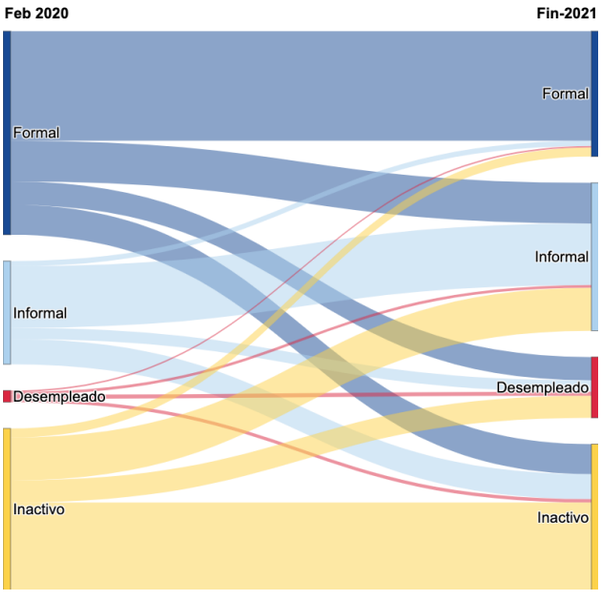
Con una de las tasas de contagio per cápita más altas de América Latina y el Caribe, la crisis de COVID-19 afectó significativamente a los principales sectores económicos del país: construcción, logística, comercio minorista y turismo. Después de una fuerte contracción del PIB del 17,9 por ciento en 2020, la economía comenzó a recuperarse en 2021, pero quedan desafíos importantes por delante. A finales de 2021, el mercado laboral continuaba mostrando signos de deterioro. Cerca de un tercio (29,2 por ciento) de la población ocupada había perdido su empleo pre-pandémico. Aunque el 11,3 por ciento de esas personas permaneció buscando empleo, el 17,9 restante optó por abandonar la fuerza laboral. Las mujeres (41,4 por ciento), los jóvenes (41,9 por ciento) y los menos educados (33.2 por ciento) perdieron su empleo con mayor frecuencia. Por otro lado, el 45,8 por ciento de la población inactiva pre-pandemia ingresó a la fuerza laboral. Esta situación fue más común entre los hombres con un 61,6 por ciento y los adultos jóvenes con 54,1 por ciento. La calidad del empleo también se deterioró durante la pandemia. El 58,4 por ciento de los trabajadores formales, desempleados o inactivos antes de la pandemia se convirtieron en trabajadores informales para finales de 2021. Los más afectados fueron los adultos mayores, cuatro de cada cinco de ellos transitaron hacia la informalidad. La pandemia influyó en la proporción de tiempo dedicado a las actividades de cuidado no remunerado. Esta redistribución afectó principalmente a las mujeres: a mediados de 2021, el 53,2 por ciento de ellas reportó aumentos en el tiempo dedicado al acompañamiento escolar, en comparación con un 38,2 por ciento de los hombres. Tendencia que se acentuó aún más durante el último semestre de 2021, donde el porcentaje de mujeres que reportaron estos aumentos incrementó en 6,5 puntos porcentuales, mientras el porcentaje de hombres se redujo en 4,6 puntos porcentuales, respecto a junio de 2021.

Indicadores: Individuos (mayores de 18 años)

Distribución entre grupos	Empleo			Cuidado infantil
	% de la población ocupada (pre-pandemia) que perdió su empleo pre-pandémico	% de la población inactiva (pre-pandemia) que pasó a ser activa (empleada o desempleada)	% de trabajadores formales, desempleados o inactivos pre-pandemia que se convirtieron en trabajadores informales	Cambio en el % de población que reporta aumentos en el tiempo dedicado al acompañamiento escolar respecto a mediados de 2021 (pp)
Total	29,2%	45,8%	58,4%	1,8
Rural	37,8%	46,7%	60,7%	5,2
Urbana	25,2%	45,4%	57,3%	-0,3
Mujeres	41,4%	38,9%	66,4%	6,5
Hombres	21,4%	61,6%	53,3%	-4,6
18 a 25 años	41,9%	54,1%	71,8%	7,7
26 a 45 años	23,6%	64,4%	55,2%	1,6
46 a 64 años	34,7%	28,5%	45,6%	-8,2
65 y mayores	29,9%	30,7%	80,9%	19,5
Primaria o menos	33,2%	36,6%	61,5%	22,5
Secundaria	34,5%	55,3%	54,8%	-0,8
Terciaria y más	22,5%	35,7%	63,9%	-3,6

