

Руководство для Органов Местной Публичной Власти

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ





Данная публикация разработана при финансовой поддержке Швеции в рамках проекта «Устойчивые сообщества к изменению климата через расширение прав и возможностей женщин», реализуемого Программой развития ООН (ПРООН). Содержание этой публикации является исключительной ответственностью автора и не обязательно отражает точку зрения Швеции или ПРООН.

ПРООН является ведущей организацией ООН, борющейся за то, чтобы положить конец несправедливости, связанной с нищетой, неравенству и изменению климата. Работая с нашей широкой сетью экспертов и партнеров в 170 странах, мы помогаем странам создавать комплексные, долговременные решения для людей и планеты.

СОКРАЩЕННЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

ОМПУ - Орган местного публичного управления, представляющий инициатора ОВОС и запрашивающий разрешение на разработку планируемой деятельности

АООС - Агентство по охране окружающей среды

ППА - Послепроектный анализ

ТК* - Техническая комиссия

ОВОС - Оценка воздействия на окружающую среду

ИООС - Инспекция по охране окружающей среды

ЗО - Заинтересованная общественность

**Создана по приказу министра окружающей среды и состоит из экспертов, назначенных Министерством окружающей среды, Министерством здравоохранения, Министерством инфраструктуры и регионального развития, Агентством по охране окружающей среды, Агентством "Moldsilva", Национальным археологическим агентством, Национальным агентством по регулированию ядерной, радиационной и химической деятельности, Агентством по геологии и минеральным ресурсам, Агентством «Apele Moldovei», Генеральным инспектором по чрезвычайным ситуациям.*

ЭТАПЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Целью Закона № 86/2014 об ОВОС является установление нормативно-правовой базы для функционирования механизма ОВОС отдельных видов государственной и частной планируемой деятельности и механизма оценки биоразнообразия с целью обеспечения предотвращения или минимизации на начальных этапах значительного воздействия на окружающую среду и здоровье населения, а также для выполнения обязательств, принятых Республикой Молдова на международном уровне.



START

ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА
ПЛАНИРУЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



Разработка Программы проведения
ОВОС и **Отчета об ОВОС**



Проведение **Общественных обсуждений** и
Оценка качества отчета об ОВОС



Выдача **ПРИРОДООХРАННОГО РАЗРЕШЕНИЯ**



Послепроектный анализ планируемой
деятельности

**Интегрируя природоохранные аспекты в процесс
принятия стратегических решений, мы обеспечиваем
устойчивое управление природными ресурсами!**



ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ПЛАНИРУЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ЧАСТЬ 1)

ИНИЦИАТОР

Относительно деятельности согласно приложениям №№ 1 и 2 к Закону № 86/2014 об ОВОС, подает в АООС **Заявку** в письменной или электронной форме о **выдаче Природоохранного разрешения**.

5 дней

АООС

АООС проверяет содержание заявки и, в случае необходимости, запрашивает ее дополнение.

Размещает Заявку на официальной веб-странице и направляет копию через Единое окно в заинтересованные ОЦПУ и ОМПУ для рассмотрения и представления замечаний и предложений относительно планируемой деятельности.

Представляет замечания и предложения в течение 10 рабочих дней

30

Информируется Инициатором относительно Заявки о выдаче Природоохранного разрешения.

АООС

Для действий из Приложения 1

На основании содержания Заявки о выдаче природоохранного разрешения, а также полученных предложений и замечаний, АООС разрабатывает **Программу реализации ОВОС**.

АООС

Для действий из Приложения 2

На основании содержания Заявки о выдаче природоохранного разрешения, а также полученных предложений и замечаний, АООС, с применением критериев из Приложения № 4, определяет необходимость проведения ОВОС или выдачи Природоохранного разрешения.



Заявка о выдаче Природоохранного разрешения оформляется в соответствии с требованиями приложения № 3 к Закону № 86/2014.



ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ПЛАНИРУЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ЧАСТЬ 2)

АООС

Выносит Решение о предварительной оценке в течение 20 рабочих дней со дня истечения срока, предусмотренного ст. 7 ч. (4) и (6) Закона № 86/2014.

ОБОСНОВАННОЕ РЕШЕНИЕ

По действиям, указанным в Приложении 1

АООС разрабатывает Программу проведения ОВОС.

