



COP27
SHARM EL-SHEIKH
EGYPT 2022

Основные результаты КС27 и дорожная карта к КС28



COP28
UAE

ТАШКЕНТ
2023

Изложенные в настоящей публикации взгляды и выводы выражают только точку зрения авторов и не являются официальной точкой зрения ООН, включая ПРООН или стран членов ООН.

ПРООН работает почти в 170 странах и территориях, содействуя улучшению уровня жизни, сокращению неравенства и созданию инклюзивного общества. Мы помогаем государствам разрабатывать стратегии развития, расширять возможности для партнерства, наращивать институциональные возможности и повышать устойчивость стран для поддержания результатов развития.

Содействие ПРООН Узбекистану направлено на достижение общих взаимосвязанных целей: оказание поддержки Правительству в ускорении реформ в области устойчивого экономического развития, эффективного государственного управления, адаптации к изменению климата и охраны окружающей среды.

СОДЕРЖАНИЕ

Используемые сокращения	4
Предисловие	6
Основная информация о КС27	7
Мероприятия высокого уровня на КС27	9
Саммит мировых лидеров по борьбе с изменением климата на КС27	9
Мероприятия высокого уровня на КС27	10
Региональное сотрудничество по прозрачности действий в борьбе с изменением климата в регионе Центральной Азии	12
Краткий анализ основных результатов КС27	17
Статья 6 Парижского соглашения	22
Дорожная карта к КС28	26

ИСПОЛЬЗУЕМЫЕ СОКРАЩЕНИЯ

- ВВП** Валовой внутренний продукт
- ВМО** Всемирная метеорологическая организация
- ВО** Вспомогательный орган
- ВОКНТА** Вспомогательный орган для консультирования по научным и техническим аспектам РКИК ООН (SBSTA)
- ВОО** Вспомогательный орган по осуществлению РКИК ООН (SBI)
- ГЭФ** Глобальный экологический фонд
- КС** Конференция Сторон РКИК ООН
- МБР** Международные банки развития
- МВт** Мега Ватт
- МГЭИК** Межправительственной группы экспертов ООН по изменению климата
- МоВ** Меморандум о взаимопонимании
- МОТ** Международная организация труда
- МУР** Механизм устойчивого развития (MSD)
- МФИ** Международные финансовые институты
- МЧР** Механизм чистого развития (CDM) Киотского Протокола
- ОАЭ** Объединенные Арабские Эмираты
- ОБСЕ** Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
- ОНУВ** Определяемые на национальном уровне вклады в сокращение выбросов ПГ (NDC)
- ООН** Организация Объединенных Наций
- ПГ** Парниковые газы
- ПРООН** Программа развития ООН
- РКИК ООН** Рамочная конвенция ООН об изменении климата
- РЭЦЦА** Региональный экологический центр Центральной Азии
- ССВ** Сертифицированные сокращения выбросов парниковых газов
- ФАО** Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
- ЦА** Центральная Азия
- ЦУР** Цели устойчивого развития
- ЮНЕП** Агентство ООН по окружающей среде
- АС** Коммуникация по вопросам адаптации к изменению климата
- АСЕ** Действия по расширению возможностей в борьбе с изменением климата

- A6.4ER** Единица сокращения выбросов в соответствии с пунктом 4 Статьи 6 Парижского соглашения
- CACAM** Группа стран Центральной Азии и Кавказа, Албания и Молдова
- CMA** Конференция Сторон, действующая в качестве Сопредседательства Сторон Парижского соглашения
- CMP** Конференция Сторон, действующая в качестве Сопредседательства Сторон Киотского протокола
- COP** Конференция Сторон РКИК ООН
- DNA** Уполномоченного национального органа (УНО)
- FCDO** Министерство иностранных дел, по делам Содружества и развития Великобритании
- GCA** Глобальные действия по борьбе с изменением климата
- GCP** Климатический Пакт Глазго
- GGA** Глобальная Цель по адаптации к изменению климата
- GlaSS** Рабочая Программа Глазго-Шарм-эль-Шейх
- GST** Глобальная инвентаризация Парижского соглашения
- ICAT** Инициативой прозрачности действий по борьбе с изменением климата
- ITMOs** Международная передача сокращений выбросов ПГ в рамках действий, направленных на смягчение последствий изменения климата
- KJWA** Коронивийская совместная работа по сельскому хозяйству
- LDF** Фонд по возмещению потерь и ущерба РКИК ООН
- LT-LEDS** Долгосрочная стратегия низко-углеродного развития
- MLDC** Группу горных развивающихся стран, не имеющих выхода к морю
- MRV** Мониторинг, Отчетность, Верификация
- MWP** Рабочая программа по смягчению последствий изменения климата посредством сокращения ПГ
- NCOG** Новая коллективная количественная цель по климатическому финансированию
- SDM** Механизм устойчивого развития
- TED** Диалог технических экспертов

ПРЕДИСЛОВИЕ

Представлен краткий обзор итогов конференции по изменению климата (КС27), которая состоялась в Шарм-эль-Шейхе, Египет, в 2022 году. Он охватывает только основные аспекты, представляющие интерес для Узбекистана, и предназначен для лиц, принимающих решения. В нем также представлены некоторые рекомендации по региональному сотрудничеству стран Центральной Азии на международных переговорах, а также рекомендации по мероприятиям, которые обеспечивают готовность к участию в рыночных механизмах Парижского соглашения по климату. Дорожная карта для предстоящего КС28 представляет ключевые подготовительные мероприятия и его предварительную Тематическую программу.

ОСНОВНАЯ ИНФОРМАЦИЯ О КС27

Под лозунгом **«Вместе для реализации»** 27-я Конференция Сторон Организации Объединенных Наций по изменению климата (КС27) прошла в Шарм-эль-Шейхе, Египет, с 6 по 18 ноября 2022 года (была продлена на 36 часов, до утра 20 ноября в целях принятия заключительного решения). КС27 проходила под председательством Египта, представляющего интересы африканского региона.

В ней приняли участие почти 35 000 представителей 198 правительств стран мира в целях ускорения действий по борьбе с изменением климата для достижения целей Парижского соглашения. После напряженных переговоров был принят Шарм-эль-Шейхский План Реализации¹, а также ряд других важных решений по дальнейшему выполнению Парижского соглашения.

КС27 была созвана ближе к концу года, когда наблюдались опустошительные наводнения и беспрецедентная жара, сильные засухи и грозные штормы — все это недвусмысленные признаки усугубляющейся чрезвычайной климатической ситуации. В то же время миллионы людей во всем мире сталкиваются с последствиями одновременных кризисов в области энергетики, продовольственной безопасности, нехватки водных ресурсов и роста стоимости жизни, усугубляемых серьезными геополитическими конфликтами и напряженностью.

В то время, как КС26 в Глазго в 2021 году была посвящена постановке целей по борьбе с изменением климата, КС27 в Египте в 2022 году была посвящена реализации. КС27 также проходит на фоне неадекватных амбиций по ограничению выбросов парниковых газов (ПГ). По данным Межправительственной группы экспертов ООН по изменению климата (МГЭИК), выбросы CO₂ необходимо сократить на **45% к 2030 году по сравнению с уровнями 2010 года**, чтобы достичь основной цели Парижского соглашения по ограничению повышения температуры до 1,5 градусов Цельсия к концу этого века. Это крайне важно, чтобы избежать наихудших последствий изменения климата, включая более частые и сильные засухи, периоды сильной жары и дожди. Отчет, опубликованный РКИК ООН перед КС27, показывает, что, хотя кривая глобальных выбросов парниковых газов всех стран демонстрирует снижение, усилия по ограничению роста глобальной температуры до 1,5 градусов Цельсия к концу века – по-прежнему недостаточны.

Еще в 2009 году более богатые страны пообещали развивающимся странам, что к 2020 году они будут выделять 100 миллиардов долларов США в год на помощь в борьбе с изменением климата. Эта цель не была достигнута, но ожидается, что она будет осуществлена в 2023 году.

В преддверии конференции 200 странам предложили разработать новые планы по сокращению выбросов ПГ к 2030 году, чтобы предотвратить повышение температуры более чем, на 1,5 °С. С учетом этих новых планов ожидается, что глобальная температура повысится до 2,4 °С. Таким образом, председатель КС27 в Египте, Самех Шукри, хотел сосредоточиться на трансформации некоторых из наиболее амбициозных целей и обещаний в конкретные действия. Однако, начиная с КС26 в Глазго и заканчивая КС27, только 29 стран выступили с обновленными,

¹ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma4_auv_2_cover_decision.pdf

более амбициозными, определяемыми на национальном уровне вкладами (ОНУВ) в сокращение выбросов ПГ.

Конференция Сторон по изменению климата в Шарм-эль-Шейхе была открыта решительным призывом активизировать действия и поддержку в области борьбы с изменением климата и перейти от обещаний к их реализации.

