



**Финальный отчет
о рекомендациях по выработке
политики для установления
более широких партнерских
отношений и мобилизации
ресурсов для реализации
определяемых на национальном
уровне вкладов для Кыргызстана,
Таджикистана и Узбекистана**

Данная публикация подготовлена в рамках проекта **«Политические действия по обеспечению климатической безопасности в Центральной Азии»**, финансируемого при поддержке Правительства Великобритании и реализуемого ПРООН в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане.

Мнения, выраженные в данной публикации, необязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, Программы развития Организации Объединенных Наций, ее программ/проектов.

Сокращения	4
Введение	5
Доступ к международному климатическому финансированию	10
Механизм климатического финансирования РКИК ООН и другие механизмы РКИК ООН	11
Адаптационный фонд	11
Глобальный экологический фонд	13
Зеленый климатический фонд	14
Климатическое финансирование через рыночные механизмы Парижского соглашения	16
Нерыночные подходы в соответствии со статьей 6.8 Парижского соглашения	18
Многосторонние и двусторонние партнерства для реализации ОНУВ	20
Многосторонние партнерства для реализации ОНУВ	20
Партнерство с РКИК ООН	20
ПРООН - основной партнер развивающихся стран в поддержке разработки и реализации ОНУВ	21
Поддержка ПРООН через «Климатическое обещание»	23
Поддержка ПРООН посредством снижения рисков инвестирования в возобновляемые источники энергии	24
Партнерство ОНУВ	26
Многосторонние банки развития и климатические инвестиционные фонды	28
Фонд поддержки ОНУВ Всемирного банка	28
Азиатский банк развития	29
Европейский банк реконструкции и развития	31
Фонд NAMA	31
Фонд поддержки ОНУВ Всемирного банка	32
Климатические инвестиционные фонды (КИФ)	33
Партнерства и инициативы, выдвинутые на КС26	34
Декларация лидеров Глазго по лесам и землепользованию	34
Глобальное обещание по метану	35
Заявление о глобальном переходе от угля к экологически чистой энергии	35

Декларация КС26 об ускорении перехода на легковые автомобили и автофургоны со 100% нулевым уровнем выбросов	35
Инициатива «Прорыв в Глазго».....	36
Финансовый альянс Глазго за углеродную нейтральность (GFANZ)	37
Саммит министров образования и охраны окружающей среды.....	37
Двусторонние партнерства для реализации ОНУВ	38
Партнерство с частным сектором - государственно-частное партнерство	39
Выводы:.....	41

Сокращения

АБР	Азиатский банк развития
АФ	Адаптационный фонд
ЦАРЭС	Центральноазиатское региональное экономическое сотрудничество
ЦКФ	Центр по климатическому финансированию
CDKN	Сеть знаний о климате и развитии
МЧР	Механизм чистого развития
ССВ	Сертифицированные сокращения выбросов (от МЧР)
УФР	Учреждения по финансированию развития
СРБ	Снижение риска бедствий
FCDO	Министерство иностранных дел, по делам Содружества и развития (Великобритания)
ЗКФ	Зеленый климатический фонд
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
IDFC	Международный клуб финансирования развития
МФК	Международная финансовая корпорация
МФИ	Международные финансовые институты
IGES	Институт глобальных экологических стратегий
KfW	Kreditanstalt Für Wiederaufbau (Немецкий банк развития)
LT-LEDS	Долгосрочная стратегия развития с низким уровнем выбросов парниковых газов
МБР	Многосторонние банки развития
НУО	Национальный уполномоченный орган
ФП-ОНУВ	Фонд поддержки ОНУВ
НРП	Нерыночный подход
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ГЧП	Государственно-частное партнерство
РЦС	Региональные центры сотрудничества
УР	Устойчивое развитие
МУР	Механизм устойчивого развития
РКИК ООН	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата

Введение

Принятие Парижского соглашения на 21-й Конференции сторон (КС-21) Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН) стало историческим моментом, предоставив универсальную платформу всем странам для принятия мер по достижению глобальных климатических целей. Подход страны к сокращению выбросов и адаптации к меняющемуся климату излагается в Определяемых на национальном уровне вкладах (ОНУВ). Реализация ОНУВ в развивающихся странах может осуществляться за счет национальных усилий, в том числе часть из них может быть поддержана на международном уровне, так называемые безусловная и условная части ОНУВ. В 2020 и 2021 годах страны представили свои обновленные ОНУВ, а некоторые представили свои долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов (LT-LEDS), которые считаются основным инструментом реализации ОНУВ. Страны установили более высокую планку в обновленных ОНУВ и готовы ускорить реализацию своих планов действий по борьбе с изменением климата. Чтобы стимулировать реализацию, развитые страны и международные организации выделяют и согласовывают финансирование для удовлетворения потребностей развивающихся стран.¹

Парижское соглашение закладывает основу для более надежной архитектуры климатического финансирования в период до 2025 года, будет поставлена новая амбициозная коллективная цель. Для мобилизации ресурсов, соизмеримых с основными потребностями, потребуются скоординированные усилия, чтобы все финансовые потоки, государственные и частные, «были приведены в соответствие с траекторией в направлении развития, характеризующегося низким уровнем выбросов и сопротивляемостью к изменению климата», как это предусмотрено в статье 2.1с Парижского соглашения.

Обязательство по климатическому финансированию в рамках Парижского соглашения

является основой всей международной системы климатического финансирования. Оно не только представляет собой климатическое финансирование, мобилизованное развитыми странами для борьбы с изменением климата в развивающихся странах, но и составляет основную часть международного государственного финансирования.

Основное внимание в данном документе уделяется определению возможных источников международного финансирования и существующих партнерств для реализации ОНУВ, чтобы поддержать правительства в их усилиях по реализации более амбициозных ОНУВ. Все три страны - Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан - направили международному сообществу

¹ В Парижском соглашении подтверждается, что «Стороны, являющиеся развитыми странами, предоставляют финансовые ресурсы для оказания содействия Сторонам, являющимся развивающимися странами, в отношении как предотвращения изменения климата, так и адаптации» (статья 9.1) и что «Сторонам, являющимся развитыми странами, следует и впредь играть ведущую роль в мобилизации финансовых средств для предотвращения изменения климата из широкого круга источников, инструментов и каналов, отмечая значительную роль государственных фондов» (статья 9.3). В нем определяется, что, согласно соответствующим положениям Конвенции, Сторонам, являющимся развивающимися странами, должно предоставляться более масштабное, новое и дополнительное, предсказуемое и адекватное финансирование с учетом срочных и неотложных потребностей развивающихся стран, которые особенно уязвимы к неблагоприятным последствиям изменения климата; Признается, что Стороны, являющиеся развитыми странами, обязуются, в контексте значимых действий по предотвращению изменения климата и прозрачности реализации, достичь цели по совместной мобилизации 100 млрд. долларов США в год до 2020 года для удовлетворения потребностей развивающихся стран; Согласовывается, что в соответствии с пунктом 1(е) Балийского плана действий средства, предоставляемые Сторонам, являющимся развивающимися странами, могут поступать из широкого круга источников, государственных и частных, двусторонних и многосторонних, включая альтернативные источники; Принимается решение учредить Зеленый климатический фонд, который будет назначен в качестве оперативного органа финансового механизма Конвенции [...]; Определяется, что значительная доля нового многостороннего финансирования для адаптации должна поступать через Зеленый климатический фонд [...]. Климатический пакт Глазго с 2021 года призывает «операционные структуры финансового механизма, многосторонние банки развития и другие финансовые институты продолжать наращивать инвестиции в климатические действия, а также призывает к постоянному увеличению масштабов и эффективности климатического финансирования из всех источников на глобальном уровне, включая гранты и другие высоко льготные формы финансирования».

четкое политическое заявление о своей приверженности повышению климатических амбиций посредством своих обновленных ОНУВ, представленных в РКИК ООН незадолго до КС26.

Краткий обзор обновленных ОНУВ Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана

Страна	Безусловная цель ОНУВ по смягчению последствий	Условная цель ОНУВ по смягчению последствий	Часть ОНУВ, связанная с адаптацией к изменению климата
Кыргызстан	Общая цель по смягчению последствий в рамках ОНУВ Кыргызстана заключается в безусловном сокращении выбросов ПГ на 16,63% к 2025 году и на 15,97% к 2030 году по сравнению с уровнями сценария «бизнес как обычно» (БКО).	В случае международной поддержки эти цели будут увеличены до сокращения на 36,61% к 2025 году и 43,62% к 2030 году.	Обязательства и амбициозность действий в области адаптации к изменению климата в обновленных ОНУВ подчеркиваются процессом обновления Национального плана по адаптации (при поддержке ПРООН и Зеленого климатического фонда).
Таджикистан	Сокращение выбросов ПГ в Таджикистане к 2030 году не должно превышать 60-70% от выбросов ПГ по состоянию на 1990 год, который является базовым годом.	Условный вклад (ОНУВ), при условии значительного международного финансирования и передачи технологий, заключается в том, чтобы к 2030 году выбросы парниковых газов не превышали 50-60% от уровня 1990 года.	Часть ОНУВ, связанная с адаптацией, отражает более широкое понимание высокой уязвимости страны к последствиям изменения климата и включает в себя 5 стратегических секторов и 27 действий, определенных для реализации в стране.
Узбекистан	Снизить к 2030 году удельные выбросы ПГ на единицу ВВП на 35% по сравнению с уровнем 2010 года.	Достижение долгосрочной цели ОНУВ предусматривает поддержку со стороны международных организаций и финансовых институтов, обеспечение доступа к передовым энергосберегающим и экологически безопасным технологиям, а также климатическое финансирование.	Адаптация к изменению климата является приоритетной областью политики Узбекистана, направленной на снижение уязвимости и обеспечение устойчивости страны к изменению климата.

Для согласования климатического финансирования с реализацией ОНУВ необходимо в качестве первого шага разработать план реализации ОНУВ². План должен соответствовать национальным условиям; однако в отношении необходимой международной поддержки он может включать в себя:

² Планирование реализации ОНУВ; Краткое руководство пользователя - <https://ndc-guide.cdkn.org/wp-content/uploads/2021/08/Quick-Start-Guide-Final-2016.pdf>

- анализ для определения приоритетных областей, в которых необходима международная поддержка в соответствии с ОНУВ;
- оценку необходимых ресурсов, в том числе в случае, если требуется национальное софинансирование;
- разработку инвестиционных планов, связанных с ОНУВ, включая определение инвестиционных возможностей, что может стимулировать политические механизмы для привлечения доступного частного и государственного финансирования;
- разработку ряда рентабельных проектов и программ на основе долгосрочной стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов;
- выявление возможных партнеров для оказания необходимой поддержки.

Наряду с работой, связанной с реализацией ОНУВ, существует ряд других важных вопросов, которые правительство должно рассмотреть, приступая к реализации ОНУВ, таких как:

- **Работа над проблемой изменения климата идет рука об руку с работой по реализации Целей устойчивого развития.** В частности, широко признаны связи между реализацией ОНУВ и ЦУР. Реализация ОНУВ может опираться на более широкую политику в области развития и социальную политику и укреплять их, а обязательства по ОНУВ представляют собой возможность коренным образом изменить подход страны к экономическому развитию и борьбе с бедностью. Действия в области изменения климата, определенные в ОНУВ, могут быть интегрированы и встроены в планирование развития; они не обязательно должны быть новым и отдельным процессом. Примечательно, что реализация ОНУВ может способствовать достижению ЦУР во всех секторах и на всех уровнях государственного управления.
- **Реализация ОНУВ может также поддерживать другие, связанные с ними международные рамочные программы и соглашения, такие как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы.** Принятие в 2015 году Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и Парижского соглашения по изменению климата дает четкий мандат на повышение согласованности в подходах стран к снижению риска изменения климата и бедствий.
- **Согласование реализации целей ОНУВ с усилиями по восстановлению «зеленой» экономики решает экономические проблемы, вызванные пандемией COVID-19, и позволяет странам лучше восстановиться более устойчивым, инклюзивным и жизнестойким образом.** Пандемия COVID-19 выявила взаимосвязь между восстановлением и «зеленой» экономикой. В ответ на пандемию COVID-19 правительствам необходимо рассмотреть возможность «зеленого восстановления». Миру необходимо одновременно бороться с кризисом, связанным с COVID-19, и климатическим кризисом. Причины, лежащие в основе обоих кризисов, совпадают, и пути их преодоления также неразрывно связаны между собой.
- **Пересечение ОНУВ с более широким планированием развития дает возможность интегрировать гендерно-чувствительный подход в реализацию ОНУВ.** Гендерно-чувствительный подход к реализации ОНУВ является аспектом, заложенным в Парижском соглашении, и партнеры по развитию хотят, чтобы при реализации ОНУВ учитывались гендерные аспекты.

Кроме того, есть еще одна группа вопросов, которые должны быть рассмотрены правительством и которые напрямую связаны с успешной реализацией ОНУВ и привлечением международной поддержки:

- **Разработка и реализация долгосрочной стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов и соответствующих национальных и секторальных планов реализации, а также других среднесрочных планов** важны для обеспечения политических обязательств и подтверждения того, что страны достигнут целей, выраженных в своих ОНУВ. Кроме того, в соответствии с Парижским соглашением, «все Стороны должны стремиться к формулированию и распространению долгосрочных стратегий развития с низким уровнем выбросов парниковых газов с учетом их общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей в свете различных национальных условий». В качестве важнейшего шага к реализации ОНУВ страны должны определить приоритетные действия по предотвращению изменения климата и адаптации наряду с расчетом прогнозируемых финансовых средств.
- **Создание координационного механизма и ответственной организации для реализации ОНУВ**, чтобы обеспечить эффективность и результативность, избегая при этом дублирования в процессах совершенствования или реализации ОНУВ. Создание надлежащих институциональных механизмов для реализации мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации в рамках ОНУВ и LT-LEDS имеет решающее значение;
- *Создание необходимого институционального, технического и фидуциарного потенциала, связанного с четырьмя столпами климатического финансирования - планированием, доступом, предоставлением и мониторингом, отчетностью и проверкой. Страны должны принять национальную систему мониторинга, включающую ОНУВ и связанные с ними инструменты для обоснования политических решений и повышения прозрачности и подотчетности.*
- **Учет регионального сотрудничества** при планировании действий, связанных с реализацией ОНУВ;
- **И последнее, но не менее важное: разработка подробного инвестиционного плана для реализации ОНУВ.** Разработка планов инвестирования/действий/реализации ОНУВ, включая определение инвестиционных возможностей, может способствовать формированию политической базы для привлечения доступных частных и государственных финансов и облегчить международным донорам мобилизацию ресурсов.

