

Presupuesto basado en Resultados


2023

PbR



REPÚBLICA DE PANAMÁ
— GOBIERNO NACIONAL —

MINISTERIO DE
ECONOMÍA Y FINANZAS



“Tenemos una cita con la historia, permitir que el país siga a la deriva y se hunda en la crisis... o tomar el destino del país en nuestras manos y transformar a Panamá”

Laurentino Cortizo
Presidente de Panamá



PRESUPUESTO BASADO
EN RESULTADOS

Un compromiso de eficiencia, pensando en la gente, con transparencia

**DIRECCIÓN DE
PRESUPUESTO DE LA NACIÓN**



MINISTERIO DE
ECONOMÍA Y FINANZAS



**OBJETIVOS
DE DESARROLLO
SOSTENIBLE**

Panamá, República de Panamá 2023

Publicación oficial del Gobierno Nacional de Panamá

Ministerio de Economía y Finanzas

Dirección de Presupuesto de la Nación

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

@Todos los derechos reservados

C O N T E N I D O

¿QUÉ ES EL PRESUPUESTO BASADO EN RESULTADOS (PbR)?	8
¿POR QUÉ HAY QUE CAMBIAR LA FORMA DE PRESUPUESTAR EN EL SECTOR PÚBLICO?	12
FUNDAMENTOS PARA LA IMPLEMENTACION DEL PRESUPUESTO BASADO EN RESULTADOS (PbR)	16
CADENA DE RESULTADOS	18
MODELO DE ARTICULACIÓN PLAN PRESUPUESTO PANAMÁ	22
IMPLEMENTACIÓN DE PBR EN PANAMÁ	26
RESULTADOS DE LA FORMULACIÓN DEL PBR EN LAS 12 ENTIDADES PILOTO PRESUPUESTO 2023	30
VINCULACIÓN DEL PRESUPUESTO 2023 DE LAS 12 ENTIDADES PILOTOS AL PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2019-2024	32
VINCULACIÓN DEL PRESUPUESTO 2023 DE LAS 12 ENTIDADES PILOTOS A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE	34
POR QUÉ ES IMPORTANTE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PBR EN PANAMÁ?.....	36
CÓMO CONTINÚA EL ENFOQUE DE PBR	38



¿QUÉ ES EL PRESUPUESTO BASADO EN RESULTADOS (PbR)?



El PbR es una estrategia de apoyo a la gestión pública que permite vincular la asignación de recursos presupuestales a bienes y servicios (productos) y a resultados para satisfacer las necesidades que demanda la población, con la característica de permitir que estos puedan ser medibles, monitoreables y evaluables.

Objetivos y resultados estratégicos bien definidos

Una articulación programática clara

Definición de indicadores de desempeño y un sistema de M&E



“El Presupuesto basado en Resultados se enfoca en objetivos, desde el punto de vista nacional, y su relación con la asignación del presupuesto para lograr las metas que tiene el país. Mientras mejor sea la calidad de las inversiones y del gasto público en general, más se puede lograr con un mismo presupuesto para atender las necesidades de la población”

Héctor Alexander
Ministro de Economía y Finanzas



¿POR QUÉ HAY QUE CAMBIAR LA FORMA DE PRESUPUESTAR EN EL SECTOR PÚBLICO?

“La calidad en la gestión pública constituye una cultura transformadora que impulsa a la Administración Pública a su mejora permanente para satisfacer cabalmente las necesidades y expectativas de la ciudadanía con justicia, equidad, objetividad y eficiencia en el uso de los recursos públicos”.

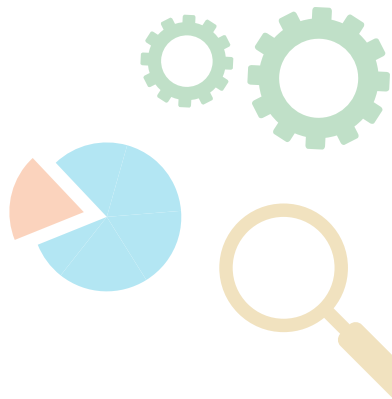
Carta Iberoamericana a la Calidad de la Gestión Pública, CLAD 2008

PbR



El PbR es una estrategia de apoyo a la gestión pública que permite:

1. Vincular la asignación de recursos presupuestales a bienes y servicios (productos) y a resultados
2. Priorizar la atención a las necesidades que demanda la población
3. Hacer seguimiento del desempeño físico y presupuestario de las demandas priorizadas
4. Evaluar la calidad del gasto público (eficiencia, eficacia, economía)
5. Rendir cuentas sobre los resultados de corto, mediano y largo plazo



