

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА

Осуществление Целей в области устойчивого развития:
Быстрая комплексная оценка ключевых планов развития
национальной политики



Содержание

Введение	3
Сфера действия.....	3
Цели, методология и рамки оценки.....	3
Выражение признательности.....	4
1. Соответствие национальной политики с Повесткой 2030 года	9
2. «5П» (“5Ps”) ЦУР в национальной Повестке устойчивого развития	10
3. Институциональный ландшафт ЦУР	11
4. Вертикальная и горизонтальная согласованность	12
5. Финансирование ЦУР	13
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Полный список государственных и местных документов, охваченных Быстрой комплексной оценкой	16
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. 55 Международных конвенций	17

Введение

Быстрая комплексная оценка (БКО)¹ помогает странам оценить уровень их готовности и институциональный потенциал с целью включения Целей устойчивого развития (ЦУР) в программы по планированию развития на национальном и местном уровнях. Инструмент БКО был разработан в качестве подготовительного шага для Миссий по стратегии интеграции, ускорения и поддержки в области политики (MAPS), который предоставляет техническую экспертизу и консультации государствам-членам с целью выявления пробелов и трудностей в реализации устойчивого развития и помогает определить платформы по ускорению ЦУР – области для эффективной, действенной и прозрачной национальной и местной политики, которые могут стимулировать прогресс по одной или нескольким ЦУР. БКО также помогает определить «дорожную карту» ЦУР для конкретной страны с учетом планирования ее устойчивого развития.

БКО включена в Справочник Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам (ДЭСВ ООН) по подготовке Добровольных национальных обзоров (издание 2020г.²) в качестве рекомендуемого инструмента для оценки соответствия планирования национального развития Целям в области устойчивого развития

Сфера действия

Быстрая комплексная оценка документов по планированию развития Кыргызской Республики проводилась в период с декабря 2019 года по март 2020 года представителями профильных и отраслевых министерств, а контроль качества осуществлялся Стамбульским региональным центром Программы развития ООН (ПРООН). Обзор международных конвенций был осуществлен Датским институтом по правам человека и преобразован в формат БКО Стамбульским региональным центром ПРООН. Всего было рассмотрено 36 документов по планированию развития, сгруппированных по следующим параметрам:

- (i) 13 среднесрочных и долгосрочных программ и на государственном уровне (включая отраслевые);
- (ii) 10 национальных планов действий по среднесрочному осуществлению программ и стратегий;
- (iii) 6 стратегий (включая долгосрочную Стратегию до 2040 года)
- (iv) 7 концепций для отраслевых областей развития.

Цели, методология и рамки оценки

Цели оценки были сосредоточены на следующих областях:

- Сопоставление документов по планированию политики развития с глобальными ЦУР;
- Согласование ЦУР в планировании политики с 5 «П» (5«Ps»)³ кластеризацией;
- Изучение роли государственных учреждений в рассмотренных документах по стратегическому планированию политики через призму ЦУР;

¹ <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/sustainable-development-goals/rapid-integrated-assessment---mainstreaming-sdgs-into-national-a.html>. Процент рассчитывается как доля числа согласованных задач по отношению к общему количеству национальных задач в данной цели. Предположим, мы берем Цель 5 (гендер), где у нас семь задач. Шесть из них выровнены, что дает нам 86% выравнивания. Даже если задача охвачена частично, в этой оценке она рассматривается как «согласованная».

² https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/25245Handbook_2020_EN.pdf

³ 5 пунктов Целей в области устойчивого развития (ЦУР): 1. **ЛЮДИ** - покончить с бедностью и голодом во всех формах и обеспечить достоинство и равенство: ЦУР 1 (бедность), 2 (голод), 3 (здравоохранение), 4 (образование) и 5 (гендер); 2. **ПЛАНЕТА** - защита природных ресурсов и климата нашей планеты для будущих поколений: ЦУР 6 (вода), 12 (потребление и производство), 13 (изменение климата), 14 (жизнь под водой) и 15 (жизнь на суше); 3. **ПРОЦВЕТАНИЕ** - обеспечение процветающей и полноценной жизни в гармонии с природой: ЦУР 7 (энергетика), 8 (экономический рост и работа), 9 (индустриализация), 10 (неравенство) и 11 (урбанизация); 4. **ПАРТНЕРСТВО** - реализация повестки дня посредством устойчивого глобального партнерства: ЦУР 16 (всеобъемлющее управление); 5. **МИР** - поощрять мирные, справедливые и инклюзивные общества: ЦУР 17 (партнерство).

- Наличие показателей для измерения национальных ЦУР в системе МиО стратегического планирования развития.

Выражение признательности

Региональный центр ПРООН в г.Стамбул и Страновой офис в г.Бишкек выражают огромную благодарность большому числу государственных сотрудников за аналитическую поддержку и вклад, осуществленные в рамках процесса Добровольного национального обзора 2020 года в Кыргызской Республике.

Координировали работу и внесли большой вклад Айсулуу Аманова из Министерства экономики и ?

Руководили процессом Эркинбек Касыбеков из Странового офиса ПРООН в Северной Македонии и Елена Данилова-Кросс из Стамбульского регионального центра ПРООН.

Сбор данных, консолидация материалов, анализ и отчетность были выполнены Еленой Даниловой-Кросс из Стамбульского регионального центра ПРООН.