В случае если правительство решит участвовать в рыночных механизмах Парижского соглашения, оно должно выполнить следующие требования:

- По статье 6.2 «Передаваемые на международном уровне результаты предотвращения изменения климата» (ПМУРПИК): иметь механизмы для выдачи разрешений на использование ПМУРПИК и для отслеживания ПМУРПИК; предоставить самый последний НДК; обеспечить, чтобы передача ПМУРПИК способствовала реализации ОНУВ и LT-LEDS и долгосрочных целей ПС.
- По статье 6.4 «Механизм устойчивого развития» (МУР): Правительство подготовило, передало и поддерживает ОНУВ; Назначило национальный орган; Открыто указало Наблюдательному органу, как его участие в механизме способствует УР; Открыто указало Наблюдательному

органу виды деятельности по статье 6.4 и как такие виды деятельности и любые связанные с ними сокращения выбросов будут способствовать достижению ОНУВ, если применимо, долгосрочной стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов (ПГ), если оно ее представило, и долгосрочным целям Парижского соглашения.

Существует также ряд других важных предпосылок, в основном связанных с общим **соблюдением Парижского соглашения**, о которых правительство должно знать, чтобы успешно привлечь международную поддержку и создать значимые партнерства, в частности:

- «подготовка, передача и поддержка» последовательных ОНУВ;
- «осуществление внутренних мер по предотвращению изменения климата», направленных на достижение своих ОНУВ;
- регулярный отчет о своих выбросах и о прогрессе в реализации своих ОНУВ; а также
- наличие системы мониторинга и отчетности по полученной финансовой поддержке.

Когда страны собираются получить доступ к требуемым масштабам финансирования, крайне важно **рассмотреть весь спектр источников финансирования** и их требования, а также различные механизмы, доступные из них, и способы их комбинирования. Это делает процесс получения доступа к климатическому финансированию особенно сложным. Все компоненты климатического финансирования должны быть согласованы - например, двусторонние, многосторонние климатические фонды, Многосторонние банки развития (МБР), Климатические инвестиционные фонды (КИФ) и т.д., а также внутреннее и частное финансирование.

Полезным инструментом для изучения доступного финансирования для реализации ОНУВ является инструмент [Climate Finance Explorer](#), созданный в рамках программы Партнерства ОНУВ. Climate Finance Explorer представляет собой базу данных с возможностью поиска фондов и программ финансовой помощи, доступных для реализации Определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ). Она объединяет информацию о существующих источниках помощи, чтобы помочь пользователям определить и получить доступ к соответствующим возможностям финансирования для планирования и реализации ОНУВ в рамках Парижского соглашения. Страны, оказывающие поддержку, также могут извлечь выгоду, поскольку Навигатор отображает существующие усилия, что может помочь в определении областей для улучшения координации.

Доступ к международному климатическому финансированию

На основе выявленной необходимой поддержки и разработанного портфеля проектов и программ, в соответствии с национальным планом реализации ОНУВ, чтобы получить доступ к международной поддержке для реализации ОНУВ, стране необходимо оценить возможности международной климатической поддержки:

- провести обзор существующих международных климатических фондов, в том числе действующих в регионе; и
- определить и разработать инструменты для привлечения международных инвестиций частного сектора.

Ниже перечислены некоторые из основных международных климатических финансовых институтов и приведены некоторые примеры опыта партнерства с ними Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

Механизм климатического финансирования РКИК ООН и другие механизмы РКИК ООН

Для облегчения предоставления климатического финансирования Климатическая конвенция учредила финансовый механизм для предоставления финансовых ресурсов Сторонам, являющимся развивающимися странами. Финансовый механизм также обслуживает Киотский протокол и Парижское соглашение. Финансовый механизм РКИК ООН является основным поставщиком климатического финансирования, включая поддержку реализации ОНУВ. Финансовый механизм РКИК ООН хорошо отлажен и функционирует, и страны имеют опыт его использования. Ниже лишь кратко упоминаются основные фонды, поскольку страны имеют опыт и необходимую информацию о том, как ими воспользоваться.

Адаптационный фонд

Адаптационный фонд (АФ) финансирует проекты и программы, которые помогают уязвимым сообществам в развивающихся странах адаптироваться к изменению климата. Его следует учитывать при реализации части ОНУВ, связанной с адаптацией. Настоятельно рекомендуются региональные адаптационные проекты для Центральной Азии.

С 2010 года Адаптационный фонд выделил 850 миллионов долларов США на проекты и программы, включая 123 конкретных проекта. Он охватывает почти 100 стран и обслуживает около 28 миллионов бенефициаров. Фонд также стал пионером в области прямого доступа, предоставляя странам возможность получать финансирование и разрабатывать проекты непосредственно через аккредитованные национальные организации-исполнители.

Фонд финансируется в основном за счет государственных и частных доноров, а также за счет двухпроцентной доли поступлений от единиц сокращения выбросов, выпущенных в рамках Механизма чистого развития Киотского протокола, и в будущем будет финансироваться за счет единиц сокращения выбросов, выпущенных в рамках Парижского соглашения.

Примеры проектов, финансируемых Адаптационным фондом:

Кыргызстан - Проект "Устойчивое жизнеобеспечение пастбищных хозяйств"

Проект будет реализован как составная часть более крупного проекта со смешанным софинансированием «Устойчивое жизнеобеспечение пастбищных хозяйств» (RPLP) в Кыргызстане, который направлен на продвижение перехода к альтернативным источникам дохода и коммерчески ориентированному мобильному разведению скота на экспорт. Проект «Устойчивое жизнеобеспечение пастбищных хозяйств-ADAPT» (RPLP-ADAPT) будет стимулировать зеленые инвестиции для снижения деградации пастбищ и лесов и активного улучшения состояния этих взаимосвязанных экосистем. Он также будет способствовать диверсификации, отходу от животноводства, снижению связанной с животноводством деградации пастбищных угодий и лесов и увеличению потоков доходов, тем самым повышая устойчивость к климату целевых групп и экосистем, от которых они зависят. Для этого будут задействованы три основных компонента: 1) "зеленые" инвестиции для восстановления лесов и пастбищ; 2) климатоустойчивые цепочки добавленной стоимости, управляемые женщинами и молодежью; 3) обмен знаниями по продвижению климатоустойчивых и диверсифицированных средств к существованию, получаемых от пастбищного животноводства. Реализующей организацией является Международный фонд сельскохозяйственного развития (IFAD), а финансирование из Адаптационного фонда составляет 9,985,526 долларов США.

Таджикистан - "Комплексный ландшафтный подход к повышению устойчивости мелких фермеров и скотоводов в Таджикистане к воздействию климата"

Проект направлен на решение проблемы негативного воздействия изменения климата на средства к существованию мелких сельских фермеров и скотоводов в бассейне реки Кофирниган (БРК). Целью предлагаемого проекта является повышение уровня жизни мелких фермеров и скотоводов, проживающих в бассейне реки Кофирниган, в условиях будущего изменения климата. Он направлен на повышение устойчивости сельских фермеров и скотоводов к изменению климата путем разработки и последующего внедрения климатоустойчивой стратегии управления водосборным бассейном БРК, что позволит повысить уровень предоставления экосистемных услуг в бассейне реки. Исполнителем проекта является ПРООН, общая стоимость проекта составляет 9,213,310 долларов США.

Узбекистан - "Развитие климатической устойчивости фермерских сообществ в районах Узбекистана, подверженных засухе"

Регион Аральского моря сильно пострадал от серьезных последствий изменения климата, усугубляемых деградирующим состоянием Аральского моря. В Каракалпакстане участившиеся засухи создают серьезную нагрузку на то небольшое количество воды, которое еще доступно для орошения. Основные мероприятия проекта включают: оказание поддержки центральным, региональным и местным органам власти и уязвимым сельским сообществам с целью повышения их устойчивости к изменению климата. Это соответствует Стратегическому плану действий правительства по развитию на 2017-2021 годы, в частности, третьему ключевому направлению "Приоритетное развитие национальной экономики".

Результаты включали в себя: Создание институционального потенциала и механизмов управления рисками засухи и раннего предупреждения; Создание устойчивых к изменению климата систем сельскохозяйственного и скотоводческого производства; Применение подхода на уровне ландшафта для адаптации к рискам изменения климата, связанным с повышенной засушливостью; Распространение знаний и повышение осведомленности о климатически устойчивых системах сельскохозяйственного и скотоводческого производства. Исполнителем проекта являлась ПРООН, общая стоимость проекта составляла 3,8100 долларов США, реализация проекта осуществлялась в период 2014-2021 гг.

Поскольку в ОНУВ этих трех стран часть, связанная с адаптацией, не прописана в деталях, потребуется дальнейшее определение возможных адаптационных действий, включая Национальный план адаптации, и разработка ряда проектов, которые будут подвергаться мониторингу и оценке в соответствии с требованиями Парижского соглашения. Учитывая, что адаптационные мероприятия не определены границами стран, следует предпринять региональные адаптационные проекты.

Региональный проект - «Снижение уязвимости населения в регионе Центральной Азии от наводнений в результате прорыва ледниковых озер в условиях меняющегося климата» (Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан)

Цель проекта - усилить адаптацию к изменению климата в Центральной Азии путем снижения общественных рисков и уязвимости, связанных с наводнениями в результате прорыва ледниковых озер. Цель проекта будет достигнута путем оценки рисков и уязвимости общества, связанных с наводнениями в результате прорыва ледниковых озер, а затем устранения этих рисков и уязвимости. Данный подход позволит укрепить возможности мониторинга, анализа и реагирования учреждений и государственных служащих, ответственных за СРБ, чрезвычайные ситуации и ОСО, посредством проведения тренингов и информационных кампаний на уровне сообществ и гендерно-чувствительных кампаний на местах, а также посредством создания систем раннего предупреждения, подкрепленных необходимыми современными стратегиями мониторинга. Возникающий и возрастающий риск, связанный с наводнениями, вызванными прорывом ледниковых озер, а также соответствующие стратегии реагирования и адаптации будут вынесены на передний план внимания лиц, принимающих решения, и сообществ во всех участвующих странах. Общий подход проекта заключается в оценке уязвимости посредством работы с техническими экспертами и сообществами, а затем в устранении уязвимости с помощью целевых систем и мер, одновременно наращивая потенциал для профилактических мероприятий. Исполняющей организацией является ЮНЕСКО, общая сумма гранта по проекту: 6,500,000 долларов США, период реализации: 2021-2025 гг.

Глобальный экологический фонд

[Глобальный экологический фонд \(ГЭФ\)](#) призван помочь развивающимся странам и странам с переходной экономикой внести вклад в достижение общей цели Рио-де-Жанейрских конвенций, включая Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (РКИК ООН), обеспечивая при этом устойчивое экономическое развитие. ГЭФ предназначен для покрытия дополнительных затрат на меры по решению экологических проблем, таких как изменение климата, по сравнению с базовым сценарием БКО.

Поскольку ГЭФ был первым финансовым механизмом РКИК ООН, страны имеют большой опыт работы с этим фондом за последние 20 лет. Страны региона давно и плодотворно сотрудничают с ГЭФ и имеют большой опыт в процедурах подачи заявок. Климатическое финансирование ГЭФ может быть использовано для реализации целей ОНУВ в соответствии с инвестиционным планом, который должна иметь каждая страна для реализации своих ОНУВ.

В Кыргызстане реализовано или находится в стадии реализации [более 25 проектов](#) в нескольких областях, таких как горные экосистемы, укрепление устойчивости страны, сельское хозяйство и водные ресурсы, кроме этого ГЭФ поддержал подготовку отчетных документов в рамках РКИК ООН.

[В Таджикистане ГЭФ поддержал более 30 проектов](#) в области агробиоразнообразия, укрепления устойчивости страны и трансграничных вод, кроме этого ГЭФ поддержал подготовку отчетных документов в рамках РКИК ООН.

Всего в Узбекистане реализовано и реализуется [при поддержке ГЭФ 26 проектов](#). Проекты, связанные с климатом, относятся к таким областям, как продовольственные системы, землепользование и восстановление, устойчивые леса, сохранение и устойчивое управление озерами, транспортные средства с низким уровнем выбросов, кроме этого ГЭФ оказывал поддержку в подготовке отчетных документов в рамках РКИК ООН.

Региональный проект для Казахстана, Кыргызской Республики, Таджикистана, Туркменистана, Узбекистана [“Укрепление устойчивости стран Центральной Азии путем обеспечения регионального сотрудничества для оценки высокогорных ледниковых систем с целью разработки комплексных методов для устойчивого развития и адаптации к изменению климата”](#) был утвержден в 2018 году.

Зеленый климатический фонд

[Зеленый климатический фонд \(ЗКФ\)](#) в настоящее время является крупнейшим многосторонним климатическим фондом. ЗКФ представляет собой важнейший источник климатического финансирования для развивающихся стран; фонд находится в центре внимания будущих перспектив финансирования действий по борьбе с изменением климата и реализации ОНУВ.

Зеленый климатический фонд (ЗКФ) был создан в 2010 году и призван способствовать сдвигу парадигмы в сторону путей развития с низким уровнем выбросов и устойчивости к изменению климата путем предоставления поддержки развивающимся странам для ограничения или сокращения выбросов парниковых газов и адаптации к последствиям изменения климата, принимая во внимание потребности тех развивающихся стран, которые особенно уязвимы к негативным последствиям изменения климата. Зеленый климатический фонд является операционным органом Финансового механизма РККК ООН и Парижского соглашения.

