, а также повышает риски стихийных бедствий. Ожидается, что к концу текущего столетия средние температуры в Узбекистане вырастут намного больше, чем среднемировое значение. К 2090-м годам средние температуры могут вырасти на 4,8 °C сверх исходных показателей 1986-2005 гг. На ближайшую перспективу оценивается, что экономические затраты, связанные с физическим воздействием изменения климата, составят 1 процент от ВВП к 2030 году, при этом наибольшее влияние оно окажет на сельское хозяйство, за которым следует потеря водных ресурсов и биоразнообразия, снижение производительности труда, а также усиление опасных погодных явлений.

Страна также может играть важную роль в содействии глобальным усилиям по сокращению выбросов парниковых газов (ПГ). Прилагая такие усилия, она как создаст новые возможности для роста внутри страны, так и снизит риски, с которыми она в противном случае столкнулась бы в результате глобального перехода к нулевому уровню выбросов, предусмотренному Парижским соглашением. Первоначальная цель правительства в рамках первых страновых определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) заключалась в том, чтобы к 2030 году снизить в стране выбросы парниковых газов на единицу ВВП на 10 процентов от уровня 2010 года. Однако ввиду важности сокращения выбросов, в рамках обновленного в октябре 2021 года ОНУВ Узбекистана предусмотрено повышение амбиций до сокращения выбросов на 35 процентов. В соответствии с первым двухгодичным отчетом по обновленным данным Узбекистана в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата (2021 г.), общий объем выбросов ПГ в Узбекистане в 2017 году составил 189 миллионов тонн CO₂-эквивалента.

В данном контексте в ходе обзора политики в рамках СРЕИР было определено, что страна продемонстрировала уверенные результаты по интеграции вопросов изменения климата в

свою политику. Цель по сокращению выбросов, которая предусматривалась первым ОНУВ, отражена во всеобъемлющей Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 гг. и Стратегии «Узбекистан – 2030», которые также содержат сильную приверженность «зеленому» росту. Вопросы изменения климата - как смягчение, так и адаптация к его последствиям - также отражены в ряде наиболее важных отраслевых мер политики, в том числе для энергетического сектора (в котором делается упор на увеличение выработки возобновляемой энергии), промышленности (с упором на «зеленое» развитие промышленности и энергоэффективность) и сельского хозяйства (в котором делается большой упор на повышение эффективности водопользования, что играет исключительно важную роль с учетом ожидаемого воздействия изменения климата). Тем не менее, страна может достичь большего прогресса в части включения вопросов изменения климата в национальную политику, в том числе:

- решение проблемы отсутствия в настоящее время комплексной и всеобъемлющей структуры политики по борьбе с изменением климата;
- дальнейшее усиление интеграции вопросов изменения климата в планирование развития и процессы определения бюджета (см. ниже), в том числе посредством использования недавно подготовленного анализа климатической уязвимости для содействия интеграции факторов жизнестойкости в условиях изменения климата в решения в области политики и планирования;
- совершенствование сбора данных и процесса мониторинга, отчетности, оценки и обучения, в том числе посредством разработки рамочной основы для мониторинга и оценки по адаптации к последствиям изменения климата, разработки дорожной карты по данным для «зеленой» экономики, а также посредством совершенствования мониторинга, отчетности и верификации выбросов ПГ.

С институциональной точки зрения существует гораздо большее количество институтов, которые участвуют в разработке и реализации мер политики и проектов в области изменения климата. Обычно такие инициативы организуются рационально с четкими институциональными полномочиями. Тем не менее, есть области, где было бы полезно обеспечить дальнейшее институциональное усиление по вопросам изменения климата. Одним из наиболее важных действий является завершение создания Межведомственной комиссии по координации действий по борьбе с изменением климата в целях улучшения координации между различными институтами, заинтересованными в политике по борьбе с изменением климата. Правительство может также рассмотреть применение международных передовых практик посредством организации независимого консультационного механизма в целях предоставления консультаций по вопросам уместности и полноты существующих мер политики и действий по борьбе с изменением климата. Также существует неотложная потребность в повышении потенциала, особенно среди тех региональных или местных органов власти, которые имеют обязанности в области борьбы с изменением климата, а также в научно-исследовательских институтах, чтобы они были лучше подготовлены для предоставления соответствующих экспертных знаний правительству.

Для проведения обзора расходов использовалась специальная методология, отражающая специфику действующей бюджетной системы Узбекистана. Применение данной методологии показывает, что в последние годы около 10-11% бюджета (около 2-3% ВВП) было выделено на положительные с климатической точки зрения мероприятия. Они в значительной степени сосредоточены на сельскохозяйственном, транспортном и водном секторах. Данные расходы в большой степени нацелены на мероприятия по климатической адаптации, на которую приходится около 95% от всех положительных с климатической точки зрения расходов. В бюджет Узбекистана также включены расходы, которые считаются имеющими негативное

воздействие с климатической точки зрения, хотя их объем и сократился за период 2020-2022 гг. с 0,9% до 0,6% от бюджета (0,2-0,1% от ВВП). Они в большой степени представлены расходами на поддержку разработки полезных ископаемых.

Индекс интеграции бюджета в области борьбы с изменением климата (СВВІІ) определяет, что, несмотря на недавние существенные изменения в части повышения прозрачности и проработки бюджета, существуют важные способы для лучшей интеграции в систему УГФ вопросов изменения климата. Это будет способствовать увеличению доли бюджета, выделяемой на положительные с климатической точки зрения расходы с течением времени (а также на сокращение отрицательных с климатической точки зрения расходов). Помимо тех реформ, которые относятся к политике и институтам (как обсуждается выше), другие возможности для дальнейшего усиления системы УГФ в целях включения вопросов изменения климата включают следующее:

- внедрение модели климатической маркировки бюджета (которая уже находится на этапе реализации);
- продолжение развертывания реформ по программному бюджетированию;
- использование связанных с изменением климата критериев для приоритизации бюджета и оценки проекта;
- внедрение рамочной основы, которая обеспечит возможность обсуждения бюджета и детальной проработки бюджета именно с точки зрения вопросов изменения климата.

ВВЕДЕНИЕ

Обзор государственных расходов и институциональная оценка в области изменения климата (СРЕИР) представляет собой инструмент диагностики, который обеспечивает отправную точку для включения вопросов изменения климата в процессы планирования и бюджетирования. В рамках СРЕИР оцениваются возможности и ограничения для интеграции аспектов изменения климата в процесс распределения и расходования бюджетных средств на национальном и местном уровнях посредством проведения качественного и количественного анализа государственных расходов страны, а также того, как они соотносятся с вопросами борьбы с изменением климата, планов и мер политики страны по борьбе с изменением климата, институциональной структуры, а также архитектуры государственного финансирования.

Методология СРЕИР, направленная на определение и проработку направлений мер реагирования на изменение климата (ИК), нацелена на достижение таких целей как (i) оценка формирования и реализации текущей политики с точки зрения связи с ИК, что способствует на практике более тесному сотрудничеству между различными заинтересованными сторонами, (ii) предоставление инструмента для отслеживания осуществления климатического финансирования через национальные каналы финансирования посредством определения возможностей и ограничений для интеграции вопросов ИК в процесс распределения и расходования бюджетных средств на национальном и местном уровне, а также (iii) повышение потенциала заинтересованных сторон для формирования более обоснованных предложений в области политики, которые обеспечивают ответные меры на ИК посредством представления межправительственной координации, а также участие частного сектора, гражданского общества и партнеров по развитию.

Республика Узбекистан не имеет выхода к морю, ее площадь составляет в общей сложности 448 978 квадратных километров, она расположена в центре Центральной Азии и граничит с Казахстаном, Туркменистаном, Афганистаном, Таджикистаном и Кыргызстаном. Узбекистан является самой населенной страной в Центральной Азии, его население в 2022 году составило 36 миллионов человек. ВВП Узбекистана выросло на 7,4 процента в 2021 году, после сокращения роста до 1,9 процента в 2020 году (Национальные счета, 2022 г.). В 2021 году дефицит бюджета увеличился до 6,2 процента от ВВП с 4 процентов от ВВП в 2020 году, при этом снизился до 4 процентов в 2022 году и ожидается его дальнейшее снижение до 3 процентов в 2023 году. Узбекистан входит в число 30 стран по количеству полезных ископаемых, включая природный газ, золото, медь, уран и уголь (Всемирный банк, 2021 г.). Имея полезные ископаемые в размере 5 045 долларов США на душу населения (оценка 2018 года), Узбекистан находится на втором месте после Казахстана в регионе Центральной Азии, при этом данный показатель существенно выше среднего значения для стран с уровнем доходов ниже среднего (LMIC).

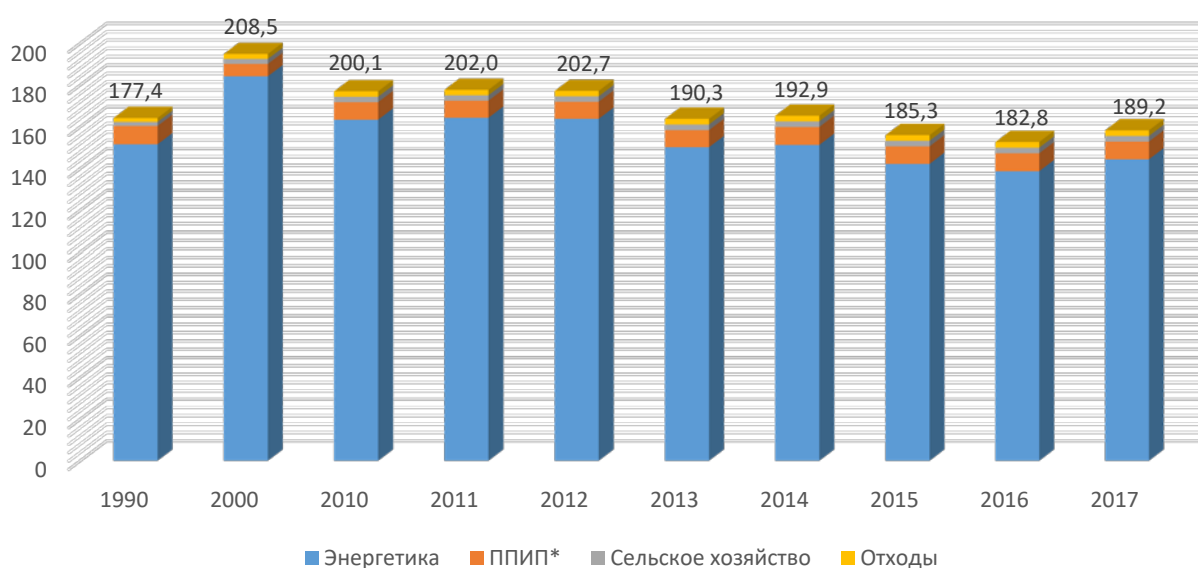
Изменение климата угрожает природным богатствам, сельскому хозяйству, земле и продуктивности воды в стране, а также повышает риски стихийных бедствий. Ожидается, что к концу текущего столетия средние температуры в Узбекистане будут намного выше, чем среднемировые значения. К 2090-м годам средние температуры могут вырасти на 4,8 °C сверх исходных показателей 1986-2005 гг. (Всемирный банк и АБР, 2021 г.). Существует значительный разрыв в 3,4 °C между повышением температуры, которое прогнозируется к 2080–2099 гг. в рамках сценария с самыми высокими уровнями выбросов (РТК8,5), и повышением, ожидаемым в рамках сценария с наименьшими уровнями выбросов (РТК2,6), что указывает на наличие большой разницы в итоговых результатах для Узбекистана, которая определяется

уровнем сокращения глобальных выбросов (Всемирный банк и АБР, 2021 г.). Ожидается, что увеличение средних температур к 2090-м годам будет самым значительным в Ферганской долине. Узбекистан подвержен землетрясениям и наводнениям, которые, согласно оценкам, будут затрагивать 1,4 миллиона человек ежегодно и приводить к убыткам практически в 3 миллиарда долларов США (Всемирный банк, 2017 г.). Как ожидается, изменение климата повысит подверженность рискам, особенно таким как засухи, наводнения и оползни.

Соответственно, изменение климата будет еще больше усиливать риски, присущие текущей модели экономического роста в стране. Оценивается, что экономические затраты, связанные с физическим воздействием изменения климата, составят 1 процент от ВВП к 2030 году (Всемирный банк и МЭРСБ, 2022 г.), при этом наибольшее влияние изменения климата окажет на сельское хозяйство, за которым следует потеря водных ресурсов и биоразнообразия, снижение производительности труда, а также усиление опасных погодных явлений. Например, около 50 процентов орошаемых земель подвержены засолению различной степени, и до 26 процентов сельхозугодий в значительной степени деградировали. Загрязнение воздуха твердыми частицами, происходящее из городских и промышленных источников, еще больше усугубляется переносимой ветром пылью с деградировавших земель. Деградация земель приводит к экономическим убыткам, эквивалентным 4 процентам ВВП, и является результатом взаимосвязанных экологических и ресурсных проблем (Всемирный банк и МЭРСБ, 2022 г.).

В соответствии с первым двухгодичным отчетом по обновленным данным Узбекистана в рамках Рамочной конвенции ООН об изменении климата (2021 г.), общий объем выбросов ПГ в Узбекистане в 2017 году составил 189 миллионов тонн CO₂-эквивалента (Диаграмма 1.1). На энергетический сектор приходится 76-80 процентов выбросов ПГ, в том числе 50 процентов от сжигания ископаемых видов топлива и 26-30 процентов от утечек метана в угольном, нефтяном и газовом секторах. Выбросы в энергетическом секторе за последние 10 лет снизились. И наоборот, выбросы ПГ в сельском хозяйстве растут по причине расширения животноводства и составляют 18 процентов от общего показателя. На промышленные процессы приходится 5 процентов от общего объема выбросов. Выбросы от управления отходами составляют лишь 1 процент, однако объем данных выбросов растет быстрыми темпами.

Диаграмма 1.1: Выбросы ПГ в разрезе секторов с запасами ПГ, млн т CO₂-экв.



*ППИП - Промышленные процессы и использование продукции

МЕТОДОЛОГИЯ

CPEIR состоит из 3 взаимодополняющих частей:

- Обзор политики. Обзор структуры политики по борьбе с изменением климата и структуры мониторинга ее осуществления, а также того, как цели в области политики преобразуются в программы и инструменты.
- Институциональный обзор: Оценка институциональной связи в отношении реализации политики в области борьбы с ИК, а также механизмы синхронизации государственных органов, подотчетности и децентрализации.
- Обзор расходов: Количественное определение актуальных с климатической точки зрения расходов, которое позволяет осуществить сравнение с общим национальным бюджетом

Кроме того, в настоящем отчете содержатся результаты применения ССВII в Узбекистане. Он представляет собой инструмент диагностики, который дополняет CPEIR и оценивает степень, в которой вопросы изменения климата интегрированы в системы управления государственными финансами, в целях содействия определению направлений для дальнейшей интеграции.

Каждый из этих элементов был реализован посредством проведения обзора соответствующей документации, включая как официальную документацию, так и второстепенную литературу, наряду с проведением интервью с основными заинтересованными сторонами (как указано в **Приложении 8**). Обзор расходов включал дополнительный количественный анализ, в рамках которого были оценены бюджетные данные за период с 2020 по 2022 годы, а также оценена актуальность с климатической точки зрения данных расходов на основе специальной методологии, которая отражает специфику бюджетной системы Узбекистана.

КРАТКАЯ СТРУКТУРА ОТЧЕТА

Остальная часть данного отчета структурирована следующим образом:

- В Главе 1 представлен обзор структуры политики по борьбе с изменением климата в Узбекистане, наряду с определением недавних важных изменений, освещением основных сильных сторон, а также направлений, по которым есть потенциал для дальнейшего улучшения со временем.
- В Главе 2 рассматривается институциональное устройство в области борьбы с изменением климата в Узбекистане, включая функции, которые выполняют различные организации, а также степень координации их усилий. Данная Глава также включает ряд рекомендаций по вопросам того, как институциональная структура может развиваться в дальнейшем.
- В Главе 3 представлена методология, а также результаты по анализу расходов с определением степени, в которой бюджет Узбекистана обеспечивает в настоящее время поддержку действиям по борьбе с изменением климата, а также степени, в которой в бюджете присутствуют расходы, имеющие отрицательные последствия с точки зрения борьбы с изменением климата.
- В Главе 4 представлены основные результаты по Индексу интеграции бюджета в области борьбы с изменением климата с определением того, какие существуют возможности для дальнейшей интеграции вопросов изменения климата в систему управления государственными финансами Узбекистана.

1.1. ВВЕДЕНИЕ

Узбекистан подписал Парижское соглашение посредством предоставления Предполагаемого определяемого на национальном уровне вклада (ПОНУВ) в Секретариат Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) в 2017 году, а после ратификации Парижского соглашения в 2018 году ПОНУВ стал Первым определяемым на национальном уровне вкладом (ОНУВ).

В последние четыре года Правительство уделяло большое внимание созданию нормативно-правовой базы, улучшению планирования и разработке стратегических планов, определяющих долгосрочные цели по смягчению последствий изменения климата для страны, а также реализации программ по смягчению и адаптации к последствиям изменения климата, переходу на «зеленую» экономику, а также обеспечению «зеленого» роста.

Узбекистан также продолжит прилагать усилия по наращиванию потенциала в области адаптации в целях снижения риска отрицательного воздействия изменения климата на различные секторы экономики, в том числе на социальную сферу.

В данном разделе представлены структуры политики в области смягчения и адаптации к последствиям изменения климата, а также их конкретные характеристики в Республике Узбекистан.

1.2. ДОКУМЕНТЫ И ПРОЦЕССЫ В ОБЛАСТИ ПОЛИТИКИ

1.2.1. Международные договоры, соглашения и конвенции

19 апреля 2017 года Парижское соглашение по Рамочной конвенции ООН об изменении климата было подписано Чрезвычайным и полномочным послом Республики Узбекистан в Соединенных Штатах Америки в Штаб-квартире ООН в Нью-Йорке.

В соответствии с решением, принятым на 20-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата, а также с учетом национальных обстоятельств и целей в области устойчивого развития, принимая во внимание переход страны к ресурсосберегающей модели развития, Республика Узбекистан определила и представила свой ПОНУВ на период до 2030 года.

В долгосрочной перспективе до 2030 года Республика Узбекистан намеревается укрепить меры и действия по борьбе с изменением климата, снизить удельные выбросы парниковых газов на единицу ВВП на 10 процентов к 2030 году от уровня 2010 года (ПОНУВ, 2017 г.).

Республика Узбекистан представила свой Обновленный ОНУВ в октябре 2021 года, повысив свои обязательства и намереваясь сократить удельные выбросы парниковых газов на единицу ВВП на 35 процентов к 2030 году от уровня 2010 года вместо 10 процентов, указанных в ОНУВ1 (ОНУВ1, 2021 г.).

Узбекистан также ратифицировал ряд документов (**Приложение 1**), которые частично учитывают вопросы, связанные с мерами реагирования на изменение климата, процессы смягчения и адаптации к последствиям изменения климата в отраслях экономики, включая Киотский протокол и Парижское соглашение в рамках РКИК ООН.

В августе 2020 года Узбекистан начал реализацию проекта по разработке отраслевых и региональных адаптационных планов (НАП) для страны, который финансируется Зеленым климатическим фондом в рамках его Программы по повышению готовности. Проект нацелен

на повышение институционального и технического потенциала для циклической разработки НАП и интеграции мер по адаптации к последствиям изменения климата в процессы планирования и бюджетирования на национальном и местном уровне в Узбекистане. Национальные адаптационные планы для Узбекистана основаны на следующих итоговых результатах:

- Укрепление механизма координации межотраслевого планирования мер адаптации, а также реализации мер и действий по адаптации на различных уровнях;
- Укрепление статистической базы данных и определение вопросов по адаптации к последствиям изменения климата в качестве приоритетов для национального, отраслевого и регионального планирования и бюджетирования;
- Разработка Стратегии по финансированию и инвестициям в меры адаптации для Узбекистана.

Проект нацелен на содействие процессу планирования мер и действий по адаптации, а также на их соответствующее бюджетирование с упором на наиболее чувствительные к изменению климата секторы (сельское хозяйство, водные ресурсы, здравоохранение, строительство энергоэффективных зданий, а также устранение чрезвычайных ситуаций) и на три целевых региона (Республика Каракалпакстан, Бухарская и Хорезмская области). В рамках проекта планируется разработка пяти отраслевых и трех региональных адаптационных планов до ноября 2023 года.

В тесном сотрудничестве с соответствующими министерствами и ведомствами, в том числе с международными и национальными экспертами, Узгидромет занимается разработкой отраслевых (сельское хозяйство, водные ресурсы, здравоохранение, строительство энергоэффективных зданий, а также устранение чрезвычайных ситуаций) адаптационных планов, которые планируются к завершению в 2023 году.

1.2.2. Законы и законодательные акты

В последние пять лет правительство Узбекистана предпринимало последовательные усилия по совершенствованию своих национальных мер политики и планов в области борьбы с изменением климата, однако у него нет комплексной структуры политики по борьбе с изменением климата. Управление борьбой с изменением климата основывается на постановлениях Президента, законах, постановлениях правительства, отраслевых стратегиях и планах. Однако соответствующие правила рассредоточены по большому количеству документов (59 законов, 50 указов Президента и около 200 постановлений), которые можно считать относящимися в той или иной степени к борьбе с изменением климата.

У Правительства Республики Узбекистан отсутствует сфокусированный и всеобъемлющий документ по политике в области борьбы с изменением климата, который предоставлял бы рамочную структуру стратегического управления. Тем не менее, некоторые законы регулируют сферу охраны окружающей среды, а также сферу использования возобновляемых источников энергии.

Закон Республики Узбекистан «Об охране природы» устанавливает законодательные, экономические и организационные основы сохранения окружающей среды, а также рационального использования природных ресурсов. Он нацелен на обеспечение сбалансированного гармоничного развития отношений между человеком и природой, защиты экологических систем. Взаимоотношения в области развития и использования возобновляемых

источников энергии в Узбекистане регулируются Законом Республики Узбекистан «Об использовании возобновляемых источников энергии», который вступил в силу в 2019 году.

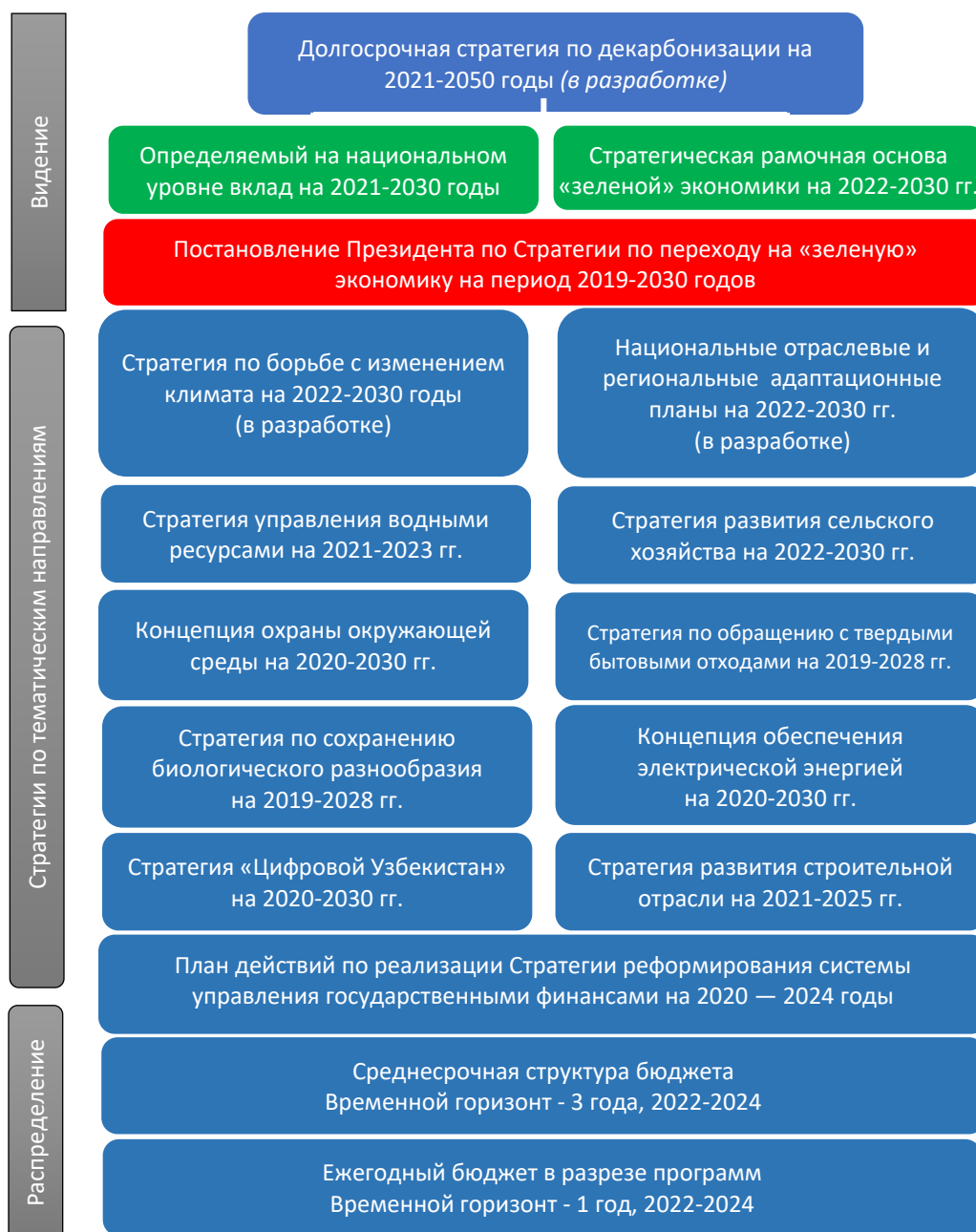
В настоящее время правительство готовит проект Экологического кодекса и закона «Об ограничении выбросов парниковых газов». Экологический кодекс призван консолидировать нормы, которые рассредоточены по многим нормативно-правовым актам, в единый законодательный акт в целях внедрения или усиления принципов, обеспечивающих рациональное использование природных ресурсов посредством применения таких ключевых принципов как финансовая ответственность за загрязнение окружающей среды (стороны, ответственные за деградацию окружающей среды, несут финансовую ответственность за ущерб и восстановление) и участие общественности (граждане должны быть информированы об экологических рисках и с ними должны проводиться консультации по проектам, которые оказывают воздействие на их окружающую среду). Закон «Об ограничении выбросов парниковых газов» нацелен на определение основы для регулирования экономической и прочей деятельности, которая ведет к выбросам парниковых газов на территории страны, в целях дальнейшего снижения таких выбросов.

В целях гармонизации и совершенствования существующих законов и положений Правительство Республики Узбекистан может консолидировать и упростить существующие документы, объединив их в единый нормативно-правовой акт, проведя оценку потенциала по внедрению новых принципов или обеспечению соответствия международным стандартам.

1.2.3. Стратегии, меры политики и документы по планированию

С 2017 года Узбекистан принял три стратегических документа, которые определяют социально-экономическое и отраслевое видения развития, задачи, итоговые результаты, целевые показатели, стратегические подходы и меры для их реализации, а также определяют направления политики, которые затем далее излагаются в виде отраслевых и тематических стратегий.

Диаграмма 1.2: Национальное и отраслевое планирование политики по «зеленому» росту и борьбе с изменением климата



Первая из указанных документов это Стратегия действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан, которая охватывала период с 2017 по 2021 годы и которая отчасти определила систематические меры, которые необходимы для смягчения отрицательного воздействия от глобального изменения климата и высыхания Аральского моря на развитие сельского хозяйства и средств к существованию населения. Однако следующие два документа - Стратегия развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы и Стратегия «Узбекистан – 2030» - включают сто целей и около четырехсот мер. В них охватываются основные вопросы, связанные с эффективным внедрением «зеленых» технологий в отраслях экономики, экологии и охраны окружающей среды; развитием «зеленой» энергетики; повышением энергоэффективности; внедрением «зеленой» сертификации, экологической маркировки, а также системы мониторинга и оценки в сфере изменения климата; совершенствованием экологической среды в городах и районах; реализацией национального проекта «Зеленое пространство»;

расширением площади лесов и усилением их защиты в целях сокращения отрицательного влияния выбросов ПГ, а также адаптации к изменению климата.

Меры политики Узбекистана в области изменения климата и «зеленого» роста основываются на ряде стратегий, которые объединяют долгосрочное и среднесрочное видение с более детальными планами (**Диаграмма 1.2**). Концептуальные документы, принятые правительством в последние несколько лет, включают Концепцию охраны окружающей среды до 2030 года и Стратегию по переходу на «зеленую» экономику на период до 2030 года. Их первоочередная цель заключается в смягчении и адаптации к последствиям изменения климата посредством снижения выбросов ПГ и загрязнения, стимулировании рационального использования водных ресурсов, поддержке внедрения экологически безопасных технологий, увеличении использования возобновляемых источников энергии, расширении предоставления населению услуг по сбору и утилизации отходов, повышении энергоэффективности и сокращении использования углеводородов.

Стратегия по переходу на «зеленую» экономику на период до 2030 года подчеркивает основные направления для реализации действий посредством обеспечения выполнения обязательств в рамках Парижского соглашения. В Стратегии определены приоритеты по каждому направлению в таких областях как электроэнергия, тепловая энергия, нефтегазовый сектор, химическая промышленность, возобновляемые источники энергии, строительство и строительные материалы, транспорт, управление водными ресурсами, сельское хозяйство, лесное хозяйство, управление твердыми отходами, внедрение «зеленых» технологий, образование, наука, поддержка перехода на «зеленую» экономику и «зеленые» инвестиции.

