

AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

SANTA CATALINA

Ejercicio prospectivo de construcción colectiva
2041

RUTA
COSTERA

isa

isa
INTERCOLOMBIA

isa
TRANSELCA





ALIADOS

ISA Y SUS EMPRESAS

María Adelaida Correa Ruiz

Directora Corporativa de Sostenibilidad, ISA

Santiago Echeverry Hernández

Analista Sostenibilidad, ISA

Stephanie Cardona Muñoz

Analista de Comunicaciones ISA

Ana María Gómez Mora

Directora de Sostenibilidad ISA IINTERCOLOMBIA

Sandra Julieta González Gómez

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

Liliana Rodríguez Agudelo

Analista de Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

Luis Alexander Giraldo Marín

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

Luisa Fernanda Uribe Palomares

Analista Comunicaciones Socioambientales, ISA INTERCOLOMBIA

Natalia Sierra Mejía

Analista de Comunicaciones, ISA INTERCOLOMBIA

Ingrid Liliana Álvarez Prada

Directora de Planeación Corporativa, ISA Transelca

Camilo Andrés Ortega López

Analista de Sostenibilidad, ISA Transelca

Francisco José Ortega Cortés

Gerente Técnico, ISA Ruta Costera

Carmen Elena Ibarra Benavides

Coordinadora Social, ISA Ruta Costera

FUNDACIÓN BARCO

Alfonso Otoyá Mejía

Director General Fundación Barco

Mónica Varona Guzmán

Directora Social y Alianzas Fundación Barco

José Andrés Rodríguez Monsalve

Coordinador proyectos de educación Fundación Barco

Mary Inés Vega Herrera

Gestora Clemencia y Santa Catalina, Bolívar

Ximena Alfaro Castro

Gestora Villanueva y Santa Rosa de Lima, Bolívar

Martha Geneis Hernández Santacruz

Gestora Luruaco, Atlántico

Darwin Castro Ruiz

Gestor Piojó y Sabanalarga, Atlántico

Janer Guardia López

Gestor Regional

Mateo Monsalve Vélez

Líder de comunicaciones Fundación Barco

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD

Sara Ferrer Olivella

Representante Residente

Alejandro Pacheco

Representante Residente Adjunto

Blanca Cardona

Gerente Nacional de Gobernabilidad Democrática

Dalia Delgado

Jefe de proyecto Conexiones para el Desarrollo

Raúl Quijano Melo

Consultor Especializado

Mario Ruíz

Luis Eduardo Trujillo N.

Profesionales en Gestión Institucional

Teresa Carolina Cifuentes

Profesional en Gestión Comunitaria

Yeny Villamizar

Asistente Administrativa, Seguimiento y Monitoreo

Cindy Martínez

Auxiliar Técnico Institucional

Jesús David Polo

Auxiliar Técnico Comunitario

Johan Sebastian Martínez

Conductor y Auxiliar logístico

Brayan Villanueva/ Zona Creativa

IC Comunicaciones, registro audiovisual y diseño gráfico

Juan Sebastián Córdoba

Apoyo en la Sistematización

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- es la principal organización de las Naciones Unidas que lucha para erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y el cambio climático. Trabajando con una amplia red de expertos y socios en 170 países, apoya a las naciones a construir soluciones integradas y duraderas para las personas y el planeta.

ACTORES COMUNITARIOS E INSTITUCIONALES DEL DESARROLLO LOCAL

Manuel Polo Simanca
Alcalde Municipal

Yasmiris Polo
Hernando de la Hoz
Luis Tobar
Clara Victoria Barcena
Raquel Carabayos
Aleida Rosa Camacho
Luz Elena Suarez
Luis Manuel Romo
Jairo Moises Marrioga
Hernan David Beltran F
Carlos Adan Castro Espinoza
Alexander Mendez
Raúl Calderon
Joaquin Cantillo Coronel
Melvis Alvaro Velasquez
Jhon Paz Muñoz
Duvan Ramirez
Ela Alvarado
Juan E Vasquez
Javier Ramirez
Berenice Carmona
Morelis Maria Castro

Nuria Camacho
Dalys Cordoba Nieto
Sheyli Hernandez
Arlis Rodriguez Olivo
Alfredo Castro Romero
Jacob Betts Herrera
Viviana Garcia Corona
Aleida Camacho Barrios
Yerlys Pérez Canoles
Alexander Melendez
Hernando de la Hoz R
Luis Tovar Jaramillo
Duvar Ramirez Reyes
Alejandro Castro Romero
Joaquin Cantillo
Berenice Carmona G
Viviana G
Kerlys Paola Perez
Melisa Matos
Raquel Caraballo
Elsa Cecilia Alvarado

TABLA DE CONTENIDO

	Introducción	10
1	Propósitos de la Agenda de Desarrollo Sostenible	11
1.1	Objetivo General	11
1.2	Objetivos Específicos	11
1.3	Proyección	11
1.4	Alcance	
2	Diagnóstico Estratégico Municipal	12
3	Modelo prospectivo	18
3.1	Variables Estratégicas	18
3.2	Variables Clave del Desarrollo	20
	Dimensión Política	20
	Dimensión Económica	20
	Dimensión Social	20
	Dimensión Cultural	20
	Dimensión Ambiental	20
	Dimensión Infraestructura	20
4	Elementos de identidad territorial y apuestas de futuro	21
4.1	Visión del desarrollo territorial	21
4.2	Valores estratégicos	21
4.3	Identificación del potencial endógeno territorial	21
4.4	Marketing territorial	21
5.	Componente Estratégico	22
6.	Apuestas subregionales para conectar el desarrollo sostenible	30
6.1	Contexto Subregional	30
6.2	Apuestas de Desarrollo	31
6.2.1	Desarrollo turístico	31
6.2.2	Desarrollo cultural y artístico	31
6.2.3	Desarrollo agroindustrial	31
6.2.4	Talento Humano Idóneo comprometido con el desarrollo de su territorio	32
6.2.5	Servicios de alta calidad y cobertura para el buen vivir	32
6.2.6	Desarrollo sostenible	32
7.	Estrategia de implementación y sostenibilidad de la agenda de desarrollo sostenible	33
7.1	Estrategias	34
8	Bibliografía	35

PROGRAMA CONEXIONES PARA EL DESARROLLO

Conexiones para el Desarrollo es un programa impulsado por el ISA y sus empresas, en alianza con la Fundación Barco y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD en Colombia. Busca mejorar las condiciones materiales, sociales y culturales de las comunidades, mediante un acompañamiento y fortalecimiento de capacidades educativas, comunitarias e institucionales en los territorios de incidencia del accionar corporativo del Grupo ISA.

El programa plantea un proceso de apropiación de nuevas capacidades y transformaciones en la institucionalidad pública, las organizaciones sociales y comunitarias, el sector educativo y la población en general, para que se puedan identificar y trabajar en las acciones integrales del desarrollo sostenible y humano propias para cada territorio. De esta forma, proyecta contribuir a las transformaciones en los procesos sociales, ambientales, institucionales, de política pública, económicos, individuales, familiares, comunitarios y en los liderazgos. También prioriza la equidad de género como un propósito transformador en sí mismo.

PRESENTACIÓN

La Agenda de Desarrollo Sostenible es un esfuerzo colectivo que aporta en la construcción de un propósito común, de un anhelo colectivo, de una visión del desarrollo, de un sentimiento de bienestar y de una apuesta por la felicidad, que involucra la voluntad de un pueblo y sus gobernantes para transformar las problemáticas, a partir de la autogestión del desarrollo. En tal sentido, se constituye en una herramienta de gestión social, política y económica para focalizar los esfuerzos y recursos impulsando procesos, proyectos y acciones que contribuyan desde el presente a construir el sueño colectivo de futuro.

La construcción de la Agenda de Desarrollo Sostenible se fundamentó en la participación de los actores estratégicos del municipio de Santa Catalina e implicó una práctica voluntaria, consciente y transformadora de la realidad combinando las necesidades, realidades y expectativas de la comunidad y de las instituciones como sujetos históricos, gestores y protagonistas de su propio bienestar. Este ejercicio se articuló con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, considerando aportar al acuerdo ético y programático mundial que invita a construir un mundo sin brechas sociales, incluyente, con prosperidad para todas las personas, donde se preserva el planeta, con sociedades pacíficas y resilientes, a partir de sus cuatro principios orientadores: universal, innovador, integral y no dejar a nadie atrás, que incluye a todos los países, todos los sectores y todas las personas.

Este ejercicio prospectivo y estratégico, impulsado como elemento orientador en el marco del Programa Conexiones para el Desarrollo, fue un acto de imaginación y de creación colectiva; luego, una toma de conciencia y una reflexión sobre la realidad actual; y, por último, un proceso de articulación y convergencia de las expectativas, deseos, intereses y la capacidad de una sociedad de construir ese futuro que se perfila como una visión deseable.

Además de permitir el diseño del futuro, aporta elementos a la planeación y la toma de decisiones, ya que identifica alternativas de elección y acción; provee información de largo alcance y propicia el establecimiento de acuerdos para construir mancomunadamente el futuro en el día a día. Se requiere por lo menos de cinco administraciones futuras para resolver los problemas estructurales relacionados con salud, educación, saneamiento básico, agua potable, infraestructura, recuperación y mitigación del impacto ambiental, entre otros. De igual forma, es indispensable la voluntad política de las instituciones y el compromiso de las comunidades de Santa Catalina para transformar la problemática que afecta al conjunto de los habitantes, esto significa transitar hacia la autogestión del desarrollo.

Poner en práctica una agenda prospectiva implica un cambio cualitativo en la forma de hacer planificación, se trata de involucrar y comprometer a los actores e instituciones que inciden en la transformación de la realidad del territorio y de la sociedad, para lo cual es necesaria la creatividad e innovación para diseñar y adaptar metodologías e incorporar nuevos conocimientos que contribuyan a explicar la realidad desde un enfoque holístico-sistémico. Holístico en tanto, debe abarcar todas las dimensiones del territorio y sistémico en la medida que oriente las decisiones en torno al potencial endógeno, reconociendo la diversidad multiétnica y pluricultural del territorio, esto exige una mayor capacidad institucional y comunitaria para organizarse con el fin de emprender el proceso de manera que se tengan en cuenta las aspiraciones de sus habitantes y se abran espacios y oportunidades para su realización como ciudadanos-as.



