

AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

CLEMENCIA

Ejercicio prospectivo de construcción colectiva
2041



ALIADOS

ISA Y SUS EMPRESAS

María Adelaida Correa Ruiz

Directora Corporativa de Sostenibilidad, ISA

Santiago Echeverry Hernández

Analista Sostenibilidad, ISA

Stephanie Cardona Muñoz

Analista de Comunicaciones ISA

Ana María Gómez Mora

Directora de Sostenibilidad ISA IINTERCOLOMBIA

Sandra Julieta González Gómez

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

Liliana Rodríguez Agudelo

Analista de Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

Luis Alexander Giraldo Marín

Analista Sostenibilidad, ISA INTERCOLOMBIA

Luisa Fernanda Uribe Palomares

Analista Comunicaciones Socioambientales, ISA INTERCOLOMBIA

Natalia Sierra Mejía

Analista de Comunicaciones, ISA INTERCOLOMBIA

Ingrid Liliana Álvarez Prada

Directora de Planeación Corporativa, ISA Transelca

Camilo Andrés Ortega López

Analista de Sostenibilidad, ISA Transelca

Francisco José Ortega Cortés

Gerente Técnico, ISA Ruta Costera

Carmen Elena Ibarra Benavides

Coordinadora Social, ISA Ruta Costera

FUNDACIÓN BARCO

Alfonso Otoya Mejía

Director General Fundación Barco

Mónica Varona Guzmán

Directora Social y Alianzas Fundación Barco

José Andrés Rodríguez Monsalve

Coordinador proyectos de educación Fundación Barco

Mary Inés Vega Herrera

Gestora Clemencia y Santa Catalina, Bolívar

Ximena Alfaro Castro

Gestora Villanueva y Santa Rosa de Lima, Bolívar

Martha Geneis Hernández Santacruz

Gestora Luruaco, Atlántico

Darwin Castro Ruiz

Gestor Piojó y Sabanalarga, Atlántico

Janer Guardia López

Gestor Regional

Mateo Monsalve Vélez

Líder de comunicaciones Fundación Barco

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO - PNUD

Sara Ferrer Olivella

Representante Residente

Alejandro Pacheco

Representante Residente Adjunto

Blanca Cardona

Gerente Nacional de Gobernabilidad Democrática

Dalia Delgado

Jefe de proyecto Conexiones para el Desarrollo

Raúl Quijano Melo

Consultor Especializado

Mario Ruíz

Luis Eduardo Trujillo N.

Profesionales en Gestión Institucional

Teresa Carolina Cifuentes

Profesional en Gestión Comunitaria

Yeny Villamizar

Asistente Administrativa, Seguimiento y Monitoreo

Cindy Martínez

Auxiliar Técnico Institucional

Jesús David Polo

Auxiliar Técnico Comunitario

Johan Sebastian Martínez

Conductor y Auxiliar logístico

Brayan Villanueva/ Zona Creativa

IC Comunicaciones, registro audiovisual y diseño gráfico

Juan Sebastián Córdoba

Apoyo en la Sistematización

El Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD- es la principal organización de las Naciones Unidas que lucha para erradicar la pobreza, reducir las desigualdades y el cambio climático. Trabajando con una amplia red de expertos y socios en 170 países, apoya a las naciones a construir soluciones integradas y duraderas para las personas y el planeta.

ACTORES COMUNITARIOS E INSTITUCIONALES DEL DESARROLLO LOCAL

Raúl Enrique Cabarcas Vasquez
Alcalde Municipal

Ramiro José Ayola Ayola

Segundo Mendoza

Nacina Encina

Luis Felipe Cervantes

Emerson Manotas

Maria Camila Chico

Elisenia Castaño Herrera

Adimar Calderon Morales

Alberto Jose Vasques Mesias

Manuel Jimenes Merquer

Rosiris Castro Morantes

Lilibeth Goday Serpa

Ana Karina Herrera B

Daniela Angulo Castillo

Maria Paola Herrera

Yetis Salcedo Gaviria

Brayder Godoy Sotomayor

Saray Herrera

Jonnatan Herrera

Lismarys Velazco Castaño

Ronald Balvin

Maria Angelica Herrera T

Jaqueline Salcedo

Moises Guerra

Yesenia Cabarcas Salcedo

Juan Miguel Salcedo C.

Jesús Alberto Bolívar Padel

Josbert Angulo Crespo

José Domingo Salcedo Montero

Fredy Zambrano

Zamir Manjarres

Nury S Polo

Rosa Isabel Guerrero

María Angélica Barrios

Jeimy Salcedo

Eva Seguones

Keiner Jesús Puerta Duardo

Heidy Camargo

Rosa María Cantillo Correa

Adriana Ochoa Martínez

Ruben Bellido Caneo

Rafael

Tomas Avendaño

Raúl Mercado

Ibette Puertas

Rosa Ortiz Grau

José Altamar Jiménez

Antonio Vizcaino B

Yamil Coneo Tafua

Darwin Orozco Víctor

Keyner Puerta Guando

Eliseo Coneo Molambo

Johana Buelvas

Armando Salcedo Montero

Ana Karina Herrera B.