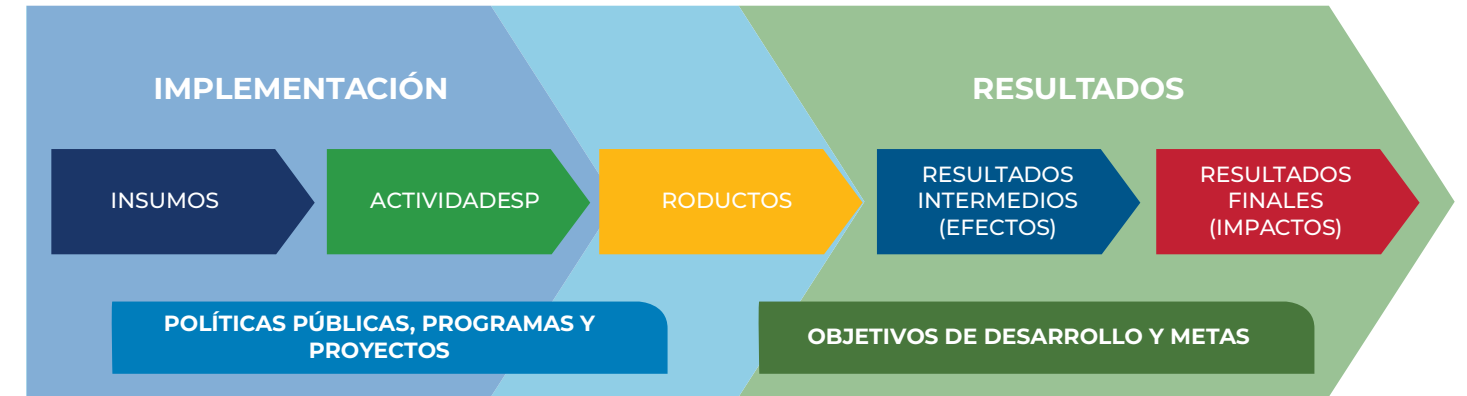


FUNDAMENTOS PARA LA IMPLEMENTACION DEL PRESUPUESTO BASADO EN RESULTADOS (PbR)





