

# ISSUE BRIEF

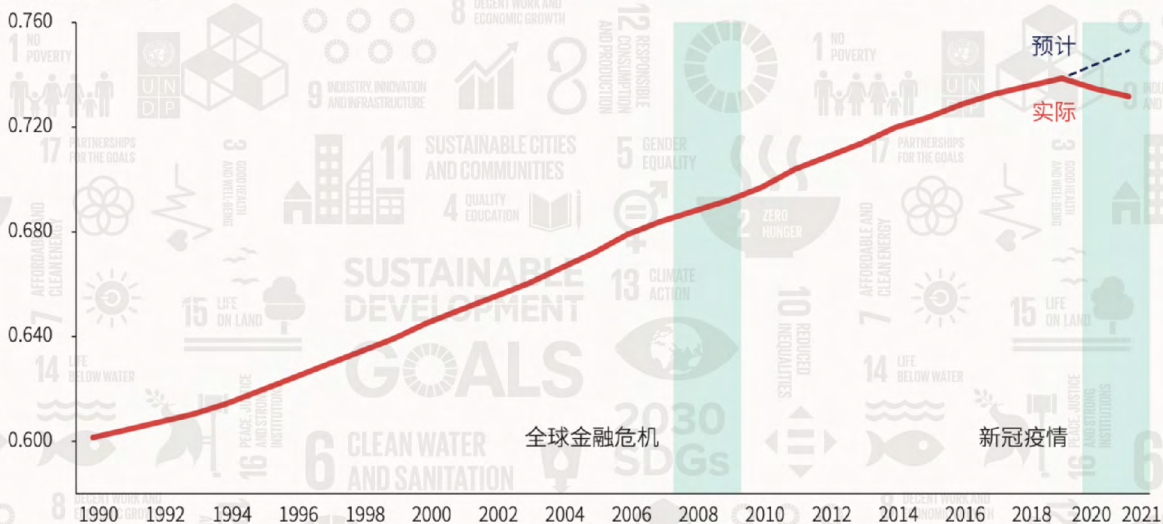


2023年5月  
第一期

## 联合国开发计划署 《2021/2022年人类发展报告》 观点摘要：中国视角<sup>1</sup>

作为新冠疫情爆发后发布的首份人类发展报告，《2021/2022年人类发展报告》介绍了全球发展格局在后疫情时代的演变。报告以“不确定性”为主题展开分析，介绍了不确定性对人类发展的影响，并且针对人类该如何直面不确定性并繁荣发展提出建议。本简报汇总了《2021/2022年人类发展报告》的关键信息，并补充了与中国相关的具体数据和分析，以帮助读者结合中国国情更好地理解报告的主要观点。本简报的主要内容来自《[人类发展报告 2021/2022](#)》概述的逐字摘录。所有关于中国的数据和信息由联合国开发计划署驻华代表处政策研究团队收集处理添加，并以绿色方框标注，同时2021/2022年人类发展报告的摘录以黑色字体显示。

人类发展指数值



1. 我们感谢联合国开发计划署人类发展报告办公室的Admir Jahic的指导和支 持，感谢刘勤一和曾恺来的研究协助。

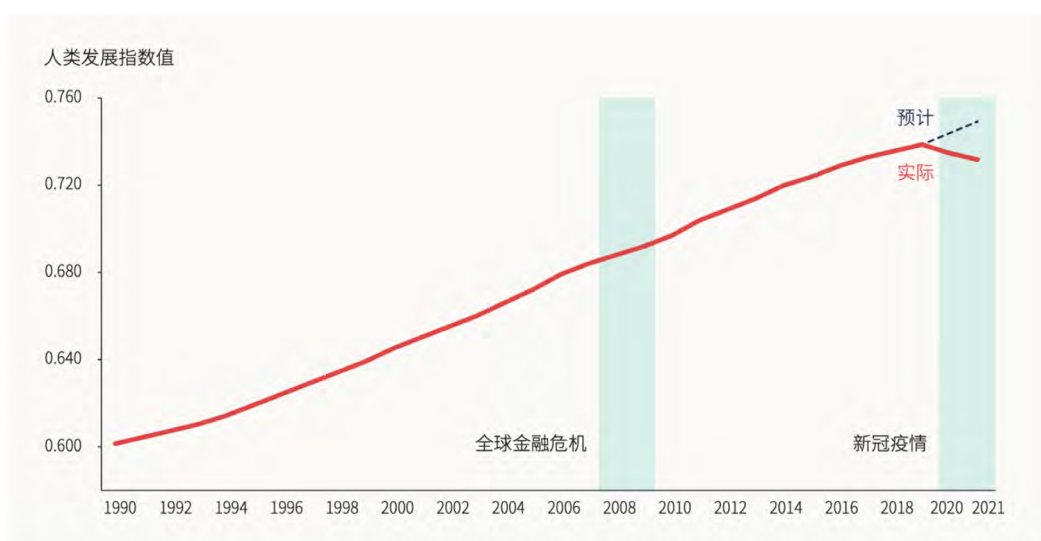


更多信息请登录：[www.cn.undp.org](http://www.cn.undp.org)  
联合国开发计划署驻华代表处  
中国 北京 亮马河南路2号 100600



我们生活在一个充满担忧和挑战的世界。新冠疫情阴霾不散，并且不断以难以预测的方式衍生出一系列变异毒株，致使绝大多数国家的人类发展水平出现倒退。极端高温屡破纪录，火灾和风暴此起彼伏，这些都向我们警示，我们赖以生存的地球正日益失调。纵观全球，急性危机正逐渐演变为长期的不确定性因素，这些不确定性因素层层叠加、相互作用，让这个时代充满不确定性，让人们生活不安定。

图 1. 全球人类发展指数已连续两年下降，抵消了此前五年的发展成果



资料来源：人类发展报告办公室根据 Barro 和 Lee (2018)、IMF (2021b, 2022)、UNDESA (2022a, 2022b)、联合国教科文组织统计研究所 (2022)、UNSD (2022) 和世界银行 (2022) 的数据计算得出。  
注：全球金融危机期间的为示意值

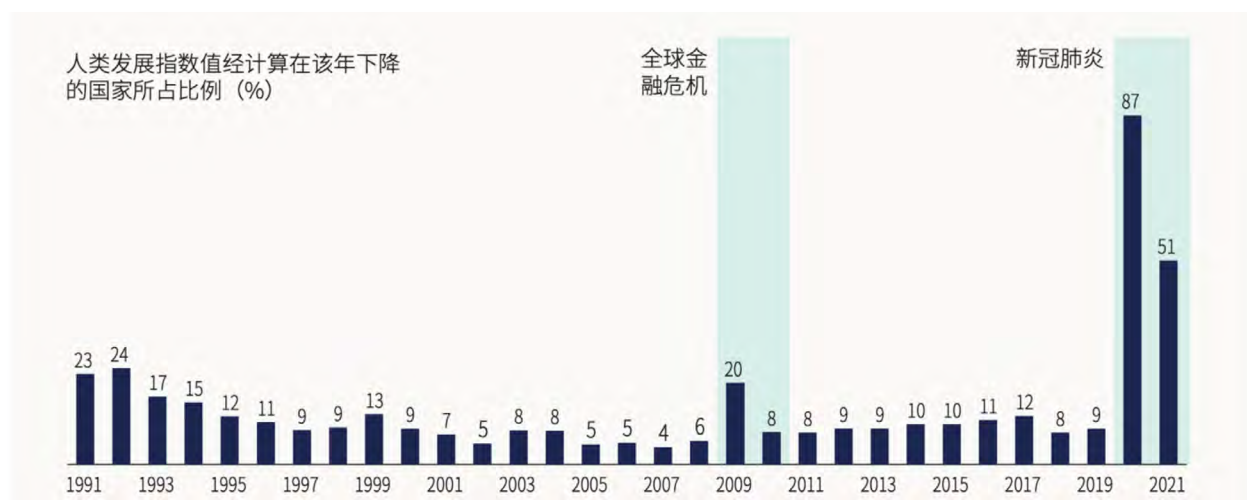
全球人类发展指数经历了有记录以来的首次下降，人类发展倒退至刚刚通过《2030 年可持续发展议程》和《巴黎协定》时的水平（图 1）。在过去 30 年间，每年都有几个国家的人类发展指数下降。但在 2020 年或 2021 年，多达 90% 的国家出现人类发展指数下降的情况（图 2），远远超过全球金融危机之后出现发展倒退的国家数量。去年，全球经济呈现复苏迹象，但复苏进程仍不全面、不平衡；人类发展指数极高的国家大多有所提升，而大多数其他国家的人类发展指数则持续下行（图 3）。