Что необходимо знать перед разработкой проекта ЗКФ: Что поддерживает ЗКФ? Сколько и какой тип финансирования доступен? Какова роль различных субъектов в получении доступа к ЗКФ? Как частный сектор может принять участие? Кроме того, следует рассмотреть следующие вопросы:

- Ключевые элементы разработки проекта, включая структуру управления результатами ЗКФ, экологические и социальные гарантии, гендерную политику, политику в отношении коренных народов, консультации и вовлечение заинтересованных сторон, политику софинансирования и независимый механизм возмещения ущерба;
- Последний шаблон подачи заявки на финансирование;
- Подготовка заявки на финансирование от разработки климатического обоснования до обоснования вашего запроса на финансирование со стороны ЗКФ;
- Процесс и процедуры утверждения ЗКФ от подачи концептуальной записки до закрытия проекта;
- Как приступить к разработке концептуальной записки;
- Поддержка подготовки предложений через Фонд подготовки проектов ЗКФ для помощи в проведении технико-экономического обоснования, оценки рисков и других подготовительных мероприятий;
- Какое исполнительное агентство будет использоваться.

[Инструментарий для разработки проектного предложения для ЗКФ \(2020\)](#) был разработан Сетью знаний о климате и развитии (CDKN).

Ниже приведены некоторые примеры поддерживаемых ЗКФ проектов в области адаптации в трех странах:

Кыргызстан: Продвижение разработки процесса Национального плана по адаптации (НПА) для средне- и долгосрочного планирования и реализации адаптации в Кыргызской Республике

Проект поддерживает правительство Кыргызстана в разработке процесса Национального плана по адаптации и соответствует стратегическому видению правительства по адаптации к изменению климата. Целью проекта является укрепление институтов и усиление вертикальной и горизонтальной координации для планирования адаптации к изменению климата, содействие учету климатических рисков на секторальном и субнациональном уровнях, а также определение программы приоритетных инвестиций в адаптацию к изменению климата. Выделенные средства: 2,610,94 долларов США.

Таджикистан: - Поддержка планирования адаптации для Таджикистана. Обеспечение эффективного процесса Национального плана по адаптации (НПА) для Таджикистана

Общая цель и задача данного проекта заключается в создании институциональных механизмов и потенциала для разработки и реализации Национальных планов по адаптации для дальнейшего развития всеобъемлющего подхода к планированию и реализации адаптации в Таджикистане. Проект реализуется через ПРООН в период 2020-2023 гг., а выделенные средства составляют 2,979,428 долларов США.

Узбекистан: - «Укрепление системы раннего предупреждения о многих опасностях для повышения устойчивости населения Узбекистана к опасностям, вызванным изменением климата».

В связи с изменением климата Узбекистан очень уязвим к наводнениям и оползням. Наиболее серьезный ущерб наносится в восточных областях, подверженных наводнениям, особенно в Андижанской и Ферганской.

Этот проект позволит модернизировать систему раннего оповещения Узбекистана, превратив ее в основанную на воздействии систему раннего оповещения о многих опасностях, которая станет важной частью системы управления климатическими рисками в стране. В конечном итоге, это позволит улучшить сети мониторинга и информирования о рисках, обеспечивая значительно большее время реагирования на стихийные бедствия. Проект реализуется через ПРООН в период 2021-2027 годов, а выделенные средства составляют 9,999,455 долларов США. Следует отметить, что данный проект основан на предыдущем проекте, поддержанном Адаптационным фондом.

Узбекистан - Отраслевой национальный план по адаптации (НПА) для продвижения среднесрочного и долгосрочного планирования адаптации в Узбекистане

Проект позволит Республике Узбекистан интегрировать требования по адаптации к изменению климата в планирование и процессы развития. Хотя в Узбекистане существует обширное природоохранное законодательство, оно лишь в незначительной степени охватывает вопросы защиты климатической системы и в основном сосредоточено на охране чистого воздуха. Несмотря на недавние оценки и анализ рисков, проведенные с целью выявления уязвимых регионов и секторов экономики к последствиям изменения климата, на сегодняшний день не существует рамочной программы по адаптации к изменению климата, как и по изменению климата в целом. ОНУВ Узбекистана, представленный в 2017 году, описывает процесс планирования страны для усиления мер по адаптации и смягчению последствий. В нем не содержится подробного Национального плана по адаптации, но в качестве приоритетов определены политические меры, реализация климатических мероприятий, развитие научных исследований и образования. Беднейшее население Узбекистана проживает в наиболее засушливых районах страны, зависит от натурального сельского хозяйства и сталкивается с повышенной уязвимостью к изменениям климатических условий и доступности природных ресурсов. Учитывая это, правительство признало настоятельную необходимость принятия мер по адаптации к изменению климата. Проект реализуется через ПРООН в период 2019-2022 годов.

Критической задачей для развивающихся стран остается обеспечение доступа к этим фондам, чтобы адаптироваться к воздействиям, связанным с нынешним и будущим климатом, и поддержать реализацию своих Определяемых на национальном уровне вкладов. Эта проблема, особенно в отношении выполнения жестких требований таких известных фондов,

как Адаптационный фонд и Зеленый климатический фонд, проявляется в медленном освоении имеющихся финансовых потоков. Важно отметить, что при подаче заявки в ЗКФ на реализацию ОНУВ, помимо ознакомления с требованиями, необходимо заранее иметь портфель проектов, основанный на плане реализации ОНУВ. Можно выбрать успешно реализованные или находящиеся в стадии реализации проекты ГЭФ или АФ, которые могут быть расширены за счет ЗКФ. Кроме того, необходимо укрепить Национальный уполномоченный орган (НУО) ЗКФ. НУО или Координационный центр - это национальное координационное агентство и связующее звено между странами и ЗКФ. НУО/Координационный центр разрабатывает рабочие программы и контролирует предложения по финансированию. Кроме того, страны должны выбрать подходящее аккредитованное агентство при ЗКФ для работы с ним. ПРООН зарекомендовала себя как желанный и надежный партнер для стран региона по доступу и реализации проектов, поддерживаемых ЗКФ.

Пример национальной структуры для доступа к климатическому финансированию в Кыргызстане

Хорошим примером того, как страна должна управлять доступом к климатическому финансированию, является [Центр климатического финансирования \(ЦКФ\)](#), созданный в 2017 году правительством Кыргызстана. Он находится в ведении Министерства природных ресурсов, экологии и технического надзора Кыргызской Республики, которое является Национальным координационным центром по вопросам изменения климата. ЦКФ является ведущим государственным учреждением, отвечающим за климатическое финансирование в стране, и в то же время является координационным механизмом климатического финансирования. Основная роль Центра - привлечение финансовых ресурсов от климатических фондов и международных организаций и оказание поддержки в реализации инвестиционных проектов и программ. Основными областями для инвестиций в адаптацию являются: сельское хозяйство, ирригация, гидроэнергетика, возобновляемые источники энергии, энергоэффективные и низкоуглеродные технологии в транспортной отрасли, здравоохранение, чрезвычайные ситуации, устойчивое управление землей, землепользование и лесное хозяйство. Некоторые из основных направлений деятельности ЦКФ включают: Помощь в привлечении финансовых ресурсов и инвестиций из Зеленого климатического фонда и других международных организаций; Помощь в продвижении инвестиций, реализации программ и проектов в области изменения климата; Помощь в разработке национальной стратегии по изменению климата; Участие в реализации программ и проектов, финансируемых ЗКФ и другими международными организациями; Участие в мониторинге проектов по изменению климата; Участие в повышении осведомленности общественности в области изменения климата.

Климатическое финансирование через рыночные механизмы Парижского соглашения

Еще одним вариантом привлечения климатического финансирования является использование рыночных механизмов Парижского соглашения. Рыночные механизмы делают экономически выгодными инвестиции в экологически чистые технологии. Помимо экономических выгод существуют также социальные и другие экологические выгоды, в целом рыночные механизмы поддерживают устойчивое развитие.

Три страны в разной степени имели возможность участвовать и получить опыт от гибкого механизма Киотского протокола - Механизма чистого развития, включая наличие организационных структур (таких как комитет, правила и процедуры утверждения проектов, успешные проекты МЧР, проданные ССВ и т.д.). Эти структуры или накопленный опыт могут быть легко преобразованы для обслуживания новых рыночных механизмов в рамках ПС. Статья 6 Парижского соглашения признает, что некоторые Стороны могут выбрать добровольное сотрудничество при реализации своих ОНУВ, чтобы обеспечить более высокую амбициозность

действий по предотвращению изменения климата и адаптации, а также способствовать устойчивому развитию и экологической целостности. Парижское соглашение устанавливает два рыночных механизма для такого добровольного сотрудничества:

1. Рыночный механизм в соответствии со статьей 6.2: позволяет стране, которая перевыполнила свои парижские обязательства по климату, продать любое превышение государству, которое не достигло своих целей;
Использование переданных на международном уровне результатов по предотвращению изменения климата (ПМУРПИК) для реализации своих ОНУВ;
2. Рыночный механизм в соответствии со статьей 6.4: Механизм, способствующий смягчению последствий выбросов ПГ и поддержке УР. Этот новый рынок иногда называют «Механизмом устойчивого развития» (МУР). Он заменит МЧР, который действовал в рамках Киотского протокола, и создаст новый международный углеродный рынок, управляемый органом ООН, для торговли сокращениями выбросов, созданных в любой точке мира государственным или частным сектором. Углеродные кредиты могут быть получены, например, в результате строительства новой электростанции на возобновляемых источниках энергии, модернизации завода с целью сокращения выбросов или восстановления лесного массива. Сокращения выбросов (A6.4ER), полученные в результате работы механизма, не используются для демонстрации достижения ОНУВ принимающей Стороны, если они используются другой Стороной для демонстрации достижения ее ОНУВ.

Для участия в рыночных механизмах существуют определенные квалификационные критерии. Участвующая Сторона должна гарантировать, что:

- (a) Она является участником Парижского соглашения;
- (b) Она подготовила, передала и поддерживает ОНУВ;
- (c) Она имеет механизмы, разрешающие использование ПМУРПИК для реализации ОНУВ;
- (d) Она имеет механизмы, согласующиеся с настоящим руководством и соответствующими решениями ССС, для отслеживания ПМУРПИК;
- (e) Она предоставила самый последний национальный доклад о кадастре (НДК).

На КС26 было принято подробное руководство по участию в вышеуказанных механизмах (так называемая «Книга правил» Парижского соглашения):

- Для ст. 6.2 - Руководство по совместным подходам, и
- Для ст. 6.4 - Правила, условия и процедуры для механизма, установленного статьей 6.4

Некоторые дополнительные правила для работы рыночных механизмов, такие как методологии, базовые показатели, аккредитация, сертификация и другие, будут разработаны Комитетом по надзору (созданным для надзора за МУР) в 2022 году.

Рекомендуемые национальные действия для участия в совместных подходах Парижского соглашения включают, но не ограничиваются следующим:

1. Строго следовать международным правилам в рамках статьи 6 Парижского соглашения;
2. Решить, собирается ли страна участвовать в любом из подходов в рамках статьи 6, и если да:
 - a. убедиться, что она соответствует критериям приемлемости для рыночных механизмов;
 - b. провести углубленное исследование потенциала для участия в рыночных механизмах;
 - c. разработать организационную структуру, такую как утверждающий комитет, разработать и ввести в действие реестр, используя опыт МЧР;
 - d. обучить правительственных чиновников руководящим принципам, правилам, модальностям и процедурам механизмов, а также создать отдел в ответственном министерстве;
 - e. в рамках статьи 6.4 необходимо определить потенциальных участников и ознакомить их с преимуществами и правилами участия. Определенное обучение потенциальных участников МУР будет иметь важное значение для успешного участия стран в этом механизме.
3. Решить, будет ли она переносить ССВ от МЧР на первый период обязательств Парижского соглашения (2021-2025 гг.).

Нерыночные подходы в соответствии со статьей 6.8 Парижского соглашения

Третий совместный подход в рамках статьи 6 Парижского соглашения является нерыночным (ст.6.8). Нерыночные подходы (НРП) были предоставлены Сторонам для оказания им помощи в реализации своих ОНУВ в контексте УР и искоренения бедности, в том числе посредством предотвращения изменения климата, адаптации, финансирования, передачи технологий и укрепления потенциала. Для продвижения нерыночных подходов к устойчивому развитию определены рамки для нерыночных подходов. Рабочая программа в рамках нерыночных подходов, упомянутых в статье 6.8, была принята на КС26 и будет управляться Комитетом Глазго. Условиями рабочей программы являются рабочие совещания; взаимодействие с заинтересованными сторонами государственного и частного сектора; представления Сторон; технические документы и обобщающие доклады, подготовленные секретариатом; и т.д. Мероприятия рабочей программы, которые должны быть начаты в 2022 году, включают: определение основных направлений деятельности рабочей программы; выявление существующих НРП в рамках рамочной программы; разработку и внедрение инструментов, в том числе веб-платформы РКИК ООН для регистрации и обмена информацией о НРП; выявление и обмен информацией, передовой практикой, извлеченными уроками и тематическими исследованиями в отношении разработки и реализации НРП; содействие сотрудничеству по НРП между Сторонами, которое поддерживает реализацию амбициозных ОНУВ; картирование инициатив, программ и проектов на местном, субнациональном и национальном уровнях; и т.д.

Поскольку нерыночные подходы в рамках рамочной программы направлены на продвижение амбиций по смягчению последствий изменения климата и адаптации, расширение участия государственного и частного секторов и организаций гражданского общества в реализации ОНУВ, и в целом помогают в реализации ОНУВ, они могут стать платформой для создания различных партнерств в реализации ОНУВ.

Для полного понимания международных требований к рыночным механизмам необходимо в ближайшем будущем посещать рабочие совещания по нерыночным подходам и знакомиться с опытом других стран, а также искать возможности сотрудничества с соответствующими странами по реализации ОНУВ; знакомиться с документами Секретариата РКИК ООН и следить на сайте РКИК ООН за информацией о нерыночных подходах, лучшей практике, извлеченных уроках и тематических исследованиях в отношении разработки и реализации НРП; содействовать сотрудничеству по НРП между Сторонами, которое поддерживает реализацию амбициозных ОНУВ.

Многосторонние и двусторонние партнерства для реализации ОНУВ

Партнеры по развитию, через свои собственные программы или в сотрудничестве с другими партнерами, привержены предоставлению секторальной, технической или финансовой поддержки для реализации ОНУВ в регионах.