По действиям, указанным в Приложении 2

Определяет необходимость проведения ОВОС или выдачи Природоохранного разрешения.

ДА, ОВОС

Если по действиям, указанным в Приложении № 2, АООС принимает решение о необходимости проведения ОВОС, составляется **Программа реализации ОВОС**.

Если по действиям, указанным в Приложении № 2, АООС принимает решение об отсутствии необходимости проведения ОВОС, выдается **Природоохранное разрешение**.

НЕТ, ОВОС

Если на этапе предварительной оценки будет установлено, что осуществление запланированных действий может оказать значительное трансграничное воздействие на окружающую среду за пределами территории Республики Молдова (например, строительство транспортной магистрали, трубопроводов и т.д.), применяется процедура ОВОС в трансграничном контексте в соответствии с требованиями главы IV Закона № 86/2014.

По планируемым действиям, указанным в приложениях № 1 и 2, в рамках процедуры ОВОС также проводится оценка биоразнообразия.

По другим планируемым действиям (не указанным в приложениях № 1 и 2) необходимо учитывать положения и требования главы III Закона № 86/2014.

**Процедура оценки воздействия на окружающую среду включает, при необходимости, оценку биоразнообразия воздействия планируемой деятельности на цели охраны элементов сети Emerald, регулируемой Законом № 94/2007 об экологической сети.*



РАЗРАБОТКА ПРОГРАММЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС И ОТЧЕТА ОБ ОВОС

ИНИЦИАТОР Автор/Авторы Отчета

На основании Программы проведения ОВОС и в соответствии с требованиями к качеству информации составляется **Отчет об ОВОС***.

ИНИЦИАТОР

В течение 5 рабочих дней размещает копию Отчета на официальной веб-странице и информирует заинтересованную общественность о наличии Отчета, путем публикации объявления в республиканской и не менее чем в одной местной газете, с обязательным указанием Следующей информации:

- места и средства, с помощью которых заинтересованная общественность может получить доступ к информации;
- сроки и возможность представления замечаний и предложений в адрес АООС;
- время и место проведения **Общественных обсуждений**, которые должны быть организованы в соответствии с требованиями Закона.

АООС

Получает от Инициатора **Отчет об ОВОС** на бумажном носителе и в электронном формате. В течение 5 рабочих дней со дня получения проверяет содержание Отчета и при необходимости требует от Инициатора его доработку.

Если **Отчет об ОВОС** завершен, АООС, в течение 5 рабочих дней со дня его получения, размещает его на веб-странице и направляет копию в адрес ТК.

Заинтересованная общественность

Направит в течение 30 рабочих дней замечания и предложения в адрес АООС.

Программа ОВОС действует в течение 2 лет с даты вынесения АООС. В случае если по истечении указанного срока ИНИЦИАТОР не представит в адрес АООС **Отчет об ОВОС**, он обязан возобновить процедуру предварительной оценки.

**Разработка Отчета об ОВОС может осуществляться отдельными лицами или группами лиц, которые в совокупности соответствуют квалификационным критериям, изложенным в Законе № 86/2014.*



ПРОВЕДЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБСУЖДЕНИЙ И ОЦЕНКА КАЧЕСТВА ОТЧЕТА ОБ ОВОС

ИНИЦИАТОР/АООС

Информирует заинтересованную общественность о проведении **Общественных обсуждений**.
Объявление размещается не менее чем за 15 рабочих дней до начала **Общественных обсуждений**.
Заседания в рамках общественных обсуждений модерерирует представитель Агентства по охране окружающей среды.

Результаты общественных обсуждений вносятся в **Протокол** согласно приложению № 7.

Протокол составляется инициатором в течение 10 рабочих дней со дня проведения общественных обсуждений и подписывается председательствующим и секретарем заседания по общественным обсуждениям.

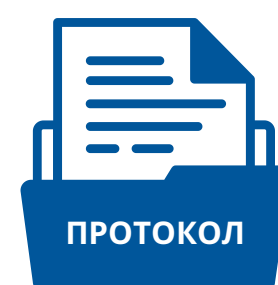
Соответствует

В течение 5 рабочих дней после вынесения **ЗАКЛЮЧЕНИЯ** о качестве Отчета об ОВОС АООС размещает его на своей официальной веб-странице и информирует об этом **ИНИЦИАТОРА**.