Узбекистан: В соответствии с Парижским соглашением посредством пересмотренного ОНУВ, страна **вновь подтвердила свое обязательство** сократить к 2030 г. выбросы парниковых газов на единицу ВВП на 35% по сравнению с 10% уровнем 2010 года. Пересмотренный ОНУВ2 также усиливает меры по климатической адаптации, особенно в сельском хозяйстве. Для достижения этих целей запущены масштабные программы по внедрению возобновляемых источников энергии. В стране также ведется работа по приведению своего ОНУВ в соответствие с национальной Стратегией перехода к «зеленой» экономике к 2030 году. Кроме того, в конце 2022 года Президент Республики Узбекистан издал Указ «О мерах по ускорению перехода Республики Узбекистан к «зеленой» экономике до 2030 года», который содержит **подробный план достижения целей, касающихся сокращения выбросов ПГ, определенных в ОНУВ2.**

МЕРОПРИЯТИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ НА КС27

САММИТ МИРОВЫХ ЛИДЕРОВ ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА НА КС27

Чтобы повысить амбициозность КС27, Премьер-министр Египта пригласил глав государств и правительств принять участие в **Саммите по осуществлению климатических действий**, состоявшемся в Шарм-эш-Шейхе, который состоялся 7 и 8 ноября 2022 года.

112 мировых лидеров собрались в Шарм-эль-Шейхе под девизом **«Вместе для реализации»**, чтобы обсудить и предложить, как в дальнейшем выполнять глобальную повестку в области борьбы с изменением климата и претворять климатические обязательства в жизнь.

На открытии саммита Генеральный секретарь ООН, Антониу Гутерриш, предупредил, что планета движется к необратимому «климатическому хаосу». Он призвал мировых лидеров вернуть мир на путь сокращения выбросов ПГ, выполнить обещания по климатическому финансированию и помочь развивающимся странам в их переходе на использование возобновляемых источников энергии. Он сказал, что «у человечества есть только один выбор: сотрудничать или погибнуть». Генеральный секретарь призвал к заключению исторического **Пакта климатической солидарности**² между развитыми и развивающимися странами для сокращения выбросов углерода и ускорения перехода на возобновляемые источники энергии: «КС27 должна стать местом, где можно восполнить пробел в амбициях по сокращению выбросов ПГ, пробел в доверии и пробел в солидарности. Это должно вернуть нас на путь прогресса в сокращении выбросов ПГ, повышении климатоустойчивости и адаптации к последствиям изменения климата, выполнении обещаний в отношении предоставления климатического финансирования и возмещения потерь и ущерба от изменения климата».

Саммит принял Декларацию саммита по климату в Шарм-эль-Шейхе на КС27 **COP27**.³ В декларации признаются научные отчеты о текущих и будущих последствиях изменения климата, а также серьезность чрезвычайной климатической ситуации, с которой сталкивается планета. Признавая ответственность каждой страны действовать в целях выполнения ранее принятых обязательств по достижению цели Парижского соглашения в рамках РКИК ООН, лидеры стран и правительств подтвердили свою приверженность переходу от обещаний к их быстрому, надежному и действенному выполнению.

На открытии сегмента высокого уровня КС27 с заявлением⁴ выступила Танзила Нарбаева, Председатель Верхней Палаты Олий Мажлиса (Парламента) Узбекистана, в котором она проинформировала о работе, проводимой в Узбекистане по предотвращению последствий изменения климата, которые наиболее серьезны в Центральной Азии. «Главной целью Узбекистана является достижение экономического прогресса посредством интеграции принципов «зеленой» экономики в проводимые

² Пакт климатической солидарности будет включать страны, стремящиеся сократить выбросы ПГ таким образом, чтобы достичь цели Парижского соглашения по не превышению глобальной температуры в 1,5 градусов Цельсия, и более богатые страны, предоставляющие финансовую и техническую помощь развивающимся странам для их перехода на использование более чистых источников энергии.

³ <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/COP27%20SUMMIT%20OUTCOMES.pdf>

⁴ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/UZBEKISTAN_cop27cmp17cma4_HLS_RU.pdf?download

структурные реформы. Приоритетом в этом направлении является низко-углеродное развитие и ресурсосбережение во всех отраслях экономики, внедрение эффективных и экологически чистых технологий», – сказала Танзила Нарбаева.

Узбекистан планирует увеличить долю «зеленой» энергетики до 8000 МВт к 2026 году, что позволит сократить выбросы диоксида углерода на 5 млн тонн. К 2030 году планируется увеличить вдвое энергоэффективность экономики, а доля использования возобновляемых источников энергии в энергобалансе страны должна составить не менее 25%. Продолжается реализация общенационального проекта «Яшил макон» («Зеленое пространство»), предусматривающего ежегодную посадку 200 миллионов деревьев и кустарников. Ожидается, что в результате реализации проекта через 5 лет площадь зеленых насаждений в городах увеличится с нынешних 8 до 30%. Регион Приаралья объявлен зоной экологических инноваций и технологий специальным постановлением Генеральной Ассамблеи ООН. Для решения проблем, связанных с Аральским кризисом, за последние 5 лет на осушенном дне Аральского моря высажено более 1,7 млн га лесных насаждений. К 2026 году этот показатель достигнет 2,5 млн га, т.е. составит почти 80% территории страны. На сегменте высокого уровня КС27 Узбекистан предложил создать **региональный Совет по климату для адаптации к изменению климата**.⁵

МЕРОПРИЯТИЯ ВЫСОКОГО УРОВНЯ НА КС27

- **План Генерального секретаря ООН по системам раннего предупреждения:** В ходе встречи правительств и глав агентств ООН, финансовых институтов, компаний «высоких технологий» и представителей частного сектора, Генеральный секретарь ООН, Гутерриш, объявил о новом плане по системам раннего предупреждения на 3,1 миллиарда долларов. Он сказал: «Люди в Африке, Южной Азии, Южной и Центральной Америке, а также жители малых островных государств в 15 раз чаще погибают в результате климатических бедствий. Эти стихийные бедствия уносят втрое больше жизней людей, чем война. И ситуация продолжает ухудшаться». Совместное заявление было поддержано и подписано 50 странами. ООН, правительства и партнеры будут работать вместе для достижения цели Плана по системам раннего предупреждения в течение следующих пяти лет. В плане обобщены необходимые первоначальные действия и определен путь их реализации. Для обеспечения эффективной реализации Плана Генеральный секретарь ООН создает Консультативный совет, сопредседателями которого будут руководители ВМО и Управления ООН по сокращению рисков стихийных бедствий.
- **Министерский круглый стол высокого уровня по целевым амбициям до 2030 года:** С коллективным призывом к срочной активизации поддержки и действий по борьбе с изменением климата, был открыт круглый стол – новое ежегодное мероприятие, призванное определить глобальное направление действий по сокращению выбросов ПГ и их реализации, которые должны быть приняты до 2030 года. На нем был представлен и обсуждался новый отчет ООН об изменении климата, согласно которому мир далеко отклонился от курса на сокращение выбросов ПГ, чтобы оставаться ниже целевого уровня глобальной температуры, определенного Парижским соглашением. Большинство министров согласилось с тем, что температурный предел в 1,5 градуса Цельсия является «красной чертой», которую нельзя превысить.
- **5-й Министерский диалог высокого уровня по климатическому финансированию:** Было обсуждено долгосрочное климатическое финансирование,

⁵ <https://kun.uz/en/news/2022/11/16/uzbekistan-proposes-to-create-a-regional-climate-council-to-adapt-to-climate-change>

а также прогресс и достижение цели по совместной ежегодной мобилизации 100 миллиардов долларов США к 2020 году, в контексте значимых действий по сокращению выбросов ПГ и прозрачности их реализации. Было признано, что поставленная цель еще не достигнута. Обсуждалось, каким образом лучше всего достичь этой цели не позднее 2023 года, несмотря на имеющиеся проблемы, с которыми сталкиваются развитые страны. Министры подчеркнули, что *Новая коллективная количественная цель по климатическому финансированию* (collective quantified goal on climate finance, NCQG) должна отвечать потребностям наиболее уязвимых, с точки зрения масштаба и объема, к изменению климата развивающихся стран, в том числе посредством недопущения увеличения задолженности. В отношении финансовых инструментов было подчеркнута необходимость в новых, дополнительных и предсказуемых грантовых и льготных займовых механизмах, инструментах снижения риска, таких как гарантии или смешанное финансирование и инновационных финансовых инструментах, с учетом возможностей развивающихся стран. В частности была указана необходимость государственного и грантового финансирования для нужд климатической адаптации. Министры призвали принять трансформационное и операционное определение климатического финансирования, включающее принципы или характеристики Новой коллективной количественной цели по климатическому финансированию, охватывающие как количественные, так и качественные элементы, включая эффективность и источники финансирования.