在全球范围内，中国被列为“高人类发展水平”国家，其人类发展指数自 2013 年以来一直高于全球平均水平。中国的排名从 2019 年的 85 位攀升至 2021 年的 79 位。

在全球人类发展进程因疫情倒退的情况下，中国是全球 10% 的持续增长国家之一，人类发展指数从 2019 年的 0.762 上升至 2021 年的 0.768。

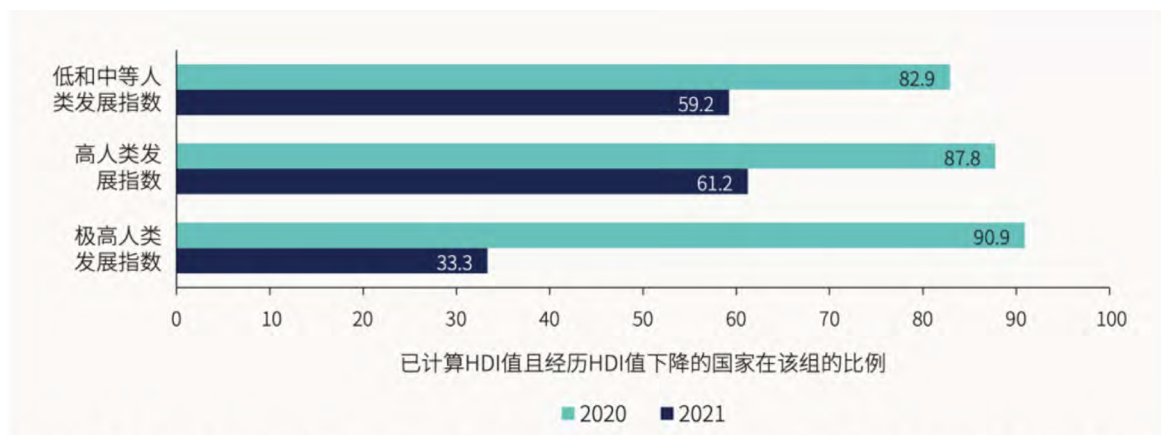
与世界平均水平相比，中国在疫情前两年采取的有效防控措施使社会经济所受的影响相对较小。然而，2022 年的中国经济增长显著放缓，给就业和生计带来了一定的压力。2023 年及以后仍存在一定程度的不确定性。

图 2. 全球人类发展指数普遍下降，超过 90% 的国家在 2020 年或 2021 年出现人类发展指数下降



资料来源：人类发展报告办公室根据 Barro 和 Lee (2018)、IMF (2021b, 2022)、UNDESA (2022a, 2022b)、联合国教科文组织统计研究所 (2022)、UNSD (2022) 和世界银行 (2022) 的数据计算得出。  
注：全球金融危机期间的为示意值

图 3. 在新冠疫情暴发第一年，几乎所有国家都出现了人类发展水平倒退；在疫情第二年，大多数低、中、高人类发展指数国家的指数继续下滑

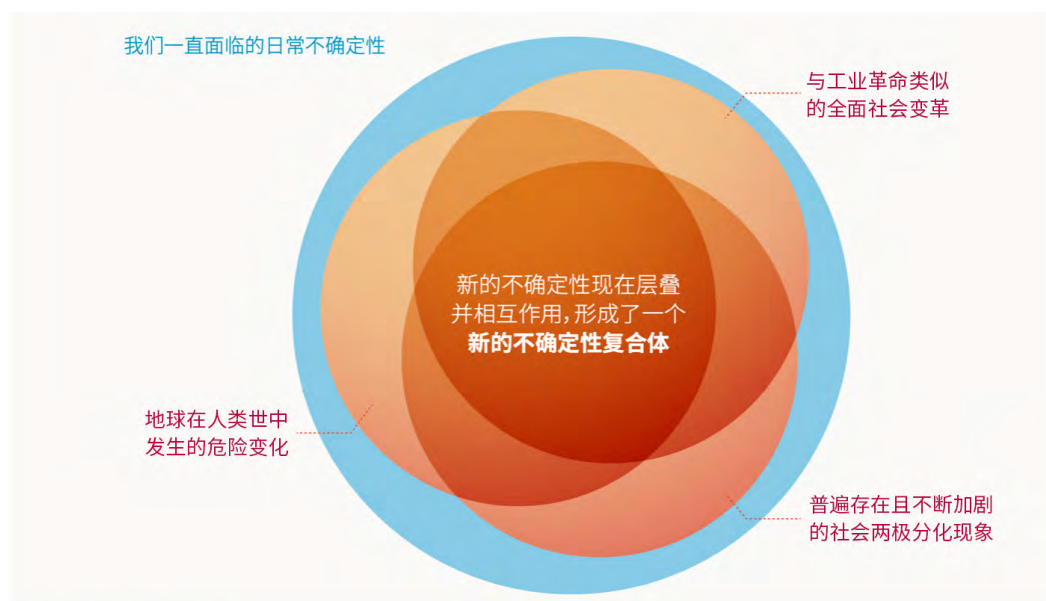


资料来源：人类发展报告办公室根据 Barro 和 Lee (2018)、IMF (2021b, 2022)、UNDESA (2022a, 2022b)、联合国教科文组织统计研究所 (2022)、UNSD (2022) 和世界银行 (2022) 的数据计算得出。

不确定性并非新事物，但如今它正以新形式在各个方面显现。一种新的“复合型不确定性”（图 4）正在形成，这在人类历史上是前所未有的。复合型不确定性由三个动荡不定且相互作用的因素构成：

- 地球在人类世中发生的危险变化；
- 与工业革命类似的全面社会变革；
- 普遍存在且不断加剧的社会两极分化现象。

图 4. 新的“复合型不确定性”正在形成



来源：人类发展报告办公室。

在人类世，虽然人类握有更多影响未来的力量，但我们依旧无法掌控未来，这无疑令人感到沮丧又讽刺。从气候危机到影响深远的技术变革，许多人类引发的改变正在使任何特定行动的潜在后果变得难以预测，而有些结果是人类不可知的。这带来一种挥之不去的感觉——人类正逐渐失去对生活的控制，人类过去赖以维持稳定和繁荣的规范和制度已不足以应对当前的复合型不确定性。几乎全球的不安全感都在上升。

在此背景下，本简报详细阐述了《2021/2022 年人类发展报告》中提出对人类发展产生影响的两个方面：环境危机和新冠疫情。与全球报告一致，这份简报还强调了人类发展的第三个风险因素：由于不确定性带来的心理健康问题。同时我们也加入了中国的视角，以更好地理解在中国语境下的人类发展的驱动力和风险。最后，我们在第四节中提出了建议政策制定者关注的三个优先事项，并分别从全球和中国维度分别论述，以期帮助人们更好的应对这些挑战，化危为机。

## 第一部分：环境变化带来新的不确定性因素

除人类福祉外，地球的福祉也对衡量人类发展至关重要。本次报告更新了经环境压力调整的人类发展指数（PHDI）。这是联合国开发计划署于 2020 年提出的一项试验性指数，旨在展示将各国碳排放情况和物质足迹纳入考量后人类发展指数的变化情况。将环境压力纳入考量后，全球人类发展指数从传统的、没有纳入环境考量的水平 0.732 下降至 0.667，降幅达 8.9%。如果根据 PHDI 测算，原本包含 66 个国家的“极高人类发展水平”类别中的 52 个国家都将跌出该行列。