Выражение благодарности за вклад в написание документа

Керимкулов Канат, Аппарат Правительства
Аманова Айсулуу, Каалыкова Гульназ,
Министерство экономики

Авай уулу Эрлан, Государственная служба
миграции при Правительстве Кыргызской
Республики

Кадырова М., Адамалиев, А.Н.
Букуева М.С., Государственное агентство по
делам молодежи, физической культуры и
спорта при Правительстве Кыргызской
Республики

Долонбаева Зуура, Иманкулова Ш.
Мурзакаримова Л.К., Бейшембаева К.М.,
Министерство здравоохранения

Кадырова М., Адамалиев А.Н.
Букуева М.С., Государственное агентство по
делам молодежи, физической культуры и
спорта при Правительстве Кыргызской
Республики

Долонбаева Зуура, Иманкулова Ш.
Мурзакаримова Л.К., Бейшембаева К.М.,
Министерство здравоохранения

Бойко Евгения, Койчуманова А.Т.
Назарбаева М.Т., Министерство образования

Жусуп Бекболотов, Государственное агентство
архитектуры, строительства и жилищно-
коммунального хозяйства при Правительстве
Кыргызской Республики

Айтиалиев У.М., Акжолтоев Б., Министерство
культуры и туризма

Калмырзаева Ч.С., Эшенкулова Н., Министерство
труда и социального развития

Сулайманов А.Т., Государственное агентство
водных ресурсов при Правительстве Кыргызской
Республики

Жусуп Бекболотов, Государственное агентство
архитектуры, строительства и жилищно-
коммунального хозяйства при Правительстве
Кыргызской Республики

Айтиалиев У.М., Акжолтоев Б., Министерство
культуры и туризма

Молдалиев Замир, Министерство сельского
хозяйства и пищевой промышленности и
мелиорации

Ким Ирина, Курманалиева Г, Министерство
финансов

Эшмуқанбетова, государственный комитет
информационных технологий и связи

Бейшембаев Талант, Государственный комитет
по промышленности, энергетике и
недропользованию

Махмудов Рустам, Государственное агентство
интеллектуальной собственности и инноваций
при Правительстве Кыргызской Республики

Давлетбакова Венера, Государственное
агентство по делам местного самоуправления и
межэтнических отношений при Правительстве
Кыргызской Республики

Байдакова Наталья, Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики

Авай уулу Эрлан, Государственная служба миграции при Правительстве Кыргызской Республики

Кадырова Гульшат, Министерство чрезвычайных ситуаций

Джунусов Б.З., Аманжолова К., Министерство юстиции

Дуйшебаев А. Дж., Басылбекова Наргиза, Министерство транспорта и дорог

Кенешбек уулу О., Ниязбеков Н., Опузбекова Ж.Б., Министерство внутренних дел

Рахманова Ж.Ж., Керималиева Н., Национальный статистический комитет

Насирдинова З.К., Суеркулова Э.А., Государственная регистрационная служба при Правительстве Кыргызской Республики

Югай Л.В., Национальный институт стратегических исследований Кыргызской Республики

© Стамбульский региональный центр ПРООН, апрель 2020 г.

Содержание данного документа по БКО является исключительной ответственностью автора (авторов).

ПРООН сотрудничает с людьми на всех уровнях с целью помочь создать сообщества, способные противостоять кризису, а также стимулировать и поддерживать рост, который улучшает качество жизни каждого человека. На местах почти в 170 странах и территориях мы предлагаем глобальную перспективу и местные знания, нацеленные на расширение возможностей людей и построение устойчивых сообществ.

Краткое изложение основных соображений и результатов Быстрой комплексной оценки в Кыргызской Республике

➤ Соответствие национальной политики с Повесткой 2030

Исходя из оцененных 36 документов (полный список см. в Приложении I), обнаруженные данные свидетельствуют о том, что соответствие Целей в области устойчивого развития национальному стратегическому планированию развития в Кыргызской Республике составляет **82 процента** (см. Диаграмму 1). Полное соответствие наблюдается по следующим ЦУР: Цель 1 (Бедность), Цель 2 (Голод), Цель 3 (Здравоохранение), Цель 5 (Гендер), Цель 7 (Энергия), Цель 9 (Инфраструктура и индустриализация) и Цель 15 (Земля), в которых глобальные задачи отражены в политике планирования страны. Наименьшая интеграция обнаружена по Цели 10 - 60% (Сокращение неравенства внутри стран и между ними), Цели 13 - 60% (Изменение климата) и Цели 17 - 63% (Партнерства).

Отсутствие охвата в ЦУР 10 может быть объяснено тем фактом, что некоторые из задач отслеживаются и регулируются международным сообществом (10.5. Мониторинг глобальных финансовых рынков; 10.6. Представительство и право голоса развивающихся стран; 10.a. Особый и дифференцированный режим и 10.c. Стоимость транзакции по денежным переводам). Цель 17 (Партнерство), похоже, недостаточно сильна в согласовании основных задач 17.4. (Приемлемость уровня задолженности) и 17.9. (Потенциал для устойчивого развития).

ЦУР 14 (Океаны) заключается в соблюдении нулевого соответствия с изученными документами. Однако, некоторые цели, предусмотренные ЦУР 14 (14.6. Субсидии для рыбного промысла; 14.b. Доступ мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом), считаются актуальными для Кыргызской Республики и рекомендованы для включения в программу планирования, мониторинга и отчетности в рамках Национальной программы устойчивого развития и ЦУР.

Еще один вывод заключается в том, что **если мы примем во внимание 55 ключевых международных конвенций, то некоторые из задач ЦУР, которые не обнаружены в проведенном БКО, окажутся охваченными международными регулирующими механизмами, например: 3.a. Конвенция по борьбе против табака и 13.a. Обязательства РКИК ООН** (см. Диаграмму 2)

➤ “5Ps” ЦУР в Повестке дня национального развития

Быстрой комплексной оценкой были рассмотрены задачи ЦУР, связанные с т.н. «5П» (“5Ps”) Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, названных по первым буквам английских слов, означающих «люди», «планета», «процветание», «мир» и «партнерство». Результаты показывают, что национальная Повестка 2030 в основном ориентирована на «людей» и «процветание» (Рисунок 1).

➤ Институциональный ландшафт ЦУР

Повестка 2030 требует значительных скоординированных усилий всех национальных учреждений и органов, в том числе внутри них. БКО освещает институциональные обязанности для каждой задачи ЦУР в Кыргызской Республике, включая роль ключевых министерств, которые выступают в качестве основного гаранта некоторых национальных задач ЦУР.

