



При финансовой поддержке
Российской Федерации



ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ИССЛЕДОВАНИЯ «Изменение климата и гендерная проблематика в Баткенской области»



Данный справочник подготовлен в рамках проекта «Усиление климатической устойчивости Баткенской области через внедрение «климатически умного» орошения и мер защиты от селей», финансируемого при поддержке Российской Федерации и реализуемого ПРООН в Кыргызстане.

Мнения, выраженные в данной публикации, не обязательно отражают точку зрения Организации Объединенных Наций, Программы развития Объединенных Наций, ее программ/проектов.

ОТЧЕТ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ИССЛЕДОВАНИЯ

«Изменение климата и гендерная проблематика в Баткенской области»

СОДЕРЖАНИЕ

1. ВВЕДЕНИЕ	5
2. МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ	6
2.1. Цель и направления гендерной оценки.....	6
2.2. Методы и этапы проведения исследования	6
3. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ РАМКИ	10
3.1. Гендерные аспекты изменения климата	10
3.2. Международные документы по гендерным аспектам изменения климата	12
3.3. Национальные стратегические документы и законодательство	15
4. СТАТИСТИЧЕСКАЯ БАЗА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО АНАЛИЗА.....	18
4.1. Демографические показатели	18
4.2. Уровень бедности, показатели по труду и занятости	21
4.3. Гендерные аспекты водных проблем	29
4.4. Гендерные аспекты доступа к энергии	31
4.5. Влияние изменения климата на здоровье женщин и мужчин.....	34
4.6. Чрезвычайные ситуации.....	38
4.7. Представленность и участие	39
5. АНАЛИЗ ПИЛОТНЫХ АЙЫЛ ОКМОТУ	41
5.1. Общие сведения о пилотных айыл окмоту	41
5.2. Гендерный анализ социально-демографических показателей пилотных сел	42
5.3. Представленность женщин в местных органах власти и самоуправления	47
6. РЕЗУЛЬТАТЫ ИНТЕРВЬЮ И ФГД.....	48
ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	52
Список источников информации	54
Список литературы на английском языке.....	54
Список литературы на русском языке	54

СОКРАЩЕНИЯ

АВП	Ассоциация водопользователей
АО	Айыл окмоту
ГАМСУМО	Государственное агентство по делам местного самоуправления и межэтнических отношений
ГКС КР	Государственная кадровая служба Кыргызской Республики
ГСВ	Группа семейных врачей
КЛДЖ	Конвенция ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КОМП	Комплексное обследование домохозяйств по многим показателям
ЛОВЗ	Лица с ограниченными возможностями здоровья
МОиН КР	Министерство образования и науки Кыргызской Республики
МЗТСР КР	Министерство здравоохранения, труда и социального развития Кыргызской Республики
НПД	Национальный план действий по достижению гендерного равенства Кыргызской Республики
НПО	Неправительственная организация
НСР 2018-2040	Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы
НСК КР	Национальный статистический комитет Кыргызской Республики
ООН	Организация Объединенных Наций
ООН-Женщины	Женский Фонд Развития Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития ООН
ППД	Пекинская Платформа действий
РКИК ООН	Рамочная конвенция ООН об изменении климата
СООППВ	Сельские общинные организации потребителей питьевой воды
СФ	Социальный фонд Кыргызской Республики
ТБО	Твердые бытовые отходы
ФАП	Фельдшерско-акушерский пункт
ФГД	Фокус-групповые дискуссии
ЦИК КР	Центральная комиссия по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики
ЦУР	Повестка дня в области устойчивого развития до 2030 года – Цели устойчивого развития
ЧС	Чрезвычайная ситуация

1. ВВЕДЕНИЕ

Настоящий отчет по исследованию на тему **«Изменение климата и гендерная проблематика в Баткенской области»** подготовлен в рамках реализации проекта ПРООН в Кыргызской Республике, финансируемого Российской Федерацией **«Усиление климатической устойчивости Баткенской области через внедрение «климатически умного» орошения и мер защиты от селей»**.

Обсуждения проблемы адаптации к изменению климата недостаточно включают гендерный анализ. Постепенное интегрирование комплексного гендерного подхода во все политики и программы, изменения в законодательстве, расширение участия женщин в процессах принятия решений в Кыргызской Республике должны изменить ситуацию гендерного неравенства и быть ориентированы на потребности обоих полов.

Внедрение гендерного подхода – это не только вопрос социальной справедливости, это необходимое условие для обеспечения устойчивого развития общества. Он делает видимым гендерное измерение проблем во всех секторах деятельности, в том числе в сфере адаптации к изменению климата. При этом гендерный подход не рассматривает женщин и мужчин изолированно – представители обоих полов оцениваются как участники и пользователи результатов процесса развития.

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию Организации Объединенных Наций (ООН) о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), взяв на себя обязательства по ее выполнению. В том числе обязательства по обеспечению гендерного равенства во всех сферах, включая политическую, социальную, экономическую и культурную области (ст.3).

Кыргызская Республика подтвердила выполнение международных обязательств Повестки ООН по устойчивому развитию до 2030 года путем национализации Целей устойчивого развития (ЦУР). Этот процесс предполагает проведение оценки прогресса по достижению ЦУР через механизм предоставления добровольных периодических обзоров. В 2020 году в ООН был представлен Национальный добровольный доклад Кыргызской Республики по ЦУР¹. В нем уделено внимание ЦУЗ 13 по принятию срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями. На глобальном уровне сформулирована гендерно-чувствительная задача для ЦУР 13.b.: «Содействовать созданию механизмов по укреплению возможностей планирования и управления, связанных с изменением климата, уделяя повышенное внимание женщинам, молодежи, а также местным и маргинализированным общинам».

Учитывая, что достижение этой цели напрямую связано с показателями здоровья женщин и мужчин (ЦУР 3), доступа к чистой воде (ЦУР 6) и энергоресурсам (ЦУР 7), по частоте и воздействию бедствий и чрезвычайных ситуаций (ЦУР 13), настоящий отчет содержит анализ доступных гендерно-дезагрегированных показателей и по этим целям.

Парижское соглашение по климату, принятое в декабре 2015 года по итогам 21-й конференции Рамочной конвенции об изменении климата (РКИК ООН), было подписано и ратифицировано правительством Кыргызской Республики в 2019 году. В ноябре 2019-го правительство страны приняло Программу развития зеленой экономики на 2019-2023 годы, которая обозначила приоритетные направления устойчивого развития и поставила цели, включающие меры адаптации к последствиям изменения климата.

Учет гендерных вопросов в разработке и реализации мер по изменению климата является актуальным для Кыргызской Республики. Вместе с тем крайне недостаточно данных для отражения вопросов уязвимости и адаптации к изменению климата для женщин и мужчин.

В связи с этим есть все основания для изучения реальной ситуации на местах для выявления гендерных аспектов жизнедеятельности местного населения и оценки восприятия сельскими жителями проблем, связанных с изменением климата. Результаты настоящей гендерной оценки могут быть полезны для целей включения гендерных аспектов в местную политику и программы развития.

Выводы гендерной оценки, изложенные в настоящем докладе, были собраны и сформулированы в период с декабря 2020-го по февраль 2021 года. Сбор данных проводился в г. Бишкеке путем проведения кабинетного анализа национальной статистики, паспортов пилотных сел, а затем полуструктурированных интервью с активом сел, фокус-групповых дискуссий (ФГД) с участием женщин и мужчин в 7 пилотных айыл окмоту, расположенных в Баткенском, Кадамжайском и Лейлекском районах Баткенской области.

1 https://sustainabledevelopment.un.org/content/documents/26372VNR_2020_Kyrgyzstan_Report_Russian.pdf

2. МЕТОДОЛОГИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

2.1. Цель и направления гендерной оценки

Цель исследования «Изменение климата и гендерная проблематика в Баткенской области» – провести анализ доступных данных и на его основе определить, как изменение климата влияет на положение женщин и мужчин, дать рекомендации по возможным путям вмешательства, которые устраняют барьеры, мешающие женщинам в целом и женщинам-фермерам получать выгоду из инновационных мер по адаптации к изменению климата.

Изменение климата – это глобальная проблема и угроза, однако неимущие слои населения подвержены этому фактору сильнее: они более зависимы от условий окружающей среды и приспосабливаются хуже к изменению климата из-за ограниченности средств (социальных и финансовых ресурсов). Эти и другие социальные виды неравенства между мужчинами и женщинами (гендерное неравенство) еще больше усугубляются глобальным изменением климата.

Женщины сильнее страдают от климатических изменений, чем мужчины, потому что именно они в конечном итоге отвечают за выживание своих семей, обеспечивая их такими все более дефицитными природными ресурсами, как вода и топливо. В результате на плечи женщины ложится больше репродуктивной нагрузки по неоплачиваемому домашнему труду, уходу за детьми и пожилыми членами семьи. Рост нагрузок сказывается на женском здоровье, уязвимость которого в условиях меняющегося климата и так возрастает. Новые явления, такие как феминизация миграции и ограничения, связанные с последствиями пандемии COVID-19, также влияют на возможности для выживания. Участие в процессе принятия решений на уровне семьи, местного сообщества, региона и государства для женщин продолжает оставаться недостаточным.

С учетом этих факторов был проведен анализ на основе следующих теоретических подходов:

Подход на основе прав человека. Являясь ключевой характеристикой глобального развития, доступ к сокращающимся природным ресурсам в современном мире признается правом человека. Он создает новые возможности для всех, в том числе для женщин и девочек, в улучшении экономического положения. Этот подход позволяет оценить возможности и доступ без дискриминации по признаку пола, возраста, инвалидности, других факторов и всестороннего участия различных социальных групп во всех механизмах принятия решений. Использование такого подхода помогает выявить уязвимые группы населения с наименьшим доступом к ресурсам.

Гендерный подход был использован для изучения возможностей и ресурсов женщин и мужчин в доступе к ресурсам, возможностям освоения ими новых природосберегающих технологий. Оценка выявляет гендерные властные отношения во всех органах, организациях и процессах управления на местном уровне и роль, которую в них играют женщины и мужчины.

Гендерная оценка охватывала следующие области:

- **Сфера политики, содержательные рамки:** оценка международных обязательств и национальной политики, законодательства в области гендерного равенства, местного управления и самоуправления; социальные условия жизни населения (виды экономической деятельности, качество и доступность государственных услуг); а также наличие статистики, дезагрегированной по полу для оценки реального положения.
- **Доступ:** роль женщин и мужчин в использовании природных ресурсов в семьях и сообществах, оценка с гендерной точки зрения их возможностей в доступе к ресурсам, кредитам, инновационным технологиям и знаниям, в том числе природосберегающим; культурные нормы и формы гендерной дискриминации, которые оказывают влияние на получение доступа женщин и мужчин.
- **Лидерство:** оценка гендерного состава и роли женщин и мужчин в учреждениях и организациях, участвующих в процессе местного управления и самоуправления, участие женщин в принятии решений по вопросам, связанным с воздействием изменения климата.

2.2. Методы и этапы проведения исследования

Исследование было проведено с применением сочетания количественных (анализ статистических данных НСК КР по Баткенской области, цифровых данных из паспортов каждого из пилотных айыл окмоту) и качественных (анкетный опрос, фокус-групповые дискуссии) методов исследования. Так как изменение климата и его последствия по-разному влияют на разные группы населения, прежде всего женщин и мужчин, в зависимости от того, каков процент бедного населения, какую энергию люди используют для отопления, освещения, приготовления пищи, как утилизируют отходы, как это отражается на сохранении экосистем, проанализированы доступные гендерно-дезагрегированные данные, которые приводит НСК КР.



Сбор статистических данных был проведен в ходе **кабинетного исследования**. Этот метод был использован для обзора политических рамок, отраженных в международных и национальных программных документах, законодательстве, а также вторичных данных, таких как статистические показатели и другие исследования по вопросам изменения климата с учетом гендерных аспектов.

Несмотря на свою важность и актуальность, большинство официальных индикаторов, утвержденных на глобальном и национальном уровнях по вопросам изменения климата и оценки его влияния на женщин и мужчин, не имеют гендерно-чувствительных показателей. Для более широкого анализа контекста в исследовании проанализированы доступные гендерно-чувствительные данные, собираемые НСК КР по Баткенской области. Основной упор сделан на анализ показателей с дезагрегацией по полу, возрасту, уровню образования и доходов, месту проживания женщин и мужчин.

Источники статических данных:

- Данные ежегодно обновляемого статистического сборника «Женщины и мужчины Кыргызской Республики»²;
- Результаты Кластерного обследования по многим показателям (КОМП), проведенного в 2018 году³.

На этом этапе для проведения анализа были представлены паспорта каждого из пилотных айыл окмоту. Все возможные, к сожалению, весьма ограниченные данные из паспортов, которые имеют гендерное измерение, были проанализированы.

В конце этого этапа был определен перечень ключевых информантов для полуструктурированных интервью, ФГД и разработана анкета для интервью. Этот этап проходил с декабря 2020 года.

2 Архив публикаций: <http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>
3 Итоговый отчет КОМП, Кыргызстан, 2018 <http://www.stat.kg/ru/itogovyj-otchet-komp-kyrgyzstan-2018/>

Анкетирование проводилось в форме полуструктурированных интервью с фиксацией ответов на бланке только для актива пилотных сел, в том числе для таких ключевых респондентов, как:

- главы айыл окмоту
- депутаты айылных кенешей (женщины и мужчины)
- айыл башчы
- председатели судов аксакалов
- представители женсоветов
- активисты местных НПО
- Ассоциация водопользователей
- члены Пастбищного комитета

Всего было проведено 33 интервью, в которых приняли участие 13 женщин (39,4%) и 20 (60,6%) мужчин.

Фокус-групповые дискуссии (ФГД) проведены в каждом из пилотных населенных пунктов. Всего в 7 ФГД участвовал 161 человек, из них 58 женщин (36%) и 103 мужчины (64%).

Таблица 1. Количество респондентов

№	Айыл окмоту	Кол-во человек	Женщины	%	Мужчины	%
1	Ак-Суу (Лейлек)	24	6	25	18	75
2	Алга (Кадамжай)	19	5	26,3	14	73,7
3	Кулунду (Лейлек)	27	7	25,9	20	74,1
4	Марказ (Кадамжай)	19	1	5,2	18	94,8
5	Орозбеков (Кадамжай)	24	10	41,6	14	58,4
6	Самаркандек (Баткен)	23	8	34,7	15	65,3
7	Торт-Гуль	25	21	84	4	16
ИТОГО:		161	58	36	103	64

По возрастному составу группы оказались сбалансированы, больше всего участников в возрасте от 35 до 55 лет (43%), однако представленность молодежи (31%) и пожилых людей (26%) также была достаточной.

Таблица 2. Возраст респондентов

№	Айыл окмоту	25-35 лет	35-55 лет	Старше 55 лет
1	Ак-Суу (Лейлек)	3	7	10
2	Алга (Кадамжай)	10	5	5
3	Кулунду (Лейлек)	5	15	10
4	Марказ (Кадамжай)	6	5	9
5	Орозбеков (Кадамжай)	5	15	3
6	Самаркандек (Баткен)	7	10	3
7	Торт-Гуль	14	12	2
ИТОГО:		50/31%	69/43%	42/26%

В ходе ФГД обсуждались следующие блоки вопросов:

1. Особенности населенного пункта, в том числе основные виды экономической (доходоприносящей) деятельности населения и их воздействие на окружающую среду; наличие и качество объектов социальной инфраструктуры (предоставление услуг здравоохранения, образования, включая дошкольное, доступ к которому способствует расширению экономических возможностей женщин репродуктивного возраста).
2. Доступ женщин к экономическим ресурсам, в том числе финансовым (кредиты), земельным, наличие собственности и источников доходов женщин и мужчин. Задавался также вопрос о структуре расходов – на что тратят деньги женщины и мужчины.
3. Сложившаяся практика управления природными ресурсами: контроль и управление ресурсами, в том числе формы участия в этом процессе женщин и существующие барьеры для них.
4. Вопросы практической жизнедеятельности населения, связанные с их воздействием на изменение климата и обратный процесс: каким образом меняющиеся внешние условия влияют на существование людей (в том числе виды используемой энергии для отопления, освещения жилищ, приготовления пищи, а также способы утилизации бытовых отходов).

5. Вопросы об общей осведомленности об изменении климата, его последствиях и их влиянии на жизнь женщин и мужчин (в том числе отмечаемые жителями изменения в количестве осадков, среднегодовых температурах, объеме речных стоков). Оценка участниками ФГД состояния сельского хозяйства, урожайности зерновых, овощных, бахчевых и плодовых культур. Кроме того, обсуждались вопросы здоровья населения, доступа к учреждениям системы здравоохранения.
6. Оценка последствий изменения климата и чрезвычайных ситуаций, в частности, выявление категорий наиболее уязвимых групп населения.
7. Оценка нужд и потребностей для того, чтобы население могло реагировать на происходящие изменения, связанные с климатом.
8. В ходе ФГД была сделана попытка апробировать инновационный подход «позитивной девиации», разработанный преимущественно учеными из Гарвардского университета⁴ и основанный на представлении о том, что во всех сообществах есть люди и домохозяйства, чье необычное (позитивно-девиантное) поведение позволяет находить лучшие решения проблем, несмотря на то что у них те же ограничения и ресурсы, как и у остальных.

Полевой этап исследования проводился в пилотных селах Алга, Ак-Суу, Кулунду, Марказ, Орозбеков, Самаркандек и Торт-Гуль Баткенского, Кадамжайского и Лейлекского районов Баткенской области в период с 11 по 18 января 2021 года.

Анализ данных и отчет. Собранные данные были обработаны и проанализированы в период с 22 января по 4 марта 2021 года.



4 Singhal Value of Positive Deviations 2013 - Monthly Developments Magazine (June 2013) https://www.dropbox.com/s/8lslk4nlejstu69/Singhal_Value%20of%20Positive%20Deviations_2013_Development%20Magazine.pdf?dl=0; Brief Guide to Positive Deviance - Positive Deviance Initiative https://www.dropbox.com/s/wrlrcqfrs1yqgs/%20PD_Guide_outline.doc?dl=0; Grassroots Innovations for Inclusive Development. Need for Paradigmatic Shift. - Anil Gupta https://www.academia.edu/14661069/Grassroots_Innovations_for_Inclusive_Development_Need_for_a_Paradigmatic_Shift?email_work_card=view-paper; Liberating Structures INCLUDING AND UNLEASHING EVERYONE - Introduction <http://www.liberatingstructures.com>.

3. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ РАМКИ

3.1. Гендерные аспекты изменения климата

По прогнозам экологов, в разных областях Кыргызстана продолжится рост температуры воздуха для всех сезонов года и сохранится территориальный и сезонный неравномерный режим выпадения осадков. Это вызывает необходимость повышения готовности к увеличению стихийных бедствий природно-климатического характера.

Согласно наблюдениям Кыргызгидромета, на протяжении уже нескольких лет происходят климатические изменения, различающиеся в зависимости от региона и времени года. Баткенская область также подвержена изменениям климата, часть ее территории относится к зонам аномальных климатических изменений⁵.

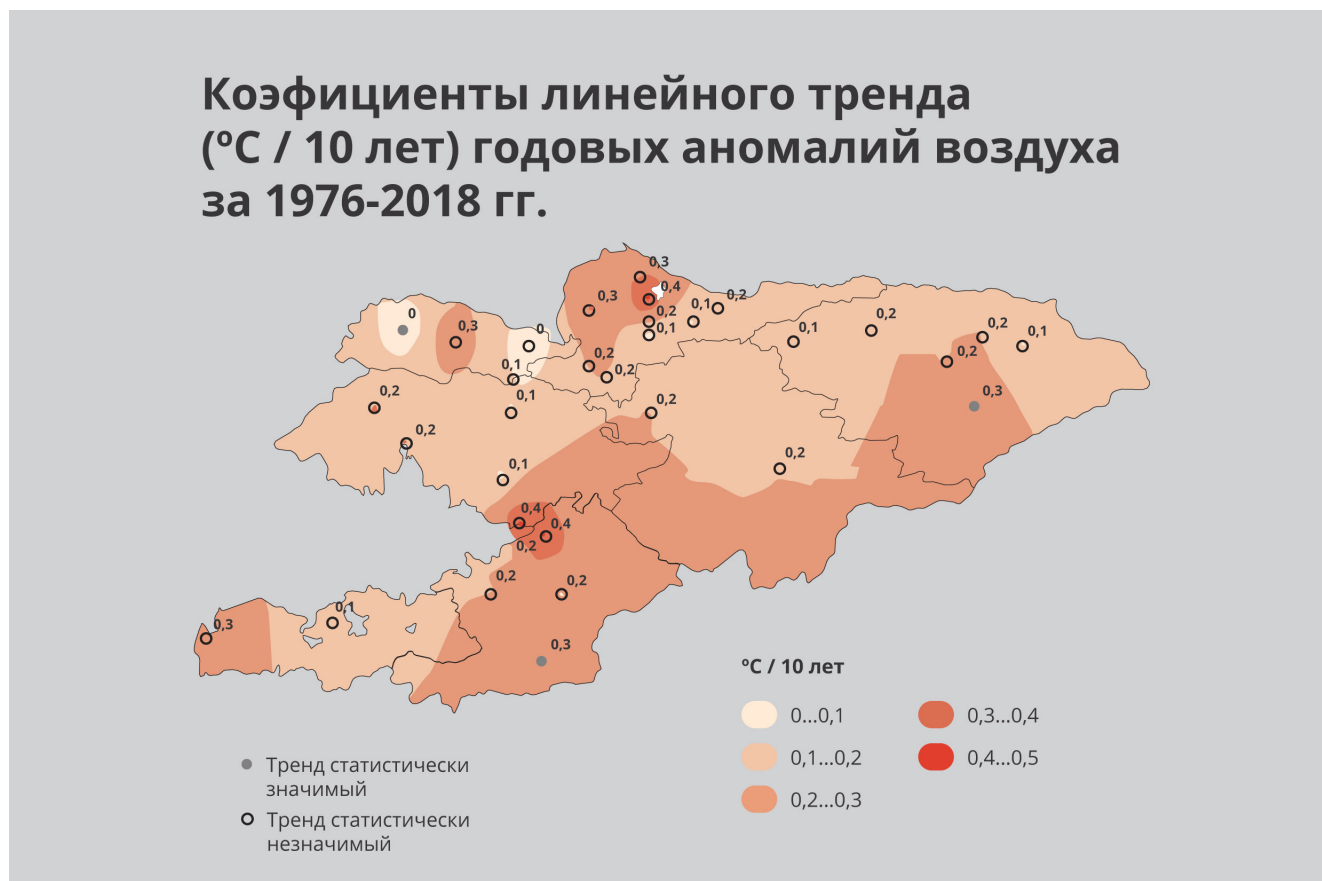


Рисунок 1. Коэффициенты линейного тренда годовых аномалий воздуха.

