

Distr.: General

xx June 2022

Original: English

المجلس التنفيذي لبرنامج الأمم المتحدة

الإئمائي وصندوق الأمم المتحدة للسكان

ومكتب الأمم المتحدة لخدمات المشاريع



الدورة الاعتيادية الثانية لعام 2022

29 أغسطس حتى 3 سبتمبر 2022، نيويورك

البند الثالث من جدول الأعمال المؤقت

البرامج القطرية والمسائل ذات الصلة

## مسودة وثيقة البرنامج القطري لليمن 2023 – 2024

### المحتويات

1. برنامج الأمم المتحدة الإئمائي ضمن إطار الأمم المتحدة للتعاون
2. أولويات البرنامج والشراكات
3. البرنامج وإدارة المخاطر
4. الرصد والتقييم

### الملاحق

- أ. إطار النتائج والموارد لليمن

## 1. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ضمن إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة

1. اليمن بلد منخفض الدخل والأكثر فقراً في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا؛ ويبلغ عدد سكانه حوالي 30.8 مليون نسمة، 51.1 بالمائة منهم من الإناث<sup>1</sup>. يعيش حوالي 62 بالمائة من السكان في المناطق الريفية، في حين أن حوالي 38 بالمائة من اليمنيين هم دون سن 15 سنة<sup>2</sup> و63 بالمائة دون سن 24 سنة<sup>3</sup>. مؤشر التنمية البشرية للبلاد لعام 2019 بلغ 0.470، مما وضع البلاد في فئة التنمية البشرية المنخفضة، وتصنيفها في المرتبة 179 من أصل 189 دولة وإقليم<sup>4</sup>. تحتل اليمن المرتبة 155 من أصل 156 دولة في مؤشر الفجوة العالمية بين الجنسين الخاص بالمتنـدى الاقتصادي العالمي لعام 2021، الأمر الذي يبرز أوجه التفاوت الهائلة بين الجنسين. لا تزال المرأة اليمنية ممثلة تمثيلاً ناقصاً إلى حد كبير في المناصب العامة والمناصب التي تُشغَل بالانتخاب – حيث تشغل فقط 4.1 بالمائة من المناصب الإدارية ومناصب صنع القرار.

2. مع اندلاع النزاع في سبتمبر 2014 في ظل سيطرة الحوثيين على صنعاء، أنشأ مجلس الأمن بعثة سياسية خاصة لليمن عُرفت باسم مكتب المبعوث الخاص للأمين العام للأمم المتحدة إلى اليمن<sup>5</sup>. تركز البعثة على دعم عودة اليمن إلى الانتقال السياسي السلمي وفقاً لمبادرة مجلس التعاون الخليجي ونتائج الحوار الوطني وقرارات مجلس الأمن. في يناير 2019، أنشأ الأمين العام بعثة سياسية خاصة ثانية – بعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة – لدعم تنفيذ الاتفاق بشأن مدينة الحديدة وموانئ الحديدة والصليف ورأس عيسى.

3. بعد التوصل إلى هدنة مدتها شهرين اتفقت عليها أطراف النزاع في أبريل 2022<sup>6</sup>، تنازل الرئيس هادي عن السلطة لمجلس رئاسي بمعي جديد، مما رفع الآمال في التوصل إلى اتفاق سلام في المستقبل وفي المزيد من التركيز على التدخلات المتصلة بالتعافي والتنمية المستدامة. لا يزال نظام الحكم مجزأً في ظل علاقات مركزية – دون وطنية مشحونة وانتشار الترتيبات الارتجالية الرسمية وغير الرسمية على المستوى دون الوطني. يقع مقر الحكومة اليمنية في العاصمة المؤقتة عدن، والتي تسيطر على مناطق واسعة من البلاد، بينما لا تزال سلطات الأمر الواقع في صنعاء تسيطر على جزء كبير من المناطق ذات الغالبية السكانية في الأجزاء الشمالية من البلاد.

4. بسبب الحرب، أصبحت اليمن واحدة من أكبر الأزمات الإنسانية والإنمائية على مستوى العالم. تسببت الحرب بشكل مباشر في مقتل أكثر من 21,000 شخص، وفي مقتل أكثر من 377,000 شخص<sup>7</sup> بشكل غير مباشر. حوالي 80 بالمائة من السكان بحاجة إلى المساعدة الإنسانية، في حين نزح أكثر من 4.3 مليون شخص<sup>8</sup>، أكثر من 70 بالمائة منهم من النساء والأطفال<sup>9</sup>. تضاعفت فرص سبل كسب عيش لأكثر من 54 بالمائة من السكان، وتمزق النسيج الاجتماعي، وضعفت قدرة السكان والمؤسسات على الصمود<sup>10</sup>. تعرضت البنية التحتية العامة والحيوية بما في ذلك المياه والصرف الصحي والتعليم والصحة والاتصالات والنقل للأضرار أو التدمير، مما أثر سلباً على تقديم الخدمات العامة.

<sup>1</sup> <https://www.worldometers.info/world-population/yemen-population/> (تم تفعيله في 29 مارس 2022).

<sup>2</sup> بيانات الأمم المتحدة – الموجز القطري لليمن (<http://data.un.org/en/iso/ye.html>).

<sup>3</sup> [arabdevelopmentportal.com](http://arabdevelopmentportal.com). إذا تم تزويدهم بالحوافز والفرص المناسبة، فإن طفرة الشباب توفر إمكانات كبيرة للتنمية في اليمن في المستقبل.

<sup>4</sup> تقرير التنمية البشرية لعام 2020.

<sup>5</sup> قرار مجلس الأمن رقم 2216.

<sup>6</sup> <https://osesgy.unmissions.org/press-statement-un-special-envoy-yemen-hans-grundberg-two-month-truce>

<sup>7</sup> مسودة استعراض الاحتياجات الإنسانية لعام 2022.

<sup>8</sup> استعراض الاحتياجات الإنسانية لعام 2022 وخطة الاستجابة الإنسانية لعام 2022، مكتب الأمم المتحدة لتنسيق الشؤون الإنسانية.

<sup>9</sup> [https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Yemen\\_HNO\\_2021\\_Final.pdf](https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/Yemen_HNO_2021_Final.pdf)

<sup>10</sup> مذكرة الإستراتيجية القطرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (2021 – 2024).

تشير تقديرات برنامج الأمم المتحدة الإنمائي إلى أنه وبسبب تضرر البنية التحتية وضعف السعة الاستيعابية في الموانئ البحرية الرئيسية، فإن التأمين (بما في ذلك أقساط التأمين المرتفعة لتغطية مخاطر الحرب) وغرامات التأخير المرتبطة بالأغذية المستوردة تشكل 50 بالمائة من تكلفتها.

5. يشير التحليل الطّري المشترك للأمم المتحدة إلى أن اليمن كانت متأخرة في تحقيق أهداف التنمية المستدامة حتى قبل اندلاع النزاع في عام 2014. تشير تقديرات الخبراء إلى أن التنمية البشرية قد تراجعت 21 عاماً إلى الوراء، وفي حال استمر النزاع حتى عام 2030، فإن التنمية ستراجع إلى الوراء بنحو أربعة عقود. النزاع الذي طال أمده وتفكك الحكومة والافتقار إلى التخطيط والتنفيذ الوقائي والتصحيحي ومحدودية الموارد كلها عوامل تعيق ترسيخ الجهود الإنسانية والإنمائية وجهود بناء السلام.

