



Национальный доклад о человеческом развитии на тему энергической уязвимости в Кыргызской Республике

**«Энергия для бедных: создание справедливого
энергетического перехода для всех»**

КРАТКАЯ КОНЦЕПЦИЯ

Апрель 2023

Основная информация



- В феврале 2023 года Программа развития ООН (ПРООН) в Кыргызской Республике запустила исследовательский процесс для независимого **Национального доклада о человеческом развитии, посвященного энергетической уязвимости**.
- Отчет предназначен для лиц принимающих решения в сфере энергетики и развития человеческого потенциала. В нем будут предложены идеи для **ориентированного на человека, справедливого энергетического перехода**.
- Исследовательский процесс, который завершится в первом квартале 2024 года, будет включать политические диалоги, коммуникационные кампании и другие мероприятия, цель которых вывести общественное обсуждение энергетической политики на новый уровень.

Что такое человеческое развитие?



- Человеческое развитие связано с расширением **возможностей** людей, увеличением их **свободы выбора**, расширением их свободы и поощрением прав человека для всех граждан.
- Речь идет о свободах, которыми могут наслаждаться люди, о том, что они свободны выбирать, что делать и кем быть.
- По сути, это альтернативная концепция развития, которая выходит за рамки экономического роста и ставит **в центр внимания жизнь людей**.
- Помимо дохода и экономического роста, она охватывает более широкий спектр аспектов, включая здравоохранение, образование, социальную защиту, гендерное равенство, участие в политической жизни, экологическую устойчивость и права человека.
- Подход ПРООН к человеческому развитию основан на принципах прав человека, справедливости и устойчивости.

Национальные доклады о человеческом развитии (НДЧР)



- Инициированы ПРООН в 1990-е и обычно ведутся страновыми офисами ПРООН
- Независимые исследования, изучающие связи человеческого развития с основными социальными, экономическими и экологическими проблемами или явлениями на национальном и субнациональном уровне
- Продвигают концепцию человеческого развития и благополучия как альтернативу ВВП, уделяя особое внимание вопросам выбора и возможностей, которые люди используют, чтобы улучшить свою жизнь.
- Имеют цель повысить осведомленность общественности об идеях человеческого развития
- Имеют свободный формат и могут быть основаны на различных исследовательских методах (кабинетный анализ, сбор и анализ новых данных, моделирование, микронарративы и др.)
- Стремятся трансформировать размышления о сокращении бедности и человеческом развитии в конкретные политические меры на национальном уровне
- С 1999 по 2016 годы ПРООН в Кыргызской Республике опубликовала 8 таких отчетов, посвященных демократическому управлению, развитию горных регионов, гражданскому обществу, молодежи, местному самоуправлению и торговле.

Проблемы доступа к энергии в Кыргызской Республике



- Только 72% населения имеют стабильный доступ к электричеству (только 64% в сельской местности)
- 60% потребителей испытывают **перебои с электричеством** несколько раз в год
- Энергетическая бедность затрагивает около 40.4% населения. Бедные домохозяйства тратят больше на электричество и энергию
- Не все области подключены к централизованному газоснабжению, поэтому многие люди, особенно в сельской местности, зависят от **грязных видов топлива**, а **каменный уголь** является наиболее используемым источником энергии, особенно в беднейших домохозяйствах
- Чистые виды топлива составляют не более 20-30% в структуре потребления во всех областях и городах
- Потребление энергии для отопления частных домохозяйств приводит к **сильному загрязнению атмосферного воздуха** в Бишкеке, Оше и других городах, негативно влияя на здоровье человека
- Внутреннее производство энергии в значительной степени зависит от гидроэнергетики, которая подвергается **повышенным рискам из-за изменения климата**
- **Спрос на энергию растет**, и производителям энергии становится все труднее его удовлетворить
- **Тарифы на электроэнергию** слишком низкие, чтобы покрыть затраты на содержание и развитие энергетической инфраструктуры, и не стимулируют потребителей к экономии энергии.

Тематика НДЧР 2024: энергетическая уязвимость



В докладе основное внимание будет уделено изучению связей между энергетикой и человеческим развитием через такие концепции, как:

- **доступ к энергии** и **энергетическая бедность** (неспособность людей адекватно отапливать свои дома или удовлетворять другие потребности в энергетических услугах по доступным ценам)
- **энергетическая уязвимость** (связанная с технической недоступностью, ценовой недоступностью энергии, энергетическими потребностями и восприятием энергетической бедности)
- **энергетическая справедливость** (нормативно-этические вопросы потребления и производства энергии)
- **справедливый энергетический переход** (от углеёмкого, неустойчивого использования энергии к безуглеродной энергетической системе)

НДЧР также затронет вопросы энергии как права человека, роли женщин и молодёжи в справедливом энергетическом переходе, региональное сотрудничество в области энергетики и перспективы развития энергетики в Кыргызской Республике.

После того, как будет завершено предварительное теоретическое исследование для НДЧР, этот список может быть дополнен другими концепциями.