На фоне глобального потепления увеличение либо уменьшение осадков приводит к повышению риска таких опасных природно-климатических явлений, как засуха, оползни, сели, паводки, сход лавин.

Изменение климата влияет на доступность и качество воды в Кыргызской Республике. Потепление вызывает быстрое таяние ледников, ледниковых шапок и покрова, уменьшение количества осадков и увеличение испарения воды, приводящее к более частым засухам, наводнениям и заболачиванию. Кыргызстан является страной с высокой долей населения, живущего в бедности. Ожидается, что жители республики значительно пострадают от глобального изменения климата, среди прочего от нехватки и ухудшения качества воды, топлива, увеличения обезлесивания.

Эти эффекты будут по-разному воздействовать на жизнь мужчин и женщин. Тем не менее в сельской местности зачастую представители обоих полов оказываются в одинаково тяжелой экономической ситуации. В частности, потеря гарантированного дохода у мужчин может привести к утрате чувства собственного достоинства и усилению с их стороны насилия по отношению к женщинам и детям.

Безработица вынуждает людей искать работу в других регионах и странах с более благоприятными экономическими условиями, что усиливает миграционные потоки. Последствия миграции приводят к увеличению нагрузки на женщин и увеличивают риск того, что изменение климата повлечет за собой усиление этих и других форм гендерного неравенства.

5 <https://cabar.asia/ru/chto-takoe-natsionalnyj-plan-adaptatsii-i-pochemu-on-neobhodim-kyrgyzstanu>



Женщины ведут домашнее хозяйство и ухаживают за членами семьи, что нередко ограничивает мобильность и усиливает их уязвимость при внезапных стихийных бедствиях, связанных с погодными явлениями. Засухи и неустойчивые осадки вынуждают женщин работать еще больше, чтобы обеспечить свои семьи пищей, водой и энергией. Девочки бросают школу, чтобы помогать матерям в выполнении этих задач.

Уменьшение объемов урожая может повлечь за собой распространение голода (в областях, где выбор средств к существованию ограничен). Климатические изменения прогнозируют увеличение уже существующего разрыва между богатыми и бедными. Этот замкнутый круг лишений, нищеты и неравенства подрывает социальный капитал, необходимый для эффективного противостояния изменению климата.

Существует тесная связь между древесным топливом и таким преимущественно женским видом деятельности, как приготовление пищи. Получение средств к существованию в сельских районах нередко зависит от лесных ресурсов. Таким образом, сведение лесов может ослабить возможности для получения доходов. И, наконец, обезлесение нередко сказывается на здоровье женщин: перенос тяжелых вязанок дров на большие расстояния может повлечь за собой повреждение позвоночника, осложнить беременность и увеличить риск материнской смертности.

Гендер, как и бедность, является существенным аспектом проблемы изменения климата и должен быть признан таковым. Фактически, гендер и бедность взаимосвязаны и создают взаимно укрепляющие барьеры к социальному изменению. Поэтому необходимы реальные примеры, чтобы ясно дать понять противоположное убеждение⁶.

Причина этого заключается в том, что гендерный разрыв из-за различных функций и задач женщин и мужчин, дискриминация в отношении женского пола не преодолены. Женщины несут особую ответственность за будущие поколения и поэтому видят разные приоритеты, часто более активны в области устойчивого развития, в частности, в вопросах здоровья и получения средств к существованию.⁷

По имеющимся оценкам, несмотря на то что число дождливых дней в Ферганской долине останется таким же, интенсивность осадков в весенний период будет увеличиваться. В результате нехватка воды станет более острой, а засухи – частыми, в особенности на юге страны⁸.

Отсутствие конструктивных механизмов справедливого доступа к природным и социальным ресурсам в контексте вызовов, которые ставит перед обществом глобальный процесс климатических изменений, приводит к резкому скачку социальных конфликтов. При этом женщины, традиционно отдающие предпочтение несиловым методам решения конфликтов и урегулирования отношений, проявляют большую инициативу в предотвращении конфликтов и восстановительных мероприятиях, но редко имеют доступ к принятию решений, особенно в силовых структурах и МЧС.

6 Гендер изменения климата: <http://www.gencc.interconnection.org/about.htm>

7 Э. Шукуров. Гендерные аспекты изменения климата.

8 Конфликты, связанные с поливной водой, на юге Кыргызской Республики. USAID, ACTED, 2013, С. 14

Это особенно важно в условиях приграничных территорий, когда общая протяженность кыргызско-таджикской границы составляет приблизительно 970 километров и является очень сложной. Если граница, пролегающая по Туркестанскому хребту, не вызывает разногласий, то ее ферганская часть осложнена перечнем спорных участков. Более того, некоторые эксперты признают Ферганскую долину «местом скрытого межэтнического конфликта»⁹. На клочке земли приблизительно в 22 тыс. кв. км проживает порядка 15 млн человек. Ферганская долина – самая густозаселенная из долин Центральной Азии (650 человек на кв. км).

Здесь не развивается промышленность, зато распространено сельское хозяйство. Поэтому каждый метр земли и каждый литр воды ценятся высоко. Пока Кыргызстану и Таджикистану не удалось прочертить четкую линию разграничения, в статусе спорных остается около 519 километров. Из приблизительно 60-70 спорных участков, около десятка являются проблемными и в потенциале взрывоопасными¹⁰.

В этих условиях знания и потенциал женщин крайне важны для смягчения последствий и в выработке мер адаптации к новой климатической ситуации, поскольку женщины обладают особыми навыками в устойчивом использовании природных ресурсов и разрешении кризисных ситуаций.

При этом учет гендерного измерения в вопросах изменения климата особенно важен для предотвращения неравенства в создании и реализации климатической политики.

Ключевыми элементами данной деятельности являются:

- уровень заболеваемости и смертности;
- доступ к природным ресурсам, прежде всего, воде и источникам энергии;
- оценка воздействия стихийных бедствий;
- участие женщин в процессах планирования и принятия решений.

3.2. Международные документы по гендерным аспектам изменения климата

Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (МПЭСКП)¹¹ обязывает участвующие в Пакте государства обеспечить равное для мужчин и женщин право пользоваться всеми экономическими, социальными и культурными правами (Ст.3).

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ)¹² конкретизирует эти обязательства. Для целей настоящей гендерной оценки особое значение имеет Статья 14, посвященная особым проблемам, с которыми сталкиваются проживающие в сельской местности женщины, и значительной роли, которую они играют в обеспечении экономического благосостояния своих семей, в том числе их деятельность в нетоварных отраслях хозяйства. Статья в том числе содержит обязательства для государств-участников по обеспечению сельских женщин правом:

- a) участвовать в разработке и осуществлении планов развития на всех уровнях;
- b) получать доступ к соответствующему медицинскому обслуживанию, включая информацию, консультации и обслуживание по вопросам планирования семьи;
- c) пользоваться благами программ социального страхования;
- d) получать все виды подготовки, формального и неформального образования, включая функциональную грамотность, а также пользоваться услугами всех средств общинного обслуживания, консультативных служб по сельскохозяйственным вопросам, в частности, для повышения уровня технических знаний;
- e) организовать группы самопомощи и кооперативы с тем, чтобы обеспечить равный доступ к экономическим возможностям посредством работы по найму или независимой трудовой деятельности;

9 А. Мурзакулова, Вызовы социальной сплоченности и напряженности на границе Кыргызстана и Таджикистана, УЦА, 2018, https://www.ucecentralasia.org/Content/downloads/Challenges%20of%20Social%20Cohesion_RUS.pdf,

К. Токтомушев, Социальная сплоченность и осмысление конфликтов в приграничных районах Кыргызстана и Таджикистана, Бишкек, 2017: <https://www.ucecentralasia.org/Content/Downloads/UCA-IPPA-WP40-Promoting%20Social%20Cohesion%20and%20Conflict%20Mitigation-RUS.pdf>

10 К. Ларионов. Почему затягивающийся приграничный спор с Таджикистаном и Узбекистаном не выгоден кыргызской стороне? https://cabar.asia/ru/pochemu-zatyagivayushihisya-prigranichnyj-spor-s-tadzhikistanom-i-uzbekistanom-ne-vygoden-kyrgyzskoj-storone#_ftn14

11 Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года, https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactecon.shtml; Кыргызская Республика присоединилась постановлением Жогорку Кенеша КР от 12 января 1994 года № 1406-ХII.

12 Постановления Законодательного собрания Жогорку Кенеша КР от 25 января 1996 года №320-1 и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша КР от 6 марта 1996 года №257-1. Ратификационная грамота о при соединении к КЛДЖ была вручена 10 февраля 1997 года. К Факультативному протоколу КЛДЖ КР присоединилась 22 июля 2002 года.

- f) участвовать во всех видах коллективной деятельности;
- g) получать доступ к сельскохозяйственным кредитам и займам, системе сбыта, соответствующим технологиям и равный статус в земельных и аграрных реформах, а также в планах переселения земель;
- h) пользоваться надлежащими условиями жизни, особенно жилищными, санитарными услугами, электро- и водоснабжением, а также транспортом и средствами связи.

Пятый периодический доклад Кыргызстана по выполнению КЛДЖ содержит особый пункт, имеющий отношение к информации, представленной в настоящем отчете: «154. Постоянно обновляется база данных по уязвимым домохозяйствам и женщинам – главам домохозяйств в сообществах»¹³.

В 1992 году, во время Саммита Земли в Рио-де-Жанейро, женщины были названы главной группой в области устойчивого развития и экологической политики. Несмотря на этот факт, женщины по-прежнему не в равной степени вовлечены в политические процессы. Как и прежде, игнорируются огромный потенциал женщин как движущей силы для перемен и важных сторонников устойчивого использования ресурсов, и их взгляды на процессы осуществления экологической политики и достижения целей развития тысячелетия. Причина этого кроется в том, что гендерный разрыв из-за различных функций и задач женщин и мужчин все еще огромен, дискриминация в отношении представительниц женского пола до сих пор не преодолена¹⁴.

В разделе **Пекинской Платформы Действий**¹⁵ (ППД) «Женщины и окружающая среда» предложены шаги, которые государства-члены ООН должны предпринимать для того, чтобы учитывать нужды и потребности женщин и девочек в ходе принимаемых странами природоохранных мер. В их числе:

«П.246. За последние десятилетия заметно выросло осознание таких проблем, как истощение ресурсов, деградация природных систем и опасность, связанная с выбросом загрязняющих веществ. Такое ухудшение условий ведет к разрушению хрупких экосистем, вытеснению людей, в особенности женщин, из сферы производительной деятельности и создает все большую угрозу для безопасной и здоровой окружающей среды. Нищета и ухудшение состояния окружающей среды тесно взаимосвязаны. В то время как бедность порождает определенные виды нагрузки на окружающую среду, основной причиной продолжающегося ухудшения состояния глобальной окружающей среды является неустойчивая структура потребления и производства, особенно в промышленно развитых странах, что вызывает серьезную обеспокоенность в связи с усугублением нищеты и диспропорций. Это имеет крайне неблагоприятные последствия для здоровья людей, такие, как повышение частотности рака кожи, болезней глаз и ослабления иммунной системы. Это также наносит вред окружающей среде, включая сельскохозяйственные культуры и флору.

П.247. В особом внимании и признании нуждаются роль и специфическое положение женщин, проживающих в селах и занятых в сельском хозяйстве, где предоставление им доступа к профессионально-технической подготовке, земельным, природным и производительным ресурсам, кредитам, программам развития и кооперативным структурам может помочь активизировать их участие в процессе устойчивого развития. Экологический риск, которому подвергаются женщины на работе и дома, может иметь для их здоровья несоизмеримо тяжелые последствия из-за свойственной им иной восприимчивости к токсичному воздействию различных химических веществ.

П.249. Женщины по-прежнему мало представлены на всех уровнях выработки политики и принятия решений по вопросам природных ресурсов и рационального природопользования, сохранения и охраны окружающей среды и устранения нанесенного ей ущерба, а их опыт и навыки в области пропаганды и мониторинга правильных методов природопользования до сих пор слишком часто не востребованы на управленческом уровне органов, занимающихся формированием политики, директивных органов, а также учебных заведений. Женщины редко получают профессиональную подготовку по управлению природными ресурсами в качестве специалистов, влияющих на формирование политики.

П.252. При решении вопроса о недостаточном признании и поддержке вклада женщин в области сохранения и управления природными ресурсами и охраны окружающей среды, правительство и другие участники должны проводить активную и зримую политику, направленную на учет гендерной проблематики в качестве центрального элемента всех стратегий и программ, в том числе при необходимости добиваться, чтобы принятию решений предшествовал анализ их последствий соответственно для женщин и мужчин».

13 Пятый периодический доклад Кыргызстана согласно статье 18 Конвенции, <https://undocs.org/pdf?symbol=ru/CEDAW/C/KGZ/5>

14 https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/riodecl.shtml

15 Принята четвертой Всемирной конференцией по положению женщин, 4-15 сентября 1995 г. <https://www.un.org/womenwatch/daw/beijing/pdf/BDPfA%20R.pdf>



Международным сообществом признано, что решение проблемы изменения климата невозможно без равного участия в данном процессе на всех уровнях женщин и мужчин.

Основными международными соглашениями по вопросам изменения климата являются Конвенция ООН об Изменении климата и Парижское соглашение в рамках данной конвенции.

17 октября 2019 года Кыргызская Республика ратифицировала **Парижское соглашение**, чем подтвердила приверженность к работе по борьбе с изменением климата. Стороной конвенции об Изменении климата Кыргызстан является с 14 января 2000 года.

В преамбуле Парижского соглашения отмечены вопросы гендерного равенства: «признавая, что изменение климата является общей озабоченностью человечества, Сторонам следует при осуществлении действий в целях решения проблем, связанных с изменением климата, уважать, поощрять и принимать во внимание свои соответствующие обязательства в области прав человека: право на здоровье, права коренных народов, местных общин, мигрантов, детей, инвалидов и лиц, находящихся в уязвимом положении, право на развитие, **а также гендерное равенство, расширение прав и возможностей женщин** и межпоколенческую справедливость».

В 2014 году в рамках Конвенции об изменении климата, п.16 Повестки дня заседания Сторон Конвенции, был принят документ «Гендерные вопросы и изменение климата», которым была утверждена **Лимская программа работы по гендерным вопросам**. Она включает в себя улучшение гендерной сбалансированности, содействие учету гендерных аспектов при разработке и осуществлении климатической политики и проведение учитывающей гендерные аспекты климатической политики во всех видах деятельности по линии Конвенции, обеспечение участия женщин в их делегациях и во всех органах, учрежденных согласно Конвенции, активизацию существующей работы по гендерной сбалансированности в тематических приоритетных областях, а также оказание поддержки в:

- a)** профессиональной подготовке и распространении информации для делегатов женского и мужского пола по вопросам, касающимся гендерного баланса и изменения климата;
- b)** развитию навыков и способностей делегатов-женщин принимать эффективное участие в совещаниях РКИКООН путем профессиональной подготовки, в частности, по вопросам навыков ведения переговоров, составления юридических текстов и стратегической коммуникации¹⁶.

В Мадриде в 2019 году была принята **Расширенная Лимская программа работы по гендерным вопросам и ее план действий по гендерным вопросам** на пять лет¹⁷. Она содержит следующие блоки:

1. наращивание потенциала, управление знаниями и коммуникациями;
2. гендерный баланс, участие и лидерство женщин;
3. межсекторальные вопросы;
4. способы реализации с учетом гендерных факторов;
5. мониторинг и оценку.

16 <https://unfccc.int/sites/default/files/resource/docs/2014/sbi/rus/l43rev01r.pdf>

17 https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2019_L03R.pdf

Документ призывает Стороны назначать и поддерживать национальных координаторов по гендерным вопросам и изменению климата для переговоров по проблеме климатических изменений, осуществления и мониторинга; а официальные органы – продолжать включать в свои регулярные доклады информацию о достигнутом прогрессе в деле интеграции гендерной проблематики в их процессы;

Средства осуществления политики и действий с учетом гендерных аспектов могут позволить Сторонам повысить амбициозность целей в области климата, а также укрепить гендерное равенство и обеспечить справедливые изменения в сфере занятости, создания достойных условий труда и качественных рабочих мест в соответствии с определенными на национальном уровне приоритетами развития.

3.3. Национальные стратегические документы и законодательство

Национальное законодательство КР с точки зрения гарантий обеспечения гендерного равенства является достаточно прогрессивным и основывается на **Конституции Кыргызской Республики**. Конституция КР в ст.16, п.2 провозглашает принцип отказа от дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. При этом утверждается, что специальные меры, установленные законом и направленные на обеспечение равных возможностей для различных социальных групп в соответствии с международными обязательствами, не являются дискриминацией. В этой же статье, в п.4, сказано, что в Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права, свободы и возможности для их реализации.

В 2003 году был принят Закон КР **«Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства»**, а в 2008-м – его новая редакция «О равных правах и равных возможностях для мужчин и женщин», в котором определены механизмы обеспечения гендерного равенства и ответственность органов власти. Закон устанавливает, что основой государственной гендерной политики является учет гендерного подхода в государственных, региональных и местных программах и стратегиях развития (ст.6). Ответственность за обеспечение такого учета возложена на МТСП КР – уполномоченный орган по реализации гендерной политики в Кыргызстане. Закон гарантирует равенство мужчин и женщин, в частности, в экономических и социальных отношениях (Глава 3). В КР применяются законодательно определенные специальные меры обеспечения представительства женщин и мужчин в некоторых государственных органах.

Национальная стратегия развития Кыргызской Республики на 2018-2040 годы¹⁸ (НСР 2018-2040) в целом ориентирует общество на цель создания конкурентоспособной цифровой экономики, применение инновационных и природосберегающих технологий. Стратегия содержит главу «Окружающая среда, адаптация к изменениям климата и снижение риска бедствий», вместе с тем вопросы изменения климата в ней затронуты крайне осторожно.

«Экономическая деятельность, обеспечивающая сокращение уровня бедности и социальный прогресс с одной стороны, и не превышающая пределов экологической устойчивости природных экосистем с другой, требует более эффективного планирования и управления процессом перехода страны к устойчивому развитию через различные элементы «зеленого» **развития и внедрение мер по адаптации к изменению климата**. В этой связи Кыргызстан будет выстраивать тесное взаимодействие с Глобальным климатическим фондом.

Расширение площади зеленых насаждений является одним из ключевых элементов снижения рисков изменения климата, деградации земель, загрязнения воздуха».

В Программе развития Кыргызской Республики на период 2018-2022 гг. «Единство, доверие, социальное развитие»¹⁹ говорится, что климатические изменения – один из ключевых вызовов текущего момента. В рамках экологического компонента отмечается, что государственная политика должна содержать меры проактивного реагирования на существующие и потенциальные риски в виде техногенных катастроф и изменения климата и определять шаги по митигации и адаптации.

Особенно важно, что в Программе развития 2018-2022 гг. обозначено три сквозных приоритета: гендерное, экологическое и технологическое измерения, которые должны быть интегрированы в каждое из направлений Программы (п.1.4.6.).

Сквозной характер гендерного аспекта развития впервые для государственных программ такого уровня содержит разъяснение сути этого подхода в самом тексте документа:

18 Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года УП № 221

19 Утверждена постановлением Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 20 апреля 2018 года № 2377-VI

7.1. Гендерный аспект развития

7.1.1. Достижение поставленных в рамках данной Программы целей и задач невозможно без обеспечения полноценного участия женщин и девочек, и расширения их прав и возможностей. Поэтому оценка гендерного измерения программы является обязательным шагом.

7.1.2. Следует определить критерии для гендерно-ориентированной политики, имеющей сквозной всеохватывающий характер. Эти критерии должны информировать все приоритетные направления развития и принимаемые меры через учет гендерных аспектов, анализ проблематики и ожидаемое воздействие предпринимаемых мер, определение гендерно-чувствительных индикаторов.

7.1.3. Конечным результатом является обеспечение гендерного паритета как в принятии решений, так и участии в реализации заданных направлений, сокращение предпосылок для гендерной дискриминации и расширение возможностей во всех сферах человеческого развития.

7.1.4. Правительство приложит необходимые усилия для измеримого улучшения ситуации в области обеспечения равенства по всем параметрам человеческого измерения, включая равные права на труд и его ценность, равный доступ к социально-экономическим благам, общественной инфраструктуре и инфраструктуре безопасности и правосудия.

