

Руководство для Органов Местной Публичной Власти

СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА





Данная публикация разработана при финансовой поддержке Швеции в рамках проекта «Устойчивые сообщества к изменению климата через расширение прав и возможностей женщин», реализуемого Программой развития ООН (ПРООН). Содержание этой публикации является исключительной ответственностью автора и не обязательно отражает точку зрения Швеции или ПРООН.

ПРООН является ведущей организацией ООН, борющейся за то, чтобы положить конец несправедливости, связанной с нищетой, неравенству и изменению климата. Работая с нашей широкой сетью экспертов и партнеров в 170 странах, мы помогаем странам создавать комплексные, долговременные решения для людей и планеты.

СОКРАЩЕННЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

ОМПУ - Орган местного публичного управления, представляющий Инициатора СЭО, подготавливающий ДПП по собственной инициативе и, соответственно, несущий расходы по проведению СЭО.

ОЦПУ - Орган центрального публичного управления

АООС - Агентство по охране окружающей среды

ЭК* - экспертная комиссия

ДПП - документы политик и планирования

СЭО - Стратегическая экологическая оценка

МЗ - Министерство здравоохранения

МОС - Министерство окружающей среды

ЗС - Затронутая сторона

**Согласно Закону № 11/2017, ЭК создается приказом министра окружающей среды и состоит из экспертов, назначаемых Министерством здравоохранения, Министерством окружающей среды, Министерством инфраструктуры и регионального развития, Агентством «Moldsilva», Национальным археологическим агентством, Академией наук Молдовы, Агентством геологии и минеральных ресурсов, Агентством «Apele Moldovei», Государственной гидрометеорологической службой.*

ЭТАПЫ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ

Целью Закона № 11/2017 о СЭО является установление правовой базы в отношении проведения СЭО, включая процедуру в трансграничном контексте, если это необходимо, для обеспечения высокого уровня защиты окружающей среды, предотвращения или сокращения негативных последствий некоторых документов политик и планирования на окружающую среду, в том числе здоровье населения.



START Определение необходимости проведения стратегической экологической оценки.



Определение области применения Отчета о СЭО.



Разработка Отчета о СЭО. Анализ качества Отчета о СЭО, включая Анализ интеграции природоохранных аспектов в проект ДПП.



Выдача ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ.
Утверждение ДПП.



Мониторинг существенного воздействия ДПП на окружающую среду, в том числе на здоровье населения.

Интегрируя природоохранные аспекты в процесс принятия стратегических решений, мы обеспечиваем устойчивое управление природными ресурсами!

ОПРЕДЕЛЕНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ

ОМПУ

Для ДПП, упомянутых в ст. 3, ч. (2) и (3) Закона № 11/2017 о СЭО, ОМПУ проводит предварительную оценку в соответствии с критериями, указанными в Приложении № 1 к Закону и отправляет информацию на бумажном носителе или в электронном формате в АООС.

Информирует заинтересованную общественность.

Заинтересованная общественность

На основании информации, предоставленной ОМПУ*, представляет, в срок не более 10 рабочих дней, замечания и предложения в адрес АООС.

ОМПУ

ОМПУ публикует Решение о предварительной оценке на своей официальной веб-странице, а также информирует заинтересованную общественность в течение **5 рабочих дней** со дня получения.

ОМПУ обеспечит реализацию СЭО в соответствии с установленными этапами, в соответствии с положениями Закона № 11/2017.

АООС

В течение 5 рабочих дней АООС размещает информацию на веб-странице и инициирует консультации с ОЦПУ, ОМПУ и МЗ.

ОЦПУ, ОМПУ и МЗ

Передают замечания и предложения в адрес АООС в течение 10 рабочих дней со дня получения информации.

АООС

В течение 20 рабочих дней АООС, на основании информации, полученной от ОЦПУ, ОМПУ, МЗ и заинтересованной общественности, принимает **решение о предварительной оценке**.

