



Estudio de Línea Base sobre la participación activa de mujeres en la Cuenca Binacional del Río Sixaola



Proyecto Hacia la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH) transfronterizos de la Cuenca del Río Sixaola compartida por Costa Rica y Panamá

Marzo, 2023

Línea Base sobre la participación activa de mujeres en la Cuenca Binacional del Río Sixaola

**Proyecto Conectando Comunidades y Ecosistemas
Cuenca Binacional del Río Sixaola**

**Marleni Itzel Mojica Castillo
Gloriana Martínez Sánchez
Costa Rica – Panamá
Cuenca Binacional del Río Sixaola, marzo 2023.**



Presentación

Ante los desafíos que esta era del antropoceno nos impone, los retos de la triple transición – digital, ecológica y social – nos demandan ejercicios profundos de reflexión y conocimiento de la realidad desde los lugares en donde la acción para la transformación se hace posible y urgente.

Como bien ha señalado la Declaración de Dublín sobre el Agua y el Desarrollo Sostenible:

Las mujeres desempeñan un papel fundamental en el abastecimiento, la gestión y la protección del agua. Este papel primordial de la mujer como proveedora y consumidora de agua y conservadora del medio ambiente viviente rara vez se ha reflejado en disposiciones institucionales para el aprovechamiento y la gestión de los recursos hídricos. La aceptación y ejecución de este principio exige políticas efectivas que aborden las necesidades de la mujer y la preparen y doten de la capacidad de participar, en todos los niveles, en programas de recursos hídricos, incluida la adopción de decisiones y la ejecución, por los medios que ellas determinen.

El documento que presentamos a continuación, más que una Línea Base como valor de referencia para el Proyecto Conectando Comunidades y Ecosistemas, resulta ser el primer documento producido en la Cuenca Binacional del Río Sixaola dirigido a establecer la caracterización de las organizaciones de mujeres, así como su participación activa en la Gestión Integrada de los Recursos Hídrico (GIRH), destacando la necesidad de poner en el centro información que nos permita tomar decisiones profundas para la transición hacia sociedades verdes, digitales solidarias e inclusivas.

Este estudio evidencia la percepción de las mujeres sobre los espacios de toma de decisión para la gobernanza del recurso hídrico con el cual están directamente relacionadas en su cotidianidad, y para la protección del cual ejercen una importante organización y administración. A pesar de esto, las mujeres de la Cuenca todavía experimentan importantes limitaciones para incidir de manera efectiva en la gobernanza del agua en este espacio compartido por Costa Rica y Panamá.

Es fundamental entender que este documento aporta estratégicamente a los instrumentos de gobernanza planteados para la GIRH que este Proyecto propone. Pone sobre la mesa la imperiosa necesidad de interiorizarlos y trasladarlos al Programa de Acción Estratégica (PAE) como herramienta de planificación a 10 años plazo con el fin de progresar en la incorporación y respuesta a las demandas, necesidades y oportunidades de las mujeres en la Cuenca Binacional del Río Sixaola.

Ponemos este estudio a disposición de la comunidad, instituciones, organismos internacionales y organizaciones de mujeres, que tienen una presencia constante en la zona y que requieren de información para la toma de decisiones, convencidas de que la política pública y los presupuestos deben ser coherentes con las condiciones reales de existencia de las mujeres.

Celeste López Quirós
Coordinadora Binacional
Proyecto Hacia la Gestión Integrada de los
Recursos Hídricos (GIRH) transfronterizos de
la Cuenca del Río Sixaola compartida por Costa
Rica y Panamá

La participación efectiva de las mujeres

El paradigma de la participación de las mujeres en los espacios de toma de decisión en diferentes niveles debe superar el discurso ampliamente aceptado de las cuotas. Si bien este ha sido un recurso fundamental para lograr una mayor visibilidad y participación para las mujeres en diversos espacios que debe sostenerse, tal y como lo resalta este estudio, la participación activa y efectiva de las mujeres se ve condicionada por factores sociales que desbordan su sola presencia numérica en los lugares de participación y decisión. Las barreras que enfrentan son estructurales y sostenidas, y deben ser puestas sobre la mesa de manera protagónica de tal manera que sean atendidas y transformadas, demandando que la voz de las mujeres sea tomada en serio, con la urgencia y profundidad que merecen.

Requerimos abordar la participación no como un escenario cuantitativo sino como un reto cualitativo. Esto implica reconocer que las mujeres deben participar de los espacios sin miedo a que sus opiniones sean relegadas o desechadas; con la seguridad de que su voz y los criterios que sustentan sean realmente vinculantes; que se compruebe en el tiempo que sus intereses han sido incluidos en los presupuestos y acciones estratégicas a largo plazo; que sus representaciones, vocerías y trabajo están plasmadas y repercuten en su vida presenciando cambios sustanciales para la superación de sus necesidades, desafíos y problemáticas.

Ante los importantes resultados de este estudio de línea base para la Cuenca Binacional del Río Sixaola, una de las consignas que mueve el movimiento de mujeres hoy es más que pertinente: “Nada sobre nosotras, sin nosotras”. Quiere decir que ninguna intervención o acción en el territorio debería llevarse a cabo sin la

claridad plena de que ponen sobre la mesa los efectos que ello implica en la vida de las mujeres, máxime que existe en este territorio binacional la capacidad orgánica de las mujeres y sus organizaciones para multiplicar el resultado efectivo de las apuestas a futuro y aquellas que están actualmente en desarrollo.

Constituye, por tanto, un valor político fundamental que las organizaciones, instituciones y procesos asociados a la Cuenca del Sixaola reconozcan no solo la alta presencia de mujeres de la zona en el trabajo territorial; pero intencionalmente su capacidad transformadora y su trayectoria organizativa, su capacidad de producir orgánica y diversificadamente, sus conocimientos ancestrales, su aporte al tejido social y al resguardo cultural, su triple jornada (laboral, reproductiva y comunitaria) y todos aquellos soportes que brindan diariamente a la vida cultural y social, la producción, y la protección del territorio y el ambiente.

Que las mujeres se apropien e interioricen resultados como los que nos brinda este estudio resulta medular para fortalecer su propia organización comunitaria y política, asumiendo conjuntamente combatir las barreras históricas que impiden su participación efectiva en todos los espacios de decisión.

Es necesario continuar produciendo y profundizando en información que nos permita tomar decisiones oportunas y sostenibles basadas en la experiencia y la vivencia de las poblaciones y especialmente de las mujeres – en su más amplia diversidad – en cuerpos de agua compartidos como el río Sixaola.

Juliana Gil Ortiz
Género y Participación

Índice

Tabla de acrónimos	1
Introducción	3
1. Resumen	5
2. Objetivos	7
3. Contexto Geográfico de la CBRS	8
4. Metodología	10
4.1 Marco metodológico	10
4.2 Criterios para la selección de la muestra de la población de estudio	11
4.3. Muestra del estudio	14
4.4 Fases y procedimiento metodológico	15
4.5 Limitaciones y Alcances	16
5. Resultados	17
5.1 Caracterización de las organizaciones	17
5.2 Participación activa de las mujeres y organizaciones de mujeres	25
5.3 Principales problemáticas que enfrentan las mujeres de la CBRS	34
5.4 Gestión Integrada del Recurso Hídrico (GIRH)	38
5.5 Producción sostenible y restauración	43
5.6 Sistema de Alerta Temprana para la prevención de desastres	47
6. Conclusiones y Recomendaciones	51
7. Referencias Bibliográficas	55
8. Anexos	57

Tabla de acrónimos

AyA	Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados
ACOMUITA	Asociación de Mujeres Indígenas Bribri de Talamanca
ACPAG	Asociación Conservacionista de Productores Agrícolas de la Comunidad Bribri del Guabo de Yorkín
ASADAS	Asociaciones Administradoras de Sistemas de Acueductos y Alcantarillados Comunes
ASOMECA	Asociación de Mujeres Emprendedoras de Cahuita
CBRS	Cuenca Binacional del Río Sixaola
CBCRS	Comisión Binacional de la Cuenca del Río Sixaola
CME	Comisión Municipal de Emergencias
CNE	Comisión Nacional de Emergencias
COE	Centro de Operaciones de Emergencias
GIRH	Gestión Integrada de los Recursos Hídricos
IDAAN	Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales
IMAS	Instituto Mixto de Ayuda Social
INAMU	Instituto Nacional de las Mujeres
MAG	Ministerio de Agricultura y Ganadería
MEF	Ministerio de Economía y Finanzas
MIAMBIENTE	Ministerio de Ambiente y Energía
MIDA	Ministerio de Desarrollo Agropecuario
MIDEPLAN	Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
MIDES	Ministerio de Desarrollo Social
MINAE	Ministerio de Ambiente y Energía
OET	Organización para Estudios Tropicales
OOKA NASO	Organización de Productores Naso Ooka
OMUB	Organización de Mujeres Unidas de Bonyic

OMEPRECUN	Organización de Mujeres Emprendedoras Pro Rescate de la Cultura Ngäbe
PAE	Programa de Acción Estratégica
PAG	Plan de Acción de Género
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
PRODOC	Documento de Proyecto
SINAPROC	Sistema Nacional de Protección Civil
SENAFRONT	Servicio Nacional de Fronteras
STIBRAWPA	Asociación de Personas Artesanas de Yorkín
UNESCO	Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

Introducción

La Cuenca Binacional del Río Sixaola (CBRS) localizada en la vertiente Caribe, es una región fronteriza dinámica entre Costa Rica y Panamá. La importancia tanto ambiental, socioeconómica y geopolítica de esta región transfronteriza ha despertado el interés de diversos actores de cooperación internacional, lo que ha motivado la firma de acuerdos, proyectos y programas que buscan promover la cooperación transfronteriza con el fin de conservar los recursos compartidos en esta cuenca binacional.

La Declaración de Dublín reconoce que el agua es un bien económico, así como un recurso finito, frágil y vulnerable. Por lo que es necesario promover la participación de todas las personas actoras incluyendo las usuarias, gestoras, planificadoras y tomadoras de decisiones. Igualmente, reconoce que las mujeres desempeñan un rol muy importante en la gestión, protección y abastecimiento del recurso hídrico. Estos son principios para guiar la gobernanza y la implementación de la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH), orientados a la conservación del agua y al crecimiento sostenible. La misma Declaración, en su programa de acción, invita a proveer una base de conocimientos a partir de investigaciones y análisis con criterios interdisciplinarios para mejorar la comprensión y la aplicación de los datos a múltiples fines.¹

El Proyecto Hacia la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH) Transfronterizos de la Cuenca del Río Sixaola Compartida por Costa Rica y Panamá, conocido en sus acciones de comunicación como Conectando Comunidades y Ecosistemas – Cuenca Binacional del Río Sixaola, busca fortalecer la acción de múltiples partes interesadas en este espacio, por medio de acciones para restaurar los ecosistemas fluviales y costeros, reducir la contaminación de la producción agrícola y los riesgos de desastres hidrometeorológicos.

Para el desarrollo de estas acciones se cuenta con un Plan de Acción de Género, el cual busca integrar la perspectiva de género en las labores, productos e indicadores del Proyecto, buscando fortalecer la participación plena y efectiva de las mujeres y la igualdad de oportunidades de liderazgo y de toma de decisiones de las mujeres en los espacios de intervención.

De esta manera, para fortalecer la acción transfronteriza en la CBRS, el Proyecto plantea desarrollar una planificación estratégica a 10 años y desarrollar como principal herramienta de planificación binacional, un Programa de Acción Estratégica (PAE). El PAE será un ejercicio de coordinación de acciones transfronterizas entre Costa Rica y Panamá, con información oportuna que garantizará la comprensión común de los retos y oportunidades actuales de la GIRH en el territorio de la Cuenca Binacional del Río Sixaola.

¹ Declaración de Dublín sobre el agua y el desarrollo sostenible. En: <https://agua.org.mx/wp-content/uploads/2017/12/Declaraci%C3%B3n-de-Dubl%C3%ADn-sobre-el-agua-y-el-desarrollo-sostenible.pdf>

El presente estudio de línea base se elabora reconociendo la necesidad de contar con información actualizada y situada que permita tomar decisiones sobre las acciones encaminadas a la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres. El análisis busca caracterizar a las mujeres organizadas de la CBRS y a su vez indagar acerca de las formas de participación y toma de decisiones de las mujeres en espacios vinculados a la gobernanza para la GIRH, la producción sostenible y restauración de ecosistemas, y la creación de sistemas de alerta temprana para la prevención de desastres hidrometeorológicos.

Con base en las consideraciones anteriores, en este documento se presentan los resultados del trabajo realizado para la construcción de una línea base sobre la participación activa de mujeres líderes, organizaciones de mujeres y organizaciones de la sociedad civil lideradas por mujeres en la Cuenca Binacional del Río Sixaola.

El estudio describe la situación actual de la participación y organización de las mujeres vinculadas a los distintos campos de acción de este Proyecto. Es un insumo para que las acciones desarrolladas por el Proyecto y la creación del PAE contemplen las características y retos que afrontan las mujeres y sus organizaciones hacia una participación efectiva en la toma de decisiones en los distintos espacios y niveles de gobernanza para la gestión del agua de la Cuenca.

1. Resumen

- Se realizaron un total de 64 entrevistas a mujeres de organizaciones comunitarias ubicadas en distintas comunidades de la CBRS. Del total de organizaciones entrevistadas, 39 se ubican en Costa Rica y 25 en Panamá. Las entrevistas se realizaron a 35 mujeres líderes de organizaciones mixtas y 29 líderes de organizaciones de mujeres. Las 64 organizaciones entrevistadas representan aproximadamente a 2.441 personas en la Cuenca.
- El resguardo y protección de los conocimientos, cultura y tradiciones, la capacitación y defensa de los derechos de las mujeres y la generación de ingresos económicos son los tres principales propósitos señalados por las organizaciones de mujeres.
- Las organizaciones mixtas deben seguir trabajando en la inclusión de la participación efectiva de las mujeres en la toma de decisiones. El 43% de las organizaciones mixtas señalan que tiene menos de un 50% de mujeres participando activamente.
- La participación y toma de decisiones de las mujeres de las comunidades en espacios comunitarios, productivos e institucionales se califica como media, lo que implica que las mujeres están presentes en estos espacios, pero con una participación muy baja en la toma de decisiones. Los espacios de comercialización se perciben como los de más difícil acceso para la participación y toma de decisiones por parte de las mujeres.
- En relación con la gestión y administración del agua potable, el 51,72% de las organizaciones de mujeres señalan que tienen baja o nula participación con los acueductos locales y con los entes rectores de gestión del agua para consumo humano. Un 86% de los grupos de mujeres indicó que su participación con el Instituto Costarricense de Acueductos y Alcantarillados (AyA) y el Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN) es de baja a nula.
- La gestión local del agua es central en los procesos de gobernanza, no obstante el 34,78% del total de mujeres entrevistadas que tienen acceso al agua mediante un acueducto local indican que no participan en esta instancia; mientras que un 56,52% participan como asociadas y un 8,70% señala haber sido parte de la junta directiva de estos acueductos.
- Las principales problemáticas ambientales que afectan a las mujeres son: 1) el acceso al agua potable; 2) las inundaciones y deslizamientos; 3) los problemas de salud generados por la contaminación del agua, aire y tierra.
- Las principales problemáticas sociales que afectan a las mujeres son: 1) la violencia de género; 2) la poca participación en la toma de decisiones; 3) el desempleo y acceso a recursos económicos propios.

- Las principales problemáticas productivas que afectan a las mujeres son: 1) el acceso a mercados para la colocación de sus productos; 2) el acceso a financiamiento; 3) la falta de capacitación en temáticas productivas.
- Las mujeres tienen una importante actividad agropecuaria en la CBRS y sienten los espacios de producción como los más cercanos y con mayor apertura para la toma de decisiones. Los principales productos agrícolas que las mujeres entrevistadas cultivan son el 1) plátano, 2) banano, 3) cacao y 4) tubérculos, los cuales son destinados para el autoconsumo y en algunos casos para la venta a intermediarios o agroindustria.
- Las organizaciones de mujeres indígenas en ambos países son las que principalmente trabajan el agroturismo en la CBRS, vinculando esta actividad con los propósitos de promoción y conservación de la cultura y protección de la naturaleza y el territorio.
- Las inundaciones por lluvia y los desbordamientos de ríos juegan un papel de manera diferenciada según la población y el territorio. Es un tema nodal de la experiencia de la mayoría de las mujeres en el territorio, siendo que un 73% de las mujeres encuestadas contestaron que es muy probable que en temporada de lluvias haya inundaciones o desbordamiento de ríos en su comunidad.
- Se deben mejorar los mecanismos de participación en los espacios locales e institucionales de atención de desastres y emergencias. El 83% de las organizaciones de mujeres considera su participación y vinculación con la Cruz Roja, el Cuerpo de Bomberos, la Comisión Nacional de Emergencias (CNE) y el Sistema Nacional de Protección Civil (SINAPROC) como nula o baja, y el 66% percibe lo mismo con los comités locales de emergencia. Se muestra que un 50% de las mujeres entrevistadas no ha participado nunca en un comité local de emergencia.

2. Objetivos

Este estudio tuvo como principal objetivo elaborar una línea base de la participación activa de organizaciones de mujeres y de mujeres lideresas de organizaciones de la sociedad civil ubicadas en la Cuenca Binacional del Río Sixaola, que permita tener evidencia y referencia para mejorar la gobernanza y gestión conjunta. Se trabajó en la identificación de mujeres lideresas y organizaciones de mujeres en la Cuenca, relacionadas con la producción agrícola, la gobernanza y la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos y en condiciones de vulnerabilidad ante los riesgos hidrometeorológicos, siendo esto tópicos núcleos de los componentes de ejecución trazados por el Proyecto Conectando Comunidades y Ecosistemas.

Así mismo, se estableció que era necesaria la caracterización de las formas de organización y participación de las mujeres y de organizaciones de mujeres en función de la gobernanza, las formas de producción sostenible, la vulnerabilidad ante los riesgos de inundaciones, y sus formas de comunicación y diálogo en el territorio de la Cuenca Binacional del Río Sixaola.

Este documento es producto de uno de los objetivos específicos de este estudio, que pretendía comunicar de diversas maneras los resultados de la línea base de la participación activa de las mujeres en la Cuenca Binacional del Río Sixaola para las Partes Interesadas del Proyecto. Todo aquello que no sea incluido en este alcance, es parte de los retos que proponemos para profundizar en la información obtenida, la no dicha y aquella en la cual no tuvimos la oportunidad de indagar y que invitamos a que desemboque en esfuerzos compartidos para lograr el mejor panorama posible de la situación de las mujeres en la Cuenca Binacional del Río Sixaola.

3. Contexto Geográfico de la CBRS

La Cuenca Binacional del Río Sixaola se encuentra ubicada en la vertiente Caribe y es una región fronteriza dinámica entre Costa Rica y Panamá, situada el cauce del río Sixaola que nace en las montañas de Talamanca en Costa Rica, y de sus afluentes.

El río tributario más importante en la CBRS es el Telire. Por este río se transportan, animales, materiales, combustible, entre otros recursos necesarios para los habitantes del Territorio Indígena Bribri. Además, por el río Telire se cruzan productos agropecuarios, producidos en Territorio Indígena, principalmente el plátano que es comercializado en sus riberas. Este río en su curso recibe a los ríos Broi, Sukuri, Nakiagre, Llei, Morein, Karueri, Quei, Blei, Coen, Lari, Shiroles y Uren, los cuales se originan en esta misma cuenca, sumados a los ríos Uatsi, Carbón y San Box que también son afluentes al río Sixaola².



Fotografía 1. Comercialización en el playón de Suretka, río Telire, Territorio Indígena Bribri, Costa Rica. Noviembre de 2022.

La CBRS comprende un área de 2.848,3 km², de los cuales un 19% se ubica en Panamá y el 81% en Costa Rica³. Según Rojas (2017) las mayores elevaciones en este territorio se localizan en el sector suroeste de la cuenca, en las estribaciones de la Cordillera de Talamanca, inmersas en un rango entre los 1.680 y los 3.800 m.s.n.m. destacándose el Cerro Chirripó, que dicho sea de paso es el punto más alto de Costa Rica. La cuenca media se encuentra en un rango entre los 844 y los 1.680 m.s.n.m., mientras que la parte más baja se ubica desde los 0 hasta los 844 m.s.n.m.

² Estudio de Cuencas Hidrográficas de Costa Rica. Cuenca del río Sixaola.

³ BRIDGE. Estudio de Caso: la Cuenca del río Sixaola. Contexto socioeconómico de CBRS.

La Cuenca Alta, que está escasamente poblada, cuenta con la superficie más importante y se registra una cobertura forestal de alrededor de un 90%⁴. La Cuenca Media incorpora principalmente el valle de Talamanca en Costa Rica, y está poblada principalmente por los pueblos indígenas Bribri y Cabécar que se dedican a las actividades agrícolas de subsistencia, específicamente a la producción artesanal de plátano, banano y cacao.

Por otro lado, la Cuenca Baja que incluye el Valle de Sixaola en Costa Rica y el extremo norte del Distrito de Changuinola en Panamá, es el área de la CBRS más densamente poblada. En este territorio convergen importantes poblaciones afro caribeñas, mestizas, extranjeras e indígenas Ngäbe, Naso y Bribris que se articulan alrededor del turismo y actividades agrícolas más comerciales y con mayor impacto ambiental. Además, la cuenca baja es un territorio vulnerable a los efectos de los eventos climatológicos adversos⁵.

Cabe destacar que, en la CBRS en Panamá, el pueblo indígena Naso cuenta con un territorio declarado como comarca (Naso Tjër Di), el Pueblo Ngäbe, posee declaración de las Áreas Anexas a su Comarca, y el Pueblo Bribri ubicado en la zona transfronteriza del río Yorkin, se encuentra en proceso de reclamo de su territorio ancestral.

La CBRS se caracteriza por poseer una gran biodiversidad, abarcando seis áreas protegidas: el Parque Internacional La Amistad (transfronterizo y declarado Patrimonio de la Humanidad por la UNESCO en 1983), el Parque Nacional Chirripó, la Reserva Biológica Hitoy-Cerere, el Refugio Nacional de Vida Silvestre Gandoca-Manzanillo, el Humedal San San Pond Sak y el Bosque Protector Palo Seco.

En este sentido, la naturaleza compartida y la riqueza cultural son criterios importantes para el desarrollo de actividades de cooperación transfronteriza, ya sean intervenciones de carácter interinstitucional, nacional e internacional, como es el Proyecto Conectando Comunidades y Ecosistemas.

El desarrollo sostenible en la región es una estrategia que permite promover la integración y cooperación transfronteriza, para abordar temas ambientales como la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos, la gestión del riesgo y la adaptación al cambio climático por medio del cuidado del medio ambiente y la producción sostenible.

⁴ Gestión Integrada de Ecosistemas en la Cuenca del Río Sixaola. Banco Interamericano de Desarrollo.

⁵ Dinámicas de Cooperación Transfronteriza alrededor de la Gestión Ambiental de la CBRS, en la frontera entre Costa Rica y Panamá.