Partiendo de la premisa que “El futuro no está determinado, sino que lo construyen las personas”, lo cual se puede interpretar como un proceso de construcción social de la realidad, el éxito de la Agenda de Desarrollo Sostenible está en la capacidad de convocar y captar las expectativas y el interés de los grupos sociales (públicos, privados, universidades y sociedad civil). Contando con la actitud propositiva del conjunto de actores convocados en torno a la visión del desarrollo territorial, como una apuesta que hacen los agentes del desarrollo desde el presente hacia el futuro.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es una invitación para que los actores del municipio de Santa Catalina asuman su rol como agentes transformadores procurando el bienestar de sus comunidades desde una perspectiva de desarrollo sostenible. De esta manera el Programa Conexiones para el Desarrollo propone a los actores locales un proceso participativo de construcción y de cogestión del desarrollo.

INTRODUCCIÓN



La Agenda de Desarrollo Sostenible desde una mirada prospectiva territorial, fortalece los esfuerzos que el conjunto de actores busca implementar en el territorio. Partiendo de un diagnóstico estratégico, el proceso permitió un acercamiento a la realidad local, a sus actores y a las dinámicas para orientar y asegurar una intervención pertinente, ajustada a las necesidades y potencialidades del contexto.

Con la participación de actores municipales de las diferentes dimensiones del desarrollo territorial (Político-Institucional, Económico, Social, Cultural, Ambiental e Infraestructura - PESCAI), se identifican y definen las variables estratégicas. Con este insumo se realiza el análisis estructural que conduce a la definición de las variables clave y a la construcción de los escenarios de futuro. Se identifica el potencial endógeno, el marketing

territorial, los valores y la Visión del Desarrollo. Se construye además el componente estratégico de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

El horizonte de tiempo de la Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta al año 2041, con cortes evaluativos cuatrienales y un intermedio que coincida con una evaluación estratégica de los alcances y logros e igualmente de las limitaciones o dificultades encontradas en la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

1. PROPÓSITOS DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

1.1 Objetivo General

Promover el desarrollo sostenible de Santa Catalina en torno a una visión compartida de futuro a partir de la implementación de acciones estratégicas transformadoras de las dinámicas políticas, económicas, sociales, culturales, ambientales y de infraestructura para el bienestar y progreso de sus comunidades.

1.2 Objetivos Específicos

- Apropiar la agenda como una herramienta de gestión social, económica y política para el desarrollo territorial.
- Establecer vínculos relacionales de construcción colectiva de soluciones desde una visión concertada y de largo plazo.
- Empoderar a los actores comunitarios e institucionales como agentes comprometidos en la construcción de su bienestar y desarrollo.
- Consolidar una alianza estratégica de los actores del desarrollo territorial.

1.3 Proyección

La Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta a 2041, a partir del 2021 alineando la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS y marcando hitos relacionados con el ciclo de la gestión pública territorial.

1.4 Alcance Municipal

Municipal: Plantea las variables estratégicas y claves para el desarrollo sostenible de Santa Catalina, desde una visión compartida de futuro.

Subregional: Contribuye a la identificación y análisis de apuestas comunes para el desarrollo en los siete municipios del área de influencia del Programa Conexiones para el Desarrollo en Atlántico y Bolívar.



2. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO MUNICIPAL

Categoría Ley 617 de 2000: 6

Extensión: 139 Km²

Densidad poblacional: 107,54 Hab / Km² (2020)

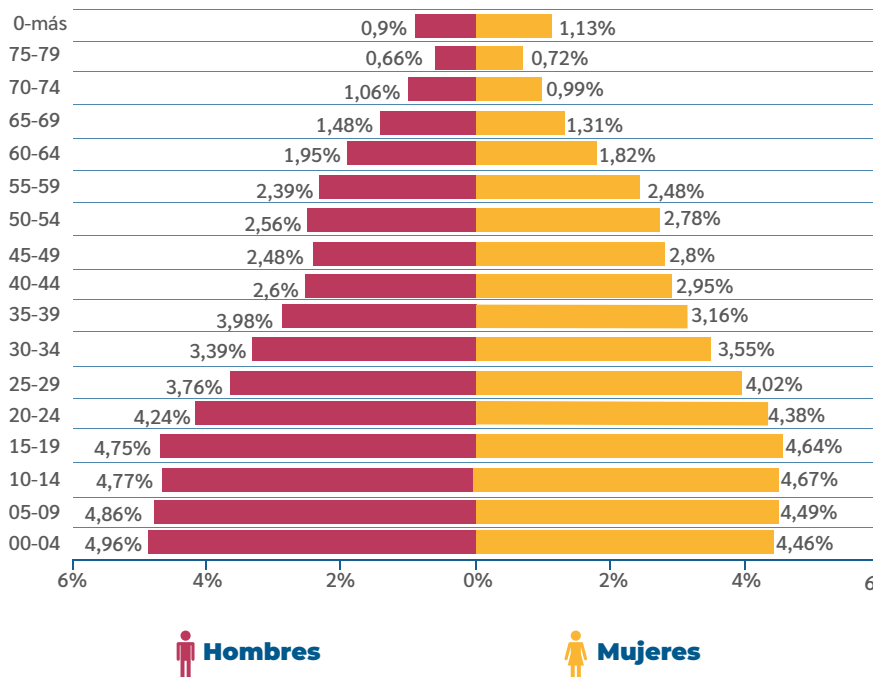
Ubicación en el departamento: Dique Bolivarense.

La población del municipio de Santa Catalina entre 2018 y la proyección a 2023, se distribuye así:

SANTA CATALINA	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Población urbana	5.666	5.792	5.888	5.870	5.834	5.796
Población rural	8.897	8.955	9.060	9.296	9.493	9.684
Población total	14.563	14.747	14.948	15.166	15.327	15.480

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

PIRÁMIDE POBLACIONAL EN SANTA CATALINA



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

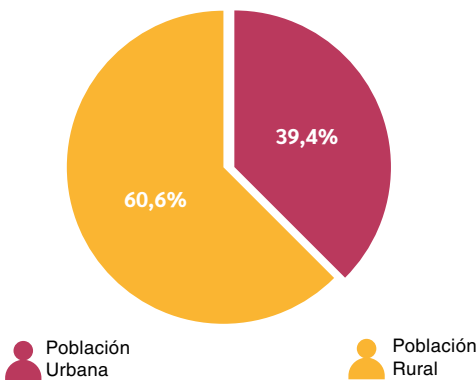
DIMENSIÓN 1: PERSONAS

Población desagregada por sexo en Santa Catalina

SEXO	POBLACIÓN	%
Mujeres	7.509	50,2%
Hombres	7.439	49,8%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

Porcentaje de población urbana y rural en Santa Catalina



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

La información poblacional de Santa Catalina indica que el 50,2% son mujeres y el 49,8% son hombres, además que el 24,07% es población negra, mulata y afrocolombiana y el 0,04% de la población es de origen indígena, este panorama poblacional indica la necesidad de darle continuidad a la implementación de políticas públicas incluyentes con un marcado enfoque poblacional, diferencial y de equidad de género, las políticas en favor de las mujeres deben tener especial énfasis en la acción de gobierno.

Una mayor presencia de habitantes en el sector rural con un 60,6% frente al 39,4% de habitantes urbanos lo que resulta favorable para la seguridad alimentaria al no presentarse el despoblamiento del campo, sin embargo deben implementarse políticas que motiven el interés en las nuevas generaciones de seguir con las actividades agropecuarias evitando la migración a las ciudades en busca de mejores oportunidades. llevándolos a migrar a las ciudades en busca de mejores oportunidades quedando solamente la población mayor que ya no puede atender este tipo de labores del agro. La concentración de la población en los sectores

Población étnica en Santa Catalina

POBLACIÓN	NÚMERO	%
Indígena	6	0,04%
Negra, mulata, afrocolombiana	3.506	24,07%
Raizal	1	0,01%
Rom	1	0,01%
Palenquero	2	0,01%
Población étnica total	3.516	24,14%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

Nota: Los porcentajes de población de cada grupo étnico fueron calculados frente a la población de cada entidad territorial según Censo 2018.

urbanos genera mayor presión en la demanda de servicios, vivienda, trabajo que exigen políticas de atención y proyección urbanística. Este indicador debería tener especial atención para la fijación de políticas adecuadas.

Pobreza Multidimensional en el municipio

DOMINIO	Santa Catalina
Total	54,8
Cabeceras	49,9
Centros poblados y rural disperso	57,9

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El índice de pobreza multidimensional de Santa Catalina muestra un preocupante porcentaje de privaciones que experimentan sus habitantes, el 57,9% en centros poblado y rural disperso y el 49,9% en cabecera indican la necesidad de revisar el plan de desarrollo y las políticas allí previstas para atender las dimensiones e indicadores que configuran este índice, esto es, vivienda, servicios básicos, estándar de vida, educación, empleo y protección social. Estos porcentajes señalan la necesidad de afianzar el cierre de brechas en estas dimensiones, ajustar los objetivos, las estrategias y las prioridades de inversión del presupuesto municipal.

PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	Santa Catalina		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Sin aseguramiento en salud	15,1	13,7	16,1

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Se evidencia que hay garantías de acceso a los servicios de salud, aspecto positivo pero que debe estar ligado a la calidad de la atención en salud. Hay un margen del 15,1% de personas sin aseguramiento en el sistema de salud, lo cual hace necesario identificar las causas de la exclusión y la gestión para su incorporación al sistema.

