



При финансовой поддержке  
Российской Федерации



# КРАТКАЯ ВЕРСИЯ ОТЧЕТА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ИССЛЕДОВАНИЯ «Изменение климата и гендерная проблематика в Баткенской области»



Данный справочник подготовлен в рамках проекта «Усиление климатической устойчивости Баткенской области через внедрение «климатически умного» орошения и мер защиты от селей», финансируемого при поддержке Российской Федерации и реализуемого ПРООН в Кыргызстане.

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, Программы развития Объединенных Наций, ее программ/проектов.

# КРАТКАЯ ВЕРСИЯ ОТЧЕТА ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ИССЛЕДОВАНИЯ

«Изменение климата  
и гендерная проблематика  
в Баткенской области»

---

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ.....</b>	<b>5</b>
<b>2. МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ.....</b>	<b>6</b>
Методы исследования .....	6
<b>3. ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА В БАТКЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ЖЕНЩИН И МУЖЧИН .....</b>	<b>8</b>
Характеристики пилотных айыл окмоту.....	8
Представленность и лидерство женщин.....	11
Виды экономической деятельности .....	12
<b>4. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ .....</b>	<b>17</b>

## СОКРАЩЕНИЯ

<b>АВП</b>	Ассоциация водопользователей
<b>АО</b>	Айыл окмоту
<b>ГАМСУМО</b>	Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений
<b>ГКС КР</b>	Государственная кадровая служба Кыргызской Республики
<b>ГСВ</b>	Группа семейных врачей
<b>КЛДЖ</b>	Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
<b>КОМП</b>	Комплексное обследование домохозяйств по многим показателям
<b>ЛОВЗ</b>	Лица с ограниченными возможностями здоровья
<b>МОиН КР</b>	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
<b>МЗТСР КР</b>	Министерство здравоохранения, труда и социального развития Кыргызской Республики
<b>НПД</b>	Национальный план действий по достижению гендерного равенства Кыргызской Республики
<b>НПО</b>	Неправительственная организация
<b>НСР 2018-2040</b>	Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы
<b>НСК КР</b>	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
<b>ООН</b>	Организация Объединенных Наций
<b>ООН-Женщины</b>	Женский Фонд Развития Организации Объединенных Наций
<b>ПРООН</b>	Программа развития ООН
<b>ППД</b>	Пекинская Платформа действий
<b>РКИК ООН</b>	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
<b>СООППВ</b>	Сельские общинные организации потребителей питьевой воды
<b>СФ</b>	Социальный фонд Кыргызской Республики
<b>ТБО</b>	Твердые бытовые отходы
<b>ФАП</b>	Фельдшерско-акушерский пункт
<b>ФГД</b>	Фокус-групповые дискуссии
<b>ЦИК КР</b>	Центральная комиссия по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики
<b>ЦУР</b>	Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года – Цели устойчивого развития
<b>ЧС</b>	Чрезвычайная ситуация

## 1. ЦЕЛЬ ИССЛЕДОВАНИЯ

Исследование «Изменение климата и Гендерная проблематика в Баткенской области» проведено в рамках финансируемого Российской Федерацией проекта ПРООН в Кыргызской Республике «Усиление климатической устойчивости Баткенской области через внедрение «климатически умного» орошения и мер защиты от селей».

Парижское соглашение по климату 2015 года было подписано и ратифицировано Кыргызской Республикой в 2019 году. Правительством принята Программа развития «зеленой экономики» на 2019-2023 годы, которая обозначила приоритетные направления устойчивого развития и меры по адаптации к последствиям изменения климата.

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и подтвердила выполнение международных обязательств Повестки ООН по устойчивому развитию до 2030 года путем национализации Целей устойчивого развития (ЦУР). В 2020 году в ООН был представлен Национальный добровольный доклад Кыргызской Республики по ЦУР<sup>1</sup>. Внедрение комплексного гендерного подхода (КГП) – условие для обеспечения устойчивого развития во всех сферах, в том числе мерах по адаптации к изменению климата. Изучение ситуации на местах для выявления гендерных аспектов жизнедеятельности местного населения, оценки их восприятия проблем, связанных с изменением климата, может содействовать включению гендерных аспектов в политику и программы развития на национальном и местном уровнях.

Цель исследования – на основании анализа доступных данных выявить, как изменение климата влияет на положение женщин и мужчин в сельских местных сообществах Баткенской области, и дать рекомендации по устранению барьеров, мешающих женщинам получать выгоду из инновационных мер по адаптации к изменению климата.



1 [https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR\\_2020\\_Kyrgyzstan\\_Report\\_Russian.pdf](https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf)

## 2. МЕТОДОЛОГИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

### Методы исследования

В ходе **кабинетного исследования** были осуществлены:

- **Обзор политических рамок**, отраженных в международных и национальных стратегических документах, программах развития и законодательстве.
- Анализ **гендерно-дезагрегированных данных официальной статистики, собираемых НСК КР по Баткенской области** о влиянии изменения климата на женщин и мужчин с учетом уровня жизни, бедности, видов энергии, используемых для отопления, освещения, приготовления пищи, утилизации отходов. Источники статических данных:
  - Ежегодно обновляемый статистический сборник «Женщины и мужчины Кыргызской Республики»<sup>2</sup>;
  - Результаты Кластерного обследования по многим показателям (КОМП), проведенного в 2018 году<sup>3</sup>.
- Анализ **паспортов пилотных айыл окмоту (АО)**.