- **Программа организаций высокого уровня, достигших наибольших успехов в борьбе с изменением климата, и Марракешского партнерства** объединяет правительственные и организации, не являющиеся Сторонами конвенции, которые укрепляют сотрудничеству между ними в целях сокращения выбросов парниковых газов и содействия обеспечению справедливого перехода к безуглеродной экономике, которая сокращает бедность и помогает обеспечить устойчивое будущее. Марракешское партнерство включает различные мероприятия, в том числе проведение Региональных климатических недель, организацию совещаний на Конференциях Сторон, на Глобальном саммите по действиям в области изменения климата, организацию процесса технического рассмотрения вопросов, касающихся сокращения выбросов ПГ в борьбе с изменением климата и т. д.
- **Глобальные действия по борьбе с изменением климата (Global Climate Action, GCA):** Председательство КС27 провело ряд тематических мероприятий, посвященных практическим решениям проблемы изменения климата и изучению подходов к немедленному расширению масштабов реализации этих решений в ключевых секторах всеми заинтересованными сторонами. Различные заинтересованные стороны поделились опытом в области мобилизации государственного и частного финансирования для борьбы с изменением климата, науки, климатической адаптации, молодежи и будущих поколений, сельского хозяйства и продовольственных систем, гендерных вопросов, энергетики, водных ресурсов, биоразнообразия и других вопросов. Эти мероприятия были посвящены всеобъемлющей теме трансформации обязательств по борьбе с изменением климата в действия по борьбе с изменением климата в целях достижения нулевых выбросов, повышения климатоустойчивости наиболее уязвимых слоев населения и приведения финансовых потоков в соответствие этим целям. Чтобы оценить прогресс в этом направлении, организации, достигшие наибольших успехов в этой сфере, выпустили свой «Ежегодник глобальных действий по борьбе с изменением климата на 2022 год».⁶ Ежегодник информирует о прогрессе негосударственных организаций в достижении их целей по борьбе с изменением климата. Он является

⁶ <https://unfccc.int/documents/614385>

доказательством того, что, хотя не все препятствия преодолены бизнес, инвесторы, города, штаты и регионы укрепляют свою климатоустойчивость и способствуют быстрым изменениям в реальной экономике.

- **Пятилетняя рабочая программа по продвижению решений в области климатических технологий в развивающихся странах:** Высокопоставленные должностные лица нескольких правительств, ЮНЕП и РКИК ООН запустили новую пятилетнюю рабочую программу по продвижению решений в области климатических технологий в развивающихся странах. Новая совместная программа работы Механизма по технологиям охватывает работу на 2023–2027 годы. В нем предусмотрены конкретные мероприятия, в том числе технологические дорожные карты, работа по гендерным вопросам и технологиям, технологиям и ОНУВ и цифровизации, а также общие области работы двух органов, включая национальные системы инноваций, промышленность и взаимосвязь между водой, энергией и продовольствием.
- **Партнерство лидеров в области лесного хозяйства и климата:** Партнерство направлено на активизацию действий по выполнению обязательства, взятого более чем 140 странами на КС26 в Глазго в 2021 году, по прекращению утраты лесов и деградации земель к 2030 году и трансформации амбиций в результаты на местах. В ключевом отчете, опубликованном в этом году Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН (ФАО) «Доклад о состоянии лесов мира за 2022 год»⁷, подчеркивается необходимость активизации действий по раскрытию потенциала лесов в борьбе с изменением климата и утратой биоразнообразия. К новому партнерству уже присоединились 27 стран, на которые приходится более 60% мирового ВВП и 33% мировых лесов. К 2025 году на защиту и восстановление лесов было выделено 12 миллиардов долларов США.

Важные мероприятия, проведенные ПРООН

ПРООН в партнерстве с РКИК ООН и МОТ провела параллельное тематическое мероприятие с фокусом на «Продвижение определяемых на национальном уровне вкладов в сокращение выбросов: Признаки прогресса» посредством реализации действий и инвестиций в ОНУВ. Мероприятие предоставило развивающимся странам возможность рассказать о своем прогрессе в выполнении Парижского соглашения, уделив особое внимание трем каталитическим темам: справедливый, с точки зрения социальной защиты, переход к зеленой экономике; адаптация к необратимым последствиям изменения климата, лесное хозяйство, земельные ресурсы и природа. Несмотря на текущие политические и экономические проблемы, страны продолжают работать над повышением амбиций ОНУВ второго поколения и предпринимать решительные шаги в целях достижения этих целей.

РЕГИОНАЛЬНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО ПО ПРОЗРАЧНОСТИ ДЕЙСТВИЙ В БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА В РЕГИОНЕ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Параллельное тематическое мероприятие КС27 было проведено совместно Инициативой прозрачности действий по борьбе с изменением климата (ICAT) и Программой Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества. Региональный центр прозрачности действий по борьбе с изменением климата — это проект ICAT, который поддерживает страны в наращивании их потенциала по созданию

⁷ <https://www.fao.org/documents/card/en/c/cb9360en>

и управлению надежной и прозрачной структурой, позволяющей им эффективно выполнять Парижское соглашение. Региональный центр прозрачности действий по борьбе с изменением климата для Центральной Азии примет и внедрит совместный подход, который объединит пять государств Центральной Азии (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и **Узбекистан**) и окажет содействие техническим экспертам и экспертным учреждениям в регионе для создания устойчивых и интегрированных систем прозрачности – **Мониторинг, Отчетность, Верификация (MRV)**.

Параллельные тематические мероприятия с участием Узбекистана

Страны и организации представили свои национальные действия и истории успеха на многочисленных **параллельных мероприятиях** и в своих собственных павильонах.

Серия региональных параллельных мероприятий, организованных РЭЦЦА с участием высокопоставленных представителей пяти стран Центральной Азии, РКИК ООН и международных организаций:

- Восьмая встреча представителей министерств иностранных дел и парламентариев стран Центральной Азии **«На пути к региональной согласованности и сотрудничеству стран Центральной Азии по климатической политике, финансам и реализации ОНУВ»**. Параллельное тематическое мероприятие состояло из двух частей. На мероприятии была зачитана Декларация, подписанная всеми странами ЦА. Страны ЦА заявили, что они твердо привержены укреплению международного сотрудничества по борьбе с изменением климата, достижению ЦУР и по «зеленому» развитию. Они призвали ООН и другие финансовые институты поддержать их усилия.
- **«Молодые лидеры Центральной Азии на пути к углеродной нейтральности – реализация решений КС26»**. Мероприятие продвигало инициативы молодежи, касающиеся изменения климата и водных ресурсов. Было обнародовано совместное региональное заявление лидеров молодежи Центральной Азии об изменении климата.
- **«Региональное сотрудничество в области прозрачности действий по борьбе с изменением климата»**. В ходе параллельного мероприятия основное внимание было уделено существующим пробелам и потребностям в наращивании потенциала для реализации Рамок повышения прозрачности Парижского соглашения, а также были представлены пути и инструменты регионального сотрудничества в этой области.
- **«Опыт Центральной Азии: Эффективность использования ресурсов в агропродовольственном производстве и переработке (REAP)»**. В параллельном мероприятии приняли участие ключевые участники из Таджикистана и **Узбекистана** из секторов агропродовольственного производства и переработки для обмена опытом в этой области.
- **«Активизация действий молодежи в защиту климата и водных ресурсов»**. Мероприятие продемонстрировало действия молодежи – переход от разговоров к конкретным действиям и расширение прав и возможностей молодых специалистов в борьбе с изменением климата и сохранение водных ресурсов. Состоялись дискуссии о том, как различные инициативы могут продолжаться после КС27.

Рекомендации для Узбекистана по укреплению регионального сотрудничества стран Центральной Азии в переговорах по изменению климата на КС28

- **Подготовка к сессиям**: Сессии РКИК ООН проходят два раза в год и длятся две недели. Первый сессионный период, когда Вспомогательные органы (ВО)

встречаются, чтобы заложить основу для решений КС, обычно приходится на май/июнь, а второй сессионный период, когда принимаются решения, обычно приходится на конец года, в ноябре или декабре. Учитывая сложность переговоров и важность принимаемых решений (они могут затрагивать всю экономику страны или требовать построения определенной архитектуры для их реализации), очень важно, чтобы в **Узбекистане имелась бы и работала на постоянной основе команда национальных экспертов** по различным вопросам повесток работы сессий КС. Они нужны, с одной стороны, чтобы готовить информацию для ведения переговоров о решениях, желательных для страны, а с другой стороны, что более важно, для обеспечения возможности реализовать эти решения на национальном уровне либо в соответствии с международными договорами по климату, либо для получения выгоды от фондов или финансовых механизмов. Учитывая очень сложные, запутанные, очень политизированные и, в то же время, очень технические вопросы по многочисленным пунктам повесток работы сессий, необходимо в первую очередь постоянно наращивать потенциал национальных экспертов и начинать подготовку к участию национальной делегации в сессиях КС заблаговременно, как минимум, за два-три месяца до ее начала.

Поскольку страны Центральной Азии находятся в аналогичном статусе в соответствии с законодательством Конвенции, Киотского Протокола и Парижского соглашения, с точки зрения отсутствия потенциала, необходимого для полного соответствия требованиям таких международных органов и, в то же время, нехватки опыта в решении общих проблем, касающихся изменения климата, региональное сотрудничество будет очень полезным. Хорошим примером является проект ПРООН/FCDO по дипломатии в целях климатических действий с участием Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана. Страны совместно участвовали в тренингах, семинарах и диалогах. Проект также позволил значительно ускорить подготовительную работу стран в преддверии КС26 и заложил основу для дальнейших действий как на национальном уровне, так и в рамках регионального сотрудничества, что является необходимым для выполнения Парижского соглашения. Такие проекты оказались успешными и могут быть продолжены и расширены для охвата всех стран Центральной Азии.

С точки зрения хорошей подготовки к участию в климатических сессиях важно **заблаговременно определиться с членами национальной делегации**, чтобы у них было достаточно времени для ознакомления с необходимыми документами и информацией, а также достаточно времени для выработки национальных позиций по тематикам, представляющим интерес для страны, и в случае необходимости для согласования на региональном уровне и подготовки совместных позиций или заявлений.

