

AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

VILLANUEVA

Ejercicio prospectivo de construcción colectiva
2041

RUTA
COSTERA

isa

isa
INTERCOLOMBIA

isa
TRANSELCA



Fundación
Barco





ALIADOS

ISA Y SUS EMPRESAS

María Adelaida Correa Ruiz

Directora Corporativa de Sostenibilidad, ISA

Santiago Echeverry Hernández

Analista Sostenibilidad, ISA

Stephanie Cardona Muñoz

Analista de Comunicaciones ISA

Ana María Gómez Mora

Directora de Sostenibilidad ISA IINTERCOLOMBIA

Sandra Julieta González Gómez

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

Liliana Rodríguez Agudelo

Analista de Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

Luis Alexander Giraldo Marín

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

Luisa Fernanda Uribe Palomares

Analista Comunicaciones Socioambientales, ISA INTERCOLOMBIA

Natalia Sierra Mejía

Analista de Comunicaciones, ISA INTERCOLOMBIA

Ingrid Liliana Álvarez Prada

Directora de Planeación Corporativa, ISA Transelca

Camilo Andrés Ortega López

Analista de Sostenibilidad, ISA Transelca

Francisco José Ortega Cortés

Gerente Técnico, ISA Ruta Costera

Carmen Elena Ibarra Benavides

Coordinadora Social, ISA Ruta Costera

FUNDACIÓN BARCO

Alfonso Otoyá Mejía

Director General Fundación Barco

Mónica Varona Guzmán

Directora Social y Alianzas Fundación Barco

José Andrés Rodríguez Monsalve

Coordinador proyectos de educación Fundación Barco

Mary Inés Vega Herrera

Gestora Clemencia y Santa Catalina, Bolívar

Ximena Alfaro Castro

Gestora Villanueva y Santa Rosa de Lima, Bolívar

Martha Geneis Hernández Santacruz

Gestora Luruaco, Atlántico

Darwin Castro Ruiz

Gestor Piojó y Sabanalarga, Atlántico

Janer Guardia López

Gestor Regional

Mateo Monsalve Vélez

Líder de comunicaciones Fundación Barco

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD

Sara Ferrer Olivella

Representante Residente

Alejandro Pacheco

Representante Residente Adjunto

Blanca Cardona

Gerente Nacional de Gobernabilidad Democrática

Dalia Delgado

Jefe de proyecto Conexiones para el Desarrollo

Raúl Quijano Melo

Consultor Especializado

Mario Ruíz

Luis Eduardo Trujillo N.

Profesionales en Gestión Institucional

Teresa Carolina Cifuentes

Profesional en Gestión Comunitaria

Yeny Villamizar

Asistente Administrativa, Seguimiento y Monitoreo

Cindy Martínez

Auxiliar Técnico Institucional

Jesús David Polo

Auxiliar Técnico Comunitario

Johan Sebastian Martínez

Conductor y Auxiliar logístico

Brayan Villanueva/ Zona Creativa

IC Comunicaciones, registro audiovisual y diseño gráfico

Juan Sebastián Córdoba

Apoyo en la Sistematización

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- es la principal organización de las Naciones Unidas que lucha para erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y el cambio climático. Trabajando con una amplia red de expertos y socios en 170 países, apoya a las naciones a construir soluciones integradas y duraderas para las personas y el planeta.

ACTORES COMUNITARIOS E INSTITUCIONALES DEL DESARROLLO LOCAL

Edwin Puerta Orozco
Alcalde Municipal

Edwin Puerta Orozco

Miguel Marín

José María Ruiz

Deivis Parra

Alcira Orozco

Rafael Castillo

Teobaldo Ruiz Fonseca

Julián Medina

Cindy Liñan

Francia Elena Vivanco

Alberto Ramos

Osvaldo Ruiz

Argelina Caraballo

Diego Armando Montero

Luis Eduardo Cuadro

Yohana Escobar

Miquel Ligando Pérez

Alejandro Martínez

Hermes Herrera

Jony Enrique Escobar

Maximiliano Orozco Álvarez

Jorge David Palacios

Yesenia Orozco Zapatéro

Yesenia Orozco Simancas

Divinson Vega

Osnaider Morales

Alfredo Torres Torreglosa

Patricia Peña

Vanesa Arellano

Edel Orozco Escobar

Rogelio Diaz Vergara

Juan Diego Martínez

Johana Pérez

María Isabel Ariza Pérez

Ederis Elles Anaya

Jhony Miguel Elleschico

Sebastián Martínez Navarro

Karla Barrera

Mary Luz Cela Cabeza

Katya Esther Parra Parra

Karen Orozco Cera

Higinio Antonio Torres Pérez

Juan Carlos Polo Sabarza

Pablo Absalon Orozco Orozco

Cristina Orozco

Miriam Fuentes

Katherine Paupeña

Edinson Jimenenez

Luis García Ruiz

TABLA DE CONTENIDO

	Introducción	10
1	Propósitos de la Agenda de Desarrollo Sostenible	11
1.1	Objetivo General	11
1.2	Objetivos Específicos	11
1.3	Proyección	11
1.4	Alcance	
2	Diagnóstico Estratégico Municipal	12
3	Modelo prospectivo	18
3.1	Variables Estratégicas	18
3.2	Variables Clave del Desarrollo	20
	Dimensión Política	20
	Dimensión Económica	20
	Dimensión Social	20
	Dimensión Cultural	20
	Dimensión Ambiental	20
	Dimensión Infraestructura	20
4	Elementos de identidad territorial y apuestas de futuro	21
4.1	Visión del desarrollo territorial	21
4.2	Valores estratégicos	21
4.3	Identificación del potencial endógeno territorial	21
4.4	Marketing territorial	21
5.	Componente Estratégico	22
6.	Apuestas subregionales para conectar el desarrollo sostenible	29
6.1	Contexto Subregional	29
6.2	Apuestas de Desarrollo	30
6.2.1	Desarrollo turístico	30
6.2.2	Desarrollo cultural y artístico	30
6.2.3	Desarrollo agroindustrial	30
6.2.4	Talento Humano Idóneo comprometido con el desarrollo de su territorio	31
6.2.5	Servicios de alta calidad y cobertura para el buen vivir	31
6.2.6	Desarrollo sostenible	31
7.	Estrategia de implementación y sostenibilidad de la agenda de desarrollo sostenible	32
7.1	Estrategias	33
8	Bibliografía	34

PROGRAMA CONEXIONES PARA EL DESARROLLO

Conexiones para el Desarrollo es un programa impulsado por el ISA y sus empresas, en alianza con la Fundación Barco y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD en Colombia. Busca mejorar las condiciones, materiales, sociales y culturales de las comunidades, mediante un acompañamiento y fortalecimiento de capacidades educativas, comunitarias e institucionales en los territorios de incidencia del accionar corporativo del Grupo ISA.

El programa plantea un proceso de apropiación de nuevas capacidades y transformaciones en la institucionalidad pública, las organizaciones sociales y comunitarias, el sector educativo y la población en general, para que se puedan identificar y trabajar en las acciones integrales del desarrollo sostenible y humano propias para cada territorio. De esta forma, proyecta contribuir a las transformaciones en los procesos sociales, ambientales, institucionales, de política pública, económicos, individuales, familiares, comunitarios y en los liderazgos. También prioriza la equidad de género como un propósito transformador en sí mismo.

PRESENTACIÓN

La Agenda de Desarrollo Sostenible es un esfuerzo colectivo que aporta en la construcción de un propósito común, de un anhelo colectivo, de una visión del desarrollo, de un sentimiento de bienestar y de una apuesta por la felicidad, que involucra la voluntad de un pueblo y sus gobernantes para transformar las problemáticas, a partir de la autogestión del desarrollo. En tal sentido, se constituye en una herramienta de gestión social, política y económica para focalizar los esfuerzos y recursos impulsando procesos, proyectos y acciones que contribuyan desde el presente a construir el sueño colectivo de futuro.

La construcción de la Agenda de Desarrollo Sostenible se fundamentó en la participación de los actores estratégicos del municipio de Villanueva e implicó una práctica voluntaria, consciente y transformadora de la realidad combinando las necesidades, realidades y expectativas de la comunidad y de las instituciones como sujetos históricos, gestores y protagonistas de su propio bienestar. Este ejercicio se articuló con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, considerando aportar al acuerdo ético y programático mundial que invita a construir un mundo sin brechas sociales, incluyente, con prosperidad para todas las personas, donde se preserva el planeta, con sociedades pacíficas y resilientes, a partir de sus cuatro principios orientadores: universal, innovador, integral y no dejar a nadie atrás, que incluye a todos los países, todos los sectores y todas las personas.

Este ejercicio prospectivo y estratégico, impulsado como elemento orientador en el marco del Programa Conexiones para el Desarrollo, fue un acto de imaginación y de creación colectiva; luego, una toma de conciencia y una reflexión sobre la realidad actual; y, por último, un proceso de articulación y convergencia de las expectativas, deseos, intereses y la capacidad de una sociedad de construir ese

futuro que se perfila como una visión deseable. Además de permitir el diseño del futuro, aporta elementos a la planeación y la toma de decisiones, ya que identifica alternativas de elección y acción; provee información de largo alcance y propicia el establecimiento de acuerdos para construir mancomunadamente el futuro en el día a día. Se requiere por lo menos de cinco administraciones futuras para resolver los problemas estructurales relacionados con salud, educación, saneamiento básico, agua potable, infraestructura, recuperación y mitigación del impacto ambiental, entre otros. De igual forma, es indispensable la voluntad política de las instituciones y el compromiso de las comunidades de Villanueva para transformar la problemática que afecta al conjunto de los habitantes, esto significa transitar hacia la autogestión del desarrollo.