**Выбор пилотных АО** производился на основе результатов оценки уязвимости местных сообществ и определения территорий и ирригационной инфраструктуры, уязвимых к гидрологическим бедствиям в Баткенском, Кадамжайском и Лейлекском районах Баткенской области, были выбраны 7 муниципалитетов.

Таблица 1. Данные по локализации АО

№	АО	Высота над уровнем моря	Расстояние от г. Баткен, км	Границат			
				АО в КР		Районы РУ и РТ	
1	Алга	1386 м	80	Халмион	Кыргыз Кыштак	РУ Ферганский р-н	-
2	Ак-Суу	1050 м	165	Сумбула	-	РТ 3 района	РТ Расуловский р-н
3	Кулунду	600 м	185	Сулукту	-	РТ Гафуровский р-н	-
4	Марказ	600 м	135	Кадамжай	Майдан Баткенский р-н	РУ	-
5	Орозбеков	1200 м	105	Халмион	Кадамжай	-	-
6	Самаркандек	1550 м	38*	Ак-Татыр	-	с. Шураб	-
7	Торт-Гуль	1200 м	0*	-	-	РТ	РУ

Паспорта АО, помеченные\*, не содержали этой информации, данные взяты из открытых источников

**Полевое исследование** проводилось в период с 11 по 18 января 2021 года в виде:

- полуструктурированных **интервью с активами** пилотных АО (главы АО, депутаты айылных кенешей (женщины и мужчины), айыл башчы, председатели судов аксакалов, представители женсоветов, активистов местных НПО, ассоциаций водопользователей и пастбищных комитетов. Проведено 33 интервью, из них 13 с участием женщин (39,4%) и 20 с участием мужчин (60,6%).
- **Фокус-групповые дискуссии** (ФГД) проведены в каждом из пилотных АО. Всего в 7 ФГД принял участие 161 человек, из них 58 женщин (36%) и 103 мужчины (64%).

Таблица 2. Количество участников ФГД

№	Айыл окмоту	Кол-во человек	Женщины	%	Мужчины	%
1	Ак-Суу (Лейлек)	24	6	25	18	75
2	Алга (Кадамжай)	19	5	26,3	14	73,7
3	Кулунду (Лейлек)	27	7	25,9	20	74,1
4	Марказ (Кадамжай)	19	1	5,2	18	94,8
5	Орозбеков (Кадамжай)	24	10	41,6	14	58,4
6	Самаркандек (Баткен)	23	8	34,7	15	65,3
7	Торт-Гуль	25	21	84	4	16
<b>ИТОГО:</b>		<b>161</b>	<b>58</b>	<b>36</b>	<b>103</b>	<b>64</b>

2 Архив публикаций: <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>  
 3 Итоговый отчет КОМП, Кыргызстан, 2018 <http://www.stat.kg/ru/itogovyj-otchet-komp-kyrgyzstan-2018/>

По возрастному составу группы оказались сбалансированы, больше всего было участников в возрасте от 35 до 55 лет (43%), однако представленность молодых (31%) и пожилых (26%) участников также была достаточной.

Таблица 3. Возраст участников ФГД

№	Айыл окмоту	25 – 35 лет	35 – 55 лет	Старше 55 лет
1	Ак-Суу (Лейлек)	3	7	10
2	Алга (Кадамжай)	10	5	5
3	Кулунду (Лейлек)	5	15	10
4	Марказ (Кадамжай)	6	5	9
5	Орозбеков (Кадамжай)	5	15	3
6	Самаркандек (Баткен)	7	10	3
7	Торт-Гуль	14	12	2
<b>ИТОГО:</b>		<b>50 / 31%</b>	<b>69 / 43%</b>	<b>42 / 26%</b>



### 3. ВЛИЯНИЕ ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА В БАТКЕНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ЖЕНЩИН И МУЖЧИН

#### Характеристики пилотных айыл окмоту

Анализ был затруднен качеством предоставленной информации в «паспортах сел» пилотных АО. Ни один из них не содержит даты фиксации данных. Учитывая, что социально-демографические показатели меняются из-за естественных прироста и убыли населения, миграции, такая «вневременная» форма подачи информации вызывает сомнения в достоверности. Общие сведения об АО (например: территория АО, удалённость от столицы и областного центра) не всегда были заполнены. Паспорта содержат данные по возрастному составу населения АО в разбивке по полу. Однако попытка использования этих данных удалась далеко не во всех случаях. Данные по гендерному составу местных кенешей и сотрудников АО содержались только в 2 из 7 паспортов. Поэтому их пришлось брать с сайта ЦИК КР.

По данным паспортов айыл окмоту, в большинстве пилотных АО разница по числу женщин и мужчин в населении не существенна (не превышает 1,5%). Исключение составляет АО Кулунду, где женщин оказалось больше на 4,6 процентных пункта.