В каждой области есть своя стратегия и концепция, которая включает планы и действия в области смягчения и адаптации к последствиям изменения климата, которые рассматриваются в **Разделе 1.4**.

В дополнение к вышеуказанным документам Правительство занимается разработкой Стратегии по борьбе с изменением климата до 2030 года, а также всеобъемлющих Национальных адаптационных планов в тесном сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами на период после 2030 года.

1.3. РАМОЧНАЯ ОСНОВА ПОЛИТИКИ И ПЛАНИРОВАНИЯ: МЕЖОТРАСЛЕВАЯ

После принятия в Узбекистане в 2019 году Стратегии по переходу на «зеленую» экономику вопросы изменения климата стали учитываться в программах и стратегиях развития на национальном и региональном уровнях. Это подтверждается содержанием Стратегии развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы, Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы и Стратегии «Узбекистан – 2030», а также рядом отраслевых и региональных программ развития. Однако следует отметить, что данный подход находится только на начальном этапе, и существует потребность в совершенствовании процедуры планирования развития на основе основных направлений смягчения и адаптации к последствиям изменения климата.

1.3.1. Отражение климатических рисков в политике и планировании в области развития в Узбекистане

Всесторонняя оценка уязвимости страны перед изменением климата была проведена Правительством совместно со Всемирным банком в 2021-2022 годах (Всемирный банк и МЭРСБ, 2022 г.), в которой были освещены экономические издержки деградации окружающей среды, экономические последствия от изменения климата для цен на продовольствие с

оценкой приоритетных направлений сельскохозяйственного сектора в контексте климатических и экологических последствий, а также вопросы влияния на борьбу с бедностью, гендерное равенство и прочие вопросы. Данный отчет опубликован в открытых источниках на официальных веб-сайтах Министерства экономики и финансов (Минэкономфин) и Всемирного банка на трех языках (полный текст приводится на английском языке, а краткое изложение - на узбекском и русском языках).

В рамках регионального проекта ПРООН и Правительства Великобритании «Политические действия по обеспечению климатической безопасности в Центральной Азии» в 2022 году был выполнен предварительный анализ региональных рисков, касающихся изменения климата, для инфраструктуры производства, передачи и распределения электроэнергии в Кыргызской Республике, Республике Таджикистан и Республике Узбекистан (на английском, узбекском и русском языках)¹.

Согласно проведенной оценке страна в определенной степени уязвима перед экологическими и стихийными бедствиями. В целом в настоящее время Узбекистан находится на 111 месте среди 191 стран с точки зрения рисков природных опасностей, при этом основные природные опасности включают риски землетрясений, наводнений и засух, в соответствии с Индексом по управлению риском (INFORM). С точки зрения относительного рейтинга Узбекистан оказывается менее уязвимым, чем другие страны Центральной Азии, включая Таджикистан.

Изменение климата оказывает влияние на устойчивость природных ресурсов, например, на водопользование, деградацию земель, а также на биоразнообразие. Проблема нехватки воды отражается низким показателем наличия внутри страны пресной воды на душу населения и высокими показателями связанной смертности. Доля земель в Узбекистане, которые определены как деградировавшие, превышает средний показатель для стран с уровнем доходов выше среднего (UMIC). Также в Узбекистане энергоемкость ВВП намного выше, чем в других странах региона ЕЦА, включая неконтролируемые выбросы от энергетических систем страны. Доля населения, которая подвержена воздействию вредного загрязнения воздуха, также намного выше, чем в сопоставимых странах, тогда как расходы на охрану окружающей среды, выраженные в процентах от ВВП, находятся на низком уровне.

Учитывая полное экономическое воздействие на затрагиваемое население, Узбекистан является более социально уязвимым, чем другие страны региона. В Узбекистане доля населения, на которую влияют геофизические, метеорологические, гидрологические или климатологические стихийные бедствия, ниже среднего показателя для стран UMIC или LMIC. Однако влияние сухих засушливых явлений на производительность в сельском хозяйстве сильнее, а воздействие на сельскохозяйственные сообщества в бедных регионах выше.

Более того, оценка показывает, что возглавляемые женщинами домохозяйства, лица с ограниченными возможностями и сообщества, зависящие от сельского хозяйства и природных ресурсов для получения доходов, особенно уязвимы перед изменением климата и стихийными бедствиями. Стихийные бедствия и климатические шоки, которые зачастую приводят к разрушениям домов и имущества, либо влияют на урожайность в сельском хозяйстве, и возможности для получения доходов скорее всего будут усиливать существующие уязвимости соответствующих домохозяйств. Лица с ограниченными возможностями тратят больше времени на сбор воды, чем лица без ограниченных возможностей, а сокращение осадков будет только увеличивать данную нагрузку.

¹ <https://odi.org/en/publications/managing-climate-risks-to-protect-net-zero-energy-goals-net-zero-transition-opportunities-in-kyrgyzstan-tajikistan-and-uzbekistan/>

В соответствии с результатами оценки, которые были опубликованы в августе 2022 года и представлены на Международном экономическом форуме в октябре 2022 года, интеграция результатов оценки в приоритетные цели в области политики правительства, такие как сокращение бедности, адаптация к последствиям изменения климата и гендерное равенство, находится на подготовительном этапе.

Кроме того, в декабре 2022 года было установлено обязательство государственных органов и лиц, ответственных за разработку политики, по интеграции целей по борьбе с изменением климата в национальные, отраслевые и региональные программы развития. Так, Постановлением Президента Республики Узбекистан «О мерах по повышению эффективности реформ, направленных на переход Республики Узбекистан на «зеленую» экономику до 2030 года» (ПП-436, 2022 год) определено, что на основе характеристик чувствительности отраслей и территорий к изменению климата, в рамках разработки отраслевых и территориальных стратегий развития должны быть учтены меры и инвестиционные проекты по адаптации к последствиям изменения климата. На данный момент правительство работает над определением процедуры для данного механизма.

Для полноценной и эффективной интеграции вопросов изменения климата в планирование в области развития необходимо интегрировать меры по смягчению и адаптации к последствиям изменения климата на всех этапах планирования, начиная с постановки целей в области развития для определения механизмов финансирования и реализации, а также при разработке нормативных положений в отношении вышеупомянутого механизма обязательств. Далее правительство должно подготовить и утвердить долгосрочную стратегию по декарбонизации до 2050 года, которая будет определять приоритеты и инструменты достижения целей по обеспечению нулевого уровня выбросов углерода с мерами по смягчению и адаптации к последствиям изменения климата.

1.3.2. Интеграция целей по сокращению выбросов в политику в области развития Узбекистана

Как обсуждалось выше, один из стратегических документов высокого уровня под названием Стратегия развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы нацелен, в том числе, на обеспечение согласованности национальных целей в области развития с целями в области борьбы с изменением климата. В Стратегии определены 100 целей высокого уровня, которые основываются на общем видении, две из которых (Цель 24 и Цель 80) непосредственно связаны со смягчением и адаптацией к последствиям изменения климата.

В Стратегии определяется цель по сокращению объема выбросов ПГ в атмосферу на единицу ВВП отраслями экономики на 10 процентов к 2026 году от уровня 2010 года. ОНУВ и Программа по переходу на «зеленую» экономику и обеспечение «зеленого» роста в Республике Узбекистан на период до 2030 года устанавливают цели по сокращению выбросов парниковых газов на единицу ВВП в размере 35 процентов к 2030 году от уровня выбросов 2010 года.

Следующий стратегический документ высокого уровня является Стратегия «Узбекистан – 2030», которая определяет 100 основных направлений и целей реформ до 2030 года, нацеленные на вхождение страны в число государств с доходом выше среднего путем устойчивого экономического развития. В этой Стратегии тоже главное место занимают вопросы «зеленой» экономики (Цель 51), охраны окружающей среды, смягчения последствий и адаптации к изменению климата (цели 66-71).

Как описано во **Вставке 1.1**, Стратегии охватывают энергетический и транспортный секторы, а также вопросы охраны окружающей среды и изменения климата.

Вставка 1.1 Основные стратегические цели и приоритетные направления мероприятий в рамках смягчения и адаптации к последствиям изменения климата, определенные в Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы и Стратегии «Узбекистан – 2030»

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА НА 2022-2026 ГОДЫ	СТРАТЕГИИ «УЗБЕКИСТАН – 2030»
ЦЕЛЬ 24: Бесперебойное обеспечение экономики электроэнергией, активное внедрение технологий «зеленой экономики» во все сферы, увеличение энергоэффективности на 20 процентов	ЦЕЛЬ 51: Переход к зеленой экономике, кардинальное повышение показателей использования возобновляемой энергии как ее основы
Увеличение к 2026 году объема выработки электроэнергии дополнительно на 30 млрд кВт.ч с доведением общих генерирующих мощностей до 100 млрд кВт.ч.	Доведение возобновляемых источников энергии до 25 тысяч мегаватт и доли в общем потреблении – до 40 процентов.
Экономия до 3 миллиардов куб. метров природного газа за счет доведения доли возобновляемых источников энергии к 2026 году до 25 процентов.	Снижение расхода природного газа путем модернизации 3 тепловых электростанций мощностью 3 ГВт.
Обеспечение стабильной работы энергетической системы Узбекистана и обеспечение ее надежности при взаимодействии с системами энергетики соседних государств.	Создание системы мониторинга, охватывающей все парниковые газы, в сфере изменения климата (MRV).
Широкое внедрение возобновляемых источников энергии и повышение энергоэффективности в жилищно-коммунальном хозяйстве, на объектах социальной сферы и в других сферах.	Внедрение системы оценки энергоэффективности (энергоаудита) квартир в многоквартирных домах.
Снижение потерь в отраслях промышленности и повышение эффективности использования ресурсов.	Развитие рынка «зеленых сертификатов» в промышленности и внедрение практики «экологической маркировки».
Сокращение объема выброса вредных газов в атмосферу на единицу ВВП отраслями экономики на 10 процентов.	Сокращение парниковых газов относительно единицы ВВП на 30 процентов по сравнению с их уровнем в 2010 году.
Принятие мер по производству и использованию электромобилей.	Перевод городского общественного транспорта полностью на экологически чистое топливо.
ЦЕЛЬ 80: Защита экологии и окружающей среды, улучшение экологического состояния городов и районов, реализация общенационального проекта «Зеленый край»	ЦЕЛИ 66-71: Охрана окружающей среды, предотвращение негативного воздействия изменения климата
Посадка не менее 200 миллионов саженцев деревьев ежегодно в рамках общенационального проекта «Зеленый край».	Посадка ежегодно 200 миллионов саженцев деревьев и доведение уровня озеленения республики до 30 процентов, создание системы ухода и орошения каждого высаживаемого дерева.
Налаживание системы аэриобиологического мониторинга в 10 регионах республики в соответствии с инициативами общенационального проекта «Зеленый край».	Установка и модернизация имеющихся высокоэффективного пылегазоочистного оборудования и локальных водоочистных сооружений, внедрение в 14 регионах режима экологически чистой территории.
Доведение уровня сбора бытовых отходов до 100 процентов, их переработки — с нынешних 21 процента до 50 процентов в 2026 году.	Повышение уровня охвата услугами сбора и вывоза твердых бытовых отходов на 100 процентов, уровня переработки отходов – на 65 процентов.
Завершение работ по определению санитарно-охранных зон и прибрежных территорий 51	Увеличение на 25 процентов эффективности водопользования, доведение общей площади земель,

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ НОВОГО УЗБЕКИСТАНА НА 2022-2026 ГОДЫ	СТРАТЕГИИ «УЗБЕКИСТАН – 2030»
наземного естественного водного объекта (реки, малые реки и природные озера) по республике.	охваченных водосберегающими технологиями при поливе сельскохозяйственных культур, до 2 млн гектаров, в том числе технологии капельного орошения – до 600 тысяч гектаров.
Превращение города Ташкента в комфортную для населения, экологически чистую зону, имеющую все условия для проживания, доведение уровня его озеленения до 30 процентов.	Увеличение в городе Ташкенте территории зеленых площадей в 5 раз, доведение ее до 5 тысяч гектаров.
Создание на высохшем дне Аральского моря дополнительно 500 тысяч гектаров зеленых площадей, доведение их общей площади к концу 2026 года до 2,5 миллиона гектаров, или 78 процентов территории.	Создание на дне высохшего Аральского моря дополнительно 600 тысяч гектаров зеленых площадей, доведение их общего объема до 2,6 миллиона гектаров или до 80 процентов территории.
Реализация в Приаралье проектов на основе программ международного фонда «Зеленый климат» и Глобального экологического фонда, направленных на защиту биоразнообразия, предупреждение изменений климата и эрозии почвы, стоимостью 300 миллионов долларов США.	Расширение природоохранных территорий до 12 процентов, ежегодное проведение биоботанической проверки растений естественных пастбищ и сенокосов на 2 миллионах гектаров.
Организация в городах и районных центрах «общественных парков» на каждые 50 – 100 тысяч человек.	При составлении генеральных планов городов обеспечение создания не менее чем на 30 процентах их территории зеленых площадей, при строительстве жилых зданий – пропорциональности «зеленых площадей» на численность населения.

Для достижения данных основных стратегических целей по сокращению выбросов Государственные программы на 2022 и 2023 годы по реализации Стратегии развития нового Узбекистана на 2022-2026 годы и Стратегии «Узбекистан – 2030» включает 28 меру и проект по декарбонизации энергетической и промышленной отраслей, а также развитие возобновляемых источников энергии и энергоэффективных технологий.

Однако воздействие приоритетов Узбекистана в области «зеленой» экономики и целевых показателей по сокращению выбросов в рамках ОНУВ на национальное планирование развития и бюджетные ассигнования совершенно незначительно. Финансирование из бюджета «зеленого» перехода и мер по сокращению выбросов парниковых газов осуществляется по факту их согласования решениями Президента и Правительства страны в рамках соответствующей структуры. Однако процессы планирования бюджета и бюджетная документация (среднесрочная бюджетно-налоговая стратегия, бюджетное послание) не выделяют меры политики по борьбе с ИК или сокращению выбросов ПГ в качестве отдельного направления бюджетных расходов.

Узбекистан постепенно двигается по направлению к менее углеродоемкой экономике, однако этот путь до конца еще не пройден. В рамках ОНУВ Узбекистана устанавливается цель по смягчению последствий изменения климата за счет снижения интенсивности выбросов углерода. В ОНУВ признается, что в долгосрочной перспективе для осуществления низкоуглеродного перехода требуются структурные реформы.

Переход к низкоуглеродной экономике в соответствии с планами правительства потребует ряда инструментов, включая налоговые стимулы для внедрения более чистых низкоуглеродных технологий. Налогово-бюджетные инструменты являются критически важной

и необходимой частью пакета мер политики, которые необходимы для снижения выбросов. «Зеленый» рост аналогичен большинству видов реформ в области политики, которые выступают за осуществление затрат на корректировку в краткосрочной перспективе в обмен на ожидаемые долгосрочные выгоды. Такие налогово-бюджетные инструменты как реформа энергетических субсидий (исследование по разработке инструментария оценки экологических, экономических и социальных последствий снижения масштаба субсидий в секторе ископаемого топлива Узбекистана при разных сценариях реформы было выполнено ПРООН в 2022-2023 гг.) и ценовые политики (например, налогообложение выбросов углерода) играют критически важную роль.

Следует отметить, что правительство начало проведение работы по инвентаризации и сокращению субсидий на ископаемые виды топлива, постепенному сокращению мер, направленных на субсидирование и поддержку отрасли ископаемых видов топлива, план практических мер для которой будет разработан в течение 2023 года (ПП-436, 2022 г.).

После решения проблемы энергетических субсидий могут быть предприняты дальнейшие шаги по внедрению углеродного налога или эквивалентного ценообразования на ископаемые виды топлива. В данной области планируется разработать пакет «зеленого» налогообложения, отраженный в проекте бюджета, который предусматривает перенос налоговой нагрузки с предприятий и домохозяйств на те виды деятельности, которые ведут к загрязнению окружающей среды и неэффективной трате ресурсов. В то же время при внедрении углеродного налога считается чрезвычайно важным детально прояснить потенциал для повышения бюджетных доходов, социально-экономического воздействия и методы реализации.

1.4. СТРУКТУРЫ ПОЛИТИКИ: ОТРАСЛЕВЫЕ МЕРЫ ПОЛИТИКИ, СВЯЗАННЫЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

1.4.1. Производство энергии (включая электроэнергию)

Топливо-энергетический комплекс Узбекистана включает электроэнергетический сектор, тепловую энергию, нефтегазовый сектор. Основное потребление топливо-энергетических ресурсов в стране приходится на энергетический сектор - 33,6 процента, потребление энергии населением составляет 20,6 процента, далее идет промышленность и строительство - 22,3 процента, транспорт - 16,9 процента, сельское хозяйство - 0,1 процента. Энергетический сектор представляет собой самый крупный источник выбросов ПГ в стране. Вклад энергетического сектора в общий объем выбросов составил около 76 процентов - около 144,4 миллиона тонн CO₂-экв. в 2017 году.

Интенсивность выбросов в Узбекистане более чем в два раза превышает уровень сопоставимых стран в Центральной Азии, более чем в шесть раз превышает среднемировой показатель и в восемнадцать раз превышает средний показатель в регионе ЕЦА (Норкулов И., Холбадалов У. и другие, 2022 г.). Устаревание инфраструктуры ведет к большим потерям электроэнергии, которые оцениваются в 20 процентов от чистой выработки, а также частым отключениям электроэнергии, что создает препятствия для ведения экономической деятельности и благополучия граждан.

Экономика Узбекистана характеризуется высокой энергоемкостью, соответственно, модернизация и диверсификация топливо-энергетической отрасли является одним из основных приоритетов развития страны. Ряд основных целевых показателей для развития «зеленой» энергетики включен в страновой ОНУВ, Стратегию по переходу на «зеленую» экономику, Программу «зеленого» роста и Концепцию развития электроэнергетической

отрасли. Правительство планирует увеличить долю возобновляемых источников энергии к 2026 году до 25 процентов и к 2030 году до 30 процентов от общего объема вырабатываемой энергии, удвоить показатель энергоэффективности к 2030 году относительно уровня 2018 года и в два раза снизить энергоёмкость ВВП.

В апреле 2020 г. Правительство утвердило план расширения выработки электроэнергии на 2020-2030 годы², который ставит целью увеличение доли возобновляемых источников энергии в структуре выработки электроэнергии с 0,2 процента до 25 процентов в течение 2019-2030 гг., что представляет собой существенное изменение. После этого целевой показатель был повышен - доля возобновляемых источников энергии в Узбекистане увеличена до 30% (7 ГВт для солнечной и 5 ГВт для ветровой энергии), что обеспечит мощности для производства около 39,8 миллиарда кВтч электроэнергии. Это поможет стране сэкономить на сжигании природного газа, используемого для производства указанного объема электроэнергии, и избежать выбросов ПГ в объеме 15,9 миллиона тонн CO₂-экв. Более того, правительство ставит целью повысить мощность гидроэлектростанций в республике до 3 416 МВт в 2030 г. (ПП-44, 2021 г.).

Были предприняты первоначальные шаги для развития возобновляемых энергетических ресурсов с участием частного сектора. В августе 2021 года Узбекистан запустил в эксплуатацию свою первую солнечную фотоэлектрическую станцию, которая будет производить 270 ГВт.ч. электроэнергии в год на основе использования солнечной энергии, что достаточно для обеспечения электроэнергией более 31 000 домохозяйств и предупреждения выбросов 156 000 метрических тонн ПГ ежегодно. В целях увеличения доли возобновляемой энергии в энергетическом балансе и обеспечения дальнейшего вклада в переход страны к использованию чистой энергии будут проводиться новые тендеры по солнечной и ветровой энергии.

На данном этапе реализуется 6 проектов по строительству солнечных и ветровых станций общей мощностью 2 557 МВт. Кроме того, планируется провести тендеры по 5 проектам солнечных и ветровых электростанций с общей мощностью 900 МВт.

Для стимулирования населения и частного сектора к использованию возобновляемых источников энергии предоставляется ряд льгот и преференций. Так, закон «Об использовании возобновляемых источников энергии» и Налоговый кодекс Республики Узбекистан предусматривают предоставление налоговых льгот и преференций для выработки и использования энергии из возобновляемых источников. Указом Президента №УП-220 от 9 сентября 2022 года введены схемы компенсации в размере от 190 до 1 400 долларов США за установку и использование населением и частным сектором возобновляемых источников энергии мощностью 0,5-5 кВт.

Однако следует отметить, что темп развития и модернизации системы распределения электроэнергии не соответствует темпу развития мощностей возобновляемой энергетики в стране, что в среднесрочной перспективе может привести к потере вырабатываемой энергии по причине низкой эффективности распределительных сетей. В связи с этим, важно принять меры по цифровизации распределения электроэнергии, модернизации и расширению инфраструктуры распределения, а также вовлечению частного сектора в распределение электроэнергии.

Правительство устанавливает целевой показатель по повышению энергоэффективности в отрасли по меньшей мере на 20 процентов и сокращению энергоёмкости на единицу ВВП на 30 процентов (ПП-436, 2022 г.). В целях достижения указанных целей в течение 2020-2022 годов

² В апреле 2020 года Правительство Республики Узбекистан утвердило План расширения выработки электроэнергии на 2020-2030 годы, в котором предусматривается внедрение около 15 ГВт чистых генерирующих мощностей (с оценочной стоимостью инвестиций в 14,7 миллиарда долларов США) к 2030 году, в том числе 5 000 МВт солнечной и 3 000 МВт ветровой энергии.

был проведен энергетический аудит 285 крупных промышленных предприятий. Однако продолжение реализации данного механизма в 2023 году и далее пока еще не было определено Правительством.

1.4.2. Транспорт

Транспортный сектор, в котором доминируют автомобильные перевозки, выбрасывал все более растущее количество ПГ за последние годы в результате увеличения перевозок грузов и пассажиров. Выбросы ПГ в секторе выросли с 9 миллионов т CO₂-экв. в 2012 году до 12,3 миллиона т CO₂-экв. в 2017 году в основном по причине расширения экономической деятельности, поскольку грузовые перевозки (90 процентов которых перевозятся по автомобильным дорогам) выросли на 70 процентов в 2020 году в физическом выражении в сравнении с тем, что было 5 годами ранее.

Закон Республики Узбекистан «О транспорте» уже содержит положение о том, что основным принципом транспортной деятельности является экологичность. В соответствии с законодательством, импорт и использование автотранспортных средств, которые оборудованы газовыми, бензиновыми и дизельными двигателями, уровень токсичности которых не отвечает требованиям экологического класса «Евро-4», был ограничен с 1 января 2022 года (ПКМ-50, 2022 г.).

Стратегия по переходу на «зеленую» экономику определяет следующие приоритеты развития «зеленого» транспорта:

- развитие «зеленого» транспорта в соответствии с долгосрочными планами городского развития и мерами экологической безопасности;
- расширение производства и использования автотранспортных средств с улучшенными характеристиками энергоэффективности и экологичности в соответствии со стандартами Евро-4 и выше, электромобилей, автомобилей с гибридными двигателями, на газовом топливе;
- обновление автотранспортного парка, разработка стимулирующей программы по утилизации старых и покупке новых, более экологичных автомобилей;
- стимулирование развития электрического транспорта, развитие и совершенствование эффективных систем общественного транспорта;
- разработка и развитие новых транспортно-логистических систем, развитие дорожной инфраструктуры, усиление государственного контроля за экологическим состоянием транспортных средств, находящихся в эксплуатации.

На региональном уровне была разработана и утверждена Концепция развития системы общественного транспорта города Ташкента (ПП-111, 2022 г.). Ее приоритеты заключаются в увеличении уровня пользования населением общественным транспортом не менее, чем в два раза, улучшение экологической ситуации в городе за счет снижения негативного воздействия транспорта на окружающую среду посредством (i) обновления подвижного состава общественного транспорта современными, экологически чистыми автобусами, в том числе электробусами, а также (ii) разработки единых государственных стандартов, которые определяют требования к транспорту, постепенного повышения уровня перехода к экологически чистым «зеленым» видам транспорта.

У Узбекистана все еще отсутствует Стратегия по развитию транспортного сектора, включая «зеленые», устойчивые и природоохранные компоненты. В 2021 году проект Стратегии по

развитию транспортной системы Республики Узбекистан до 2030 года был разработан, но пока еще не утвержден. Для планирования устойчивого и экологически чистого развития транспорта в стране исключительно важно завершить разработку Стратегии по развитию транспортной системы Республики Узбекистан до 2030 года, а также провести работу по Плану действий по ее реализации, с охватом таких приоритетных направлений как повышение уровня цифровизации и внедрение инноваций в транспортной системе; обеспечение экологичности транспорта, создание условий для развития «зеленого» транспорта.

Инвестиции в транспортный сектор (включая хранение) были относительно существенными (6% от общего объема инвестиций из всех источников в 2019 г. или примерно 1,3 миллиарда долларов США), а критерии экологичности не всегда применялись в процессах разработки и реализации проектов в секторе. В связи с этим, исключительно важную роль играет усиление природоохранных требований применительно к новым инвестиционным проектам, а также применение адаптивных мер для модернизации или улучшения экологических показателей существующей транспортной инфраструктуры.

1.4.3. Здания

Правительство Республики Узбекистан установило основные направления развития строительного сектора в рамках среднесрочной Стратегии модернизации, ускоренного и инновационного развития строительной отрасли Республики Узбекистан на 2021-2025 годы, которая охватывает только мероприятия по городскому развитию и планированию (УП-6119, 2020 г.).

Устойчивые и энергоэффективные здания упоминаются в Стратегии по переходу на «зеленую» экономику, которая определяет приоритеты в области производства строительных материалов/эксплуатации зданий, а также:

- внедрение инновационных энергоэффективных технологий по производству следующих видов строительных материалов: цемента, кирпича, извести, изделий из газобетона с использованием автоклавного метода, теплоизоляционных материалов, кровельных материалов, древесно-стружечных плит;
- внедрение прогрессивных технологий производства цемента (сухой способ) с применением технологий утилизации тепла и технологических процессов для выработки электрической энергии;
- реализация государственных программ по повышению энергоэффективности зданий;
- создание системы энергетической сертификации зданий;
- развитие системы ипотечного кредитования для энергоэффективного ремонта, в частности, использование «зеленых» ипотечных кредитов.

Следует отметить, что реализации конкретных мер по развитию «зеленых» зданий не наблюдается. Существует потребность в разработке стандартов и требований по «зеленым» и энергоэффективным зданиям, внедрении стандартов энергоэффективности для бытовых приборов, а также в обязательном применении данных требований для новых строящихся зданий.

За период 2010-2019 годов жилищный фонд ежегодно пополнялся в среднем на более чем 12 миллионов квадратных метров новых жилых зданий, преимущественно в столице - городе Ташкенте - в среднем более чем на 1,6 миллиона квадратных метров в год. Это также внесло

существенный вклад в ухудшение качества воздуха в городах.

Осознав, что существующий жилищный фонд исключительно неэнергоэффективный, правительство внедрило в 2018 году процедуру проверки на предмет соответствия зданий и сооружений государственных органов и учреждений, а также многоквартирного жилого фонда на этапе проектирования, реконструкции, строительства и сдачи в эксплуатацию требованиям градостроительных норм и правил с точки зрения применения энергоэффективных и энергосберегающих технологий. В соответствии с новым положением также требуется обязательное применение сертифицированных солнечных водонагревателей для обеспечения горячего водоснабжения, а также энергосберегающих ламп на этапе проектирования, реконструкции и строительства всех зданий и сооружений (за исключением индивидуального жилищного строительства) (ПП-3379, 2017 г.).

Также, в 2020 году вступило в силу (Указ Президента №УП-5577 2018 г.), обязательное требование о том, что все новое жилье должно быть оснащено энергоэффективным и энергосберегающим оборудованием и получать паспорт энергетического аудита или сертификат по международным стандартам BREEAM (Метод экологической оценки эффективности зданий) и LEED (Руководство по энергоэффективному и экологическому проектированию).

1.4.4. Промышленность

Промышленный сектор, в котором доминируют химическая промышленность и горнодобывающая отрасль, потребляет практически четверть всей используемой в стране энергии, и при этом практически вся энергия — это природный газ. Выбросы сектора составили 8,5 миллиона тонн CO₂, или 4,9 процента от общего объема выбросов в 2017 году, при этом в сравнении с уровнем 2013 года объем выбросов вырос на 6,3 процента, хоть и с низкого базового уровня. Металлургия, производство цемента, химической и текстильной продукции вносят наибольший вклад в увеличение выбросов парниковых газов. Несмотря на то, что доля выбросов в секторе мала, можно ожидать ее значительного увеличения, поскольку правительство поддерживает расширение экспортоориентированных и импортозамещающих мощностей.

В целях проведения декарбонизации промышленного сектора в стране Правительство утвердило Концепцию перехода на «зеленую» экономику и обеспечения энергосбережения в отраслях промышленности, в которой установлены следующие основные целевые показатели и индикаторы:

- снижение энергоемкости на 20 процентов, в том числе в 2022 году на 5 процентов, путем экономии до 3,9 млрд кубометров природного газа, 4 млрд кВтч электрической энергии и 21 тысячи тонн нефтепродуктов;
- повышение энергоэффективности зданий и сооружений на 30 процентов;
- разработка программ по повышению эффективности использования ресурсов и энергосбережению в разрезе каждой отрасли; а также внедрение механизмов поощрения использования технологий безотходного производства.