В таблице 1 представлено распределение институциональных обязанностей по реализации национальных ЦУР на уровне задач. Здесь следует отметить, что в эту таблицу мы включили ключевые учреждения и их филиалы (агентства и институты), которые были доступны во время оценки планов действий по стратегиям и программам. Сами стратегии и концепции не предоставляют нам информацию о действующих учреждениях и органах. Таким образом, представленная картина является далеко не исчерпывающей, но дает представление об охвате

приоритетов ЦУР в разных учреждениях или о фокусировании на достижение конкретных задач каждым отдельным министерством.

Например, ответственность за реализацию задач ЦУР 9 (Инфраструктура и индустриализация) совместно работают следующие министерства и ведомства: Министерство экономики (9.2. Индустриализация), Министерство транспорта и дорог (9.1. Устойчивая инфраструктура), Министерство сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и мелиорации (9.1 и 9.2 вместе), Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования (9.2 и 9.3. Финансовые услуги для индустриализации) и Государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций (9.5. Научные исследования в сфере технологий, 9.b. Отечественные исследования и инновации и 9.c. Доступ к ИКТ).

Некоторые министерства и ведомства концентрируют свое внимание на развитие распространяющихся ЦУР, таких как (i) Министерство образования и науки - ЦУР 4 (Образование); (ii) Министерство сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и мелиорации - ЦУР 2 (Недоедание и сельское хозяйство); (iii) Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства - ЦУР 15 (Земля).

Эти эмпирические данные и выводы очень важны для усиления механизма координации ЦУР, чтобы обеспечить лучшее представительство отраслевых министерств в рабочих группах ЦУР, особенно если они сформированы вокруг “5Ps”.

➤ **Вертикальная и горизонтальная согласованность**

Главным недостатком ЦРТ во всем мире было отсутствие четкого определения источника средств и ресурсов, необходимых для их реализации. Соответствие средств осуществления (далее - СО) для Повестки 2030 лучше всего можно оценить с помощью механизмов и интеграции целей ЦУР в рамочные политики национального развития.

БКО может быть полезной в определении потенциальных платформ ускорения ЦУР на основе межотраслевого согласования ЦУР между министерствами и документами по планированию. Это документы обеспечивают эффективную, действенную и прозрачную национальную и местную политику, а также способствуют прогрессу нескольких ЦУР одновременно. Тем не менее, крайне важно обеспечить, чтобы документы по национальной политике и планированию развития обладали потенциалом, средствами и институциональной поддержкой, необходимой для продвижения ЦУР в направлении определенных точек ускорения.

Сама ЦУР 17 - основа для Партнерства - является целью СО, но другие шестнадцать ЦУР также содержат задачи, обозначенные как «средства реализации» (например, задачи с буквами 7.b или 16.a). Эти задачи по умолчанию представляют собой методы и инструменты реализации ЦУР, помогающие достичь другие задачи ЦУР, и предлагающие четкое направление для механизмов выполнения. В конечном счете, надлежащая интеграция СО ЦУР в национальную политику развития обеспечит глобальную приверженность делу искоренения глобальной нищеты и приверженности подходу «никого не оставить позади» на местном уровне.

Шесть согласованных задач очень хорошо отражены в нескольких документах (левый столбец таблицы 2). Это говорит об их актуальности и расстановке приоритетов в стране, а также о комплексном подходе по секторам. В то же время 6 задач СО совершенно отсутствуют в рассматриваемых документах и требуют анализа на их отношение к контексту страны, а также интеграции в систему стратегического планирования на оставшееся десятилетие реализации ЦУР в 2020 - 2030 гг.

На Рисунке 2 показано, что Стратегия 2040 и ее среднесрочная программа «Единство. Доверие. Создание» на 2018–2022 годы являются наиболее согласованно разработанными документами планирования с охватом 103 и 86 задач ЦУР, соответственно.

➤ Финансирование ЦУР

Вопрос финансирования Повестки 2030 на страновом уровне стал ключевой проблемой с тех пор, как в сентябре 2015 г. мировые лидеры приняли Цели устойчивого развития (ЦУР). Способность правительств мобилизовать и эффективно использовать широкий спектр как источников финансирования, так и финансовые инструменты и стратегии будет иметь ключевое значение для достижения новой амбициозной повестки дня в области устойчивого развития. Это отражено в ЦУР 17 «укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития», в которой страны ставят перед собой задачу усилить мобилизацию внутренних ресурсов, выполнить обязательства по оказанию помощи и привлечь дополнительные финансовые ресурсы из разных источников.

Используя методологический подход, применявшийся в более ранних исследованиях ПРООН для стран «Восточного партнерства»⁴, мы оценили, что в потенциальном финансировании ЦУР в Кыргызской Республике в течение 2008-2017 годов преобладали денежные переводы, которые составляли 42%, за ними следует государственный бюджет (28%) от общего объема финансирования из всех источников (рисунок 3). Официальная помощь в целях развития (ОПР) и прямые иностранные инвестиции (ПИИ) составляли соответственно 12 и 11%, а банковские кредиты из-за рубежа - 7%

Сфера охвата данной БКО предусматривала **проведение анализа того, как планы развития, мероприятия и секторальные стратегии были адаптированы и интегрированы в процессы составления национального бюджета.** Другими словами, БКО национальных бюджетов должна была ответить на вопрос: «*Как распределяются государственные финансовые потоки в государственном планировании развития по отношению к ЦУР на уровне целей и задач?*». Методологически это было осуществлено с учетом степени, с которой Планы действий рассмотренных документов были оценены и профинансированы.

К сожалению, есть отдельные примеры того, что планы действий разрабатываются вместе с финансовыми бюджетами на месте. Кроме того, нам не удалось получить информацию о расходах выделенных бюджетов на реализацию программ и стратегий. Следовательно, с помощью данного исследования полную картину получить невозможно.

- На рисунке 3 представлены результаты бюджетов в двух отраслевых программах на 2018–2021 годы. Государственная программа по продовольственной безопасности и питанию (2019 – 2023 годы), бюджетирование сосредоточено исключительно на ЦУР 2 (Голод и питание), Государственная программа развития ирригации выделяет ресурсы, связанные с задачами в ЦУР 1 (Бедность), ЦУР 6 (Вода), ЦУР 13 (Изменение климата) и ЦУР 15 (Земля).