Таблица 5. Гендерный состав населения АО (дата подсчёта не известна)

№	АО	Численность населения	Женщин		Мужчин	
			Чел.	%	Чел.	%
1	Алга	9 954	4 919	49,4	5 035	50,6
2	Ак-Суу	7 347	3 625	49,3	3 722	50,7
3	Кулунду	25 892	13 541	52,3	12 351	47,7
4	Марказ	15 754	8 040	51,0	7 714	49,0
5	Орозбеков	13 422	6 750	50,3	6 672	49,7
6	Самаркандек	13 088	6 441	49,2	6 647	50,8
7	Торт-Гуль	7 676	3 888	50,7	3 788	49,3

Однако эти данные требуют уточнения, так как при дополнительном запросе, возникшем по причине несоответствия данных, ответ пришел только из трех АО. Если рассмотреть полученные уточненные данные в разрезе пола и возраста, то в отличие от предыдущих данных получается, что:

- женщин в каждом из АО проживает больше, чем мужчин;
- соотношение мальчиков и девочек до 15 лет примерно одинаковое, что может быть важно в анализе данных, например, данных по числу стадионов и спортивных площадок на территории АО;
- людей трудоспособного возраста во всех селах примерно 30% (чуть меньше в АО Торт-Гуль (27,7%));
- По числу пенсионеров наблюдается общая для страны тенденция, когда женщин среди них больше, что связано с большей продолжительностью их жизни и более ранним выходом на пенсию. Несколько выбивается из этой тенденции высокий процент мужчин и небольшая разница в показателях с женщинами в АО Орозбеков.

Таблица 6. Население пилотных трех айыл окмоту Баткенской области по полу и возрастным категориям (по уточненным данным за январь 2021 года)

	Алга		Орозбеков		Торт-Гуль	
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%
<b>Все население</b>	<b>9405</b>		<b>13779</b>		<b>7866</b>	
Женщины	4 793	51	6 934	50,3	3 988	50,7
0-15	1 403	14,9	1 778	12,9	1 450	18,4
16-17	160	1,7	215	1,6	112	1,4
16-57	2 804	29,8	4 171	30,3	2 180	27,7
57+	426	4,5	770	5,6	306	3,9
Мужчины	4 612	49	6 845	49,7	3 878	49,3
0-15	1 385	14,7	1 821	13,2	1 440	18,3
16-17	136	1,4	218	1,6	124	1,6
16-63	2 830	30	4 242	30,8	2 187	27,8
63+	261	2,8	564	4,1	157	2



Данные паспортов сел по социально-уязвимым категориям свидетельствуют, что доля получателей пособий существенно больше в АО Самаркандек (550 чел.) при общей численности населения (13 088). В то же время в АО Орозбеков, при примерно такой же численности (13 422), число получателей пособий в 2 раза меньше (203). При этом в самом большом по численности населения АО Кулунду (25 892 чел.) получателей пособий всего 396. АО Самаркандек также лидирует по числу безработных – 350 человек.

Таблица 7. Социально уязвимые категории населения

АО	Получатели пособий	ЛОВЗ	Из них дети	Пенсионеры	ВОВ	Тыловики	Безработные
1 Алга	нет данных	108	н/д	555			113
2 Ак-Суу	189	162	29	нет данных	-	8	-
3 Кулунду	396	248	139	2 061	1	18	31
4 Марказ	255	н/д-	25	1 240	-	7	-
5 Орозбеков	203	379	66	1 143	43	14	229
6 Самаркандек	550	н/д	66	1 057	1	3	350
7 Торт-Гуль	264	144	33	579	5	2	-

Наибольшее число затруднений вызвали вопросы о числе ЛОВЗ, включая детей. 3 из 7 АО не имеют полных данных по этому вопросу. По числу пенсионеров сверка данных из паспортов и более поздних данных трех сел показала наличие расхождений.

Таблица 8. Число пенсионеров по данным разных источников в АО

АО	По данным паспортов	По данным на январь 2021
Алга	555	687
Орозбеков	1 143	1 334
Торт-Гуль	579	463

Как показывает анализ, в среднем на 1 детский сад приходится более 100 детей, исключение составляет Кулунду, где в среднем в 6 детских садах примерно 82 воспитанника. Однако учитывая, что это АО с самой большой численностью населения, число детей, посещающих детские сады, непропорционально маленькое. В то же время в АО Самаркандек, где численность населения меньше на 12 804 чел. (то есть почти в 2 раза), чем в Кулунду, имеется такое же число детских садов с большим числом воспитанников.

При этом в АО Самаркандек больше нагрузка на учителей: на 1 учителя приходится в среднем 15,2 ученика, в АО Орозбеков – 14,6, в то время как в АО Ак-Суу – 8,5.

Таблица 9. Социальные объекты системы образования

АО	Детские сады	Число детей	Школы	Число детей	Учителей	ПТУ	Число учащихся
1 Алга	1	139	6	1 472	108		
2 Ак-Суу	3	288	6	1 554	183		
3 Кулунду	6	490	9	4 189	381		
4 Марказ	3	302	6	2 681	242	1	239
5 Орозбеков	4	505	4	2 096	144		
6 Самаркандек	6	655	7	2 529	166	1	138
7 Торт-Гуль	4	436	5	1 486	125		

Данные паспортов некоторых АО по числу объектов системы здравоохранения вызывают большие сомнения в достоверности сведений. Например, столь большое число объектов в АО Алга. Странно, что при этом в самом большом по численности населения АО Кулунду нет больницы, а число ФАПов и ГСВ меньше, чем в АО Ак-Суу. Однако при этом написано, что там имеется 90 койко-мест при отсутствии больницы.