Инновационное финансирование, такое как смешанное финансирование, страхование, гарантии и меры по повышению кредитоспособности, может стать катализатором в устранении барьеров и стимулировании инвестиций. В настоящее время существует несколько многосторонних и двусторонних программ, направленных на прямую поддержку реализации ОНУВ в развивающихся странах. Некоторые страны региона имеют хорошо налаженные партнерские отношения и уже работают вместе над достижением целей ОНУВ с помощью различных инструментов, однако для национальных правительств очень важно иметь четкое представление о том, каковы потребности страны; какая поддержка необходима и в каком объеме; кто является наилучшим партнером для решения конкретных задач; как можно сочетать ресурсы, в том числе с национальными ресурсами; как использовать достижения друг друга и избежать дублирования усилий.

Многосторонние партнерства для реализации ОНУВ

Партнерство с РКИК ООН

Партнерство с РКИК ООН важно, поскольку она является основным источником информации о климате, включая информацию о реализации ОНУВ, а КС служат прекрасным местом встречи с партнерами. Секретариат РКИК ООН и [веб-сайт РКИК ООН](#) являются одним из основных источников информации о переговорах по изменению климата, кроме того, секретариат оказывает поддержку в наращивании потенциала развивающихся стран, включая реализацию ОНУВ, посредством вебинаров, семинаров, тренингов, руководящих принципов и предоставления платформ для взаимодействия национальных координаторов и назначенных национальных уполномоченных органов. Для того чтобы извлечь выгоду из партнерства с РКИК ООН, очень важно, чтобы страны назначили и представили в Секретариат РКИК ООН контактные данные всех необходимых координаторов.

Кроме того, РКИК ООН оказывает поддержку странам через свои [Региональные центры сотрудничества \(РЦС\)](#). РЦС поддерживают национальные климатические действия посредством наращивания потенциала, технической помощи и стратегического сетевого взаимодействия - поиск ноу-хау и ресурсов для стимулирования чистого развития. Они были созданы для распространения преимуществ Механизма чистого развития (МЧР), однако после принятия Парижского соглашения об изменении климата в декабре 2015 года на РЦС была возложена более широкая задача по поддержке реализации Определяемых на национальном уровне вкладов стран в рамках соглашения. В настоящее время секретариат ООН по изменению климата и его партнерские организации управляют шестью РЦС по всему миру, одним из них является [Региональный центр сотрудничества \(РЦС\) в Бангкоке](#), который оказывает поддержку странам этого региона. Он был создан в сентябре 2015 года секретариатом РКИК ООН и Институтом глобальных экологических стратегий (IGES) для оказания практической поддержки правительствам, НПО и частному сектору в Азиатско-Тихоокеанском регионе для развития их усилий по предотвращению изменения климата посредством наращивания потенциала, прямой технической помощи и создания стратегических сетей - поиска ноу-хау и ресурсов для стимулирования чистого развития. Он помогает направлять местные, региональные и глобальные ресурсы на деятельность по борьбе с изменением климата, чтобы способствовать реализации ОНУВ стран, национальных планов по адаптации, дорожных карт для реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и других соответствующих политик и стратегий стран региона.

РЦС в Бангкоке помогает секретариату и его партнерам проводить ежегодные Региональные климатические недели в Азиатско-Тихоокеанском регионе, которые быстро становятся одной из важнейших платформ для объединения региональных заинтересованных сторон и поддержки действий по борьбе с изменением климата на региональном уровне.

Сессии РКИК ООН являются наиболее подходящим местом для встреч с партнерами по развитию, в том числе на высоком уровне. На КС предусмотрены ежегодные круглые столы по вопросам финансирования с участием министров финансов со всего мира. Важно заранее подготовиться и организовать двусторонние встречи на КС с партнерами по развитию для обсуждения поддержки реализации ОНУВ. В качестве положительного опыта можно рассмотреть павильон Центральной Азии на КС26, который послужил местом встречи между правительствами, НПО и партнерами по развитию.

ПРООН - основной партнер развивающихся стран в поддержке разработки и реализации ОНУВ

Партнерство лежит в основе всей деятельности ПРООН. Учитывая свой мандат в области развития, глобальную сеть страновых отделений и опыт комплексной разработки и реализации политики, ПРООН имеет хорошие возможности для поддержки реализации ОНУВ в рамках более широкого видения национального устойчивого развития. ПРООН обладает значительным опытом - как интеллектуальным, так и практическим - в различных вопросах и условиях развития. ПРООН работает в партнерстве с такими организациями, как национальные правительства, учреждения ООН, климатические фонды, доноры, банки развития и организации гражданского общества, с целью поддержки скоординированного предоставления финансирования для достижения преобразующего воздействия в области смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

ПРООН остается крупнейшим поставщиком услуг в системе ООН в области изменения климата. Деятельность ПРООН в области адаптации к изменению климата осуществляется в семи тематических областях с целью оказания поддержки уязвимым сообществам в повышении устойчивости к изменению климата: Всесторонний учет адаптации; Средства к существованию; Экосистемная адаптация; Продовольственная безопасность и сельское хозяйство; Устойчивость водных ресурсов и прибрежных районов; Устойчивость городов; Климатическая информация и системы раннего предупреждения. ПРООН оказывает содействие правительственным партнерам в расширении интеграции адаптации к изменению климата в политику, планирование и инвестиции, как на национальном, так и на местном уровнях посредством поддержки процесса национального планирования адаптации (НПА) и ОНУВ. В области смягчения последствий ПРООН поддерживает, среди прочего, разработку более амбициозных ОНУВ, долгосрочных стратегий и планов развития с низким уровнем выбросов, создание благоприятных условий для инвестиций в технологии смягчения последствий и широкомасштабное землепользование, осуществляя деятельность в следующих областях: решения по доступу к низкоуглеродной энергии, подключенные к сети возобновляемые источники энергии, энергоэффективные здания и приборы, транспортные средства с низким уровнем выбросов, сокращение выбросов в результате обезлесения и деградации лесов.

Являясь агентством-исполнителем финансового механизма РКИК ООН, в том числе ЗКФ, ГЭФ и АФ, ПРООН поддерживала и поддерживает реализацию крупных и малых проектов по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним. Эти средства обеспечат основную долю финансовой поддержки для реализации ОНУВ.

ПРООН как часть большой семьи ООН сотрудничает с несколькими агентствами ООН в области изменения климата, такими как РКИК ООН, ЮНЕП, ЮНИТАР, ВОЗ, ВМО, ЮНЕСКО, Рамочная программа ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития (UNSDCF) и другими, и является частью программы ООН «Единство действий».

ПРООН поддерживает страны в предоставлении отчетов о своей деятельности в рамках РКИК ООН, как по смягчению последствий изменения климата, так и по адаптации, своевременно и в соответствии с требованиями РКИК ООН, и будет поддерживать отчетность стран о реализации ОНУВ.

Международные финансовые институты (МФИ) являются важным источником финансирования развития, и ПРООН имеет официальные соглашения с некоторыми МФИ: Всемирным банком, Африканским банком развития, Азиатским банком развития и Межамериканским банком развития.

Частный сектор может внести важный вклад в реализацию ОНУВ путем стимулирования инноваций, предоставления финансирования и поощрения предпринимательства. Для содействия инклюзивному развитию рынка ПРООН уделяет особое внимание налаживанию связей и интеграции местных производителей с внутренними и мировыми рынками и оказывает поддержку правительствам в создании благоприятных условий для участия частного сектора в реализации ОНУВ.

Программы и проекты ПРООН предусматривают тесное партнерство с правительствами, двусторонними и многосторонними организациями развития. Эти партнеры часто выделяют финансовые и технические ресурсы для реализации программ ПРООН. Такие платформы

позволяют страновым офисам ПРООН координировать и использовать знания, опыт, навыки и ресурсы различных правительств, двусторонних и многосторонних организаций для обеспечения наилучших решений в области развития для общества в целом.

Поскольку изменение климата не знает границ, и его последствия затрагивают все страны и различные секторы, от сельского хозяйства и водных ресурсов до здравоохранения и энергетики, существует необходимость совместной работы соседних стран. Это очень актуальный подход для стран Центральной Азии, учитывая уязвимость водного, сельскохозяйственного и энергетического секторов к изменению климата. ПРООН имеет все возможности для поддержки реализации региональных проектов, в том числе через свой Стамбульский региональный центр (IRH). Например, в 2021 году IRH провел обучение ряда национальных должностных лиц из министерств финансов и планирования по использованию и управлению климатическим финансированием, основам финансирования борьбы с изменением климата и составлению бюджета.

Целостный подход ПРООН к долгосрочному управлению изменением климата предусматривает включение мер по смягчению последствий изменения климата и адаптации к ним в цели и процессы планирования в области охраны окружающей среды и устойчивого развития. Это позволяет странам мобилизовать и использовать различные варианты финансирования и политики, необходимые для экологичного, низкоэмиссионного и климатоустойчивого развития.

Программа ПРООН «Климатическое обещание» является крупнейшим глобальным предложением поддержки климата и развития странам в выполнении своих национальных обязательств по Парижскому соглашению.

Поддержка ПРООН через «Климатическое обещание»

С момента своего представления на Саммите ООН по борьбе с изменением климата в сентябре 2019 года «Климатическое обещание» ПРООН стало основным сторонником расширения ОНУВ, поддерживая 119 стран в качестве одного из крупнейших партнеров-исполнителей Партнерства ОНУВ. Благодаря щедрой поддержке со стороны Европейской комиссии и правительств Германии, Швеции, Испании и других основных спонсоров ПРООН, проект «Климатическое обещание» в настоящее время поддерживает 80 процентов всех ОНУВ развивающихся стран в сотрудничестве с более чем 35 партнерами, многие из которых получили содействие через координационные механизмы Партнерства ОНУВ. Поддержка охватывает пять направлений обслуживания, вносящих свой вклад в процесс пересмотра ОНУВ:

1. укрепление политической воли и ответственности;
2. пересмотр, согласование и обновление целевых показателей, политики и мер ОНУВ;
3. включение новых секторов и газов;
4. оценка затрат и инвестиционных возможностей; и
5. мониторинг прогресса и повышение прозрачности ОНУВ.

ПРООН продолжает оказывать поддержку странам в достижении целей, установленных в ОНУВ. Являясь подразделением ООН в области развития, организация объединяет действия в области борьбы с изменением климата с достижением Целей устойчивого развития (ЦУР). Используя

опыт доступа к более чем 3 миллиардам долларов США в виде грантового финансирования из вертикальных фондов и многосторонних/двусторонних источников, а также опыт Глобальной политической сети ПРООН и системы ООН, ПРООН стремится помочь странам достичь своих расширенных целей ОНУВ и продолжить продвижение по долгосрочным путям достижения нулевого уровня и устойчивости к изменению климата.

В рамках программы «Климатическое обещание» ПРООН поддержала разработку обновленных, более амбициозных ОНУВ в Кыргызстане и Таджикистане.

Пример поддержки обновленных ОНУВ в Кыргызстане через программу ПРООН «Климатическое обещание»

В соответствии с официальным запросом Правительства Кыргызской Республики ПРООН взяла на себя ведущую роль в реализации «Совместного подхода ООН по поддержке ОНУВ», а также в реализации проекта ПРООН «Климатическое обещание». В рамках этих усилий ПРООН поощряла и собирала вклад партнеров по развитию для обеспечения всеобщего инклюзивного и прозрачного участия в действиях в области борьбы с изменением климата. В ходе реализации этих усилий ПРООН применяла платформу подхода с участием многих заинтересованных сторон для привлечения широкого круга участников, проведения конкретных технических консультаций, адвокации и коммуникационной поддержки процесса ОНУВ. Поддерживала национальные и субнациональные дискуссии, способствующие продвижению видения ОНУВ. Поддержка консультаций и диалогов по вопросам адаптации, основанных на широком участии и учитывающих гендерные аспекты, для определения целей и/или установления приоритетов в ОНУВ на национальном и субнациональном уровнях. Определены или обновлены количественные цели ОНУВ по предотвращению изменения климата и адаптации. ОНУВ учитывает гендерные аспекты и имеет связь с ЦУР.

Кроме того, были проведены важные мероприятия, связанные с реализацией ОНУВ, такие как:

- Разработка дорожной карты реализации ОНУВ и 10-летнего плана реализации ОНУВ, определяющего приоритетность конкретных действий, которые должны быть предприняты в ближайшей и долгосрочной перспективе;
- Проведение оценки социально-экономического воздействия целей/мер ОНУВ, включая разработку методологии по интеграции гендерных аспектов во все компоненты ОНУВ - цели, действия по смягчению и адаптации, МОВ и систему МиО;
- Пересмотр существующей Концепции низкоэмиссионного развития и разработка среднесрочной или долгосрочной стратегии концепции развития до 2050 года;
- Были выдвинуты предложения по совершенствованию законодательства, необходимого для достижения более долгосрочных, более амбициозных целей;
- Укрепление потенциала для ETF и обеспечения качества реализации пересмотренных ОНУВ и отчетности. Разработка и внедрение стратегии коммуникации и адвокации.

Поддержка ПРООН посредством снижения рисков инвестирования в возобновляемые источники энергии

[Снижение рисков инвестирования в возобновляемые источники энергии \(DREI\)](#) представляет инновационную количественную систему для оказания помощи лицам, принимающим решения в развивающихся странах, в экономически эффективном продвижении и расширении инвестиций частного сектора в возобновляемые источники энергии.

Система DREI систематически определяет барьеры и связанные с ними риски, которые могут сдерживать инвестиции частного сектора в возобновляемые источники энергии. Затем она помогает лицам, принимающим решения, внедрить пакеты целевых государственных мер для устранения этих рисков. Каждое государственное вмешательство действует одним из трех способов: либо снижает, либо передает, либо компенсирует риск. Общая цель заключается

в экономически эффективном достижении такого соотношения риск-доходность, которое стимулирует масштабные инвестиции частного сектора. Конечный результат - надежные, чистые и доступные энергетические решения в развивающихся странах.

Система DREI состоит из набора общедоступных методологий, финансовых инструментов/моделей и ресурсов. Текущие секторы возобновляемой энергетики, охватываемые системой DREI, включают (i) коммунальные электростанции, (ii) фотоэлектрические установки на крышах домов, (iii) автономные мини-сети и (iv) солнечные домашние системы.