4. Metodología

4.1 Marco metodológico

Para el desarrollo de este estudio se realizó una investigación de carácter descriptivo. La principal fuente de recolección de información utilizada fue la aplicación de un cuestionario creado especialmente para este estudio, y aplicado a mujeres integrantes de organizaciones de mujeres y lideresas de organizaciones mixtas de la sociedad civil de la Cuenca Binacional del Río Sixaola delimitada por el Proyecto Hacia la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH) transfronterizos de la Cuenca del Río Sixaola compartida por Costa Rica y Panamá. Se realizó solo una entrevista por organización, por lo cual, se contabilizan 64 mujeres entrevistadas en este estudio.

Las variables de análisis para la construcción de la línea base se orientaron a caracterizar la participación y formas de organización de las mujeres en función de los siguientes cuatro componentes del Proyecto. Tomando en cuenta como ejes transversales la perspectiva interseccional de género, el enfoque multicultural y las salvaguardas sociales y ambientales planteadas para la ejecución del Proyecto.

Componentes del Proyecto Conectando Comunidades y Ecosistemas

- Gobernanza y Gestión Integrada de los Recursos Hídricos
- Producción sostenible y restauración de ecosistemas
- Sistemas de Alerta Temprana (SAT) para la prevención y atención de riesgos hidrometeorológicos.
- Gestión del Conocimiento

El instrumento utilizado para las entrevistas consta de 51 ítems que permitieron conocer la organización y formas de participación de las mujeres lideresas y sus organizaciones en función de los 4 componentes centrales del proyecto anteriormente mencionados.

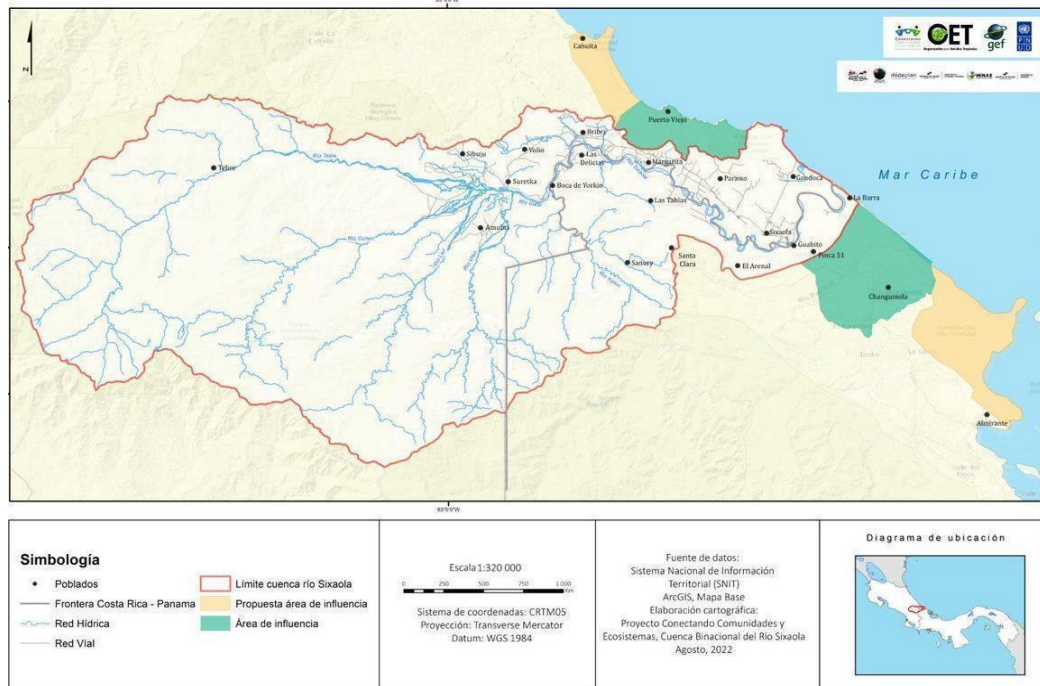
Además, para mayor profundidad y/o representatividad de las organizaciones en el territorio se realizó el método de bola de nieve, el cual nos permitió identificar otras organizaciones locales de mujeres y mujeres lideresas de organizaciones mixtas vinculadas con los componentes del Proyecto.

La distribución espacial de este estudio se definió a partir de la delimitación de la Cuenca Binacional del Río Sixaola (Imagen 1) propuesta por el proyecto; por lo que la aplicación del cuestionario se realizó a mujeres ubicadas en el cantón de Talamanca (distritos Bratsi y Telire)

en Costa Rica y en los corregimientos Las Delicias, Las Tablas, Las Mesa, Guabito, entre otros pertenecientes los distritos de Changuinola y Almirante en Panamá

Cabe destacar que un distrito es la entidad subnacional de tercer nivel comprendida en la división política de la República de Costa Rica, que considera las provincias en primer orden, y los cantones en segundo orden⁶. Por otro lado, en Panamá los distritos son los territorios que dividen las provincias y se extienden a la acción del municipio, mientras que los corregimientos son las menores divisiones político-administrativas del país y se utilizan para subdividir los distritos⁷.

Imagen 1. Mapa de la Cuenca Binacional del Río Sixaola



Fuente: Proyecto Conectando Comunidades y Ecosistemas, OET, 2022

4.2 Criterios para la selección de la muestra de la población de estudio

Como se señaló previamente, el objetivo de este estudio es elaborar una línea base sobre la participación activa de organizaciones de mujeres y de mujeres lideresas de organizaciones de la sociedad civil ubicadas en la CBRS, que permita contar con evidencia y referencia para mejorar la gobernanza y gestión conjunta de la Cuenca Binacional del Río Sixaola.

⁶ Declaración oficial de la aprobación de la División Territorial Administrativa de la República de Costa Rica.

⁷ Organización Territorial de Panamá. Particularidades del régimen provincial y municipal. González A. 2014.

Para la selección de las organizaciones entrevistadas se tomó como punto de partida una lista de contactos⁸ de organizaciones mixtas y de mujeres en el territorio delimitado por el proyecto. Posteriormente, mediante la técnica de bola de nieve, que corresponde a un muestreo no probabilístico, la muestra de organizaciones participantes se fue ampliando y diversificando de acuerdo con los criterios de selección y los contactos facilitados por las mujeres de las organizaciones entrevistadas.

En reconocimiento de las limitaciones de tiempo y recursos para realizar el trabajo de campo, se desarrollaron cuatro criterios de selección, con el propósito de tener un mapeo equilibrado de las dinámicas organizativas, productivas, geográficas y culturales de las mujeres y sus organizaciones en la cuenca del río Sixaola.

A continuación, se plantean los cuatro criterios de selección de la muestra:

- **Ubicación geográfica de las organizaciones y mujeres lideresas:** Para la definición de este criterio se tomó como punto de partida la delimitación planteada por el Proyecto en la Cuenca y su área de influencia (ver Imagen 1).

Para la realización de las entrevistas, el área priorizada corresponde a las comunidades de impacto directo de la CBRIS, entrevistando mujeres de organizaciones ubicadas en las cercanías de los ríos Telire, Banana, Coen, Lari, Urión, Yorkín, Sixaola, Scui y Katsi en Costa Rica; mientras que en Panamá se priorizaron las organizaciones de los corregimientos Guabito, Las Tablas, La Mesa, Las Delicias, Finca 51 y parte del corregimiento del Teribe que corresponde a la Comarca Naso Tjër Di.

Por su parte, las organizaciones y mujeres lideresas del área de influencia entrevistadas se ubican en el distrito Cahuita en Costa Rica, y en el caso de Panamá en los corregimientos: Finca 4, Finca 6, Finca 12, Finca 30, Finca 60, Finca 66, Guabito, La Gloria, Changuinola cabecera, Barriada 4 de abril, Cochigro, El Empalme, El Silencio y parte del corregimiento del Teribe. Asimismo, se entrevistaron mujeres dentro del área de influencia en Panamá ubicadas en el distrito de Almirante.

- **Organizaciones vinculadas con los componentes del proyecto:** Se priorizaron las organizaciones que se vinculan directamente con los temas y campos de acción abordados en los componentes del proyecto: Gobernanza y GIRH, Producción Sostenible y Restauración, Sistema de Alerta Temprana y Gestión del Conocimiento; tomando en cuenta como ejes transversales la perspectiva interseccional de género, el enfoque multicultural y las salvaguardas sociales y ambientales planteadas para la ejecución del proyecto.

⁸ Esta base de contactos inicial fue construida a partir de la información facilitada por la Unidad Técnica del Proyecto, la Oficina de la Mujer de la Municipalidad de Talamanca, la Coordinación de Panamá de la Comisión Binacional del Río Sixaola, el Ministerio de Economía y Finanzas de Panamá y contactos recolectados por las consultoras.

- **Tipos de organizaciones:** Este criterio de selección está relacionado a los tipos de organizaciones en las que participan las mujeres en la CBRS. Se toman como referencia dos tipos de modelos organizativos: Organizaciones de mujeres y Organizaciones mixtas lideradas por mujeres.

En el primer caso se refiere a organizaciones conformadas solo por mujeres, cuyos objetivos están pensados en función de un mejoramiento en la vida de las mujeres, así como acciones encaminadas a la igualdad de género o el empoderamiento de las mujeres como objetivo movilizador de las mismas. En el segundo caso se incluye a las mujeres que lideran o contribuyen significativamente en el liderazgo de organizaciones de la sociedad civil mixtas, es decir, donde participan hombres, mujeres y personas sexualmente diversas. En el caso de las organizaciones mixtas, es importante aclarar que las entrevistas fueron realizadas a mujeres lideresas.

- **Diversidad cultural:** Este criterio de selección se centró en el reconocimiento de la diversidad cultural existente en la CBRS. Tal como lo señala el documento de proyecto, la mayoría de las personas habitantes de la Cuenca son indígenas pertenecientes a los pueblos Ngäbe, Naso, Bribri y Cabécar; así como población afrodescendiente y mestiza. Por lo que se buscó entrevistar a mujeres y organizaciones que agrupan las diferentes identidades culturales de la CBRS.



Fotografía 2. Visita a la Asociación de Mujeres Kábata Kōnana, Territorio Indígena Cabécar, Costa Rica. Noviembre de 2022.

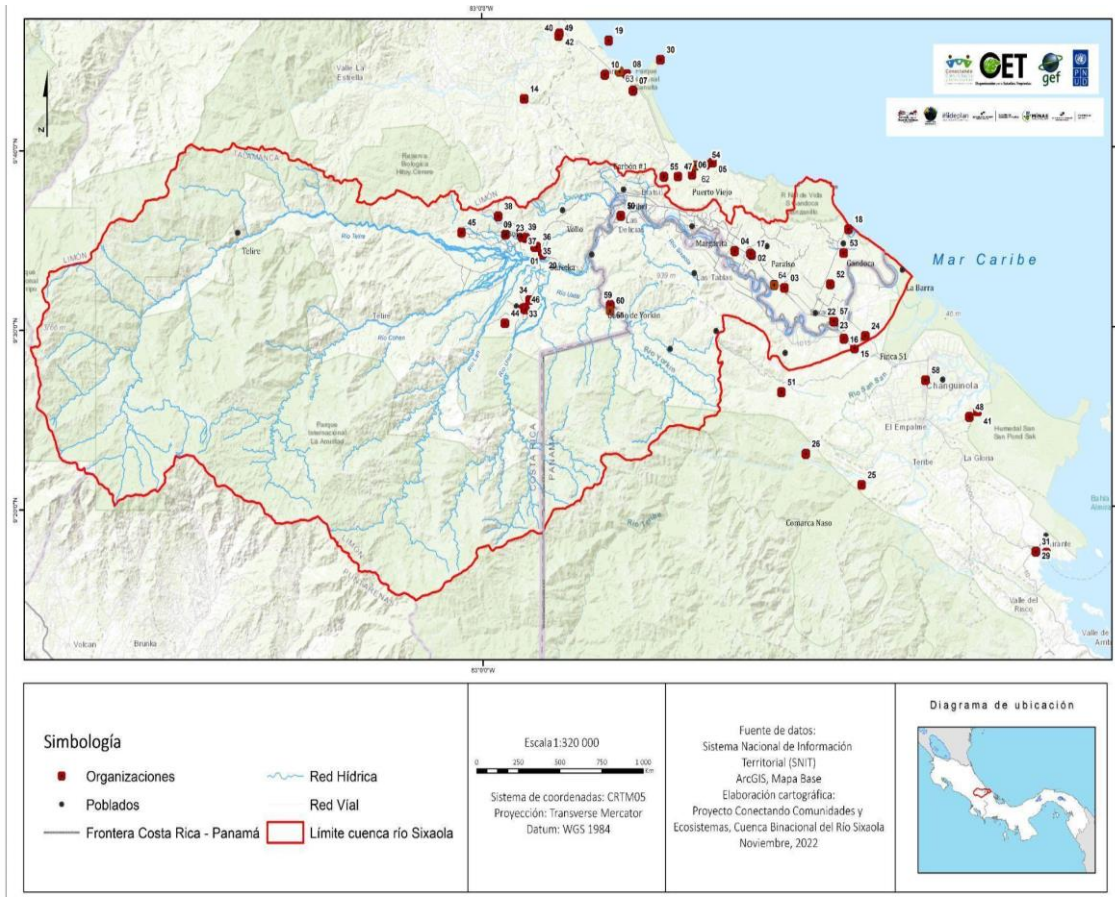
4.3. Muestra del estudio

Tomando como referencia los criterios de selección de la muestra anteriormente descritos, se realizaron en total 64 entrevistas a mujeres lideresas, de las cuales 39 corresponden a Costa Rica y 25 a Panamá. La diferencia en el número de entrevistas por país se debe a que Panamá representa el 19% del territorio de la CBRS versus un 81% ocupado por Costa Rica.

En relación con la ubicación geográfica de las entrevistadas, en el caso de Costa Rica el 79 % de las organizaciones se ubican en el área de la CBRS (Ver Anexo 1) y en Panamá el 56 % también se ubican en este territorio (Ver Anexo 2). Asimismo, gran peso de las organizaciones entrevistadas se ubica principalmente en la cuenca media y baja (*Imagen 2*). En el territorio costarricense 51% de las entrevistadas pertenecen a organizaciones de mujeres y 49% a organizaciones mixtas; mientras que en Panamá 36% corresponden a organizaciones de mujeres y 64% a organizaciones mixtas.

En relación con el tipo de organizaciones, 29 corresponden a agrupaciones de mujeres y 35 son organizaciones de la sociedad civil mixtas, todas ubicadas en la zona geográfica definida por el Proyecto. Las 64 organizaciones entrevistadas representan aproximadamente a 2.441 personas organizadas en modelos asociativos mixtos y de mujeres en la CBRS.

Imagen 2. Mapa de las organizaciones entrevistadas en el Estudio



Fuente: Georreferenciación de organizaciones entrevistadas, consultoras y OET, 2022

4.4 Fases y procedimiento metodológico

Fase I: Diseño

En esta fase se desarrolló un plan de trabajo para la elaboración de la línea base. Se definieron los criterios de selección de la población a entrevistar, las variables de análisis, la elaboración y validación de los instrumentos (cuestionario) y consentimiento informado, así como la planificación de las visitas de campo, los materiales y equipos a utilizar.

II Fase: Recolección de información y aplicación del instrumento

Durante esta fase se realizaron las visitas al territorio de la CBRS y su área de influencia en Costa Rica y Panamá. Todas las entrevistas fueron aplicadas por el equipo consultor de forma presencial, lo que permitió conocer a mayor profundidad a las mujeres y sus procesos organizativos.



Fotografía 3. Entrevista a la representante del Grupo de Mujeres Soswak, Cachabri, Territorio Indígena Bribri, Costa Rica. Noviembre de 2022.

Para la aplicación del instrumento se explicaron los objetivos y alcances del Proyecto y de la Línea Base, detalles incluidos en el consentimiento informado, el cual fue firmado y recibido por cada persona entrevistada. Como forma de respaldo de la información se solicitó a las

mujeres permiso para grabar en audio la entrevista, para que en caso de pérdida de material u omisión de información se pudiera recurrir a la grabación de la entrevista.

La aplicación del instrumento se desarrolló mediante un formulario de Google Forms⁹, compuesto de 55 ítems, el cual permitió ingresar información a una base de datos en tiempo real. Cuando no se podía acceder al formulario por falta de conectividad a internet las entrevistas se realizaron con el formulario impreso y posteriormente fueron transcritas al formulario en línea.

En estas visitas se realizó la georreferenciación de las organizaciones y mujeres líderes entrevistadas. Tomando en cuenta que este es un método que permite relacionar información de los lugares específicos donde trabajan las organizaciones y de esta manera retroalimentar los documentos cartográficos para el Proyecto.

Fase III: Sistematización y análisis de datos

En esta fase se depuró la base de datos recolectados y esta información se migró a una hoja de cálculo en el programa Excel. Posteriormente, se realizaron procedimientos de estadística descriptiva que permitieron posicionar las principales características de las organizaciones de mujeres y sus formas de participación en la cuenca.

Los datos fueron analizados a la luz de una perspectiva interseccional, donde se buscó indagar en las diferencias y características particulares según el tipo de organización, la ubicación geográfica, la pertenencia cultural, entre otros elementos importantes para este tipo de análisis.

A partir de los grandes hallazgos de este estudio se realizó una propuesta de indicador de impacto que refiera a la participación de las mujeres y sus organizaciones en la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos de la CBRS, compartida entre Costa Rica y Panamá.

4.5 Limitaciones y Alcances

Debido a que no existen datos censales sobre el total de organizaciones de mujeres y líderes en la CBRS, y tomando como punto de partida las limitaciones presupuestarias, de tiempo y de recurso humano para el desarrollo del trabajo de campo, la muestra del presente estudio no pretende ser una representación estadística sobre la situación de la participación de todas las mujeres de la cuenca.

Por esta razón, se priorizaron las organizaciones ubicadas en el área de la Cuenca delimitada por el Proyecto, lo que implicó una mayor representación de organizaciones del área de la

⁹ Ver formulario: <https://forms.gle/FUZBST9Wpvg8tt1R6>

cuenca en contraste con organizaciones del área de influencia. Por lo tanto, en la muestra del presente estudio, el peso numérico de organizaciones de zonas costeras y de zonas de difícil acceso de la cuenca alta es menor, por lo que se recomienda profundizar este estudio con las organizaciones ubicadas en esas zonas.

A pesar de que se contó con el apoyo y apertura de las organizaciones de recibir al equipo consultor y responder el cuestionario, en algunos casos no fue posible concretar la fecha para la entrevista o en el momento de las visitas de campo la mujer encargada de responder el cuestionario no se encontraba en la comunidad.

Para subsanar estas limitaciones vinculadas con la muestra se utilizó el enfoque interseccional de género en los análisis de los resultados, buscando destacar las particularidades y diferencias según la ubicación geográfica y las identidades culturales de la población participante del estudio.

Asimismo, gracias al uso de la técnica de bola de nieve y a los aportes de la Oficina de la Mujer de la Municipalidad de Talamanca, del Ministerio de Economía y Finanzas (MEF) de Panamá y a la coordinación de la Comisión Binacional de la Cuenca Binacional del Río Sixaola (CBCRS), este estudio permitió identificar a 17 organizaciones de mujeres – 13 de Costa Rica y 4 de Panamá – que no se encontraban en la base de contactos del Proyecto, lo cual aporta y amplía el conocimiento del Proyecto sobre las organizaciones de mujeres de la CBRS.

5. Resultados

5.1 Caracterización de las organizaciones

Trayectoria de las organizaciones en la CBRS

La trayectoria de las organizaciones demuestra que hay un importante desarrollo organizativo en el área de la CBRS. Según la información recolectada, el 60% del total de organizaciones entrevistadas – mixtas y de mujeres – tiene entre 6 y más de 24 años desde su fundación.

Los datos recolectados muestran que las organizaciones mixtas entrevistadas tienen más años de trayectoria organizativa en comparación con las organizaciones de mujeres, donde el 52% de las agrupaciones mixtas y 34% de las organizaciones de mujeres cuentan con una trayectoria de más de 12 años (Ver Anexo 3). De esta manera, el 45% de las agrupaciones de mujeres entrevistadas tienen 5 años o menos de haberse creado, siendo este el mayor peso alrededor del tema de la trayectoria de las organizaciones de mujeres participantes del estudio.

El peso de las organizaciones mixtas en relación con la antigüedad se debe a que se entrevistaron a mujeres líderes integrantes de organizaciones comunitarias que se caracterizan por tener una trayectoria sostenida en las dinámicas locales de gobernanza

comunitaria, tal como asociaciones de desarrollo, acueductos locales y asociaciones de turismo rural, producción agropecuaria, procesamiento y valor agregado.

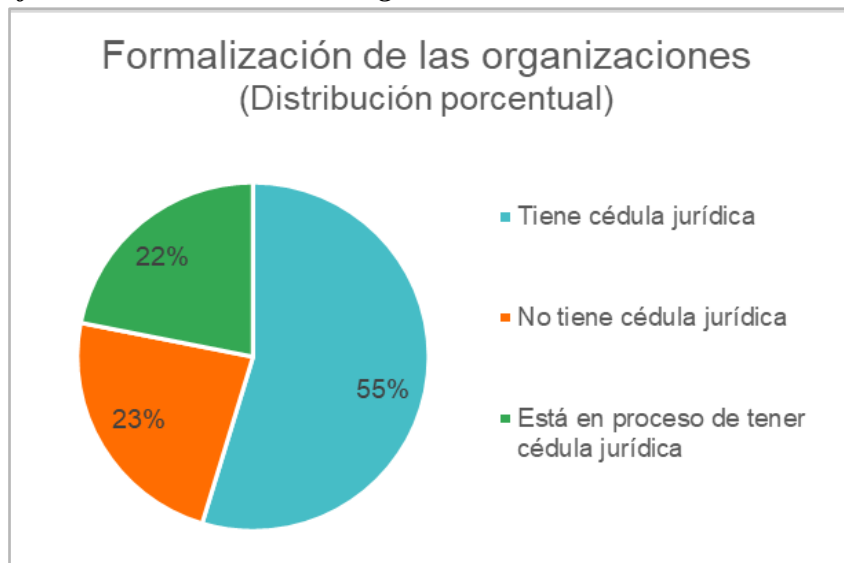
La mayoría de las organizaciones con más de 16 años de trayectoria se localizan en Costa Rica, en territorios indígenas y en comunidades costeras donde existe una importante presencia de mujeres afrodescendientes.

Las organizaciones de mujeres con mayor antigüedad en Costa Rica son la Asociación Foro de Mujeres Afrodescendientes, ACOMUITA y Asociación Stibrawpa, quienes tienen más de 24 años de haberse creado. En Panamá las de mayor trayectoria son OMUB y OMEPRECUN que tienen de 16 a 19 años de existencia.

Estas trayectorias sostenidas en el tiempo se enmarcan en los procesos productivos y sociopolíticos que han vivido las comunidades de la región, donde la organización comunitaria ha tenido un peso importante en el desarrollo local y en el acceso a los derechos para las diversas poblaciones de la CBRS.