Также вызывает вопросы тот факт, что при расстоянии до АО Ак-Суу в 165 км, в этом муниципальном образовании имеется 2 машины Скорой помощи. АО Кулунду, расположенное дальше (185 км), имеет только одну машину Скорой помощи. Это при том, что в АО Кулунду численность населения в 2 раза больше, чем в других айыл окмоту, а значит потенциально больше потребность в экстренной помощи в обычное время. Но эта территория повышенного риска с точки зрения приграничных конфликтов, в том числе с применением насилия. АО Орозбеков, расположенное на расстоянии 105 км от областного центра, не имеет ни одной машины, так же как и АО Алга, расположенное в 80 км.

Таблица 10. Социальные объекты здравоохранения

АО	Больницы	ФАП	ГСВ	Скорая помощь	Аптеки	Койко-места	Число врачей	Число медсестер
1 Алга	5	1	1	-	2	-	-	-
2 Ак-Суу	1	3	2	2	2	6	2	23
3 Кулунду	-	3	1	1	7	90	-	-
4 Марказ	1	1	4	1	2	11	7	55
5 Орозбеков	1	4	1	-	3	4	3	16
6 Самаркандек	1	3	2	1	3	42	5	30
7 Торт-Гуль	-	3	2	-	-	-	2	15

По данным паспортов АО по числу объектов культуры и спорта, детские площадки есть только в двух АО. Это, конечно, очень мало.

Таблица 11. Социальные объекты

АО	Дом культуры	Библиотека	Клуб	Детские площадки	Работники
1 Алга	1	2	1	-	-
2 Ак-Суу	1	1	-	-	-
3 Кулунду	3	3	-	2	5
4 Марказ	1	1	1	1	4
5 Орозбеков	1	1	-	-	1
6 Самаркандек	1	1	2	-	8
7 Торт-Гуль	-	2	2	-	6

Интересные данные могут быть получены по объектам спорта, так как это классический, апробированный на британском опыте пример гендерного анализа и бюджетирования на местном уровне. По этой методике оценивается, насколько спортивные площадки учитывают интересы и потребности девочек и мальчиков. А также как они сами и их родители принимают участие в обсуждении вопроса о том, какие виды спорта должны развиваться на территориях местных сообществ.



Как показывает практика и наблюдения во время полевой фазы исследования, гендерный подход в этой части не применялся. На деле все эти объекты инфраструктуры ориентированы на интересы и потребности исключительно мальчиков и юношей, а спортивные секции – на силовые и боевые виды спорта.

Таблица 12. Спортивные объекты

АО	Спортзалы	Стадион	Спортплощадки	Спортивные секции
1 Алга				
2 Ак-Суу	1	1	5	
3 Кулунду	3	1	5	3
4 Марказ	2	1	10	1
5 Орозбеков	4	3	4	2
6 Самаркандек	3		5	2
7 Торт-Гуль			2	

Еще один вид информации, источником для которых являлись паспорта, – общее число домохозяйств. Паспорт ни одного из АО не содержит таких сведений.

В самом паспорте гендерно разделенных данных о том, кто является главой домохозяйства по полу, не содержится. Однако от некоторых из пилотных айыл окмоту удалось получить официальные ответы за подписью глав АО на вопрос «Количество домохозяйств, возглавляемых женщинами».

Таблица 13. Количество домохозяйств, возглавляемых женщинами

АО	Всего домохозяйств	Из них возглавляются женщинами	%
Ак-Суу	Нет данных в паспорте	195	-
Алга	2087	129	6,2
Марказ	3043	240	20,8
Орозбеков	2449	510	5,9
Торт-Гуль	1806	106	7,9

Оказалось, что таковых домохозяйств больше всего в АО Марказ (20,8%). Если сравнивать полученные данные с показателями по этому индикатору в среднем по стране (38,9%), получается, что во всех пилотных АО он гораздо ниже. По данным НСК КР за 2019 год, доля домохозяйств, возглавляемых мужчинами, составила 61,1% всех домохозяйств.

Попытка в ходе интервью и ФГД обсудить вопрос о том, существует ли разница в благосостоянии тех из них, где главой домохозяйства является женщина, успехом не увенчалась. Большинство респондентов такой связи не видят. Хотя в среднем по стране такая разница существует и устойчива. В 2019 году в категории бедных пребывали 16,5% домохозяйств, возглавляемых мужчинами, и 10,0% – возглавляемых женщинами.

## Представленность и лидерство женщин

Сведения о составе местных кенешей и списки муниципальных сотрудников были включены в тексты паспортов только двух АО: Кулунду и Ак-Суу. Сведения о гендерном составе местных кенешей доступны на сайте ЦИК КР. Как показывает их анализ, больше всего женщин депутатов в местном кенеше АО Марказ (23,8%), Алга и Торт-Гуль – по 19%, в Кулунду – 16,1%. В АО Ак-Суу не избрана ни одна женщина.

Таблица 13. Представленность женщин среди депутатов местных кенешей<sup>4</sup>

АО	Число депутатов	Женщин	%	Мужчин	%
1 Алга	21	4	19	17	81
2 Ак-Суу	21	0	0	21	100
3 Кулунду	31	5	16,1	26	83,9
4 Марказ	21	2	9,6	19	90,4
5 Орозбеков	21	5	23,8	16	76,2
6 Самаркандек	21	1	4,8	20	95,2
7 Торт-Гуль	21	4	19	17	81

4 <https://shailoo.gov.kg/ru/spisok-izbrannyh-glav-omsu/spisestnyh-keneshej-kp/batkenskaya-oblast/>

После принятия Закона «О внесении изменений в Закон Кыргызской Республики «О выборах депутатов местных кенешей»<sup>5</sup> (ст. 59-1 и 62) по каждому айылному кенешу резервируется не менее 30% мандатов депутатов для женщин. Необходимо следить, как данное требование будет реализовано в пилотных АО.

