



GUÍA DE ORIENTACIÓN

Clima, Paz y Seguridad en America Latina y el Caribe

Agradecimientos

Esta Nota de orientación ha sido financiada por la Agencia Sueca de Cooperación Internacional para el Desarrollo, SIDA. SIDA no comparte necesariamente las opiniones expresadas en este material. La responsabilidad por su contenido recae enteramente en los autores. La Nota fue preparada por el Centro Regional del PNUD para América Latina y el Caribe y el Bureau de Crisis. Fue elaborada bajo la supervisión de Jairo Acuña-Alfaro, Jefe de Equipo, Gobernabilidad y Lyes Ferroukhi, Jefe de Equipo, Medio Ambiente. José Cruz-Osorio, Gerente del Centro Regional para América Latina y el Caribe, proporcionó orientación general. Recibió comentarios y opiniones de Catherine Wong, Jefa de Equipo, Clima, Paz y Seguridad, Bureau de Crisis.

Durante el proceso de investigación y producción se recibieron comentarios sustanciales y ejemplos de programación del PNUD de varios colegas de las oficinas en los países, entre ellos Fernando Aramayo (Bolivia), Moema Dutra-Freire (Brasil), Giovanni Fernando García Barrios, Iñaki de Francisco Prieto y Linon Saldarkhan (Guatemala), Dorine JN-Paul (Haití), Jairo Matallana Villareal y Jimena Puyana (Colombia), y Jessica Young (Panamá). Les damos las gracias por compartir su experiencia y conocimientos. Un agradecimiento especial a Andrea Quesada Aguilar (equipo de género del Centro Regional), Ana María Núñez, Gabriel Jaramillo y Monsterrat Xilotl (equipo de medio ambiente del Centro Regional) por sus comentarios sobre los borradores de esta Nota de orientación, y a Hedvig Bergqvist e Ines Belchior (Oficina de Crisis) por su apoyo en la edición.

La Nota de orientación fue coordinada y redactada por Adam Forbes, Especialista de Programa, Clima, Paz y Seguridad para PNUD en América Latina y el Caribe.

Maquetación y diseño gráfico: Hedvig Bergqvist

Foto de portada: PNUD Colombia

Fotos: Banco de imágenes del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

Contenidos

Introducción.....	3
1.¿Qué es Clima, Paz y Seguridad?.....	3
2.Clima, Paz y Seguridad en America Latina y el Caribe.....	5
3.Dinamicas y puntos de entrada.....	9
4.Prioridades sugeridas	16
5.Caja de Herramientas	19

Introducción

"El cambio climático no es el origen de todos los males, pero tiene un efecto multiplicador y es un factor agravante de la inestabilidad, los conflictos y el terrorismo. Debemos abordar estos retos de manera integrada y crear un círculo virtuoso de paz, resiliencia y desarrollo sostenible"

Observaciones del Secretario General de las Naciones Unidas ante el Consejo de Seguridad, 9 de diciembre de 2021

Desde inundaciones sin precedentes hasta olas de calor que baten récords, los efectos de la crisis climática son más evidentes que nunca. El aumento de las temperaturas, la mayor intensidad y frecuencia de los fenómenos meteorológicos extremos y la irregularidad de las precipitaciones están provocando la pérdida de biodiversidad, afectando los precios de los alimentos y socavando los medios de subsistencia. Hechos que se han relacionado con el aumento de las desigualdades sociales y de género y con desplazamientos a gran escala. En muchas zonas costeras, la subida del nivel del mar se está convirtiendo rápidamente en una amenaza existencial y está planteando cuestiones relativas a las fronteras marítimas y la identidad nacional. Aunque apenas estamos empezando a comprender el impacto más amplio del cambio climático en los ecosistemas, las sociedades, las instituciones y las infraestructuras, sabemos que agrava las debilidades estructurales, tiene un impacto diferenciado¹ y golpea con más fuerza allí donde las capacidades de afrontamiento ya están comprometidas. Por ejemplo, 12 de los 20 países más vulnerables y menos preparados para adaptarse al cambio climático estaban en conflicto en 2020², y en promedio, los países afectados por la violencia reciben menos financiación para el clima.³

A medida que se acelera el ritmo del cambio climático, su impacto sobre la paz y la seguridad se ha convertido en un elemento importante del discurso general. Sin embargo, la base empírica mundial sobre los riesgos para la seguridad relacionados con el clima sigue siendo limitada, al igual que los ejemplos de iniciativas a escala. Esta nota de política adopta un enfoque pragmático para describir cómo el PNUD podría comprometerse con el clima, la paz y la seguridad en América Latina y el Caribe (ALC) e identificar posibles puntos de entrada.

1. ¿Qué es Clima, Paz y Seguridad?

"Clima, paz y seguridad" es un lente que permite al PNUD y a sus socios anticipar, comprender y actuar sobre la forma en que el cambio climático interactúa con el conflicto y la seguridad, con el objetivo último de aumentar la resiliencia de las sociedades frente a múltiples amenazas. Reconoce que el cambio climático no es una causa directa de nuevos conflictos, pero puede tener un efecto multiplicador, exacerbando las vulnerabilidades, desigualdades, tensiones y conflictos existentes y aumentando el riesgo de inestabilidad y violencia.⁴ Y reconoce un círculo vicioso en el que los conflictos pueden empeorar la degradación medioambiental e impedir la acción climática, creando así más inestabilidad.

El trabajo del PNUD de clima, paz y seguridad tiene como objetivo convertir este círculo en uno virtuoso que construya la resiliencia de las sociedades a través de tres áreas de acción: trabajar en temas de conflicto y estabilidad a prueba del clima; garantizar que las intervenciones climáticas sean positivas para la paz; e implementar programas integrados para proporcionar co-beneficios a escala.

¹ IPCC (2014), Summary for policymakers. In: Climate Change 2014: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Part A: Global and Sectoral Aspects. Contribution of Working Group II to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge University Press, Cambridge, United Kingdom and New York, NY, USA, pp. 1-32

² Notre Dame Global Adaptation Initiative Country Index : <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/rankings/>

³ UNDP (2021), Climate Finance for Sustaining Peace: Making Climate Finance Work for Conflict-Affected and Fragile Contexts. New York: UNDP [Accessed here](#)

⁴ IPCC (2022), Climate Change 2022: Impacts, Adaptation, and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change. Cambridge University Press. Cambridge University Press, Cambridge, UK and New York, NY, USA,

Reconociendo la necesidad de un enfoque integrado y más sistematizado de los riesgos de seguridad relacionados con el clima, el PNUD cofundó el Mecanismo Interinstitucional Clima y Seguridad en 2018 y está aprovechando su emblemática [Promesa Climática](#) y liderazgo en la prevención de conflictos para alinear estas agendas relacionadas pero, con demasiada frecuencia, separadas.

Haití

Adaptación al cambio climático en favor de la paz

Haití es el país más frágil y vulnerable al cambio climático de América Latina y el Caribe (ALC). Se ve afectado por una crisis humanitaria, política y de seguridad, al tiempo que se enfrenta a una disminución de las precipitaciones y un aumento de las temperaturas, tormentas más fuertes y un aumento del nivel del mar, así como a los efectos de la deforestación y la erosión del suelo. Para comprender mejor cómo se combinan estos riesgos, el Mecanismo de Seguridad Climática, a través del PNUMA en colaboración con el PNUD, está llevando a cabo un análisis de la Seguridad Climática. Esto ayudará al Equipo de País de la ONU, a la Oficina Integrada de la ONU para Haití y a los socios a identificar puntos de entrada para crear resiliencia frente a los efectos combinados de las crisis climáticas y de seguridad.