Принимая во внимание текущую ситуацию в промышленном секторе страны, достижение вышеуказанных целевых показателей может потребовать от Правительства создания системы, которая стимулирует промышленность направлять финансовые, технологические, управленческие и человеческие ресурсы на уменьшение количества существующих углеродоемких активов и проектов и на их замену новыми «зелеными» активами и проектами с нулевым выбросом углерода. Поскольку на осуществление такого перехода может уйти

несколько лет, уполномоченные органы могут предложить схемы предоставления компенсаций или субсидий отраслям промышленности для минимизации потенциального отрицательного воздействия на них и экономику в целом. Льготы для производителей, импортеров и экспортеров «зеленой» продукции и услуг могут включать меры, которые были внедрены во многих других странах в последние годы, включая ограничения импорта, освобождение от экологического налога, освобождение от налога на прибыль, освобождение от импортных пошлин и акцизного налога, субсидии на процентную ставку по займам, а также уменьшение НДС.

1.4.5. Водоснабжение

Узбекистан может оказаться в числе стран с самыми высокими показателями забора пресной воды в мире.³ Согласно данным Института мировых ресурсов Узбекистан входит в число 25 стран, наиболее подверженных нехватке водных ресурсов, и такая нехватка будет только усиливаться по причине изменения климата. Устаревшая материальная инфраструктура, отсутствие стимулов для водосбережения, а также отсутствие системы профессионального развития ведут к неэффективному использованию водных ресурсов и неэффективным методам ведения сельского хозяйства, что приводит к низкой производительности и значительной деградации земель по причине их засоления, что в итоге приводит к выводу земель из сельскохозяйственного оборота и формированию токсичных пыльных бурь в бассейне Аральского моря (ЕЭК ООН, 2020 г.).

Узбекистан привержен достижению своих задач в рамках ЦУР 6, нацеленных на обеспечение доступа к безопасной питьевой воде для всех. Несмотря на значительное расходование Правительством государственных средств на финансирование данного сектора, состояние инфраструктуры водного хозяйства ухудшается, так как большая ее часть служит уже 50-60 лет, а население при этом растет.

Управление сточными водами в значительной степени недоразвито и требует существенного финансирования. Внедрение централизованных систем канализации очень ограничено, и их охват составляет лишь 15,6 процента населения в сравнении с поставленным правительством целевым показателем в 31,4 процента к 2030 году (ДНО ЦУР, 2020 г.). Показатель эффективности очистки сточных вод также низкий - 55 процентов, поскольку инфраструктура устарела и требует замены.

Правительство внедрило комплексную Программу развития водного хозяйства на 2020-2030 годы, которая была подписана Президентом в июле 2020 года. Стратегия управления водными ресурсами и развития сектора ирригации на 2021-2023 годы, которая нацелена на осуществление приоритетных направлений, определенных в Программе развития водного хозяйства на 2020-2030 годы, включает ряд инфраструктурных, политических и институциональных мер. Стратегия также включает меры по повышению потенциала, которые охватывают вопросы устойчивого управления водными ресурсами и модернизации сектора ирригации, принимая во внимание будущие изменения, включая воздействие изменения климата и экономический рост.

В соответствии со Стратегией, в 2021 году разработаны (i) технические требования по проведению исследований в целях повышения потенциала в области прогнозирования, а также сформирована экспертная группа и разработан план действий с учетом будущих прогнозов изменения климата; (ii) методические инструкции для фермерских хозяйств, кластерных организаций, кооперативов, ассоциаций водопотребителей и водохозяйственных организаций,

³ Задача 6.4: К 2030 году существенно повысить эффективность водопользования во всех секторах и обеспечить устойчивый забор и подачу пресной воды для решения проблемы нехватки воды и значительного сокращения числа людей, страдающих от нехватки воды.

описывающие потребности в воде в различных почвенных и климатических условиях, отбор экспортоориентированных сельскохозяйственных культур и методы их выращивания.

Однако в Стратегии по переходу на «зеленую» экономику указаны следующие действия по адаптации к последствиям изменения климата в системе водного хозяйства:

- повышение эффективности использования водных ресурсов и предотвращение дальнейшего засоления и ухудшения качества земель;
- строительство и реконструкция гидротехнических сооружений, насосных станций и водохранилищ;
- широкое использование информационно-коммуникационных технологий и инноваций в водном хозяйстве;
- обновление, модернизация и автоматизация водохозяйственных сооружений;
- широкое применение энергоэффективных и водосберегающих технологий полива сельхозкультур, совершенствование механизмов стимулирования водосбережения;
- разработка механизмов устойчивого управления водными ресурсами.

1.4.6. Лесное хозяйство

Для укрепления институциональной базы по лесному хозяйству в 2017 году был создан Государственный комитет по лесному хозяйству, перед которым были поставлены следующие задачи (в 2022 году он был преобразован в Агентство лесного хозяйства при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата):

- проведение единой государственной политики в сфере лесного хозяйства, направленной на всестороннее расширение и рациональное использование лесных богатств;
- организация эффективного управления лесным фондом и охраняемыми природными территориями, создание, воспроизводство, охрана и защита лесонасаждений, рациональное и бережное использование лесов;
- ведение строгого учета и изучение лесного фонда, фауны и флоры, внедрение достижений науки и передового опыта в практику ведения лесного хозяйства;

Узбекистан принял Концепцию развития системы лесного хозяйства (ПП-4850, 2020 г.), которая предусматривает доведение к 2030 году до 14 млн гектаров площади земель лесного фонда, что составляет 32 процента от территории страны, оптимальное и бережное использование лесов, ускорение создания лесополос и лесных плантаций. В результате реализации Концепции в 2030 году 6,1 млн. гектаров земельной площади будет покрыто лесом, ежегодно будет создаваться 3 500 гектаров защитных лесонасаждений, будет заготавливаться 11 674 тонны лекарственных растений в год, при этом, полученный в системе, доход составит 1 трлн сумов в год.

В ходе выполнения своей деятельности Агентство лесного хозяйства организовало посадку леса на площади 582,6 тыс. гектаров, в том числе на высохшем дне Аральского моря — более 507,2 тыс. гектаров (ПП-4424, 2019 г.). В результате данной работы доходы лесных хозяйств, полученные за счет хозяйственной деятельности, увеличились в 3,7 раза по сравнению с 2016 годом и доведены в 2018 году до 133 млрд сумов.

В 2017 году общее поглощение CO₂ в этом секторе составило - 8 632,2 Гг, что составляет около 4,5% от общего объема выбросов ПГ в стране. Переход от выбросов к поглощению в данном

секторе за период с 2006 по 2017 годы связан со значительным увеличением площади лесного фонда, что стало результатом целенаправленной высадки лесных насаждений в пустынных районах Приаралья и на территориях Навоийской и Бухарской областей.

1.4.7. Управление отходами

В 2017 году выбросы в секторе отходов достигли 2,7 Гг CO₂-экв., что составляет 1,4 процента от общего объема выбросов ПГ. Выбросы метана в секторе отходов составляют 94,8 процентов от общего объема выбросов ПГ, а на оксиды азота приходится 5,2 процента.

Деятельность по управлению отходами в стране координируется Министерством экологии, охраны окружающей среды и изменения климата. В настоящее время доступ населения к услугам по сбору и вывозу твердых бытовых отходов обеспечивается в основном в крупных городах страны.

В стране имеется 296 полигонов для захоронения и утилизации отходов, в том числе для твердых бытовых отходов (221), промышленных отходов (16), строительного мусора (4), а также шламонакопители (21), хвостохранилища (15), специальные полигоны (19) и 23 полигона для утилизации опасных отходов. Также существует механизм для сбора и утилизации смешанных твердых отходов.

В Узбекистане принят закон «Об отходах», который нацелен на предотвращение вредного воздействия отходов на жизнь и здоровье граждан, окружающую среду, сокращение образования отходов и обеспечение рационального их использования в хозяйственной деятельности.

В Стратегии по обращению с твердыми бытовыми отходами в Республике Узбекистан на период 2019-2028 годов (ПП-4291, 2019 г.) определены основные проблемы в области управления отходами: недостаточная обеспеченность услугами по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в сельских населенных пунктах, неудовлетворительное состояние инфраструктуры в области обращения с твердыми бытовыми отходами и несоответствие существующих полигонов твердых бытовых отходов требованиям санитарных и экологических норм.

Количество образующихся твердых бытовых отходов увеличилось с 6,1 миллиона тонн в 2010 году до 7,0 миллионов тонн в 2017 году (ЕЭК ООН, 2020 г.). В Стратегии по обращению с твердыми бытовыми отходами оценивается дальнейший рост показателя до 14-14,5 миллиона тонн в год, а возможно и до 16-16,7 миллиона тонн к 2028 году при наихудшем сценарии.

В Стратегии определяется ряд целевых показателей, в том числе доведение к 2028 году охвата населения услугами по сбору и вывозу твердых бытовых отходов до 100 процентов, и обеспечение переработки не менее 60 процентов образуемых твердых бытовых отходов. Однако в Концепции охраны окружающей среды установлен обновленный целевой показатель по увеличению объема переработки образуемых твердых бытовых отходов до 65 процентов (УП-5863, 2019 г.).

Постановление Президента о продвижении государственно-частного партнерства в сфере обращения с бытовыми отходами предусматривало еще более амбициозные целевые показатели (ПП-4845, 2020 г.), такие как доведение уровня охвата населения услугами по сбору и вывозу бытовых отходов до 90 процентов к концу 2020 года, до 100 процентов — к концу 2021 года; доведение объема переработки твердых бытовых отходов до 21,8 процентов к концу 2020 года, до 36,5 процентов — к концу 2021 года; доведение до 50 процентов доли частного сектора в сфере организации услуг по сбору и вывозу бытовых отходов до конца 2022 года.

Проекты по смягчению последствий изменения климата помогают снизить уровень выбросов

ПГ от полигонов отходов, однако они не устраняют корневую причину роста выбросов - растущий объем отходов от производства и потребления наряду с ограниченными нормативными положениями, стандартами, мерами контроля, информацией и стимулами для повторного использования и переработки материалов.

Стратегия по обращению с твердыми бытовыми отходами на 2019-2028 годы нацелена на формирование новой комплексной системы в области обращения с твердыми отходами по причине того, что институциональная структура и нормативно-правовая база по большей части отсутствуют. Нормы рационального обращения с отходами недостаточны, а ответственность за формирование и функционирование более комплексной системы не распределена. Отсутствуют положения по обеспечению устойчивого финансирования как развития инфраструктуры, так и ее функционирования. В этой связи данная система может быть сформирована посредством использования таких подходов как внедрение организованного управления отходами, предоставление полноценных услуг, а также комплексная защита ландшафтов; сокращение количества полигонов за счет обширного перехода к переработке/повторному использованию и рекуперации энергии.

1.4.8. Управление рисками стихийных бедствий (УРСБ)

В 2021 году Узбекистан принял Конституционный Закон «О чрезвычайном положении», который определяет условия и процедуру для введения чрезвычайного положения на всей территории или в определенных районах Республики Узбекистан.

Кроме того, Постановление Кабинета Министров «О мерах по реализации Конституционного закона Республики Узбекистан «О чрезвычайном положении» (ПКМ-600, 2022 г.) вводит:

- положение о порядке привлечения безработных лиц и осуществления им выплат за их работу по выполнению и предоставлению аварийно-спасательных работ и прочих неотложных работ в районе, где введено чрезвычайное положение;
- положение о порядке предоставления требуемого содействия пострадавшим лицам в районе, где введено чрезвычайное положение, и о порядке предоставления компенсаций за понесенный ущерб;
- положение о порядке учета лиц, задействованных в обеспечении (сопровождении) чрезвычайной ситуации, а также о порядке предоставления дополнительных гарантий и компенсаций таким лицам;
- положение о порядке предоставления международной гуманитарной помощи на территории, где введено чрезвычайное положение.

В ноябре 2022 года было принято Постановление Президента «О мерах по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными гидрометеорологическими явлениями и геологическими процессами» (ПП-426, 2022 г.). В данном документе определяется раннее обнаружение возможных опасных гидрометеорологических явлений и геологических процессов, организация деятельности Правительственной противопожарной комиссии и территориальных комиссий, порядок организации работы по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными гидрометеорологическими явлениями и геологическими процессами.

Для укрепления системы УРСБ в свете изменения климата чрезвычайно важно включить вопросы адаптации к последствиям изменения климата и УРСБ в национальные политики, процессы планирования и бюджетирования социально-экономического развития, т.е. создать основанный на участии подход к планированию, реализации, мониторингу и оценке смягчения,

адаптации к последствиям изменения климата и уменьшения рисков стихийных бедствий. Организация реализации данных действий совместно с совершенствованием нормативно-правовой базы и институциональной структуры в целях повышения эффективности мер по разработке и реализации мер реагирования на изменение климата и риски стихийных бедствий на национальном уровне может оказаться очень эффективной.

1.4.9. Сельское хозяйство

Сельскохозяйственный сектор в Узбекистане находится на втором месте по количеству выбросов ПГ. В 2017 году на него приходилось 17,8 процента (33,7 миллиона тонн CO₂-экв.) от общего объема выбросов ПГ в стране. Выбросы метана (62,7 от общего объема выбросов в сельскохозяйственном секторе) значительно выше, чем выбросы оксидов азота (37,3 процента), при измерении на основе эквивалента парниковых газов. Выбросы в секторе происходят из следующих источников:

- выбросы метана в результате процессов ферментации у скота и при выращивании риса;
- выбросы метана и оксида азота при хранении и использовании навоза;
- выбросы оксида азота от обрабатываемых земель в результате использования азотных удобрений и навоза, разложения растительных остатков и т.д.

Стратегия развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы включает меры по адаптации к последствиям изменения климата по тем направлениям, где страна сильно зависит от орошения и управления водными ресурсами. Соответственно, управление водными ресурсами определено в качестве основного приоритета для устойчивого развития сельскохозяйственного сектора в Узбекистане. План действий по эффективной реализации Стратегии включает около 60 мер по следующим приоритетным направлениям:

- обеспечение продовольственной безопасности населения, создание благоприятного агробизнес-климата и цепочек добавленной стоимости;
- снижение роли государства в управлении сферой, повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности агропродовольственного сектора, обеспечение рационального использования природных ресурсов и охрана окружающей среды;
- развитие современных систем государственного управления, поэтапная диверсификация государственных расходов на поддержку сектора;
- развитие науки, образования, систем информационных и консультационных услуг в сельском хозяйстве, развитие сельской местности, создание прозрачной системы отраслевой статистики.

Сельскохозяйственный сектор представляет собой наиболее прямой канал для удовлетворения потребностей сельской местности и сокращения уровня бедности в сельской местности, и должны быть рассмотрены все меры для обеспечения роста в секторе. Согласно оценкам (ПРООН, 2021 г.), уменьшение доступности водных ресурсов приведет к ограничениям сельскохозяйственного производства, если не будут предприняты никакие действия. При уменьшении доступности водных ресурсов на 10-30 процентов общий объем сельскохозяйственного производства может снизиться на 6-28 процентов. Соответственно, занятость сократится на 55 - 250 тыс. человек. Таким образом, если осуществить климатически оптимизированные меры и инвестиции, направленные на сохранение сельского хозяйства и устойчивое сохранение земельных и водных ресурсов, можно ограничить в значительной

степени вызванные засухами потери рабочих мест. Лица, ответственные за разработку политики, перед которыми стоят конкурирующие между собой приоритеты, должны принимать во внимание связь между рабочими местами и мерами по устойчивому сохранению земельных и водных ресурсов (капельное и использующее энергию солнца орошение, строгое измерение и учет потребления воды, борьба с эрозией почв, отсутствие вспашки и сбор поверхностного стока). Более того, технология капельного орошения уменьшает потребление как воды, так и энергии, учитывая использование насосного орошения в стране.

1.5. МОНИТОРИНГ, ОТЧЕТНОСТЬ, ОЦЕНКА И ОБУЧЕНИЕ

Мониторинг страновых общеэкономических целевых показателей и планов, относящихся к изменению климата, включая ОНУВ, Стратегию по переходу на «зеленую» экономику, Программу и План действий по обеспечению «зеленого» роста, выполняется уполномоченными органами посредством подготовки регулярных отчетов и показателей результатов по реализованным мерам.

В соответствии с Постановлением Президента №ПП-436 от 2 декабря 2022 года, мониторинг и оценка реализации программ проводятся в следующем порядке:

- министерства и ведомства, органы исполнительной власти на местах, предприятия с участием государства — ежеквартально, до 5-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют в Министерство экономики и финансов отчет о реализации мероприятий, предусмотренных в утвержденном настоящим постановлением Плана действий и в отраслевых программах ресурсосбережения, а также о состоянии достижения Целевых параметров;
- Министерство экономики и финансов координирует деятельность ответственных министерств и ведомств, ежеквартально, до 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, вносит в Межведомственный совет обобщенную аналитическую информацию;
- Межведомственный совет вносит Премьер-министру Республики Узбекистан и Администрации Президента Республики Узбекистан информацию об осуществляемой работе по итогам каждого квартала.

Более того, эффективность и действенность осуществляемой работы оценивается на основе целевых показателей по переходу на «зеленую» экономику и обеспечению «зеленого» роста в Республике Узбекистан до 2030 года. Мониторинг и оценка (МиО) проводятся Министерством экономики и финансов посредством Межведомственной рабочей группы на основе разработки матрицы ожидаемых результатов и целевых показателей в разрезе секторов, регионов и каждого приоритетного направления для МиО.

Следует отметить отсутствие всеобъемлющей структуры МиО для адаптации к последствиям ИК. В настоящее время в Узбекистане данные по охране окружающей среды и экономике собираются из многих источников (т.е. Агентство по статистике при Президенте Республики Узбекистан, Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, Академия наук и т.д.). Такие данные используются для расчета различных природоохранных и экономических показателей. Отсутствие объединяющей структуры для данных показателей (последняя была отменена в 2011 году) создает пробелы в измерениях, не обеспечивает соответствие международным стандартам, а результаты не консолидированы в рамках единой базы данных, которая была бы доступна всем учреждениям.

Для совершенствования сбора и управления данными по «зеленой» экономике Правительство Республики Узбекистан может (i) провести обзор существующих местных и международных данных, методов сбора и процессов управления, (ii) принять дорожную карту по данным для «зеленой» экономики в целях устранения потенциальных пробелов в данных и методологических проблем, а также (iii) внедрить комплексную систему природоохранной информации, которая свяжет базы данных различных государственных органов, вовлеченных в работу по «зеленой» экономике.

Для мониторинга выбросов ПГ и мер климатической политики Узбекистану требуется передовая система мониторинга, отчетности и верификации (МОВ). С 1999 года Узбекистан представил всего лишь три национальных сообщения о своих выбросах ПГ. В 2021 году он представил свой первый Двухгодичный отчет по обновленным данным (BUR) - полную инвентаризацию выбросов ПГ, проведенную в соответствии с международными стандартами и охватом периода 1990-2017 гг. Начиная с 2022 года Узбекистан планирует выпускать национальные сообщения и BUR ускоренными темпами. Это позволит лицам, ответственным за разработку политики, использовать обновленные данные для мониторинга результатов реализации Стратегии по «зеленой» экономике.

Однако текущая система не охватывает два ПГ (элегаз SF6 и перфторуглероды). Кроме того, она не охватывает поддержку, которую предоставляет международное сообщество для содействия Узбекистану в достижении его климатических целей. Устранение данных пробелов не только позволит Узбекистану получить лучшее понимание своих выбросов ПГ, но и также позволит ему отслеживать предоставление климатического финансирования в случае установления им условного целевого показателя в будущем ОНУВ. Для обеспечения лучшего мониторинга своего реагирования на изменение климата Правительство Республики Узбекистан может (i) сформулировать план действий для приведения системы МОВ в соответствие со стандартами РКИК ООН, (ii) публиковать обновленные отчеты, охватывающие все основные ПГ, каждые два года, а также (iii) публиковать национальные сообщения, в том числе отчетность по климатическому финансированию, передаче технологий и наращиванию потенциала каждые шесть лет.

1.6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Основываясь на вышесказанном, можно сформулировать следующие выводы и рекомендации для их реализации:

Во-первых, Стратегия по борьбе с изменением климата и Национальный адаптационный план, который нацелен на усиление институционального и технического потенциала по реализации мер адаптации и интеграции адаптации к последствиям изменения климата в процессы планирования и бюджетирования на национальном и местном уровне в Узбекистане, еще не разработаны и не утверждены. После ратификации Парижского соглашения Правительство Узбекистана предпринимало последовательные усилия по совершенствованию своих национальных мер политики и планов в области борьбы с ИК, однако у него нет комплексной и всеобъемлющей структуры политики по борьбе с ИК. Управление борьбой с ИК основывается на постановлениях Президента, законах, постановлениях правительства, отраслевых стратегиях и планах, которые носят разрозненный характер. В целях гармонизации и совершенствования существующих законов и положений Правительство Республики Узбекистан может консолидировать и упростить существующие документы, объединив их в единый нормативно-правовой акт, проведя оценку потенциала по внедрению новых принципов или обеспечению соответствия международным стандартам. Правительство должно также представить долгосрочную стратегию по декарбонизации до 2050 года, которая будет определять

приоритеты и инструменты достижения целей по обеспечению нулевого уровня выбросов углерода с мерами по смягчению и адаптации к последствиям изменения климата.

Во-вторых, в сотрудничестве с международными партнерскими организациями Правительство недавно провело всестороннюю оценку уязвимости страны к ИК, однако интеграция ее результатов в приоритетные цели в области политики правительства, такие как сокращение бедности, адаптация к последствиям ИК, а также гендерное равенство, находится на подготовительном этапе. Более того, Правительство внедрило обязательство для лиц, ответственных за разработку политики, интегрировать вопросы смягчения и адаптации к последствиям ИК в национальные, отраслевые и региональные программы развития, однако регулирование процедур и механизмы ее реализации еще не разработаны и не внедрены. Воздействие приоритетов Узбекистана в области «зеленой» экономики и целевых показателей по сокращению выбросов в рамках ОНУВ на национальное планирование развития и бюджетные ассигнования совершенно незначительно. Процессы планирования бюджета и бюджетная документация не выделяют меры политики по борьбе с ИК или сокращению выбросов ПГ в качестве отдельного направления бюджетных расходов. Для полноценной и эффективной интеграции вопросов ИК в планирование в области развития, прежде всего, необходимо принять во внимание и обеспечить интеграцию мер по смягчению и адаптации к последствиям изменения климата на всех этапах планирования, начиная с постановки целей в области развития для определения механизмов финансирования и реализации, а также при разработке нормативных положений в отношении вышеупомянутого механизма обязательств. В-третьих, существует ряд способов, посредством которых сбор данных, мониторинг и отчетность могут быть улучшены:

- В стране отсутствует всеобъемлющая структура МиО для адаптации к последствиям ИК. Отсутствие объединяющей структуры для основных показателей создает пробелы в измерениях, не обеспечивает соответствие международным стандартам, а результаты не консолидированы в рамках единой базы данных, которая была бы быть доступна всем учреждениям. Кроме того, существующие системы МиО и МОВ не охватывают поддержку, которую предоставляет международное сообщество для содействия Узбекистану в достижении его климатических целей. Устранение данных пробелов не только позволит Узбекистану получить лучшее понимание своих выбросов, но и также позволит ему отслеживать предоставление климатического финансирования в случае установления им условного целевого показателя в будущем ОНУВ.
- Для совершенствования сбора и управления данными по «зеленой» экономике Правительство Республики Узбекистан может (i) провести обзор существующих местных и международных данных, методов сбора и процессов управления, (ii) принять дорожную карту по данным для «зеленой» экономики в целях устранения потенциальных пробелов в данных и методологических проблем, а также (iii) внедрить комплексную систему природоохранной информации, которая свяжет базы данных различных государственных органов, вовлеченных в работу по «зеленой» экономике.
- Для мониторинга выбросов ПГ и мер климатической политики Узбекистану требуется передовая система МОВ. Однако текущая система не охватывает два ПГ (элегаз SF₆ и перфторуглероды). В этом отношении Правительство Республики Узбекистан может (i) сформулировать план действий для приведения системы МОВ в соответствие со стандартами РКИК ООН, (ii) публиковать обновленные отчеты, охватывающие все основные ПГ, каждые два года, а также (iii) публиковать национальные сообщения, в том числе отчетность по климатическому финансированию, передаче технологий и наращиванию потенциала каждые шесть лет.

2.1. ВВЕДЕНИЕ

За последние четыре года Правительство Республики Узбекистан работало над укреплением своей институциональной основы для эффективной поддержки политики в области изменения климата и действий со стороны как государственных, так и частных сторон.

Органом по межправительственной координации в стране является Межведомственный совет. Помимо прочего, он отвечает за управление действиями по обеспечению перехода страны на «зеленую» экономику и обязательствами в рамках РКИК ООН. Национальные стратегии и меры политики разрабатываются межведомственными рабочими группами, с учетом мнений местных органов власти, однако в ограниченной степени.

Научно-исследовательские институты при отраслевых министерствах обеспечивают непрерывную поддержку разработки планов с включением элементов по смягчению и адаптации к последствиям изменения климата. Представители государственных учреждений, научные круги, технические и исследовательские организации оказывают содействие правительству в подготовке отчетов по обязательствам страны в рамках РКИК ООН.

В данном разделе описываются институциональные структуры в области изменения климата и их отличительные особенности в Республике Узбекистан.

2.2. НАЦИОНАЛЬНЫЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА

2.2.1. Национальные уполномоченные органы по межотраслевому упорядочиванию и координации вопросов изменения климата

Межведомственный совет по координации мер по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику

В целях осуществления координации реализации Стратегии по переходу на «зеленую» экономику и обеспечению «зеленого» роста Правительство Республики Узбекистан создало в 2019 году Межведомственный совет (МВС) (ПП-4477, 2019 г.). Недавно МВС был реорганизован с предоставлением ему более обширных обязанностей (ПП-436, 2022 г.).

Функционируя под председательством заместителя Премьер-министра Республики Узбекистан и объединяя 19 ведомств, МВС рассматривает предложения в области политики, изучает достигнутый прогресс, предоставляет стратегические руководящие указания и выступает в роли принимающего решения уполномоченного органа по обеспечению «зеленого» роста в Узбекистане.

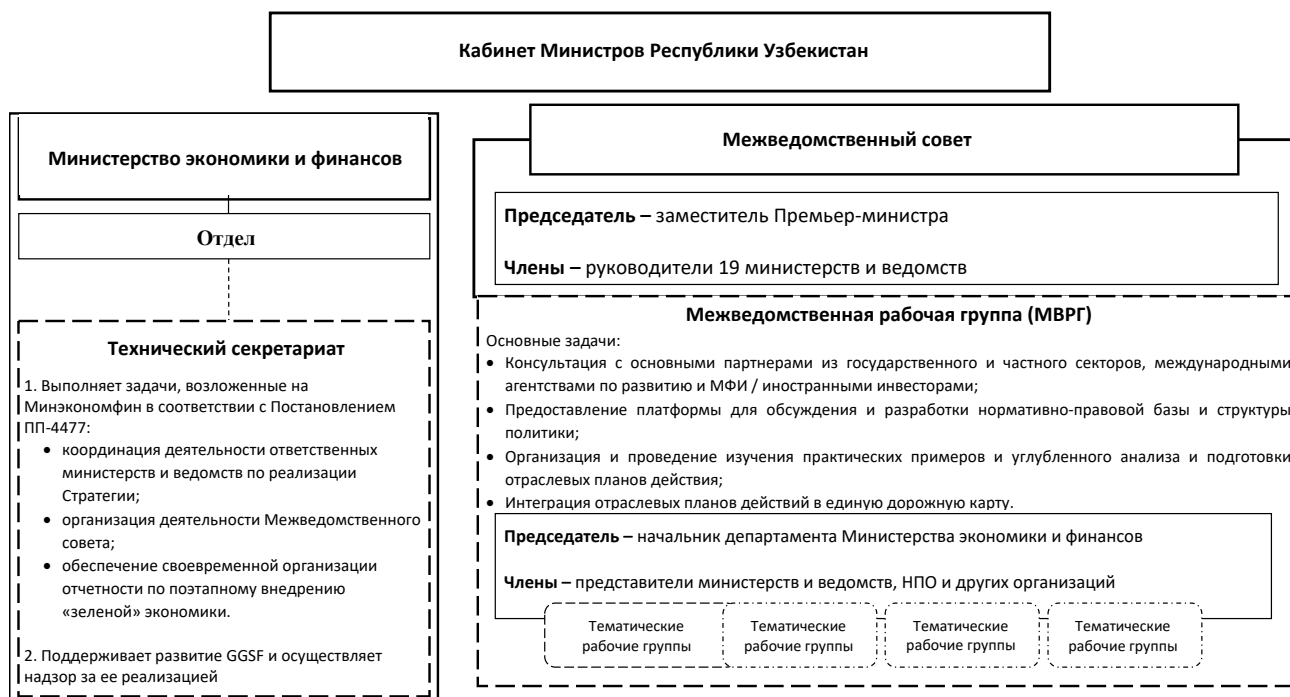
Цели, установленные положением о деятельности МВС, включают следующее:

- обеспечение исполнения государственными органами и организациями, органами исполнительной власти на местах мер, предусмотренных в Стратегии перехода Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019 — 2030 годов, Программе по обеспечению «зеленого» роста и Плане действий, а также осуществление системного контроля за их своевременной реализацией;
- ежеквартальное заслушивание отчетов руководителей государственных органов и организаций о выполнении запланированных мер по развитию «зеленой» экономики;

- на основе постоянного мониторинга принятие мер по совершенствованию деятельности ответственных организаций в целях повышения эффективности мер, осуществляемых в рамках Стратегии перехода на «зеленую» экономику и Программы по обеспечению «зеленого» роста.