В течение **5 рабочих дней** Решение размещается на веб-странице АООС и в его офисе.

**В соответствии с требованиями Закона № 239/2008 о прозрачности процесса принятия решений.*

Законодательные ссылки:

Статьи 4 и 5 Закона № 11/2017 о СЭО.



ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ОТЧЕТА О СЭО

ОМПУ

ОМПУ направляет в адрес АООС, для ДПП, указанных в ст. 3, ч. (1), Заявку относительно определения области применения Отчета о СЭО.

АООС и ОМПУ в течение 5 дней размещают информацию на веб-странице.

АООС

АООС по запросу ОМПУ определяет область применения Отчета о СЭО, на начальном этапе разработки концепции ДПП.

30
рабочих
дней

ОЦПУ, ОМПУ, МЗ, Заинтересованная общественность

Направляют замечания и предложения в адрес АООС в течение 10 рабочих дней со дня получения информации.

АООС, в зависимости от характера и содержания ДПП, выносит Решение об определении области применения Отчета о СЭО.

АООС направляет в адрес ОМПУ Решение в письменной форме.

ОМПУ

ОМПУ, в течение 5 рабочих дней с момента получения Решения, обеспечивает его публикацию на официальной веб-странице. ОМПУ информирует общественность о решении посредством объявления в СМИ, а также информации, размещенной на официальной веб-странице.



**Срок действия:
3 года со дня
утверждения**

Решение об определении области применения Отчета о СЭО является обязательным для ОМПУ при составлении Технического задания для экспертов, привлекаемых к разработке Отчета о СЭО.

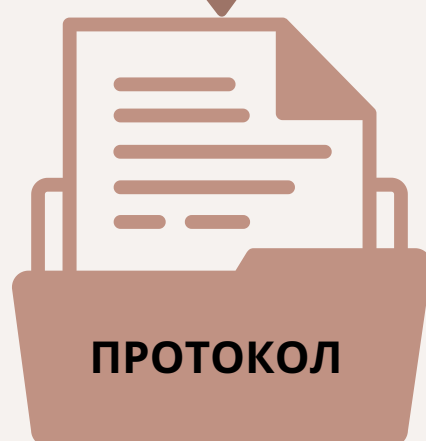
Законодательные ссылки:

Статьи 7 и 10 Закона № 11/2017 о СЭО.

ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЛАСТИ ПРИМЕНЕНИЯ ОТЧЕТА О СЭО

АООС

В обязательном порядке проводит консультации с заинтересованными государственными органами и МЗ.



Результаты консультаций заносятся в **протокол**, с включением в него перечня взаимно согласованной информации, необходимой для подготовки **отчета о СЭО**, являющегося его неотъемлемой частью.

Если по истечении срока действия Решения об определении области применения Отчета о СЭО ОМПУ не направил в адрес АООС Отчет о СЭО, соответствующее решение считается недействительным.

Законодательные ссылки:

Статья 7 Закона № 11/2017 о СЭО.



ИНФОРМИРОВАНИЕ И УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В СЭО

ОМПУ

ОМПУ под руководством АООС информирует заинтересованную общественность относительно:

- информации о ДПП;
- информации о необходимости трансграничных консультаций по ДПП;
- органа, ответственного за принятие ДПП;
- компетентного органа, в который могут быть представлены замечания и предложения;
- решения о предварительной оценке;
- решения об определении области применения Отчета о стратегической экологической оценке.

Заинтересованная общественность

Заинтересованная общественность в течение 30 дней представит замечания и предложения по полученной информации.

АООС

АООС на основе замечаний и предложений, полученных от заинтересованной общественности, готовит **Обобщенную информацию по общественным консультациям*** и окончательный проект ДПП.

Обобщенная информация и окончательный проект ДПП подлежат утверждению в соответствии со статьей 14 Закона № 11/2017.