COEFICIENTE GINI EN LOS MUNICIPIOS PRIORIZADOS

MUNICIPIO	COEFICIENTE DE GINI
Santa Catalina	0,75

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018).

El coeficiente de Gini de Santa Catalina se acerca a la "Perfecta Desigualdad" con un 0.75 en el nivel de desigualdad de ingresos en este municipio, aspecto que obliga a la gestión del gobierno local en la implementación de políticas acompañadas y financiadas desde el nivel nacional, departamental y de la cooperación internacional para superar los problemas estructurales del aparato productivo y de distribución de la riqueza en el nivel local. Superar la desigualdad es uno de los grandes retos mundiales, propuesto en la Agenda 2030, específicamente el ODS 10, pese a los esfuerzos esta situación persiste y se ha agudizado con la Pandemia COVID 19, afectando más que nadie a las personas y comunidades más vulnerables

NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI). TOTAL

Necesidades Básicas Insatisfechas por Categorías %	Entidades	
	Santa Catalina	Dto de Bolívar
Prop de personas en NBI (%)	57,90	26,56
Prop de personas en miseria	13,83	8,02
Componente vivienda	8,24	13,16
Componente servicios	51,26	9,55
Componente hacinamiento	4,20	4,68
Componente inasistencia	1,47	3,15
Componente dependencia económica	9,44	6,12

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI Total- también es elevado y explica el alto nivel de desigualdad registrado en el Coeficiente de Gini. El nivel de personas en miseria supera el 13,83% siendo superior a la media departamental en 5,81 puntos porcentuales, mientras que el componente de servicios presenta un nivel de necesidades del 51,26% superior a la media departamental en 41.71 puntos porcentuales. El componente de vivienda muestra deficiencias en lo cuantitativo y lo cualitativo en un promedio del 8,24%, pese a que el promedio está por debajo de la media departamental plantea un reto en gestión de recursos para la administración municipal.

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018. Información correspondiente a personas residentes en hogares particulares. Fecha de actualización: 25 de noviembre de 2019

DIMENSIÓN 2: PLANETA

Privaciones por hogar según variable

PRIVACIONES POR VARIABLE	Santa Catalina		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Inadecuada eliminación de excretas	57,2	98,8	31,2
Sin acceso a fuente de agua mejorada	95,0	94,1	95,5

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El 95,0% de la población no cuenta con acceso a las fuentes de agua mejorada, esto constituye un reto en materia de servicios públicos, el agua es vital y como tal representa un derecho fundamental sobre el que debe seguirse trabajando, ello lleva a revisar, entre otras cosas, qué pasa con el desempeño de las entidades o dependencias encargadas del

agua. De igual forma, es importante generar un sistema adecuado y sostenible para la eliminación de excretas, aspecto que registra un 57,2% como inadecuado, situación que evidencia un serio problema que atenta contra la sostenibilidad ambiental y la contribución a la lucha contra el cambio climático.

DIMENSIÓN 3: PROSPERIDAD

Privaciones por hogar según variable

PRIVACIONES POR VARIABLE	Santa Catalina		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Analfabetismo	23,3	20,7	24,9
Bajo logro educativo	62,6	52,5	69,0
Rezago escolar	25,2	20,6	28,1
Trabajo informal	89,5	89,4	89,5

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Las privaciones por hogar en Santa Catalina muestran cifras preocupantes lo que amerita gestionar soluciones en el marco de políticas concebidas y sostenibles: Una tasa de analfabetismo promedio de 23,3% sumada a un 62,6% de bajo logro educativo y 25,2% de rezago escolar, señalan la necesidad de mejorar el promedio de personas de 15 años o más con acceso a educación superior. De otro lado, la ausencia marcada de fuentes de empleo en la región evidente en un índice de trabajo informal del 89,5%, hace que sean urgentes

políticas capaces de generar en la población emprendimientos productivos que mejoren el número y las condiciones de empleabilidad, el fortalecimiento del tejido empresarial y la capacidad de generar valor agregado en la cadena productiva. En una era digital, uno de los mayores retos para el municipio es garantizar el acceso a internet, esto generará mayores oportunidades de educación, comercialización, información y servicios.

DIMENSIÓN 4: PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

Tasa de violencia intrafamiliar (x cada 100.000 habitantes). 2019

ENTIDAD	2019
Bolívar	95,24
Santa Catalina	27,12

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, Forencis 2019

La tasa de violencia intrafamiliar en 2019 se ubicó en el 27,12%, las instancias del gobierno local encargadas de los temas de familia, infancia y adolescencia tienen la tarea de revisar sus capacidades institucionales para la prevención y respuesta frente a las alertas de este fenómeno.

Medición de Desempeño Municipal 2016 -2020

ENTIDAD	2016	2017	2018	2019	2020
Santa Catalina	36,67	43,98	38,48	50,40	26,14

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2018

Entre tanto, la medición del desempeño integral del municipio de Santa Catalina tiene un comportamiento fluctuante entre 2016 y 2020 y que, en resumen, no alcanza el 50% de efectividad, teniendo en cuenta que este indicador evalúa el comportamiento de 4 componentes del desempeño municipal¹, con un valor del 25% cada uno. Ante este panorama, el municipio tiene un gran reto para alcanzar una mejor capacidad de gestión que impacte el desarrollo económico y social, que eleve su capacidad administrativa y de toma de decisiones, que fortalezca su capacidad institucional para dar respuestas efectivas a la ciudadanía, debe implementar modelos de asociatividad para la potencialización de los recursos, realizar la planificación considerando a los municipios vecinos haciendo aprovechamiento de los recursos de cada uno para superar limitaciones y brechas, retos todos que encuentran puntos de apoyo desde la Agenda de Desarrollo Sostenible y el impulso de Conexiones para el Desarrollo.

Se recomienda a las autoridades locales estudiar y aplicar los criterios de evaluación establecidos por la Dirección de Descentralización y Desarrollo Regional del Departamento Nacional de Planeación para la Nueva Metodología de cálculo de este indicador.

Índice de desempeño fiscal de Santa Catalina

ENTIDAD	2018	2019
Santa Catalina	44,80	20,33

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2020

Por aplicación de la ley 617 de 2000 el municipio de Santa Catalina se encuentra clasificado en categoría sexta, este aspecto de orden fiscal determina la necesidad que tiene la entidad territorial de mantenerse dentro de los límites de gasto. El indicador de desempeño fiscal de Santa Catalina en 2018 fue del 44,80% y del 20,33% en 2019 lo que determina que la entidad territorial se encuentra en riesgo de generar déficit corriente por la insuficiencia de recursos propios, esto hace al municipio altamente dependiente de los recursos de transferencia y con probabilidad de incumplir los límites de gasto definidos en la Ley 617 de 2000. En este sentido, requieren atención especial para garantizar su solvencia financiera de largo plazo.

Índice de Desempeño Institucional

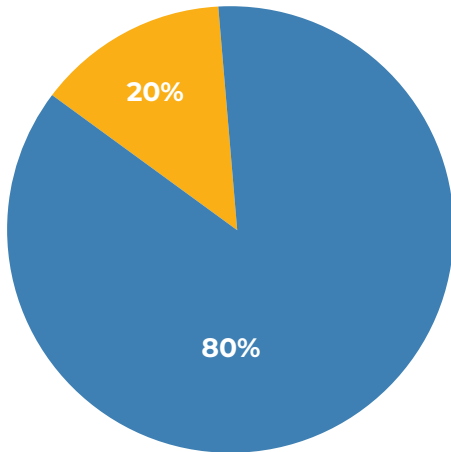
ENTIDAD	2018	2019	2020
Santa Catalina	54,5	62,1	59,1

Fuente: DAFP, 2021

A su vez, el Índice de Desempeño Institucional de Santa Catalina se registra entre el 54,5% y el 59,1% entre 2018 y 2020, ubicándose en un nivel intermedio, si se tiene en cuenta que este índice es sintético, es decir, que se configura a partir de un conjunto de subíndices construidos con base en indicadores reportados por diferentes entidades del Gobierno, los cuales en nivel óptimo deben arrojar un puntaje de 100. El municipio tiene la necesidad perentoria de sanear el déficit en los distintos subíndices que determinan el desempeño institucional. El acompañamiento de instituciones como la Escuela Superior de Administración Pública –ESAP-, el Departamento Administrativo de la Función Pública y Conexiones para el Desarrollo resultan una oportunidad que debe capitalizarse.

1 i. Eficacia en el avance de las metas del plan de desarrollo. ii Eficiencia en la relación productos obtenidos y los insumos utilizados en la prestación del servicio de salud, educación y agua potable. iii Índice o componente de gestión o capacidad administrativa, que mide la disposición de recursos humanos, tecnológicos y otros que dan soporte a procesos y procedimientos de los municipios. iv Índice o componente de requisitos legales, que evalúa la ejecución de los recursos transferidos a los municipios, a través del Sistema General de Participaciones.

Curules en el Concejo de Santa Catalina (2020-2023)



● Porcentaje de hombres electos

● Porcentaje de mujeres electas

Fuente: elaboración propia con base en la Registraduría Nacional del Estado Civil

Participación y abstención electoral en elecciones de autoridades locales de 2019

ENTIDAD	Potencial electoral 2019	% de participación	% de abstención
Santa Catalina	12.870	74,10%	25,9%
Consolidado del departamento de Bolívar	1.625.620	63,46%	36,54%

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil, 2019

Se resalta el comportamiento electoral y la composición del Concejo municipal como referentes de participación ciudadana y su relación con la importancia del fortalecimiento de las capacidades comunitarias. En cuanto a la abstención electoral se registra un 25,9% inferior respecto de la media nacional. A su vez la composición del Concejo, como máxima instancia colegiada de representación política y de poder local, muestra una incidencia mayormente masculina se compone en un 80% por hombres, y un 20% mujeres, esto invita a trabajar en estrategias que motiven la participación efectiva de las mujeres en la vida política del municipio.



