

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Programa Mundial sobre el Fortalecimiento del Estado de Derecho, los Derechos Humanos, la Justicia y la Seguridad para el Desarrollo y la Paz Sostenible



INFORME ANUAL 2022

ASPECTOS DESTACADOS

El Programa Mundial es un mecanismo estratégico e influyente a la hora de facilitar el cambio transformador, que fomenta la paz y el desarrollo sostenible a través de la promoción del Estado de derecho, los derechos humanos y la seguridad y la justicia centradas en las personas.

En 2022, se comenzó a implementar la fase IV (2022-2025) del Programa Mundial y se redoblaron los esfuerzos para prever y prevenir las situaciones de inestabilidad y conflicto, atacar las causas que originan la fragilidad, generar resiliencia y fortalecer la protección y promoción de los derechos humanos.

La fase IV del Programa Mundial se rige por los tres ejes de cambio del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD): transformación estructural, no dejar a nadie atrás y fomentar la resiliencia. De manera directa, favorece la aplicación del [Plan Estratégico \(2022-2025\) del PNUD](#), especialmente en lo referente a las soluciones emblemáticas en materia de gobernanza y resiliencia. Además, apoya la [oferta del PNUD para lidiar con las crisis](#) a fin de ayudar a los países a anticipar, prevenir, responder a las crisis y recuperarse de ellas en todos los contextos de desarrollo, brindando apoyo a los esfuerzos de toda la organización en relación al medio ambiente y la igualdad de género.

Los ejemplos que se presentan a continuación ofrecen una perspectiva del apoyo que presta el Programa Mundial a los centros regionales y oficinas del PNUD en los países, las instituciones nacionales, la sociedad civil y sector empresarial para que el Estado de derecho y el respeto de los derechos humanos sean un punto de referencia mundial y faciliten el logro de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Se da un especial énfasis a la función del Programa Mundial como plataforma para forjar alianzas en el sistema de las Naciones Unidas y otros espacios, en consonancia con el papel de "integrador" que se le ha asignado al PNUD y en apoyo a la iniciativa Una ONU.

Elisa Samuel Boerekamp, magistrada del Tribunal Supremo y directora general del Centro de Formación Judicial y Jurídica de Mozambique, en un evento comunitario. | Fotografía suministrada por la magistrada Boerekamp.

El Programa Mundial brindó apoyo financiero, técnico y normativo en 104 contextos.



IMPACTO MUNDIAL

En **17** contextos, el apoyo del Programa Mundial permitió que se establecieran o fortalecieran los mecanismos, los procesos y los marcos de justicia y seguridad para prevenir y responder al problema de la violencia sexual y de género o la violencia sexual relacionada con los conflictos.

EL PNUD COLABORÓ PARA QUE UNOS 85 MILLONES DE PERSONAS EN TODO EL MUNDO TUVIERAN ACCESO A LA JUSTICIA.

En **38** contextos, el Programa Mundial ayudó a las partes interesadas, los sistemas o las instituciones de derechos humanos a fortalecer las capacidades a fin de promover el cumplimiento de las obligaciones de derechos humanos ratificadas a nivel nacional e internacional.

El Programa Mundial creó o consolidó **58** soluciones digitales innovadoras, servicios o políticas de seguridad o justicia centradas en las personas.

En **25** contextos, el Programa Mundial apoyó al sector privado para que fortaleciera las capacidades a fin de promover el cumplimiento de las obligaciones de derechos humanos ratificadas a nivel nacional e internacional.

En **9** contextos, el Programa Mundial introdujo o fortaleció soluciones de justicia transicional sensibles al género y centradas en las personas.

ALIANZAS

Punto Focal Mundial para el Estado de Derecho

En 2022, se celebraron diez años desde el establecimiento del Punto Focal Mundial para el Estado de Derecho de la ONU (GFP, siglas en inglés), un acuerdo conjunto para la aplicación del Estado de derecho en contextos frágiles. El GFP —que presiden el PNUD y el Departamento de Operaciones de Paz de la ONU— refuerza el concepto de Una ONU como estrategia para abordar los conflictos violentos, la protección de los derechos humanos y el restablecimiento de la justicia y la seguridad.

Desde 2012, el GFP ha coordinado tareas conjuntas y se ha ejecutado en más de 30 países del mundo. Se pusieron en marcha más de 160 misiones con expertos a fin de brindar asesoramiento y realizar evaluaciones conjuntas. Desde 2016, se han movilizado más de USD 50 millones con miras a brindar asistencia conjunta al Estado de derecho a través del marco del GFP.