Mientras tanto, el PNUD ha empezado a promover una adaptación al cambio climático que favorezca la paz mediante la integración de la sensibilidad al conflicto en dos proyectos de gestión de recursos hídricos -uno en fase de diseño y otro en fase de ejecución- financiados con fondos verticales. El PNUD lo hará integrando el análisis de conflictos a nivel local en la ejecución. El proyecto adoptará un enfoque flexible y basado en la comunidad para que los mecanismos de gestión de los recursos naturales aborden intereses y perspectivas diferentes, reforzando así la cohesión social a medida que las comunidades y las autoridades se enfrentan a múltiples amenazas.

2. Clima, Paz y Seguridad en America Latina y el Caribe

El cambio climático afectará a cada región de manera diferente, al igual que su interacción con las dinámicas sociales y de conflicto. Este documento trata de trazar lo que podría ser una agenda particular de clima, paz y seguridad de "ALC" considerando, en primer lugar, algunas características comunes de muchos países de la región. Seis características, o factores, parecen especialmente relevantes para comprender cómo se interrelacionan el clima, la paz y la seguridad:

1. ALC se verá muy afectada por el cambio climático

ALC es una de las regiones más vulnerables al cambio climático; en ella se encuentran 13 de los 50 países identificados como más afectados por la emergencia climática.⁵ El Panel Intergubernamental sobre el Cambio Climático (IPCC) advierte de la aparición lenta y del

aumento de fenómenos meteorológicos extremos relacionados con el calentamiento de las temperaturas, la acidificación de los océanos y los lagos que provoca el blanqueamiento de los corales. Se espera un aumento de la frecuencia y de la gravedad de las sequías en algunas regiones, con la consiguiente disminución del suministro de agua.⁶ Y es muy probable que continúe el aumento relativo del nivel del mar en los océanos que rodean la región, lo que provocará inundaciones costeras en las zonas bajas y el retroceso del litoral en la mayoría de las costas arenosas. Los medios de subsistencia agrícolas se verán gravemente afectados, lo que contribuirá a la migración y aumentará la presión sobre las ciudades como lugares de adaptación, pero también la vulnerabilidad a fenómenos meteorológicos como los deslizamientos de tierras.

Las zonas especialmente vulnerables son Centroamérica (sequía, inundaciones y

catástrofes), los Andes (estrés hídrico), el Caribe (subida del nivel del mar, pérdida de biodiversidad y catástrofes) y la Amazonia (sequía y pérdida de biodiversidad). Es probable que una de las principales consecuencias humanas de lo anterior sean los desplazamientos y las migraciones, ya que las personas deciden o se ven obligadas a desplazarse para adaptarse al impacto de las condiciones meteorológicas en sus vidas y medios de subsistencia. El Banco Mundial estima que hasta 17 millones de personas podrían verse desplazadas internamente en América Latina a causa del cambio climático de aquí a 2050,⁷ lo que añade presión a una región que ha registrado niveles récord de migración en los últimos años, incluso a través de la ecológicamente frágil brecha del Darién. En la segunda región más urbanizada del mundo, los destinos más probables son las ciudades, que a su vez pueden verse amenazadas por el cambio climático.⁸

Los costos tanto de los daños como de la respuesta al cambio climático son considerables. El BID calcula que los primeros ascenderán a 100.000 millones de dólares anuales en 2050⁹, mientras que el FMI considera que el costo de alcanzar los objetivos de mitigación y adaptación es de aproximadamente 90.000-110.000 millones de dólares al año.¹⁰ Los gobiernos aún no han alcanzado los niveles de financiación internacional, privada, y pública necesarios para hacer frente a la magnitud del reto.

2. ALC está muy afectada por la inseguridad y el crimen organizado

El cambio climático se producirá en una de las regiones más peligrosas del mundo. En 2017, América registró una tasa de homicidios del 17,2¹¹ por 100.000, frente a la media mundial

⁵OECD et al. (2022), Latin American Economic Outlook 2022: Towards a Green and Just Transition, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/3d5554fc-en>.

⁶ IPCC (2022a), Central and South America. In: Climate Change 2022: Impacts, Adaptation and Vulnerability. Contribution of Working Group II to the Sixth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change

⁷ World Bank Group (2018), Groundswell: Preparing for Internal Climate Migration. Washington, DC: The World Bank.

⁸ IPCC (2022a)

⁹ IDB Group and Climate Action: Position Paper COP 2026 accessed at <https://interactive-publications.iadb.org/increasing-climate-ambition/current-state-of-climate-action>

¹⁰IMF (2021) [Ivanova et al.] Climate Change in Latin America and the Caribbean Challenges and Opportunities. October 28. Accessed at [Climate Change in Latin America and the Caribbean: Challenges and Opportunities \(imf.org\)](https://www.imf.org/en/Topics/Climate-Change/Climate-Change-in-Latin-America-and-the-Caribbean-Challenges-and-Opportunities)

¹¹ Para dar una idea de la escala, la Organización Mundial de la Salud (OMS) considera epidemia cuando se producen más de 10 homicidios por cada 100.000 habitantes.

de 6,¹² y albergaba 43 de las 50 ciudades más peligrosas del mundo. Gran parte de la región está afectada por la delincuencia transnacional y organizada, que se beneficia de la producción y el tráfico de drogas, la extorsión, la trata de seres humanos y el contrabando.

La violencia y la criminalidad perjudican cada vez más al medio ambiente, con la Amazonia como claro ejemplo. Hasta el 98% de la deforestación reciente podría considerarse ilegal¹³ y la cuenca alberga cada vez más un ecosistema de delitos que van desde la extracción ilegal de oro y la tala, hasta el acaparamiento de tierras, las infraestructuras ilegales y la ganadería. El costo humano de los delitos contra el medio ambiente en la Amazonia y otras zonas de gran biodiversidad es claramente visible en las amenazas y asesinatos de activistas medioambientales, a menudo procedentes de comunidades indígenas. Una Organización No Gubernamental (ONG), estima que de los 1.733 defensores de la tierra y el medio ambiente asesinados entre 2012 y 2021, dos tercios procedían de América Latina: 342 en Brasil, 322 en Colombia, 154 en México y 117 en Honduras.¹⁴ Las mujeres activistas se enfrentan a amenazas especiales: 8 de cada 10 sufren violencia en la Amazonia brasileña.¹⁵

3. Desigualdad

El cambio climático tiene impactos diferenciados y se espera que agrave las desigualdades¹⁶. Esto es especialmente importante en ALC, ya que sigue siendo la segunda región más desigual del mundo, según el Informe Regional sobre Desarrollo Humano 2021 del PNUD. Más allá de los ingresos, persisten obstinadamente otras formas de desigualdad. Las mujeres se enfrentan a brechas en la participación en el mercado laboral y a un acceso y control desigual de los recursos naturales, donde están subrepresentadas en los procesos de toma de decisiones. En América Latina, casi 60 millones de mujeres viven en el campo, pero sólo el 30%

de ellas son propietarias de tierras agrícolas, sólo el 10% tiene acceso al crédito y sólo el 5% a programas de asistencia técnica.