6. انكمش الاقتصاد بمقدار النصف منذ عام 2014، حيث أصبح أكثر من 80 بالمائة من السكان يعيشون تحت خط الفقر، فيما تستمر أسعار السلع الأساسية في الارتفاع، لاسيما في الجنوب، مع انخفاض قيمة الريال اليمني، وهو وضع غير مواتٍ لبلد يستورد 90 بالمائة من احتياجاته الأساسية. مصادر العملات الأجنبية مثل التحويلات المالية وصادرات النفط وتدفقات التمويل الثنائي لا تزال ضئيلة<sup>11</sup>. تسببت المؤسسات الحكومية المجزأة والسياسات النقدية والمالية والاقتصادية المتنافسة لأطراف النزاع في تقويض ثقة المواطنين في المؤسسات الوطنية. تعاني البلاد من انعدام الأمن الغذائي الحاد الذي يدفعها نحو حافة المجاعة. تشير توقعات تحليل التصنيف المرحلي المتكامل للأمن الغذائي إلى أنه في عام 2022 سيصبح أكثر من 19 مليون شخص بحاجة إلى المساعدات الغذائية، بينما سيواجه 161,000 شخص الجوع الشديد. العامل الرئيسي المحرك لانعدام الأمن الغذائي هو عدم القدرة على تحمل التكاليف، والتي تنشأ عن ارتفاع أسعار المواد الغذائية وسط انخفاض الدخل وعدم توفر فرص كسب العيش. أضافت جائحة فيروس كورونا المستجد (كوفيد-19) مستويات من الضعف للنساء والفتيات وتسببت في تفاقم أوجه عدم المساواة القائمة بين الجنسين، مما زاد من عبء أعمال الرعاية وفقدان الوظائف<sup>12</sup> وتفاقم العنف القائم على النوع الاجتماعي بما في ذلك زواج الأطفال والزواج المبكر<sup>13</sup>.

7. ارتفعت درجات الحرارة في اليمن بوتيرة أسرع من المتوسط العالمي على مدى العقود الثلاثة الماضية<sup>14</sup>. تحتل البلاد المرتبة 172 من أصل 181 دولة في مؤشر مبادرة نوتردام العالمي للتكيف، مما يشير إلى ضعفها الشديد وانخفاض مستويات استعدادها للتكيف مع تغير المناخ<sup>15</sup>. اليمن هي واحدة من أكثر دول العالم التي تعاني من شح المياه، إضافة إلى الفيضانات والجفاف.. يحذر الخبراء من أن صنعاء قد تكون أول عاصمة في العالم تنفد منها المياه<sup>16</sup>. دمرت أسراب الجراد الصحراوي المتكررة المحاصيل في المناطق الزراعية الرئيسية، في حين تسببت السيول في تدهور حالة الطرق والجسور وشبكات الصرف الصحي.

8. اليمن من أقل البلدان في أمن الطاقة على مستوى العالم، حيث يحصل أقل من 10 بالمائة من السكان على الكهرباء، معظم المحرومين منها هم من النساء اللاتي لديهن خيارات أقل للوصول إلى مصادر الطاقة أو الحصول عليها<sup>17</sup>. أدى ذلك إلى إغلاق المدارس والمراكز الصحية. مع

<sup>11</sup> المرجع نفسه.

<sup>12</sup> <https://sanaacenter.org/publications/main-publications/14703>

<sup>13</sup> <https://www.unicef.org/mena/media/11956/file/Child%20Marriage%20in%20the%20context%20of%20COVID-19>

<sup>14</sup> <https://www.unicef.org/mena/media/11956/file/Child%20Marriage%20in%20the%20context%20of%20COVID-19>

<sup>15</sup> <https://www.unicef.org/mena/media/11956/file/Child%20Marriage%20in%20the%20context%20of%20COVID-19>

<sup>16</sup> <https://www.unicef.org/mena/media/11956/file/Child%20Marriage%20in%20the%20context%20of%20COVID-19>

<sup>17</sup> <https://www.unicef.org/mena/media/11956/file/Child%20Marriage%20in%20the%20context%20of%20COVID-19>

<sup>18</sup> <https://www.unicef.org/mena/media/11956/file/Child%20Marriage%20in%20the%20context%20of%20COVID-19>

ذلك، فإن البلاد لديها إمكانات هائلة غير مستغلة لمصادر الطاقة المتجددة داخل وخارج الشبكة – الطاقة الشمسية وطاقة الرياح والطاقة الحرارية الأرضية. مع شريط ساحلي يزيد طوله عن 2,500 كيلومتر ومناطق صيد غنية قبالة الشاطئ، يحمل قطاع مصايد الأسماك في اليمن إمكانات واعدة غير مستغلة للمساهمة في الاقتصاد الوطني، حيث يتم استخدام إمكانات المرأة بشكل غير كافٍ بسبب العادات والتقاليد الاجتماعية.

9. في أنحاء كثيرة من البلاد، ولاسيما في غربها، حيث يعيش معظم السكان، أدى النزاع إلى انتشار التلوث بالذخائر غير المنفجرة على نطاق واسع. ثمة كارثة بيئية وإنسانية محتملة على ساحل البحر الأحمر اليمني تلوح في الأفق في حالة حدوث تسرب نفطي أو انفجار ناقلة النفط "صافر" الراسية قبالة الساحل اليمني والتي تحمل حوالي 1.15 مليون برميل من النفط. ستتأثر المجتمعات الساحلية في اليمن والدول المجاورة، وصناعة صيد الأسماك وعمليات ميناء الحديد بشدة.

10. يضع إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، الذي سيساهم فيه برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، الناس في صميم الجهود الإنسانية والإنمائية وجهود بناء السلام، ولا سيما أولئك الأكثر عرضة لخطر الإغفال بسبب آثار النزاع. يشمل ذلك النازحين داخلياً الذين يبلغ عددهم 4.3 مليون نسمة، 73 بالمائة منهم من النساء والفتيات واللاتي بدورهن يعانين من ارتفاع معدلات الفقر والاستبعاد من التمكين الاجتماعي والاقتصادي؛ والأطفال الذين يشكلون 60 بالمائة من ضحايا الحرب؛ والشباب، أكثر من 2 مليون شخص منهم غير ملتحقين بالمدارس، ويفتقرون إلى الفرص الاقتصادية ويُضطرون للجوء إلى آليات سلبية؛ واللاجئين وطالبي اللجوء والمهاجرين الذين يبلغ عددهم 278,000 شخص ويتم استبعادهم من الأنشطة الاقتصادية الرئيسية والمرافق الأساسية؛ والأشخاص ذوي الإعاقة الذين يبلغ عددهم 4.5 مليون شخص؛ والأقليات (الذين يُشار إليهم باسم المهمشين) والذين يمثلون 10 بالمائة من عدد السكان وهم أكثر عرضة للوصم وسوء المعاملة والاستبعاد من التعليم والحماية الاجتماعية وفرص العمل.

11. يسعى إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة إلى تحقيق أربع نتائج من خلال أربع أولويات تتوافق مع أولويات أهداف التنمية المستدامة للكوكب والسلام والازدهار والناس من أجل تحسين الحياة في اليمن وبناء مرونة عادلة وشاملة ومتمحورة حول الإنسان ومراعية للنوع الاجتماعي وقائمة على حقوق الإنسان:

- الكوكب: تعزيز الأمن الغذائي وخلق خيارات لسبل كسب العيش وفرص العمل
- السلام: الحفاظ على التنمية الوطنية والمحلية الشاملة والفعالة والكفؤة وتعزيز النظم
- الازدهار: الدفع بالتحول الاقتصادي الهيكلي الشامل
- الناس: بناء الخدمات الاجتماعية والحماية الاجتماعية والإدماج للجميع

12. يركز إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة على تفعيل العلاقة بين المساعدة الإنسانية والتنمية وبناء السلام من أجل تمكين التنمية البشرية. سيدعم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي منظومة الأمم المتحدة في تحقيق أولويات إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة من خلال دوره التكاملي، باستخدام نهج ذي شقين يركز على بناء قدرة الأفراد والمؤسسات على الصمود. تم تحديد هذين الشقين المتكاملين والمتعاضدين استناداً إلى الملاحظات التقييمية على تجارب برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في اليمن<sup>18</sup>، وفعالية الجهود المتناسقة

<sup>18</sup> الدروس النهائية المستفادة في مجال الحماية الاجتماعية (2021).