3. MODELO PROSPECTIVO

La Agenda de Desarrollo Sostenible Santa Catalina 2041, como apuesta de planeación prospectiva de alcance municipal analiza, concerta, apropia, gestiona e implementa acciones transformadoras en función de las variables y los programas que

dinamizan el desarrollo sostenible, fomentando una visión estratégica municipal y subregional de largo plazo para los próximos veinte años.

3.1 VARIABLES ESTRATÉGICAS

La identificación de las variables estratégicas parte del análisis de contexto realizado por los actores en función de una línea de tiempo como un ejercicio para reconocer el pasado, comprender el presente y proyectar el futuro.



Agenda de Desarrollo Sostenible Santa Catalina 2041

VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
1	Reactivación Agropecuaria	Desarrollo de la producción agropecuaria con capacidad de abastecimiento del consumo local y regional, generando valor agregado a la cadena productiva, a través de proyectos productivos, modernización técnica, sistemas de riego y legalización de la propiedad rural.	Económica
2	Desarrollo Turístico	Actividad turística organizada y desarrollada a gran escala aprovechando de manera racional los recursos naturales, a partir de inversiones que garantizan la infraestructura necesaria, con una óptima cobertura y prestación de los servicios públicos domiciliarios.	Económica
3	Fortalecer la prestación del Servicio de Salud Pública	Prestación de un servicio de salud de alta calidad, atención humanizada y con talento humano idóneo elegido por meritocracias, ampliando las redes de servicios y el nivel de atención en el municipio.	Social
4	Mejoramiento de la calidad de la educación	Educación de calidad con garantía de acceso, permanencia y pertinencia en el sistema, mejorando los resultados de las pruebas saber e incrementando las posibilidades de acceso y permanencia a los niveles de educación superior.	Social
5	Vivienda Digna	Los habitantes del municipio cuentan con vivienda propia y digna, a través de programas de adecuación, ampliación, construcción y legalización de propiedades urbanas y rurales, mejorando sus condiciones de vida.	Social



Agenda de Desarrollo Sostenible Santa Catalina 2041

VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
6	Reconstrucción de Memoria	El patrimonio histórico y cultural del municipio se recupera a través de sabedores-as e historiadores, quienes por diferentes espacios y por distintos mecanismos logran que sus conocimientos puedan ser preservados y compartidos.	Cultural
7	Innovación Cultural	Diferentes estrategias se conjugan para involucrar a los actores comunitarios en la reconstrucción, difusión y preservación de la memoria histórica y el patrimonio cultural del municipio.	Cultural
8	Formación Cultural	Participación activa de la comunidad catalanera en los procesos de formación cultural que permite aprender, conocer, explorar y preservar una amplia oferta cultural en el territorio.	Cultural
9	Conciencia Ambiental	La conservación ambiental se constituye en una filosofía de vida que involucra el compromiso de las comunidades y sus gobiernos en la recuperación y conservación de los recursos naturales, garantizando el equilibrio presente y futuro.	Ambiental
10	Recuperación y conservación de Bosques Secos y Tropicales.	Recuperación y conservación de flora, fauna y servicios ecosistémicos del Bosque Seco Tropical	Ambiental
11	Transición hacia Energías Limpias	Aprovechamiento de los elementos naturales para la producción y transición al consumo de energías limpias, disminuyendo los factores de contaminación y mejorando los niveles de cobertura energética.	Ambiental

3.2. VARIABLES CLAVE DEL DESARROLLO

A partir de un análisis estructural, se definen las variables clave del desarrollo de Santa Catalina y a la construcción de los demás elementos del modelo prospectivo.

Dimensión Política

Espacios de participación incluyentes, abiertos a la diversidad poblacional y a la construcción de herramientas de política pública que impulsen el desarrollo territorial

DIMENSIÓN ECONÓMICA

Tecnificación y encadenamiento productivo, transformación y valor agregado en las líneas agropecuaria, sal marina y ecoturismo

Dimensión Social

Comunidades con acceso a vivienda digna y propia, servicios de agua potable, saneamiento básico, salud y educación de alta calidad

Dimensión Cultural

Memoria, innovación y formación para la recuperación y conservación del patrimonio histórico y cultural del municipio

Dimensión Ambiental

Responsabilidad ambiental como filosofía de vida que involucra el compromiso de las comunidades y sus gobiernos en la recuperación, conservación y protección de la flora, la fauna y los servicios ecosistémicos, aprovechando los elementos naturales para la transición a energías limpias.

Dimensión Infraestructura

Infraestructura de amplia cobertura que mejora la red vial y el acceso a agua potable, saneamiento básico y manejo de residuos sólidos.



4. ELEMENTOS DE IDENTIDAD TERRITORIAL Y APUESTAS DE FUTURO

La Agenda de Desarrollo Sostenible, como herramienta de planificación de largo plazo, a partir de la identificación de elementos comunes del desarrollo, orienta los esfuerzos para que los actores comunitarios e institucionales puedan generar incidencia, gestión e inversión en Programas, Estrategias, Proyectos y Acciones que conduzcan a ese escenario de futuro compartido.

4.1 Visión del desarrollo territorial

Santa Catalina 2041, territorio ecoturístico, líder en tecnificación, transformación y encadenamientos productivos. Comunidad empoderada de su ancestralidad, pacífica, acogedora, respetuosa, diversa cultural y ambientalmente. Sus habitantes viven en condiciones dignas, cuentan con agua potable y saneamiento básico, servicios de educación y salud de alta calidad. Promueve la conservación y recuperación de la biodiversidad, el respeto por la naturaleza se ha convertido en filosofía de vida que compromete a toda la población, incluido el gobierno. Garantiza la protección de la flora, la fauna y los servicios ecosistémicos, potencia sus recursos naturales para la transición hacia energías limpias.

4.2 Valores estratégicos

- Solidaria
- Pacífica
- Acogedora
- Respetuosa
- Ampliamente cultural
- Ambientalmente diversa
- Empoderada de su ancestralidad

4.3 Identificación del potencial endógeno territorial: Diversidad ambiental y cultural del territorio y etnoturismo.

El potencial de desarrollo endógeno engloba los factores que pueden contribuir al desarrollo regional. Favorecer el desarrollo es coordinar estos factores y ponerlos al servicio de las actividades productivas y de la población local (Wadley Pp. 96-114).

Municipio caracterizado por su diversidad ambiental y cultural, donde el etnoturismo es motor de desarrollo socioeconómico

4.4 Marketing territorial

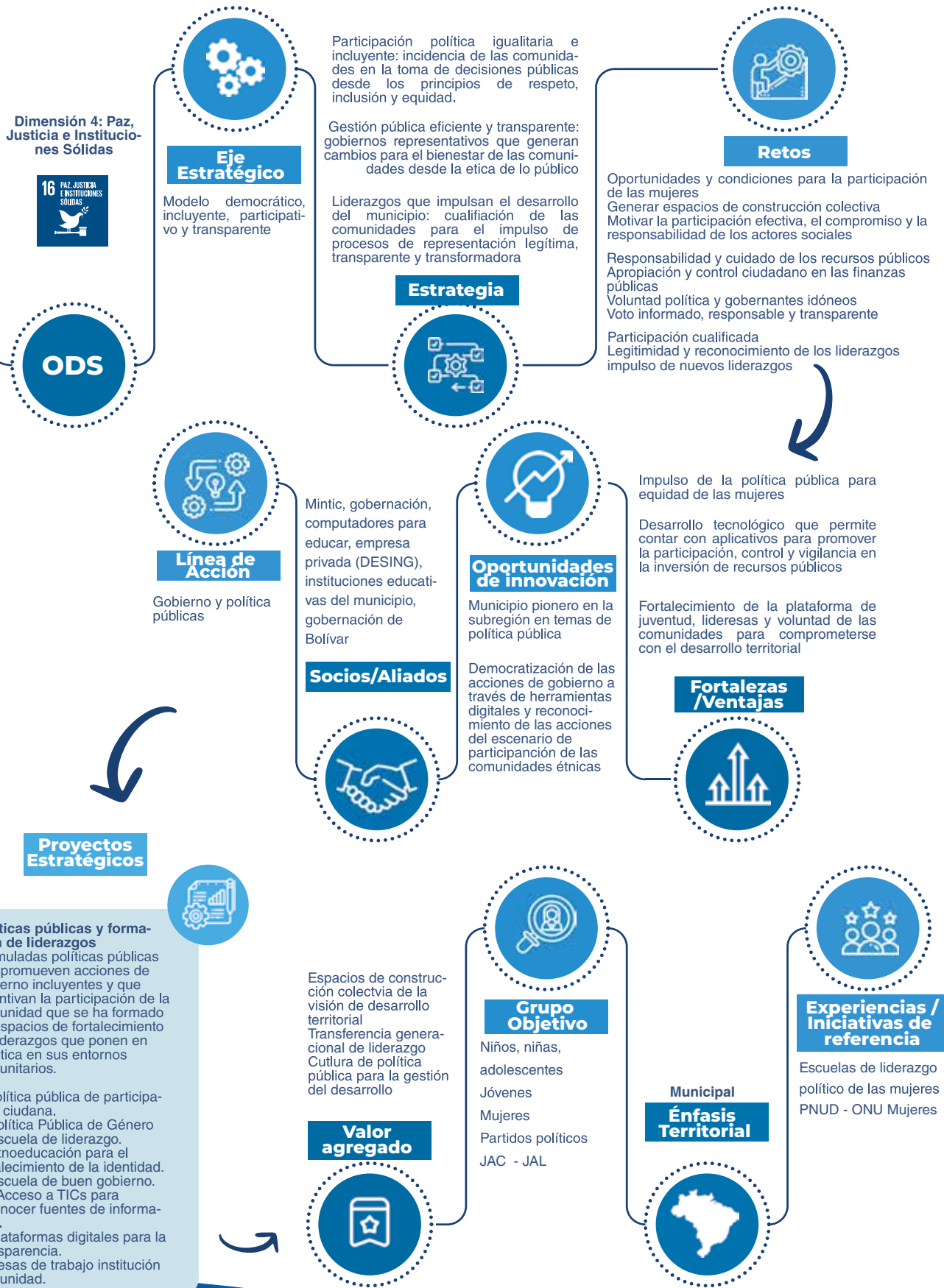


**“Santa Catalina:
génesis etnocultural
del Caribe”**

5. COMPONENTE ESTRATÉGICO AGENDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

Visión de Desarrollo en clave con Agenda 2030 y ODS.