4. ALC presenta altos niveles de inestabilidad política y conflicto social

La persistencia de la desigualdad está en parte vinculada a la creciente inestabilidad política y al empeoramiento de las relaciones entre el Estado y la sociedad civil y de los conflictos sociales - lo cual podría verse aún más acentuado por el drástico cambio medioambiental. En la región se están produciendo transiciones políticas controvertidas y oscilaciones a lo largo del espectro político, y en la mayoría de las elecciones de los últimos tres años se ha producido un cambio de partido político. Los votantes buscan nuevas opciones -incluidos candidatos antisistema- en lugar de los partidos políticos tradicionales¹⁷ pero lo hace incluso cuando la confianza en el gobierno está disminuyendo¹⁸. Este descontento no se ve sólo en las urnas, pues ALC está experimentando un aumento de las protestas sociales¹⁹.

Especialmente preocupante para la acción por el clima es la persistencia de los conflictos socioambientales, que, según una encuesta de 2016, aumentaron significativamente en las últimas décadas.²⁰ El 40% de ellos están relacionados con las industrias extractivas -una cuestión relevante para la transición energética-, pero ALC sigue siendo vulnerable a las tensiones históricas de la gestión de los recursos naturales, incluidos la tierra, el agua y los bosques. Se prevé que el abastecimiento de agua se convierta en una cuestión política cada vez más importante a medida que surjan compensaciones entre los hogares, la minería, la industria y los sectores agrícolas en torno al consumo.

¹² UNODC (2019), Global Study on Homicide: Executive Summary. Vienna, UNODC. <https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/qsh/Booklet1.pdf>

¹³ Igarape Institute (2022), Global Futures Bulletin : The Amazon Climate Bomb. Rio de Janeiro: Igarape Institute <https://igarape.org.br/wp-content/uploads/2022/12/Global-Future-Bulletin-The-Amazon-Climate-Bomb.pdf>

¹⁴ Greenfield, Patrick. (2022) 'More than 1,700 environmental activists murdered in the past decade – report', The Guardian, 29 September

<https://www.theguardian.com/environment/2022/sep/29/global-witness-report-1700-activists-murdered-past-decade-aoe>

¹⁵ Igarape Institute (2022) Guia de proteção a defensoras de direitos humanos e meio ambiente. Rio de Janeiro: Igarape

Institute <https://igarape.org.br/temas/seguranca-climatica/defensoras-da-amazonia/>

¹⁶ IPCC (2022)

¹⁷ UNDP (2022), The Life of the Parties: The anger vote and the weakening of political parties. November 7.

<https://www.undp.org/latin-america/news/graph-for-thought/life-parties-anger-vote-and-weakening-political-parties-lac>

¹⁸ Corporación Latinobarómetro (2021), Informe 2021 Latinobarómetro

¹⁹ See monitoring undertaken by ACLED <https://acleddata.com>

²⁰ Rodríguez et al. (2019), *Cuadernos de la Transformación 3: Conflictividad socioambiental en Latinoamérica*. Friedrich-Ebert-Stiftung: Ciudad de México.

5. ALC es una "superpotencia" en biodiversidad

ALC es una de las regiones más biodiversas del mundo, de modo que lo que ocurra con la naturaleza importa para la seguridad medioambiental global. Posee el 46,5% de la superficie forestal, dos de los tres mayores arrecifes de coral y el 60% de la vida terrestre.²¹ Sólo la selva amazónica desempeña un papel vital como sumidero de carbono y regulador de los patrones climáticos globales, y toda la región se caracteriza por una enorme diversidad de ecosistemas marinos y terrestres. En muchos casos, los *puntos calientes* de biodiversidad se encuentran en territorios indígenas y donde las comunidades son aliadas cruciales en la lucha por preservar la naturaleza y mitigar el cambio climático.²²

Al mismo tiempo, estas mismas comunidades suelen estar marginadas política y económicamente y se enfrentan cada vez más a la usurpación de sus tierras por parte de diversos agentes informales, delictivos y legales. A pesar de la existencia de leyes y políticas medioambientales relativamente sólidas en toda la región, su aplicación sigue siendo deficiente en muchos países.²³ Sin embargo, el innovador acuerdo de Escazú²⁴ ofrece un mecanismo para reforzar estos controles y el derecho de los ciudadanos a un medio ambiente sano.

6. América Latina es clave para la transición energética mundial

América Latina alberga más de la mitad de los yacimientos mundiales de litio en Bolivia, Argentina y Chile, así como grandes depósitos de otros minerales cruciales para la transición ecológica, como el cobalto y el níquel. Como ha señalado el Secretario General de la ONU, el reto consiste en garantizar que los países puedan aprovechar la ventana de 20-30 años para capitalizar estas tendencias y lograr beneficios económicos y sociales.

Asegurar una transición justa, sin embargo, no está garantizada. Las nuevas industrias

²¹ UNDP (2022), The State of Climate Ambition: Regional Snapshot LAC. New York: UNDP

²²FAO accessed on 10 July 2023 at <https://www.fao.org/3/cb2953en/online/cb2953en.html>

²³ Duri, J. (2020), Corruption and environmental crime in Latin America. Bergen: U4 Anti-Corruption Resource Centre, Chr. Michelsen Institute (U4 Helpdesk Answer 2020:14) Accessed at: [Corruption and environmental crime in Latin America \(u4.no\)](https://www.u4.no/en/publications/corruption-and-environmental-crime-in-latin-america)

²⁴ El Acuerdo de Escazú es el primer tratado internacional de América Latina y el Caribe en materia de medio ambiente. Proporciona pleno acceso público a la información medioambiental, a la toma de decisiones en materia de medio

extractivas pueden crear puestos de trabajo, pero también tienen repercusiones sociales negativas directas e indirectas. Por ejemplo, las mujeres se ven desproporcionadamente afectadas por las externalidades negativas y, como se ha descrito anteriormente, los pueblos indígenas ya sufren la incursión de las industrias extractivas en sus tierras. Aunque el cambio climático afecta gravemente a los niños y los jóvenes, con frecuencia no pueden participar en las decisiones para abordar la crisis.²⁵ Es posible que aumente la competencia política y ya existe un panorama geopolítico cada vez más complicado a medida que los países buscan un acceso seguro a los minerales críticos.

Más complicado aún, en ALC algunos minerales críticos se encuentran en zonas de gran importancia para la biodiversidad y las soluciones basadas en la naturaleza.

Riesgos compuestos

Al considerar la interacción de los factores anteriores, podemos empezar a ver qué aspecto tiene una agenda de clima, paz y seguridad en ALC. Por ejemplo, la combinación de inseguridad y cambio climático implica prestar mucha atención al efecto del cambio meteorológico en la seguridad ciudadana, especialmente en las zonas urbanas. La combinación de riqueza mineral con altos niveles de desigualdad y conflicto social - especialmente en torno a los recursos naturales- enfatiza la necesidad de una transición justa, mientras que la combinación de crimen organizado, movilidad climática y biodiversidad requiere una cuidadosa consideración de cómo los déficits de gobernanza, seguridad y justicia pueden socavar la adaptación y mitigación climáticas.

La siguiente sección lleva este análisis un paso más allá para anticipar vías de riesgos

ambiente y a la protección y los recursos jurídicos relativos a asuntos medioambientales en los Estados firmantes, y contiene disposiciones específicas sobre los defensores del medio ambiente. Ha sido ratificado por 14 Estados y entró en vigor en abril de 2021..