Poner en práctica una agenda prospectiva implica un cambio cualitativo en la forma de hacer planificación, se trata de involucrar y comprometer a los actores e instituciones que inciden en la transformación de la realidad del territorio y de la sociedad, para lo cual es necesaria la creatividad e innovación para diseñar y adaptar metodologías e incorporar nuevos conocimientos que contribuyan a explicar la realidad desde un enfoque holístico-sistémico. Holístico en tanto, debe abarcar todas las dimensiones del territorio y sistémico en la medida que oriente las decisiones en torno al potencial endógeno, reconociendo la diversidad multiétnica y pluricultural del territorio, esto exige una mayor capacidad institucional y comunitaria para organizarse con el fin de emprender el proceso de manera que se tengan en cuenta las aspiraciones de sus habitantes y se abran espacios y oportunidades para su realización como ciudadanos-as.



Partiendo de la premisa que “El futuro no está determinado, sino que lo construyen las personas”, lo cual se puede interpretar como un proceso de construcción social de la realidad, el éxito de la Agenda de Desarrollo Sostenible está en la capacidad de convocar y captar las expectativas y el interés de los grupos sociales (públicos, privados, universidades y sociedad civil). Contando con la actitud propositiva del conjunto de actores convocados en torno a la visión del desarrollo territorial, como una apuesta que hacen los agentes del desarrollo desde el presente hacia el futuro.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es una invitación para que los actores del municipio de Villanueva asuman su rol como agentes transformadores procurando el bienestar de sus comunidades desde una perspectiva de desarrollo sostenible. De esta manera el Programa Conexiones para el Desarrollo propone a los actores locales un proceso participativo de construcción y de cogestión del desarrollo.

INTRODUCCIÓN



La Agenda de Desarrollo Sostenible desde una mirada prospectiva territorial, fortalece los esfuerzos que el conjunto de actores busca implementar en el territorio. Partiendo de un diagnóstico estratégico, el proceso permitió un acercamiento a la realidad local, a sus actores y a las dinámicas para orientar y asegurar una intervención pertinente, ajustada a las necesidades y potencialidades del contexto.

Con la participación de actores municipales de las diferentes dimensiones del desarrollo territorial (Político-Institucional, Económico, Social, Cultural, Ambiental e Infraestructura - PESCAI), se identifican y definen las variables estratégicas. Con este insumo se realiza el análisis estructural que conduce a la definición de las variables clave y a la construcción de los escenarios de futuro.

Se identifica el potencial endógeno, el marketing territorial, los valores y la Visión del Desarrollo. Se construye además el componente estratégico de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

El horizonte de tiempo de la Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta al año 2041, con cortes evaluativos cuatrienales y un intermedio que coincida con una evaluación estratégica de los alcances y logros e igualmente de las limitaciones o dificultades encontradas en la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

1 PROPÓSITOS DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

1.1 OBJETIVO GENERAL

Promover el desarrollo sostenible de Villanueva en torno a una visión compartida de futuro a partir de la implementación de acciones estratégicas transformadoras de las dinámicas políticas, económicas, sociales, culturales, ambientales y de infraestructura para el bienestar y progreso de sus comunidades.

1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Apropiar la agenda como una herramienta de gestión social, económica y política para el desarrollo territorial.
- Establecer vínculos relacionales de construcción colectiva de soluciones desde una visión concertada y de largo plazo.
- Empoderar a los actores comunitarios e institucionales como agentes comprometidos en la construcción de su bienestar y desarrollo.
- Consolidar una alianza estratégica de los actores del desarrollo territorial.

1.3 PROYECCIÓN

La Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta a 2041, a partir del 2021 alineando la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS y marcando hitos relacionados con el ciclo de la gestión pública territorial.

1.4 ALCANCE

Municipal

Municipal: Plantea las variables estratégicas y claves para el desarrollo sostenible de Villanueva, desde una visión compartida de futuro.

Subregional: Contribuye a la identificación y análisis de apuestas comunes para el desarrollo en los siete municipios del área de influencia del Programa Conexiones para el Desarrollo en Atlántico y Bolívar.



2. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO MUNICIPAL

Categoría Ley 617 de 2000: 6

Extensión: 134 Km²

Densidad poblacional: 188,29Hab / Km² (2020)

Ubicación en el departamento: Dique Bolívarense.

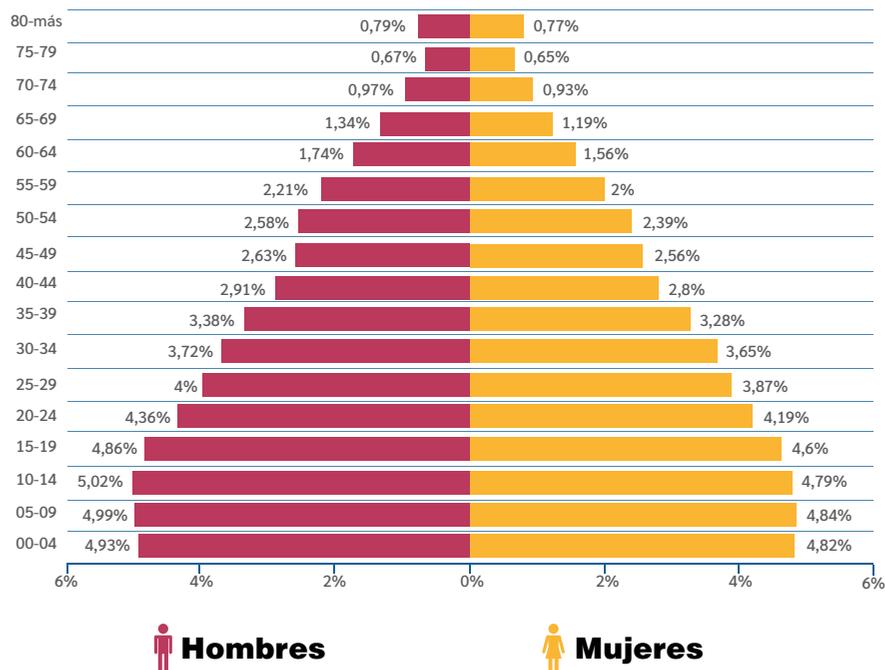
La población del municipio de Villanueva entre 2018 y la proyección a 2023, se distribuye así:

Villanueva	2020	2021	2022	2020
Población Urbana	21.753	22.035	22.231	22.416
Población Rural	3.478	3.569	3.645	3.718
Población Total	25.23	25.604	25.876	26.134

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020



PIRÁMIDE POBLACIONAL EN VILLANUEVA



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

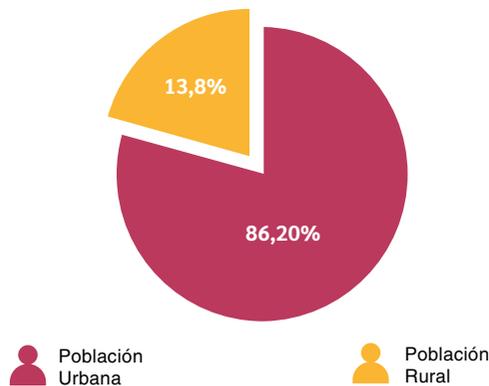
DIMENSIÓN 1: PERSONAS

POBLACIÓN DESAGREGADA POR SEXO EN VILLANUEVA

SEXO	POBLACIÓN	%
Mujeres	12.334	48,9%
Hombres	12.897	51,1%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

PORCENTAJE DE POBLACIÓN URBANA Y RURAL EN VILLANUEVA



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

La información poblacional de Villanueva indica que el 48,9% son mujeres y el 51,1% son hombres, además que el 25,02% es población negra, mulata y afrocolombiana y el 4% de la población es de origen indígena, este panorama poblacional indica la necesidad de darle continuidad a la implementación de políticas públicas incluyentes con un marcado enfoque poblacional, diferencial y de equidad de género, las políticas en favor de las mujeres deben tener especial relevancia en la acción de gobierno.

Una mayor presencia de habitantes en el sector urbano con un 86,20% frente al 13,8% de habitantes rurales debe llevar a estudiar el fenómeno para determinar si es el resultado de una migración de habitantes del campo a lo urbano generado por causas como el desplazamiento forzado o voluntario en búsqueda de posibilidades de ingresos, o la imposibilidad de acceso a la tenencia de tierra o de legalización de esta.

En todo caso, el bajo margen de población rural debe tener atención especial, pues análisis de orden nacional y continental advierten sobre el gran riesgo que representa para la seguridad alimentaria el

POBLACIÓN ÉTNICA EN VILLANUEVA

POBLACIÓN	NÚMERO	%
Indígena	4	0,02%
Negra, mulata, afrocolombiana	5.949	25,02%
Raizal	5	0,02%
Rom	0	0,00%
Palenquero	0	0,00%
Población étnica total	5.958	25,06%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

Nota: Los porcentajes de población de cada grupo étnico fueron calculados frente a la población de cada entidad territorial según Censo 2018.

despoblamiento del campo al no haber interés en las nuevas generaciones de seguir con las actividades agropecuarias, llevándolos a migrar a las ciudades en busca de mejores oportunidades quedando solamente la población mayor que ya no puede atender este tipo de labores. La concentración de la población en los sectores urbanos genera mayor presión en la demanda de servicios, vivienda, trabajo que exigen políticas de atención y proyección urbanística. Este indicador debería tener especial atención para la fijación de políticas adecuadas.

POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN EL MUNICIPIO

DOMINIO	VILLANUEVA
Total	54,1
Cabeceras	53,7
Centros poblados y rural disperso	53,7

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El índice de pobreza multidimensional de Villanueva muestra un preocupante porcentaje de privaciones que experimentan sus habitantes, el 53,7%; en centros poblado y rural disperso y el 53,7% en cabecera indican la necesidad de revisar el plan de desarrollo y las políticas allí previstas para atender las dimensiones e indicadores que configuran este índice, esto es, vivienda, servicios básicos, estándar de vida, educación y empleo y protección social. Estos porcentajes señalan la necesidad de afianzar el cierre de brechas en estas dimensiones, ajustar los objetivos, las estrategias de inversión y las prioridades de inversión en el presupuesto municipal.

PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	Villanueva		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Sin aseguramiento en salud	13,1%	13,4%	10,6%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Se evidencia que hay garantías de acceso a los servicios de salud, aspecto positivo pero que debe estar ligado a la calidad de la atención en salud. Hay un margen del 13,1 de personas sin aseguramiento

en el sistema de salud, lo cual hace necesario identificar las causas de la exclusión y la gestión para su incorporación al sistema.

COEFICIENTE GINI EN LOS MUNICIPIOS PRIORIZADOS

MUNICIPIO	COEFICIENTE DE GINI
Villanueva	0,75

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018).

El coeficiente de Gini de Villanueva se acerca a la "Perfecta Desigualdad" con un 0.75 en el nivel de desigualdad de ingresos en este municipio, aspecto que obliga a la gestión del gobierno local en la implementación de políticas acompañadas y financiadas desde el nivel nacional, departamental y de la cooperación internacional, para superar los problemas estructurales del aparato productivo y de distribución de la riqueza en el nivel local. Superar la desigualdad es uno de los grandes retos mundiales, propuesto en la Agenda 2030, específicamente el ODS 10, pese a los esfuerzos esta situación persiste y se ha agudizado con la Pandemia COVID 19, afectando más que nadie a las personas y comunidades más vulnerables.

NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI). TOTAL

Necesidades Básicas Insatisfechas por Categorías %	Entidades	
	Villanueva	Dto de Bolivar
Prop de personas en NBI (%)	39,59	26,56
Prop de personas en miseria	15,81	8,02
Componente vivienda	21,50	8,02
Componente servicios	26,12	9,55
Componente hacinamiento	2,47	4,68
Componente inasistencia	1,18	3,15
Componente dependencia económica	6,72	6,12

El índice de necesidades básicas insatisfechas –NBI Total- también es elevado y explica el alto coeficiente de Gini. El nivel de personas en miseria supera el 15,81% siendo superior a la media departamental en 7 puntos porcentuales, mientras que el componente de servicios presenta un nivel de necesidades del 26,12% superior a la media departamental en 17,43 puntos porcentuales. El componente de vivienda a su vez muestra deficiencias en lo cuantitativo y lo cualitativo en un promedio del 22,08%, superior en 12,78 puntos porcentuales por encima de la media departamental lo que plantea un reto para la administración municipal.

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018. Información correspondiente a personas residentes en hogares particulares. Fecha de actualización: 25 de noviembre de 2019

DIMENSIÓN 2: PLANETA

PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	Villanueva		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Inadecuada eliminación de excretas	91,9 %	98,8 %	42,2 %
Sin acceso a fuente de agua mejorada	45,5 %	40,0 %	85,3 %

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El 45,5% de la población no cuenta con acceso a las fuentes de agua mejorada, esto constituye un reto en materia de servicios públicos, el agua es vital y como tal representa un derecho fundamental sobre el que debe seguirse trabajando, ello lleva a revisar, entre otras cosas, qué pasa con el desempeño de las entidades o dependencias encargadas del

agua. De igual forma, es importante generar un sistema adecuado y sostenible para la eliminación de excretas, aspecto que registra un 91,9% como inadecuado, situación que evidencia un serio problema que atenta contra la sostenibilidad ambiental y la contribución a la lucha contra el cambio climático.

DIMENSIÓN 3: PROSPERIDAD

PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	Villanueva		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Analfabetismo	25,1 %	24,8 %	27,3 %
Bajo logro educativo	62,8%	61,2 %	74,3%
Rezago escolar	26,5%	26,9 %	23,2 %
Trabajo informal	90,9 %	90,4 %	94,8 %

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Las privaciones por hogar en Villanueva muestran cifras preocupantes lo que amerita gestionar soluciones en el marco de políticas bien concebidas y sostenibles: Una tasa de analfabetismo promedio de 25,1% sumada a un 62,8% de bajo logro educativo y un 26,5% de rezago escolar señalan la necesidad de mejorar el promedio de personas de 15 años o más con acceso a la educación superior, estas cifras resultan elevadas para un territorio cuyo desarrollo debe afianzarse en la educación de su población. De otro lado, la ausencia marcada de fuentes de empleo en la región evidente en un índice de trabajo

informal del 90,9%, hace que sean urgentes políticas capaces de generar en la población emprendimientos productivos que mejoren el número y las condiciones de empleabilidad, el fortalecimiento del tejido empresarial y la capacidad de generar valor agregado en la cadena productiva. En una era digital, uno de los mayores retos para el municipio es garantizar el acceso a internet, esto generará mayores oportunidades de educación, comercialización, información y servicios.

DIMENSIÓN 4: PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

TASA DE VIOLENCIA INTRAFAMILIAR (X CADA 100.000 HABITANTES). 2019

ENTIDAD	2019
Bolívar	95,24
Villanueva	48,82

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, Forencis 2019

La tasa de violencia intrafamiliar en 2019 se ubicó en el 48,82%, %, las instancias del gobierno local encargadas de los temas de familia, infancia y adolescencia tienen la tarea de revisar sus capacidades institucionales para la prevención y respuesta frente a las alertas de este fenómeno.

MEDICIÓN DE DESEMPEÑO MUNICIPAL 2016 -2020

ENTIDAD	2016	2017	2018	2019	2020
Villanueva	36,67	43,98	8,48	50,40	26,14

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2018

Entre tanto la medición del desempeño integral del municipio de Villanueva tiene un comportamiento fluctuante entre 2016 y 2020 y que, en resumen, no alcanza el 50% de efectividad, teniendo en cuenta que este indicador evalúa el comportamiento de 4 componentes del desempeño municipal¹, con un valor del 25% cada uno.

Ante este panorama, el municipio tiene un gran reto para alcanzar una mejor capacidad de gestión que impacte el desarrollo económico y social, que eleve su capacidad administrativa y de toma de decisiones, que fortalezca su capacidad institucional para dar respuestas efectivas a la ciudadanía, debe implementar modelos de asociatividad para la potencialización de los recursos, realizar la planificación considerando a los municipios vecinos haciendo aprovechamiento de los recursos de cada uno para superar limitaciones y brechas, retos todos que encuentran puntos de apoyo desde la Agenda de Desarrollo Sostenible y el impulso de Conexiones para el Desarrollo.

Se recomienda a las autoridades locales estudiar y aplicar los criterios de evaluación establecidos por la Dirección de Descentralización y Desarrollo Regional del Departamento Nacional de Planeación para la Nueva Metodología de cálculo de este indicador.

ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL DE VILLANUEVA

ENTIDAD	2018	2019
Villanueva	38,34	36,96

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2020

Por aplicación de la ley 617 de 2000 el municipio de Villanueva se encuentra clasificado en categoría sexta, este aspecto de orden fiscal determina la necesidad que tiene la entidad territorial de mantenerse dentro de los límites de gasto. El indicador de desempeño fiscal de Villanueva en 2018 fue del 49,13% y del 47,32% en 2019 lo que determina que la entidad territorial se encuentra en riesgo de generar déficit corriente por la insuficiencia de recursos propios, esto hace al municipio altamente dependiente de los recursos de transferencia y con probabilidad de incumplir los límites de gasto definidos en la Ley 617 de 2000. En este sentido, requieren atención especial para garantizar su solvencia financiera de largo plazo.

ÍNDICE DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

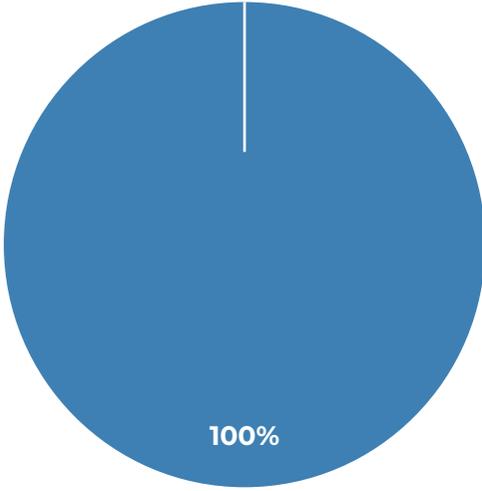
ENTIDAD	2018	2019	2020
Villanueva	8,48	50,40	26,14

Fuente: DAFP, 20218

A su vez el índice de desempeño institucional de Villanueva para 2018 fue del 8,48%, en 2019 del 50,40% y del 26,14% en 2020, ubicándose en un nivel bajo, si se tiene en cuenta que este índice es sintético, es decir que se configura por un conjunto de subíndices contruidos con base en indicadores reportados por diferentes entidades del Gobierno, los cuales en nivel óptimo deben arrojar un puntaje de 100. El municipio tiene la necesidad perentoria de sanear el déficit en los distintos subíndices que determinan el desempeño institucional. El acompañamiento de instituciones como la Escuela Superior de Administración Pública –ESAP-, el Departamento Administrativo de la Función Pública y Conexiones para el Desarrollo resultan una oportunidad que debe capitalizarse.

1 i. Eficacia en el avance de las metas del plan de desarrollo. ii Eficiencia en la relación productos obtenidos y los insumos utilizados en la prestación del servicio de salud, educación y agua potable. iii Índice o componente de gestión o capacidad administrativa, que mide la disposición de recursos humanos, tecnológicos y otros que dan soporte a procesos y procedimientos de los municipios. iv Índice o componente de requisitos legales, que evalúa la ejecución de los recursos transferidos a los municipios, a través del Sistema General de Participaciones.