CADENA DE RESULTADOS

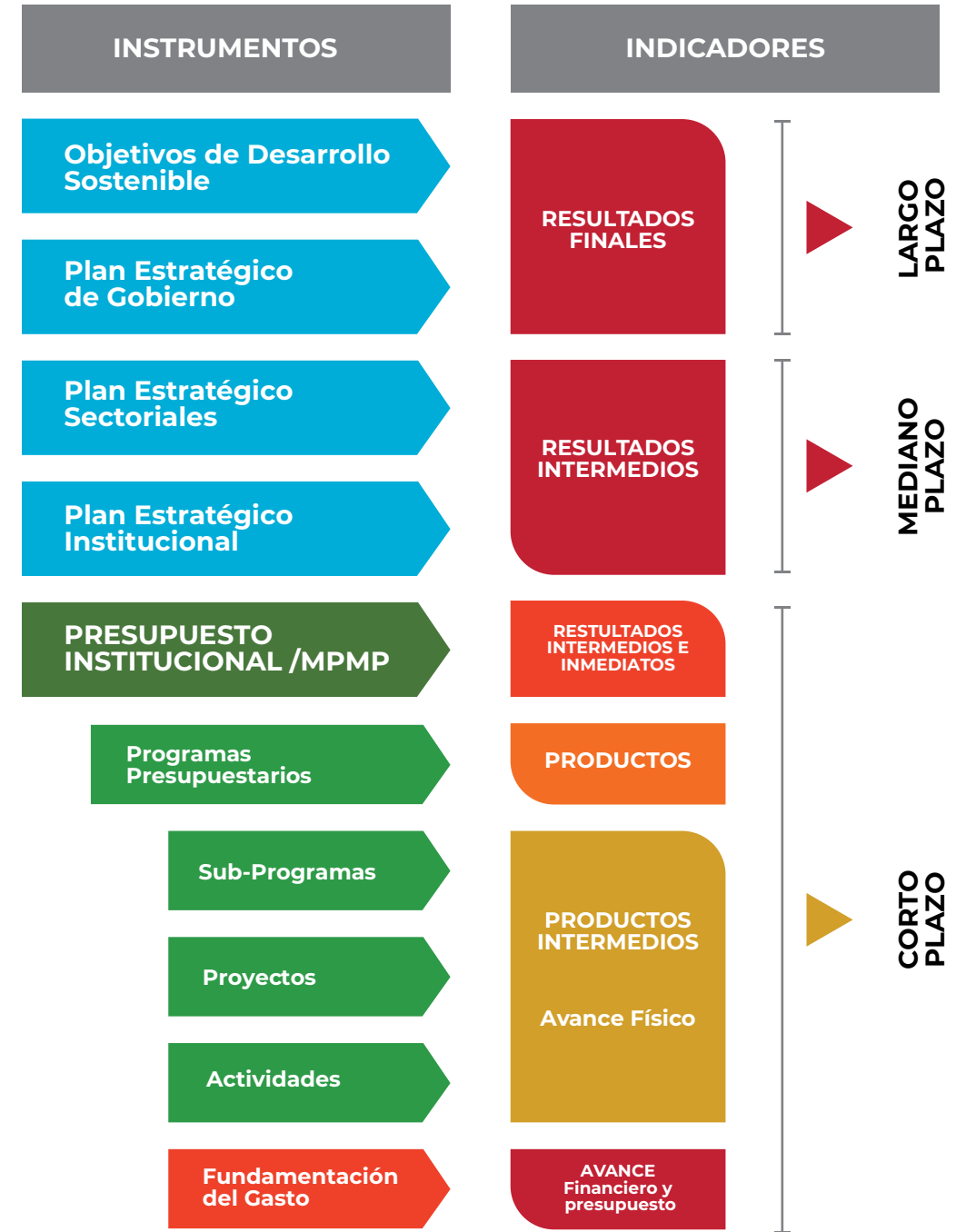


La Cadena de Resultados o Cadena de Valor Público es la secuencia causal de una intervención que estipula la articulación necesaria para el logro de los resultados deseados. Se lee de izquierda a derecha y muestra como las actividades diseñadas para una intervención (programa, proyecto), permiten la finalización de un producto o servicio, y cómo estos productos o servicios resultantes de la intervención, al ser apropiados por el grupo meta o beneficiario, facilitan el logro de resultados intermedios o efectos deseados y como estos resultados de ser sostenibles en el mediano y largo plazo, permiten alcanzar los resultados finales o impactos deseados.



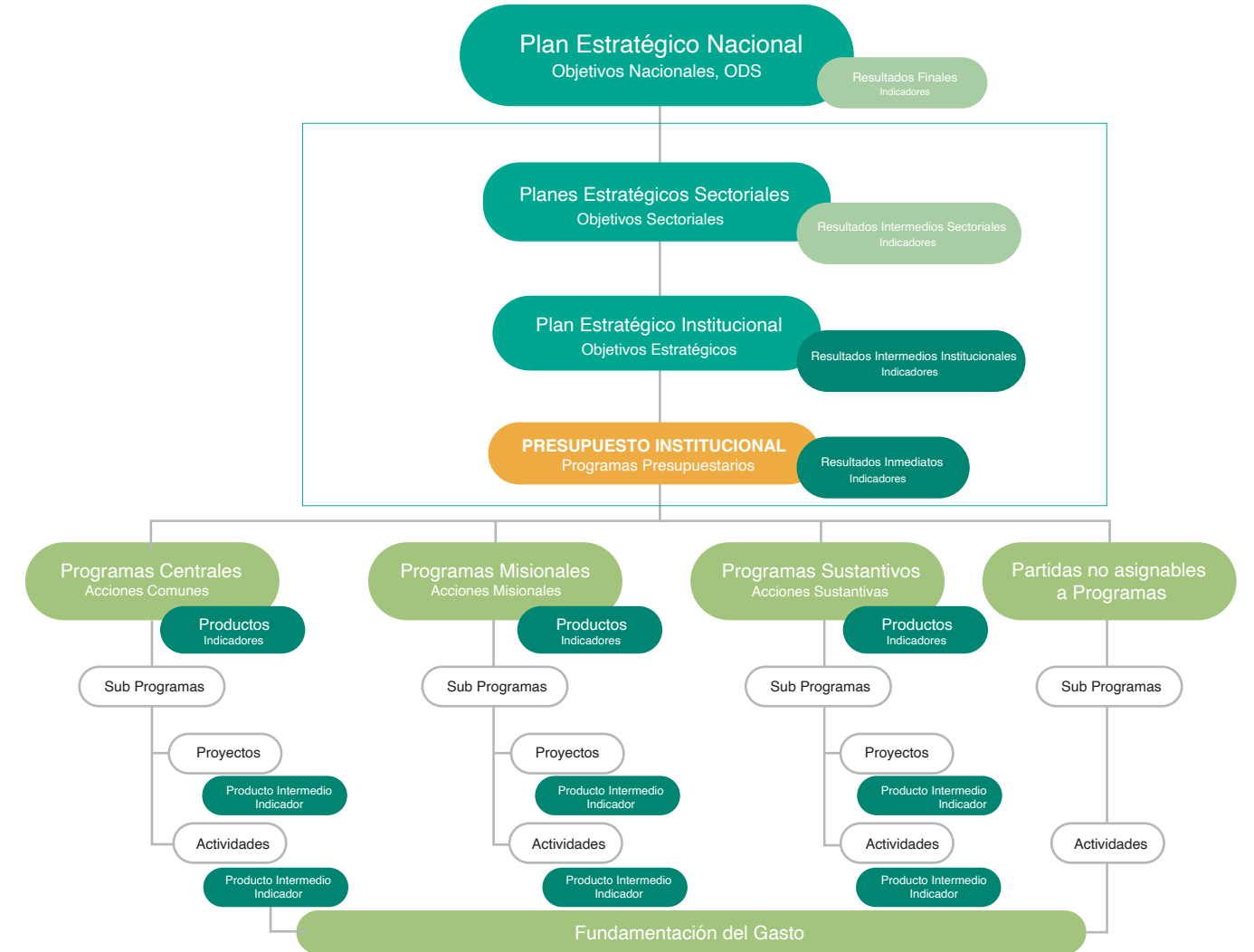
ARTICULACIÓN PLAN PRESUPUESTO

La articulación plan-presupuesto es uno de los elementos fundamentales para la formulación de un PbR. De acuerdo a Shack (2008) "La vinculación entre el presupuesto y la planificación permite mejorar la asignación de recursos, realizar seguimientos y evaluar las políticas implementadas. La articulación entre estos elementos es el resultado de un proceso de iteración e interacción técnica con un fuerte contenido político".