- **Региональные/двусторонние встречи на высоком уровне для объединения позиций стран на Конференциях Сторон:** В рамках работы КС проводятся мероприятия высокого уровня – на уровне глав государств и на уровне министров. Кроме того, каждая группа стран или отдельная страна зачитывает заявление. Регионально скоординированные политические позиции оказывают более сильное влияние. Например, на КС27 Премьер-министр Казахстана подтвердил приверженность его страны выступать в роли **Регионального климатического центра Центральной Азии для устойчивого развития**. Это позволит объединить усилия стран региона в обеспечении зеленого экономического роста за счет трансфера технологий, привлечения зеленого финансирования, обмена знаниями и инновациями. На сегменте высокого уровня КС27 Узбекистан предложил создать **региональный Совет по адаптации к изменению климата**.

- **Создание совместной платформы для обмена учебными материалами и другой информацией**, касающейся переговоров по вопросам изменения климата. В настоящее время **имеется множество учебных материалов**, в том числе видео, для отдельных стран или для групп из нескольких стран. Было бы целесообразно сконцентрировать все учебные материалы в одном месте, чтобы они были легко доступны для экспертов. Тем не менее, поскольку переговоры по вопросам изменения климата стремительно развиваются, необходимо регулярно обновлять информацию. Также, полезной была бы общая **платформа**, на которой эксперты могли бы вести дискуссии.
- **Сотрудничество во время переговоров**: Как указано выше, переговоры по изменению климата очень сложны и охватывают множество взаимосвязанных тем. Многие страны объединяются, чтобы **нарастить потенциал национальных экспертов и усилить их позицию**. Помимо официальных объединений, созданных в рамках ООН, страны могут создавать коалиции по общим интересам и даже могут быть членами нескольких объединений или групп. Например, Казахстан входит в Зонтичную группу в коалицию с Австралией, Канадой, Исландией, Израилем, Японией, Новой Зеландией, Норвегией, Украиной и США. Кыргызстан и Таджикистан вместе с Арменией и Афганистаном образуют Группу горных развивающихся стран, не имеющих выхода к морю (MLDC). САСАМ – еще одна группа, которую страны Центральной Азии сформировали вместе с Кавказом, Албанией и Молдовой; однако это объединение пока не имеет большого влияния и неактивно.

Поскольку страны Центральной Азии имеют общий опыт, схожие потребности в наращивании потенциала, уязвимость к изменению климата и схожие проблемы в реализации Парижского соглашения, **создание Центральноазиатской группы в рамках переговоров по изменению климата** укрепит переговорный потенциал. Позиция региона будет лучше звучать и в большей степени отражена в решениях КС. Такая группа также будет способствовать согласованию позиций стран.

- **Совместный павильон во время КС**: В последние годы, страны и организации открывали свои павильоны на местах проведения КС. В них они могли представлять свои лучшие национальные практики и достижения, касающиеся борьбы с изменением климата и организовывать встречи с донорами и представителями других стран и организаций.

На КС26 пять стран Центральной Азии, при поддержке РЭЦЦА организовали совместный павильон. На протяжении всей работы Конференции Сторон они представляли свои национальные обстоятельства, касающиеся изменения климата, достижения в климатической адаптации и в сокращении выбросов ПГ. К сожалению, этот успешный опыт не был повторен на КС27. Из всех стран Центральной Азии только Таджикистан организовал небольшой павильон, где проходили некоторые региональные мероприятия.

- **Совместные параллельные мероприятия на КС**: Параллельные тематические мероприятия и выставки являются **платформой** для допущенных организационных наблюдателей, которые имеют ограниченные возможности для выступлений на официальных переговорах, для взаимодействия со Сторонами конвенции и другими участниками для обмена знаниями, наращивания потенциала, создания сетей и обсуждения практических решений, касающихся борьбы с климатическим вызовом. Организация и проведение региональных параллельных мероприятий является хорошей традицией стран Центральной Азии. Отличным примером региональных параллельных мероприятий, состоявшихся на КС27, стала серия мероприятий по различным темам, представляющим региональный интерес, которые были

организованы РЭЦЦА. Подготовка к таким мероприятиям должна начинаться задолго до проведения КС – с согласования тематики, состава участников и, что очень важно, поиска доноров для финансовой поддержки.

■ **Участие молодежи в Конференция Сторон:** Участие молодого поколения в КС имеет жизненно важное значение, поскольку молодежь больше всего пострадает от изменения климата, и именно она будет осуществлять климатическую политику. Кроме того, хорошее знание переговорного процесса по вопросам изменения климата обеспечит доступ к механизмам, которые окажутся действенными для оказания давления на национальные правительства в целях принятия действенных мер. В последнее время молодежные организации в регионе стали очень активными, и **голос молодежи Центральной Азии был услышан в преддверии КС27** на конференции, организованной ОБСЕ и Германским агентством международного сотрудничества. Кроме того, в Центральной Азии прошла серия конференций **RCOY**⁸, посвященных просвещению молодежи региона о проблеме изменения климата — научных знаниях, последствиях этого глобального вызова и возможных решениях по его преодолению, мотивации их к климатическим действиям и расширению возможностей по их осуществлению в жизненном образе молодежи и в молодежных сообществах. Два региональных параллельных мероприятия, целевой аудиторией которых была молодежь, были организованы РЭЦЦА в рамках КС27. ООН и другие международные организации должны поощрять и поддерживать такие мероприятия.

■ **Участие неправительственных организаций в Конференциях Сторон:** Необходимость участия и действий всех слоев общества, включая представителей государственного и частного секторов, широко отражена в процессах работы РКИК ООН. Особенно важно, когда это касается выполнения Парижского соглашения, мобилизации решительных глобальных действий в целях создания низко-углеродного и устойчивого общества. С момента принятия Парижского соглашения глобальные действия по борьбе с изменением климата стимулировались и им оказывалось содействие в рамках Марракешского партнерства по глобальным действиям в борьбе с изменением климата, которое было согласовано в Марокко на КС22 и признано на последующих конференциях сторон. Партнерство объединяет заинтересованные стороны, работающие в ключевых секторах и по актуальным тематикам, чтобы поощрять более активные климатические амбиции и действия, которым затем широко освещаются, чтобы стимулировать дальнейшие более действенные усилия.

Узбекистан может рассмотреть возможность отправки национальных экспертов для участия в соответствующих тематических мероприятиях в заявленной программе сессий КС для наращивания национального потенциала.

■ **Совместное выполнение решений, принятых на КС:** После завершения климатических переговоров предстоит выполнить много работы на национальном уровне. Поскольку во многих случаях решения КС, которые достаточно сложны, принимаются в последний момент заключительного дня ее работы, их необходимо изучить и проанализировать в отношении того, каких действий потребует их выполнение на национальном уровне. Такая работы можно быть проведена и на региональном уровне. Затем каждая страна может **разработать свой собственный план действий, которые соответствуют ее национальным условиям**, или рассмотреть двухстороннее или региональное осуществление требований, обозначенных в решениях КС.

⁸ RCOY – это региональные молодежные конференции, одобренные Молодежной группой РКИК ООН (YOUNGO) и направленные на сбор идей и мнений молодежи из регионов по всему миру для их дальнейшего продвижения на Конференциях сторон в рамках РКИК ООН.

КРАТКИЙ АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ КС27

Глобальная инвентаризация Парижского соглашения

Новый доклад ООН об изменении климата⁹ показывает, что хотя страны и снижают кривую глобальных выбросов парниковых газов, этих усилий по-прежнему недостаточно, чтобы ограничить рост глобальной температуры до 1,5 °С к концу века. Совокупные климатические обязательства 193 Сторон Парижского соглашения могут привести мир к потеплению примерно на 2,5 °С к концу века. Выводы отчета подчеркивают необходимость срочной реализации и гораздо более масштабных действий по борьбе с изменением климата.

Глобальная инвентаризация Парижского соглашения (GST) — это процесс подведения итогов выполнения Парижского соглашения, направленный на оценку коллективного прогресса в мире в достижении его долгосрочных целей. GST облегчает оценку глобального коллективного прогресса в сокращении выбросов парниковых газов и адаптации к последствиям изменения климата и финансирования их дальнейшей реализации. Первый GST осуществляется с 2021 по 2023 год и будет повторяться каждые 5 лет. Его результаты будут информировать страны об обновлении и увеличении их обязательств по сокращению выбросов в ОНУВ, усилий в борьбе с изменением климата и оказанной поддержки. Этот процесс имеет решающее значение для ускорения действий по борьбе с изменением климата. Процесс глобальной инвентаризации состоит из трех компонентов: 1) сбор и подготовка информации; 2) техническая оценка; и 3) рассмотрение результатов. Последний этап GST – рассмотрение результатов – состоится на КС28 в 2023 году. На сессиях предыдущих КС рассматривались результаты текущего технического этапа первого GST и связанных с ним политических результатов, ожидаемых для обсуждения на КС28.

Глобальная цель по адаптации к изменению климата

На КС 26 была принята комплексная двухлетняя (2022-2023 гг.) рабочая программа Глазго-Шарм-эль-Шейх (GlaSS) по Глобальной цели по адаптации к изменению климата (GGA). Этот пункт был посвящен рабочей программе GGA, в частности, чтобы обозначить прогресс, достигнутый в течение 2022 года, и предоставить рекомендации и определить конкретные дальнейшие направления действий на 2023 год.

