

GÉNERO EN RESILIENCIA

El enfoque de género estuvo presente desde la concepción del proyecto, por la importancia de las mujeres en todo proceso de reconstrucción y gestión urbana; lo cual aportó una visión diferente, al incorporar las dimensiones fundamentales en materia de equidad entre mujeres y hombres en los instrumentos metodológicos.

PRODUCTOS DE RESILIENCIA URBANA CON ENFOQUE DE GÉNERO

- Indicadores de resiliencia incluidos en el Manual de Resiliencia Urbana
- Encuesta de Percepción de Riesgos de PVR por Intensas Lluvias
- Spot televisivo de resiliencia y género
- Instructivo metodológico "Género en resiliencia urbana: de las reflexiones teóricas a nuestras prácticas"
- Dodecálogo de resiliencia urbana
- Programa de actuación del Plan de reducción de desastres

La Oficial de Género de PNUD intercambió con especialistas del IPF, estudiantes y profesores de la carrera de Arquitectura de la Universidad de Oriente y especialistas de Centro Habana y Guanabacoa, instruyéndolos en temáticas de género y participación de las mujeres, haciendo hincapié en la dimensión social. Además, se realizaron dos talleres de género en la ciudad de Bayamo con la participación de especialistas en la gestión de riesgos. Del trabajo en talleres se propuso la realización de un proyecto GEN 3, que esté liderado por el grupo de trabajo creado en la provincia de Granma.

RESULTADO 6: Creación de un grupo interdisciplinario de hombres y mujeres para incorporar las dimensiones de igualdad de género en resiliencia urbana.

CASOS PILOTOS: TRES CIUDADES POR UN DESARROLLO RESILIENTE

SANTIAGO DE CUBA

En esta ciudad el proyecto piloto propuso la rehabilitación de cuatro manzanas del Centro Histórico. El caso lo ejecutaron estudiantes de 4.º año de Arquitectura de la Universidad de Oriente con especialistas de la DPPF, de acuerdo con la Estrategia de Recuperación de Viviendas tras el paso del huracán Sandy. Las manzanas fueron seleccionadas por su vulnerabilidad: ubicación en zona inundable (frente al Malecón) o por sus riesgos sísmicos.

PRODUCTOS

- Plan Parcial de las manzanas
- Regulaciones urbanísticas Santiago de Cuba

LA HABANA

CENTRO HABANA

También en el caso de Centro Habana se seleccionaron cuatro manzanas del Consejo Popular Pueblo Nuevo, con riesgo de inundaciones por intensas lluvias. Se actualizaron las regulaciones urbanísticas específicas para el área, que exponen la adecuación de las viviendas ante el enfrentamiento al fenómeno de las inundaciones, con vistas a disminuir los daños provocados por estas. Además, se validó la planilla para el levantamiento del fondo habitacional con la metodología de la Dirección General de la Vivienda y la presencia de especialistas de la DMPF, la DMV y estudiantes de 4.º año de la Facultad de Arquitectura de la CUJAE.

PRODUCTOS

- Regulaciones urbanísticas de Centro Habana
- Planilla para el levantamiento del fondo habitacional

GUANABACOA

Estudio del barrio precario Hoyo 2, La Jata, un barrio informal con susceptibilidad de ser ordenado. Se adaptaron las viviendas existentes a las propuestas para lograr condiciones resilientes, además de un plan de reestructuración infraestructural de los sistemas de acueductos y alcantarillado, viales y alumbrado público.

PRODUCTO

- Plan Parcial del barrio precario Hoyo 2

BAYAMO

Se realizaron dos consultas urbanas, tomando la metodología de Agenda XXI, proyecto de ONU-Hábitat, en las que participaron expertos, especialistas, dirigentes y líderes locales. En el primer encuentro se discutieron los peligros de la ciudad: inundaciones por intensas lluvias y sismos, y el debilitamiento del fondo habitacional. Durante la segunda consulta se validaron los documentos de resiliencia urbana del territorio.

PRODUCTOS

- Dodecálogo de resiliencia urbana
- Indicadores de resiliencia urbana
- Sistematización del proceso de gestión de Bayamo



RESILIENCIA URBANA, UN ENFOQUE OPORTUNO EN LA GESTIÓN URBANA EN CUBA

El proyecto de Resiliencia Urbana hizo importantes aportes al planeamiento y la gestión urbana desde su correspondencia con la reducción de riesgo de desastre en las ciudades seleccionadas, a partir de la actualización de instrumentos, metodologías e instructivos claves y su aplicación práctica a partir de la integración de las principales instituciones. El enfoque resiliente de las nuevas publicaciones demostró su efectividad en la aplicación de los casos piloto.