В целях поддержки и дальнейшей реализации решения МВС Правительство Республики Узбекистан может создать межведомственную рабочую группу (МВРГ), которая будет выступать в роли платформы для проведения технических обсуждений, межотраслевого анализа и разработки новых мер политики. МВРГ может состоять из соответствующих руководителей управления под председательством департамента по «зеленой» экономике Минэкономфина. При организации в специальные подгруппы МВРГ может объединять ресурсы и знания, привлекая по мере необходимости также и внешних экспертов (например, представителей научных кругов, аналитических центров, гражданского общества).

Диаграмма 2.1: Институциональная структура по переходу на «зеленую» экономику и обеспечению «зеленого» роста



Для координации МВРГ и работы в качестве постоянного секретариата МВС в департаменте по развитию «зеленой» экономики Минэкономфина был создан Технический секретариат (ПП-436, 2022 г.). Технический секретариат в конечном итоге отвечает за координацию реализации Стратегии по переходу на «зеленую» экономику и Программы по обеспечению «зеленого» роста, а также за мониторинг прогресса по ним, а именно за подготовку годового отчета о реализации, который затем представляется в МВС.

В данное время Узбекистан планирует принять Стратегию по борьбе с изменением климата с учетом создания Межведомственной комиссии по координации действий по борьбе с изменением климата. Комиссия будет возглавляться Премьер-министром Республики Узбекистан и будет состоять примерно из 20 министерств и ведомств различных отраслей экономики. Кроме того, в задачи комиссии будет входить:

-
- обеспечение реализации мер, направленных на развитие «зеленой» и инновационной экономики в отраслях и регионах, смягчение и адаптация к последствиям изменения климата в тесном сотрудничестве с общественностью и СМИ;
 - рассмотрение новых проектов в области ИК и принятие решений по их реализации, а также, по мере необходимости, Плана действий, включая внедрение изменений и дополнений к региональным планам действий на основе подготовленной и согласованной проектной документации.

По причине того, что в целом отсутствует орган высокого уровня по координации действий по борьбе с ИК, и при этом у МВС отсутствуют полномочия по принятию решений по климатическому финансированию, необходимо завершить работу по созданию Межведомственной комиссии по координации действий по борьбе с ИК под председательством Премьер-министра Республики Узбекистан. Также необходимо обеспечить конкретное регулирование ее полномочий (т.е. полномочий в области климатического финансирования) и мероприятий по усилению координационного механизма в целях обеспечения межотраслевого планирования и реализации адаптационных мер и действий на различных уровнях, а также обеспечения эффективного сотрудничества с другими координирующими органами на основе различных вопросов в области ИК.

2.2.2. Государственные органы, ответственные за разработку и реализацию политики в области изменения климата

Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата

Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата Республики Узбекистан отвечает за разработку и реализацию политики в области ИК, экологии и охраны окружающей среды (биоразнообразии, управление отходами/твердыми отходами), а также лесонасаждения. Рабочим органом Минэкологии, который занимается повесткой в области ИК, является Агентство гидрометеорологической службы.

С точки зрения борьбы с ИК Минэкологии отвечает за (i) координацию работы по борьбе с ИК, экологии и охране окружающей среды, лесонасаждению, обеспечение межведомственного сотрудничества в области развития и реализации единой политики в указанных областях; (ii) предотвращение нарушений в области охраны окружающей среды и лесонасаждения, рационального использования природных ресурсов и управления отходами; (iii) мониторинг соблюдения требований законодательства в сфере управления отходами, реализации мер, включенных в Дорожную карту по стратегии управления твердыми отходами; (iv) сокращение отрицательного воздействия опасных отходов на окружающую среду; (v) сокращение объема выбросов загрязняющих веществ в воздух из стационарных и мобильных источников; (vi) совершенствование системы экологического мониторинга окружающей природной среды, а также системы климатического мониторинга, включая прогнозы, обмен данными и совершенствование системы мониторинга загрязнения окружающей среды; (vii) предоставление рекомендаций касательно адаптационных мер и стратегий.

Минэкологии является контактным лицом ГЭФ по операционным вопросам и вопросам политики, а также отвечает за распределение грантовых средств ГЭФ. Более того, Министерство отвечает за предупреждение нарушений природоохранного законодательства, управление отходами и рациональное использование природных ресурсов. Оно работает в тесном сотрудничестве с Глобальным институтом зеленого роста (GGGI). Министерство является уполномоченным национальным органом по работе с Зеленым климатическим фондом РКИК ООН.

Агентство гидрометеорологической службы при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата

Агентство гидрометеорологической службы (Узгидромет) является государственным органом, предназначенным для обеспечения выполнения Министерством экологии своих обязанностей по координации мероприятий, связанных с ИК, а также для достижения целей и задач в рамках РКИК ООН и Парижского соглашения. Узгидромет является национальным контактным органом для целей РКИК ООН и несет ответственность за выполнение обязательств страны в рамках РКИК ООН и Парижского соглашения. Генеральный директор Узгидромета является Национальным координатором по РКИК ООН, а также национальным уполномоченным координатором проектов Адаптационного фонда. Узгидромет работает при поддержке межведомственной рабочей группы, которая представляет основные министерства, имеющие полномочия на предоставление технического руководства по установлению отраслевых целевых показателей и планированию адаптации к последствиям изменения климата. Более того, данная рабочая группа принимает участие в подготовке ОНУВ.

Узгидромет подготавливает отчетные документы для РКИК ООН и отвечает за разработку и совершенствование государственной системы гидрометеорологических наблюдений, формирование и ведение государственного фонда гидрометеорологических данных, государственного фонда данных по загрязнению окружающей среды, государственному учету поверхностных вод и проведение исследовательской работы по совершенствованию краткосрочного и долгосрочного прогноза погоды, количеству воды в реках, а также ИК.

С точки зрения борьбы с ИК Узгидромет отвечает за (i) прогнозирование погоды и климата, экстремальных погодных явлений, гидрометеорологический и агрометеорологический мониторинг; (ii) подготовку Национальных сообщений и Двухгодичных отчетов в рамках РКИК ООН; (iii) оценку выбросов и инвентаризацию парниковых газов; (iv) подготовку и обновление ОНУВ; (v) подготовку НАП; (vi) проведение научных исследований процессов ИК, оценку воздействия их последствий для окружающей среды, отраслей экономики и населения.

Реализация задач в области борьбы с ИК осуществляется управлением мониторинга изменения климата (7 штатных сотрудников) в Узгидромете. Исследовательские и аналитические работы выполняются при поддержке Научно-исследовательского гидрометеорологического института Узгидромета.

Министерство экономики и финансов

Министерство экономики и финансов (Минэкономфин) является государственным органом, ответственным за разработку и реализацию мер политики в области экономического развития, налоговую политику, подготовку и исполнение бюджета по согласованию с отраслевыми министерствами и всеми государственными учреждениями.

С точки зрения политики по борьбе с ИК Минэкономфин является уполномоченным органом (i) по координации мероприятий по продвижению «зеленой» экономики и реализации принципов «зеленого» роста, сокращению выбросов ПГ в секторах экономики в качестве рабочего органа МВС; (ii) по координации реализации мероприятий в рамках Механизма поддержки устойчивого развития в соответствии со Статьей 6 Парижского соглашения.

Минэкономфин отвечает за (i) сокращение углеродоемкости ВВП; (ii) обеспечение того, чтобы экологические аспекты принимались во внимание во всех секторах экономики; (iii) координацию и реализацию проектов по сокращению выбросов парниковых газов в отраслях национальной экономики; (iv) разработку финансовых механизмов для поддержки «зеленой» экономики, мобилизацию финансовых ресурсов посредством климатического финансирования

и предоставление информации о климатическом финансировании Узгидромету в рамках РКИК ООН.

Минэкономфин участвует в качестве исполнительного органа, ответственного за регулирование, координацию реализации и управление торговлей парниковым газом на международном и национальном уровне (Система торговли выбросами(СТВ), Совместный механизм кредитования (JCM) и т.д.), а также за мониторинг и отчетность в ходе реализации проектов в данной сфере.

Будучи рабочим органом МВС, Минэкономфин координирует деятельность министерств и ведомств, ответственных за реализацию мер в данной области. В 2021 году в структуре Минэкономфина был образован департамент по развитию «зеленой» экономики (12 штатных сотрудников) в целях разработки и реализации государственной политики в области перехода на «зеленую» экономику и обеспечения «зеленого» роста. Помимо выполнения других функций данный департамент также отвечает за разработку государственной политики, программ, стратегий, проектов нормативно-правовых актов, руководящих указаний по «зеленому» росту и содействие процессу их реализации, а также за разработку проектов принципов и процедур по сокращению выбросов парниковых газов в отраслях экономики.

2.2.3. Государственные ведомства, ответственные за регулирование и управление активами в конкретных областях, связанных с изменением климата

Министерство энергетики

Министерство энергетики является государственным органом, ответственным за разработку и реализацию политики в энергетическом секторе.

С точки зрения политики по борьбе с ИК Министерство энергетики отвечает за проведение государственной политики в области (i) энергосбережения и сокращения энергоемкости экономики; (ii) стимулирования внедрения передовых ресурсо- и энергосберегающих технологий в производственных отраслях экономики и в бытовом секторе; (iii) развитие источников возобновляемой энергии; (iv) расширение производства и использования моторного топлива с улучшенными характеристиками с точки зрения окружающей среды; а также (v) обеспечение доступа к современному, недорогому и надежному энергоснабжению.

Министерство энергетики является уполномоченным органом в области развития «зеленой» энергетики и, в частности, крупномасштабного внедрения возобновляемых источников энергии и водородной энергетики, а также в области повышения энергоэффективности и снижения энергоемкости производимой продукции.

Министерство энергетики является рабочим органом Республиканской комиссии по вопросам энергоэффективности и развития возобновляемых источников энергии, а также национальным координирующим органом Республики Узбекистан в Международном агентстве по возобновляемым источникам энергии (IRENA). При нем создан Внебюджетный межотраслевой фонд энергосбережения.

Министерство инвестиций, промышленности и торговли

Министерство инвестиций, промышленности и торговли отвечает за обеспечение координации развития и эффективной реализации государственных программ развития, инвестиционных программ и проектов. С точки зрения политики по борьбе с ИК Министерство отвечает за (i) модернизацию инфраструктуры промышленных предприятий с применением чистых и экологически безопасных технологий и промышленных процессов; (ii) привлечение иностранных инвестиций, а также займов и грантов от международных финансовых институтов,

иностранных правительственных финансовых организаций и прочих иностранных доноров для осуществления деятельности, указанной в Стратегии Республики Узбекистан по переходу к «зеленой» экономике; (iii) мобилизацию финансовых ресурсов посредством климатического финансирования.

Министерство сельского хозяйства

Министерство сельского хозяйства отвечает за реализацию единой государственной политики в области сельского хозяйства и продовольственной безопасности. С точки зрения политики по борьбе с ИК Министерство сельского хозяйства отвечает за проведение государственной политики в области (i) повышения урожайности и средней производительности производства основных видов сельскохозяйственной продовольственной продукции; (ii) достижение нейтрального баланса деградации земель; (iii) внедрение современных ресурсосберегающих сельскохозяйственных технологий; (iv) сокращение отрицательного воздействия агротехнического комплекса на окружающую среду.

Министерство водного хозяйства

Министерство водного хозяйства отвечает за внедрение принципов комплексного управления водными ресурсами в отдельных бассейнах и трансформацию административных организаций по управлению водными ресурсами в гидрографические бассейновые органы ирригационной системы. Министерство водного хозяйства также работает над разработкой и реализацией проектов по внедрению климатоустойчивых и водосберегающих технологий. С точки зрения политики по борьбе с ИК Министерство водного хозяйства отвечает за (i) повышение эффективности водопользования; (ii) совершенствование методов мониторинга мелиоративных земель.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства (Министерство) является государственным органом, ответственным за разработку и реализацию политики в области строительства и жилищно-коммунального обслуживания (отопление жилых зданий и управление отходами, очистка сточных вод). Оно координирует работу с Акционерным обществом «Узпромстройматериалы», которое занимается вопросами производства строительных материалов в стране.

С точки зрения политики по борьбе с ИК Министерство отвечает за (i) разработку методологии по оценке энергоэффективности зданий и сооружений; (ii) реализацию инновационных проектов в области повышения энергоэффективности и энергосбережения; (iii) внедрение ресурсо- и энергосберегающих технологий и оборудования в систему жилищно-коммунального обслуживания, в том числе оснащение жилищно-коммунальных служб современными устройства учета и контроля; (iv) внедрение децентрализованных систем теплоснабжения в многоквартирном жилом фонде, на социальных и иных объектах; (v) внедрение энергоэффективных технологий для выработки тепловой энергии, включая источники возобновляемой энергии; а также (vi) повышение эффективности очистки сточных вод.

Министерство транспорта

Министерство транспорта является государственным органом, ответственным за разработку и реализацию политики в области транспорта. С точки зрения политики по борьбе с ИК Министерство транспорта отвечает за (i) пересмотр стандартов выбросов в атмосферу от дорожного транспорта с учетом международных стандартов (включая переход к экологически чистому топливу в соответствии со стандартом Евро-4 и более высокими стандартами); (ii) расширение производства и использования транспортных средств с улучшенными

характеристиками энергоэффективности и экологичности в соответствии со стандартом Евро-4 и более высокими стандартами, электромобилей, автомобилей с гибридными двигателями и автомобилей, работающих на газе; (iii) постепенный перевод общественного транспорта на природный газ в качестве топлива и электрическую тягу; а также (iv) продвижение использования велосипедов в крупных городах и поселках страны.

Агентство лесного хозяйства при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата

Агентство лесного хозяйства является государственным органом, который реализует единую государственную политику в области создания, разведения, восстановления и охраны лесов, их рационального использования, а также ответственно за проведение лесной охоты, организацию и ведение деятельности заповедников, национальных природных парков и других охраняемых природных территорий, охваченных мандатом Комитета. С точки зрения политики по борьбе с ИК Комитет отвечает за разработку и реализацию мер по предотвращению опустынивания, по лесовосстановлению, защитному лесонасаждению и облесению на высохшем дне Аральского моря.

Министерство по чрезвычайным ситуациям

Министерство по чрезвычайным ситуациям является государственным органом в области предупреждения и устранения последствий природных и техногенных катастроф, защиты населения, гидрометеорологии, сейсмических наблюдений, безопасной эксплуатации судов, а также охраны жизни и здоровья граждан на водных объектах. С точки зрения политики по борьбе с ИК Министерство по чрезвычайным ситуациям является государственным органом, ответственным за разработку и реализацию политики в области управления рисками стихийных бедствий.

Министерство здравоохранения

Министерство здравоохранения является государственным органом, который разрабатывает и реализует государственную политику в области здравоохранения, нормативного регулирования, страховой медицины, обращения лекарственных средств и медицинских изделий, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, проведение медицинского освидетельствования, а также за организацию медицинского и фармацевтического образования. С точки зрения политики по борьбе с ИК Министерство здравоохранения является государственным органом, ответственным за разработку и реализацию политики в области общественного здравоохранения.

2.2.4. Государственные учреждения, проводящие наблюдения в области изменения климата, экспертные оценки и инспекционный контроль

Агентство гидрометеорологической службы при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата

Гидрометеорологические наблюдения в Узбекистане проводятся Узгидрометом.

Узгидромет отвечает за разработку и совершенствование государственной системы гидрометеорологических наблюдений, формирование и ведение государственного фонда гидрометеорологических данных, государственного фонда данных по загрязнению окружающей среды, государственному учету поверхностных вод и проведение исследовательской работы по совершенствованию краткосрочного и долгосрочного прогноза погоды, количеству воды в реках, а также изменению климата.

Узгидромет проводит мониторинг водного режима гидрологических объектов в бассейнах рек Амударья и Сырдарья и их притоков. Он также проводит гидрометеорологические и агрометеорологические наблюдения на всей территории Республики Узбекистан. В зоне ответственности Узгидромета находятся станции с длительными периодами наблюдений.

Узгидромет является полноправным членом Всемирной метеорологической организации (ВМО), основной целью которого является проведение наблюдений за погодой и климатом, сотрудничество в области сбора и обмена данными по метеорологическим, гидрологическим и прочим наблюдениям за состоянием окружающей среды.

С 1967 года Ташкент является одним из 29 региональных метеорологических центров, которые собирают метеорологическую информацию и подготавливают и распределяют карты и прогнозы погоды в странах Центральной Азии, Ближнего Востока и азиатской части России. Это входит в зону ответственности Узгидромета в рамках системы Всемирной службы погоды (ВСП).

В сеть, объединенную Узгидрометом, входит более 400 станций наблюдения за окружающей средой. Метеорологические, гидрологические и агрометеорологические наблюдения проводятся на территории республики с 1921 года. Экологические наблюдения за состоянием водных объектов, воздуха и почвы проводятся с 1972 года.

Центр государственной экологической экспертизы при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата

Центр государственной экологической экспертизы отвечает за государственную экологическую экспертизу и выполняет следующие функции (ПКМ-541, 2020 г.):

- организация и проведение государственной экологической экспертизы;
- разработка и утверждение нормативно-технической и инструктивно-методической документации по государственной и общественной экологической экспертизе;
- привлечение экспертов и специалистов, включая иностранных и международных, для проведения государственной экологической экспертизы;
- направление запросов банкам и другим кредитным организациям по вопросам остановки (прекращения) финансирования, предоставления займов и других финансовых операций по объектам, которые не получили положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- мониторинг и контроль за выполнением заключений государственной экологической экспертизы.

Центр государственной экологической экспертизы и его 14 областных подразделений при Министерстве экологии проводят государственную экологическую экспертизу. Цель подразделений заключается в проведении государственной экологической экспертизы, направлении проектов экспертных заключений в Министерство экологии на согласование, а также, в случае наличия документов или мероприятий трансграничного воздействия, направлении экспертных заключений на согласование в Правительство.

2.3. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ СТРУКТУРА В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА НА МЕСТАХ

В Республику Узбекистан входят Республика Каракалпакстан, двенадцать регионов (областей) и город Ташкент, 170 районов и 25 городов областного (республиканского) подчинения.

Система государственного управления в Узбекистане реализована на двух уровнях - центральном и местном. Местные органы власти делятся на областные, районные и городские администрации. Кроме того, на местах также функционируют органы самоуправления граждан, хотя они и не являются частью системы государственного управления.

Местные органы власти состоят из местной государственной администрации (административный орган - хокимияты) и выборного местного совета (законодательный орган - Кенгаши народных депутатов) на областном и районном уровнях. Представители в законодательные органы избираются на срок в 5 лет. Местная администрация представляет исполнительные и регуляторные органы государства на областном, районном или городском уровне и реализует меры политики, принятые Президентом и Кабинетом Министров, в областях. Все руководители местных государственных администраций назначаются центральным правительством с их утверждением соответствующими местными советами. Президент назначает руководителей администраций (хокимов) на областном уровне, которые в свою очередь назначают хокимов районов и городов областного подчинения. Таким образом, хокимы районов и городов подчиняются областному хокиму, который в свою очередь подчиняется Президенту и Кабинету Министров.

Функции, переданные местным органам власти, включают охрану окружающей среды, предупреждение природных и техногенных аварий, пожарную охрану, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, общественный порядок и безопасность, местное социально-экономическое развитие, культуру, туризм, спорт, содержание объектов досуга и отдыха, коммунальное обслуживание (т.е. водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, управление отходами, водоотведение, инженерные коммуникации), строительство, обслуживание и ремонт дорог местного значения, общественный транспорт, поддержку занятости и создания рабочих мест, а также развитие малых и средних городов.

Областные отделения Узгидромета готовят и реализуют территориальные гидрометеорологические программы, включая меры по адаптации к изменению климата и развитию социальной инфраструктуры. Областные управления Министерства экологии проводят экологический надзор и реализуют меры. В целом областные государственные администрации не участвуют в продвижении национальных климатических целей или в подготовке Национальных сообщений или ОНУВ.

Национальные стратегии и меры политики разрабатываются центральными государственными органами с учетом мнения местных органов власти. Процессы совместного принятия решений по климатическим вопросам и участия заинтересованных сторон для руководителей и лиц, ответственных за разработку политики, несущественны по причине отсутствия соответствующего технического потенциала организационных структур в местных органах власти по достижению целей в области борьбы с ИК. Учитывая то, что отсутствие технического потенциала является основной проблемой в государственных ведомствах, будет обоснованно отметить, что эта область, в дальнейшем потребует существенных инвестиций и ресурсов.

В связи с этим, важно установить механизмы сотрудничества между местными органами власти и отраслевыми министерствами в целях продвижения институционального развития для осуществления планирования в области борьбы с ИК и создания подразделений или специальных команд по вопросам борьбы с ИК на уровне управлений. Более того, можно рассмотреть включение представителей местных органов власти в Межведомственный совет Кабинета Министров по управлению страновыми действиями по борьбе с ИК и «зеленому» переходу.

2.4. ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО И ИНСТИТУТЫ ПОДОТЧЕТНОСТИ

2.4.1. Неправительственные организации

Участие неправительственных организаций (НПО) в процессе разработки и реализации становится все более активным. До 2018 года вопросы ИК и экологии в основном поднимались Экологическим движением Узбекистана, которое было запущено в 2008 году и предназначено для объединения усилий гражданского общества в данном направлении. В последующем оно было преобразовано в Экологическую партию, которая сделала возможным вывод природоохранной повестки на уровень политических дискуссий.

За последние четыре года ряд НПО принял активное участие в работе по данному вопросу. Самое последнее крупное мероприятие - серия диалогов по вопросам политики в области «зеленого» роста и борьбы с изменением климата - было проведено совместно Минэкономфинком, Всемирным банком и Программой Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) в период с августа 2021 по февраль 2022 года. Более 700 заинтересованных сторон приняли участие в данных диалогах, в том числе лица, ответственные за разработку политики, должностные лица из более чем 30 министерств, ведомств и муниципальных органов Узбекистана, а также ведущие национальные и международные эксперты, гражданское общество, научные круги, партнеры по развитию и общественность. В результате проведения данного диалога по вопросам политики был подготовлен проект Плана действий для Стратегии по борьбе с изменением климата.

Постепенное расширение участия НПО в вопросах борьбы с ИК повысило активность ряда НПО. Например, «Экофорум» работает над объединением усилий гражданского общества вокруг национальной Стратегии по природоохранной деятельности. Данная область экспертных знаний включает комплексное управление водными и земельными ресурсами, экотуризм и возобновляемую энергетику. Данная организация также поддерживает развитие сети экологических журналистов. «Хорезмская консультационная служба поддержки села» является независимой НПО, которая объединяет специалистов-практиков, исследователей и других специалистов, которые обмениваются общими идеями и совместно работают над улучшением средств к существованию в сельской местности, искоренением бедности, а также повышением продовольственной безопасности и экологической устойчивости в сельской местности Узбекистана.

Общенациональное движение «Юксалиш», у которого есть отделения в каждом регионе Узбекистана, нацелено на сбор волонтеров, диаспоры и НПО в целях содействия реализации запланированных реформ и продвижения участия граждан в управлении. Руководители движения «Юксалиш» в центральном управлении выбираются из числа депутатов Олий Мажлиса, местных кенгашей (местные депутаты) и хокимов (мэры). С учетом присутствия в составе членов Парламента, данное движение играет ключевую роль в разработке политики в области участия граждан и общественного надзора.

НПО в основном участвуют в подготовке различных исследований и отчетов в области изменения климата, которые в первую очередь сфокусированы на формировании информации о последствиях изменения климата и повышении информированности общественности об изменении климата. НПО не имеют технического потенциала для проведения финансовых оценок мер по борьбе с изменением климата, и они не принимают непосредственного участия в процессах мониторинга и отчетности, связанных с бюджетом.

По причине того факта, что данные организации обычно работают на основе грантов, которые предоставляют национальные и (чаще) международные организации, основным барьером,

ограничивающим деятельность НПО, является небольшое количество источников финансирования независимых НПО и их ограниченный потенциал по привлечению финансирования для своей деятельности. Однако правительство финансирует местные НПО с целью реализации различных социальных инициатив посредством конкурсов на получение грантов из государственных средств.

В целях расширения участия НПО в формировании, реализации и мониторинге действий по борьбе с изменением климата считается целесообразным создать постоянную Платформу для НПО в области борьбы с изменением климата (под руководством гражданского общества и при поддержке правительства), которая будет играть роль представительного органа по продвижению участия гражданского общества в планировании, реализации и надзоре за мерами политики.

2.4.2. Научно-исследовательские организации

Центр экономических исследований и реформ при Администрации Президента Республики Узбекистан (Центр) проводит аналитическую и исследовательскую работу по разработке предложений по стратегическим направлениям для углубления социально-экономических реформ, включая совершенствование управления в сфере экономики, финансов, предпринимательства и социальной сфере.

С точки зрения ИК Центр учитывает вопросы смягчения и адаптации к последствиям изменения климата при выполнении следующих своих задач:

- предоставление на постоянной основе научно обоснованных предложений и рекомендаций местным органам власти по разработке программ, направленных на ускорение процессов социально-экономического развития в регионах;
- разработка предложений по созданию новых устойчивых производственных цепочек в отраслях экономики посредством изучения существующей ресурсной базы на местах;
- подготовка компетентным органам предложений, основанных на данных по итогам углубленного анализа международных передовых практик по развитию кластерной деятельности в промышленности;
- представление бизнес-аналитики местным органам власти, нацеленной на решение неотложных проблем, с использованием современных информационных технологий и межведомственной интегрированной базы данных.

Научно-исследовательский гидрометеорологический институт работает над следующими вопросами:

- подготовка научно-справочных пособий, нормативных документов по гидрометеорологическому и агрометеорологическому режиму и состоянию загрязнения природной среды, необходимых для различных отраслей народного хозяйства;
- оценка изменения водных ресурсов при возможных долговременных изменениях климата;
- разработка и внедрение в практику методов активных воздействий на гидрометеорологические явления и процессы;

-
- изучение ледников, лавин, снежного покрова в горах; а также оценка уровня загрязнения атмосферного воздуха, поверхностных вод и почвы на территории;
 - разработка прогнозов изменения загрязнения природной среды; анализ влияния различных природных и антропогенных факторов на состояние природной среды;
 - климатические исследования, разработка новых подходов к изучению климата и его изменений; мониторинг засухи и опустынивания.

Научно-исследовательский институт экологии и охраны окружающей среды при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата занимается вопросами переработки и утилизации промышленных и бытовых (муниципальных) отходов, разработкой нормативно-методической документации в области охраны окружающей среды. Деятельность института направлена на решение текущих и перспективных задач Министерства экологии в области охраны природных ресурсов. В настоящее время наибольший интерес и актуальность имеют разработки по очистке сточных и природных вод от токсичных веществ, тяжелых металлов, биогенных элементов, по очистке воды, почвы, грунтов от нефтепродуктов.

Институт макроэкономических и региональных исследований (Институт) представляет собой научно-исследовательскую организацию при Кабинете Министров Республики Узбекистан. В Институте был создан «Зеленый хаб». Главной миссией «Зеленого хаба» является анализ текущей ситуации и выработка путей по достижению устойчивого экономического прогресса, основанного на принципах «зеленой» экономики, посредством объединения экспертов, исследовательских организаций, международных финансовых институтов и предприятий в данной области. Цели «Зеленого хаба» включают создание сети специалистов, разработку современного прогнозно-аналитического инструментария, повышение осведомленности о «зеленой» экономике, а также создание широкой базы данных и исследований.

Международный стратегический центр агропродовольственного развития (ISCAD) при Министерстве сельского хозяйства является уполномоченным государственным учреждением по реализации проектов и осуществлению научно-исследовательской деятельности в области продовольствия и сельского хозяйства, финансируемых за счет иностранных инвестиций и грантов, а также бюджетные средства. ISCAD был создан для улучшения системы исследований реформ, стратегического планирования и управления в продовольственном и сельскохозяйственном секторе. Роль ISCAD заключается в том, чтобы действовать как аналитический мозговой центр, орган стратегического управления, механизм мониторинга сектора, координационный центр, движущая сила реформ и технический секретариат для обеспечения согласованности, координации, эффективности и действенности агропродовольственной стратегии и политики. реализации на протяжении всего процесса разработки политики.

2.4.3. Высшие учебные заведения

В стране большое внимание уделяется развитию экологического образования, которое является одним из важных факторов, которые поддерживают устойчивое развитие. Развитие экологического образования проводится в соответствии с Концепцией «По развитию экологического образования, подготовки и переподготовки экологических кадров, а также перспективах совершенствования системы повышения квалификации в Республики Узбекистан» и Концепцией Республики Узбекистан по образованию в целях устойчивого развития (2011 г.). В рамках выполнения вышеуказанных документов была проведена работа по улучшению учебников для школ, колледжей, лицеев и университетов, а также учебных

программ, в том числе обеспечен охват вопросов по изменению климата, обучения и переподготовки преподавательского состава учебных заведений.

Ряд высших учебных заведений в Узбекистане проводят подготовку специалистов в области экологической экономики, биоразнообразия, экологии и соответствующих направлений, а также проводят исследования по состоянию окружающей среды, потере экосистем и биоразнообразия, пространственным и временным изменениям, землепользованию и земельному покрову, оценке биоразнообразия, а также по вопросам мониторинга и сохранения. Такие национальные учреждения включают Национальный университет Узбекистана, Ташкентский государственный технический университет имени Ислама Каримова, Ташкентский государственный экономический университет. Министерство высшего и среднего специального образования работает над обучением специалистов по охране окружающей среды в ряде высших учебных заведений. Каждый год университеты страны выпускают около 300 специалистов по охране окружающей среды.