²⁵ <https://www.unicef.org/lac/en/press-releases/youth-latin-america-and-caribbean-call-for-environmental-education-and-effective-participation-in-decision-making>

climáticos, de paz y de seguridad compuestos en ALC, y pasos para crear resiliencia. Se basa en datos anecdóticos de las oficinas del PNUD en los países, la escasa bibliografía disponible y la aplicación del marco analítico expuesto en la figura 1. En él se consideran **cómo afectan el cambio climático y la degradación del medio ambiente a la paz, cómo afectan los conflictos y la inseguridad al clima y al medio ambiente** y cómo los programas sobre clima, paz y seguridad pueden actuar para romper este bucle negativo y crear un círculo virtuoso.

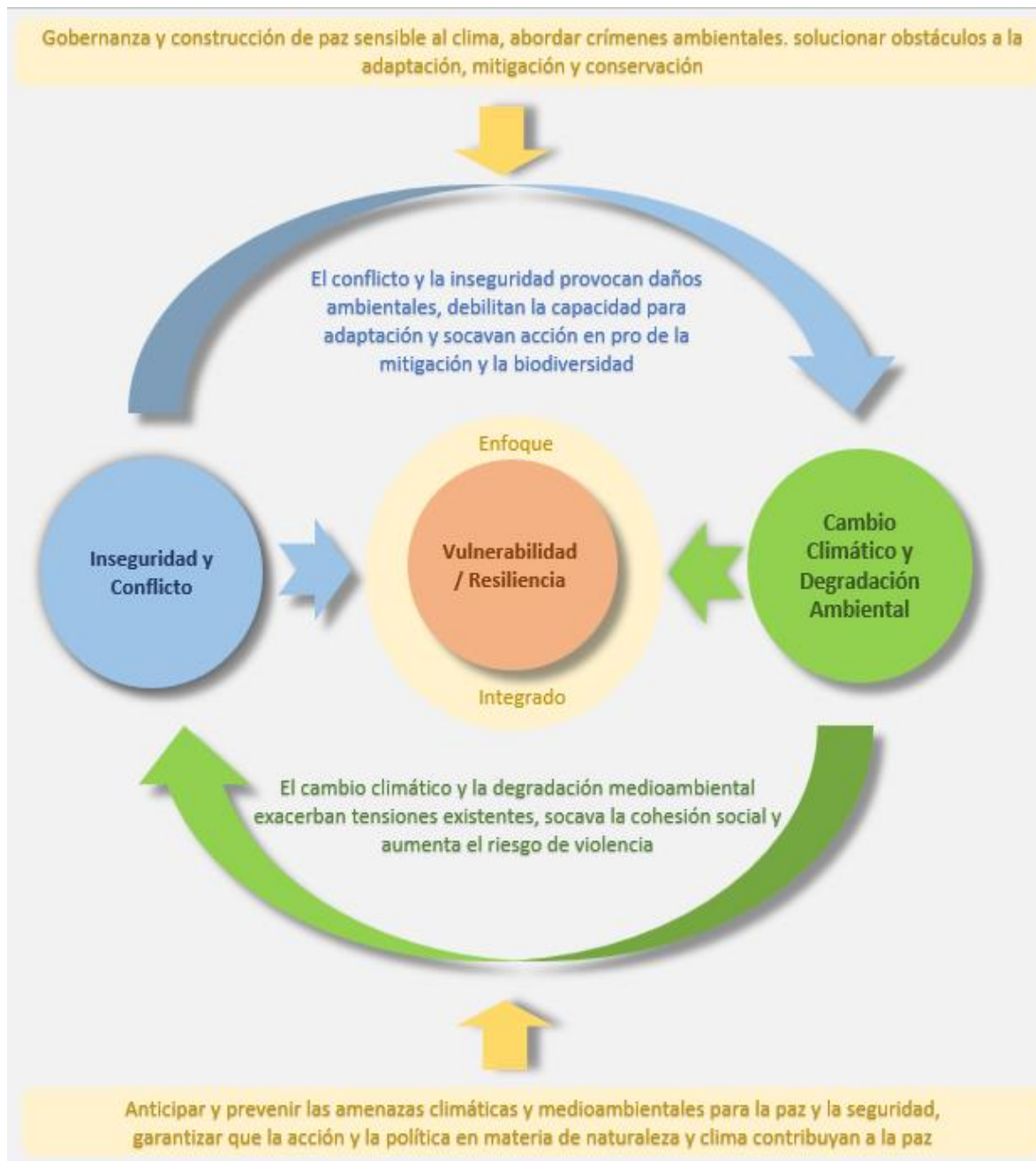


Diagrama 1: Ver clima, paz y seguridad. Fuente; PNUD ²⁶

²⁶ Puede encontrar ideas similares en adelphi/WWF (2022) The Nature of Conflict and Peace. Gland/Berlin: WWF/adelphi accessed at https://adelphi.de/system/files/document/WWF-adelphi_The%20Nature%20of%20Conflict%20and%20Peace_mid%20res_0.pdf and OCED/INCAF (2022) Common Position on climate change, biodiversity and environmental fragility accessed at <https://www.oecd.org/dac/conflict-fragility-resilience/conflict-fragility/INCAF-Common-position-climate-change-biodiversity-environmental-fragility.pdf>

3. Dinámicas y puntos de entrada

Impacto Climático	Interacción con dinámicas de conflicto o/e inseguridad	Puntos de entrada
Mayor movilidad humana	<ul style="list-style-type: none"> • La magnitud de la migración y el desplazamiento inducidos por el clima exacerba las tensiones y agravios existentes en las zonas receptoras, especialmente en los centros urbanos. • Los migrantes se ven obligados a vivir en zonas urbanas con mayores niveles de delincuencia, escasa prestación de servicios y mayor exposición a condiciones meteorológicas extremas. • Fortalecimiento de la delincuencia organizada a través de la trata de personas, el reclutamiento de jóvenes y la extorsión de personas en movimiento. • Las personas en movimiento son vulnerables a las amenazas contra la seguridad, incluida la violencia de género. • Surgen nuevos conflictos horizontales a medida que las comunidades se adentran en territorios protegidos o indígenas para encontrar nuevas formas de subsistencia. 	<ul style="list-style-type: none"> • Utilizar la alerta temprana para permitir la migración estacional y planificada como respuesta de adaptación al clima. • Identificar los focos de fragilidad (especialmente urbanos) en los que coinciden la seguridad, el clima y la migración, y elaborar modelos que ayuden a anticipar las presiones del aumento de la movilidad sobre los servicios. • Integrar la movilidad relacionada con el clima en los planes de adaptación nacionales y subnacionales y en la programación de la adaptación al clima. • Promover o sensibilizar para reducir las percepciones negativas de la movilidad humana en las zonas receptoras. • Comprender las amenazas a la seguridad de quienes no pueden desplazarse e integrarlas en la programación de la adaptación. • Diseñar acciones anticipatorias para prevenir la violencia de género
Frecuencia e intensidad de los fenómenos meteorológicos extremos	<ul style="list-style-type: none"> • Las condiciones meteorológicas extremas pueden reforzar o crear nuevas desigualdades sociales y de género y agravios conexos, ya que las comunidades pobres y marginadas son las más vulnerables a los desplazamientos, la pérdida de medios de subsistencia y los riesgos físicos. • Una respuesta estatal débil y desbordada socava la confianza en el Estado y en los sistemas democráticos y ofrece a la delincuencia organizada la oportunidad de llenar el vacío y captar la ayuda en caso de catástrofe. • Los trastornos pueden socavar la cohesión social o forjar una mayor cooperación comunitaria en zonas ya de por sí frágiles. 	<ul style="list-style-type: none"> • Garantizar que la reducción del riesgo de catástrofes refuerza y no socava la cohesión social ni aumenta las desigualdades de género. • Prever escenarios de fenómenos meteorológicos extremos inducidos por el cambio climático y anticipar y prevenir los riesgos para la seguridad. • Mitigar los riesgos de captación de la asistencia ante el riesgo de catástrofes por parte de agentes no estatales, especialmente en las zonas urbanas. • Integrar el vínculo entre clima y delincuencia en la planificación y los servicios urbanos