La implementación del proyecto ratificó el dominio y la experiencia de Cuba en los temas de gestión para la reducción de riesgos ante desastres, los cuales están estrechamente relacionados con la resiliencia. Y, en esta oportunidad, incorporar la perspectiva de género en las metodologías que se emplean para elevar la resiliencia urbana, fue un enfoque más integral en la búsqueda de ciudades resilientes.

Deben destacarse los resultados de la ciudad de Bayamo y la calidad del trabajo en el territorio, que aportó de manera favorable a lo alcanzado de manera general en el proyecto.

El proyecto Resiliencia Urbana concluyó con saldos positivos y estimuló a continuar el trabajo en Santiago de Cuba, Bayamo y La Habana; urbes en las que puso de manifiesto la importancia de trabajar articuladamente para obtener instrumentos de amplio y profundo alcance en la construcción de ciudades resilientes en toda Cuba.



Este plegable se realizó en el marco del proyecto PNUD: "Contribución a la elevación de la resiliencia urbana de las principales ciudades de Cuba".



Instituto de Planificación Física: Avenida Independencia No. 2420 e/ Línea de Ferrocarril y Calle 100, Boyeros, La Habana, Cuba. / Tel.: (53) 7 645 2544 - (53) 7 265 5680 / Correo: ipf@ipf.cu / Web: www.ipf.cu
Armando Muñiz González: armando@ipf.cu

PNUD: Calle 18 No. 110 e/ 1ra y 3ra, Miramar, La Habana, Cuba.
Tel.: (53) 7 204 1512 - (53) 7 204 1513 / Correo: registry.cu@undp.org / Web: www.undp.org
Rosendo Mesías González: rosendo.mesias@undp.org



RESILIENCIA URBANA: FORTALECIENDO NUESTRAS CIUDADES

La resiliencia urbana es la capacidad que tiene una ciudad expuesta a una amenaza para resistir, absorber, adaptarse y recuperarse de sus efectos de manera oportuna y eficaz; lo que incluye la preservación y restauración de sus estructuras básicas y funciones, así como la articulación y la capacidad de gestión de actores nacionales y locales.

Pensar ciudades resilientes en Cuba constituyó un ejercicio de reflexión después del paso del huracán Sandy por Santiago de Cuba, en 2012. Las pérdidas económicas provocadas fueron de cerca de 6000 millones de dólares, lo que representa un tercio de las afectaciones del país en toda la década, entre 1998 y 2008, por el impacto de 16 ciclones, según datos oficiales. Todo lo anterior refleja la vulnerabilidad de las ciudades ante los desastres y la necesidad de hacer de ellas espacios resilientes.

El proyecto Resiliencia Urbana nació en el ámbito del Taller Internacional de Resiliencia Urbana, organizado por el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en Santiago de Cuba, a un año del paso de Sandy. En el encuentro se analizaron preocupaciones tales como: ¿Qué pasaría en La Habana con un fenómeno similar o en Santiago con un sismo? ¿Cómo proteger los avances logrados y minimizar las afectaciones en ciudades?

Con este antecedente, el Gobierno cubano y el PNUD formularon el proyecto de cooperación: "Contribución a la elevación de la resiliencia urbana de las principales ciudades de Cuba: La Habana, Bayamo y Santiago de Cuba". Los objetivos del proyecto, así como los resultados y metas alcanzadas, se encuentran en estrecho vínculo con los esfuerzos de Cuba para dar cumplimiento a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y con el Marco de Sendai para la Reducción del Riesgo de Desastres 2015-2030, al promover la gestión integral de los riesgos de desastre a todos los niveles.

"Resiliencia Urbana no es una moda, o una técnica nueva para hacer ciudad, sino un enfoque novedoso para que nuestros asentamientos humanos resistan, se adapten, recuperen y vuelvan a restituir sus condiciones normales ante un suceso de cambio de cualquier índole".

Armando Muñiz González, Especialista del Instituto de Planificación Física, IPF.

¿CÓMO LOGRAR RESILIENCIA URBANA EN CUBA?