⁴ «Восточное партнерство» и Повестка 2030 для устойчивого развития: Пути к трансформации», ПРООН 2019

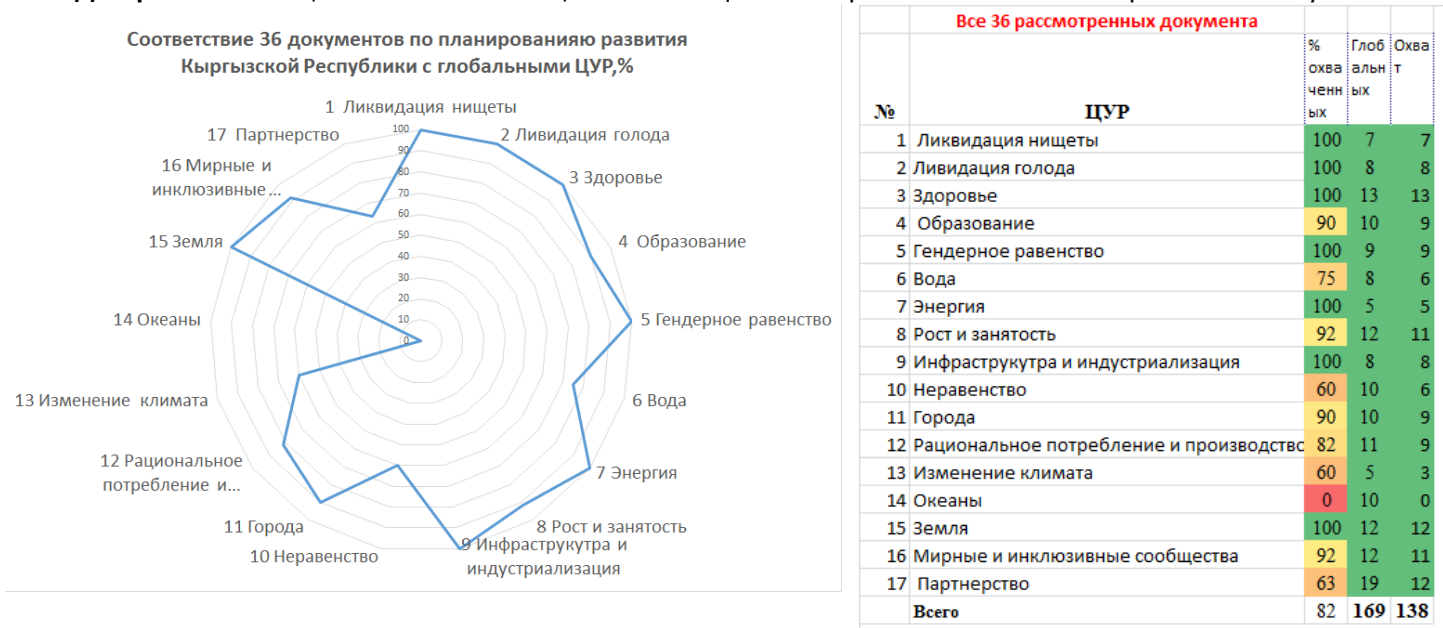
1. Соответствие национальной политики с Повесткой 2030 года

Исходя из оцененных 36 документов (полный список см. в Приложении I), обнаруженные данные свидетельствуют о том, что соответствие Целей в области устойчивого развития национальному стратегическому планированию развития в Кыргызской Республике составляет **82 процента** (см. Диаграмму 1). Полное соответствие наблюдается по следующим ЦУР: Цель 1 (Бедность), Цель 2 (Голод), Цель 3 (Здравоохранение), Цель 5 (Гендер), Цель 7 (Энергия), Цель 9 (Инфраструктура и индустриализация) и Цель 15 (Земля), в которых глобальные задачи отражены в политике планирования страны. Наименьшая интеграция обнаружена по Цели 10 - 60% (Сокращение неравенства внутри стран и между ними), Цели 13 - 60% (Изменение климата) и Цели 17 - 63% (Партнерства).

Отсутствие охвата в ЦУР 10 может быть объяснено тем фактом, что некоторые из задач отслеживаются и регулируются международным сообществом (10.5. Мониторинг глобальных финансовых рынков; 10.6. Представительство и право голоса развивающихся стран; 10.a. Особый и дифференцированный режим и 10.c. Стоимость транзакции по денежным переводам). Цель 17 (Партнерство), похоже, недостаточно сильна в согласовании основных задач 17.4. (Приемлемость уровня задолженности) и 17.9. (Потенциал для устойчивого развития).

ЦУР 14 (Океаны) заключается в соблюдении нулевого соответствия с изученными документами. Однако, некоторые цели, предусмотренные ЦУР 14 (14.б. Субсидии для рыбного промысла; 14.б. Доступ мелких хозяйств, занимающихся кустарным рыбным промыслом), считаются актуальными для Кыргызской Республики и рекомендованы для включения в программу планирования, мониторинга и отчетности в рамках Национальной программы устойчивого развития и ЦУР.

Диаграмма 1. Общее соответствие национальных ЦУР и обзора Повестки 2030 в Кыргызской Республике



Источник: Рабочая матрица БКО, сводка соответствия

Еще один вывод заключается в том, что **если мы примем во внимание 55 ключевых международных конвенций, то некоторые из задач ЦУР, которые не обнаружены в проведенном БКО, окажутся охваченными международными регулирующими механизмами, например: 3.a. Конвенция по борьбе против табака и 13.a. Обязательства РКИК ООН** (см. Диаграмму 2)

Диаграмма 2. Соответствие документов национальной политики и международных обязательств (в сочетании) с Повесткой 2030 и ЦУР в Кыргызской Республике