Несомненно, включение в государственную программу такого уровня комплексного гендерного измерения с подробным разъяснением того, что под этим понимается в самом тексте документа, является прогрессивным шагом. Однако пересечения экологического и гендерного измерения в документе нет.

Анализ принятых в Кыргызской Республике стратегических программ развития выявляет, что все упоминания о проблемах, связанных с изменением климата и отмеченных в актуальных на сегодняшний день документах, содержат гораздо более сдержанные пункты по сравнению с прошлыми программами.

Например, программа и план по переходу к устойчивому развитию на 2013-2017 годы²⁰.

Так, предыдущая Программа «**Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы**»²¹ содержала раздел 5.2. «Снижение риска бедствий и улучшение готовности к чрезвычайным ситуациям». Раздел предусматривает улучшение работы государственных органов и их взаимодействия с гражданским обществом по вопросам комплексной безопасности населения и территорий от риска стихийных и техногенных бедствий. В числе приоритетных задач в рамках НСУР – уменьшение риска бедствий, что должно являться национальным и местным приоритетом при наличии прочной институциональной базы для осуществления, выявления, оценки и мониторинга факторов риска бедствий и улучшения раннего предупреждения, использования знаний, новаторских решений и образования для создания безопасных условий и потенциала противодействия на всех уровнях; стремление к уменьшению основополагающих факторов рисков бедствий и повышению готовности к бедствиям в целях эффективного реагирования на всех уровнях.

В Программу по переходу Кыргызской Республики к устойчивому развитию на 2013-2017 годы²² была включена глава 8.5.3 «Обеспечение комплексной безопасности населения и территории от бедствий природного и техногенного характера», в которой отмечено, что годовой экономический ущерб, наносимый стихийными бедствиями, по экспертным оценкам, составляет 30-35 млн долларов, число пострадавших семей ежегодно превышает 2 тыс.

При этом имеется высокая вероятность возникновения бедствий, ущерб от которых может многократно превысить ВВП страны. Природные и техногенные риски усиливаются социально-экономической уязвимостью. К основным факторам уязвимости, наряду с бедностью и неразвитостью системы управления рисками бедствий на местном уровне, относятся: нерациональное планирование землепользования, ухудшение общего состояния инфраструктуры, несоблюдение правил и устаревшие строительные нормы, вырубка лесов, нарушение устойчивости склонов и недостаточные пути сообщения в отдаленных районах.

20 Одобрена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2013 года № 218, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/53067>

21 Утверждена Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/61542>

22 Одобрена постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 апреля 2013 года № 218. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/53067>

Практика показывает, что стихийные бедствия несоразмерно воздействуют на малообеспеченных граждан и главным образом ассоциируются с вопросами бедности. В качестве мер запланированы интеграция снижения рисков бедствий в процесс планирования устойчивого развития, сокращения бедности и адаптации к изменению климата; проведение превентивных мероприятий (структурной митигации) в целях сокращения рисков бедствий; разработка и внедрение учебных программ «Основы безопасности жизнедеятельности» для учащихся с 7-го по 11-й классы и высших учебных заведений; (iii) запуск трансляции социальных роликов о рисках стихийных бедствий по телерадиовещательным компаниям и другим средствам массовой информации.

Национальная стратегия Кыргызской Республики по достижению гендерного равенства до 2020 года²³, Закон КР «О государственных гарантиях равных прав и равных возможностей для мужчин и женщин» не содержат требования в отношении учета гендерных нужд при возникновении бедствий и интеграции гендерных вопросов в программы по изменению климата.

Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы²⁴. В качестве результатов Концепция определяет заблаговременное проведение мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций, что позволит предотвратить и снизить риск возникновения стихийных бедствий; увеличить степень защищенности населения и территорий; снизить размеры социального, экономического и экологического ущерба от чрезвычайных ситуаций. Основными ожидаемыми результатами настоящей Концепции являются: обеспечение полного охвата населения системой раннего предупреждения; снижение уровня смертности от бедствий к 2030 году до минимума; снижение прямых экономических потерь и ущерба к 2030 году до минимума; повышение устойчивости объектов жизнеобеспечения населения к возможным чрезвычайным ситуациям.

Отдельно вопросы уязвимости населения в аспекте гендерных особенностей выделены не были.

Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 октября 2013 года №549 были утверждены **Приоритетные направления по адаптации к изменению климата в Кыргызской Республике до 2017 г.** Для каждого приоритетного сектора была получена количественная оценка уязвимости, доведенная до конкретной величины ущерба, т.е. ожидаемых экономических потерь в случае отсутствия своевременных адаптационных действий.

Все ключевые министерства и ведомства должны были подготовить отраслевые программы и планы по адаптации к климатическим изменениям на основе Приоритетных направлений. Вместе с тем этот пункт не исполняется. Разработано только 4 секторальных плана по адаптации к изменению климата, которые в настоящий момент прекратили свое действие по сроку давности.

Таблица 3

№	Министерство/ведомство	Сектор	Приказ об утверждении
1.	Министерство сельского хозяйства и мелиорации	Водные ресурсы и сельское хозяйство	№228 от 31.07.2015 г.
2.	Министерство чрезвычайных ситуаций	Чрезвычайные ситуации	№692 от 07.07.2015 г.
3.	Министерство здравоохранения	Здравоохранение	№531 от 31.10.2011 г.
4.	Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства	Лес и биоразнообразие	№01 9/10 от 17.04.2015 г.

Из отраслевых программ и планов министерств и ведомств КР по изменению климата гендерный аспект был ранее отражен только в **Программе сектора здравоохранения Кыргызской Республики по адаптации к изменению климата на период 2011-2015 годы**²⁵. В Программе изложены ответные действия сектора здравоохранения по адаптации к изменению климата, в т.ч. ситуация в стране, наблюдаемое состояние и ожидаемые в будущем климатические изменения в Кыргызстане.

Принята **Концепция комплексной защиты населения и территории Кыргызской Республики от чрезвычайных ситуаций на 2018-2030 годы.**

Рабочим органом Национальной платформы Кыргызской Республики по снижению рисков бедствий является Секретариат (СНП КР СРБ). В рамках реализации Сендайской рамочной программы действий приказом МЧС КР №1194 от 18 ноября 2016 года была создана Межведомственная рабочая группа, в которую входят представители заинтересованных государственных органов и общественных объединений.

23 Приложение 1 к постановлению Правительства Кыргызской Республики от 27 июня 2012 года N 443, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/12728>

24 Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 января 2018 года № 58. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/11990>

25 <http://www.infoik.net.kg/images/files/KGZ%202011.pdf>

4. СТАТИСТИЧЕСКАЯ БАЗА ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ ГЕНДЕРНОГО АНАЛИЗА

4.1. Демографические показатели

По данным НСК КР на 2020 год²⁶, Баткенская область (наряду с Нарынской) относится к территориям, где вопреки общенациональной тенденции женщин меньше (49,1%), чем мужчин (50,9%). В целом для страны на начало 2020 года сохранялось характерное для населения республики превышение численности женщин над численностью мужчин, которое составило 48,3 тыс. человек (57,7 тыс. человек – на начало 2016-го). В январе 2016 года на 1 000 женщин приходился 981 мужчина, а на начало 2020-го – 985 мужчин.

Таблица 4. Численность постоянного населения по основным возрастным группам и территории (1 января 2020 года; количество людей)

	Оба пола	Женщины	Мужчины	Удельный вес, в процентах	
				женщины	мужчины
Кыргызская Республика	6 523 529	3 285 923	3 237 606	50,4	49,6
моложе трудоспособного	2 254 754	1 100 361	1 154 393	48,8	51,2
в трудоспособном возрасте	3 742 738	1 817 802	1 924 936	48,6	51,4
старше трудоспособного	526 037	367 760	158 277	69,9	30,1
Баткенская область	537 365	263 625	273 740	49,1	50,9
моложе трудоспособного	197 988	96 206	101 782	48,6	51,4
в трудоспособном возрасте	302 807	142 781	160 026	47,2	52,8
старше трудоспособного	36 570	24 638	11 932	67,4	32,6

При этом разница с общенациональными показателями особенно характерна для лиц в трудоспособном возрасте²⁷. Для Баткенской области типична и общая для страны тенденция ежегодного увеличения числа людей старше трудоспособного возраста. На начало 2020 года в данной возрастной группе основную часть жителей составили женщины, так как продолжительность их жизни выше, чем у мужчин. Кроме того, пенсионный возраст женщин наступает на пять лет раньше.

Подростковая беременность и материнство стали серьезной медицинской и социальной проблемой.

Важной и позитивной является тенденция сокращения именно в Баткенской области показателя рождаемости у женщин добрачного возраста (15-17 лет). За последние 5 лет он снизился почти в 2,5 раза.

Таблица 5. Рождаемость у женщин добрачного возраста (15-17 лет) по территории (число родившихся на 1 000 женщин данного возраста)

	2015	2016	2017	2018	2019
Кыргызская Республика	7,0	6,4	5,4	5,0	5,7
Баткенская область	4,4	2,4	2,5	1,5	2,0
Джалал-Абадская область	8,0	6,6	5,2	3,9	5,0
Иссык-Кульская область	6,8	6,9	6,0	5,4	5,5
Нарынская область	3,6	5,0	2,2	4,2	4,8
Ошская область	6,1	4,7	4,3	3,0	3,6
Таласская область	11,6	12,1	8,9	8,2	7,4
Чуйская область	10,6	10,0	11,7	12,0	12,0
г. Бишкек	4,6	5,8	2,8	4,5	6,9
г. Ош	8,1	8,0	5,2	4,5	5,2

Но при этом доля женщин, родивших в возрасте от 15 до 19 лет, в Баткенской области одна из самых высоких в стране (35,7 на 1 000 женщин данной возрастной группы). Для сравнения, этот же показатель по Иссык-Кульской области составляет 25,3, в Нарынской – 20,8, в г. Бишкеке – 28,9.

26 Женщины и мужчины Кыргызской Республики.

<http://www.stat.kg/ru/publications/sbornik-zhenshiny-i-muzhchiny-kyrgyzskoj-respubliki/>

27 Здесь и далее к численности населения моложе трудоспособного возраста отнесены дети и подростки в возрасте от 0 до 15 лет, в трудоспособном возрасте - мужчины 16-62 лет и женщины 16-57 лет; старше трудоспособного возраста - мужчины от 63 лет и старше, женщины от 58 лет и старше (разъяснение Министерства труда, занятости и миграции Кыргызской Республики в 2011 г.).

Минимальный возраст вступления в брак в Кыргызской Республике установлен Семейным кодексом (2003г.) – 18 лет и для мужчин, и для женщин. Поэтому возраст женщин до 18 лет определен как ранний для рождения детей. На практике это означает, что в Баткенской области высока доля очень молодых матерей, а значит на них возложена большая репродуктивная нагрузка. Вместе с тем возможности получения образования и профессиональной квалификации ограничены.

Таблица 6. Число родившихся детей у женщин в возрасте 15-19 лет (число родившихся на 1 000 женщин соответствующего возраста)

	2015	2016	2017	2018	2019
Кыргызская Республика	42,3	38,1	33,9	35,9	37,7
женщины	20,6	18,9	16,7	17,4	18,2
мужчины	21,7	19,3	17,2	18,5	19,5
Баткенская область	42,5	36,5	31,2	30,2	35,7
женщины	21,5	18,3	14,8	13,2	16,8
мужчины	21,0	18,2	16,4	16,9	19,0
мужчины	25,7	20,6	16,9	19,7	16,9

По числу женщин, родивших детей вне брака, Баткенская область относится к тем, где этот показатель меньше, чем средний по стране (17,1%).

Таблица 7. Число родившихся детей у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке, по территории в 2019 г.

	Число родившихся детей у женщин, не состоявших в зарегистрированном браке, человек			Удельный вес детей, рожденных женщинами, не состоявшими в зарегистрированном браке, в общем числе родившихся, в процентах		
	все население	городское население	сельское население	все население	городское население	сельское население
Кыргызская Республика	37 760	15 222	22 538	21,8	23,1	21,0
Баткенская область	2 751	701	2 050	17,8	20,3	17,1
Джалал-Абадская область	6 410	1 590	4 820	19,9	24,5	18,7
Иссык-Кульская область	1 994	694	1 300	18,9	18,1	19,3
Нарынская область	1 074	191	883	17,8	18,3	17,7
Ошская область	7 678	724	6 954	21,7	25,6	21,4
Таласская область	1 165	216	949	19,4	24,7	18,5
Чуйская область	7 118	1 574	5 544	28,9	35,3	27,5
г. Бишкек	7 382	7 364	18	24,9	24,9	26,5
г. Ош	2 188	2 168	20	16,1	16,2	8,5

Важнейший показатель, характерный для современного демографического профиля Кыргызской Республики, – феминизация миграции. Как во внешней, так и во внутренней миграции в последние годы устойчиво преобладают женщины.

Таблица 8. Внешняя миграция населения (человек)

	Число прибывших			Число выбывших		
	оба пола	женщины	мужчины	оба пола	женщины	мужчины
2015	3 559	1 823	1 736	7 788	4 603	3 185
2016	3 160	1 671	1 489	7 125	4 324	2 801
2017	1 974	1 019	955	5 899	3 660	2 239
2018	1 687	836	851	7 077	4 550	2 527
2019	1 400	710	690	7 560	4 799	2 761

В 2019 году в республику прибыло 1 400 человек, выбыло 7 560, миграционный отток при этом составил 6 160 человек.

Доминирующим компонентом миграционных процессов в регионах республики является внутренняя миграция. Межобластные перемещения по-прежнему направлены в г. Бишкек и Чуйскую область. Остальные регионы, включая Баткенскую область, стабильно теряют население.



Таблица 9. Внутренняя миграция населения (человек)

	Число прибывших			Число выбывших		
	оба пола	женщины	мужчины	Оба пола	женщины	мужчины
2015	21 337	13 906	7 431	20 916	13 726	7 190
2016	22 962	15 101	7 861	21 255	14 218	7 037
2017	25 729	17 170	8 559	22 905	15 512	7 393
2018	26 734	17 282	9 452	26 734	17 305	9 429
2019	24 810	16 401	8 409	24 810	16 401	8 409

Начиная с 2014 года, число женщин, участвовавших во внутренней (межобластной) миграции, значительно превышает число мужчин. При этом в 2019 году их численность почти в 2 раза превысила численность мужчин. Эта тенденция характерна и для Баткенской области. В 2019 году сюда прибыло почти в 3 раза больше женщин, чем мужчин, в то время как выехало из региона в 2 раза больше женщин.

Таблица 10. Внутренняя миграция населения по территории в 2019 г. (человек)

	Число прибывших			Число выбывших		
	оба пола	женщины	мужчины	оба пола	женщины	мужчины
Кыргызская Республика	24 810	16 401	8 409	24 810	16 401	8 409
Баткенская область	1 308	936	372	1 876	1 273	603
Джалал-Абадская область	1 839	1 365	474	3 481	2 381	1 100
Иссык-Кульская область	1 610	1 117	493	2 250	1 547	703
Нарынская область	858	608	250	2 352	1 583	769
Ошская область	2 836	1 940	896	5 316	3 616	1 700
Таласская область	528	347	181	1 060	718	342
Чуйская область	6 208	3 946	2 262	4 283	2 748	1 535
г. Бишкек	7 413	4 713	2 700	3 448	2 091	1 357
г. Ош	2 210	1 429	781	744	444	300

4.2. Уровень бедности, показатели по труду и занятости

Оценка измерения благосостояния населения республики производится НСК КР на основе ежегодно проводимых интегрированных выборочных исследований бюджетов домашних хозяйств с ежеквартальным охватом в 5 016 и рабочей силы. Результаты опроса показали, что уровень бедности в 2019 году, рассчитанный по потребительским расходам, в целом по стране составил 20,1 процента, что меньше по отношению к предыдущему году на 2,3 процентных пункта.

Для оценки уровня бедности в качестве порогового значения была применена черта бедности 2018 года, проиндексированная на среднегодовой индекс потребительских цен в соответствии с пунктом 3.7. «Методика определения черты бедности, утвержденная постановлением Правительства Кыргызской Республики от 25 марта 2011 года № 115». Стоимостная величина общей черты бедности в 2019 году составила 32 981 сом в год на душу населения, крайней – 17 706 сомов.

Уровень бедности в городских поселениях снизился на 5,4 процентных пункта, а в сельской местности – на 0,5.

За чертой бедности в 2019 году проживали 1 млн 313 тыс. человек, из которых 73,8 процента являлись жителями сельских населенных пунктов.

Снижение уровня бедности в 2019 году по сравнению с предыдущим годом отмечено в Таласской (на 8,8%), Джалал-Абадской (на 5,3%), Нарынской (на 2,5%), Баткенской (на 1,2%) и Ошской (на 0,7%) областях, а также в городах Бишкек (на 3,5%) и Ош (на 14,8%).

Таким образом Баткенская область относится к регионам, в которых уровень бедности снижается очень медленно. Уровень крайней бедности в 2019 году составил 0,5 процента. За чертой крайней бедности проживали около 36 тыс. человек, из которых 94,9 процента являлись жителями сел.

В Баткенской области уровень крайней бедности снизился на 0,6 процентных пункта, в Джалал-Абадской – на 0,4, Чуйской – на 0,1, в г. Бишкеке – на 0,3 и г. Оше - на 0,6 процентов. Наряду с этим рост крайней бедности отмечен в Ошской (на 0,9%), Иссык-Кульской (на 0,4%) и в Нарынской областях (на 0,3%).

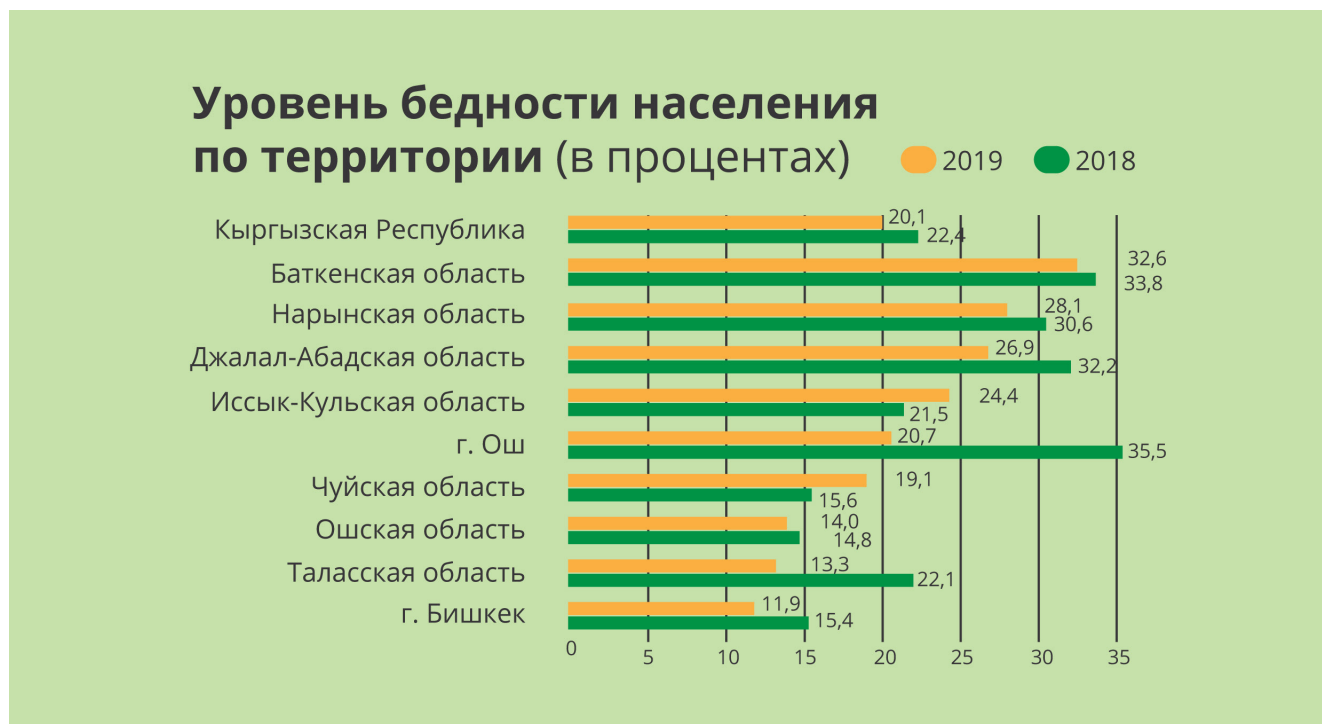


Диаграмма 1. Уровень бедности населения по территории (в процентах)

Анализ гендерно-дезагрегированных данных показал, что, как и в целом по стране, в Баткенской области мужчины в среднем беднее женщин. Уровень бедности среди мужчин и женщин в Кыргызстане не имеет ярко выраженной диспропорции, составляя менее одного процентного пункта в доле бедных среди мужчин и женщин. При этом уровень бедности среди женщин ниже, чем среди мужчин в Баткенской области, а также в городах Бишкек и Ош.

Однако требуют особого внимания данные, согласно которым только за 1 год в области произошло резкое сокращение уровня жизни городского населения с 31,8% до 23,8%, то есть на 8 процентных пунктов.