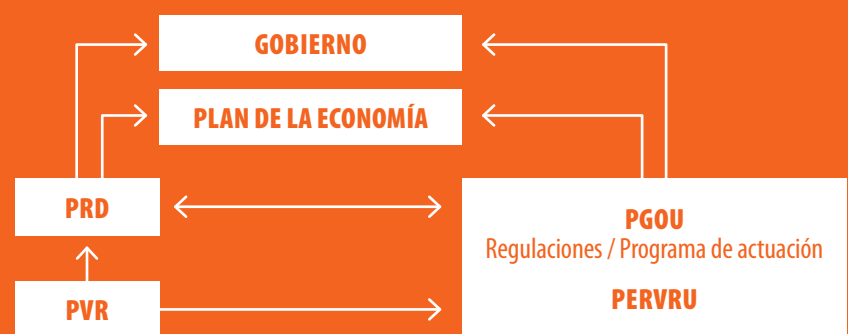


1 En Cuba coexisten diversas instituciones vinculadas con la gestión, el planeamiento urbano y la reducción del riesgo de desastres, a nivel nacional y local, que son de vital importancia para lograr la resiliencia: el Instituto de Planificación Física (IPF), la Agencia de Medio Ambiente (AMA), la Dirección Nacional de la Vivienda (INV), el Ministerio de la Construcción (MICONS), el Estado Mayor Nacional de la Defensa Civil (EMNDC), los gobiernos de Santiago de Cuba, Granma y La Habana, las Direcciones Provinciales y Municipales de Planificación Física (DPPF y DMPF), las Direcciones Provinciales y Municipales de la Vivienda (DPV y DMV), la Universidad de Oriente y el Programa de Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos (ONU - Hábitat).

2 La gestión urbana en Cuba cuenta con un cuerpo regulatorio definido en metodologías, instructivos y otros documentos técnicos que pautan el ordenamiento y la planificación de las ciudades. Como parte del proyecto se actualizaron las bases teóricas existentes con un enfoque de resiliencia y se publicaron nuevas regulaciones y estrategias desde las experiencias territoriales.

3 El proyecto llevó a cabo una intensa labor de capacitación de los actores nacionales y locales en las temáticas relacionadas con la resiliencia, por medio de talleres, encuentros con expertos internacionales, retiros técnicos, consultas urbanas y otros espacios de participación. Se trabajó intensamente en la actualización de los instructivos metodológicos para la gestión urbana y la confección del Manual de resiliencia urbana, con el aporte de 39 indicadores para medir la resiliencia en Cuba.

4 Se requirió de una profunda labor interinstitucional, con el apoyo de los gobiernos provinciales y municipales de las ciudades, que tuvo su punto de referencia en Bayamo, donde el eficiente y sistemático trabajo colectivo entre las entidades involucradas dio como resultado la formulación de sistematizaciones, indicadores de resiliencia y dodecálogo propios del territorio. Se logró formular un diagrama de interrelaciones entre los diferentes instrumentos y herramientas de las entidades involucradas para conseguir ciudades resilientes. El cual constituye una guía para la futura implementación de este enfoque en otras ciudades de Cuba.



5 El proyecto se basó en los planteamientos mundiales sobre el tema y realizó un análisis del "Decálogo Internacional. Campaña Mundial para la Reducción de Desastres 2010-2015". La adecuación al contexto nacional fructificó en el "Dodecálogo de los gobiernos municipales para lograr ciudades resilientes en Cuba", con reflexiones sobre cómo actuar para lograr resiliencia urbana en las tres ciudades seleccionadas, entre las que se destacan:

- 1- Aseguremos que el gobierno local esté consciente de su rol en la gestión del riesgo de desastres, con la plena incorporación de la sociedad civil, actores económicos e institucionales.
- 7- Perfeccionemos el funcionamiento de los Sistemas de Alerta Temprana en cada localidad.
- 9- Invirtamos en infraestructuras técnicas para resistir, absorber, adaptarnos y recuperarnos ante las situaciones adversas. Planifiquemos y gestionemos su mantenimiento periódico.
- 10- Ejecutemos periódicamente ejercicios preparatorios que garanticen la cooperación entre todos los actores locales y su actuación oportuna y eficaz.



PRINCIPALES RESULTADOS Y PRODUCTOS DE RESILIENCIA URBANA

DEL PROYECTO RESILIENCIA URBANA

A través de sus direcciones de Planeamiento Urbano y Catastro, el IPF lideró el proyecto. Se confeccionaron actualizaciones de metodologías e instructivos existentes en la gestión urbana del país, pero que tomaron un valor agregado al incluirse en ellos el enfoque de resiliencia y las experiencias teórico-prácticas de las ciudades.

RESULTADO 1: Se mejoraron las capacidades de trabajo en las oficinas nacionales y provinciales del IPF con equipamientos informáticos para un mejor manejo de la información urbana.

