Septembre 2022

L'OFFRE DU PNUD EN RÉPONSE AUX SITUATIONS DE CRISE

Un cadre pour des solutions de développement en réponse aux situations de crise et de fragilité

1. Un monde de crises qui s'entrechoquent

Le PNUD aide les pays à anticiper, prévenir, répondre et se relever des situations de crise, chaque jour et dans les différents contextes de développement. Alors que le monde est exposé à la montée des conflits violents, aux effets de la crise climatique, à une méfiance croissante à l'égard des institutions et au recul le plus spectaculaire du développement humain depuis des décennies, nous intensifions notre offre en réponse aux situations de crise. Aujourd'hui, nous nous efforçons de briser le cycle de la fragilité, de devancer le déploiement des crises, et lorsque celles-ci surviennent, d'investir dans l'espoir en assurant l'accès à l'emploi et à la justice.

Les progrès vers la réalisation des Objectifs de développement durable (ODD) et du Programme 2030 sont exposés à de graves perturbations.

Les crises majeures qui sévissent à travers le monde, que ce soit en Afghanistan, en Haïti, au Myanmar, en Ukraine, au Yémen et au-delà ont entraîné de sérieux revers qui sapent les gains du développement parfois sur plusieurs générations. Les personnes vivant dans ces contextes doivent faire face à un avenir de plus en plus incertain. Environ 15 % de la population mondiale totale, soit 1,2 milliard d'individus, vivent dans des zones de conflit. Les pertes subies par les communautés à la suite des catastrophes continuent de progresser à un rythme soutenu. En effet, au cours des deux dernières décennies, 4,2 milliards de personnes ont été touchées de plein fouet par un événement de ce type, un chiffre en forte hausse par rapport à la période précédente. Plus de 300 millions de personnes pourraient être confrontées à la famine cette année, et l'on recense plus de 100 millions de déplacés de force, un nombre record dans l'histoire de l'humanité. Dans les pays en développement, 71 millions de personnes sont tombées dans la pauvreté en conséquence directe de la flambée des prix mondiaux de l'alimentation et de l'énergie, catalysée par la seule guerre en Ukraine.

Des crises simultanées menacent l'avenir du développement et risquent de nous propulser au cœur d'une véritable tempête qui met à rude épreuve les limites de nos paradigmes actuels. Aggravée par la pandémie de COVID-19, la crise climatique, le rétrécissement de l'espace budgétaire, la crise de la dette, l'augmentation du coût de la vie, les défis démographiques, les bouleversements sociaux, la polarisation politique, l'érosion de l'état de droit et de la protection des droits de l'homme, et le multilatéralisme contesté, sont autant de facteurs entremêlés qui préfigurent une tempête parfaite en préparation. Face à cette perturbation importante, les acteurs impliqués dans l'effort mené en faveur de l'aide humanitaire, du développement et de la paix ont du mal à répondre aux besoins et à la vulnérabilité sans cesse croissants des populations touchées.

Il nous faut impérativement changer de cap. Les crises deviennent de plus en plus longues et cycliques. Les crises, si souvent ancrées dans des déficits de développement multidimensionnels, sont en fin de compte des urgences en matière de développement qui nécessitent des solutions de développement intégrées. Bien qu'indiscutablement nécessaires, l'aide humanitaire vitale et les interventions extérieures liées au maintien de la paix sont insuffisantes pour s'attaquer aux causes structurelles et sous-jacentes qui recouvrent la complexité des situations de crise. La nature de l'incertitude et l'ampleur de la complexité à l'œuvre ne se prêtent pas aux formes traditionnelles de réponse aux crises et de processus de relèvement. Passer de crise en crise sans s'attaquer aux causes profondes du développement ne peut répondre à l'ampleur des crises qui traversent le monde d'aujourd'hui, ni aux défis de ce que le Rapport sur le développement humain 2021/22 appelle un « nouvel ensemble d'incertitudes » au niveau mondial.

« C'est dans ce contexte de crises multiples que nous amorçons une période qui n'arrive qu'une fois en une génération. Nous devons faire des choix qui détermineront ce qu'il adviendra de la vie qu'il nous reste et de celle des personnes qui viendront après nous. […] Nous ne devrions pas suspendre ni retarder les activités de développement et les investissements, mais plutôt les poursuivre directement avec les communautés touchées, rapidement et à grande échelle, de sorte que les populations puissent se relever avec dignité et avoir des moyens d'agir. [...] La fin de la crise est dans notre intérêt commun et devrait être notre objectif commun ».

Achim Steiner, Administrateur du PNUD

Cette complexité nécessite des alternatives et des solutions politiques et programmatiques qui réinventent nos outils de prévention et de réponse aux crises, en mettant l'accent sur les populations les plus vulnérables. Tout démontre que l'investissement dans le développement est le meilleur moyen de prévenir les crises, et qu'à défaut d'un investissement dans le développement qui vienne compléter les opérations humanitaires et les opérations de maintien de la paix, la durabilité des sorties de crises est sérieusement affaiblie. L'offre du PNUD en réponse aux situations de crise adopte une optique systémique, qui s'appuie sur les capacités importantes de l'institution et sur son rôle d'intégrateur des ODD. Elle se concentre sur les approches intégrées susceptibles de soutenir les gains de développement, prévenir les pertes et relancer les progrès en vue d'atteindre les objectifs de développement aussi rapidement que possible. Elle fait le lien entre les défis macro-économiques et budgétaires, l'instabilité politique et les difficultés en matière de gouvernance, les catastrophes induites par le changement climatique, les impacts de la transition énergétique, les risques de troubles et de violences, les risques liés à l'extrémisme et d'autres risques multidimensionnels.

Le PNUD dans les situations de crise et de fragilité

La prévention des crises et le relèvement sont au cœur du mandat du PNUD en matière de développement depuis plus de deux décennies. Plus de la moitié du budget annuel total du PNUD est consacré aux situations de fragilité et de crise, et neuf de nos dix plus grands bureaux de pays sont également implantés dans de tels contextes. Nous sommes présents sur le terrain dans les 60 pays classés comme fragiles par le Comité d'aide au développement (CAD) de l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE).

Présent dans les pays de programme bien avant l'apparition des crises, le PNUD s'appuie sur des décennies de partenariats et d'expérience dans les pays et travaille de concert avec des partenaires locaux, nationaux et internationaux pour aborder les risques de crise dans une perspective de développement à plus long terme. Depuis l'Afghanistan jusqu'au Sahel et au-delà, le PNUD a prouvé l'impératif moral et l'efficacité pratique d'investir dans le développement pour faire face aux conséquences désastreuses des crises.

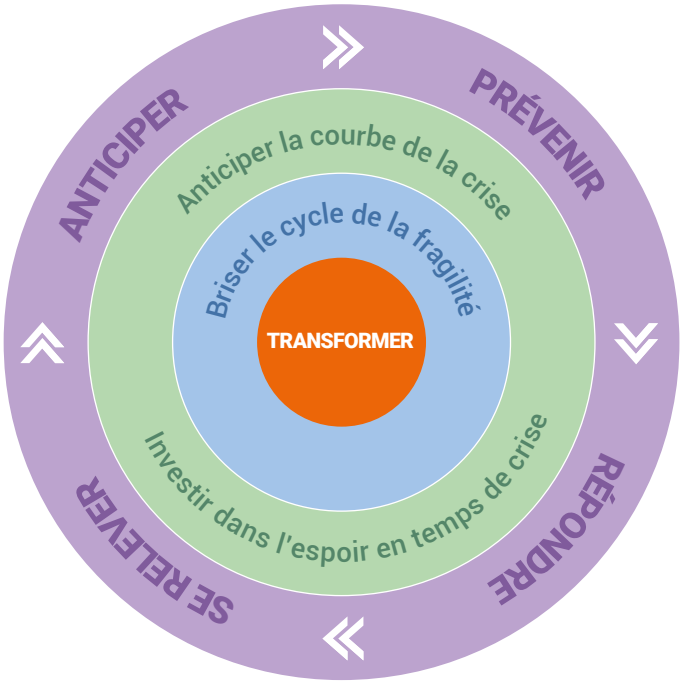
Au PNUD, notre travail est guidé par une approche centrée sur les populations ainsi que par notre détermination à renforcer les fondements de la gouvernance aux fins d'établir des contrats sociaux efficaces, de renforcer la sécurité humaine et, à terme, d'édifier des sociétés plus résilientes et stables qui ne laissent personne de côté. S'il est essentiel d'aider les populations à assurer leur survie, celles-ci doivent aussi pouvoir le faire dans la dignité, à l'abri du besoin et de la peur, et dans le respect de leurs droits humains fondamentaux. Nous investissons dans le pouvoir d'action des individus pendant les moments les plus difficiles de leur vie.

Le PNUD s'engage à rester sur place et à poursuivre l'action entamée afin de sauver les moyens de subsistance des populations et sauvegarder les progrès socio-économiques ainsi que les systèmes de prestation de services institutionnels, en assurant notamment l'accès à l'emploi et à la justice pour donner de l'espoir au-delà des dons. En restant sur place pour exécuter ses programmes en temps de crise, le PNUD a déjà appuyé le retour de millions de personnes déplacées, fourni des solutions pour le paiement de dizaines de milliers de travailleurs de première ligne et procédé à des renforcements de capacités qui ont contribué à réduire l'impact des catastrophes et le risque de violence dans des dizaines de pays. En outre, le PNUD a aidé des dizaines de millions de personnes à conserver leurs moyens de subsistance, à accéder aux services de base en matière de protection sociale, de justice et de sécurité, et à reconstruire une vie meilleure dans l'après-crise. Dans le cadre de ce processus, le PNUD a renforcé le pouvoir des femmes et les jeunes, promu des institutions inclusives, notamment en faveur de l'état de droit et du respect des droits de l'homme, et renforcé la cohésion sociale pour un développement humain plus pacifique, juste et durable.

Le PNUD cherche à promouvoir une intégration efficace à l'échelle du système, une collaboration et une réforme transpiliers, y compris sur le plan du lien humanitaire-développement-paix, afin d'assurer une coopération, une collaboration et une coordination fortes entre l'action humanitaire, l'aide au développement et les efforts de consolidation de la paix au niveau national. Pour garantir des résultats collectifs basés sur une analyse, une planification et une action conjointes, cohérentes, complémentaires et tenant compte des risques, le PNUD opère au sein de l'espace dévolu à l'ensemble des interventions menées au titre de ce lien avec un engagement fort à l'égard des approches de développement qui traitent les causes sous-jacentes des besoins humanitaires et de consolidation de la paix. Le PNUD assure un rôle moteur dans les forums internationaux et les mécanismes interinstitutions pertinents en veillant à ce que les perspectives de développement soient profondément ancrées dans nos approches communes visant à résoudre les causes et les conséquences des crises. (Voir la section 3 sur la cohérence à l'échelle du système et les partenariats).