Во всем мире правительства развивающихся стран стремятся быстро увеличить объем инвестиций в возобновляемые источники энергии. Ключевую роль в решении этой инвестиционной задачи будет играть финансирование частного сектора при поддержке международных рынков капитала. Однако реальность такова, что разработчики проектов в области возобновляемой энергетики в развивающихся странах часто сталкиваются с трудностями в получении доступа к большим объемам финансирования, которое им требуется, а когда оно доступно, стоимость финансирования часто оказывается высокой. Необходимость сделать инвестиции в возобновляемые источники энергии финансово привлекательными для частного сектора послужила стимулом для разработки широкого спектра государственных инструментов.

В отчете представлена инновационная структура с сопутствующим финансовым инструментом для количественного сравнения различных государственных инструментов и их экономической эффективности.

Снижение рисков может принимать две основные формы: меры по снижению риска - "политическое снижение рисков" и меры по передаче риска - "финансовое снижение рисков".

- Политические инструменты снижения рисков направлены на устранение основных барьеров, которые являются первопричинами инвестиционных рисков. Эти инструменты используют политические и программные вмешательства для снижения риска. Например, проекты по возобновляемым источникам энергии обычно требуют получения ряда разрешений и согласований. Политический подход к снижению рисков может включать оптимизацию процесса выдачи разрешений, уточнение институциональных обязанностей, сокращение количества этапов процесса и обеспечение наращивания потенциала администраторов программ.
- Финансовые инструменты снижения риска не направлены на прямое устранение основного барьера, а, напротив, функционируют путем передачи инвестиционных рисков государственным субъектам, таким как банки развития. Эти инструменты могут включать государственные займы и гарантии, страхование политических рисков и государственные соинвестиции в акционерный капитал. Например, кредиторы часто могут беспокоить кредитоспособность договора купли-продажи электроэнергии (PPA). Частичные гарантии по кредитам могут предоставить местным банкам гарантию кредитования разработчиков проектов, тем самым подтолкнув местный финансовый сектор к участию в возобновляемых источниках энергии.

В настоящее время исследования по снижению рисков не проводились в трех странах, в Центральной Азии такое исследование было проведено только для Казахстана (см. пример ниже).

Пример исследования, проведенного в Казахстане, по снижению рисков инвестирования в возобновляемые источники энергии

В 2018 году ПРООН подготовила [отчет](#), в котором проанализированы наиболее экономически эффективные меры по снижению рисков для частного сектора в целях стимулирования инвестиций в возобновляемые источники энергии в Казахстане³. Целевыми секторами были ветровая энергия и фотоэлектрическая солнечная энергия (ФЭ). Потенциал возобновляемых источников энергии в Казахстане высок. В отчете предполагаются инвестиционные цели на 2021 год (5 лет) в размере 1 ГВт для ветровой энергии и 250 МВт для фотоэлектрической солнечной энергии. Эти цели можно рассматривать как первый, поэтапный шаг к достижению официальных целей правительства на 2030 год - 5 ГВт ветровой энергии и 500 МВт солнечной энергии, как указано в Концепции зеленой экономики (2013).

Казахстан имеет все возможности для инвестирования, располагая богатыми ветровыми ресурсами и убедительными аргументами в пользу фотоэлектрической солнечной энергии на юге страны, в районе Алматы. Увеличение инвестиций в возобновляемые источники энергии может способствовать реализации долгосрочного видения Казахстана как регионального лидера в области зеленого экономического развития, диверсификации производства электроэнергии за счет отказа от нефти и угля, а также сокращению выбросов парниковых газов в соответствии с Определяемым на национальном уровне вкладом (ОНУВ) в рамках РКИК ООН.

Сегодняшняя инвестиционная среда для возобновляемых источников энергии в Казахстане отражает ряд инвестиционных рисков, которые приводят к высокой стоимости финансирования.

Методология отчета систематически определяла меры по снижению риска для населения, направленные на эти риски, что позволило снизить затраты на финансирование и привести к снижению затрат на производство. Результаты продемонстрировали, как инвестирование в меры по снижению риска для населения создает значительную экономию. Моделирование четко показало, что инвестиции в меры по снижению риска для населения в каждом случае должны быть более экономически эффективными для Казахстана, по сравнению с альтернативой оплаты более высоких затрат на производство электроэнергии. В последние годы в Казахстане был принят ряд мер по снижению рисков для развития возобновляемых источников энергии. Конечный результат - более надежная, доступная и чистая электроэнергия для граждан Казахстана.

Полный текст отчета DREI, краткий обзор и финансовый инструмент можно скачать на сайте www.undp.org/DREI. За дополнительной информацией обращайтесь по адресу DREI@undp.org

Партнерство ОНУВ

Партнерство объединяет 197 членов, 98 развивающихся и 18 развитых стран и 81 учреждение. Члены работают вместе над созданием и реализацией амбициозных Определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ) для достижения задач Парижского соглашения и Целей устойчивого развития.

На КС26 члены Партнерства ОНУВ объявили о создании Фонда действий Партнерства с начальными обязательствами в размере 33 млн. долларов США для оказания помощи развивающимся странам в реализации своих ОНУВ.

ПРООН учредила Программу поддержки ОНУВ, которая работает со странами, помогая сформулировать и реализовать их климатические цели. Программа была запущена в 2017 году на КС23 ПРООН совместно с Европейским союзом и правительствами Германии и Испании.

³ Краткая версия и полная версия данного отчета на русском и английском языках, а также его финансовые модели доступны для скачивания по адресу: www.undp.org/DREI

Программа реализуется в качестве вклада в Партнерство ОНУВ.

Присоединившись к Партнерству ОНУВ, члены получают доступ к глобальной сети знаний и ресурсов для поддержки своей работы в области действий по борьбе с изменением климата. Преимущества включают, но не ограничиваются получением доступа к широкой сети партнеров, которые могут предоставить гибкий набор услуг, направленных на реализацию ОНУВ - посредством (а) целевой технической помощи и наращивания потенциала; (б) продуктов знаний для заполнения информационных пробелов; и (в) усиленной финансовой поддержки; возможностей для обмена знаниями и обучения; расширения доступа к информации и создания сообщества коллег вокруг стран, реализующих свои ОНУВ.

Страны-члены, которые обращаются за поддержкой и стимулируют реализацию ОНУВ внутри страны, получают доступ к широкой сети партнеров, которые могут предоставить гибкий набор услуг, направленных на реализацию ОНУВ, включая техническую помощь, финансовую поддержку и расширение знаний.

Партнерство ОНУВ реализует на практике свою стратегию взаимодействия со странами и добивается результатов во всех пяти регионах мира.

Кыргызстан и Таджикистан являются членами Партнерства ОНУВ и уже получают от него выгоду. Руководство о том, как стать членом Партнерства ОНУВ, можно найти на сайте <https://ndcpartnership.org/sites/default/files/NDC%20Partnership%20Member%20Guidelines.pdf>. По дополнительным вопросам, касающимся Партнерства ОНУВ или членства, вы можете обратиться к Тори Окнер, руководителю отдела по связям с общественностью и управлению, по адресу tori.okner@ndcpartnership.org. На веб-сайте Партнерства ОНУВ есть база данных Climate Finance Explorer (при поддержке WRI), где каждая страна может изучить все возможности климатического финансирования <https://ndcpartnership.org/climate-finance-explorer>.

Пример Кыргызстана, разрабатывающего свой обновленный ОНУВ и Дорожную карту для его реализации при поддержке Партнерства ОНУВ

Процесс разработки ОНУВ для Кыргызской Республики был поддержан Партнерством ОНУВ и инициативой ПРООН «Климатическое обещание» при общей координации со стороны Государственного комитета по экологии и климату Кыргызской Республики. Другие агентства ООН и международные партнеры по развитию также внесли свой вклад. Обновленный и более амбициозный ОНУВ Кыргызстана был представлен в РКИК ООН до начала КС26.

В Кыргызстане, помимо поддержки разработки обновленного ОНУВ, ПРООН в рамках Рабочего пакета «Климатическое обещание» разрабатывает 10-летний план («Дорожная карта») для реализации ОНУВ, чтобы сформулировать видение и стратегию, включая гендерные аспекты, мобилизацию финансирования, предложения по совершенствованию законодательства и институциональных механизмов. В нем будут определены обязанности различных заинтересованных сторон - координаторов в каждом отраслевом министерстве и представителей бизнеса, научных и неправительственных организаций. Правовая база будет пересмотрена с целью создания оперативной национальной системы мониторинга, отчетности и проверки в соответствии с Парижской расширенной структурой прозрачности.

Многосторонние банки развития (МБР) предоставляют финансовую помощь развивающимся странам в целях содействия экономическому, климатическому и социальному развитию.

Фонд поддержки ОНУВ Всемирного банка

[Фонд поддержки ОНУВ \(ФП-ОНУВ\)](#) - это многосторонний донорский целевой фонд, созданный для содействия реализации Определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), обещанных странами в рамках Парижского соглашения. Деятельность ФП-ОНУВ осуществляется в тесной координации и в поддержку процесса вовлечения стран в Партнерство ОНУВ (см. выше). Это целевой фонд, который стремится согласовать усилия по восстановлению «зеленой» экономики с национальными климатическими целями стран и долгосрочными низкоуглеродными климатоустойчивыми стратегиями.

Управляемый Группой Всемирного банка, ФП-ОНУВ направляет средства командам Группы Банка, которые работают над реализацией целей в области борьбы с изменением климата, установленных в ОНУВ. Он направлен на поддержку быстрых и решительных действий по реализации на страновом уровне, включая политику, стратегию и законодательство, связанные с ОНУВ, бюджетирование и инвестиции, а также системы мониторинга и оценки. Гранты ФП-ОНУВ способствуют целому ряду мероприятий, таких как аналитика и обмен знаниями, наращивание потенциала и улучшение межсекторальной координации между заинтересованными сторонами правительства, донорами и организациями частного сектора. ФП-ОНУВ сотрудничает с другими целевыми фондами Группы Всемирного банка и с МФК, чтобы максимально использовать финансовые рычаги для осуществления действий в области борьбы и изменением климата внутри страны.

ФП-ОНУВ также поддерживает Коалицию министров финансов по борьбе с изменением климата через партнерский обмен в целях борьбы с изменением климата. Коалиция стремится помочь странам мобилизовать и согласовать финансирование, необходимое для реализации их национальных планов действий по борьбе с изменением климата; внедрение передовой практики, такой как климатическое бюджетирование и стратегии для «зеленых» инвестиций и закупок; и учитывать климатические риски и уязвимости для экономического планирования членов. С момента ее создания в апреле 2019 года министры финансов из более чем пятидесяти стран подписали «Хельсинкские принципы», набор из шести желательных принципов, которые способствуют национальным действиям по борьбе с изменением климата, особенно посредством фискальной политики и использования государственных финансов.

Программа Всемирного банка «Устойчивые ландшафты в Центральной Азии и Афганистане»

Программа Всемирного банка "Устойчивые ландшафты в Центральной Азии и Афганистане" (Программа RESILAND CA+) была разработана в 2019 году для обеспечения региональной структуры восстановления ландшафтов с целью повышения устойчивости региональных ландшафтов в Центральной Азии. Эта зонтичная программа финансирует анализ и консультации по темам, связанным с восстановлением ландшафтов, и поддерживает инвестиционные проекты в странах Центральной Азии. Программа разработана с национальными проектами наряду с RESILAND CA+ в Таджикистане, Узбекистане, Кыргызской Республике и, возможно, Афганистане, объединенными региональной платформой для диалога на высоком уровне по восстановлению ландшафтов.

Азиатский банк развития

[Азиатский банк развития \(АБР\)](#) оказывает поддержку странам в достижении процветающего, 29

инклюзивного, жизнестойкого и устойчивого Азиатско-Тихоокеанского региона, одновременно поддерживая усилия по искоренению крайней бедности. АБР помогает своим членам и партнерам путем предоставления кредитов, технической помощи, грантов и инвестиций в акционерный капитал для содействия социальному и экономическому развитию. АБР поддерживает проекты в развивающихся странах-членах, которые оказывают воздействие на экономику и развитие, осуществляемые посредством операций в государственном и частном секторах, консультационных услуг и поддержки знаний. АБР максимизирует воздействие своей помощи на развитие путем содействия политическому диалогу, предоставления консультационных услуг и мобилизации финансовых ресурсов через операции совместного финансирования, которые используют официальные, коммерческие и экспортные кредитные источники. АБР стремится решать проблемы изменения климата и содействовать гендерному равенству и региональному сотрудничеству и интеграции в своих операциях, одновременно развивая операции в частном секторе. АБР также разрабатывает профили по странам с климатическим риском.