Что касается состава муниципальных служащих, то больше женщин в АО Орозбеков (34,8%), Торт-Гуль (25%) и Кулунду (23%). При этом, по данным НСК КР за 2019 год, число женщин-муниципальных служащих по стране – 34,1%. То есть, только 1 из 7 пилотных АО имеет показатель выше общенационального.

Таблица 14. Количество специалистов в пилотных АО, в том числе женщины в %

№	АО	Всего сотрудников	Из них женщин	% женщин
1	Алга	18	2	11,1
2	Ак-Суу	18	2	11,1
3	Кулунду	21	5	23,8
4	Марказ	23	4	17,4
5	Орозбеков	23	8	34,8
6	Самаркандек	19	4	21
7	Торт-Гуль	16	4	25

Аналогичный показатель по Баткенской области – 24,1%, самый низкий из всех областей.

## Виды экономической деятельности

По итогам анкетного опроса актива АО виды экономической деятельности достаточно диверсифицированы. Бизнес и торговля не занимают решающего места в структуре доходов населения.

Таблица 15. Виды экономической деятельности/источники доходов

АО	Земледелие	Садоводство	Животноводство	Поступления от мигрантов	Бизнес, торговля
1 Алга	3	-	3	3	2
2 Ак-Суу	4	4	4	-	-
3 Кулунду	6	3	6	-	-
4 Марказ	1	2	2	-	-
5 Орозбеков	1	-	1	-	-
6 Самаркандек	5	2	3	-	1
7 Торт-Гуль	4	4	3	1	-

В ходе ФГД эти результаты были несколько расширены. Так, поступления от мигрантов, по мнению простых жителей, имеют гораздо более важное значение. Так ответили жители АО Алга, Орозбеков, Торт-Гуль. Значимость торговли как вида деятельности на первое место поставили жители АО Кулунду, Марказ и Самаркандек.

В качестве дополнительных источников доходов были также названы добыча угля (АО Самаркандек), туризм и ремесленничество (АО Кулунду).

Из опрошенных кредит оформляли всего 15 респондентов, из них 7 женщин. Больше всего заемщиков в АО Орозбеков (6 человек).

Рассказывая о целях, респонденты отмечали, что брали кредит для ведения сельского хозяйства (11 человек, больше всего в АО Марказ), потому что «не хватает средств» (8 заемщиков, больше всего в АО Орозбеков – 5 человек, включая 2 женщин), чтобы купить лекарства (1) и отдать долги (1).

По словам респондентов, большинство потратили деньги на семейные нужды (в АО Марказ и Торт-Гуль – «на тои»). Два человека сказали, что вложили средства в строительство дома и только одна женщина из АО Алга – в обучение детей.

В качестве природных ресурсов в интервью были названы земля, в том числе пастбища и водные ресурсы.

5 Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 8 августа 2019 года, № 117 27 июня 2019 года, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111964?cl=ru-ru>

Таблица 16. Природные ресурсы

АО	Земля	Вода	Пастбища
1 Алга	5	3	
2 Ак-Суу	6	4	
3 Кулунду	1		
4 Марказ	4	1	
5 Орозбеков	6	2	3
6 Самаркандек	4	4	
7 Торт-Гуль	5		

Участники ФГД также считают главными ресурсами землю и водные ресурсы. Особенно активно тему водных ресурсов озвучивали жители АО Ак-Суу и Кулунду («Наше богатство – канал»). В АО Алга жители особо отмечали значение пастбищ.

В вопросе контроля над ресурсами ведущую роль активы АО отводят айыл окмоту, фермерским комитетам и АВП. В большинстве АО актив выделяет участие местного сообщества в вопросах контроля над ресурсами.

Таблица 17. Кто контролирует ресурсы?

АО	Айыл окмоту	Ферм. комитет	АВП	Население, сообщество
1 Алга		2	5	1
2 Ак-Суу	5	4		
3 Кулунду		3	3	
4 Марказ	1		9	3
5 Орозбеков	1		4	2
6 Самаркандек	5	2		4
7 Торт-Гуль				1

Простые жители тоже выделяют активную роль айыл окмоту, фермерских комитетов, АВП (большинство участников из ФГД в АО Марказ), но добавляют также жайыт комитеты. Актив большинства АО считает, что женщины участвуют в этом процессе, за исключением АО Кулунду и Марказ.

Таблица 18. Участвуют ли в этом процессе женщины? В какой форме?

АО	Да	Нет	Не знаю
1 Алга	3	2	
2 Ак-Суу	4		
3 Кулунду		3	2
4 Марказ		1	
5 Орозбеков	1		
6 Самаркандек	4		
7 Торт-Гуль	1		

Жители АО в ходе ФГД при ответе на этот вопрос были более оптимистичны. Например, в тех же АО Кулунду и Марказ по 7 человек сказали, что участвуют. Однако в Кулунду 13 жителей дали отрицательный ответ. Большинство жителей Торт-Гуль (16 чел. из 18) тоже считают, что женщины не принимают участия в процессе. АО Ак-Суу (9 из 10) и Орозбеков (10 из 12), наоборот, оказались муниципальными образованиями, в которых жители позитивно оценивают участие женщин в управлении ресурсами.