DIMENSIÓN DEL DESARROLLO POLÍTICA



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICA

Dimensión 3: Prosperidad



ODS

Eje Estratégico

Tecnificación y encadenamiento productivo, transformación y valor agregado en las líneas agropecuaria, sal marina y ecoturismo

Reactivación Agropecuaria: Desarrollo de la producción agropecuaria con capacidad de abastecimiento del consumo local y regional, generando valor agregado a la cadena productiva, a través de proyectos productivos, modernización técnica, sistemas de riego y legalización de la propiedad rural.

Desarrollo Turístico: Actividad turística organizada y desarrollada a gran escala aprovechando de manera racional los recursos naturales, a partir de inversiones que garantizan la infraestructura necesaria, con una óptima cobertura y prestación de los servicios públicos domiciliarios.

Estrategia



Línea de Acción

Nuevas tecnologías para el campo y la seguridad alimentaria

Turismo sostenible

ANT, SENA, UMATA, Minagricultura, gobernación, gremios agrícolas y ganaderos, supernotariado y registro, ICA, Agrosabia, Postobon y Bavaria

DIMAR, SENA, proyecto Titi, comunidades aliadas para la promoción, amanza tour, cultur, ministerio de industria y comercio, promotora de turismo de cartagena.

Socios/Aliados



Oportunidades de innovación

Procesos de seguridad alimentaria ligados al hacer colectivo organizado de los y las agricultoras

Ecosistemas estratégicos con uso sostenible en el marco del ecoturismo

Condiciones óptimas para la actividad agropecuaria
Tierras fértiles
Vocación agrícola del territorio

Recursos naturales existentes
Potencial turístico del territorio
Ubicación geográfica
Interés del talento humano
Recursos turísticos

Fortalezas/Ventajas



Retos

Legalización de predios
Acceso a la propiedad de tierras
Acceso al agua para la producción agropecuaria

Infraestructura deficiente
Baja coberturas de acueducto, alcantarillado y aseo
Escasa inversión
Inseguridad

Proyectos Estratégicos

Tecnificación del campo

Construida una estrategia de nuevas tecnologías para el fortalecimiento del campo con asistencia técnica que acompaña y fortalece la cadena de valor con especial atención en la comercialización con especial énfasis en el posicionamiento para la comercialización de productos agrícolas, reconocidos y reconocidas las agricultoras como sujetos y sujetas de derecho sobre su tierra con legalidad

1. Legalización y tenencia de tierras.
2. Implementación de distritos de riego para los cultivos.
3. Promover la tecnificación del campo.
4. Asistencia técnica agropecuaria para la cadena de valor con énfasis en el proceso de comercialización

Turismo de ecosistemas estratégicos

Estrategia de turismo ejercutada desde la formación en la escuela, la gobernabilidad territorial en la formulación y ejecución de acciones de gobierno, instrumentos de gestión turística como planes e inventarios, cuidado y conservación.

1. Promover procesos de formación turística.
2. Plan de desarrollo e inventario turístico (rutas turísticas)
3. Estrategia de promoción turística y gestión de aliados.
4. Estrategia de recuperación y conservación de los atractivos turísticos.

Tenencia de la tierra que provee seguridad jurídica a las y los agricultores

Posicionamiento de productos agrícolas en mercados locales a partir del fortalecimiento de la cadena de valor

Conservación de ecosistemas estratégicos a través de la memoria y la identidad cultural

Valor agregado



Grupo Objetivo

Niños, niñas, adolescentes
Jóvenes
Mujeres
Partidos políticos
JAC - JAL

Municipal

Énfasis Territorial



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO SOCIAL

Dimensión 1: Personas



ODS



Eje Estratégico

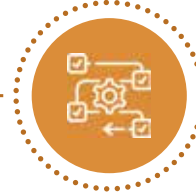
Comunidades con acceso a vivienda digna y propia, servicios de agua potable, saneamiento básico, salud y educación de alta calidad

Fortalecimiento del sistema de salud pública: Prestación de un servicio de salud de alta calidad, atención humanizada y con talento humano idóneo elegido por meritocracia, ampliando las redes de servicios y el nivel de atención en el municipio

Mejoramiento de la calidad de la educación en el sistema, con garantía de acceso, permanencia y pertinencia en el sistema, mejorando los resultados de las pruebas saber e incrementando las posibilidades de acceso y permanencia a los niveles de educación superior.

Vivienda Digna
Los habitantes del municipio cuentan con vivienda propia y digna, a través de programas de adecuación, ampliación, construcción y legalización de propiedades urbanas y rurales, mejorando sus condiciones de vida.

Estrategia



Línea de Acción

Salud de calidad
Educación integral de calidad
Vivienda digna
Propiedad en ciertos sectores

ESE local, secretaría de salud departamental, EPSs,

Minvivienda, Banco Agrario, supernotariado, VIS, Minambiente, DPS

Socios/Aliados



Oportunidades de innovación

Prestación de servicios de salud en el área rural con algún grado de especialidad

Comedores escolares para el fortalecimiento integral de la calidad educativa

La descentralización del hospital municipal

Instituciones Educativas Comedores y transporte escolar para niños-as en la zona del mar

Propiedad de vivienda en ciertos sectores

Fortalezas /Ventajas



Retos

Politización del sistema de salud
Transparencia y manejo eficiente de los recursos públicos
Gestión e inversión de recursos



Proyectos Estratégicos

Servicios de salud

ESE municipal con infraestructura ampliada, personal especializado y dotación que permite la prestación de servicios de veriedad de especialidades en la sede municipal y de manera itinerante en el área rural, permitiendo el acceso a servicios de farmacia y complementarios

1. Fortalecimiento de la ESE Hospital Local Santa Catalina de Alejandría (Ampliación del personal médico, mejora de infraestructura)
2. Mejora del servicio incluyendo droguería, especialmente para la zona rural)

Educación innovadora e incluyente

Cátedra etnoeducativa que reconstruye la memoria y la identidad cultural del territorio, utilizando herramientas TIC's que ayuda a la alfabetización digital y que facilita el acceso a proceso formativos tanto para docentes como estudiantes

1. Estrategia de acceso a TICs.
2. Implementación de la cátedra de etnoeducación.
3. Fortalecimiento de capacitación de educadores.
4. Oferta territorial para educación para el trabajo.
5. Procesos de acompañamiento para realización de ICFES y prubeas saber.

Infraestructura de calidad

Infraestructura municipal que provee calidad de vida a los y las habitantes del territorio, desde el acceso a una vivienda digna y la tenencia formal de la propiedad basada en el ordenamiento territorial.

1. Actualización del Esquema de Ordenamiento Territorial.
2. Proyectos de construcción de VIS.
3. Proyecto de mejoramiento de vivienda.
4. Accesos a crédito para vivienda.

Extensión de servicios de salud al territorio

Uso de las TIC's para la ampliación de oferta educativa

Tenencia de la tierra

Valor agregado

Grupo Objetivo

Niños, niñas, adolescentes
Jóvenes
Mujeres
Partidos políticos
JAC - JAL

Municipal Énfasis Territorial

DIMENSIÓN DEL DESARROLLO CULTURAL

Dimensión 1: Personas



ODS

Eje Estratégico

Memoria, innovación y formación para la recuperación y conservación del patrimonio histórico y cultural del municipio

Reconstrucción de memoria. El patrimonio histórico y cultural del municipio se recupera a través de sabedores-as e historiadores, en diferentes espacios y por distintos mecanismos psts preservar y compartir el conocimiento

Innovación cultural. Diferentes estrategias se cojugan para involucrar a los actores comunitarios en la reconstrucción, difusión y preservación de la memoria histórica y el patrimonio cultural del municipio.

Formación cultural. Participación activa de la comunidad catalanera en los procesos de formación cultural que permite aprender, conocer, explorar y preservar una amplia oferta cultural en el territorio.