1. Повысить осведомленность общественности и инициировать действия по решению критических проблем, связанным с человеческим развитием и доступом к энергии
2. Укрепить национальный статистический и аналитический потенциал для оценки развития и содействию развитию, ориентированному на человека
3. Сформировать политику и программы, предоставив варианты и общие рекомендации по ориентированной на человека энергетической политике и справедливому энергетическому переходу на основе новых данных и их тщательного анализа.

Планируемые результаты исследования



В НДЧР будет проведен **тщательный анализ энергетической сферы и человеческого развития в Кыргызской Республике**, а также представлен **набор рекомендаций** для различных заинтересованных сторон (лиц, принимающих решения в Кабинете министров и парламенте, статистических учреждений, поставщиков энергии и коммунальных предприятий, академического сообщества и организаций гражданского общества) по совершенствованию энергетической политики с учетом интереса человека.

В конце исследовательского процесса, в дополнение к финальной публикации НДЧР, ПРООН планирует опубликовать резюме для лиц, принимающих решения, тематические исследования, отчеты о сборе данных и статистические таблицы.

Подробная методология исследования НДЧР 2024 будет разработана после подготовки подготовительного теоретического исследования.

Форматы исследования могут включать:

- подробный обзор имеющихся данных
- тематические качественные и количественные исследования по выбранным темам от независимых экспертов
- обследование домохозяйств для сбора количественных и/или качественных данных с помощью опытной исследовательской фирмы или группы экспертов

Особенности процесса НДЧР



- **Политические диалоги:** в рамках исследовательского процесса ПРООН проведет несколько мероприятий с ключевыми заинтересованными сторонами, чтобы сфокусировать общественное обсуждение на вопросах энергетики с точки зрения человеческого развития
- **Коммуникационные кампании:** на протяжении всего процесса ПРООН также будет повышать общую осведомленность ключевых аудиторий о концепции человеческого развития
- **Консультативный совет:** ПРООН создаст группу квалифицированных экспертов из правительства, научных кругов и экспертного сообщества для тематического направления работы экспертной группы НДЧР
- **Рецензирование:** исследование будет тщательно рассмотрено и проанализировано признанными экспертами в области энергетики, экономики и социального развития

Связь с национальными программами и стратегиями



- **Национальная стратегия развития на 2018-2040 гг.**, в основе которой лежит развитие человеческого потенциала
- **Национальная программа развития до 2026 г.** продвигает зеленую экономику, подход «никто не должен остаться в стороне» и призывает к энергетическому переходу
- **Программа развития зелёной экономики на 2019-2023 гг.** продвигает энергетический переход и инклюзивный рост
- **План действий Кабинета Министров Кыргызской Республики на 2023 г.** включает меры по выявлению и поддержке уязвимых групп населения, а также разработку решений в области возобновляемых источников энергии
- **Обновлённые Определяемые на национальном уровне вклады** в сокращение парниковых газов до 2030 г. определяют энергетику как сектор с самым высоким потенциалом для смягчения последствий изменения климата
- **Национальная энергетическая программа на 2024-2025 гг. и Стратегия развития топливно-энергетического комплекса до 2035 г.** (в разработке) с ожидаемыми положениями по возобновляемой энергетике

Предварительная структура публикации НДЧР



- i. Предисловие
- ii. Благодарности
- iii. Резюме

Глава 1. Энергетика и человеческое развитие: развеиваем мифы для справедливого энергетического перехода

Глава 2. Повышение устойчивости – оценка энергетической уязвимости домохозяйств в Кыргызстане

Глава 3. Человеческие издержки бездействия: защита прогресса в человеческом развитии

Глава 4. Политическая экономия энергетического перехода – благосостояние в центре политики

Глава 5. Обеспечение выполнения обязательств в области климата и Повестки дня в области устойчивого развития до 2030 г.

Глава 6. Создание справедливого энергетического перехода для будущих поколений

За рамками тарифов

На пути к инновациям

Изменение общественного мнения и повышение осведомленности

Социальная защита для женщин, молодежи и уязвимых групп

Региональное сотрудничество на перепутье

Статистическое приложение: Таблицы данных по энергетике и человеческому развитию

Сроки подготовки НДЧР 2024



февраль
Запуск
исследовательского
процесса

июнь-август
Сбор данных
Подготовка тематических
исследований

ноябрь-декабрь
Рецензирование

январь-
февраль
Подготовка
финального
отчета и
резюме

апрель-июнь
Продвижение
результатов
исследования

2023

март-май
Подготовка
предварительного
теоретического
исследования

сентябрь-октябрь
Анализ данных и
подготовка проекта
финальной
публикации НДЧР

2024

март
**Презентация
финального
отчета**



Дополнительная информация по НДЧР 2024:

<https://www.undp.org/ru/kyrgyzstan/projects/nacionalnyy-doklad-o-chelovecheskom-razvitii-2023-2024-energeticheskaya-uyazvimost>

Подписаться на электронную рассылку про НДЧР 2024:

<https://forms.office.com/e/FUNrNaJDZs>

Контакты:

Екатерина Перфильева

Координатор НДЧР

ПРООН в Кыргызской Республике

ekaterina.perfilyeva@undp.org