El peso de la trayectoria de las organizaciones entrevistadas se muestra también en su grado de formalización. Los datos indican que del total de organizaciones un 55% cuenta con cédula jurídica, un 22% se encuentra en proceso de formalización y un 23% de organizaciones no cuentan con ningún proceso de formalización ante la institucionalidad (Ver Gráfico 1).

Gráfico 1. Formalización de organizaciones entrevistadas en la CBRS



La mayoría de las organizaciones de mujeres abordadas (77%) están formalizadas o se encuentran en proceso de formalización, frente a un 23% que no tiene cédula jurídica. Las organizaciones de mujeres que no tienen cédula jurídica – ni se encuentran en proceso de formalización – son en su mayoría grupos de mujeres vecinales ubicados en territorios indígenas con pocos años de haberse creado.

Por su parte, las organizaciones mixtas que indican no tener cédula jurídica son en su mayoría concejos vecinales de las asociaciones de desarrollo indígenas y comités locales de emergencias adscritos a la Comisión Municipal de Emergencias (CME) en el caso de Costa

Rica; y en Panamá los comités locales de emergencias responden al Centro de Operaciones de Emergencias (COE), organismo adscrito al SINAPROC.

El grado de formalización es un elemento importante para las organizaciones, ya que en las entrevistas las mujeres mencionan que contar con una cédula jurídica les permite interactuar con la institucionalidad, acceder a recursos y a proyectos con instituciones públicas y con organismos de cooperación internacional.

En este sentido, es cada vez más común que las mujeres se organicen en espacios propios, ya que en los espacios mixtos su independencia y participación es limitada. Es decir, la exclusión simbólica y/o directa de esos espacios ha llevado a las mujeres a organizarse a partir de sus propios procesos y luchas; en busca del abordaje de las necesidades de las mujeres, el reconocimiento de su rol, sus opiniones y propuestas por medio de la participación activa en espacios de incidencias a nivel comunitario, institucionales y organizativos.

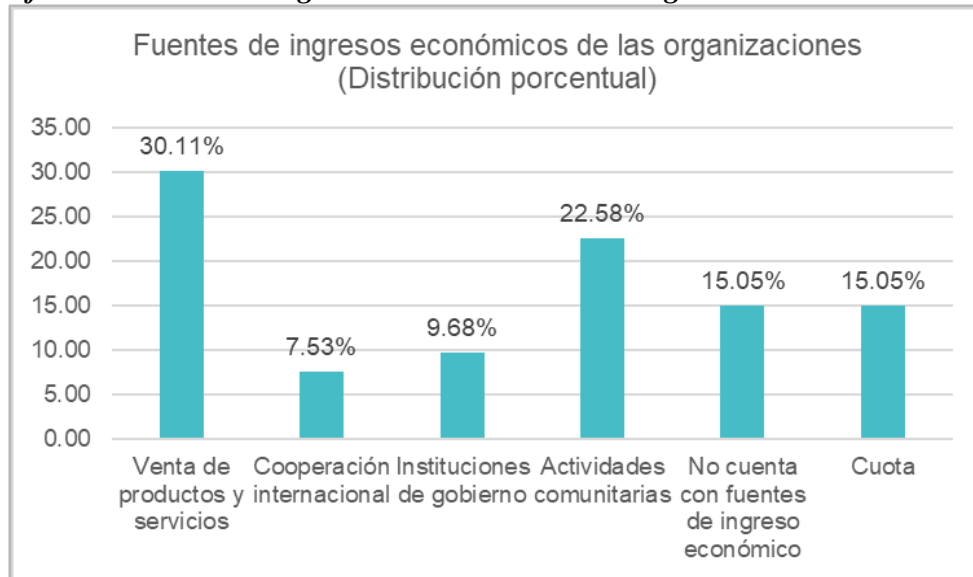


“En el año 1992 un grupo de mujeres indígenas Bribri en Yorkín, decidimos unirnos para buscar mejores oportunidades, cuidar nuestro territorio y rescatar conocimientos ancestrales”.

Fotografía 4. Bernarda Morales, fundadora de Stibrawpa, Yorkín, Costa Rica, diciembre 2022.

En relación con las fuentes de ingreso económico y financiamiento de las organizaciones entrevistadas, el 30,11% realizan ventas de productos y servicios, y un 22,58% indican realizar actividades comunitarias como bingos, rifas y ventas de comidas. Un 15,05% no cuenta con fuentes de ingreso y utiliza el mecanismo de aportación de cuotas de las personas asociadas para sostener los gastos de la organización (Ver Gráfico 2). Por otro lado, los ingresos de cooperación internacional y del gobierno se colocan como la fuente económica de menor medida en esta muestra.

Gráfico 2. Fuentes de ingresos económicos de las organizaciones entrevistadas



El comportamiento de las organizaciones mixtas y de mujeres en torno a sus fuentes de ingreso económico es similar. Tanto para las organizaciones mixtas como para las organizaciones de mujeres, la principal fuente económica proviene de la venta de productos y servicios, seguido por las actividades comunitarias y las cuotas. Asimismo, la mayoría de las organizaciones que dicen no contar con ingresos económicos son los comités locales de emergencia y agrupaciones de base vecinal que tienen poco tiempo de creación.

Las visitas de campo muestran que para las organizaciones más consolidadas y formalizadas, los recursos económicos se obtienen principalmente de la venta de productos y servicios y, de las donaciones y proyectos con instituciones de gobierno y de cooperación internacional. Por su parte, las agrupaciones con menor estructura organizativa realizan actividades comunitarias, como rifas y bingos, y mantienen las cuotas de las personas asociadas como principales fuentes de ingresos económicos que les permite mantener los gastos básicos de formalización y administración de la organización.

Propósitos de las organizaciones

Para indagar sobre los objetivos y trabajos que realizan las organizaciones se solicitó a las mujeres entrevistadas seleccionar los propósitos de su organización. Lo anterior arrojó que un 31% de las organizaciones entrevistadas tienen como objetivo el resguardo de los conocimientos, cultura y tradiciones; 16% señalaron que tienen como propósito la capacitación y defensa de los derechos de las mujeres; y un 13% la generación de ingresos económicos (Ver Gráfico 3).

Por su parte, 12% del total de organizaciones tiene como propósito la protección y conservación de la naturaleza, la capacitación y fortalecimiento en la producción y venta de artesanía, mientras que un 7% señaló tener dentro de sus propósitos la capacitación y apoyo a la producción agropecuaria y el trabajo en asuntos comunitarios.

Gráfico 3. Propósitos de las organizaciones de mujeres entrevistadas



De esta manera, se visualizan como temas transversales y mayoritarios de las organizaciones entrevistadas, el resguardo y acceso a los derechos culturales y derechos de las mujeres y la generación de ingresos económicos.

Específicamente en las organizaciones de composición única de mujeres, el 23% indica como propósitos el resguardo y protección de los conocimientos, cultura y tradiciones; el 18% la capacitación y protección de los derechos de las mujeres; el 13% coloca la capacitación y apoyo para la producción y venta de artesanía y la protección y conservación de la naturaleza; y un 15% apunta a la generación de ingresos económicos.

Sobre el rubro de apoyo en asuntos comunitarios se visualiza una importante diferencia entre los grupos de mujeres y las organizaciones mixtas, ya que solo un 7,41% de las entrevistadas pertenecientes a organizaciones de mujeres dijo desarrollar este tema como un propósito de su organización, frente a un 18% de las organizaciones mixtas.

Es importante señalar que las organizaciones de mujeres ubicadas en territorios indígenas y comunidades afrodescendientes posicionan el tema del resguardo cultural y la protección de la naturaleza y el territorio como objetivos transversales de los trabajos que desarrollan. Así, gran parte de estas organizaciones hacen coincidir las actividades productivas – tal como las artesanías, la venta de servicios y productos, la pesca, la producción agropecuaria y el procesamiento y valor agregado – con la aplicación de saberes y prácticas ancestrales que protegen el entorno natural. Esto se enmarca en un auto reconocimiento de las mujeres lideresas como portadoras de conocimientos y saberes culturales.

Por otro lado, las organizaciones de mujeres en zonas de monocultivo bananero ubicadas en el distrito de Sixaola, donde se encuentra mayormente población mestiza e indígena ngäbe, y en

el distrito de Changuinola, en los corregimientos Guabito, Finca 51, Las Tablas y La Mesa, donde se encuentra gran diversidad cultural y confluyen personas mestizas, afrodescendientes y de pueblos originarios, colocan la generación de ingresos económicos, la producción y venta de artesanías y la defensa de los derechos de las mujeres como temas centrales de las organizaciones.

En relación con la generación de ingresos económicos se denota el peso que ha tenido la perspectiva del emprendedurismo y la empresariedad en las organizaciones de mujeres en las comunidades con presencia de monocultivos. De esta manera, la mayor parte de las organizaciones que tienen en su nombre la palabra “empresarias” o “emprendedoras” se ubican en estas comunidades.

Caracterización de las mujeres líderes de la CBRS

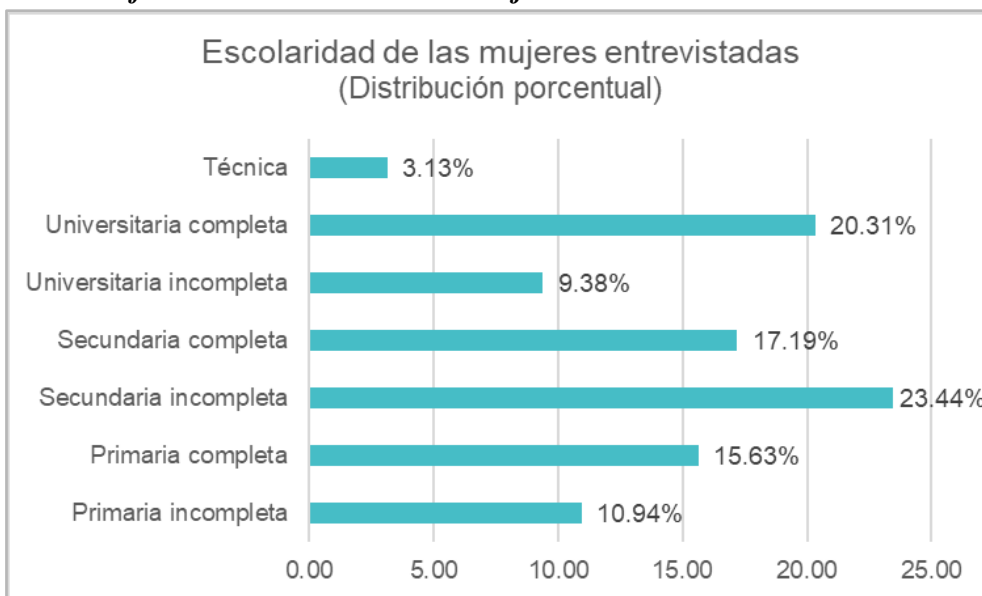
La trayectoria de vida de las mujeres de la CBRS es muy diversa entre sí y se ve entrecruzada por condiciones económicas, geográficas, etarias, étnicas y culturales que marcan las formas de participación y desarrollo como líderes en la región. A continuación, se muestran algunos elementos que permiten caracterizar a las mujeres líderes de la cuenca.

En relación con la composición por edad de las mujeres organizadas, las entrevistadas señalan que el principal grupo etario de sus organizaciones se encuentra entre los 34 y 41 años, seguido de los 26 a 33 años, mostrando que hay una tendencia mayoritaria a la participación de mujeres en edad adulta y productiva. No obstante, hay organizaciones con mujeres adultas mayores y jóvenes menores de edad.

En relación con la participación de personas jóvenes se puede destacar el caso de las organizaciones IBIMOLO y Ooka Naso, ambas de Panamá, que toman en cuenta a la niñez como parte de su organización. En esta misma línea, destaca el caso de ASOMECEC Juventud en la comunidad de Cahuita en Costa Rica, donde se articulan de forma diferenciada las mujeres jóvenes y menores de edad afiliadas a la organización ASOMECEC.

La escolaridad de las mujeres entrevistadas tiende a ser diversa. El 49% de las mujeres entrevistadas tienen secundaria incompleta o menos, frente a un 17,19% que tiene secundaria completa y un 29,69% que tienen estudios universitarios completos e incompletos (Ver Gráfico 4).

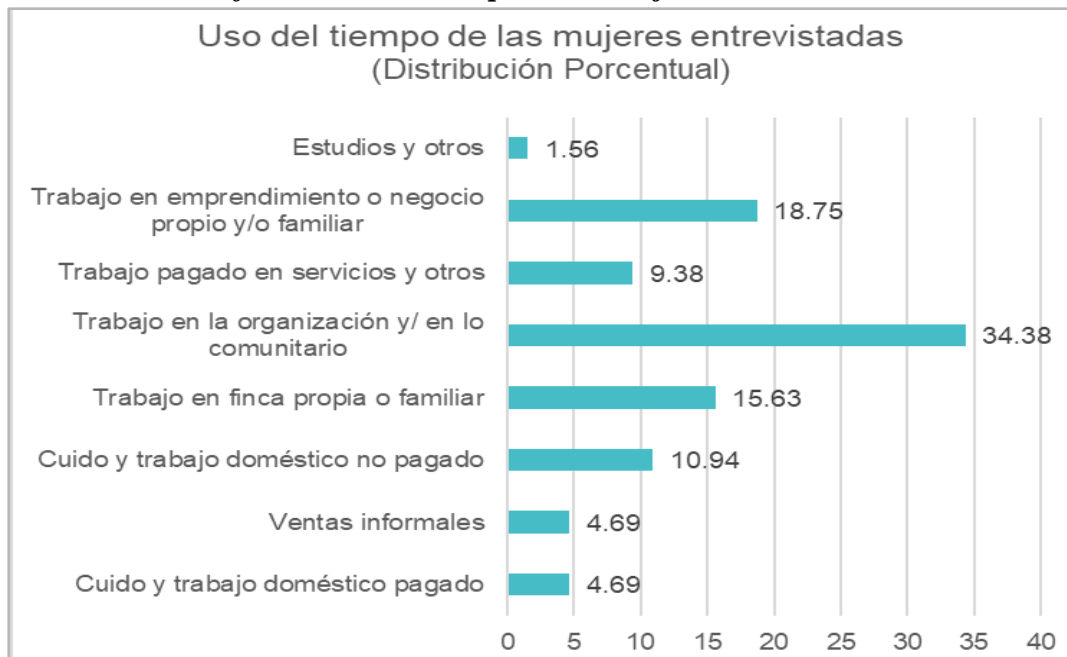
Gráfico 4. Escolaridad de las mujeres de la CBRS entrevistadas



Es importante destacar que en términos generales las mujeres de Panamá tienen una escolaridad más alta que las mujeres de Costa Rica. Los datos arrojan que el 81% de las mujeres entrevistadas con primaria completa e incompleta se ubican en el distrito de Sixaola y Bratsi en Costa Rica. Por su parte, 62% de las mujeres que tienen estudios universitarios se ubican en Panamá y en el caso de Costa Rica la mayor parte de mujeres con estudios de educación superior se ubican en la zona costera.

En relación con el uso del tiempo de las mujeres lideresas entrevistadas, se realizó la siguiente pregunta *¿A qué se dedica usted la mayor parte del tiempo?* y se proporcionó un listado de actividades (Ver Gráfico 5), donde debían escoger la actividad a la que ellas consideran dedican más tiempo en el día. Ante esta pregunta el 34,38% respondió que se dedica al trabajo en lo comunitario y a la organización la mayor parte de su tiempo; seguido de un 18,75% que respondió que se dedican principalmente a emprendimiento o negocio propio y/o familiar; y 10,94% señala que la mayor parte de su tiempo lo dedica al trabajo de cuidado no remunerado.

Gráfica 5. Uso del tiempo de las mujeres entrevistadas



Los resultados en torno al uso del tiempo deben ser leídos a la luz del reconocimiento de la triple jornada que realizan gran parte de las mujeres con participación sociopolítica activa (Bonilla, 2017), ya que además de encargarse de labores domésticas, de cuidado de animales y de la producción agrícola, y de actividades remuneradas, asumen labores en lo comunitario y organizativo, el cual en algunos casos es remunerado y en otros no.

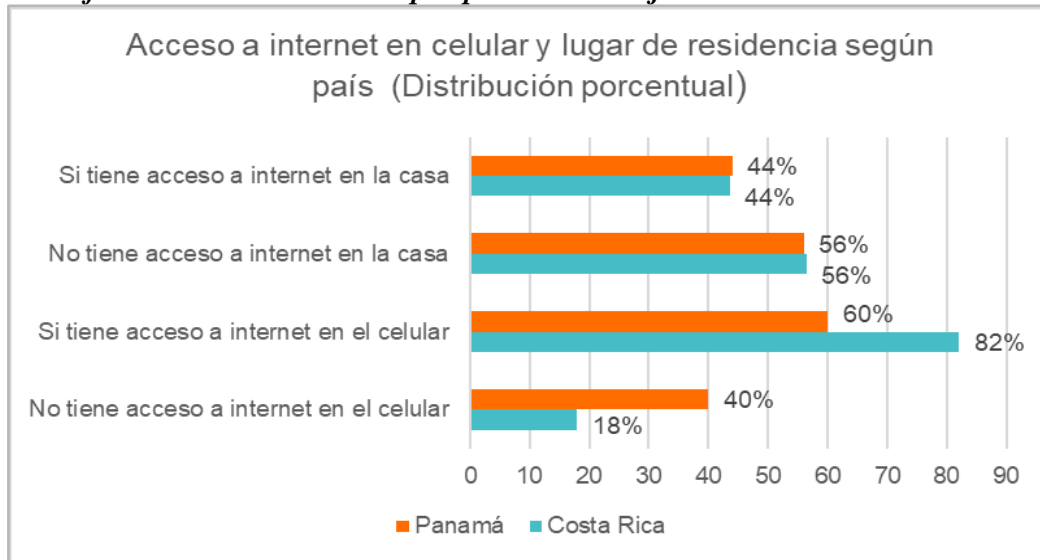
Por esta razón, en el trabajo de campo realizado se evidencia que el tiempo de las mujeres se distribuye de forma compleja, donde el recargo del trabajo de cuidado y doméstico y las actividades para la generación de ingresos económicos forman parte de la realidad de las mujeres de la Cuenca.

En relación con las mujeres que contestaron que dedican la mayor parte de su tiempo al trabajo en la organización y en lo comunitario, 76% pertenecen a organizaciones que agrupan mayoritariamente a personas indígenas y afrodescendientes. Asimismo, el 67% pertenecen a organizaciones con más de 12 años de existencia, las cuales son organizaciones que tienen ingresos económicos más consolidados producto de la venta de productos y servicios, y que cuentan con el apoyo económico del gobierno o de agencias de cooperación internacional.

De esta manera, la amplia trayectoria organizativa de algunas agrupaciones en la zona tiene un peso en la forma en cómo algunas mujeres distribuyen su tiempo, en la medida de que existe un tejido organizativo que permite a las mujeres dedicar gran parte de su tiempo a lo organizativo y comunitario. No obstante, esta experiencia es diferenciada con otras trayectorias organizativas y, como se mencionó anteriormente, debe ser leído a la luz de la doble o triple jornada de trabajo que se recarga a las mujeres.

En cuanto al acceso a internet, un 56% del total de mujeres entrevistadas no tienen conexión en sus casas y un 27% tampoco tiene acceso en el teléfono celular. Cuando se analizan los datos por país, se visualiza que en el caso de las mujeres de Panamá el 60% no tiene acceso a internet estable en sus celulares, en contraste con un 80% de mujeres de Costa Rica que señalaron tener conexión estable a internet mediante celular (Ver Gráfico 6).

Gráfico 6. Acceso a internet por país de las mujeres de CBRs entrevistadas



El gráfico anterior muestra que en Costa Rica las mujeres tienen mayor acceso a internet en comparación con las mujeres del territorio panameño, y que la principal fuente de acceso a esta red es mediante el teléfono celular. En relación con el uso de redes sociales los datos muestran que el 95% de las organizaciones y mujeres utilizan el WhatsApp como medio de comunicación y de acceso a información, 58% de las mujeres utilizan Facebook, 33% Instagram y 23% TikTok.

5.2 Participación activa de las mujeres y organizaciones de mujeres

Con el objetivo de conocer la participación de las mujeres en las organizaciones mixtas, se consultó a las entrevistadas cuántas mujeres del total de personas que conforman la organización participan activamente en la cotidianidad y toma de decisiones de la organización.

Este informe conceptualiza la participación activa de las mujeres, como la integración efectiva de estas, en todos los niveles y espacios de toma de decisión en donde se realice el abordaje de sus necesidades y se tome en cuenta sus opiniones en temas sociales, ambientales, productivos y espacios diversos de incidencia. Es decir, la participación activa apunta a que los criterios y propuestas de las mujeres sean consultados, escuchados, integrados y potenciados dentro de los diferentes espacios. Pues, la participación activa de las mujeres es clave para lograr una gobernanza efectiva y una GIRH adecuada en la Cuenca Binacional del Río Sixaola, tomando en cuenta el rol que tienen las mujeres como proveedoras, administradoras, consumidoras y protectoras de agua.

Los datos recabados muestran que el 46% de las organizaciones mixtas tiene una participación de mujeres con más de la mitad de sus miembros, mientras que en el 43% de estas organizaciones participan menos de la mitad de las mujeres del total de personas asociadas. El 11% restante de organizaciones mixtas señalan que existe una participación igualitaria entre mujeres y hombres (Ver Gráfico 7).

Gráfico 7. Participación de las mujeres entrevistadas en organizaciones mixtas en la CBRS



Las mujeres que contestaron que la participación es igualitaria, es decir 50% de participación activa de mujeres en las organizaciones, son aquellas que pertenecen a asociaciones de desarrollo y en el caso de dos comités locales de emergencia de Panamá. Por su parte, el 60% de los comités locales de emergencia entrevistados tiene una confluencia mayoritaria de mujeres.

En relación con el 43% de organizaciones mixtas que señalan tener menos del 50% de participación activa de mujeres, son en su mayoría organizaciones con un alcance territorial amplio y que tienen como principal propósito la generación de ingresos económicos mediante la producción agrícola, la pesca y la venta de servicios turísticos. Mientras tanto, las organizaciones mixtas que señalan tener una participación activa mayoritaria de mujeres se caracterizan por ser predominantemente organizaciones de carácter vecinal y local, cuyos objetivos centrales pasan por el rescate cultural, la producción de artesanía, y el apoyo en asuntos comunitarios.

A partir del trabajo de campo se pudo notar que la participación de las mujeres de la CBRS no es homogénea. Esto significa que en una misma organización se pueden encontrar mujeres lideresas con una participación activa y de amplia trayectoria en la toma de decisiones y, a su vez, mujeres con un involucramiento, participación y experiencia organizativa mucho más limitada. En este sentido, las entrevistadas coinciden en que la participación de las mujeres en las asambleas o en puestos de toma de decisiones, no se traduce necesariamente en una representación y participación activa de estas dentro de la toma de decisiones de las organizaciones.

