



Руководство по поддержке сбора национальных данных Индикатор ЦУР 16.7.2:

Доля населения, считающего, что процесс принятия решений является инклюзивным и оперативным, с разбивкой по полу, возрасту, инвалидности и группам населения

Центр ПРООН по вопросам управления в Осло

Содержание

1.	Введение.....	4
2.	Обоснование.....	4
3.	Соответствующие показатели.....	4
4.	Ключевые понятия и определения.....	5
5.	Для национальных статистических управлений (НСУ).....	5
6.	Метод вычисления ЦУР 16.7.2.....	6
7.	Требования к дезагрегированию ЦУР 16.7.2.....	8
8.	Дополнительные руководящие указания по заполнению информации, содержащейся на платформе для представления отчетности.....	11
9.	Справочные документы.....	11
Приложение 1: Модуль систем управления, используемый для измерения показателя ЦУР 16.7.2, как указано в вопроснике по реализации исследовательской инициативы ЦУР 16.....		12

Это Руководство будет периодически пересматриваться по мере дальнейшего уточнения показателя на основе методологических обсуждений, возможных новых рекомендуемых стандартов и национального опыта в измерении ЦУР 16.7.2.

Для получения помощи в сборе, обработке и вычислении данных по этому показателю, или если у вас возникли вопросы относительно ввода данных ЦУР 16.7.2 через [Платформу отчетности ПРООН по ЦУР 16](#), пожалуйста, свяжитесь с SDG16indicators@undp.org в [Центре ПРООН по вопросам управления в Осло](#).

1. Введение

Показатель 16.7.2 ЦУР, который позволяет вычислить долю населения, считающего, что процесс принятия решений является инклюзивным и чутким, в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и группе населения, дополняет показатель 16.7.1.

Эти два показателя являются весьма взаимодополняющими, поскольку только пропорциональное представительство не является гарантией того, что все группы населения, представленные в государственных учреждениях, обладают равными полномочиями в области принятия решений, или что все группы населения страны имеют равные возможности для выражения своих интересов и предпочтений и оказания влияния на принятие решений в государственном секторе. В показателе 16.7.2 содержится важная дополнительная информация, поскольку основное внимание уделяется инклюзивному и оперативному характеру процесса принятия решений с точки зрения населения.

ПРООН перевела методологию измерения этого показателя в ряд вопросов, которые можно найти в модуле «Исследование системы управления» [Руководства](#) и [вопросника](#) по реализации исследовательской инициативы ЦУР 16. Дополнительную информацию по этому показателю можно найти в документах «[Метаданные](#)» и «[Краткое описание показателя](#)».

2. Обоснование

Показатель ЦУР 16.7.2 относится к понятию «политическая эффективность», которое можно определить как «ощущение того, что политические и социальные изменения возможны, и что отдельный гражданин может сыграть свою роль в осуществлении этих изменений». Такое представление о том, что люди могут влиять на процесс принятия решений, имеет важное значение, поскольку оно позволяет им выполнять свои гражданские обязанности. Высокие уровни политической эффективности среди граждан являются желательными для обеспечения демократической стабильности. Лица, которые уверены в своей способности влиять на действия своего правительства, более склонны поддерживать демократическую систему правления.

Чувствительность системы, или «внешняя эффективность», может быть определена как вера индивидуума в чуткость политической системы, т.е. процессов разработки политики и решений правительства, которые соответствуют общественным требованиям или предпочтениям. Важно проводить оценку уровней внешней эффективности среди различных групп населения, поскольку они коррелируют с доверием к правительству и правительственным оценкам, а также с представлениями о легитимности государственных учреждений. Ожидается также, что более высокий уровень реагирования системы будет связан с более высоким уровнем участия в политической жизни, включая участие в выборах, и с удовлетворенностью людей своей жизнью.