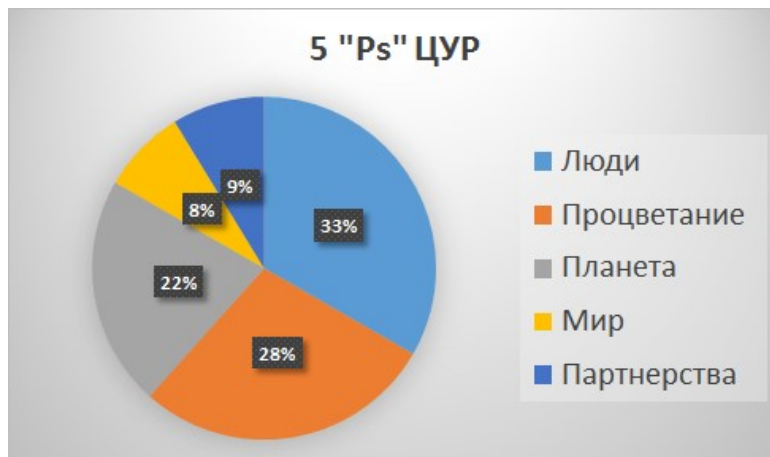
Источник: Рабочая матрица БКО, сводка соответствия

	55 ратифициро	Все 36 рассмот
1. Ликвидация нищеты	100	100
2. Ликвидация голода	75	100
3. Здоровье	100	100
4. Образование	100	90
5. Гендерное равенство	100	100
6. Вода	100	75
7. Энергия	80	100
8. Рост и занятость	92	92
9. Инфраструктура и индустриализация	88	100
10. Неравенство	80	60
11. Города	80	90
12. Рациональное потребление и производство	100	82
13. Изменение климата	100	60
14. Океаны	100	0
15. Земля	100	100
16. Мирные и инклюзивные сообщества	100	92
17. Партнерство	100	63
Всего	95	82

2. «5П» («5Ps») ЦУР в национальной Повестке устойчивого развития

Быстрой комплексной оценкой были рассмотрены задачи ЦУР, связанные с т.н. «5П» («5Ps») Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, названных по первым буквам английских слов, означающих «люди», «планета», «процветание», «мир» и «партнерство». На рисунке 1 показано, что национальная Повестка 2030 в основном ориентирована на «людей» и «процветание».

Рисунок 1. «5Ps» ЦУР в повестке дня развития Кыргызской Республики



Легенда:

“Люди” – ЦУР 1, 2, 3, 4, 5

“Процветание” – ЦУР 7, 8, 9, 10, 11

“Планета” – ЦУР 6, 12, 13, 14, 15

“Мир” – ЦУР 16

“Партнерство” – ЦУР 17

	Кол-во совпавших задач	Общее кол-во задач
Люди	46	47
Процветание	39	45
Планета	30	46
Мир	11	12
Партнерства	12	19

3. Институциональный ландшафт ЦУР

Повестка 2030 требует значительных скоординированных усилий всех национальных учреждений и органов, в том числе внутри них. БКО освещает институциональные обязанности для каждой задачи ЦУР в Кыргызской Республике, включая роль ключевых министерств, которые выступают в качестве основного гаранта некоторых национальных задач ЦУР.

В таблице 1 представлено распределение институциональных обязанностей по реализации национальных ЦУР на уровне задач. Здесь следует отметить, что в эту таблицу мы включили ключевые учреждения и их филиалы (агентства и институты), которые были доступны во время оценки планов действий по стратегиям и программам. Сами стратегии и концепции не предоставляют нам информацию о действующих учреждениях и органах. Таким образом, представленная картина является далеко не исчерпывающей, но дает представление об охвате приоритетов ЦУР в разных учреждениях или о фокусировании на достижение конкретных задач каждым отдельным министерством.

Например, ответственность за реализацию задач ЦУР 9 (Инфраструктура и индустриализация) совместно работают следующие министерства и ведомства: Министерство экономики (9.2. Индустриализация), Министерство транспорта и дорог (9.1. Устойчивая инфраструктура), Министерство сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и мелиорации (9.1 и 9.2 вместе), Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования (9.2 и 9.3. Финансовые услуги для индустриализации) и Государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций (9.5. Научные исследования в сфере технологий, 9.b. Отечественные исследования и инновации и 9.c. Доступ к ИКТ).

Эти эмпирические данные и выводы очень важны для усиления механизма координации ЦУР, чтобы обеспечить лучшее представительство отраслевых министерств в рабочих группах ЦУР, особенно если они сформированы вокруг “5Ps”.

Таблица 1. Распределение национальных задач ЦУР среди ключевых государственных учреждений в рамках БКО, вовлеченных в процесс реализации национальных ЦУР.

Ведущее государственное учреждение	Количество ЦУР на учреждение	Институциональная ответственность за ЦУР, по целям																
		1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Министерство экономики	5	1.1					6.1		8.1	9.2						15.3		
Министерство финансов	5	1.a					6.4										16.6	17.1, 17.13
Министерство чрезвычайных ситуаций	3	1.5									11.5		13.1					
Министерство образования и науки	9				4.1, 4.2, 4.3, 4.6, 4.7				8.6								16.3, 16.10, 16.b	
Министерство иностранных дел	1					5.2												
Министерство транспорта и дорог	1									9.1								
Министерство юстиции	2																16.3, 16.10	
Министерство сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и мелиорации	14	1.3	2.1, 2.3, 2.4, 2.5, 2.a, 2.b, 2.c		4.7		6.5			9.1, 9.2	11.a				15.a			
Министерство труда и социального развития	9	1.3				5.1			8.2, 8.5, 8.6, 8.7, 8.8								16.2, 16.b	
Государственное агентство водных ресурсов	3						6.1, 6.2, 6.3											
Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений	1																16.3	
Государственное агентство по делам молодежи, физической культуры и спорта	5			3.a, 3.a, 3.d									13.3				16.7	
Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	15	1.5					6.6					12.5	13.2		15.1, 15.2, 15.4, 15.5, 15.6, 15.7, 15.8, 15.9, 15.a			
Государственный комитет промышленности, энергетики и недропользования	3							7.1		9.2, 9.3								
Государственная служба миграции	1										10.7							
Государственная служба интеллектуальной собственности и инноваций	5								8.3	9.5, 9.b, 9.c								17.17
Национальный статистический комитет	2				4.a							11.4						

Как видно из Таблицы 1, некоторые министерства и учреждения концентрируют свое внимание на развитие распространяющихся ЦУР: (i) для Министерства образования и науки – ЦУР 4 (Образование); (ii)

для Министерства сельского хозяйства, перерабатывающей промышленности и мелиорации - ЦУР 2 (Недоедание и сельское хозяйство); (iii) для Государственного агентства охраны окружающей среды и лесного хозяйства - ЦУР 15 (Земля).