والمترامنة في المجالات الإنسانية والإنمائية في الحد من أوجه الضعف، وتمكين الانتقال إلى التعافي والتنمية<sup>19</sup> والإدراك العام بأن المساعدات الإنسانية، وإن كانت ضرورية، ليست كافية لمعالجة ضعف اليمنيين المتفاقم، الذي يحركه النزاع ويفاقمه العجز في التنمية والحوكمة<sup>20</sup>.

13. أشار التقييم المستقل للبرنامج القطري<sup>21</sup> إلى أن البرنامج قد تنامي بمقدار ستة أضعاف منذ عام 2016، ويرجع ذلك إلى حد كبير إلى قدرة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على تحديد المساعدات الإنسانية العاجلة وربطها بالتدخلات على المدى المتوسط والطويل في مجالي التنمية وبناء السلام، وزيادة قدرة اليمنيين على الصمود، وتعزيز كرامتهم، واكتفائهم الذاتي واستقلاليتهم. يعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على تفعيل العلاقة بين المساعدة الإنسانية والتنمية وبناء السلام من خلال ربط العمل الإنساني ببرامج تحقيق الاستقرار والتعافي وبناء السلام، ووضع الجهات الفاعلة المحلية في صدارة القيادة في المراحل الأولى من البرنامج، والمساهمة في اتفاقات السلام المحلية التي يتوسط فيها مكتب المبعوث الخاص للأمين العام للأمم المتحدة إلى اليمن وبعثة الأمم المتحدة لدعم اتفاق الحديدة، ودعم الشركاء المحليين والمؤسسات المحلية لتخطيط وتنفيذ البرامج بناءً على المناطق، والاستثمار في تحليل النزاعات المحلية والاقتصاد السياسي وإدماج مراعاة النزاع في تلك التدخلات والعمليات، وإدماج المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة في الأجلين المتوسط والطويل، وإدماج الاعتبارات البيئية واعتبارات التوسع الحضري في المناطق التي توجد فيها أعداد كبيرة من النازحين داخلياً والعائدين واللاجئين في جميع التدخلات والعمليات على مستوى المناطق<sup>22</sup>.

14. يتمتع برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بسجل حافل وخبرة في بناء قدرة الأفراد والمؤسسات على الصمود. من خلال العمل عبر المؤسسات الوطنية الرئيسية وبناء قدراتها، قدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، على مدى السنوات الخمس الماضية بشكل لأكثر من 1.5 مليون يمني من السكان الأكثر ضعفاً والمتضررين بسبب النزاع والمتأثرين بجائحة فيروس كورونا المستجد (منذ عام 2020) فرص العمل في حالات الطوارئ (12.5 مليون يوم عمل) وفرص كسب العيش وادوار الدخل<sup>23</sup>. بتمويل من البنك الدولي، عمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على ضمان استفادة أكثر من 759 ألف شخص، من النساء والأطفال الأكثر تضرراً، من برامج تحسين التغذية، بينما استفاد أكثر من 5.7 مليون شخص من توفير وتحسين جودة الخدمات الاجتماعية حيث تم حديثاً تشييد ما سعة 903 متر مكعب من خزانات حصاد المياه، وإعادة استصلاح وتأهيل 24 ألف هكتار من الأراضي الزراعية، وإعادة تأهيل 600 كيلومتر من الطرق و2,552 فصلاً دراسياً. خلص تقييم البرنامج القطري إلى أن شراكة برنامج الأمم المتحدة الإنمائي مع المؤسسات الوطنية كانت ضرورية للحفاظ على قدرات المؤسسة الوطنية. بالشراكة مع البنك الدولي، سيعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على تعميق الشراكات مع المؤسسات الوطنية لتعزيز قدراتها على تنفيذ البرامج والمشاركة في تعافي اليمن وإعادة الإعمار، بما في ذلك من خلال تنفيذ القروض، في المستقبل. تتمتع الميزة النسبية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي من تموضعه الاستراتيجي والثقة المتولدة لدى السلطات والسكان خلال دورات البرامج السابقة والاستثمارات الجارية في 322 مديرية لتعزيز نظم الحوكمة وتقديم الخدمات وتنفيذ تدابير ومبادرات بناء الثقة المنبثقة عن مفاوضات السلام التي يقودها مكتب المبعوث الخاص للأمين العام للأمم المتحدة. علاوة على ذلك، سيستخدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي دوره التكاملي لتحفيز أوجه التعاون ضمن منظومة الأمم المتحدة ومع القطاع الخاص والمؤسسات المالية الدولية والجهات المانحة والمؤسسات والأوساط الأكاديمية والمؤسسات الوطنية والمحلية والمجتمع المدني في تنفيذ العلاقة بين المساعدة الإنسانية والتنمية وبناء السلام من خلال نصح مشترك يستند إلى نقاط القوة لدى مختلف الشركاء والسياسة والتحليل الاقتصادي، وإلى القيادة الفكرية والمزايا النسبية والقدرة التنظيمية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي.

<sup>19</sup> الدروس المستفادة من المشروع الطارئ للاستجابة للأزمة في اليمن، 2020.

<sup>20</sup> مذكرة الإستراتيجية القطرية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في اليمن (2021 – 2024).

<sup>21</sup> 2018.

<sup>22</sup> المرجع نفسه.

<sup>23</sup> المشروع الطارئ للاستجابة للأزمة في اليمن، برنامج تعزيز القدرة على الصمود في الريف اليمني (الصمود الريفي 1 و 2).

## 2. أولويات البرنامج والشراكات

15. تعكس نظرية التغيير الخاصة ببرنامج الأمم المتحدة الإنمائي نظرية التغيير الخاصة بإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة التي يتركها توقع أنه بحلول عام 2024، سيشهد جميع الأشخاص في اليمن من جميع الأعمار، المتضررين بسبب النزاع والنزوح القسري والعيش في الفقر بجميع أبعاده تغييراً في جودة حياتهم. يحدد إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة أربعة مجالات ذات أولوية: تعزيز الأمن الغذائي والتغذية وسبل كسب العيش المستدامة والمرنة والاستقرار البيئي، تحسين الحوكمة الرشيدة القائمة على الحقوق والخدمات العامة الشاملة للجميع وسيادة القانون المراعية للنوع الاجتماعي، تعزيز أمن الدخل والعمل اللائق للنساء والشباب والفئات السكانية الضعيفة، تعزيز الحماية الاجتماعية وتقديم الخدمات الأساسية التي تركز على دعم الفئات المهمشة، والقيادات النسائية والقيادات الشابة في عمليات صنع القرار.

16. نظرية التغيير الشاملة الخاصة بالبرنامج القطري: إذا تم تعزيز الأمن الغذائي والتعافي الاقتصادي والتنمية الخضراء الشاملة للجميع، وإذا تم تعزيز هياكل الحكم الوطنية ودون الوطنية والحفاظ عليها، وإذا تم دعم تدابير بناء الثقة وعمليات السلام الوطنية والمحلية، فإنه حينها سيشهد اليمنيون وصولاً أفضل ومتساوياً وشاملاً إلى الغذاء الغني بالمغذيات وسبل كسب العيش المستدامة والمرنة والاستقرار البيئي، وتحسين الحوكمة الرشيدة القائمة على الحقوق، والخدمات العامة الفعالة وسيادة القانون التي تتمحور حول على الناس والمنصفة والشاملة للجميع المراعية للنوع الاجتماعي والعمر، وحينها يتم تعزيز الثقة في عمليات السلام، مما يمهد الطريق لتحقيق سلام مستدام.

17. لتحقيق أولويات إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، سيقوم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بتطبيق نهج إنمائي شامل يراعي النزاع ويستجيب لاعتبارات النوع الاجتماعي وقائم على الأدلة مستنداً إلى قدرته الفريدة والميزة النسبية وخبرته في المجالات الأربعة ذات الأولوية. سيتم تخصيص 15 بالمائة من ميزانية البرنامج لنتائج النوع الاجتماعي. على النحو الذي أوصى به التقييم المستقل للبرنامج القطري، قام برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بتطوير برنامج مرحلي والذي وجه أنشطة البرنامج من يوليو 2019. ساهمت إنجازات البرنامج المرحلي<sup>24</sup> والنتائج والدروس المستفادة من تقييمات<sup>25</sup> ودراسات<sup>26</sup> المشروع اللامركزية في تصميم البرنامج الجديد. سوف يلتزم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بتعهداته بعدم إغفال أحد وعدم الإضرار، وسوف يتم دعمها من خلال مبادئ البرمجة الرئيسية وحقوق الإنسان والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة والاستدامة المرنة والمساءلة. سيعزز البرنامج التعاون بين الجنوب – الجنوب للاستفادة من الدروس وأفضل الممارسات من البلدان الواقعة في المنطقة وخارجها والتي تعافت من الاضطرابات الأهلية والنزاعات التي طال أمدها.