3. Соответствующие показатели

Показатель 16.7.2 ЦУР дополняет показатель 16.7.1 (в рамках одной и той же задачи 16.7 – «Обеспечение гибкого, инклюзивного, основанного на широком участии и репрезентативного принятия решений на всех уровнях»), который основан на административных источниках данных для измерения пропорциональной представленности различных групп населения в государственных учреждениях. Эти два показателя являются весьма взаимодополняющими, поскольку только пропорциональное представительство не является гарантией того, что все группы населения, представленные в государственных учреждениях, обладают равными полномочиями в области принятия решений, или что все группы населения страны имеют равные

возможности для выражения своих интересов и предпочтений и оказания влияния на принятие решений в государственном секторе. В показателе 16.7.2 содержится важная дополнительная информация, поскольку основное внимание уделяется инклюзивности и оперативности процесса принятия решений с точки зрения населения (на основе демографических исследований).

Показатель 16.7.2 может также использоваться в дополнение к целевому показателю 10.2 ЦУР по содействию «социальной, экономической и политической интеграции всех, независимо от возраста, пола, инвалидности, расы, этнической принадлежности, происхождения, религии или экономического или иного статуса», который имеет только один показатель, измеряющий экономическую изоляцию (**ЦУР 10.2.1** – Доля, которую составляют люди, средний доход которых находится ниже отметки 50%, в разбивке по возрасту, полу и инвалидам). Поэтому показатель 16.7.2 дает важную дополнительную информацию для оценки успехов в достижении этой цели путем представления данных об интеграции в *политическую* жизнь.

Аналогичным образом, 16.7.2 также может быть использован в дополнение к задаче 10.3 ЦУР «Обеспечение равных возможностей и сокращение неравенства результатов, в том числе путем ликвидации дискриминационных законов, политики и практики, и поощрения соответствующего законодательства, политики и действий в этом отношении», которая имеет только один показатель, оценивающий ощущаемую дискриминацию по различным признакам (**ЦУР 10.3.1** Доля, которую составляет население, сообщившее, что лично чувствовали себя подвергнутыми дискриминации или преследованию в течение последних 12 месяцев по признаку дискриминации, запрещенной международным правом по вопросам прав человека). Поэтому показатель 16.7.2 предоставляет соответствующую дополнительную информацию для оценки успехов в достижении этой цели, помогая определить, могут ли определенные группы населения чувствовать себя дискриминируемыми с точки зрения их вовлечения в процесс принятия государственных решений, и в какой степени политические институты реагируют на их требования/предпочтения.

4. Ключевые понятия и определения

Принятие решений: В показателе 16.7.2 подразумевается, что «принятие решений» относится к принятию решений в сфере государственного управления (а не ко всем решениям).

Инклюзивное принятие решений: Процессы принятия решений, которые дают людям возможность «высказать свое мнение», то есть высказать свои требования, мнения и/или предпочтения лицам, принимающим решения.

Адаптивное принятие решений: Процессы принятия решений, когда политики и/или политические институты прислушиваются к заявленным требованиям, мнениям и/или предпочтениям людей и действуют в соответствии с ними.

5. Для национальных статистических управлений (НСУ)

Методологию для этого показателя можно найти в Исследовательской инициативе ЦУР 16 в рамках Модуля систем управления, который включает показатель 16.6.2 (Удовлетворенность государственными службами) и показатель 16.7.2 (Внешняя политическая эффективность). Что касается последнего, см. вопросник в Приложении 1 ЦУР 16. Модуль систем управления не нуждается в адаптации на национальном уровне. Помимо обязательных компонентов, вопросник ЦУР 16 включает дополнительные необязательные вопросы об участии в голосовании, поскольку конструкция политической эффективности рассматривается как важный прогностический фактор политического участия и как положительный результат участия. Тем не менее, эти два вопроса

очень чувствительны к переводу, и рекомендуется запросить рекомендации по переводу у команды поддержки. Кроме того,¹ проверенные переводы обязательных пунктов имеются в архивах Европейского социального обследования (ESS) (это основные вопросы в ESS). С архивами ESS можно ознакомиться, если в стране используется общий язык ESS.²