2. Nouvelles solutions de développement en réponse aux situations de crise et de fragilité

Le PNUD investit dans des solutions de développement susceptibles de donner de l'espoir aux populations soumises à des crises, en vue de prévenir la perte des gains de développement et de trouver des voies durables pour sortir de la crise et de la vulnérabilité. Le PNUD renforce les efforts de prévention et les investissements à prévoir basés sur la prévoyance, l'analyse prospective et l'alerte précoce. Le PNUD aide les pays qui connaissent des situations de crise et de fragilité prolongées à sortir de la fragilité par une analyse multidimensionnelle des risques et des approches systémiques intégrées.



Notre approche consiste à veiller au renforcement des communautés vulnérables et fragiles avant, pendant et après la survenue des situations de crise, afin de contribuer à des sociétés plus pacifiques, résilientes et durables.

Tout au long des crises, le PNUD maintient son optique de développement et promeut la cohérence avec les actions humanitaires et les efforts de consolidation de la paix.

Le PNUD accorde la priorité aux trois ensembles suivants de solutions de développement et d'approches programmatiques :

i. Briser le cycle de la fragilité : transformer les contextes de fragilité prolongés

ii. Devancer le déploiement des crises : anticiper et prévenir

iii. Investir dans l'espoir en assurant l'accès à l'emploi et à la justice : soutenir le développement tout au long des crises

Les solutions de développement dans les contextes de crise et de fragilité sont adaptées à chaque situation et sont applicables aux régions, aux pays de programme ou aux zones infranationales au sein des pays. Nos contextes programmatiques incluent souvent des éléments qui se chevauchent au sein des trois ensembles de solutions et relèvent des mêmes paramètres régionaux, de sorte qu'ils ne s'excluent pas mutuellement. Selon le contexte, les bureaux de pays du PNUD adoptent diverses approches à savoir, des approches de stabilisation, des programmes de développement de proximité, des engagements fondés sur la gouvernance ou des programmes de résilience, combinant souvent plusieurs interventions proposées au titre de cette offre. Ces approches programmatiques font partie d'un ensemble de portefeuilles de programmes de pays intégrés rassemblant les différentes composantes.

Le Plan stratégique du PNUD pour 2022-2025 constitue l'épine dorsale de cette offre de réponse aux situations de crise, ses principes directeurs et ses approches. Le Plan stratégique encourage les pays à suivre trois axes de changement systémique, à savoir : la transformation structurelle, ne laisser personne de côté et le renforcement de la résilience. Il explique la manière dont le PNUD élaborera ses six solutions distinctives axées sur les thèmes suivants : pauvreté et inégalités, gouvernance, résilience, environnement, énergie et égalité des genres. Il indique également comment le travail du PNUD est renforcé par les trois catalyseurs que sont l'innovation stratégique, la transition numérique et le financement du développement. L'étendue du mandat de développement du PNUD s'applique parfaitement aux contextes de fragilité et de crise.

i. Briser le cycle de la fragilité : transformer les contextes de fragilité prolongés

En tant qu'acteur du développement présent avant et pendant les situations de crise et de fragilité prolongées, le PNUD apporte une vision à long terme de la gouvernance et des conditions socio-économiques nécessaires pour que les pays rompent le cycle de la fragilité, sortent de cette situation et s'attèlent à nouveau à la réalisation des progrès vers l'atteinte des ODD et du Programme 2030. Les engagements du PNUD visent à réaliser les transformations structurelles nécessaires pour s'attaquer aux causes sous-jacentes et profondes des situations de crise et de fragilité prolongées, renforcer le contrat social et promouvoir une reprise résiliente, tenant compte des risques pour les plus défavorisés et menant à des voies plus durables permettant de sortir de la fragilité.

L'offre du PNUD. Le PNUD effectue des analyses de risques multidimensionnelles visant à éclairer les stratégies et les approches programmatiques afin d'aider les pays à sortir des situations de crise et de fragilité prolongées. Dans les pays confrontés à des circonstances extraordinaires, où il peut ne pas être possible d'agir par des moyens traditionnels, le PNUD est en mesure de mettre en œuvre des programmes de développement locaux et communautaires à grande échelle pour atteindre directement les plus vulnérables, en se concentrant sur la lutte contre les inégalités et les exclusions, qui sont souvent à l'origine des situations de crise.

- Analyse multidimensionnelle des risques liés à l'élaboration de stratégies systémiques permettant d'échapper à la fragilité
- Exécution de programmes de développement locaux et communautaires à grande échelle
- Élaboration de solutions innovantes pour le financement du développement, y compris des garanties de financement et diverses formes de garanties et mécanismes d'assurance
- Revitalisation économique, intégration régionale, commerce et chaînes d'approvisionnement
- Solutions de développement pour les déplacements forcés

Le PNUD cherche à réaliser des changements transformateurs dans les contextes de crise et de fragilité prolongées grâce à des solutions de développement systémiques et spécifiques au contexte qui sont ambitieuses, sur mesure, fondées sur des principes et déployées à grande échelle. D'Afghanistan jusqu'en Haïti, en passant par le Myanmar, le Yémen et au-delà, de nombreux facteurs perturbent la fourniture de services de base par l'État, réduisent les opportunités de subsistance et limitent la capacité des acteurs internationaux à opérer. Cela comprend notamment : l'effondrement des systèmes institutionnels, le manque d'accès aux services, l'exclusion de certains groupes, les problèmes bancaires et de liquidité, et quelques fois la mise en œuvre de sanctions. Ces perturbations peuvent faire durer la fragilité en exacerbant les sentiments de méfiance à l'égard de l'État, en érodant le contrat social, en alimentant l'extrémisme violent ainsi que les déplacements forcés et la migration irrégulière, et d'autres effets d'entraînement, perpétuant ainsi les cycles de dépendance à l'aide humanitaire.

Le PNUD intensifie son soutien aux pays en situation de fragilité prolongée en leur accordant la priorité pour la fourniture d'un soutien institutionnel et d'un accompagnement technique durables sur plusieurs années. Le PNUD entreprend une analyse multidimensionnelle des risques et des capacités dans chaque pays prioritaire. Il examine les portefeuilles des bureaux de pays et conçoit de nouvelles solutions de développement sur mesure

et intégrées pour s'attaquer aux causes profondes des situations de fragilité prolongées. Cela comprend le renforcement des fondements de la gouvernance et de l'état de droit requis pour l'édification de sociétés stables, le renforcement du contrat social et la fourniture d'avantages sur le plan du développement aux plus défavorisés. Le PNUD finance ces programmes et soutient activement la mobilisation des ressources nécessaires à leur extension.

Dans les contextes de missions politiques et de maintien de la paix intégrées des Nations Unies, le PNUD travaille en étroite collaboration avec les missions sur l'exécution des mandats du Conseil de sécurité, conformément à ses propres mandats en matière de développement, de gouvernance et de résilience. Cela comprend une programmation intégrée et conjointe des principaux livrables dans les domaines politiques et de consolidation de la paix tels que les transitions politiques, les élections, les processus de révision constitutionnelle, la médiation interne, l'état de droit, la sécurité, le maintien de l'ordre ainsi que les opérations de démobilisation, désarmement et réintégration.

Dans les pays confrontés à des circonstances exceptionnelles telles que l'absence d'autorités unifiées clairement définies ou des situations de transition irrégulières en matière de gouvernance, le PNUD dispose d'une flexibilité dans ses modalités de mise en œuvre pour veiller à ce qu'il reste adéquat pour atteindre ses objectifs désignés. De tels environnements risquent d'entraîner un désinvestissement dans le développement, ce qui pourrait également augmenter le nombre de prises en charge dans le domaine humanitaire à l'avenir. Le PNUD cherche à soutenir les engagements de développement et à prévenir l'effondrement des systèmes locaux, notamment par le biais d'ambitieux programmes de développement locaux et communautaires à l'échelle, ciblant un soutien direct aux personnes les plus vulnérables.

Le PNUD se concentre en particulier sur la nécessité de revitaliser les économies locales et inclusives par le rétablissement et le développement des systèmes de marché, le renforcement des micro-, petites et moyennes entreprises (PME) nouvelles et existantes, et la création de moyens de subsistance et d'emplois dans le secteur privé. Ce soutien est lié à la transition vers des économies vertes et circulaires plus saines et économes en ressources. Le PNUD déploie également des efforts pour revitaliser les économies et relancer les secteurs bancaires grâce à des systèmes de garantie pour les PME, ainsi que diverses formes de garanties et mécanismes d'assurance. La coopération régionale en matière de politique commerciale coordonne et harmonise les mesures commerciales ayant une incidence sur les chaînes d'approvisionnement et la connectivité d'Internet. Elle contribue à réduire le coût de la résolution des crises et à préparer le terrain pour une reprise économique plus rapide, tout en garantissant que les initiatives de politique commerciale ne causent aucun préjudice.

S'agissant des déplacements prolongés résultant des situations de crise et de fragilité, le PNUD fournit des solutions axées sur le développement, qui répondent aux besoins des personnes déplacées et des communautés qui les accueillent, en particulier par le renforcement de la gouvernance locale, de la planification urbaine, des systèmes de prestation de services, des moyens de subsistance et de l'accès à la justice. Dans la perspective de « ne laisser personne de côté », le PNUD travaille de concert avec ses partenaires en matière d'aide humanitaire et de consolidation de la paix, tels que le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) et l'Organisation internationale pour les migrations (OIM), dans des cadres mondiaux clés tels que le Pacte mondial sur les réfugiés et le Programme d'action du Secrétaire général des Nations Unies sur les déplacements internes. Le PNUD appuie également le mandat actuel du Conseiller spécial du Secrétaire général des Nations Unies sur les déplacements internes pour renforcer les solutions de développement en réponse aux situations prolongées des déplacés internes dans le cadre du suivi des recommandations du Groupe de haut niveau du Secrétaire général sur les déplacements internes.

Développement de proximité

Au **Yémen,** le programme SIERY a intensifié son soutien aux systèmes formels de gouvernance locale pour garantir la continuité de l'accès des citoyens aux services de base et la mise en place de processus de relance économique pour les communautés. En **Afghanistan,** le programme ABADEI fournit une assistance directe à ses bénéficiaires pour sauvegarder l'économie et protéger les acquis du développement. En un an, le PNUD a atteint plus de 5 millions de personnes à travers différentes initiatives, notamment le programme travail contre rémunération, le soutien aux petits agriculteurs, aux commerçants et aux petites entreprises dirigées par des femmes, l'accès aux établissements de santé et la fourniture d'énergie propre au niveau communautaire.