PRODUCTOS: METODOLOGÍAS ACTUALIZADAS

- * Instructivo Metodológico Régimen urbanístico del suelo
- * Instructivo Metodológico Zonificación de facilidades urbanísticas
- * Instructivo Metodológico Plan especial para la reducción de riesgos y vulnerabilidades ante desastres
- * Instructivo Metodológico Plan especial para el sistema de áreas verdes y espacios públicos
- * Regulaciones para el ordenamiento territorial y el urbanismo
- * Metodología Plan General de Ordenamiento Urbano (PGOU)

Que dieron como resultado la publicación de: NUEVOS PRODUCTOS PARA LA GESTIÓN URBANA

- * Manual técnico de resiliencia urbana, que incluye Dodecálogo e Indicadores
- * Regulaciones urbanísticas de Bayamo
- * Regulaciones urbanísticas de Santiago de Cuba
- * Estrategia de la vivienda de Santiago de Cuba (salida del PGOU)

RESULTADO 2: Se equiparon los departamentos de Catastro con sistemas informáticos y un nuevo software de información geográfica, Siscat 5, que agiliza el levantamiento catastral.

PRODUCTOS DE CATASTRO

- * Metodología para la implementación del levantamiento catastral en Cuba
- * Planilla de investigación catastral
- * CD Catastro Nacional de Cuba. Materiales de Trabajo
- * Plegable Catastro nacional de Cuba. Un primer acercamiento

RESULTADO 3: Participación de Cuba en el VIII Simposio Iberoamericano y en la Asamblea del Comité Permanente de Catastro Iberoamericano en Brasilia. Se dictó la conferencia "Desarrollo del Catastro en Cuba", se expuso el empleo de la información catastral en resiliencia urbana, datos sobre la tipología constructiva de los inmuebles y la cartografía de las parcelas.

AMA: ESTUDIOS DE PELIGRO, VULNERABILIDAD Y RIESGOS

La Agencia de Medio Ambiente (AMA) capitalizó la actualización de los estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgos (PVR) de las ciudades orientales del proyecto: Santiago de Cuba y Bayamo. Se efectuaron talleres para analizar los riesgos de las ciudades, asociados a inundaciones, fuertes vientos y sismos.

En Bayamo se constató la vulnerabilidad estructural en el fondo construido, sobre todo en el estado técnico constructivo y la tipología de las viviendas. En esta ciudad predomina la vulnerabilidad social y medioambiental, disminuyendo así la resiliencia de las comunidades ante fenómenos hidrometeorológicos, geológicos, tecnológicos y sanitarios.

En Santiago de Cuba se trabajó con el PVR de sismos a inicios de 2016, por la alta ocurrencia de este tipo de eventos en la zona. Debido al peligro de un sismo de gran magnitud, se determinó compilar los informes de ambas ciudades, Bayamo y Santiago, para una mejor contextualización del riesgo por parte de los actores locales.

RESULTADO 4: Actualización de los PVR:

- Estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgo Sísmico para elevar la Resiliencia. Provincias Granma y Santiago de Cuba.
- Estudios de Peligro, Vulnerabilidad y Riesgo para elevar la Resiliencia en la ciudad de Bayamo. Inundación por intensas lluvias. Afectaciones por fuertes vientos.

PRODUCTOS DE PVR

- * Informe Ejecutivo de PVR Sismos
- * Informe Ejecutivo de PVR Inundación por intensas lluvias. Afectaciones por fuertes vientos

CIUDADES RESILIENTES CON MATERIALES DE PRODUCCIÓN LOCALES

Resiliencia Urbana tomó como antecedente dos proyectos del PNUD para fomentar la producción local de materiales de la construcción y obtener en los territorios las materias primas necesarias para recuperar el fondo habitacional. El Ministerio de la Construcción (MICONS) y su Grupo Nacional para la producción y venta de materiales de la construcción apoyaron a los gobiernos en la producción de materiales de la construcción a nivel regional, gracias a su experiencia en el Programa Nacional de Escombros.

RESULTADO 5: Se adquirieron 30 molinos de martillo para triturar escombros en las ciudades de actuación del proyecto.

Para la capacitación y prácticas de trabajo en el tema de reutilización de desechos se realizó un Taller Nacional "Reutilización de Escombros de la construcción como materia prima para la producción local de materiales", con la participación de los actores del proyecto para profundizar en las experiencias de cada territorio.

PRODUCTOS DE MICONS Y VIVIENDA

- * VII Evaluación Programa Nacional y venta de Materiales de la construcción
- * Metodología de Diagnóstico del fondo habitacional