En 2022, el GFP aportó fondos dinamizadores y recursos técnicos para la programación conjunta del Estado de derecho en la República Centroafricana, la República Democrática del Congo, Haití, Libia, Malí, Níger, Somalia y Sudán.



En la República Centroafricana, la lucha contra la impunidad es la prioridad del Programa Conjunto sobre el Estado de Derecho. El Tribunal Penal Especial pronunció su primer veredicto en 2022. | PNUD RC

Plataforma para la Justicia de Género

La alianza del PNUD con ONU Mujeres se concretó a través de la [Plataforma para la Justicia de Género](#) destinada a iniciativas conjuntas que buscan promover la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. La plataforma ha atraído a más de 20 socios, lo cual le permite brindar respuestas judiciales integrales, interseccionales e interinstitucionales centradas en las personas.

La Plataforma para la Justicia de Género ha brindado apoyo en 18 contextos con enfoque específico en contextos de fragilidad y crisis. Alrededor de 43.000 personas (84 % mujeres) han logrado tener acceso a la justicia.

En 2022, la Plataforma para la Justicia de Género y el Punto Focal Mundial para el Estado de Derecho publicaron el informe "[Mujeres, paz y seguridad y el Punto Focal Mundial para el Estado de Derecho de la ONU: promover la justicia de género para lograr sociedades pacíficas e inclusivas](#)" (actualmente disponible en inglés), que contiene recomendaciones para mejorar la asistencia conjunta del sistema de Naciones Unidas en temas de Estado de derecho en pos de la igualdad de género, especialmente en entornos afectados por crisis.

SALIENT (Entidad Salvando Vidas)

El fondo SALIENT ayuda a los países en la lucha contra la violencia armada y la proliferación de armas pequeñas y ligeras. La ejecución de este proyecto global — impulsado por el Secretario General de las Naciones Unidas y apoyado por el Fondo para la Consolidación de la Paz— está a cargo del PNUD y la Oficina de Asuntos de Desarme (UNODA) de las Naciones Unidas.

Principales logros de SALIENT en 2022:

- El Gobierno de **Camerún** aprobó la creación de un Comité Nacional sobre el Desarme, la Desmovilización y la Reintegración.
- El Gobierno de **Jamaica** inició la adopción del plan de acción nacional para combatir el tráfico ilegal y prevenir y mitigar la proliferación de armas pequeñas y ligeras.
- En **Sudán del Sur**, se llevó a cabo una encuesta de percepción y referencia de las armas pequeñas, sobre la operacionalización del desarme, en colaboración con la Policía nacional.

Asociación tripartita del PNUD, el ACNUDH y GANHRI para apoyar las instituciones nacionales de derechos humanos

En conjunto con otros programas que respaldan las instituciones nacionales de derechos humanos (INDH), la Alianza Global de las Instituciones Nacionales de Derechos Humanos (GANHRI), el PNUD y la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) siguen colaborando en el marco de la asociación tripartita.

En 2022, la asociación tripartita apoyó a las INDH en la organización de un [simposio internacional](#) para hacer frente al cambio climático en ocasión de la COP 27. Además, promovió un enfoque basado en derechos a fin de poner en marcha medidas climáticas inclusivas para que nadie se quede atrás. Las INDH pueden jugar un papel esencial en apoyar a los países para respetar, proteger y garantizar el derecho a un medio ambiente limpio, sano y sostenible.

Los socios que integran la asociación tripartita crearon un marco para ayudar a las INDH de todo el mundo en el período 2023-2024.



Jóvenes del barrio Denham Town asisten al lanzamiento del programa conjunto SALIENT | Jamaica Information Service (JIS).



"Prosperar bajo el sol". | PNUD Perú, Anette Andresen.

RESULTADOS PRINCIPALES EN 2022

Justicia centrada en las personas

Los mecanismos de justicia consuetudinarios, informales o comunitarios permitieron que las mujeres y los grupos en mayor riesgo de vulnerabilidad tuvieran acceso a la justicia en los casos en que no se disponía de servicios formales o cuando estos requerían apoyo.

- En **Malí**, las comisiones de tierras resolvieron al menos 120 conflictos y propiciaron un aumento del 12 % en el acceso de las mujeres a la tierra.
- En **Somalia**, más de 1600 mujeres se beneficiaron a través del uso de mecanismos alternativos de resolución de conflictos, asistencia jurídica y servicios de tribunales móviles.
- En **Yemen**, 32 hombres y 28 mujeres de la comunidad se capacitaron como asistentes jurídicos de base para actuar como mediadores en seis comités de mediación de base comunitaria en Adén (donde dos de ellos son liderados por mujeres).

En **Burkina Faso, Burundi, República Democrática del Congo y Sudán del Sur**, se liberaron a más de 4500 personas detenidas, y más de 2000 obtuvieron justicia, incluyendo a través de tribunales móviles.