Создание фонда по возмещению убытков и ущерба от последствий изменения климата

Наиболее значительным достижением на КС27 считается создание фонда по возмещению **«потерь и ущерба» (LDF)** от последствий изменения климата, чтобы помочь климатически уязвимым странам возместить стоимость ущерба, нанесенного им в результате экстремальных погодных явлений и повышения уровня моря. Климатические «потери и ущерб» включают не только ущерб, наносимый людям, их домам и инфраструктуре в результате стихийных бедствий, таких как наводнения, засухи и ураганы, но и вынужденное перемещение в результате более долгосрочных воздействий, таких как повышение уровня моря, а также утрата культурного наследия и средств к существованию сообществ.

Соглашение о возмещении потерь и ущерба, согласованное на КС27, является положительным шагом. Тем не менее звучало много критики по поводу того, что

⁹ https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cma2022_04.pdf

страны не обеспечивают быстрого прогресса в сокращении выбросов парниковых газов и ограничению глобального потепления до уровня ниже 1,5 °С. Лидеры упустили шанс ускорить и значительно увеличить сокращение выбросов ПГ, чтобы сократить ущерб в результате изменения климата. Однако, учитывая характер переговоров, было невозможно предпринять решительные меры, направленные на сокращение выбросов ПГ и отказу от использования нефти и природного газа, загрязняющих окружающую среду.

Узбекистан: Не является правомочным бенефициаром недавно созданного фонда РКИК ООН по «потерям и ущербу» (поскольку он был создан для поддержки преимущественно малых островных государств и наименее развитых стран). Тем не менее, страна может рассмотреть вопрос о создании **собственного национального фонда «потерь и ущерба»** для смягчения серьезных потрясений, связанных с изменением климата, учитывая высокую климатическую уязвимость страны и особенно проблемы, касающиеся сокращения водных ресурсов. Это может быть осуществлено и в рамках какого-либо имеющегося фонда, касающегося изменения климата, что поможет объединить национальные и международные финансовые ресурсы.

Обеспечение продовольственной безопасности и искоренение голода

В решении КС27 также говорится, что «обеспечение продовольственной безопасности и искоренение голода» является **фундаментальным приоритетом**, и сообщества могут лучше защитить себя от воздействий изменения климата, если водные системы будут защищены и сохранены. В тексте также впервые упоминаются продукты питания и признается, что **нехватка продовольствия может по-прежнему вызываться изменением климата**. Это – прогресс, поскольку в Климатическом Пакте Глазго (2021 г.) сельское хозяйство, продовольствие или водные ресурсы не упоминались. Однако это решение не предусматривает нового целевого финансирования продовольственных систем со стороны правительств. В тексте отсутствуют какие-либо ссылки на оценку МГЭИК, согласно которой на продовольственные системы приходится от 21% до 37% глобальных выбросов ПГ. Новое исследование¹⁰ показало, что недавняя 42% инфляция цен на продукты питания была вызвана воздействиями изменения климата. В своем докладе Всемирный банк предупреждает о «человеческой катастрофе», связанной с продовольственным кризисом.¹¹ В Египте страны взяли на себя обязательство в рамках четырехлетней программы для обсуждения решений по текущим проблемам с продовольствием.

Всеобъемлющие решения, включенные в План реализации Шарм-эль-Шейха¹², отражают достигнутый в переговорах, и представляют различные мероприятия, связанные с климатическими переговорами, такими как Марракешское партнерство для глобальных действий по борьбе с изменением климата. Они касаются науки, амбиций по сокращению выбросов ПГ и их осуществления, энергетики, адаптации к изменению климата, климатических потерь и ущерба, систем раннего предупреждения о климатических рисках, справедливого, с точки зрения социальной защиты, перехода на безуглеродное развитие, климатическое финансирование, инновационных зеленых технологий, наращивания потенциала, большей прозрачности, инвентаризацию прогресса в декарбонизации экономики, Статью 6 Парижского соглашения по вопросам рыночных и нерыночных механизмов торговли выбросами, океаны, леса, а также климатические действия, предпринятые государствами, не являющихся Сторонами Парижского соглашения.

¹⁰ Из информации университетов Борнмута, Эксетера и Шеффилда, опубликованных в октябре 2022 г.

¹¹ <https://www.bbc.com/news/business-61171529>

¹² https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cop27_auv_2_cover%20decision.pdf

Коронивийская совместная работа по сельскому хозяйству

Коронивийская совместная работа по сельскому хозяйству (КJWA) направлена на решение вопросов, связанных с сельским хозяйством, в том числе посредством проведения семинаров и встреч экспертов, с учетом уязвимости сельского хозяйства к изменению климата, а также при использовании подходов к решению проблемы продовольственной безопасности. В рамках этой тематики климатические переговоры были сосредоточены на рассмотрении следующего этапа КJWA, включая расширенную совместную рабочую программу. Решение КС27 призывает Стороны конвенции и другие заинтересованные организации **активизировать свои усилия по продвижению устойчивого сельского хозяйства** в целях искоренения голода и бедности при одновременном обеспечении продовольственной безопасности.

Увеличение выработки энергии с низким уровнем выбросов парниковых газов

Вопросы, касающиеся Рабочей программы по срочному увеличению масштабов обязательств по сокращению выбросов парниковых газов и их осуществления (Рабочая программа по смягчению последствий изменения климата посредством сокращения ПГ – МWP), включены в Климатический Договор Глазго. Они направлены на изучение возможностей повышения амбициозности мер, направленных на сокращение выбросов ПГ до 2030 года. В ходе переговоров основные разногласия касались определения новой категории стран, такие как страны – «основные источники выбросов ПГ» или «климатически уязвимые развивающиеся страны», временных рамок Рабочая программа по смягчению последствий изменения климата посредством сокращения ПГ (МWP), в особенности даты ее окончания – в 2023 или 2030 году, а также включенных в нее мероприятий.

Что касается целей по удержанию роста глобальной температуры, прозвучали призывы указать на необходимость ее удержания на уровне не превышающем 1,5 °С, в то время как некоторые страны предпочитали сослаться на полный текст температурных целей, определенных в Парижском соглашении – оставаться на уровне значительно ниже 2 °С, предпринимая усилия по ограничению долгосрочного повышения температуры до 1,5 °С. В окончательном решении подчеркивалась настоятельная необходимость наращивания усилий по коллективному сокращению выбросов ПГ, благодаря ускоренным действиям и осуществлению мер на национальном уровне по сокращению выбросов парниковых газов смягчению в целях достижения цели Парижского соглашения. Сторонам Парижского соглашения было предложено *пересмотреть и повысить целевые показатели на 2030 год в своих ОНУВ, согласовав их со своими долгосрочными стратегиями развития с низким уровнем выбросов парниковых газов*.

План реализации Шарм-эль-Шейха включает ссылки на увеличение выработки энергии с «**низким уровнем выбросов ПГ**», а также увеличение использования **возобновляемых источников энергии**. В тексте Плана также указана поддержка планов многих стран, в которых выработка энергии основана на использовании ископаемого топлива, по большему использованию передовых технологий для улавливания углерода в целях сокращения выбросов ПГ вместо сокращения производства энергии. Кроме того, впервые в окончательном варианте текста указано стимулирование реформирования таких значимых кредитных организаций, как международные финансовые институты (МФИ) и многосторонние банки развития (МБР). Например, у МВФ имеется кредитная линия в 1 триллион долларов США для кредитования стран, находящихся в бедственном финансовом положении, но лишь малая часть этой суммы приходится на климатическое финансирование. Одобрение реформы на Конференции Сторон имеет большое значение, поскольку оно исходит

от стран, которые являются акционерами этих институтов и могут осуществить предлагаемые изменения.

Сокращение использования угля

Развитые страны настаивали на соглашении о достижении пика глобальных выбросов ПГ до 2025 года, чтобы **определить четкий путь поэтапного сокращения использования угля** (цель, определенная в Глазго) и о постепенном отказе от всех ископаемых видов топлива, а не только от угля. Все эти вопросы не были включены в окончательное решение — План реализации Шарм-эль-Шейха, но решение включает то, что ограничение глобального потепления до уровня 1,5 °С в отношении доиндустриального уровня требует «быстрого, глубокого и устойчивого сокращения выбросов парниковых газов» к 2030 году. Раздел, касающийся энергетики, также в последний момент был ослаблен — **призывы к поэтапному отказу от использования ископаемого топлива для генерации энергии были заблокированы нефтедобывающими государствами**. Признано, что единственный способ безопасно ограничить глобальное потепление до 1,5°С предусматривает **постепенный отказ от использования нефти, газа и угля**, но вместо этого принятая формулировка решения создает риск значительного дальнейшего увеличения добычи нефти и газа.