В 2005 году Министерство высшего и среднего специального образования, Министерство народного образования и Государственный комитет по экологии создали Межведомственный координационный совет по развитию непрерывного экологического образования и образования для устойчивого развития. Совет осуществляет координацию стратегий ООН в области образования для устойчивого развития и интеграции в учебную систему Республики Узбекистан.

Для студентов высших учебных заведений в Узбекистане был разработан учебный курс «Изменение климата и управление климатическими рисками». В рамках проекта ПРООН «Поддержка Узбекистана в переходе на путь низко-углеродного развития национальной экономики» был разработан электронный «Курс по изменению климата» для участников международных переговоров по вопросам климата, студентов и широкой общественности.

В то же время, пока еще не была решена в полной мере проблема обеспечения высококвалифицированным персоналом, необходимым для проведения научных исследований, обучения преподавателей и инженерного состава по вопросам изменения климата.

2.5. ПАРТНЕРЫ ПО РАЗВИТИЮ

Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Узбекистане работает с 1993 года и сотрудничает с Правительством в целях поиска решений национальным вызовам в области развития. Содействие ПРООН в Узбекистане сфокусировано на двух обширных и взаимосвязанных целях: поддержка Правительства в реализации экономических и демократических реформ, а также усиление и содействие участию гражданского общества в процессах развития на национальном и местном уровнях. ПРООН работает по трем тематическим направлениям: инклюзивный и устойчивый рост; инклюзивное и демократическое управление; и окружающая среда и изменение климата.

В области оказания содействия по обеспечению эффективного государственного управления ПРООН в Узбекистане уделяет особое внимание вопросам инклюзивного и демократического управления и является надежным партнером правительства в разработке подотчетной, прозрачной и инклюзивной политики, развитии учреждений, учитывающих гендерные аспекты, и в расширении участия гражданского общества. Ожидаемым результатом всей этой работы является структура управления, которая удовлетворяет потребности всех людей, никого не оставляя позади. Помогает национальным партнерам создавать социальный капитал и

открывать гражданские пространства, а также заключать новые социальные контракты, основанные на верховенстве закона, эффективном управлении и правах человека.

Одним из ключевых успехов в этом отношении стало реформирование судов Узбекистана с целью сделать их более прозрачными, открытыми и чуткими к потребностям граждан. Вопросы, касающиеся инклюзивного и демократического управления также осуществляются посредством содействия в оптимизации предоставления государственных услуг. Значительные ресурсы были использованы для замены традиционных бумажных процессов цифровыми, что позволило ускорить и повысить эффективность поиска данных и предоставления услуг, особенно в сельских районах Узбекистана и на уровне махаллей (кварталов). Все больше услуг стало доступно всем гражданам, особенно людям, живущим в отдаленных частях страны, жертвам насилия в семье, людям с инвалидностью и ВИЧ-инфицированным.

В партнерстве с Центральной избирательной комиссией, Парламентом Узбекистана и другими агентствами в области развития, ПРООН работает над укреплением избирательного и парламентского развития, а также над приведением ключевых основ демократии, участия, голоса и самовыражения в соответствие с международными стандартами. Подразделение по вопросам инклюзивного и демократического управления работает с национальными партнерами над созданием эффективных механизмов борьбы с коррупцией в государственном и частном секторах.

В сфере достижения инклюзивного и устойчивого экономического роста ПРООН в Узбекистане способствует новым путям понимания и решения проблем бедности и неравенства, а также обеспечивает последовательность в проведении политики и использования механизмов финансирования в целях развития в соответствии с национальными ЦУР. Работа по поддержке усилий правительства в целях сокращения масштабов бедности охватывает все взаимосвязанные области развития, включая создание рабочих мест, укрепление потенциала человеческого капитала и развитие социальной устойчивости. В настоящее время проводится оценка успешности осуществляемых национальных реформ в интересах наиболее уязвимых слоев населения Узбекистана, в первую очередь с помощью исследований на основе широкого участия, проводимых на уровне кварталов (махаллей). Выводы и результаты данного исследования послужат основой для разработки будущих социальных программ, таких как предлагаемая Комплексная национальная система финансирования, которая будет опираться на новые инновационные источники финансирования, такие как исламское финансирование (зеленый сукук), социальные облигации, краудфандинг и финансирование рисков.

По мере того, как Узбекистан продолжает восстанавливаться после пандемии COVID-19, подразделение по вопросам инклюзивного и устойчивого роста помогает разрабатывать национальную политику в целях устойчивой и зеленой экономики. Конечной целью этой инициативы является создание достойных рабочих мест и улучшение условий жизни для всех граждан Узбекистана. Особое внимание уделяется поддержке новых цифровых стартапов, особенно тех, которые возглавляются женщинами и находятся в сельских районах и регионах с высоким уровнем бедности и уязвимостью к изменению климата.

В области окружающей среды и борьбы с изменением климата ПРООН помогает Узбекистану в реализации его повестки дня по сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к последствиям изменения климата, защите природных пространств Узбекистана и лучшей подготовке к потенциальным природным и антропогенным катастрофам. Подразделение осуществляет работу для обеспечения того, чтобы все развитие в Узбекистане было устойчивым и не сопровождалось неблагоприятным воздействием на окружающую среду.

ПРООН помогает Узбекистану разработать конкретные, учитывающие гендерные аспекты, планы смягчения и адаптации к изменению климата для национальных секторов

здравоохранения, сельского хозяйства, водоснабжения, чрезвычайных ситуаций и жилищного строительства. ПРООН поддерживает реализацию Стратегии Узбекистана по переходу к зеленой экономике на период до 2030 года, оказывает техническое и финансовое содействие, чтобы помочь сокращению выбросов углерода в стране за счет повышения энергоэффективности и использования возобновляемых источников энергии, а также поддерживает сельское хозяйство, которое повышает урожайность сельскохозяйственных культур и позволяет избежать деградации земель.

В соответствии с Национальной стратегией сохранения биоразнообразия на 2019-2028 годы выступает за устойчивое управление горными, водно-болотными и пустынными экосистемами. Оно поддерживает национальные усилия по улучшению неэффективных методов ведения сельского хозяйства и достижению инклюзивного перехода к «зеленой экономике» в агропродовольственном секторе через «климатически оптимизированную» систему знаний и инноваций в сельском хозяйстве Узбекистана.

ПРООН оказывает поддержку реализации на национальном уровне Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы посредством оказания поддержки в создании систем раннего предупреждения об опасностях, вызванных изменением климата. Она также помогает разработать Национальный план действий по стойким органическим загрязнителям (СОЗ) для определения приоритетных мер по управлению опасными отходами.

Наконец, ПРООН работает над системной интеграции для решения экологических и социальных проблем, стоящих перед регионом Приаралья, с использованием системного проектирования, данных и аналитики, альтернативного финансирования, инноваций и комплексного подхода к политике. За период более 20 лет (2014-2024 гг.) ПРООН осуществила и продолжает работать над реализацией совместных проектов, в рамках которых Узбекистану предоставляется около 88 миллионов долларов США.

Французское агентство развития (ФАР) было уполномочено начать работу в Узбекистане в 2011 году в рамках мандата на «зеленый» и «инклюзивный рост». Оно открыло региональный офис в Ташкенте в 2015 году и запустило свой первый проект в Узбекистане в 2016 году. ФАР предоставляет займы Государству, государственным учреждениям и частным сторонам. Представительство ФАР в Узбекистане непосредственно прикреплено к Евразийскому региональному представительству в Стамбуле.

Подписанный в 2018 году и затем дополненный в 2019 году ориентированный на политику заем, предоставленный при совместном финансировании с Азиатским банком развития, подтвердил поддержку со стороны ФАР Правительства Республики Узбекистан в вопросах инициирования указанных реформ в области экономического и финансового управления, а также поддержку в области экономического и социального преобразования в долгосрочной перспективе. В частности, указанные реформы направлены на совершенствование публикации экономических данных, усиление управления государственными финансами, модернизацию банковского надзора и управления государственными предприятиями. Помимо этого, приезжают французские эксперты для обмена своим «ноу-хау» в области управления государственными финансами, государственными контрактами и государственными предприятиями.

ФАР оказывает поддержку городам Узбекистана в области обеспечения утилизации отходов и водоснабжения. В частности, ФАР оказывает поддержку городу Самарканду в его стремлении модернизировать управление твердыми отходами посредством повышения потенциала на местах и установки нового оборудования для сбора, переработки и утилизации указанных отходов.

ФАР также оказывает поддержку проекту по развитию гидроэнергетики в Узбекистане посредством программы по обеспечению надежности и модернизации Чарвакской плотины, недалеко от Ташкента, а также по расширению гидроэнергетических объектов в Андижанской области с предоставлением соответствующего технического содействия.

Траектория роста экономики Узбекистана обязательно должна учитывать вопросы управления земельными ресурсами и охраны природных ресурсов страны. Нацеливаясь на развитие сельскохозяйственного сектора и сельских районов, ФАР работает с Государственным комитетом по ветеринарии и развитию животноводства и иными организациями в Узбекистане, которые ведут активную деятельность в секторе животноводства, такими как коммерческие банки и ассоциации производителей. Цель заключается в продвижении развития устойчивых цепочек животноводства, интеграции мелких производителей и мобилизации благоприятных с климатической точки зрения инвестиционных инструментов.

С 2016 года ФАР выделило для Узбекистана 990 миллионов евро и профинансировало 10 проектов.

Совет исполнительных директоров группы **Всемирного банка (ВБ)** обсудил и согласовал Стратегию партнерства со страной (СПС) для Узбекистана на 2022-2026 годы. СПС определяет направление работы группы Всемирного банка на следующие пять лет в области поддержки стратегических приоритетов Правительства Республики Узбекистан, которые изложены в Национальной стратегии развития на 2022-2026 годы.

Узбекистан присоединился к институтам Группы Всемирного банка в 1992-1993 годах, а новая СПС знаменует собой 30 лет партнерства между Группой и Узбекистаном. С 2017 года данное партнерство развилось в тесное сотрудничество, что нашло отражение в беспрецедентном уровне, разнообразии и динамичности предоставляемого Группой Всемирного банка финансирования, информационных продуктов и технического содействия.

Всемирный банк и Международная финансовая корпорация (IFC) оказывали поддержку амбициозным реформам Узбекистана по преобразованию и модернизации экономики, общества и частного сектора страны, внося таким образом вклад в достижение многих важных вех для страны. Достойными упоминания примерами являются искоренение принудительного труда при сборе хлопка посредством реформирования сельскохозяйственного сектора и запуск первого крупномасштабного, разработанного и эксплуатируемого частным сектором объекта возобновляемой энергетики - солнечной фотоэлектрической станции в Навоийской области Узбекистана.

Новая стратегия окажет поддержку трем стратегическим целям по ускорению перехода Узбекистана к инклюзивной и устойчивой рыночной экономике: 1) увеличить инклюзивную занятость в частном секторе; 2) улучшить человеческий капитал; а также 3) повысить средства к существованию и жизнестойкость посредством более «зеленого» роста. СПС также будет преследовать междисциплинарные цели, которые являются неотъемлемым фактором для успешного перехода и для достижения Узбекистаном своих целей на 2030 год: (i) устранение гендерных различий; а также (ii) усиление участия граждан и подотчетности за государственные услуги.

2.6. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ.

Институциональная структура в области борьбы с изменением климата в Узбекистане включает широкий спектр учреждений государственного управления, организаций гражданского общества, а также образовательных и исследовательских институтов. Они отвечают за

разработку, реализацию, мониторинг, контроль мер политики, исследование/образование, информированность общественности и за другие мероприятия в области борьбы с ИК.

Министерство экологии и Межведомственный совет по координации мер по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику являются национальными уполномоченными органами по межотраслевому упорядочиванию и координации вопросов ИК. Межведомственный совет осуществляет координацию реализации Стратегии по переходу на «зеленую» экономику и Программы по обеспечению «зеленого» роста, при этом в департаменте по развитию «зеленой» экономики Министерства экономики и финансов был создан постоянный секретариат Технического секретариата МВС.

Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, Министерство экономики и финансов, Министерство энергетики и т.д. в свою деятельность включили ряд конкретных направлений и компонентов, которые тесно связаны с вопросами смягчения и адаптации к последствиям ИК. Они включают разработку и реализацию государственной политики в таких областях как возобновляемая энергетика, промышленность, управление отходами и т.д. Данные органы получают финансирование и реализуют текущие и капитальные программы с использованием как бюджетных ресурсов, так и внешнего заемного и грантового финансирования.

Министерство экологии посредством своих рабочих органов, таких как Агентство гидрометеорологической службы и Центр государственной экологической экспертизы проводит наблюдения и инспекционный контроль в области борьбы с ИК. Соответственно, Узгидромет проводит гидрометеорологические наблюдения в Узбекистане, тогда как Центр государственной экологической экспертизы является ответственным органом за государственную экологическую экспертизу.

Делегированные местным органам власти в Узбекистане задачи включают охрану окружающей среды, коммунальные услуги (т.е. водоснабжение, газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, управление отходами, водоотведение, инженерные коммуникации), общественный транспорт и другие. Областные управления Узгидромета подготавливают и реализуют территориальные гидрометеорологические программы, а областные управления Министерства экологии проводят экологический надзор и реализуют меры. Однако областные государственные администрации не участвуют в продвижении национальных климатических целей и реализации Национальных сообщений и ОНУВ.

Учитывая, что в целом отсутствует орган высокого уровня по координации действий по борьбе с изменением климата, и при этом у МВС отсутствуют полномочия по принятию решений по климатическому финансированию, необходимо завершить работу по созданию Межведомственной комиссии по координации действий по борьбе с изменением климата под председательством Премьер-министра Республики Узбекистан. Также необходимо обеспечить конкретное регулирование его полномочий (т.е. полномочий в области борьбы с изменением климата) и мероприятий по укреплению механизма координации межотраслевого планирования и реализации на различных уровнях мер по адаптации.

Кроме того, основанные на участии процессы принятия решений и участия заинтересованных сторон по климатическим вопросам для руководителей и лиц, ответственных за разработку политики, несущественны по причине отсутствия соответствующего технического потенциала организационных структур в местных органах власти по достижению целей в области борьбы с ИК. В связи с этим, важно установить механизмы сотрудничества между местными органами власти и отраслевыми министерствами в целях продвижения институционального развития для осуществления планирования в области борьбы с ИК и создания подразделений или специальных команд по вопросам борьбы с ИК климата на уровне управлений.

Более того, несмотря на то, что научно-исследовательские институты при отраслевых министерствах предоставляют поддержку по разработке планов, включающих элементы смягчения и адаптации к последствиям ИК, а также предоставляют конкретное содействие Правительству в разработке отчетов по страновым обязательствам в рамках РКИК ООН, их вклад носит специфический характер и касается только определенных вопросов.

Учитывая данные вызовы, будет полезным создание независимого консультационного механизма для оценки и консультирования по уместности стратегии и политики в области ИК и их субсидиарных инструментов в Узбекистане, а также мониторинг и оценка прогресса по их реализации. Повышение потенциала научно-исследовательских институтов и научных кругов для подготовки новых специалистов, исследователей и экспертов по вопросам ИК также будет способствовать повышению уровня человеческого капитала в государственных органах.

3.1. ВВЕДЕНИЕ

Целью оценки расходов на борьбу с ИКа является определить основные направления расходов на борьбу с ИК, а также оценить размер бюджетных расходов, связанных с ИК и их динамику. В настоящем обзоре охватываются расходы Государственного бюджета Узбекистана за период с 2020 по 2022 годы.

3.2. ОПРЕДЕЛЕНИЕ СВЯЗАННЫХ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА РАСХОДОВ, ПРОЦЕСС И МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ РАСХОДОВ

Методология оценки расходов на борьбу с ИК требовала принятия решения по двум вопросам: классификации различных типов климатических расходов и взвешиванию климатических расходов с целью объяснить их актуальность с климатической точки зрения. В данном разделе описывается подход, который применялся в каждом из этих случаев.

3.2.1. Классификация климатических расходов

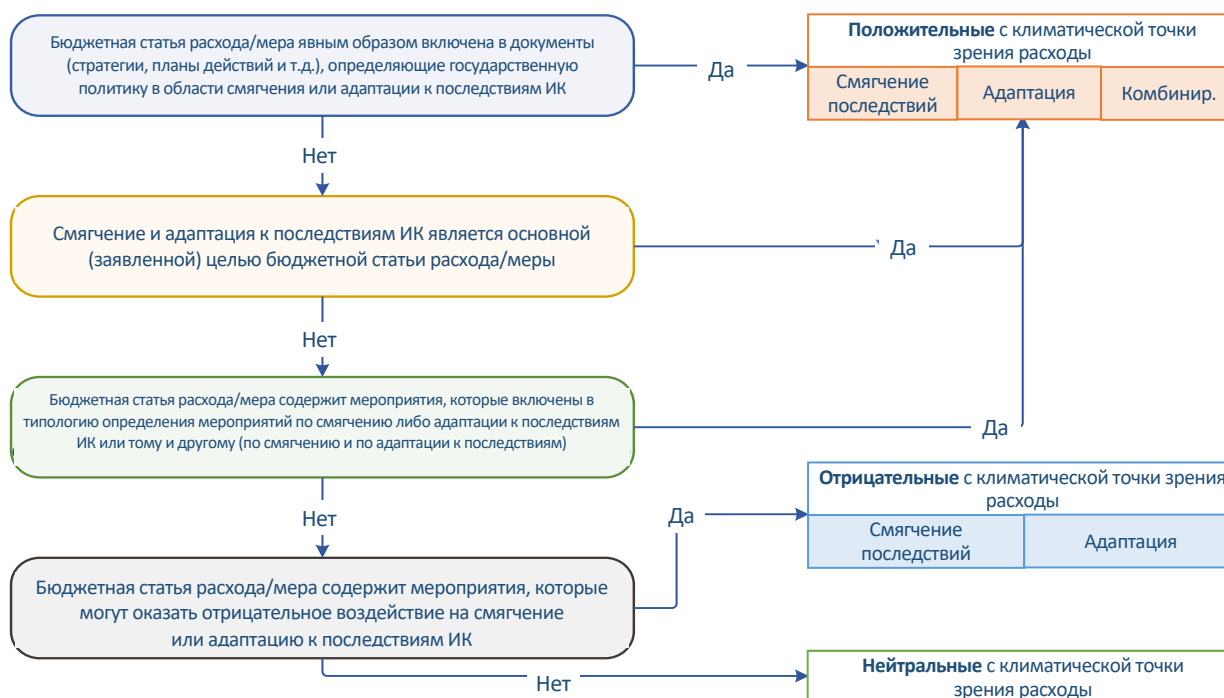
Для определения актуальности бюджетных расходов по смягчению последствий и адаптации к ИК принимались во внимание две взаимосвязанные концепции:

- **Цель расходов** – учитывает, нацелен ли и осуществляется ли конкретный расход на смягчение или улучшение адаптации к последствиям ИК.
- **Воздействие расходов** – учитывает ожидаемые воздействия на смягчение или улучшение адаптации к последствиям ИК в результате осуществления расхода, а также отрицательные воздействия на смягчение или адаптацию к последствиям ИК, независимо от заявленной цели такого расхода.

Все расходы, которые соответствовали одному из вышеуказанных определений, считались климатическими расходами. Было отмечено, что помимо положительного воздействия существуют также расходы, которые оказывают отрицательное воздействие с точки зрения смягчения и адаптации к последствиям ИК. Данные отрицательные с климатической точки зрения расходы были также выявлены и классифицированы в процессе обзора расходов.

На **Диаграмме 3.1** показано, как сочетаются между собой цель и воздействие расходов, что позволяет установить распределение затрат по различным категориям расходов на борьбу с ИК.

Диаграмма 3.1. Процесс определения климатических расходов



Климатические расходы классифицировались на основе следующих двух критериев:

- **Характер климатических расходов** (смягчение последствий; адаптация к последствиям; комбинированный – и то, и другое)
- **Актуальность с климатической точки зрения** (положительная, отрицательная, нейтральная)

Определение и классификация климатических расходов производились на основе типологии определения климатических расходов, представленной ниже, которая была разработана исходя из международного опыта в части формирования подходов, таких как система отслеживания климатического финансирования многосторонних банков развития (МБР). В названной типологии содержатся классификация мероприятий, относящихся к борьбе с ИК, и квалификационные критерии для каждого вида мероприятий.

3.2.1.1. Мероприятия по смягчению последствий

3.2.1.1.1. Положительные мероприятия по смягчению последствий

ОЭСР определяет мероприятия по смягчению последствий ИК как мероприятия, которые «вносят вклад в стабилизацию концентрации ПГ в атмосфере на таком уровне, который бы не допускал опасного антропогенного воздействия на климатическую систему, посредством продвижения усилий по сокращению или ограничению выбросов ПГ или усилению депонирования ПГ».

Для определения мероприятий по смягчению последствий ИК применялась Типология мероприятий по смягчению последствий ИК, которая основана на перечне мероприятий по смягчению последствий, определенном МБР для целей отслеживания своих обязательств в области климатического финансирования. Преимущество подхода МБР заключается в том, что это одна из наиболее всесторонних классификаций, которая была опробована и протестирована в контексте стран с низким и средним уровнями доходов. В рамках этого подхода определяется диапазон мероприятий в разрезе 11 секторов, при этом по многим из

мероприятий установлены определенные критерии, которым необходимо соответствовать. В Приложении 5 приводится наглядное представление основных компонентов такой классификации.

3.2.1.1.2. Отрицательные мероприятия по смягчению последствий

Определение отрицательных мероприятий по смягчению последствий является более сложной задачей, чем определение положительных мероприятий по смягчению последствий, поскольку на данный момент отсутствуют принятые на международном уровне практики, от которых можно было бы отталкиваться и которые можно было бы использовать. Существует также и концептуальный вызов: учитывая повсеместное присутствие выбросов ПГ в глобальной экономике, практически каждое мероприятие будет связано с каким-то видом выбросов ПГ и, во многих таких случаях у правительства при формировании своего бюджета будет не так много альтернативных вариантов. Работа по маркировке бюджета, в ходе которой все расходы, ведущие к выбросам ПГ, маркируются как отрицательные с климатической точки зрения расходы, не даст большого количества полезной информации.

С учетом этого, отрицательные мероприятия по смягчению последствий были определены как мероприятия, которые признаются страновым и международным сообществом как ведущие к особенно интенсивным выбросам ПГ и для которых существуют и становятся все более доступными те или иные альтернативные варианты с меньшим уровнем выбросов. Перечень мероприятий включает следующие:

- Все мероприятия, связанные с цепочкой создания стоимости в угольной отрасли, включая как добычу, так и потребление;
- Все мероприятия, связанные с производством и использованием дорожных транспортных средств с двигателями внутреннего сгорания и использованием бензина, дизеля или других углеводородов для приведения их в движение;
- Все мероприятия по управлению отходами, которые ведут к появлению отходов в виде неофициальных свалок, антисанитарных свалок или санитарных свалок без систем улавливания свалочного газа;
- Мероприятия, связанные с цепочкой добавленной стоимости в области крупного и мелкого рогатого скота;
- Субсидии в любом виде на производство или потребление энергии из ископаемых видов топлива, а также субсидии на сельскохозяйственное производство (если только субсидии не направлены на мероприятия по сокращению выбросов).

В контексте Узбекистана мероприятия, которые связаны с цепочкой стоимости природного газа, не рассматривались как отрицательные с климатической точки зрения ввиду того, что существует ряд ситуаций, когда природный газ ведет к менее интенсивным выбросам, чем широко распространенные технологии. То же самое относится и к мероприятиям, которые связаны с дорожным строительством, поскольку воздействие с точки зрения выбросов ПГ зависит в основном от технологии, применяемой на транспортных средствах, используемых на автодорогах.

3.2.1.2. Мероприятия по адаптации

ОЭСР определяет мероприятия по адаптации к последствиям ИК как *«мероприятия, которые направлены на снижение уязвимости человеческих или естественных систем к воздействиям изменения климата и климатическим рискам посредством поддержания или увеличения адаптационного потенциала и жизнестойкости»*.

Существует по меньшей мере три вызова, связанных с мероприятиями по адаптации, связанными с ними расходами, а также их противоположностями.

Во-первых, адаптация представляет собой мероприятие, зависящее от конкретного контекста. В зависимости от климатических рисков, с которыми могут сталкиваться страна или люди, а также их вероятное будущее социально-экономическое развитие, одно и то же мероприятие может либо поддерживать адаптацию к последствиям изменения климата (повышать жизнестойкость к изменению климата) или представлять собой «дезадаптацию» (снижать жизнестойкость к изменению климата). Например, разработка новых водных ресурсов может либо представлять собой способ повышения жизнестойкости населения перед будущими засухами, либо повышать зависимость населения от водных ресурсов, доступность которых в будущем уменьшится.

Во-вторых, существует широкий диапазон различных способов улучшения (или уменьшения) адаптации. Один из потенциально полезных способов осмысления различных путей адаптации заключается в осознании того, что климатический риск является производной трех составляющих компонентов:

- Опасность: физические события, которые возникают или вероятность которых возрастает по причине изменения климата;
- Подверженность: люди и активы, находящиеся в местах, где происходят опасные события;
- Уязвимость: степень, в которой люди, их средства к существованию и активы страдают от отрицательных последствий при воздействии на них опасности.

Вывод из этого заключается в том, что существует также три основных способа осуществления адаптации:

- Вероятность или степень воздействия опасных событий может быть снижена – например, можно построить барьеры для защиты от наводнений;
- Подверженность людей и активов может быть изменена – например, планирование землепользования может предусматривать уход от паводковых равнин или районов, которые, как ожидается, могут быть подвержены повышенному риску наступления засухи;
- Уязвимость людей и активов к климатическим опасностям может быть снижена преимущественно посредством повышения их адаптационного потенциала по преодолению опасных событий. Иногда снижение уязвимости будет происходить в ответ на конкретный вид опасности, например, дороги будут построены с учетом большей устойчивости (меньшей уязвимости) к условиям засухи. Тем не менее, зачастую основными движущими факторами уязвимости являются общие факторы, такие как доход и наличие сетей социальной поддержки.

Из этого также следует, что дезадаптация (или отрицательные мероприятия по адаптации) могут возникнуть, если такие мероприятия повышают вероятность или степень тяжести опасных событий, повышают количество людей и активов, подверженных опасностям, или увеличивают уязвимость людей к опасным событиям.

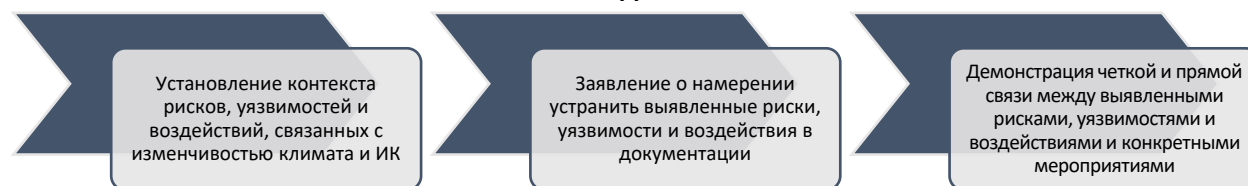
В-третьих, и в продолжение второго пункта, большая часть общего развития также, скорее всего, будет оказывать содействие снижению уязвимости и, следовательно, может рассматриваться как адаптационная мера. Например, в одном академическом исследовании предлагается, чтобы всеобщее образование рассматривалось как основной приоритет при повышении адаптационного потенциала общества к будущим изменениям климата (Лутц и др. авторы, 2014 год). Однако это то мероприятие, которое правительства поддерживают по

многим причинам, и весьма маловероятно, что при выделении бюджета на данное мероприятие они руководствуются его влиянием на адаптацию к изменению климата.

3.2.1.2.1. Положительные мероприятия по адаптации

Учитывая указанные вызовы, связанные с мероприятиями по адаптации, для определения мероприятий по адаптации был применен трехэтапный подход, которому следуют как ОЭСР, так и МБР:

Диаграмма 3.2 Трехэтапный подход к определению мероприятий по адаптации к последствиям ИК



- Определение контекста рисков, уязвимостей и воздействий, связанных с изменчивостью климата и ИК: чтобы мероприятие рассматривалось как мероприятие, способствующее адаптации к ИК, контекст уязвимости к ИК должен быть изложен в соответствующей документации, с четким использованием надежной доказательной базы. Это может принимать разные формы, включая использование материалов существующих анализов и отчетов или оригинального, специального анализа с оценкой уязвимости к ИК, проводившегося в рамках подготовки проекта;
- Выражение в документации намерения устранить выявленные риски, уязвимости и воздействия: в документации должно быть определено, каким образом мероприятие направлено на устранение специфических для контекста и местоположения уязвимостей перед ИК, как указано в существующих анализах, отчетах или оценке уязвимости к ИК.
- Демонстрация четкой и прямой связи между выявленными рисками, уязвимостями и воздействиями и конкретными мероприятиями: мероприятие должно явным образом устранять риск и уязвимости в рамках текущего и будущего ИК, как определено в документации.

В тех случаях, когда документальные доказательства, необходимые для применения вышеописанного подхода, отсутствовали, определение мероприятий по адаптации в большой степени основывалось на перечнях «типовых» мер по адаптации. Такие « типовые » меры по адаптации в целом состоят из мер, которые должны снизить интенсивность опасностей, снизить степень подверженности людей или активов климатическим опасностям, а также из мероприятий, которые снижают уязвимость перед конкретными климатическими опасностями, например, меры по повышению эффективности водопользования для снижения уязвимости к засухам.