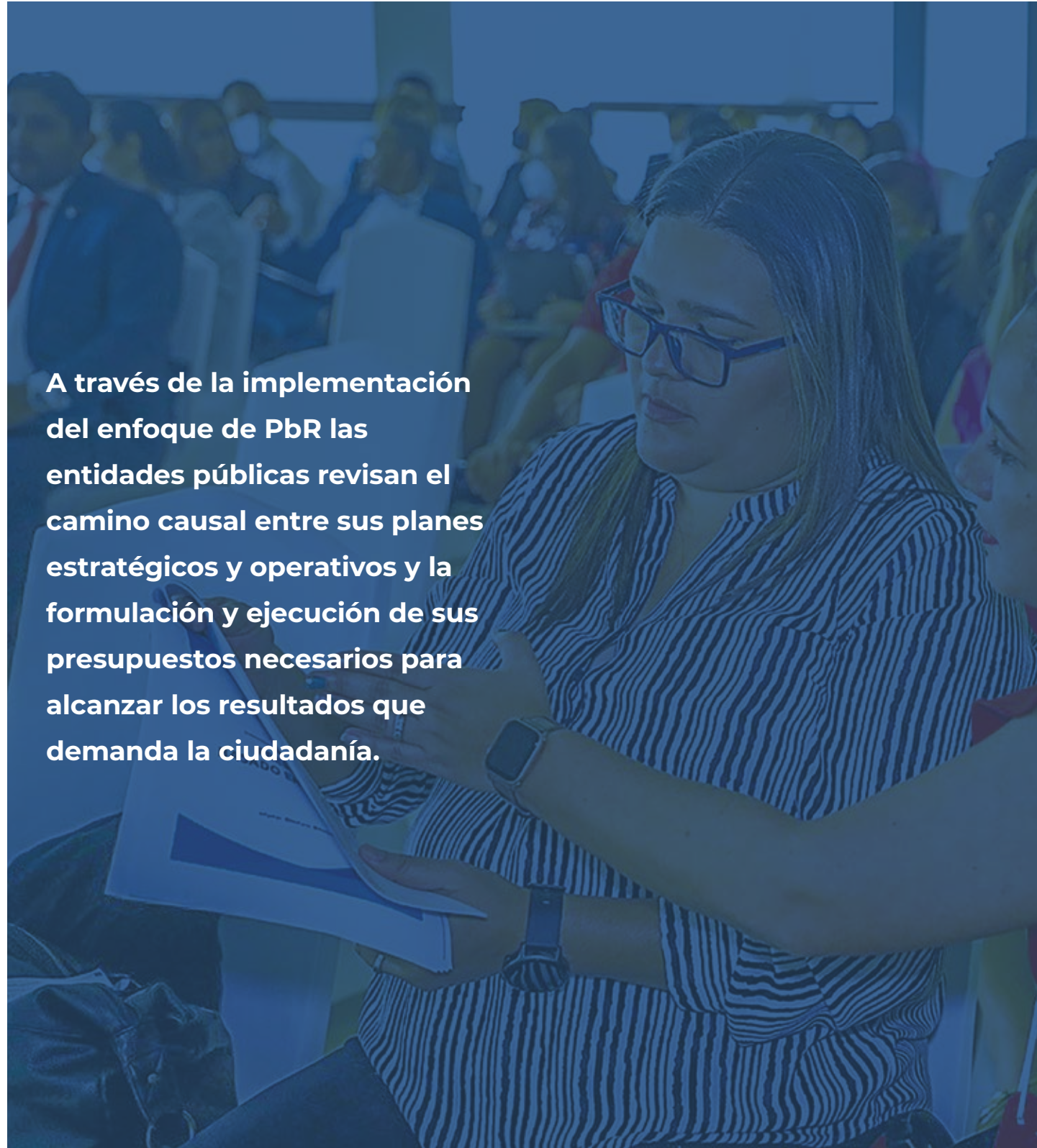




MODELO DE ARTICULACIÓN PLAN PRESUPUESTO PANAMÁ



El modelo de articulación Plan Presupuesto en Panamá contempla cuatro tipos de programas presupuestarios y en esta primera etapa de implementación construye indicadores de producto a nivel de cada programa para articular la cadena de resultados desde el presupuesto hasta llegar a los pilares del PEG y los ODS.

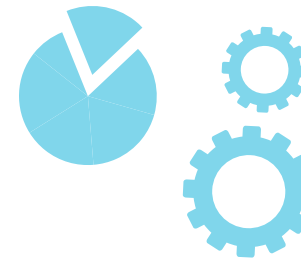


A través de la implementación del enfoque de PbR las entidades públicas revisan el camino causal entre sus planes estratégicos y operativos y la formulación y ejecución de sus presupuestos necesarios para alcanzar los resultados que demanda la ciudadanía.