与此同时，纳入环境因素后的中国人类发展指数跌至 0.648，损失 15.6%，高于高人类发展水平国家经环境压力调整后的平均损失水平 11.5%。PHDI 相比 HDI 大幅下降这一事实，昭示了包括中国在内的世界各国亟需加快向可持续发展道路迈进，以实现人类和地球的共同繁荣。

在人类世，<sup>2</sup> 人类已经成为塑造地球未来的主导力量。大量不可持续的人类活动造成温室气体排放，导致全球气候变暖，极端天气事件和自然灾害频发，例如干旱、风暴、海平面上升、洪水和生物多样性丧失。<sup>3</sup> 以生物多样性为例：超过 100 万种植物和动物物种濒临灭绝。<sup>4</sup> 新冠疫情让我们措手不及、毫无防备，只能摸索着前进，但若要对一个没有昆虫的世界，我们将更加茫然、不知所措。自从 5 亿年前地球出现第一批陆地植物开始，从未有过如此情景。这并非偶然事件。如果没有大量的昆虫传授花粉，我们在大规模种植粮食和其他农产品方面将面临极为艰巨的挑战。

长期以来，人类社会与生态系统一直相互影响，相互制约，但自人类世以来，影响和制约的尺度和速度远超以往。人类正在改变地球的发展轨迹<sup>8</sup>，从全球气温到物种多样性，地球的运行方式正在发生着巨大变化，改变着人类几千年来一直遵循的基本规律。我们脚下的土地正在发生变化，在地球上形成一种新的不确定性因素，而我们对此却茫然不自知。

地球的物质循环已被颠覆。有史以来第一次，混凝土和沥青等人造物质超过了地球上的总生物量。现在，微塑料无处不在，不仅存在于海洋上的巨大垃圾带，还进入到森林保护区和遥远的高山之巅，甚至渗透到人类的肺部和血液。<sup>9</sup> 珊瑚礁大规模白化现已司空见惯，不足为奇。<sup>10</sup>

人类活动对环境影响的例子有很多，而且在数量和强度上都在增加。

全球都感受到了气候变化带来的高温热浪，中国也不例外。2022 年 6 月中旬到 8 月下旬，中国经历了 1961 年以来最强的高温天气。<sup>5</sup> 近 10 亿人经历了超过 35°C 的温度，有 3.6 亿人在热浪期间经历过超过 40°C 的高温。7 月和 8 月间，中国西南地区和长江流域多个省份出现旱情，这些地区的主要电力来源——水力发电量大幅下降。四川 82% 的电力来源于水力发电，因而受灾最为严重。<sup>6</sup> 这导致工商业可用电力面临若干星期的缺口，有时甚至对居民用电也造成了短期的影响。<sup>7</sup>

中国是世界上最大的塑料生产国，也面临着塑料污染所带来的巨大挑战。<sup>11</sup>

由于缺乏完善的塑料管理系统，大量废弃塑料被遗弃到自然环境中。根据中国生态环境部的数据，2021 年，中国的海洋垃圾中有 80% 以上是塑料。塑料垃圾对海洋生物构成了巨大威胁。研究发现，中国有 21 种海水鱼和 6 种淡水鱼摄入了微塑料或中塑料。<sup>12</sup>

在人类世，任何一种由人类自身引发的、快速的、涉及整个地球的变化，都足以给个人、社区、国家乃至全人类的命运带来可怕的、难以预料的不确定性因素。不妨回想一下几十年前，氯氟烃在全球广受追捧。在那之前还有一种被称为滴滴涕的杀虫剂备受欢迎。再想想更早之前的核扩散事件——可悲的是，时至今日，核扩散依然阴影不散。这些在人类世中不断增加的人为改变并不是独立的，它们相互叠加，以不可预测的方式相互作用，并加剧彼此的威胁。有史以来第一次，人类活动对人类生存造成的威胁超过了自然灾害的威胁。<sup>13</sup>

联合国政府间气候变化专门委员会的最新报告无疑是“向人类发出的红色警报”。<sup>14</sup> 若要实现温升不超过 1.5°C 的目标，到 2030 年，每年的减排量需要在更新版无条件国家自主贡献目标承诺之外，再增加 280 亿吨二氧化碳当量。<sup>15</sup> 尽管人类对地球系统造成的变化将影响久远，但我们仍有**机会防止全球过度变暖，避免最坏的局面发生。**

发展绿色经济可以创造更多的就业机会。到 2030 年，低碳经济每年可创造超过 10 万亿美元的新商业价值，创造 3.95 亿个就业岗位。<sup>16</sup> 根据国际可再生能源署（IRENA）的估计，可再生能源投资将带来显著回报。未来 30 年，可再生能源相关工作岗位将翻两番，达到 4200 万个。<sup>17</sup>

中国巨大的经济规模和制造业实力使中国成为世界上最大的温室气体排放国，其 2021 年的温室气体排放量占全球总排放量的 28%。<sup>18</sup> 因此，中国在全球应对气候变化方面扮演着至关重要的角色。目前中国温室气体排放的一个主要来源仍是煤炭。2021 年中国能源消费中，煤炭占 56%。与 2000 年的 68.5% 相比，有显著改善。<sup>19</sup> 但为了能够实现《巴黎协定》中 1.5°C 的升温目标，煤炭份额的减少需要大幅加快、需要在 2050 年减少到 5%。<sup>20</sup>

2022 年，中国宣布 2030 年前实现碳达峰、2060 年前实现碳中和的双碳目标后，中国加大了建设低碳经济的力度，并发布了全面的 1+N 政策框架来指导其绿色转型。2022 年，中国新增风能和太阳能装机容量 125GW。<sup>21</sup> 相比之下，欧盟 2022 年的风能和太阳能新增装机量为 57GW，美国为 16GW。<sup>22</sup> 这一转变同时也为经济发展带来更多机会。研究表明，中国经济若能在 2030 年前实现“自然向好”的转型，将有望每年增加 1.9 万亿美元收入，并创造 8800 万个工作岗位。<sup>23</sup>

## 第二部分：由新冠疫情带来的不确定对人类发展提出新的挑战

新冠疫情在世界各地造成了严重的生命和生计损失。这不仅仅是人类发展偏离正道的一段漫长弯路，也是一扇洞察现实的窗口。透过这扇窗户，我们于痛苦中窥见人类社会深刻而具有代表性的矛盾，窥见人类的诸多脆弱性。

疫情之下，全球经济衰退，社会不平等加剧。国际货币基金组织（IMF）的统计数据显示，全球因疫情造成的生产损失超过 7 万亿美元，紧急财政应对措施成本达 16.9 万亿美元。<sup>24</sup> 许多企业——甚至包括根基稳固的大型企业——都不得不裁员。2020 年，全球失业率升至 6.5%，远高于 4% 的自然失业率。<sup>25</sup> 据世界银行统计，全球约有 1.63 亿人因疫情再次陷入贫困状态，人类发展水平倒退六年。<sup>26</sup>