El Centro de Políticas de Seúl del PNUD, en colaboración con el equipo del PNUD de Estado de Derecho, Seguridad y Derechos Humanos, apoyó a los países socios en la lucha contra la violencia de género. Un total de **7 países** utilizaron el **mecanismo para sobrevivientes** de violencia basado en derechos y el **programa de fortalecimiento de capacidad policial de la República de Corea**, gracias a la colaboración con la Agencia Nacional de la Policía de Corea y el **centro Sunflower**, el mecanismo de servicio integral de Corea que proporciona asesoramiento, apoyo psicológico, médico, de investigación y legal a sobrevivientes de violencia de género.



Una mujer denuncia un delito en la comisaría de policía que es apoyada por el PNUD en Qardho, Puntlandia, Somalia. | PNUD Somalia



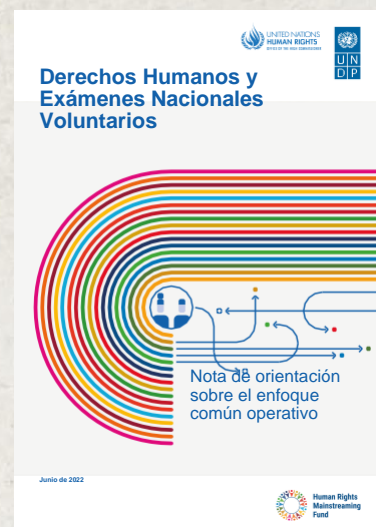
Taller en terreno para la creación de capacidades, destinado a encargados de recabar pruebas jurídicas en casos de violencia de género y a la Policía que participa en el apoyo multisectorial en estos casos, provincia de Kivu del Sur, República Democrática del Congo. | PNUD Centro de Políticas de Seúl del PNUD

Derechos humanos

El PNUD fortaleció la integración de los sistemas de derechos humanos y desarrollo sostenible en 8 países en colaboración con el ACNUDH (**Bosnia y Herzegovina, Botswana, Jordania, Pakistán, Rwanda, Sierra Leona, Túnez y Uruguay**) para respaldar el compromiso estratégico sistémico con los mecanismos y sistemas de derechos humanos para implementar los ODS. Además, brindó orientación a los Estados miembros sobre [cómo integrar los derechos humanos en el proceso de los exámenes nacionales voluntarios](#).

El PNUD destacó a los derechos humanos como una herramienta para resolver problemas de cara a los desafíos contemporáneos de desarrollo, incluyendo a través de su apoyo al proceso del **Examen Periódico Universal** del Consejo de Derechos Humanos, así como a través de la recopilación de las [buenas prácticas de la ONU sobre cómo el proceso del Examen Periódico Universal apoya el desarrollo sostenible](#).

A través de un ejercicio de escucha profunda en la organización, el PNUD está en proceso de crear una **estrategia de derechos humanos para el desarrollo sostenible**. A partir de tres vías para la transformación institucional y el apoyo a las capacidades, el PNUD aprovechará la labor realizada **en más de 100 países** a lo largo de los años en materia de apoyo al fortalecimiento de los sistemas de derechos humanos e inversión en trabajos que protegen los derechos humanos, incluso a través de un enfoque basado en los derechos humanos.



Proyecto Empresas y Derechos Humanos (B+HR)

Usando la marca internacional de la [Academia de Empresas y Derechos Humanos](#) y con el apoyo del Japón, el PNUD impartió capacitaciones y brindó asesoramiento personal sobre debida diligencia en materia de derechos humanos a más de 700 representantes de más de 560 empresas en **12 países** en todo el mundo. Solo en **Viet Nam** y **Mongolia**, se capacitó a representantes de más de 250 empresas.

El PNUD apoyó los hitos del desarrollo de los planes de acción nacionales (PAN) sobre empresas y derechos humanos en diferentes etapas a nivel mundial. Se lograron avances significativos, en particular, en **Kirguistán, México, Nepal** y **Perú**. En **Kirguistán**, el Consejo Supremo asignó a los ministros de gobierno la elaboración de los PAN. En México, se realizó una evaluación nacional de referencia que sirviera de base para el PAN. En Nepal, se realizaron 20 consultas y seminarios con múltiples actores relevantes sobre los proyectos de los PAN, en los que participaron más de 200 organizaciones. En Perú, más de 900 representantes de más de 400 organizaciones participaron en un diálogo entre las distintas partes interesadas, y más de 70 empresas y asociaciones empresariales recibieron capacitación en diligencia debida y conducta empresarial responsable.