Etapas de la Implementación PbR en Panamá

1. Evaluación diagnóstica para la implementación del PbR
2. Diseño de la metodología de Implementación del PbR
3. Definición de pilotos y revisión de instrumentos de articulación
4. Acompañamiento a entidades piloto en la revisión de Programas Presupuestarios, definición de metas e indicadores
5. Fortalecimiento de capacidades y organización institucional
6. Involucramiento de actores transversales en el proceso
7. Publicación de Anexo a la Ley de Presupuesto con enfoque de PbR





IMPLEMENTACIÓN DE PBR EN PANAMÁ



Evaluación diagnóstica y guía de PbR



Lanzamiento de la I Etapa de implementación de pilotos de PbR (12 entidades públicas)



Reuniones de trabajo con entidades piloto para revisar estructuras y definir indicadores



Profundización de conocimiento en PBR (Graduación de funcionarios de DIPRENA)



Presentación del Primer Anexo al Presupuesto General con enfoque de PbR



Jornada de Profundización de PbR para Directores de MEF



Lanzamiento de la II Etapa de Implementación de pilotos de PbR (24 nuevas entidades públicas)



Jornada de Sensibilización a actores transversales



Participación en la Red de Directores de Presupuesto por Resultado Regional



Sensibilización a técnicos de presupuesto de DIPRENA y entidades piloto en Presupuestos sensibles al Género



PRESUPUESTO BASADO EN RESULTADOS

Un compromiso de eficiencia, pensando en la gente, con transparencia



Lic. Carlos González
Director Nacional de Presupuesto



PRESUPUESTO BASADO EN RESULTADOS
Un compromiso de eficiencia, pensando en la gente, con transparencia

12 ENTIDADES PILOTO PbR 2023

SECTOR AGROPECUARIO

6 ENTIDADES

MIDA
Ministerio de Desarrollo Agropecuario

IMA
Instituto de Mercadeo Agropecuario

BDA
Banco de Desarrollo Agropecuario

IDIAP
Instituto de Innovación Agropecuaria de Panamá

CADENA DE FRÍO
Empresa Mercados Nacionales de la Cadena de Frío, S.A.

ISA
Instituto de Seguro Agropecuario



SECTOR ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

3 ENTIDADES

MEF
Ministerio de Economía y Finanzas

MINGOB
Ministerio de Gobierno

BDA
Banco de Desarrollo Agropecuario

FGC
Fiscalía General de Cuentas



SECTOR EDUCACIÓN Y CULTURA

3 ENTIDADES

SENACYT
Secretaría Nacional de Ciencia Tecnología e Innovación

ITSE
Instituto Técnico Superior Especializado

UDELAS
Universidad Especializada de las Américas





RESULTADOS DE LA FORMULACIÓN DEL PBR EN LAS 12 ENTIDADES PILOTO PRESUPUESTO 2023



5% del PGE 2023 orientado a resultados



PLAN ESTRATÉGICO DEL GOBIERNO NACIONAL

El Ministerio de la Presidencia es el encargado de coordinar las funciones del Estado con el objetivo de concretar y difundir las ideas y realidades del Poder de Gobierno. El Ministerio de la Presidencia para seguimiento al cumplimiento del compromiso de gobierno a fin de lograr que los panameños disfruten una buena calidad de vida, un caso de éxito favorable y un crecimiento nacional con equidad y seguridad para todos.

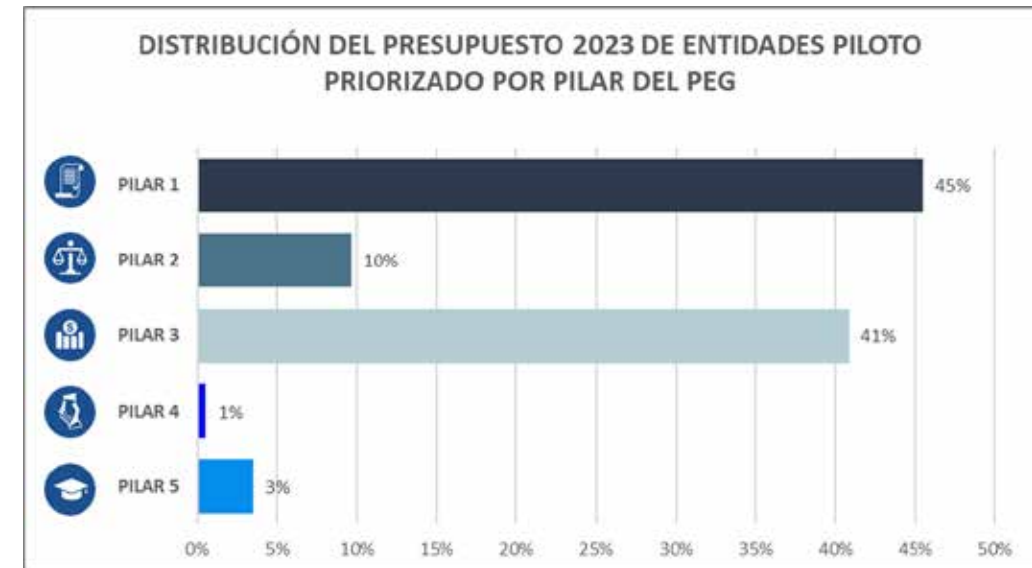
Con el objetivo de colocar siempre a Panamá primero en todas las decisiones del gobierno, el Ministerio de la Presidencia creará los mecanismos necesarios para en coordinación con las instituciones responsables dar cumplimiento a los compromisos del programa de trabajo del Gobierno Nacional.