ОМПУ, АООС

Размещают на своих официальных веб-страницах Проект ППД, Отчет о СЭМ, а также информацию о сроках подачи замечаний и предложений, включая, при необходимости, время и место проведения общественных обсуждений.

**Обобщенная информация по общественным консультациям считается публичной информацией.*

Законодательные ссылки:

Статья 10 Закона № 11/2017 о СЭО.



РАЗРАБОТКА ОТЧЕТА О СЭО

Анализ качества Отчета о СЭО и Анализ интеграции природоохранных аспектов в проект ДПП

ОМПУ

ОМПУ отвечает за разработку **Отчета о СЭО** до утверждения ДПП на основе информации, включенной в Решение относительно определения области применения Отчета о СЭО.

ОМПУ передает проект ДПП и Отчет о СЭО на рассмотрение АООС*, а также публикует их на веб-странице и информирует общественность.

Заинтересованная общественность

Направляет свои замечания и предложения в адрес АООС в течение 30 рабочих дней со дня публикации проекта ДПП и Отчета о СЭО.

ОМПУ

В течение 5 рабочих дней после получения **Заключения** от АООС, ОМПУ размещает его копию на своей официальной веб-странице и информирует заинтересованную общественность.

АООС

В течение 5 рабочих дней с момента получения Отчета о СЭО и проекта ДПП АООС направляет информацию в **Экспертную комиссию** и размещает ее на официальной веб-странице, в том числе рассылает экологическим общественным организациям.

ЭК

Получает от ОМПУ копию замечаний и предложений, полученных от заинтересованной общественности.

В течение 15 рабочих дней после завершения консультаций ЭК направляет в АООС** в письменной форме **подробное и обоснованное Заключение о качестве Отчета о СЭО**.

В течение 40 дней со дня получения проекта ДПП ЭК направляет в АООС **обоснованное Заключение по проекту ДПП**.

АООС

В течение 10 рабочих дней с момента получения заключения ЭК разрабатывает **Заключение о качестве Отчета о СЭО**.

*Для окончательного ДПП, представленного ОМПУ для принятия и указанного в ст. 3, ч. (1), лит. в) необходимо включение выводов оценки биоразнообразия.

**Анализ качества Отчета о СЭО основан на Руководстве по оценке качества Отчета о СЭО, утвержденном Приказом министра окружающей среды.



РАЗРАБОТКА ОТЧЕТА О СЭО

Анализ качества Отчета о СЭО и Анализ интеграции природоохранных аспектов в проект ДПП

АООС

НЕСООТВЕТСТВУЮЩИЙ

В случае ненадлежащего качества **Отчета о СЭО**, АООС, в течение 10 рабочих дней с момента получения **Заключения ЭК**, составляет **Заключение о качестве Отчета** и указывает несоответствующие аспекты, а также рекомендуемые меры по доработке Отчета.

В случае возвращения Отчета о СЭО на доработку, крайний срок для повторного рассмотрения качества составляет 20 рабочих дней с момента подачи доработанного документа ОМПУ.

Основное содержание Отчета о СЭО воспроизводится в Приложении № 2 Закона № 11/2017.

Для предоставления информации, указанной в приложении № 2, могут быть использованы имеющиеся сведения о воздействии ПДД на окружающую среду, полученные на других уровнях принятия решений или из других нормативных актов.

Законодательные ссылки:

Статья 8² Закона № 11/2017 о СЭО.



ПРОЦЕДУРЫ СТРАТЕГИЧЕСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ

МОС

Если на этапе определения необходимости оценки СЭО или в процессе определения области применения Отчета о СЭО будет установлено, что реализация ДПП на территории Республики Молдова может привести к значительным трансграничным воздействиям на окружающую среду, в том числе на здоровье населения из другого государства или других государств, то МОС **приостанавливает процедуру СЭО** на национальном уровне и инициирует процедуру **СЭО в трансграничном контексте**.

ЗС

ЗС в установленный срок принимает решение об участии в СЭО в трансграничном контексте.