Копия Модуля систем управления ЦУР 16 – Показатель 16.7.2 находится в Приложении 1 с необходимыми вопросами, выделенными «*». Подотчетной организации рекомендуется пересмотреть этот модуль и проверить его на соответствие с ее вопросником. Если национальная методология и вопросник содержат отклонения от рекомендованной методологии и вопросника, просьба указать их в разделе метаданных на платформе для представления отчетности в поле, предусмотренном для *других методологических примечаний/отклонений*. Кроме того, мы предлагаем национальным подотчетным организациям загрузить свои вопросники, используемые для оценки этого показателя.

Для получения помощи в сборе, обработке и вычислении данных по этому показателю, или в случае возникновения вопросов относительно Модуля систем управления ЦУР 16, пожалуйста, свяжитесь с SDG16indicators@undp.org в [Центре управления ПРООН в Осло](#).

6. Метод вычисления ЦУР 16.7.2

- 1) Вначале НСУ необходимо рассчитать долю респондентов, положительно ответивших на каждый вопрос (т.е. совокупную долю респондентов, ответивших 3 – «некоторые», 4 – «много» или 5 – «очень много»)³.

Например:

1. Насколько, по Вашему мнению, политическая система в [стране X] позволяет таким людям, как Вы, <u>иметь право голоса</u> в том, что делает правительство?		2. И насколько, по Вашему мнению, политическая система в [стране] позволяет таким людям, как Вы, <u>влиять</u> на политику?	
1- Совсем нет	8%	1- Совсем нет	16%
2- Очень мало	22%	2- Очень мало	30%
3- Некоторые	26%	3- Некоторые	26%
4- Много	34%	4- Много	14%
5- Очень много	10%	5- Очень много	14%
% тех, кто ответил положительно (т.е. ответы на варианты 3, 4 или 5)	(26%+34%+10%) = 70%	% тех, кто ответил положительно (т.е. ответы на варианты 3, 4 или 5)	(26%+14%+14%) = 54%

- 2) Во-вторых, НСУ необходимо рассчитать простое среднее значение этих двух совокупных процентных показателей. В продолжение приведенного выше примера:
 $(70\% + 54\%) / 2 = 62\%$

¹ О способе перевода см.: ESS, (n.d.). [Перевод](#).

² ESS (n.d.-a). [Страна в разбивке по раундам](#) (годам).

³ Если этот показатель рассчитывается на основе существующего исследования, в котором используется нестандартная шкала ответов, пожалуйста, свяжитесь с ПРООН по адресу sdg16indicators@undp.org для получения рекомендаций по выявлению «позитивных» ответов в нестандартных шкалах ответов.

**Примечание. Важно, чтобы НСУ четко указывали по каждому вопросу число респондентов, которые выбрали «не знаю» (НЗ), «нет ответа» (НО) или «отказываются отвечать» (ОО), и исключали таких респондентов из расчета совокупной доли положительных ответов. Например, если 65 из 1000 респондентов ответили на один из этих трех вариантов первого вопроса, совокупная доля положительных ответов на этот первый вопрос будет рассчитана из общего числа 935 респондентов, и в листе отчетности будет указано, что по этому конкретному вопросу x респондентов ответили НЗ, y респондентов ответили НО, а z респондентов ответили ОО.*

В целом, глобальная отчетность по ЦУР 16.7.2 предусматривает:

- Распределение ответов по всем вариантам ответов, по каждому из двух вопросов;
- Совокупная доля респондентов, ответивших положительно на каждый вопрос (т.е. совокупная доля респондентов, ответивших 3-«некоторые», 4- «много» или 5-«очень много»); и
- простое среднее значение этих двух кумулятивных процентных соотношений.