Los programas principales del Poder del Gobierno Nacional están enfocados a atender las necesidades inmediatas de la población, aprovechando el crecimiento económico de nuestro país y los ingresos que genera el Canal de Panamá, para lograr que los panameños disfruten de una mejor calidad de vida y las futuras generaciones gocen de una mejor educación, seguridad y salud que les permita insertarse al mercado laboral convirtiéndose por propios méritos.

1 FIN DE LA POBREZA 	2 HAMBRE CERO 	3 SALUD Y BIENESTAR 	4 EDUCACIÓN DE CALIDAD 	5 IGUALDAD DE GÉNERO 	6 AGUA LIMPIA Y SANEAMIENTO
7 ENERGÍA ASEQUIBLE Y NO CONTAMINANTE 	8 TRABAJO DECENTE Y CRECIMIENTO ECONÓMICO 	9 INDUSTRIA, INNOVACIÓN E INFRAESTRUCTURA 	10 REDUCCIÓN DE LAS DESIGUALDADES 	11 CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES 	12 PRODUCCIÓN Y CONSUMO RESPONSABLES
13 ACCIÓN POR EL CLIMA 	14 VIDA SUBMARINA 	15 VIDA DE ECOSISTEMAS TERRESTRES 	16 PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS 	17 ALIANZAS PARA LOGRAR LOS OBJETIVOS 	



VINCULACIÓN DEL PRESUPUESTO 2023 DE LAS 12 ENTIDADES PILOTOS AL PLAN ESTRATÉGICO DE GOBIERNO 2019-2024



	PILAR 1 El Buen Gobierno	4 PROGRAMAS
	PILAR 2 Estado de Derecho	1 PROGRAMAS
	PILAR 3 Economía Competitiva que genere Empleos	8 PROGRAMAS
	PILAR 4 Combate a la pobreza y desigualdad	1 PROGRAMAS
	PILAR 5 Educación, Ciencia, Tecnología y Cultura	3 PROGRAMAS