Dialogue international sur la consolidation de la paix et le renforcement de l'État (IDPS)

Le Dialogue international sur la consolidation de la paix et le renforcement de l'État a été créé en 2008 en tant que plateforme de dialogue unique, réunissant les pays touchés par les conflits et la fragilité (g7+), les partenaires au développement (Réseau international sur les conflits et les situations de fragilité, INCAF) et la société civile (Plateforme de la société civile pour la consolidation de la paix et le renforcement de l'État, CSPPS). L'IDPS promeut une vision multipartite partagée pour la prévention, la consolidation de la paix et le renforcement de l'État, et soutient le Nouveau pacte pour l'engagement dans les États fragiles. Depuis 2022, le PNUD est chargé d'assurer le secrétariat de l'IDPS et s'emploie à redynamiser le dialogue, à rétablir la convergence sur des engagements conjoints entre les pays prioritaires et leurs partenaires pour s'attaquer aux causes sous-jacentes de la fragilité et à faciliter l'apprentissage entre pairs dans les pays touchés par les conflits.

ii. Devancer le déploiement des crises : anticiper et prévenir

Le PNUD dirige les efforts politiques et programmatiques visant anticiper l'apparition de crises futures en atténuant les risques et en s'attaquant aux facteurs et aux causes profondes des conflits, des catastrophes et d'autres types de crises. La prévention est au cœur du mandat de développement du PNUD, qui a pour mission de réduire les déficits en matière de développement, de lutter contre les inégalités et de promouvoir l'inclusion. Bien que cela puisse s'appliquer globalement à tous les pays du programme, l'accent est mis sur les contextes en proie à des risques croissants de conflit et d'autres chocs d'origine humaine ou exposés à des niveaux élevés de risques récurrents.

L'offre du PNUD. Le PNUD investit dans de nouvelles capacités pour stimuler les efforts d'anticipation et de prévention, tout en soutenant une programmation innovante qui s'attaque aux causes et aux moteurs des conflits, des catastrophes et des risques multidimensionnels.

- Capacités renforcées d'anticipation des risques, en lien direct avec la prise de décisions sur l'aide et l'investissement qu'il est possible de déployer
- Programmes intégrés et solutions politiques aux chocs et aux perturbations pour prévenir l'escalade
- Plans et programmes de développement informant sur les risques axés sur les approches systémiques et intégrées
- Nouvelle offre de prévention des conflits portant notamment sur la prévention de l'extrémisme violent et le lien entre climat et sécurité
- Soutien accru aux transitions politiques inclusives fondées sur les droits

L'objectif du PNUD est de passer d'une culture de réaction à une culture de prévention. L'investissement dans la prévention et la protection contre les risques est le seul moyen de sortir d'un monde où les inégalités se creusent et les insécurités s'aggravent. Notre approche du développement tenant compte des risques appliquée à l'échelle de l'organisation est profondément ancrée dans la gouvernance des risques, la pensée systémique, la gestion des risques et les solutions spécifiques au contexte. Le PNUD contribue à la prévention à travers ses solutions distinctives qui tiennent compte des risques. Les interventions liées à la prévention visent à s'attaquer aux causes profondes des crises potentielles en améliorant la préparation et en réduisant les inégalités (y compris celles fondées sur le genre), l'exclusion et les vulnérabilités. Ces efforts consolident le contrat social entre la population et l'État tout en renforçant la résilience aux chocs et aux crises. Dans ces contextes, les bureaux de pays du PNUD effectuent des analyses politiques et économiques pour s'assurer que leurs programmes répondent aux griefs, réduisent les risques de crise, identifient les bénéficiaires adéquats et ne contribuent pas aux dynamiques et vulnérabilités liées aux conflits et catastrophes en cours.

La solution distinctive du Plan stratégique du PNUD sur la résilience est principalement fondée sur une approche systémique, qui se traduit par des interventions programmables visant à un changement transformationnel induit par les actions suivantes : i) renforcer la résilience face à un large éventail de chocs et de menaces, y compris les conflits, le changement climatique, les catastrophes, les épidémies, etc. ; ii) parvenir à une meilleure compréhension de la nature multidimensionnelle des défis ; et iii) promouvoir un développement tenant compte des risques, fondé sur les droits, sensible à la dimension de genre et aux conflits. L'appui du PNUD aux pays est guidé et axé sur les interventions clés suivantes : i) appuyer la base de données factuelles par l'analyse, la recherche et les connaissances locales ; ii) soutenir l'élaboration de politiques tenant compte des risques ; iii) assurer le renforcement des capacités pour une mise en œuvre d'un développement tenant compte des risques ; et iv) veiller à ce que le développement tenant compte des risques soit centré sur les personnes et que nul ne soit laissé pour compte.

Anticipation des risques

Le PNUD soutient la mise en place de tableaux de bord comme outils de pilotage des risques de crise au niveau mondial et dans 41 pays et centres régionaux, qui sont utilisés par les bureaux du PNUD et les équipes de pays des Nations Unies. Ceux-ci permettent de ventiler les données et les visualiser pour les besoins de l'analyse des risques et pour éclairer les processus de prise de décisions sur les priorités et les solutions en matière de politiques et de programmes. D'autres informations présentées comprennent la cartographie des zones sensibles, les tendances des incidents violents, les discours de haine, les préoccupations en matière de droits de l'homme, les manifestations, les aléas naturels (climatiques, météorologiques et géophysiques) et les risques biologiques (sanitaires et épidémiques). Ces capacités de gestion des risques de crise sont consolidées dans le Risk Anticipation Hub, un nouveau hub d'anticipation des risques destiné à l'ingénierie des données, à la création de sens et à la prise de décisions rapides et efficaces sur les actions et programmes d'anticipation et de prévention pour faire face aux risques de crise.

Conformément au Nouvel agenda pour la paix du Secrétaire général, la nouvelle offre du PNUD en matière de prévention des conflits vise à s'attaquer aux causes profondes et structurelles des conflits grâce à une programmation qui protège et accélère les trajectoires de développement et se fonde sur les données, les analyses, les alertes précoces et les actions rapides. Le PNUD renforce la prévention en investissant dans la sensibilité aux conflits, l'analyse des conflits et la production de preuves pour soutenir des programmes innovants destinés à lutter contre les moteurs des conflits et leurs conséquences. Les interventions comprennent notamment le soutien à la **diplomatie préventive** et à la **cohésion sociale** par des processus de dialogue et de médiation inclusifs, des réseaux et des infrastructures pour la paix, et la promotion du rôle important des femmes et des jeunes dans la prévention des conflits. Le PNUD met également l'accent sur la prévention de l'extrémisme violent et sur **des solutions intégrées répondant aux impacts de l'urgence climatique sur les conflits.** Cela s'appuie sur le large soutien du PNUD aux équipes de pays des Nations Unies par le biais du Programme commun du PNUD et du Département des affaires politiques et de la consolidation de la paix pour le renforcement des capacités nationales de **prévention des conflits,** qui déploie des c**onseillers pour la paix et le développement (PDA),** dont bénéficient désormais quelque 120 pays.

La prévention des conflits dans la pratique

Au **Kenya,** une approche holistique du soutien électoral a réduit le risque de violences électorales par la collecte de données, les alertes précoces et les processus de dialogue. Au **Liban,** un Système de suivi des tensions a été mis en place pour collecter et analyser les données, et fournir des commentaires et des recommandations sur la résolution des tensions communautaires. Aux **Philippines,** le PNUD a accompagné ses homologues nationaux tout au long du processus de paix. Au **Nigéria,** le PNUD a contribué à la création de la commission nationale pour la paix. Au **Guatemala,** l'engagement du PNUD dans la médiation interne a contribué à atténuer les tensions avec les communautés autochtones. Dans le **Caucase du Sud,** le PNUD a réduit les tensions intercommunautaires grâce à la restauration des sites du patrimoine culturel.

Le PNUD élabore des stratégies régionales de prévention des conflits et de consolidation de la paix dans nos cinq régions pour éclairer les programmes interrégionaux ciblant les systèmes de conflits transfrontaliers. Au niveau mondial, le PNUD a renforcé son rôle de chef de file en matière de prévention, de consolidation de la paix et de renforcement de l'état de droit, et accru ses capacités internes et ses réponses innovantes aux défis émergents pour prévoir et répondre à la dynamique des conflits par des programmes de prévention. En tant que plus grand fournisseur de ressources du Fonds pour la consolidation de la paix (FCP), le PNUD joue un rôle important dans le dialogue mondial sur l'architecture de consolidation de la paix de l'ONU et sa mise en œuvre sur le terrain.

Dans les contextes particulièrement exposés à des risques d'escalade des conflits, notamment les crises socio-économiques ou politiques, le PNUD œuvre de concert avec les partenaires locaux, nationaux et internationaux pour réduire les risques de potentielles futures crises. Le PNUD s'appuie sur les capacités substantielles de son Réseau mondial pour les politiques (GPN), qui sont à l'œuvre dans toutes ses solutions distinctives, y compris son réseau d'économistes, pour entreprendre des analyses, présenter des options politiques viables à ses homologues et partenaires nationaux et internationaux, et proposer et déployer des solutions de développement pour atténuer les risques. Ce faisant, le PNUD aide les pays à naviguer à travers les incertitudes qui peuvent bloquer ou freiner les progrès vers l'atteinte des ODD et le Programme 2030. Les rapports sur le développement humain du PNUD ont fait œuvre de pionnier en soulevant des problèmes fondamentaux et systémiques qui alimentent l'incertitude et perturbent les avancées.

iii. Investir dans l'espoir en assurant l'accès à l'emploi et à la justice : soutenir le développement tout au long des crises

Au plus fort des crises et tout au long de leur déroulement, le PNUD soutient son engagement en faveur du développement. À cet effet, il aide les autorités locales, les communautés et les personnes touchées et initie des processus de relèvement rapide censés faire le pont vers une transformation structurelle à plus long terme. Il œuvre en faveur du renforcement de la résilience et du développement durable en mettant l'accent sur des voies de relèvement vertes et équitables. Cela est souvent le cas à la suite d'une crise soudaine déclenchée par une catastrophe ou un choc d'origine humaine. Une réponse à la crise bien planifiée peut offrir une opportunité de transformer la feuille de route du développement d'un pays donné et de surmonter même les lacunes et les vulnérabilités de développement préexistantes.