7. Требования к дезагрегированию ЦУР 16.7.2

Цель показателя 16.7.2 заключается в определении того, насколько индивидуальные убеждения в инклюзивности и оперативности политической системы различаются между различными демографическими группами, в том числе в разбивке по полу, возрасту, инвалидности и соответствующим национальным группам населения. Хотя эмпирический анализ подтвердил влияние этих демографических переменных на уровни внешней эффективности, о которых сообщалось самостоятельно, были выявлены другие влияющие переменные, включая уровень дохода и образования. Кроме того, поскольку задача 16.7 сосредоточена на «принятии решений *на всех уровнях*», дезагрегирование по месту жительства (по административным регионам, например, по провинциям, штатам, районам; городским/сельским районам) также имеет важное значение для содействия выявлению районов в данной стране, где люди чувствуют себя в наибольшей степени исключенными из процесса принятия решений.

- **Пол:** Мужской/женский
- **Возрастные группы:** Рекомендуется следовать стандартам ООН для подготовки национальной демографической статистики с разбивкой по возрасту, используя следующие возрастные группы: (1) до 25 лет, (2) 25-34, (3) 35-44, (4) 45-54, (5) 55-64 и (6) 65 лет и старше. Поскольку возраст демонстрирует отрицательную связь с внешней эффективностью (данные показывают, что пожилые респонденты сообщают о более низких уровнях политической эффективности, чем молодые респонденты), особое внимание следует уделять пожилым возрастным группам.
- **Статус нетрудоспособности:** «Инвалидность» – это общий термин, охватывающий долгосрочные физические, умственные, интеллектуальные или сенсорные нарушения, которые при взаимодействии с различными барьерами могут препятствовать полному и эффективному участию людей с ограниченными возможностями в жизни общества наравне с другими⁴. По возможности НСУ рекомендуется добавлять [краткий набор вопросов по инвалидности, разработанный Вашингтонской группой](#), в механизм исследования, используемый для администрирования двух вопросов, отобранных для 16.7.2, с целью дезагрегирования результатов по статусу инвалидности.
- **Национально значимые группы населения** (группы, отличающиеся этнической принадлежностью, языком, религией, статусом коренного населения, национальностью или другими характеристиками): Население страны представляет собой мозаику различных групп населения, которые могут быть идентифицированы, в частности, по расовому, этническому, языковому, коренному или миграционному статусу, религиозной принадлежности или сексуальной ориентации. Для целей этого показателя особое внимание уделяется меньшинствам. *Группы меньшинств* – это группы, которые численно уступают остальному населению государства в недоминирующем положении, члены которых являются гражданами государства по этническим, религиозным или языковым признакам, отличающимся от остального населения, и демонстрируют, пусть даже имплицитно, чувство солидарности, направленное на сохранение их культуры, традиций, религии или языка.⁵ Хотя критерий гражданства, включенный в приведенное выше определение, часто ставился под сомнение, требование занимать недоминирующее положение по-прежнему имеет важное значение (Организация Объединенных Наций, 2010

⁴ Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Конвенция о правах инвалидов: резолюция / принята Генеральной Ассамблеей 24 января 2007 года, A/RES/61/106, доступна по ссылке: <http://www.refworld.org/docid/45f973632.html>

⁵ Франческо Капоторти, Специальный докладчик Подкомиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению дискриминации и защите меньшинств (1977 год).

год).⁶ Сбор данных исследований с разбивкой по группам населения должен зависеть от законности сбора таких данных в конкретном национальном контексте и от тщательной оценки потенциальных рисков сбора таких данных для безопасности респондентов.