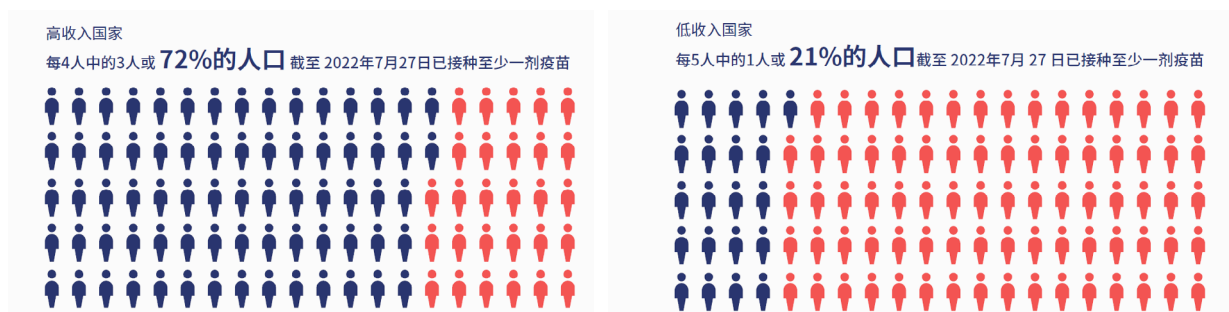
尽管存在经济波动，但中国经济表现优于大多数国家，尤其是在大流行的第一阶段。2020 年中国经济增长率从 2019 年的 6% 放缓至 2.2%，但同年中高收入国家经济收缩了 0.6%。<sup>27</sup> 2021 年中国 GDP 增速回升至 8.4%，但随后在 2022 年放缓至 3%。<sup>28</sup> 2022 年城镇调查失业率平均为 5.6%，高于 2021 年的 5.1%。<sup>29</sup>

尽管疫情给人类带来了灾难性后果，但现代科学创造了一项惊人的成就：在不到一年的时间里，研制出一种能够对抗新型病毒的、安全有效的疫苗。在过去的一个世纪里，疫苗拯救了数千万甚至数亿人的生命，尤其是儿童的生命。疫苗可谓是人类有史以来最伟大、最具成本效益的技术创新之一。<sup>30</sup> 新冠疫苗也不例外。仅在 2021 年，新冠疫苗接种就避免了近 2000 万人的死亡。<sup>31</sup> 虽然我们经常听到不少有关科技带来消极影响的说法，但新冠疫苗充分彰显了科技让生活更美好的强大力量。

中国为全球疫苗公平分配作出了重大贡献。截至 2022 年，中国为超过 120 个国家和国际组织交付了超过 22 亿剂疫苗。<sup>34</sup> 截至 2023 年 2 月，中国 90.6% 的人口已完成新冠疫苗全程接种。<sup>35</sup> 虽然整体接种率相对较高，但老年人疫苗接种覆盖率低于较年轻的年龄组。60 岁以上和 80 岁以上老年人的疫苗接种率分别为 96.6%（2023 年 2 月）和 66%（2022 年 11 月）。<sup>36</sup>

但许多低收入国家，特别是非洲国家，获得新冠疫苗的机会低得惊人，在有些地区基本不存在（图 5）。在这些国家，特定年龄人群的感染死亡率是高收入国家的两倍。<sup>32</sup> 由于冷链能力薄弱、医护力量不足，农村地区要获取疫苗依然艰难。与此同时，许多较富裕国家的疫苗接种工作停滞不前，部分原因在于疫苗接种受到诸多争议。<sup>33</sup> 无论在哪个国家，新冠疫苗接种的“最后一英里”都极为漫长。

图 5. 各国在获得 Covid-19 疫苗方面仍然高度不平等



资料来源：全球疫苗平等仪表盘（<https://data.undp.org/vaccine-equity/>），2022 年 6 月 27 日访问。

新冠疫苗分配不公平、不公正，是整个疫情期间造成严重影响的众多不平等之一。事实上，这种种不平等助长了新冠疫情的蔓延。那些最弱势的群体首当其冲，承受着疫情带来的健康和经济风险。妇女和女童在家庭中承担着更多的家务和照料工作，但在新冠疫情期间，针对妇女和女童的家庭暴力愈演愈烈。女性失业的可能性也高于男性，使得在劳动参与率上长期存在的性别差异进一步扩大。2020年，女性的就业损失为5%，远高于男性的3.9%。

本已存在的数字鸿沟拉开了儿童受教育机会和教育质量方面的差距。有人担心，许多儿童会在新冠疫情影响下成为“失学的一代”。2020年，青年的失业率达到8.7%，远高于成年人的3.7%。<sup>37</sup>

2021年，联合国开发计划署（UNDP）驻华代表处在联合国协调员办公室和其他相关联合国机构的支持下，在中国5个贫困县开展住户调查，研究新冠疫情对弱势群体的影响。调查报告就不同群体的脆弱性得出了一些有益的结论：

- 非正规部门就业者的工作时长和收入大幅下降，降幅远超正规部门就业者。这些就业者缺乏社会保障，本已处于弱势地位，加之疫情冲击，蒙受的经济损失更大。
- 在疫情原因导致学校停课期间，有26.5%的8岁以下在校学生每天有一个小时以上无人照料。这在农村和贫困家庭尤为常见。
- 大约五分之一的老年人难以获得必要的日常护理、经济支持和情感陪伴。城市社区的老年妇女和高龄老人受影响最大。

由于分组数据的可得性问题，很难全面评估新冠疫情对不同形式的不平等（包括性别）的影响。亚太地区的研究提供了一些数据。根据联合国妇女署的一项调查，在部分亚太国家中，有32%的女性因为疫情离开了劳动力市场，而男性中这一比例仅为9%。与此同时，有高达28%的女性把无偿照料和家务劳动作为主要经济活动，而男性中这一比例仅为2%。<sup>38</sup>

与全球趋势类似，中国的年轻人因新冠疫情经历了严重的失业。青年失业率在2022年7月创下19.9%的历史新高。去年的平均失业率为17.6%，而2021年和2019年分别为14.3%和11.9%。<sup>39</sup>

新冠疫情此起彼伏，一波波爆发，一次次反复，加剧了挥之不去的不确定性和不安定感。这样一场瘟疫，不知从何而来，却如同无法驱除的幽灵。长期以来，我们已经听到过很多关于新型呼吸道病原体威胁的警告。<sup>40</sup>随着人类进入人类世，未来将面临更多的此类威胁。

### 第三部分：不确定性、人类发展和心理健康

心理健康是一个重大且复杂的全球性问题，影响心理健康的因素有很多，不局限于技术因素或其他因素。预防精神压力是保持心理健康的一个重要方面。各种不确定性和不安全感都会加重精神压力，包括：气候变化；长期存在的歧视、排斥、冲突和暴力等；以及相对较新的因素，如社交媒体和其他科技。

在新冠疫情暴发的第一年，全球焦虑症和抑郁症的发病率增加了25%以上。<sup>41</sup>低收入人群，尤其是无力负担房租和食物等生活基本需求的人群，受到了更为严重的冲击。在疫情封控、学校停课