Для преодоления вызова, который заключается в том, что большое количество мер, в целом снижающих уязвимость, не отделимы от хорошего экономического развития, они признавались в качестве мер по адаптации только в тех случаях, когда они в большой степени или исключительно нацелены на группы, которые известны как особо уязвимые к воздействию изменения климата, такие как бедные слои населения в сельских районах или женщины.

Предварительный перечень таких типовых мероприятий по адаптации представлен в **Приложении 6**. Во всех случаях, когда мероприятие в данном перечне осуществлялось, проводилась проверка для обеспечения того, чтобы такое мероприятие действительно содействовало адаптации к изменению климата, учитывая те климатические риски, с которыми сталкивается страна.

3.2.1.2.2. Отрицательные мероприятия по адаптации

Определение отрицательных расходов с точки зрения адаптации является, вероятно, наиболее сложной задачей из всех четырех категорий. Международные прецеденты, от которых можно было бы отталкиваться, отсутствуют, а факторы, лежащие в основе климатических рисков, зависят от конкретного контекста. Более того, необходимость учитывать климатические риски и адаптироваться к ним является относительно новой концепцией; очевидно, что значительная часть бюджетных расходов, которые несет Правительство, не учитывают в полной мере будущие климатические риски и, таким образом, могут создавать риски увеличения подверженности или уязвимости к ИК в будущем. Тем не менее, определение всех таких расходов в качестве отрицательных расходов с точки зрения адаптации вряд ли будет полезным.

В связи с этим, отрицательные мероприятия по адаптации были ограничены теми мероприятиями, которые увеличивают краткосрочное потребление воды. Риски, связанные с будущими более засушливыми условиями и нехваткой водных ресурсов, должным образом признаются в стране; мероприятия, связанные с дополнительным потреблением воды в настоящем, будут только усугублять данные вызовы. **Классификация статей бюджета в тех случаях, когда актуальность с климатической точки зрения неопределенна**

Применение перечня актуальных с климатической точки зрения мероприятий, описанных в предыдущих разделах, к бюджетным ассигнованиям привело к появлению расходов, по которым невозможно было определить, можно ли считать данный бюджетный расход актуальным с климатической точки зрения. Данная неопределенность возникала, в основном, по причине одного из двух факторов: (i) описание статьи бюджета было общим и охватывало широкий круг различных мероприятий/функций; и (ii) статья бюджета более конкретна, но не отражает того, что рассматриваемое мероприятие/функция может быть предпринята либо в положительном для климата ключе, либо в нейтральном, либо в отрицательном для климата ключе. В таких случаях, когда информация, относящаяся к конкретным мероприятиям, связанным с некоторыми из указанных статей бюджета, не способна была помочь в оценке указанных расходов, такие статьи расходов не определялись как расходы на борьбу с ИК, т.е. они рассматривались как **нейтральные расходы**.

Во всех остальных случаях, когда сумма положительных или отрицательных с климатической точки зрения расходов в пределах статьи бюджета составляла 75% и более от общей суммы по указанной статье бюджета, расходы классифицировались как **положительные** либо **отрицательные с климатической точки зрения**.

Наконец, было отмечено, что некоторые положительные с климатической точки зрения мероприятия одновременно обеспечивали выгоды в части смягчения и адаптации к последствиям ИК, включая мероприятия, связанные с охраной естественных экосистем и биоразнообразия (в особенности, лесов). Такие мероприятия классифицировались как **комбинированные (как смягчение, так и адаптация к последствиям)**.

3.2.2. Измерение климатических расходов

Оценка климатических расходов не учитывала интенсивность поддержки климатических расходов; имеется в виду, что оценка расходов проводит только следующие различия:

- является ли статья бюджета актуальной с климатической точки зрения или нет;
- является ли такая актуальность положительной или отрицательной; а также
- связана ли она со смягчением последствий, адаптацией к последствиям или затрагивает как смягчение, так и адаптацию к последствиям.

С точки зрения взвешивания расходов, определялась и классифицировалась как положительная, отрицательная или нейтральная с климатической точки зрения вся сумма расходов по конкретному пункту в бюджете (бюджетной статье/бюджетной мере). Весовые значения по расходам и распределения затрат не применялись.

3.3. ОБЩИЕ БЮДЖЕТНЫЕ РАСХОДЫ И ИХ ДИНАМИКА

С 2017 года Узбекистан приступил к широкомасштабной программе реформ, которая предусматривает приоритетные направления модернизации страны и либерализации всех секторов экономики. Ключевые действия в области мер политики включали либерализацию цен, торговых пошлин и обменного курса, открытие экономики для частных предпринимательских инициатив и международной торговли, реализацию налоговых реформ, уменьшение роли государства в экономической деятельности и инициирование реформы гражданской службы (Всемирный банк, 2019 год).

Основным документом, регулировавшим приоритетные направления реформ в 2017 – 2021 годах, была Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017 – 2021 годах. Стратегия развития Нового Узбекистана на 2022 – 2026 годы и Стратегия «Узбекистан – 2030» были утверждены в 2022 и 2023 годах соответственно. Реализация утвержденных Стратегий предполагает принятие годовой государственной программы по их реализации. Объем бюджетных ассигнований, выделяемых на финансирование приоритетных секторов, направлений и программы развития, определяется при формировании параметров Государственного бюджета Республики Узбекистан.

Кризис, вызванный пандемией COVID-19, в значительной мере замедлил темпы роста ВВП в 2020 году (до 1,9%). В свете постепенного восстановления экономической активности рост ВВП в 2021 году составил 7,4%, в 2022 году – 5,7%. Однако, в период с 2020 по 2022 годы общий уровень бюджетных расходов стабильно увеличивался, как в номинальном, так и в реальном выражении, достигнув 28% от ВВП в 2022 году по сравнению с 23,9% в 2020 году (Таблица 3.1).

Увеличение расходов Государственного бюджета за период проведения обзора произошло ввиду дополнительных расходов, связанных с мерами по уменьшению отрицательного воздействия коронавирусной инфекции и стабилизации ситуации в экономике и социальной поддержки населения, а также по продолжению реализации структурных реформ и принятых программ по развитию приоритетных направлений.

Таблица 3.1 Основные параметры на 2020-2022 годы ВВП, уровень цен, бюджет

	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Валовой внутренний продукт (ВВП) (млрд сум)	602 193,0	738 425,0	888 342,0
Индекс потребительских цен (ИПЦ), ежегодное изменение в %	11,1	10,0	12,3
Реальный ВВП (в фиксированных ценах 2020 г.) (млрд сум)	602 193,0	646 776,0	683 440,0
Реальный ВВП (в фиксированных ценах 2020 г.), ежегодное изменение в %	1,9	7,4	5,7
Расходы Государственного бюджета, всего (млрд сум)			
Расходы Государственного бюджета, всего (в фиксированных ценах 2020 г.) (млрд сум)	144 143,0	171 174,0	191 550,0
Расходы Государственного бюджета, ежегодное изменение в % (в фиксированных ценах 2020 г.)	-	18,8	11,9
Расходы Государственного бюджета, всего (в фиксированных ценах 2020 г.) (% от реального ВВП)	23,9	26,4	28,0

С 2020 по 2022 годы соотношение текущих расходов к расходам на операции с нефинансовыми активами (капитальные расходы) составило в среднем 6,7:1, то есть текущие расходы были примерно в 6,7 раза выше, чем капитальные расходы. В 2022 году доля капитальных расходов в составе общих расходов по сравнению с 2020 годом *уменьшилась, снизившись* с 13,2% до 4,2%, параллельно с годовым *снижением* капитальных расходов примерно на 30%. В то же время, в указанный период динамика текущих расходов демонстрировала стабильный *рост* (Таблица 3.2).

Таблица 3.2 Экономическая классификация расходов Республиканского бюджета на 2020-2022 гг.

	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Текущие расходы (млрд сум)	71 767,4	89 890,0	107 037,0
Капитальные расходы (млрд сум)	14 192,8	18 816,0	6 814,0
Расходы Республиканского бюджета, всего (млрд сум)	107 122,8	133 166,0	161 877,0
Текущие расходы (в % от общих расходов)			
Текущие расходы (в % от общих расходов)	67,0	67,5	66,1
Капитальные расходы (в % от общих расходов)			
Капитальные расходы (в % от общих расходов)	13,2	14,1	4,2
Изменение в % в годовом исчислении			
Текущие расходы, изменение в % в годовом исчислении	-	125,3	119,1
Капитальные расходы, изменение в % в годовом исчислении	-	132,6	36,2
Расходы Республиканского бюджета, изменение в % в годовом исчислении	-	124,3	121,6

3.4. ОБЩИЕ БЮДЖЕТНЫЕ РАСХОДЫ, СВЯЗАННЫЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА, И ИХ ДИНАМИКА

3.4.1. Климатические расходы

Процессы, связанные с ИК, оказывают отрицательное воздействие на эффективность проводимых в Узбекистане реформ – в частности, в области экономического роста и сокращения бедности, а также обеспечения экологической и продовольственной безопасности. Исходя из этого, большое внимание уделяется снижению воздействия ИК и адаптации к нему, ускорению принятия мер по переходу к «зеленой» экономике и продвижению «зеленой» и инклюзивной модели экономического роста.

Утверждено принятие ряда законодательных актов, которые регулируют переход Узбекистана к «зеленой» экономике в период с 2019 по 2030 годы, в целях стимулирования роста «зеленой» экономики в стране, поощрения рационального использования природных ресурсов, привлечения «зеленых» инвестиций, а также смягчения отрицательного воздействия от экологических кризисов.

С ростом внимания к вопросам дальнейшего расширения использования возобновляемых источников энергии и сохранению природных ресурсов во всех секторах экономики, повышением устойчивости национальной экономики к стихийным бедствиям и изменению климата, растут и расходы Государственного бюджета на реализацию утвержденных мер.

За период проведения обзора положительные с климатической точки зрения бюджетные расходы в абсолютном выражении выросли и демонстрировали ежегодный процентный рост. Доля положительных с климатической точки зрения расходов в общем объеме расходов Государственного бюджета/ВВП колебалась в пределах от 10,3/2,5% в 2020 году до 11,1/3,0% в 2022 году – их общий размер в 2022 году составил 26 302,4 миллиарда сумов (Таблица 3.3).

Таблица 3.3 Положительные с климатической точки зрения бюджетные расходы в 2020-2022 гг.

	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Расходы Государственного бюджета, всего (млрд сум)	144 143,0	188 257,0	236 579,0
Положительные с климатической точки зрения расходы, всего (млрд сум)	14 878,9	16 809,8	26 302,4
ВВП (млрд сум)	602 193,0	738 425,0	888 342,0
Положительные с климатической точки зрения расходы (в % от общих бюджетных расходов)	10,3%	8,9%	11,1%
Положительные с климатической точки зрения расходы (в % от ВВП)	2,5%	2,3%	3,0%
Расходы Государственного бюджета, всего, изменение в % в годовом исчислении		130,6%	125,7%
Положительные с климатической точки зрения расходы, изменение в % в годовом исчислении		113,0%	156,5%

Отраслевое распределение климатических расходов было неравномерным: наибольшую долю составили положительные с климатической точки зрения расходы в сельском и лесном хозяйстве (>40%), следом за ними идут расходы в сфере транспорта и водоснабжения (Таблица 3.4). Структура положительных с климатической точки зрения расходов на основе функциональной классификации отражает реализацию принятых стратегий и программ развития в соответствующих отраслях:

- Стратегия развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 – 2030 годы и «Дорожная карта» по ее реализации, принятая в октябре 2019 года. В качестве одного из приоритетных направлений ее реализации было определено совершенствование системы обеспечения рационального использования природных ресурсов и охраны окружающей среды, предусматривающей рациональное использование земельных и водных ресурсов, лесного фонда;
- Указ Президента «О мерах по глубокому реформированию системы дорожного хозяйства Республики Узбекистан», принятый в декабре 2019 года. В этом документе предусмотрены меры по внедрению новых технологий и программ по управлению

дорожными активами, осуществляющих мониторинг состояния автомобильных дорог, сбор и ведение необходимых статистических данных;

- Концепция развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 – 2030 годы и «Дорожная карта» по ее реализации, принятая в июле 2020 года. В качестве одного из приоритетных направлений ее реализации было определено дальнейшее расширение внедрения водосберегающих технологий орошения в выращивание сельскохозяйственных культур, их государственное стимулирование, привлечение иностранных инвестиций и грантов в данную сферу; а также улучшение мелиоративного состояния и обеспечение устойчивости орошаемых земель, оказание содействия в повышении плодородия земель, применение эффективных технологий для снижения уровня и предупреждения засоления почв.

В рамках **сельскохозяйственного сектора** были маркированы как положительные с климатической точки зрения следующие расходы:

- Служба по борьбе с сельскохозяйственными вредителями – которая обеспечивает реализацию единой политики в сфере использования средств защиты растений, направленной на повышение урожайности культур и охрану культур посредством использования высокоэффективных, экологически безопасных и малотоксичных средств защиты растений. Учитывая, что климатические риски угрожают сельскохозяйственному производству, включая средства к существованию большого числа бедных и уязвимых групп населения, эти расходы были признаны положительными с климатической точки зрения (расходами на адаптацию). 90% от общего объема расходов в рамках данной статьи бюджета составляют расходы на технику, оборудование и механизмы;
- ООО «Агрохимическая станция» – которая осуществляет оказание услуг по биологической и химической защите растений, агрохимических услуг землепользователям, а также проведение агрохимических исследований почв на фермерских хозяйствах и анализ качества кормовой и иной сельскохозяйственной продукции. Указанные расходы также признаны положительными с климатической точки зрения расходами, по той же причине, что и служба по борьбе с сельскохозяйственными вредителями. Примерно 77% от общего объема расходов в рамках данной статьи бюджета составляют расходы на заработную плату работникам, непосредственно задействованным в оказании агрохимических услуг.
- Выделение субсидий производителям сельскохозяйственной продукции на приобретение сельскохозяйственной техники и внедрение современных ресурсосберегающих технологий также сочтено положительным с климатической точки зрения расходом в связи с той поддержкой, которую оно предоставляет для производства уязвимой к изменению климата сельскохозяйственной продукции, а также поскольку оно поможет сократить потребление энергии и применение других сельскохозяйственных ресурсов, ведущих к интенсивным выбросам.
- Агентство по развитию виноградарства и виноделия при Министерстве сельского хозяйства Республики Узбекистан – которое участвует в реализации единой государственной политики в области борьбы с процессами деградации земель (ожидается, что ввиду воздействий изменения климата они усугубятся). 100% от общего объема расходов в рамках данной статьи бюджета составляют трансферты на развитие виноградников, а также на внедрение современных

ресурсосберегающих технологий, которые помогут сократить потребление энергии и других сельскохозяйственных ресурсов, ведущих к интенсивным выбросам;

- Государственный комитет ветеринарии и развития животноводства. Примерно 50% от общего объема расходов в рамках данной статьи бюджета составляют расходы на заработную плату работникам, непосредственно задействованным в осуществлении государственного ветеринарного надзора, еще 35% – это расходы на медицинскую помощь, вакцинацию и бактериологические препараты в целях диагностирования и профилактики заболеваний животных. Значимость данных мероприятий будет все возрастать, ввиду того, что климатические риски создают угрозу животноводству.
- Другие расходы в рамках сельскохозяйственного сектора, которые были маркированы как положительные с климатической точки зрения расходы, включают расходы на деятельность республиканских и региональных центров по диагностике болезней животных и безопасности пищевых продуктов, расходы на профилактику особо опасных инфекционных заболеваний животных и иные сельскохозяйственные мероприятия по поддержке обеспечения безопасности пищевых продуктов (значимость которых будет все возрастать по мере повышения температуры); а также мероприятия по поддержке животноводства в контексте климатических рисков, нацеленные на уязвимое к ИК население.

В рамках сектора **лесного хозяйства** были маркированы как положительные с климатической точки зрения следующие расходы: расходы на содержание центрального аппарата Государственного комитета Республики Узбекистан по лесному хозяйству, расходы на содержание национальных парков, Комитета лесного хозяйства Республики Каракалпакстан, расходы на содержание областных управлений лесного хозяйства. В целом, данные мероприятия направлены на реализацию единой государственной политики в области создания, разведения, восстановления, сохранения и защиты лесов, их рационального использования, а также ведения лесного хозяйства, организации и проведения мероприятий в отношении национальных заповедников, национальных природных парков и иных охраняемых природных территорий. Это поможет обеспечить, чтобы леса и в дальнейшем играли важную роль в улавливании CO₂. Помимо этого, эффективное управление лесами также поможет снизить риск угрозы для этих сред обитания в связи с ИК.

В рамках **транспортного сектора** были маркированы как положительные с климатической точки зрения следующие расходы: расходы на проектирование, строительство, реконструкцию и ремонт улиц и дорог, соединяющих населенные пункты, городские и сельские районы, межхозяйственных сельских автомобильных дорог, дорог в селах и хозяйствах в районах. В целом, данные мероприятия направлены на повышение адаптационного потенциала уязвимых к ИК групп населения.

В рамках **сектора водоснабжения** были маркированы как положительные с климатической точки зрения следующие расходы: расходы на содержание трубопроводов и дренажных систем, расходы Фонда развития систем водоснабжения и канализации, финансирование проектирования, строительства, реконструкции и модернизации объектов питьевого водоснабжения и канализационных систем, расходы на содержание Инспекции по надзору за использованием питьевой воды при Министерстве жилищно-коммунального обслуживания и ее территориальных инспекций и т.д. В целом, данные мероприятия направлены на обеспечение безопасного и надежного функционирования систем питьевого водоснабжения и водоотведения, внедрение современных информационно-коммуникационных технологий и автоматизированных систем цифровизации по поддержке внедрения ресурсосберегающих

технологий, модернизации систем питьевого водоснабжения и водоотведения, что призвано обеспечить качественное расширение системы водоснабжения. Так же, как и ресурсосберегающие технологии, помогающие снизить выбросы ПГ, улучшение доступа к воде и водоотведению является жизненно важным для повышения адаптационного потенциала уязвимых к ИК групп населения в условиях меняющегося климата.

В рамках расходов государственных служб общего назначения были маркированы как положительные с климатической точки зрения следующие расходы: средства, выделенные фондам «Обод кишлок» и «Обод махалла». Программы «Обод махалла» и «Обод кишлок» реализуются, начиная с 2018 года, и нацелены на развитие инфраструктуры населенных пунктов (сел и махаллей). Перечень сел (махаллей), включаемых в программы, формируется на основе установленных критериев, одним из которых является расположенность в отдаленных и со сложными природно-климатическими условиями регионах. В целом, данные расходы включают строительство и ремонт объектов питьевого водоснабжения и систем канализации, электро- и газоснабжение, развитие и обслуживание систем внутренних дорог и общественного транспорта в населенных пунктах, модернизацию теплосетей, адаптацию канально-оросительных систем к орошению на основе имеющихся водных ресурсов, модернизацию коллекторно-дренажных систем, снижение уровня грунтовых вод, благоустройство и озеленение обочин дорог, создание систем наружного освещения в целях поддержки внедрения ресурсосберегающих технологий. Это усилит климатическую устойчивость групп населения, уязвимых к ИК.

Таблица 3.4 Положительные с климатической точки зрения расходы в рамках функциональной классификации в 2020-2022 гг. (млрд сум)

Сектор в рамках функциональной классификации	Группа в рамках функциональной классификации	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Государственные службы общего назначения	Законодательные и исполнительные органы власти, государственное управление, бюджетно-финансовые отношения, международные отношения	289,4	1 442,1	4 233,7
Экономические вопросы	Сельское, лесное, рыбное хозяйство и охота	6 402,7	8 212,8	13 618,0
	Транспорт	5 073,2	2 607,6	3 509,7
	Экономические отношения (не относящиеся к другим группам)	0,3	9,5	153,5
Охрана окружающей среды	Охрана окружающей среды (не относящаяся к другим группам)	242,3	317,8	0,9
Жилищные и коммунальные услуги	Водоснабжение	2 000,7	3 017,0	3 193,6
	Уличное освещение	155,4	174,2	212,8
	Жилищно-коммунальные услуги, не включенные в другие категории	170,2	431,6	805,4
Социальная защита	Расходы на развитие прибрежной зоны	180,1	129,3	11,9
	Вопросы социальной защиты, не относящиеся к другим категориям	364,7	468,0	563,0
Итого		14 878,9	16 809,8	26 302,4

3.4.2. Источники финансирования климатических расходов

Средства на реализацию проектов (программ), привлекаемые через внешние источники (внешние займы и официальные гранты от партнеров по развитию), не отражены в доходах и расходах Государственного бюджета и не интегрированы в национальные системы управления государственными финансами (УГФ).

В SPEIR охватывались только расходы Государственного бюджета Узбекистана, таким образом, климатические расходы учитывают только расходы из внутренних источников. Расходы государственных целевых фондов также были исключены из SPEIR.

3.4.3. Финансовая эффективность бюджетных расходов, связанных с изменением климата

В целом, за 2020-2022 годы общая финансовая эффективность бюджетных мер, связанных с изменением климата, колеблется от 101,8% в 2020 году до 106,0% в 2021 году и 99,4% в 2022 году (Таблица 3.5).

Общая динамика финансовой эффективности бюджетных мер, связанных с ИК, за 2020-2022 годы может быть не в полной мере репрезентативной и/или четкой по причине кризиса, вызванного COVID-19. За период проведения обзора утвержденный Государственный бюджет пересматривался несколько раз по ходу соответствующего финансового года ввиду дополнительных расходов, связанных с мерами по уменьшению отрицательного воздействия коронавирусной инфекции и стабилизации ситуации в экономике и социальной поддержке населения, а также по продолжению реализации структурных реформ и принятых программ по развитию приоритетных направлений.

Таблица 3.5 Финансовая эффективность бюджетных мер, связанных с изменением климата, за 2020-2022 гг.*

	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Финансовая эффективность исполнения бюджета (%)	101,8%	106,0%	99,4%

*Финансовая эффективность исполнения бюджета (в %) рассчитывается как соотношение общих фактически понесенных бюджетных расходов, связанных с ИК, к общим бюджетным расходам, связанным с ИК, которые были изначально одобрены Парламентом.

3.5. КЛИМАТИЧЕСКИЕ РАСХОДЫ В РАЗБИВКЕ ПО ХАРАКТЕРУ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА

Анализ положительных с климатической точки зрения расходов по их характеру показывает, что наибольшую группу составляют расходы на меры по адаптации (> 95%). Доля мер по смягчению последствий и мер в части воздействия смешанного (комбинированного) характера незначительна (в совокупности менее 5%) (Таблица 3.6).

За период проведения обзора большое внимание уделялось таким вопросам, как:

- повышение эффективности водопользования во всех секторах экономики, внедрение водосберегающих технологий орошения;
- улучшение мелиоративного состояния и обеспечение устойчивости орошаемых земель, оказание содействия в повышении плодородия земель, применение эффективных технологий для снижения уровня и предупреждения засоления почв и т.д.

Вопросы снижения загрязнения и выбросов на государственном уровне регулируются путем установления стандартов предельно допустимых концентраций. Кроме того, проекты по

переходу к «зеленой» энергетике, то есть строительство солнечных и ветровых электростанций реализуются на основе проектов государственно-частного партнерства (ГЧП). Это отчасти объясняет причины значительно более низкой доли мер по смягчению последствий и мер в части воздействия смешанного (комбинированного) характера.

В то же время, сокращение удельных выбросов ПГ на единицу ВВП на 35 процентов в сравнении с уровнем 2010 года определено как одно из приоритетных направлений Программы по переходу на «зеленую» экономику и обеспечению «зеленого» роста в Республике Узбекистан до 2030 года. Установлено, что поэтапно создается инфраструктура государственного регулирования выбросов парниковых газов в 2022-2026 годах, предусматривающая:

- государственный учет выбросов ПГ и ведение их государственного кадастра;
- формирование и ведение реестра углеродных единиц;
- определение целевых показателей по сокращению выбросов ПГ в разрезе отраслей экономики;
- государственную поддержку деятельности по сокращению выбросов ПГ.

Как следствие, в будущем мы можем ожидать небольших изменений в текущей динамике различных групп положительных с климатической точки зрения расходов.

Таблица 3.6 Климатические расходы в разбивке по характеру изменения климата

	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Смягчение последствий (млрд сум)	205,1	535,3	612,7
Адаптация (млрд сум)	14 264,8	15 966,3	25 414,8
Смешанное (комбинированное) воздействие (млрд сум)	409,0	308,3	274,8
Актуальные меры по борьбе с изменением климата, всего (млрд сум)	14 878,9	16 809,8	26 302,4
<hr/>			
Смягчение последствий (%)	1,4%	3,2%	2,3%
Адаптация (%)	95,9%	95,0%	96,6%
Смешанное (комбинированное) воздействие (%)	2,7%	1,8%	1,0%

3.6. ОТРИЦАТЕЛЬНЫЕ С КЛИМАТИЧЕСКОЙ ТОЧКИ ЗРЕНИЯ РАСХОДЫ

Отрицательные с климатической точки зрения расходы составили 1 558,2 миллиарда сумов в 2020 году, 1 308,7 миллиарда сумов – в 2021 году и 1 350,8 миллиарда сумов в 2022 году. За период проведения исследования доля отрицательных с климатической точки зрения бюджетных расходов в общем объеме расходов Государственного бюджета колебалась от 1,1% в 2020 году до 0,6% в 2022 году.

Подавляющее большинство отрицательных с климатической точки зрения расходов осуществлялось в горнодобывающей и перерабатывающей отраслях и строительном секторе экономики.

Таблица 3.7 Отрицательные с климатической точки зрения бюджетные расходы в 2020-2022 гг.

	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Расходы Государственного бюджета, всего (млрд сум.)	144 143,0	188 257,0	236 579,0
Отрицательные с климатической точки зрения расходы, всего (млрд сум.)	1 319,1	1 049,6	1 006,0
ВВП (млрд сум.)	602 193,0	738 425,0	888 342,0
Отрицательные с климатической точки зрения расходы (в % от общих бюджетных расходов)	0,9%	0,6%	0,4%
Отрицательные с климатической точки зрения расходы (в % от ВВП)	0,2%	0,1%	0,1%
Расходы Государственного бюджета, всего, изменение в % в годовом исчислении		130,6%	125,7%
Отрицательные с климатической точки зрения расходы, изменение в % в годовом исчислении		79,6%	95,8%

В рамках **экономической деятельности** были маркированы как отрицательные с климатической точки зрения следующие расходы: геологоразведочные работы. В целом, данные мероприятия направлены на изучение и определение месторождений полезных ископаемых (золота, газа и т.д.), которые можно добыть в будущем. В целом, данные мероприятия направлены на обеспечение ускоренного развития минерально-сырьевой базы республики, а также на обеспечение роста минеральных запасов и воспроизводства минерально-сырьевой базы отраслей экономики, с учетом создания на местах новых производственных мощностей. Несмотря на то, что некоторые из данных мероприятий связаны с производством металлов, которые будут использоваться в рамках технологий по смягчению последствий ИК (медь, цветные металлы, редкоземельные и редкие металлы), и их можно считать положительными с климатической точки зрения, большинство мероприятий главным образом связано с разведыванием минерально-сырьевой базы, например, строительных материалов, углеводородов, горно-химического сырья, облицовочного камня, угля и сланца.

Таблица 3.8 Отрицательные с климатической точки зрения расходы в рамках функциональной классификации в 2020-2022 гг. (млрд сум.)

Сектор в рамках функциональной классификации	Группа в рамках функциональной классификации	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Общественный порядок и безопасность	Спасательные службы	4,5	2,9	27,9
Экономические вопросы	Горнодобывающая промышленность, перерабатывающая промышленность и строительство	1 314,6	1 046,7	978,1
Итого		1 319,1	1 049,6	1 006,0

3.7. ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

- С 2020 по 2022 годы климатические расходы демонстрировали стабильную растущую динамику, как в абсолютном выражении, так и в процентном соотношении с общим объемом бюджетных расходов: они увеличились с 2,5% от общего объема бюджетных расходов (2020 год) до 3,0% (2022 год). Данная тенденция позволяет сделать вывод, что в бюджетном процессе смягчению и адаптации к последствиям ИК уделяется все большее внимание и приоритет.

-
- Отраслевое распределение климатических расходов неравномерно: на секторы сельского хозяйства (орошения) и транспорта приходится в совокупности более 65% всех климатических расходов (по состоянию на 2022 год).
 - В анализе расходов охватывались только расходы Государственного бюджета. Средства на реализацию проектов (программ), привлекаемые через внешние источники (внешние займы и официальные гранты от партнеров по развитию) были исключены из SPEIR, поскольку они не отражены в доходах и расходах Государственного бюджета. Уровень актуальности указанных расходов для смягчения и адаптации к последствиям ИК не раскрывается.
 - Общая эффективность бюджетных мер, связанных с ИК, колеблется (по предварительным данным) от 101,8% в 2020 году до 106,0% в 2021 году и 99,4% в 2022 году. Общая динамика за 2020-2022 годы может быть не в полной мере репрезентативной и/или ясной по причине кризиса, вызванного COVID-19, и дополнительно понесенных бюджетных расходов.
 - Меры по адаптации составили около 95% от всех климатических расходов. Доля мер по смягчению последствий и мер в части воздействия смешанного (комбинированного) характера незначительна (в совокупности менее 5%).
 - Доля отрицательных с климатической точки зрения бюджетных расходов в общем объеме расходов Государственного бюджета колебалась от 1,1% в 2020 году до 0,6% в 2022 году.