18. الأولوية الأولى لنظرية التغيير الخاصة ببرنامج الأمم المتحدة الإنمائي للبرنامج هي: إذا تم تعزيز استقرار الاقتصاد الكلي، تنخفض تكلفة الغذاء وتحسن أنظمة الحماية الاجتماعية وتنوع سلاسل القيمة ويتم توسيع فرص العمل للفئات السكانية الضعيفة، وإذا تمت إدارة الموارد الطبيعية على نحو مستدام، فإنه حينها يتم تعزيز الأمن الغذائي والتعافي الاقتصادي والتنمية الخضراء الشاملة للجميع. يتناول مجال البرنامج هذا ثلاث أولويات لإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة: (أ) تعزيز الأمن الغذائي وخلق خيارات لسبل كسب العيش وفرص العمل<sup>27</sup>، (ب) الدفع بالتحول الاقتصادي الهيكلي الشامل، (ج) بناء الخدمات الاجتماعية وتوفير الحماية الاجتماعية واحتواء الجميع.

<sup>24</sup> تقارير نتائج الشركات، بما في ذلك التقارير السنوية الموجهة نحو النتائج، 2019 – 2021.

<sup>25</sup> التقييم النهائي لمشاريع سيادة القانون والمياه والصرف الصحي والنظافة الصحية والحماية الاجتماعية وإزالة الألغام، ودراسات الدروس المستفادة من المشروع الطارئ للاستجابة للأزمة في اليمن ومشاريع الحماية الاجتماعية

<sup>26</sup> المشروع الطارئ للاستجابة للأزمة في اليمن ومشاريع الحماية الاجتماعية.

<sup>27</sup> كما تناولتها الأولوية 3 لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي – تدابير بناء الثقة.

19. بالتعاون مع البنك الدولي واليابان ومركز الملك سلمان للإغاثة والأعمال الإنسانية والجهات المانحة والمؤسسات المحلية الأخرى، سيقدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي الدعم الفني لتعزيز قدرة البنك المركزي على استعادة الثقة ودعم تنفيذ سياسات نقدية ومالية سليمة لتحقيق الاستقرار في سعر الصرف وكبح التضخم؛ وإلى وزارة التخطيط والتعاون الدولي لتحسين صياغة السياسة المالية وتنفيذها. سيعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على تحسين كفاءة الموانئ البحرية اليمنية - مع إعادة التأهيل، يمكن أن تنخفض تكاليف استيراد المواد الغذائية من 50 بالمائة إلى 10 بالمائة، مما يُترجم إلى انخفاض في أسعار المواد الغذائية لليمنيين.

20. سيعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بالشراكة مع البنك الدولي والاتحاد الأوروبي واليابان ومركز الملك سلمان للإغاثة والأعمال الإنسانية واليونيسيف وشركاء آخرون، على تعزيز الحماية الاجتماعية وشبكات الأمان لتحسين قدرة السكان على التعامل مع الصدمات والضغوط، وتحسين استعادة سبل كسب العيش القادرة على التكيف مع المناخ وإنعاش الأعمال الصغيرة وتعزيز القدرة الشرائية والاعتماد على الذات اقتصادياً للأسر الضعيفة. سيتم ذلك من خلال إتاحة الوصول إلى فرص العمل والدخل الملائمة للجنسين، والتي تأخذ في الاعتبار أوجه الضعف المختلفة التي تواجهها النساء، وتعزز المساواة في الوصول إلى الأصول والمرافق المجتمعية الإنتاجية. أيضاً، من خلال العمل مع مؤسسات التمويل الأصغر والبنوك، سيعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على تعزيز تنمية سلاسل القيمة والوصول إلى الخدمات والمنتجات المالية المبتكرة لأصحاب المشاريع، خصوصاً النساء من أصحاب المشاريع. سيدخل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في شراكة مع منظمة الأغذية والزراعة وبرنامج الأغذية العالمي لتنفيذ برنامج شامل لتحسين الأمن الغذائي من شأنه تعزيز الإنتاج الزراعي المحلي الذكي مناخياً وبناء عملية تصدير متنوعة للمحاصيل عالية الجودة مثل البن.

21. بالنظر إلى إمكانات مصادر الطاقة المتجددة، سيدخل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في شراكة مع القطاع الخاص في اليمن في مجال استخراج موارد الطاقة الشمسية وطاقة الرياح والطاقة الحرارية الأرضية وتنفيذ مبادرات تحويل النفايات إلى طاقة. في ظل تزايد ندرة الموارد المائية، الذي يؤدي إلى زيادة المنافسة على الموارد المائية، فإن الإدارة المستدامة للمياه تُعد عنصراً أساسياً في التعافي الاقتصادي والتماسك الاجتماعي. سيقوم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ومنظمة الأغذية والزراعة والشركاء ببناء قدرات المؤسسات المحلية لتوفير سبل كسب عيش قادرة على التكيف مع المناخ وإدارة متكاملة للموارد المائية من أجل استعادة وتحسين الوصول إلى المياه.

22. الأولوية الثانية لنظرية التغيير الخاصة ببرنامج الأمم المتحدة الإنمائي للبرنامج هي: إذا تم تمكين مؤسسات الحكم المحلي والمجتمع المدني والقطاع الخاص لتعزيز الحكم المحلي، وإذا تم بناء قدرات مؤسسات سيادة القانون لضمان أمن وسلامة وحماية اليمنيين، فإنه حينها سيتم الحفاظ على هياكل الحكم المحلية وتعزيزها لتنفيذ ولاية كل منها. يتناول مجال البرنامج هذا أولوية إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة المتمثلة في الحفاظ على التنمية الوطنية والمحلية الشاملة والفعالة والكفؤة وتعزيز النظم. سيدخل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في شراكة مع الاتحاد الأوروبي واليابان وهولندا وجمهورية كوريا والجهات المانحة الأخرى والمؤسسات المحلية والقطاع الخاص في هذا المجال.

23. بالشراكة مع البنك الدولي والاتحاد الأوروبي والسويد واليابان والجهات المانحة الأخرى، سيعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على تعزيز قدرة القطاع الخاص والمجتمع المدني للانخراط مع السلطات المحلية بشأن التعافي الاقتصادي المحلي والتنمية المحلية، وتعزيز فرص الشراكة بين القطاعين العام والخاص لتحسين تقديم الخدمات المجتمعية وضمان أن تكون خطط التعافي الاقتصادي المحلي والتنمية المحلية شاملة ومتكاملة وتلبي احتياجات النساء والشباب وأولئك المعرضين لخطر الإغفال، بما في ذلك المهمشين والأشخاص ذوي الإعاقة والنازحين داخلياً والعاثدين.