期间，女性往往承担着大部分额外的家务和照料工作，承受的精神压力远高于疫情之前。

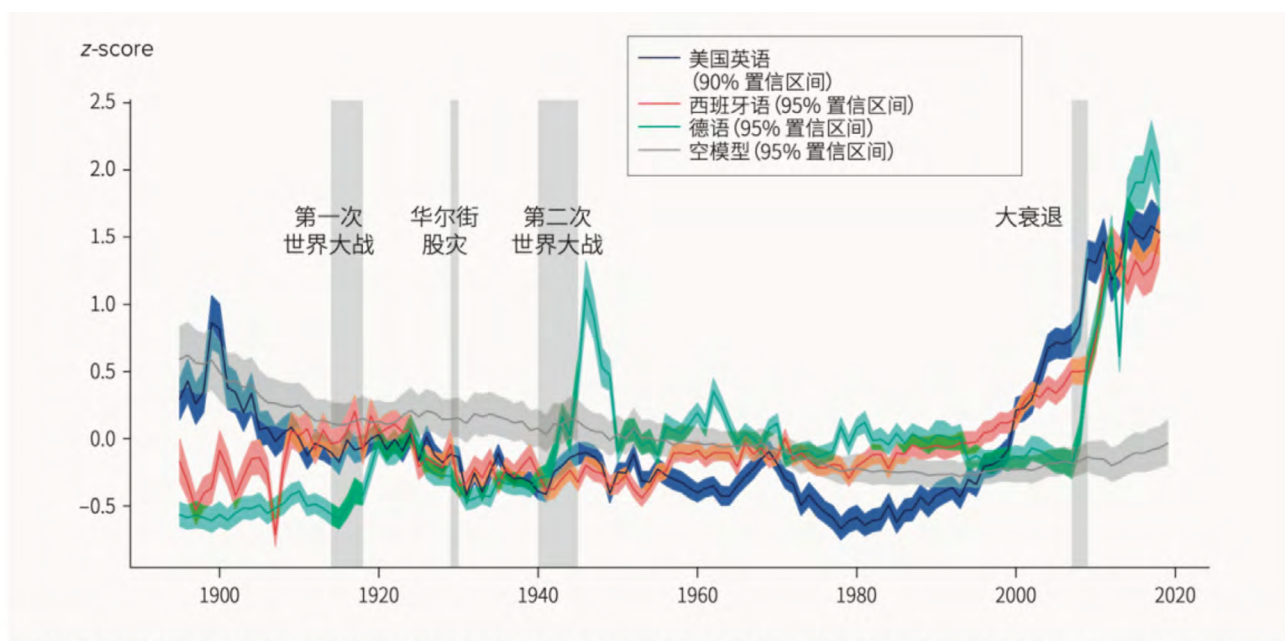
全球有近 10 亿人受精神障碍困扰，即每八个人就有一个人存在精神健康问题，而这仅仅是对广泛存在的心理压力问题的保守估计。从全球情况来看，心理健康问题是导致残障的主要原因。然而，在那些需要心理健康关注或治疗的人中，只有大约 10% 能得到相应干预。<sup>42</sup> 平均而言，各国用于精神卫生的支出不足其卫生预算的 2%。<sup>43</sup> 精神障碍在许多方面影响着人类的发展。作为健康问题的一种，其经常与其他健康问题相互关联。它不仅会妨碍学习，也会影响就业和工作能力。与此同时，精神障碍往往被污名化，这对精神障碍患者可谓雪上加霜。精神障碍具有独特的挑战性，因为人类对生活挑战的主要工具是人的心智，而精神障碍患者恰恰无法依赖自己的心智。孤立感和脆弱感可能由此而生，对他们的日常生活造成影响。

### (i) 不确定性造成的精神困扰和不安全感几乎无处不在

一项研究分析了过去 125 年里以英语、西语和德语出版的 1400 万多本书籍；研究结果显示，在世界许多地方，关于焦虑和担忧的表达急剧增加（图 6）。<sup>44</sup> 另有一些时间尺度较短的研究报告称，自 2012 年以来，人们对于不确定性的担忧持续增加，出现时间远早于新冠疫情暴发。<sup>45</sup>

据世界卫生组织估计，中国目前约有 5400 万人患有抑郁症，约有 4100 万人患有焦虑症。<sup>46</sup>

图 6. 全球负面新闻极度激增

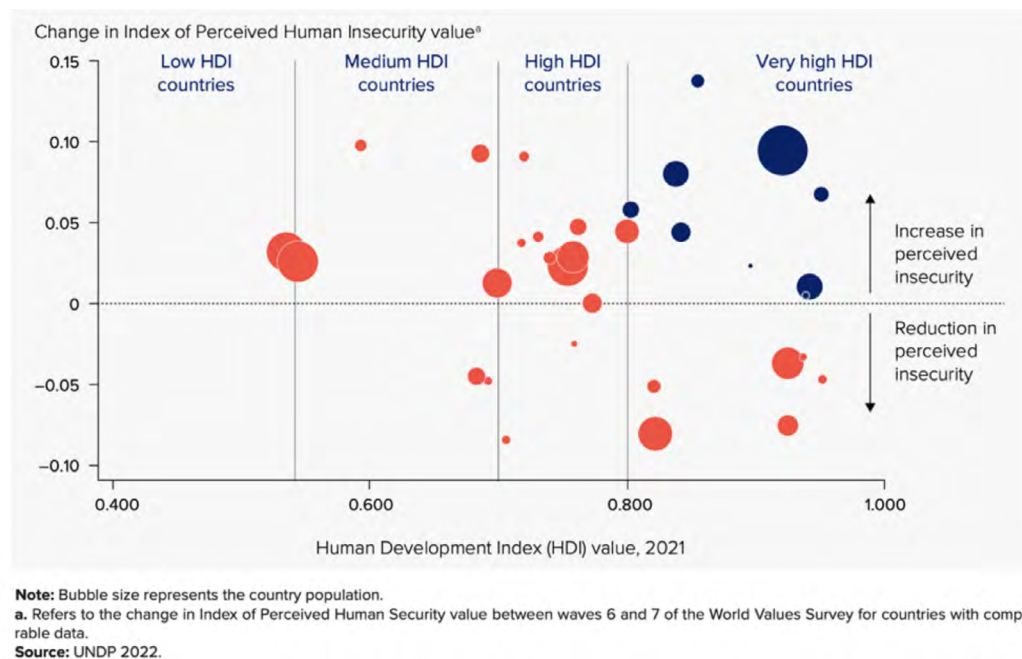


注：负面观点被定义为反映抑郁、焦虑和其他认知扭曲的一到五个单词序列的文本描述，涉及过去 125 年中以英语、西班牙语和德语出版了 1400 万本书籍。

资料来源：Bollen 等人 2021。

联合国开发计划署在 2022 年《人类安全特别报告》中同样指出，人类的不安全感已经到了令人担忧的程度。甚至在新冠疫情暴发之前，全球就有七分之六以上的人缺乏安全感。<sup>47</sup> 在所有人类发展水平的国家组别中，人类感知到的不安全感都处于较高水平，且不断增强，甚至有些极高人类发展指数的国家也是如此（图 7）。与此同时，信任的崩溃正在发生：在全球范围内，只有不到 30% 的人认为绝大多数人是可以信任的，这一比例是有记录以来的最低值。

图 7. 大多数国家人民的不安全感日益增加，甚至一些极高人类发展指数的国家也是如此



诸多数据描绘出一幅令人费解的画面：人们对生活和社会的负面看法与目前处于历史高位的的整体福祉指标形成鲜明对比。相关福祉指标包括长期使用的多维福祉指标，例如人类发展指数和本报告所附的其他指数。尽管人们倾向于表达其对生活经历的整体看法，但目前衡量人类福祉指标所用的调查问题往往聚焦具体的、可测量的生活经历，例如受教育年限、预期寿命和收入。所以，尽管这些指标具有极其重要的意义，但都无法完整展现人们的生活经历。**人类发展的最终目的是通过增强个人能力，帮助人们过上其所珍视的生活，其内涵不仅包括福祉成就，还包含能动性和自由。**人们需要确定自己的能力能够产生预期结果。不确定性不仅是笼罩在人类发展上空的乌云，更严重损害了人们的自主能动性。它能够让人失去动力。人们通过不断做出选择来将自己的价值观和承诺转化为成就，但如果人们开始因为不确定性而怀疑自己所做的选择是否能产生预期结果，那么无论我们受过多么正规的教育，无论我们的身体多么健康，选择的观念都会变得越来越抽象。

## (ii) 互联网是一把双刃剑

除了全球社会经济形势引起的不确定感，互联网带来的信息过载、网络欺凌和网络成瘾等问题，也会对一个人的心理健康产生负面影响。

随着互联网和基于网络的技术的广泛使用，人们可以更加容易地获取和披露信息。但信息的极大丰富也让我们的隐私暴露于危险中，使我们不知所措，产生焦虑。从我们接触到的新闻、产品和广告，到我们在网络和现实生活中建立的人际关系，无一不在告诉我们，我们的生活越来越多地被算法和人工智能所操控。当我们上网时，我们生活的方方面面都变成了可商品化的数据，由此引发了一系列令人担忧的问题：谁可以访问哪些信息，尤其是个人敏感信息？这些信息会被怎样利用？<sup>48</sup> 各种政治信息、商业信息和个人信息在社交媒体上鱼龙混杂，而社交媒体上充斥着喧闹的回声室，其目的是吸引眼球，进而吸引广告和其他收入。网络上出现的各种噪音，至少有一半来自机器人的自动转发，目的正是引起人们的注意和争议。<sup>49</sup>