4.1. ВВЕДЕНИЕ

В предыдущих разделах выявлено, что существует возможность усилить меры реагирования Узбекистана на ИК (с точки зрения мер политики, учреждений и расходов). Один из самых важных способов, которым это может быть достигнуто, заключается в интеграции вопросов ИК в процессы УГФ.

В данной главе описывается уровень интеграции вопросов ИК в национальные системы УГФ. Анализ, приводимый в последующих разделах, отражает результаты оценки на основе Индекса интеграции бюджета в области борьбы с ИК (ССВІІ) для Узбекистана (ПРООН, 2022 год).

4.2. УРОВЕНЬ ИНТЕГРАЦИИ ВОПРОСОВ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА В НАЦИОНАЛЬНЫЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ В УЗБЕКИСТАНЕ

Узбекистан в настоящее время осуществляет свои первые шаги в формировании механизма финансирования смягчения и адаптации к последствиям ИК и совершенствовании связи между мерами политики по борьбе с ИК и Государственным бюджетом.

Первая в истории оценка ССВІІ, проводимая в Узбекистане, оценила уровень интеграции мер политики и практик реализации мер смягчения и адаптации к последствиям ИК в систему УГФ страны. Она может послужить прочной исходной основой для дальнейшей оценки прогресса в этом отношении.

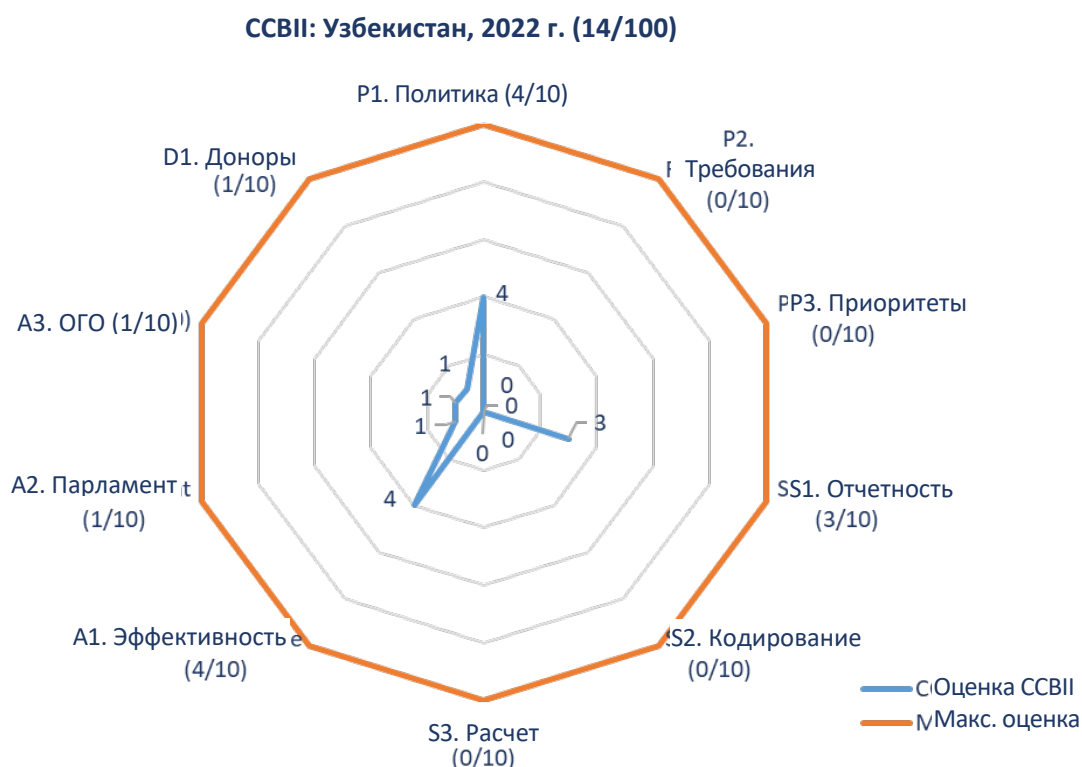
Оценочный индекс (14 из 100) и оценки по почти всем параметрам предполагают, что, несмотря на важный прогресс, система УГФ не оказывает содействия политике по борьбе с ИК в Узбекистане в качестве отдельного направления политики. В частности, отсутствие всесторонней и оцененной структуры политики по борьбе с ИК препятствует эффективной интеграции вопросов ИК в структуру бюджетирования. Кроме того, текущие системы УГФ/бюджетирования в Узбекистане не являются в достаточной мере всесторонними для эффективной интеграции междисциплинарных параметров политики. Возможно, наиболее важными ограничениями являются лишь начальный этап внедрения программного бюджетирования (ПБ) и отсутствие классификации программ, которые могли бы эффективно связать бюджетные ассигнования с целями и задачами мер политики. Вместо этого, ввиду своего междисциплинарного характера, политика по борьбе с ИК в основном рассредоточивается в различных мерах политики отраслевого развития и бюджетных расходах; она не рассматривается в качестве отдельного направления политики и расходов ни в какой из фаз и процессов бюджетирования. Отсутствие внедренных в Узбекистане механизмов и методологии определения, маркировки, классификации и измерения бюджетных расходов, связанных с ИК, еще больше усложняет данный вызов.

Несмотря на недавние впечатляющие меры по повышению прозрачности бюджета и укреплению роли Парламента в проработке бюджета и парламентского контроля, роль Парламента и гражданского общества в проработке бюджета по борьбе с ИК все еще ограничена. Правительство не публикует и не представляет в Парламент никаких систематизированных отчетов по бюджетным расходам на борьбу с ИК – ни в составе отчетности по бюджету, ни отдельно. В Парламенте не проводятся никакие слушания или обсуждения конкретно по вопросам бюджетных расходов на борьбу с ИК, а способность Парламента эффективно влиять на принятие решений по бюджету минимальна. Отсутствие ПБ и отчетности об эффективности исполнения бюджета являются одними из главных ограничений в этом плане.

С 2018 года международное государственное финансирование стало относительно более важным источником финансирования развития в Узбекистане. Однако интеграция международного государственного финансирования в национальные системы УГФ минимальна. Международное государственное финансирование не отражено в Государственном бюджете, не интегрировано в национальные системы УГФ, и в целом находится за пределами казначейского надзора. Если этот вопрос не будет решаться, то он может стать основным ограничением для будущего механизма финансирования для борьбы с ИК в Узбекистане.

Предпринимаемые в настоящее время Правительством Республики Узбекистан меры по реформированию системы УГФ, направленные на внедрение и развертывание ПБ, отчетности об эффективности исполнения бюджета и маркировке бюджета по ЦУР/аспектам ИК, заложат прочную основу для дальнейшей эффективной интеграции политики по борьбе с ИК в системы УГФ/бюджетирования в стране.

Диаграмма 4.1 Индекс интеграции бюджета в области борьбы с изменением климата (ССВII), 2022 год



4.3. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Оценка показала, что стране требуются улучшения по всем параметрам ССВII для того, чтобы создать эффективный механизм финансирования для борьбы с ИК. Возможно, наиболее важной мерой в этом отношении могло бы стать совершенствование текущих слабых связей между мерами политики и бюджетами посредством внедрения основанных на политике бюджетных программ с показателями эффективности и отчетностью по вопросам эффективности. Без этого эффективная интеграция мер политики по борьбе с ИК в

существующую бюджетную систему все так же останется сложной. Следовательно, ускорение углубления и расширения осуществляемых в настоящее время реформ по ПБ и внедрение основанных на политике бюджетных программ в качестве основных объектов бюджетных ассигнований представляет особую важность.

Другой важной мерой является развитие и внедрение механизмов и методологии определения, маркировки, классификации и измерения бюджетных расходов, связанных с ИК, на различных этапах бюджетного цикла. В настоящее время данная работа проводится совместно с ПРООН.

Международное государственное финансирование является важным источником финансирования устойчивого развития. Дальнейшая интеграция такого финансирования в национальные бюджеты и системы УГФ улучшит бюджетно-налоговую консолидацию и устойчивость, а также будет способствовать достоверности национальных систем УГФ, что повысит привлекательность страны для финансирования развития.

Далее приводятся некоторые конкретные меры, которые могут помочь включить политику по борьбе с ИК в бюджетный цикл.

	Рекомендуемые действия
<p>Структура планирования мер политики / стратегического планирования</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка директивных документов высокого уровня, которые будут определять государственную политику в области смягчения и адаптации к последствиям ИК в Узбекистане (т.е. Национальный адаптационный план и стратегия смягчения последствий ИК), уже ведется. Для создания прочной структуры политики по смягчению и адаптации к последствиям ИК, а также для максимизации связей между бюджетными процессами рекомендуется, чтобы указанные документы отражали полный охват государственной политики в области смягчения и адаптации к последствиям ИК, включая ожидаемые результаты (цели, итоговые результаты, основные направления политики, показатели измерения итоговых результатов и целевые показатели с установленными сроками). Они должны также определять связи между реализуемыми мерами и чувствительными к изменению климата мерами политики отраслевого развития. Кроме того, важно, чтобы указанные меры политики включали также и сметные оценки. • Установить четкую институциональную ответственность за проведение государственной политики (развитие, реализацию и мониторинг) в области смягчения и адаптации к последствиям ИК. Принимая во внимание текущий мандат и функциональные обязанности Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, одним из вариантов может быть наделение данного Министерства указанными обязанностями. • Улучшить межотраслевые механизмы координации по вопросам политики и финансирования смягчения и адаптации к последствиям ИК. В этой связи Межведомственный совет, созданный в соответствии с Постановлением Президента (№ ПП-436, от 2022 года) должен также отвечать за межотраслевую координацию вопросов политики и финансирования смягчения и адаптации к последствиям ИК, включая государственное и международное финансирование борьбы с ИК. Рекомендовано, чтобы Совет состоял из членов министерств и правительственных ведомств, которые тесно связаны с реализацией политики по смягчению и адаптации к последствиям ИК. Также рекомендуется, чтобы представители соответствующих организаций гражданского общества (ОГО) и исследовательских институтов участвовали в деятельности Совета на консультативной основе. Кроме того, в рамках Совета может быть создана рабочая группа по вопросам

	Рекомендуемые действия
	<p>финансирования борьбы с ИК, которая будет отвечать за эти вопросы, включая координацию бюджетирования и отчетности по борьбе с ИК.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Установить требования для мер политики в области развития для чувствительных к изменению климата секторов (энергетика, сельское хозяйство и т.д.) в целях определения / установления задач, мер и показателей эффективности политики в рамках отраслевых политик, которые явным образом связаны с политикой по смягчению и адаптации к последствиям ИК. • Подготовить всестороннее картирование всей структуры политики по борьбе с ИК (стратегии, связанные с ИК цели, задачи, итоговые результаты, целевые показатели, меры политики и т.д.), регулярно обновлять ее и обеспечить ее доступность для лиц, принимающих решения в области политики по борьбе с ИК и ее бюджетирования, и ОГО.
Маркировка бюджета по аспектам ИК (КМБ)	<ul style="list-style-type: none"> • Реализация дорожной карты по внедрению КМБ, в которой описаны этапы и сроки полномасштабного внедрения КМБ. • Разработать и внедрить адаптированную под страну методологию / подходы к определению, маркировке, классификации и измерению бюджетных расходов, связанных с ИК. • Разработать и принять бюджетные процедуры (включая этапы, последовательность действий, основных участников, практические результаты и т.д.) и разработать шаблоны документов для КМБ. • Рассмотреть целесообразность автоматизации процессов КМБ и разработать технические требования для интеграции КМБ в программное обеспечение для бюджетирования.
Бюджетные программы и показатели эффективности	<ul style="list-style-type: none"> • Продолжить проведение реформ в области ПБ посредством последовательного углубления и расширения сферы его применения. При возможности, внедрить ПБ в первую очередь для секторов / ведомств, тесно связанных со смягчением и адаптацией к последствиям ИК. • В возможной степени внедрить основанные на политике бюджетные программы с показателями эффективности в качестве основных объектов бюджетных ассигнований. Определить связанные с ИК показатели эффективности для бюджетных программ, непосредственно связанных со смягчением и адаптацией к последствиям ИК. • Предоставить информацию о бюджетных программах и расходах, связанных с ИК (направления, масштабы и ожидаемые климатические результаты), в бюджетной документации. В идеале, она может быть представлена в Бюджетном послании в виде отдельного приложения.
Оценка бюджета и приоритетность расходов	<ul style="list-style-type: none"> • Установить стандартные критерии для оценки, выбора и приоритизации проектов (в том числе инвестиционных). • Рассмотреть воздействие бюджетных расходов на борьбу с ИК как один из основных критериев оценки проекта и приоритизации бюджета, особенно для государственных инвестиционных проектов и для проектов в чувствительных к изменению климата секторах (сельское хозяйство, энергетика, лесное хозяйство, водное хозяйство и т.д.)
Обсуждения бюджета	<ul style="list-style-type: none"> • Провести обсуждения бюджета по вопросам бюджетных расходов и результатов, связанных с борьбой с ИК. Данные обсуждения должны проводиться под руководством государственных органов, ответственных за

	Рекомендуемые действия
	<p>разработку политики по смягчению и адаптации к последствиям ИК и осуществление межотраслевой координации.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Стимулировать более активное внедрение ОГО в процесс подготовки бюджета посредством их вовлечения в обсуждения бюджета на более ранних этапах разработки бюджета (например, когда государственные ведомства разрабатывают бюджетные программы/проекты и показатели эффективности). • В рамках работы по проработке бюджета провести парламентские обсуждения по мерам политики по борьбе с ИК, бюджетным расходам и результатам, с активным участием ОГО. Указанные обсуждения должны быть сфокусированы на вопросах эффективности и действенности.
Отчетность по бюджету	<ul style="list-style-type: none"> • Разработать и внедрить механизмы и процедуры отчетности об эффективности исполнения бюджета, как предусмотрено в рамках реформ ПБ. Отчеты по эффективности должны быть неотъемлемой частью отчетов об исполнении бюджета и должны проходить аудиторскую проверку и рассмотрение парламентом. • Определить законодательные положения и разработать механизмы отчетности для Парламента по вопросам мер и результатов политики по борьбе с ИК.
Наращивание потенциала	<ul style="list-style-type: none"> • Предоставить поддержку в наращивании потенциала парламента и государственных учреждений по вопросам финансирования и рассмотрения бюджета для борьбы с ИК.
Внешний аудит	<ul style="list-style-type: none"> • Разработать и внедрить стандарты и нормативные положения по аудиту эффективности для Счетной палаты. Постепенно внедрить практику проведения аудита эффективности исполнения бюджета. Аудиты эффективности программ / проектов связанных с ИК должны также учитывать эффективность в контексте целей и результатов политики по борьбе с ИК.

Приложение № 1 – Основная нормативно-правовая база, в том числе по вопросам смягчения и адаптации к последствиям изменения климата (2006 – 2022 годы)

Название	Номер - Дата	Основное Исполнительное агентство
<i>Указы и Постановления Президента</i>		
Об утверждении Стратегии по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019 — 2030 годов	№ПП-4477 04.10.2019 г.	Министерство экономики и финансов
О мерах по повышению эффективности реформ, направленных на переход Республики Узбекистан на «зеленую» экономику до 2030 года	№ПП-436 02.12.2022 г.	Министерство экономики и финансов
Об утверждении Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года	№УП-5863 30.10.2019 г.	Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата
Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы	№УП-5853 24.10.2019 г.	Министерство сельского хозяйства
О мерах по реализации в 2020 году задач, определенных в Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020-2030 годы	№ПП-4575 29.01.2020 г.	Министерство сельского хозяйства и другие отраслевые министерства
О мерах по эффективному использованию земельных и водных ресурсов в сельском хозяйстве	№УП-5742 18.06.2019 г.	Министерство сельского хозяйства, Министерство водного хозяйства
Об утверждении концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы	№УП-6024 11.07.2020 г.	Министерство водного хозяйства и другие отраслевые министерства
Об утверждении Стратегии управления водными ресурсами и развития сектора ирригации в Республике Узбекистан на 2021 — 2023 годы	№ПП-5005 25.02.2021 г.	Министерство водного хозяйства и другие отраслевые министерства
О мерах по совершенствованию управления водными ресурсами и регулированию взаимоотношений между водопотребителями в низовом звене	№ПП-145 01.03.2022 г.	Министерство водного хозяйства и другие отраслевые министерства
Об утверждении Концепции развития системы лесного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года	№ПП-4850 07.10.2020 г.	Агентство лесного хозяйства при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата и другие отраслевые министерства
Об организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по лесному хозяйству	№ПП-2966 11.05.2017 г.	Агентство лесного хозяйства при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата и другие отраслевые министерства
О дополнительных мерах по сокращению зависимости отраслей экономики от топливно-энергетической продукции путем повышения энергоэффективности экономики и задействования имеющихся ресурсов	№ПП-4779 10.07.2020 г.	Министерство энергетики
Об образовании Международного инновационного центра Приаралья при Президенте Республики Узбекистан	№ПП-3975 17.10.2018 г.	Администрация Президента и другие соответствующие министерства

Название	Номер - Дата	Основное Исполнительное агентство
Об ускоренных мерах по повышению энергоэффективности отраслей экономики и социальной сферы, внедрению энергосберегающих технологий и развитию возобновляемых источников энергии	№ПП-4422 23.08.2019 г.	Министерство энергетики, Министерство экономики и финансов, Агентство инновационного развития
О мерах по дальнейшему совершенствованию деятельности Центра гидрометеорологической службы Республики Узбекистан	№ПП – 4896 18.11.2020 г.	Агентство гидрометеорологической службы (Узгидромет) при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата
О внедрении в Республике Узбекистан качественно новой системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также обеспечения пожарной безопасности	№УП-5706 10.04.2019 г.	Министерство по чрезвычайным ситуациям
О мерах по развитию возобновляемой и водородной энергетики в Республике Узбекистан	№ПП-5063 09.04.2021 г.	Министерство энергетики, Министерство экономики и финансов, Национальный научно-исследовательский институт возобновляемых источников энергии при Министерстве энергетики
Об утверждении Программы развития сферы животноводства и ее отраслей в Республике Узбекистан на 2022 — 2026 годы	№ПП-120 08.02.2022 г.	Государственный комитет ветеринарии и развития животноводства и другие отраслевые министерства
Постановления Правительства		
О дополнительных мерах по ускорению реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года	№ПКМ-83 12.06.2019 г.	Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата
Об утверждении Стратегии по сохранению биологического разнообразия в Республике Узбекистан на период 2019-2028 годы	№ПКМ-484 11.06.2019 г.	Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата
О мерах по реализации «Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы» в Республике Узбекистан	№ПКМ-299 12.04.2019 г.	Министерство по чрезвычайным ситуациям и другие отраслевые министерства
Об утверждении положения о порядке подготовки и реализации инвестиционных проектов в рамках механизма чистого развития Киотского протокола	№ПКМ-9 10.01.2007 г.	Министерство экономики и финансов и другие отраслевые министерства
Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан	№ПКМ-606 14.08.2017 г.	Министерство по чрезвычайным ситуациям и другие отраслевые министерства
О внедрении системы добровольной экологической маркировки продукции в Республике Узбекистан	№ПКМ-435 29.05.2019 г.	Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата, Министерство здравоохранения, Агентство «Узстандарт»
О создании Единой системы мониторинга, обмена информацией и прогнозирования чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и экологического характера	№ПКМ-1027 29.12.2017 г.	Министерство по чрезвычайным ситуациям и другие отраслевые министерства
О мерах по дальнейшему совершенствованию системы управления лесным хозяйством	№ПКМ-530 19.07.2017 г.	Агентство лесного хозяйства при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата и другие отраслевые министерства
Об утверждении государственной программы по прогнозированию и предупреждению чрезвычайных ситуаций	№ПКМ-71 03.04.2007 г.	Министерство по чрезвычайным ситуациям и другие отраслевые министерства

Название	Номер - Дата	Основное Исполнительное агентство
Об утверждении положений о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан, Центре гидрометеорологической службы при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Узбекистан	№ПКМ-606 09.08.2017 г.	Министерство по чрезвычайным ситуациям и другие отраслевые министерства
Об утверждении правил проведения энергетических обследований и экспертиз потребителей топливно-энергетических ресурсов	№ПКМ-164 07.08.2006 г.	Министерство энергетики и другие отраслевые министерства
О мерах по развитию возобновляемых источников энергии и привлечению частных инвестиций для создания фотоэлектрических станций	№ПКМ-633 08.08.2018 г.	Министерство иностранных дел, АО «Узбекэнерго»
Закон Республики Узбекистан «О Счетной палате»	ЗРУ 546, от 01.07.2019 г.	Счётная палата
О мерах по коренному совершенствованию деятельности Счетной палаты Республики Узбекистан	№ПП-5147, от 10.08.2017 г.	Счётная палата
О мерах по дальнейшему совершенствованию системы государственного финансового контроля	№ПП-6300, от 27.08.2021 г.	Счётная палата

**Приложение №2 – Перечень международных Конвенций и Соглашений в области климата,
которые были ратифицированы / подписаны Узбекистаном**

№ п/п	Название	Дата
1.	Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц	1971
2.	Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов бактериологического (биологического) и токсинного оружия и об их уничтожении	1972
3.	Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия	1972
4.	Конвенция Всемирной метеорологической организации	1972
5.	Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения	1973
6.	Конвенция о запрещении военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду	1976
7.	Конвенция по сохранению мигрирующих видов диких животных	1979
8.	Венская конвенция об охране озонового слоя	1985
9.	Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой	1987
10.	Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением	1989
11.	Лондонская поправка к Монреальскому протоколу по веществам, разрушающим озоновый слой	1990
12.	Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер	1992
13.	Конвенция о биологическом разнообразии	1992
14.	Рамочная конвенция ООН об изменении климата	1993
15.	Конвенция по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание	1994
16.	Конвенция о праве несудоходных видов использования международных водотоков	1997
17.	Киотский протокол	1997
18.	Парижское соглашение об изменении климата	2017

**Приложение №3 – Кафедры в области охраны окружающей среды в университетах
Узбекистана**

№	Название факультета / Университет
1.	Кафедра агроэкологии и интродукции лекарственных растений, Каракалпакский государственный университет
2.	Кафедра ботаники, экологии и методики преподавания, Нукусский государственный педагогический институт
3.	Кафедра ботаники и экологии, Каршинский государственный университет
4.	Кафедра экологии и ботаники, Андижанский государственный университет
5.	Научно-исследовательские лаборатории «Биоэкология», Каракалпакский государственный университет
6.	<p>Кафедра «Экологический мониторинг», Национальный университет Узбекистана им. Мирзо Улугбека https://nuu.uz/ru/ekologik-monitoring-kafedراسي/</p> <p>Научные тематики кафедр:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Рациональное использование объектов окружающей среды и восстановление биологических ресурсов. - Совершенствование системы охраны окружающей среды и экологического мониторинга. - Рациональное использование природных ресурсов и разработка безотходных и малоотходных технологий в производстве, а также технологий переработки отходов горнодобывающих и перерабатывающих предприятий.
7.	<p>Кафедра «Экология», Национальный университет Узбекистана им. Мирзо Улугбека https://nuu.uz/ru/ekologiya-kafedراسي/</p> <p>Научные тематики кафедр:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Научное обоснование устойчивости растений к засухе, промышленным отходам. - Изучение экологии полезных лекарственных растений и организации растительных сообществ на деградированных территориях. - Системный анализ структурных, функциональных и биологических особенностей экологической классификации растений адырских и пустынных регионов Узбекистана. - Изучение экологии гидробионтов водоемов Узбекистана. - Научная работа по устойчивому природопользованию, экологии города, устойчивому развитию.
8.	<p>Кафедра экологии и защиты окружающей среды, Ташкентский государственный технический университет https://tdtu.uz/fakultet-inzhenernyx-texnologij/kafedra-ekologiya-i-zashhita-okrzhayushhejsreda/</p>
9.	<p>Кафедра «Экология и ботаника», Гулистанский государственный университет https://guldu.uz/ru/universitet/tuzilma/kafedralar/ekologiya-va-geografiya-kafedراسي/</p>
10.	<p>Кафедра «Экология и управление водными ресурсами», Ташкентский институт инженеров ирригации и механизации сельского хозяйства http://hm.tiame.uz/ru/page/esrb</p>
11.	<p>Кафедра экологии и почвоведения, Термезский государственный университет https://tersu.uz/struct/view/113</p>
12.	Кафедра физиологии и экологии, Джизакский государственный педагогический университет

№	Название факультета / Университет
	https://jdpu.uz/universitet/fakultetlar/fiziologiya-va-ekologiya-kafedras/
13.	Кафедра экологии и безопасности жизнедеятельности, Ургенчский государственный университет https://urdu.uz/ru/site/departmentview?id=50
14.	Кафедра экологического права, Ташкентский государственный юридический университет https://tsul.uz/ru/all-departments/15/%E2%80%9C%20Ekologiya%20huruquqi%E2%80%9D%20kafedras/
15.	Кафедра ботаники и экологии, Каршинский государственный университет https://garshidu.uz/ru/page/botanika-va-ekologiya-kafedras/

Приложение № 4 – Выбросы ПГ в разрезе секторов с запасами ПГ, млн т CO₂-экв.

Год	Энергетика	ППИП*	Сельское хозяйство	Отходы	Всего выбросов	ЛХДВЗ**	Нетто-выбросы
1990	151,6	8,8	15,1	1,9	177,4	-14,1	163,3
2000	184,2	5,9	16,0	2,4	208,5	-6,4	202,1
2010	163,4	8,4	25,7	2,6	200,1	-12,9	187,1
2011	164,3	8,2	26,9	2,6	202,0	-13,3	188,6
2012	163,8	8,2	28,1	2,6	202,7	-12,9	189,8
2013	150,2	8,2	29,2	2,7	190,3	-11,3	179,0
2014	151,3	8,6	30,3	2,7	192,9	-13,0	179,8
2015	142,2	8,4	32,0	2,7	185,3	-12,2	173,1
2016	138,7	8,6	32,9	2,7	182,8	-10,5	172,3
2017	144,4	8,5	33,7	2,7	189,2	-8,6	180,6
Вклад							
1990	85,5%	5,5%	8,5%	1,1%	100,0%		
2013	78,9%	4,3%	15,3%	1,4%	100,0%		
2017	76,3%	4,5%	17,8%	1,4%	100,0%		

*ППИП - Промышленные процессы и использование продукции

**ЛХДВЗ - Лесное хозяйство и другие виды землепользования

Приложение № 5 – Предварительный перечень мероприятий по смягчению последствий

Сектор	Конкретное мероприятие	Квалификационные критерии
Энергетика	Выработка возобновляемой энергии для электроэнергии, отопления, механической энергии или охлаждения	Выбросы ПГ должны быть значительно ниже, чем выбросы ПГ от выработки с использованием ископаемых видов топлива. Исключены жидкие виды биотоплива первого поколения
	Совместное использование возобновляемых источников энергии и энергии ископаемых видов топлива для электроэнергии, отопления, механической энергии или охлаждения	Выбросы ПГ должны быть значительно ниже, чем выбросы ПГ от выработки с использованием ископаемых видов топлива Должны быть включены расходы только на возобновляемые источники энергии
	Производство, хранение или использование низкоуглеродного водорода	Водород, произведенный посредством электролиза воды с использованием очень низкоуглеродного электричества или посредством конвертирования природного газа паром с улавливанием углерода и хранением или использованием уловленного CO ₂ . Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Замена углеродоемкого топлива менее углеродоемким топливом, например, переход от угля к газу	Не актуально в отношении выработки электроэнергии При переходе на ископаемый вид топлива, срок службы завода в конечном счете не должен продлеваться
	Использование отработанного газа в качестве топлива или сырья	Должно вести к существенному сокращению выбросов ПГ. Должны быть исключены угольный метан, сопутствующий газ от нового производства нефти и метан угольных шахт от нового производства газа
	Переход от производства одного источника выработки энергии к совместной выработке электроэнергии, тепла, механической энергии или охлаждения, например, переход на теплоэлектроцентрали	Переход должен вести к значительному повышению эффективности
	Повышение энергоэффективности при производстве энергии	Должно вести к значительному повышению эффективности
	Улавливание и хранение углерода	Хранение CO ₂ должно быть постоянным
	Хранение энергии и меры по улучшению стабильности сети, которые обеспечивают возможность использования низкоуглеродной энергии в больших масштабах	Не применяется к хранению ископаемых видов топлива
	Новая электропередающая или распределяющая инфраструктура, которая ведет к увеличению поставляемых	Должно быть наглядное представление того, что инфраструктура ведет к увеличению доли используемого низкоуглеродного электричества