Impacto Climático	Interacción con dinámicas de conflicto o/e inseguridad	Puntos de entrada
	<ul style="list-style-type: none"> • Las olas de calor urbanas pueden aumentar el riesgo de violencia interpersonal y doméstica, sobre todo de género. • Destrucción de infraestructuras críticas de seguridad y justicia (por ejemplo, comisarías, tribunales) e interrupción de los servicios. • Aumento de la mortalidad y la movilidad diferenciadas por género, en correlación con las desigualdades de género prevalentes. • Aumento de las responsabilidades domésticas no remuneradas y de la carga de trabajo asociada a la gestión del agua (recogida y tratamiento) que afecta principalmente a mujeres y niñas. • La creciente escasez de agua agudiza los conflictos entre el uso productivo y doméstico del agua, lo que puede desembocar en violencia de género. 	<ul style="list-style-type: none"> • Implementación de una protección social "verde" que considere la gestión del agua como un elemento clave para proteger a las poblaciones que sufren los impactos del cambio climático.
Escasez de agua	<ul style="list-style-type: none"> • La priorización de unos recursos hídricos cada vez más escasos crea conflictos socioambientales entre ganadores (por ejemplo, las industrias extractivas) y perdedores (por ejemplo, los pequeños propietarios). • La creciente escasez de agua agudiza los conflictos socioeconómicos existentes en torno a los efectos de la contaminación del agua por la actividad económica legal e ilícita (por ejemplo, minería, agricultura intensiva) • El impacto de la sequía en los precios de los alimentos puede causar malestar social • Tensión en torno a la gestión de los recursos hídricos transfronterizos • Fragilidad de las ciudades (disturbios sociales, delincuencia, gobernanza deficiente) exacerbada por la escasez de energía hidroeléctrica. 	<ul style="list-style-type: none"> • Gestión integrada de los recursos hídricos sensible a los conflictos para promover la cooperación (interestatal o intraestatal) y abordar los conflictos socioambientales • Evaluar el impacto de la escasez de agua en la resiliencia urbana, la cohesión social y la seguridad ciudadana. • Integrar la alerta temprana de la escasez de agua en la planificación urbana, la agricultura y las zonas costeras en las que se haya evaluado la relación entre el clima y la seguridad.
Opciones reducidas de medios de vida	<ul style="list-style-type: none"> • Recurrir a medios de vida ilícitos como estrategia de supervivencia (por ejemplo, cultivos ilícitos, minería ilegal, pesca ilegal) • Los jóvenes desempleados son vulnerables al reclutamiento por parte de bandas y de la delincuencia organizada. • La pérdida de ingresos procedentes del turismo fomenta la participación en la delincuencia habitual y afecta en mayor medida a las mujeres. • Competencia por los escasos recursos, especialmente en los pequeños estados insulares en desarrollo (PEID). • Aumento de la inseguridad alimentaria y la desnutrición. • Aumento de las responsabilidades asistenciales. 	<ul style="list-style-type: none"> • Programas integrados de adaptación al cambio climático y consolidación de la paz/reducción de la delincuencia para apoyar medios de vida sostenibles y alternativos. • Evaluación del impacto del cambio climático en sectores clave de los medios de subsistencia (por ejemplo, el turismo), la edad (por ejemplo, los jóvenes) y los grupos sociales evaluación de las repercusiones en la cohesión social y la seguridad ciudadana. • Evaluación de las repercusiones del cambio climático en los medios de subsistencia desde el punto de vista

Impacto Climático	Interacción con dinámicas de conflicto o/e inseguridad	Puntos de entrada
		<p>del género y cómo afecta a la seguridad de las personas afectadas.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dirigir los empleos verdes a las comunidades en riesgo de implicación en economías ilícitas o violencia • Promover medios de vida resilientes, en zonas de alta migración, alto riesgo climático, alta degradación medioambiental y alta desigualdad como medio para reducir la migración. • Garantizar programas específicos que beneficien y aumenten las opciones de subsistencia y la resiliencia de las mujeres y los grupos vulnerables.
<p>Transición energética y políticas de mitigación del cambio climático</p>	<ul style="list-style-type: none"> • La transición energética desencadena conflictos socioambientales latentes o existentes por deficiencias en la transparencia, externalidades negativas o reparto de beneficios con las comunidades de acogida. • El fin de las subvenciones a los combustibles para facilitar la adaptación al clima y/o su mitigación provoca disturbios civiles y protestas. • Los mercados de carbono y la extracción de minerales críticos provocan conflictos con las comunidades, en particular con los pueblos indígenas por la tierra. • La transición energética (por ejemplo, los minerales críticos) y las nuevas economías verdes refuerzan los patrones y agravios existentes en torno a la captura de las élites, la corrupción y la desigualdad, provocando protestas sociales y polarización. • Los Estados favorecen enfoques de conservación militarizados y generadores de conflictos para preservar las soluciones basadas en la naturaleza y la biodiversidad (por ejemplo, deforestación, pesca ilegal) 	<ul style="list-style-type: none"> • Incorporar consideraciones sobre paz y conflictos en las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional y documentos relacionados. • Aplicar los 11 elementos de una transición justa del IPCC para mitigar el riesgo de que la transición energética contribuya a aumentar la desigualdad, las tensiones y los disturbios civiles. • Integrar el principio de "no hacer daño" y tener en cuenta los retos de la gobernanza (por ejemplo, la transparencia de la cadena de suministro) en el diseño de los mercados de carbono y los créditos de biodiversidad. • Consolidar la paz medioambiental mediante el uso de soluciones basadas en la naturaleza como base para el diálogo entre grupos en conflicto. • Apoyar integralmente a los Estados para capitalizar la demanda de minerales críticos de forma que se satisfagan las preocupaciones de salvaguardia, se tenga en cuenta la perspectiva de género y se proporcionen beneficios sociales. • Fortalecer la capacidad de los órganos de supervisión del Estado (por ejemplo, el defensor del pueblo) para anticiparse a los conflictos relacionados con las industrias extractivas y mejorar la transparencia. • Promover alternativas centradas en las personas sobre los enfoques de conservación militarizados.

Impacto Climático	Interacción con dinámicas de conflicto o/e inseguridad	Puntos de entrada
Aumento de políticas y medidas de adaptación	<ul style="list-style-type: none"> • Una adaptación climática insensible a las dinámicas de conflicto e inseguridad conduce a resultados no equitativos (mala adaptación) o perjudica al exacerbar las tensiones existentes y reforzar las desigualdades existentes. • En contextos de gran inseguridad, los beneficiarios de la ayuda material pueden convertirse en objetivo de los delincuentes. 	<ul style="list-style-type: none"> • Integrar las cuestiones de conflicto y seguridad en las políticas climáticas, como los Planes Nacionales de Adaptación y las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional. • Integrar sistemáticamente la sensibilidad al conflicto en el ciclo de gestión de proyectos de adaptación climática, garantizando el análisis y la consideración del conflicto en las fases de diseño y revisión, combinándolo con la integración de la perspectiva de género, la salvaguardia y las normas medioambientales. • A partir del análisis, ver cómo la adaptación puede transformar las desigualdades estructurales que sustentan los conflictos y contribuir así a la paz. • Integrar la resolución de conflictos en los enfoques paisajísticos para que la adaptación climática no sea un juego de suma cero y ayude a gestionar los usos contrapuestos de la tierra.