相比于经过合理审查的信息，虚假信息传播得更快、更远，从而播下不信任的种子，助长了最严重的一种不确定性：不知道如何辨别真伪信息。要进行信息辨别，既不能只依靠明确的客观主义，也不能单纯依赖一系列公认的普遍事实，不管是科学或者其他方面的事实。当不同的群体以截然不同的事实和现实为行事依据时，特别是现实与群体身份紧密联系时，两极分化就可能带来危险的局面。

网络欺凌是社交媒体存在的一个问题。愤怒的网络暴民被虚假信息煽动，在网上诋毁和攻击他人，甚至比在现实生活中更为猛烈。有时候，网络欺凌还会演变成现实生活中的暴力行为或政策主张。

网络欺凌的肇事者和受害者都可能出现身体、心理和行为问题，在极端情况下甚至可能会自杀。<sup>51</sup>

数字成瘾是互联网的另一个严重问题。不管是 Instagram 或 TikTok 上以点赞形式出现的随机性奖励，还是“标题党”带来的肾上腺激素飙升，本质上都属于“认知黑客”，这是现实生活中大多数赌场使用的核心手段。

### (iii) 暴力会加重心理疾病

暴力，即使只是受到暴力威胁，都是导致精神压力的主要因素。一些暴力事件的幸存者和目击者会遭受创伤，如果处理不当，可能会发展成创伤后应激障碍以及其他慢性健康问题，严重影响他们所能作出的选择。暴力行为可能是针对一个人或者一群人，但会影响到受波及的每一个人。即使

一项研究表明，18% 的微信用户表示在新冠疫情初期存在焦虑情绪。研究发现，“不停地搜索疫情信息”“每天浏览疫情信息 1 小时以上”等搜寻信息的行为与焦虑水平上升有关系。研究还发现，将社交媒体和商业媒体作为获取疫情信息主要渠道的受访者更有可能产生焦虑情绪。<sup>50</sup>

最近一项基于对中国 300 万人的在线调查的研究表明，超过 60% 的互联网用户都不同程度地经历过网络欺凌。该调查指出了六种主要的网络欺凌形式，包括羞辱和辱骂、信息骚扰、信息泄露、散布谣言、威胁和恐吓以及在线跟踪。<sup>52</sup>

截至 2022 年 12 月，中国网民规模达到 10.7 亿人，网络普及率达到 75.6%。<sup>53</sup> 网民人均每周上网时长 29.5 个小时。<sup>54</sup> 最近的一项研究发现，在新冠疫情期间，中国网民每日线上休闲娱乐的时间明显增加，网络成瘾率高达 36.7%。<sup>55</sup>

是施暴者，也会因为经常处于暴力环境之中而遭受创伤，例如有组织犯罪或帮派暴力。<sup>56</sup> 暴力造成的损失远远超出直接的身体、精神和情感伤害或创伤。暴力会导致并加剧各种不安全感，包括食物、经济等方面的不安全感，而这些不安全感本身就是导致精神压力的主要因素。从人际暴力，到有组织犯罪，再到武装冲突，多种多样的暴力行径正摧毁着人们对认识和不认识的人的信任。信任崩溃可能会导致更多的不稳定、更多的暴力。

暴力还会导致个人能动性的丧失。亲密关系中的暴力行为往往是不同因素相互作用的结果，究其根源则在于权力的不对等。遭受亲密伴侣暴力的大多是女性，这也通常与女性经济依赖性的指标相关。在本应是安全之所的家庭背后，也有可能存在着社会和机构层面的桎梏，尤其是对女性、儿童和老年人来说，这让那些遭受家庭暴力的人更加觉得自己难以逃离，在现实中可能也的确如此。

## 第四部分 投资、保险和创新政策及制度

世界上没有万能的政策，也没有放之四海皆准的方法。即便如此，一些政策仍然可以作为治理的基石，让国家和社区能够克服当前的复合型不确定性，走向更有希望的未来。这些政策可分为三个相互重叠又相辅相成的类别：**投资、保险和创新**。

**投资：**从发展可再生能源到防范极端自然灾害，投资可以缓解环境压力，并帮助全社会做好应对全球冲击的准备，实现可持续发展。投资也应该串联起不同领域。例如：投资于基于自然的人类发展，这不仅可以保护自然资源，同时保护人类免受冲击，促进经济和粮食安全，并扩大人类的选择空间。此类投资对于地方层面尤为重要，可以响应与当地人民息息相关的治理投资需求，在政策和制度之间架起桥梁，确保所有声音都能被听到。另一方面，我们也需要对全球公共产品进行投资。据预测，要避免未来发生大流行病，每年需额外增加 150 亿美元的投资。<sup>57</sup> 全球因新冠疫情造成的经济损失超过 7 万亿美元，紧急财政应对措施成本达 16.9 万亿美元，相比之下，150 亿美元的额外投资不过是九牛一毛。<sup>58</sup>

**中国背景下的投资。**为加大对环境优先事项的支持和推动实现双碳目标，近年来中国资本市场越来越关注绿色行业。中国也是少数几个拥有相对完善的绿色金融政策框架的国家之一，是发行绿色债券的领先者，2021 年贴标发行总额超过 1095 亿美元，成为全球最大的绿色债券主权发行国和第二大绿色债券市场。<sup>59</sup>

在绿色领域，中国大力投资可再生能源，进一步加快能源转型。2022 年，中国太阳能投资 1640 亿美元，新建风电场投资 1090 亿美元，占全球可再生能源投资的 55%。<sup>60</sup> 与此同时，中国在将环境、社会和公司治理 (ESG) 投资主流化的方面也取得了进展。

中国应加强更广泛领域的金融架构，来支持除绿色领域外的其他政策重点，例如支持解决社会问题的可持续性金融工具。<sup>61</sup> 这要进一步推广创新金融工具，为弱势群体赋权并促进人类发展。最后，ESG 主流化可以加速推进，目前涵盖的资产规模还比较小，在数据披露标准和 ESG 评价体系等方面还有待完善。

**保险**可以帮助人们抵御这个充满不确定性的世界可能发生的意外风险，尤其是新冠疫情这样的风险。首先，抵御风险的机制（主要是各种形式的社会保障）需要被重振并进行现代化调整，包括为非正式就业者或其他不稳定就业者（如零工）提供社会保障。我们要扭转方向，从风险分隔转向更广泛的风险分担。某些指标（如失业率或降薪指标）可以自动触发更多的逆周期的社会保障措施，同时我们应确保这些机制具有包容性。

**中国背景下的保险。**经过多年努力，中国基本实现全民医保，95%以上的人享受基本医疗保险。<sup>62</sup> 医保的高覆盖率是保护人民的关键，但它也增加了政府的财政负担。近期，提供免费新冠疫苗和相关疫情防控的成本已经让财政变得紧张。截至2021年4月，新冠疫苗接种耗资1200亿元人民币（186亿美元），由中国的医疗保险基金和政府预算共同支付。<sup>63</sup> 作为缩小城乡公共服务差距的关键举措，中国还致力于整合覆盖范围和报销比例不同的城乡医保计划。除了健康保险，失业保险对于增强人们抵御冲击的能力也很重要。疫情期间，中国扩大了保险覆盖范围，以一次性现金转移支付的形式，为750万失业保险未覆盖人员提供临时救助。随着参与零工经济的工人比例不断增加，我们需要探索创新的方法来识别和保护未在现有保障体系下的失业者并增强他们的韧性。<sup>64</sup>

自2008年汶川地震以来，中国也在逐步建立巨灾保险体系，以帮助社会从自然灾害中快速恢复。根据国务院2014年发布的关于将保险纳入国家防灾减灾体系的指导意见，中国还在深圳、宁波和广州等地启动了多个地方试点。<sup>65</sup> 随着气候相关风险的增加，为了更好的提升整体韧性，中国应继续探索创新性的风险分担机制，提高公众对巨灾保险和备灾的意识。