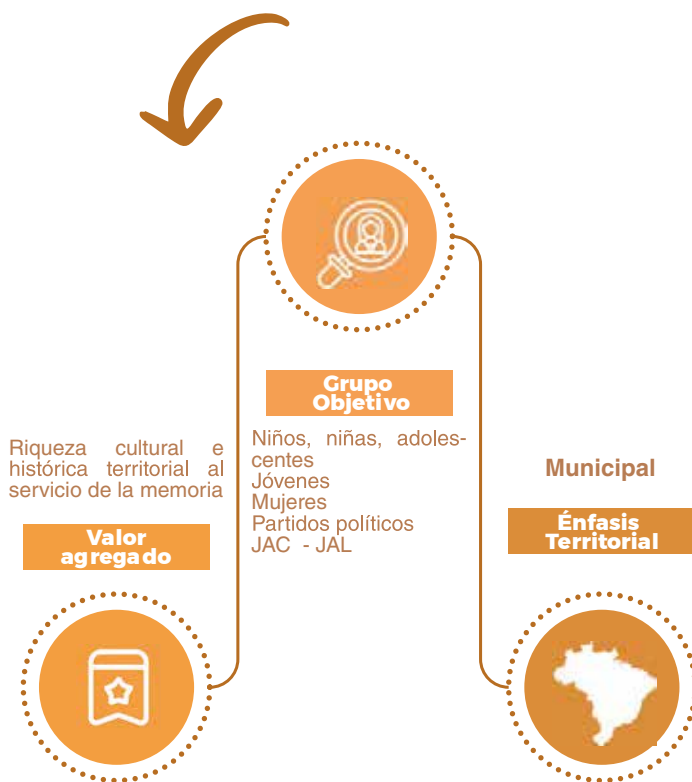
Estrategia



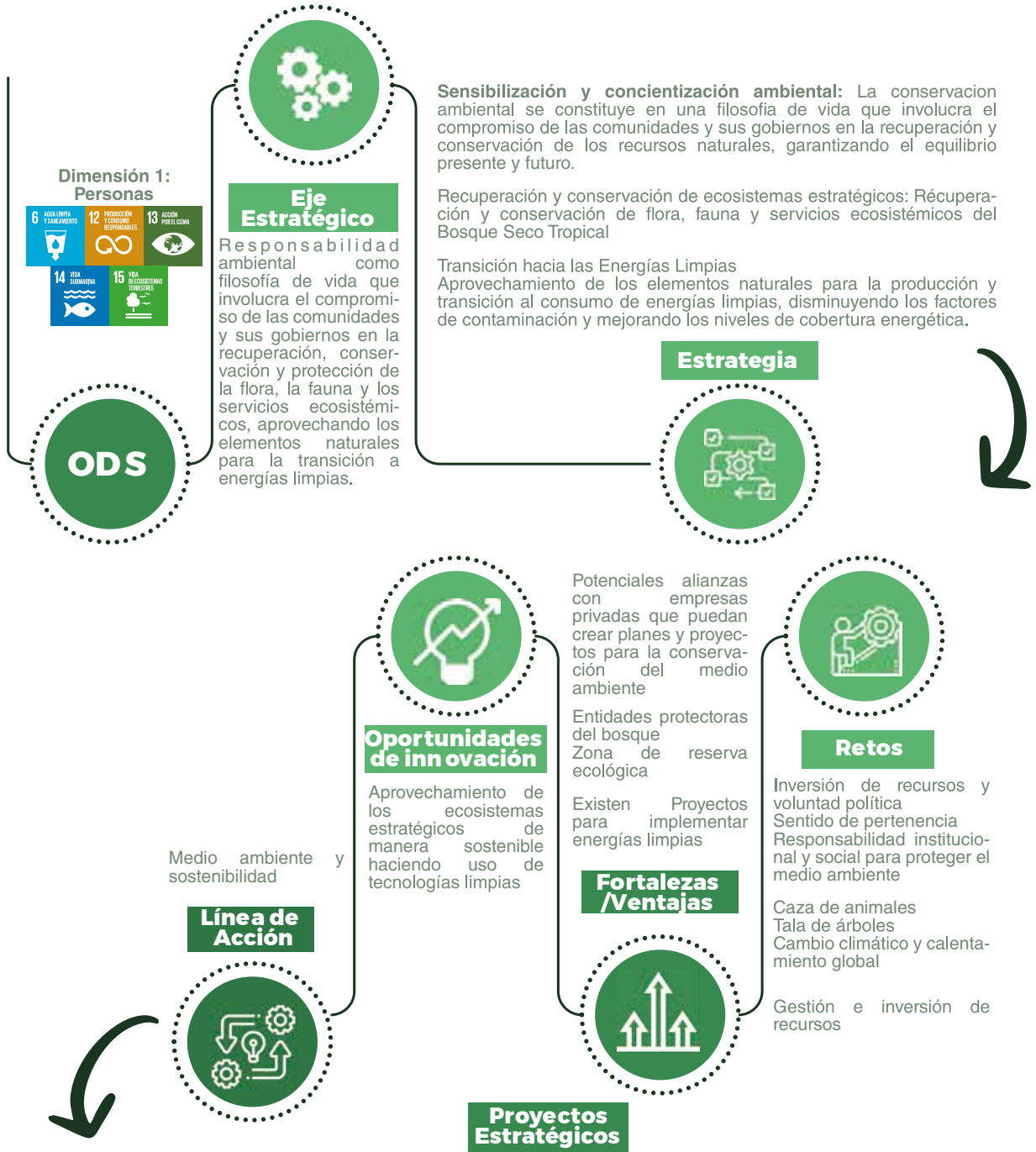
Memoria territorial: identidad y cultura

Construido el círculo de sabedores y sabedoras del municipio de Santa Catalina que impulsa los espacios de reconstrucción de memoria e identidad a través de sus voces y saberes territoriales que se amplía a la totalidad del territorio

1. Ampliación de la estrategia de biblioteca itinerante.
2. Creación del círculo de sabedores y sabedoras (parteras, medicina tradicional, diáspora del territorio) para dejar registro escrito de la tradición oral.
3. Ejercicio de reconstrucción de memoria de los consejos comunitarios.
4. Fortalecer la oferta del instituto de cultura del municipio, especialmente en la zona rural.



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO AMBIENTAL



Educación y cuidado medio ambiental
Creados grupos de guardianes ambientales que tienen su iniciación en el entorno escolar con énfasis en el manejo de residuos sólidos desde cátedras de conservación ambiental de ecosistemas estratégicos

1. Proyecto de gestión integral del riesgo en las instituciones educativas.
2. Fortalecer el control ambiental (policía ambiental, guardianes ambientales).
3. Programas y cátedras de educación ambiental.
4. Proyecto de recolección de basuras y reciclaje (para ambiental)

Recuperación de fauna y flora

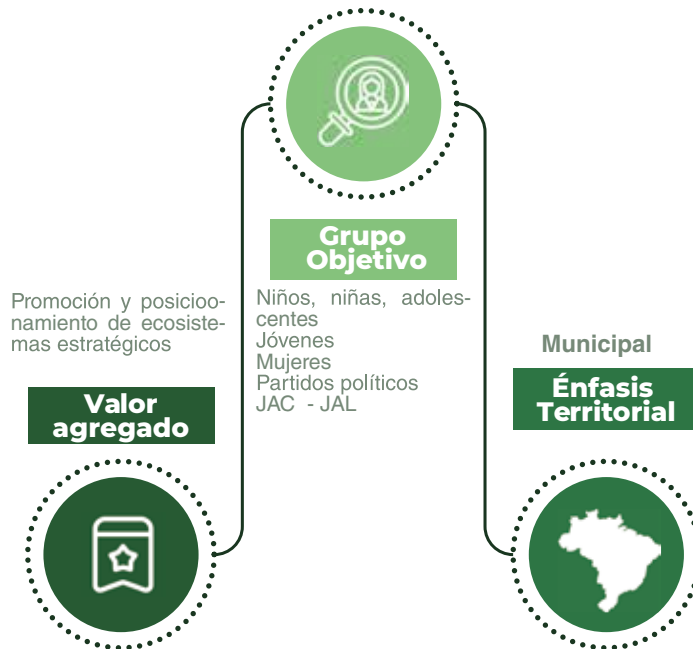
Creado el vivero abierto de especies nativas del municipio de Santa Catalina y el delimitada el área de reserva y protección de fauna nativa

1. Repoblamiento de especies nativas de flora y fauna.

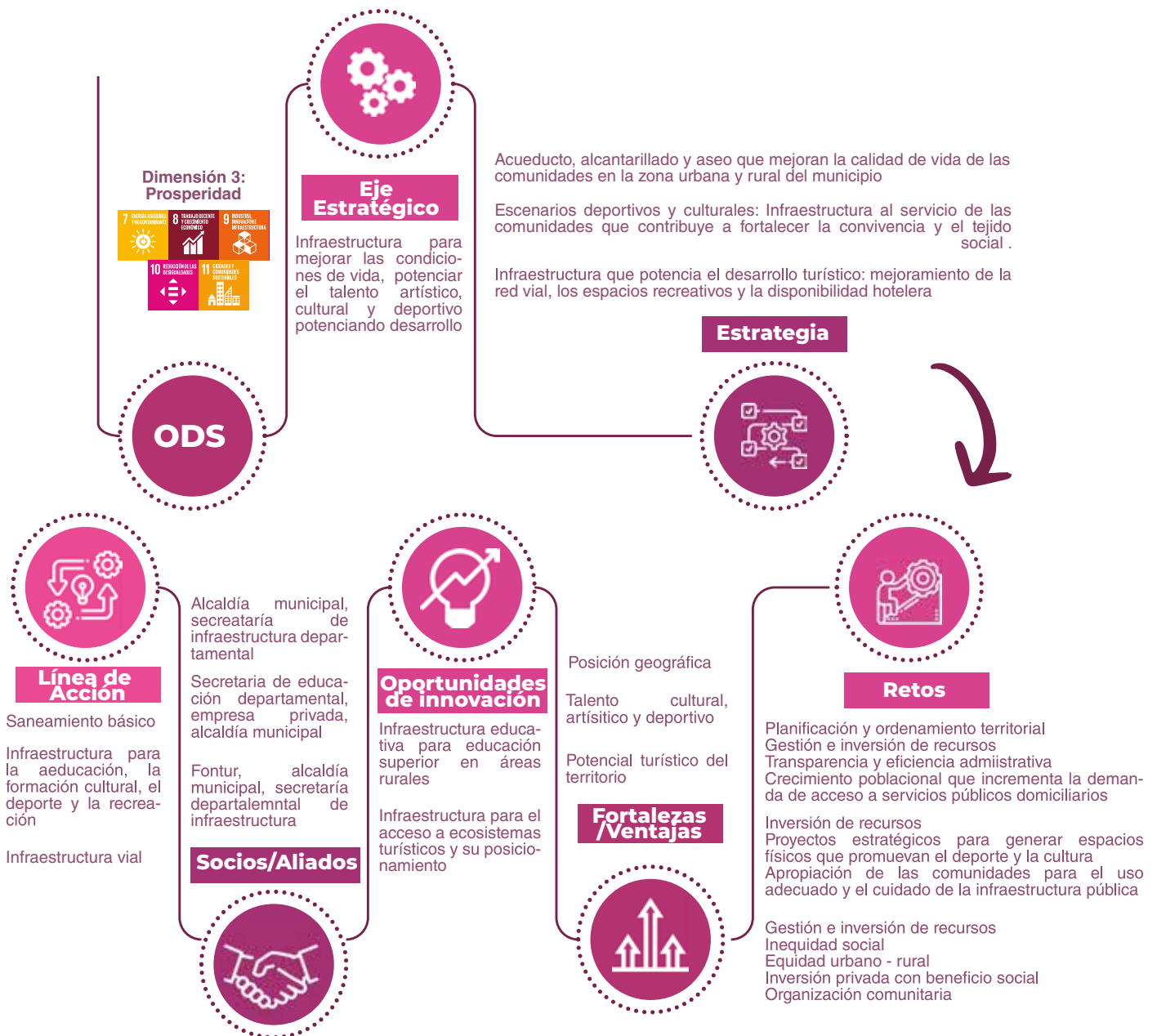
Energías alternativas

Implementado el proyecto de energía alternativa que aprovecha el potencial natural de los ecosistemas estratégicos del territorio