Долгосрочное климатическое финансирование

Этот процесс направлен на продвижение **мобилизации ресурсов климатического финансирования** в целях борьбы с изменением климата из различных источников, включая государственные, частные, двусторонние, многосторонние и другие. На КС16 в 2010 году, состоявшемся в Канкуне, Мексике, развитые страны обязались к 2020 году выделять по 100 миллиардов долларов США в год для развивающихся стран для борьбы с изменением климата. Основной вопрос, который обсуждался на КС 22 касался того, как отразить тот факт, что эта цель не была достигнута, как восполнить этот пробел и стимулировать действия, направленные на обеспечение потребностей развивающихся стран. *Было также признано отсутствие общего определения и методологии учета используемого климатического финансирования для оценки прогресса в достижении поставленной цели.*

Новая коллективная количественная цель по климатическому финансированию

В Парижском соглашении указано, что **новая коллективная количественная цель по климатическому финансированию (NCQG)** с минимальным уровнем в 100 миллиардов долларов США в год должна быть определена до СМА в 2025 году. Впоследствии в Глазго Стороны конвенции решили, что их работа будет организована в виде специальной рабочей программы (включая проведение **диалогов технических экспертов (TED)**) и посредством предоставления соответствующих документов, проведения диалогов на министерском уровне, а также выполнения инвентаризации климатического финансирования и разработки соответствующих руководств. Работа будет продолжена в отношении рассмотрения этого вопроса на следующей конференции сторон. В ходе климатических переговоров обсуждался уровень новой цели – *развивающиеся страны стремились указать на потребность в финансировании, выраженную в триллионах, а не в миллиардах, долларов США*, в то время как развитые страны продолжают считать преждевременным рассмотрение «количественной» или числовой цели по климатическому финансированию. Кроме того, имели место серьезные дебаты об источниках такой финансовой поддержки

развивающимся странам. Разногласия также касались роли частного сектора и расширенной группы стран-доноров.

Действия по расширению возможностей в борьбе с изменением климата

Действия по расширению возможностей в борьбе с изменением климата (АСЕ) — термин, принятый РКИК ООН для обозначения работы в соответствии со Статьей 6 РКИК ООН и со Статьей 12 Парижского соглашения – образование, обучение, информирование общественности, широкое участие общественности, доступ общественности к информации, международное сотрудничество. Главной целью АСЕ является предоставление всем членам общества возможности для участия и вклада в борьбу с изменением климата. В рамках КС26 и СМА3 была принята десятилетняя Рабочая программа Глазго по АСЕ. На КС27 был принят четырехлетний план действий в рамках рабочей программы Глазго по АСЕ, который направлен на немедленные действия посредством проведения краткосрочных, конкретных и ограниченных по времени мероприятий, руководствуясь приоритетными областями рабочей программы Глазго – согласованность политики; скоординированные действия; инструменты и поддержка, а также мониторинг, оценка и отчетность.

Гендер и изменение климата

Был рассмотрен промежуточный обзор реализации Плана действий по гендерным вопросам. Формулировка поддержки деятельности, связанной с гендерной проблематикой, содержится в общем решении КС27 и в решении о соответствующем руководстве для Глобального экологического фонда (ГЭФ). Сторонам настоятельно рекомендуется активизировать свои усилия по продвижению реализации расширенной *Лимской рабочей программы по гендерным вопросам и ее Плана действий по гендерным вопросам (GAP)*:

- призывает Стороны конвенции и Парижского соглашения и соответствующие организации активизировать использование данных с разбивкой данных по полу и проведение гендерного анализа при реализации климатической политики, планов, стратегий и действий;
- предлагает МОТ рассмотреть возможность организации семинара или диалога;
- подчеркивает необходимость содействия усилиям по достижению гендерного баланса и повышению инклюзивности в процессах РКИК ООН, предлагая будущим председательствам конференций сторон выдвигать женщин в качестве высокопоставленных успешных лидеров борьбы с изменением климата, Сторонам необходимо оказывать содействие в обеспечении большего гендерного баланса в национальных делегациях, а также организаторам мероприятий на КС обеспечивать проведение гендерно-сбалансированных инициатив;
- призывает стороны и соответствующие государственные и частные организации усиливать учет гендерных факторов при использовании климатического финансирования.

СТАТЬЯ 6 ПАРИЖСКОГО СОГЛАШЕНИЯ

Статья 6 Парижского соглашения является одним из **самых технических разделов**, обсуждаемых на КС27. Речь идет о совместных **подходах к сокращению выбросов парниковых газов – рыночных и нерыночных**. В то время как документ «Свод правил» в рамках Статьи 6 был завершен на КС26 в Глазго, решения, которые было необходимо принять по определениям и процедурам, прежде чем, приступить к торговле сокращениями выбросов ПГ обсуждались на КС27. Несколько спорных вопросов были отложены, в том числе вопрос о том, как рассматривать выбросам ПГ, происходящие в результате «абсорбции углерода», разрешать ли кредиты за «предотвращение выбросов», а также когда можно «аннулировать» углеродные кредиты. КС27 удалось сформулировать и предоставить значительный объем дополнительных указаний, которые помогут ввести в действие Статью 6. Тем не менее, наиболее вероятно, что **торговля сокращениями выбросов в соответствии с положениями Статьи 6 начнется не ранее 2024 года**, в то время как **добровольные углеродные рынки могут начать действовать раньше этого срока**. Однако страны, которые планируют принять участие в рыночных механизмах Парижского соглашения, уже сейчас начать создание **требуемых национальных структур**.

Одним из общих вопросов всех международных соглашений, касающихся изменения климата, является тот факт, что в настоящее время страны рассчитывают свои общие выбросы и устанавливают цели на основе того, что они производят в пределах своих границ, например, в результате производства электроэнергии или сжигания топлива. Это означает, что они **не учитывают выбросы ПГ, образующиеся в результате производства товаров и услуг, предоставляемых им другой страной**. И это несмотря на то, что развитые страны импортируют большое количество промышленной продукции из развивающихся стран. Например, если учесть эти выбросы ПГ, основанные на «потреблении», то углеродный след Великобритании увеличится более чем в два раза. В заключительном варианте решения для стран-первопроходцев этого нового подхода признается **«важность перехода к устойчивым моделям потребления»**. Однако пока неясно, как правительства трансформируют его в соответствующие действия на национальном уровне.

Рекомендации для Узбекистана по участию в Статье 6.2 и Статье 6.4 Парижского Соглашения

Доказаны выгоды от участия в углеродных рынках для принимающих стран (т.е. стран-собственников сокращений выбросов ПГ), поскольку они обеспечивают сопутствующие выгоды для устойчивого развития. Поскольку многие развивающиеся страны не располагают ресурсами, необходимыми для общеэкономического перехода к будущему развитию страны с низким уровнем выбросов ПГ, благодаря участию в этих механизмах они могут получить определенные финансовые ресурсы, внедрить чистые технологии и создать новые зеленые рабочие места. Тем не менее, правительства принимающих стран должны приложить много усилий для подготовки, введения в действие, запуска, мониторинга и отчетности по процессу участия в этих механизмах. Эти усилия могут быть поддержаны международными организациями, но правительство принимающей страны должно само проявлять инициативу. Необходима **четкая национальная позиция** в отношении того, как и сколько сокращений выбросов ПГ будет перечисляться закупающей их стране,

а также должен быть создан механизм для своевременных корректировок в зависимости от статуса реализации заявленного ОНУВ.

Национальная стратегия, основанная на положениях и требованиях Статьи Статьей 6, а также соответствующая политическая и законодательная основа, помогут стране эффективно участвовать и получать выгоду от участия в рыночных механизмах Парижского соглашения, формируя при этом неотъемлемый компонент долгосрочной стратегии низко-углеродного развития страны и ее устойчивого развития.

Статья 6 Парижского соглашения устанавливает два рыночных подхода для добровольного сотрудничества Сторон этого соглашения для выполнения их ОНУВ в соответствии с Парижским соглашением:

В **Статье 6.2** изложены руководящие принципы, касающиеся **международной передачи сокращений выбросов ПГ в рамках действий, направленных на смягчение последствий изменения климата (ITMOs), согласованной между двумя правительствами, являющимися Сторонами Парижского соглашения.**

Статья 6.4 определяет новый многосторонний механизм, основанный на реализации проектов (**Механизм устойчивого развития – SDM**) «для содействия сокращению выбросов парниковых газов и поддержки устойчивого развития». Этот новый механизм заменяет прежний Механизм чистого развития (МЧР). Он будет находиться под управлением Наблюдательного Совета, который будет уполномочен одобрять все проекты, подготовленные в соответствии с требованиями **Статьи 6.4.**

Поскольку **Узбекистан** участвовал в рыночном механизме Киотского протокола посредством своего **Механизма чистого развития (МЧР или CDM)**, эти **приобретенные знания и опыт** могут быть в значительной степени использованы при подготовке к участию в **новых рыночных механизмах (МУР или SDM)**, в соответствии со **Статьей 6.4**. Было решено, что МЧР будет продолжать действовать в течение переходного периода в рамках **Статьей 6** с возможностью транзита проекта МЧР. Проекты МЧР могут перейти на новый механизм **Статьи 6.4**, если он одобрен принимающей страной (собственников сокращений выбросов ПГ) и если проект соответствует новым правилам Парижского соглашения.

ITMOs — это сокращения выбросов ПГ, отвечающие требованиям **Статьи 6.2**, которыми уже можно торговать между странами. Такие страны, как Япония и Швейцария уже имеют конкретные планы по покупке различных кредитов и зачислению их в свои ОНУВ. Однако обычно это длительный процесс, который должны пройти страны, для заключения двусторонних соглашений/меморандумов о взаимопонимании (MoU) в соответствии со **статьей 6.2**, в связи с чем, пройдет определенное время, прежде чем ITMOs станут широко продаваться. Что касается сокращений выбросов ПГ, полученных в соответствии со **Статьей 6.4 (A6.4ER)**, вероятнее всего потребуется от двух до трех лет или более, прежде чем их можно будет выпускать и продавать. Надзор за системой, предусмотренной **Статьей 6.4**, будет осуществлять Наблюдательный орган РКИК ООН.