**创新**的形式多种多样，包括技术创新、经济创新、文化创新。各种创新对于应对人类即将面临的未知挑战至关重要。虽然创新是全社会的事情，但政府在这方面的作用举足轻重：不仅要为包容性创新制定适当的政策激励措施，还要自始至终发挥积极合作伙伴的作用。需要注意的是，并非只有重大的创新才能产出重大的成果。社交媒体平台的政策创新都可以产生积极影响，比如通过通知、警告和添加链接等方式打击虚假信息。

**中国背景下的创新。**正如多个高层政策文件所强调的那样，技术和创新被视为中国未来经济增长向高质量发展转型的关键驱动力。<sup>66</sup> 政府出台了多项支持创新的政策和举措，例如提供税收优惠和促进产学研协同。此外，中国在研发(R&D)方面投入巨资，2022年研发支出增至3.09万亿元，占GDP的2.6%。<sup>67</sup> 这与全球平均水平2.6%持平，略低于一些领跑国家，如以色列和韩国，其占比超过4%。<sup>68</sup>

中国在数字领域的创新在减轻新冠疫情带来的负面影响方面发挥了至关重要的作用。例如，电子商务平台为被隔离和受到其他受影响的家庭提供无接触送货服务，在帮助他们购买生活必需品和食品的同时，也最大限度地降低了病毒传播的风险。应用程序和软件的创新促进了远程工作和在线学习，确保人们可以居家工作和学习。随着后疫情时代人们越来越依赖数字工具，包括中国在内的各国迫切需要确保每个人都能平等地使用这些创新工具，以避免产生新的鸿沟。

2. “人类世”是一个非官方的地质时间单位，是指地球历史上最近的一段时期；在这段时期，人类活动开始对地球的气候和生态系统产生重大影响。
3. [https://climate.ec.europa.eu/climate-change/consequences-climate-change\\_en](https://climate.ec.europa.eu/climate-change/consequences-climate-change_en).
4. 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台 (IPBES). 2019a. 生物多样性和生态系统服务政府间科学政策平台生物多样性和生态系统服务全球评估报告. <https://doi.org/10.5281/zenodo.3831673>.
5. <https://www.nature.com/articles/d41586-022-02954-8>.
6. 中国能源转型规划 (2022 年 9 月). 《中国能源政策简报》. 2022 年 9 月. [https://usercontent.one/wp/www.cet.energy/wp-content/uploads/2022/09/CET\\_China-Energy-Policy-Newsletter\\_September-2022.pdf](https://usercontent.one/wp/www.cet.energy/wp-content/uploads/2022/09/CET_China-Energy-Policy-Newsletter_September-2022.pdf).
7. 人民日报 (2022 年 8 月 22 日). 《中国加大力度抗旱保秋收, “热浪即将退去”, 电力短缺影响有限》. <https://peoplesdaily.pdnews.cn/china/china-ramps-up-efforts-to-alleviate-drought-for-autumn-harvest-impact-of-power-shortage-limited-as-heat-wave-to-ebb-away-soon-274402.html>.
8. UNDP (联合国开发计划署). 2020. 《2020 年人类发展报告: 新前沿, 人类发展与人类世》. 纽约.
9. Jenner, L. C., Rotchell, J. M., Bennett, R. T., Cowen, M., Tentzeris, V., Sadofsky, L. R. 2022. 《使用  $\mu$ FTIR 光谱法检测人类肺部组织中的微塑料》. 《总体环境科学》. 831: 154907.
10. Hughes, T. P., Anderson, K. D., Connolly, S. R., Heron, S. F., Kerry, J. T., Lough, J. M., Baird, A. H. 等. 2018. 《人类世珊瑚礁大规模白化的时空格局》. 《科学》. 359(6371): 80-83.
11. 刘建立, 杨云飞, 安立会, 刘强, 丁剑楠 (2022). 《2020 年中国塑料污染防治立法的意义》. 《环境污染和毒理学公报》. 108(4). 601-608.
12. Khalida Jabeen, 苏磊, 李佳娜, 杨东琪, 童春富, 穆景利, 施华宏. 《中国近岸和淡水鱼类体内微塑料及中塑料污染》. 《环境污染》. 第 221 卷. 2017. 第 141-149 页. ISSN 0269-7491. <https://doi.org/10.1016/j.envpol.2016.11.055>.
13. Ord, T. 2020. 《危崖: 生存性风险与人类的未来》. 布鲁姆斯伯里出版社.
14. <https://www.un.org/sg/en/content/secretary-generals-statement-the-ipcc-working-group-1-report-the-physical-science-basis-of-the-sixth-assessment>.
15. <https://www.unep.org/emissions-gap-report-2020>.
16. <https://www.unep.org/resources/emissions-gap-report-2021>.
17. 世界经济论坛 (2022 年 2 月). 《扩大与自然相关的投资规模: 私营部门领导力需重视的下一个关键性前沿任务》. 白皮书. [https://www3.weforum.org/docs/WEF\\_Scaling\\_Investments\\_in\\_Nature\\_2022.pdf](https://www3.weforum.org/docs/WEF_Scaling_Investments_in_Nature_2022.pdf)
18. <https://irena.org/newsroom/pressreleases/2020/Apr/Renewable-energy-can-support-resilient-and-equitable-recovery>
19. <https://www.undp.org/china/publications/china-numbers-2022>.
20. <http://iccsd.tsinghua.edu.cn/news/news-339.html>.
21. <https://news.bjx.com.cn/html/20230118/1283936.shtml>.
22. <https://www.spglobal.com/marketintelligence/en/news-insights/latest-news-headlines/us-generating-capacity-additions-down-yoy-in-2022-solar-takes-top-spot-73918740#:~:text=Wind%20capacity%20additions%20declined%20the,GW%20more%20than%20in%202021>.
23. <https://www.weforum.org/press/2022/01/china-1-9-trillion-boost-and-88-million-jobs-by-2030-possible-with-nature-positive-solutions/>.
24. 国际货币基金组织 (IMF). 2021a. 《2021 年 10 月财政监测报告: 加强公共财政的公信力》.
25. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/goal-08/>.
26. <https://blogs.worldbank.org/opendata/updated-estimates-impact-covid-19-global-poverty-looking-back-2020-and-outlook-2021>.
27. <https://data.worldbank.org/indicator/NY.GDP.MKTP.KD.ZG?locations=XT>.
28. China's National Bureau of Statistics
29. China's National Bureau of Statistics, [http://www.stats.gov.cn/english/PressRelease/202302/t20230227\\_1918979.html](http://www.stats.gov.cn/english/PressRelease/202302/t20230227_1918979.html).
30. [http://english.scio.gov.cn/international/exchanges/2022-05/12/content\\_78214119.htm](http://english.scio.gov.cn/international/exchanges/2022-05/12/content_78214119.htm).
31. From China CDC, full vaccination means 2 shots for inactivated vaccines. [https://www.chinacdc.cn/jkzt/crb/zl/szkb\\_11803/jszl\\_13141/202301/t20230125\\_263519.html](https://www.chinacdc.cn/jkzt/crb/zl/szkb_11803/jszl_13141/202301/t20230125_263519.html).
32. Toor, J., Echeverria-Londono, S., Li, X., Abbas, K., Carter, E. D., Clapham, H. E., Clark, A. 等. 2021. 《前疫情时代, 10 种病原体疫苗在 112 个国家和地区拯救生命》. *Elife* 10.
33. Watson, O. J., Barnsley, G., Toor, J., Hogan, A. B., Winskill, P., Ghani, A. C. 2022. 《新冠疫苗接种第一年的全球影响: 一项数学建模研究》. 《柳叶刀·传染病》.