При ответах на вопрос, что препятствует участию женщин в управлении ресурсами, актив АО считает ключевым фактором высокую загруженность женщин домашними делами. В ряде АО причину видят в неинформированности и немотивированности самих женщин.

Таблица 19. Есть ли барьеры для участия женщин в управлении ресурсами?

АО	Нет барьеров	Домашние дела	Не считают важным, не информированы	Не знаю
1 Алга	1	1		1
2 Ак-Суу	3	1		
3 Кулунду		2		
4 Марказ	1			1
5 Орозбеков			1	
6 Самаркандек		3	3	
7 Торт-Гуль				

Участники ФГД также видят причину в высокой загруженности домашним хозяйством (в АО Кулунду 14 участников, из них только 3 женщины так считают, в Торт-Гуль – 11 (все женщины)). Некоторые участники называли в качестве причины «менталитет», «гендер», это особенно ярко было выражено во время дискуссий в АО Кулунду и Самаркандек. При этом участники некоторых ФРГ в большинстве своем считают, что таких барьеров не существует. Так думают жители АО Марказ и Орозбеков. Эти данные коррелируют с данными по числу женщин-депутатов местных кенешей: АО Орозбеков является «чемпионом» по числу женщин (23,8%). То есть там, где женщин много в выборных органах, их «видимость» в процессах принятия решений на местном уровне очевидна.

В блоке вопросов, непосредственно связанных с изменением климата, задавался важный вопрос о видах энергии, используемых жителями для отопления, освещения и приготовления пищи.

Таблица 20. Какую энергию используют люди для:

АО	Электричество	Газ	Уголь	Дрова	Кизяк
<b>Отопление</b>					
1 Алга	4		7	8	4
2 Ак-Суу	4	2	4	4	4
3 Кулунду	6		6	6	6
4 Марказ					
5 Орозбеков	2	2	2	2	2
6 Самаркандек	5		5	3	3
7 Торт-Гуль	2		5	6	1
<b>Освещение</b>					
1 Алга	6				
2 Ак-Суу	4				
3 Кулунду	6				
4 Марказ	1				
5 Орозбеков	2				
6 Самаркандек	5				
7 Торт-Гуль	4				
<b>Приготовление пищи</b>					
1 Алга	3	2	5	6	3
2 Ак-Суу	4	3	3	3	1
3 Кулунду	5		5	5	5
4 Марказ	1		2	2	
5 Орозбеков	1	1	1	1	1
6 Самаркандек	5	4	4	4	3
7 Торт-Гуль				3	1

Как видно из таблицы, главный энергетический ресурс для всех трех видов – электроэнергия. Потому что на самом деле это самый доступный ресурс. Доступ к газу (сниженному, в баллонах) теоретически имеют жители всех АО, но на практике его используют меньше, чем так называемые «грязные» виды топлива.

Особую озабоченность вызывает широкое использование кизяка, так как на практике (подтвержденной в ходе ФГД) работой по его сбору, сушке и складированию чаще всего занимаются женщины и подростки. Соответственно, они в большей степени подвержены риску инфекционных заболеваний. Больше всего этот тип топлива используют жители АО Кулунду, Орозбеков, Ак-Суу.



В вопросе об утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) актив сел выделил 2 типа действий: сортировку (так ответили только в АО Алга) и несортированный выброс на свалку.

Простые жители в ходе ФГД давали более разнообразные ответы. Они также сказали, что в большинстве случаев мусор отправляется на свалку (особенно часто это практикуется в АО Орозбеков). Сортируют мусор перед выбросом 11 человек (из них 5 женщин) из АО Кулунду, 6 (1 женщина) из АО Самаркандек и 3 (1 женщина) из АО Марказ.

Среди ответов в ряде айыл окмоту преобладает вариант сжигания мусора (больше всего таких ответов получено в АО Торт-Гуль – 17 человек, и в АО Самаркандек). В айыл окмоту Кулунду и Орозбеков ответили, что «отходы гнивают». В АО Орозбеков и Самаркандек респонденты также сказали, что закапывают отходы в землю с помощью техники.

В блоке вопросов по осведомлённости об изменении климата абсолютно все активисты и простые жители ответили, что изменение климата в их местности они ощущают. Особенно много об этом говорили в АО Кулунду и Торт-Гуль.

Жители АО Кулунду (22 человека) и Торт-Гуль (15) считают, что это выражается в виде уменьшения количества годовых осадков. Изменение температурных показателей в сторону повышения заметили в Кулунду (19 мнений), Орозбеков (9), Торт-Гуль (9).

Уменьшение речных стоков считают главным проявлением изменения климата жители Кулунду (23), Марказ (10), Торт-Гуль (10).

Что касается влияния на сельское хозяйство, уменьшение урожайности зерновых и виноградно-плодовых культур отметили жители Кулунду (17) и Торт-Гуль (11/14).

Абсолютно во всех АО жители однозначно отметили рост заболеваемости. В части инфекционных заболеваний так считают жители Кулунду (21), Орозбеков (12), Марказ (10). Рост заболеваний системы кровообращения (чаще всего называлось повышение артериального давления) отметили в Кулунду (21), Орозбеков (15), Ак-Суу (11). По онкологическим заболеваниям больше всего выразили озабоченность жители Кулунду (21), Торт-Гуль (17).