L'offre du PNUD: le PNUD agit en faveur du maintien de la fourniture de l'aide au développement tout au long de la survenance des crises, depuis les évaluations précoces jusqu'à la planification et au financement du relèvement, en pleine complémentarité avec les acteurs humanitaires et ceux du maintien de la paix. Les nouveaux outils mis en œuvre comprennent des approches croisées intégrées utilisées pour les évaluations et la programmation du relèvement.

- Évaluations de l'impact socio-économique sur les coûts et les conséquences de la crise
- Appui intégré aux politiques et programmes pour un relèvement résilient, privilégiant les voies de relèvement vertes et inclusives axées sur les personnes et sur leur pouvoir d'action et de création d'opportunités
- Focalisation sur le maintien de la prestation de services et des systèmes de protection sociale tout au long des crises
- Financement et assurance des risques pour protéger les moyens de subsistance en cas de crise
- Support intégré pour la stabilisation

Dès l'apparition soudaine d'une crise, le PNUD mobilise l'aide au développement et les ressources nécessaires pour prévenir la perte des acquis du développement et soutenir la trajectoire de relèvement la plus rapide possible. Les **programmes de réponse aux crises** du PNUD comprennent le renforcement des capacités de riposte du gouvernement, le soutien aux acteurs locaux pour fournir des services de base essentiels aux personnes touchées, des programmes de travail contre rémunération, des transferts monétaires par le biais de programmes de garantie de l'emploi, l'enlèvement des débris, la réhabilitation des logements et des infrastructures, ainsi que d'autres interventions précoces similaires, sous-tendues par des approches transformatrices.

Le PNUD travaille main dans la main avec les humanitaires, en apportant une perspective de développement aux réponses immédiates. En tant que membre du Comité permanent interorganisations, le PNUD est partie intégrante de l'Équipe Humanitaire du Pays (EHP/HCT)et des groupes pertinents relevant du système d'approche intersectorielle de l'aide humanitaire. À ce titre, il met à contribution son expertise, ses réseaux, ses capacités et ses financements en faveur du développement pour soutenir la réponse à la crise et appelle au renforcement des liens entre les systèmes et capacités de coordination nationaux et internationaux. Si nécessaire, le PNUD peut soutenir la mise en place d'un groupe de relèvement rapide ou de groupes de travail ad hoc relevant de l'EHP.

Impacts socio-économiques de la crise

En réponse à **la pandémie de COVID-19**, le PNUD a assumé son rôle de responsable technique des Nations Unies en préparant plus de 130 évaluations de l'impact socio-économique (SEIA) couvrant plus de 100 pays. En **Afghanistan**, une étude publiée quelques semaines après la prise du pouvoir par les talibans montrait que le pays était à la limite de tomber dans la pauvreté. En **Ukraine**, les premières projections publiées trois semaines après le début de la crise chiffraient les coûts potentiels de la guerre. Au **Yémen**, les trois rapports publiés sur la guerre dans ce pays en 2019 et 2021 ont alerté l'opinion sur les conséquences désastreuses du conflit. Ces évaluations ont tiré la sonnette d'alarme sur l'impact à long terme de la crise sur le développement durable, la réalisation des ODD et le relèvement en plaidant pour un soutien au développement du pays pendant la crise.

Le PNUD prend le plus rapidement possible l'initiative d'aider ses partenaires nationaux à mobiliser des ressources de développement pour un relèvement rapide, à moyen et à long terme. Le PNUD collecte des données et fournit des évaluations précoces de l'impact socio-économique de la crise pour mobiliser l'aide au développement ainsi que les ressources humanitaires en parallèle et de manière complémentaire. Le PNUD soutient le Coordonnateur résident dans l'activation de l'accord tripartite avec l'Union européenne et la Banque mondiale sur les évaluations des besoins post-catastrophe (PDNA) et les évaluations pour le relèvement et la consolidation de la paix (RPBA). Le PNUD aide les gouvernements à mobiliser des ressources en faveur du relèvement et dirige la mobilisation des acteurs du développement lors de conférences internationales de donateurs.

Facilités de stabilisation

En **Irak**, le PNUD a fourni plus d'un milliard de dollars US en trois ans au titre de 2 600 projets visant à stabiliser une zone qui était auparavant contrôlée par l'État islamique (EI). Une fois la zone stabilisée, plus de 4 millions de personnes déplacées sont retournées dans les villes dont ils étaient originaires. Cette approche qui a fait ses preuves a été adaptée aux contextes locaux en **Libye, dans le bassin du lac Tchad, dans la région du Liptako Gourma et au Mozambique**.

En parallèle, le PNUD élabore des programmes ambitieux pour une reprise plus inclusive, verte et durable à moyen et long terme. Le PNUD soutient le relèvement des communautés grâce à son portefeuille de solutions de relèvement distinctives, axées sur les moyens de subsistance et le relèvement économique, les infrastructures communautaires, l'énergie et l'environnement, la gouvernance locale et la consolidation de la paix. L'accent est mis sur les interventions de relèvement centrées sur les personnes, qui renforcent le pouvoir d'action des individus et multiplient les opportunités susceptibles de s'offrir à eux, accroissent leur résilience et leurs capacités et qui contribuent à jeter les bases d'un relèvement durable axé sur des voies de développement durable transformatrices plus vertes, inclusives et équitables et à plus long terme.

Le PNUD déploie également de nouvelles approches innovantes en matière de financement et d'assurance des risques pour renforcer la résilience et protéger les moyens de subsistance en cas de crise. Par le biais de son mécanisme d'assurance et de financement des risques, le PNUD se concentre sur cinq axes de travail interconnectés : l'intégration de la capacité d'analyse et de l'expertise de l'industrie de l'assurance dans le développement ; la protection des communautés en élargissant la portée de l'inclusion de l'assurance ; la fourniture d'une assistance aux pays pour les aider à déployer des solutions de financement des risques dans les contextes de développement, de relèvement et de de secours humanitaire ; l'investissement dans le risque et la résilience qui protègent les actifs naturels tout en réduisant la vulnérabilité de la communauté ; et l'orientation des investisseurs en assurance vers des projets alignés sur les ODD dans les pays en développement.

Dans les contextes où les règlements politiques et les changements dans la dynamique des conflits ont établi un niveau de sécurité de base, le PNUD soutient l'expansion de la présence de l'État et des services publics pour stabiliser les communautés et créer des conditions propices à l'élargissement des opportunités de développement. Le PNUD contribue à la stabilisation par le biais de programmes civils intégrés, localisés et limités dans le temps, dont le but principal est de renforcer la confiance entre les communautés et les autorités légitimes. Cette **approche de stabilisation** se concentre sur les aspects suivants : i) la contribution aux conditions minimales de sécurité en assurant la liaison avec les forces de sécurité et les autorités locales, et l'appui à leur déploiement ; ii) la réhabilitation des infrastructures sociales et productives ; et iii) la stimulation des économies locales en proposant des opportunités de subsistance immédiates visant plus particulièrement les démunis.

3. Cohérence et partenariats à l'échelle du système

Le PNUD travaille en étroite collaboration avec les acteurs du système humanitaire sur les différents piliers du développement, de la paix et des droits de l'homme du système des Nations Unies et au-delà, aux fins de faciliter les approches communes et cohérentes pour faire face aux risques qui se profilent à l'horizon, prévenir la perte des acquis du développement provoquée par les crises, et construire une résilience plus durable et des sociétés stables pour l'avenir. Le PNUD plaide en faveur du changement et de l'adaptation du système pour remédier aux obstacles systémiques et appelle à une collaboration efficace entre les intervenants de l'aide humanitaire, de la consolidation de la paix et du développement.

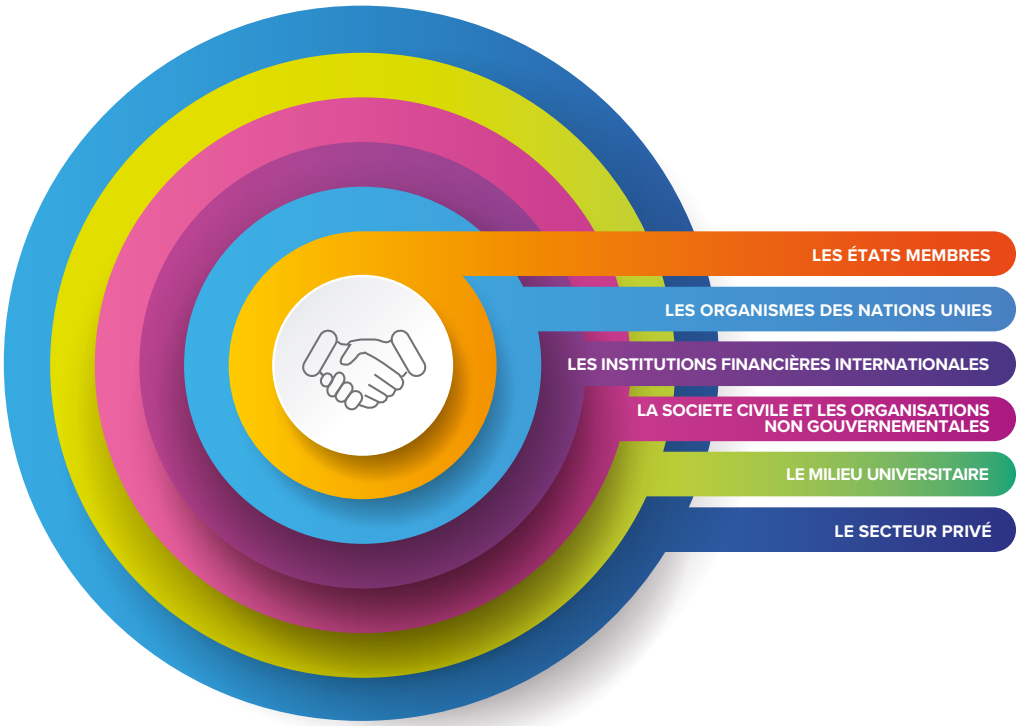
Cohérence interpiliers des Nations Unies