34. Levin, A. T., Owusu-Boaitey, N., Pugh, S., Fosdick, B. K., Zwi, A. B., Malani, A., Soman, S. 等 .2022. 《发展中国家疫情负担评估：系统审查、元分析和公共政策影响》.《英国医学杂志·全球健康》 7(5): e008477.
35. Mathieu, E., Ritchie, H., Ortiz-Ospina, E., Roser, M., Hasell, J., Appel, C., Giattino, C., Rodés-Guirao, L. 2021. “新冠疫苗接种全球数据库”.《自然—人类行为》. 5: 947–953.
36. <http://www.nhc.gov.cn/xcs/s3574/202211/b20c7ccccf4842af874a7781392311e5.shtml> and <http://www.gov.cn/xinwen/gwylflkjz236/index.htm>.
37. <https://unstats.un.org/sdgs/report/2021/goal-08/>.
38. <https://asiapacific.unwomen.org/en/stories/press-release/2022/06/the-covid-19-crisis-continues-to-exacerbate-gender-inequalities#>.
39. <https://www.statista.com/statistics/1244339/surveyed-monthly-youth-unemployment-rate-in-china/>.
40. Payne, B., Bellamy, R. 2014. 《新型呼吸道病毒：临床医生应如何警惕？》《临床医学》 14(6): s12–s16.
41. <https://www.who.int/news/item/02-03-2022-covid-19-pandemic-triggers-25-increase-in-prevalence-of-anxiety-and-depression-worldwide>.
42. [https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com\\_content&view=article&id=15481:mental-health-problems-are-the-leading-cause-of-disability-worldwide-say-experts-at-paho-directing-council-side-event&Itemid=72565&lang=en](https://www3.paho.org/hq/index.php?option=com_content&view=article&id=15481:mental-health-problems-are-the-leading-cause-of-disability-worldwide-say-experts-at-paho-directing-council-side-event&Itemid=72565&lang=en).2022 年 6 月 25 日访问。
43. <https://www.who.int/publications/i/item/9789240049338>.2022 年 6 月 22 日访问。
44. Bollen, J., Ten Thij, M., Breithaupt, F., Barron, A. T., Rutter, L. A., Lorenzo-Luaces, L., Scheffer, M. 2021. 《历史上的语言记录揭示近几十年来认知扭曲激增》.《美国国家科学院院刊》 118(30): e2102061118.
45. Ahir, H., Bloom, N., Furceri, D. 2018. “世界不确定性指数”. <https://ssrn.com/abstract=3275033>.
46. <https://www.who.int/china/health-topics/mental-health>
47. 联合国开发计划署 (UNDP). 2022. 《人类世背景下人类安全的新威胁：需要更有力的团结》.
48. Zuboff, S. 2019. 《监控式资本主义的时代：在新权力前沿为了人类未来而斗争》公共事务出版社.
49. Zeifman, I. 2017. 《2016 年机器流量报告》. <https://www.imperva.com/blog/bot-traffic-report-2016/>.2022 年 6 月 8 日访问。
50. Zou CQ, Zhang WY, Sznajder K, Yang FZ, Jia YJ, Ma RQ, Cui C, Yang XS. 《新冠疫情初期中国大陆微信用户焦虑情绪的影响因素：横截面调查研究》.《医学互联网研究杂志》.2021 年 5 月 17 日 . 23(5): e24412. DOI: 10.2196/24412. PMID: 33878025. PMCID: PMC8130820.
51. R.M. Kowalski, G.W. Giumetti, A.N.Schroeder, M.R. Lattanner. 《数字时代的欺凌：青少年网络欺凌研究的批判性评论和元分析》.《心理学公报》. 140 (4) (2014). 第 1073-1137 页 . 10.1037/a0036634
52. <https://www.iscn.org.cn/uploadfile/2023/0104/9.pdf>.
53. <https://www.cnnic.net.cn/n4/2023/0302/c199-10755.html>.
54. 中国互联网络信息中心 . 第 50 次《中国互联网络发展状况统计报告》. <https://www.cnnic.cn/NMediaFile/2022/0926/MAIN1664183425619U2MS433V3V.pdf>.
55. Li YY, Sun Y, Meng SQ, Bao YP, Cheng JL, Chang XW, Ran MS, Sun YK, Kosten T, Strang J, Lu L, Shi J. 《新冠疫情下普通人群网络成瘾增加：来自中国的证据》.《美国成瘾杂志》.2021 年 7 月 . 30(4):389-397. DOI: 10.1111/ajad.13156. 2021 年 3 月 19 日出版电子书 . PMID: 33738888. PMCID: PMC8251395.
56. Connolly, E. J., and Jackson, D. B. 2019. “Adolescent Gang Membership and Adverse Behavioral, Mental Health, and Physical Health Outcomes in Young Adult- hood: A within-Family Analysis.” *Criminal Justice and Behavior* 46(11): 1566–1586.
57. Okonjo-Iweala, N., Shanmugaratnam, T., and Summers, L. H. 2021.《反思疫情时代的多边主义》.《金融与发展》. 12 月: 4–9.
58. 国际货币基金组织 (IMF) . 2021a. 《2021 年 10 月财政监测报告：加强公共财政的公信力》.
59. [https://www.climatebonds.net/files/reports/cbi\\_susdebtsun\\_q12022\\_chi.pdf](https://www.climatebonds.net/files/reports/cbi_susdebtsun_q12022_chi.pdf).
60. <https://about.bnef.com/blog/a-record-495-billion-invested-in-renewable-energy-in-2022/>.
61. <https://www.undp.org/china/publications/issue-brief-pilot-social-and-sustainability-bonds-chinas-inter-bank-market>.
62. [https://english.www.gov.cn/news/topnews/202102/13/content\\_WS6027651dc6d0719374af8d2f.html](https://english.www.gov.cn/news/topnews/202102/13/content_WS6027651dc6d0719374af8d2f.html).
63. [http://www.gov.cn/xinwen/2022-04/03/content\\_5683325.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2022-04/03/content_5683325.htm).
64. <https://china.un.org/sites/default/files/2022-03/Social%20Protection%20Summary.pdf>.
65. <https://www.gfdrr.org/en/feature-story/development-catastrophe-insurance-china-exploration>.
66. 这些文件包括：创新驱动发展战略纲要（2016-2020 年）、中国制造 2025、中国十四五规划以及中国共产党第二十次全国代表大会的工作报告。
67. [http://www.gov.cn/xinwen/2023-01/23/content\\_5738522.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2023-01/23/content_5738522.htm).
68. [https://data.worldbank.org/indicator/GB.XPD.RSDV.GD.ZS?name\\_desc=false](https://data.worldbank.org/indicator/GB.XPD.RSDV.GD.ZS?name_desc=false).

## 《2021/2022 年人类发展报告》一般免责声明

《2021/2022 年人类发展报告》中使用的名称和材料的介绍并不意味着联合国开发计划署 (UNDP) 人类发展报告办公室 (HDRO) 对任何国家、领土、城市或地区或其当局的法律地位, 或关于其边界或分界线的划定发表任何意见。地图上的点划线表示可能尚未完全达成一致的大致边界线。

与之前的报告一样, 人类发展报告的调查结果、分析和建议并不代表联合国开发计划署或其执行局成员国的官方立场。它们也不一定得到致谢中提到或引用的人的背书。

报告提及特定公司, 并不意味着它们比未提及的其他类似性质的公司更受 UNDP 的认可或推荐。

报告分析部分所含的一些数字是由 HDRO 或报告的其他贡献者估算的, 不一定是相关国家、地区或领土的官方统计数据, 因为它们可能会使用其他测算方法。统计附件中的所有数字均来自官方来源。

HDRO 已采取所有合适的预防措施来检验《2021/2022 年人类发展报告》中包含的信息。但是, 发布的材料不带有任何明示或暗示的保证。解释和使用材料的责任在于读者。在任何情况下, HDRO 和联合国开发计划署均不对因报告的使用而造成的损害承担责任。

# 联合国开发计划署 《2021/2022年人类发展报告》 观点摘要:中国视角<sup>1</sup>



联系我们  
联合国开发计划署驻华代表处  
rong.shi@undp.org  
violante.di.canossa@undp.org

ISSUE  
BRIEF  
2023年5月  
第一期