En **Ucrania**, el PNUD ofreció asistencia técnica al Gobierno, con recomendaciones para mejorar el marco legislativo y desarrollar un plan de recuperación nacional y una estrategia nacional de derechos humanos en aras de atender los problemas de derechos humanos y empresariales derivados de la guerra. Además, el PNUD llevó a cabo evaluaciones de contexto y creó materiales de capacitación sobre la importancia de la diligencia debida en materia de derechos humanos para las empresas que operan en zonas afectadas por conflictos armados.



Como parte de la Academia de Empresas y Derechos Humanos del PNUD, las empresas —como este parque solar en Ulaanbaatar, Mongolia— recibieron capacitación y orientación personalizada por expertos en empresas y derechos humanos para respaldar sus esfuerzos tendientes a reducir los riesgos de violación a los derechos humanos en sus operaciones y cadenas de suministro. | PNUD



En estrecha colaboración con el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos del Perú, el proyecto B+HR del PNUD llevó a cabo una serie de consultas en todo el país con la finalidad de descentralizar el Plan Nacional de Acción sobre Empresas y Derechos Humanos, para generar conciencia y velar por que se garanticen la protección y el respeto de los derechos humanos en las actividades empresariales de todo tipo. | PNUD

Seguridad comunitaria

A efectos de que las instituciones de seguridad brinden servicios más eficaces en función de las necesidades de las comunidades a las que atienden, el PNUD apoyó la adopción de comisarías de policía modelo en **Iraq** y **Guinea Bissau**, lo cual permitió mejorar los servicios de los organismos encargados de hacer cumplir la ley.

En el **Líbano**, el PNUD incorporó el concepto de policía de proximidad para transformar la Policía municipal en un servicio que se centrara en las personas. Como resultado, 225 comisarías municipales aplicaron —al menos— uno de los cinco componentes básicos de la policía de proximidad, tal como se define en la política nacional, que se elaboró con el apoyo del PNUD. En el plano local, el programa de reforma de la Policía municipal se amplió y se puso a prueba en otros 40 municipios más.

A fin de promover la seguridad centrada en las personas como principio rector y enfoque transversal, el PNUD y la academia Folke Bernadotte (Suecia) presentaron un documento sobre [“El enfoque de seguridad centrado en las personas: buscando claridad conceptual para orientar la formulación de políticas de las Naciones Unidas”](#) (disponible en inglés).



En tiempos de crisis, la Policía municipal sigue siendo el equipo encargado de dar respuesta inicial a las necesidades de la población. Policía municipal, municipalidad de Baalbek, Líbano. | PNUD Líbano

SEGUIMIENTO, EVALUACIÓN Y APRENDIZAJE

El Programa Mundial inició el proceso de creación de una unidad de seguimiento, evaluación y aprendizaje para fortalecer el intercambio de conocimientos y la gestión basada en los resultados de sus iniciativas.

Ideas de vanguardia: influyente en el conocimiento y las políticas

El Programa Mundial produjo **14** productos internacionales de aprendizaje y conocimiento y colaboró con **11** documentos internacionales de aprendizaje o políticas de las Naciones Unidas.

El Programa Mundial dirigió o apoyó más de **50** mecanismos centrados en el conocimiento y el aprendizaje (p. ej., talleres, capacitaciones, comunidades de práctica, etc.) a nivel mundial, regional y nacional con el objetivo principal de mejorar la calidad y la eficacia de los programas, además de contribuir a más de **70** debates y actos sobre políticas de las Naciones Unidas y otros organismos.

Acceso a la evaluación de la justicia

En la evaluación del [apoyo del PNUD al acceso a la justicia](#), que realizó la Oficina de Evaluación Independiente en 2022, se reconoció el papel del PNUD como un actor clave en la prestación de asistencia para el desarrollo internacional en el sector de la justicia. El PNUD asumió el compromiso de poner en práctica las recomendaciones y el aprendizaje que se desprendieron del proceso de evaluación, incluyendo una mayor promoción de un enfoque de la justicia centrado en las personas.



Taller sobre la promoción del acceso a la justicia y la asistencia jurídica en situaciones de desplazamiento forzado, que organizó el PNUD y el ACNUR. | PNUD



Estudiantes de Magistratura de la Escuela Nacional de Administración y Magistratura de la República Centroafricana. | PNUD RC

El Programa Mundial funciona gracias a las generosas contribuciones de los siguientes países:



Para más información, comuníquese con:

Katy Thompson

Jefa de Estado de Derecho, Seguridad y Derechos Humanos
katy.thompson@undp.org
Twitter @KatyThompsonROL

Alexandra Meierhans

Responsable de Programas
alexandra.meierhans@undp.org
Twitter @AlexMeierhans