Aide humanitaire	Développement	Paix et sécurité	Droits de l'homme
Le PNUD est membre respectivement du Comité permanent interorganisations (CPI) sur les affaires humanitaires, du Dialogue CAD-ONU et copréside le Comité directeur mixte (JSC) des Nations Unies pour renforcer la mise en œuvre conjointe du lien entre l'action humanitaire, l'aide au développement et la consolidation de la paix sur le terrain. L'engagement du PNUD a conduit à la création de la Nexus Academy, une nouvelle académie multipartite déployée en 2022. Le PNUD est également membre de l'Équipe humanitaire du pays dans les pays où une telle équipe existe et participe aux groupes pertinents relevant du système d'approche intersectorielle de l'aide humanitaire.	L'Administrateur du PNUD est Vice-président du Groupe des Nations Unies pour le développement durable. Le PNUD a facilité la formulation des *Directives communes des Nations Unies pour contribuer à l'édification de sociétés résilientes* et met actuellement en place un apprentissage sur la résilience à l'échelle du système. Le PNUD est représenté au sein du Groupe de hauts responsables chargé d'étudier la question de la réduction des risques de catastrophe aux fins du renforcement de la résilience, qui renforce la cohérence à l'échelle du système des Nations Unies dans la mise en œuvre tenant compte des risques du Programme 2030, du Cadre de Sendai pour la réduction des risques de catastrophe, de l'Accord de Paris conclu au titre de la Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques et d'autres accords internationaux clés. Le PNUD est un partenaire essentiel du nouveau Programme d'action du Secrétaire général de l'ONU sur les déplacements internes. La présence du PNUD sur le terrain en fait un contributeur clé aux processus de planification et de priorisation en matière de développement menés par les Nations Unies au niveau des pays, y compris les processus du Plan-cadre de coopération des Nations Unies pour le développement (UNSCDF).	En partenariat avec le Département des affaires politiques et de la consolidation de la paix (DPPA) des Nations Unies par le biais du Programme commun du PNUD et du DPPA pour le renforcement des capacités nationales de prévention des conflits et du Mécanisme de sécurité climatique (CSM), avec le Département des opérations de paix (DPO) en coprésidant la Cellule de coordination mondiale pour l'état de droit et le Groupe de travail interinstitutions sur le désarmement, la démobilisation et la réintégration (IAWG-DDR) ; avec le Bureau pour la lutte contre le terrorisme (UNOCT) qui co-dirige la prévention de l'extrémisme violent ; et faire avancer le Programme pour les femmes, la paix et la sécurité (FPS) en tant que membre du Pacte pour les femmes, la paix, la sécurité et l'action humanitaire (FPS-AH).	Le PNUD copréside les examens mensuels régionaux (RMR) des pays, établis dans le cadre de l'initiative « Les droits de l'homme avant tout » lancée par le Secrétaire général, et contribue aux processus du Comité exécutif/Comité des adjoints de l'ONU (CE/DC). Le PNUD collabore avec le Haut-Commissariat des Nations Unies aux droits de l'homme (HCDH) et le Mécanisme de transversalisation des droits de l'homme des Nations Unies, afin de répondre à l'appel à l'action du Secrétaire général en faveur des droits de l'homme. Le PNUD met en place sa première stratégie institutionnelle et son premier plan d'action pour les droits de l'homme et le développement à l'échelle de l'ensemble de l'organisation.

Partenariats externes

Partenaires bilatéraux et multilatéraux	Institutions financières internationales	Secteur privé, société civile et milieu universitaire
Le PNUD s'appuie sur des partenariats étroits avec des partenaires bilatéraux et multilatéraux, tant pour l'alignement des stratégies, des plans et des priori-tés que pour les relations de finance-ment. Le PNUD investit dans l'avenir en s'assurant de son alignement straté-gique avec des partenaires clés tels que l'Union européenne (le plus grand donateur du PNUD en cas de crise), en convoquant des forums mondiaux et des échanges sur la prévention, la con-solidation de la paix et la stabilisation ; et d'autres partenaires, comme le Gouvernement des États-Unis, alors qu'il déploie sa loi sur la fragilité mon-diale (Global Fragility Act, GFA) dans les pays prioritaires.	Le PNUD a de vastes partenariats avec les Institutions financières internationales (IFI) dans plus de 20 États en situation de crise, fragiles ou touchés par des conflits, notamment la Banque africaine de développement, la Banque asiatique de développement, la Banque interaméricaine de développement, la Banque islamique de développement, la Banque mondiale et d'autres. La coopération couvre les questions de politique, de stratégie, de planification, de programmation et de financement. Le PNUD a récemment préparé une nouvelle stratégie d'engagement pour le partenariat avec les IFI qui est en cours de déploiement.	L'obtention de résultats à la vitesse et à l'échelle requises pour aider les con-textes de crise à réaliser le Pro-gramme 2030 repose sur une action collective qui dépasse le cadre du PNUD et du système des Nations Unies dans son ensemble. Le pouvoir de mobilisa-tion et la réputation du PNUD en tant que partenaire de confiance lui per-mettent de rassembler les partenaires, de repenser les solutions aux crises, de faciliter le partage des connaissances entre les différents secteurs et de ca-naliser l'attention et les ressources mondiales vers l'action locale dans les contextes de risques élevés et de crise.

Comme indiqué dans le Plan stratégique 2022-2025 du PNUD, les partenariats de longue date de l'organisation permettent de tirer parti des nombreuses capacités, ressources et connaissances de nos partenaires, à savoir :



4. Capacité à fournir des résultats de manière agile et adaptative

L'étendue de la présence du PNUD dans 170 pays et territoires implique que l'organisation peut intervenir sur le terrain avant, pendant et après la survenue des situations de crise. En outre, le PNUD sert souvent de socle opérationnel tant au niveau des installations qu'au niveau des ressources humaines et des services financiers pour d'autres organes du système des Nations Unies, en particulier le bureau du Coordonnateur résident/ Coordonnateur de l'action humanitaire des Nations Unies et les organismes nouvellement implantés dans un pays à la suite d'une crise. Lorsque les bureaux de pays sont confrontés à des besoins extraordinaires, le PNUD dispose d'une gamme de mécanismes éprouvés et de mécanismes innovants pour aider les bureaux de pays à fournir les résultats escomptés:

Procédures normalisées d'exploitation en temps de crise	Le PNUD a établi des **procédures normalisées d'exploitation pour répondre aux crises** et pour mobiliser un soutien institutionnel en faveur des pays confrontés à des circonstances extraordinaires. Régulièrement mises à jour, ces procédures sont actuellement en cours d'actualisation et pour assurer une mobilisation institutionnelle au profit des contextes de prévention et apporter un appui soutenu aux engagements à plus long terme dans les contextes de fragilité prolongés. La hiérarchisation des pays selon ces catégories est conjointement effectuée par les bureaux régionaux et le Bureau des crises sur une base annuelle ou en fonction des besoins.
Surcapacité temporaire de déploiement rapide SURGE	Grâce à son Réseau mondial pour les politiques (GPN) et à ses centres décentralisés dans chaque région de programme, le PNUD met en place un soutien localement approprié et intégré aux bureaux de pays en temps réel. Le PNUD dispose d'une **surcapacité temporaire de déploiement rapide SURGE** qui concerne les déploiements de personnel sur la base des fichiers du personnel à déploiement rapide, les financements catalytiques et l'accompagnement technique. Le **fichier d'experts institutionnels SURGE du PNUD**, qui répertorie plus de 380 conseillers SURGE en activité et **ExpRes Roster**, le mécanisme de déploiement de consultants ont permis de dépêcher plus de 5 700 conseillers et experts dans 167 bureaux de pays au cours de la période couverte par le Plan stratégique 2018-2021. Le PNUD a également entrepris la première cartographie de capacités à l'échelle de l'organisation en utilisant l'intelligence artificielle, afin de s'assurer de disposer des bonnes personnes au bon endroit et au bon moment, en exploitant la vaste expertise et l'expérience des employés du PNUD dans le monde, conformément à la stratégie intitulée People for 2030. Comme atout supplémentaire, le Programme des Volontaires des Nations Unies (VNU) compte parmi ses rangs plusieurs catégories de VNU nationaux et internationaux, dont plus de 100 profils professionnels aux expertises et compétences linguistiques diverses qu'il met à contribution pour soutenir le PNUD dans la mise en œuvre de son offre en réponse aux situations de crise.
Capacité des bureaux de pays à fournir des résultats	Aux fins d'aider les bureaux de pays à s'adapter et à répondre de manière plus dynamique à des défis complexes dans des contextes évolutifs, le Bureau de gestion des crises du PNUD a soutenu, depuis 2021, la mise en place de **projets pilote de gestion adaptative** dans cinq bureaux de pays. Pour pallier aux goulots d'étranglement opérationnels qui surviennent lorsque la fourniture des bureaux de pays en livrables doit augmenter rapidement en réponse aux situations de crise, le Bureau des crises a déployé des **laboratoires de livraison SURGE** dans le cadre de 10 engagements passés avec des bureaux de pays depuis 2020. Ces laboratoires ont identifié les procédures et les capacités nécessaires pour une fourniture efficace ainsi que les obstacles qui s'y opposent. Ils ont introduit à cet effet des solutions telles que l'informatisation et la reconfiguration des processus et le rééquipement des bureaux de pays.
Connaissance et apprentissage	Pour s'assurer que le réseau mondial de personnel du PNUD est adapté aux missions dans les environnements de crise et de fragilité, la **Crisis Academy** du PNUD diffuse des connaissances solides axées sur les personnes et met en place des systèmes d'apprentissage pour améliorer la préparation des dirigeants et praticiens au niveau des pays à faire face aux complexités des contextes de crise à risque élevé. La Crisis Academy propose des services liés aux domaines d'intervention tels que les services d'appui au projet SURGE, le lien entre action humanitaire, aide au développement et consolidation de la paix, la stabilisation et la prévention. Elle offre en outre des opportunités continues d'apprentissage par les pairs et de réseautage au sein du PNUD ainsi qu'à l'échelle du système des Nations Unies et au-delà. Cela permettra non seulement de développer de nouvelles compétences, mais contribuera également à une nouvelle culture qui embrasse la complexité et gère activement les risques tout en s'y s'adaptant en permanence, en particulier dans les contextes politiques complexes. La Crisis Academy s'emploie à créer un climat d'apprentissage où cohabitent des identités diverses et des perspectives variées. Elle valorise et respecte les expériences uniques et revendique le concept multidimensionnel et interventionnel de l'identité.
Fonds et financement	Les ressources de base du PNUD apportent les fonds de démarrage pour les évaluations immédiates et les efforts de réponse aux crises et de relèvement, ainsi que les investissements catalytiques initiaux dans la préparation et la prévention. Les guichets de financement thématiques du PNUD soutiennent aussi directement la fourniture de l'offre en réponse aux situations de crise et ses diverses priorités thématiques. Le PNUD appuie également des solutions de financement commun pour garantir une réponse interorganisationnelle mieux intégrée à la prévention des crises et au relèvement. L'organisation travaille de concert avec des partenaires financiers pour mettre en place des cadres de financement plus larges pour le relèvement sur la base de processus d'évaluation multipartenaires, tels que les évaluations des besoins post-catastrophe (PDNA) ou les évaluations du relèvement et de la consolidation de la paix (RPBA). Le PNUD a également mis en place un mécanisme d'assurance et de financement des risques pour renforcer la résilience et protéger les moyens de subsistance lorsque ceux-ci sont touchés par des crises de plus en plus interconnectées.