ДА, участвует

МОС при поддержке АОС предлагает проведение некоторых первоначальных консультаций, чтобы установить методы, сроки и другие аспекты, связанные с реализацией процедуры СЭО в трансграничном контексте.

НЕТ, не участвует

МОС выносит решение о прекращении процедуры СЭО в трансграничном контексте и продолжает процедуру СЭО на национальном уровне и размещает его на своей официальной веб-странице в течение 5 рабочих дней.

ОМПУ

По запросу МОС переведет необходимую информацию на язык затронутого государства или государств.

МОС

На основании переведенной информации, полученной от ОМПУ, МОС передает переведенные документы в адрес ЗС и устанавливает крайний срок не менее 30 дней, в течение которого затронутая сторона или стороны должны сообщить о своем **участии или неучастии в процедуре СЭО в трансграничном контексте**.

Утверждение ДПП допускается после завершения процедуры межправительственных консультаций и стратегической оценки в трансграничном контексте.

После утверждения ДПП ОМПУ, в течение 15 дней, представляет в МОС копию переведенного ДПП согласно утвержденной версии.

МОС

МОС передает полученную информацию в адрес ЗС в течение 10 дней с момента ее получения.

Законодательные ссылки:

Статья 10¹, 11 Закона № 11/2017 о СЭО.



ВЫДАЧА ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКЛЮЧЕНИЯ УТВЕРЖДЕНИЕ ДПП

АООС

АООС в зависимости от мнения ЭК, результатов общественных и трансграничных консультаций (в случае применимости) выдает **ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ** и размещает его на официальной веб-странице в течение 5 рабочих дней со дня выдачи.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ, выданное АООС, является обязательным для ОМПУ на этапе утверждения ДПП.

ОМПУ

ОМПУ в письменной форме оповещается АООС об Экологическом заключении в течение 5 рабочих дней со дня его выдачи и размещает его на своей официальной веб-странице, включая информирование заинтересованной общественности.

Утверждение ДПП

Для утверждения ДПП ОМПУ представляет Заключение о качестве Отчета о СЭО, Экологическое заключение, а также результаты межправительственных консультаций.

ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ содержит сведения о:

- а) существенном воздействии на окружающую среду, в том числе на здоровье населения и приемлемость документа с точки зрения охраны окружающей среды;
- б) мерах по уменьшению или возмещению существенного воздействия на окружающую среду, в том числе на здоровье населения, и, в зависимости от обстоятельств, трансграничного воздействия;
- с) выводах оценки биоразнообразия (в случае применимости);
- д) принимаемых мерах по мониторингу воздействия на окружающую среду, в том числе на здоровье населения, включая дополнительные меры мониторинга в случае необходимости;
- е) причинах, послуживших основанием для его выдачи.

ОМПУ

После утверждения ДПП, ОМПУ обеспечивает его публикацию на веб-странице и предоставляет им **Экологическое заключение** и другие документы, предусмотренные статьей 14, ч. (3).

Законодательные ссылки:

Статья 84, 14 Закона № 11/2017 о СЭО.



МОНИТОРИНГ СУЩЕСТВЕННОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ДПП НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЗДОРОВЬЕ НАСЕЛЕНИЯ

ОМПУ

ОМПУ в пределах своих полномочий и в соответствии с установленным графиком осуществляет мониторинг существенного воздействия на окружающую среду, в том числе на здоровье населения, реализации ДПП и направляет результаты мониторинга в адрес АООС.

ОМПУ публикует результаты мониторинга на своей официальной веб-странице.

АООС

Получает от ОМПУ результаты мониторинга в соответствии с графиком и формой, предусмотренными в ДПП.



Мониторинг проводится с целью выявления непредвиденных неблагоприятных последствий на ранней стадии и возможности принять соответствующие меры для надлежащего исправления положения.

Законодательные ссылки:

Статья 15 Закона № 11/2017 о СЭО.