Impacto de conflicto/inseguridad	Interacción con medio ambiente o clima	Puntos de entrada
Conflicto armado	<ul style="list-style-type: none"> • El medio ambiente como víctima por los efectos de los ataques a las infraestructuras (por ejemplo, los oleoductos en Colombia). • Ecosistemas dañados a medida que las comunidades desplazadas buscan estrategias de subsistencia. • Las comunidades que viven en regiones frágiles y afectadas por conflictos reciben menos ayuda para la adaptación al clima debido a los problemas relacionados con los conflictos..²⁷ 	<ul style="list-style-type: none"> • Usar la gestión y conservación de los recursos naturales como oportunidades para las conversaciones de paz (consolidación de la paz medioambiental). • Asistencia técnica para que las conversaciones de paz incluyan el debate sobre los recursos naturales y el cambio climático. • Integración de la restauración medioambiental en la reintegración de excombatientes y la justicia transicional. • Aportar conocimientos relacionados con los conflictos a los equipos de adaptación al clima.
Crimen	<ul style="list-style-type: none"> • La delincuencia organizada provoca la degradación del medio ambiente como resultado directo de su actividad (delitos medioambientales como la tala de árboles, la minería o la pesca ilegal) o indirecto (acaparamiento de tierras para 	<ul style="list-style-type: none"> • Estado de derecho medioambiental y aplicación civil de la normativa medioambiental • Fomento de enfoques integrados para hacer frente a la destrucción ilegal e ilícita de ecosistemas estratégicos alineando la seguridad y la justicia con la capacidad

²⁷UNDP (2021) Climate Finance for Sustaining Peace: Making Climate Finance Work for Conflict-Affected and Fragile Contexts. UNDP: New York


Impacto de conflicto/inseguridad	Interacción con medio ambiente o clima	Puntos de entrada
	<p>blanquear dinero y controlar el territorio, apertura de carreteras a través de zonas protegidas).</p> <ul style="list-style-type: none"> • Los fallos normativos permiten la violación de leyes penales y administrativas por parte de múltiples actores (por ejemplo, sector privado, funcionarios, pequeños agricultores) que degradan ecosistemas estratégicos. • La delincuencia y la inseguridad impiden el diseño y la aplicación de medidas climáticas en zonas afectadas por la violencia y disuaden de la financiación privada para la naturaleza. 	<p>institucional, abordando los factores estructurales y los impulsores del mercado, y combinando diferentes mecanismos de financiación para obtener beneficios conjuntos en materia de paz y medio ambiente.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Acciones integradas, sensibles al género y culturalmente apropiadas para encontrar soluciones basadas en la naturaleza/proteger la biodiversidad y reducir el control de la delincuencia organizada mediante medios de vida sostenibles.
Amenazas a activistas ambientales	<ul style="list-style-type: none"> • Las amenazas desproporcionadas contra mujeres activistas, incluida la violencia de género, reduce la eficacia de la acción climática. • Una aplicación más deficiente de la normativa medioambiental debido a una menor aportación de la sociedad civil. • El silenciamiento de periodistas reduce la demanda pública de una acción eficaz contra el cambio climático y la biodiversidad. 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar la adopción y aplicación del acuerdo de Escazu, especialmente en lo que se refiere a los activistas medioambientales, en particular a las mujeres defensoras. • Apoyar a los Estados para que comprendan y analicen las amenazas a los activistas medioambientales. • Desarrollar las capacidades de los Estados para proteger mejor a los activistas medioambientales y a los periodistas mediante, entre otras cosas, el apoyo a los marcos jurídicos, la coordinación institucional y los mecanismos de alerta temprana, y el desarrollo de las capacidades de los responsables de la seguridad y la justicia. • Apoyar a las defensoras del medio ambiente para hacer frente a las amenazas diferenciadas a las que se enfrentan. • Apoyar mecanismos de autoprotección y diseñar programas específicos para proteger a las defensoras y reducir la violencia de género. • Comprender los riesgos particulares a los que se enfrentan los jóvenes activistas climáticos y apoyar mecanismos de protección diferenciados.
Amenazas contra pueblos indígenas	<ul style="list-style-type: none"> • La ocupación ilegal de tierras indígenas para la explotación de economías ilícitas (por ejemplo, la extracción de oro) destruye ecosistemas estratégicos fundamentales para la mitigación del cambio climático y la protección de la biodiversidad, y amenaza la vida y los medios de subsistencia de las comunidades. 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyar la participación efectiva de las organizaciones de los pueblos indígenas en los espacios de defensa y toma de decisiones relacionados con sus derechos territoriales. • Capacitación de las organizaciones de pueblos indígenas para que accedan a las herramientas jurídicas, financieras y técnicas necesarias para proteger sus derechos.

Impacto de conflicto/inseguridad	Interacción con medio ambiente o clima	Puntos de entrada
	<ul style="list-style-type: none"> • La mitigación del cambio climático se ve perjudicada por el silenciamiento de los pueblos indígenas • La persecución sistemática de los líderes indígenas conduce al silenciamiento de los activistas climáticos y, en última instancia, reduce la resiliencia de las comunidades y los países frente al cambio climático. 	<ul style="list-style-type: none"> • Asistencia técnica para el seguimiento y denuncia de delitos ambientales. • Apoyo a los mecanismos de autoprotección.
Conflictos socio-ambientales	<ul style="list-style-type: none"> • El legado de conflictos socioambientales impide la explotación justa de minerales críticos (por ejemplo, la polarización que impide la legislación necesaria, el fracaso de la consulta previa, las protestas sociales). • Los conflictos territoriales no resueltos provocan resistencia a los mercados de carbono. • La delincuencia organizada se alimenta de los conflictos entre el Estado y la sociedad para cometer delitos contra el medio ambiente. • Los conflictos socioambientales socavan la sostenibilidad de la adaptación al cambio climático. 	<ul style="list-style-type: none"> • Mejorar el acceso de los ciudadanos a la justicia medioambiental (por ejemplo, mediante la aplicación del acuerdo de Escazu) para prevenir los conflictos relacionados con la transición energética. • Utilizar la mitigación del cambio climático y la acción por la biodiversidad como una oportunidad para resolver conflictos socioambientales. • Reforzar los mecanismos de consulta y retroalimentación • Apoyar el diálogo entre el Estado y la sociedad, la adaptación climática y la gobernanza medioambiental participativa para resolver conflictos medioambientales históricos. • Reforma agraria y reforma de la justicia agraria en la mitigación climática.
Inestabilidad y/o transiciones políticas	<ul style="list-style-type: none"> • Acuerdos de paz abren nuevas zonas a economías perjudiciales para el medio ambiente (por ejemplo, la deforestación). • Políticas sobre cambio climático y biodiversidad se convierten en temas polarizadores que impiden la acción necesaria. • No hay continuidad de las políticas de clima y biodiversidad a través de las transiciones políticas. 	<ul style="list-style-type: none"> • Integración del cambio climático y la biodiversidad en los procesos de paz y las negociaciones con agentes no estatales • Buscar co-beneficios entre la acción climática y la aplicación de los acuerdos de paz ampliando y aprendiendo de los ejemplos de Colombia. • Anticipar y prevenir los efectos secundarios no deseados en la estabilización de las zonas rurales • Campañas de concienciación pública para contrarrestar las noticias falsas y comunicar los hechos de las políticas climáticas. • Apoyar mecanismos de diálogo en relación con las políticas y la legislación climáticas, para prevenir el conflicto y la polarización del cambio climático.