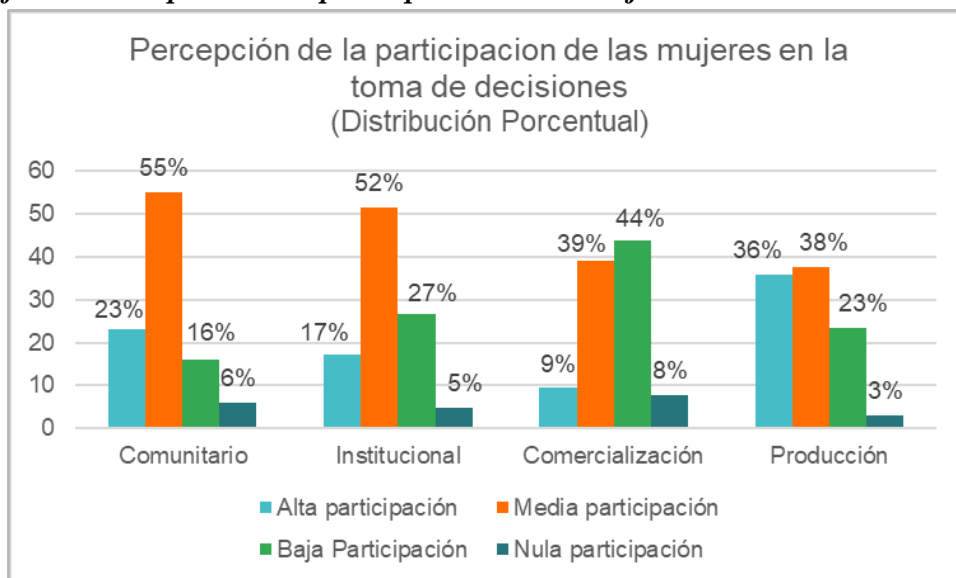
En esta misma línea, con el objetivo de conocer la percepción de las entrevistadas acerca de la participación de las mujeres de su comunidad en la toma de decisiones en espacios institucionales, comunitarios, productivos y de comercialización en la CBRS se determinó la siguiente escala de percepción de la participación.

Escala de percepción de la participación en la toma de decisiones de las mujeres entrevistadas en diversos espacios en la CBRS

- **Alta:** Siempre son consultadas y participan activamente en la toma de decisiones.
- **Media:** Participan esporádicamente en espacios donde se toman decisiones.
- **Baja:** Participan muy poco y no forman parte del proceso de toma de decisiones.
- **Nula:** No existe relación con esos espacios y nunca han participado en la toma de decisiones

A partir de esta escala se muestra que existe una percepción mayoritaria de que las mujeres tienen una participación media en espacios comunitarios, institucionales y de producción (Ver Anexos 4, 5, 6). Esto significa que las mujeres de las comunidades están presentes en esos espacios, pero su participación real en la toma de decisiones es esporádica (Ver Gráfico 8). Paralelamente, la mayoría de las entrevistadas consideran que la participación de las mujeres en espacios de comercialización es baja (Anexo 7), lo que implica que estos espacios se perciben aún más limitados para la participación real de las mujeres.

Gráfico 8. Percepción de la participación de las mujeres en la toma de decisiones



Como se observa en el gráfico anterior la toma de decisiones en los espacios institucionales y de producción tienden a una participación de media a baja, lo que implica que a pesar de que hay mujeres que están presentes en estos espacios, muy pocas participan activamente en la

toma de decisiones. Por su parte, los espacios comunitarios muestran una tendencia de una participación de media a alta, posicionándose, junto con los espacios de producción, como espacios organizativos con mayor apertura para la toma de decisiones por parte de las mujeres.

En relación con la participación en los espacios comunitarios, el trabajo de campo arrojó que las mujeres entrevistadas reconocen que existen liderazgos fuertes de mujeres en espacios comunitarios e institucionales, sin embargo, estos tipos de liderazgo no son generalizados para todas las mujeres de la comunidad. De esta manera, la mayoría señala como un reto constante que haya una mayor participación e integración activa de las mujeres en los distintos espacios y que estos no sean limitados a las mujeres que ya participan.

En cuanto a los espacios de comercialización, las entrevistadas perciben mayoritariamente una baja participación, lo que implica que las mujeres participan poco en actividades de este tipo y no forman parte de los procesos de toma de decisiones. Es decir, los espacios de comercialización son los de más difícil acceso para el involucramiento y la participación activa de las mujeres en la toma de decisiones.

Por otro lado, la mayoría de las mujeres entrevistadas consideran a los espacios de producción como los de mayor acceso para la toma de decisiones. Esta respuesta puede ser leída a la luz del trabajo de campo realizado, pues al consultar sobre los espacios de producción, la mayoría de las mujeres los perciben como cercanos, ya que hacen referencia a su participación y la de sus vecinas en la toma de decisiones sobre lo que ellas mismas producen. Sin embargo, cuando se les consulta sobre la comercialización las mujeres indican que existe poco margen y posibilidades de negociar precios y espacios para vender sus productos de forma justa, factores que impactan en la autonomía y desarrollo económico de las mujeres de la cuenca.



Fotografía 5. Rosaura Romero de ACPAG, participando en la comercialización de plátanos en las riberas del río Sixaola, Panamá, febrero de 2023.

Participación de las organizaciones de mujeres de la CBRS en los espacios de gobernanza territorial

La participación efectiva de las mujeres en espacios de incidencia y de toma de decisiones es determinante para una gobernanza inclusiva, democrática y efectiva, por lo que es necesario reconocer a las organizaciones de mujeres como partes interesadas relevantes dentro de las dinámicas de gobernanza comunitaria y local.

Para efectos de este estudio se analizó con mayor detalle la percepción de las organizaciones de mujeres sobre su participación en espacios comunitarios e institucionales relacionados con los objetivos del Proyecto. En el siguiente cuadro se puede observar de forma desagregada la percepción de las organizaciones de mujeres participantes en su relación con organizaciones y actores comunitarios¹⁰.

Cuadro 1. Percepción de las organizaciones de mujeres de la CBRS de la participación en espacios comunitarios¹¹ (Distribución por absolutos)

	Alta	Media	Baja	Nula	No aplica / No responde	Total
Comités de emergencia	4	3	2	17	3	29
Acueducto local	3	3	1	9	13	29
Asociación de desarrollo/ Junta de desarrollo local	5	11	6	6	1	29
Organizaciones y grupos de mujeres ¹²	9	12	3	5	0	29
Iglesias	2	7	2	18	0	29
Organizaciones culturales	7	7	3	11	1	29
Organizaciones de producción y valor agregado	7	5	4	11	2	29

Como se observa en el cuadro anterior, existe una tendencia mayoritaria de las organizaciones de mujeres hacia considerar su participación como baja o nula en la mayoría de los espacios comunitarios. Cabe destacar que el 65% de las organizaciones de mujeres consideran que su

¹⁰ Para este análisis se excluyeron las organizaciones mixtas. Esta decisión de corte analítico se realiza con el objetivo de determinar el rol y formas de participación que tienen las organizaciones de mujeres en estos espacios y con estos actores comunitarios e institucionales. En el caso de las organizaciones mixtas, este comportamiento se modifica, en tanto hay organizaciones que tienen una figura jurídica y un rol específico en la gobernanza territorial que determinan su grado de participación en ciertos espacios comunitarios e institucionales, por ejemplo, las asociaciones de desarrollo, comités de emergencia y ASADAS.

¹¹ Las organizaciones e instancias colocadas en este cuadro corresponden a espacios comunitarios que cumplen un rol importante dentro de las dinámicas de participación y gobernanza local comunitaria.

¹² Cuando las organizaciones de mujeres contestan esta pregunta lo hacen en relación con otras agrupaciones de mujeres.

relación con **comités locales** de emergencia es de **baja a nula**. Por país, el 75% de las agrupaciones de mujeres de Costa Rica y el 44% de Panamá señalan tener una participación con estos comités de baja a nula. En este sentido, en contraste con Panamá, se evidencia que existe una menor participación de las organizaciones de mujeres consultadas de Costa Rica con los comités locales de emergencia.

Asimismo, el 62% de las organizaciones de mujeres ubicadas en comunidades con **acueductos locales**¹³ señalan tener una participación de **baja a nula**. Este comportamiento se traduce de igual forma cuando se desagrega por país, donde el 62% de las organizaciones de mujeres de Costa Rica y el 67% de Panamá señalan tener una participación de baja a nula con los acueductos locales.

Por otro lado, se posiciona una participación de **alta a media** con otras organizaciones de mujeres (72%), con asociaciones de desarrollo (55%) y organizaciones culturales (48%). Estos datos tienen correspondencia con los propósitos de las organizaciones de mujeres anteriormente descritas.

A continuación, en el Cuadro 2, se visualiza la percepción de la participación de las organizaciones de mujeres de la CBRS con diferentes actores institucionales y entes rectores claves para los aspectos de gobernanza delimitados por el proyecto en el territorio de la cuenca.

Cuadro 2. Percepción de las organizaciones de mujeres de la CBRS de la participación con instituciones públicas (Distribución absolutos)

	Alta	Media	Baja	Nula	No aplica / No responde	Total general
INAMU	10	7	7	5	0	29
Comisión Binacional del Río Sixaola	8	7	4	10	0	29
Cruz Roja y Bomberos	0	5	4	20	0	29
CME/Centro de Operaciones de Emergencias	1	3	6	19	0	29

¹³ Este dato porcentual excluye a los casos que respondieron no aplica y no sabe/no responde, ya que hay una gran cantidad de comunidades que no tienen acueductos locales. Es importante aclarar que estos datos hablan de la participación y formas de articulación de las organizaciones de mujeres con estos espacios comunitarios.

	Alta	Media	Baja	Nula	No aplica / No responde	Total general
Ministerio de Salud	3	8	3	14	1	29
Gobierno Local	5	8	6	10	0	29
CNE / SINAPROC	1	2	6	18	2	29
MINAE / MIAMBIENTE	1	5	4	18	1	29
MAG / MIDA	6	3	4	15	1	29
IMAS / MIDES	6	8	6	9	0	29
Policía de Fronteras / SENAFRONT	0	3	3	20	3	29
Fuerza Pública / Policía Nacional	4	6	4	14	1	29
AyA / IDAAN	0	2	4	21	2	29

Igual que con los espacios comunitarios, la percepción de la participación de las organizaciones de mujeres con **instituciones públicas** tiende a ser de **baja a nula**¹⁴. Tomando como referencia el Cuadro 2 se visualiza que las instituciones que muestran un mayor porcentaje con una participación alta o media son el INAMU (Instituto Nacional de las Mujeres en Costa Rica e Instituto Nacional de la Mujer en Panamá, 59%) y la Comisión Binacional de la Cuenca del Río Sixaola (52%).

Cuando se desagregan los datos sobre la participación de las organizaciones de las mujeres con esta Comisión, en Panamá el 67% de las organizaciones la consideran de alta a media, mientras que en Costa Rica el 45% considera que su participación es de alta a media y 55% la considera de baja o nula.

Es importante indicar que el posicionamiento de la participación con la Comisión se debe leer

¹⁴ Para el análisis de la participación de las mujeres con instituciones se indicó a las mujeres entrevistadas lo siguiente: Alta participación significa que usted o su organización participa en espacios de incidencia, coordinación, comunicación constante y/o proyectos con la institución. -Media participación que usted o su organización participa en actividades, comunicación y coordinación para actividades puntuales. -Baja participación que usted o su organización tiene poco conocimiento del rol y trabajo de la institución, y que la participación en actividades es esporádica. -Nula participación es que no tiene relación.

a la luz de la muestra de este estudio, ya que gran parte de las mujeres entrevistadas habían participado anteriormente en actividades del Proyecto donde se generaron espacios de encuentro con la Comisión e incluso algunas organizaciones son integrantes de la misma.

Por otro lado, en el caso del MIDES e IMAS y del Gobierno Local, el 52% y el 55% de las organizaciones de mujeres respectivamente, consideran que su participación es baja o nula. Es decir, menos del 50% de las organizaciones de mujeres entrevistadas cuentan con espacios de coordinación conjunta y con espacios de incidencia en estas instituciones. Sin embargo, estas son algunas de las instituciones rectoras en donde la proporción de participación es media y la brecha de participación es menos alta en comparación con otras instituciones.

Finalmente, se puede determinar que las instituciones con la menor participación de las organizaciones de mujeres entrevistadas son Fuerza Pública, Policía Nacional, Servicio Nacional de Fronteras (SENAFRONT), Policía de Fronteras, Ministerio de Agricultura y Ganadería de Costa Rica (MAG), Ministerio de Desarrollo Agropecuario de Panamá (MIDA), Cruz Roja y Bomberos, Comité Municipal de Emergencias y Centro de Operaciones de Emergencia, CNE, SINAPROC, Ministerio de Ambiente y Energía de Costa Rica (MINAE), Ministerio de Ambiente de Panamá (MIAMBIENTE), IDAAN y el AyA.

El AyA y el IDAAN se posicionan como las instituciones con menor participación de las organizaciones de mujeres consultadas, donde un 86% indicó que su participación es de baja a nula. El 90% de las organizaciones de mujeres de Costa Rica y el 78% de las organizaciones de mujeres de Panamá indican que su participación es de nula a baja, y en ninguno de los dos países hay organizaciones que consideren su participación con estas instituciones alta.

Seguidamente, un 83% de las organizaciones de mujeres reportan que su participación con la Cruz Roja, Bomberos, SINAPROC y la CNE es baja o nula. En Costa Rica el 90% de las organizaciones de mujeres consideran que su participación con la CNE es nula o baja, mientras que en Panamá el 66% de las agrupaciones de mujeres indican que su participación con el SINAPROC es nula y baja.

Estos datos tienen una centralidad para el Proyecto ya que expresan que hay muy poca participación de las organizaciones de mujeres con las instituciones y espacios comunitarios de gobernanza vinculados con la gestión del agua para consumo humano y la gestión y prevención de riesgos hidrometeorológicos.

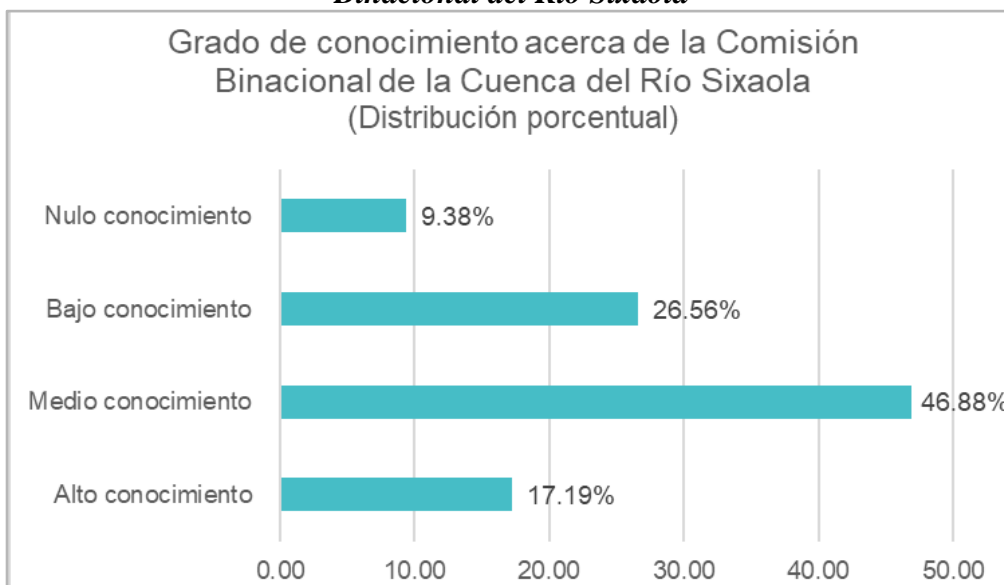
En relación con el tema de la gobernanza en la Cuenca, se consultó a las mujeres entrevistadas sobre el grado de conocimiento que tienen acerca de la Comisión Binacional de la Cuenca del Río Sixaola. Para esto se les explicó la escala que se detalla a continuación:

Escala para determinar el grado de conocimiento sobre la Comisión Binacional de la Cuenca del río Sixaola (CBCRS)

- **Alto conocimiento:** Conoce la Comisión Binacional del Río Sixaola, a sus integrantes y su trabajo.
- **Medio conocimiento:** Sabe que existe la Comisión y tiene una noción básica de su funcionamiento.
- **Bajo conocimiento:** Ha escuchado hablar acerca de la Comisión, pero no tiene noción ni claridad de su trabajo.
- **Nulo conocimiento:** No conoce ni ha escuchado de la Comisión.

Luego de conocer esta escala el 17,19% de las mujeres entrevistadas respondieron que tienen un alto conocimiento de la CBCRS; un 46,88% dijo que sabe que existe la Comisión y tiene una noción básica de su funcionamiento, es decir tienen medio conocimiento; el 26,56% de las mujeres dijo que tiene un bajo conocimiento; mientras que el 9,38% de estas indicó que su conocimiento es nulo, o sea, que no conoce ni ha escuchado de la Comisión (Ver Gráfico 9).

Gráfico 9. Grado de conocimiento de las mujeres entrevistadas acerca de la Comisión Binacional del Río Sixaola

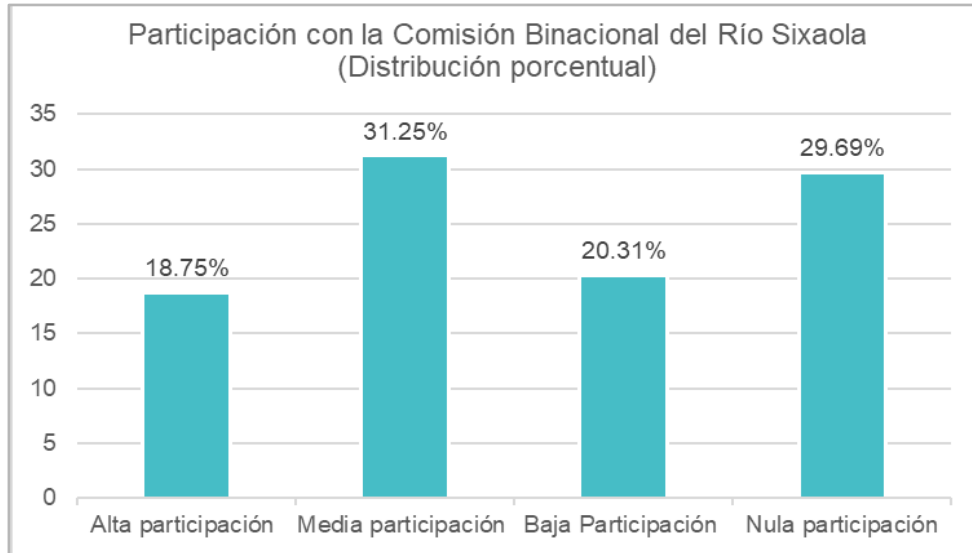


Las mujeres en Panamá indican tener un mayor manejo acerca de la Comisión que en Costa Rica, ya que un 60% de las mujeres de Panamá tiene un conocimiento medio, 20% un conocimiento alto y 20% un conocimiento bajo. Mientras que en Costa Rica un 38,46% dice que su conocimiento es medio, 30,7% bajo, 15,38% alto y mismo porcentaje (15,38%) señalan que su conocimiento es nulo.

En relación con la participación de sus organizaciones – de mujeres y mixtas – en la Comisión Binacional del Río Sixaola, un 31,25% señala que es media, es decir que han participado en

actividades y mantienen una comunicación y coordinación para actividades puntuales. Mientras que un 29,69% señala que su participación ha sido nula, es decir, que nunca han tenido relación con la Comisión (Ver Gráfico 10).

Gráfico 10. Participación del total de organizaciones con la Comisión Binacional del Río Sixaola



5.3 Principales problemáticas que enfrentan las mujeres de la CBRS

Uno de los objetivos planteados para la construcción de este documento es conocer las principales problemáticas sociales, medioambientales y productivas que enfrentan las mujeres en la Cuenca Binacional del Río Sixaola.

Para cumplir este objetivo se brindó un listado de problemáticas a las mujeres entrevistadas, y se les solicitó que escogieran las tres principales problemáticas que afectan mayormente a las mujeres de su comunidad, en orden de prioridad. Lo anterior permitió identificar las tres principales problemáticas y el orden de prioridad que les dieron.

En el Cuadro 3 se encuentra la distribución de frecuencias, según el orden de prioridad de las problemáticas sociales desde la perspectiva de las 64 mujeres entrevistadas. Este cuadro, al igual que los siguientes sobre las problemáticas ambientales y productivas, deben ser leídos e interpretados siguiendo las columnas de prioridad.

De esta manera, en el Cuadro 3 se visualiza que 29 mujeres consideran la violencia de género como prioridad 1; mientras que 17 mujeres señalan la poca participación en la toma de decisiones como prioridad 2; y como prioridad 3 se posiciona el desempleo y acceso a recursos propios.

Cuadro 3. Principales problemáticas sociales según orden de prioridad establecido por las mujeres entrevistadas (Distribución absolutos)

Problemáticas	Prioridad 1	Prioridad 2	Prioridad 3
Violencia de género	<u>29</u>	8	8
Discriminación a las personas sexualmente diversas	0	3	2
Trata y explotación sexual	0	0	1
Relaciones impropias	3	7	6
Embarazo adolescente	5	12	8
Poca participación en la toma de decisiones	8	<u>17</u>	10
Migración irregular	0	3	2
Desempleo y acceso a recursos económicos propios	19	12	<u>24</u>
Otras	0	2	3
Total	64	64	64

Como se muestra en el cuadro anterior, la mayoría de las mujeres coinciden que la prioridad 1 corresponde a la violencia de género, referida a la discriminación por género, violencia sexual, acoso sexual, violencia intrafamiliar y doméstica. En la prioridad 2 se encuentra la poca participación de las mujeres en la toma de decisiones, y finalmente en la prioridad 3 se ubica el desempleo y el poco acceso a recursos económicos propios por parte de las mujeres.

El 45% del total de mujeres entrevistadas identificaron la violencia contra las mujeres como el problema de mayor prioridad. En el trabajo de campo se denota cómo las mujeres identifican la violencia de género como un elemento que limita los campos de acción de las mujeres para la toma de decisiones y el acceso a recursos económicos propios, y se asocia a problemáticas más específicas, tal como el embarazo adolescente y las relaciones impropias.

De esta manera, el abordaje de las problemáticas sociales de las mujeres de la región debe ser integral, en la medida que la autonomía física, económica, psicológica y social de las mujeres se entrecruzan entre sí.

En relación con las principales problemáticas ambientales definidas por las mujeres participantes, en la prioridad 1 se encuentra el acceso a agua potable; como prioridad 2 aparecen las afectaciones por inundaciones; y finalmente como prioridad 3 se encuentran los problemas de salud por la contaminación.