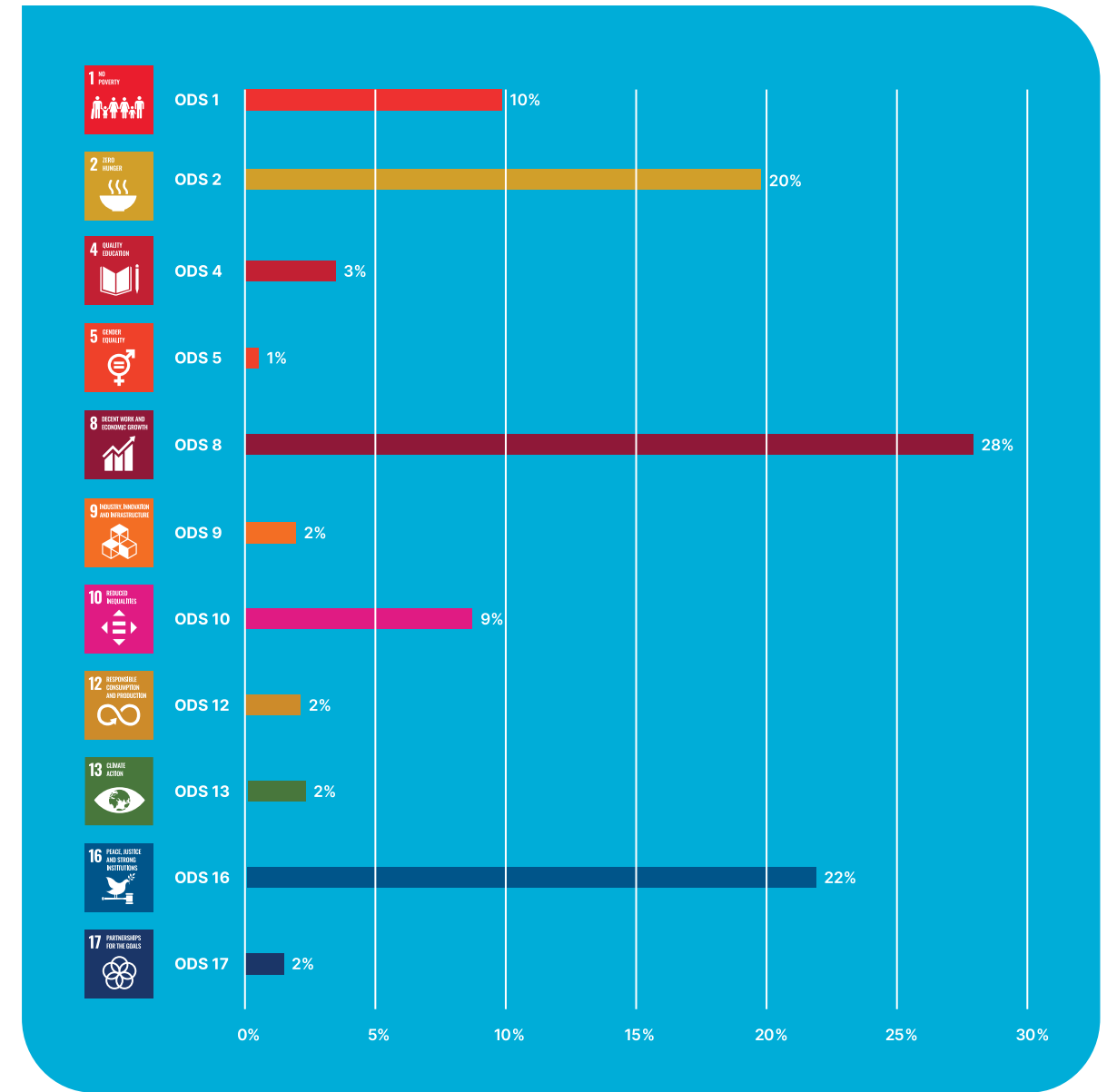


VINCULACIÓN DEL PRESUPUESTO 2023 DE LAS 12 ENTIDADES PILOTOS A LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE



11 ODS PRIORIZADOS A TRAVÉS DEL PRESUPUESTO DE LAS 12 ENTIDADES PILOTO DURANTE EL 2023

OBJETIVOS DE DESARROLLO SOSTENIBLE

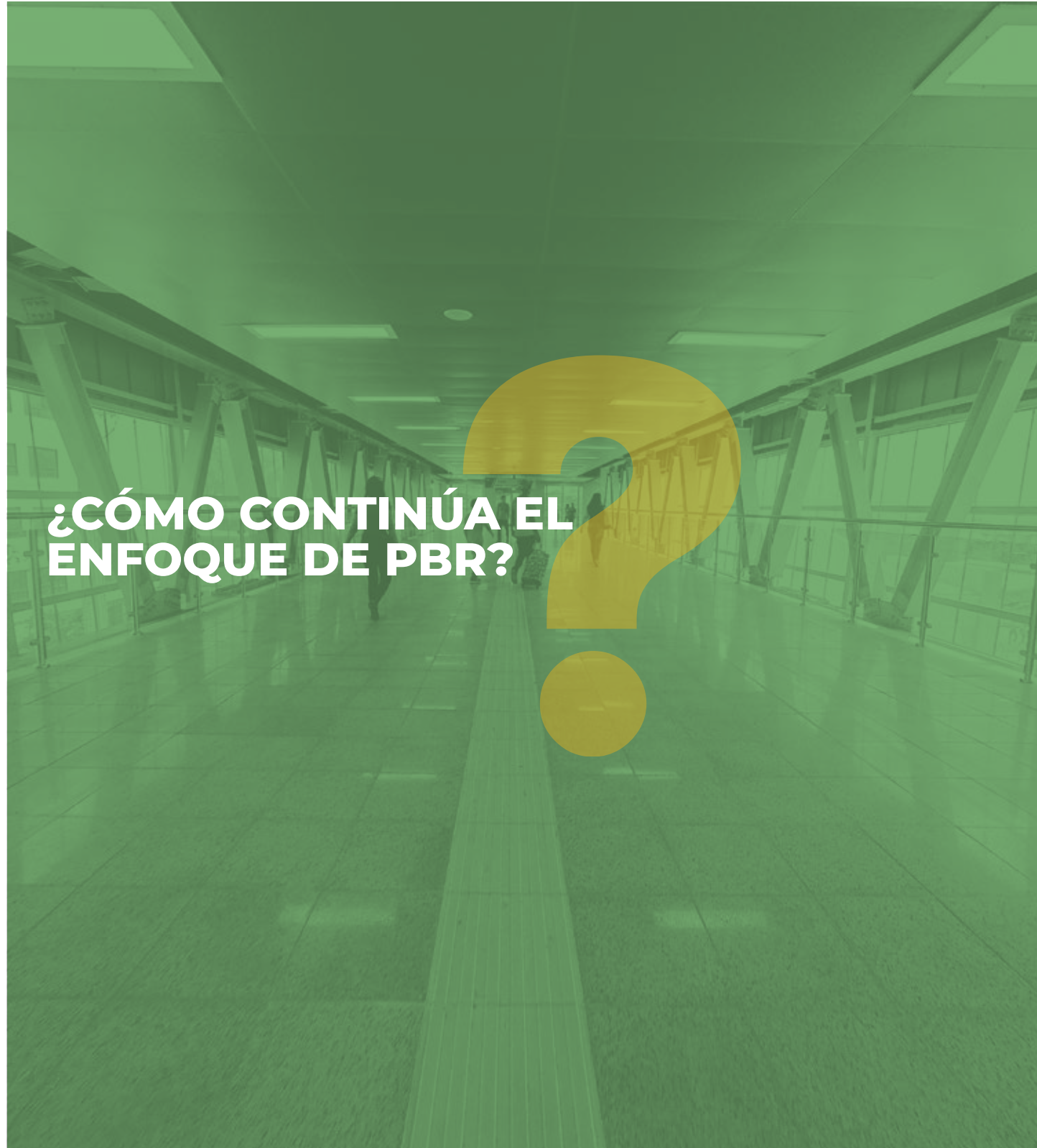




¿POR QUÉ ES IMPORTANTE LA IMPLEMENTACIÓN DEL PBR EN PANAMÁ?