Таблица 11. Уровень бедности населения по полу и территории (в процентах)

	2018			2019		
	всего	город	село	всего	город	село
Кыргызская Республика	22,4	20,1	23,7	20,1	14,7	23,2
женщины	22,5	19,5	24,3	20,1	14,3	23,5
мужчины	22,2	20,7	23,0	20,2	15,1	22,8
Баткенская область	33,8	31,8	34,6	32,6	23,8	36,2
женщины	33,7	30,8	34,9	32,4	22,2	36,9
мужчины	33,9	33,1	34,2	32,8	25,9	35,4

Доля домохозяйств, возглавляемых мужчинами, составила 61,1 процента от всех домохозяйств. Средний размер домохозяйств, где главенствуют мужчины, составил 4,5 человека, а возглавляемых женщинами – 3,4 человека. В домашних хозяйствах, где главой домохозяйства является женщина, уровень общей и крайней бедности ниже, чем в домашних хозяйствах, возглавляемых мужчинами. При этом в 2019 году в категории бедных пребывали 16,5 процента домохозяйств, возглавляемых мужчинами, и 10,0 процента домохозяйств, возглавляемых женщинами.



Диаграмма 2. Уровень бедности по полу главы домохозяйства в 2019 г.



Показатели бедности напрямую связаны с проблемой недоедания и отставания в весе среди детей. Баткенская область в последние годы демонстрирует устойчивый рост этого показателя за все последние годы, занимая третье место по стране.

Таблица 12. Доля детей, страдающих отставанием в весе, в возрастной группе 1-6 лет по территории (в процентах к общей численности детей соответствующего возраста)

	2015	2016	2017	2018	2019
Кыргызская Республика	7,9	7,1	7,2	7,9	8,6
девочки	9,1	7,6	8,1	9,6	9,1
мальчики	6,7	6,5	6,3	6,0	8,1
Баткенская область	9,7	8,8	10,1	10,9	11,7
Джалал-Абадская область	7,5	5,7	9,1	5,6	6,4
Иссык-Кульская область	5,9	5,5	5,9	8,4	9,2
Нарынская область	13,7	14,6	11,9	15,9	14,7
Ошская область	9,3	4,4	5,6	8,0	7,1
Таласская область	2,3	1,3	2,8	0,8	6,9
Чуйская область	9,6	8,7	6,2	9,4	12,8
г. Бишкек	3,4	2,8	2,9	5,1	5,2
г. Ош	7,5	10,1	7,5	9,3	9,2

Источник: Интегрированное выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы.

Жители Баткенской области получают среднемесячную заработную плату гораздо меньшую, чем в среднем по стране – 11 583 сома. Ниже показатель только в Ошской области.

Таблица 13. Среднемесячная заработная плата работников по полу и территории (сомов)

	2015	2016	2017	2018	2019
Среднемесячная заработная плата	13 483	14 847	15 670	16 427	17 232
по полу:					
женщины	11 125	11 743	12 183	12 574	14 421
мужчины	14 743	15 592	16 802	17 556	18 724
по территории:					
Баткенская область	9 468	10 093	10 486	11 026	11 583
Джалал-Абадская область	12 035	13 277	13 939	14 600	15 843
Иссык-Кульская область	17 979	19 800	21 543	21 397	22 208
Нарынская область	12 724	13 991	14 339	14 925	15 945
Ошская область	8 708	9 950	10 180	10 307	11 368
Таласская область	9 882	10 625	11 295	12 511	12 969
Чуйская область	11 288	12 554	13 391	14 114	14 724
г. Бишкек	16 526	18 185	19 336	20 517	21 082
г. Ош	11 894	13 008	13 274	13 804	14 866

В соотношении заработной платы женщин и мужчин, наоборот, Баткенская область демонстрирует показатель немного выше среднего по стране.

Таблица 14. Соотношение заработной платы женщин к заработной плате мужчин по территории (в процентах)

	2015	2016	2017	2018	2019
Кыргызская Республика	75,5	75,3	72,5	71,6	77,0
Баткенская область	76,9	82,0	75,2	78,3	80,7
Джалал-Абадская область	75,4	64,6	61,1	60,7	63,4
Иссык-Кульская область	86,4	86,1	76,5	86,7	93,1
Нарынская область	84,9	82,8	87,7	81,1	83,6
Ошская область	80,3	82,7	90,9	82,8	91,7
Таласская область	81,3	81,0	73,1	63,0	62,5
Чуйская область	74,7	75,9	71,6	70,1	74,1
г. Бишкек	77,0	79,7	75,9	76,2	82,9
г. Ош	78,8	81,9	79,1	80,8	85,1

По данным Социального Фонда Кыргызской Республики, в целом по стране, а значит и в большинстве регионов, число женщин среди получателей пенсий в 2 и более раза превышает число мужчин. Однако именно в Баткенской области эта тенденция не подтверждается: женщин больше всего в 1,5 раза. Еще одна особенность: женщины пенсионного возраста из этой области получают самые маленькие по размеру пенсии в стране, в то время как мужчины, наоборот, получают суммы пенсий больше, чем в среднем по Кыргызстану. Обращает на себя внимание тот факт, что аналогичный показатель выше только в столице.

Таблица 15. Число получателей пенсий и средний размер назначенных месячных пенсий по полу и территории в 2019 г. (на конец года)

	Число получателей пенсий, человек		Средний размер пенсии, сомов	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Кыргызская Республика	449 622	220 813	5 403,7	5 856,2
Баткенская область	35 007	23 499	4 015,4	6 614,0
Джалал-Абадская область	81 927	40 748	5 098,4	5 145,6
Иссык-Кульская область	43 091	20 207	5 254,1	5 387,3
Нарынская область	33 630	17 221	5 959,1	5 836,1
Ошская область	89 452	43 231	5 110,5	5 138,5
Таласская область	19 451	10 741	5 214,0	4 844,2
Чуйская область	69 471	34 413	5 451,6	5 636,4
г. Бишкек	61 377	22 456	6 923,0	8 943,8
г. Ош	16 216	8 297	5 077,5	5 988,0

Источник: Социальный фонд Кыргызской Республики.

Размер пенсий, которую получают женщины в Баткенской области (4 015 сомов), оказался ниже среднего прожиточного минимума пенсионера (4 287 сомов) по стране.



Диаграмма 3. Прожиточный минимум пенсионера и средний размер назначенной месячной пенсии (сомов)

По числу получателей обоих видов государственных месячных пособий (социальных выплат и пособий для малообеспеченных семей с детьми) Баткенская область находится на третьем месте в стране.

Таблица 16. Число получателей государственных месячных пособий по полу и территории в 2019 г.

	Число получателей социальных пособий, человек		Число получателей ежемесячных пособий (малообеспеченные семьи, имеющие детей), человек	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Кыргызская Республика	48 286	44 848	161 482	147 288
Баткенская область	3 704	3 613	19 432	18 436
Джалал-Абадская область	9 296	8 616	58 338	53 661
Иссык-Кульская область	5 302	5 873	9 256	8 322
Нарынская область	3 355	3 252	9 851	9 129
Ошская область	8 588	6 862	48 700	42 952
Таласская область	2 039	2 160	10 227	9 575
Чуйская область	9 326	8 667	3 554	3 267
г. Бишкек	4 273	4 337	1 303	1 148
г. Ош	2 403	1 468	821	798

Источник: Министерство труда и социального развития Кыргызской Республики.

По сравнению с 2018 годом, объем микрокредитования в целом по стране увеличился на 30,6 процента, а число получателей – на 29,6 процента (на 142,6 тыс. человек). Среди получателей микрокредитов преобладают женщины – 56,7 процента (354,2 тыс. человек).

Однако особенность Баткенской области заключается в том, что в отличие от других областей разница между получателями микрокредитов по полу в пользу женщин не столь велика, а в 2018 году, наряду с г. Ош, область составила исключение, когда мужчины получили больше кредитов, чем женщины. Эти цифры могут косвенно свидетельствовать о том, что доступ к кредитным ресурсам у женщин, проживающих на этих территориях, ограничен.



Таблица 17. Число получателей микрокредитов по полу и территории (человек)

	2015	2016	2017	2018	2019
Кыргызская Республика	333 658	239 413	307 997	481 895	624 460
женщины	206 169	135 981	171 001	263 888	354 172
мужчины	127 489	103 432	136 996	218 007	270 288
Баткенская область	24 133	16 175	20 847	39 192	58 701
женщины	13 693	8 468	10 862	19 152	30 520
мужчины	10 440	7 707	9 985	20 040	28 181
Джалал-Абадская область	58 927	32 803	42 368	78 574	110 364
женщины	38 071	19 289	24 715	44 685	64 996
мужчины	20 856	13 514	17 653	33 889	45 368
Иссык-Кульская область	36 022	23 384	29 938	52 911	67 435
женщины	23 816	13 467	17 603	30 118	39 370
мужчины	12 206	9 917	12 335	22 793	28 065
Нарынская область	28 457	19 703	26 215	40 995	48 455
женщины	19 184	12 324	15 984	24 489	30 108
мужчины	9 273	7 379	10 231	16 506	18 347
Ошская область	71 748	53 924	72 295	110 198	145 555
женщины	40 567	27 920	36 969	56 933	79 663
мужчины	31 181	26 004	35 326	53 265	65 892
Таласская область	14 800	6 972	8 365	17 069	22 480
женщины	9 790	4 313	5 139	9 874	13 312
мужчины	5 010	2 659	3 226	7 195	9 168
Чуйская область	50 714	42 656	49 377	63 122	73 817
женщины	31 388	25 452	27 855	36 417	42 623
мужчины	19 326	17 204	21 522	26 705	31 194
г. Бишкек	36 562	35 393	47 296	61 537	75 414
женщины	22 436	20 581	26 349	33 524	42 763
мужчины	14 126	14 812	20 947	28 013	32 651
г. Ош	12 295	8 403	11 296	18 297	22 239
женщины	7 224	4 167	5 525	8 696	10 817
мужчины	5 071	4 236	5 771	9 601	11 422

По уровню занятости женщин Баткенская область относится к тем территориям, где этот показатель значительно ниже среднего по стране (32,5%), и он еще понизился по сравнению с 2018 годом.

Таблица 18. Уровень занятости населения по полу и территории (в процентах)

	Все население		Городское население		Сельское население	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
2018						
Кыргызская Республика	41,9	71,1	47,7	70,6	38,5	71,3
Баткенская область	35,9	69,4	41,1	69,6	34,3	69,3
2019						
Кыргызская Республика	42,7	71,9	47,2	71,9	40,0	71,9
Баткенская область	32,5	69,8	40,0	71,2	30,1	69,4

Источник: Интегрированное выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы.

О сокращении экономических возможностей женщин свидетельствует тот факт, что в Баткенской области идет устойчивое снижение этого показателя, больше чем на 5 процентов, в то время как в ряде других территорий (Нарынской, Иссык-Кульской, гг. Бишкек и Ош) в последние годы наблюдался рост показателя.

Таблица 19. Численность женщин в составе рабочей силы (в процентах)

	2015	2016	2017	2018	2019
Кыргызская Республика	41,0	40,2	39,1	38,6	38,7
Баткенская область	37,5	38,2	37,8	34,8	32,4
Джалал-Абадская область	40,1	38,2	36,1	34,3	35,5
Иссык-Кульская область	37,2	35,1	33,0	33,8	34,4
Нарынская область	27,5	30,2	31,7	30,0	30,0
Ошская область	42,4	41,2	37,8	38,2	39,4
Таласская область	45,7	44,5	42,2	41,4	40,4
Чуйская область	40,5	39,0	38,9	38,0	38,1
г. Бишкек	46,8	47,3	48,3	48,3	47,4
г. Ош	31,9	31,6	31,4	32,3	32,9

Источник: Интегрированное выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы.

В целом, по всем экономическим показателям, женщины, проживающие в Баткенской области, находятся в уязвимом положении. Область демонстрирует рекордный показатель по женской безработице в стране – 11,5%.

Таблица 20. Численность рабочей силы, занятых и безработных по полу и территории в 2019 г. (в процентах)

	Уровень участия в составе рабочей силы		Уровень занятости		Уровень безработицы	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Кыргызская Республика	45,5	75,7	42,7	71,9	6,2	5,0
Баткенская область	36,7	74,8	32,5	69,8	11,5	6,7
Джалал-Абадская область	35,7	65,3	32,9	62,6	7,9	4,2
Иссык-Кульская область	35,9	70,5	34,1	63,8	4,9	9,4
Нарынская область	31,9	72,0	28,4	66,9	11,1	7,1
Ошская область	57,6	87,9	55,1	85,3	4,3	3,0
Таласская область	52,3	76,3	50,5	74,9	3,6	1,8
Чуйская область	42,2	73,3	39,1	68,8	7,4	6,1
г. Бишкек	58,1	78,3	54,9	73,4	5,5	6,2
г. Ош	33,0	76,1	31,6	75,0	4,4	1,5

Источник: Интегрированное выборочное обследование бюджетов домашних хозяйств и рабочей силы.

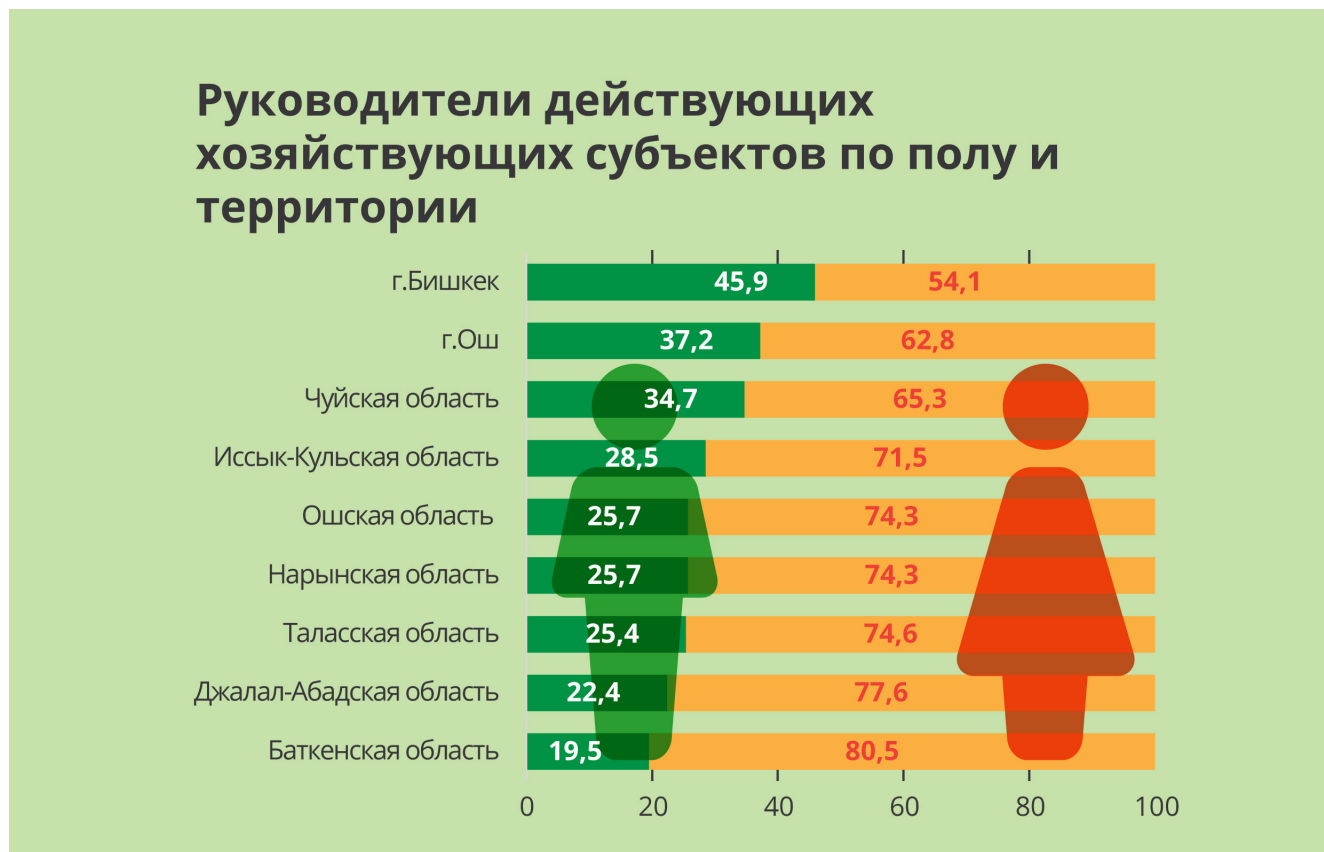
Если у мужчин области этот показатель сокращается, то у женщин – устойчиво растет. Уровень безработицы среди молодежи тоже один из самых высоких в стране. Причем по женской безработице показатель региона вдвое превышает общестрановой. И если среди молодых мужчин безработица сокращается, то у девушек этот показатель растет.

Таблица 21. Уровень общей безработицы в возрастной группе 15-28 лет¹ (в процентах)

	2015	2016	2017	2018	2019
Кыргызская Республика	11,6	11,9	11,7	10,8	10,0
женщины	15,0	15,3	16,8	14,9	13,6
мужчины	9,6	10,0	9,1	8,7	8,3
Баткенская область	13,9	14,1	13,1	14,4	11,7
женщины	22,6	22,2	22,0	21,8	23,3
мужчины	9,1	9,7	7,9	10,7	7,2

В Баткенской области меньше всего женщин среди руководителей действующих хозяйствующих субъектов.

График 22. Руководители действующих хозяйствующих субъектов по полу и территории (по состоянию на 1 января 2020 г., в процентах к итогу)



Баткенская область имеет наихудшие показатели по стране по числу женщин-руководителей фермерских хозяйств.



Таблица 23. Руководители действующих крестьянских (фермерских) хозяйств¹ по полу и территории (по состоянию на 1 января 2020 г.)

	Всего, человек		Удельный вес в общей численности руководителей, в процентах	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Кыргызская Республика	68 136	274 028	20	80
Баткенская область	2 938	28 446	9	91
Джалал-Абадская область	13 236	66 144	17	83
Иссык-Кульская область	3 262	16 428	17	83
Нарынская область	5 769	26 596	18	82
Ошская область	23 995	77 584	24	76
Таласская область	4 219	18 541	19	81
Чуйская область	13 770	38 037	27	73
г. Бишкек	262	378	41	59
г. Ош	685	1 874	27	73

¹ Зарегистрированные в ЕГРСЕ.

Таблица 24. Главы крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств индивидуальных предпринимателей по полу и территории (по состоянию на 1 января 2020 г.)

	Всего, человек	Из них возглавляемые	
		женщинами	мужчинами
Кыргызская Республика	460 849	98 114	362 735
Баткенская область	41 189	4 677	36 512
Джалал-Абадская область	105 334	18 990	86 344
Иссык-Кульская область	38 076	8 188	29 888
Нарынская область	45 510	9 576	35 934
Ошская область	127 904	29 704	98 200
Таласская область	29 574	6 012	23 562
Чуйская область	68 027	19 326	48 701
г. Бишкек	1687	666	1021
г. Ош	3 548	975	2 573

4.3. Гендерные аспекты водных проблем

Доступ к воде имеет жизненно важное значение как для женщин, так и для мужчин. Вместе с тем их традиционные гендерные роли обуславливают разную степень их зависимости от доступности и качества водных ресурсов.

Согласно бюджету времени домохозяйств²⁸, временные затраты на уход за домом и семьей у работающих городских женщин колеблются от 3 часов в рабочий день до 4 часов 20 минут в выходные дни, в сельской местности – от 5 часов до 5 часов 30 минут соответственно. При этом замужние женщины затрачивают в 1,5 раза больше времени на домашнее хозяйство, чем незамужние. Большая часть домашней работы (приготовление пищи, мытье полов, уборка, стирка и т.д.) невозможна без использования воды. Приготовление пищи к тому же требует доступа к чистой питьевой воде. Доля населения, имеющего доступ к улучшенным источникам питьевой воды (ЦУР 6.1.1), составляла в 2018 году 91,8 процентов. В городах она выше и достигает 99,3 процента, в сельской местности – 87,8 процентов. У женщин (92,0%) этот показатель незначительно выше, чем у мужчин (91,6%).

Таблица 25. Доля населения с доступом к улучшенным источникам питьевой воды (в процентах)

	2015	2016	2017	2018
Кыргызская Республика – всего	89,1	89,9	91,1	91,8
женщины	89,7	90,4	91,6	92,0
мужчины	88,5	89,5	90,6	91,6
Городское население – всего	99,1	99,3	99,3	99,3
женщины	99,2	99,3	99,3	99,2
мужчины	99,0	99,3	99,2	99,3
Сельские жители – всего	83,7	84,9	86,7	87,8
женщины	84,2	85,2	87,1	87,9
мужчины	83,3	84,5	86,2	87,6

Доступ населения к безопасным источникам питьевой воды и канализации имеет существенные различия в разрезе областей. Ограниченный доступ к чистой питьевой воде ощущают жители Ошской (83,2%), Баткенской (83,6%) и Джалал-Абадской (86,4%) областей.

Таблица 26. Доступ к чистой питьевой воде по областям, в динамике²⁹

Территории	2014	2015	2016	2017	2018
Кыргызская Республика	88.9	89.1	89.9	91.1	91.8
Баткенская область	74.3	73.3	74.1	79	83.6
Джалал-Абадская область	89.5	87.7	87.3	91.2	86.4
Иссык-Кульская область	96.8	96.4	97.3	97	96
Нарынская область	84.4	90.3	95.9	95.8	96.3
Ошская область	72.9	74.5	76.4	77.3	83.2
Таласская область	99.7	99.2	100	99.4	99.4
Чуйская область	100	100	100	100	100
г. Бишкек	99.8	100	100	100	100
г. Ош	96,5	95,7	96,6	95,7	96,5

По сравнению с 2014 годом, положение с водоснабжением существенно улучшилось по всем показателям.