Aunadas a estas problemáticas, se posicionan la afectación por deforestación, la exposición a agroquímicos, la pérdida de semillas y plantas nativas, y la contaminación por el manejo de residuos y aguas residuales como temas de peso para las mujeres de la Cuenca (ver Cuadro 4).

Cuadro 4. Principales problemáticas ambientales según orden de prioridad establecido por las mujeres entrevistadas (Distribución absolutos)

	Prioridad 1	Prioridad 2	Prioridad 3
Acceso al agua potable	<u>21</u>	6	0
Exposición a agroquímicos	9	7	5
Afectación por inundaciones	12	<u>14</u>	10
Contaminación por el manejo de residuos y aguas residuales	4	9	7
Afectaciones por deforestación	8	11	9
Pérdida de semillas y plantas nativas	6	8	6
Afectación por contaminación de ríos y quebradas	2	3	10
Problemas de salud por contaminación	1	5	<u>13</u>
Aumento del nivel del mar	1	1	4
Total General	64	64	64

El acceso al agua potable se coloca como la principal problemática ambiental que más afecta a las mujeres de la cuenca. El 44% del total de las mujeres de Panamá y un 25% de las mujeres de Costa Rica posicionaron esta problemática como la de mayor prioridad. En el caso de Panamá el acceso al agua potable es muy limitado (ver apartado GIRH) y en el caso de Costa Rica hay comunidades en Bratsi, Sixaola y Cahuita que no cuentan con agua potable. En Costa Rica, la mayor parte de mujeres que colocó este tema como principal problemática son de los distritos de Sixaola y Cahuita.

Sobre las problemáticas productivas (ver Cuadro 5), las mujeres entrevistadas indican que las principales problemáticas productivas corresponden al acceso a mercados para la venta de sus productos, seguido del acceso a financiamiento, y tercero la falta de capacitación. Nuevamente, el poco acceso y participación en espacios de comercialización se posiciona como un tema prioritario para las mujeres de la CBRS.

Cuadro 5. Principales problemáticas productivas según orden de prioridad establecido por las mujeres entrevistadas (Distribución absolutos)

	Prioridad 1	Prioridad 2	Prioridad 3
Irrespeto derechos laborales de las trabajadoras	6	4	3
Acceso a mercados para la venta de sus productos	<u>23</u>	11	4
Acceso a la tierra propia	9	8	5
Seguridad jurídica de la tierra	3	4	4
Acceso a financiamiento para la producción	9	<u>18</u>	14
Falta de toma de decisiones en la finca	4	3	3
Falta de capacitación	8	10	<u>16</u>
Poco acceso a insumos	1	4	14
Otras	0	2	0
NS/NR	1	0	1
Total General	64	64	64

En relación con las diversas problemáticas priorizadas por las mujeres entrevistadas, cabe destacar que estas son muy variadas y que no se encuentran tendencias en la priorización, más allá de las señaladas anteriormente.

5.4 Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (GIRH)

La GIRH se reconoce como un proceso que promueve la gestión y el desarrollo coordinado del agua y la tierra con el fin de maximizar el bienestar social y económico de manera equitativa sin comprometer la sostenibilidad de los ecosistemas¹⁵.

Tal y como se mencionó anteriormente, la falta de acceso al agua potable fue colocada como la principal problemática ambiental que afecta a las mujeres entrevistadas. De esta manera, el 36% indica que el agua para su consumo proviene de agua llovida, quebradas, nacientes y pozos. Estas aguas, que son fundamentalmente superficiales, se pueden ver directamente contaminadas por diversos residuos. Esta problemática afecta principalmente a las mujeres que se encuentran en las partes más bajas de la cuenca, ya que el mal uso o la contaminación del recurso hídrico aguas arriba, repercute en la disponibilidad del recurso aguas abajo.

Con base en las consideraciones anteriores, las mujeres de la cuenca media dicen tener más acceso al agua para el consumo humano, en comparación con las mujeres que se encuentran en la cuenca baja. Uno de los casos prioritarios para prestar atención sobre este tema es el acceso al agua potable en las comunidades de San San, Finca 51, Deborah, California y parte de Guabito en territorio panameño, lo que ha llevado al IDAAN a distribuir el vital líquido con camiones cisterna.

El 14% de las entrevistadas manifestó que consumen agua de pozo (Ver Gráfico 11). La gran mayoría de las mujeres que tiene acceso mediante esta fuente se encuentran en las partes bajas de la cuenca, lo cual representa una alta vulnerabilidad de sus fuentes de agua, ya que estas zonas son áreas propensas a la inundación y donde se realiza un uso intensivo de agroquímicos.

En esta misma línea, 55% de las entrevistadas señalan que su acceso al agua para consumo humano es mediante los acueductos de AyA, IDAAN y el Ministerio de Salud de Panamá, las cuales son las instituciones rectoras del tema en ambos países. (Ver Gráfico 11). Es importante señalar, que en Costa Rica se visualiza una mayor presencia del suministro de agua potable mediante los acueductos del AyA, en comparación con el IDAAN de Panamá.

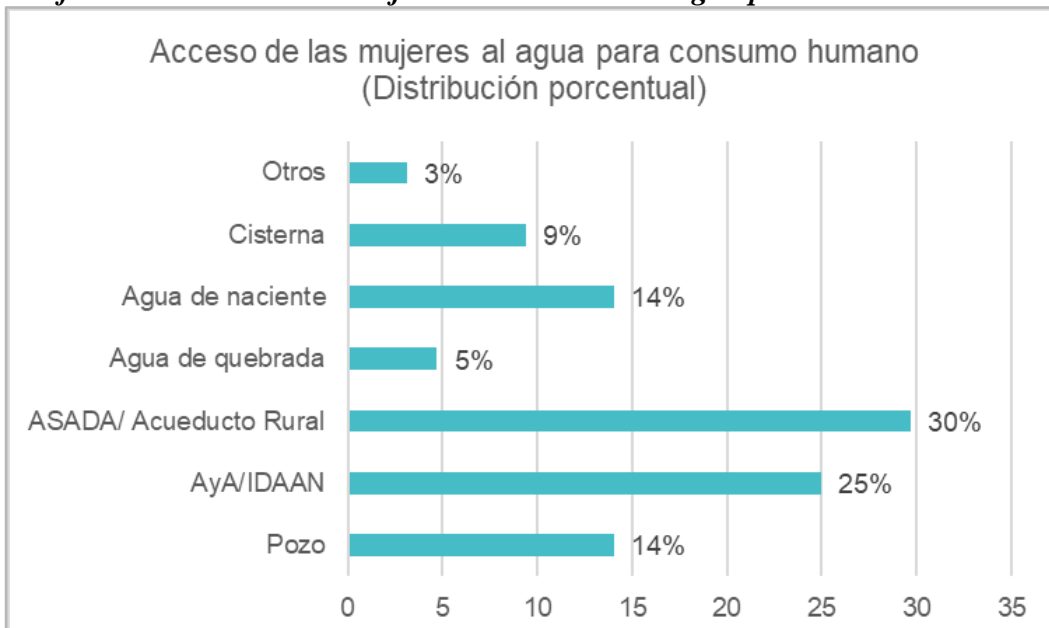
Asimismo, las ASADAS y acueductos locales tienen un peso importante en la gestión y distribución del agua potable para consumo humano, donde se muestra que un 30% del total de la muestra tienen acceso al agua mediante estas figuras comunitarias. El peso que tienen los acueductos locales en esta muestra se debe leer a la luz de la población entrevistada, ya que en

¹⁵ Global Water Partnership (GWP) o Asociación Mundial para el Agua, 1999.

los centros de población de los territorios indígenas Bribri y Cabécar de Talamanca hay un desarrollo importante de los acueductos locales en estas comunidades, y gran peso de la muestra se concentra en estas zonas.

En esta dirección, un 35% de las mujeres en Costa Rica contestó que el agua que reciben en su casa proviene de una ASADA o acueducto local, y el 20% de las mujeres en Panamá indicó que recibe agua de un acueducto rural.

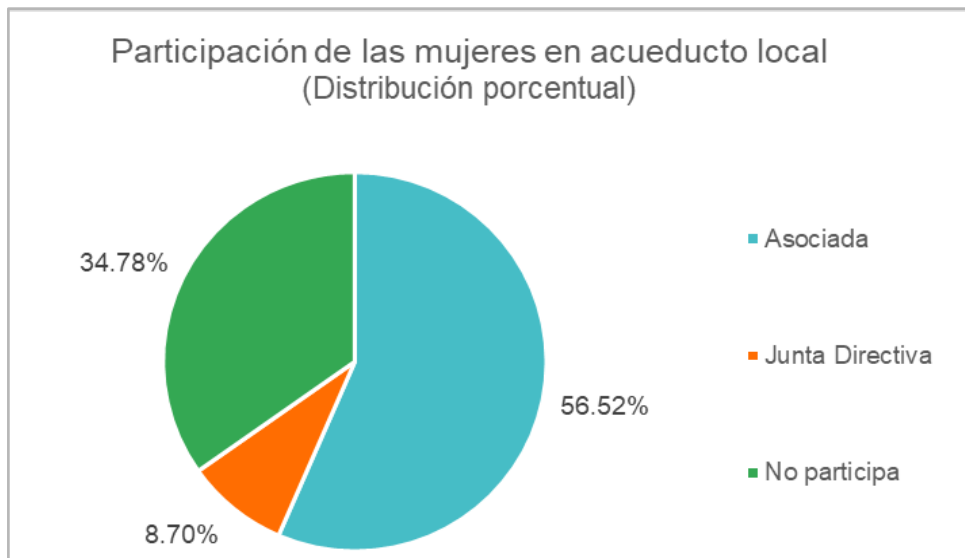
Gráfico 11. Acceso de las mujeres entrevistadas al agua para consumo humano



No obstante, a pesar del importante peso que tienen los acueductos locales, el 51,72% de las organizaciones de mujeres señalan que su relación como agrupaciones de mujeres con los acueductos locales es nula, es decir, nunca han tenido relación con estos espacios comunitarios. Esto se muestra tanto en la participación de las organizaciones de mujeres y de las mujeres líderes en los espacios de gestión y administración local y comunitaria del agua. Como se señaló en la sección sobre percepción de la participación de las organizaciones de mujeres de la CBRS espacios comunitarios, el 62% de las organizaciones de mujeres ubicadas en comunidades con acueductos locales señalan tener una participación de baja a nula.

En esta misma dirección, el 34,78% del total de mujeres entrevistadas que tienen acceso al agua mediante un acueducto local indican que no participan en esta instancia, mientras que el 56,52% participan como asociadas y el 8,70% señala haber sido parte de la junta directiva de estos acueductos (Ver gráfica 12).

Gráfico 12. Participación de las mujeres entrevistadas en los acueductos locales



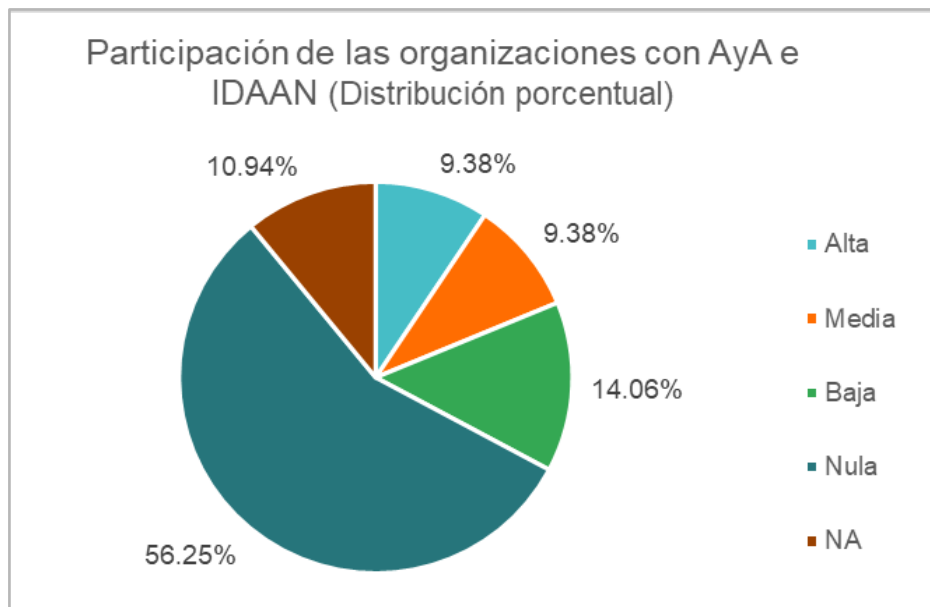
Es decir, solo 2 mujeres de 19 que tienen acceso al agua mediante una ASADA o acueducto rural señalan haber sido parte de la Junta Directiva de estos espacios. Estos datos muestran que existe una participación muy baja de las mujeres en estos espacios locales, que son claves para la gestión del agua en gran parte de las comunidades de la CBRS.

Esta misma dinámica de poca participación en el tema de la gestión del agua para el consumo humano, se evidencia en la relación del total de organizaciones con el AyA y con el IDAAN, con las cuales el 56,25% considera que su participación es nula y el 14,06% señala que es baja. Esto significa que cerca de tres cuartas partes (3 de cada 4) de las organizaciones de mujeres y mixtas entrevistadas señalan tener poco conocimiento del trabajo que realiza la institución y que ha participado en algunas actividades esporádicas con estas instituciones (Ver Gráfico 13).

La poca participación y gestión conjunta de las organizaciones con estas entidades se profundiza aún más cuando se trata de organizaciones de mujeres, donde – como se señaló previamente en el apartado de participación – el AyA y el IDAAN se posicionan como las instituciones con menor participación de las organizaciones de mujeres consultadas, siendo que un 86% indicó que su participación es de baja a nula y ninguna organización señaló tener una participación alta con estas entidades. Asimismo, de las organizaciones de mujeres consultadas el 90% de las agrupaciones de Costa Rica y el 78% de las organizaciones de mujeres en Panamá indican que su participación es de baja a nula.

Estos resultados sugieren que en términos generales ni las mujeres ni sus organizaciones en el territorio de la CBRS participan en espacios de toma de decisiones en torno al recurso hídrico y evidencia que es urgente trabajar en mejorar la participación activa de las mujeres de las comunidades en la toma de decisiones en los distintos espacios y niveles de gobernanza en torno al abastecimiento, gestión y protección del agua.

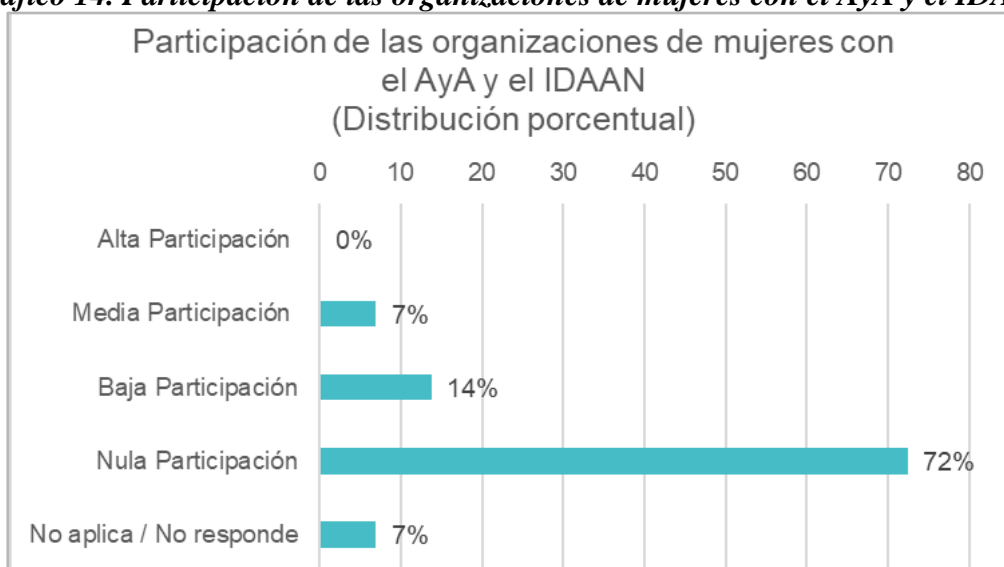
Gráfico 13. Participación del total de organizaciones con el AyA y el IDAAN



Tal y como se menciona en el apartado sobre la participación de las mujeres en las distintas instancias comunitarias e institucionales, el AyA y el IDAAN aparecen como las instituciones públicas con la menor participación por parte de las organizaciones de las mujeres.

Un 72% señala que su participación es nula, es decir nunca han tenido relación como organización con estas instituciones y 14% señalan que es baja (Ver Gráfico 14), lo que implica que no hay una relación de coordinación, comunicación, consulta ni incidencia entre las organizaciones de mujeres con estos entes rectores.

Gráfico 14. Participación de las organizaciones de mujeres con el AyA y el IDAAN

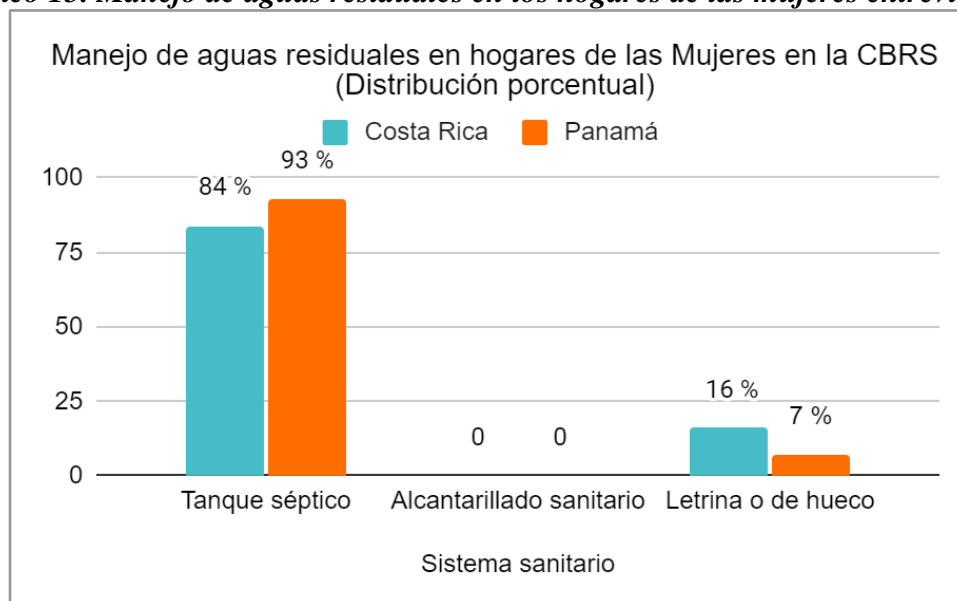


Aunque muchos países dan prioridad a la satisfacción de las necesidades humanas básicas de agua, un quinto de la población mundial no tiene acceso a agua potable segura y la mitad de la población mundial no tiene acceso a condiciones sanitarias adecuadas¹⁶.

En relación con manejo de aguas residuales en los hogares de las mujeres en la CBRS, alrededor del 85% de las mujeres entrevistadas dijo tener tanque séptico, lo que representa 93% en Panamá y un 84% en Costa Rica (Ver Gráfico 15); en contraste con un 15% de mujeres que utilizan letrinas, dentro del cual un 16% pertenece a Costa Rica y un 7% a Panamá. Cabe destacar que el uso de letrinas en la cuenca se identificó en distritos de Costa Rica como Bratsi y Telire, donde se localizan los territorios indígenas Bribri y Cabécar de Talamanca.

El uso de letrinas en zonas rurales e indígenas puede deberse a su cosmovisión, limitaciones económicas y también a la ausencia de sistemas de alcantarillado para la disposición de los desechos humanos. Esta idea es respaldada por las respuestas de las mujeres de la CBRS entrevistadas, ya que tanto para Panamá como para Costa Rica dijeron no contar con alcantarillado sanitario.

Gráfico 15. Manejo de aguas residuales en los hogares de las mujeres entrevistadas



Según el Programa Estado de la Nación (2019), en Costa Rica el principal medio de disposición de las aguas residuales domésticas es el tanque séptico (75,4%), seguido de las descargas en alcantarillado sanitario (22,9%), de las cuales solo un 14% recibe tratamiento; luego un 1,4% se dispone en letrinas; y un 0,3% mediante evacuación a cielo abierto.

En Panamá existe actualmente un proyecto de construcción del Sistema de Alcantarillado Sanitario de Changuinola y el diseño y construcción de la planta de tratamiento de aguas

¹⁶ Global Water Partnership (GWP) o Asociación Mundial para el Agua, Manejo integrado de recursos hídricos, 2000.

residuales, sin embargo, en este no se contempló ninguna de las comunidades que pertenecen a la CBRS. Además de esto cabe resaltar que las instalaciones donde se ubica la planta de tratamiento de aguas residuales colindan con el Humedal de Importancia Internacional San San Pond Sak. En esta misma línea, en Costa Rica, en la comunidad costera de Puerto Viejo, área de influencia del Proyecto, actualmente se está construyendo una planta de tratamiento de aguas residuales.

Las situaciones anteriormente mencionadas crean desafíos significativos en cuanto a la salud ambiental, la conservación de los ecosistemas y principalmente para la Gestión Integral de los Recursos Hídricos en el territorio, poniendo como centro a las mujeres ante la exclusión histórica que padecen en su relación con la participación en la toma de decisiones en espacios donde se decide sobre el recurso hídrico sin su vinculación efectiva.

5.5 Producción sostenible y restauración

En relación con las formas de producción de las mujeres ubicadas en la Cuenca Binacional del Río Sixaola, las entrevistadas dijeron tener una o más de una actividad productiva, por lo que se evidencian múltiples respuestas como, por ejemplo, que las mujeres realizan actividades agropecuarias y a la vez actividades de valor agregado (Ver Anexo 8).

En el caso de Panamá el 48% de estas mujeres manifestó que realiza actividades agropecuarias, mientras que el 40% se dedica a la confección de artesanías y un 28% se dedica al procesamiento o valor agregado de materias primas, tal como chocolate, deshidratados, chips, cremas, entre otros. Asimismo, el 24% dijo dedicarse a actividades como el turismo, agroturismo y reciclaje.