4. Вертикальная и горизонтальная согласованность

Главным недостатком ЦРТ во всем мире было отсутствие четкого определения источника средств и ресурсов, необходимых для их реализации. Соответствие средств осуществления (далее - СО) для Повестки 2030 лучше всего можно оценить с помощью механизмов и интеграции целей ЦУР в рамочные политики национального развития.

Сама ЦУР 17 - основа для Партнерства - является целью СО, но другие шестнадцать ЦУР также содержат задачи, обозначенные как «средства реализации» (например, задачи с буквами 7.b или 16.a). Эти задачи по умолчанию представляют собой методы и инструменты реализации ЦУР, помогающие достичь другие задачи ЦУР, и предлагающие четкое направление для механизмов выполнения. В конечном счете, надлежащая интеграция СО ЦУР в национальную политику развития обеспечит глобальную приверженность делу искоренения глобальной нищеты и приверженности подходу «никого не оставить позади» на местном уровне.

Шесть согласованных задач очень хорошо отражены в нескольких документах (левый столбец таблицы 2). Это говорит об их актуальности и расстановке приоритетов в стране, а также о комплексном подходе по секторам. В то же время 6 задач СО совершенно отсутствуют в рассматриваемых документах и требуют анализа на их отношение к контексту страны, а также интеграции в систему стратегического планирования на оставшееся десятилетие реализации ЦУР в 2020 - 2030 гг.

Таблица 2: Согласованные, а также отсутствующие задачи ЦУР и политика планирования КР

Цели, лучше всего согласованные между документами (встречаются как минимум в 6 документах из 36 рассмотренных):

1.5. Устойчивость бедных
2.3. Сельскохозяйственная продуктивность
4.7. Знания и навыки для Устойчивого развития
13.1. Устойчивость и способность адаптироваться
16.3. Верховенство закона
16.b. Недискриминационные законы и политика

Ключевые отсутствующие цели (не отображены ни в одном из 36 рассмотренных документов):

4.5. Гендерное неравенство в образовании
6.a. Кооперация по воде и санитарии
6.b. Участие местных сообществ в вопросах воды и санитарии
8.a. Помощь в торговле
10.c. Стоимость транзакции по денежным переводам
11.c. Устойчивость зданий
12.c. Субсидирование использования ископаемого топлива

Источник: Рабочая матрица БКО, сводка соответствия

На Рисунке 2 показано, что Стратегия до 2040 и ее среднесрочная программа «Единство. Доверие. Созидание» на 2018–2022 годы являются наиболее согласованными, разработанными документами планирования в стране с охватом 103 и 86 задач ЦУР, соответственно.

Рисунок 2. Уровень включения задач ЦУР в национальную политику Кыргызской Республики



5. Финансирование ЦУР

Вопрос финансирования Повестки 2030 на страновом уровне стал ключевой проблемой с тех пор, как в сентябре 2015 г. мировые лидеры приняли Цели устойчивого развития (ЦУР). Способность правительств мобилизовать и эффективно использовать широкий спектр как источников финансирования, так и финансовые инструменты и стратегии будет иметь ключевое значение для достижения амбициозной новой повестки дня в области устойчивого развития. Это отражено в ЦУР 17 «укрепление средств осуществления и активизация работы в рамках Глобального партнерства в интересах устойчивого развития», в которой страны ставят перед собой задачу усилить мобилизацию внутренних ресурсов, выполнить обязательства по оказанию помощи и привлечь дополнительные финансовые ресурсы из разных источников.

Финансирование, необходимое для достижения ЦУР, значительно превзойдет все текущие потоки финансирования развития, а также может быть получено за счет большого количества (в основном частных) инвестиционных ресурсов, доступных во всем мире. Внутренние государственные ресурсы можно увеличить, а расходы оптимизировать.⁵

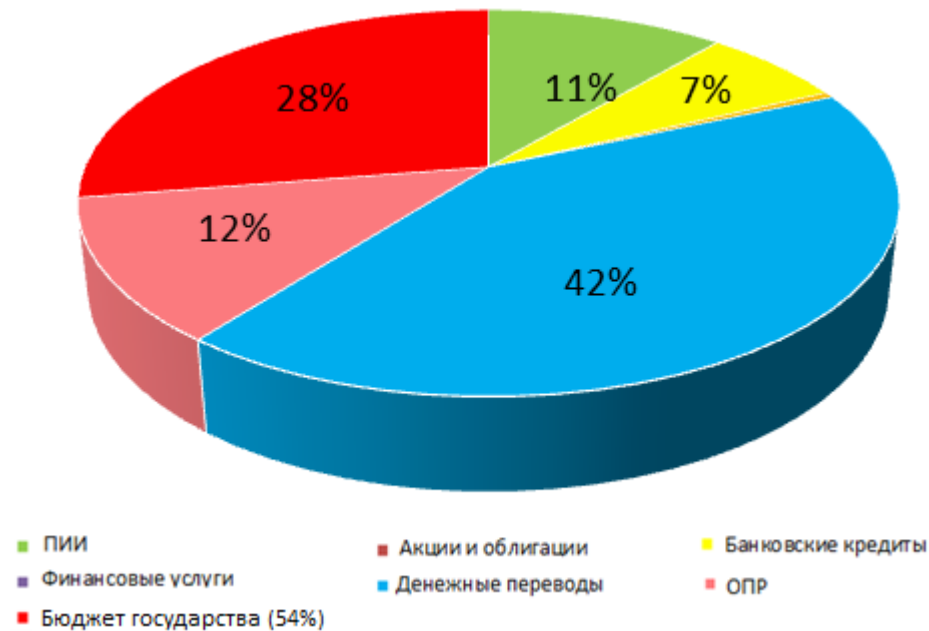
Используя методологический подход, применявшийся в более ранних исследованиях ПРООН для стран Восточного партнерства⁶, мы оценили, что в потенциальном финансировании ЦУР в Кыргызской Республике в течение 2008-2017 годов преобладали денежные переводы, которые составляли 42%, за ними следует государственный бюджет (28%) от общего объема финансирования из всех источников

⁵ Финансирование устойчивого развития, Отчет ООН за 2019 г.