Таблица 27. Источники питьевой воды по результатам КОМП 2014 и 2018

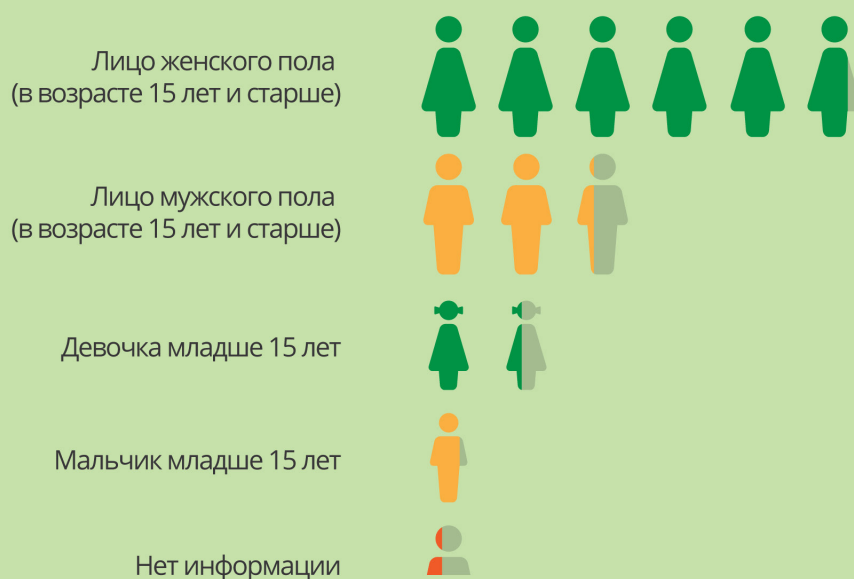
	Всего		Город		Село	
	2014	2018	2014	2018	2014	2018
Водопроводная вода						
Подведенная к жилищу	28,6	38,7	67,0	73,2	10,9	19,2
Подведенная ко двору/к земельному участку	28,7	31,1	24,2	21,7	30,9	36,5
Подведенная к соседям	1,5	1,3	0,7	0,4	1,8	1,7
Общественный кран/колонка	21,9	14,8	5,3	2,7	29,6	21,6
Защищенный источник						
Трубный колодец/скважина	1,3	1,9	0,4	0,9	1,7	2,5
Защищенный колодец	3,4	5	0,3	0,8	4,9	7,3
Защищенный родник	1,5	0,5	0,2	0,1	2,1	0,8
Незащищенный источник						
Незащищенный колодец	0,3	0,1	0	0	0,4	0,1
Незащищенный родник	1,5	2	0,2	0,1	2,2	3,1
Поверхностная вода	10,8	4,3	1,1	0,1	15,3	6,6

Девушки в возрасте 15 лет и старше являются поставщиками воды для домохозяйств в 56,8% случаев. Этот показатель практически не изменился с 2014 года (56,7%). Важным индикатором является дальность расположения источника питьевого водоснабжения, так как чем дальше располагается источник, тем больше нагрузки по доставке воды ложится на членов домохозяйства³⁰. В 69,7% домохозяйств в сельской местности источник питьевого водоснабжения располагается на их территории (в 2014 году – 62,6%). 33,2% людей вынуждены тратить на доставку воды более получаса в день, и, как правило, этим занимаются женщины.

29 Глобальная водная солидарность: улучшение доступа к воде и санитарии посредством децентрализованного сотрудничества в Кыргызской Республике. Бишкек, 2014. Обновлено по данным НСК за 2018. https://s3.eu-central-1.amazonaws.com/biom/work/pub/water_research_ru.pdf.

30 Национальный гендерный профиль сельского хозяйства и сельских домохозяйств - Кыргызская Республика, ФАО, 2016

Лица, доставляющие воду в дом, по полу и возрасту (2018).



В районах, где нет постоянного водоснабжения (12% населения страны проживает в таких населенных пунктах), женщины должны организовывать свое время так, чтобы пользоваться водой, когда она доступна, а также накопить достаточное количество воды для последующего использования.

Ситуация усугубляется плохим доступом к канализации и отсутствием инфраструктурных возможностей для создания безопасных и комфортных санитарных сооружений в домохозяйствах и социальных учреждениях. Большая часть туалетов в сельской местности (85,3%) представляет собой выгребные ямы с настилом (показатель вырос по сравнению с 2014 годом – 81,4%). Они не отапливаются и не имеют гигиенических приспособлений. Из-за трудностей использования выгребных ям в ночное время и зимой у женщин появляются проблемы со здоровьем, развиваются инфекции мочевых путей. Такие туалеты также неудобны и опасны для детей³¹.

По результатам КОМП-2018, 93,3% женщин имеют возможность мыться и переодеваться дома в уединении; 7% не посещали общественные мероприятия, учебные заведения или не ходили на работу во время последней менструации.

Ограниченный доступ к чистой воде и плохие санитарные условия усугубляют положение сельских женщин, непомерно увеличивая нагрузку по выполнению домашней работы, что в конечном итоге негативно отражается на их здоровье и возможностях трудоустройства.

4.4. Гендерные аспекты доступа к энергии

ЦУР 7 направлена на обеспечение всеобщего доступа к недорогой, надежной, устойчивой и современной энергии к 2030 году. Расширение такого доступа для уязвимых слоев, в том числе сельских женщин, играет важную роль в качестве фактора сокращения нагрузки по неоплачиваемому домашнему труду и расширения их экономических возможностей.

Электричество является единственным видом коммунальных услуг, охватывающим всю территорию Кыргызской Республики. Оно используется населением для освещения, отопления и приготовления пищи. По данным КОМП-2018, практически все домохозяйства подключены к электросетям. Однако наличие электросетей еще не означает, что население имеет стабильный доступ к электроэнергии, то есть надежную бесперебойную подачу электроэнергии с допустимой частотой отключений несколько раз в год. Стабильный доступ имеет в среднем около 76 процентов населения, в сельской местности - 68,6 процентов (ЦУР 7.1.1). У женщин этот показатель немного выше (76,6%), чем у мужчин (74,7%). Из регионов наименьшие показатели у Джалал-Абадской (64,4%) и Таласской (54,0%) областей.

31 Национальный гендерный профиль сельского хозяйства и сельских домохозяйств - Кыргызская Республика, ФАО, 2016

Доля населения, имеющая устойчивый доступ к электроэнергии в 2018 г. (в процентах)

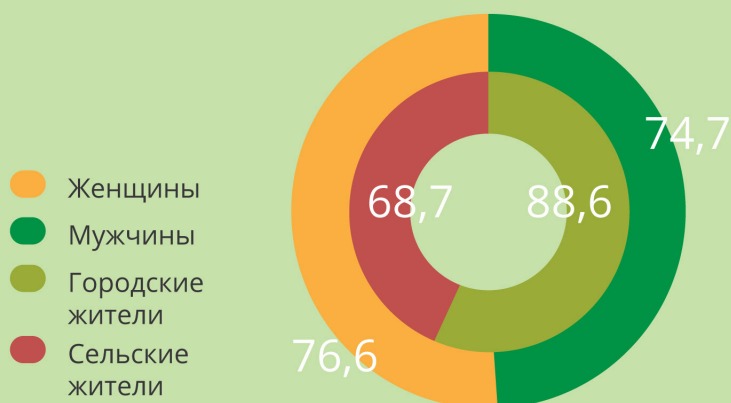


Диаграмма 4. Доля населения, имеющая доступ к электроэнергии

Непрерывную подачу электроэнергии в 2018 году отметили лишь в 10,8% домохозяйств. Отключение электричества несколько раз в год наблюдалось у 64,9%, но с ежедневной проблемой не сталкивалось ни одно домохозяйство³². Перебои с энергоснабжением означают, что в случаях, когда водяные насосы работают от электричества³³, вода может поступать с перебоями. От этого больше всего страдают сельские женщины. Нагрузка на них по выполнению домашней работы, уходу за детьми и пожилыми членами семьи увеличивается.

Таблица 28. Частота отключения электроэнергии в зависимости от места проживания домохозяйств в 2018 г. (в процентах к итогу)

	Всего	Городские поселения	Сельская местность
Всего	100	100	100
в том числе:			
никогда не отключали	10,8	19,6	6,1
несколько раз в год	64,9	69,1	62,6
раз в месяц	23,0	10,4	29,8
раз в неделю	1,2	0,9	1,4
несколько раз в неделю	0,1	0,1	0,1
каждый день	-	-	-

Источник: ИОДХ.

По результатам КОМП-2018, всего в стране «чистыми³⁴» видами топлива для приготовления пищи пользуются 74,9% домохозяйств, из них в городах – 92,8%, в сельской местности – 64,7% (ЦУР 7.2.1). При этом в городах 43,5% используют плиту, подключенную к централизованной системе снабжения природным газом. Но все же основная часть населения пользуется электрической плитой – 42,1% в городах и 56,5% в сельской местности.

32 Публикация «Уровень жизни населения» - Б.: У71, 2016

33 Национальный гендерный профиль сельского хозяйства и сельских домохозяйств - Кыргызская Республика, ФАО, 2016

34 К «чистым» видам топлива относят домохозяйства, которые используют электрическую плиту, плиту на солнечной энергии, сжиженный нефтяной или природный газ, биогаз или жидкое топливо с сжиганием этанола и спирта

Только пятая часть населения страны проживает в домохозяйствах, использующих в основном чистые виды топлива и технологии для приготовления пищи и отопления. По данным КОМП-2018, 70,3% населения отапливает жилища углем, 6,5% – электроэнергией. Из «грязных» видов топлива 3,7% населения использует для отопления кизяк. Как правило, заготовкой кизяка и сбором мелких дров занимаются женщины и дети. Одна из распространенных стратегий экономии – отапливать часть дома или только одну комнату, что значительно сокращает жизненное пространство семьи, доставляя особые неудобства молодым женщинам и девочкам.

Использование традиционных видов твердого или органического топлива для удовлетворения бытовых потребностей более негативно сказывается на здоровье женщин и детей, т.к. они, находясь более длительное время дома, в большей мере вдыхают вредные газы, образующиеся от горения кизяка и растительных отходов³⁵.

Таким образом, перебои с энергоснабжением и использование не чистых видов топлива в домохозяйствах влечет за собой увеличение нагрузки на женщин, которые затрачивают больше времени на заготовку топлива и растопку печей для приготовления пищи и отопления жилья. Женщины в большей мере страдают от некачественного электроснабжения, т.к. отсутствие возможности использовать бытовые электрические приборы делает домашний труд более трудоемким; дети и женщины, находящиеся в холодных домах дольше времени по сравнению с мужчинами, чаще имеют проблемы со здоровьем; бытовые трудности, связанные с низкой доступностью чистой воды, электроэнергии, более негативно отражаются на здоровье детей и женщин, чем на мужчинах; дискомфортные условия, неработающая медицинская аппаратура затрудняют своевременную диагностику заболеваний, постановку на учет беременных женщин и пациентов с хроническими болезнями, не позволяют оказать своевременную медицинскую помощь при родах, новорожденным, а также тяжело больным и т.д.



35 Исследование потенциального влияния малых и мини ГЭС на социальное и гендерное развитие местных общин Кыргызской Республики в местах планируемой их установки. Аналитический отчет Центра гендерных исследований, Проект ПРООН/ГЭФ: «Развитие малых ГЭС» Бишкек, 2010

4.5. Влияние изменения климата на здоровье женщин и мужчин

Изменение климата негативно влияет на состояние здоровья населения, хотя в настоящее время оценка этого потенциального воздействия содержит большую степень неопределенности. Дополнительным эффектом климатических изменений являются различные экстремальные природные явления: наводнения, погодные ситуации с большим количеством жарких или, наоборот, очень холодных дней. Формы и способы этого воздействия могут быть самыми разнообразными: непосредственное влияние повышенных (или низких) температур, а также воздействия, связанные с экстремальными климатическими явлениями, повышенным загрязнением воздуха, ростом болезней, передаваемых через воду и пищевые продукты.

Согласно методическим рекомендациям ВОЗ³⁶, индикаторами уязвимости населения являются смертность, заболеваемость, обращаемость по болезням сердечно-сосудистой системы (ССЗ), органов дыхания (бронхиальная астма, хронические обструктивные заболевания легких, инфекционные заболевания, прежде всего, кишечные и трансмиссивные инфекции).

Данные индикаторы отслеживаются в рамках ЦУР 3.

В Кыргызской Республике разница в продолжительности жизни женщин и мужчин составляет 8,2 года. В 2018-м ожидаемая продолжительность жизни среди мужчин составляла 67,4 года, женщин – 75,6. В среднем продолжительность жизни женщин и мужчин за последние 10 лет выросла на 2,1 года.

Уровень смертности среди мужчин выше. Коэффициент смертности для них составляет 5,9 случаев на 1 000 населения, в то время как у женщин этот показатель равен 4,6.

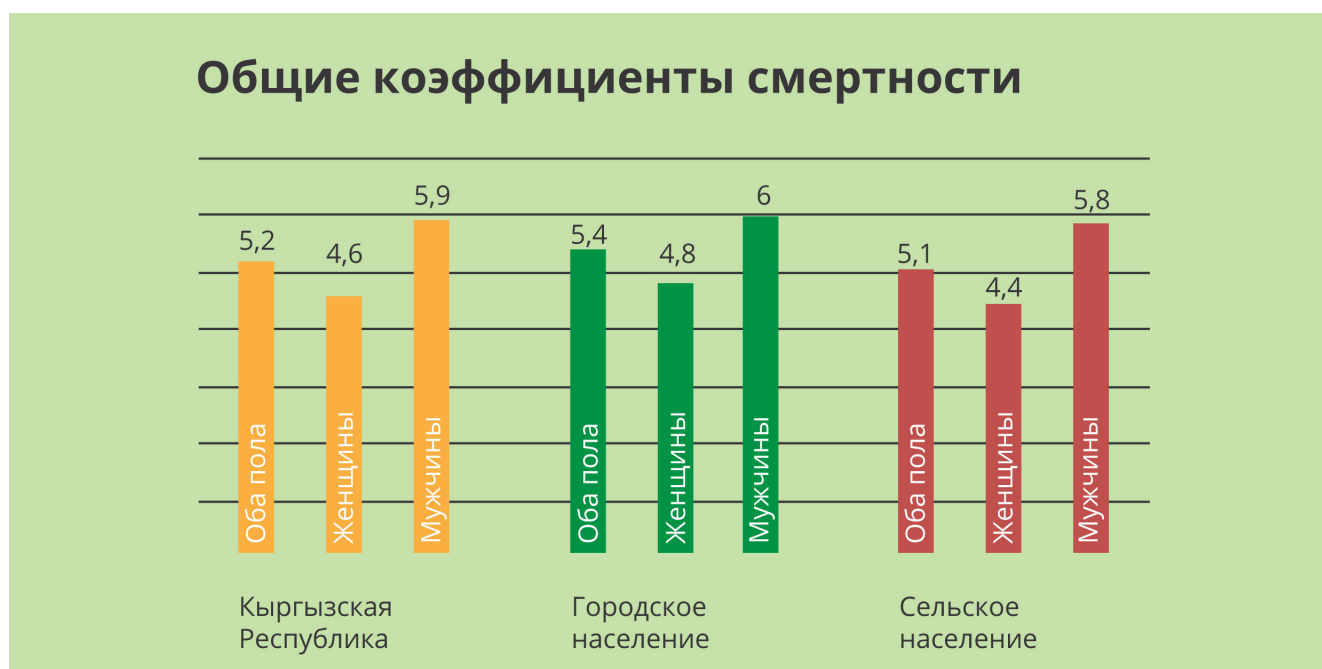


Диаграмма 5. Общие коэффициенты смертности (число умерших на 1 000 постоянного населения соответствующего пола)

ЦУР 3 содержит ряд показателей заболеваемости и причин смерти, имеющих ярко выраженные гендерные аспекты и связанных с изменением климата.

В частности, сохраняется высокий уровень смертности от сердечно-сосудистых заболеваний (ЦУР 3.4.1). В 2018 году он составил 265,7 случаев на 100 тыс. населения и традиционно несколько выше у мужчин, чем у женщин. По сравнению с 2010 и 2014 гг., наблюдается небольшое сокращение показателя.

Таблица 29. Смертность от сердечно-сосудистых заболеваний на 100 000 населения по полу и территории

	2010	2014	2015	2016	2017	2018
Кыргызская Республика	323,9	307,0	297,0	279,7	276,0	265,7
женщины	319,6	296,3	290,7	275,0	267,7	257,8
мужчины	328,3	317,8	303,5	284,6	284,3	273,8

36 «Методы оценки чувствительности здоровья человека и адаптации общественного здравоохранения к изменению климата» (Sari Kovats, Kristie L. Ebi и Bettina Menne, 2006)

Сохраняется высокий уровень заболеваемости раком, в частности, среди женщин (ЦУР 3.4.1). По сравнению с 2014 годом, в 2018-м этот показатель среди женщин снизился на 6,4 процента и составил 99,3 случаев на 100 тыс. населения. Но одной из основных причин смертности продолжает оставаться рак молочной железы и шейки матки.

Заболеваемость женщин и мужчин злокачественными новообразованиями (на 100 000 населения)

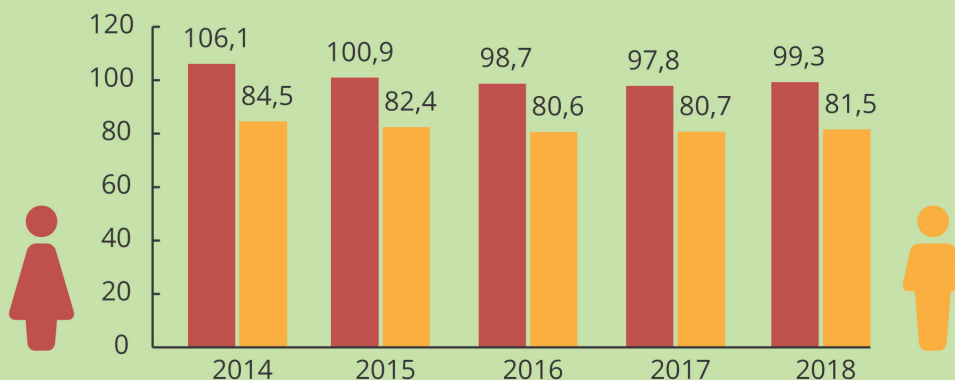


Диаграмма 6. Заболеваемость женщин и мужчин злокачественными новообразованиями (на 100 000 населения)

Заболеваемость злокачественными новообразованиями у женщин репродуктивного возраста выше, чем у мужчин. В возрастных группах от 0 до 14 лет, а также старше 60 лет, доля заболевших в 2018 году оставалась примерно равной среди мужчин и женщин. В остальных возрастных группах в числе заболевших преобладают женщины.

Заболеваемость женщин и мужчин злокачественными новообразованиями в 2018 г. (в процентах к итогу)

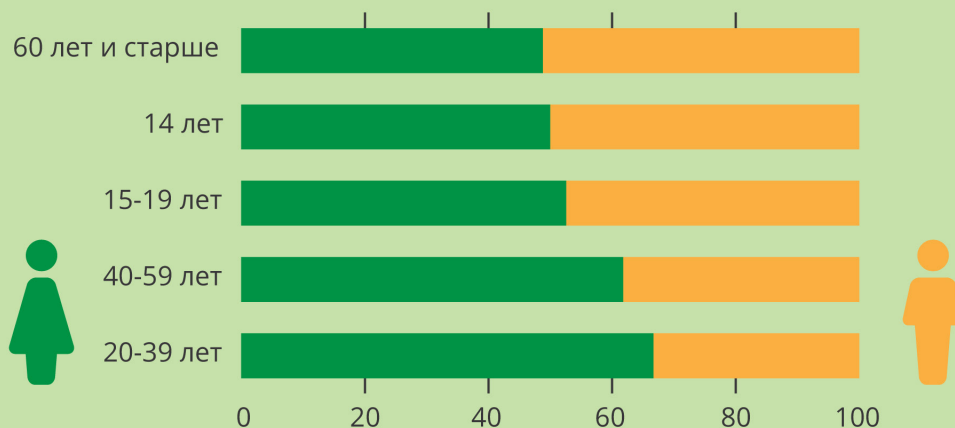


Диаграмма 7. Заболеваемость женщин и мужчин злокачественными новообразованиями в 2018 г. (в процентах к итогу)

Таблица 30. Заболеваемость и смертность женщин от рака шейки матки по территории (на 100 000 населения)

	Число заболевших			Число умерших		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Кыргызская Республика	15,6	15,4	12,8	3,7	4,1	3,1
Баткенская область	13,6	11,4	11,1	2,6	3,3	1,9
Джалал-Абадская область	13,8	14,4	10,3	3,3	3,5	2,0
Иссык-Кульская область	19,9	19,7	17,0	5,4	7,4	5,7
Нарынская область	28,8	20,0	23,3	9,2	6,3	6,2
Ошская область	12,4	13,5	11,2	2,2	3,8	2,1
Таласская область	15,7	18,6	10,7	5,1	3,8	4,1
Чуйская область	21,8	21,6	14,7	4,4	5,2	5,3
г. Бишкек	10,6	12,6	9,4	3,3	2,4	2,0
г. Ош	19,7	11,9	23,5	3,2	4,1	3,6

Таблица 31. Заболеваемость и смертность женщин от рака молочной железы по территории (на 100 000 населения)

	Число заболевших			Число умерших		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019
Кыргызская Республика	19,1	20,5	19,2	4,1	5,0	4,5
Баткенская область	7,6	16,1	7,7	2,0	4,0	2,1
Джалал-Абадская область	15,2	12,6	15,6	3,1	3,9	4,3
Иссык-Кульская область	19,5	20,5	17,0	4,4	4,9	5,1
Нарынская область	15,8	17,8	19,8	3,5	4,9	3,5
Ошская область	11,5	13,5	11,5	2,1	2,4	1,8
Таласская область	18,1	16,3	13,0	1,9	6,5	2,6
Чуйская область	30,6	30,5	24,9	7,1	6,7	7,3
г. Бишкек	29,0	29,3	29,9	6,5	7,4	6,8
г. Ош	17,0	30,3	36,2	5,6	7,1	5,9

Доступ к информации и качественным услугам по поддержанию репродуктивного и сексуального здоровья важен для планирования семьи. Суммарный коэффициент рождаемости составляет 3,9 рождения на одну женщину, при этом рождаемость выше в сельской местности (4,4), у женщин с низким уровнем образования (4,2). Уровень материнской смертности остается одной из ключевых проблем в области устойчивого развития (ЦУР 3.1.1), несмотря на позитивную динамику, достигнутую в последние годы. Коэффициент материнской смертности в 2018 году составил 28,6 случаев на 100 000 детей, родившихся живыми, и сократился почти вдвое по сравнению с 2010 и 2014 годами. При этом в таких областях, как Нарынская (105,7) и Иссык-Кульская (71,2), данный показатель значительно выше, чем по стране. В сельской местности (30,2) коэффициент материнской смертности выше, чем в городской (25,8). В 2014 году этот разрыв был гораздо больше: 56,4 и 37,9 соответственно.