CURULES EN EL CONCEJO DE CLEMENCIA (2020-2023)



● Porcentaje de hombres electos

● Porcentaje de mujeres electas

Fuente: elaboración propia con base en la Registraduría Nacional del Estado Civil

PARTICIPACIÓN Y ABSTENCIÓN ELECTORAL EN ELECCIONES DE AUTORIDADES LOCALES DE 2019

ENTIDAD	POTENCIAL ELECTORAL	% DE PARTICIPACIÓN	% DE ABSTENCIÓN
Villanueva	16.090	75.97	24.03%

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil, 2019

Se resalta el comportamiento electoral y la composición del Concejo municipal como referentes de participación ciudadana y su relación con la importancia del fortalecimiento de las capacidades comunitarias. En cuanto a la abstención electoral se registra un 24,03% inferior respecto de la media nacional. A su vez la composición del Concejo, como máxima instancia colegiada de representación política y de poder local, refleja una incidencia masculina total del 100%, esto invita a trabajar en estrategias que motiven la participación efectiva de las mujeres en la vida política del municipio.



3. MODELO PROSPECTIVO

La Agenda de Desarrollo Sostenible Villanueva 2041, como apuesta de planeación prospectiva de alcance municipal analiza, concerta, apropia, gestiona e implementa acciones transformadoras en función de las variables y los programas que

dinamizan el desarrollo sostenible, fomentando una visión estratégica municipal y subregional de largo plazo para los próximos veinte años.

3.1 VARIABLES ESTRATÉGICAS

La identificación de las variables estratégicas parte del análisis de contexto realizado por los actores en función de una línea de tiempo como un ejercicio para reconocer el pasado, comprender el presente y proyectar el futuro.



Agenda de Desarrollo Sostenible Villanueva 2041

VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
1	Formación en Liderazgo Político	Desarrollo de programas de formación política para la gestación de nuevos liderazgos que impulsen dinámicas políticas transparentes, elecciones conscientes basadas en las propuestas programáticas donde se prima el interés común y el desarrollo integral del municipio.	Política
2	Participación y Poder Político Igualitario y Diverso	Procesos de participación que ofrecen garantías de igualdad para hombres y mujeres, así como la inclusión de poblaciones en situación de vulnerabilidad para la incidencia, la toma de decisiones y ejercicio del poder político.	Política
3	Industrialización del Sector Agropecuario	Desarrollo a gran escala de la actividad agrícola y pecuaria, a través de técnicas y prácticas amigables con el ambiente, aprovechando la vocación agrícola, los excelentes suelos y la buena topografía del municipio.	Económica
4	Alianzas Estratégicas para el Desarrollo Económico	Alianzas estratégicas que impulsan el desarrollo económico sostenible generando mayores oportunidades, mejorando ingresos y dignificando la calidad de vida de los habitantes del municipio.	Económica
5	Educación de Calidad	Educación de alta calidad que mejora las oportunidades de ingreso de las y los jóvenes a la educación superior, abriendo posibilidades y generando mejores condiciones de vida.	Social



Agenda de Desarrollo Sostenible Villanueva 2041

VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
6	Vivienda Digna	Se desarrollan programas y proyectos para la construcción y mejoramiento de vivienda, así como la legalización de la propiedad, mejorando las condiciones de vida de las familias.	Social
7	Salud de Calidad	Se generan las condiciones necesarias para la prestación de un servicio de salud de amplia cobertura y alta calidad, con personal idóneo, inversión transparente y eficiente, infraestructura adecuada, mejorando la red de servicios y el nivel de atención.	Social
8	Fortalecimiento del Ecosistema Cultural y Deportivo	Fomento de la cultura y el deporte como mecanismo de inclusión y participación ciudadana.	Cultural
9	Infraestructura Cultural y Deportiva	Infraestructura y dotación para el desarrollo de las diferentes manifestaciones artísticas y culturales en el municipio.	Cultural
10	Educación Ambiental	Procesos de educación ambiental que afianzan el compromiso y la responsabilidad de la población con el cuidado de los recursos naturales en procura del desarrollo sostenible del territorio.	Ambiental
11	Prácticas Agrícolas Sostenibles	Formación y acompañamiento técnico permanente para el desarrollo de procesos productivos agropecuarios, a través de prácticas agrícolas amigables con el ambiente.	Ambiental
12	Fortalecimiento y Ejecución del Plan de Mejoramiento Ambiental Municipal	Optimización y cumplimiento de las acciones proyectadas en el plan de mejoramiento municipal, adelantando las obras necesarias para garantizar el acceso a agua potable y la adecuada disposición de aguas servidas y residuos sólidos.	Ambiental
13	Saneamiento Básico	Infraestructura de amplia cobertura que mejora las condiciones de acceso a agua potable, saneamiento básico y manejo de residuos sólido.	Infraestructura
14	Mejoramiento de Vías	Infraestructura vial que facilita la movilidad de sus habitantes y la comercialización de los productos agropecuarios.	Infraestructura

3.2. VARIABLES CLAVE DEL DESARROLLO

A partir de un análisis estructural, se definen las variables clave del desarrollo de Villanueva y a la construcción de los demás elementos del modelo prospectivo.

DIMENSIÓN POLÍTICA

Participación y poder político igualitario, incluyente y diverso, con procesos de formación que impulsan nuevos liderazgos, dinámicas políticas transparentes y una gestión pública eficiente.

DIMENSIÓN ECONÓMICA

Alianzas estratégicas que impulsan la tecnificación agropecuaria, promueven prácticas ambientalmente responsables para un desarrollo sostenible generando mayores oportunidades y mejores condiciones de vida.

DIMENSIÓN SOCIAL

Comunidades con acceso a vivienda digna y propia, servicios de agua potable, saneamiento básico, salud y educación de alta calidad.

DIMENSIÓN CULTURAL

Fortalecimiento del Ecosistema Cultural y Deportivo como mecanismo de inclusión y participación, con infraestructura y dotación suficientes para impulsar las diversas manifestaciones deportivas, recreativas, culturales y artísticas.

DIMENSIÓN AMBIENTAL

Procesos de formación y acompañamiento técnico que desarrollan prácticas agrícolas sostenibles y fortalecen la implementación de las herramientas de planificación territorial en el orden ambiental.

DIMENSIÓN INFRAESTRUCTURA

Infraestructura de amplia cobertura que mejora la red vial y el acceso a agua potable, saneamiento básico y manejo de residuos sólidos.



4. ELEMENTOS DE IDENTIDAD TERRITORIAL Y APUESTAS DE FUTURO

La Agenda de Desarrollo Sostenible, como herramienta de planificación de largo plazo, a partir de la identificación de elementos comunes del desarrollo, orienta los esfuerzos para que los actores

comunitarios e institucionales puedan generar incidencia, gestión e inversión en Programas, Estrategias, Proyectos y Acciones que conduzcan a ese escenario de futuro compartido.

4.1 VISIÓN DEL DESARROLLO TERRITORIAL

“Villanueva 2041 tierra de gente pujante, honrada y trabajadora. Preserva su patrimonio cultural, basa su economía en la producción agropecuaria fortalecida con la formación del talento humano y el uso de tecnologías limpias, capaz de abastecer la canasta familiar de sus habitantes y vender los excedentes en el Corredor Gastronómico Subregional. La escuela de liderazgo municipal forma personas con responsabilidad, compromiso y transparencia. Un gobierno efectivo y transparente reconocido por las comunidades garantiza el ejercicio de derechos y deberes, brinda una educación de calidad, con personal docente cualificado, uso de tecnologías innovadoras, promueve la investigación y garantiza acceso a los distintos niveles de formación superior. Se presta una atención en salud humanizada, efectiva y oportuna. Los gremios y organizaciones económicas y sociales fortalecen su relacionamiento y se vive en un ambiente de alegría y prosperidad”.

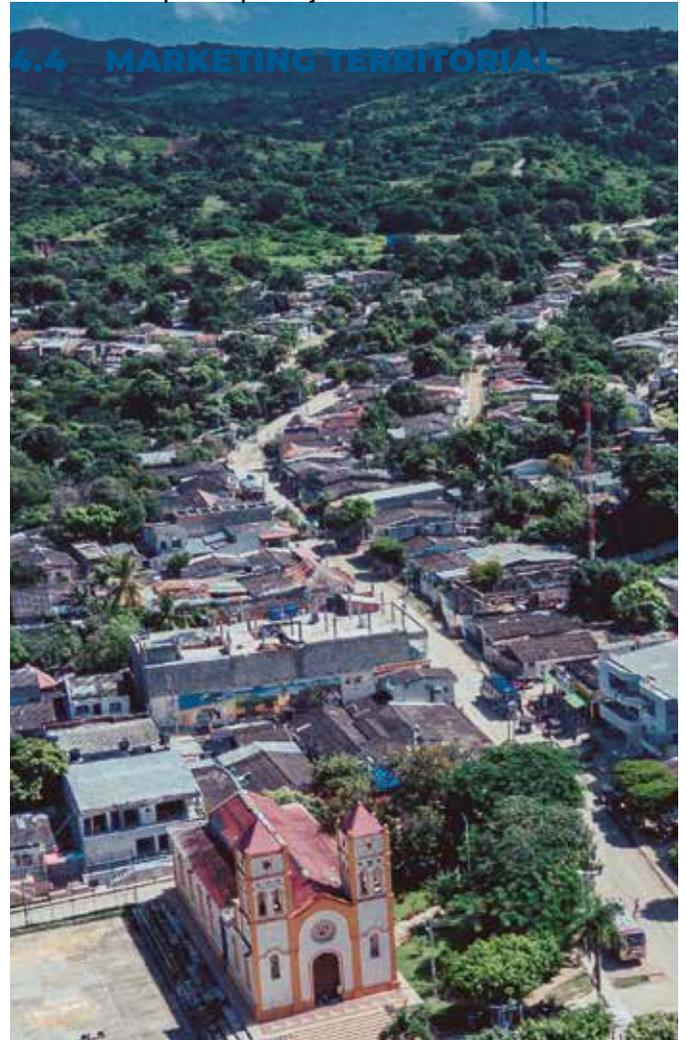
4.2 VALORES ESTRATÉGICOS

- Responsabilidad
- Corresponsabilidad
- Liderazgo
- Solidaridad
- Cooperación
- Trabajo en equipo
- Gratitude
- Gobernanza
- Respeto
- Transparencia
- Honradez

4.3 IDENTIFICACIÓN DEL POTENCIAL ENDÓGENO TERRITORIAL: DIVERSIDAD CULTURAL, NATURAL Y GASTRONÓMICA.

El potencial de desarrollo endógeno engloba los factores que pueden contribuir al desarrollo regional. Favorecer el desarrollo es coordinar estos factores y ponerlos al servicio de las actividades productivas y de la población local (Wadley Pp. 96-114).