Из-за более сильной архитектуры рыночных механизмов Парижского соглашения, основанной на подходе «снизу-вверх», по сравнению с гибкими механизмами Киотского протокола, новые рыночные механизмы требуют более высокого уровня участия и контроля со стороны уполномоченных национальных организаций принимающей (собственника сокращений выбросов ПГ) страны. Таким образом, необходимы дополнительные усилия по **наращиванию потенциала и подготовке,**

включая выполнение определенных **критериев приемлемости (квалификационных требований)**.¹³

Необходимо создать **национальную институциональную основу** для эффективного **управления, отслеживания и отчетности о деятельности и транзакциях, предусмотренных Статьей 6**. В качестве первого шага правительство должно назначить национального уполномоченного для работы по Статье 6 Парижского соглашения. Требованием для Статьи 6.4 является создание **Уполномоченного национального органа (УНО или DNA)**. DNA — это национальная организация, на которую правительство возложило ответственность санкционировать и одобрять участие в проектах SDM. Основная задача DNA — **выполнять оценку потенциальных проектов по SDM**, определить, помогут ли они принимающей стране в достижении ее целей устойчивого развития, предоставить письмо об отсутствии возражений участникам проектов SDM.

Страна должна иметь очень хороший опыт и четкое понимание принятых решений по внедрению этих новых механизмов. Кроме того, необходимо **наращивать опыт** правительства и других соответствующих заинтересованных сторон (включая частный сектор) посредством тренингов, семинаров и т. д., проводимых РКИК ООН или другими международными организациями, а также **создавать специальные подразделения** для работы с торговлей квотами на сокращения выбросов ПГ.

Узбекистану следует рассмотреть возможность **разработки подробной стратегии для работы на национальном уровне по Статье 6**, которая будет определять направления действий. Четкая стратегия необходима для эффективного участия страны в механизмах Статьи 6 Парижского соглашения. Она может включать, не ограничиваясь, следующими действиями (не обязательно в указанном ниже порядке):

- создание необходимой законодательной основы для работы в рамках новых механизмов Статьи 6 Парижского соглашения; определение комплекса мер по сокращению выбросов ПГ в целях смягчения изменения климата; определение отраслей, из которых страна намерена формировать ITMOs для передачи другой стране;
- определение потенциальных проектов МЧР, из которых можно было бы использовать их сертифицированные сокращения выбросов (CCB) парниковых газов для первого ОНУВ;
- определение потенциальных проектов, которые могут быть реализованы в рамках нового Механизма устойчивого развития (SDM) Статьи 6.4;

¹³ В соответствии с международными требованиями правительство Узбекистана до участия в механизмах должно убедиться, что в соответствии со Статьей 6.2 (на основе двусторонних соглашений/меморандумов о взаимопонимании): страна является Стороной Парижского соглашения; ею подготовлены, представлены и повышаются амбиции ОНУВ; выполнения подготовительные мероприятия, необходимые для авторизации использования ITMOs для выполнения ОНУВ; созданы и функционируют механизмы для отслеживания ITMOs; подготовлен и предоставлен самый последний отчет о национальной инвентаризации ПГ; участие страны в этих новых механизмах способствует выполнению ОНУВ и долгосрочной стратегии низко-углеродного развития (LT-LEDS), а также достижению долгосрочных целей Парижского соглашения. Каждая принимающая (собственник сокращений выбросов ПГ) Страна Статьи 6.4 (на основе реализации проектов посредством Механизма устойчивого развития – SDM) должна обеспечить следующее: являться Стороной Парижского соглашения; ею подготовлены, представлены и повышаются амбиции ОНУВ; страной назначен национальный уполномоченный орган по работе с проектами SDM; официально предоставить информацию Наблюдательному органу РКИК ООН по проектам SDM о том, как ее участие в механизме будет вносить вклад в устойчивое развитие страны; официально предоставить информацию Наблюдательному органу РКИК ООН по проектам SDM о тех видах деятельности, предусмотренных статьей 6.4, которые выбраны и о том, как такие виды деятельности и любые связанные с ними сокращения выбросов ПГ будут способствовать выполнению ОНУВ, долгосрочной стратегии низко-углеродного развития (LT-LEDS), а также достижению долгосрочных целей Парижского соглашения.

- определении потенциальных новых технологий, которые будут внедрены благодаря использованию нового механизма SDM;
- определение цены, по которой страна планирует продать свои сокращения выбросов ПГ (ITMOs);
- администрирование процесса и создание соответствующих органов; создание национальной системы по мониторингу, отслеживанию и отчетности, а также, при необходимости, разработка руководств по стратегической корректировке выполнения договоров;
- разработка мер, которые позволят частным компаниям участвовать в этих механизмах;
- осведомленности и обучение; и другие мероприятия по наращиванию потенциала и знаний.

Узбекистану следует обеспечить взаимодействие с организациями, которые могут помочь подготовить **основу для подготовки и реализации Статьи 6**. МБР, агентства ООН и другие двусторонние агентства уже оказывают поддержку в наращивании потенциала развивающихся стран, чтобы они могли извлечь выгоду из новых механизмов Статей 6.2 и 6.4. Это включает помощь странам в оценке их собственных потенциальных возможностей на углеродных рынках, включая **варианты, касающиеся секвестрация углерода**, а также помощь в наращивании потенциала стран в **измерении, учете и верификации**.

На КС27 **Министерство окружающей среды Японии** объявило о создании **Партнерства по реализации Статьи 6**. Эта новая инициатива также послужит информационной платформой для реализации Статьи 6 и обеспечит поддержку, необходимую для пилотирования инициатив, касающихся Статьи 6. Более 60 стран присоединились к Партнерству по реализации Статьи 6 Японии. Япония уже подписала меморандумы о взаимопонимании с Азербайджаном и Молдовой. Всемирный банк¹⁴ также создал несколько программ поддержки для реализации Статьи 6 Парижского соглашения.

¹⁴ Некоторые другие инициативы Всемирного банка, которые помогают странам участвовать в углеродных рынках, включают: Climate Warehouse Program; Invest4Climate; Climate Market Club; Partnership for Market Implementation; State and Trends of Carbon Pricing report; Carbon Initiative for Development ; Forest Carbon Partnership Facility; BioCarbon Fund Initiative for Sustainable Landscapes; Transformative Carbon Asset Facility

ДОРОЖНАЯ КАРТА К КС28

28 Конференция Сторон РКИК ООН (КС28) станет важным моментом, поскольку она знаменует собой первую **«глобальную инвентаризацию»** – всестороннюю оценку прогресса в достижении целей Парижского соглашения – сокращение выбросов ПГ в целях смягчения воздействий изменения климата, адаптация к необратимым последствиям этого глобального процесса и средства реализации Парижского соглашения. КС28 также должна завершить важнейшую работу по нескольким долгожданным результатам, включая определение **глобальной цели по адаптации к изменению климата**, деталям **механизма возмещения потерь и ущерба** от последствий изменения климата, **глобальной цели по климатическому финансированию**, ликвидации **огромного разрыва в фактических сокращениях выбросов ПГ** и ускорении как **использования чистой энергии**, так и социально **справедливого перехода к безуглеродному развитию**, а также по результатам работы во многих других областях. Нынешняя геополитическая ситуация делает неопределенными перспективы значимого результата работы КС28.

Правительство **Объединенных Арабских Эмиратов будет принимать у себя КС28** (включая проведение КС28/СМР18/СМА5; 59-е сессии ВОО и ВОКНТА), от имени Азиатско-Тихоокеанского региона, в период с **30 ноября по 12 декабря 2023 года**. Д-р Султан Аль-Джабер, Министр Объединенных Арабских Эмиратов, будет председательствовать на важнейших переговорах ООН по климату в этом году, но в то же время сохранит свою роль главы нефтяной компании страны и бизнеса, работающего по устойчивой энергетике. В соответствии с принципом ротации между региональными группами ООН, принимающей Стороной КС29 (с 11 по 22 ноября 2024 г.) должны стать восточноевропейские государства, а принимающей стороной КС30 — страны Латинской Америки и Карибского бассейна.

Саммит лидеров стран под председательством Генерального секретаря ООН в сентябре 2023 г.

В декабре 2022 года Генеральный секретарь ООН, Антониу Гутерриш, призвал мировых лидеров принять «более действенные» новые меры по борьбе с изменением климата, предупредив, что пока предпринимаемые усилия недостаточны для предотвращения глобальной климатической катастрофы. Он сказал, что цель Парижского соглашения по удержанию глобального потепления на уровне 1,5 градуса Цельсия¹⁵ «задыхается», поскольку разрыв между фактическими выбросами ПГ и тем количеством сокращения выбросов, которое позволит достичь поставленной цели, продолжает расти. В этой связи он запланировал созвать собрание мировых лидеров в сентябре 2023 г., чтобы обсудить, как можно справиться с климатическим кризисом. Он обвинил правительства в том, что «национальные планы по борьбе с изменением климата катастрофически терпят неудачу», хотя и признал, что были предприняты некоторые шаги, чтобы обеспечить отход мировой экономики от использования ископаемого топлива. Он призывает, чтобы «все страны приложили дополнительные усилия для сокращения выбросов парниковых в этом десятилетии в соответствии с целью не допустить превышения глобальной температуры на 1,5 градуса Цельсия и обеспечили поддержку тем, кто в ней нуждается».