24. من أجل تيسير أمن وسلامة وحماية اليمنيين، سيعتاون برنامج الأمم المتحدة الإنمائي مع هولندا وجمهورية كوريا والمملكة المتحدة وجهات مانحة أخرى ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام للأمم المتحدة إلى اليمن واليونيسيف وهيئة الأمم المتحدة للمرأة والمفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين ومكتب الأمم المتحدة المعني بالمخدرات والجريمة تحت مظلة نهج سيادة القانون على المستوى القطاعي لضمان أن المناطق الريفية والمناطق الحضرية في اليمن تتلقى الدعم بناءً على احتياجاتها وقدراتها الحالية. سيركز دعم قطاع الأمن، ولا سيما الشرطة والسجون وخفر السواحل، على تطوير القدرات التشغيلية والتخطيطية من خلال تعزيز إدارة الموارد البشرية والتدريب وتطوير البنية التحتية المراعية للنوع الاجتماعي. في المناطق المستقرة، وحيثما يكون ذلك ممكناً من الناحية السياسية، سيعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على تحسين الوصول إلى العدالة، ولا سيما بالنسبة للنساء، من خلال العمل مع المجتمع المدني بشأن التوعية بالحقوق القانونية، وإنشاء مكاتب للمساعدة القانونية في مراكز الشرطة وغيرها من المواقع يسهل الوصول إليها من قبل الفئات الضعيفة، وتدريب مقدمي المساعدة القانونية والاتصال بالمساعدين القانونيين وتوفير الوصول إلى المساعدة القانونية المباشرة من خلال نقابات المحامين وشبكات المحامين ومنظمات المجتمع المدني المعنية بالحقوق المدنية.

25. يتيح انتشار الهواتف النقالة على نطاق واسع فرصاً لنشر تطبيقات الهاتف المحمول لنشر وجمع المعلومات حول العنف القائم على النوع الاجتماعي. سيدعم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي أيضاً بناء القدرات المؤسسية للمؤسسات الحكومية الرئيسية وتعزيز الخدمات الرقمية وإدارة البيانات، واستكشاف فرص التعاون بين الجنوب - الجنوب والتعاون الثلاثي مع البلدان الواقعة في المنطقة وخارجها.

26. الأولوية الثالثة لنظرية التغيير الخاصة ببرنامج الأمم المتحدة الإنمائي للبرنامج هي: إذا أمكن استعادة التماسك الاجتماعي وسبل كسب العيش والأصول الإنتاجية ومستويات الإنتاج للمجتمعات المتضررة من الأزمة، فإنه يتم بناء (إعادة بناء) الثقة بين الأطراف المتنازعة، وإذا تمت معالجة الانقسامات الاجتماعية العميقة للتغلب على خطر التوترات السياسية والاضطرابات الاجتماعية، فإنه حينها يتم تعزيز الثقة بين عمليات السلام، مما يمهد الطريق لتحقيق سلام مستدام. يتناول مجال البرنامج هذا أولوية إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة المتمثلة في تعزيز الأمن الغذائي وخلق خيارات لسبل كسب العيش وفرص العمل، وتقوية التنمية الوطنية والمحلية الشاملة والفعالة والكفؤة وتعزيز النظم.

27. بالشراكة مع كندا والدنمارك والاتحاد الأوروبي وفرنسا وألمانيا وإيطاليا وهولندا والنرويج والوكالة السويدية للتنمية الدولية والوكالة السويسرية للتنمية والتعاون والمملكة المتحدة ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام وبعثة الأمم المتحدة للإشراف على اتفاق الحديدة ومكتب المنسق المقيم، سيعمل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي على مجالات دعم عمليات السلام الوطني والمحلي من خلال ثلاثة مجالات رئيسية في إطار مرفق دعم السلام؛ دعم مبادرات بناء السلام في المسار الأول، بما في ذلك تدابير بناء الثقة - إعادة التأهيل وتحسين وظائف وكفاءة الموانئ البحرية والمطارات؛ المسار الثاني لبناء السلام على مستوى المجتمع مع التركيز على النساء والشباب والمجتمع المدني، والتعاون مع الأوساط الأكاديمية والقطاع الخاص؛ والمسار الثالث - المبادرات الخاصة بما في ذلك عمليات التعامل مع الناقلة صافر لتقليل المخاطر البيئية والاجتماعية. سيواصل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي دعم الحكومة اليمنية لتفعيل خطة العمل الوطنية بشأن المرأة والسلام والأمن.

28. وبالتعاون مع منظمة الأغذية والزراعة، سيواصل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي معالجة النزاعات القائمة على الموارد، ولا سيما المياه. كشرط أساسي لتطبيع النشاط الاجتماعي والاقتصادي في المناطق الأكثر تضرراً من النزاع في البلاد، سيقوم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي، بالشراكة مع ألمانيا وإيطاليا والنرويج والمكتب الأمريكي للمخدرات وإنفاذ القانون الدولي والجهات المانحة الأخرى والمحلية والمؤسسات والمنظمات غير الحكومية بتوسيع عمليات نزع الألغام والتعامل معها لتمكين الوصول إلى البنية التحتية الحيوية والخدمات الاجتماعية والإنتاجية الأساسية وتقليل الإصابات والوفيات من الذخائر غير المنفجرة.



29. توفر الهدنة المؤقتة وتشكيل المجلس الرئاسي اليمني فرصة فريدة لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي لتوسيع نطاق تنفيذ تدابير بناء الثقة مثل الدعم الفني لإعادة فتح المطارات والموانئ وإدارة النقاشات بشأن معالم بناء السلام والحكم الانتقالي على النحو الذي اتفق عليه أطراف النزاع ومكتب المبعوث الخاص للأمين العام للأمم المتحدة إلى اليمن.

### 3. إدارة البرامج وإدارة المخاطر

30. إن السياق المعقد والديناميكي للغاية في اليمن يستدعي برجة حساسة للصراع تضع باستمرار "إصبعاً تحس النبض" فيما يتعلق بالتغيرات التي قد تطرأ على السياق الوطني والمحلي، مما يسمح للبرنامج؛ بتغيير المسار من حيث السيناريوهات والاستراتيجيات والشراكات والافتراضات دون اغفال تحقيق النتائج المرجوة على المدى الطويل؛ وتسمح كذلك للبرنامج بتحديد ومعالجة التحديات والقضايا المعقدة والمتعددة الجوانب من منظور متعدد الأبعاد. ويطلق برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في اليمن على هذا الأمر "الإدارة التكيفية"، التي تسمح بإجراء تعديلات برنامجية وتشغيلية منتظمة تستند إلى تحليلات حساسة للنوع الاجتماعي والعمر والصراع بالإضافة إلى الأدلة التي يتم جمعها من حلقات التعلم الداخلية والخارجية لتحقيق نتائج إنمائية أفضل والمساهمة فيها. وتشكل جميعها معالم تُحدد التكيف مع نظريات التغيير، والحفاظ، والمسارات. وسيستعمل البرنامج الإنمائي أدوات للبيانات الآنية والجغرافية المكانية وتحليل الصراعات من أجل فهم متعمق لطبيعة العوامل الانتهازية أو التخريبية القائمة أو الناشئة وتبايناتها الجغرافية ومساراتها.

31. قد يؤدي الوضع الإنساني الذي طال أمده، والذي تفاقم بسبب جائحة كوفيد-19 وتأثير الحرب في أوكرانيا، وخاصة على الأمن الغذائي، إلى استمرار إعطاء الأولوية للاحتياجات الإنسانية من قبل الشركاء الممولين مع تخصيص الحد الأدنى للقطاعات الاقتصادي والحكومة، مما قد يعني أن برنامج الأمم المتحدة الإنمائي قد لا يكون قادراً على حشد الدعم المالي الكافي لتنفيذ مجالات برنامجه الثلاثة. إن زيادة عدم الاستقرار والصراعات على مستوى العالم، كما هو الحال في جمهورية الكونغو الديمقراطية وأوكرانيا والعراق وأفغانستان، سيؤدي إلى توجيه الموارد إلى حالات الطوارئ الأخرى وتضاؤل قاعدة الموارد لليمن. سيستكشف البرنامج الإنمائي فرصاً جديدة للمشاركة مع المانحين غير التقليديين، ومجلس التعاون الخليجي، والقطاع الخاص، والمؤسسات، وسيتابع الفرص المتاحة للتعاون فيما بين بلدان الجنوب-الجنوب والتعاون الثلاثي. وإذا لم تتوفر الموارد أو حال الوضع دون تنفيذ البرنامج، فإن البرنامج سيخفض عملياته وفقاً لإجراءات البرنامج الإنمائي.