Impacto de conflicto/inseguridad	Interacción con medio ambiente o clima	Puntos de entrada
Corrupción	<ul style="list-style-type: none"> • Degradación medioambiental facilitada por la connivencia entre actores estatales e ilegales. • La transparencia y la integridad de los mercados de carbono y la debida diligencia en la cadena de suministro (por ejemplo, ganado libre de deforestación) se ven comprometidas por el fraude. • La corrupción crea riesgos que impiden la inversión en financiación climática. • La financiación de la adaptación al cambio climático se desvía de las comunidades vulnerables. 	<ul style="list-style-type: none"> • Apoyo a medidas anticorrupción dirigidas a sectores y zonas geográficas críticos para la transición energética y la mitigación del cambio climático. • Periodismo de investigación medioambiental.
Tensiones transfronterizas	<ul style="list-style-type: none"> • La necesaria cooperación en materia de aguas internacionales, ríos compartidos, contaminación transfronteriza y lucha contra los delitos medioambientales se ve socavada por la falta de voluntad o de marcos de actuación multilateral. 	<ul style="list-style-type: none"> • Marcos de apoyo a la gestión y gobernanza transfronterizas de los recursos naturales (por ejemplo, gestión integrada del agua, pesca responsable, mecanismos de protección del Amazonas). • Medidas de fomento de la confianza.

4. Prioridades sugeridas

La tabla anterior muestra sólo algunos de los puntos de entrada para abordar los vínculos entre clima, paz y seguridad que empiezan a surgir al considerar las conexiones entre las distintas formas de riesgo. Aunque cualquiera de ellos puede ser relevante en un contexto concreto, los siguientes pueden considerarse prioritarios para una acción integrada que ayude a ALC a afrontar sus retos más urgentes en materia de clima, naturaleza, paz y seguridad:

 **1. Integrar el cambio climático en las políticas de paz y seguridad y viceversa.**
Como primer paso, el PNUD puede ayudar a los Estados y las sociedades a integrar el clima, la paz y la seguridad en las políticas climáticas nacionales y subnacionales (por ejemplo, las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional, los Planes Nacionales de Adaptación, los Planes Nacionales de Acción, los Planes de Adaptación de las Ciudades), las políticas de biodiversidad y las estrategias de seguridad nacional. El PNUD puede aprovechar su extensa experiencia en el apoyo a la formulación participativa de políticas públicas y su aplicación, incluidas las CND y la paz. Las Estrategias y Planes de Acción Nacionales sobre Biodiversidad (EPANB) acordadas en la COP15 ofrecen una oportunidad para integrar la cohesión social, la prevención de conflictos y las consideraciones de seguridad en la toma de decisiones nacionales sobre el uso sostenible de los recursos biológicos.

Colombia

Ambientes para la Paz

En 2017, Colombia puso fin a 50 años de conflicto armado entre el gobierno y las FARC-EP. En el proceso, algunas de las regiones más biodiversas del mundo se abrieron a la exploración científica, el turismo y el desarrollo sostenible, pero también a la deforestación ilegal y la explotación indiscriminada de los recursos naturales. Esto amenaza tanto el proceso de paz como la realización de los compromisos de Colombia en materia de mitigación del cambio climático, tal y como se reconoce en su primera Contribución Determinada Nacional. Reconociendo el vínculo entre el medio ambiente y la paz, el PNUD ha emprendido una serie de iniciativas, entre ellas "Ambientes para la paz", en la que excombatientes de las FARC, comunidades locales y el Ministerio de Medio Ambiente trabajaron juntos para fortalecer la conservación, el desarrollo sostenible y la gobernanza medioambiental, fomentando la confianza, pero también abordando las amenazas a los bosques tropicales de Colombia.



2. Integrar la adaptación y la consolidación de la paz medioambiental
Como ya se ha dicho, ALC es escenario de importantes conflictos socioambientales por recursos como la tierra, la minería, el agua y los bosques, y estos conflictos, a menudo históricos, pueden verse exacerbados por la mayor escasez inducida por el cambio climático. Esto podría crear necesidades contrapuestas de adaptación al clima que no pueden resolverse mediante una programación que adopte un enfoque técnico de los síntomas o los factores indirectos de la vulnerabilidad, en lugar de las causas estructurales subyacentes. El PNUD puede adoptar enfoques basados en zonas para cartografiar y apoyar el diálogo sobre conflictos medioambientales, desplegando herramientas de consolidación de la paz medioambiental que utilicen el clima, la paz y la seguridad como punto de referencia común. Un proceso de este tipo puede señalar cómo una adaptación climática sensible a los conflictos y a las cuestiones de género puede reducir la vulnerabilidad de los grupos marginados y, al mismo tiempo, ayudar a abordar algunas de las causas estructurales de la desigualdad y reducir las tensiones entre los diferentes grupos y sectores. El compromiso del PNUD con la sostenibilidad social y medioambiental ofrece un importante punto de partida, mientras que las innovaciones actuales en la integración de las cuestiones medioambientales en la aplicación de los acuerdos de paz de Colombia ofrecen ejemplos de cómo adoptar este enfoque a gran escala. A nivel político, la resolución de conflictos podría integrarse en los planes nacionales de adaptación.



3. Ayudar a los Estados a gestionar la movilidad humana relacionada con el cambio climático
El PNUD podría ayudar a los gobiernos a comprender, prever y planificar la movilidad humana relacionada con el clima que, según las previsiones, afectará a ALC y que, si no se integra

adecuadamente en la planificación y las políticas de desarrollo, podría tener repercusiones negativas en las sociedades y las personas que se desplazan. El trabajo puede realizarse tanto a nivel nacional como regional, abordando la movilidad interna y los desplazamientos transfronterizos como estrategia de adaptación. Los esfuerzos pueden incluir la aportación de pruebas y previsiones a los responsables políticos, la integración de la migración en la Promesa Climática y la adaptación al clima, y la programación directa para proteger mejor a las personas que se desplazan, reforzar la cohesión social en las zonas de acogida reduciendo las desigualdades sociales y de género prevalentes, y mitigar el riesgo de implicación de bandas criminales.

El PNUD podría ayudar a las ciudades que son especialmente vulnerables a los riesgos climáticos y de seguridad compuestos y que probablemente reciban niveles significativos de migración relacionada con el clima. Se puede prestar especial atención a ayudar a las ciudades a predecir y planificar el aumento previsto de la población urbana debido al cambio climático, y a forjar estrategias interrelacionadas de planificación urbana, seguridad ciudadana y resiliencia ante el riesgo de catástrofes.