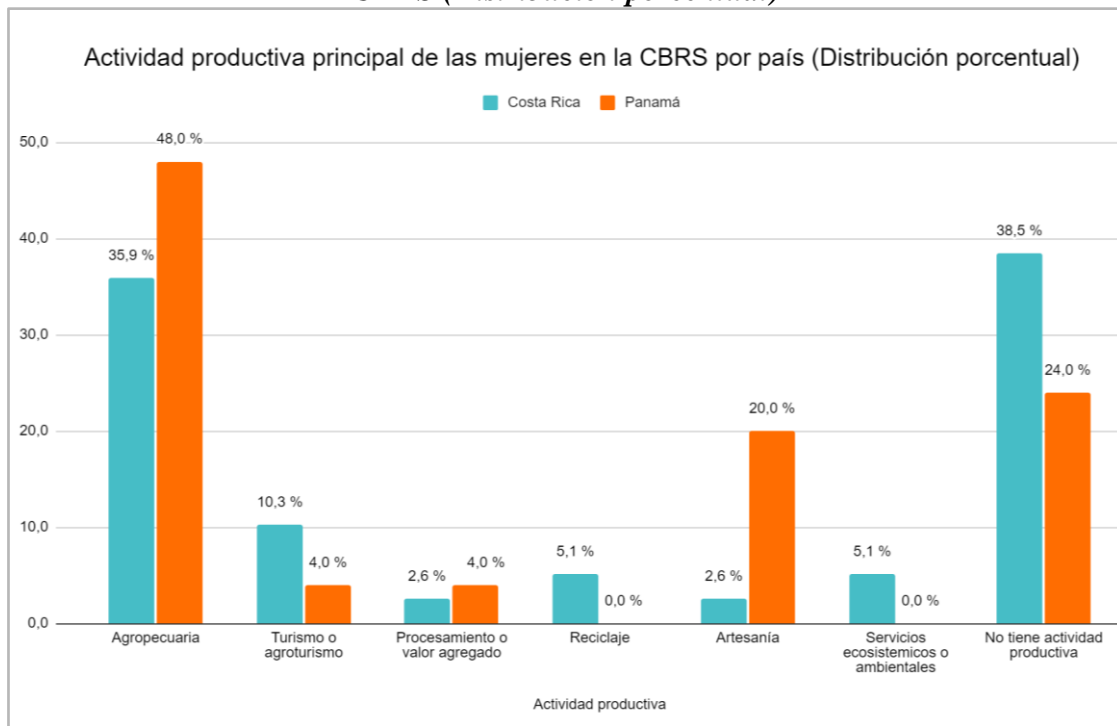
En Costa Rica 41% de las entrevistadas manifestó que sus organizaciones se dedican a las actividades agropecuarias, 17,9% se dedica al turismo o agroturismo, seguido de actividades como el procesamiento o valor agregado de materias primas, la confección y venta de artesanías y el reciclaje.

Además, 10,3% de las mujeres de Costa Rica entrevistadas dijeron ser beneficiadas por el pago por servicios ecosistémicos o ambientales, por el desarrollo de proyectos vinculados con sistemas agroforestales, protección y manejo de los bosques. El porcentaje mencionado anteriormente corresponde a tres de las organizaciones indígenas de los distritos Bratsi y Telire (Asociación de Desarrollo Integral del Territorio Indígena Cabécar, ADITICA; Asociación de Desarrollo Integral del Territorio Indígena Kéköldi, ADIKEKOLDI; y Stribrawpa) además de la Asociación Foro de Mujeres Afrodescendientes en el área de influencia de la CBRS.

Según los datos obtenidos en las entrevistas se evidencia que las actividades productivas principales de las mujeres en este territorio son la agricultura, la confección y venta de artesanías y las actividades relacionadas con el turismo o agroturismo (Ver Gráfico 16). Por otro lado, las mujeres que dicen no tener actividad productiva fueron las que pertenecían a

organizaciones mixtas y de mujeres representadas principalmente por agrupaciones afro e indígenas en ambos países, cuyos propósitos son el resguardo y práctica de los conocimientos, la capacitación y protección de los derechos de las mujeres y asuntos comunitarios. Estas mujeres entrevistadas en la CBRS que no tienen actividad productiva representan un 38,5% en Costa Rica y 24% en Panamá.

Gráfico 16. Principales actividades productivas de las mujeres entrevistadas por país en la CBRS (Distribución porcentual)



Las mujeres entrevistadas que se dedican a actividades agropecuarias diversificadas pertenecen la mayoría a organizaciones de mujeres y se ubican en los distritos Bratsi y Telire; mientras que en el Valle del Sixaola se ubicaron organizaciones mixtas que se dedican a las actividades agrícolas siendo el plátano su principal rubro.

En la CBRS en el lado costarricense, 41% de las mujeres entrevistadas que se dedican a las actividades agropecuarias, el 52% dijo que sus organizaciones estaban conformadas por indígenas, el 20% por afro indígenas, el 16% por afrodescendientes y el 20% mujeres mestizas (Ver Anexo 9). Cabe resaltar que en las organizaciones hay diversidad cultural de las mujeres, por lo que en una organización pueden participar mujeres indígenas, afro indígenas y mestizas. En Panamá 48% de las mujeres entrevistadas que se identifican con la agricultura como actividad productiva, el 31% son indígenas (Naso, Ngäbe y Bribri), 26% afro indígenas y afrodescendientes, mientras que un 18% son mestizas.

El turismo o agroturismo lo realizan principalmente las organizaciones de mujeres indígenas en ambos países. Cabe resaltar que estas actividades concuerdan con los propósitos de promoción y conservación de la cultura y protección de la naturaleza y el territorio. En esta misma dirección, se encuentra el procesamiento y producción de valor agregado del cacao,

como parte de las actividades productivas de las organizaciones de mujeres indígenas entrevistadas tanto en Costa Rica como en Panamá.



Fotografía 6. Vivienda autóctona de indígenas bribri, Yorkin, Costa Rica, diciembre de 2022.

Sobre la producción agrícola, las mujeres señalan que los principales rubros cultivados por ellas en la CBRS son el plátano y el banano representando un 59%, seguido por el cultivo de cacao el que representa un 21,7%, mientras que las raíces y tubérculos representan un 19,3% (Ver Gráfico 17).

Gráfico 17. Principales cultivos producidos por las mujeres entrevistadas



En el territorio costarricense de la CBRS el 59% de las mujeres entrevistadas dijo producir plátano, mientras que en el lado de Panamá el 60% posicionó este rubro como importante (Ver Anexo 10). Con respecto al cultivo de banano en Costa Rica el 49% de las mujeres

entrevistadas lo produce, mientras que en Panamá es apenas un 16% de las mujeres, principalmente indígenas y está destinado al autoconsumo.

En cuanto a la venta a intermediarios en este territorio el plátano se posiciona como principal cultivo, seguido por el banano y el cacao. Asimismo, el trabajo de campo mostró que la mayoría de las mujeres tienen una producción agropecuaria importante, donde el autoconsumo es un elemento constante y dinamizador de sus formas de producción. Por ejemplo, el 60% de las mujeres en Costa Rica mencionó que cultiva plátano para autoconsumo, y en Panamá el 51% de las mujeres entrevistadas también cultiva plátano con este propósito (Ver Anexos 11 y 12).

En Costa Rica, las organizaciones mixtas se dedican en su mayoría a la producción agrícola tanto en el territorio indígena como en el valle del Sixaola, mientras que las organizaciones de mujeres tienden a tener producción agrícola y pecuaria tanto para la venta como para el autoconsumo. En el caso de Panamá tanto las organizaciones mixtas como las organizaciones de mujeres también tienen cultivos y animales en sus fincas.

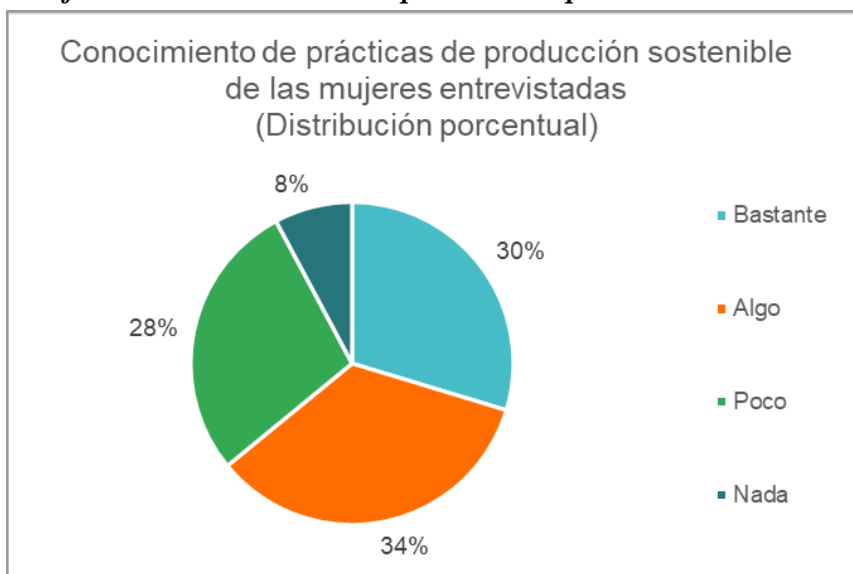
En los territorios y comunidades indígenas de la CBRS tanto en Costa Rica como en Panamá las mujeres entrevistadas dijeron no utilizar insumos químicos para la producción, sin embargo, ninguna cuenta con certificación que sustente que su producción es orgánica. En Costa Rica solo 2 de las mujeres consultadas venden banano y cacao a Trobanex, empresa que compra productos reconocidos como producción orgánica.

Asimismo, en la zona costeras de Costa Rica las mujeres indicaron no utilizar agroquímicos para su producción y muestran tener un vínculo importante con las formas de producción agrícolas tradicionales de la cultura afrocaribeña que involucran una agricultura ecológica y se relacionan con las actividades turísticas y de valor agregado de cultivos como el cacao, raíces y tubérculos, las plantas medicinales, entre otros.

El uso de agroquímicos por parte de las mujeres entrevistadas se da principalmente en la cuenca baja del río Sixaola, destacando zonas como Las Delicias, La Mesa, Las Tablas y Guabito en Panamá y en Sixaola, Gandoca y Paraíso en Costa Rica.

Partiendo de la idea de que las prácticas de producción sostenibles involucran el manejo de los cultivos, el suelo, el agua y la conservación de la biodiversidad para suministrar alimentos y materias primas, se les consultó a las mujeres acerca de su grado de conocimiento de prácticas de producción sostenible. El 30% de las entrevistadas consideran que saben bastante, frente a un 28% que dice saber poco y un 8% dijo no saber nada del tema (Ver Gráfico 18). La mayoría de las mujeres entrevistadas en Costa Rica (71%), consideran que saben bastante o algo de producción sostenible, mientras que en Panamá el 40% de las mujeres consideran que su conocimiento de práctica de producción sostenible es poco.

Gráfico 18. Conocimiento de prácticas de producción sostenible



El 92% de las mujeres entrevistadas señala que realizan prácticas como conservación de bosques, uso de semillas nativas, cercas vivas y realizan abonos orgánicos, asociación de cultivos, entre otras prácticas que han sido heredadas por sus ancestros y son parte de su cosmovisión.

De esta manera, en relación con la producción agrícola, se denota que hay una importante participación de las mujeres en la actividad agropecuaria, donde la producción para el autoconsumo tiene un peso importante, dando prioridad a productos como el plátano, los tubérculos, el banano y el cacao. Esto brinda un panorama amplio, en una región que se ha considerado históricamente productora de banano y plátano, donde las mujeres indican también contar con producción de tubérculos, frutales, plantas medicinales y cucurbitáceas como productos importantes.

5.6 Sistema de Alerta Temprana (SAT) para la prevención de desastres

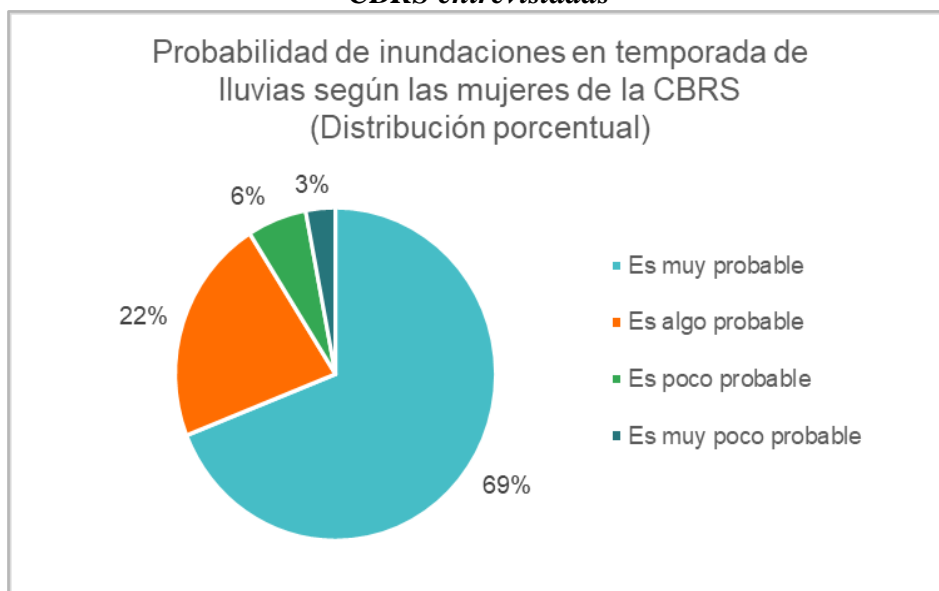
La implementación de Sistemas de Alerta Temprana en la CBRS contribuye con la organización local como elemento básico en la preparación y respuesta a nivel local ante desastres, tomando en cuenta que históricamente en esta Cuenca se han suscitado eventos adversos que han dejado pérdidas materiales importantes y también vidas humanas.



Fotografía 7. Vista del puente sobre el río Sixaola, paso fronterizo entre Costa Rica y Panamá, noviembre de 2022.

En cuanto a la situación de las mujeres de la Cuenca del Río Sixaola respecto a la gestión de riesgos y amenazas climatológicas, el 80% de las mujeres entrevistadas manifestó que han sufrido en algún momento inundaciones por desbordamiento de ríos y quebradas. Al preguntarles si en temporada de lluvia podrían suscitarse inundaciones, el 69% dijo que sería muy probable (Ver Gráfico 19).

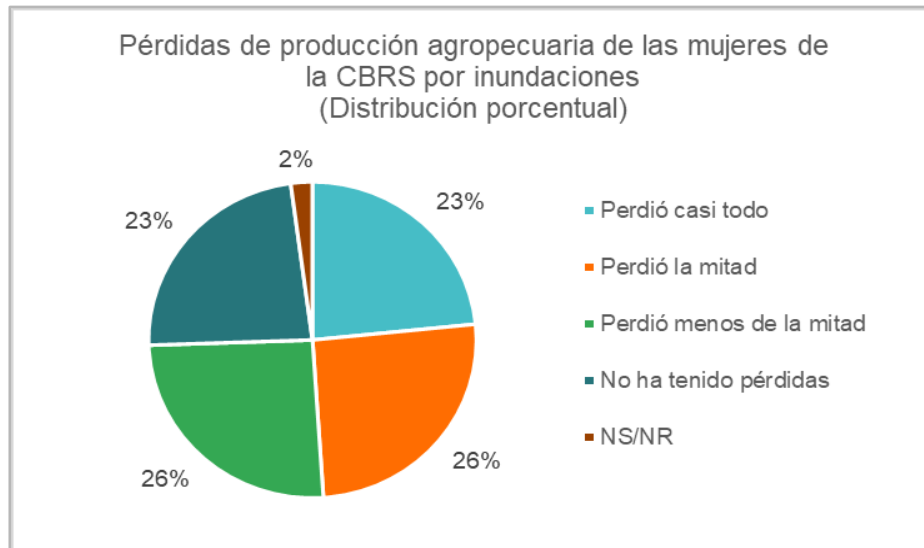
Gráfico 19. Probabilidad de inundaciones en temporada de lluvias según las mujeres de la CBRS entrevistadas



El 22% de las mujeres contestaron que es algo probable que se presenten inundaciones en temporadas de lluvia, mientras que el 9% restante dijo que era poco o muy poco probable que se den inundaciones en sus comunidades. Cabe destacar que el 49% de las mujeres que

contestaron que han sido afectadas por inundaciones, indicaron que han llegado a perder la mitad o casi toda su producción a causa de las inundaciones (Ver Gráfico 20).

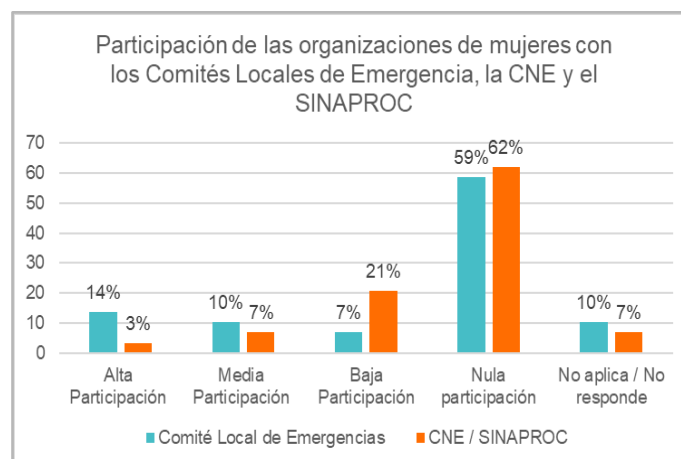
Gráfico 20. Pérdidas de producción agropecuaria de las mujeres de la CBRS por inundaciones



En relación con la participación activa de las organizaciones de mujeres de la CBRS se muestra que tienen una baja participación e incidencia en la toma de decisiones dentro de los comités locales de emergencia y con la institucionalidad encargada de la gestión de riesgos y desastres en comparación con las organizaciones mixtas. De esta manera, el 83% de las organizaciones de mujeres considera su participación y vinculación con la CNE y el SINAPROC como nula o baja, y 66% percibe lo mismo en relación con los Comités Locales de Emergencia (Ver Gráfico 21).

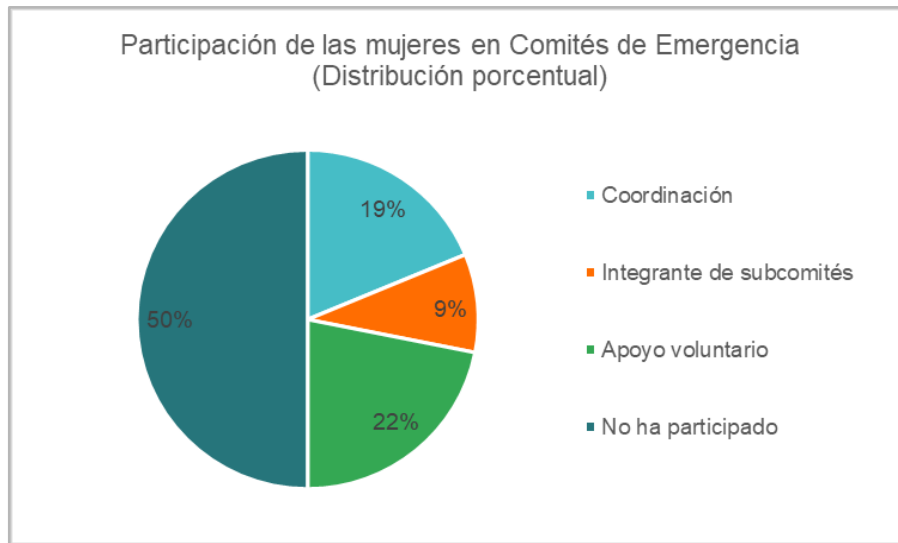
Cuando se desagregan los datos por país, se evidencia que en Panamá el 66% de las agrupaciones de mujeres indicaron que su participación con el SINAPROC es nula y baja, y en Costa Rica el 90% de las organizaciones de mujeres señalaron que su participación con la CNE es baja o nula.

Gráfica 21. Participación de las organizaciones de mujeres en los Comités Locales de Emergencia, la CNE y el SINAPROC



En relación con la participación de las mujeres entrevistadas en los comités comunitarios o locales de emergencia, los datos muestran que un 50% no ha participado nunca, mientras que el otro 50% de las entrevistadas sí ha participado de alguna forma en los comités, ya sea de apoyo voluntario (22%), como integrante de subcomités (9%) o en las instancias de coordinación donde se toman las decisiones (19%) (Ver Gráfico 22). En el caso de Panamá 44% de las mujeres señala que nunca ha participado en un comité y 54% de las mujeres entrevistadas en Costa Rica indican lo mismo.

Gráfica 22. Participación de las mujeres entrevistadas en los Comités Locales de Emergencia



Como se evidencia en el gráfico anterior, existe poca participación por parte de las mujeres entrevistadas en los espacios de toma de decisiones de los comités locales de emergencias. Cuando se desagregan los datos por país, se muestra que el 75% de las agrupaciones de mujeres de Costa Rica señalaron tener una participación de baja a nula, en contraste con un 33% de las organizaciones de mujeres de Panamá que indicaron tener una participación alta o media y 44% que señalaron que su participación es de nula a baja.

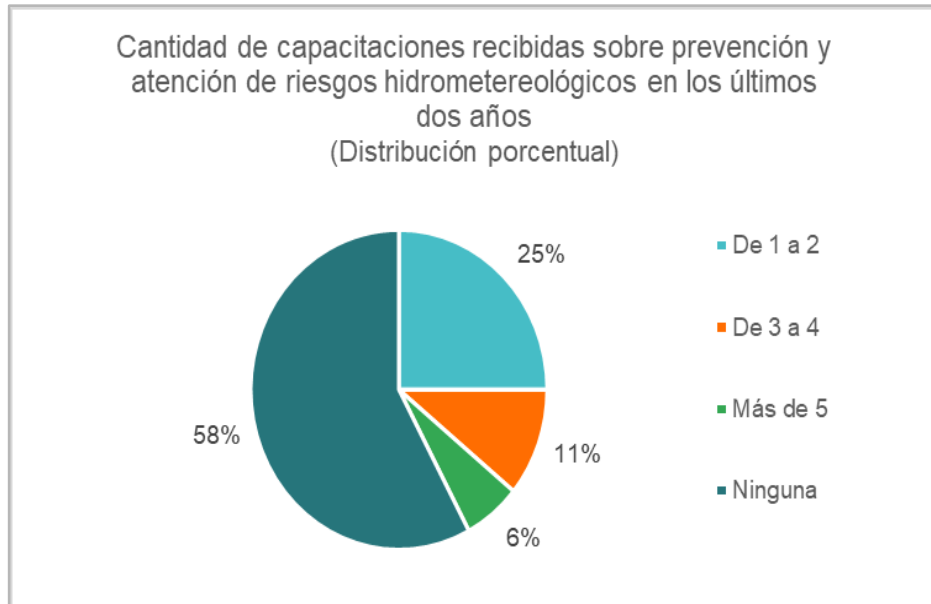
En Panamá según datos proporcionados por la oficina regional de SINAPROC, en el territorio de la CBRS se han creado 19 comités locales de emergencias en los que participan 77 mujeres de un total de 133 integrantes. Estas mujeres ocupan principalmente los cargos de subcoordinadora, integrantes de la comisión de salud y emergencia y de la comisión de suministro y albergues. Solo el 42,1% de estas mujeres ocupa el cargo de coordinadora de comité local de emergencia.

En Costa Rica se identificaron 14 comités comunales de emergencias en el territorio de la CBRS, en los cuales el 57,1% son mujeres (24 mujeres de 42 integrantes), ocupando plazas principalmente de secretarías.