Fuente: Banco Mundial y PNUD - Encuestas telefónicas de alta frecuencia en ALC, Fase II, Ola 2

Figura 1: Transiciones en el mercado laboral



La dinámica observada en el mercado laboral apunta a la insuficiencia de las transferencias de emergencia para contener los efectos negativos de la pandemia en el bienestar de los hogares. A finales de 2021, un tercio de los hogares reportaron disminuciones en sus ingresos y solo 1 de cada 10 hogares reportó un incremento de ingresos respecto a mediados de 2021. Situación que se hizo más frecuente para los hogares rurales, con jefes con un menor nivel de educación, y con menor tenencia de activos. Adicionalmente, cerca de una cuarta parte de los hogares reportaron haberse quedado sin alimentos en los 30 días previos a la encuesta por falta de recursos. Estas situaciones de inseguridad alimentaria afectaron con mayor frecuencia los hogares rurales. Con el fin de mitigar los efectos de la pandemia, los hogares se vieron obligados a recurrir a estrategias como el no pago de obligaciones financieras, el uso de ahorros y el ingreso a la fuerza laboral por parte de adultos y niños. Según la encuesta, el 72,2 por ciento de los hogares recurrieron al menos a uno de estos mecanismos para enfrentar el estrés financiero causado por la pandemia.

Particularmente, en el 4,8 por ciento de los hogares con niños en edad escolar, un niño debió buscar empleo para sobrellevar la pandemia. Esta cifra ascendía el 7,0 por ciento para hogares con baja propiedad de activos y al 12,0 por ciento para hogares con jefes menos educados. Por otro lado, la reapertura parcial de las escuelas durante el segundo semestre permitió que la tasa de asistencia escolar aumentara 8,5 puntos porcentuales para finales de 2021; ubicándose en un 11,8 por ciento, un valor muy inferior al promedio regional (48,3 por ciento). Por lo que el sistema educativo panameño aún tiene grandes retos en términos de presencialidad. Lo anterior se ve reflejado en la percepción sobre la calidad educativa, pues 56,7 por ciento de los encuestados considera que los niños están aprendiendo menos que antes de la pandemia. Esta percepción es aún más frecuente entre los encuestados que pertenecen a hogares ubicados en zonas urbanas.

Figura 2: Cambio en el ingreso total de los hogares (%) Finales de 2021 vs. mediados de 2021

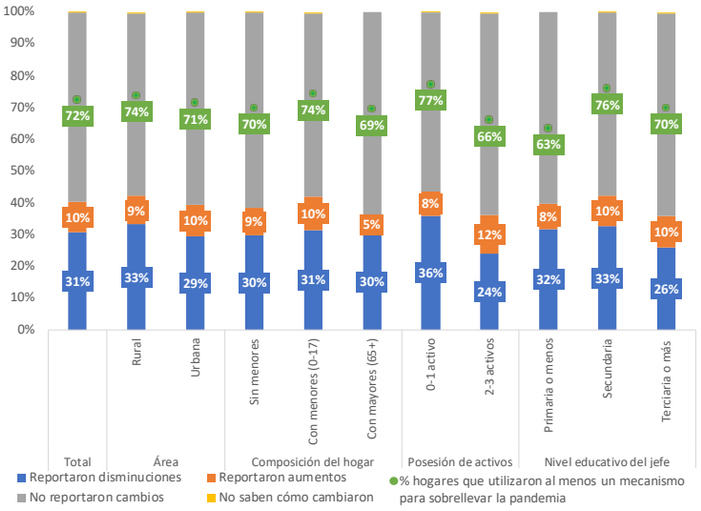
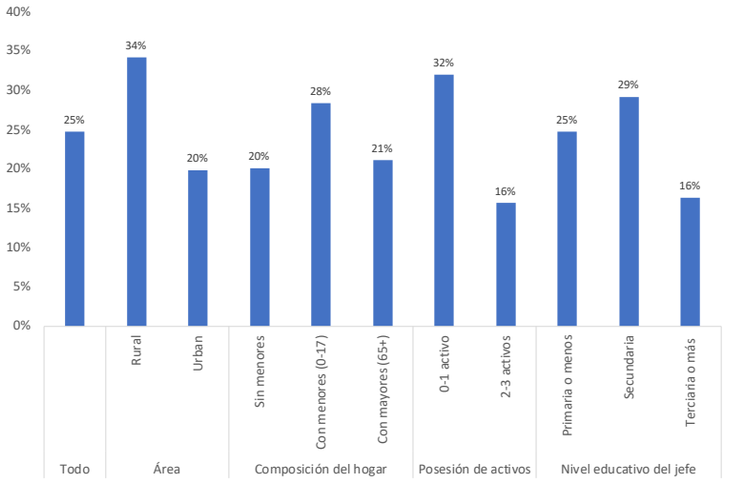