La mayor riqueza del municipio de Villanueva es su vocación y experiencia agrícola, su biodiversidad y su cultura. Se destacan talentos en pintura, danza, décimas, fiestas patronales, banda de viento. La riqueza gastronómica se expresa en el casabe, panderos y bollo de mazorca, esta última se constituye también en una actividad productiva. Se resalta la riqueza paisajística del territorio.



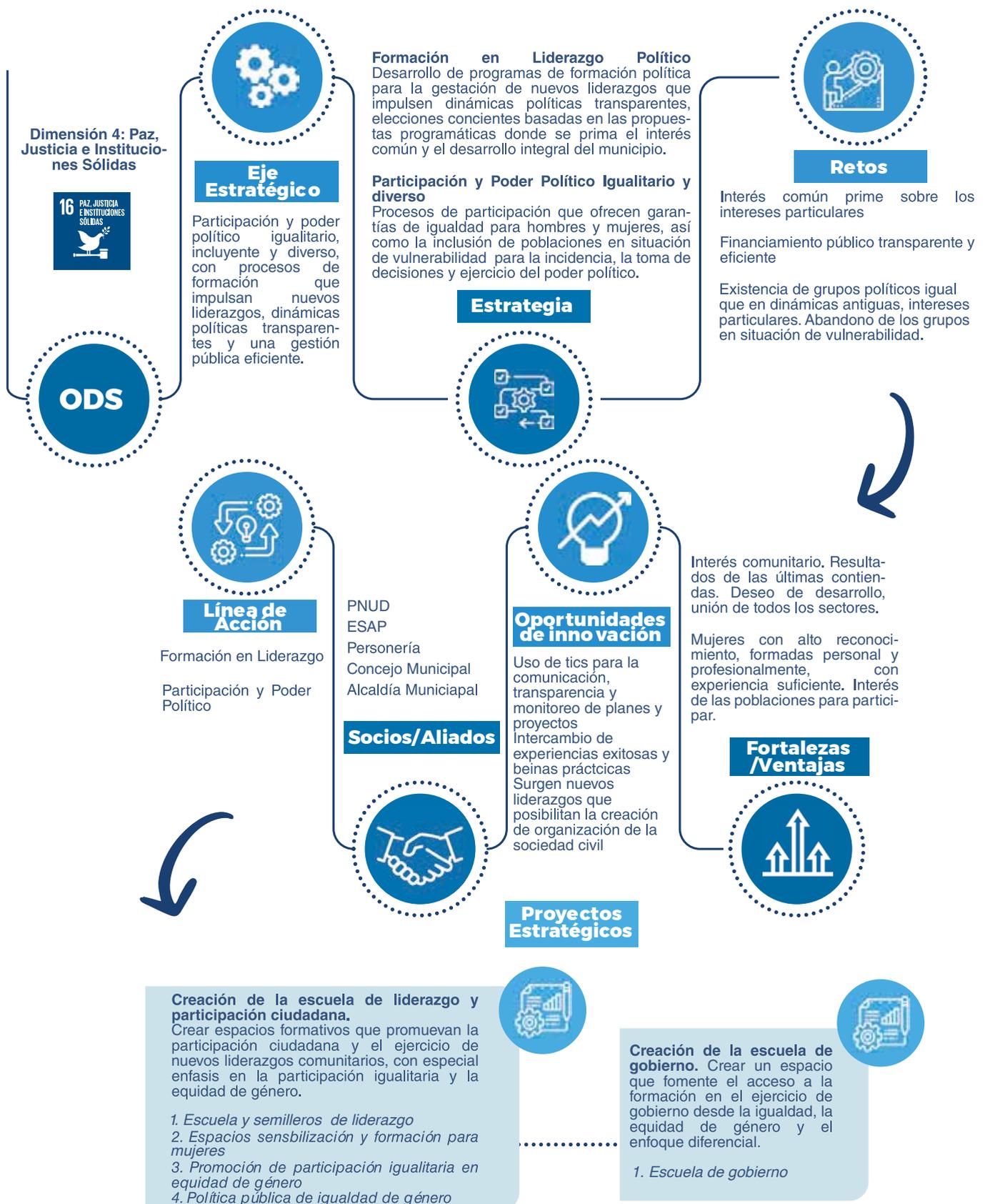
4.4 MARKETING TERRITORIAL

**“Llega a Villanueva,
tierra de gente pujante,
gastro cultural y Biodiversa.”**

5. COMPONENTE ESTRATÉGICO AGENDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión de Desarrollo en clave con Agenda 2030 y ODS.

DIMENSIÓN DEL DESARROLLO POLÍTICA





DIMENSIÓN DEL DESARROLLO ECONOMICA



Proyectos Estratégicos

Fortalecer la cadena de valor productiva en torno a la vocación y productividad del suelo.

Estructurar e implementar proyectos que fortalezcan el 100% de las cadenas productivas, siembra, cosecha, postcosecha e industrialización y comercialización, acompañadas de la tecnificación del campo a través de la implementación de prácticas agrícolas sostenibles, haciendo uso de maquinaria y tecnologías actuales, teniendo como respaldo la creación un banco de maquinaria municipal para uso comunitario.

1. Banco de maquinaria agrícola público que permita hacer uso colectivo.
2. Asistencia técnica para las cadenas de valor. Implementación de sistemas de riego.
3. Desarrollo de proyectos agrícolas de productos tradicionales (arroz de ajonjolí).
4. Siembra de agua con guaduas, para reconstrucción de suelos.
5. Estructurar e implementar proyectos que fortalezcan el 100% de las cadenas productivas, siembra, cosecha, postcosecha e industrialización y comercialización.
6. Tecnificación del campo a través de la implementación de prácticas agrícolas sostenibles, haciendo uso de maquinaria y tecnologías actuales.

Emprendimiento y generación de empleo:

Promover el encadenamiento y generar valor agregado a la cadena productiva, a través de la implementación de esquemas asociativos encaminados a una actividad específica agrícola o pecuaria, la transformación de la producción agrícola y la generación de mayores y mejores posibilidades de mercado con visión regional a partir de escalas asociativas.

Fomento de una cultura organizativa entre los productores del territorio.

Fortalecer la cultura organizativa y la formulación y gestión de proyectos agroindustriales, conformando a su vez un banco de proyectos que motiven a su vez la alianzas estratégicas para su desarrollo.

1. Organización de productores para el fortalecimiento de las cadenas productivas y el campo.
2. Banco de proyectos agroindustriales del municipio de Villanueva.
3. Diversificación de cultivos.
4. Plan de fortalecimiento agrícola de Algarrobo

Reconocimiento de la vocación agroindustrial del territorio
Transformación de materias primas
Generación de empleo
Seguridad alimentaria
Reconocimiento territorial como ejercicio innovador en las cadenas de valor a partir de la innovación
Cultura organizativa para el trabajo

Valor agregado



Grupo Objetivo

Niños, niñas, adolescentes
Jóvenes
Mujeres
Consejos Comunitarios
Partidos políticos
JAC - JAL
Campesinos
Empresas y gremios productivos