Annexe technique 1: offres de services programmatiques

1.1. Offre pour briser le cycle de la fragilité : transformer les contextes de fragilité prolongés.	
Analyses multidimensionnelles des risques et de la résilience	Le PNUD aide les pays à effectuer des analyses multidimensionnelles des risques, de la fragilité et de la résilience, y compris dans le cadre des conflits, des catastrophes, du climat et d'autres risques multidimensionnels. Ces analyses et évaluations fondées sur les risques sont mises à la disposition des acteurs nationaux pour faire progresser le dialogue politique et l'élaboration des politiques. Elles servent à élaborer et à mettre en œuvre des solutions de développement intégrées tenant compte des risques, en matière de prévention, de réponse ou de relèvement. Dans les pays prioritaires, le PNUD mène des analyses multidimensionnelles à travers ses six solutions distinctives.
Stratégies de sortie de fragilité	Le PNUD aide les gouvernements et les partenaires clés des pays prioritaires à développer et à mettre en œuvre des « stratégies de sortie de fragilité ». Les stratégies de sortie de fragilité pour 2030 sont spécifiques au contexte et multidimensionnelles. Elles se présentent sous une approche intégrée regroupant les six solutions distinctives de la pauvreté et des inégalités, de la gouvernance, de la résilience, de l'environnement, de l'énergie et de l'égalité des genres. Elles visent à jeter les bases de sociétés stables et à offrir des choix et des opportunités. Elles comprennent les points d'entrée de la programmation, les résultats attendus, les financements et les partenariats.
Exécution des mandats politiques et de paix du Conseil de sécurité	Le PNUD collabore activement avec les missions politiques et de maintien de la paix aux fins de l'exécution des mandats du Conseil de sécurité, en particulier par le biais d'une programmation in-tégrée sur les principaux livrables de la mission : élections, transitions politiques, constitutions, mé-diation, état de droit/sécurité/police, désarmement, démobilisation et réintégration, etc.
Développement de proximité	Dans la plupart des contextes de crise et de fragilité prolongés, les défis du développement sont complexes, multidimensionnels et souvent interdépendants. L'adoption d'approches sectorielles est rarement suffisante. Une approche holistique est nécessaire pour s'attaquer aux causes profondes et apporter une solution durable aux populations. Dans ces contextes, le PNUD peut cibler directement des zones géographiques spécifiques à l'aide d'une approche intégrée, inclusive, participative et flexible. Les interventions programmatiques prennent diverses formes selon le contexte, mais elles comprennent généralement une composante liée aux moyens de subsistance, une composante institutionnelle au niveau local, des interventions en faveur de la cohésion sociale et le renforcement de la résilience. La conception de ces interventions est éclairée par l'analyse multidimensionnelle. En raison de l'interdépendance des menaces actuelles et futures, les programmes de développement de proximité offrent des solutions intégrées qui peuvent inclure des programmes d'emploi à grande échelle, en particulier pour les personnes les plus défavorisées, des mesures d'adaptation et d'atténuation liées au changement climatique, l'accès à l'énergie propre et renouvelable, la relance de l'économie et des marchés locaux, l'accès à la santé et la lutte contre les pandémies, l'accès à l'aide juridique et l'appui aux victimes de violence sexuelle et fondée sur le genre. Dans des environnements de programmation extraordinaires ou des contextes de légitimité étatique contestée où le PNUD n'est pas en mesure de collaborer directement avec les gouvernements nationaux, comme en Afghanistan et au Myanmar, le PNUD a développé des moyens de fournir des programmes locaux et communautaires directement à l'appui des communautés touchées, par le biais de canaux non étatiques, de la société civile et d'autres moyens.
Fonctions gouvernementales centrales et gouvernance locale	Dans les contextes de crise et de fragilité prolongés, le PNUD joue un rôle central en veillant à ce que les fonctions gouvernementales de base soient renforcées et à ce que la gouvernance locale soit réactive, inclusive et résiliente. Les interventions comprennent l'extension de la présence du gouvernement local, la promotion de la participation des citoyens et de l'expression de leurs préoccupations, la garantie d'une gouvernance appropriée des terres et des ressources naturelles, le renforcement des processus politiques locaux et la mise en place de structures locales pour la gestion des conflits et la sécurité.
Justice, sécurité et droits de l'homme	La faiblesse de l'état de droit, l'impunité, les inégalités et l'injustice sont à l'origine de la plupart des conflits prolongés. Le PNUD fournit une assistance dans les domaines suivants : état de droit et promotion des droits de l'homme, soutien constitutionnel, lutte contre la discrimination, justice et sécurité centrées sur les personnes, justice transitionnelle, réduction de la violence armée, obligation de rendre compte, et soutien aux défenseurs des droits de l'homme et aux systèmes nationaux de protection des droits de l'homme.

Soutien aux populations déplacées et aux communautés d'accueil	Le PNUD soutient les autorités publiques dans la conception et la mise en œuvre d'une série de mesures inclusives et sensibles au genre visant à favoriser l'intégration et la réintégration socio-économiques des personnes en déplacement. Le PNUD contribue à fournir des solutions de développement durable aux personnes déplacées, aux réfugiés et aux rapatriés en soutenant la formulation de stratégies nationales et locales les concernant, en leur fournissant un accès aux services de base, au logement, à la protection sociale et à l'énergie durable. Cet effort est orienté vers la création de moyens de subsistance et d'opportunités d'emploi, notamment par la maîtrise du numérique, et le renforcement des capacités des dirigeants des communautés locales en matière d'intégration et de préparation.
Mise en place de nouveaux services économiques et réhabilitation des services existants	Le PNUD aide les pays à reconstruire/construire des économies locales inclusives par la reprise et le développement des systèmes de marché, le renforcement des micro, petites et moyennes entreprises nouvelles et existantes, et la création de moyens de subsistance et d'emplois dans le secteur privé. Ce soutien est lié au renforcement des moteurs économiques (infrastructures, commerce, services financiers, compétences, opportunités, services, institutions, gouvernance, état de droit, établissements de soins, etc.) et comprend un soutien à la reconstruction/construction des infrastructures communautaires et une transition vers une économie verte et circulaire plus saine et économe en ressources, fondée sur des modes de consommation et de production durables ancrés dans des chaînes de valeur durables.
Élaboration de politiques commerciales qui améliorent les chaînes d'approvisionnement et la connectivité d'Internet	Le PNUD soutient la coopération régionale en matière de politique commerciale afin de coordonner et d'harmoniser les mesures commerciales qui exercent un impact sur les chaînes d'approvisionnement et la connectivité d'Internet, et contribuent à réduire le coût de la lutte contre la crise et à préparer le terrain pour une reprise économique rapide, tout en veillant à ce que les initiatives de politique commerciale ne causent aucun préjudice. Cela met en évidence le potentiel des plates-formes régionales telles que la zone de libre-échange continentale africaine (ZLECAf) et la grande zone de libre-échange arabe (GZALE) pour générer des gains économiques importants et contribuer à la transformation structurelle et à la reconstruction des économies, notamment grâce aux opportunités qu'elles offrent pour les achats groupés, par exemple. Le PNUD mène également une étude de connectivité régionale d'Internet entre le Pakistan, l'Afghanistan et l'Iran afin d'identifier les chaînes de valeur transfrontalières où des emplois et des moyens de subsistance peuvent être générés pour les réfugiés afghans et les communautés d'accueil dans les trois pays.
Leadership des femmes dans les situations de crise prolongées	Par le biais de *Gender and Crisis Engagement Facility*, sa nouvelle initiative pour l'engagement en faveur de l'égalité des genres en temps de crise, et en étroite collaboration avec ONU Femmes et d'autres partenaires, le PNUD soutient la mise en œuvre du programme pour les femmes et la paix et la sécurité et de la résolution 1325 du Conseil de sécurité, en vue d'aider les pays à mettre en œuvre des politiques et des programmes qui se concentrent davantage sur le leadership des femmes, leur autonomisation économique, leurs droits fondamentaux et leur accès à la justice. L'initiative ouvre de nouvelles voies pour l'autonomisation sociale et économique collective, renforçant la compréhension et la réponse aux inégalités intersectionnelles, y compris la manière dont l'égalité des genres, le climat et la sécurité sont liés. L'initiative a élaboré un nouveau programme d'action en dix points en faveur de l'égalité des genres dans les contextes de crise (voir encadré).

1.2. Offre pour devancer le déploiement des crises : anticiper et prévenir

Anticipation des risques	Les tableaux de bord utilisés comme outils de pilotage des risques de crise par le PNUD ont servi à la création, en cours de finalisation, d'un hub d'anticipation des risques au plan mondial appelé *Risk Anticipation Hub*, destiné à produire des renseignements décisionnels éclairés applicables aux prises de décisions concernant les risques et les incertitudes liés aux crises qui sont susceptibles d'avoir un impact sur les trajectoires de développement des pays. Le hub offrira les services suivants : i) collecte et visualisation des données ; ii) analyse, recherche de sens et prospective ; et iii) liens clairs avec les prises de décisions rapides sur les priorités d'investissement et les actions de programme anticipées. Cela permettra à l'organisation de réagir avec agilité et de corriger sa trajectoire, et d'être plus informée des risques et plus adaptative. S'appuyant sur les tableaux de bord spécifiques à chaque pays, le hub soutiendra, à leur demande, les bureaux de pays et les partenaires, y compris les praticiens du développement, les décideurs, les pays de programme ainsi que les systèmes d'intelligence décisionnelle aux niveaux régional et mondial.
Prévention des catastrophes et réduction des risques	Le PNUD aide les pays à : i) élaborer des plans et des stratégies de développement éclairés sur les catastrophes et les risques multiples ; ii) consolider la gouvernance des risques de catastrophe pour mieux les gérer ; iii) investir dans la réduction des catastrophes pour augmenter la résilience ; iv) améliorer l'alerte précoce et la préparation aux catastrophes telles que les tremblements de terre, les inondations, les sécheresses, les cyclones, etc. ; et v) renforcer des capacités de relèvement pré-catastrophe et de relèvement post-catastrophe pour accroître la résilience. Cela comprend l'engagement du PNUD dans l'Initiative pour la capacité de réduction des risques de catastrophes (CADRI), un partenariat mondial qui aide les pays à réduire les risques de catastrophe et climatiques en leur donnant accès à une banque de données unique d'expertise multidisciplinaire dans divers secteurs socio-économiques.
Gouvernance des catastrophes et des risques climatiques	Le PNUD fournit des conseils pratiques pour renforcer l'environnement institutionnel, juridique et politique de la gestion des risques liés aux catastrophes et au climat, par exemple en soutenant les évaluations de la gouvernance des risques pour analyser les capacités et les lacunes, en renforçant les systèmes institutionnels et réglementaires ou en favorisant la gestion urbaine et communautaire des catastrophes et risques climatiques.