В октябре 2021 года была принята [новая энергетическая политика АБР для поддержки доступа к энергии и перехода к низкоуглеродному развитию в Азиатско-Тихоокеанском регионе.](#)

Некоторые примеры работы АБР в регионе

<p>Кыргызстан</p>	<p>АБР является вторым крупнейшим партнером Кыргызской Республики по развитию с тех пор, как он стал членом, и вторым крупнейшим донором в области сельского хозяйства и развития сельских районов. С момента начала сотрудничества Кыргызстана с АБР в 1994 году, банк выделил более 1,3 млрд. долларов США в виде кредитов, 811 млн. долларов США в виде грантов и 69 млн. долларов США в виде проектов технической помощи.</p> <p>Бизнес-план операций АБР в стране на 2021–2023 годы для Кыргызской Республики направлен на поддержку инклюзивного роста и экономической диверсификации после пандемии COVID-19, улучшение доступа к государственным и социальным услугам, а также усиление регионального сотрудничества и интеграции. Для достижения роста на более широкой основе АБР продолжит каталитические инвестиции в инфраструктуру в энергетическом и транспортном секторах, последовательно диверсифицирует экономику посредством кредитования на основе политики и позволит провести институциональные реформы для повышения эффективности в задействованных секторах. АБР будет поддерживать сельскохозяйственные услуги, устойчивость к изменению климата и снижение риска бедствий, уделяя особое внимание водным ресурсам. Экологическая устойчивость будет обеспечиваться путем преодоления последствий изменения климата и повышения устойчивости к изменению климата и стихийным бедствиям. АБР будет использовать программу Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), чтобы позволить Кыргызской Республике использовать региональные инициативы, включая возможности, возникающие в результате присоединения к Евразийскому экономическому союзу (ЕАЭС). АБР предоставит поддержку для улучшения управления, повышения гендерного равенства, а также продукты знаний для освещения усилий по диверсификации.</p>
--------------------------	---

Некоторые примеры работы АБР в регионе

Таджикистан	<p>АБР помог Таджикистану улучшить транспортную, энергетическую и муниципальную инфраструктуру. Банк также поддержал повышение квалификации рабочей силы и улучшение продовольственной безопасности, управление водными ресурсами и развитие городской инфраструктуры и энергетического сектора. Стратегия партнерства АБР с Таджикистаном на 2021–2025 годы будет направлена на повышение качества роста в стране за счет поддержки изменения движущей силы роста с государственных инвестиций на повышение эффективности и производительности, а также за счет инвестиций в сокращение остающейся бедности. Стратегия имеет три основных направления: поддержка структурных реформ для повышения эффективности распределения и мобилизации ресурсов при переходе к рыночной экономике; повышение производительности труда за счет развития человеческого капитала; и содействие улучшению условий жизни за счет инвестиций в экономику страны.</p> <p>Стратегия согласована с Национальной стратегией развития Таджикистана до 2030 года и Целями устойчивого развития.</p> <p>С момента начала сотрудничества Таджикистана с АБР в 1998 году, банк стал крупнейшим многосторонним партнером Таджикистана по развитию, предоставив помощь на сумму более 2,2 млрд. долларов США, в том числе около 1,7 млрд. долларов США в виде грантов.</p>
Узбекистан	<p>Стратегия партнерства АБР со страной на 2019-2023 годы для Узбекистана поддерживает текущие реформы правительства в направлении более инклюзивной и рыночной экономики путем развития сильного частного сектора. АБР поддерживает развитие частного сектора в Узбекистане, включая возобновляемые источники энергии, поскольку страна реализует новую «зеленую» стратегию развития. Это поможет укрепить потенциал правительства для достижения поставленных целей, увеличить количество возобновляемых источников энергии в стране и оказать содействие в общих усилиях по развитию страны.</p> <p>АБР поддержал первые крупные инвестиции частного сектора Узбекистана в возобновляемые источники энергии, предоставив кредит в размере 17,5 млн. долларов США на строительство 100-мегаваттной солнечной электростанции. АБР также помог заключить контракты государственно-частного партнерства (ГЧП) в области солнечной энергии, централизованного теплоснабжения и очистки сточных вод.</p> <p>АБР намерен оказывать дальнейшую поддержку Узбекистану в области возобновляемых источников энергии, включая солнечную и ветровую энергию; инвестиций в водные ресурсы, городское развитие и дороги; кредитования государственных предприятий на основе политики и реформы ГЧП; дальнейшего развития ипотечного рынка; а также кредитных гарантий и финансирования готовности проектов.</p> <p>АБР также предоставляет техническую помощь для повышения потенциала Агентства по международному сотрудничеству и развитию Узбекистана по управлению проектами развития.</p> <p>С момента начала сотрудничества Узбекистана с АБР в 1995 году, банк предоставил кредиты, гранты и техническую помощь на сумму более 10 млрд. долларов США для поддержки развития страны.</p>

Европейский банк реконструкции и развития

[Европейский банк реконструкции и развития \(ЕБРР\)](#) был создан в 1991 году для «содействия переходу к открытой рыночной экономике и поощрения частной и предпринимательской инициативы». ЕБРР является мировым лидером в области климатического финансирования. С конца 2022 года его деятельность будет приведена в соответствие с Парижским соглашением, а к 2025 году он планирует стать основным «зеленым» банком.

Основной деятельностью ЕБРР являются финансовые инвестиционные проекты, также банк предоставляет консультационные услуги для бизнеса, содействует торговому финансированию и синдицированию кредитов.

Фонд NAMA

[Фонд NAMA](#) демонстрирует, как нормативно-правовое и финансовое вмешательство может стимулировать климатически безопасное потребление и производство. Его поддержка позволяет государственным и частным субъектам устранять финансовые барьеры для осуществления изменений, способствующих достижению углеродно-нейтрального пути развития.

Проводя ежегодные конкурсы на разработку эскизов проектов поддержки NAMA, Фонд NAMA отбирает для финансирования наиболее амбициозные и осуществимые идеи. Последний конкурс заявок - «Инициатива амбиций» - завершился 31 мая 2021 года и нацелен на более высокий уровень амбиций, чем предыдущие конкурсы. Он направлен на поддержку стран в реализации их расширенных ОНУВ и «зеленого» восстановления после пандемии COVID-19.

Новые особенности включают акцент на глобальном сотрудничестве по смягчению последствий изменения климата (например, через Партнерство ОНУВ), акцент на инновации и пилотирование новых технологий, более высокий верхний объем финансирования на проект (25 млн. евро) и дополнительный бюджет для очень успешных проектов. В крупнейшем в истории раунде Фонда NAMA, BMU выделило 100 млн. евро в рамках своей Международной климатической инициативы, а BEIS и CIFF внесли 70 млн. евро и 4 млн. евро, соответственно.

Предоставляя индивидуальную поддержку для реализации ОНУВ и планов «зеленого» восстановления через «Инициативу амбиций», Фонд NAMA вносит вклад в глобальные усилия по созданию жизнестойких и устойчивых обществ и продвижению диалога по климатическому финансированию.

Для получения дополнительной информации о фонде NAMA, доступных средствах поддержки, а также критериях отбора фонда NAMA, пожалуйста, ознакомьтесь с Общим информационным документом по «Инициативе амбиций», который доступен [здесь](#).

Проект поддержки NAMA в области лесного хозяйства в Таджикистане

Леса в Таджикистане подверглись интенсивной эксплуатации после распада Советского Союза и гражданской войны в 1992-1997 годах. В результате этого лесной покров в стране составляет около двух процентов и угрожает важным экосистемным услугам. Недавние реформы в лесном секторе означают, что Таджикистан теперь имеет современное лесное законодательство. Однако оно не выполняется из-за отсутствия потенциала и финансовых ресурсов. Проект поддержки NAMA преследует несколько целей. Они включают обновление, сохранение и устойчивое управление лесами, способствующее смягчению последствий изменения климата. Другими целями проекта являются сохранение биоразнообразия, улучшение условий жизни местного населения и привлечение государственного и частного финансирования.

Фонд поддержки ОНУВ Всемирного банка

Фонд поддержки ОНУВ (ФП-ОНУВ) - это многосторонний донорский целевой фонд, созданный для содействия реализации Определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), обещанных странами в рамках Парижского соглашения в 2015 году. Это целевой фонд, учрежденный под эгидой Фонда климатической поддержки (ФКП) - нового флагманского климатического целевого фонда, созданного в преддверии пятой годовщины Парижского соглашения и направленного на согласование усилий по восстановлению «зеленой» экономики с национальными климатическими целями стран и долгосрочными низкоуглеродными и климатоустойчивыми стратегиями. Деятельность ФП-ОНУВ осуществляется в тесной координации и в поддержку процесса вовлечения стран в Партнерство ОНУВ - глобальной коалиции развитых и развивающихся стран и международных институтов, включая Группу Всемирного банка, работающих совместно над мобилизацией финансовой и технической поддержки для достижения климатических целей стран и укрепления устойчивого развития. Управляемый Группой Всемирного банка, ФП-ОНУВ направляет средства командам Группы Банка, которые работают над реализацией целей в области борьбы с изменением климата, установленных в ОНУВ стран-клиентов. Он направлен на поддержку быстрых, материальных действий по реализации на уровне страны, включая политику, стратегию и законодательство, связанные с ОНУВ, бюджетирование и инвестиции, а также системы мониторинга и оценки. Гранты ФП-ОНУВ способствуют целому ряду мероприятий, таких как аналитика и обмен знаниями, наращивание потенциала и улучшение межсекторальной координации между заинтересованными сторонами правительства, донорами и организациями частного сектора. ФП-ОНУВ сотрудничает с другими целевыми фондами Группы Всемирного банка и с Международной финансовой корпорацией (МФК), чтобы максимально использовать финансовые рычаги для действий по борьбе с изменением климата внутри страны. Являясь частью Группы Всемирного банка, МФК в настоящее время реагирует на пандемию и развертывает ускоренное финансирование, чтобы помочь компаниям сохранить бизнес и рабочие места. Это дает хорошую возможность объединить поддержку восстановления после COVID и действия по борьбе с изменением климата.

ФП-ОНУВ также поддерживает [Коалицию министров финансов по борьбе с изменением климата](#), через партнерский обмен в целях борьбы с изменением климата. Цель коалиции - помочь странам мобилизовать и согласовать финансирование, необходимое для реализации своих национальных планов действий в области борьбы с изменением климата; внедрить передовую практику, такую как составление климатического бюджета и стратегии «зеленых» инвестиций и закупок; а также учесть климатические риски и уязвимость в экономическом планировании членов коалиции. С момента ее создания в апреле 2019 года министры финансов более пятидесяти стран подписали «Хельсинские принципы» - набор из шести перспективных принципов, которые способствуют осуществлению национальных действий по борьбе с изменением климата, особенно через фискальную политику и использование государственных финансов. Всемирный банк выступает в качестве секретариата Коалиции и будет сотрудничать с различными учреждениями для оказания стратегической и технической поддержки правительствам, включая Международный валютный фонд (МВФ), Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Секретариат РКИК ООН, ПРООН, Финансовую инициативу ЮНЕП, Партнерство НДК, Сеть по экологизации финансовой системы (NGFS) и другие многосторонние банки развития. Из трех стран, рассматриваемых в данном документе, только Кыргызстан является членом этой коалиции.

Климатические инвестиционные фонды (КИФ)

Климатические инвестиционные фонды (КИФ) объемом 8,5 млрд. долларов США ускоряют действия по борьбе с изменением климата, способствуя преобразованиям в области чистых технологий, доступа к энергии, устойчивости к изменению климата и устойчивого лесопользования в развивающихся странах и странах со средним уровнем дохода. Крупномасштабное, низкозатратное и долгосрочное финансирование КИФ снижает риск и стоимость климатического финансирования. Они тестируют новые бизнес-модели, создают репутацию на непроверенных рынках и повышают доверие инвесторов для открытия дополнительных источников финансирования.

Уникальное сочетание технических знаний на местах и льготного финансирования КИФ, специально адаптированного к экономике принимающей страны, доказало свою успешность в оказании помощи странам в выполнении своих согласованных в Париже определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ), одновременно стимулируя их местную экономику и стимулируя новые рынки в ряде секторов, таких как возобновляемые источники энергии или устойчивое сельское хозяйство.

CLIMADAPT, механизм финансирования устойчивости к изменению климата КИФ, является одним из первых в своем роде в мире и работает в трех областях - улучшение водопользования, улучшение энергопотребления и устойчивое управление земельными ресурсами. Финансирование доступно для сельского хозяйства, бизнеса и производства, малых и средних предприятий (МСП) и жилищных нужд. CLIMADAPT предлагает кредиты частным предприятиям, фермерам и домохозяйствам через местные финансовые учреждения (ФУ). Эти ФУ уже давно присутствуют на рынке и заинтересованы в технологиях устойчивости к изменению климата, которые пользуются большим спросом. И это беспроигрышный вариант - климатоустойчивые технологии приносят долгосрочную пользу обществу, а также выгоду инвесторам.

На КС26 КИФ представил две новые программы - Инвестиционную программу ускорения отказа от угля (АСТ) и Программу интеграции возобновляемых источников энергии (REI). Обе программы направлены на поддержку справедливого перехода к экологически чистой энергии для развивающихся стран.

Пример проекта КИФ по адаптации и сельскому хозяйству в Таджикистане

Устойчивость к изменению климата имеет решающее значение для таджикских фермеров. CLIMADAPT в Таджикистане - это новаторский проект и мощный практический пример. При финансировании Пилотной программы КИФ по повышению устойчивости к изменению климата (PPCR) и Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР) Таджикистан является пионером в реализации проекта CLIMADAPT. Он объединяет 5 млн. долларов США льготного финансирования от PPCR КИФ и 5 млн. долларов США кредитного и грантового финансирования от ЕБРР для расширения финансирования устойчивости к изменению климата через местные финансовые институты.

В Таджикистане уже существуют эффективные технологии противодействия изменению климата, но рыночные барьеры, такие как высокая стоимость и низкая доступность среднесрочного финансирования, а также нехватка поставщиков и специалистов по установке, могут ограничить их применение.

Для фермеров это означает капельное и спринклерное орошение, усовершенствованные водяные насосы и создание новых садов для выращивания яблок. Для МСП это может означать улучшение технологий переработки или энергоэффективное производство. А для домашних хозяйств это может означать улучшение теплоизоляции или переход на возобновляемые источники энергии.

На сегодняшний день одному банку и двум микрофинансовым организациям в Таджикистане были предоставлены кредиты на общую сумму 8 млн. таджикских сомони для кредитования малых и средних предприятий, мелких фермеров и домохозяйств в сельской местности.

Партнерства и инициативы, выдвинутые на КС26

[Благодаря заявлениям и декларациям](#), которые являются итоговыми документами высокого уровня Саммита мировых лидеров и тематических дней председательства Великобритании на КС26, был создан ряд партнерств и инициатив. Страны Центральной Азии уже присоединились к некоторым из них или могут рассмотреть возможность присоединения к другим, однако в случае присоединения к таким партнерствам необходимо предусмотреть соответствующие действия по выполнению обязательств и отчетности. Участие в таких партнерствах может инициировать некоторые действия на национальном уровне, привнести некоторые знания об успешной практике в других странах и даже может стать основой для международной поддержки. Ниже перечислены некоторые основные итоговые документы КС26 на высоком уровне; полный список итоговых документов КС26 на высоком уровне представлен в приложении к настоящему отчету:

Декларация лидеров Глазго по лесам и землепользованию

В [Декларации лидеров Глазго по лесам и землепользованию](#) более 140 лидеров стран подчеркнули важнейшую и взаимозависимую роль лесов всех типов, биоразнообразия и устойчивого землепользования в достижении целей устойчивого развития; необходимость помочь достичь баланса между антропогенными выбросами парниковых газов и их удалением поглотителями; а также адаптироваться к изменению климата. Мировые лидеры заявили: «Вместе мы можем добиться успеха в борьбе с изменением климата, обеспечить устойчивый и инклюзивный рост, остановить и обратить вспять потерю лесов и деградацию земель».