При этом отвечая на вопрос: «В какие учреждения здравоохранения вы обращаетесь?», оказалось, что в районные больницы больше всего обращаются жители АО (9 мнений), в ФАП – Торт-Гуль (15), ГСВ – Марказ (8).

По частоте обращений за медицинской помощью лидируют Марказ, Самаркандек и Торт-Гуль. Среди причин обращений распространены ответы: высокое давление, детские болезни, диабет, грипп. Только 1 человек назвал причину обращения, связанную с COVID-19. 2 человека обращались в медучреждения для профилактики и еще 2 – для получения справки. 1 женщина отметила, что обращалась в больницу с осложнениями после родов.

Рост числа ЧС отмечают представители всех АО (сели, оползни, ураганные ветры). Проверочный вопрос о причинах этих явлений показал, что жители абсолютно всех АО считают основной причиной именно изменение климата.

На вопрос о том, какие категории населения больше всего страдают от природных катаклизмов, большинство опрошенных ответили общим понятием – «местное население». Но при этом в 4 АО (Алга, Кулунду, Марказ, Самаркандек) считают, что это «бедные семьи». Почти во всех АО (кроме Ак-Суу) пострадавшими называют фермеров. И только одна женщина из Торт-Гуль сказала о женщинах.

Что касается оценки нужд и потребностей, жители всех АО отметили недостаток знаний, технических средств, финансовых ресурсов.

По блоку вопросов на тему «позитивного девиантства» во всех АО отметили, что в каждом местном сообществе есть семьи и домохозяйства, которые лучше других справляются с трудностями, возникающими в результате изменения внешних условий. Причинами того, почему они живут лучше, в АО Марказ и Торт-Гуль называют сильную зависимость этих домохозяйств от поступлений денег от трудовых мигрантов. Абсолютно во всех АО часто отвечали, что «причина в их трудолюбии». Жители Алга и Ак-Суу видят причину в том, что в этих селах благополучны те, кто живет за счет выращивания и продажи фруктов.

Для проверки на гендерную чувствительность был задан вопрос: «Если бы у Вас был выбор в обучении детей, то кого бы Вы предпочли обучить в первую очередь?». Из ответивших на этот вопрос 21 человек сказал: «сына» (больше всего в АО Орозбекова – 7, Торт-Гуль – 6) и только 4 – «дочь». Ответ «обоих» прозвучал в 27 случаях.

Дополнительно стоит отметить, что интервью и обсуждения в ФГД показали, что приток воды стал непредсказуемым – с большим стоком воды в реках и каналах в начале весны, с меньшим объемом воды в летний сезон, когда она нужна для орошения. Беспорядочные осадки в результате изменения климата затрудняют фермерам и учреждениям по управлению водными ресурсами процесс прогнозирования, оценки и планирования ирригационных потребностей. Частые оползни и сели засоряют и без того обветшалую инфраструктуру, вызывают деградацию почвы и влияют на качество воды. Респонденты исследования подтвердили, что более частые оползни, сели и наводнения также влияют на водоснабжение, разрушая ирригационные системы, засоряя водные потоки мусором, в результате чего вода становится грязной.

При надлежащем планировании и полностью функционирующей инфраструктуре имеющегося запаса водных ресурсов было бы достаточно, но в действительности ощущается их острая нехватка во время основного вегетационного сезона, особенно в июле-августе. Нехватка также зависит от изменения климата – быстрого таяния снега и ледников.

Несмотря на поддержку доноров в последние несколько десятилетий, а также создание и укрепление потенциала АВП, во многих местах ирригационная инфраструктура остается неэффективной. Общее ухудшение ее состояния означает также уменьшение количества поставляемой воды, увеличивающийся дефицит ресурса в особенности по сравнению с тем объемом, который потреблялся ранее. Существующая возможность и готовность платить за услуги не соответствуют тому уровню, который был бы достаточен для адекватного содержания ирригационной инфраструктуры.

К тому же для жителей южных регионов очень важны денежные поступления от их родственников, находящихся в миграции. COVID-19 привел к снижению уровня этих поступлений. По данным исследований<sup>6</sup>, доля домашних хозяйств, в которых хотя бы один из членов домохозяйства потерял работу в стране или был вынужден вернуться из-за границы в связи с потерей работы, составила около 22%. О вынужденном возвращении из-за границы в связи с потерей работы сообщили около 5%. Доля домашних хозяйств, в которых хотя бы один из членов домохозяйства не смог вернуться в страну из-за границы или вынужден был отложить/отменить поездку за границу, составила около 14%.

---

6 Об итогах выборочного обследования «Влияние пандемии COVID-19 на домашние хозяйства». MOM, 2020.



## 4. ОБЩИЕ ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Особо следует отметить низкое качество статистических данных на местах. Паспорта сел и собираемые в них данные не имеют привязки к датам сбора информации, некачественны и противоречивы. Их формат до конца не унифицирован. Сбор данных из них вызывает большие затруднения для гендерного анализа.

Особого внимания требуют вопросы представленности женщин на государственной службе в структурах и организациях, ответственных за экологическое развитие и реагирование на ЧС. Женщины не представлены на уровне принятия решений в этих органах государственного управления, отсутствуют механизмы реализации политики гендерного равенства и реализуется гендерно-слепой подход в деятельности этих органов. Эти органы не имеют специальных планов действий/политики по обеспечению равных возможностей и гендерного равенства.