32. وبالنظر إلى الاعتماد الكبير لليمن على الواردات الغذائية، فإن تعطل سلسلة الإمدادات الغذائية ونقصها وارتفاع أسعارها قد يؤدي في نهاية المطاف إلى تقويض جهود برنامج الأمم المتحدة الإنمائي لتحسين الأمن الغذائي من خلال تحسين القدرة على تحمل تكاليف الغذاء. وسيتعاون برنامج الأمم المتحدة الإنمائي مع منظمة الأغذية والزراعة وأصحاب المصلحة الآخرين لتعزيز الإنتاج الزراعي المحلي.

33. يتمثل أحد المخاطر الكبيرة في انتشار الصراع المسلح إلى عدد متزايد من المناطق، مما يحد أو يعوق من إمكانية الوصول لدى البرنامج الإنمائي وشركائه. ينسق برنامج الأمم المتحدة الإنمائي في اليمن مع مكتب المبعوث الخاص للأمين العام للأمم المتحدة إلى اليمن والفرق الإنسانية وفرق الأمم المتحدة القطرية للتصدي للمخاطر السياسية بشكل جماعي. من شأن الهيكل اللامركزي لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي - المكتب الرئيسي في صنعاء والمكاتب الفرعية في عدن (الجنوب) والحديدة (الشمال) أن يسهل استمرارية الأعمال في حالة تعطل البرنامج في صنعاء أو أي منطقة أخرى من البلاد. وسيتم تقديم الدعم لقوات الأمن غير التابعة للأمم المتحدة من خلال تطبيق سياسة بذل العناية الواجبة في مراعاة سياسة العناية بحقوق الإنسان الصادرة عن الأمين العام للأمم المتحدة.

34. وفيما يتعلق بالمخاطر المالية المرتبطة بضعف قدرة الشركاء، سيسترد البرنامج الإنمائي بسياسة إدارة المخاطر في المؤسسة، وبالمبادئ التوجيهية للنهج المنسق للتحويلات النقدية كتنديير احترازي. كما يدير البرنامج الإنمائي نظاما شاملا لرصد النتائج، بما في ذلك الرصد في المكاتب القطرية والمشاريع وكذلك الرصد المستقل (من طرف ثالث). وسيطبق البرنامج الإنمائي الضمانات الاجتماعية والبيئية المؤسسية، والمساءلة، والإنذار المبكر، وآليات معالجة التظلمات على المجتمعات المحلية التي يمكن أن تتأثر سلبا بإجراءات البرنامج الإنمائي في أعقاب تطبيق سياسة المعايير الاجتماعية والبيئية.

35. تحدد وثيقة البرنامج القطري هذه مساهمات البرنامج الإنمائي في النتائج الوطنية وتعمل كوحدة رئيسية للمساءلة أمام المجلس التنفيذي عن مواءمة النتائج والموارد المخصصة للبرنامج على الصعيد القطري. ترد المسؤوليات التي تقع على عاتق المديرين على الصعيد القطري والإقليمي ومستوى المقر فيما يتعلق بالبرامج القطرية في سياسات وإجراءات البرامج والعمليات وإطار الرقابة الداخلية للمنظمة. "سيتم تنفيذ البرنامج على الصعيد الوطني. وإذا لزم الأمر، يمكن الاستعاضة عن التنفيذ على الصعيد الوطني بالتنفيذ المباشر لجزء من البرنامج أو كله للتمكن من الاستجابة للقوة القاهرة. سيتم تنسيق النهج المنسق للتحويلات النقدية (HACT) مع وكالات الأمم المتحدة الأخرى لإدارة المخاطر المالية. تكاليف التعاريف والتصنيفات المتعلقة بفعالية البرامج والتنمية سيتم دفعها من قبل المشاريع المعنية.

#### 4. المتابعة والتقييم

36. تتماشى مجالات نتائج البرنامج القطري ومؤشرات أدائه مع الخطة الاستراتيجية لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي للفترة 2022-2025 وإطار الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة للفترة 2022-2024. ونظرا للطلب المتزايد على البيانات والتحليلات القائمة على الأدلة لاستكمال عمليات صنع القرار، سيعتمد البرنامج الإنمائي أدوات ومنهجيات مثل آليات التغذية الراجعة للمستفيدين عبر الإنترنت، والرصد في الوقت الحقيقي، والإبلاغ، والسرد الجزئي استنادا إلى الأساليب التقليدية لجمع البيانات. وسيشارك البرنامج الإنمائي وكالات متابعة تابعة لأطراف ثالثة في الوصول إلى المناطق التي يصعب على موظف البرنامج الإنمائي الوصول إليها، لأسباب متعلقة بانعدام الأمن. سيتم تصنيف البيانات التي يتم إنتاجها داخل المكتب القطري حسب نوع الجنس وسيتم استكمالها قدر الإمكان من خلال البيانات النوعية والكمية الوطنية المتاحة. وسيجري المتابعة الروتينية في جميع مجالات النتائج كجزء من خطة العمل المشتركة لإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة مع أصحاب المصلحة، بقيادة مجموعات النتائج، بدعم من الفريق العامل التابع لفريق المكتب القطري التابع للأمم المتحدة المعني بالمتابعة والتقييم. وسيشارك قادة نتائج وكالات الأمم المتحدة المعنية في رئاسة فرق النتائج التابعة لإطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة، التي ستجتمع كل ثلاثة أشهر، في حين سيرأس المنسق المقيم للأمم المتحدة الاستعراض السنوي الرفيع المستوى.

37. سيتم تنفيذ تقييم المشاريع على النحو المحدد في خطة التقييم لأغراض التعلم / إدارة المعرفة، والبرمجة التكوينية، وضمان الجودة. وسيشمل ذلك تقييمات للمشاريع والبرامج والنتائج تراعي المنظور الجنساني، على النحو المتفق عليه مع الشركاء الإنمائيين في اتفاقات تقاسم التكاليف. وكجزء من احتياجات إطار عمل الأمم المتحدة للتعاون في مجال التنمية المستدامة سيشارك البرنامج الإنمائي في التقييمات التي تجرى على نطاق الأمم المتحدة. ولتتمكن من متابعة وتقييم فعالين، سيخصص خمسة في المائة (5%) من ميزانية البرنامج القطري لأنشطة المتابعة والتقييم. وسيستمر الاضطلاع بتقييمات جودة المشاريع، بما في ذلك استخدام العلامة الجنسانية، باستخدام معايير جودة البرمجة المؤسسية لمراجعة أداء المشاريع والتقدم المحرز.

38. سيواصل برنامج الأمم المتحدة الإنمائي بناء قدرات الأطراف المسؤولة ونظرائه في الجهات والأقسام الحكومية ذات الصلة في مجال المتابعة والتقييم. وسيقدم برنامج الأمم المتحدة الإنمائي الدعم لوزارتي المالية والتخطيط والتعاون الدولي، عندما يسمح السياق بذلك، بشأن (أ) تنفيذ إطار عمل المتابعة والتقييم لأهداف التنمية المستدامة لتتبع التقدم المحرز نحو تحقيق خطة عام 2030 للتنمية المستدامة، و(ب) تعزيز قدرات المكتب الإحصائي على توليد البيانات وتحليلها.

39. وسيستخدم البرنامج الإنمائي استراتيجيات وأدوات الاتصال مختلفة لتوفير المعلومات حول نتائجه و جهوده في مجال المناصرة بشأن القضايا الإنمائية الرئيسية، بما في ذلك المساواة بين الجنسين وتمكين المرأة. وستستخدم منصات وسائط الإعلام التقليدية والاجتماعية لتكييف منتجات الاتصالات مع جماهير محددة، وستغطي ميزانيات البرامج والمشاريع تكاليف الاتصالات.

## الملحق (أ) إطار النتائج والموارد لليمن

الأولوية أو الهدف الوطني: غير متوفر

نتائج إطار التعاون (أو ما يعادلها) التي تشمل البرنامج الإثماني رقم 1: بحلول عام 2024، سيكون بمقدور الناس في اليمن، وخاصة النساء والمراهقين والفتيات وأولئك الذين يعيشون في المجتمعات الأكثر ضعفاً وتهميشاً، الحصول على الغذاء المغذي وسبل العيش المستدامة والمرنة والاستقرار البيئي بشكل أفضل ومتساو وشامل.