Среди прочего, лидеры обязались укреплять совместные усилия по сохранению лесов и других наземных экосистем и ускорению их восстановления; содействовать политике торговли и развития на международном и внутреннем уровнях, которая способствует устойчивому развитию, устойчивому производству и потреблению товаров, работает на взаимную выгоду стран и не приводит к обезлесению и деградации земель; снижать уязвимость, повышать устойчивость и увеличивать средства к существованию в сельских районах; осуществлять и, при необходимости, пересматривать сельскохозяйственную политику и программы, чтобы стимулировать устойчивое сельское хозяйство, способствовать продовольственной безопасности и приносить пользу окружающей среде.

Лидеры заявили о необходимости подтвердить международные финансовые обязательства и значительно увеличить финансирование и инвестиции из широкого круга государственных и частных источников, а также способствовать приведению финансовых потоков в соответствие с международными целями по обращению вспять процесса утраты и деградации лесов, обеспечивая при этом наличие надежной политики и систем для ускорения перехода к экономике, которая будет устойчивой и будет способствовать достижению целей в области лесного хозяйства, устойчивого землепользования, биоразнообразия и борьбы с изменением климата.

От стран Центральной Азии декларацию поддержали Казахстан, Кыргызстан и Туркменистан.

Глобальное обещание по метану

[Глобальное обещание по метану](#) направлено на ограничение выбросов метана на 30% по сравнению с уровнем 2020 года. Обязательство охватывает страны, которые выбрасывают почти половину всего метана и составляют 70% мирового ВВП.

Более 100 стран, включая Кыргызстан, согласились сократить выбросы метана на 30% к 2030 году по сравнению с уровнем 2020 года в рамках глобального обязательства по выбросам метана. К сожалению, страны повышенных выбросов - Китай, Россия и Индия - не присоединились к этой инициативе. Выполнение этого обязательства «позволит снизить потепление как минимум на 0,2°C к 2050 году». Изменения ожидаются за счет устранения утечек метана из нефтяных и газовых скважин, трубопроводов и другой инфраструктуры ископаемых видов топлива. Другие источники газа, такие как животноводческие фермы и разлагающийся мусор на свалках, выделяют значительные объемы газа.

Заявление о глобальном переходе от угля к экологически чистой энергии

190 государств и организаций, включая такие крупные страны-производители угля, как Польша и Вьетнам [обязались постепенно отказаться от производства электроэнергии на угле](#). В обязательство было включено «заявление о глобальном переходе от угля к экологически чистой энергии», которое обязывает страны «прекратить все инвестиции в новые угольные электростанции внутри страны и за рубежом».

От Центральной Азии присоединился Казахстан, одоблив только пункт 4, который гласит: «Усилить наши внутренние и международные усилия по обеспечению надежной структуры финансовой, технической и социальной поддержки затронутых работников, секторов и сообществ для осуществления справедливого и инклюзивного перехода от бесперебойной работы угольной энергетики таким образом, чтобы это приносило им пользу, и расширило доступ к чистой энергии для всех, признавая лидерство стран, поддержавших Декларацию о справедливом переходе КС26».

Декларация КС26 об ускорении перехода на легковые автомобили и автофургоны со 100% нулевым уровнем выбросов

Представители правительств, бизнеса и других организаций, влияющих на будущее автомобильной промышленности и автомобильного транспорта, обязались быстро ускорить переход на автомобили с нулевым уровнем выбросов для достижения целей Парижского соглашения.

[Декларация](#) не является юридически обязательной, однако 38 правительств обязались работать над тем, чтобы все продаваемые новые легковые автомобили и автофургоны были с нулевым уровнем выбросов во всем мире к 2040 году, а на ведущих рынках - к 2035 году. Правительства стран с формирующимся рынком и развивающейся экономикой, подписавшие декларацию, обязались интенсивно работать над ускоренным распространением и внедрением автомобилей с нулевым уровнем выбросов. Они призвали все развитые страны усилить сотрудничество и международную поддержку для содействия глобальному, равноправному и справедливому переходу.

Эту декларацию также поддержали производители автомобилей, владельцы автопарков и операторы или платформы совместной мобильности, такие как Uber и National Grid, а также финансовые учреждения Aviva и NatWest.

Инициатива «Прорыв в Глазго»

40 стран подписали инициативу [«Прорыв в Глазго»](#) обязательство предоставить развивающимся странам инновации и инструменты, необходимые для перехода к нулевым выбросам углерода.

Цель инициативы «Прорыв в Глазго» - сделать чистую энергию к 2030 году наиболее доступным и надежным вариантом для всех стран, чтобы эффективно удовлетворять свои потребности в энергии. Это включает в себя оценку глобального прогресса и отчетность о доказательствах потенциала чистой энергии во всем мире.

Благодаря инициативе «Прорыв в Глазго» правительства обязуются создать глобальную структуру действий для энергетического, дорожного, транспортного, сталелитейного, водородного и сельскохозяйственного секторов, а также принять меры на национальном уровне для достижения этих целей. И, что очень важно, лидеры обязуются оценивать глобальный прогресс, а также ежегодно пересматривать и укреплять свои международные действия. Великобритания, председательствующая в КС, продолжит эту работу в 2022 году путем организации ежегодного глобального контрольного процесса.⁴

Достижение целей инициативы «Прорыв в Глазго» в пяти вышеперечисленных критических секторах может: Способствовать созданию более 20 миллионов рабочих мест к 2030 году; Увеличить мировой ВВП на 4% больше в 2030 году, чем это было бы в противном случае; Ежегодно спасать два миллиона жизней во всем мире, вдвое сократив преждевременную смертность, связанную с загрязнением воздуха, к 2050 году по сравнению с 2020 годом.

Благодаря инициативе «Прорыв в Глазго» правительства обязуются создать глобальную политическую основу для секторов энергетики, автомобильного транспорта, стали, водорода и сельского хозяйства, действовать на национальном уровне для достижения этих целей и оценивать прогресс с помощью глобального контрольного процесса.

Финансовый альянс Глазго за углеродную нейтральность (GFANZ)

В [заявлении Финансового альянса Глазго за углеродную нейтральность, сделанном на КС26](#), более 130 триллионов долларов США частного капитала направлены на преобразование экономики для достижения углеродной нейтральности. Эти обязательства, принятые более чем 450 компаниями из 45 стран, могут обеспечить финансирование в размере 100 триллионов долларов США, необходимое для достижения углеродной нейтральности в течение следующих трех десятилетий.

Финансовый альянс Глазго за углеродную нейтральность (GFANZ) - это глобальная коалиция ведущих финансовых учреждений, участвующих в программе ООН «Гонка к нулю», которая стремится ускорить и внедрить декарбонизацию мировой экономики и достичь нулевого уровня выбросов к 2050 году. Он предоставляет финансовым компаниям форум для сотрудничества

⁴ Ежегодный Глобальный контрольный процесс, который начнется в 2022 году, будет отслеживать обязательства лидеров и включать в себя:

- ежегодное собрание лидеров для анализа глобального прогресса и постоянного укрепления совместных усилий;
- ежегодный глобальный отчет о состоянии переходного процесса, в котором оценивается глобальный прогресс и определяются возможности для дальнейших достижений в области международной координации;
- ежегодный обзор глобального состояния переходного процесса на уровне министров в рамках встреч министров по чистой энергии;
- стремление сделать совместную работу новой частью международной климатической структуры;
- поддержка перехода от распределения бремени к распределению возможностей; и
- больше «прорывных» целей в будущем для поддержки Повестки дня

по существенным, междисциплинарным вопросам, которые ускорят приведение финансовой деятельности в соответствие с нулевым уровнем выбросов и поддержат усилия всех компаний, организаций и стран по достижению целей Парижского соглашения 2015 года. Для обеспечения надежности и последовательности, доступ к GFANZ основан на кампании ООН «Гонка к нулю», а требования для вступления адаптированы к деятельности различных представленных фирм. В случае если финансовые учреждения рассматривают возможность присоединения к заявлению, более подробную информацию можно найти на сайте www.gfanzero.com.

Саммит министров образования и охраны окружающей среды

Министры образования и министры, ответственные за решение проблем, связанных с изменением климата, в рамках РКИК ООН, приняли [Декларацию](#) на КС26 в Глазго. Они взяли на себя обязательство интегрировать вопросы устойчивости и изменения климата в системы формального образования, в том числе в качестве основных компонентов учебной программы, в руководящие принципы, подготовку учителей, экзаменационные стандарты и на различных уровнях через учреждения.

Они также обязались интегрировать вопросы устойчивого развития и изменения климата в профессиональную подготовку, мероприятия по повышению осведомленности и информированию общественности, укреплять многостороннее и межсекторальное сотрудничество с сильным партнерством между секторами образования и охраны окружающей среды; работать с частным сектором и поддерживать его в выполнении своих обязанностей по созданию «зеленой» и углеродно-нейтральной экономики; работать с различными заинтересованными сторонами, включая молодежь; уделять особое внимание образованию и обучению в рамках усилий по адаптации, включая национальные планы по адаптации (НПА) и меры по снижению риска бедствий (СРБ), а также активизировать усилия по обеспечению устойчивости систем образования перед лицом изменения климата.

Это совместное обязательство будет пересмотрено в преддверии КС27 в 2022 году. К Декларации присоединился Кыргызстан.

Двусторонние партнерства для реализации ОНУВ

Международные двусторонние доноры в рамках собственных программ или в сотрудничестве с другими партнерами готовы оказать секторальную, техническую или финансовую поддержку реализации ОНУВ в странах региона. Лучшим контактным лицом для такого сотрудничества являются послы или представители соответствующих организаций в странах.

Некоторые примеры региональных проектов приведены ниже:

Наращивание потенциала в партнерстве с Министерством иностранных дел, по делам Содружества и развития Великобритании (FCDO).

В настоящее время FCDO поддерживает проект по наращиванию потенциала «Политические действия для климатической безопасности в Центральной Азии», направленный на поддержку основанных на фактических данных последовательных действий по борьбе с изменением климата и повышение осведомленности общественности в Центральной Азии, а именно в Кыргызстане, Таджикистане и Узбекистане. Проект направлен на повышение национального участия Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана в реализации Парижского соглашения и итогов 26-й Конференции Сторон ООН по вопросам изменения климата (КС26), включая уроки, извлеченные из участия в КС, подготовки ОНУВ и их реализации.

В ходе первого этапа в 2021 году FCDO сотрудничало с ПРООН в эффективной подготовке к 26-й Конференции сторон ООН по вопросам изменения климата (КС26), а в 2022 году второй этап продолжился поддержкой трех стран в преобразовании результатов КС26 в эффективные национальные мероприятия. Признавая ключевую роль, которую играет молодежь в решении проблемы изменения климата, ПРООН тесно сотрудничала с молодежными организациями в трех странах с целью расширения возможностей молодежи для принятия мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, а также для расширения участия молодежи в процессах принятия решений по вопросам политики в области борьбы с изменением климата с помощью инновационных информационных кампаний. Проект будет продолжать активно привлекать национальные заинтересованные стороны и наращивать их потенциал в области развития исследований, политики и адвокации. Это обеспечит наращивание национальных знаний и ноу-хау. Проект также позволит быстро ускорить усилия в преддверии КС27 и заложит основу для дальнейших действий, финансируемых правительством, и регионального сотрудничества, как того требуют обязательства Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана по выполнению Парижского соглашения.

Зеленая Центральная Азия: борьба с последствиями изменения климата посредством регионального сотрудничества - GIZ

Продолжается проект по трансграничному диалогу по вопросам климата, окружающей среды и безопасности в Центральной Азии и Афганистане (2020-2024 гг.). В январе 2020 года состоялась конференция «Зеленая Центральная Азия». Она ознаменовала начало проекта: Германия и шесть стран подписали совместную декларацию о политическом сотрудничестве в регионе. Проект поддерживает Стратегию Европейского Союза по Центральной Азии, направленную на улучшение экологии, климата и устойчивости водных ресурсов.

Проект в первую очередь организует политический диалог с шестью странами-партнерами. Работая совместно со странами, проект определяет приоритеты каждого государства в области климата и безопасности. Он также делает научные исследования доступными для лиц, принимающих решения. В результате знания о влиянии изменения климата должны улучшиться, а страны станут более устойчивыми. Целью является разработка совместного плана действий для Центральной Азии и Афганистана. Это позволит обеспечить более независимое и быстрое применение партнерскими учреждениями международных инструментов в области экологической и климатической политики, связанной с безопасностью. Также целью является внедрение совместно разработанных политических подходов и передовой практики на региональном и трансграничном уровнях.

Двустороннее сотрудничество с Фондом международного развития ОПЕК

Фонд развития ОПЕК поддержал проекты по обеспечению доступа к энергии в Таджикистане и Кыргызстане. После успешного пилотного проекта Фонд международного развития ОПЕК (OFID) одобрил грант в размере 800,000 долларов США, чтобы помочь сельскому населению в Таджикистане и Кыргызской Республике получить доступ к надежной, доступной и устойчивой энергии. Инициатива способствовала развитию расширяемых бизнес-моделей, управляемых частным сектором, с акцентом на солнечную продукцию.

Страны также поддерживают двустороннее сотрудничество по адаптации к изменению климата со следующими организациями: Всемирный банк (ВБ), Азиатский банк развития (АБР), Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР), Международный фонд сельскохозяйственного развития (IFAD), Департамент международного развития Великобритании (DFID) и GIZ.

Партнерство с частным сектором - государственно-частное партнерство

Частный сектор станет важным партнером в обеспечении эффективного сотрудничества в целях развития по вопросам охраны окружающей среды и борьбы с изменением климата, компании играют важную роль в стимулировании «зеленого» роста в развивающихся странах. Партнеры по развитию все чаще привлекают частный сектор для содействия «зеленому» росту.

Международные частные инвесторы заинтересованы в предоставлении «зеленого» финансирования и ждут от правительств создания благоприятной нормативно-правовой базы и рыночных условий.