Municipal

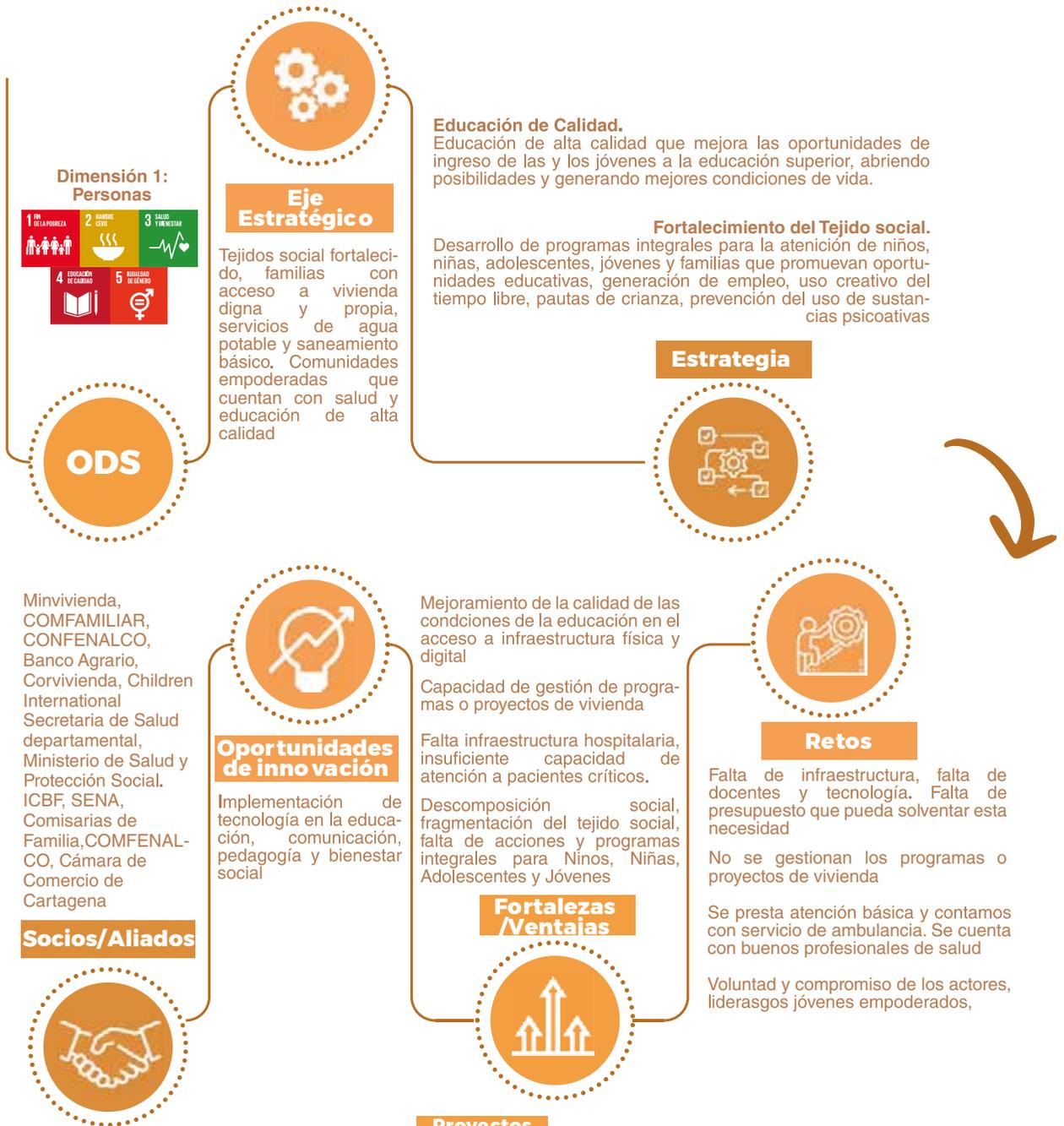
Municipal - Subregional

Municipal

Énfasis Territorial



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO SOCIAL



Fortalecimiento del sistema educación media para un servicio de mejor calidad.
Acompañamiento al proceso de pruebas ICFES y SABER.

Creación de la oferta de educación superior en el territorio.
Impulsar la oferta de educación superior en el territorio para facilitar el acceso a la educación superior generando la infraestructura necesaria y un sistema de becas.

1. Impulsar un plan de becas para la educación superior
2. Contar con una Sede de Educación superior en donde confluyan varias instituciones
3. Programa de mejoramiento de la calidad de educación media

Fortalecimiento del ordenamiento territorial.
Estrategía de fortalecimiento del ordenamiento territorial a través de la legalización de la propiedad social y la actualización del EOT municipal.

Fortalecimiento de la vivienda rural y urbana. Gestión de oferta de construcción de vivienda de interés social y mejoramiento de vivienda que

1. Proyecto de vivienda en el municipio teniendo foco en la zona rural
2. Mejoramiento de vivienda del municipio
- 3.

- Legalización de predios y valdíos.
4. Fortalecer el ordenamiento territorial

Talento humano para un sistema de salud integral.
Prestación del servicio a través de una atención humanizada, talento humano cualificado con cobertura municipal que impulse medidas preventivas de salud en el territorio.

Infraestructura hospitalaria de calidad. Estrategia de adecuación y ampliación de la infraestructura hospitalaria municipal que cuente con la dotación necesaria para prestar un servicio de salud de calidad.

1. Construcción de Hospital de segundo nivel. ESE Municipal (hoy depende del municipio de Arjona)
2. Ampliar la capacidad de atención y mejoramiento de calidad. Con mejora de talento humano
3. Impulsar medidas de salud preventivas

Creación de espacios de atención integral a NNAJ para el el bienestar social.
Fomentar entornos protectores que atiendan las necesidad de orientación psicosocial de NNAJ tanto en el núcleo familiar como por fuera de él.

Crear la feria del emprendimiento municipal.
Crear un espacio que permita la interacción, muestra y comercialización de los emprendedores del municipio, promocionado sus artes y oficios para su fortalecimiento.

1. Programa de atención psicosocial de NNAJ
2. Sistema Municipal de Cuidado
3. Ferias para el emprendimiento

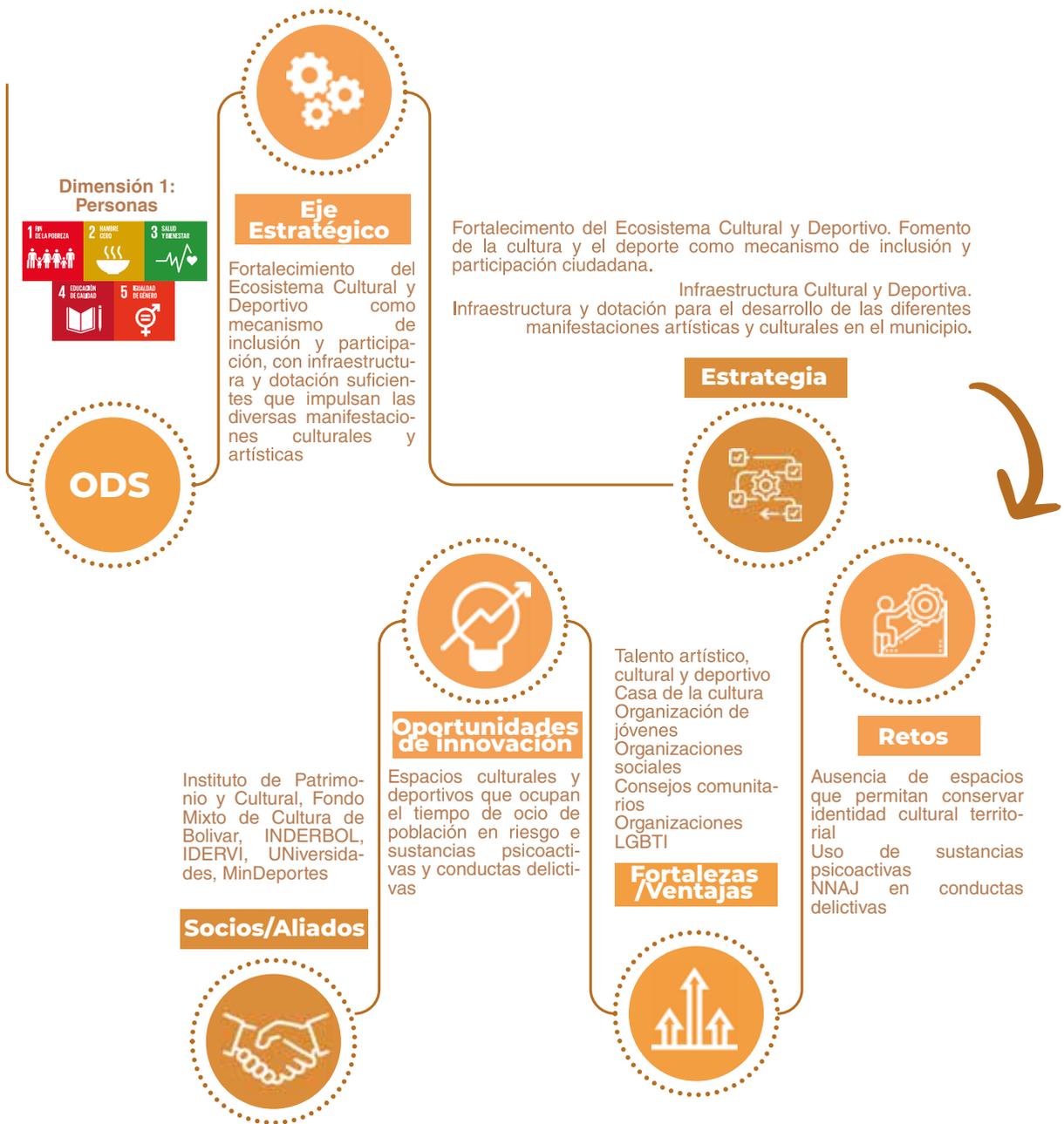


Respeto y garantía de goce efectivo de los derechos
Reconocimiento y valoración de la diversidad
Fortalecimiento de la educación y la salud
Fortalecer el tejido social y la convivencia

Valor agregado



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO CULTURAL



Proyectos Estratégicos

Descentralización de la oferta cultural y deportiva.

Promoción del arte, la cultura y el deporte a nivel municipal con una oferta descentralizada que se apoya en las organizaciones sociales del territorio para ampliar su oferta territorial.

Crear la escuela de música municipal.

Creación del espacio formativo de la escuela de música del municipio de Villanueva.

1. Construir la agenda cultural del municipio con participación de organizaciones sociales y la institucionalidad
2. Escuela itinerante de artes y deportes. Cultura en movimiento.
3. Fortalecer la institucionalidad cultural
4. Escuela de música

1. Casa de la Cultura para Villanueva (hoy solo está la Biblioteca)
2. Mejoramiento y mantenimiento de escenarios deportivos.
3. Crear un polideportivo
4. Patinódromo (para potenciar este deporte)

DIMENSIÓN DEL DESARROLLO AMBIENTAL

Dimensión 1: Personas



ODS



Eje Estratégico

Procesos de formación y acompañamiento técnico que impulsan prácticas agrícolas sostenibles y fortalecen la implementación de las herramientas de planificación territorial en el orden ambiental

Educación Ambiental. Procesos de educación ambiental que afianzan el compromiso y la responsabilidad de la población con el cuidado de los recursos naturales en procura del desarrollo sostenible del territorio.

Prácticas Agrícolas Sostenibles. Formación y acompañamiento técnico permanente para el desarrollo de procesos productivos agropecuarios, a través de prácticas agrícolas amigables con el ambiente.

Fortalecimiento y Ejecución del Plan de Mejoramiento Ambiental Municipal. Optimización y cumplimiento de las acciones proyectadas en el plan de mejoramiento municipal, adelantando las obras necesarias para garantizar el acceso a agua potable y la adecuada disposición de aguas servidas y residuos sólidos.