Figura 3: Hogares que se quedaron sin alimentos (%) Finales de 2021



Fuente: PNUD - Encuestas telefónicas de alta frecuencia en ALC, Fase II, Ola 2

Indicadores: Hogares y niños

Distribución entre grupos	Ingresos	Mecanismos para sobrellevar la pandemia		Inseguridad alimentaria	Educación (6-17 años)	
	% de hogares que reportaron una reducción en su ingreso total respecto a mediados de 2021	% de hogares que recurrieron al menos a un mecanismo para enfrentar el estrés financiero en 2021*	% hogares con niños en edad escolar en los que un niño debió buscar empleo durante la pandemia	% de hogares que se quedaron sin alimentos (últimos 30 días)	Cambio en el % de niños en edad escolar que asistieron a clases presenciales respecto a mediados 2021 (pp)	% de población que considera que los niños están aprendiendo menos que antes de la pandemia
Total	30,6%	72,2%	4,8%	24,7%	8,5	56,7%
Rural	33,2%	73,7%	4,9%	34,1%	12,1	51,8%
Urbana	29,3%	71,5%	4,6%	19,9%	6,2	60,3%
Hogares sin hijos (0-17)	29,7%	69,8%	-	20,0%	-	-
Hogares con hijos (0-17)	31,4%	74,1%	4,8%	28,4%	8,5	56,7%
Hogares con adultos mayores (65+)	30,3%	69,3%	3,9%	21,1%	5,5	53,0%
Hogares con 0-1 activo	35,9%	77,2%	7,0%	31,9%	16,2	55,4%
Hogares con 2-3 activos	24,0%	66,0%	2,7%	15,6%	3,8	57,4%
Educación jefe - Primaria o menos	31,7%	63,2%	12,0%	24,8%	9,4	54,8%
Educación jefe - Secundaria	32,7%	76,0%	3,3%	29,2%	9,2	58,6%
Educación jefe - Terciaria y más	25,9%	69,9%	3,6%	16,4%	8,4	55,9%

* Los mecanismos para sobrellevar la pandemia hacen referencia a las estrategias empleadas para hacer frente al estrés financiero generado por la reducción de ingresos durante la crisis. En particular se habla del no pago de obligaciones financieras, uso de ahorros e ingreso a la fuerza laboral.

Fuente: PNUD - Encuestas telefónicas de alta frecuencia en ALC, Fase II, Ola 2

ENCUESTAS TELEFÓNICAS DE ALTA FRECUENCIA

El Banco Mundial y el PNUD realizaron una serie de encuestas telefónicas de alta frecuencia (HFPS, por sus siglas en inglés) en 2021 para evaluar el impacto de la pandemia de COVID-19 sobre el bienestar de los hogares de América Latina y el Caribe. La segunda ola se recolectó entre noviembre y diciembre de 2021, y los datos son representativos a nivel nacional para 22 países: Argentina, Belice, Bolivia, Chile, Colombia, Costa Rica, Dominica, Ecuador, El Salvador, Guatemala, Guyana, Haití, Honduras, Jamaica, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay, Perú, República Dominicana, Santa Lucía y Uruguay. La HFPS brinda información sobre los impactos en el bienestar de los hogares con respecto a la inseguridad alimentaria, cambios en el empleo, cambios en ingresos y acceso a salud y educación, entre otros. Para más información consulte Chapeau II, Ola 2.

Elaborado por Adriana Camacho, Estefany Hernández, Pablo Hernández y Laura Tenjo del equipo de ODS y Política de Desarrollo del Buró Regional para América Latina y el Caribe del PNUD.
Para información adicional, contactar a:
Maria del Carmen Sacasa, PNUD (Ma.carmen.sacasa@undp.org; policyresponse.lac@undp.org)