¹⁵ <https://apnews.com/article/climate-science-business-scotland-europe-7b282af7df95b55dff2630e158631a73>

Приглашение будет открыто для правительств государств, деловых кругов и гражданского общества. «Это будет серьезный саммит», — сказал Гутерриш, добавив: «Не будет места для отказов, для тех, кто под маской зеленых технологий продвигает продукты, произведенные с большой долей выбросов ПГ – «greenwashers», для переключивания вины на других или для тех, кто стремится выдать за новые свои предыдущие обязательства, принятые в предыдущие годы».

Тематическая программа КС28¹⁶

С 30 ноября по 12 декабря 2023 года в Объединенных Арабских Эмиратах (ОАЭ) в Дубае пройдет 28-я Конференция Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата.

КС28 станет важной вехой в глобальных действиях по борьбе с изменением климата. Двухнедельная тематическая программа председательства КС28 направлена на отчет и рассмотрение результатов глобальной инвентаризации по выполнению Парижского соглашения и восполнения пробелов в принятых обязательствах по сокращению выбросов ПГ до 2030 года.

ДВУХНЕДЕЛЬНЫЙ ГРАФИК

30 ноября	День открытия
1-2 декабря	Всемирный саммит по борьбе с изменением климата
3 декабря	Здоровье, восстановление и мир
4 декабря	Финансирование/Торговля/Гендерное равенство/Подотчетность
5 декабря	Энергетика и Промышленность/Социально справедливый переход на безуглеродный путь развития/Коренные народности
6 декабря	Многоуровневые действия, урбанизация и встроенная среда/Транспорт
8 декабря	Молодежь, дети, образование и навыки
9 декабря	Природа, земельные ресурсы и океаны
10 декабря	Продовольствие, сельское хозяйство и водные ресурсы
11-12 декабря	Заключительные переговоры
Перекрестные темы включают технологии и инновации, инклюзивность, передовые сообщества, финансирование	

Всемирный саммит по борьбе с изменением климата

Всемирный саммит по борьбе с изменением климата собирает глав государств и правительств, а также лидеров гражданского общества, бизнеса, молодежи, организаций коренных народов, передовых сообществ, науки и других секторов для обсуждения конкретных действий и планов, направленных на масштабирование действий по борьбе с изменением климата. Саммит служит важной платформой для важных заявлений и призван придать импульс и обеспечить руководство для оставшейся части вопросов, которые будут рассматриваться на Конференции Сторон.

Здоровье, восстановление и мир

Чтобы активизировать политику и инвестиции, которые защищают жизни людей и их средства к существованию, а также оказывать поддержку в повышении устойчивости и стабильности сообществ, в рамках КС28 впервые будет проведен День, посвященный вопросам здоровья, и проведено министерское совещание по климату и здоровью, целью которых является достижение консенсуса в отношении приоритетных действий

¹⁶ <https://cop28.com/en/thematic-program>

системы здравоохранения в ответ на воздействия изменения климата, в сочетании с обязательствами по соответствующему финансированию в целях их реализации.

Параллельно будет проводиться День, посвященный содействию в восстановлении и достижении мирных решений конфликтов, который будет сфокусирован на ускорению адаптации, предотвращению и возмещению потерь и ущерба, в том числе в нестабильных и затронутых конфликтами регионах, которые сталкиваются с серьезными препятствиями в доступе к климатическому финансированию и в активизации действий по борьбе с изменением климата.

Финансирование/Торговля/Гендерное равенство/Подотчетность

Финансовые и торговые системы требуют трансформационных изменений, если мир хочет достичь своих климатических целей. В этот день основное внимание будет уделено масштабу, доступу и доступности климатического финансирования посредством реформы международной финансовой архитектуры, устойчивого развития финансового рынка и укрепления добровольных углеродных рынков, главной целью чего является привлечение финансирования частного сектора и совершенствование справедливого распределения финансовых ресурсов.

На КС28 также будет представлена роль торговли в обеспечении ее климатически оптимизированного и социально справедливого роста, включая декарбонизацию цепочки поставок, переход к безуглеродному развитию и климатоустойчивости.

День гендерного равенства будет посвящен разработке политики с учетом гендерных аспектов и улучшению доступа к финансированию для достижения социально справедливого перехода к безуглеродному развитию, который способствует гендерному равенству и обеспечивает полное, равноправное и значимое участие женщин и девушек в действиях по борьбе с изменением климата.

В свете глобального внимания к участию, обязательствам и финансированию со стороны частного сектора будет проведено дополнительное изучение механизмов подотчетности, которые помогут трансформировать обещания и обязательства в ощутимые результаты при одновременном повышении прозрачности.

Энергетика и Промышленность/Социально справедливый переход на безуглеродный путь развития/Коренные народности

В этот день основное внимание будет уделено уровням и путям достижения быстрой декарбонизации, роста числа рабочих мест и увеличения экономических возможностей во всех энергетических и промышленных цепочках создания стоимости, при использовании целостного видения социально справедливого перехода на путь безуглеродного развития и социально-экономических соображений во всех секторах, включая энергетику.

Ключевые темы в области энергетики и промышленности будут включать массовое использование возобновляемых источников энергии, повышение энергоэффективности, инновации и меры, направленные на секторы со значительными объемами выбросов ПГ (включая производство стали, цемента и алюминия), раскрытие потенциала использования водородных технологий, декарбонизации нефтегазовых добывающих и снабжающих организаций, в том числе с помощью технологий улавливания метана и управления выбросами углерода.

В этот день также будут рассмотрены всеобщий доступ к энергии и потребности работников энергетического сектора в переходный период декарбонизации его производства. Также особое внимание будет уделено сектору охлаждения, который становится критически важным фактором для сокращения выбросов ПГ для смягчения

воздействий изменения климата и адаптации к необратимым последствиям этого глобального процесса.

В День коренных народов будет признана важность передачи и традиционных практик знаний между их поколениями, а также лидерства коренных народов в борьбе с изменением климата и охране здоровья планеты, а также механизмов для улучшения их прямого доступа к климатическому финансированию. Этот день заметно укрепит роль коренных народов и подчеркнет безотлагательную необходимость полного инклюзивного, с участием всех слоев общества, подхода к социально справедливому переходу к безуглеродному развитию.

Многоуровневые действия, урбанизация и встроенная среда/Транспорт

КС28 уделит особое внимание историческому участию лидеров на местах, включая мэров, губернаторов, парламентариев, лидеров бизнеса и гражданского общества, объединившихся для ускорения действий по борьбе с изменением климата на всех уровнях правительства и общества.

В этот день также будут освещены решения по переходу к низкоуглеродной и устойчивой встроенной среде и инфраструктуре, устойчивым и циркулярным системам управления отходами, а также по устойчивой мобильности и грузовым перевозкам. В этот день особое внимание будет уделено действиям в городских районах, в которых сходятся воедино рост населения, экономической активности и выбросов парниковых газов.

Молодежь, дети, образование и навыки

Этот день направлен на то, чтобы дать молодым людям возможность принять участие формулировании результатов КС28 и дальнейших направлений, особенно учитывая несоразмерные риски и последствия изменения климата для детей и молодежи.

В ходе этого дня будут рассмотрены вопросы равноправного представительства, более эффективных механизмов взаимодействия и распределения ресурсов по темам и направлениям политики Конференции Сторон. Основное внимание будет уделяться инвестициям в инновации и предпринимательство, осуществляемые под руководством молодежи, ее включению в процессы разработки политики, наращиванию потенциала и преобразованию образования в целях устранения пробела в навыках, необходимых занятости на «зеленых» рабочих местах, в соответствии с действиями, направленными на борьбу с изменением климата.

Природа, земельные ресурсы и океаны

Устойчивость природы, землепользования и океанов является неотъемлемой частью достижения всех целей Парижского соглашения. Недавнее принятие цели, касающейся сохранения биоразнообразия 30x30 (сохранение, как минимум, 30% земельных и водных ресурсов планеты к 2030 году) обязывает к осуществлению интегрированной политики и предоставлению инвестиций в защиту климата и природы.

КС28 будет фокусироваться на обеспечении сопутствующих выгод для климата и природы с помощью ряда финансовых механизмов и пакетов, разработанных совместно с местным населением и коренными народами, для устойчивого управления и сохранения природных поглотителей углерода и территорий с богатым биоразнообразием.

Этот день также будет направлен на то, чтобы ускорить принятие обязательств со стороны частного сектора в отношении законодательных рамок подотчетности для положительных результатов сохранения биоразнообразия.

Продовольствие, сельское хозяйство и водные ресурсы

Изменение климата создает серьезную нагрузку и риски для агропродовольственных и водных систем, от которых зависит благополучие людей. В то же время эти системы также вносят основной вклад в изменение климата: одна треть всех антропогенных выбросов парниковых газов приходится на агропродовольственные системы, а 70% пресной воды, потребляемой во всем мире, используется для сельскохозяйственного производства.

Основной фокус вопросов, касающихся продовольствия и сельского хозяйства включает инвестиции в инновации, регенеративное сельское хозяйство и пути осуществления национальных преобразований, подкрепленные механизмами финансирования и подготовкой соответствующих проектов. В программах по водным ресурсам также будут рассмотрены вопросы восстановления и сохранения пресной воды, инфраструктуры для обеспечения устойчивости городских водных ресурсов, а также интегрированного руководства и управления водно-продовольственными системами.