Таблица 32. Материнская смертность по территории (число женщин, умерших от осложнений беременности, родов и в послеродовом периоде)

	Всего					На 100 000 родившихся				
	2015	2016	2017	2018	2019	2015	2016	2017	2018	2019
Кыргызская Республика	63	48	49	49	43	38,5	30,3	31,9	28,6	24,8
Баткенская область	4	6	7	5	4	26,1	41,9	51,9	33,6	25,8
Джалал-Абадская область	17	10	16	12	12	53,3	33,5	53,6	38,2	37,2
Иссык-Кульская область	3	4	4	8	3	26,7	34,7	37,0	71,2	28,4
Нарынская область	2	3	-	7	1	30,6	43,7	-	105,7	16,6
Ошская область	17	9	9	7	9	43,4	24,9	25,6	19,5	25,5
Таласская область	1	-	-	-	1	15,1	-	-	-	16,6
Чуйская область	9	11	5	4	8	40,3	47,9	22,9	16,1	32,5
г. Бишкек	7	4	3	5	5	30,5	17,6	13,4	18,0	16,9
г. Ош	3	1	5	1	-	40,9	13,5	64,9	8,3	-

Таблица 33. Коэффициент детской смертности на 1000 живорождений (в возрасте до 5 лет)

	2015	2016	2017	2018	2019
Кыргызская Республика	21,5	19,8	18,5	17,6	17,5
женщины	19,6	18,4	16,6	15,6	15,8
мужчины	23,2	21,1	20,3	19,4	19,2
Баткенская область	21,8	18,8	18,6	14,9	17,7
женщины	20,1	18,4	17,7	13,7	16,8
мужчины	23,3	20,0	19,5	16,0	18,5
Джалал-Абадская область	21,1	19,8	17,2	15,7	16,2
женщины	19,6	18,4	15,4	15,0	15,7
мужчины	22,5	21,0	18,9	16,3	16,6
Иссык-Кульская область	18,8	17,8	15,2	14,3	18,3
женщины	16,7	16,8	12,0	12,3	15,6
мужчины	20,7	12,8	18,1	16,3	20,8
Нарынская область	16,8	17,9	18,2	15,1	12,5
женщины	12,1	15,5	16,5	13,5	11,9
мужчины	21,2	20,2	19,8	16,6	13,2
Ошская область	14,3	12,2	11,7	11,0	10,6
женщины	13,3	11,2	10,8	9,2	8,5
мужчины	15,2	13,2	12,7	12,7	12,5
Таласская область	17,8	19,7	17,1	22,8	20,6
женщины	11,8	19,3	16,7	17,9	19,6
мужчины	23,3	20,0	17,5	27,5	21,6
Чуйская область	17,1	16,5	12,9	12,7	13,1
женщины	14,2	16,2	12,7	11,7	11,8
мужчины	19,7	16,7	13,2	13,7	14,2
г. Бишкек	26,6	25,7	26,4	25,0	21,7
женщины	25,6	22,8	23,0	22,6	20,0
мужчины	27,6	28,5	29,6	27,2	23,3
г. Ош	70,3	60,0	53,1	39,0	37,2
женщины	70,2	52,3	44,9	34,1	31,3
мужчины	70,4	67,0	60,4	43,6	42,8

В рамках Программы сектора здравоохранения Кыргызской Республики по адаптации к изменению климата на период 2011-2015 гг. было отмечено, что наблюдаемое воздействие изменения климата на здоровье приведет к следующим последствиям:

- Годы потенциально потерянной жизни³⁷ у мужчин. По оценочным данным, количество утраченных лет жизни вследствие преждевременной смерти мужчин в возрасте от 15 до 65 лет от болезней системы кровообращения составило 5258 лет и от болезней органов дыхания – 1694 лет.
- Годы потенциально потерянной жизни у женщин были меньше, чем у мужчин, и отражали картину, характерную в целом для всего населения. Для соответствующего возраста женщин количество утраченных лет жизни от болезней системы кровообращения составило 1,948 и 734 лет от болезней органов дыхания.
- Смертность среди женщин от болезней органов дыхания в связи с атмосферным давлением была выше, чем у мужчин. Женщины в возрасте 15-44 лет более чувствительны к изменению атмосферного давления. При этом установлена прямая зависимость влияния изменения атмосферного давления на смертность по причине болезней органов дыхания.
- Уязвимые группы населения в отношении статуса здоровья – дети младшего возраста, особенно с пониженным весом из-за недостаточного питания. Кроме того, пациенты, страдающие сердечно-сосудистыми и респираторными заболеваниями, люди со слабым здоровьем и пожилые наиболее чувствительны к воздействию тепловых волн.

³⁷ Годы потенциально потерянной жизни вследствие изменения климата – количество потерь лет жизни, рассчитанное по данным 2009 г., увеличится в связи с изменением температуры, осадков и атмосферного давления, при этом зависимость от температуры была наиболее сильной.

4.6. Чрезвычайные ситуации

Большую часть чрезвычайных ситуаций в стране составляют такие ЧС, формирование которых зависит от экстремальных климатических явлений: сели, паводки, оползни, лавины, ливневые дожди, ураганный ветер, град, снегопад.

Анализ свидетельствует об устойчивой тенденции роста количества чрезвычайных ситуаций. Так, в 1991-2000 годы среднестатистическое число чрезвычайных ситуаций в год составило 123, в 2001-2010 годы – 235, в 2011-2016 гг. – 313³⁸.

Оползни. На территории Кыргызской Республики насчитывается более 5000 активных оползней. В различной степени оползневым процессам подвержено **600 населенных пунктов**. В потенциально опасных зонах расположено до 10 тыс. жилых домов.

Повышение уровня грунтовых вод. Всего по республике процессы подтопления развиты на площади 3200 кв. км, **344 населенных пункта** подвержены угрозам.

Сели и паводки ввиду своей исключительной распространенности и частоты, а также по наносимому суммарному ущербу стоят на первом месте среди других опасных природных процессов. Почти вся территория республики находится под воздействием селевых потоков. В КР насчитывается 3103 селевых реки. Из общего числа известных случаев селей около 80% приходится на ливневые.

Повторяемость таких селей может быть в отдельных районах ежегодной. Снеготаяние, особенно в сочетании с дождями, как фактор занимает значительное место при формировании селей. Их доля оценивается в 15% от общего числа. Повторяемость таких селей происходит от 1 раза в 3-5 лет до 1 раза в 6-10 лет. Доля селей от таяния ледников и сезонных снегов в гляциальной области достигает около 13% случаев. Менее 1% приходится на сели прорывного типа от озер и внутриледниковых полостей.

Снежным лавинам подвержены 105 тыс. кв. км, что составляет 53% всей территории республики. В пределах 779 районов лавинообразования выделено более 30 тыс. лавинных очагов. Лавиноопасный период длится в Кыргызской Республике от 3-4 месяцев (Западный Тянь-Шань) до 11-12 месяцев (Центральный Тянь-Шань). Наиболее часто лавины на Тянь-Шане поражают автодороги в феврале и марте (63% от общего зарегистрированного количества лавин, причинивших ущерб автотрассам). На январь приходится 16% всего количества лавин. В апреле, как правило, регистрируется 13% общего числа лавин. В декабре сходит порядка 4% снежной массы. В ноябре и мае – 1,5% и 2,5% лавин соответственно. Максимальное количество перемещенного лавинами снега приходится на март (52,6%). Основная часть лавин сходит с северных и северо-западных склонов.

Обвалы и оползни происходят в основном на юге республики, где на отдельные участки территории приходится до 30-40 оползней на 1 кв. км. Всего в южных регионах Кыргызстана зарегистрировано более 3000 оползней, основной ущерб от которых, а также от обвалов испытывают автодороги и горняцкие города Майлуу-Суу, Сулюкта, Мин-Куш.

В целом в республике существуют 5000 оползневых зон, 3500 из которых развиваются в южном регионе страны³⁹. Бедные слои населения несут обширные риски от воздействия чрезвычайных ситуаций. Так при разрушении жилищ люди не имеют возможности переехать или купить жилье в более безопасных населенных пунктах, при этом компенсации со стороны государства часто недостаточны для того, чтобы восстановить прежний уровень жизни. В процессе снижения уровня жизни из сознания людей вымываются сложные социальные и культурные потребности, остаются лишь экономические потребности⁴⁰, направленные на выживание здесь и сейчас, что исключает необходимость заботы об окружающей среде и естественных экосистемах, которые являются системой сдерживания климатических изменений.

В числе погибших и пострадавших в результате бедствий, в том числе связанных с водой (ЦУР 11.5), преобладают мужчины. Почти 95% населенных пунктов находится в непосредственной близости от воды и расположены преимущественно вдоль русел рек. Число погибших в результате бедствий в целом сокращается: в 2010 году погибло 158 человек, в 2018 – 18. Но этот показатель неустойчив, зависит от характера и масштабов стихийных бедствий, выпавших на каждый год. Так, в 2017 году число жертв стихийных бедствий достигло 141 человека. По территориям наиболее часто стихийным бедствиям подвержены Джалал-Абадская, Ошская и Чуйская области.

38 Концепция комплексной защиты населения КР. <http://ru.mes.kg/2018/02/22/koncepciya-kompleksnoj-zashhity-naseleniya-i-territorii-kyrgyzskoj-respubliki-ot-chrezvychajnyx-situacij-na-2018-2030-gody/>

39 Третье национальное сообщение по изменению климата в Кыргызской Республике, Бишкек, 2016

40 Ибраева Г. Гендерные аспекты бедности. – Б.: ПРООН, 2004.

Таблица 34. Число погибших в результате бедствий (человек)

	2010	2014	2015	2016	2017	2018
Кыргызская Республика	158	62	53	47	141	18
мужчины	106	39	33	37	85	14
женщины	52	23	20	10	56	4

Источник: по данным МЧС.

Женщины, как одна из уязвимых категорий населения, особо подвержены последствиям стихийных бедствий. Согласно сценариям климатических изменений, частота экстремальных природных явлений, связанных с водой, будет увеличиваться.

Необходимо развивать гендерно-чувствительные подходы к исследованиям и другим мероприятиям по предупреждению и подготовке к чрезвычайным ситуациям. Особенно уязвимы женщины со специфическими нуждами (беременные, имеющие грудных детей, ухаживающие за больными и престарелыми членами семьи). Они в большей степени зависимы от условий среды, так как имеют специфические потребности и более остро реагируют на невозможность их удовлетворения.

Их интересы должны быть учтены в мерах, принимаемых Министерством чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики. МЧС КР относится к числу министерств, где есть представленность женщин (40,6% из общего числа служащих), однако их нет на политических и специальных должностях. На начало 2019 года в МЧС из служащих на административных должностях женщины составляют 40,8%.

Таблица 35. Государственные служащие, занятые в органах государственной власти и управления¹, по полу и занимаемым должностям (на 1 января 2019 г., в процентах)

	Всего		в том числе по должностям			
			политические и специальные		административные	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Всего	40,3	59,7	29,3	70,7	40,7	59,3
Министерство чрезвычайных ситуаций	40,6	59,4	-	100,0	40,8	59,2

Это приводит к тому, что интересы женщин и детей при разработках планов и проведении мероприятий при ЧС не учитываются. При нарастании числа ЧС уязвимые слои населения (женщины, дети, престарелые) будут нести максимальные риски для собственного здоровья и жизни.

4.7. Представленность и участие

Баткенская область относится к числу областей, в которых женщины меньше всего представлены в органах государственной службы, как в общем их числе (24,4%, ниже показатели только в Ошской области и г. Оше), так и в числе политических (8,6%) и административных должностей.

Таблица 36. Государственные служащие, занимающие государственные должности, по полу и территории (на 1 января 2020 г., в процентах)

	Государственные служащие		в том числе по должностям			
			политические и специальные		административные	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
Кыргызская Республика	39,2	60,8	24,6	75,4	39,9	60,1
Баткенская область	24,4	75,6	8,6	91,4	26,9	73,1
Джалал-Абадская область	35,3	64,7	23,1	76,9	35,9	64,1
Иссык-Кульская область	46,5	53,5	30,2	69,8	47,2	52,8
Нарынская область	38,7	61,3	23,3	76,7	39,2	60,8
Ошская область	26,8	73,2	15,8	84,2	27,3	72,7
Таласская область	40,9	59,1	16,7	83,3	42,1	57,9
Чуйская область	48,5	51,5	33,3	66,7	48,7	51,3
г. Бишкек	42,2	57,8	30,0	70,0	42,7	57,3
г. Ош	23,0	77,0	23,5	76,5	23,0	77,0

¹ Без государственных органов, обеспечивающих оборону, общественный порядок и безопасность.

Такая же ситуация складывается и с работниками органов местного самоуправления по Баткенской области.

Таблица 37. Работники, занятые в органах местного самоуправления, по полу и территории (на 1 января 2020 г.)

	Всего		из них муниципальных служащих		в том числе занятых			
					на политических муниципальных должностях		на административных муниципальных должностях	
	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины	женщины	мужчины
	Человек							
Кыргызская Республика	3 683	6 352	2 888	5 570	18	490	2 870	5 080
Баткенская область	228	718	157	633	2	39	155	594
Джалал-Абадская область	620	1 409	490	1255	2	79	488	1176
Иссык-Кульская область	469	591	377	524	3	63	374	461
Нарынская область	324	594	239	513	3	62	236	451
Ошская область	527	1 639	419	1 496	-	91	418	1 406
Таласская область	259	369	199	287	2	37	197	250
Чуйская область	1 041	826	852	678	5	110	847	568
г. Бишкек	183	152	139	133	-	5	139	128
г. Ош	32	54	16	51	-	5	16	46
	Удельный вес, в процентах							
Кыргызская Республика	36,7	63,3	34,1	65,9	3,5	96,5	36,1	63,9
Баткенская область	24,1	75,9	19,9	80,1	4,9	95,1	20,7	79,3
Джалал-Абадская область	30,6	69,4	28,1	71,9	2,5	97,5	29,3	70,7
Иссык-Кульская область	44,2	55,8	41,8	58,2	4,5	95,5	44,8	55,2
Нарынская область	35,3	64,7	31,8	68,2	4,6	95,4	34,4	65,6
Ошская область	24,3	75,7	21,9	78,1	-	100,0	22,9	77,1
Таласская область	41,2	58,8	40,9	59,1	5,1	94,9	44,1	55,9
Чуйская область	55,8	44,2	55,7	44,3	4,3	95,7	59,9	40,1
г. Бишкек	54,6	45,4	51,1	48,9	-	100,0	52,1	47,9
г. Ош	37,2	62,8	23,9	76,1	-	100,0	25,8	74,2



5. АНАЛИЗ ПИЛОТНЫХ АЙЫЛ ОКМОТУ

Данные настоящего раздела основаны на анализе так называемых «паспортов сел», предоставленных главами всех 7 пилотных айыл окмоту. Анализ был весьма затруднен качеством предоставленной информации.

Прежде всего, ни один из паспортов не содержит даты фиксации данных. Учитывая, что социально-демографические показатели постоянно меняются из-за естественной прироста и убыли населения, а также миграции, такая «вневременная» форма подачи информации изначально вызывает большие сомнения в ее достоверности.

По ряду показателей в некоторых паспортах есть пробелы, то есть данные отсутствуют, эти случаи будут отмечены отдельно. Даже самые общие сведения об АО (например: территория АО, удаленность от столицы и областного центра) не всегда были заполнены. При этом разработчики формы паспорта (по информации из интервью сотрудницы ГАМСУМО Ч. Ачикеевой, эта форма существует с начала 90-х) сделали попытку использовать подход на основе гендерно-дезагрегированных данных.

Например, все паспорта содержат показатели по возрастному составу населения АО в разбивке по полу. Эти данные важны для целей гендерного анализа, так как на этой основе можно было теоретически просчитать (исходя из количества детей соответствующего возраста) степень обеспеченности детскими дошкольными учреждениями, что весьма важно для анализа экономических возможностей для женщин.

Однако попытка их использования удалась далеко не во всех случаях. В 7 паспортах при сложении содержащихся в них данных по полу и возрастным группам общая получившаяся сумма зачастую превышает 100% и не совпадает с данными другой таблицы в паспорте, где содержатся сведения по общей численности населения, в том числе по числу женщин и мужчин без возрастных групп. Попытка разрешить эту проблему путем дополнительного запроса удалась только частично, потому что уточненные данные по полу и возрасту дополнительно выслали только 3 из 7 айыл окмоту. Данные по гендерному составу местных кенешей и сотрудников АО содержались только в 2 из 7 паспортов. Поэтому их пришлось брать из других источников, в частности, с сайта ЦИК КР.

Очевидно, что с таким качеством первичной информации проводить анализ весьма затруднительно. Требуется целенаправленная работа с ГАМСУ МО для совершенствования формы паспорта, а также по повышению квалификации, ответственности и подотчетности специалистов, которые его заполняют. Данные в разделе по анализу пилотных сел в части демографических сведений, гендерного состава населения и уязвимых групп дополнены ответами на эти вопросы активом сел в ходе полуструктурированного интервью.

5.1. Общие сведения о пилотных айыл окмоту

На основе результатов оценки уязвимости местных сообществ и определения территорий и ирригационной инфраструктуры, подверженных гидрологическим бедствиям, в Баткенском, Кадамжайском и Лейлекском районах Баткенской области были выбраны 7 муниципалитетов:

- Торт-Гульский АО и Самаркандекский АО Баткенского района,
- Ак-Сууский АО и Кулундинский АО Лейлекского района,
- Алгинский АО, Марказ АО и Орозбеков АО Кадамжайского района.

Как показывают данные из паспортов сел по локализации пилотных айыл окмоту, только одно из них (АО Орозбеков) не является приграничным.

Выше всех над уровнем моря расположены АО Самаркандек и Алга.

Таблица 38. Данные по локализации АО

№	АО	Высота н.у.м.	Граничат		Районы РУ и РТ		
			АО в Кыргызстане				
1	Алга	1386 м	Халмион	Кыргыз	Кыштак	РУ Ферганский район	-
2	Ак-Суу	1050 м	Сумбула	-	-	РТ 3 района	РТ Расуловский район
3	Кулунду	600 м	Сулукту	-	-	РТ Гафуровский район	-
4	Марказ	600 м	Кадамжай	Майдан	Баткенский район	РУ	-
5	Орозбеков	1200 м	Халмион	Кадамжай	-	-	-
6	Самаркандек	1550 м	Ак-Татыр	-	-	с. Шураб	-
7	Торт-Гуль	1200 м	-	-	-	РТ	РУ

Наиболее отдаленный АО – Кулунду.

Таблица 39. Отдаленность от столицы и областного центра, км.

№	А/О	Расстояние от	
		г. Бишкек, км	г. Баткен, км
1	Алга	648*	80
2	Ак-Суу	1050	165
3	Кулунду	1150	185
4	Марказ	712*	135
5	Орозбеков	840	105
6	Самаркандек	1000	38*
7	Торт-Гуль	1000	0*

Паспорта АО, помеченные * не содержали этой информации, данные взяты из открытых источников. Уязвимость этих АО обусловлена наличием в каждом из них ряда проблем, прежде всего:

Приграничные проблемы и конфликты:

- АО Кулунду – граница, часть которой не прошла делимитацию и демаркацию (в с. Максат), является источником конфликтов между населением приграничных территорий двух стран, а также пограничниками. Разногласия возникают из-за несанкционированного выпаса скота на территории жителями Таджикистана;
- АО Марказ – приграничные конфликты происходили на посту Марказ на участке Гульпиян на автодороге Кызыл-Кия - Кадамжай. После завершения строительства объездной автодороги конфликты практически прекратились.
- АО Торт-Гуль – причина водных конфликтов на границе с Узбекистаном и Таджикистаном в зоне с неделимитированной и непризнанной государственной границей. Ирригационная инфраструктура, построенная при СССР, совместно использовалась тремя республиками, реки и каналы вытекали из Кыргызской Республики, пересекали Таджикистан и Узбекистан и втекали вновь на территорию Кыргызстана. Соглашение о совместном использовании водных ресурсов, заключенное в советское время, не признается и не выполняется. В результате, в приграничных зонах имеется много разногласий из-за доступа к воде и ее объему.