Партнеры по развитию работают со странами-партнерами над улучшением благоприятной политической среды для частных инвестиций в меры по борьбе с изменением климата. Эта поддержка включает, например, такие политические реформы, как содействие постепенному отказу от субсидий на ископаемое топливо, что в свою очередь повышает рентабельность инвестиций в чистую энергию, и создание льготных тарифов для конкретных технологий возобновляемой энергии. В более широком смысле, эта поддержка способствует созданию новых рынков и столь необходимого институционального и технического потенциала в правительствах стран-партнеров, что позволяет этим правительствам мобилизовать и поддерживать «зеленые» инвестиции в течение длительного времени. Также предпринимаются усилия по формированию политики и программ по улучшению экологических показателей бизнеса в странах-партнерах как способа поддержки устойчивого и инклюзивного роста. Малые предприятия, в частности, сталкиваются с рядом препятствий на пути решения проблемы изменения климата, включая отсутствие потенциала и доступа к инструментам, необходимым для экологизации бизнеса, ограниченный доступ к финансированию низкоуглеродных технологий, а также недостаточное понимание бизнес-обоснования для повышения эффективности и повышения устойчивости.

Новые подходы партнеров по развитию используют подход рыночных систем для содействия «зеленому» росту через развитие цепочек создания стоимости и рынков для экологических продуктов и услуг.

Правительства и частные фирмы все больше признают преимущества совместного использования ресурсов для общего дела. В результате государственно-частные партнерства (ГЧП) развиваются как в развитых, так и в развивающихся странах и рассматриваются как полезный инструмент в области борьбы с изменением климата, который может быть использован, в частности, для

реализации ОНУВ. Частное финансирование также может играть важную роль в ускорении инноваций и обеспечении доступности новых «зеленых» технологий.

Основные проблемы в привлечении частного/смешанного финансирования включают ориентацию на краткосрочную прибыль среди частных финансистов и отсутствие связи между государственными и частными источниками.

Правительства играют важную роль в содействии частному/смешанному финансированию, включая создание благоприятной нормативно-правовой базы, предоставление налоговых льгот, снижение бюрократических барьеров для новых технологий и отмену субсидий для секторов с высоким уровнем выбросов.

Во всех трех странах существует множество возможностей для применения ГЧП. Как было сказано выше, развитие ГЧП возможно и, более того, необходимо. Партнерство бизнеса и государства может стать важным инструментом для «зеленого» развития, поэтому необходимо поддерживать рост ГЧП. В будущем ГЧП может стать более широко используемым инструментом для реализации крупных проектов, связанных с борьбой с изменением климата, либо смягчением последствий, либо адаптацией, либо в целом для реализации «зеленого» развития.

Примеры проектов ГЧП в Узбекистане

ГЧП в Узбекистане находится на начальной стадии, однако есть многообещающие успехи. Первый закон, регулирующий ГЧП, вступил в силу 12 июня 2019 года. Закон способствует использованию ГЧП в Узбекистане путем стандартизации и упрощения процедур. Было создано новое агентство по ГЧП и соответствующие отраслевые агентства по продвижению ГЧП для ключевых проектов. Эти мероприятия помогут стране в обновлении инфраструктуры, обеспечении энергетической безопасности для бизнеса/потребителей и активном привлечении инвестиций в энергетический сектор. Первый закон 2019 года был обновлен 22 января 2021 года, когда Президент Узбекистана подписал Закон № 669. Закон о ГЧП с новыми поправками является результатом годового диалога между правительством и участниками рынка, международными консультантами и финансовыми институтами развития. Обновленная версия закона устраняет выявленные пробелы и уточняет механизм реализации проектов ГЧП в Узбекистане. Ожидается, что поправки в Закон № 669 о ГЧП «приведут правовую базу в сфере ГЧП Узбекистана в соответствие с лучшей международной практикой и помогут сократить расходы, выделяемые из государственного бюджета Узбекистана на развитие экономических и социальных секторов».

Одним из приоритетных направлений в Стратегии перехода к «зеленой» экономике является развитие ГЧП для продвижения «зеленых» технологий.

Первый проект ГЧП в Узбекистане был реализован в сфере возобновляемой энергетики и в 2019 году был присужден компании Masdar (ведущему разработчику и оператору коммунальных проектов по возобновляемой энергетике и коммунальным сетям). Азиатский банк развития (АБР) и иностранное предприятие с ограниченной ответственностью «Нур Навои Солар» (принадлежит базирующейся в Объединенных Арабских Эмиратах компании Abu Dhabi Future Energy Company Private - Masdar) подписали кредитные соглашения на сумму 17,5 млн. долларов США для строительства солнечной электростанции мощностью 100 МВт в Узбекистане.

Этот проект значительно поможет правительству в достижении его цели по освоению не менее 25% мощностей возобновляемой энергии к 2030 году. Эта фотоэлектрическая солнечная электростанция, выставленная на тендер ГЧП, предлагала солнечную энергию всего по 2,7 цента США за киловатт-час. Министерство энергетики объявило (в мае 2021 г.), что компания Masdar получила два новых проекта в Джизакской области с предложением поставлять солнечную энергию по цене 1,823 цента США за кВтч и в Самаркандской области с предложением поставлять солнечную энергию по цене 1,791 цента США за кВтч.

Выводы:

Если правительства будут эффективно использовать механизмы/партнерства в области климатического финансирования, странам, возможно, не придется делать сложный выбор между глобальными климатическими обязательствами и экономическим развитием. Страны региона продолжают тесно сотрудничать с партнерами по развитию для получения поддержки в доступе к финансированию, развитию потенциала и передаче технологий для реализации определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ). В трех странах есть несколько успешных примеров такого партнерства на национальном и региональном уровнях (подробнее см. выше). Однако для успешной реализации обновленных амбициозных ОНУВ стран в обеих областях - смягчение последствий изменения климата и адаптация - необходимо гораздо более широкое сотрудничество. Ландшафт климатического финансирования выходит за рамки параметров финансового механизма РКИК ООН, а доступность финансирования из различных источников и их смешение делают климатическое финансирование сложной и динамичной сферой, в которой необходимо ориентироваться. Поскольку реализация ОНУВ только началась, необходимо постоянно отслеживать оценку игроков на финансовой арене, тип предоставляемой ими поддержки и их требования.

В настоящее время существует целый ряд международных многосторонних и двусторонних партнерств, поддерживающих реализацию ОНУВ (см. подробности в главах выше). Традиционным и проверенным эффективным способом доступа к многосторонней и двусторонней климатической поддержке является партнерство с ПРООН, поскольку она является крупнейшим поставщиком услуг в системе ООН по вопросам борьбы с изменением климата. Многолетнее доверие к ПРООН сделало ее глобальным партнером, которого выбирают страны для успешной реализации своих ОНУВ в рамках Парижского соглашения.

Однако для того, чтобы успешно привлечь поддержку для реализации ОНУВ, правительства должны предпринять несколько основных действий. Полезным инструментом для изучения доступного финансирования для реализации ОНУВ является база данных [Climate Finance Explorer](#), созданная в рамках программы Партнерства ОНУВ⁵.

⁵ Climate Finance Explorer - это поисковая база данных фондов и программ финансовой помощи, доступных для реализации определяемых на национальном уровне вкладов (ОНУВ). Она объединяет информацию о существующих источниках помощи, чтобы помочь пользователям определить и получить доступ к соответствующим возможностям финансирования для планирования и реализации ОНУВ в рамках Парижского соглашения. Страны, оказывающие поддержку, также могут извлечь выгоду, поскольку Навигатор отображает существующие усилия, что может помочь в определении областей для улучшения координации.

Разработка и реализация долгосрочной стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов (LT-LEDS) и соответствующих национальных и отраслевых планов реализации, а также других среднесрочных планов важны для обеспечения выполнения политических обязательств и подтверждения того, что страны достигнут целей, выраженных в своих ОНУВ. В качестве важнейшего шага на пути к реализации ОНУВ страны должны определить приоритетные действия по смягчению последствий изменения климата и адаптации наряду с расчетом прогнозируемых финансовых средств. **Создание необходимого институционального, технического и фидуциарного потенциала**, связанного с четырьмя столпами климатического финансирования - планированием, доступом, предоставлением и мониторингом, отчетностью и проверкой - имеет решающее значение. Страны должны принять национальную структуру мониторинга, включающую ОНУВ и связанные с ними инструменты для обоснования политических решений и повышения прозрачности и подотчетности. Разработка планов инвестиций/действий/реализации ОНУВ, включая определение инвестиционных возможностей, может стимулировать политические механизмы для привлечения доступных частных и государственных финансов и облегчить международным донорам мобилизацию ресурсов.

Страны региона имеют некоторые устоявшиеся партнерства, связанные с действиями в области борьбы с изменением климата, и уже работают вместе над достижением целей ОНУВ с помощью различных инструментов, однако для национальных правительств очень важно иметь четкое представление о том, каковы потребности страны в отношении реализации ОНУВ, например: **какая поддержка необходима и в каком объеме**; какие партнеры лучше всего подходят для решения конкретных задач; как можно сочетать ресурсы, в том числе с национальными государственными и частными ресурсами, и как использовать различные достижения и избежать дублирования усилий. Когда страны собираются получить доступ к требуемым масштабам финансирования, крайне важно **рассмотреть весь спектр источников финансирования и их требования, а также различные механизмы, доступные из них, и способы их комбинирования**. Традиционные источники климатического финансирования могут и должны использоваться для реализации ОНУВ. Однако для стран региона остается критически важной задачей обеспечить доступ к этим средствам, чтобы адаптироваться к воздействиям, связанным с текущим и будущим климатом, и поддержать реализацию их определяемых на национальном уровне вкладов. Эта проблема, особенно в отношении выполнения жестких требований таких известных фондов, как Адаптационный фонд и Зеленый климатический фонд, проявляется в медленном освоении имеющихся финансовых потоков. Важно отметить, что при подаче заявки в ЗКФ на реализацию ОНУВ, помимо хорошего ознакомления с требованиями, необходимо заранее иметь ряд проектов, основанных на плане реализации ОНУВ. Можно выбрать успешно реализованные или находящиеся в стадии реализации проекты ГЭФ или АФ, которые могут быть расширены за счет ЗКФ. Кроме того, необходимо укрепить Национальный уполномоченный орган (НУО) ЗКФ. Хорошим примером является Центр климатического финансирования Кыргызстана. Кроме того, страны должны выбрать подходящее аккредитованное агентство для работы с ЗКФ. ПРООН зарекомендовала себя как желанный и надежный партнер для стран региона по доступу и реализации проектов, поддерживаемых ЗКФ.

Все вышеперечисленное делает процесс получения доступа к климатическому финансированию особенно сложным. Все компоненты климатического финансирования должны быть согласованы - например, двусторонние, многосторонние климатические фонды, многосторонние банки развития (МБР), климатические инвестиционные фонды (КИФ) и т.д., а также внутреннее и частное финансирование.

Правительства играют важную роль в содействии частному/смешанному финансированию, включая создание благоприятной нормативно-правовой базы, предоставление налоговых льгот, снижение бюрократических барьеров для новых технологий и отмену субсидий для секторов с высоким уровнем выбросов. Во всех трех странах существует множество возможностей для применения государственно-частного партнерства (ГЧП). Развитие ГЧП возможно и, более того, необходимо. Партнерство бизнеса и государства может стать важным инструментом для «зеленого» развития, поэтому необходимо поддерживать рост ГЧП. В странах уже есть некоторые основы и успешные примеры ГЧП, однако в будущем **ГЧП может стать более широко используемым инструментом для реализации крупных проектов, связанных с борьбой с изменением климата, либо смягчением последствий, либо адаптацией, либо в целом для реализации «зеленого» развития.**

Борьба с последствиями изменения климата посредством регионального сотрудничества очень важна для Центральной Азии. Региональное сотрудничество между Кыргызстаном, Таджикистаном и Узбекистаном подходит для реализации части ОНУВ, связанной со смягчением последствий изменения климата, и необходимо для части, связанной с адаптацией. **При планировании действий, связанных с реализацией ОНУВ, странам следует рассмотреть возможность регионального сотрудничества в обеих областях - смягчение последствий изменения климата и особенно адаптация.**

В случае если правительство решит **участвовать в рыночных механизмах Парижского соглашения**, оно должно соблюдать их требования и создать необходимые национальные институциональные структуры, экспертизу, изучить потенциал страны и определить возможные проекты/мероприятия.

Партнерство с РКИК ООН важно, поскольку она является основным источником климатической информации, включая информацию о реализации ОНУВ, Секретариат РКИК ООН оказывает поддержку в наращивании потенциала, а КС являются отличным местом встречи с партнерами. Кроме того, РКИК ООН оказывает поддержку странам через свой Региональный центр сотрудничества в Бангкоке, который способствует реализации ОНУВ стран, национальных планов по адаптации, дорожных карт по реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Сессии РКИК ООН являются естественным местом для встреч с партнерами по развитию, в том числе на высоком уровне. На КС предусмотрены ежегодные круглые столы по вопросам финансирования с участием министров финансов со всего мира. Важно заранее подготовиться и организовать двусторонние встречи на КС с партнерами по развитию для обсуждения поддержки реализации ОНУВ. В качестве положительного опыта можно рассмотреть павильон Центральной Азии на КС26, который послужил местом встречи между правительствами, НПО и партнерами по развитию. **(См. выше о партнерствах в рамках КС26)**

При планировании и поиске инструментов для реализации ОНУВ следует помнить, что:

- **Работа над проблемой изменения климата идет параллельно с работой по реализации Целей устойчивого развития.** Связь между реализацией ОНУВ и ЦУР широко признана. Реализация ОНУВ может опираться на более широкую политику в области развития и социальную политику и укреплять их, при этом обязательства по ОНУВ представляют собой возможность коренным образом изменить подход страны к экономическому развитию и борьбе с бедностью.

- **Реализация ОНУВ также может поддержать другие соответствующие международные рамочные программы и соглашения**, такие как Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 гг.
- **Согласование реализации целей ОНУВ с усилиями по восстановлению «зеленой» экономики решает экономические проблемы, вызванные COVID-19, и позволяет странам лучше восстановиться более устойчивым, инклюзивным и жизнестойким способом.** Пандемия COVID-19 выявила взаимосвязь между восстановлением и «зеленой» экономикой.
- Пересечение ОНУВ с более широким планированием развития дает возможность **интегрировать гендерно-чувствительный подход в реализацию ОНУВ.** Гендерно-чувствительный подход к реализации ОНУВ - это аспект, заложенный в Парижском соглашении, и партнеры по развитию хотят видеть гендерно-чувствительную реализацию ОНУВ.