НЕ Соответствует

АООС указывает в **ЗАКЛЮЧЕНИИ** несоответствующие аспекты Отчета. Срок повторной проверки его качества – 20 рабочих дней.

АООС



Публикует на официальной веб-странице www.am.gov.md **Протокол** заседания по общественным обсуждениям и отправляет его копию в **Техническую Комиссию**.

ТК

В течение 20 рабочих дней с момента получения копии Протокола общественных обсуждений АООС представляет в письменной форме подробное и обоснованное заключение о качестве **Отчета об ОВОС***.

АООС

В течение 10 рабочих дней с момента получения заключения **ТК** АООС проводит оценку и выносит **ЗАКЛЮЧЕНИЕ** относительно качества **Отчета об ОВОС** и информирует об этом **ОМПУ**.

**Анализ качества отчета об оценке воздействия на окружающую среду проводится в соответствии с Руководством по оценке качества отчета об оценке воздействия на окружающую среду, утвержденным приказом министра окружающей среды.*



ВЫДАЧА ПРИРОДООХРАННОГО РАЗРЕШЕНИЯ

АООС

В течение 30 рабочих дней со дня вынесения **ЗАКЛЮЧЕНИЯ** о качестве **Отчета об ОВОС** АООС принимает одно из следующих Решений:

ДА,
выдает
Природоохранное
разрешение

Если **Отчет об ОВОС** соответствует требованиям, установленным Законом № 86/2014 посредством ОВОС и предотвращено негативное воздействие на окружающую среду.

НЕТ,
отказывает в выдаче
Природоохранного
разрешения

В случае если:

- природоохранное законодательство запрещает осуществление вида деятельности на предлагаемой территории;
- Отчет об ОВОС** или замечания общественности определяют потенциальное значительное негативное воздействие на окружающую среду, при этом риск такого воздействия невозможно предотвратить или свести к минимуму;
- результаты проведения оценки биоразнообразия в рамках процедуры оценки воздействия на окружающую среду определяют потенциально значительное негативное воздействие на участки Emerald и условия, предусмотренные Законом № 94/2007 об экологической сети, не выполнены.

ОМПУ

В течение 5 рабочих дней с момента получения **Решения** и обоснования от АООС информирует об этом заинтересованную общественность путем объявления в средствах массовой информации, размещения информации на официальной веб-странице.

Срок действия Природоохранного разрешения составляет 4 года*.



* Инициатор вправе запросить продления срока действия природоохранного разрешения на 1 год только один раз, при условии представления в Агентство по охране окружающей среды анализа и аргументов, что ситуация не претерпела изменений за 4 года. Если по истечении указанного срока инициатор (ОМПУ) не получил разрешительный акт об утверждении разработки планируемой деятельности, он обязан возобновить всю процедуру ОВОС, начиная с подачи заявки в соответствии со ст. 7 Закона № 86/2014 об ОВОС.



ПОСЛЕПРОЕКТНЫЙ АНАЛИЗ (ППА) ПЛАНИРУЕМОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ИНИЦИАТОР

В случае если **Природоохранное разрешение** предусматривает меры по выполнению ППА, ИНИЦИАТОР осуществляет мониторинг значительного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

АООС

В течение 5 рабочих дней с момента получения Отчета ППА от инициатора размещает его на своей официальной веб-странице и информирует ИООС о проведении экологической проверки на объекте для установления соответствия.

- ППА осуществляется инициатором планируемой деятельности, несущим связанные с ним расходы, и иницируется не ранее чем через 12 месяцев и завершается не позднее чем через 18 месяцев после начала эксплуатации объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.
- Порядок ППА и форма отчета о послепроектном анализе устанавливаются и утверждаются АООС.
- По результатам ППА инициатор и АООС согласовывают выполнение дополнительных мероприятий и действий по предупреждению, недопущению, минимизации, компенсации и контролю воздействия планируемой деятельности на окружающую среду и здоровье человека.

Инициатор и эксперты, участвующие к подготовке Отчета об ОВОС, несут ответственность за:

- Полноту и достоверность представленной информации;
- Инициирование процедуры оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду в соответствии с настоящим законом и иными нормативными актами;
- Организацию общественных обсуждений;
- Выполнение положений и соблюдение условий, оговоренных в природоохранном разрешении.

Несоблюдение этих требований и обязанностей инициатором влечет за собой наказание в соответствии с Уголовным кодексом Республики Молдова.