Al referirnos a las capacitaciones en temas de gestión de riesgos y alerta temprana, el 58% de las mujeres entrevistadas señalaron que nunca han recibido este tipo de capacitaciones, el 25% dijo haber participado en 1 o 2 capacitaciones, mientras que 11% ha participado en 3 o 4

capacitaciones, y solo un 6% de las mujeres organizadas de la CBRs han participado en más de 5 capacitaciones sobre gestión del riesgo (ver Gráfico 23).

Gráfica 23. Cantidad de capacitaciones sobre prevención y atención de riesgos hidrometeorológicos recibidas en los últimos dos años



La falta de capacitaciones recibidas en torno a temas de prevención y atención de riesgos hidrometeorológicos que dicen tener las mujeres en la CBRs, es una oportunidad para promover la participación de autoridades locales y de miembros de las comunidades en torno a este importante tema. Tomando en cuenta la necesidad de formación que existe en relación con la gestión del riesgo, primeros auxilios, manejo de albergues y suministros, manejo de herramientas tecnológicas (redes sociales) y equipos de comunicación, entre otros.

6. Conclusiones y recomendaciones

-Reconocer el tejido organizativo comunitario y las formas de organización y participación de las mujeres y sus organizaciones en los espacios de gobernanza en la CBRs

En la CBRs existe un valioso tejido organizativo a nivel comunitario que debe ser tomado en cuenta para los procesos de gobernanza en relación con la GIRH. En este tejido, las mujeres líderes y las organizaciones de mujeres desarrollan un rol central en la conservación, restauración y protección de la CBRs. Las acciones que realizan las mujeres en esta materia se vinculan estrechamente con los propósitos de la mayoría de las organizaciones de mujeres, quienes posicionan el resguardo de las prácticas y tradiciones culturales, la defensa de los derechos de las mujeres y la protección de la naturaleza y el territorio como sus objetivos centrales.

De esta manera, gran parte de las mujeres organizadas de la cuenca integran de forma transversal la cultura y el resguardo de los saberes ancestrales en sus prácticas organizativas y

actividades productivas. Por lo que un abordaje que busque integrar a las mujeres en los distintos componentes del Proyecto debe partir del reconocimiento de la cultura y de los saberes ancestrales en las prácticas y espacios cotidianos.

Estos son elementos que no deben ser relacionados únicamente con las mujeres indígenas ni abordados como un tema aislado o separado del resto. Se recomienda que sean elementos considerados como parte integral y transversal de las formas de organización y participación de las organizaciones de mujeres, tanto en las comunidades fronterizas, campesinas, afrocaribeñas, costeras e indígenas de la CBRS.

No obstante, es importante no generalizar, ya que cada zona de la cuenca tiene características particulares, en donde inciden elementos culturales, étnicos y de clase que impactan las formas de participación y organización de las mujeres, por lo que los abordajes se recomiendan sean leídos a luz de estas diferencias.

-Las problemáticas prioritarias de las mujeres son parte de las limitaciones para su participación efectiva y de las organizaciones de mujeres en la toma de decisiones en los distintos niveles de gobernanza

Como se menciona a lo largo del documento, existen condiciones que limitan la participación activa de las mujeres en los espacios de organización y de gobernanza local, comunitaria e institucional.

Estas limitaciones pasan por el reconocimiento de la sobrecarga de roles que asumen las mujeres en su vida cotidiana, pero también se enmarcan en aquellas dinámicas estructurales de la CBRS que limitan aún más las condiciones de posibilidad de una participación activa de las mujeres.

Por esta razón, las principales problemáticas sociales, ambientales y productivas priorizadas por las mujeres – la violencia de género, el acceso al agua potable y el acceso a mercados para la colocación de sus productos – muestran cómo existen condiciones estructurales vinculadas con la calidad de vida en las comunidades de la CBRS que afectan la autonomía física, emocional y económica de las mujeres.

Vivir en comunidades en constante riesgo de inundación, sin acceso a agua potable y con altos grados de contaminación que afectan la salud de las mujeres, son factores centrales para comprender cuáles son las condiciones en las que participan y se desarrollan gran parte de las mujeres de la CBRS en los ámbitos organizativos, comunitarios, productivos e institucionales, quienes se ven recargadas con tareas de cuidado y trabajo comunitario vinculadas con estas problemáticas y contextos.

Asimismo, la autonomía económica se posiciona como una gran problemática que afecta a las mujeres de la CBRS, quienes indican que el poco acceso a recursos económicos propios, el acceso a financiamiento, la poca capacitación y el poco acceso a los mercados y espacios de comercialización son problemáticas centrales que les afectan en su vida cotidiana y en la participación y toma de decisiones en los distintos ámbitos sociopolíticos.

Estas condiciones, siempre deben ser comprendidas a la luz de la violencia de género – física, simbólica, económica, patrimonial – que se experimenta en espacios domésticos, políticos, comunitarios, laborales, y públicos, que restringe las posibilidades de participación activa de las mujeres.

Por esta razón, las contrapartes y actores institucionales y comunitarios vinculados al Proyecto y a la generación del PAE deben tomar en cuenta estas condiciones que limitan la participación de las mujeres y así generar mecanismos que permitan una mayor inclusión de estas en los distintos espacios de toma de decisiones, fortalecer las capacidades de las organizaciones de mujeres y contribuir a la eliminación de todas las formas de violencia contra las mujeres.

-Generar y fortalecer mecanismos para la participación efectiva de las mujeres y sus organizaciones en los espacios comunitarios e institucionales vinculados con los componentes del Proyecto.

A pesar de la importante labor que realizan las mujeres líderes y las organizaciones de mujeres en el territorio, estas no encuentran condiciones de posibilidad efectivas para una participación activa en los procesos de gobernanza territorial en torno a la GIRH de la CBRS.

Este estudio muestra que las mujeres señalan estar presentes en los espacios comunitarios, institucionales y de producción, sin embargo, indican que participan esporádicamente o nunca han participado en la toma de decisiones en estos espacios. Asimismo, se muestra que los espacios de comercialización son percibidos como los más distantes para la participación y toma de decisiones por parte de las mujeres.

La participación de las mujeres y sus organizaciones en los espacios comunitarios e institucionales vinculados con la gestión y distribución del agua potable, así como en la atención y prevención de desastres es muy deficitaria, por lo que es necesario generar una estrategia donde se posicione y potencie la participación activa de las mujeres en estos espacios específicos de intervención del proyecto.

En este caso, se recomienda generar procesos de reflexión y capacitación con mujeres, actores comunitarios e institucionales, que permitan posicionar la importancia de la participación efectiva de las mujeres y permitan generar mecanismos que potencien espacios de incidencia política y toma de decisiones por parte de las mujeres y sus organizaciones en estos espacios. Esto incluye potenciar las capacidades de liderazgo de las mujeres, históricamente excluidas del espacio público, tomando en cuenta las limitaciones efectivas de participación que viven las mujeres de la CBRS.

Es importante prescindir de la noción de que la participación de las mujeres se termina con la presencia numérica de ellas en espacios donde se toman decisiones u ocupando cargos en juntas directivas, generalmente en función de secretarías o en puesto auxiliares, por ejemplo, vocal 1 o vocal 2. Pues las condiciones de participación de las mujeres en los espacios de gobernanza comunitaria o territorial son muy diversas entre sí, por lo que la presencia de mujeres en reuniones, actividades o en puestos directivos no se traduce en una participación efectiva.

Por esta razón, se deben desarrollar las herramientas necesarias para que la participación no sea limitada, ni absorbida por las dinámicas que han excluido sistemáticamente a las mujeres de los espacios públicos y comunitarios donde se toman decisiones. Por esta razón, se hace un especial llamado a la importancia de la capacitación para el empoderamiento en la toma de decisiones, así como generar las condiciones estructurales que incluyan de forma mandatoria la participación de mujeres en la toma de decisiones, proceso consultivos y rendición de cuentas.

Partiendo de lo anterior, la GIRH debe abordar las necesidades de las mujeres, potenciando la capacidad de participar, en todos los niveles y decisiones en torno al recurso hídrico, reconociendo el rol que tienen las mujeres como proveedoras, consumidoras y conservadoras del recurso hídrico. De esta manera, retomando lo planteado por Carrillo (2020, p.5) la ausencia de una perspectiva de género en la GIRH “pone en riesgo la efectividad y la sostenibilidad de cualquier apuesta por el desarrollo”, por lo que la inclusión y aplicación de este enfoque desde una perspectiva interseccional es ineludible ya que implica “una mayor y mejor participación de las mujeres en la gobernanza del agua” (Carrillo, 2005, p.5).

Tomando en cuenta los resultados que muestran la baja y nula participación activa de las mujeres lideresas y de las organizaciones de mujeres participantes del estudio con las instancias comunitarias e institucionales vinculadas con los componentes del proyecto, se recomienda trabajar en mecanismos que comprometan a las partes interesadas a garantizar la participación efectiva de las mujeres.

De esta manera, los hallazgos planteados en este documento son un insumo para el desarrollo del análisis transfronterizo, para la creación del PAE que permitan incorporar la participación activa de las mujeres y de las organizaciones de mujeres en los distintos niveles y ámbitos de acción del proyecto y del PAE.

Asimismo, se recomienda que se mantenga la investigación y constante actualización acerca de las formas de organización y participación de las mujeres de la CBRS en los distintos espacios de gobernanza, con el objetivo de dar seguimiento y poder medir los resultados e impactos de las acciones realizadas en torno a potenciar el empoderamiento de las mujeres.

En esta misma dirección, se recomienda a la Unidad Gestora del Proyecto profundizar en las experiencias y formas de organización y participación de las mujeres de la cuenca alta y de las zonas costeras, ya que el presente estudio, debido a las limitaciones de tiempo y recursos, tiene una menor representación de las organizaciones de mujeres de estas comunidades.

Por último, en este documento se presentó una propuesta de indicador de impacto relacionado con la participación de las mujeres en los espacios de toma de decisiones en acueductos locales y en espacios de incidencia con las instituciones vinculadas con la GIRH. Por esta razón, se recomienda que el proyecto elabore una línea base sobre los acueductos locales en la CBRS y los mecanismos de participación e incidencia dirigidos a las comunidades y organizaciones de las instituciones vinculadas con la GIRH, con el objetivo de tener mayor precisión sobre la participación de las mujeres en estos espacios de gobernanza.

7. Referencias Bibliográficas

Agarwal A; De los Angeles M; Bhatia R; Chéret I. 2000. Global Water Partnership (GWP). Asociación Mundial para el Agua. Manejo integrado de recursos hídricos. ISBN: 91-631-0058-4. Documento en línea. Disponible en: <https://www.gwp.org/globalassets/global/toolbox/publications/background-papers/04-integrated-water-resources-management-2000-spanish.pdf>

Carrillo, P. 2020. Brechas de Género en la Gestión del Agua y la Infraestructura Natural. Forest Trend. Lima, Perú. Documento en línea. Disponible en: <https://www.forest-trends.org/wp-content/uploads/2020/02/Brechas-de-G%C3%A9nero-y-Gesti%C3%B3n-del-Agua-en-la-Infraestructura-Natural.pdf>

Coto M; Ramírez H; Lobo S. 2021. Estrategia nacional de restauración de paisajes de Costa Rica (EN5-CR) 2021 – 2050. MINAE, Sistema Nacional de Áreas de Conservación SINAC, Ministerio de Agricultura de Costa Rica. - - San José, Costa Rica : MINAE, SINAC, MAG, 76 p. ISBN 978-9977-50-153-6.

Dávila F; Camacho E. 2012. Georreferenciación de documentos cartográficos para la gestión de Archivos y Cartotecas. Instituto Geográfico Nacional. Santander, España. Documento en línea. Disponible en: <https://www.ign.es/web/resources/docs/IGNCnig/CTC-Ibercarto-V-Georreferenciacion.pdf#:~:text=La%20georreferenciaci%C3%B3n%20o%20rectificaci%C3%B3n%20es,origen%20y%20el%20sistema%20destino.>

Declaración de Dublín sobre el agua y el Desarrollo Sostenible. 1992. Documento en línea. Disponible en: <https://agua.org.mx/wp-content/uploads/2017/12/Declaraci%C3%B3n-de-Dubl%C3%ADn-sobre-el-agua-y-el-desarrollo-sostenible.pdf>

Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial (ECADERT). 2010. Documento en línea. Disponible en: <https://ecadert.wordpress.com/que-es-ecadert/>

Gestión Integrada de Recursos Hídricos de las Cuencas Transfronterizas y Acuíferos de Puyango-Tumbes, Catamayo Chira y Zarumilla. 2020. Indicadores ambientales y socioeconómicos para el monitoreo y evaluación de la gestión integrada de las aguas superficiales y subterráneas en las cuencas y acuíferos transfronterizos de Puyango-Tumbes, Catamayo-Chira y Zarumilla. PNUD/ GEF. Documento en línea. Disponible en: <https://iwrnzarumilla.iwlearn.org/resolveuid/93a6084f-54ed-4c50-9b69-263f19a872f7>

González A. 2014. Organización Territorial de Panamá. Particularidades del régimen provincial y municipal. Documento en línea. Disponible en: http://www.asamblea.gob.pa/debate/Ediciones_anteriores/Ponencias/ORGANIZACION_TERRITORIAL_PANAMA.pdf

Instituto Nacional de Estadística y Censos (INEC). 2014. VI Censo Nacional Agropecuario 2014. Study Documentation. San José, Costa Rica. Disponible en: <https://bd.sica.int/index.php/catalog/99/download/938>

Medianero D. 2011. Metodología de Estudios de Línea de Base. Pensamiento Crítico, 15, 061–082. Universidad Nacional Mayor de San Marcos, Facultad de Ciencias Económicas Lima, Perú. Documento en línea. Disponible en: <https://doi.org/10.15381/pc.v15i0.8994>

Ministerio de Ambiente, Energía y Telecomunicaciones (MINAET). 2008. Plan Nacional de Gestión Integrada de los Recursos Hídricos (PNGIRH). San José, Costa Rica. Disponible en: https://da.go.cr/wp-content/uploads/2018/05/Plan_Nacional_Gestion_Integrada_Recursos_Hidrico.pdf

Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica (MIDEPLAN). 2018. Guía de indicadores. Orientaciones básicas para su elaboración. San José, Costa Rica. Disponible en: <https://documentos.mideplan.go.cr/share/s/Iny9wiulTiy3QZdWrvq0ew>

Porrás N. 2016. La Cuenca del río Sixaola: Costa Rica y Panamá. Proyecto BRIDGE en Mesoamérica. San José, Costa Rica: UICN, 12 pp. Documento en línea. Disponible en: <http://www.cuencariosixaola.bocasdeltoro.org/pdfs/bridge%20cuenca%20rio%20sixaola.pdf>

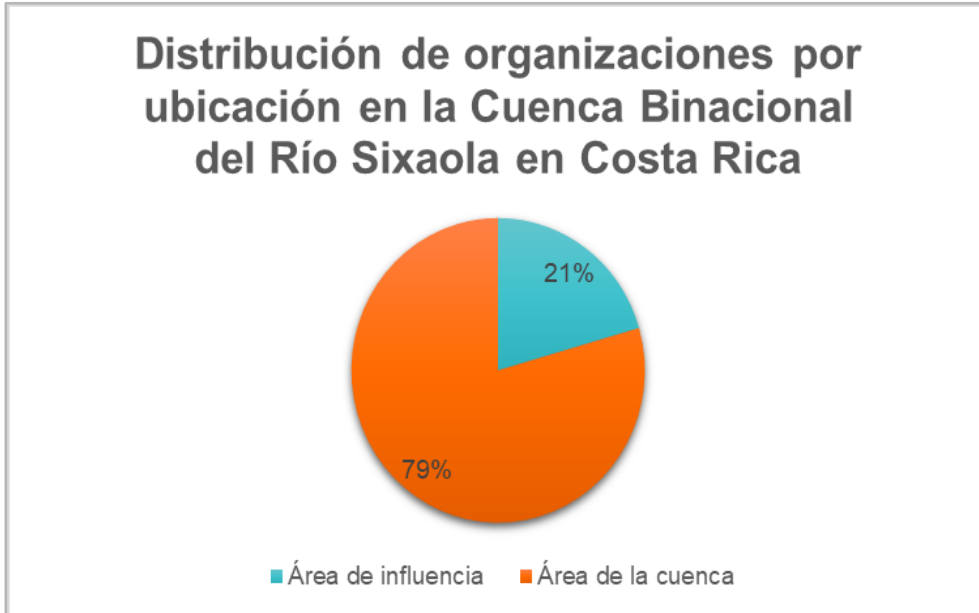
Programa Estado de la Nación Informe Estado de la Nación 2019. San José Costa Rica. Servicios Gráficos AC. ISBN: 978-9930-540-22-0 Digital formato PDF. Documento en línea. Disponible en: https://estadonacion.or.cr/wp-content/uploads/2019/11/informe_estado_nacion_2019.pdf

Rojas N. 2017. Instituto Meteorológico Nacional. Estudio de Cuencas Hidrográficas de Costa Rica. Cuenca río Sixaola. Documento en línea. Disponible en: <http://cglobal.imn.ac.cr/documentos/publicaciones/EstudioCuencas/EstudioCuencas-cuencaRioSixaola.pdf>

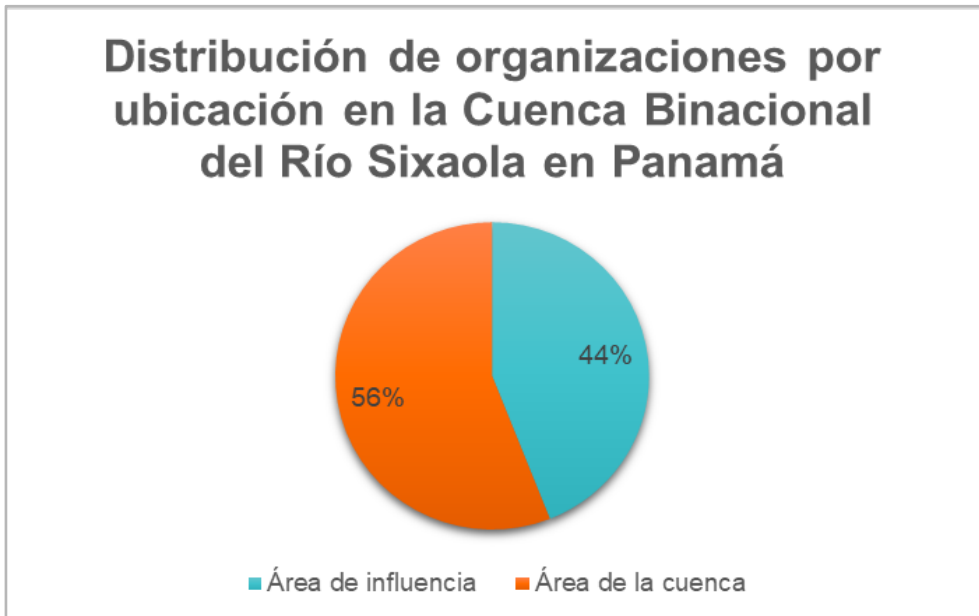
Sistema Costarricense de Información Jurídica. Declaración oficial de la aprobación de la División Territorial Administrativa (DTA) de la República de Costa Rica. Glosario oficial de la DTA 2019. Documento en línea. Disponible en: http://www.pgrweb.go.cr/scij/Busqueda/Normativa/Normas/nrm_texto_completo.aspx?param1=NRTC&nValor1=1&nValor2=88416&nValor3=115607&strTipM=TC#ddown

8. Anexos

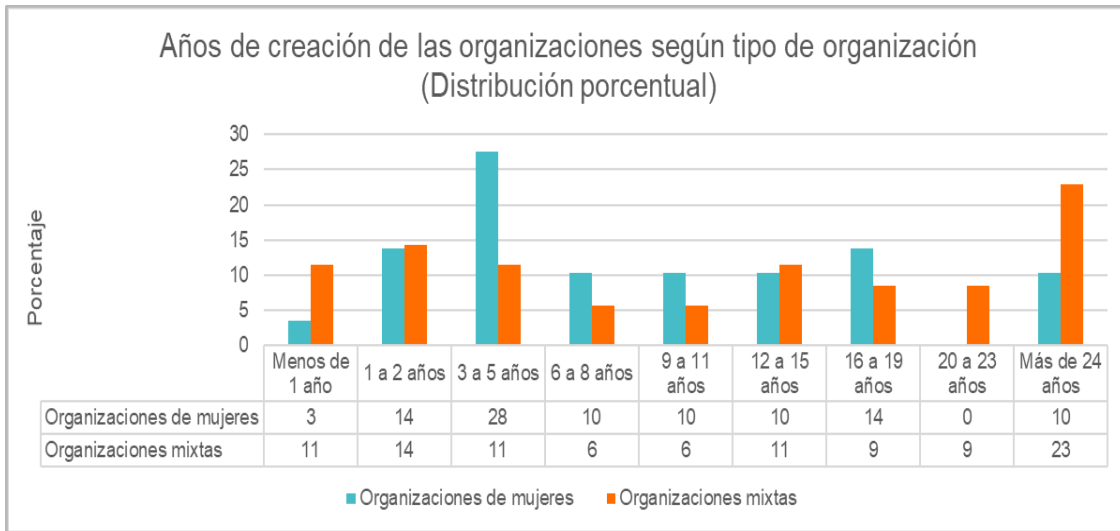
Anexo 1. Distribución de organizaciones por ubicación en la Cuenca Binacional del Río Sixaola en Costa Rica



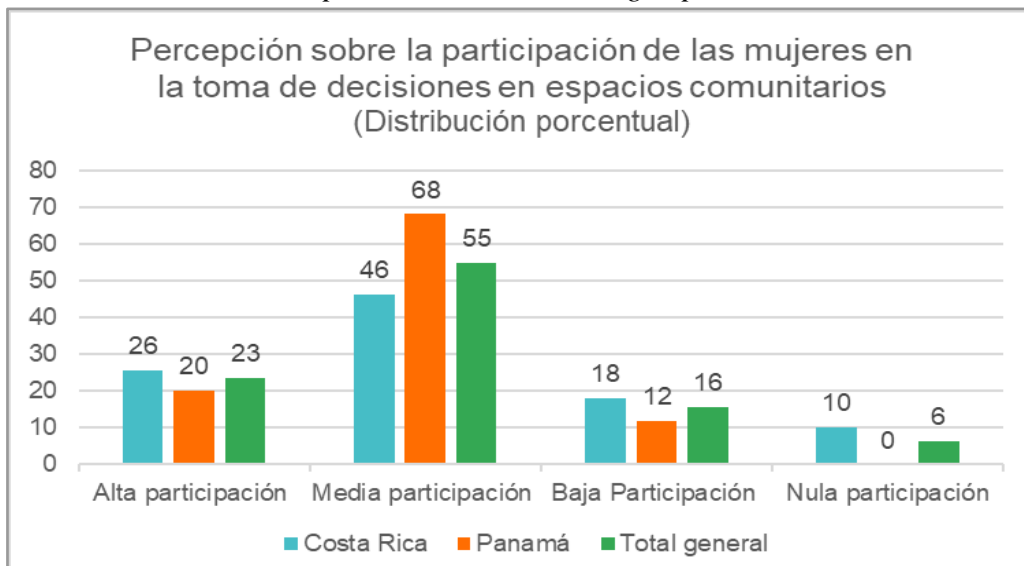
Anexo 2. Distribución de organizaciones por ubicación en la Cuenca Binacional del Río Sixaola en Panamá