⁶ «Восточное партнерство» и Повестка 2030 для устойчивого развития: Пути к трансформации», ПРООН 2019

(рисунок 3). Официальная помощь в целях развития (ОПР) и прямые иностранные инвестиции (ПИИ) составляли соответственно 12 и 11%, а банковские кредиты из-за рубежа - еще 7%.

Рисунок 3: Ландшафт финансирования в Кыргызской Республике: доли потенциального финансирования ЦУР из всех источников (среднегодовые показатели, 2008-2017)



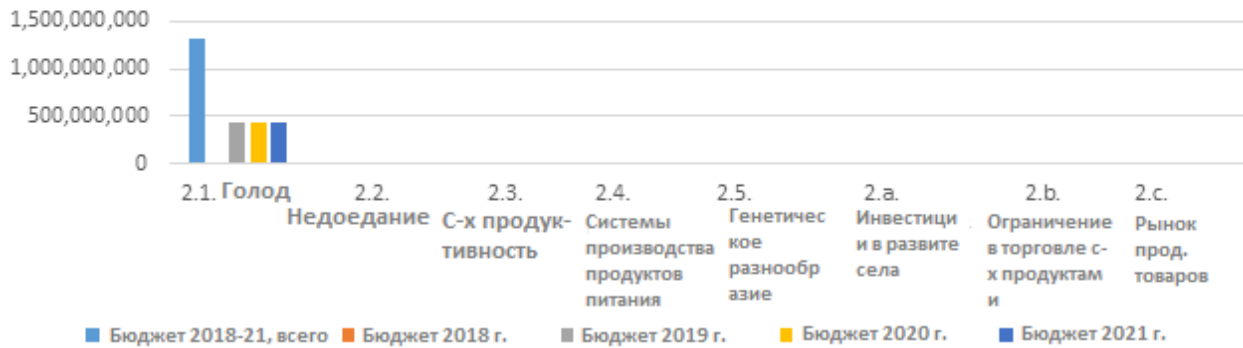
Расчеты ПРООН, основанные на данных и прогнозах Центрального банка, МВФ и Всемирного банка.

Сфера охвата данной БКО предусматривала **проведение анализа того, как планы развития, мероприятия и секторальные стратегии были адаптированы и интегрированы в процессы составления национального бюджета**. Другими словами, БКО национальных бюджетов должна была ответить на вопрос: «*Как распределяются государственные финансовые потоки в государственном планировании развития по отношению к ЦУР на уровне целей и задач?*». Методологически это было сделано учитывая степень с которой Планы действий рассмотренных документов были оценены и профинансированы.

К сожалению, есть отдельные случаи того, что планы действий разрабатываются с финансовыми бюджетами на месте. Кроме того, нам не удалось получить информацию о расходах выделенных бюджетов на реализацию программ и стратегий. Следовательно, с помощью данного исследования полную картину получить невозможно.

На рисунке 3 представлены результаты бюджетов в двух отраслевых программах на 2018–2021 годы. Государственная программа по продовольственной безопасности и питанию (2019 – 2023 годы), бюджетирование сосредоточено исключительно на ЦУР 2 (Голод и питание), Государственная программа развития ирригации выделяет ресурсы, связанные с задачами в ЦУР 1 (Бедность), ЦУР 6 (Вода), ЦУР 13 (Изменение климата) и ЦУР 15 (Земля).

Вклад в достижение ЦУР Государственной программой по продовольственной безопасности и питанию на 2019-2023 годы



Легенда:

	Общий бюджет 2018-21	Бюджетный год 2018	Бюджетный год 2019	Бюджетный год 2020	Бюджетный год 2021
2.1. Голод	1 316 045,000	0	437 818,000	440 760,000	437 467,000
2.2. Недоедание	11 114,000	0	4 903,000	3 321,000	2 890,000
2.3. С-х продуктивность	5 287,000	0	2 531,000	1 620,000	1 136,000
2.4. Системы производства продуктов питания	5 287,000	0	2 531,000	1 620,000	1 136,000
2.5. Генетическое разнообразие	0	0	0	0	0
2.a. Инвестиции в развитие села	0	0	0	0	0
2.b. Ограничение в торговле с-х продуктами	0	0	0	0	0
2.c. Рынок продовольственных товаров	0	0	0	0	0



Легенда:

	Общий бюджет 2018-21	Бюджетный год 2018	Бюджетный год 2019	Бюджетный год 2020	Бюджетный год 2021
1.1. Крайняя нищета	19 891 000,000	2 080 000,000	3 616 000,000	6 065 000,000	8 130 000,000
6.1. Безопасная вода	2 000 000,000	500 000,000	500 000,000	500 000,000	500 000,000
6.2. Санитария и гигиена	20 910 000,000	5 227 500,000	5 227 500,000	5 227 500,000	5 227 500,000
6.3. Качество воды	40 000,000	10 000,000	10 000,000	10 000,000	10 000,000
6.4. Эффективное водопользование	1 171 168,000	292 792,000	292 792,000	292 792,000	292 792,000
13.1. Устойчивость и способность адаптироваться	573 000,000	149 000,000	128 000,000	148 000,000	148 000,000
15.3. Опустынивание и деградация земель	573 000,000	149 000,000	128 000,000	148 000,000	148 000,000

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Полный список государственных и местных документов, охваченных Быстрой комплексной оценкой