Водные проблемы:

- АО Алга – острая нехватка водных ресурсов;
- АО Ак-Суу – мало поливных земель, они сильно зависимы от количества поступающей поливной воды. Богарных земель много, но из-за участившихся засух урожайность очень низкая;
- АО Кулунду – социальная напряженность, драки между фермерами из-за поливной воды и перекрытие дорог. Проблема негативно сказывается на урожае. Ограниченность водных ресурсов, плохое состояние каналов и арыков, а также неорганизованность процесса распределения воды. График (очередность) полива не соблюдается, влиятельные фермеры берут воду вне очереди. Данная проблема усугубляется коррупционными действиями среди мурабов и представителей АВП;
- АО Торт-Гуль – поливная вода в села поступает в основном из реки Исфара по каналу Торт-Гуль и другим каналам третьего порядка. Вода используется не только для орошения, в некоторых селах она также применяется в питьевых и бытовых целях. Качество воды плохое, употребление такой воды приводит к проблемам со здоровьем, вызывая частые случаи брюшного тифа, малярии и гепатита среди местного населения. Многие жители привозят питьевую воду в цистернах из города Баткена.

Селевые потоки, оползни:

- АО Ак-Суу – селевые потоки часто смывают рисовые поля.
- АО Торт-Гуль – местность подвержена стихийным бедствиям, в особенности оползням, которые повреждают ирригационную инфраструктуру и засоряют каналы, делая воду мутной, заиленной и замусоренной.

5.2. Гендерный анализ социально-демографических показателей пилотных сел

Данные, содержащиеся в паспортах айыл окмоту, свидетельствуют о том, что в большинстве пилотных АО разница по численности женщин и мужчин не существенна (не превышает 1,5%). Исключение составляет АО Кулунду, где женщин оказалось больше на 4,6%.

Таблица 40. Гендерный состав населения АО (дата подсчета не известна)

№	АО	Численность населения	Женщин		Мужчин	
			Чел.	%	Чел.	%
1	Алга	9 954	4 919	49,4	5 035	50,6
2	Ак-Суу	7 347	3 625	49,3	3 722	50,7
3	Кулунду	25 892	13 541	52,3	12 351	47,7
4	Марказ	15 754	8 040	51,0	7 714	49,0
5	Орозбеков	13 422	6 750	50,3	6 672	49,7
6	Самаркандек	13 088	6 441	49,2	6 647	50,8
7	Торт-Гуль	7 676	3 888	50,7	3 788	49,3

Однако, как упоминалось выше, эти данные требуют уточнения. В ответах на дополнительный запрос, возникший из-за того, что те же данные при разбивке по полу и возрасту не совпадают, фигурируют другие цифры по общей численности населения, и, соответственно, численности женщин и мужчин. На этот запрос ответ пришел только из трех айыл окмоту. Разница существенная, так, например, по АО Алга убыль численности населения составила 549 человек, а в АО Орозбеков наоборот наблюдается прирост на 337 человек, также как и в АО Торт-Гуль (на 190).

Если рассмотреть полученные уточненные показатели по этим трем айыл окмоту в разрезе пола и возраста, то в отличие от предыдущих цифр получается, что:

- женщин в каждом из АО проживает больше, чем мужчин;
- соотношение мальчиков и девочек до 15 лет примерно одинаковое, что может быть важно при анализе данных, например, по числу стадионов и спортивных площадок на территории сельской управы;
- людей трудоспособного возраста во всех селах примерно 30% (чуть меньше в АО Торт-Гуль – 27,7%);
- по числу пенсионеров наблюдается общая для страны тенденция, когда женщин среди них больше, что связано с большей продолжительностью их жизни и более ранним выходом на пенсию. Несколько выбивается из этой тенденции высокий процент мужчин и небольшая разница в показателях с женщинами в айыл окмоту Орозбеков.

Таблица 41. Население пилотных трех айыл окмоту Баткенской области, по полу и возрастным категориям (по уточненным данным за январь 2021 года)

Все население	Алга		Орозбеков		Торт-Гуль	
	Чел.	%	Чел.	%	Чел.	%
Женщины	4 793	51	6 934	50,3	3 988	50,7
0-15	1 403	14,9	1 778	12,9	1 450	18,4
16-17	160	1,7	215	1,6	112	1,4
16-57	2 804	29,8	4 171	30,3	2 180	27,7
57+	426	4,5	770	5,6	306	3,9
Мужчины	4 612	49	6 845	49,7	3 878	49,3
0-15	1 385	14,7	1 821	13,2	1 440	18,3
16-17	136	1,4	218	1,6	124	1,6
16-63	2 830	30	4 242	30,8	2 187	27,8
63+	261	2,8	564	4,1	157	2

Ответы на вопрос об общей численности населения и его гендерном составе, полученные в ходе интервью, свидетельствуют о том, что:

- данные по общей численности населения примерно совпадают с данными паспортов сел;
- данные по гендерному составу сильно разнятся.

Например, активы АО Алга и Кулунду вообще не ответили на этот вопрос.

Один из респондентов из актива АО Марказ считает, что мужчин и женщин по 33%.

Респондент из АО Орозбеков преувеличивает число мужчин (по данным на январь - 6845, по ответу в анкете - 7081).



Данные паспортов сел по социально уязвимым категориям свидетельствуют, что доля получателей пособий существенно больше в АО Самаркандек (550 человек), хотя общая численность населения (13 088). В то время как в АО Орозбеков при примерно такой же численности (13 422) число получателей пособий меньше более чем в 2 раза (203). При этом в самом большом по численности населения АО Кулунду (25 892 человек) получателей пособий всего 396.

АО Самаркандек также лидирует по числу безработных (350 человек).

Таблица 42. Социально уязвимые категории населения

АО	Получатели пособий	ЛОВЗ	Дети	Пенсионеры	ВОВ	Тыловики	Безработные
1 Алга	нет данных	108	н/д	555			113
2 Ак-Суу	189	162	29	нет данных	-	8	-
3 Кулунду	396	248	139	2 061	1	18	31
4 Марказ	255	н/д-	25	1 240	-	7	-
5 Орозбеков	203	379	66	1 143	43	14	229
6 Самаркандек	550	н/д	66	1 057	1	3	350
7 Торт-Гуль	264	144	33	579	5	2	-

Наибольшее число затруднений вызвали вопросы о числе ЛОВЗ, в том числе детей. 3 из 7 АО не имеют полных данных по этому вопросу. По числу пенсионеров сверка сведений из паспортов и более поздних данных трех сел показала наличие расхождений.

Таблица 43. Число пенсионеров по данным разных источников в АО

АО	По данным паспортов	По данным на январь 2021
Алга	555	687
Орозбеков	1 143	1 334
Торт-Гуль	579	463

Требуется также уточнения нереалистичная информация о проживающих в АО Орозбеков 43 ветеранах Великой Отечественной войны.

Ответы на вопрос о численности социально незащищенных слоев населения, полученные в ходе интервью, свидетельствуют о том, что:

- данные по численности ЛОВЗ вызвали наибольшие затруднения. Только 3 АО назвали хоть какие-то цифры, при этом не совпадающие с данными из паспортов сел.
- данные по числу детей и пенсионеров примерно совпадают с данными паспортов сел;
- данные по социальным пособиям сильно разнятся. Например, работник АО Самаркандек, где согласно паспорту непропорционально больше всего получателей (550), считает, что их число еще больше – 639. А в АО Орозбеков данные по получателям в паспорте – 203, по ответу респондента – 154.

Паспорта сел содержат информацию о числе социальных объектов системы образования на каждой из территорий. Как показывает анализ, в среднем на 1 детский сад приходится более 100 детей, исключение составляет Кулунду, где в среднем в 6 детских садах примерно 82 ребенка. Однако учитывая, что это АО с самой большой численностью населения, число детей, посещающих детсады, непропорционально маленькое. В то же время в АО Самаркандек, где численность населения меньше, чем в Кулунду на 12 804 человека (то есть почти в 2 раза), имеется такое же количество детских садов с большим числом воспитанников.

При этом в АО Самаркандек больше нагрузка на педагогов: на 1 учителя приходится в среднем 15,2 ученика, в АО Орозбеков – 14,6, в то время как в АО Ак-Суу – 8,5.

Таблица 44. Социальные объекты системы образования

АО	Детские сады	Число детей	Школы	Число детей	Учителей	ПТУ	Число учащихся
1 Алга	1	139	6	1 472	108		
2 Ак-Суу	3	288	6	1 554	183		
3 Кулунду	6	490	9	4 189	381		
4 Марказ	3	302	6	2 681	242	1	239
5 Орозбеков	4	505	4	2 096	144		
6 Самаркандек	6	655	7	2 529	166	1	138
7 Торт-Гуль	4	436	5	1 486	125		

Данные паспортов некоторых АО по числу объектов системы здравоохранения вызывают большие сомнения в достоверности заполнения паспортов. Например, столь большое число объектов в АО Алга. Странно, что при этом в самом большом по численности населения АО Кулунду нет больницы, а число ФАП и ГСВ меньше, чем в АО Ак-Суу. Однако при этом отмечено, что там имеется 90 койко-мест при отсутствии больницы.

Также вызывает вопросы тот факт, что при расстоянии до АО Аксу в 165 км, в этом муниципальном образовании есть 2 машины Скорой помощи. При том что АО Кулунду, расположенное гораздо дальше (185 км), имеет только одну карету Скорой помощи. Кроме того, в АО Кулунду численность населения в 2 раза больше, чем в других АО, а значит потребность в экстренной помощи в обычное время может быть потенциально выше. Но необходимо помнить и о том, что эта территория повышенного риска с точки зрения приграничных конфликтов, в том числе с применением насилия.

АО Орозбеков, располагаясь на расстоянии в 105 км от областного центра, не имеет ни одной машины, так же как и АО Алга, находящееся в 80 км.

Таблица 45. Социальные объекты здравоохранения

АО	Больницы	ФАП	ГСВ	Скорая помощь	Аптеки	Койко-места	Число врачей	Число медсестер
1 Алга	5	1	1	-	2		-	-
2 Ак-Суу	1	3	2	2	2	6	2	23
3 Кулунду	-	3	1	1	7	90	-	-
4 Марказ	1	1	4	1	2	11	7	55
5 Орозбеков	1	4	1	-	3	4	3	16
6 Самаркандек	1	3	2	1	3	42	5	30
7 Торт-Гуль	-	3	2	-	-		2	15

По данным паспортов АО по обеспеченности объектами культуры и спорта, детские площадки есть только в двух айыл окмоту. Это, конечно, очень мало.

Таблица 46. Социальные объекты

АО	Дом культуры	Библиотека	Клуб	Детские площадки	Работники
1 Алга	1	2	1		
2 Ак-Суу	1	1	-		
3 Кулунду	3	3	-	2	5
4 Марказ	1	1	1	1	4
5 Орозбеков	1	1	-		1
6 Самаркандек	1	1	2		8
7 Торт-Гуль		2	2		6

Интересные данные могут быть получены по объектам спорта, так как это классический, апробированный на британском опыте пример гендерного анализа и гендерного бюджетирования на местном уровне. По этой методике оценивается, насколько спортивные площадки учитывают интересы и потребности девочек и мальчиков. А также как они сами и их родители принимают участие в обсуждении вопроса о том, какие виды спорта должны развиваться на территориях их местных сообществ.

Как показывает практика и наблюдения во время полевой фазы исследования, гендерный анализ в этой части никогда не проводился. На деле все эти объекты инфраструктуры в условиях сельской местности ориентированы на интересы и потребности исключительно мальчиков и юношей, а больше всего спортивных секций – по силовым и боевым видам спорта.

Таблица 47. Спортивные объекты

АО	Спортзалы	Стадион	Спортплощадки	Секции
1 Алга				
2 Ак-Суу	1	1	5	
3 Кулунду	3	1	5	3
4 Марказ	2	1	10	1
5 Орозбеков	4	3	4	2
6 Самаркандек	3		5	2
7 Торт-Гуль			2	

Еще один вид информации, источником которой являлись паспорта, – общее число домохозяйств. Паспорт одного из айыл окмоту не содержит таких сведений.

В самом паспорте гендерно разделенных данных о том, кто является главой домохозяйства по полу, не содержится. Однако от некоторых из пилотных айыл окмоту удалось получить официальные ответы на вопрос, каково количество домохозяйств, возглавляемых женщинами.

Таблица 48. Количество домохозяйств, возглавляемых женщинами

АО	Всего домохозяйств	Из них возглавляют женщины	%
Ак-Суу	Нет данных в паспорте	195	-
Алга	2087	129	6,2
Марказ	3043	240	20,8
Орозбеков	2449	510	5,9
Торт-Гуль	1806	106	7,9

Оказалось, что таких домохозяйств больше всего в АО Марказ (20,8%).

Если сравнивать полученные данные с показателями по этому индикатору в среднем по республике, то получается, что во всех пилотных АО они гораздо ниже. По данным НСК КР за 2019 год, доля домохозяйств, возглавляемых мужчинами, составила 61,1% от всех домохозяйств, то есть средний показатель по стране – 38,9%.

Попытка в ходе интервью и ФГД обсудить вопрос о том, существует ли разница в благосостоянии тех из них, где главой домохозяйства является женщина, успехом не увенчалась. Большинство респондентов такой связи не видят. Хотя в среднем по стране разница существует, и она устойчива. В 2019 году в категории бедных числилось 16,5% домохозяйств, возглавляемых мужчинами, и 10,0% домохозяйств, возглавляемых женщинами.

5.3. Представленность женщин в местных органах власти и самоуправления

Сведения о составе местных кенешей и списки муниципальных сотрудников были включены в тексты паспортов только двух АО: Кулунду и Ак-Суу. Сведения о гендерном составе местных кенешей доступны на сайте ЦИК КР. Как показывает их анализ, больше всего женщин-депутатов в местном кенеше АО Марказ (23,8%), затем – Алга и Торт-Гуль – по 19%, в Кулунду – 16,1%. В АО Ак-Суу не избрана ни одна женщина.

Таблица 49. Представленность женщин среди депутатов местных кенешей⁴¹

АО	Общее число депутатов	Женщины	%	Мужчины	%
1 Алга	21	4	19	17	81
2 Ак-Суу	21	0	0	21	100
3 Кулунду	31	5	16,1	26	83,9
4 Марказ	21	2	9,6	19	90,4
5 Орозбеков	21	5	23,8	16	76,2
6 Самаркандек	21	1	4,8	20	95,2
7 Торт-Гуль	21	4	19	17	81

После принятия поправок в закон КР «О выборах⁴² депутатов местных кенешей» (ст. 59-1 и 62) по резервированию мандатов по избирательным округам предполагается, что при проведении выборов депутатов айылных кенешей по каждому сельскому совету резервируется не менее 30 процентов мандатов для женщин. Поэтому необходимо отслеживать, как данное требование будет реализовано в пилотных АО. Что касается состава муниципальных служащих, то больше женщин в АО Орозбеков (34,8%), Торт-Гуль (25%) и Кулунду (23%).

При этом, по данным НСК КР за 2019 год, число женщин-муниципальных служащих по стране – 34,1%. То есть, только 1 из 7 пилотных АО имеет показатель выше общенационального.

Таблица 50. Число специалистов в пилотных АО/в том числе женщин в %

№	АО	Всего сотрудников	Женщины	%
1	Алга	18	2	11,1
2	Ак-Суу	18	2	11,1
3	Кулунду	21	5	23,8
4	Марказ	23	4	17,4
5	Орозбеков	23	8	34,8
6	Самаркандек	19	4	21
7	Торт-Гуль	16	4	25

Аналогичный показатель по Баткенской области – 24,1%, самый низкий из всех областей.

Таблица 51. Работники, занятые в органах местного самоуправления, по полу и территории (на 1 января 2020 г.)

	Всего		Из них муниципальные служащих		В том числе занятых			
					На политических муниципальных должностях		На административных муниципальных должностях	
	женщин	мужчин	женщин	мужчин	женщин	мужчин	женщин	мужчин
Удельный вес, в процентах								
Кыргызская Республика	36,7	63,3	34,1	65,9	3,5	96,5	36,1	63,9
Баткенская область	24,1	75,9	19,9	80,1	4,9	95,1	20,7	79,3
Джалал-Абадская область	30,6	69,4	28,1	71,9	2,5	97,5	29,3	70,7
Иссык-Кульская область	44,2	55,8	41,8	58,2	4,5	95,5	44,8	55,2
Нарынская область	35,3	64,7	31,8	68,2	4,6	95,4	34,4	65,6
Ошская область	24,3	75,7	21,9	78,1	-	100,0	22,9	77,1
Таласская область	41,2	58,8	40,9	59,1	5,1	94,9	44,1	55,9
Чуйская область	55,8	44,2	55,7	44,3	4,3	95,7	59,9	40,1
г. Бишкек	54,6	45,4	51,1	48,9	-	100,0	52,1	47,9
г. Ош	37,2	62,8	23,9	76,1	-	100,0	25,8	74,2

41 <https://shailoo.gov.kg/ru/spisok-izbrannyh-glav-omsu/spisestnyh-keneshej-kp/batkenskaya-oblast/>

42 Принят Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 8 августа 2019 года № 117 27 июня 2019 года, <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111964?cl=ru-ru>

6. РЕЗУЛЬТАТЫ ИНТЕРВЬЮ И ФГД

По итогам анкетного опроса актива АО, виды экономической деятельности достаточно диверсифицированы. Бизнес и торговля не занимают решающего места в структуре доходов населения.

Таблица 52. Виды экономической деятельности/источники доходов

АО	Земледелие	Садоводство	Животноводство	Поступления от мигрантов	Бизнес, торговля
1 Алга	3	-	3	3	2
2 Ак-Суу	4	4	4	-	-
3 Кулунду	6	3	6	-	-
4 Марказ	1	2	2	-	-
5 Орозбеков	1	-	1	-	-
6 Самаркандек	5	2	3	-	1
7 Торт-Гуль	4	4	3	1	-

Во время ФГД эти результаты были несколько расширены. По мнению простых жителей, поступления от мигрантов имеют более важное значение. Так ответили жители АО Алга, Орозбеков, Торт-Гуль. Значимость торговли как вида деятельности на первое место вывели жители АО Кулунду, Марказ и Самаркандек. В качестве дополнительных источников доходов были также названы добыча угля (АО Самаркандек), туризм и ремесленничество (Кулунду).

Из опрошенных кредит оформляли всего 15 респондентов, из них 7 женщин (то есть практически половина). Больше всего заемщиков в АО Орозбеков (6 человек). Рассказывая о целях, респонденты отмечали, что брали заем для ведения сельского хозяйства (11 человек, больше всего в АО Марказ), потому что «не хватает средств» (8 заемщиков, больше всего в АО Орозбеков – 5 человек, включая 2 женщин), чтобы купить лекарства (1) и отдать долги (1).

По словам респондентов, большинство потратили деньги на семейные нужды (в АО Марказ и Торт-Гуль – «на тои»). Два человека сказали, что вложили средства в строительство дома и только одна женщина из АО Алга – в обучение детей.

В качестве природных ресурсов в интервью были названы земля, в том числе пастбища и водные ресурсы.

Таблица 53. Природные ресурсы

АО	Земля	Вода	Пастбища
1 Алга	5	3	
2 Ак-Суу	6	4	
3 Кулунду	1		
4 Марказ	4	1	
5 Орозбеков	6	2	3
6 Самаркандек	4	4	
7 Торт-Гуль	5		



Участники ФГД также считают главным ресурсом землю и водные ресурсы. Тему водных ресурсов активно озвучивали жители Ак-Суу и Кулунду: «Наше богатство – канал!». В АО Алга сельчане особо отмечали значение пастбищ, а также упомянули нефть.

В вопросе контроля над ресурсами ведущую роль активы АО отводят айыл окмоту, фермерским комитетам и АВП. В большинстве АО актив выделяет участие местного сообщества в вопросах контроля над природными ресурсами.

Таблица 54. Кто контролирует ресурсы?

	АО	Айыл Окмоту	Фермерский комитет	АВП	Население, сообщество
1	Алга		2	5	1
2	Ак-Суу	5	4		
3	Кулунду		3	3	
4	Марказ	1		9	3
5	Орозбеков	1		4	2
6	Самаркандек	5	2		4
7	Торт-Гуль				1

Простые жители также выделяют активную роль айыл окмоту, фермерских комитетов, АВП (большинство участников из ФГД в АО Марказ), но добавляют также жайыт комитеты.

Актив большинства АО считает, что женщины участвуют в этом процессе, за исключением айыл окмоту Кулунду и Марказ.

Таблица 55. Участвуют ли в этом процессе женщины? В какой форме?

	АО	Да	Нет	Не знаю
1	Алга	3	2	
2	Ак-Суу	4		
3	Кулунду		3	2
4	Марказ		1	
5	Орозбеков	1		
6	Самаркандек	4		
7	Торт-Гуль	1		

Жители АО в ходе ФГД при ответе на этот вопрос были более оптимистичны. Например, в АО Кулунду и Марказ по 7 человек ответили утвердительно. Однако в том же Кулунду 13 жителей имеют противоположное мнение. Большинство жителей Торт-Гуль (16 человек из 18) тоже считают, что женщины не принимают участие в этом процессе. АО Ак-Суу (9 из 10) и Орозбекова (10 из 12), наоборот, оказались муниципальными образованиями, в которых жители позитивно оценивают участие женщин в управлении ресурсами.

При ответах на вопрос, что препятствует участию женщин в управлении ресурсами, актив АО считает ключевым фактором их высокую загруженность домашними делами. В ряде АО причину видят в неинформированности и немотивированности самих женщин.