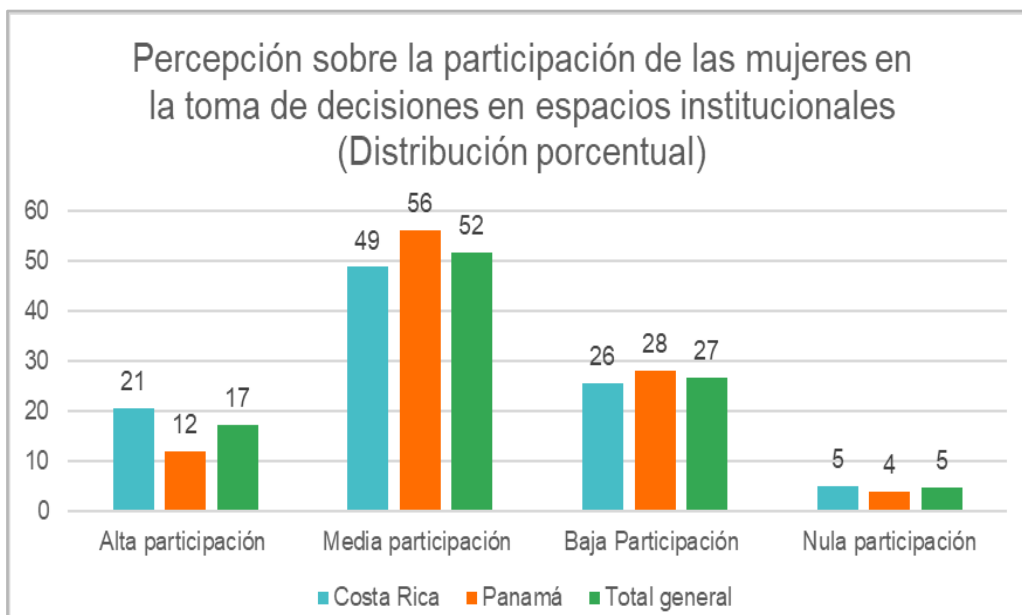
Anexo 3. Años de creación de las organizaciones en la CBRS



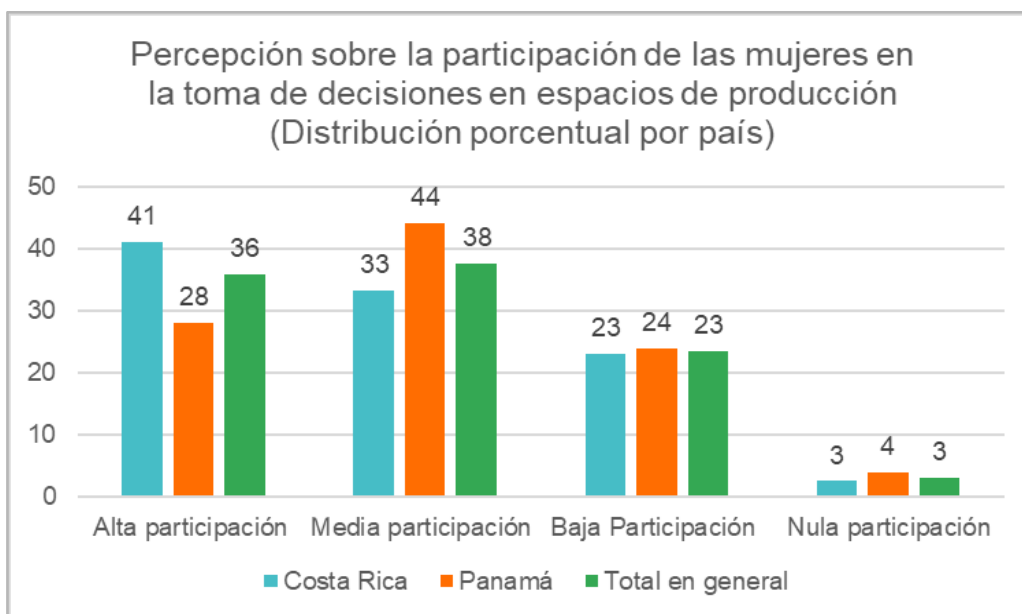
Anexo 4. Percepción sobre la participación de las mujeres en la toma de decisiones en espacios comunitarios, según país.



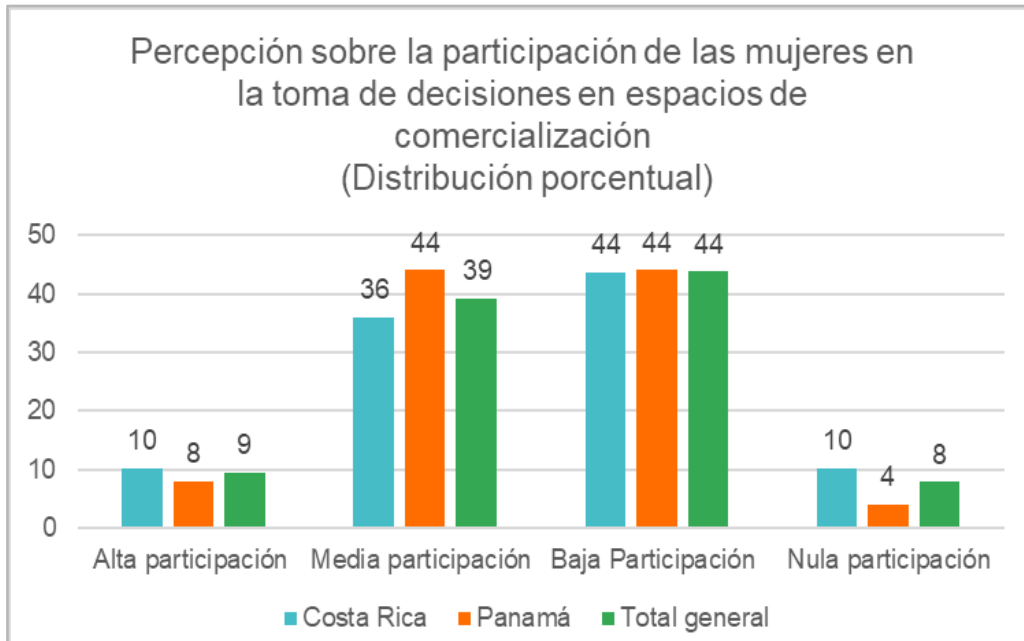
Anexo 5. Percepción sobre la participación de las mujeres en la toma de decisiones en espacios institucionales, según país.



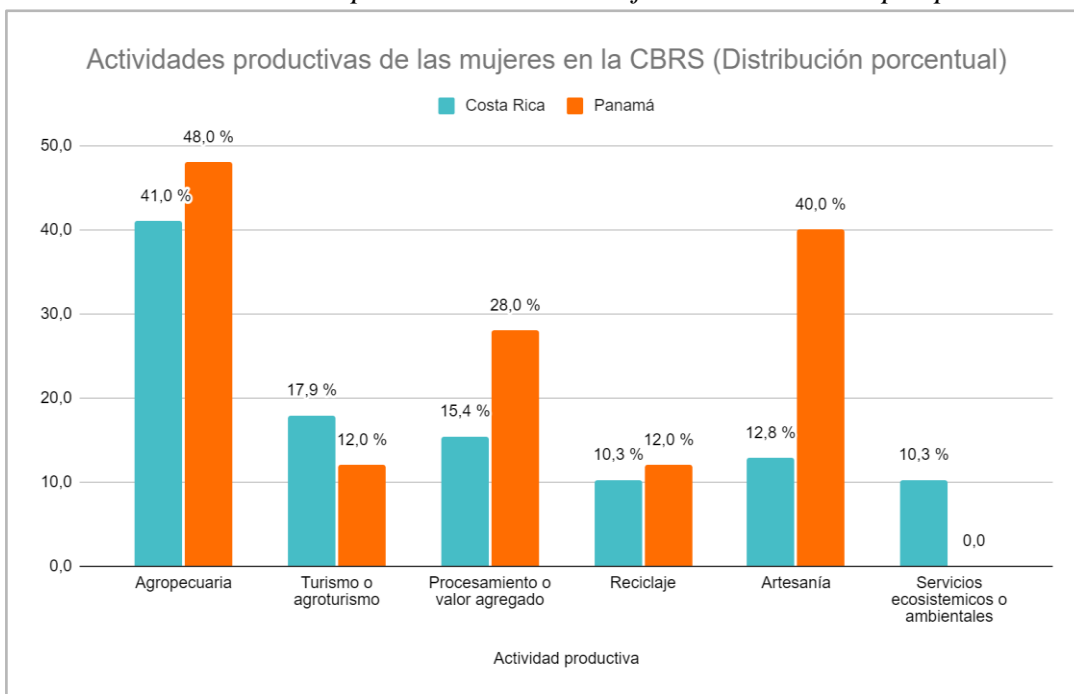
Anexo 6. Percepción sobre la participación de las mujeres en la toma de decisiones en espacios de producción, según país.



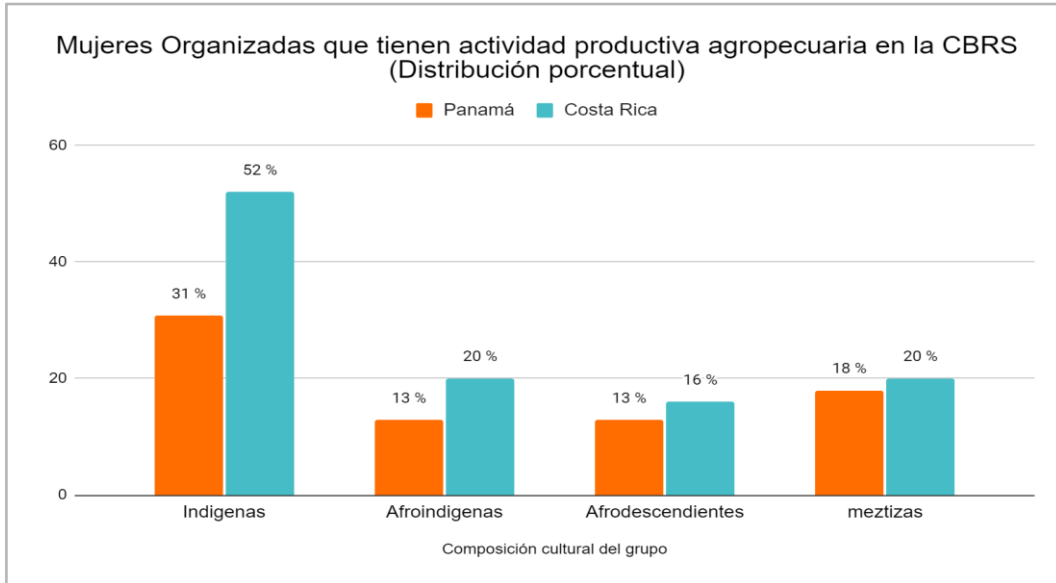
Anexo 7. Percepción sobre la participación de las mujeres en la toma de decisiones en espacios de comercialización, según país.



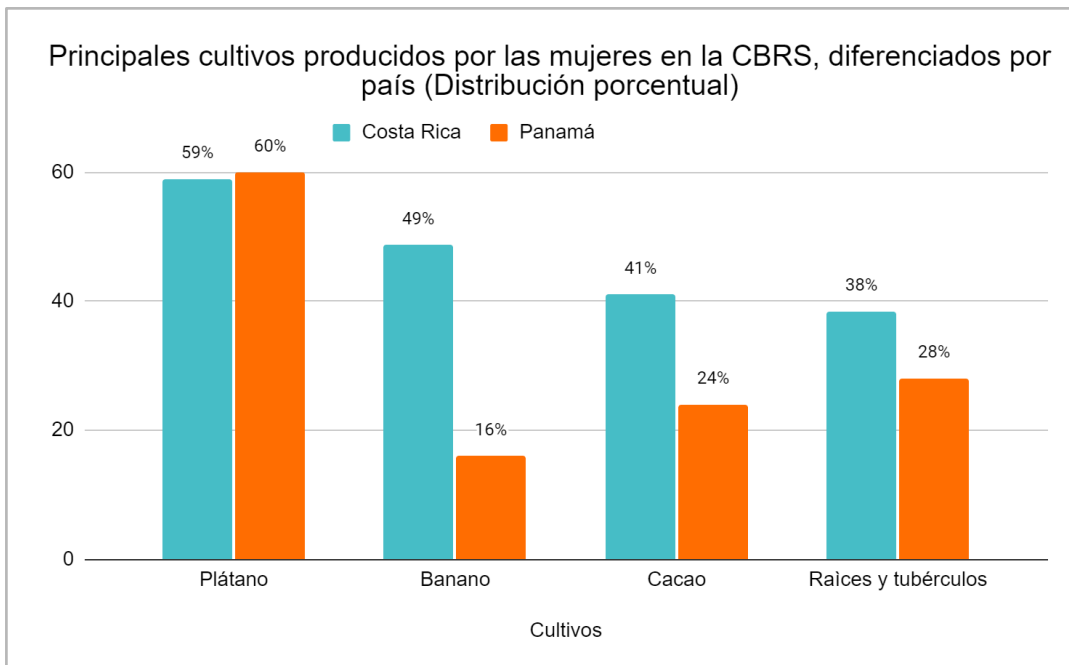
Anexo 8. Actividades productivas de las mujeres entrevistadas por país en la CBRS



Anexo 9. Mujeres Organizadas que tienen actividad productiva agropecuaria en la CBRS, según país y grupos étnicos



Anexo 10. Principales cultivos producidos por las mujeres en la Cuenca Binacional del Río Sixaola, según por país.



Anexo 11. Propósito o destino de los principales cultivos producidos por las mujeres de la CBRS entrevistadas en Costa Rica

Propósito o destino de los principales cultivos producidos por las mujeres de la CBRS entrevistadas en Costa Rica (Distribución porcentual)			
Cultivos	Autoconsumo	Venta en la finca o Mercado local	Venta a intermediarios o agroindustria
Plátano	51	31	15
Banano	49	18	20
Cacao	36	15	12
Raíces y tubérculos	33	8	4

Anexo 12. Propósito o destino de los principales cultivos producidos por las mujeres de la CBRS entrevistadas en Panamá

Propósito o destino de los principales cultivos producidos por las mujeres de la CBRS entrevistadas en Panamá (Distribución porcentual)			
Cultivos	Autoconsumo	Venta en la finca o Mercado local	Venta a intermediarios o agroindustria
Plátano	60	24	16
Banano	16	8	8
Cacao	24	8	4
Raíces y tubérculos	28	16	0

Anexo 13. Organizaciones vinculadas a la Línea Base sobre la participación de las mujeres en la Cuenca Binacional del Río Sixaola

	Nombre de la organización	Sigla	País	Información relevante		
				Ubicación en la CBRS	Cant. de Mujeres	Años de creación
1	Asociación Comité de Mujeres Indígenas Bribri de Talamanca	ACOMUITA	CR	Área de la cuenca	97	Más de 24 años
2	Asociación de Mujeres microempresarias del asentamiento de Paraíso de Sixaola	AMMIAPAS	CR	Área de la cuenca	10	De 12 a 15 años
3	Comité Comunal Cuadrante La Bribri		CR	Área de la cuenca	6	Menos de 1 año
4	Asociación de Plataneros	ASOPLATUPA	CR	Área de la cuenca	10	Más de 24 años
5	Asociación Talamanqueña de Ecoturismo y Conservación	A TEC	CR	Área de influencia	25	Más de 24 años
6	Cámara de Turismo y Comercio del Caribe Sur	CATCASS	CR	Área de influencia	20	De 20 a 23 años
7	Asociación y Cámara de Mujeres Empresarias de Cahuita	ASOME C	CR	Área de influencia	25	De 1 a 2 años
8	Secretaría de Asuntos de Afrodescendencia		CR	Área de influencia	25	Más de 24 años
9	Asociación de Desarrollo Indígena Cabécar de Talamanca	ADITICA	CR	Área de la cuenca	10	Más de 24 años
10	Cinturón de Fuego		PN	Área de influencia	15	De 6 a 8 años

11	Asociación de Productores de Guabito	ASOPAG	PN	Área de la cuenca	2	De 16 a 19 años
12	Organización de Mujeres Emprendedoras Pro Rescate de la Cultura Ngäbe	OMEPRECUN	PN	Área de la cuenca	15	De 16 a 19 años
13	Grupo de Mujeres Afrodescendientes de Guabito	MAG	PN	Área de la cuenca	15	Menos de 1 año
14	Asociación Ambiental Oreba	AMOREBA	PN	Área de influencia	5	De 6 a 8 años
15	Grupo de Mujeres Diosa de la Semilla	IBIMOLO	PN	Área de la cuenca	10	De 20 a 23 años
16	Cooperativa de Servicios Múltiples Guabito RL	COOSEMUG RL	PN	Área de la cuenca	7	Menos de 1 año
17	Asociación de Mujeres Municipalistas		CR	Área de la cuenca	200 a nivel nacional	Más de 24 años
18	Asociación de Desarrollo Integral Mata de Limón Gandoca	ADI Gandoca	CR	Área de la cuenca	70	Más de 24 años
19	Changuinola Afro Caribbean		PN	Área de influencia	20	De 3 a 5 años
20	Consejo de Vecinos de Suretka	ADITIBRI	CR	Área de la cuenca	2	Más de 24 años
21	Consejo de vecinos de Shiroles	ADITIBRI	CR	Área de la cuenca	5	De 12 a 15 años
22	Red de Mujeres Rurales de Costa Rica	RMR	CR	Área de la cuenca	16 Sixaola, 300 a nivel nacional	De 16 a 19 años

23	Asociación de Emprendedores de Sixaola	AES	CR	Área de la cuenca	18	De 6 a 8 años
24	Organización Naso de Ecoturismo y Desarrollo Sostenible	OCEN	PN	Área de influencia	3	De 9 a 11 años
25	Organización de Mujeres Unidas de Bonyic	OMUB	PN	Área de influencia	13	De 16 a 19 años
26	Organización de Productores Naso Ooka	OOKA NASO	PN	Área de influencia	5	De 3 a 5 años
27	Asociación de Mujeres Líderesas Ngäbe de Sixaola		CR	Área de la cuenca	23	De 3 a 5 años
28	Unión de Pescadores Artesanales Bocatoreños	UPESABO	PN	Área de influencia	10	De 20 a 23 años
29	Mujeres Emprendedoras de la Pesca Artesanal Bocatoreña	MEPAB	PN	Área de influencia	10	De 3 a 5 años
30	Grupo tendencias y Riquezas Ngäbe Bugle		PN	Área de influencia	32	De 1 a 2 años
31	Ayudando a Personas en Condición de Discapacidad	Duepa Eje Wakpa Kimoie	CR	Área de la cuenca	4	De 3 a 5 años
32	Grupo de Mujeres Soswak Cachabri		CR	Área de la cuenca	12	De 6 a 8 años
33	Mujeres Labrando la Tierra (Recicladoras de Amubri)		CR	Área de la cuenca	6	De 12 a 15 años
34	Asociación Eco emprendedores Bribri		CR	Área de la cuenca	8	De 12 a 15 años

35	Defensoras de la Montaña	Kabata Konana	CR	Área de la cuenca	267	De 6 a 8 años
36	Asociación de Mujeres Indígenas Luz del Pueblo		CR	Área de la cuenca	19	De 9 a 11 años
37	Grupo de Mujeres de Monte Sión		CR	Área de la cuenca	17	De 3 a 5 años
38	Grupo de Mujeres Sibodri		CR	Área de la cuenca	7	De 1 a 2 años
39	Asociación Centro Indígena de Formación, Capacitación y Cultura de Talamanca	ACIDEFCARE	CR	Área de la cuenca	20	Más de 24 años
40	Comité Local de Emergencias de San San Puentes		PN	Área de la cuenca	10	Menos de 1 año
41	Mujeres Emprendedoras de Finca 4		PN	Área de influencia	25	De 1 a 2 años
42	Asociación Ambiental de Mujeres Emprendedoras de San San	AAMESS	PN	Área de la cuenca	12	De 3 a 5 años
43	Comité Local de Emergencias de Finca 51		PN	Área de la cuenca	25	Menos de 1 año
44	Asociación Mujeres Trabajadoras Korbata	Mujeres Tayepa Kanenme	CR	Área de la cuenca	18	De 3 a 5 años
45	Asociación de Mujeres Defensoras de la Tierra	Mujeres Katsako	CR	Área de la cuenca	60	De 12 a 15 años
46	Comité comunal de Emergencia de Amubri		CR	Área de la cuenca	5	De 12 a 15 años

47	Asociación de Desarrollo Integral de Kekoldi	ADI Kekoldi	CR	Área de influencia	4	Más de 24 años
48	Comité Local de Emergencias de Las Delicias		PN	Área de la cuenca	6	De 3 a 5 años
49	Grupo de Mujeres Tejedoras		PN	Área de la cuenca	30	De 9 a 11 años
50	Cooperativa de Productores Fronterizos RL	COOPROFRO RL	PN	Área de la cuenca	25	De 1 a 2 años
51	Organización de Mujeres Productivas Ambiental y Artesanal Naso	OMPAYAN	PN	Área de la cuenca	27	De 9 a 11 años
52	ASADA Gandoca		CR	Área de la cuenca	3	De 16 a 19 años
53	Asociación de Pequeños y Medianos Productores de Gandoca	ASOPIMEGA	CR	Área de la cuenca	6	De 9 a 11 años
54	Unidas Talamanca		CR	Área de influencia	125	De 3 a 5 años
55	Mujeres en defensa de nuestra cultura	Se Siwa Tsokchok	CR	Área de influencia	18	De 3 a 5 años
56	Comité Local de Emergencia de Celia		CR	Área de la cuenca	6	De 12 a 15 años
57	Asociación Eco Emprendedores de Sixaola		CR	Área de la cuenca	1	De 1 a 2 años
58	Mujeres Semilleras	Se Yamipa	PN	Área de la cuenca	18	De 1 a 2 años

59	Asociación de Personas Artesanas	Stibrawpa	CR	Área de la cuenca	50	Más de 24 años
60	Asociación Conservacionista de Productores Agrícolas de la Comunidad Bribri del Guabo de Yorkin	ACPAG	PN	Área de la cuenca	10	De 16 a 19 años
61	Movimiento por la Defensa de los Territorios y Ecosistemas	MODETEAB	PN	Área de influencia	10	De 12 a 15 años
62	Caribbean Afrotribal Women Foundation		CR	Área de influencia	24	De 16 a 19 años
63	Asociación de Mujeres Empresarias de Cahuita Juventud	ASOMECA Juventud	CR	Área de influencia	10	De 1 a 2 años
64	Asociación de Mujeres Emprendedoras Sin Fronteras	AMESF	CR	Área de la cuenca	50	De 3 a 5 años