Analyse et sensibilité aux conflits	Le PNUD soutient les capacités nationales d'analyse des conflits, de sensibilité aux conflits et de mesure d'impact. Le PNUD étendra considérablement sa capacité à aider les bureaux de pays à analyser les conflits, à examiner les portefeuilles existants et à développer de nouveaux programmes ciblant les causes profondes des conflits et/ou atténuant leurs moteurs. Le programme conjoint PNUD-Département des affaires politiques et de la consolidation de la paix (DPPA) sur le renforcement des capacités nationales pour la prévention des conflits déploie des activités d'élaboration des programmes au niveau des pays et des régions pour soutenir les équipes de pays des Nations Unies dans quelque 120 pays en matière d'analyse et de sensibilité aux conflits.
Renforcement des capacités pour la prévention des conflits et la consolidation de la paix	Le PNUD renforce les capacités de prévention des conflits et de consolidation de la paix aux niveaux régional, national et infranational et entre les pays. Le programme conjoint PNUD-DPPA soutient également les équipes de pays des Nations Unies et les parties prenantes nationales dans la prévention des conflits et le maintien de la paix. Cet effort porte sur les capacités de médiation, de dialogue et de recherche de consensus, la cohésion sociale, la prévention des conflits et la consolidation de la paix et la résilience communautaire pour aborder le soutien psychosocial, le discours de haine et la pollution de l'information et met l'accent sur le rôle des jeunes en tant que bâtisseurs de paix. Les politiques, stratégies et plans d'action transfrontaliers, régionaux, nationaux et infranationaux sont également concernés cette action. Le PNUD a également lancé la Prevention Academy au sein de sa Crisis Academy.
Transitions politiques	Le soutien du PNUD aux pays sur le plan des transitions politiques revêt différentes formes : i) con-ception et mise en œuvre d'un programme de transition en matière de gouvernance démocratique, de cohésion sociale et de justice ; ii) appui aux processus électoraux ; iii) appui à la gouvernance de la sécurité et consolidation de la réforme du secteur de la sécurité ; et iv) mise en place d'infrastructures pour la paix comprenant des systèmes d'alerte précoce pour le suivi des conflits communautaires et des violences susceptibles d'avoir un impact. Dans les contextes où des transi-tions irrégulières ou non constitutionnelles se sont produites, le PNUD soutient les transitions partici-patives vers l'ordre constitutionnel, en étroite consultation avec le Département des affaires poli-tiques et de la consolidation de la paix (DPPA) par des moyens électoraux et autres.
Renforcement de l'état de droit, de la sécurité et des droits de l'homme pour une paix durable	Sur la base de son Plan directeur pour la transformation, intitulé en anglais Blueprint for Transformative Change through the Rule of Law and Human Rights: The Global Programme for strengthening the rule of law, human rights, justice and security for sustainable peace and development, Phase IV (2022-2025), le PNUD apporte un soutien à l'état de droit, à l'accès à la justice et aux systèmes de sécurité centrés sur les personnes, et aux conditions préalables fondamentales pour prévenir les crises, les abus généralisés et les atrocités. Ces efforts visent à mettre en place des institutions responsables et inclusives, capables de protéger les droits de l'homme et d'assurer le renforcement des capacités des institutions nationales des droits de l'homme et de la société civile, lesquelles à leur tour aident à prévenir les crises de gouvernance telles que les changements anticonstitutionnels de gouvernement.
Prévention de l'extrémisme violent	Le PNUD soutient la collecte de preuves et la recherche pour les besoins de la prévention de l'extrémisme violent, notamment par le biais d'études novatrices menées en Afrique et en Asie. Sur la base de ces études, le PNUD conçoit des interventions au titre de la prévention de l'extrémisme violent qui encouragent la diversité et la tolérance, répondent aux besoins et aux défis spécifiques des jeunes, soutiennent le retour et la réintégration des anciens combattants et développent des systèmes de surveillance des données pour assurer le suivi des discours de haine et la cohésion sociale en ligne.
Renforcement de la sécurité climatique	Le PNUD s'emploie à soutenir les pays en conflit et fragiles par des solutions intégrées qui répondent aux incidences de l'urgence climatique sur les conflits. Cela se fait à travers l'engagement du PNUD dans le mécanisme de sécurité climatique, en collaboration avec le Département des affaires politiques et de la consolidation de la paix (DPPA) et le Programme des Nations Unies pour l'environnement (PNUE), mais aussi par le soutien programmatique du PNUD au travail des gouvernements sur la sécurité climatique, en mettant l'accent sur la prévention des conflits et la consolidation de la paix à l'épreuve du climat, et en veillant à ce que les efforts en matière de nature, de climat et d'énergie ne causent aucun préjudice et contribuent positivement à la paix. Dans le cadre de la promesse climatique, le PNUD est sur le terrain dans 46 contextes fragiles et touchés par des conflits et poursuit des travaux à cette fin. Le déplacement induit par le climat est également un domaine dans lequel le PNUD propose des approches intégrées reliant la mobilité humaine, l'adaptation au climat, l'urbanisation, le développement local et les outils d'analyse des conflits.
Cohésion sociale	Le PNUD favorise et conforte la cohésion sociale aux niveaux local et/ou national et renforce les institutions locales et nationales qui promeuvent la prévention des conflits et la paix. La cohésion sociale mesure l'intensité des relations de confiance qui existent entre les citoyens et leur gouvernement local, provincial ou national, aussi bien qu'au sein des communautés et entre celles-ci et entre les groupes de déplacés et les communautés d'accueil. Le PNUD aide les gouvernements et les citoyens à faire face à la méfiance et aux défis de la gestion de la différence et de la diversité.
Rôle des femmes dans la consolidation de la paix	Le PNUD soutient le programme « Femmes, paix et sécurité » (FPS) en veillant à ce que les programmes, politiques et analyses en matière de prévention des conflits et de consolidation de la paix soient sensibles au genre, s'attaquent à l'inégalité entre les genres en tant que cause profonde des crises et des conflits et plaident pour la participation et le leadership des femmes dans les efforts de prévention et de consolidation de la paix à tous les niveaux.

1.3. Offre pour Investir dans l'espoir : soutenir le développement tout au long des crises	
Ensembles de réponse aux crises	Sur la base de son expérience et de ses analyses comparatives, le PNUD a développé des ensembles de réponses aux crises qui peuvent être déployés rapidement en tout début de crise : i) projets d'urgence pour les moyens de subsistance, l'emploi et le relèvement des entreprises ; ii) projets d'infrastructures communautaires ; iii) appui à la gestion des débris ; et iv) interventions en espèces. En outre, le PNUD peut fournir un soutien à la gouvernance locale pendant la phase initiale d'une crise afin de renforcer la capacité des autorités gouvernementales locales à planifier, coordonner et mettre en œuvre des programmes d'intervention rapide et de relèvement. Des ensembles de pro-grammes spécifiques ont également été élaborés pour la reprise après sinistre. Tous les engage-ments du PNUD se concentrent sur l'engagement éclairé des femmes et des filles et leurs besoins différentiés, traitent les inégalités entre les genres dans le relèvement et intègrent la prévention de la violence à l'égard des femmes dans les réponses.
Évaluations et plans de relèvement	Le PNUD appuie les pays dans la conduite d'évaluations du relèvement socio-économique sensibles au genre, y compris les évaluations des besoins post-catastrophe (PDNA), les évaluations pour le relèvement et la consolidation de la paix (RPBA) et les évaluations des besoins pour le relèvement de la COVID-19 (COVID-19 Recovery Needs Assessment, CRNA), pour les aider à prendre des décisions sur leurs plans de relèvement nationaux et régionaux prioritaires prospectifs. Cela comprend l'évaluation des conséquences économiques des guerres, des conflits et des catastrophes, y compris les pandémies et porte sur des domaines aussi divers que les ressources humaines, physiques, environnementales, financières et naturelles, les facteurs économiques qui accroissent le risque de récurrence des crises, ainsi que le rôle de l'État et des institutions dans la facilitation de la reprise économique et du développement dans les pays en situation de crise et de post-crise. Lorsque des bâtiments et des entreprises sont endommagés et sinistrés, l'outil d'évaluation des dommages aux ménages et aux bâtiments (EDMB) peut évaluer et quantifier les dommages infrastructurels, économiques et sociaux à un stade précoce. Par exemple, le PNUD a été le responsable technique de la réponse socio-économique au COVID-19 en matière de gouvernance, de protection sociale, d'économie verte, et de perturbation et d'innovation numériques au sein du système des Nations Unies dont il a également conduit la réponse socio-économique dans plus de 130 pays. Les évaluations PDNA et les RPBA sont menées conjointement avec l'Union européenne et la Banque mondiale en vertu de l'accord tripartite sur les évaluations post-crise.
Capacités nationales et infranationales de gestion des processus de relèvement	Le PNUD dirige la coordination internationale du relèvement en étroite collaboration avec les ac-teurs humanitaires, de développement et de consolidation de la paix (le cas échéant). Le PNUD sou-tient les gouvernements dans leurs évaluations de relèvement, leur planification et la mobilisation des financements nécessaires. Le PNUD appuie les systèmes institutionnels et réglementaires de relèvement, comme les capacités des gouvernements à diriger le relèvement et la reconstruction. Les domaines d'assistance les plus importants comprennent la clarification des mandats juridiques, le soutien aux mécanismes de coordination à plusieurs niveaux, la mise en place de systèmes de gestion de l'aide au relèvement et la garantie des fonctions de surveillance du processus de relève-ment.
Facilités de stabilisation	Le PNUD soutient l'expansion de la présence et des services de l'État pour stabiliser les communautés et créer les conditions dans lesquelles les réponses en matière de développement redeviennent possibles. Dans les contextes où les règlements politiques et les changements dans la dynamique des conflits ont établi un niveau de sécurité de base, le PNUD peut contribuer à la stabilisation par le biais de programmes civils intégrés, localisés et limités dans le temps, dans le but principal de renforcer la confiance entre les communautés et les autorités légitimes. L'approche de stabilisation met l'accent sur : i) la contribution aux conditions minimales de sécurité par la liaison avec les forces de sécurité et les autorités locales, et l'appui à leur déploiement ; ii) la réhabilitation des infrastructures sociales et productives ; et iii) la stimulation des économies locales par des opportunités de subsistance immédiates, en accordant une attention particulière aux plus démunis.
Maintien ou rétablissement des fonctions gouvernementales essentielles, des services publics, de l'état de droit et du respect des droits de l'homme	Le PNUD soutient les fonctions gouvernementales de base, y compris les trois domaines d'appui suivants : i) rétablissement des capacités en matière d'administration publique pour la reprise des prestations de services essentiels comme l'électricité ou l'eau et l'assainissement ; ii) renforcement de la liaison avec les forces de l'ordre, la justice et les services de sécurité pour protéger la sécurité et la sûreté des personnes concernées et de leurs biens ; iii) restructuration du dialogue social en investissant dans le dialogue, la médiation et la résolution pacifique des conflits (voir la section ii « Devancer le déploiement des crises :anticiper et prévenir »). Le PNUD soutient les capacités de gouvernance locale pour accroître l'efficacité, la responsabilité, l'inclusion, la résilience, la prestation des fonctions gouvernementales de base et la prestation de services de base pour répondre aux attentes des citoyens. Le PNUD aide les pays à renforcer les systèmes de justice, les droits de l'homme et la sécurité humaine en matière de prestation de services, d'obligation de rendre compte et d'efficacité et donne aux détenteurs de droits les moyens de revendiquer leurs droits dans un espace civique protégé et inclusif.