Стоит отметить некоторые позитивные изменения в работе МЧС КР, связанные с принятием ряда ведомственных нормативных правовых актов по гендерным вопросам, в т.ч. в вопросах предотвращения и реагирования на случаи гендерного насилия.

Женщины часто являются ключевой составляющей общин, семей и местной экономики. В результате именно женщины в первую очередь ощущают на себе разрушительные последствия изменения климата и в значительной степени определяют способность сообщества к адаптации. Женщины обладают опытом и знаниями по созданию устойчивости своих сообществ к возрастающим природным угрозам, однако их опыт не востребован, а мотивация самих женщин к участию в этих процессах во всех пилотных АО очень низкая.

В исследованном пилотном АО Баткенской области с каждым годом обостряется проблема доступа к питьевой и поливной воде. Климатические изменения имеют прямое воздействие на здоровье человека. Их воздействие на женщин и мужчин отличаются. Основными аспектами такого влияния являются: болезни и смертность, связанные с температурой; проблемы со здоровьем, связанные с погодными явлениями, загрязнением воздуха, пищи и воды; эпидемии, связанные с вирусами, распространяемыми насекомыми и животными, и проблемы со здоровьем, связанные с подверженностью к ультрафиолетовым лучам. Все эти аспекты присутствуют в Баткенской области. Наиболее уязвимыми слоями населения при ЧС являются дети, старики и женщины.

С учетом выводов предлагаются следующие Рекомендации.

### На национальном уровне:

- В процессы разработки национальных стратегических документов, в том числе планов развития, включать комплексное гендерное измерение, в том числе в разделах по вопросам экологии и ЧС.
- Совершенствовать систему сбора дезагрегированных по полу показателей по доступу к природным ресурсам, прежде всего – воде и источникам энергии, воздействию стихийных бедствий.
- Система управления, предоставления государственных и муниципальных услуг и осуществления государственных и муниципальных функций на национальном и местном уровнях должна быть пересмотрена с учетом интересов различных социальных групп, в том числе женщин, девочек, уязвимых групп;
- В рамках проведения работ по преодолению последствий изменения климата и их бюджетной поддержке, требуется институционализация подхода гендерного равенства в политике, законодательстве и деятельности вовлеченных учреждений;
- Поддерживать разработку и принятие гендерных планов действий для всех министерств и органов, ответственных за охрану природы, местное и региональное развитие;
- В Национальную стратегию до 2030 года и План действий по достижению гендерного равенства необходимо ввести меры по повышению уровня экологических знаний для женщин и девочек;
- Включать женские организации и НПО, работающие в области гендерного равенства, международных партнеров, в том числе «ООН-Женщины», ЮНИСЕФ в диалоги по вопросам экологической политики;
- Институционализировать участие организаций гражданского общества в реализации, мониторинге и оценке экологической политики, в процессах разработки и реализации принимаемых стратегий и программ;
- Министерству здравоохранения и социального развития КР (МЗиСР КР), как уполномоченному органу, ответственному за продвижение вопросов гендерного равенства в стране, предпринять усилия по повышению потенциала своих сотрудников, в том числе в региональных подразделениях, в части информирования о влиянии изменения климата на положение женщин и девочек;
- МЗиСР КР проанализировать информацию о числе социальных объектов здравоохранения, вплоть до карет Скорой помощи, на предмет обеспечения населению доступа к медицинским услугам, прежде всего – в приграничных и потенциально-конфликтных регионах;
- Министерству образования и науки КР изучить вопрос о необходимости введения временных специальных мер для девочек, желающих поступать на экологические специальности;

## На местном уровне:

- Государственному агентству регионального развития возобновить работу по ревизии паспортов сел, их обновлению и унификации, улучшению структуры и базы собираемых данных, в том числе требований по сбору гендерно-дезагрегированных в процессе цифровизации на платформе «Санарип аймак»;
- Повышать уровень компетентности и приверженности соблюдению принципов гендерного равенства сотрудников АО.
- Активно вовлекать женские организации и НПО, работающие на местах, в реализацию, мониторинг и оценку проектов, связанных с измерением воздействия изменений климата;
- Для снижения риска последствий изменения климата для женщин и мужчин и в части доступа к воде, через АВП и СООППВ, в которых традиционно работают мужчины, проводить разъяснительную и информационную работу среди населения;
- Распространять адаптационное климатоустойчивое сельское хозяйство (выращивание засухоустойчивых культур, применение водосберегающих технологий капельного орошения, методов поддержания плодородия почв и др.)
- МЧС КР и его территориальным подразделениям совместно с ОМСУ увеличить количество проведения мероприятий с населением (особенно с детьми и женщинами) по предупреждению, поведению во время и восстановлению после ЧС.
- ОМСУ планировать и реализовывать митигационные и адаптационные меры по сокращению риска бедствий.



## **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ФОТОГРАФИЙ**

Обложка	- ПРООН Кыргызстан
стр. 5	- ПРООН Кыргызстан
стр. 7	- Дмитрий Мотинов / ПРООН Кыргызстан
стр. 10	- ПРООН Кыргызстан
стр. 15	- ПРООН Кыргызстан
стр. 18	- ПРООН Кыргызстан

Кыргызская Республика  
г. Бишкек, пр. Чуй, 160



@undpkg



@undpkg



@undpkg

#undpkg #ПРООНКР

<http://www.kg.undp.org>