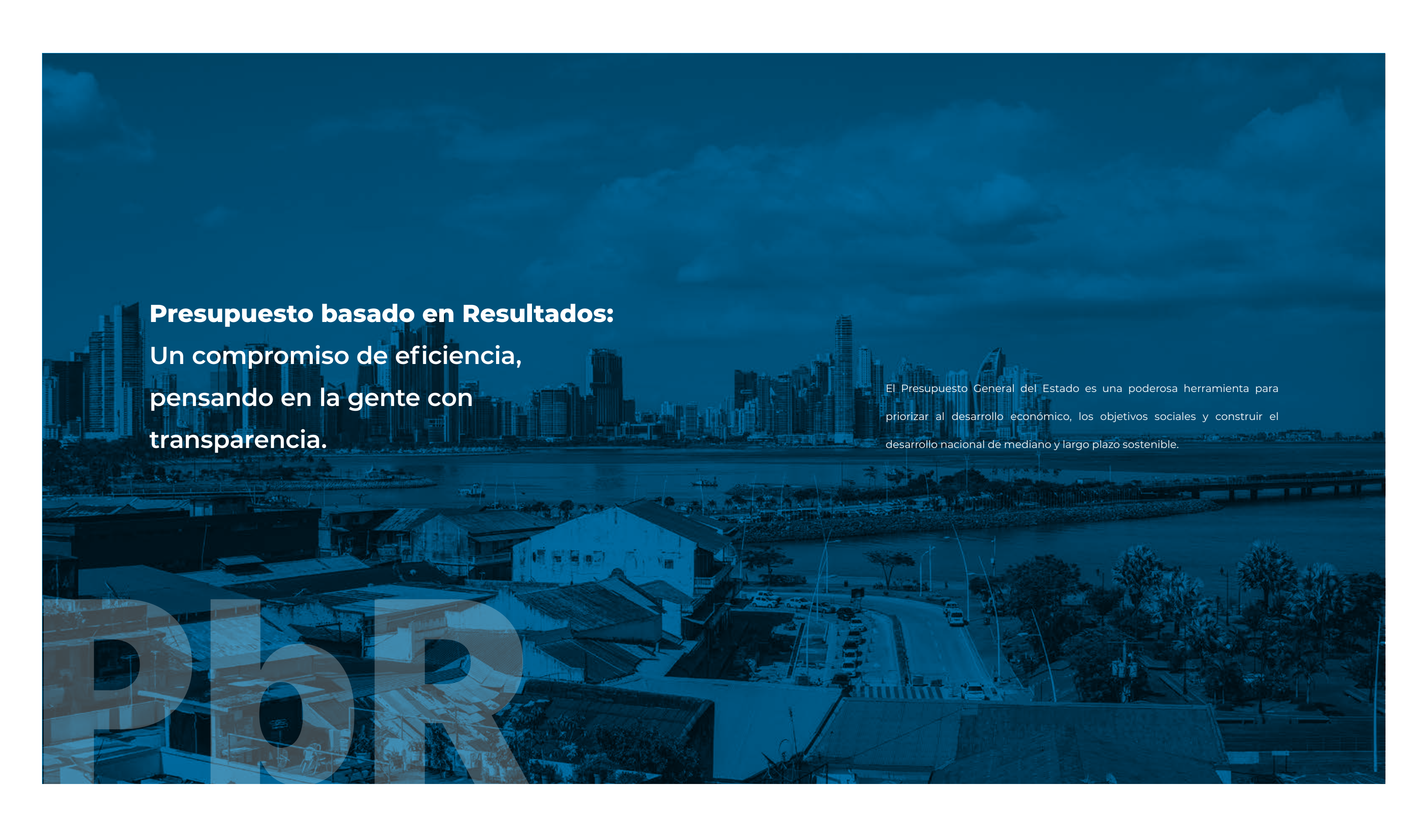


- 1.** Mejora la credibilidad y confianza de los actores claves en el ejercicio presupuestario
- 2.** Promueve la acción responsable, rendición de cuentas y transparencia de los gestores y fortalece la institucionalidad del Estado
- 3.** Favorece la priorización y focalización de la asignación del recurso cónsona con las políticas públicas para reducir las brechas sociales
- 4.** Viabiliza los procesos de presupuesto participativo y creíbles
- 5.** Permite elevar la discusión sobre la calidad del gasto público, al incluir metas de desempeño
- 6.** Permite construir un sistema de Monitoreo y Evaluación de la calidad del gasto y las políticas públicas



¿CÓMO CONTINÚA EL ENFOQUE DE PBR?





Presupuesto basado en Resultados:
Un compromiso de eficiencia,
pensando en la gente con
transparencia.

El Presupuesto General del Estado es una poderosa herramienta para priorizar al desarrollo económico, los objetivos sociales y construir el desarrollo nacional de mediano y largo plazo sostenible.

POPOR

DIRECCIÓN DE PRESUPUESTO DE LA NACIÓN



PRESUPUESTO BASADO
EN RESULTADOS

Un compromiso de eficiencia, pensando en la gente, con transparencia



REPÚBLICA DE PANAMÁ
— GOBIERNO NACIONAL —

MINISTERIO DE
ECONOMÍA Y FINANZAS



OBJETIVOS
DE DESARROLLO
SOSTENIBLE