Таблица 56. Есть ли барьеры для участия женщин в управлении ресурсами?

	АО	Нет барьеров	Домашние дела	Не считают важным, не информированы	Не знаю
1	Алга	1	1		1
2	Ак-Суу	3	1		
3	Кулунду		2		
4	Марказ	1			1
5	Орозбеков			1	
6	Самаркандек		3	3	
7	Торт-Гуль				

Участники ФГД также видят причину в высокой загруженности домашним хозяйством (из 14 участников в Кулунду только 3 женщины так считают, в Торт-Гуль – 11). Некоторые респонденты называли в качестве причины «менталитет», «гендер», это особенно ярко было выражено во время дискуссий в АО Кулунду и Самаркандек.

При этом участники некоторых ФРГ в своем большинстве считают, что таких барьеров не существует. Так думают жители АО Марказ и Орозбеков. Это вполне коррелирует с данными по числу женщин-депутатов местных кенешей. Например, АО Орозбеков является «чемпионом» по числу женщин (23,8%). То есть там, где женщин много в выборных органах, их «видимость» в процессах принятия решений на местном уровне очевидна.

В блоке вопросов, непосредственно связанных с изменением климата, задавался важный вопрос о видах энергии, используемых жителями для отопления, освещения и приготовления пищи.

Таблица 57. Какую энергию используют люди?

АО	Электричество	Газ	Уголь	Дрова	Кизяк
Отопление					
1 Алга	4		7	8	4
2 Ак-Суу	4	2	4	4	4
3 Кулунду	6		6	6	6
4 Марказ					
5 Орозбеков	2	2	2	2	2
6 Самаркандек	5		5	3	3
7 Торт-Гуль	2		5	6	1
Освещение					
1 Алга	6				
2 Ак-Суу	4				
3 Кулунду	6				
4 Марказ	1				
5 Орозбеков	2				
6 Самаркандек	5				
7 Торт-Гуль	4				
Приготовление пищи					
1 Алга	3	2	5	6	3
2 Ак-Суу	4	3	3	3	1
3 Кулунду	5		5	5	5
4 Марказ	1		2	2	
5 Орозбеков	1	1	1	1	1
6 Самаркандек	5	4	4	4	3
7 Торт-Гуль				3	1

Как видно из таблицы, главный энергетический ресурс для всех трех видов –электроэнергия – по той простой причине, что он самый доступный. Доступ к газу (сниженному, в баллонах) теоретически имеют жители всех айыл окмоту, но на практике его используют меньше, чем так называемые «грязные» виды топлива.

Особую озабоченность вызывает широкое использование кизяка, так как на практике (подтвержденной во время ФГД) работой по его сбору, сушке и складированию чаще всего занимаются женщины и подростки. Соответственно, они в большей степени подвержены риску инфекционных заболеваний.

Больше всего этот тип топлива (по ответам в ходе ФГД) используют жители Кулунду, Орозбеков, Ак-Суу. В вопросе по утилизации твердых бытовых отходов (ТБО) актив сел выделил только 2 типа действий: сортировку (так ответили только в АО Алга) и выброс несортированного мусора на свалку.

Простые жители во время ФГД давали более разнообразные ответы. Они также сказали, что в большинстве случаев мусор отправляется на свалку (особенно часто это практикуется в АО Орозбеков). Сортируют мусор перед выбросом 11 человек (из них 5 женщин) из АО Кулунду, 6 (1 женщина) из АО Самаркандек и 3 (1 женщина) из АО Марказ.

Среди ответов в ряде айыл окмоту преобладает вариант сжигания мусора (больше всего таких ответов получено в АО Торт-Гуль – 17 человек, и в АО Самаркандек). В айыл окмоту Кулунду и Орозбеков ответили, что «отходы сгнивают». В АО Орозбеков и Самаркандек респонденты также сказали, что закапывают отходы в землю с помощью техники. В блоке вопросов по осведомленности об изменении климата абсолютно все активисты и простые жители подтвердили, что ощущают изменение климата в их местности. Особенно много об этом говорили в АО Кулунду и Торт-Гуль.

Жители АО Кулунду (22 человека) и Торт-Гуль (15) считают, что это выражается в виде уменьшения количества годовых осадков. Изменение температурных показателей в сторону повышения заметили в Кулунду (19 мнений), Орозбеков (9), Торт-Гуль (9). Уменьшение речных стоков считают главным проявлением изменения климата жители Кулунду (23), Марказ (10), Торт-Гуль (10). Что касается влияния на сельское хозяйство, уменьшение урожайности зерновых и виноградно-плодовых культур отметили жители АО Кулунду (17) и Торт-Гуль (11/14).

Абсолютно во всех айыл окмоту жители единодушно отметили рост заболеваемости. В части инфекционных заболеваний так считают жители АО Кулунду (21), Орозбеков (12), Марказ (10). Ростом заболеваний системы кровообращения (чаще всего называлось повышение артериального давления) обеспокоены в АО Кулунду (21), Орозбеков (15), Ак-Суу (11). Развитие онкозаболеваний вызывает озабоченность больше всего у жителей АО Кулунду (21) и Торт-Гуль (17).

При этом отвечая на вопрос: «Какие учреждения здравоохранения вы посещаете?», 9 жителей айыл окмоту сказали, что обращаются в районные больницы, 15 опрошенных из АО Торт-Гуль приходят за медицинской помощью в ФАП, а 8 жителей АО Марказ – в ГСВ.

По частоте обращений за медицинской помощью лидируют айыл окмоту Марказ, Самаркандек и Торт-Гуль. Среди причин обращений: высокое давление, детские болезни, диабет и грипп. Только 1 человек назвал причину обращения, связанную с COVID-19. 2 человека дали ответ – «для профилактики» и еще 2 – «для получения справки». 1 женщина отметила, что обращалась в больницу в связи с осложнениями после родов.

Рост числа ЧС отмечают представители всех сельских управ, называя в числе основных сели, оползни и ураганные ветры. Проверочный вопрос о причинах этих явлений показал, что жители абсолютно всех АО считают основной причиной именно изменение климата. На вопрос о том, какие категории населения больше всего страдают от этих явлений, большинство опрошенных озвучили общее понятие – «местное население». Но при этом в 4 айыл окмоту (Алга, Кулунду, Марказ, Самаркандек) конкретизировали, что это «бедные семьи». Почти во всех АО (кроме Ак-Суу) пострадавшими считают фермеров. И только одна женщина из АО Торт-Гуль полагает, что больше всего от этих явлений страдают женщины. Что касается оценки нужд и потребностей, жители всех айыл окмоту отметили недостаток знаний, технических средств и финансовых ресурсов.

По блоку вопросов на тему «позитивной девиации» во всех АО заявили, что в каждом местном сообществе есть семьи и домохозяйства, кто лучше других справляется с трудностями, возникающими в результате изменения внешних условий. Причиной того, почему они живут лучше, в АО Марказ и Торт-Гуль считают сильную зависимость этих домохозяйств от поступлений денег трудовых мигрантов. Абсолютно во всех АО часто отвечали, что все дело в их трудолюбии. Жители Алга и Ак-Суу думают, что в этих селах благополучны те, кто живет за счет выращивания и продажи фруктов.

Для проверки на гендерную чувствительность был задан вопрос: «Если бы у вас был выбор в обучении детей, то кому бы вы предпочли дать образование в первую очередь?». Из ответивших на этот вопрос 21 человек сказал о сыновьях (в АО Орозбеков – 7 мнений, Торт-Гуль – 6), и только 4 – о дочерях. Ответ «обоих» прозвучал в 27 случаях. Дополнительно стоит отметить, что интервью и обсуждения в ФГД в местах проведения исследования показали, что приток воды стал непредсказуемым – с большим стоком воды в реках и каналах в начале весны, приводящим к меньшему объему воды в летний сезон, когда она нужна для орошения. Беспорядочные осадки в результате изменения климата затрудняют фермерам и учреждениям по управлению водными ресурсами прогнозировать, оценивать и планировать ирригационные потребности. Частые оползни и сели засоряют и без того обветшалую инфраструктуру, вызывают деградацию почвы и влияют на качество воды. Респонденты исследования подтвердили, что более частые оползни, сели и наводнения также влияют на водоснабжение, разрушая ирригационные системы, засоряя водные потоки мусором, в результате чего вода становится грязной.

Хотя при надлежащем планировании и полностью функционирующей инфраструктуре имеющегося запаса водных ресурсов было бы достаточно, в действительности, ощущается их острая нехватка во время основного вегетационного сезона, особенно в июле-августе. Нехватка также зависит от изменения климата – быстрого таяния снега и ледников.

Несмотря на поддержку доноров в последние несколько десятилетий, а также создание и укрепление потенциала АВП, во многих местах ирригационная инфраструктура остается неэффективной. Общее ухудшение ее состояния означает также уменьшение количества поставляемой воды, увеличивающий дефицит ресурса, в особенности по сравнению с тем объемом, который потреблялся ранее. Существующая возможность и готовность платить за услуги не соответствуют тому уровню, который был бы достаточен для адекватного содержания ирригационной инфраструктуры.

К тому же для жителей южных регионов очень важны денежные поступления от их родственников, находящихся в миграции. COVID-19 привел к снижению уровня этих поступлений.

ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

Кыргызская Республика, как страна, приверженная своим обязательствам по КЛДЖ и ППД, стремится к обеспечению гендерного равенства во всех сферах, в том числе в политической, социальной, экономической и культурной областях. КР также подтвердила свои обязательства путем национализации ЦУР и представления Национального добровольного доклада по ЦУР (в том числе по ЦУР 13).

Национальные программы развития КР в последние годы уделяют достаточно большое внимание вопросам гендерного равенства. НСР 2018-2040 и программа до 2023 года содержат приоритеты и задачи по достижению гендерного равенства, улучшению положения женщин и экологическим вопросам. Однако пересечения, взаимосвязи и взаимовлияния этих приоритетных направлений не обнаружены. В Программе «Единство, доверие, созидание» на 2018-2022 гг. впервые для государственных программ декларирован сквозной характер гендерного и технологического аспектов развития. Национальная стратегия по достижению гендерного равенства до 2020 года, принятая в 2012-м, направлена на расширение экономических возможностей женщин, развитие системы функционального образования, преодоление гендерной сегрегации в образовании и сфере труда и занятости.

Национальное законодательство КР с точки зрения гарантий обеспечения гендерного равенства является достаточно прогрессивным и основывается на Основном законе страны. Конституция провозглашает принцип отказа от дискриминации по признаку пола, введение в практику опыта использования временных специальных мер. Законы КР «Об основах государственных гарантий обеспечения гендерного равенства» и «О равных правах и равных возможностях для мужчин и женщин» определили механизмы обеспечения гендерного равенства и ответственность органов власти. Закон требует учета гендерного подхода в государственных, региональных и местных программах и стратегиях развития, гарантирует равенство мужчин и женщин в экономических и социальных отношениях.

Несмотря на все усилия НСК КР, гендерно-дезагрегированная статистика не дает достаточного числа данных для того, чтобы ответить на вопрос, каково воздействие изменения климата и его последствий на положение женщин и мужчин, особенно в разрезе регионов. Доступные статистические данные не являются исчерпывающими, и большинство показателей не имеют человеческого измерения. Особо следует отметить низкое качество статистических данных на местах. Паспорта сел и собираемые в них данные не имеют привязки к датам сбора информации, некачественные и противоречивые. Их формат до конца не унифицирован. Сбор данных по ним вызывает большие затруднения. Хотя при адекватном сборе сведений они могли бы стать важным источником информации для гендерного анализа.

Особого внимания требуют вопросы представленности женщин на государственной службе в структурах и организациях, ответственных за экологическое развитие и реагирование на ЧС. Женщины не представлены на уровне принятия решений в этих органах государственного управления, отсутствуют механизмы реализации политики гендерного равенства и реализуется гендерно-слепой подход в деятельности этих органов. Эти органы не имеют специальных планов действий/политики по обеспечению равных возможностей и гендерного равенства. Отсутствуют механизмы защиты от дискриминации на рабочем месте.

Женщины часто являются ключевой составляющей общин, семей и местной экономики. В результате, именно женщины в первую очередь ощущают на себе разрушительные последствия изменения климата и в значительной степени определяют способность сообщества по адаптации. Женщины обладают опытом и знаниями по созданию устойчивости своих сообществ к возрастающим природным угрозам, однако их опыт не востребован, а мотивация самих женщин к участию в этих процессах во всех пилотных АО очень низкая. Проведенные научные исследования показывают, что изменение климата повлияет на осадки, суммарное испарение, потоки, и, в конечном счете, на водоснабжение. Грунтовая и дождевая вода часто являются главными источниками пресной воды. В исследованных пилотных айыл окмоту Баткенской области с каждым годом обостряется проблема доступа как к питьевой воде, так и к поливной.

Климатические изменения имеют прямое воздействие на здоровье человека. Их воздействие на женщин и мужчин отличается. В некоторых случаях женщины подвергаются этому влиянию больше, чем мужчины, в других испытывают даже более суровое воздействие. Основными аспектами такого влияния являются: болезни и смертность, вызванные изменением температурных отметок; проблемы со здоровьем, связанные с погодными явлениями, загрязнением воздуха, пищи и воды, подверженностью ультрафиолетовым лучам; эпидемии, связанные с вирусами, которые распространяют насекомые и животные. Все эти факторы присутствуют в Баткенской области. Наиболее уязвимыми слоями населения при ЧС являются дети, старики и женщины. По данным Агентства по гидрометеорологии при МЧС КР, в Баткенской области сохраняется напряженная ситуация в связи с интенсивными атмосферными осадками и образованием селевых и паводковых процессов. Паводковые потоки возможны на всех реках области, период вероятности их проявления – март-сентябрь. При этом возможны два пика паводков в марте-мае преимущественно от таяния снегов, в июле-августе – при таянии ледников и прорывах озер.

С учетом выводов предлагаются **Рекомендации:**

- Система управления, предоставления государственных и муниципальных услуг и осуществления государственных и муниципальных функций на национальном и местном уровне должна быть пересмотрена с учетом интересов различных социальных групп, в том числе женщин, девочек, уязвимых слоев населения;
- В рамках проведения работ по преодолению последствий изменения климата и их бюджетной поддержке требуется институционализация подхода гендерного равенства в политике, законодательстве и деятельности вовлеченных учреждений;
- Необходимо поддерживать разработку и принятие гендерных планов действий для всех министерств и органов, ответственных за охрану природы, местное и региональное развитие;
- В новый Национальный план действий по достижению гендерного равенства, разрабатываемый в настоящее время, важно включить меры по повышению уровня экологических знаний для женщин и девочек;
- Необходимо вовлекать женские организации и НПО, работающие в области гендерного равенства, международных партнеров, в том числе «ООН-Женщины», ЮНИСЕФ, в диалоги по вопросам экологической политики;
- Институционализировать участие организаций гражданского общества в реализации, мониторинге и оценке экологической политики, принимаемых стратегий и программ;
- МЗТСП КР, как уполномоченному органу, ответственному за продвижение вопросов гендерного равенства в стране, нужно предпринять усилия по повышению потенциала своих сотрудников, в том числе в региональных подразделениях, в части информирования о влиянии изменения климата на положение женщин и девочек;
- МЗТСП – проанализировать информацию о числе социальных объектов здравоохранения, вплоть до карет Скорой помощи, на предмет обеспечения населения доступом к медицинским услугам, прежде всего – в приграничных и потенциально конфликтных регионах;
- МОИН КР – изучить вопрос о необходимости введения временных специальных мер для девочек, желающих поступать на экологические специальности;
- ГАМСУМО – возобновить работу по ревизии паспортов сел, их обновлению и унификации, улучшению структуры и базы собираемых данных, в том числе – гендерно-дезагрегированных;
- Для снижения риска воздействия последствий изменения климата как на мужчин, так и на женщин в части доступа к воде через АВП и СООППВ, в которых традиционно работают мужчины, проводить разъяснительную и информационную работу среди населения айылных аймаков;
- Расширять ведение адаптационного климатоустойчивого сельского хозяйства (выращивание засухоустойчивых культур, применение водосберегающих технологий: капельное орошение, методы поддержания плодородия почв и др.);
- МЧС КР и его территориальным подразделениям совместно с ОМСУ рекомендуется увеличить количество проведения мероприятий с населением, особенно с детьми и женщинами, по предупреждению чрезвычайных ситуаций, поведению во время и восстановлению после ЧС.
- ОМСУ – планировать и реализовывать митигационные и адаптационные меры по сокращению риска бедствий.



СПИСОК ИСТОЧНИКОВ ИНФОРМАЦИИ

Список литературы на английском языке

1. Climate policy development and advancing cooperation with the EU in Moldova, EU, <https://eu4climate.eu/moldova/>
2. Environmental Justice & Climate Change <https://oehha.ca.gov/environmental-justice/climate-change>
3. Global Gender and Environment Outlook (GGEO) <https://www.unep.org/resources/report/global-gender-and-environment-outlook-ggeo>
4. Guidance notes on gender analysis in revision process of nationally determined contributions (NDCs) of the Republic of Tajikistan to reductions in greenhouse gas emissions (GHGs) under the United Nations Framework Convention on Climate Change (UNFCCC), UNDP, August 2020
5. Incorporating Gender and Poverty Analysis in the Climate Public Expenditure and Institutional Review: A Methodological Note <https://ndcpartnership.org/toolbox/incorporating-gender-and-poverty-analysis-climate-public-expenditure-and-institutional>
6. National Climate Action Planning for Gender Responsiveness to Nationally Determined Contributions 2016 United Nations Development Programme <https://www.undp.org/content/undp/en/home/librarypage/womens-empowerment/gender-equality-in-national-climate-action--planning-for-gender-.html>
7. NDC PARTNERSHIP GENDER STRATEGY SEPTEMBER 2019
8. Reviewed by Bridget Burns and Tara Daniel, December 2020 https://wedo.org/wp-content/uploads/2020/12/GenderNDCs_FINAL_Dec2020-1.pdf
9. The Art of Implementation Gender Strategies Transforming National and Regional Climate Change Decision Making IUCN 2012, <https://www.iucn.org/content/art-implementation-gender-strategies-transforming-national-and-regional-climate-change-decision-making>
10. UNFCCC Gender Action Plan (GAP) Decisions 36/CP.7, 1/CP.16, 23/CP.18, 18/CP.20, 1/CP.21 and 21/CP.22 as well as the Paris Agreement https://unfccc.int/sites/default/files/cp23_auv_gender.pdf
11. Why Climate Change is an Environmental Justice Issue, <https://blogs.ei.columbia.edu/2020/09/22/climate-change-environmental-justice/>, 2020

Список литературы на русском языке

1. Гендерные аспекты устойчивого развития в Кыргызской Республике, Инициатива Бедность и окружающая среда, ЮНЕП-ПРООН, 2011-2014 гг.
2. Гендерные вопросы и изменение климата. Предложение Председателя Проект решения -/CP.25 Расширенная Лимская программа работы по гендерным вопросам и ее план действий по гендерным вопросам https://unfccc.int/sites/default/files/resource/cp2019_L03R.pdf
3. Гендерное равенство – важнейшая недостающая часть решения проблемы изменения климата <https://www.unep.org/ru/novosti-i-istorii/istoriya/gendernoe-ravenstvo-vazhneyshaya-nedostayuschaya-chast-resheniya>
4. Гендерная специфика в системе мер по снижению риска стихийных бедствий в государствах Европы и Центральной Азии, Женщины ООН, <https://eca.unwomen.org/ru/digital-library/publications/2018/05/publication-gender-and-disaster-risk-reduction-in-europe-and-central-asia>
5. Климатический профиль Кыргызской Республики https://www.kg.undp.org/content/kyrgyzstan/ru/home/library/environment_energy/climate-profile-of-the-kyrgyz-republic.html
6. От обещаний к действиям: гендерное равенство в повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года <https://www2.unwomen.org/-/media/field%20office%20eca/attachments/publications/2018/sdg-report-summary-gender-equality-in-the-2030-agenda-for-sustainable-development-2018-ru.pdf?la=en&vs=3716>
7. Отчет о ходе достижения целей устойчивого развития в Кыргызской Республике.pdf <https://inlnk.ru/WXem7>
8. Региональная стратегия по вопросам гендерного равенства и план действий для Европы и Центральной Азии (на 2016-2017 гг.), FAO, <https://reliefweb.int/sites/reliefweb.int/files/resources/a-i5501r.pdf>
9. Руководство по гендерной статистике в сельском хозяйстве. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций. Региональное отделение ФАО для Европы и Центральной Азии Ankara, 2016 <http://www.fao.org/3/i5769r/i5769r.pdf>

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ФОТОГРАФИЙ

Обложка	- ПРООН Кыргызстан
стр. 7	- ПРООН Кыргызстан
стр. 9	- ПРООН Кыргызстан
стр. 11	- Дмитрий Мотинов / ПРООН Кыргызстан
стр. 14	- Дмитрий Мотинов / ПРООН Кыргызстан
стр. 20	- ПРООН Кыргызстан
стр. 22	- ПРООН Кыргызстан
стр. 25	- ПРООН Кыргызстан
стр. 28	- ПРООН Кыргызстан
стр. 33	- ПРООН Кыргызстан
стр. 40	- ПРООН Кыргызстан
стр. 44	- ПРООН Кыргызстан
стр. 48	- ПРООН Кыргызстан
стр. 53	- ПРООН Кыргызстан

Кыргызская Республика
г. Бишкек, пр. Чуй, 160



@undpkg



@undpkg



@undpkg

#undpkg #ПРООНКР

<http://www.kg.undp.org>