- **Уровень дохода:** По квинтилям доходов
- **Уровень образования:** Начальное образование, среднее образование, высшее образование
- **Место жительства:** по административным районам, например по провинциям, штатам, районам; городские/сельские районы

Отчитывающимся учреждениям рекомендуется предоставить как можно больше информации при заполнении таблицы в [Платформе отчетности ПРООН по ЦУР 16](#), учитывая сложность дезагрегирования, необходимую для подсчета этого показателя. Пример таблицы платформы отчетности по ЦУР 16.7.2 выглядит следующим образом:

Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), Права меньшинств:⁶ Международные стандарты и руководство для внедрения, 2010, HR/PUB/10/3, <http://www.refworld.org/docid/4db80ca52.html>

	% of respondents who have responded positively to "How much would you say the political system in [country X] allows people like you to have a say in what the government does?" (positive responses refer to the answers 'some', 'a lot', 'a great deal')	% of respondents who have responded positively to "And how much would you say that the political system in [country] allows people like you to have an influence on politics?" (positive responses refer to the answers 'some', 'a lot', 'a great deal')	Percentage of individuals that have a positive response to both questions.
Total / National:			
Sex			
Male			
Female			
Urban/rural			
Urban			
Rural			
Education level			
Primary			
Secondary			
Tertiary			
Income or expenditure quintiles			
Quintile 1			
Quintile 2			
Quintile 3			
Quintile 4			
Quintile 5			
Disability status			
Disabled			
Not disabled			
Nationally relevant population group			
Population group A Specify: _____			
Population group B Specify: _____			
Population group C Specify: _____			
Age group			
Below 25			
25-34			
35-44			
45-54			
55-64			
65+			

8. Дополнительные руководящие указания по заполнению информации, содержащейся на платформе для представления отчетности

**Важно*

Взвешенные данные

Данные, введенные на [Платформе отчетности ПРООН по ЦУР 16](#), должны быть взвешены с учетом следующего:

- Для предоставления взвешенных статистических данных по этническим группам, гражданству и миграционному происхождению необходимо не менее 25 лиц, мнение которых не считается существенным, и которые являются сторонами спора.
- На уровне стран следует определить этнические группы (А, В, С), происхождение мигрантов (А, В, С) и гражданство (А, В, С).
- Этнические группы не должны включать этнические группы, составляющие большинство

9. Справочные документы

Руководство по реализации исследовательской инициативы ЦУР 16

<https://www.undp.org/library/sdg16-survey-initiative-implementation-manual>

Вопросник: Вопросник по реализации исследовательской инициативы ЦУР 16

<https://www.undp.org/sites/g/files/zskgke326/files/2022-03/UNDP-SDG16-Survey-Initiative-Implementation-Questionnaire.pdf>

ЦУР 16.7.2 Метаданные

<https://unstats.un.org/sdgs/metadata/?Text=&Goal=16&Target=16.7>

ЦУР 16.7.2 Краткое описание показателя

<https://www1.undp.org/content/oslo-governance-centre/en/home/library/sdg-16-appetizer-indicator-16-7-2.html>

Приложение 1: Модуль систем управления, используемый для измерения показателя ЦУР 16.7.2, как указано в вопроснике по реализации исследовательской инициативы ЦУР 16

Источник: [Вопросник по реализации исследовательской инициативы ЦУР 16](#)

16.7.2 Доля населения, считающего, что процесс принятия решений является инклюзивным и оперативным – внешняя политическая эффективность (ЕРЕ)

<<Задать все>>

*** ЕРЕ1. Насколько, по вашему мнению, политическая система в [стране] позволяет таким людям, как Вы, иметь право голоса в том, что делает правительство?**

<<Зачитайте, только один ответ>>

01 – Совсем не позволяет

98 – Затрудняюсь ответить

02 – Немного позволяет

99 – Предпочитаю не говорить

03 – В определенной степени позволяет

04 – Достаточно позволяет

05 – Существенно позволяет

<<Задать все>>

*** ЕРЕ2. Насколько, по вашему мнению, политическая система в [стране] позволяет таким людям, как Вы, влиять на политику?**

<<Зачитайте, только один ответ>>

01 – Совсем не позволяет

98 – Затрудняюсь ответить

02 – Немного позволяет

99 – Предпочитаю не говорить

03 – В определенной степени позволяет

04 – Достаточно позволяет

05 – Существенно позволяет