	объемов низкоуглеродного электричества	
	Новая передающая или распределяющая инфраструктура для тепловой энергии или энергии для охлаждения	Тепловая энергия или энергия для охлаждения не должны получаться из ископаемых видов топлива
	Повышение эффективности или сокращение технических потерь в существующей передаче и распределении электроэнергии, тепла или газа	Должно вести к существенному улучшению с точки зрения энергоэффективности или чистых ПГ
	Сокращение коммерческих потерь и потерь от неуплаты при распределении электроэнергии, тепла или газа; или меры, направленные на управление на стороне спроса	Должно вести к увеличению эффективных цен, оплачиваемых потребителями
	Сокращение неконтролируемых выбросов ПГ на инфраструктуре транспортировки и хранения	
Горнодобывающая отрасль и производство металлов	Добыча полезных ископаемых и металлических руд, преимущественно используемых или играющих критически важную роль в возобновляемой энергетике, технологий, ведущих к повышению энергоэффективности, и т.д.	Если конечное использование известно, необходимо продемонстрировать, что конечное использование связано со смягчением последствий изменения климата. Если конечное использование неизвестно, необходимо продемонстрировать, что на глобальном уровне существенная доля глобального применения приходится на область смягчения последствий изменения климата
	Добыча полезных ископаемых и металлических руд, преимущественно используемых или играющих критически важную роль в возобновляемой энергетике, технологий, ведущих к повышению энергоэффективности, и т.д.	Если конечное использование известно, необходимо продемонстрировать, что конечное использование связано со смягчением последствий изменения климата. Если конечное использование неизвестно, необходимо продемонстрировать, что на глобальном уровне существенная доля глобального применения приходится на область смягчения последствий изменения климата
Производство	Повышение энергоэффективности существующих промышленных объектов	Должно вести к существенному сокращению чистых выбросов ПГ, углеродоемкости (например, т CO ₂ -экв./единица производства) или энергоемкости (например, гигаджоули/единица производства)
	Переход от производства одного источника выработки энергии к совместной выработке электроэнергии, тепла, механической энергии или охлаждения, например, переход на теплоэлектроцентрали	Переход должен вести к значительному повышению эффективности
	Высокоэффективные или низкоуглеродные новые производственные объекты или новое вспомогательное оборудование или производственные линии на существующих производственных объектах	Должно демонстрировать значительно более низкую углеродоемкость или энергоемкость, чем соответствующий сравнительный показатель на страновом уровне

	Замена оборудования или процессов, работающих на ископаемых видах топлива, оборудованием или процессами, использующими электричество	
	Улавливание и хранение углерода	Хранение CO ₂ должно быть постоянным
	Модернизация промышленной инфраструктуры для устранения или сокращения выбросов ПГ	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Усовершенствованные или новые / продвинутое промышленные процессы, которые ведут к сокращению потребления или образования отходов	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Хранение энергии или иные решения, которые позволят осуществить интеграцию низкоуглеродной энергии или ранее потерявшейся энергии	Хранение не применяется к хранению ископаемых видов топлива
	Производство компонентов, оборудования или инфраструктуры, предназначенных исключительно для использования в возобновляемой энергетике, повышении энергоэффективности или иных низкоуглеродных технологиях	
	Производство низкоуглеродного водорода	Водород, произведенный посредством электролиза воды с использованием очень низкоуглеродного электричества или посредством конвертирования природного газа паром с улавливанием углерода и хранением или использованием уловленного CO ₂ . Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Использование отработанного газа в качестве топлива или сырья	Должно вести к существенному сокращению выбросов ПГ. Должны быть исключены угольный метан, сопутствующий газ от нового производства нефти и метан угольных шахт от нового производства газа
Сельское хозяйство, лесное хозяйство, землепользование и рыбное хозяйство	Сокращение потребления энергии при сельскохозяйственной деятельности	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Повышение запасов углерода в почве или избежание утери почвой углерода посредством борьбы с эрозией, в том числе рациональное использование пастбищных угодий	Должно вести к значительному увеличению запасов углерода в верхнем или подземном слое почвы
	Сокращение не-CO ₂ выбросов ПГ в сельскохозяйственной практике или деятельности	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Сокращение выбросов метана или выбросов иных ПГ от животноводства	Должно вести к существенному сокращению чистых выбросов ПГ или интенсивности выбросов
	Деятельность по лесному хозяйству или агролесоводству,	Должно вести к значительному увеличению запасов углерода в верхнем или

	связанная с устойчивым ведением лесного хозяйства, предупреждение обезлесения или деградации земель	подземном слое почвы или значительному сокращению чистых выбросов ПГ или интенсивности выбросов
	Сокращение CO ₂ -емкости рыбного промысла или рыбоводства	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ и не способствовать угнетению естественной экосистемы
	Сокращение потерь или отходов от продуктов питания или продвижение низкоуглеродных рационов питания	Должно вести к существенному сокращению чистых выбросов ПГ или интенсивности выбросов
	Производство биоматериалов	Должно вести к существенному сокращению чистых выбросов ПГ или интенсивности выбросов, а биомасса должна получаться из устойчивых и социально приемлемых источников, которые не составляют конкуренцию процессу обеспечения продовольствием
Водоснабжение и сточные воды	Повышение энергоэффективности систем водоснабжения, включая меньшее потребление энергии, сокращение потерь	Должно вести к существенному повышению энергоэффективности или сокращению чистых ПГ
	Замена водоснабжения с помощью цистерн или иного водоснабжения с высоким уровнем выбросов системой водопроводного водоснабжения	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Новые проекты в области водоснабжения с высокой энергоэффективностью	Должно обеспечивать использование наилучших доступных технологий в стране или обеспечивать нулевой уровень выбросов (т.е. гравитационные системы водоснабжения)
	Улучшение эксплуатации и технического обслуживания для сокращения потерь воды, продвижение энергосбережения или достижение или перевыполнение целевых показателей по очистке сточных вод и т.д.	
	Сокращение выбросов ПГ посредством сбора и очистки сточных вод, фекальных стоков или содержимого септиков	Должно вести к существенному сокращению чистых выбросов ПГ или интенсивности выбросов и устранению БПК
	Повышение энергоэффективности или эффективности деятельности существующих объектов очистки и отвода сточных вод	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Улучшенный сбор сточных вод, фекальных стоков или содержимого септиков	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Повторное использование сточных вод	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
Управление твердыми отходами	Раздельный сбор и транспортировка отсортированного мусора	Должно оказывать поддержку регенерации отходов в целях повторного использования или переработки
	Хранение, складирование навалом или передача отсортированных отходов	Должно оказывать поддержку регенерации отходов в целях повторного использования или переработки

	Ремонт и восстановление товаров для обеспечения возможности повторного использования	Должно демонстрировать, что в противном случае товар будет выброшен, будет возвращен к первоначальному использованию и не повлияет отрицательным образом на будущую регенерацию или переработку
	Восстановление материалов из отходов с применением механических процессов или немеханических процессов	Должно быть нацелено на получение вторсырья из отходов в процессе подготовки к повторному использованию или переработке и должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Анаэробная переработка отходов	Биоотходы должны быть отделены от источника и собраны отдельно, а биогаз должен быть продуктивно использован. Сброженный органический осадок не должен сжигаться. Должны быть предприняты меры для контроля за утечками метана.
	Компостирование	Производимый компост должен использоваться в качестве натурального удобрения или почвоулучшителя, при возможности, и не должен сжигаться
	Другие виды регенерации и валоризации биоотходов	Биоотходы должны быть отделены от источника и собраны отдельно, а процессы должны вести к существенному сокращению выбросов
	Механическая или биологическая обработка смешанных остаточных отходов	Восстановленные материалы должны быть пригодными для переработки и должны вести к значительному сокращению чистых ПГ. Биоотходы, которые будут размещены на свалке, должны пройти биологическую обработку для стабилизации органических составляющих
	Сжигание отходов	Должно демонстрировать существенное сокращение чистых выбросов ПГ и использовать наилучшие доступные технологии (в особенности, комбинированное производство электроэнергии и тепла)
	Улавливание свалочного газа в рамках закрытия старых свалок или могильников для отходов	Улавливаемый свалочный газ должен быть продуктивно использован или, если использование экономически нецелесообразно, должен сжигаться. Должны быть предприняты меры для контроля за выбросами метана на свалках.
	Улавливание свалочного газа на новых санитарных свалках или могильниках для отходов	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ. Улавливаемый свалочный газ должен быть продуктивно использован или, если использование экономически нецелесообразно, должен сжигаться. Должны быть предприняты меры для контроля за выбросами метана на свалках.
	Повышение энергоэффективности на объектах по переработке отходов	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ.
Транспорт	Городской и сельский общественный транспорт	Должен обеспечиваться уход от более углеродоемких видов транспорта
	Схемы совместного использования (шеринга) немоторизованного транспорта и велосипедов	
	Междугородние железнодорожные перевозки грузов или	Должен обеспечиваться уход от более углеродоемких видов транспорта,

	пассажиров	должны быть исключены мероприятия, связанные с транспортом, работающим на ископаемых видах топлива
	Автобусный или междугородний автобусный общественный транспорт	Должен обеспечиваться уход от более углеродоемких видов транспорта
	Водный транспорт для грузов или пассажиров	Должен обеспечиваться уход от более углеродоемких видов транспорта, должны быть исключены мероприятия, связанные с транспортом, работающим на ископаемых видах топлива
	Пассажирский или грузовой флот или связанная инфраструктура, с нулевым или низким уровнем прямых выбросов	Исключает перевозку ископаемых видов топлива
	Транспортировка с применением различных видов биотоплива или синтетических видов топлива	Должно вести к сокращению выбросов ПГ на протяжении срока службы. Исключены мероприятия, предусматривающие использование различных видов биотоплива первого поколения.
	Политики в области управления спросом на перевозки и интеллектуальные транспортные системы	Должно быть связано с сокращением общего спроса на транспортные услуги для перехода на более эффективные виды транспорта
	Использование отработанного газа в качестве топлива для транспорта	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Эффективное управление воздушным движением	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Эффективная эксплуатация систем аэропортов или выработка возобновляемой энергии на площадке	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
Энергоэффективность зданий, общественных объектов и конечного потребления	Меры по сокращению потребления энергии, потребления ресурсов или выбросов CO ₂ , или увеличение поглотителей углерода в новых и/или существующих зданиях и участках	Должно вести к существенному сокращению потребления энергии, потребления ресурсов или выбросов CO ₂ . Где это уместно, должно соответствовать требованиям по «зеленой» сертификации зданий
	Меры по сокращению потребления энергии, потребления ресурсов или выбросов CO ₂ , или увеличение поглотителей углерода в зонах общественного пользования или объектах	Должно вести к существенному сокращению потребления энергии, потребления ресурсов или выбросов CO ₂ .
	Повышение энергоэффективности или сокращение выбросов от существующих устройств и оборудования	Должно вести к существенному сокращению потребления энергии, потребления ресурсов или выбросов CO ₂
	Замена устройств и оборудования (например, освещения), которая ведет к сокращению выбросов	Должно вести к существенному сокращению потребления энергии, потребления ресурсов или выбросов CO ₂ . Должны использоваться наилучшие доступные технологии.
Технологии ИКТ	Повышение энергоэффективности при применении возобновляемых источников энергии в существующих центрах обработки данных	Должно вести к существенному сокращению чистых выбросов ПГ или интенсивности выбросов

	Новые центры обработки данных, соответствующие международным стандартам в области энергоэффективности и по большей части питающиеся от возобновляемых источников энергии на площадке	
	Телекоммуникационные сети с высоким уровнем энергоэффективности	Должны демонстрировать существенное сокращение чистых выбросов ПГ или значительное улучшение показателей энергоэффективности в сравнении с рыночными стандартами
Исследования, разработки и инновации	Исследования или разработки в области возобновляемых источников энергии, повышения энергоэффективности, низкоуглеродных технологий или иных технологий, полезных для достижения полной декарбонизации	Мероприятия, которые поддерживают низкоуглеродные технологии, но также напрямую поддерживают разведку, добычу, переработку или перевозку ископаемых видов топлива или выработку электроэнергии с использованием ископаемых видов топлива (за исключением технологий улавливания и хранения углерода), не отвечают требованиям
Межотраслевые мероприятия	Мероприятия, направленные на сокращение потребления энергии или материалов на протяжении цепочки поставок или внедрение систем циркулярной экономики	Должно вести к значительному сокращению чистых ПГ
	Управление на стороне спроса	Должно демонстрировать, как мероприятие приведет к сокращению спроса на энергию или ресурсы
	Оказание электронных услуг	Либо осуществляется крупномасштабное преобразование оказания услуг или ведения деятельности, ведущее к существенному сокращению чистых выбросов ПГ, либо это первый в своем роде вид деятельности
	Финансирование в целях закрытия добычи, переработки и транспортировки ископаемых видов топлива, в том числе на поддержку затронутых работников	Должно фокусироваться на закрытии деятельности намного раньше окончания экономического срока службы, а поддержка затронутых работников должна быть явным образом связана с досрочным закрытием
	Транспортировка, использование или хранение CO ₂	Должно содействовать или вести к существенному сокращению чистых выбросов ПГ; использование должно исключать поддержку на производство ископаемых видов топлива
	Межотраслевые меры политики по сокращению выбросов и/или стандарты в области эффективности использования энергии или ресурсов, налоговые стимулы для низкоуглеродных технологий, тарификация выбросов углерода, уплотнение городской застройки.	Меры политики должны быть направлены на мероприятия, которые приведут к увеличению поглотителей углерода или существенному сокращению чистых выбросов ПГ
	Мониторинг ПГ	Должно вести к улучшениям в процессе сбора данных и информации по выбросам ПГ
	Энергоаудиты	Должна быть конкретная направленность на сокращение потребления энергии или выбросов ПГ

	Образование, подготовка, наращивание потенциала или повышение осведомленности, акцентированные на смягчение последствий изменения климата	Н/П
	Информирование о борьбе с изменением климата или планах по декарбонизации	Н/П

Приложение № 6 – Предварительный перечень мероприятий по адаптации

Сектор	Типовые мероприятия по адаптации
Сельское хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> • Распределение и использование культур / семян, устойчивых к жаре и засухе • Повышение качества информации о климате / погоде для сельскохозяйственных специалистов • Водосберегающее орошение • Поддержка устойчивого ведения сельского хозяйства и регионального развития в районах, где проживает уязвимое к изменению климата население
Лесное хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> • Лесонасаждение (для снижения рисков наводнений) • Восстановление / защита лесных районов для снижения эрозии почвы • Устойчивое ведение лесного хозяйства для снижения эрозии почвы • Охранное лесоводство (лесоводство, нацеленное на охрану среды обитания или видов)
Прочие вопросы охраны биоразнообразия	<ul style="list-style-type: none"> • Защита или восстановление водно-болотных угодий • Сохранение водных ресурсов • Меры по сокращению / предупреждению эрозии почв
Энергетика	<ul style="list-style-type: none"> • Климатозащищенная энергетическая инфраструктура • Повышение эффективности деятельности / эффективности использования ресурсов гидроэлектростанций • Улучшение оказания услуг энергоснабжения для домохозяйств, уязвимых к изменению климата
Водоснабжение и сточные воды	<ul style="list-style-type: none"> • Мероприятия по усилению сохранения водных ресурсов и хранению воды • Мероприятия по повышению качества и количества питьевой воды, специально направленные на лиц, которые считаются уязвимыми к изменению климата • Мероприятия, связанные с услугами и инфраструктурой водоснабжения и санитарии, которые снижают вероятность или степень тяжести затопления • Схемы отвода сточных вод, которые улучшают уровень защиты подземных или поверхностных вод • Схемы переработки сточных вод
Транспорт	<ul style="list-style-type: none"> • Климатозащищенная транспортная инфраструктура • Улучшенный доступ к дорогам (и другим видам транспорта) для населения, уязвимого к изменению климата
Промышленность	<ul style="list-style-type: none"> • Модернизация промышленных объектов для снижения уязвимости к климатическим рискам • Переход на технологии производства, потребляющие меньшее количество воды

Образование	<ul style="list-style-type: none"> • Меры, повышающие информированность о климатических и экологических вопросах в рамках учебных программ
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> • Меры, способствующие реагированию на риски для здоровья, которые могут стать преобладающими в результате изменения климата, такие как тепловые удары • Усиление нормативных положений по безопасности продовольственных продуктов, связанные с микробиологическим качеством
Прочая социальная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> • Оказание базовых услуг и действия, направленные на усиление продовольственной безопасности среди лиц, уязвимых к изменению климата
Финансирование	<ul style="list-style-type: none"> • Мероприятия по страхованию, связанному с климатическими рисками
Туризм	<ul style="list-style-type: none"> • Экотуризм (для содействия сохранению жизнестойкости естественных экосистем и диверсификации средств к существованию в сельской местности)
Защита от наводнений	<ul style="list-style-type: none"> • Меры по защите от наводнений, например, защитные насыпи, восстановление паводковых равнин
Мониторинг и предупреждение, готовность и реагирование на стихийные бедствия	<ul style="list-style-type: none"> • Метеорологические и гидрологические наблюдения и прогнозирование, оценки воздействия и уязвимости • Разработка мер по предупреждению и готовности к чрезвычайным ситуациям, а также стратегий по снижению рисков • Оперативное восстановление и реконструкция после климатических бедствий • Меры социальной защиты, связанные с климатическими бедствиями
Меры политики и информированность общественности	<ul style="list-style-type: none"> • Разработка стратегий, планов и мер политики по адаптации • Информированность общественности о вопросах изменения климата, причинах и последствиях изменения климата, а также роль адаптации

Приложение № 7 - Список использованной литературы

- Конституционный Закон Республики Узбекистан «О чрезвычайном положении» (2021 г.)
- Бюджетный кодекс Республики Узбекистан (2014 г.)
- Закон Республики Узбекистан «Об экологической экспертизе» (2000 г.)
- Закон Республики Узбекистан «Об отходах» (2002 г.)
- Закон Республики Узбекистан «Об открытости деятельности органов государственной власти и управления» (2014 г.)
- Закон Республики Узбекистан «О парламентском контроле» (2016 г.)
- Закон Республики Узбекистан «О Счетной палате» (2019 г.)
- Закон Республики Узбекистан «О транспорте» (2021 г.)
- Законы о государственном бюджете 2021 и 2022 гг.
- Указ Президента Республики Узбекистан №УП-4947 (2017 г.) «О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан»
- Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5041 (2017 г.) «О создании Государственного комитета Республики Узбекистан по лесному хозяйству»
- Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-2915 (2017 г.) «О мерах по обеспечению организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды»
- Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-3379 (2017 г.) «О мерах по обеспечению рационального использования энергоресурсов»
- Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-2915 (2017 г.) «О мерах по обеспечению организации деятельности Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды»
- Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-3550 (2018 г.) «О мерах по совершенствованию порядка проведения экспертизы предпроектной, проектной, тендерной документации и контрактов»
- Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-3837 (2018 г.) «О мерах по организации деятельности общественных советов при государственных органах»
- Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-3917 (2018 г.) «О мерах по обеспечению открытости бюджетных данных и активного участия граждан в бюджетном процессе»
- Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-5848 (2019 г.) «О мерах по совершенствованию механизмов привлечения средств внешнего безвозмездного содействия и работы с донорами»
- Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4477 (2019 г.) «Об утверждении Стратегии по переходу Республики Узбекистан на «зеленую» экономику на период 2019 — 2030 годов»
- Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5863 (2019 г.) «Об утверждении Концепции охраны окружающей среды Республики Узбекистан до 2030 года»
- Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5853 (2019 г.) «Об утверждении Стратегии развития сельского хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы»

-
- Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4424 (2019 г.) «О дополнительных мерах по повышению эффективности лесопользования в республике»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4291 (2019 г.) «Об утверждении Стратегии по обращению с твердыми бытовыми отходами в Республике Узбекистан на период 2019-2028 годов»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4471 (2019 г.) «О мерах по повышению качества и роли экономических исследований в социально-экономическом развитии»
 - Указ Президента Республики Узбекистан №УП-6119 (2020 г.) «Об утверждении Стратегии модернизации, ускоренного и инновационного развития строительной отрасли Республики Узбекистан на 2021-2025 годы»
 - Указ Президента Республики Узбекистан №УП-6024 (2020 г.) «Об утверждении концепции развития водного хозяйства Республики Узбекистан на 2020 — 2030 годы»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4479 (2020 г.) «О дополнительных мерах по сокращению зависимости отраслей экономики от топливно-энергетической продукции путем повышения энергоэффективности экономики и задействования имеющихся ресурсов»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4850 (2020 г.) «Об утверждении Концепции развития системы лесного хозяйства Республики Узбекистан до 2030 года»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-4845 (2020 г.) «О мерах по дальнейшему совершенствованию системы управления деятельностью в сфере обращения с бытовыми и строительными отходами»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-5005 (2021 г.) «Об утверждении Стратегии управления водными ресурсами и развития сектора ирригации в Республике Узбекистан на 2021 — 2023 годы»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-73 (2021 г.) «О мерах по обеспечению исполнения Закона Республики Узбекистан «О Государственном бюджете Республики Узбекистан на 2022 год»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-44 (2021 г.) «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию гидроэнергетики»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-5223 (2021 г.) «О дополнительных мерах по повышению качества и роли экономических исследований в социально-экономическом развитии»
 - Указ Президента Республики Узбекистан №УП-60 (2022 г.) «О Стратегии развития Нового Узбекистана на 2022 — 2026 годы»
 - Указ Президента Республики Узбекистан №УП-220 (2022 г.) «О дополнительных мерах по внедрению энергосберегающих технологий и развитию возобновляемых источников энергии малой мощности»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-436 (2022 г.) «О мерах по повышению эффективности реформ, направленных на переход Республики Узбекистан на «зеленую» экономику до 2030 года»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-436 (2022 г.) «О мерах по повышению эффективности реформ, направленных на переход Республики Узбекистан на «зеленую» экономику до 2030 года»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-111 (2022 г.) «О дополнительных мерах по дальнейшему развитию системы общественного транспорта города Ташкента»

-
- Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-436 (2022 г.) «О мерах по повышению эффективности реформ, направленных на переход Республики Узбекистан на «зеленую» экономику до 2030 года»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-426 (2022 г.) «О мерах по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, связанных с опасными гидрометеорологическими явлениями и геологическими процессами»
 - Указ Президента Республики Узбекистан №УП-81 (2023 г.) «О мерах по трансформации сферы экологии и охраны окружающей среды и организации деятельности уполномоченного государственного органа»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-171 (2023 г.) «О мерах по эффективной организации деятельности Министерства экологии, охраны окружающей среды и изменения климата»
 - Указ Президента Республики Узбекистан №УП-158 (2023 г.) «О Стратегии «Узбекистан – 2030»»
 - Постановление Президента Республики Узбекистан №ПП-300 (2023 г.) «О мерах по качественной и своевременной реализации Стратегии «Узбекистан – 2030» в 2023 году»
 - Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №ПКМ-958 (2018 г.) «О мерах по дальнейшему развитию научно-исследовательской базы в сфере экологии и охраны окружающей среды»
 - Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №ПКМ-541 (2020 г.) «О дальнейшем совершенствовании механизма оценки воздействия на окружающую среду»
 - Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №ПКМ-200 (2021 г.) «Об организации центра Гидрометеорологической службы Республики Узбекистан»
 - Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №ПКМ-83 (2022 г.) «О дополнительных мерах по ускорению реализации Национальных целей и задач в области устойчивого развития на период до 2030 года»
 - Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №ПКМ-206 (2022 г.) «О дополнительных мерах по формированию программ развития социальной и производственной инфраструктуры и совершенствованию системы управления государственными инвестициями»
 - Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан №ПКМ-50 (2022 г.) «О совершенствовании системы экологической сертификации новых колесных транспортных средств»
 - Постановление Кабинета Министров №ПКМ-600 (2022 г.) «О мерах по реализации Конституционного закона Республики Узбекистан «О чрезвычайном положении»
 - Совместное Постановление Кенгаша Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Кенгаша Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан № 149-IV (2020 г.) (<https://lex.uz/ru/docs/4773639>)
 - Постановление Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан №12-III (2015 г.)
 - Приказ Председателя Государственного комитета Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды № 244 (2018 г.) «Положение об Общественном Совете при Государственном комитете Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды»
 - Проект Постановления Кабинета Министров РУз «Об утверждении положения о порядке разработки, реализации и оценки эффективности программ развития при реализации Системы программного бюджетирования в Республике Узбекистан»

- Проект приказа Минфина «Об утверждении единого методического руководства по подготовке среднесрочного бюджета»
- Краткий обзор по основным результатам КС 26 с рассмотрением состояния окружающей среды Узбекистана (декабрь 2021 г.)
- Фонд Бертельсмана, Страновой отчет ИТБ-2022 — Узбекистан. Гютерсло: Фонд Бертельсмана, 2022 г.
- Бюджетные послания по государственному бюджету 2021 и 2022 гг.
- Бюджет для граждан на 2021 и 2022 гг.
- Страновой профиль климатических рисков: Узбекистан (2021 г.): Группа Всемирного банка и Азиатский банк развития
- Оценка Индекса интеграции бюджета в области борьбы с изменением климата: Узбекистан, ПРООН, 2022 г.
- «Оценка финансирования развития для Республики Узбекистан». ПРООН. 2021 г.
- Предполагаемые определяемые на национальном уровне вклады Республики Узбекистан (2017 г.) – https://www4.unfccc.int/sites/submissions/INDC/Published%20Documents/Uzbekistan/1/INDC%20Uzbekistan%2018-04-2017_Eng_20170419093154_171926.pdf
- Лутц В., Муттарак Р. и Стриссиг Э. (2014 г.) Всеобщее образование играет ключевую роль в повышении адаптации к изменению климата, DOI: 10.1126/science.125797
- Среднесрочная бюджетно-налоговая стратегия на 2021-2023 гг.
- Национальные счета Узбекистана (2022 г.). <https://stat.uz/uz/rasmiy-statistika/national-accounts-2>
- Норкулов, Ильхом; Холбадалов, Уткиржон; Исламов, Шохзод; Мантованелли, Марко; Эбингер, Джейн Ольга; Агостини, Паола; Леу, Вэй-Джен; Голуб, Елена Струкова; Димовска, Матильда; Мунтяну, Дойна; Палваниязов, Бахадыр. 2022 г. Узбекистан: Выбор инновационного и «зеленого» будущего (на английском языке). Вашингтон, округ Колумбия: Группа Всемирного банка. <http://documents.worldbank.org/curated/en/099325002152211955/P17710800531c80d50afc800a553226f562>
- «Оценка управления государственными инвестициями: Республика Узбекистан». МВФ. 2019 г.
- Отчеты об исполнении государственного бюджета, 2021 и 2022 гг.
- Протоколы заседаний и информация, размещенная на официальном веб-сайте Общественного Совета при Государственном комитете Республики Узбекистан по экологии и охране окружающей среды (<http://ecosovet.for.uz/index.htm>)
- ПРООН. 2021 г. Оценка социально-экономического воздействия повышения амбиций по ОНУВ на секторы энергетики, сельского хозяйства и водного хозяйства в Узбекистане
- ЕЭК ООН. 2020 г. Обзор результативности экологической деятельности: Узбекистан, Третий обзор. © Организация Объединенных Наций
- Обновленные определяемые на национальном уровне вклады Республики Узбекистан (2021 г.) – https://unfccc.int/sites/default/files/NDC/2022-06/Uzbekistan_Updated%20NDC_2021_EN.pdf
- Узбекистан. Двухгодичный отчет по обновленным данным в рамках РККИК ООН (2021 г.)
- «Обзор государственных расходов Узбекистана». ВБ. 2019 г.
- «Узбекистан: Отчет об оценке эффективности государственных расходов и финансовой

отчетности (PEFA) в 2018 году». ВБ. 2019 г.

- Добровольный национальный обзор о реализации национальных целей и задач устойчивого развития Узбекистана, 2020 г.
- Всемирный банк (2017 г.), Профиль рисков стихийных бедствий: Узбекистан, <https://www.gfdr.org/en/publication/disaster-risk-profile-uzbekistan>
- Всемирный банк. 2021 год. Изменение благосостояния наций 2021: Управление активами с прицелом на будущее, Вашингтон, округ Колумбия: Всемирный банк. © Всемирный банк <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/36400> Лицензия: CC BY 3.0 IGO
- Всемирный банк и Министерство экономического развития и сокращения бедности Республики Узбекистан. 2022 г. Переход на «зеленую» экономику в Узбекистане. ©Всемирный банк

Веб-сайты:

- Законодательная палата Олий Мажлиса (www.parliament.gov.uz)
- Сенат Олий Мажлиса (www.senat.uz)
- Счетная палата (www.uzstat.gov.uz)
- Министерство экономики и финансов (www.mf.uz)
- Министерство по чрезвычайным ситуациям (www.fvv.uz)
- Министерство инвестиций, промышленности и торговли (www.mift.uz)
- Министерство сельского хозяйства (www.agro.uz)
- Министерство водного хозяйства (www.water.gov.uz)
- Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата (www.uznature.uz)
- Центр гидрометеорологической службы (www.meteo.uz)
- Национальная база данных законодательства Республики Узбекистан (www.lex.uz)
- Электронная платформа «Открытый бюджет» (www.openbudget.uz)
- Страница национальных сводных данных (СНСД) - Узбекистан (www.nsd.stat.uz)

Приложение № 8 - Перечень учреждений и лиц, с которыми были проведены встречи

Министерство экономики и финансов Республики Узбекистан

- Г-н Шерзод Мухамедов, директор Департамента государственного бюджета
- Г-н Нумон Джураев, заместитель директора Департамента государственного бюджета
- Г-н Шохзод Исламов, заместитель начальника Департамента развития «зеленой» экономики
- Г-н Алишер Алимбаев, руководитель ГРП при Министерстве
- Г-н Шохрух Ишанкулов, начальник отдела Департамента государственного бюджета
- Г-жа Айнура Бакайбаева, главный экономист, Департамент государственного бюджета

Министерство экологии, охраны окружающей среды и изменения климата

- Г-н Джахонгир Талипов, начальник Департамента международного сотрудничества
- Г-н Вохиджон Хайтбоев, начальник Отдела мониторинга окружающей среды, гидрометеорологии, изменения климата и борьбы с опустыниванием

Агентство гидрометеорологической службы при Министерстве экологии, охраны окружающей среды и изменения климата (Узгидромет)

- Г-н Бахриддин Нишонов, первый заместитель директора НИГМИ

ПРООН

- Г-н Файзулла Салахудинов, руководитель проекта, Представительство ПРООН в Узбекистане
- Г-жа Виктория Аношкина, координатор исследований, Представительство ПРООН в Узбекистане