1. Proyecto piloto de energía eólica (Galerazamba), mareomotriz y energía solar.



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO INFRAESTRUCTURA



Proyectos Estratégicos

Saneamiento básico
Construidos los sistemas de acueducto y alcantarillado con cobertura urbana y rural

1. Construcción del sistema de alcantarillado.
2. Construcción y adecuación del sistema de acueducto.

Infraestructura para la educación
Construida un espacio coworking abierto a la comunidad educativa desde la oferta de educación complementaria, para el trabajo y superior que proporcione escenarios para la investigación, la creación y el deporte

1. Ampliación y adecuación de infraestructura educativa.
2. Proyecto de infraestructura para la educación superior.
3. Construcción y mejoramiento de escenarios deportivos.
4. Construcción y adecuación de infraestructura para bibliotecas.

Infraestructura turística

Desarrollada la infraestructura turística territorial en los ecosistemas estratégicos de los corregimientos de Galerazamba, Loma de Arena y Amanzaguapo, que comprenden vías de acceso, muelles turísticos, hotelería de manera sostenible y sustentable

1. Construcción y adecuación de vías (terciarias) de acceso para sitios turísticos y el transporte de productos agrícolas para la reactivación turística.
2. Construcción del muelle de Galerazamba.
3. Construcción del parador turístico Loma de Arena.
4. Construcción del muelle turístico de Loma de Arena.
5. Obras de mitigación de riesgo de sitios turístico (Amanzaguapo).
6. Proyección y construcción de infraestructura hotelera.

Totalidad de necesidades de saneamiento básico cubiertas

Descentralización de la educación de educación superior

Infraestructura territorial para el desarrollo que promueve el turismo con servicios

Valor agregado



Grupo Objetivo

Niños, niñas, adolescentes
Jóvenes
Mujeres
Partidos políticos
JAC - JAL

Municipal

Énfasis Territorial



6. APUESTAS SUBREGIONALES PARA CONECTAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE

En este apartado se evidencian aquellas visiones de desarrollo sostenible, con enfoque subregional, derivadas de los ejercicios de co-creación adelantados en cada uno de los siete municipios de incidencia de Conexiones para el Desarrollo en los departamentos de Atlántico (Luruaco, Piojó y Sabanalarga) y Bolívar (Clemencia, Santa Catalina, Santa Rosa y Villanueva), ello permite inicialmente establecer el diagnóstico estratégico de la subregión que configuran este conjunto de municipios, desde la mirada de sus actores sociales e institucionales. Seguidamente, se relacionan aquellas apuestas

6.1. CONTEXTO SUBREGIONAL

Los siete municipios son territorios con vocación agrícola, con cultivos de caña, maíz, sorgo, mango, plátano y limones, y pecuaria con explotación de ganadería, porcicultura, avicultura y piscicultura con cultivos de peces con variedades como tilapia, cachama, bocachico, bagre rayado, yamú y camarón blanco. También se destaca el turismo con énfasis en el ecoturismo. El potencial agrícola de los municipios es sin duda un elemento con enormes posibilidades para esta zona del país.

Seis de los siete municipios cuentan con poblaciones menores de 31 mil habitantes, con alta concentración en los cascos urbanos. Hay un importante componente de poblaciones étnicas, principalmente afrocolombianas. Los municipios enfrentan un alto Índice de Pobreza Multidimensional -IPM, el Promedio subregional es del 31,5%, superior al promedio nacional que es del 17,5%, lo cual advierte que 3 de cada 10 pobladores de este territorio enfrentan carencias en dimensiones como vivienda digna, acceso a servicios públicos domiciliarios, condiciones educativas y de bienestar para niñez y juventud, así como garantías de acceso a la salud o a oportunidades de trabajo digno.

En cada territorio sobresalen prioridades como la alta tasa de trabajo informal (por encima del 90% en actividades como el rebusque y el moto-taxismo), tasa de analfabetismo (superior al 26%), déficit de cobertura de acueducto, alcantarillado y disposición final de residuos sólidos que no alcanza el 1% en ninguno de los municipios, evidenciando una brecha en los niveles de vida básicos en amplios

consideradas necesarias para complementar y afianzar el Desarrollo Sostenible supramunicipal, ameritándose la consecución de proyectos de orden social que satisfagan demandas de las distintas comunidades en temas de salud, educación, agua potable, saneamiento básico y vías, y otros proyectos que estimulen la localización de actividades de orden industrial y comercial amigables con el medio ambiente, que impulsen la actividad económica en un área geográfica de mayor amplitud y cobertura.

sectores poblacionales, entre las zonas urbanas y rurales, y en relación con las ciudades capitales de estos departamentos.

La mínima cobertura de penetración de internet (por debajo del 1%), genera una brecha en materia digital con mayor efecto en la educación, aspecto que se agudizó en función de la educación virtual con las medidas de confinamiento para prevenir el contagio por COVID.

La cultura patriarcal se instala como parte de la cotidianidad, se refleja en los altos índices de violencias (en estos municipios la tasa de violencias basadas en género por cada 100.000 habitantes oscila entre 150 y 655 casos) y en la baja participación de las mujeres en los escenarios de decisión e incidencia. El subregistro de los casos de violencia se agudiza por la normalización de las conductas violentas en contra de las mujeres, la escasa denuncia y la inoperatividad de los entes institucionales encargados de prevenir y atender estas situaciones. Es escaso el direccionamiento de Políticas Públicas que contribuyan a la sensibilización y prevención de las violencias en contra de las mujeres y de estrategias de inclusión y empoderamiento.

La subregión se caracteriza por la existencia de ecosistemas estratégicos que requieren preservación. La mayoría de los municipios cuentan con humedales que superan el 10% de sus superficies territoriales; además de bosques secos tropicales, y en algunos municipios se encuentran manglares. Los siete territorios encuentran en sus atractivos naturales, culturales y patrimoniales una oportunidad para el desarrollo.

6.2 APUESTAS DE DESARROLLO

En el ámbito subregional, los actores convergen en 6 puntos neurálgicos para promover el desarrollo territorial. Resaltan la identidad y la cultura como patrimonio base para impulsar el desarrollo desde la raíz. La vocación y experiencia agropecuaria se convierten en fortaleza para impulsar el desarrollo agroindustrial, generar valor agregado y encadenamiento productivo para la generación de empleo, y mejorar el nivel de ingresos de las familias en los diferentes municipios.

Se expresa, además, la necesidad sentida de mejorar el acceso, calidad y cobertura de los servicios de salud, educación, vivienda digna y propia, agua potable y saneamiento básico, como requisitos para un buen vivir. Para ello se requiere la formación de profesionales idóneos comprometidos con el desarrollo de sus territorios y la responsabilidad

social e institucional para la recuperación y preservación de la riqueza natural, reconociendo la importancia de los ecosistemas estratégicos y la alta biodiversidad como bien público y fundamento de su apuesta por el Desarrollo Integral y Sostenible.

Así mismo, los siete municipios visualizan los atractivos naturales, culturales y patrimoniales como una oportunidad para el desarrollo turístico, e incluso plantean la formulación de bloques subregionales, para encontrar una alternativa sostenible y ampliada que convierta a sus jurisdicciones en destinos turísticos de visitantes del país y del mundo.

A continuación, se resumen las apuestas subregionales priorizadas por los actores territoriales:

6.2.1 Desarrollo Turístico

- Creación de la ruta de desarrollo turístico y fomento del turismo de naturaleza
- Impulso de un corredor turístico que conecte la oferta (artesanías, ecoturismo, playa, deportes náuticos, senderismo, recreación, entre otros).
- Creación del corredor gastro-económico subregional que articule los mercados locales y diversifique la oferta posicionando a la subregión como despensa agroalimentaria.

6.2.2 Desarrollo cultural y artístico

- Conservación y desarrollo del patrimonio artístico y cultural reconociendo la amplia diversidad de los actores y sus expresiones.

6.2.3 Desarrollo agroindustrial

- Procesos productivos de transformación agropecuaria, que generen valor agregado, encadenamiento productivo y empleo.
- Promoción del emprendimiento asociativo comunitario y fortalecimiento de las cadenas productivas agropecuaria, turística y de servicios impulsando el encadenamiento productivo y generando valor agregado.
- Impulso de tecnologías para el desarrollo agroindustrial.





6.2.4 Talento Humano Idóneo comprometido con el desarrollo de su territorio

- Alianzas estratégicas con universidades para preparar profesionales en distintas áreas del conocimiento en contexto con las apuestas de desarrollo territorial y subregional.
- Construcción de un centro educativo subregional que enfatice la formación técnica y tecnológica.

6.2.5 Servicios de alta calidad y suficiente cobertura para el buen vivir

- Impulsar una red hospitalaria que brinde un servicio de salud en óptimas condiciones, con atención humanizada, talento humano cualificado, garantizando calidad y cobertura urbana y rural.
- Fortalecimiento de las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios.
- Construcción, mejoramiento y/o adecuación de vivienda digna y propia (acceso y legalización de la propiedad).
- Mejoramiento de la infraestructura y calidad de los servicios de agua, saneamiento básico, recolección y disposición de residuos sólidos.

6.2.6 Desarrollo Sostenible

- Fortalecimiento de las acciones de recuperación, protección y preservación del recurso hídrico, la biodiversidad y la promoción del ecoturismo en el ecosistema estratégico del Guájaro (Luruaco, Repelón, Manatí, y Sabanalarga).
- Identificación de zonas ambientales y ecosistemas estratégicos para la recuperación, protección y preservación de la biodiversidad.
- Conservación del mono Tití cabeciblanco, especie endémica de los bosques tropicales del Caribe colombiano, especie en vía de extinción.
- Desarrollo tecnológico para la producción y consumo de energías alternativas (solar y eólica) generando soluciones para áreas rurales dispersas.
- Diseño de instrumentos de planificación ambiental y adaptación al cambio climático.
- Promoción de la cultura ciudadana con énfasis en cuidado ambiental, manejo de residuos sólidos y cuidado de lo público.

7. ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE



La Agenda de Desarrollo Sostenible Santa Catalina 2041, se constituye en una herramienta clave en los procesos de planeación participativa y prospectiva, en la medida que establece las prioridades de inversión en las seis dimensiones del desarrollo para alcanzar el futuro deseado.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es un instrumento de consulta permanente anclado en la arquitectura institucional local, especialmente en las Secretarías de Planeación, en la medida que sirve para medir, evaluar y ajustar instrumentos complementarios en función del Plan de Desarrollo Municipal y sus instrumentos de ejecución (Plan Indicativo, Plan Operativo Anual de Inversiones, los Planes de Acción y el presupuesto), complementándose con iniciativas de los gobiernos departamental y nacional, iniciativas académicas, privadas, cooperación internacional y otras fuentes. En tal sentido, se propone establecer un sistema

de monitoreo, seguimiento y evaluación periódica, pensado como una estructura básica organizacional, liderada corporativamente por las Secretarías de Planeación municipal. Se debe contar con instrumentos de medición y avance para generar informes que orienten la toma de decisiones y establezca el nivel de avances en la implementación de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

Para el monitoreo, seguimiento y evaluación de las Apuestas de Desarrollo Subregional se propone constituir una secretaría técnica en cabeza de uno de los municipios, con rotación periódica cada dos años, apoyándose en las metodologías e instrumentos con resultado exitoso en el ámbito municipal y aquellas que surjan de instancias departamentales o del apoyo metodológico de universidades y la cooperación internacional.

7.1 ESTRATEGIAS

La apropiación y empoderamiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible, requiere de formas de gobierno basadas en la interrelación equilibrada del Estado, la sociedad civil y el mercado para lograr un desarrollo económico, social e institucional estable. En este sentido se requiere que los municipios focalizados por Conexiones para el Desarrollo, de manera autónoma y en el ámbito subregional que configuran promuevan la asociatividad municipal y supramunicipal bajo un modelo democrático, incluyente, participativo y transparente que impulse decidida y permanentemente la gestión y concreción de las Agendas Municipales y las Apuestas Subregionales de Desarrollo. Este requerimiento ético demanda:

- El liderazgo y la participación incidente de instancias locales y subregionales de legitimación como los Consejos Territoriales de Planeación (CTP), los Consejos Departamentales de Planeación (CDP), las Agendas Departamentales de Competitividad, las Cámara de Comercio, los Consejos Municipales de Juventud, los OCAD, la Zona de Desarrollo Económico –ZODE- del Dique bolívarense, la subregión centro del Departamento del Atlántico, las secretarías de desarrollo comunitario municipales y departamentales, entre otros actores.
- La formación de liderazgos, fomento de la participación ciudadana y fortalecimiento del control social a la gestión pública.
- El Fortalecimiento institucional para una gestión pública efectiva y transparente.
- El fortalecimiento de los Bancos de Proyectos para el diseño, gestión e implementación de proyectos estratégicos que identifiquen oportunidades con enfoque territorial, poblacional, de género y de derechos. Se destaca que los proyectos se convierten en el elemento clave para medir los avances en periodos de tiempo previamente acordados, bien sea para validarlos o ajustarlos en la toma de decisiones.



- La conformación de una estructura organizacional y comunicacional que permanentemente informe sobre el avance de las apuestas y resultados empleando medios como las emisoras comunitarias, boletines, rendición de cuentas, informes de gestión, logrando dos propósitos: el primero orientado a la información masiva y el segundo como mecanismo de auto evaluación y control.

Una mirada integral del desarrollo fundamentada en la identidad de los habitantes garantiza que la agenda sea una herramienta para construir futuro. En tal sentido, la visión se convierte en una apuesta colectiva que potencia las dimensiones del desarrollo territorial, entorno al ser humano como razón de ser de este sueño que debe permanecer en el imaginario de la sociedad, donde instrumentos como el Plan de Desarrollo, los acuerdos empresariales, la asociatividad, la solidaridad, las alianzas estratégicas, los clústeres, son principios básicos que fundamentan la formulación, implementación y seguimiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

8. BIBLIOGRAFÍA

- Alonso Alemán, Alodia. Desarrollo territorial y desarrollo endógeno. *Economía y Desarrollo*, vol. 139, núm. 1, enero-junio, 2006, pp. 113-124. Universidad de La Habana, La Habana, Cuba. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=425541309005>
- Astigarraga, E. (2016) PROSPECTIVA ESTRATÉGICA: ORÍGENES, CONCEPTOS CLAVE E INTRODUCCIÓN A SU PRÁCTICA. Disponible en: http://prospectiva.eu/dokumentuak/Astigarraga-E_prospectiva_publication_ICAP_2016.pdf
- Betancourt, D. F. (29 de abril de 2019). Cómo definir la misión, visión y los valores organizacionales de tu negocio. Recuperado el 25 de enero de 2022, de Ingenio Empresa: www.ingenioempresa.com/como-definir-mision-vision-valores-organizacionales
- Boisier, S.: Modernidad y Territorio. Cuadernos del ILPES, Santiago de Chile, 1996. Disponible en: <https://administracion.uexnado.edu.co/matdi/clap/la%20prospectiva%20estrategica.pdf>
- Boisier, S. (2001). CRECIMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL ENDÓGENO. OBSERVACIONES AL CASO CHILENO. Temuco: Instituto de Desarrollo Regional de la Universidad de la Frontera. Disponible en: <http://purace.unicauca.edu.co/redpacificocyt/documentospublicos/primerapagina/endogeneidad.pdf>
- Burbano, E. L., González, V., Murgueitio, M., Cruz, L. F. y Moreno, E. (2013). Marketing territorial, una alternativa para la competitividad y el posicionamiento regional: caso de estudio La Unión, Zarzal y Cartago. *Gestión & Desarrollo*, 10 (1), pp. 131-151. Disponible en: <https://www.usbcali.edu.co/sites/default/files/gyd10-cap7.pdf>
- Canzanelli, G. (2004). VALORIZACION DEL POTENCIAL ENDOGENO, COMPETITIVIDAD TERRITORIAL Y LUCHA CONTRA LA POBREZA. Nápoles: Center for International and Regional Cooperation Local Economies (CIRCLE). United Nations and University Federico II of Naples Partnership. Paper Número 1. Disponible en: https://dhrs.hegoa.ehu.eus/uploads/resources/5083/resource_files/Paper_CIRCLE_Canzanelli.pdf
- CEPAL. (2020). Prospectiva y desarrollo El clima de la igualdad en América Latina y el Caribe 2020. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27976/1/S2013618_es.pdf
- CEUPE, M. (s.f.). CEUPE. Obtenido de ¿En qué consisten la gestión de la misión, la visión y los valores?: <https://www.ceupe.com/blog/en-que-consisten-la-gestion-de-la-mision-la-vision-y-los-valores.html>
- Elizalde Hevia, A. (2003) Planificación estratégica y políticas públicas para el desarrollo local. CEPAL – ILPES Chile. Española. No. 35, 1998.
- Geifus, F. (1998). 80 herramientas para el desarrollo participativo. Costa Rica: IICA.
- Godet, M y Durance, P. (2009) La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios.
- Lisa Institute, Qué es la Prospectiva y el Análisis Prospectivo: cómo anticipar el futuro. Disponible en: <https://www.lisainstitute.com/blogs/blog/prospectiva-y-analisis-prospectivo>
- Medina Vásquez, J., Becerra, S., & Castaño, P. (09 de 2014). Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: CEPAL. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37057/1/S2014125_es.pdf
- Mera Rodríguez, C(2014). Pensamiento prospectivo: visión sistémica de la construcción del futuro
- Naciones Unidas. (2018). La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible una oportunidad para América Latina y el Caribe. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141_es.pdf
- Romero Rodríguez, J. J. (1987). Nuevas tendencias en política regional: El desarrollo del potencial endógeno. *Estudios Regionales* N18, 175-183. Disponible en: <http://www.revistaestudiosregionales.com/documentos/articulos/pdf230.pdf>
- Sandoval, C., Sanhueza, A., & Williner, A. (2015). La planificación participativa para lograr un cambio estructural con igualdad: las estrategias de participación ciudadana en los procesos de planificación multiescalar. Chile: CEPAL.
- Suárez Rosa, S (2014) Método MICMAC – Análisis estructural para la toma de decisiones, disponible en: <https://mprende.es/2014/09/17/metodo-micmac-ii-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>
- Suárez Rosa, S (20214) Método MICMAC (II) – Análisis estructural para la toma de decisiones. Disponible en: <https://mprende.es/2014/09/12/metodo-micmac-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>
- Uranga W (2007). Soñar futuros para construir el presente. La comunicación prospectiva estratégica para el desarrollo. Disponible en: http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1815-02762007000100003
- Vázquez Barquero, A. (2007). Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial. *Journal of Regional Research Investigaciones Regionales* 11, 183-210. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/289/28901109.pdf>
- Wadley, C.: "Estrategias de desarrollo regional", en *Papeles de Economía*.

CONEXIONES PARA
EL DESARROLLO

| isa

SANTA CATALINA