النتيجة 1 للخطة الاستراتيجية ذات الصلة: تسارع التحول الهيكلي، وخاصة التحولات الخضراء والشاملة والرقمية.

مؤشر (مؤشرات)، وخطوط الأساس، والهدف (الأهداف) لنتائج إطار التعاون	مصدر البيانات وتواتر جمع البيانات والمسؤوليات	نواتج إرشادية للبرامج القطرية	الأطر الرئيسية للشركاء/الشركات	التكلفة المقدرة حسب النتيجة (بالدولار الأمريكي)
المؤشر 1-1 نسبة السكان الذين يعانون من انعدام الأمن الغذائي المعتدل إلى الشديد (الهدف 2.1.2 المعدل من أهداف التنمية المستدامة)	تقارير التصنيف المتكامل لمراحل الأمن الغذائي	<b>المخرج 1.1:</b> تحسين البنى التحتية والأصول الإنتاجية لزيادة الأمن الغذائي والانتعاش الاقتصادي المحلي والحصول على الخدمات. <sup>28</sup> المؤشر 1-1-1: عدد الأشخاص الذين يستفيدون من زيادة فرص الوصول إلى البنى التحتية المجتمعية. خط الأساس (2022): 5,715,006; أنثى: 2,743,203، ذكور: 2,971,803 الهدف (2024): 6,584,130 أنثى: 2,962,858، ذكور: 3,621,272 مصدر البيانات: تقارير البرامج، التواتر: نصف سنوي	- البنك الدولي - الإتحاد الأوروبي - السويد - اليابان - مركز الملك سلمان للإغاثة والأعمال الإنسانية: - منظمة الأغذية والزراعة التابعة للأمم المتحدة (FAO)) - برنامج الغذاء العالمي - منظمة العمل الدولية	العادية 2.9 مليون دولار أخرى 148.2 مليون دولار
المؤشر 1-1-2: عدد الأشخاص المستفيدين من فرص الدخل الفوري (a) الوظائف المستحدثة		خط الأساس (2022): 461,706 أنثى: 92,341، ذكور: 369,365 الهدف (2024): 646,771 أنثى: 129,354، ذكور: 517,417		

<sup>28</sup> تشير الخدمات الأساسية إلى أنظمة تقديم الخدمات العامة التي تلي الاحتياجات الأساسية للإنسان بما في ذلك مياه الشرب والصرف الصحي والنظافة والطاقة والتنقل وجمع النفايات والرعاية الصحية والتعليم وتكنولوجيا المعلومات.. (الهدف 1.4.1 من أهداف التنمية المستدامة)

<p>-اليونيسف - وزارة التخطيط والتعاون الدولي (MOPIC)) - الصندوق الاجتماعي للتنمية (SFD) - مشروع الأشغال العامة - خدمة تشجيع المشاريع الصغيرة ومتناهية الصغر (SMEPS))</p>	<p>مصدر البيانات: تقارير البرامج، التواتر: نصف سنوي (b) الوصول إلى فرص العمل خط الأساس (2022): 6,901 أنثى: 3,243، ذكور: 3,658 الهدف (2024): 16,322 أنثى: 6,991، ذكور: 9,331 مصدر البيانات: تقارير البرامج، التواتر: نصف سنوي</p> <p><b>المخرج 1.2:</b> زيادة فرص حصول الفئات السكانية الضعيفة على مصادر الطاقة المتجددة.</p> <p>المؤشر 1-2-1 عدد المرافق الاجتماعية المدعومة بالطاقة المتجددة خط الأساس (2022): الطاقة الشمسية 593 الهدف (2024): الطاقة الشمسية 697 مصدر البيانات: تقارير المشروع</p> <p>المؤشر 1-2-2 عدد الأشخاص المستفيدين من الحصول على الطاقة النظيفة. خط الأساس (2022): الإناث 585,000؛ ذكور 585,000 الهدف (2024): الإناث 685,000؛ ذكور 685,000 مصدر البيانات: تقارير المشروع</p> <p><b>المخرج 1.3:</b> تحسين إدارة الموارد الطبيعية لتعزيز الإنتاجية الزراعية المستدامة والقدرة على التكيف مع المناخ.</p> <p>المؤشر 1-3-1 عدد الأسر المعيشية التي تستفيد مباشرة من مبادرات إدارة الموارد المائية، مصنفة حسب جنس رب الأسرة. خط الأساس (2022): 0؛ 0 أنثى-0؛ ذكر: 0 الهدف (2024): 34,186 أنثى: 8,826؛ ذكر: 25,360 مصدر البيانات: تقارير البرامج، التواتر: نصف سنوي</p>	
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--

		<p>المؤشر 2-3-1: عدد دراسات التقييم حول آثار تغير المناخ على الموارد الطبيعية اليمنية وقاعدة سبل العيش. خط الأساس (2022): 0 الهدف (2024): 1 مصدر البيانات: دراسة تقييمية منجزة</p> <p><b>المخرج 1.4:</b> تحسين فرص حصول المرأة اليمنية على التمويل والتحويلات النقدية وتطوير الأعمال في سلسلة التوريد السمكية.</p> <p>المؤشر 1-4-1: عدد المشاريع التجارية المملوكة للنساء التي تحصل على الدعم المالي ودعم تنمية الأعمال. خط الأساس (2021): أنثى 0 الهدف (2024): أنثى 420 مصدر البيانات: تقارير البرنامج</p> <p>المؤشر 2-4-1: عدد النساء المدعومات بالنقد مقابل التغذية أو الخدمات الاجتماعية الأخرى. خط الأساس (2022): 275,197 الهدف (2024): 345,397 مصدر البيانات: تقارير البرنامج</p>		
الأولوية أو الهدف الوطني: غير متوفر				
<p>نتائج إطار التعاون (أو ما يعادلها) التي تشمل البرنامج الإنمائي رقم 2: بحلول عام 2024، سيعيش الناس في اليمن، وخاصة النساء والمراهقين والفتيات وأولئك الذين يعيشون في المجتمعات الأكثر ضعفاً وتهميشاً، في ظل حكم رشيد قائم على الحقوق، وينطوي على خدمات عامة فعالة تركز على الناس ومنصفة وشاملة وتستجيب للجنسين والسن، وسيادة القانون.</p>				
<p>النتيجة 2 للخطة الاستراتيجية ذات الصلة: لم يتخلف أحد عن الركب، مع التركيز على الوصول العادل إلى الفرص والنهج القائم على الحقوق فيما يتعلق بالفعل البشري والتنمية البشرية</p>				
التكلفة المقدرة حسب النتيجة (بالدولار الأمريكي)	الأطر الرئيسية للشركاء/الشراكات	نواتج إرشادية للبرامج القطرية	مصدر البيانات وتواتر جمع البيانات والمسؤوليات	مؤشر (مؤشرات)، وخطوط الأساس، والهدف (الأهداف) لنتائج إطار التعاون