Transformation numérique	Le PNUD aide les pays à tirer parti de la transformation numérique pour stimuler l'innovation et accélérer les mécanismes de réponse et de relèvement résilients. Cela comprend le soutien aux organisations des secteurs public et privé pour offrir des technologies transformatrices pour la prochaine génération. Il s'agit notamment d'aider les gouvernements à élaborer des stratégies d'investissement et d'innovation qui permettent de tirer parti des avantages de la technologie numérique, à débloquer des possibilités d'emploi dans le secteur numérique et à renforcer leurs capacités à élaborer des politiques numériques et des cadres réglementaires sensibles au genre et inclusifs. Le PNUD soutient actuellement les pays dans le cadre d'initiatives numériques, notamment le commerce électronique, la gouvernance électronique, les moyens de subsistance numériques, la connectivité d'Internet et les transferts électroniques.
Reconstruction ou construction des économies locales, des emplois et moyens de subsistance verts et des services de base	Le PNUD aide les pays à renforcer les économies locales et à fournir des emplois et des moyens de subsistance verts, ainsi que des services de base, afin que les États puissent regagner la confiance de leur population. Pour les communautés et le gouvernement local, cette démarche se traduit par un partage des revenus, un renforcement institutionnel et une relative autonomie fiscale tandis que pour les entreprises, cela signifie la stabilité politique, des politiques économiques clairement formulées et un engagement à reconstruire des institutions propices à l'investissement. Cela comprend également les emplois d'urgence, tels que les offres du programme travail contre rémunération, la reprise d'entreprise et la formation professionnelle en cycle court.
Solutions de développement en réponse aux déplacements	Le PNUD œuvre de concert avec des partenaires humanitaires et de développement tels que la Banque mondiale et le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (HCR) en vue de répondre au large éventail de besoins des réfugiés, des déplacés internes, des migrants et des pays hôtes touchés par les situations de crise prolongées, en investissant dans les systèmes, les économies et les capacités nationales. Le PNUD aide les organismes municipaux locaux à améliorer le niveau des services de base, à fournir un accès aux services juridiques et à la formation professionnelle, et à créer des emplois et des opportunités de subsistance pour soutenir les familles déplacées dans les contextes de crise. Dans certains cas, le PNUD soutient également la mise en place de systèmes de protection sociale inclusifs pour les migrants et les communautés d'accueil.
Déminage	Le PNUD aide les pays à devenir exempts de mines, à contribuer à un processus de relèvement sans risques liés aux mines et à agir en faveur du développement durable. L'approche de développement du PNUD en matière de lutte contre les mines s'articule autour de l'intégration du déminage et de l'assistance aux victimes dans les processus de relèvement et de consolidation de la paix, et du ren-forcement des capacités des institutions nationales à gérer le déminage, la remise à disposition des terres ainsi que leur mise en valeur et leur utilisation, et le plaidoyer. Le PNUD aide également les pays à se conformer aux normes internationales et à adhérer aux traités internationaux tels que la Convention sur l'interdiction des mines antipersonnel et la Convention sur les armes à sous-munitions.
Réintégration des anciens membres des forces et groupes armés	Le PNUD collabore avec les parties prenantes nationales et régionales pour faciliter la réintégration sociale et économique des anciens membres des forces et groupes armés, y compris les jeunes, les femmes et les personnes handicapées dans leur communauté d'origine, en s'attaquant aux facteurs de conflit liés à l'exclusion financière. La réintégration est soutenue, en cas de sorties spontanées des groupes armés ou dans le cadre de processus officiels : i) désarmement, démobilisation et réin-tégration (DDR) dans le cas des forces de sécurité étatiques et des groupes armés non étatiques signataires d'accords de paix ; ii) stratégies de poursuite, de réhabilitation et de réinsertion (PRR) demandées par le Conseil de sécurité de l'ONU à l'encontre des groupes armés désignés comme terroristes ; iii) finalisation de la réforme du secteur de la sécurité à la suite du redimensionnement des forces de sécurité, gestion des armes et des munitions, réduction de la violence communautaire et/ou initiatives de médiation.
Développement du secteur privé	Le PNUD aide les pays à créer un environnement habilitant pour que les entreprises et les marchés locaux poursuivent leur activité et prospèrent en temps de crise et après les crises, tout en s'efforçant d'adapter la main-d'œuvre aux besoins futurs, par ex. celui de l'avenir du travail. Les programmes du PNUD visent à créer un environnement propice au secteur privé local, souvent constitué de micro, petites et moyennes entreprises (MPME), afin que celles-ci puissent prospérer et se préparer aux crises ou aux environnements de sortie de crise, et accélérer ainsi le relèvement et une économie plus inclusive. Le PNUD investit également dans la réparation des lacunes de la chaîne de valeur afin d'assurer de puissants effets catalyseurs sur la restauration des moyens de subsistance et la création de nouvelles opportunités d'accès et de développement liés aux marchés, en particulier dans le contexte des accords transfrontaliers. Le secteur privé est également un partenaire dans l'élaboration de ces stratégies visant à faire progresser les moyens de subsistance liés au numérique en considérant l'accès à la connectivité d'Internet comme un bien public et en réduisant la fracture numérique dans les zones rurales, qui constitue pour un grand nombre de personnes un frein à la création de moyens de subsistance.
Protection sociale et autres transferts so-ciaux	Le PNUD aide les pays à développer des systèmes de protection sociale et à offrir à leurs populations des transferts monétaires à grande échelle et des options d'inclusion financière, un revenu de base temporaire et un revenu minimum universel. Il s'agit de renouveler le contrat social, de réorganiser l'avenir du travail, de mettre en place des mesures de protection sociale et de relance budgétaire qui reflètent l'économie des soins et qui sont inclusifs afin d'atteindre les travailleurs domestiques et ceux du secteur informel, les personnes handicapées, les personnes déplacées, les femmes migrantes et d'autres groupes, en collaboration avec de nombreux partenaires.

Promotion des énergies renouvelables pour le relèvement	Le PNUD appuie la promotion de systèmes décentralisés d'énergie renouvelable, y compris les mini et micro-réseaux solaires, les systèmes solaires autonomes, les projets de micro et pico-centrales hydro-électriques ou encore les systèmes locaux de biomasse au titre de ses interventions de relèvement. Ces solutions énergétiques soutiennent les moyens de subsistance et permettent de restaurer l'énergie pour la fourniture des services de santé, d'éducation, d'agriculture et d'eau et de soutenir les activités commerciales et les entreprises.
Appui à la couverture sanitaire et aux systèmes et services de soins de santé	En collaboration avec l'Organisation mondiale de la santé (OMS) et d'autres partenaires, le PNUD favorise la promotion de la couverture sanitaire universelle et aide les pays à renforcer leurs systèmes et services de santé, y compris pour les populations clés et les personnes vivant avec le VIH. Cela comprend les groupes de déplacés, les migrants en situation irrégulière et les réfugiés qui ont un accès limité aux services de santé, comme l'a démontré la pandémie de COVID-19 durant laquelle l'exclusion de groupes vulnérables spécifiques a exacerbé les risques liés à la santé. Pendant les crises, les systèmes de santé soutenus par le PNUD peuvent rapidement s'adapter pour répondre aux besoins des contextes de crise. À titre d'exemple, pendant la pandémie de COVID-19, le PNUD a aidé les gouvernements à améliorer l'accès aux vaccins et à d'autres données et à surveiller les personnes contaminées.

Anexo 2: le nouveau programme d'action en dix points en faveur de l'égalité des genres dans les contextes de crise

1. Mettre un terme aux tendances brutales de la violence sexuelle liée aux conflits et à l'omniprésence de la violence fondée sur le genre en temps de crise
2. Revendiquer le pouvoir d'action des femmes et leur leadership dans les processus de paix et les institutions politiques : hommes et femmes doivent s'asseoir autour de la même table
3. Garantir l'accès des femmes à la justice et à la sécurité, ainsi que leurs pleins droits en tant que citoyennes
4. Promouvoir la participation et le leadership des femmes et des organisations de femmes en période de crise et de relèvement
5. Valoriser les connaissances et les capacités uniques des femmes en matière de renforcement de la résilience, de réduction des risques et d'action climatique
6. Promouvoir des moyens de subsistance et une reprise économique sensibles au genre induisant une transformation des attitudes à l'égard des femmes
7. Transformer les gouvernements pour offrir des services équitables à tous
8. Intervenir auprès des hommes et des garçons pour endiguer les manifestations violentes de masculinité
9. Donner la priorité aux données ventilées par genre dans l'analyse des risques, des crises et des conflits : les données ne sont plus un libre choix
10. Augmenter le financement en faveur de l'égalité des genres et l'autonomisation des femmes : obtenir les bons chiffres

Image de couverture :
Les populations de Hadjer Lamis et de la région du Lac au Tchad ont été fortement impactées par la montée de l'extrémisme violent et de la secte Boko Haram. L'insécurité, la pauvreté chronique et l'afflux de personnes déplacées exposent ces communautés à des crises humanitaires récurrentes, exacerbant leur vulnérabilité et affectant leur résilience. Le PNUD s'emploie à renforcer la sécurité communautaire, la gouvernance locale et la réconciliation et à réintégrer les anciens combattants. Photo : Aurélia Rusek/PNUD.

Crédits photos :
PNUD Tchad (couverture), PNUD Burkina Faso (page 8), PNUD Pakistan (page 10) et PNUD République démocratique du Congo (quatrième de couverture).

www.undp.org/crisis