Название документа	Число совпавших задач	% от 169 задач
Единство Доверие Созидание 2018-2022	103	61
Государственная программа развития ирригации 2017-2026	6	4
Программа по охране здоровья населения и развитию системы здравоохранения 2019-2030	16	9
Государственная программа по устойчивому управлению отходами и вторичными ресурсами на 2019-2023 годы	1	1
Программа по поддержке семьи и защите детей на 2018-2020 годы	4	2
Программа продовольственной безопасности и питания 2019-2023	4	2
Программа содействия занятости населения и регулирования внутренней и внешней трудовой миграции до 2020 года	3	2
Программа «Развитие молодежной политики» 2017-2020	7	4
Программа по охране психического здоровья населения на 2018-2030 годы и план мероприятий	1	1
Программа развития пищевой и перерабатывающей промышленности на 2017-2021 годы	8	5
Программа по созданию и развитию системы торгово-логистических центров на 2019-2023	1	1
Программа ПКР по борьбе с торговлей людьми на 2017-2020гг.	7	4
Спортивный Кыргызстан на 2018-2020 годы	3	2
План мероприятий Правительства 2019-2023	11	7
План мероприятий по реализации Концепции повышения правовой культуры населения 2016-2020	6	4
План действий по правам человека 2019-2021	3	2
Национальный план действий по достижению гендерного равенства 2018-2020	8	5
План мероприятий государственных органов по противодействию коррупции 2019-2021	1	1
План экстренных мер по предотвращению жестокого обращения и насилия в отношении детей на 2019-2020 годы	1	1
Национальный план действий по построению Открытого Правительства 2018-2020	1	1
План мероприятий по реализации Концепции повышения правовой культуры населения 2016-2020	6	4
Приоритеты сохранения биологического разнообразия до 2024 года и План действий 2014-2020	11	7
План мероприятий по реализации комплексной защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций 2018-2022	3	2
Стратегия 2040	86	51
Стратегия развития систем питьевого водоснабжения и водоотведения до 2026 года	1	1
Национальная стратегия по достижению гендерного	3	2

равенства до 2020 года		
Стратегии развития управления гос финансами 2017-2025	3	2
Стратегия устойчивого развития промышленности 2019-2023	4	2
Стратегия управления государственным долгом 2018-2020	1	1
Концепция комплексной защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций 2018-2030	3	2
Концепция правовой информатизации	1	1
Концепция развития сельскохозяйственной кооперативной системы на 2017-2021 годы	10	6
Концепция развития органического сельскохозяйственного производства на 2017-2022 годы	10	6
Концепция развития лесной отрасли до 2040 года	4	2
Концепция научно-инновационного развития и на период до 2022 года	5	3
Концепция миграционной политики КР на 2020-2030 гг.	4	2

ПРИЛОЖЕНИЕ 2. 55 Международных конвенций

1	Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением
2	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
3	Конвенция о правах инвалидов
4	Конвенция о правах ребенка
5	Декларация о ликвидации насилия в отношении женщин
6	Европейская рамочная конвенция о меньшинствах. Рамочная конвенция Совета Европы о защите национальных меньшинств
7	Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации
8	Международный пакт о гражданских и политических правах
9	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
10	Парижское соглашение
11	Протокол к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод
12	Рамсарская конвенция о водно-болотных угодьях международного значения, особенно в качестве среды обитания водоплавающих птиц
13	Конвенция ООН по борьбе с опустыниванием
14	Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов
15	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
16	Всеобщая декларация прав человека
17	Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака
18	Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод
19	Международный пакт о гражданских и политических правах
20	Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах
21	Конвенция об установлении минимальной заработной платы, 1970 г. (№ 131)
22	Конвенция о частных агентствах занятости, 1997 г. (№ 181)
23	Конвенция о содействии безопасности и гигиене труда, 2006 г. (№ 187)
24	Протокол № 12 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод

25	Протокол № 7 к Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод
26	Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения, 1952 г. (№ 102)
27	Рекомендация о минимальных уровнях социальной защиты, 2012 г. (№ 202)
28	Конвенция о праве на организацию и на ведение коллективных переговоров 1949 г. (№ 98)
29	Конвенция о трехсторонних консультациях (международные трудовые нормы), 1976 г. (№144)
30	Конвенция ООН по морскому праву
31	Конвенция о наихудших формах детского труда, 1999 г. (№ 182)
32	Конвенция о трудящихся с семейными обязанностями, 1981 г. (№ 156)
33	Руководящие принципы ООН по предпринимательству и правам человека
34	Конвенция о профессиональной реабилитации и занятости инвалидов, 1983 г. (№ 159)
35	Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности
36	Конвенция о праве на организацию и ведение коллективных переговоров, 1949 г. (№ 98)
37	Конвенция о содействии безопасности и гигиене труда, 2006 г. (№ 187)
38	Конвенция о службах гигиены труда, 1985 г. (№ 161)
39	Конвенция о безопасности и гигиене труда, 1981 г. (№ 155)
40	Конвенция о минимальном возрасте, 1973 г. (№ 138)
41	Рекомендация о трудящихся-мигрантах, 1975 г. (№ 151)
42	Конвенция о трудящихся-мигрантах (дополнительные положения), 1975 г.(№ 143)
43	Конвенция о переселении в целях занятости (пересмотренная), 1949 г. (№ 97)
44	Рекомендация о миграции в целях трудоустройства (пересмотренная), 1949 г. (№ 86)
45	Конвенция об инспекции труда (сельское хозяйство), 1969 г. (№ 129)
46	Конвенция о трудовых оговорках (государственных контрактах), 1949 г. (№ 94)
47	Рекомендация о создании рабочих мест на малых и средних предприятиях, 1998 г. (№ 189)
48	Конвенция о развитии людских ресурсов, 1975 г. (№ 142)
49	Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию, 1948 г. (№ 87)
50	Конвенция о принудительном труде, 1930 г. (№ 29)
51	Рекомендация о принудительном труде (дополнительные меры), 2014 г. (№ 203)
52	Конвенция о равном вознаграждении, 1951 г. (№ 100)
53	Конвенция о политике в области занятости, 1964 г. (№ 122)
54	Конвенция о дискриминации в области труда и занятий, 1958 г. (№ 111)
55	Конвенция об отмене принудительного труда, 1957 г. (№ 105)