América Latina

Cartografía de migración, fragilidad y cambio clima

Vinculando la promesa climática, la adaptación y la gobernanza, el centro regional del PNUD en Panamá está cartografiando los *puntos calientes* donde se cruzan la migración, el desplazamiento, el cambio climático y la fragilidad, evaluando cómo la movilidad humana está y debe integrarse en las políticas climáticas, e identificando puntos de entrada para ayudar a los países a empezar a prepararse para mayores niveles de migración. Este trabajo, financiado a través de la Promesa Climática y el instrumento habilitador del Fondo Verde para el Clima, ayudará a sentar las bases para un trabajo más amplio que pueda empezar a hacer frente a la magnitud del reto.



4. Hacer frente a los delitos medioambientales y proteger a los defensores del medio ambiente.

Como se ha descrito anteriormente, la biodiversidad de ALC y su capacidad para mitigar el cambio climático a través de la naturaleza se encuentran gravemente amenazadas por la delincuencia y las economías ilícitas, ya sean llevadas a cabo por la delincuencia organizada o por una red de actores, algunos de los cuales pueden no darse cuenta de que sus actividades están prohibidas. El PNUD puede complementar el trabajo de otros actores (por ejemplo, la ONUDD) apoyando un enfoque de desarrollo y holístico para prevenir los delitos contra el medio ambiente. Esto podría incluir la capacitación de las instituciones civiles y judiciales, el empoderamiento y la protección de los defensores del medio ambiente y los activistas indígenas para que denuncien los delitos, y el apoyo a la aplicación de herramientas legislativas y políticas (por ejemplo, las estrategias de seguridad pertinentes, el tratado de Escazú), al tiempo que se alinea este trabajo con los esfuerzos existentes mucho mayores para hacer frente a los factores estructurales y económicos de la deforestación.



5. Integrar la sensibilidad a los conflictos en la acción por el clima y la biodiversidad

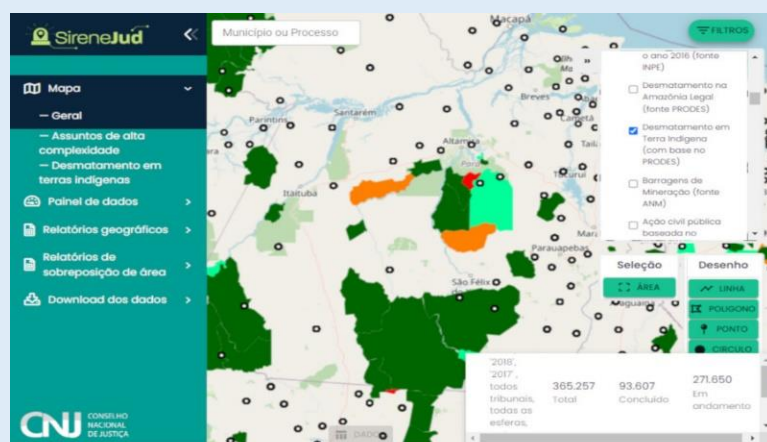
Aunque es difícil obtener cifras precisas, ALC es escenario de importantes niveles de acción climática, ya sea financiada por fuentes multilaterales, bilaterales, nacionales o privadas. Los altos niveles de biodiversidad también atraen grandes cantidades de financiación para la naturaleza. A pesar de los ejemplos de buenas prácticas, la acción por el clima y la biodiversidad no demuestra sistemáticamente sensibilidad al conflicto, con lo que se corre el riesgo de hacer daño, perder oportunidades de crear condiciones propicias y socavar potencialmente la sostenibilidad y la eficacia de las intervenciones. El PNUD puede aprovechar su posición como principal ejecutor de fondos verticales medioambientales¹ en ALC para demostrar un enfoque más eficaz e institucionalizado de la inversión de fondos para el clima y la biodiversidad en zonas afectadas por la inseguridad y los conflictos. Esto implicaría adaptar y aplicar las orientaciones existentes sobre sensibilidad al conflicto a los procesos específicos de los fondos verticales, mejorar la capacitación del personal y los socios, explorar modalidades de programación más adaptables y flexibles e integrar la sensibilidad al conflicto en el

¹ In particular, the [Global Environment Facility](#) and [Green Climate Fund](#)

seguimiento y la evaluación. Para ello, se aplicarían las recomendaciones de la propia evaluación del Fondo para el Medio Ambiente Mundial sobre su apoyo a las situaciones de fragilidad y conflicto.²

Brasil Lucha contra los delitos medioambientales

El PNUD y el Poder Judicial brasileño han desarrollado una herramienta electrónica, SireneJud, para ayudar a hacer frente a los motores ilegales e ilícitos de la deforestación. La herramienta superpone y cruza datos para mostrar dónde se están produciendo daños ambientales, qué procesos judiciales están en curso y generar alertas sobre delitos ambientales. La intención es reforzar la respuesta de los agentes judiciales y ejecutivos y fundamentar políticas públicas basadas evidencia e intervenciones del sector de la justicia para la protección del medio ambiente. Como herramienta abierta, SireneJud ayuda a la sociedad civil a vigilar la deforestación y contribuir al seguimiento de los compromisos internacionales de Brasil para hacer frente al cambio climático y la pérdida de biodiversidad. Se puede acceder a la herramienta en <https://sirenejud.cnj.jus.br/mapa/geral>



² Independent Evaluation Office - Global Environment Facility (2020), Evaluation of GEF Support in Fragile and Conflict-Affected Situations. Accessed at <https://www.gefio.org/evaluations/fragility-2020>

5. Caja de Herramientas

Junto con sus socios, el Mecanismo de Seguridad Climática ha desarrollado una caja de herramientas para ayudar a fomentar un enfoque compartido del análisis de los riesgos de seguridad relacionados con el clima y dar forma a respuestas integradas y oportunas. La caja de herramientas está a disposición de todos los profesionales y contiene los siguientes documentos de orientación:

- General ([en](#))
- Nota informativa sobre seguridad climática ([en](#))
- Enfoque conceptual de la evaluación de riesgos ([en](#))
- Fuentes de datos pertinentes ([en](#))
- *Checklist* de comprobación para un análisis político a prueba de clima ([en](#))

Otras herramientas y publicaciones (en inglés):

- Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC) [The Regional Agreement on Access to Information, Public Participation and Justice in Environmental Matters in Latin America and the Caribbean \(Escazu Agreement\)](#)
- EU, UN, World Bank [Guidance for Post Disaster Needs Assessments in Conflict Situations](#)
- Global Environment Facility [Evaluation of GEF Support in Fragile and Conflict-Affected Situations](#)
- UNDP and CSM [Climate Finance for Sustaining Peace: Making Climate Finance Work for Conflict-Affected and Fragile Contexts](#)
- UNDP [A typology & analysis of climate-related security risks in the first round NDCs with UNFCCC](#)
- UNDP [Social and Environmental Standards Toolkit](#)
- UNDP [Environmental Justice: Technical Paper](#)
- UNEP, UN Women, DPPA and UNDP [Gender, climate and security: Sustaining inclusive peace on the frontlines of climate change](#)



Derechos de edición © PNUD 2023 Todos los derechos reservados

One United Nations Plaza, Nueva York, NY, 10017, Estados Unidos de America

El PNUD es la principal organización de las Naciones Unidas que lucha por acabar con la injusticia que suponen la pobreza, la desigualdad y el cambio climático. En colaboración con una amplia red de expertos y asociados de 170 países, ayudamos a las naciones a adoptar soluciones integradas y duraderas en favor de las personas y el planeta. Puede obtener más información en undp.org o seguimos en @UNDP Oficina Ejecutiva del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo