

## AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

# SABANALARGA

Ejercicio prospectivo de construcción colectiva  
**2041**







# ALIADOS

## ISA Y SUS EMPRESAS

### **María Adelaida Correa Ruiz**

Directora Corporativa de Sostenibilidad, ISA

### **Santiago Echeverry Hernández**

Analista Sostenibilidad, ISA

### **Stephanie Cardona Muñoz**

Analista de Comunicaciones ISA

### **Ana María Gómez Mora**

Directora de Sostenibilidad ISA IINTERCOLOMBIA

### **Sandra Julieta González Gómez**

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

### **Liliana Rodríguez Agudelo**

Analista de Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

### **Luis Alexander Giraldo Marín**

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

### **Luisa Fernanda Uribe Palomares**

Analista Comunicaciones Socioambientales, ISA INTERCOLOMBIA

### **Natalia Sierra Mejía**

Analista de Comunicaciones, ISA INTERCOLOMBIA

### **Ingrid Liliana Álvarez Prada**

Directora de Planeación Corporativa, ISA Transelca

### **Camilo Andrés Ortega López**

Analista de Sostenibilidad, ISA Transelca

### **Francisco José Ortega Cortés**

Gerente Técnico, ISA Ruta Costera

### **Carmen Elena Ibarra Benavides**

Coordinadora Social, ISA Ruta Costera

## FUNDACIÓN BARCO

### **Alfonso Otoyá Mejía**

Director General Fundación Barco

### **Mónica Varona Guzmán**

Directora Social y Alianzas Fundación Barco

### **José Andrés Rodríguez Monsalve**

Coordinador proyectos de educación Fundación Barco

### **Mary Inés Vega Herrera**

Gestora Clemencia y Santa Catalina, Bolívar

### **Ximena Alfaro Castro**

Gestora Villanueva y Santa Rosa de Lima, Bolívar

### **Martha Geneis Hernández Santacruz**

Gestora Luruaco, Atlántico

### **Darwin Castro Ruiz**

Gestor Piojó y Sabanalarga, Atlántico

### **Janer Guardia López**

Gestor Regional

### **Mateo Monsalve Vélez**

Líder de comunicaciones Fundación Barco

## PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD

**Sara Ferrer Olivella**

Representante Residente

**Alejandro Pacheco**

Representante Residente Adjunto

**Blanca Cardona**

Gerente Nacional de Gobernabilidad Democrática

**Dalia Delgado**

Jefe de proyecto Conexiones para el Desarrollo

**Raúl Quijano Melo**

Consultor Especializado

**Mario Ruíz**

**Luis Eduardo Trujillo N.**

Profesionales en Gestión Institucional

**Teresa Carolina Cifuentes**

Profesional en Gestión Comunitaria

**Yeny Villamizar**

Asistente Administrativa, Seguimiento y Monitoreo

**Cindy Martínez**

Auxiliar Técnico Institucional

**Jesús David Polo**

Auxiliar Técnico Comunitario

**Johan Sebastian Martínez**

Conductor y Auxiliar logístico

**Brayan Villanueva/ Zona Creativa**

IC Comunicaciones, registro audiovisual y diseño gráfico

**Juan Sebastián Córdoba**

Apoyo en la Sistematización

*El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- es la principal organización de las Naciones Unidas que lucha para erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y el cambio climático. Trabajando con una amplia red de expertos y socios en 170 países, apoya a las naciones a construir soluciones integradas y duraderas para las personas y el planeta.*

## ACTORES COMUNITARIOS E INSTITUCIONALES DEL DESARROLLO LOCAL

Jorge Luis Manotas  
**Alcalde Municipal**

Andy Almeida Bayondica  
Yineth Beltran Gutierrez  
Jerry Rivas Mendoza  
Nivardo Herrera B  
Stefania Hernandez O  
Omar Verdugon Peña  
Anatalith Yance  
Jose David Oyola  
Wilmar Machado R  
Adolgo Navarro  
Arlenys Llinas Cueto  
Jesus Mateo Garcia  
Campo Eías Mercado  
Wilson A Zambrano  
Alcira Navarro  
Hernan Castañeda  
Humberto Vargas B  
Neley De la Rosa  
Boanerge Cueto  
Miriam Sute  
Maria Eugenia Solano  
Yisely Bolivar  
Veronica Acuña M  
Yoider Ospina  
Rosa Wacho  
Orlando Acosta  
Ismael Cepeda  
Sol Rodriguez Marín  
Irma Crespo  
Valentina Panda R

Luz Castro Mendoza  
Jorge D. Blaschkell  
Libermam Ocampo  
Bryan Villanueva  
Mariett Avila Valencia  
Maria Pacheco  
Luis E Moreno  
Jhon Jairo Lechuga Castro  
Vicente Berdugo Pachero  
Raquel Cervantes  
Lascario Marohina  
Jorge Lara C  
Cristian Rodriguez Muñoz  
Jose Luis Hernandez  
Adalberto Peña C  
Xavier Avila Patiño  
Jose Manuel Martinez  
Jader Vergara B  
Alvaro Hernandez  
Yira Ahumada C  
Arlenys Ines Cueto  
Alcira del Carmen Navarro  
Bryan Villa Nueva Pacheco  
Adalgisa Navarro Cantillo  
Maria Dolores Mercado Olivares  
Gertrudis Rincon  
Neley de la Rosa  
Maria Eugenia Solano  
Jorge Lara Gonzales

# TABLA DE CONTENIDO

	<b>Introducción</b>	<b>10</b>
<b>1</b>	<b>Propósitos de la Agenda de Desarrollo Sostenible</b>	<b>11</b>
1.1	Objetivo General	11
1.2	Objetivos Específicos	11
1.3	Proyección	11
1.4	Alcance	
<b>2</b>	<b>Diagnóstico Estratégico Municipal</b>	<b>12</b>
<b>3</b>	<b>Modelo prospectivo</b>	<b>18</b>
3.1	Variables Estratégicas	18
3.2	Variables Clave del Desarrollo	20
	Dimensión Política	20
	Dimensión Económica	20
	Dimensión Social	20
	Dimensión Cultural	20
	Dimensión Ambiental	20
	Dimensión Infraestructura	20
<b>4</b>	<b>Elementos de identidad territorial y apuestas de futuro</b>	<b>21</b>
4.1	Visión del desarrollo territorial	21
4.2	Valores estratégicos	21
4.3	Identificación del potencial endógeno territorial	21
4.4	Marketing territorial	21
<b>5.</b>	<b>Componente Estratégico</b>	<b>22</b>
<b>6.</b>	<b>Apuestas subregionales para conectar el desarrollo sostenible</b>	<b>30</b>
6.1	Contexto Subregional	30
6.2	Apuestas de Desarrollo	31
6.2.1	Desarrollo turístico	31
6.2.2	Desarrollo cultural y artístico	31
6.2.3	Desarrollo agroindustrial	31
6.2.4	Talento Humano Idóneo comprometido con el desarrollo de su territorio	32
6.2.5	Servicios de alta calidad y cobertura para el buen vivir	32
6.2.6	Desarrollo sostenible	32
<b>7.</b>	<b>Estrategia de implementación y sostenibilidad de la agenda de desarrollo sostenible</b>	<b>33</b>
7.1	Estrategias	34
<b>8</b>	<b>Bibliografía</b>	<b>35</b>



# PROGRAMA CONEXIONES PARA EL DESARROLLO

Conexiones para el Desarrollo es un programa impulsado por el ISA y sus empresas, en alianza con la Fundación Barco y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD en Colombia. Busca mejorar las condiciones, materiales, sociales y culturales de las comunidades, mediante un acompañamiento y fortalecimiento de capacidades educativas, comunitarias e institucionales en los territorios de incidencia del accionar corporativo del Grupo ISA.

El programa plantea un proceso de apropiación de nuevas capacidades y transformaciones en la institucionalidad pública, las organizaciones sociales y comunitarias, el sector educativo y la población en general, para que se puedan identificar y trabajar en las acciones integrales del desarrollo sostenible y humano propias para cada territorio. De esta forma, proyecta contribuir a las transformaciones en los procesos sociales, ambientales, institucionales, de política pública, económicos, individuales, familiares, comunitarios y en los liderazgos. También prioriza la equidad de género como un propósito transformador en sí mismo.

# PRESENTACIÓN

**La Agenda de Desarrollo Sostenible** es un esfuerzo colectivo que aporta en la construcción de un propósito común, de un anhelo colectivo, de una visión del desarrollo, de un sentimiento de bienestar y de una apuesta por la felicidad, que involucra la voluntad de un pueblo y sus gobernantes para transformar las problemáticas, a partir de la autogestión del desarrollo. En tal sentido, se constituye en una herramienta de gestión social, política y económica para focalizar los esfuerzos y recursos impulsando procesos, proyectos y acciones que contribuyan desde el presente a construir el sueño colectivo de futuro.

La construcción de la Agenda de Desarrollo Sostenible se fundamentó en la participación de los actores estratégicos del municipio de Sabanalarga e implicó una práctica voluntaria, consciente y transformadora de la realidad combinando las necesidades, realidades y expectativas de la comunidad y de las instituciones como sujetos históricos, gestores y protagonistas de su propio bienestar. Este ejercicio se articuló con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, considerando aportar al acuerdo ético y programático mundial que invita a construir un mundo sin brechas sociales, incluyente, con prosperidad para todas las personas, donde se preserva el planeta, con sociedades pacíficas y resilientes, a partir de sus cuatro principios orientadores: universal, innovador, integral y no dejar a nadie atrás, que incluye a todos los países, todos los sectores y todas las personas.

Este ejercicio prospectivo y estratégico, impulsado como elemento orientador en el marco del Programa Conexiones para el Desarrollo, fue un acto de imaginación y de creación colectiva; luego, una toma de conciencia y una reflexión sobre la realidad actual; y, por último, un proceso de articulación y convergencia de las expectativas, deseos, intereses y la capacidad de una sociedad de construir ese futuro que se perfila como una visión deseable. Además de permitir el diseño del futuro, aporta elementos a la planeación y la toma de decisiones, ya que identifica alternativas de elección y acción;

proporciona información de largo alcance y propicia el establecimiento de acuerdos para construir mancomunadamente el futuro en el día a día. Se requiere por lo menos de cinco administraciones futuras para resolver los problemas estructurales relacionados con salud, educación, saneamiento básico, agua potable, infraestructura, recuperación y mitigación del impacto ambiental, entre otros. De igual forma, es indispensable la voluntad política de las instituciones y el compromiso de las comunidades de Sabanalarga para transformar la problemática que afecta al conjunto de los habitantes, esto significa transitar hacia la autogestión del desarrollo.

Poner en práctica una agenda prospectiva implica un cambio cualitativo en la forma de hacer planificación, se trata de involucrar y comprometer a los actores e instituciones que inciden en la transformación de la realidad del territorio y de la sociedad, para lo cual es necesaria la creatividad e innovación para diseñar y adaptar metodologías e incorporar nuevos conocimientos que contribuyan a explicar la realidad desde un enfoque holístico-sistémico. Holístico en tanto, debe abarcar todas las dimensiones del territorio y sistémico en la medida que oriente las decisiones en torno al potencial endógeno, reconociendo la diversidad multiétnica y pluricultural del territorio, esto exige una mayor capacidad institucional y comunitaria para organizarse con el fin de emprender el proceso de manera que se tengan en cuenta las aspiraciones de sus habitantes y se abran espacios y oportunidades para su realización como ciudadanos-as.

Partiendo de la premisa que “El futuro no está determinado, sino que lo construyen las personas”, lo cual se puede interpretar como un proceso de construcción social de la realidad, el éxito de la Agenda de Desarrollo Sostenible está en la capacidad de convocar y captar las expectativas y el interés de los grupos sociales (públicos, privados, universidades y sociedad civil). Contando con la actitud propositiva del conjunto de actores convocados en torno a la visión del desarrollo territorial, como una apuesta que hacen los agentes del desarrollo desde el presente hacia el futuro.





La Agenda de Desarrollo Sostenible es una invitación para que los actores del municipio de Sabanalarga asuman su rol como agentes transformadores procurando el bienestar de sus comunidades desde una perspectiva de desarrollo sostenible. De esta manera el Programa Conexiones para el Desarrollo propone a los actores locales un proceso participativo de construcción y de cogestión del desarrollo.

# INTRODUCCIÓN



**La Agenda de Desarrollo Sostenible** desde una mirada prospectiva territorial, fortalece los esfuerzos que el conjunto de actores busca implementar en el territorio. Partiendo de un diagnóstico estratégico, el proceso permitió un acercamiento a la realidad local, a sus actores y a las dinámicas para orientar y asegurar una intervención pertinente, ajustada a las necesidades y potencialidades del contexto.

Con la participación de actores municipales de las diferentes dimensiones del desarrollo territorial (Político-Institucional, Económico, Social, Cultural, Ambiental e Infraestructura - PESCAI), se identifican y definen las variables estratégicas. Con este insumo se realiza el análisis estructural que conduce a la definición de las variables clave y a la construcción de los escenarios de futuro. Se identifica el potencial

endógeno, el marketing territorial, los valores y la Visión del Desarrollo. Se construye además el componente estratégico de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

El horizonte de tiempo de la Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta al año 2041, con cortes evaluativos cuatrienales y un intermedio que coincida con una evaluación estratégica de los alcances y logros e igualmente de las limitaciones o dificultades encontradas en la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

# 1. PROPÓSITOS DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

## 1.1 Objetivo General

Promover el desarrollo sostenible de Sabanalarga en torno a una visión compartida de futuro a partir de la implementación de acciones estratégicas transformadoras de las dinámicas políticas, económicas, sociales, culturales, ambientales y de infraestructura para el bienestar y progreso de sus comunidades.

## 1.2 Objetivos Específicos

- Apropiar la agenda como una herramienta de gestión social, económica y política para el desarrollo territorial.
- Establecer vínculos relacionales de construcción colectiva de soluciones desde una visión concertada y de largo plazo.
- Empoderar a los actores comunitarios e institucionales como agentes comprometidos en la construcción de su bienestar y desarrollo.
- Consolidar una alianza estratégica de los actores del desarrollo territorial.

## 1.3 Proyección

La Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta a 2041, a partir del 2021 alineando la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS y marcando hitos relacionados con el ciclo de la gestión pública territorial.

## 1.4 Alcance

Municipal

Municipal: Plantea las variables estratégicas y claves para el desarrollo sostenible de Sabanalarga, desde una visión compartida de futuro.

**Subregional:** Contribuye a la identificación y análisis de apuestas comunes para el desarrollo en los siete municipios del área de influencia del Programa Conexiones para el Desarrollo en Atlántico y Bolívar.





## 2. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO MUNICIPAL MUNICIPAL

Categoría Ley 617 de 2000: 6

Extensión: 139 Km<sup>2</sup>

Densidad poblacional: 107,54 Hab / Km<sup>2</sup> (2020)

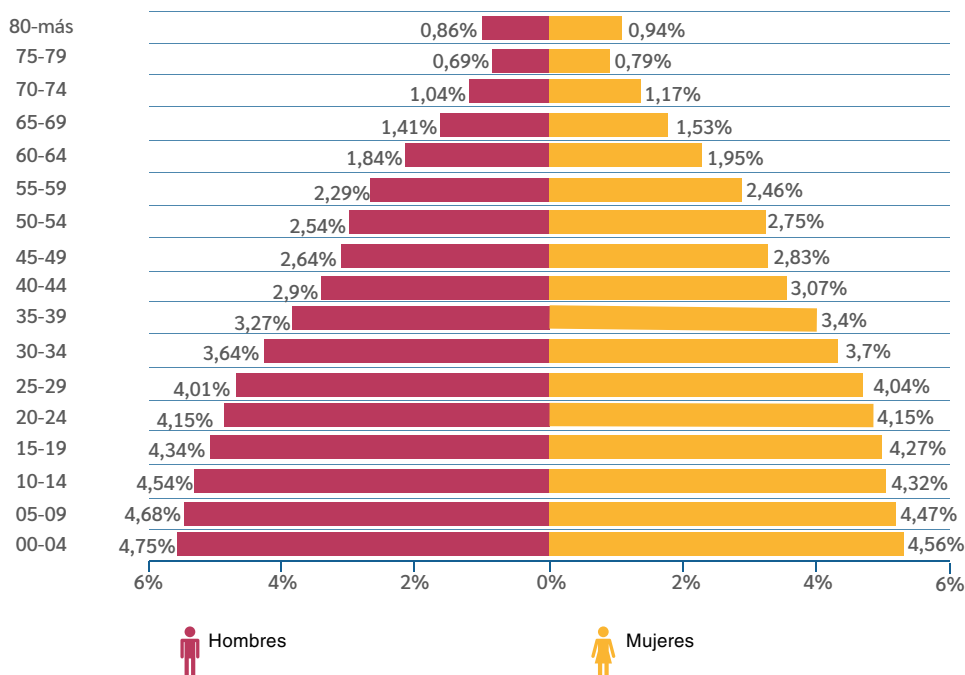
Ubicación en el departamento: Dique Bolívarense.

La población del municipio de Sabanalarga entre 2018 y la proyección a 2023, se distribuye así:

SABANALARGA	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Población urbana	69.230	72.224	74.713	76.188	77.226	78.172
Población rural	24.031	24.781	25.336	25.655	25.824	26.035
Población total	93.261	97.005	100.049	101.843	103.050	104.207

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

### PIRÁMIDE POBLACIONAL EN SABANALARGA



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020



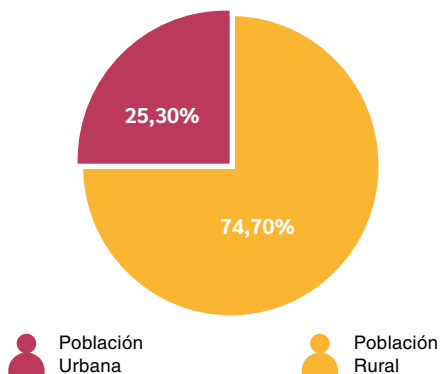
## DIMENSIÓN 1: PERSONAS

### Población desagregada por sexo en Sabanalarga

SEXO	POBLACIÓN	%
Mujeres	50.428	50,4%
Hombres	49.621	49,6%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

### Porcentaje de población urbana y rural en Sabanalarga



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

La información poblacional de Sabanalarga indica que el 50,4% son mujeres y el 49,6% son hombres, además que el 1,13% es población negra, mulata y afrocolombiana y el 0,07% de la población es de origen indígena, este panorama poblacional indica la necesidad de darle continuidad a la implementación de políticas públicas incluyentes con un marcado enfoque poblacional, diferencial y de equidad de género, las políticas en favor de las mujeres deben tener especial énfasis en la acción de gobierno.

Una mayor presencia de habitantes en el sector rural con un 74,70% frente al 25,30% de habitantes urbanos resulta favorable para la seguridad alimentaria al no presentarse el despoblamiento del campo, sin embargo deben implementarse políticas que motiven el interés en las nuevas generaciones de seguir con las actividades agropecuarias evitando la migración a las ciudades en busca de mejores oportunidades.

### Población étnica en Sabanalarga

POBLACIÓN	NÚMERO	%
Indígena	69	0,07%
Negra, mulata, afrocolombiana	1052	1,13%
Raizal	15	0,02%
Rom	60	0,06%
Palenquero	1	0,00%
Población étnica total	1.197	1,28%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

Nota: Los porcentajes de población de cada grupo étnico fueron calculados frente a la población de cada entidad territorial según Censo 2018.

### Pobreza Multidimensional en el municipio

DOMINIO	PIOJÓ
Total	36,5%
Cabeceras	29,4%
Centros poblados y rural disperso	57,4%

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El índice de pobreza multidimensional de Sabanalarga muestra un preocupante porcentaje de privaciones que experimentan sus habitantes, el 57,4% en centros poblado y rural disperso y el 29,4% en cabecera indican la necesidad de revisar el plan de desarrollo y las políticas allí previstas para atender las dimensiones e indicadores que configuran este índice, esto es, vivienda, servicios básicos, estándar de vida, educación, empleo y protección social. Estos porcentajes señalan la necesidad de afianzar el cierre de brechas en estas dimensiones, ajustar los objetivos, las estrategias y las prioridades de inversión del presupuesto municipal.

## Privaciones por hogar según variable

PRIVACIONES POR VARIABLE	SABANALARGA		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Sin aseguramiento en salud	20,7	20,6	21,3

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Se evidencia que hay garantías de acceso a los servicios de salud, aspecto positivo pero que debe estar ligado a la calidad de la atención en salud. Hay un margen del 20,7% de personas sin aseguramiento en el sistema de salud, lo cual hace necesario identificar las causas de la exclusión y la gestión para su incorporación al sistema.

## Coefficiente Gini en los municipios priorizados

MUNICIPIO	COEFICIENTE DE GINI
Sabanalarga	0,80

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018).

El coeficiente de Gini de Sabanalarga se acerca a la "Perfecta Desigualdad" con un 0,80 en el nivel de desigualdad de ingresos en este municipio, aspecto que obliga a la gestión del gobierno local en la implementación de políticas acompañadas y financiadas desde el nivel nacional, departamental y de la cooperación internacional para superar los problemas estructurales del aparato productivo y de distribución de la riqueza en el nivel local. Superar la desigualdad es uno de los grandes retos mundiales, propuesto en la Agenda 2030, específicamente el ODS 10, pese a los esfuerzos esta situación persiste y se ha agudizado con la Pandemia COVID 19, afectando más que nadie a las personas y comunidades más vulnerables.

## Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI). Total

Necesidades Básicas Insatisfechas por Categorías %	Entidades	
	Sabanalarga	Dto del Atlántico
Prop de personas en NBI (%)	18,09	11,28
Prop de personas en miseria	4,54	2,16
Componente vivienda	5,28	2,16
Componente servicios	2,66	1,49
Componente hacinamiento	6,26	4,01
Componente inasistencia	2,24	2,92
Componente dependencia económica	7,39	3,36

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas – NBI Total- con el 18,09% es elevado y explica el alto nivel de desigualdad registrado en el Coeficiente de Gini. El nivel de personas en miseria supera el 4,54% siendo superior a la media departamental en 2,38 puntos porcentuales, mientras que el componente de servicios presenta un nivel de necesidades del 2,66% superior a la media departamental en 2,25 puntos porcentuales. El componente de vivienda muestra deficiencias en lo cuantitativo y lo cualitativo en un promedio del 5,28%, que está por encima de la media departamental, esto plantea un reto en gestión de recursos para la administración municipal.

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018. Información correspondiente a personas residentes en hogares particulares. Fecha de actualización: 25 de noviembre de 2019

## DIMENSIÓN 2: PLANETA

### Privaciones por hogar según variable

PRIVACIONES POR VARIABLE	SABANALARGA		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Inadecuada eliminación de excreta	15	12,8	22
Sin acceso a fuente de agua mejorada	11,6	10,1	16,1

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El 11,6% de la población no cuenta con acceso a las fuentes de agua mejorada, esto constituye un reto en materia de servicios públicos, el agua es vital y como tal representa un derecho fundamental sobre el que debe seguirse trabajando, ello lleva a revisar, entre otras cosas, qué pasa con el desempeño de las entidades o dependencias

encargadas del agua. De igual forma, es importante generar un sistema adecuado y sostenible para la eliminación de excretas, aspecto que registra un 15% como inadecuado, situación que evidencia un serio problema que atenta contra la sostenibilidad ambiental y la contribución a la lucha contra el cambio climático.

## DIMENSIÓN 3: PROSPERIDAD

### Privaciones por hogar según variable

PRIVACIONES POR VARIABLE	SABANALARGA		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Analfabetismo	19,4	14,7	34,1
Bajo logro educativo	46,7	39	71
Rezago escolar	15,5	13	23,2
Trabajo informal	89,6	89	91,7

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Las privaciones por hogar en Sabanalarga muestran cifras preocupantes lo que amerita gestionar soluciones en el marco de políticas concebidas y sostenibles: Una tasa de analfabetismo promedio de 19,4% sumada a un 46,7% de bajo logro educativo y 15,5% de rezago escolar, señalan la necesidad de mejorar el promedio de personas de 15 años o más con acceso a educación superior. De otro lado, la ausencia marcada de fuentes de empleo en la región evidente en un índice de trabajo informal del 89,6%, hace que sean urgentes políticas

capaces de generar en la población emprendimientos productivos que mejoren el número y las condiciones de empleabilidad, el fortalecimiento del tejido empresarial y la capacidad de generar valor agregado en la cadena productiva. En una era digital, uno de los mayores retos para el municipio es garantizar el acceso a internet, esto generará mayores oportunidades de educación, comercialización, información y servicios.

## DIMENSIÓN 4: PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

### Tasa de violencia intrafamiliar (x cada 100.000 habitantes). 2019

ENTIDAD	2019
Atlántico	136,35
Sabanalarga	81,44

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, Forencis 2019  
La tasa de violencia intrafamiliar en 2019 se ubicó en el 81,44%, las instancias del gobierno local encargadas de los temas de familia, infancia y adolescencia tienen la tarea de revisar sus capacidades institucionales para la prevención y respuesta frente a las alertas de este fenómeno.

### Medición de Desempeño Municipal 2016 -2020

ENTIDAD	2016	2017	2018	2019	2020
Sabanalarga	38,97	36,93	39,61	49,99	46,74

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2018

Nota: La Medición de Desempeño Municipal del DNP tiene dos componentes. En primer lugar, la gestión que incluye movilización de recursos; ejecución de recursos, ordenamiento territorial y gobierno abierto y transparencia. En segundo lugar, el componente de resultado que incluye educación, salud, acceso a servicios públicos y seguridad.

Entre tanto, la medición del desempeño integral del municipio de Sabanalarga tiene un comportamiento fluctuante entre 2016 y 2020 y que, en resumen, no alcanza el 50% de efectividad, teniendo en cuenta que este indicador evalúa el comportamiento de 4 componentes del desempeño municipal<sup>1</sup>, con un valor del 25% cada uno. Ante este panorama, el municipio tiene un gran reto para alcanzar una mejor capacidad de gestión que impacte el desarrollo económico y social, que eleve su capacidad administrativa y de toma de decisiones, que fortalezca su capacidad institucional para dar respuestas efectivas a la ciudadanía, debe implementar modelos de asociatividad para la potencialización de los recursos, realizar la planificación considerando a los municipios vecinos haciendo aprovechamiento de los recursos de cada uno para superar limitaciones y brechas, retos todos que encuentran puntos de apoyo desde la Agenda de Desarrollo Sostenible y el impulso de Conexiones para el Desarrollo. Se recomienda a las autoridades locales estudiar y aplicar los criterios de evaluación establecidos por la Dirección de Descentralización y Desarrollo Regional del Departamento Nacional de Planeación para la Nueva Metodología de cálculo de este indicador.

### Índice de desempeño fiscal de Sabanalarga

ENTIDAD	2017
Sabanalarga	1107

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2020

Por aplicación de la ley 617 de 2000 el municipio de Sabanalarga se encuentra clasificado en categoría sexta, este aspecto de orden fiscal determina la necesidad que tiene la entidad territorial de mantenerse dentro de los límites de gasto. El indicador de desempeño fiscal de Sabanalarga en 2017 fue del 11,07% lo que determina que la entidad territorial se encuentra en riesgo de generar déficit corriente por la insuficiencia de recursos propios, esto hace al municipio altamente dependiente de los recursos de transferencia y con probabilidad de incumplir los límites de gasto definidos en la Ley 617 de 2000. En este sentido, requieren atención especial para garantizar su solvencia financiera de largo plazo.

### Índice de Desempeño Institucional

ENTIDAD	2018	2019	2020
Sabanalarga	45,5	47,1	43

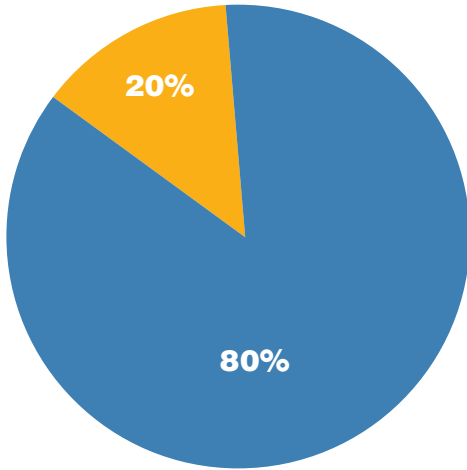
Fuente: DAFP, 2021

A su vez, el Índice de Desempeño Institucional de Sabanalarga se registra entre el 45,5% y el 43% entre 2018 y 2020, ubicándose en un nivel intermedio, si se tiene en cuenta que este índice es sintético, es decir, que se configura a partir de un conjunto de subíndices construidos con base en indicadores reportados por diferentes entidades del Gobierno, los cuales en nivel óptimo deben arrojar un puntaje de 100. El municipio tiene la necesidad perentoria de sanear el déficit en los distintos subíndices que determinan el desempeño institucional. El acompañamiento de instituciones como la Escuela Superior de Administración Pública –ESAP-, el Departamento Administrativo de la Función Pública y Conexiones para el Desarrollo resultan una oportunidad que debe capitalizarse.

1 i. Eficacia en el avance de las metas del plan de desarrollo. ii Eficiencia en la relación productos obtenidos y los insumos utilizados en la prestación del servicio de salud, educación y agua potable. iii Índice o componente de gestión o capacidad administrativa, que mide la disposición de recursos humanos, tecnológicos y otros que dan soporte a procesos y procedimientos de los municipios. iv Índice o componente de requisitos legales, que evalúa la ejecución de los recursos transferidos a los municipios, a través del Sistema General de Participaciones.



### Curules en el Concejo de Sabanalarga (2020-2023)



● Porcentaje de hombres electos    ● Porcentaje de mujeres electas

Fuente: elaboración propia con base en la Registraduría Nacional del Estado Civil

### Participación y abstención electoral en elecciones de autoridades locales de 2019

ENTIDAD	POTENCIAL ELECTORAL 2019	% DE PARTICIPACIÓN	% DE ABSTENCIÓN
Sabalalarga	70.204	79,78%	20,22%
Consolidado del departamento del Atlántico	1.934.1883	61,04%	8,96

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil, 2019

Se resalta el comportamiento electoral y la composición del Concejo municipal como referentes de participación ciudadana y su relación con la importancia del fortalecimiento de las capacidades comunitarias. En cuanto a la abstención electoral se registra un 20,22% inferior respecto de la media nacional. A su vez la composición del Concejo, como máxima instancia colegiada de representación política y de poder local, muestra una incidencia de hombres en un 80%, frente al 20% de mujeres, esto invita a trabajar en estrategias que motiven la participación efectiva de las mujeres en la vida política del municipio.



### 3. MODELO PROSPECTIVO

La Agenda de Desarrollo Sostenible Sabanalarga 2041, como apuesta de planeación prospectiva de alcance municipal analiza, concerta, apropia, gestiona e implementa acciones transformadoras

en función de las variables y los programas que dinamizan el desarrollo sostenible, fomentando una visión estratégica municipal y subregional de largo plazo para los próximos veinte años.

#### 3.1 VARIABLES ESTRATÉGICAS

La identificación de las variables estratégicas parte del análisis de contexto realizado por los actores en función de una línea de tiempo como un ejercicio para reconocer el pasado, comprender el presente y pensar el futuro.



## Agenda de Desarrollo Sostenible Sabalarga 2041

### VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
1	Gobernanza Participativa	Real y efectiva participación de los actores sociales que impulsan el cumplimiento de las políticas públicas municipales contribuyendo a una mejor calidad de vida.	Política
2	Ciudad Estratégica	Posicionamiento de Sabanalarga como epicentro del desarrollo sostenible, a partir de su posición geoestratégica, la conectividad vial y la prestación de servicios de alta calidad.	Política
3	Equidad en el Desarrollo del Territorio	Desarrollo integral, sostenible y equitativo, que contribuye al cierre de brechas entre los territorios y las personas.	Política
4	Crecimiento Económico	Fortalecimiento de los sectores productivos activando la economía local	Económica
5	Densidad Empresarial	Fortalecimiento del tejido empresarial del municipio incrementando la competitividad y el desarrollo sostenible	Económica



## Agenda de Desarrollo Sostenible Sabalarga 2041

### VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
6	Generación de Empleo	Fortalecimiento del tejido económico para la generación de empleo creando oportunidades laborales para las y los jóvenes	Económica
7	Calidad Educativa	Sistema educativo en proceso continuo de mejoramiento, actualización e innovación, cuenta con los medios físicos y pedagógicos transformadores para potenciar las capacidades de niños, niñas, adolescentes y jóvenes abriendo nuevas oportunidades al futuro	Social
8	Participación Activa de las Mujeres	Potencializar y garantizar la participación activa de las mujeres en los todos los ámbitos del desarrollo	Social
9	Fortalecimiento Institucional para la Participación	Espacios sociales, políticos y comunitarios que generan mecanismos de inclusión para garantizar una participación activa, responsable y comprometida con el desarrollo del territorio.	Social
10	Identidad Territorial	Identificación de la comunidad sabanalarguera con su territorio a partir del orgullo por su patrimonio cultural.	Cultural
11	Innovación Cultural	Tecnologías de la información y la comunicación para el fortalecimiento de la identidad y cultura de Sabanalarga	Cultural
12	Infraestructura Cultural	Espacios físicos adecuados y suficientes para el desarrollo de las actividades recreativas deportivas y culturales de la comunidad sabanalarguera en la zona urbana y rural del municipio	Cultural
13	Conservación de Zonas Estratégicas Ambientales	Recuperación, protección, conservación y uso sostenible de las zonas ambientales estratégicas del municipio.	Ambiental
14	Conservación Ecosistemas Estratégicos - Subregión del Guájaro	Protección, conservación y aprovechamiento sostenible de los ecosistemas estratégicos como la subregión del Guájaro	Ambiental
15	Saneamiento Básico	Condiciones de saneamiento ambiental, alcantarillado y aseo que mejoran la calidad ambiental, la salud y en general, las condiciones de vida de los habitantes de la zona urbana y rural del municipio.	Ambiental

## 3.2. Variables Clave del Desarrollo

A partir de un análisis estructural, se definen las variables clave del desarrollo de Sabanalarga y a la construcción de los demás elementos del modelo prospectivo.

### DIMENSIÓN POLÍTICA

Gobernanza participativa, gestión pública eficaz y transparente capaz de garantizar los derechos y promover el posicionamiento de Sabanalarga como epicentro del desarrollo equitativo y sostenible

### DIMENSIÓN ECONÓMICA

Fortalecimiento del tejido empresarial incrementando la competitividad e impulsando el desarrollo económico y la generación de empleo.

### DIMENSIÓN SOCIAL

Participación igualitaria, inclusión y servicios de alta calidad con suficiente cobertura, con énfasis en un sistema educativo innovador.

### DIMENSIÓN CULTURAL

Innovación para el enriquecimiento del patrimonio y la identidad cultural, contando con espacios físicos adecuados y suficientes.

### DIMENSIÓN AMBIENTAL

Recuperación, protección, conservación y uso sostenible de las zonas ambientales y ecosistemas estratégicos, garantizando las condiciones de saneamiento ambiental que mejoran las condiciones de vida de sus comunidades.

### DIMENSIÓN INFRAESTRUCTURA

Equipamiento e infraestructura para la educación, el espacio público, agua potable y saneamiento básico.





## 4. ELEMENTOS DE IDENTIDAD TERRITORIAL Y APUESTAS DE FUTURO

La Agenda de Desarrollo Sostenible, como herramienta de planificación de largo plazo, a partir de la identificación de elementos comunes del desarrollo, orienta los esfuerzos para que los actores

comunitarios e institucionales puedan generar incidencia, gestión e inversión en Programas, Estrategias, Proyectos y Acciones que conduzcan a ese escenario de futuro compartido.

### 4.1 Visión del desarrollo territorial

Sabanalarga 2041, epicentro del desarrollo incluyente, equitativo y sostenible producto de su gobernanza participativa, y una eficiente y transparente gestión pública. Un tejido empresarial que genera empleo digno y desarrollo económico, reafirmando al municipio en su capacidad agroindustrial. Se reconoce en el Caribe colombiano por su sistema educativo innovador que enriquece el patrimonio y la identidad cultural. La inversión en infraestructura garantiza el acceso a agua potable y saneamiento básico y la prestación de servicios públicos de alta calidad, mejorando las condiciones de vida de sus habitantes quienes se sienten orgullosos y felices de ser sabanalargueros.

### 4.2 Valores estratégicos

- Confianza
- Responsabilidad
- Civismo
- Compromiso
- Cooperación
- Cohesión
- Tolerancia
- Identidad
- Transparencia
- Honestidad
- Honradez
- Solidaridad
- Comunicación
- Unión
- Complementariedad

### 4.3 Identificación del potencial endógeno territorial: Cultura, educación, agroindustria, nodo regional de comercio y servicios.

El potencial de desarrollo endógeno engloba los factores que pueden contribuir al desarrollo regional. Favorecer el desarrollo es coordinar estos factores y ponerlos al servicio de las actividades productivas y de la población local (Wadley Pp. 96-114).

Cultura, educación, agroindustria, nodo regional de comercio y servicios.

El municipio de Sabanalarga tiene como fortaleza la cultura, la educación y la agroindustria, que le permite avanzar hacia el desarrollo y bienestar de la población. Se destacan feria ganadera, agricultura, comercio, artesanías, personajes políticos y culturales. Su posición geoestratégica le convierte en el epicentro comercial y de servicios del departamento del Atlántico.

### 4.4 Marketing territorial

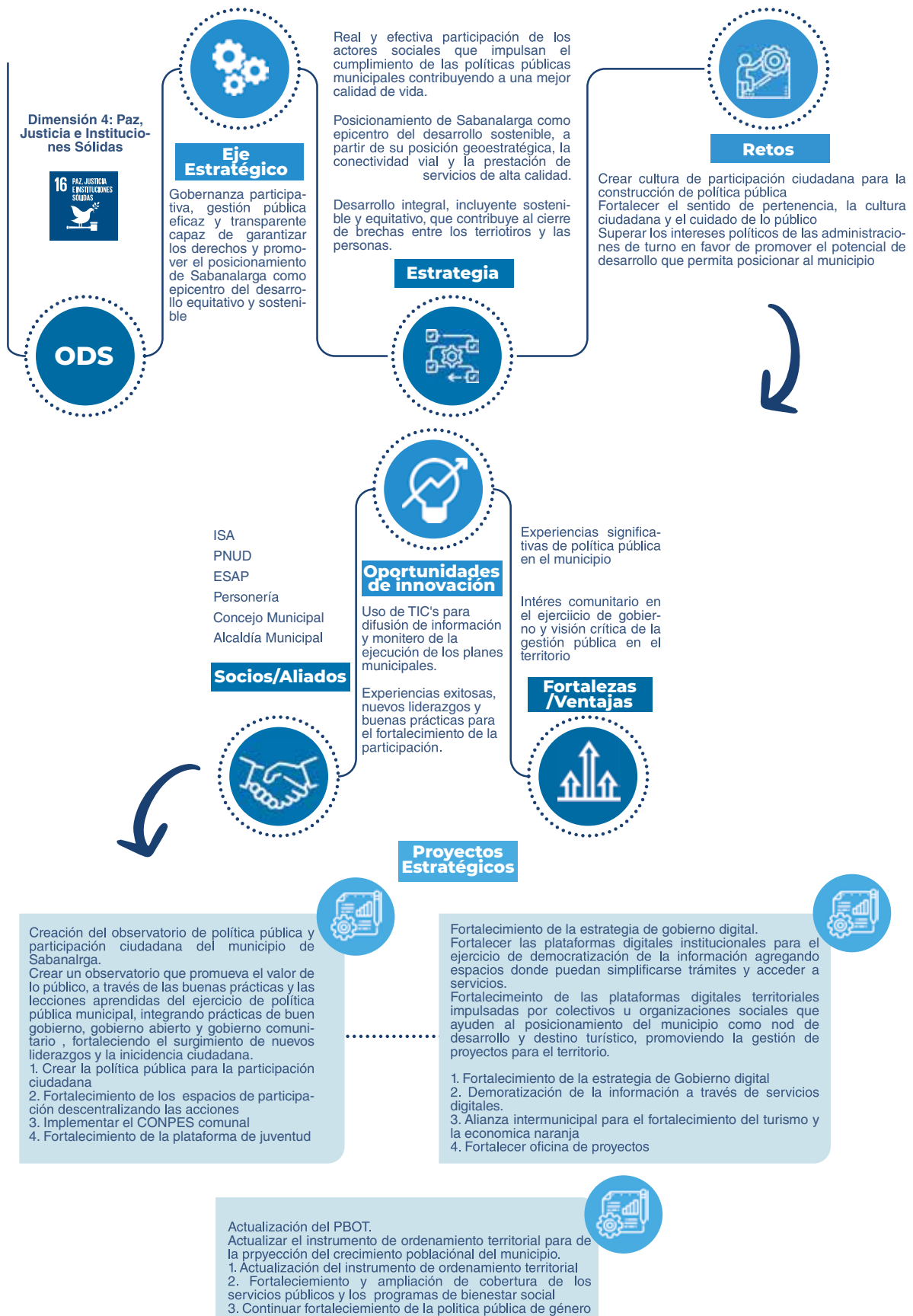


**“Cuna de la inteligencia,  
epicentro del desarrollo incluyente,  
equitativo y sostenible.”**

# 5. COMPONENTE ESTRATÉGICO AGENDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

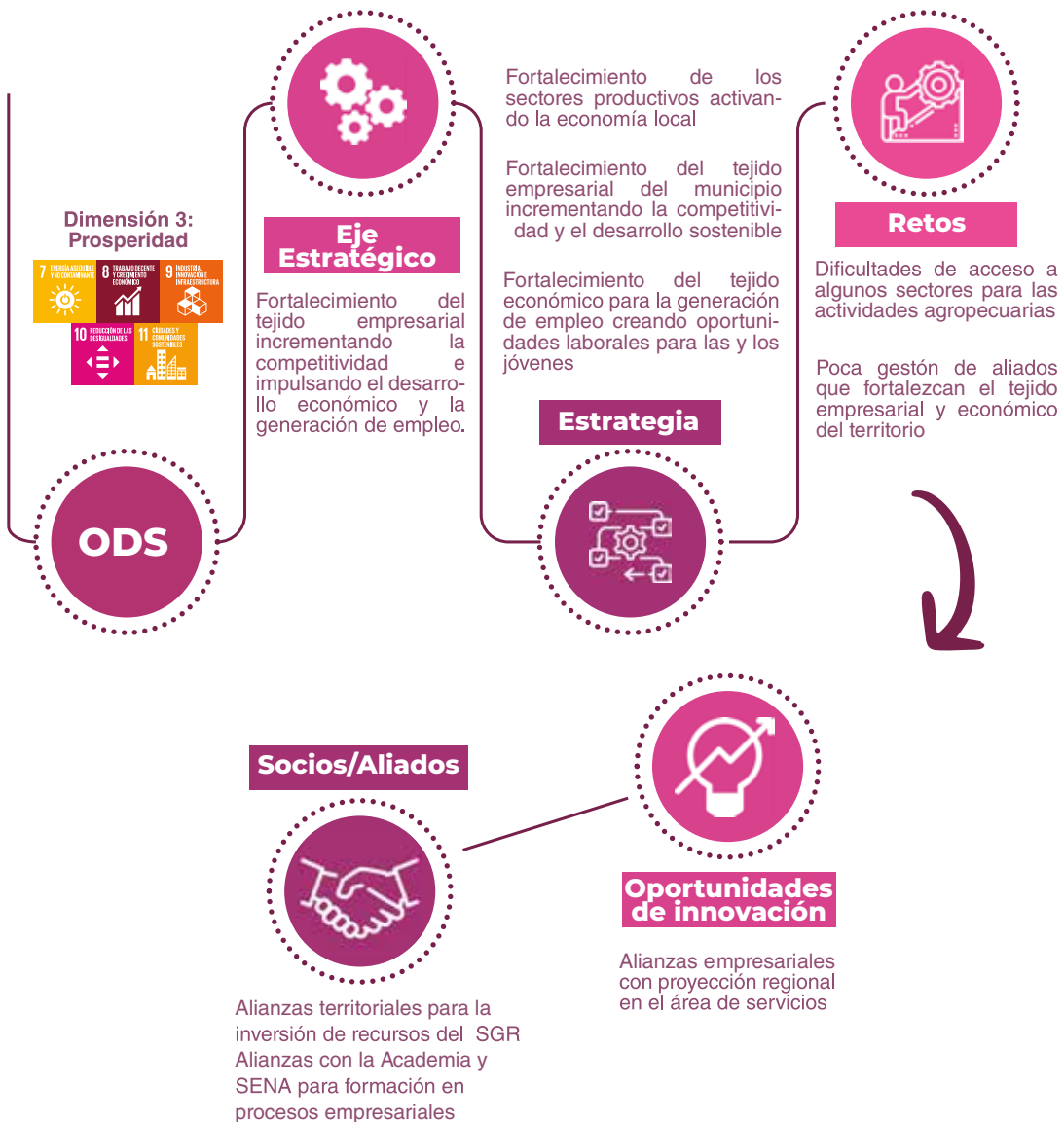
Visión de Desarrollo en clave con Agenda 2030 y ODS.

## DIMENSIÓN DEL DESARROLLO POLÍTICA





**DIMENSIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICA**

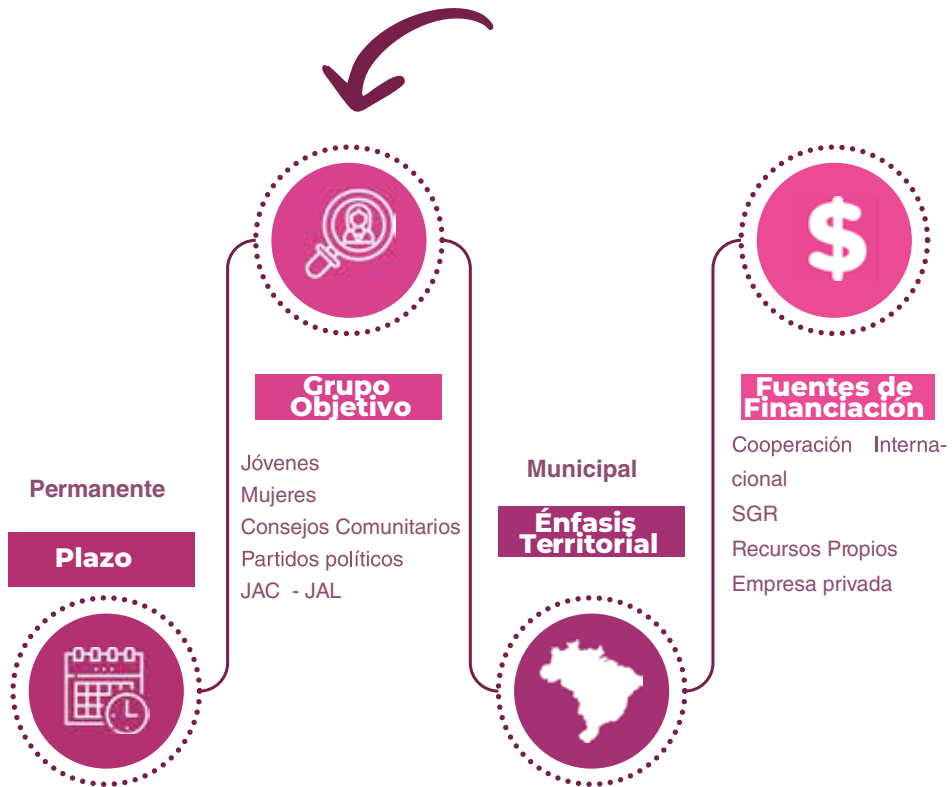


## Proyectos Estratégicos

Fortalecimiento de la cadena productiva artesanal del municipio.  
Fortalecidos los diferentes aspectos para la fabricación de artesanías, desde la materia prima hasta la transformación de la misma, comercialización y el posicionamiento de los y las artesanas en espacios de intercambio de experiencias artesanales que permitan crear reconocimiento y posicionar los productos como propios y representativos del territorio.

Creación de la plataforma empresarial de Sabanalarga. Crear un espacio de gestión y fortalecimiento del ámbito empresarial en el territorio que permita la capacitación y visibilización del sector empresarial en el territorio, a través de sus organizaciones. Con especial énfasis en la gestión de alianzas públicas y privadas para potenciar a su vez el sector productivo.

1. Generar políticas que fortalezcan los ecosistemas empresariales
2. Potencializar las alianzas para la productividad
3. Alianzas público-privadas para la formación de comunidad en temas de emprendimiento y empresarismo
4. Fortalecimiento de organizaciones para impulsar espacios de productividad y generación de empleo





## DIMENSIÓN DEL DESARROLLO SOCIAL

### Dimensión 1: Personas



### Eje Estratégico

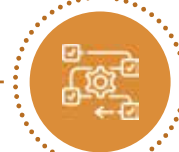
Participación igualitaria promoviendo una gestión pública eficiente y transparente para garantizar los derechos, la inclusión y servicios de alta calidad y suficiente cobertura, con énfasis en un sistema educativo innovador.

Sistema educativo en proceso continuo de mejoramiento, actualización e innovación, cuenta con los medios físicos y pedagógicos transformadores para potenciar las capacidades de niños, niñas, adolescentes y jóvenes abriendo nuevas oportunidades al futuro

Potencializar y garantizar la participación activa de las mujeres en los todos los ámbitos del desarrollo

Espacios sociales, políticos y comunitarios que generan mecanismos de inclusión para garantizar una participación activa, responsable y comprometida con el desarrollo del territorio

### Estrategia



### Oportunidades de innovación

Uso de las TIC's como herramientas de educación complementaria y extensión de la oferta en materia educativa municipal

Procesos educativos para mujeres que crean cohesión social y espacios de reunión en torno a temas de género

Elección popular de consejo de jóvenes.  
Normas que promueven la participación igualitaria de las mujeres en los organos políticos y de decisión.

Infraestructura y equipos de TIC pertenecientes al municipio

Política pública y oficina de la mujer en ejecución en el municipio

Resurgimiento de jóvenes que aspiran tomar decisiones y contribuir con el desarrollo, las mujeres hoy en día logran mayores niveles de formación y educación. El liderazgo femenino crece aceleradamente en los últimos años.

### Fortalezas /Ventajas



### Retos

Uso de TIC's de manera dinámica en el ámbito territorial, llevando contenido de calidad a través de estas herramientas, que sirvan de manera complementaria a la educación en territorio

Apertura de espacios de educación para la educación formal y no formal que privilegia la inclusión de las mujeres en la instalación de capacidades en diferentes ámbitos del conocimiento

Fortalecimiento de organizaciones sociales y comunitarias  
Inclusión de jóvenes en juntas de acción comunal, juntas de administración locales, nombramiento de ediles.

ISA  
PNUD  
ESAP  
Personería  
Concejo Municipal  
Alcaldía Municipal

ONG, las secretarías afines (jóvenes y equidad, consejo ciudadano de mujeres, consejo de jóvenes).

### Socios/Aliados



### Proyectos Estratégicos

#### Fortalecer el sistema educativo municipal con enfoque en las TIC's

Fortalecido el sistema educativo del municipio de Sabanalarga que cuenta con las herramientas TIC's y la cobertura de señal de internet necesarias para garantizar el acceso del pleno de la comunidad educativa a la oferta educativa virtual que de manera complementaria refuerza los ejercicios educativos presenciales. El uso extendido de estas herramientas a la oferta de educación superior del territorio que permite el acceso equitativo a la educación al pleno de la población de educación superior del territorio.

1. Ampliación de planta docente
2. Garantizar la cobertura y conectividad como soporte de calidad educativa
3. Uso de herramientas Tic para la digitalización y la diversificación de servicios educativos
4. Actualización y mantenimiento de equipos de computo para las sedes
5. Alianzas con las Universidades para la formalización y ampliación de la oferta educativa en el municipio enfocada en el desarrollo territorial.
6. Garantizar acceso y permanencia de la educación superior

#### Fortalecer y crear nuevos espacios para las mujeres de Sabanalarga en torno a la educación y el fortalecimiento de nuevos liderazgos para la incidencia política.

Fortalecido el ejercicio existente de la política pública de género del municipio de Sabanalarga, creando a través de ella nuevos espacios y grupos de mujeres que impulsen acciones de incidencia pública con enfoque género desde los ámbitos educativos y de organización comunitaria.

1. Potencializar la inversión de recursos en procesos encaminados en la implementación de la PP de mujeres
2. Fortalecer el ejercicio de PP
3. Espacios sociales para mediante mesas de trabajo para el desarrollo del municipio
4. Organización administrativa de los procesos con enfoque de inclusión y diversidad (mujer y equidad de genero, migración, víctimas y discapacidad)

Creación de la escuela de liderazgo. Contextualizada e innovadora en relación con la vocación productiva, sello de identidad, activación de servicios.

Niños, niñas, adolescentes  
Jóvenes  
Mujeres  
Consejos Comunitarios  
Partidos políticos  
JAC - JAL

**Grupo Objetivo**



**Énfasis Territorial Municipal**

Cooperación Internacional  
SGR  
Recursos Propios  
Empresa privada

Recursos municipales, cooperación departamental, nacional e internacional

**Fuentes de Financiación**



**Experiencias / Iniciativas de referencia**

Escuelas de formación política y de género PNUD  
Alianzas público privadas  
Escuelas de liderazgo político de las mujeres PNUD - ONU Mujeres  
Observatorios sociales, de género, frontera, etc.

**DIMENSIÓN DEL DESARROLLO CULTURAL**

**Dimensión 1: Personas**



**Eje Estratégico**

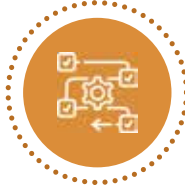
Innovación para el enriquecimiento del patrimonio y la identidad cultural, contando con espacios físicos adecuados y suficientes.

Identificación de la comunidad Sabanalarguera con su territorio a partir del orgullo por su patrimonio cultural

Tecnologías de la información y la comunicación para el fortalecimiento de la identidad y cultura de sabanalarga

Espacios físicos adecuados y suficientes para el desarrollo de las actividades recreativas deportivas y culturales de la comunidad sabanalarguera en la zona urbana y rural del municipio

**Estrategia**



ISA  
PNUD  
ESAP  
Personería  
Concejo Municipal  
Alcaldía Municipal

**Socios/Aliados**



**Oportunidades de innovación**

Creación de la marca de identidad territorial del municipio de Sabanalarga que posicione al municipio con un territorio de turismo cultural

Descentralización de la oferta cultural del territorio a lo largo del municipio

Existen fuentes de cofinanciación externa.

Reconocimiento de la identidad Sabanalarguera a través de personajes que son referentes en el ámbito académico, basado en el eslogan: "Sabalarga, donde la inteligencia es peste"

Existencia de herramientas de TIC's en el municipio para uso comunitario

Cuenta con espacios físicos suficientes para implementar proyectos y voluntad política de la alcaldía.  
Talento humano local dispuesto a hacer aportes técnicos.

**Fortalezas/Ventajas**



**Retos**

Apropiar a la comunidad Sabanalarguera con la carga identitaria para el reconocimiento del orgullo de pertenencia al territorio

Garantizar en pleno la conectividad a lo largo del territorio para garantizar el acceso a la oferta cultural municipal y de agentes externos al territorio que extiendan su oferta

Gestión de recursos para la adecuación y construcción de espacios deportivos y culturales en el pleno del territorio sabanalarguera

### Proyectos Estratégicos

Fortalecer la apropiación de la identidad sabanalarguera en el marco de sus diversas expresiones culturales y religiosas como parte del sentimiento de arraigo territorial y valoración de ello como atractivo turístico.

Posicionado el municipio desde su identidad territorial y riqueza cultural se logra la apropiación de la comunidad de los elementos culturales que permite reforzar el sentimiento de arraigo e impulsado el territorio sabanalarguero como destino de turismo cultural en el Atlántico.

1. Posicionamiento del patrimonio religioso y cultural como atractivo turístico
2. Feria ganadera
3. Reconstrucción de la memoria y el patrimonio a partir del reconocimiento de la contribución de grandes personajes a la construcción del desarrollo
4. Reconocimiento de la inteligencia de patrimonio inmaterial
5. Cultura ciudadana con énfasis en cuidado de ambiental, manejo de residuos sólidos.

Fortalecer la cultura digital para la promoción de la identidad y de la oferta de servicios en el territorio.

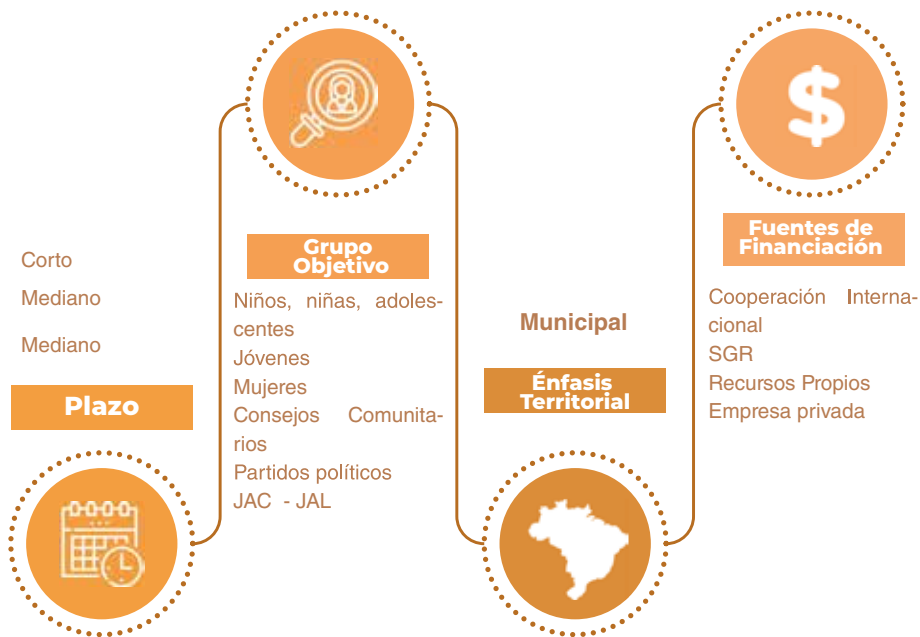
Fortalecida la cultura digital que potencia el acceso a la oferta cultural y que fomenta la creación de nuevas organizaciones con herramientas digitales de promoción de la riqueza identitaria territorial, prestación de servicios ciudadano que fomenten la participación.

1. Posicionamiento de los medios de comunicación institucional y fortalecer oferta de contenidos resaltando el patrimonio y la riqueza del municipio
2. Alfabetización digital que facilite manejo de TIC
3. Potencializar la prestación de servicios a través de medios virtuales capacitando a la ciudadanía

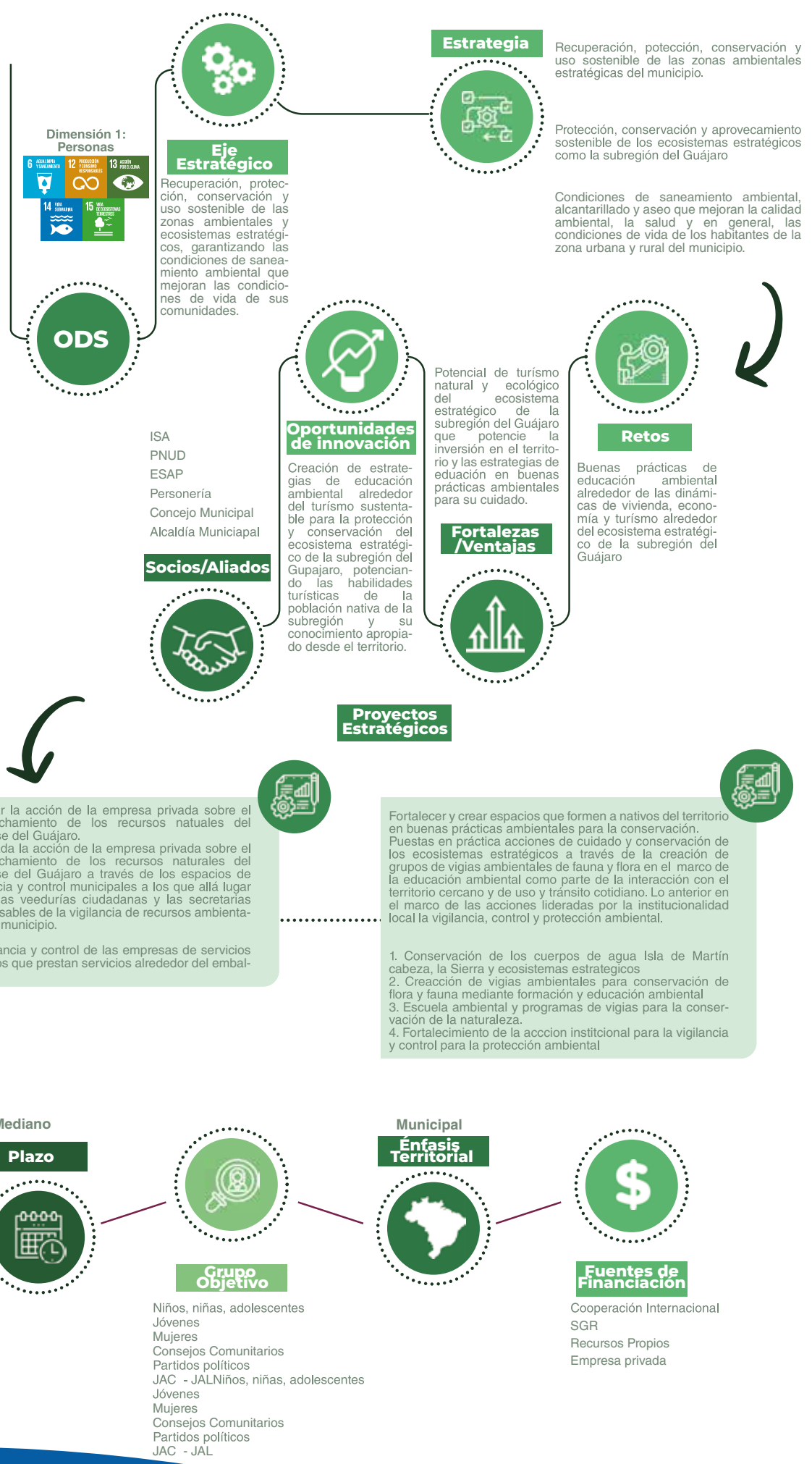
Impulsar la adecuación y construcción de espacios deportivos y culturales que beneficien la oferta en dichos temas.

Impulsados y ejecutados proyectos de mejoramiento y construcción de escenarios deportivos y culturales que albergan oferta cultural y deportiva que presta dinámicas de esparcimiento, formación y actividad física que ocupa el tiempo de ocio, potencia talentos y potencia espacios de libre expresión.

1. Mantenimiento, adecuación y construcción de la infraestructura cultural y deportiva
2. Sostenibilidad para la escuela de formación musical, deporte, danza y cultura en el área rural
3. Alianzas público privadas para promover la inversión en deporte y cultura
4. Creación laboratorio de innovación para el impulso de economías creativas y desarrollo del pensamiento crítico.

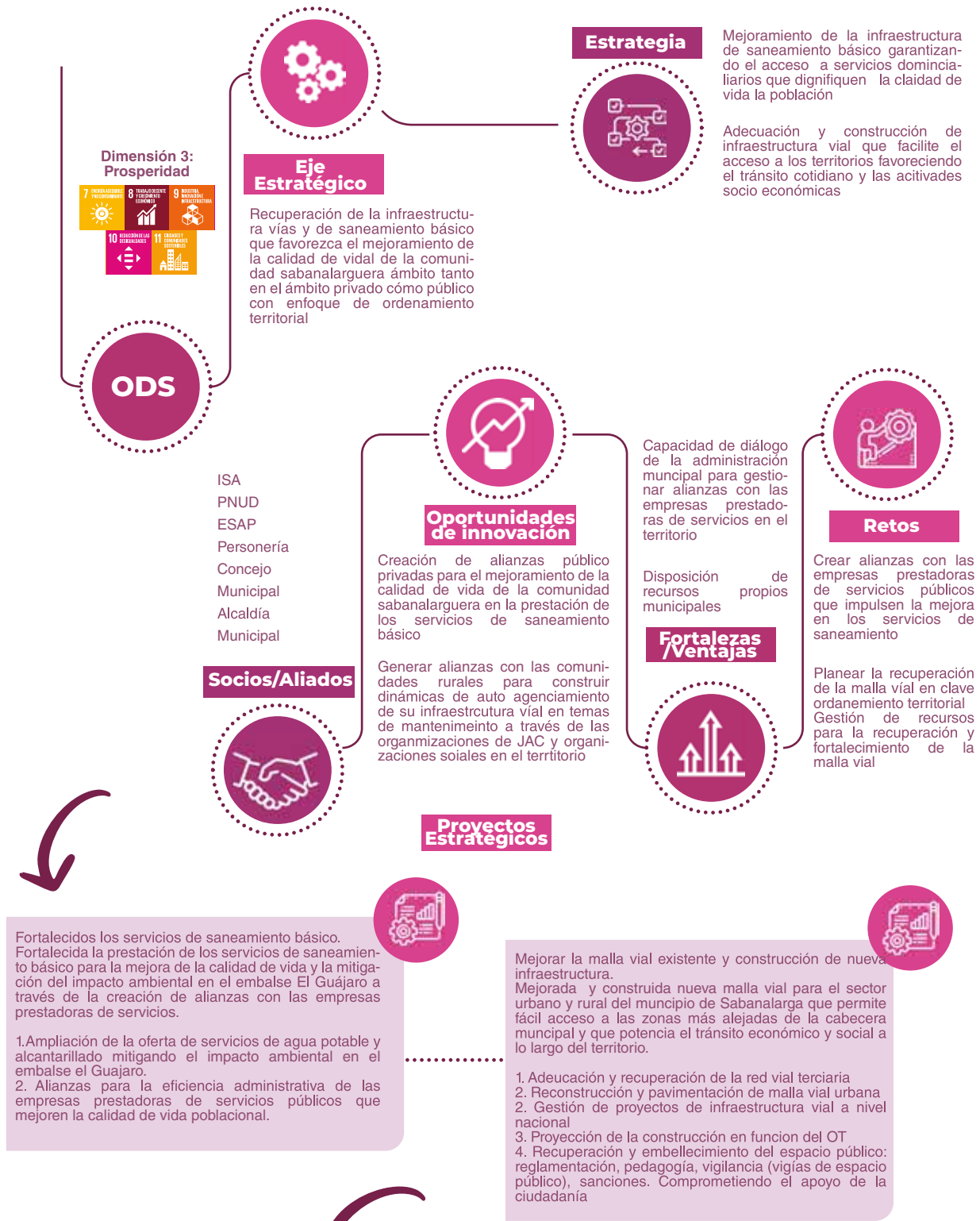


## DIMENSIÓN DEL DESARROLLO AMBIENTAL





## DIMENSIÓN DEL DESARROLLO INFRAESTRUCTURA



## 6. APUESTAS SUBREGIONALES PARA CONECTAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE

En este apartado se evidencian aquellas visiones de desarrollo sostenible, con enfoque subregional, derivadas de los ejercicios de co-creación adelantados en cada uno de los siete municipios de incidencia de Conexiones para el Desarrollo en los departamentos de Atlántico (Luruaco, Piojó y Sabanalarga) y Bolívar (Clemencia, Santa Catalina, Santa Rosa y Villanueva), ello permite inicialmente establecer el diagnóstico estratégico de la subregión que configuran este conjunto de municipios, desde la mirada de sus actores sociales e institucionales. Seguidamente, se relacionan aquellas apuestas

consideradas necesarias para complementar y afianzar el Desarrollo Sostenible supramunicipal, ameritándose la consecución de proyectos de orden social que satisfagan demandas de las distintas comunidades en temas de salud, educación, agua potable, saneamiento básico y vías, y otros proyectos que estimulen la localización de actividades de orden industrial y comercial amigables con el medio ambiente, que impulsen la actividad económica en un área geográfica de mayor amplitud y cobertura.

### 6.1. Contexto Subregional

Los siete municipios son territorios con vocación agrícola, con cultivos de caña, maíz, sorgo, mango, plátano y limones, y pecuaria con explotación de ganadería, porcicultura, avicultura y piscicultura con cultivos de peces con variedades como tilapia, cachama, bocachico, bagre rayado, yamú y camarón blanco. También se destaca el turismo con énfasis en el ecoturismo. El potencial agrícola de los municipios es sin duda un elemento con enormes posibilidades para esta zona del país.

Seis de los siete municipios cuentan con poblaciones menores de 31 mil habitantes, con alta concentración en los cascos urbanos. Hay un importante componente de poblaciones étnicas, principalmente afrocolombianas. Los municipios enfrentan un alto Índice de Pobreza Multidimensional -IPM, el Promedio subregional es del 31,5%, superior al promedio nacional que es del 17,5%, lo cual advierte que 3 de cada 10 pobladores de este territorio enfrentan carencias en dimensiones como vivienda digna, acceso a servicios públicos domiciliarios, condiciones educativas y de bienestar para niñez y juventud, así como garantías de acceso a la salud o a oportunidades de trabajo digno.

En cada territorio sobresalen prioridades como la alta tasa de trabajo informal (por encima del 90% en actividades como el rebusque y el moto-taxismo), tasa de analfabetismo (superior al 26%), déficit de cobertura de acueducto, alcantarillado y disposición final de residuos sólidos que no alcanza el 1% en ninguno de los municipios, evidenciando una brecha en los niveles de vida básicos en amplios sectores poblacionales, entre las zonas urbanas y

rurales, y en relación con las ciudades capitales de estos departamentos.

La mínima cobertura de penetración de internet (por debajo del 1%), genera una brecha en materia digital con mayor efecto en la educación, aspecto que se agudizó en función de la educación virtual con las medidas de confinamiento para prevenir el contagio por COVID.

La cultura patriarcal se instala como parte de la cotidianidad, se refleja en los altos índices de violencias (en estos municipios la tasa de violencias basadas en género por cada 100.000 habitantes oscila entre 150 y 655 casos) y en la baja participación de las mujeres en los escenarios de decisión e incidencia. El subregistro de los casos de violencia se agudiza por la normalización de las conductas violentas en contra de las mujeres, la escasa denuncia y la inoperatividad de los entes institucionales encargados de prevenir y atender estas situaciones. Es escaso el direccionamiento de Políticas Públicas que contribuyan a la sensibilización y prevención de las violencias en contra de las mujeres y de estrategias de inclusión y empoderamiento.

La subregión se caracteriza por la existencia de ecosistemas estratégicos que requieren preservación. La mayoría de los municipios cuentan con humedales que superan el 10% de sus superficies territoriales; además de bosques secos tropicales, y en algunos municipios se encuentran manglares. Los siete territorios encuentran en sus atractivos naturales, culturales y patrimoniales una oportunidad para el desarrollo.

## 6.2 Apuestas de Desarrollo

En el ámbito subregional, los actores convergen en 6 puntos neurálgicos para promover el desarrollo territorial. Resaltan la identidad y la cultura como patrimonio base para impulsar el desarrollo desde la raíz. La vocación y experiencia agropecuaria se convierten en fortaleza para impulsar el desarrollo agroindustrial, generar valor agregado y encadenamiento productivo para la generación de empleo, y mejorar el nivel de ingresos de las familias en los diferentes municipios.

Se expresa, además, la necesidad sentida de mejorar el acceso, calidad y cobertura de los servicios de salud, educación, vivienda digna y propia, agua potable y saneamiento básico, como requisitos para un buen vivir. Para ello se requiere la formación

de profesionales idóneos comprometidos con el desarrollo de sus territorios y la responsabilidad social e institucional para la recuperación y preservación de la riqueza natural, reconociendo la importancia de los ecosistemas estratégicos y la alta biodiversidad como bien público y fundamento de su apuesta por el Desarrollo Integral y Sostenible. Así mismo, los siete municipios visualizan los atractivos naturales, culturales y patrimoniales como una oportunidad para el desarrollo turístico, e incluso plantean la formulación de bloques subregionales, para encontrar una alternativa sostenible y ampliada que convierta a sus jurisdicciones en destinos turísticos de visitantes del país y del mundo. A continuación, se resumen las apuestas subregionales priorizadas por los actores territoriales:



### 6.2.1 Desarrollo Turístico

- Creación de la ruta de desarrollo turístico y fomento del turismo de naturaleza
- Impulso de un corredor turístico que conecte la oferta (artesanías, ecoturismo, playa, deportes náuticos, senderismo, recreación, entre otros).
- Creación del corredor gastro-económico subregional que articule los mercados locales y diversifique la oferta posicionando a la subregión como despensa agroalimentaria.

### 6.2.2 Desarrollo cultural y artístico

- Conservación y desarrollo del patrimonio artístico y cultural reconociendo la amplia diversidad de los actores y sus expresiones

### 6.2.3 Desarrollo agroindustrial

- Procesos productivos de transformación agropecuaria, que generen valor agregado, encadenamiento productivo y empleo.
- Promoción del emprendimiento asociativo comunitario y fortalecimiento de las cadenas productivas agropecuaria, turística y de servicios impulsando el encadenamiento productivo y generando valor agregado.
- Impulso de tecnologías para el desarrollo agroindustrial.





#### 6.2.4 Talento Humano Idóneo comprometido con el desarrollo de su territorio

- Alianzas estratégicas con universidades para preparar profesionales en distintas áreas del conocimiento en contexto con las apuestas de desarrollo territorial y subregional.
- Construcción de un centro educativo subregional que enfatice la formación técnica y tecnológica.

#### 6.2.5 Servicios de alta calidad y suficiente cobertura para el buen vivir

- Impulsar una red hospitalaria que brinde un servicio de salud en óptimas condiciones, con atención humanizada, talento humano cualificado, garantizando calidad y cobertura urbana y rural.
- Fortalecimiento de las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios.
- Construcción, mejoramiento y/o adecuación de vivienda digna y propia (acceso y legalización de la propiedad).
- Mejoramiento de la infraestructura y calidad de los servicios de agua, saneamiento básico, recolección y disposición de residuos sólidos.

#### 6.2.6 Desarrollo Sostenible

- Fortalecimiento de las acciones de recuperación, protección y preservación del recurso hídrico, la biodiversidad y la promoción del ecoturismo en el ecosistema estratégico del Guájaro (Luruaco, Repelón, Manatí, y Sabanalarga).
- Identificación de zonas ambientales y ecosistemas estratégicos para la recuperación, protección y preservación de la biodiversidad.
- Conservación del mono Tití cabeciblanco, especie endémica de los bosques tropicales del Caribe colombiano, especie en vía de extinción.
- Desarrollo tecnológico para la producción y consumo de energías alternativas (solar y eólica) generando soluciones para áreas rurales dispersas.
- Diseño de instrumentos de planificación ambiental y adaptación al cambio climático.
- Promoción de la cultura ciudadana con énfasis en cuidado ambiental, manejo de residuos sólidos y cuidado de lo público.



## 7. ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE



La Agenda de Desarrollo Sostenible Sabanalarga 2041, se constituye en una herramienta clave en los procesos de planeación participativa y prospectiva, en la medida que establece las prioridades de inversión en las seis dimensiones del desarrollo para alcanzar el futuro deseado.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es un instrumento de consulta permanente anclado en la arquitectura institucional local, especialmente en las Secretarías de Planeación, en la medida que sirve para medir, evaluar y ajustar instrumentos complementarios en función del Plan de Desarrollo Municipal y sus instrumentos de ejecución (Plan Indicativo, Plan Operativo Anual de Inversiones, los Planes de Acción y el presupuesto), complementándose con iniciativas de los gobiernos departamental y nacional, iniciativas académicas, privadas, cooperación internacional y otras fuentes. En tal sentido, se propone establecer un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación periódica,

pensado como una estructura básica organizacional, liderada corporativamente por las Secretarías de Planeación municipal. Se debe contar con instrumentos de medición y avance para generar informes que orienten la toma de decisiones y establezca el nivel de avances en la implementación de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

Para el monitoreo, seguimiento y evaluación de las Apuestas de Desarrollo Subregional se propone constituir una secretaría técnica en cabeza de uno de los municipios, con rotación periódica cada dos años, apoyándose en las metodologías e instrumentos con resultado exitoso en el ámbito municipal y aquellas que surjan de instancias departamentales o del apoyo metodológico de universidades y la cooperación internacional.

## 7.1 Estrategias

La apropiación y empoderamiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible, requiere de formas de gobierno basadas en la interrelación equilibrada del Estado, la sociedad civil y el mercado para lograr un desarrollo económico, social e institucional estable. En este sentido se requiere que los municipios focalizados por Conexiones para el Desarrollo, de manera autónoma y en el ámbito subregional que configuran promuevan la asociatividad municipal y supramunicipal bajo un modelo democrático, incluyente, participativo y transparente que impulse decidida y permanentemente la gestión y concreción de las Agendas Municipales y las Apuestas Subregionales de Desarrollo. Este requerimiento ético demanda:

- El liderazgo y la participación incidente de instancias locales y subregionales de legitimación como los Consejos Territoriales de Planeación (CTP), los Consejos Departamentales de Planeación (CDP), las Agendas Departamentales de Competitividad, las Cámara de Comercio, los Consejos Municipales de Juventud, los OCAD, la Zona de Desarrollo Económico –ZODE- del Dique bolívarense, la subregión centro del Departamento del Atlántico, las secretarías de desarrollo comunitario municipales y departamentales, entre otros actores.
- La formación de liderazgos, fomento de la participación ciudadana y fortalecimiento del control social a la gestión pública
- El Fortalecimiento institucional para una gestión pública efectiva y transparente.
- El fortalecimiento de los Bancos de Proyectos para el diseño, gestión e implementación de proyectos estratégicos que identifiquen oportunidades con enfoque territorial, poblacional, de género y de derechos. Se destaca que los proyectos se convierten en el elemento clave para medir los avances en periodos de tiempo previamente acordados, bien sea para validarlos o ajustarlos en la toma de decisiones.



- La conformación de una estructura organizacional y comunicacional que permanentemente informe sobre el avance de las apuestas y resultados empleando medios como las emisoras comunitarias, boletines, rendición de cuentas, informes de gestión, logrando dos propósitos: el primero orientado a la información masiva y el segundo como mecanismo de auto evaluación y control.

Una mirada integral del desarrollo fundamentada en la identidad de los habitantes garantiza que la agenda sea una herramienta para construir futuro. En tal sentido, la visión se convierte en una apuesta colectiva que potencia las dimensiones del desarrollo territorial, entorno al ser humano como razón de ser de este sueño que debe permanecer en el imaginario de la sociedad, donde instrumentos como el Plan de Desarrollo, los acuerdos empresariales, la asociatividad, la solidaridad, las alianzas estratégicas, los clústeres, son principios básicos que fundamentan la formulación, implementación y seguimiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible. que fundamentan la formulación, implementación y seguimiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

## 8. BIBLIOGRAFÍA

- Alonso Alemán, Alodia. Desarrollo territorial y desarrollo endógeno. *Economía y Desarrollo*, vol. 139, núm. 1, enero-junio, 2006, pp. 113-124. Universidad de La Habana, La Habana, Cuba. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=425541309005>
- Astigarraga, E. (2016) PROSPECTIVA ESTRATÉGICA: ORÍGENES, CONCEPTOS CLAVE E INTRODUCCIÓN A SU PRÁCTICA. Disponible en: [http://prospectiva.eu/dokumentuak/Astigarraga-E\\_prospectiva\\_publication\\_ICAP\\_2016.pdf](http://prospectiva.eu/dokumentuak/Astigarraga-E_prospectiva_publication_ICAP_2016.pdf)
- Betancourt, D. F. (29 de abril de 2019). Cómo definir la misión, visión y los valores organizacionales de tu negocio. Recuperado el 25 de enero de 2022, de *Ingenio Empresa*: [www.ingenioempresa.com/como-definir-mision-vision-valores-organizacionales](http://www.ingenioempresa.com/como-definir-mision-vision-valores-organizacionales)
- Boisier, S.: *Modernidad y Territorio. Cuadernos del ILPES*, Santiago de Chile, 1996. Disponible en: <https://administracion.uexternado.edu.co/matdi/clap/la%20prospectiva%20estrategica.pdf>
- Boisier, S. (2001). CRECIMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL ENDOGENO. OBSERVACIONES AL CASO CHILENO. Temuco: Instituto de Desarrollo Regional de la Universidad de la Frontera. Disponible en: <http://purace.unicauca.edu.co/redpacificocyt/documentospublicos/primerapagina/endogeneidad.pdf>
- Burbano, E. L., González, V., Murgueitio, M., Cruz, L. F. y Moreno, E. (2013). Marketing territorial, una alternativa para la competitividad y el posicionamiento regional: caso de estudio La Unión, Zarzal y Cartago. *Gestión & Desarrollo*, 10 (1), pp. 131-151. Disponible en: <https://www.usbcali.edu.co/sites/default/files/gyd10-cap7.pdf>
- Canzanelli, G. (2004). VALORIZACION DEL POTENCIAL ENDOGENO, COMPETITIVIDAD TERRITORIAL Y LUCHA CONTRA LA POBREZA. Nápoles: Center for International and Regional Cooperation Local Economies (CIRCLE). United Nations and University Federico II of Naples Partnership. Paper Número 1. Disponible en: [https://dhis.hegoa.ehu.es/uploads/resources/5083/resource\\_files/Paper\\_CIRCLE\\_Canzanelli.pdf](https://dhis.hegoa.ehu.es/uploads/resources/5083/resource_files/Paper_CIRCLE_Canzanelli.pdf)
- CEPAL. (2020). *Prospectiva y desarrollo El clima de la igualdad en América Latina y el Caribe 2020*. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27976/1/S2013618\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27976/1/S2013618_es.pdf)
- CEUPE, M. (s.f.). CEUPE. Obtenido de ¿En qué consisten la gestión de la misión, la visión y los valores?: <https://www.ceupe.com/blog/en-que-consisten-la-gestion-de-la-mision-la-vision-y-los-valores.html>
- Elizalde Hevia, A. (2003) *Planificación estratégica y políticas públicas para el desarrollo local*. CEPAL – ILPES Chile. Española. No. 35, 1998.
- Geifus, F. (1998). *80 herramientas para el desarrollo participativo*. Costa Rica: IICA.
- Godet, M y Durance, P. (2009) *La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios*.
- Lisa Institute, *Qué es la Prospectiva y el Análisis Prospectivo: cómo anticipar el futuro*. Disponible en: <https://www.lisainstitute.com/blogs/blog/prospectiva-y-analisis-prospectivo>
- Medina Vásquez, J., Becerra, S., & Castaño, P. (09 de 2014). *Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: CEPAL. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37057/1/S2014125\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37057/1/S2014125_es.pdf)
- Mera Rodríguez, C(2014). *Pensamiento prospectivo: visión sistémica de la construcción del futuro*
- Naciones Unidas. (2018). *La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible una oportunidad para América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141_es.pdf)
- Romero Rodríguez, J. J. (1987). Nuevas tendencias en política regional: El desarrollo del potencial endógeno. *Estudios Regionales N18*, 175-183. Disponible en: <http://www.revistaestudiosregionales.com/documentos/articulos/pdf230.pdf>
- Sandoval, C., Sanhueza, A., & Williner, A. (2015). *La planificación participativa para lograr un cambio estructural con igualdad: las estrategias de participación ciudadana en los procesos de planificación multiescalar*. Chile: CEPAL.
- Suárez Rosa, S (2014) *Método MICMAC – Análisis estructural para la toma de decisiones*, disponible en: <https://mprende.es/2014/09/17/metodo-micmac-ii-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>
- Suárez Rosa, S (20214) *Método MICMAC (II) – Análisis estructural para la toma de decisiones*. Disponible en: <https://mprende.es/2014/09/12/metodo-micmac-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>
- Uranga W (2007). *Soñar futuros para construir el presente. La comunicación prospectiva estratégica para el desarrollo*. Disponible en: [http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S1815-02762007000100003](http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1815-02762007000100003)
- Vázquez Barquero, A. (2007). *Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial*. *Journal of Regional Research Investigaciones Regionales* 11, 183-210. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/289/28901109.pdf>
- Wadley, C.: "Estrategias de desarrollo regional", en *Papeles de Economía*.



CONEXIONES PARA  
EL DESARROLLO | isa



# SABANALARGA