Estrategia



Oportunidades de innovación

- CARDIQUE
- CARDIQUE
- CARDIQUE

Proyectos Estratégicos

1. Escuela de educación ambiental
2. Fortalecimiento de los PRAES
3. Fortalecer el PGIR del municipio

1. Fortalecimiento de las cadenas de valor a través del uso sostenible de los recursos naturales
2. Siembra de agua a través de la siembra de guadua
3. Impulso de prácticas agrosostenibles

1. Potenciar el cerro del Peligro. Restableciendo de fauna y flora
2. Vivero en Villanueva
3. Medidas de mitigación y restauración de los arroyos de los municipios (Ejemplo, Arroyo de Campoalegre se ha caído)

DIMENSIÓN DEL DESARROLLO INFRAESTRUCTURA



Proyectos Estratégicos

1. Planta de tratamiento de aguas para el abastecimiento y rebombeo del Agua. El agua viene de ARENAL.
2. Construcción del acueducto
3. Contar con el Alcantarillado del municipio
4. Fortalecimiento de residuos sólidos y establecimiento de puntos ecológicos

1. Mejoramiento y mantenimiento de vías
2. Mejoramiento y mantenimiento vías terciarias en especial corregimentales en especial la de Algarrobo para fortalecer la despensa agrícola. Frase: "Nos ha hecho más daño la vía que la pandemia"
3. Terminal de transporte

6. APUESTAS SUBREGIONALES PARA CONECTAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE

En este apartado se evidencian aquellas visiones de desarrollo sostenible, con enfoque subregional, derivadas de los ejercicios de co-creación adelantados en cada uno de los siete municipios de incidencia de Conexiones para el Desarrollo en los departamentos de Atlántico (Luruaco, Piojó y Sabanalarga) y Bolívar (Clemencia, Santa Catalina, Santa Rosa y Villanueva), ello permite inicialmente establecer el diagnóstico estratégico de la subregión que configuran este conjunto de municipios, desde la mirada de sus actores sociales e institucionales. Seguidamente, se relacionan aquellas apuestas

6.1. CONTEXTO SUBREGIONAL

Los siete municipios son territorios con vocación agrícola, con cultivos de caña, maíz, sorgo, mango, plátano y limones, y pecuaria con explotación de ganadería, porcicultura, avicultura y piscicultura con cultivos de peces con variedades como tilapia, cachama, bocachico, bagre rayado, yamú y camarón blanco. También se destaca el turismo con énfasis en el ecoturismo. El potencial agrícola de los municipios es sin duda un elemento con enormes posibilidades para esta zona del país.

Seis de los siete municipios cuentan con poblaciones menores de 31 mil habitantes, con alta concentración en los cascos urbanos. Hay un importante componente de poblaciones étnicas, principalmente afrocolombianas. Los municipios enfrentan un alto Índice de Pobreza Multidimensional -IPM, el Promedio subregional es del 31,5%, superior al promedio nacional que es del 17,5%, lo cual advierte que 3 de cada 10 pobladores de este territorio enfrentan carencias en dimensiones como vivienda digna, acceso a servicios públicos domiciliarios, condiciones educativas y de bienestar para niñez y juventud, así como garantías de acceso a la salud o a oportunidades de trabajo digno.

En cada territorio sobresalen prioridades como la alta tasa de trabajo informal (por encima del 90% en actividades como el rebusque y el moto-taxismo), tasa de analfabetismo (superior al 26%), déficit de cobertura de acueducto, alcantarillado y disposición final de residuos sólidos que no alcanza el 1% en ninguno de los municipios, evidenciando una brecha en los niveles de vida básicos en amplios sectores poblacionales, entre las zonas urbanas y rurales, y en relación con las ciudades capitales de estos departamentos.

consideradas necesarias para complementar y afianzar el Desarrollo Sostenible supramunicipal, ameritándose la consecución de proyectos de orden social que satisfagan demandas de las distintas comunidades en temas de salud, educación, agua potable, saneamiento básico y vías, entre otros, y otros proyectos que estimulen la localización de actividades de orden industrial y comercial amigables con el medio ambiente, que impulsen la actividad económica en un área geográfica de mayor amplitud y cobertura.

La mínima cobertura de penetración de internet (por debajo del 1%), genera una brecha en materia digital con mayor efecto en la educación, aspecto que se agudizó en función de la educación virtual con las medidas de confinamiento para prevenir el contagio por COVID.

La cultura patriarcal se instala como parte de la cotidianidad, se refleja en los altos índices de violencias (en estos municipios la tasa de violencias basadas en género por cada 100.000 habitantes oscila entre 150 y 655 casos) y en la baja participación de las mujeres en los escenarios de decisión e incidencia. El subregistro de los casos de violencia se agudiza por la normalización de las conductas violentas en contra de las mujeres, la escasa denuncia y la inoperatividad de los entes institucionales encargados de prevenir y atender estas situaciones.

Es escaso el direccionamiento de Políticas Públicas que contribuyan a la sensibilización y prevención de las violencias en contra de las mujeres y de estrategias de inclusión y empoderamiento.

La subregión se caracteriza por la existencia de ecosistemas estratégicos que requieren preservación. La mayoría de los municipios cuentan con humedales que superan el 10% de sus superficies territoriales; además de bosques secos tropicales, y en algunos municipios se encuentran manglares. Los siete territorios encuentran en sus atractivos naturales, culturales y patrimoniales una oportunidad para el desarrollo.

6.2 APUESTAS DE DESARROLLO

En el ámbito subregional, los actores convergen en 8 puntos neurálgicos para promover el desarrollo territorial. Destacan la asociatividad municipal para promover la gobernanza y la inversión a través de proyectos estratégicos. Resaltan la identidad y la cultura como patrimonio base para impulsar el desarrollo desde la raíz. La vocación y experiencia agropecuaria se convierten en fortaleza para impulsar el desarrollo agroindustrial, generar valor agregado y encadenamiento productivo para la generación de empleo, y mejorar el nivel de ingresos de las familias en los diferentes municipios.

Se expresa, además, la necesidad sentida de mejorar el acceso, calidad y cobertura de los servicios de salud, educación, vivienda digna y propia, agua potable y saneamiento básico, como requisitos para un buen vivir. Para ello se requiere la formación de profesionales idóneos comprometidos con el desarrollo de sus territorios y la responsabilidad social e institucional para la recuperación y

preservación de la riqueza natural, reconociendo la importancia de los ecosistemas estratégicos y la alta biodiversidad como bien público y fundamento de su apuesta por el Desarrollo Integral y Sostenible.

Así mismo, los siete municipios visualizan los atractivos naturales, culturales y patrimoniales como una oportunidad para el desarrollo turístico, e incluso plantean la formulación de bloques subregionales, para encontrar una alternativa sostenible y ampliada que convierta a sus jurisdicciones en destinos turísticos de visitantes del país y del mundo.

A continuación, se resumen las apuestas subregionales priorizadas por los actores territoriales:



6.2.1 DESARROLLO TURÍSTICO

- Creación de la ruta de desarrollo turístico y fomento del turismo de naturaleza
- Impulso de un corredor turístico que conecte la oferta (artesanías, ecoturismo, playa, deportes náuticos, senderismo, recreación, entre otros).
- Creación del corredor gastro-económico subregional que articule los mercados locales y diversifique la oferta posicionando a la subregión como despensa agroalimentaria.

6.2.2 DESARROLLO CULTURAL Y ARTÍSTICO

- Conservación y desarrollo del patrimonio artístico y cultural reconociendo la amplia diversidad de los actores y sus expresiones.

6.2.3 DESARROLLO AGROINDUSTRIAL

- Procesos productivos de transformación agropecuaria, que generen valor agregado, encadenamiento productivo y empleo.
- Promoción del emprendimiento asociativo comunitario y fortalecimiento de las cadenas productivas agropecuaria, turística y de servicios impulsando el encadenamiento productivo y generando valor agregado.
- Impulso de tecnologías para el desarrollo agroindustrial.



6.2.4 TALENTO HUMANO IDÓNEO COMPROMETIDO CON EL DESARROLLO DE SU TERRITORIO

- Alianzas estratégicas con universidades para preparar profesionales en distintas áreas del conocimiento en contexto con las apuestas de desarrollo territorial y subregional.
- Construcción de un centro educativo subregional que enfatice la formación técnica y tecnológica.

6.2.5 SERVICIOS DE ALTA CALIDAD Y SUFICIENTE COBERTURA PARA EL BUEN VIVIR

- Impulsar una red hospitalaria que brinde un servicio de salud en óptimas condiciones, con atención humanizada, talento humano cualificado, garantizando calidad y cobertura urbana y rural.
- Fortalecimiento de las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios.
- Construcción, mejoramiento y/o adecuación de vivienda digna y propia (acceso y legalización de la propiedad).
- Mejoramiento de la infraestructura y calidad de los servicios de agua, saneamiento básico, recolección y disposición de residuos sólidos.

6.2.6 DESARROLLO SOSTENIBLE

- Fortalecimiento de las acciones de recuperación, protección y preservación del recurso hídrico, la biodiversidad y la promoción del ecoturismo en el ecosistema estratégico del Guájaró (Luruaco, Repelón, Manatí, y Sabanalarga).
- Identificación de zonas ambientales y ecosistemas estratégicos para la recuperación, protección y preservación de la biodiversidad.
- Conservación del mono Tití cabeciblanco, especie endémica de los bosques tropicales del Caribe colombiano, especie en vía de extinción.
- Desarrollo tecnológico para la producción y consumo de energías alternativas (solar y eólica) generando soluciones para áreas rurales dispersas.
- Diseño de instrumentos de planificación ambiental y adaptación al cambio climático.
- Promoción de la cultura ciudadana con énfasis en cuidado ambiental, manejo de residuos sólidos y cuidado de lo público.

7. ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE



La Agenda de Desarrollo Sostenible Villanueva 2041, se constituye en una herramienta clave en los procesos de planeación participativa y prospectiva, en la medida que establece las prioridades de inversión en las seis dimensiones del desarrollo para alcanzar el futuro deseado.

Se debe procurar que la Agenda de Desarrollo Sostenible sea un instrumento de consulta permanente anclado en la arquitectura institucional local, especialmente en las Secretarías de Planeación, en la medida que sirve para medir, evaluar y ajustar instrumentos complementarios en función del Plan de Desarrollo Municipal vigente (Plan Operativo Anual de Inversiones y los Planes de Acción), complementándose con iniciativas de los gobiernos departamental y nacional, iniciativas académicas, privadas, cooperación internacional y otras fuentes.

La Agenda de Desarrollo Sostenible Villanueva 2041, se constituye en una herramienta clave en los procesos de planeación participativa y prospectiva, en la medida que establece las prioridades de inversión en las seis dimensiones del desarrollo para alcanzar el futuro deseado.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es un instrumento de consulta permanente anclado en la arquitectura institucional local, especialmente en las Secretarías de Planeación, en la medida que

sirve para medir, evaluar y ajustar instrumentos complementarios en función del Plan de Desarrollo Municipal y sus instrumentos de ejecución (Plan Indicativo, Plan Operativo Anual de Inversiones, los Planes de Acción y el presupuesto), complementándose con iniciativas de los gobiernos departamental y nacional, iniciativas académicas, privadas, cooperación internacional y otras fuentes.

En tal sentido, se propone establecer un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación periódica, pensado como una estructura básica organizacional, liderada corporativamente por las Secretarías de Planeación municipal. Se debe contar con instrumentos de medición y avance para generar informes que orienten la toma de decisiones y establezca el nivel de avances en la implementación de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

Para el monitoreo, seguimiento y evaluación de las Apuestas de Desarrollo Subregional se propone constituir una secretaría técnica en cabeza de uno de los municipios, con rotación periódica cada dos años, apoyándose en las metodologías e instrumentos con resultado exitoso en el ámbito municipal y aquellas que surjan de instancias departamentales o del apoyo metodológico de universidades y la cooperación internacional.

7.1 ESTRATEGIAS

La apropiación y empoderamiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible, requiere de formas de gobierno basadas en la interrelación equilibrada del Estado, la sociedad civil y el mercado para lograr un desarrollo económico, social e institucional estable. En este sentido se requiere que los municipios focalizados por Conexiones para el Desarrollo, de manera autónoma y en el ámbito subregional que configuran promuevan la asociatividad municipal y supramunicipal bajo un modelo democrático, incluyente, participativo y transparente que impulse decidida y permanentemente la gestión y concreción de las Agendas Municipales y las Apuestas Subregionales de Desarrollo. Este requerimiento ético demanda:

- El liderazgo y la participación incidente de instancias locales y subregionales de legitimación como los Consejos Territoriales de Planeación (CTP), los Consejos Departamentales de Planeación (CDP), las Agendas Departamentales de Competitividad, las Cámara de Comercio, los Consejos Municipales de Juventud, los OCAD, la Zona de Desarrollo Económico –ZODE- del Dique bolívarense, la subregión centro del Departamento del Atlántico, las secretarías de desarrollo comunitario municipales y departamentales, entre otros actores.
- La formación de liderazgos, fomento de la participación ciudadana y fortalecimiento del control social a la gestión pública
- El Fortalecimiento institucional para una gestión pública efectiva y transparente.
- El fortalecimiento de los Bancos de Proyectos para el diseño, gestión e implementación de proyectos estratégicos que identifiquen oportunidades con enfoque territorial, poblacional, de género y de derechos. Se destaca que los proyectos se convierten en el elemento clave para medir los avances en periodos de tiempo previamente acordados, bien sea para validarlos o ajustarlos en la toma de decisiones.



- La conformación de una estructura organizacional y comunicacional que permanentemente informe sobre el avance de las apuestas y resultados empleando medios como las emisoras comunitarias, boletines, rendición de cuentas, informes de gestión, logrando dos propósitos: el primero orientado a la información masiva y el segundo como mecanismo de auto evaluación y control.

Una mirada integral del desarrollo fundamentada en la identidad de los habitantes garantiza que la agenda sea una herramienta para construir futuro. En tal sentido, la visión se convierte en una apuesta colectiva que potencia las dimensiones del desarrollo territorial, entorno al ser humano como razón de ser de este sueño que debe permanecer en el imaginario de la sociedad, donde instrumentos como el Plan de Desarrollo, los acuerdos empresariales, la asociatividad, la solidaridad, las alianzas estratégicas, los clústeres, son principios básicos que fundamentan la formulación, implementación y seguimiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible.



8. BIBLIOGRAFÍA

- Alonso Alemán, Alodia. Desarrollo territorial y desarrollo endógeno. *Economía y Desarrollo*, vol. 139, núm. 1, enero-junio, 2006, pp. 113-124. Universidad de La Habana, La Habana, Cuba. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=425541309005>
- Astigarraga, E. (2016) PROSPECTIVA ESTRATÉGICA: ORÍGENES, CONCEPTOS CLAVE E INTRODUCCIÓN A SU PRÁCTICA. Disponible en: http://prospectiva.eu/dokumentuak/Astigarraga-E_prospectiva_publication_ICAP_2016.pdf
- Betancourt, D. F. (29 de abril de 2019). Cómo definir la misión, visión y los valores organizacionales de tu negocio. Recuperado el 25 de enero de 2022, de *Ingenio Empresa*: www.ingenioempresa.com/como-definir-mision-vision-valores-organizacionales
- Boisier, S.: Modernidad y Territorio. Cuadernos del ILPES, Santiago de Chile, 1996. Disponible en: <https://administracion.uexternado.edu.co/matdi/clap/la%20prospectiva%20estrategica.pdf>
- Boisier, S. (2001). CRECIMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL ENDOGENO. OBSERVACIONES AL CASO CHILENO. Temuco: Instituto de Desarrollo Regional de la Universidad de la Frontera. Disponible en: <http://purace.unicauca.edu.co/redpacificocyt/documentospublicos/primerapagina/endogeneidad.pdf>
- Burbano, E. L., González, V., Murgueitio, M., Cruz, L. F. y Moreno, E. (2013). Marketing territorial, una alternativa para la competitividad y el posicionamiento regional: caso de estudio La Unión, Zarzal y Cartago. *Gestión & Desarrollo*, 10 (1), pp. 131-151. Disponible en: <https://www.usbcali.edu.co/sites/default/files/gyd10-cap7.pdf>
- Canzanelli, G. (2004). VALORIZACION DEL POTENCIAL ENDOGENO, COMPETITIVIDAD TERRITORIAL Y LUCHA CONTRA LA POBREZA. Nápoles: Center for International and Regional Cooperation Local Economies (CIRCLE). United Nations and University Federico II of Naples Partnership. Paper Número 1. Disponible en: https://dhls.hegoa.ehu.es/uploads/resources/5083/resource_files/Paper_CIRCLE_Canzanelli.pdf
- CEPAL. (2020). Prospectiva y desarrollo El clima de la igualdad en América Latina y el Caribe 2020. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27976/1/S2013618_es.pdf
- CEUPE, M. (s.f.). CEUPE. Obtenido de ¿En qué consisten la gestión de la misión, la visión y los valores?: <https://www.ceupe.com/blog/en-que-consisten-la-gestion-de-la-mision-la-vision-y-los-valores.html>
- Elizalde Hevia, A. (2003) Planificación estratégica y políticas públicas para el desarrollo local. CEPAL – ILPES Chile. Española. No. 35, 1998.
- Geifus, F. (1998). 80 herramientas para el desarrollo participativo. Costa Rica: IICA.
- Godet, M y Durance, P. (2009) La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios.
- Lisa Institute, Qué es la Prospectiva y el Análisis Prospectivo: cómo anticipar el futuro. Disponible en: <https://www.lisainstitute.com/blogs/blog/prospectiva-y-analisis-prospectivo>
- Medina Vásquez, J., Becerra, S., & Castaño, P. (09 de 2014). Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: CEPAL. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37057/1/S2014125_es.pdf
- Mera Rodríguez, C(2014). Pensamiento prospectivo: visión sistémica de la construcción del futuro
- Naciones Unidas. (2018). La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible una oportunidad para América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141_es.pdf
- Romero Rodríguez, J. J. (1987). Nuevas tendencias en política regional: El desarrollo del potencial endógeno. *Estudios Regionales* N18, 175-183. Disponible en: <http://www.revistaestudiosregionales.com/documentos/articulos/pdf230.pdf>
- Sandoval, C., Sanhueza, A., & Williner, A. (2015). La planificación participativa para lograr un cambio estructural con igualdad: las estrategias de participación ciudadana en los procesos de planificación multiescalar. Chile: CEPAL.
- Suárez Rosa, S (2014) Método MICMAC – Análisis estructural para la toma de decisiones, disponible en: <https://mprende.es/2014/09/17/metodo-micmac-ii-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>
- Suárez Rosa, S (20214) Método MICMAC (II) – Análisis estructural para la toma de decisiones. Disponible en: <https://mprende.es/2014/09/12/metodo-micmac-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>
- Uranga W (2007). Soñar futuros para construir el presente. La comunicación prospectiva estratégica para el desarrollo. Disponible en: http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1815-02762007000100003
- Vázquez Barquero, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. *Journal of Regional Research Investigaciones Regionales* 11, 183-210. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/289/28901109.pdf>
- Wadley, C.: "Estrategias de desarrollo regional", en *Papeles de Economía*.

CONEXIONES PARA
EL DESARROLLO

isa

An aerial photograph of the town of Villanueva, featuring a prominent church with two towers. The image is overlaid with vertical, semi-transparent color filters in shades of green, blue, yellow, and purple, creating a vibrant, multi-colored effect.

VILLANUEVA