العادية 3 مليون دولار	- الإتحاد الأوروبي	<b>المخرج 2.1:</b> تعزيز نظم الحكم المحلي من أجل إتاحة الفرص الاجتماعية-الاقتصادية وتقديم الخدمات الأساسية الشاملة للجميع	وزارة التربية والتعليم، وزارة الشؤون القانونية، البيانات الإدارية	المؤشر 1-2: عدد الخطط المنفذة لتنمية قدرات المديرية المراعية للمنظور الجنساني
أخرى 66 مليون دولار	- السويد	المؤشر 1-1-2: عدد السلطات دون الوطنية (على مستوى المديرية) التي لديها قدرات محسنة على تخطيط الخدمات الأساسية وميزنتها وإدارتها ومتابعتها.	صناديق الاستثمار التي يتم توجيهها من خلال الصندوق المحلي للصمود والإنعاش	خط الأساس (2019): 0
	- اليابان	خط الأساس (2021): 24		الهدف (2024): 40
	- هولندا	مصدر البيانات: تقارير مشروع سيادة القانون: التواتر: سنوي. مشروع.		المؤشر 2-2: عدد المديرية التي شهدت زيادة في ميزانية الاستثمار (الفعلية) للفرد الواحد
	- جمهورية كوريا	المؤشر 2-1-2: عدد التدابير الجديدة التي تحسن مرونة مؤسسات الحكم المحلي واستجابتها لتقديم الخدمات الأساسية		خط الأساس (2019): 0
	- برنامج الأمم المتحدة للمستوطنات البشرية	خط الأساس (2022): 0		الهدف (2024): 40
	- مكتب المبعوث الخاص للأمم العام للأمم المتحدة إلى اليمن	مصدر البيانات: تقرير مشروع تعزيز المرونة المؤسسية والاقتصادية، التواتر: سنوي		المؤشر 2-2: نسبة النساء الممكّنات للمشاركة بنشاط في صنع القرار على المستوى المحلي.
	- هيئة الأمم المتحدة للمرأة	المؤشر 1-2-2: عدد النساء الممكّنات للمشاركة بنشاط في صنع القرار على المستوى المحلي.		خط الأساس (2021): 0
	- اليونيسف	خط الأساس (2021): 0		الهدف (2024): 10%
	- المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين	مصدر البيانات: تقرير مشروع تعزيز المرونة المؤسسية والاقتصادية، سيادة القانون التواتر: سنوي		المخرج 2.3: تعزيز قدرات مؤسسات العدالة وسيادة القانون لتوسيع نطاق حقوق الإنسان والوصول إلى

العدالة والسلامة والأمن مع التركيز على النساء والفتيات والفئات المهمشة الأخرى.

المؤشر 2-3-1: عدد المؤسسات ذات الصلة بسيادة القانون التي أعيد تأهيلها وتشغيلها.

خط الأساس (2021): 18

الهدف (2024): 25

مصدر البيانات: تقارير مشروع سيادة القانون، التواتر: سنوي

المؤشر 2-3-2: عدد الأشخاص الذين يمكنهم الوصول إلى العدالة، مصنفيين حسب الجنس والفئات المهمشة.

خط الأساس (2021): المجموع 1,315,286: إناث: 216,403، نازحون داخلياً: 0، الأشخاص الذين

يعيشون بإعاقات 0

الهدف (2024): المجموع 1,500,000: 300,000 أنثى، ونازحون داخليا 20,000، و5,000

أشخاص يعيشون بإعاقات.

اعتماداً على توفير وتقديم عملية السلام

مصدر البيانات: تقارير مشروع سيادة القانون، التواتر: سنوي

**المخرج 2.4:** تمكين مؤسسات الحكم الرئيسية من أداء مهامها الأساسية وفقاً لأحكام عملية السلام

المؤشر 2.4.1: مدى<sup>29</sup> امتلاك مؤسسات الحكم للقدرات اللازمة لأداء المهام الأساسية.

خط الأساس (2022): 0

الهدف (2024): 2

المقياس: 1: قدرة محدودة؛ 2: بعض القدرات؛ 3: قدرة عالية.

مصدر البيانات: تقارير المشروع، التواتر: سنوي

الأولوية أو الهدف الوطني: غير متوفر

29 المقياس: 1: قدرة محدودة؛ 2: بعض القدرات؛ 3: قدرة عالية.



نتائج إطار التعاون (أو ما يعادلها) التي تشمل البرنامج الإنمائي رقم 3: بحلول عام 2024، يصبح الناس في اليمن، وخاصة النساء والمراهقين والفتيات وأولئك المعرضين لخطر التخلف عن الركب، أكثر قدرة على الصمود في وجه الصدمات الاقتصادية من خلال زيادة أمن دخلهم وحصولهم على العمل اللائق.

النتيجة للخطة الاستراتيجية ذات الصلة: النتيجة 3: بناء المرونة للاستجابة لعدم اليقين والمخاطر المنتظمة

التكلفة المقدرة حسب النتيجة (بالدولار الأمريكي)	الأطر الرئيسية للشركاء/الشركات	نواتج إرشادية للبرامج القطرية (بما في ذلك المؤشرات وخطوط الأساس والأهداف)	مصدر البيانات وتواتر جمع البيانات والمسؤوليات	مؤشر (مؤشرات)، وخطوط الأساس، والمهدف (الأهداف) لنتائج إطار التعاون
العادية 2 مليون دولار	كندا الدنمارك الإتحاد الأوروبي فرنسا ألمانيا إيطاليا هولندا السويد سويسرا النرويج المملكة المتحدة سلطات الموانئ	<p><b>المخرج 3.1:</b> البنية التحتية الحيوية / المرافق وترميمها لتسهيل تنفيذ اتفاقات السلام وزيادة ثقة المواطنين في عمليات السلام.</p> <p>المؤشر 3.1.1: عدد البنى التحتية/المرافق الحيوية<sup>30</sup> التي تم ترميمها جزئياً و كلياً.<sup>31</sup></p> <p>خط الأساس (2022): تمت استعادته جزئياً: 0; استعادة كاملة: 0</p> <p>المهدف (2024): استعادة جزئية: 3; استعادة كاملة: 0</p> <p>جزئياً (40-89%)، كلياً (أكثر من 90%).</p> <p>مصدر البيانات: تقرير التقييم، تقرير المشروع، التواتر: سنوي</p> <p>المؤشر 3.1.2: نسبة الزيادة في البضائع المستوردة التي تستقبلها جميع الموانئ البحرية في اليمن</p> <p>خط الأساس (2022): 0</p> <p>المهدف (2024): 6%</p> <p>مصدر البيانات: تقارير المشروع، التواتر: سنوي</p> <p><b>المخرج 3.2:</b> تعزيز قدرات المجتمعات المحلية والمؤسسات المحلية والمجتمعات المدنية على إدارة الصراعات المحلية وتعزيز التماسك الاجتماعي.</p>	استعراض الاحتياجات الإنسانية (HNO) وخطة الاستجابة الإنسانية (HRP). سنوي	المؤشر 3.1: نسبة السكان الذين هم بحاجة إنسانية خط الأساس (2021): 67% المهدف (2024): 60%

30 البنية التحتية/المرافق الرئيسية المستهدفة هي: ميناء بحري واحد ومطار واحد وعمليات إنقاذ ناقلة صافر.  
31 جزئياً (40-89%)، كلياً (أكثر من 90%).

المؤشر 3.2.1: عدد النزاعات التي تم حلها من خلال المؤسسات المحلية و/ أو المجتمعات المدنية مثل جمعيات مستخدمي المياه  
خط الأساس (2022): 0  
الهدف (2024): 20  
مصدر البيانات: تقارير المشروع، التواتر: سنوي

**المخرج 3.3:** تحسين قدرات المؤسسات الوطنية على إدارة قطاع الإجراءات المتعلقة بالألغام وتحسين سلامة المجتمعات المحلية والحماية من الذخائر المتفجرة.

المؤشر 3.3.1: عدد المتفجرات من مخلفات الحرب التي تم ازلتها  
خط الأساس (2021): 27,000.  
الهدف (2024): 167,000  
مصدر البيانات: تقارير المشروع، التواتر: سنوي

المؤشر 3.3.2: تطهير المنطقة وخلوها من خطر الذخائر المتفجرة (م2)  
خط الأساس (2021): 1600000  
الهدف (2024): 8,600,000  
مصدر البيانات: تقارير المشروع، التواتر: سنوي

**المخرج 3.4:** تعزيز قدرة المنظمات التي تقودها النساء والمنظمات غير الحكومية المحلية، ومنظمات المجتمع المحلي على تشجيع وتعميم المساواة بين الجنسين وجدول أعمال المرأة والسلام والأمن.

المؤشر 3.4.1: عدد المبادرات التي تعزز مشاركة المرأة في عملية السلام على المستوى المحلي والوطني

خط الأساس (2022): 0
الهدف (2024): 04
مصدر البيانات: تقارير المشروع، التواتر: سنوي