Mana Paola Herrera

Eduardo Moisés Tovar

José David Paternina

Nacina Encina

Josbert Jose Crespo

Jonatan Henena

Gladys Victor de Laos

Maria Melendez Cervantes

Fredy Zambrano

Luis Felipe Cervantes

Willis Suarez Padilla

Mary Inés Vega Herrera

Freddy Ospino Hernandez

Luis Alberto Ospina

TABLA DE CONTENIDO

	Introducción	10
1	Propósitos de la Agenda de Desarrollo Sostenible	11
1.1	Objetivo General	11
1.2	Objetivos Específicos	11
1.3	Proyección	11
1.4	Alcance	
2	Diagnóstico Estratégico Municipal	12
3	Modelo prospectivo	18
3.1	Variables Estratégicas	18
3.2	Variables Clave del Desarrollo	20
	Dimensión Política	20
	Dimensión Económica	20
	Dimensión Social	20
	Dimensión Cultural	20
	Dimensión Ambiental	20
	Dimensión Infraestructura	20
4	Elementos de identidad territorial y apuestas de futuro	21
4.1	Visión del desarrollo territorial	21
4.2	Valores estratégicos	21
4.3	Identificación del potencial endógeno territorial	21
4.4	Marketing territorial	21
5.	Componente Estratégico	22
6.	Apuestas subregionales para conectar el desarrollo sostenible	31
6.1	Contexto Subregional	31
6.2	Apuestas de Desarrollo	32
6.2.1	Desarrollo turístico	32
6.2.2	Desarrollo cultural y artístico	32
6.2.3	Desarrollo agroindustrial	32
6.2.4	Talento Humano Idóneo comprometido con el desarrollo de su territorio	33
6.2.5	Servicios de alta calidad y cobertura para el buen vivir	33
6.2.6	Desarrollo sostenible	33
7.	Estrategia de implementación y sostenibilidad de la agenda de desarrollo sostenible	34
7.1	Estrategias	35
8	Bibliografía	36

PROGRAMA CONEXIONES PARA EL DESARROLLO

Conexiones para el Desarrollo es un programa impulsado por el ISA y sus empresas, en alianza con la Fundación Barco y el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo -PNUD en Colombia. Busca mejorar las condiciones materiales, sociales y culturales de las comunidades, mediante un acompañamiento y fortalecimiento de capacidades educativas, comunitarias e institucionales en los territorios de incidencia del accionar corporativo del Grupo ISA.

El programa plantea un proceso de apropiación de nuevas capacidades y transformaciones en la institucionalidad pública, las organizaciones sociales y comunitarias, el sector educativo y la población en general, para que se puedan identificar y trabajar en las acciones integrales del desarrollo sostenible y humano propias para cada territorio. De esta forma, proyecta contribuir a las transformaciones en los procesos sociales, ambientales, institucionales, de política pública, económicos, individuales, familiares, comunitarios y en los liderazgos. También prioriza la equidad de género como un propósito transformador en sí mismo.

PRESENTACIÓN

La Agenda de Desarrollo Sostenible es un esfuerzo colectivo que aporta en la construcción de un propósito común, de un anhelo colectivo, de una visión del desarrollo, de un sentimiento de bienestar y de una apuesta por la felicidad, que involucra la voluntad de un pueblo y sus gobernantes para transformar las problemáticas, a partir de la autogestión del desarrollo. En tal sentido, se constituye en una herramienta de gestión social, política y económica para focalizar los esfuerzos y recursos impulsando procesos, proyectos y acciones que contribuyan desde el presente a construir el sueño colectivo de futuro.

La construcción de la Agenda de Desarrollo Sostenible se fundamentó en la participación de los actores estratégicos del municipio de Clemencia e implicó una práctica voluntaria, consciente y transformadora de la realidad combinando las necesidades, realidades y expectativas de la comunidad y de las instituciones como sujetos históricos, gestores y protagonistas de su propio bienestar. Este ejercicio se articuló con la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, considerando aportar al acuerdo ético y programático mundial que invita a construir un mundo sin brechas sociales, incluyente, con prosperidad para todas las personas, donde se preserva el planeta, con sociedades pacíficas y resilientes, a partir de sus cuatro principios orientadores: universal, innovador, integral y no dejar a nadie atrás, que incluye a todos los países, todos los sectores y todas las personas.

Este ejercicio prospectivo y estratégico, impulsado como elemento orientador en el marco del Programa Conexiones para el Desarrollo, fue un acto de imaginación y de creación colectiva; luego, una toma de conciencia y una reflexión sobre la realidad actual; y, por último, un proceso de articulación y convergencia de las expectativas, deseos, intereses y la capacidad de una sociedad de construir ese futuro que se perfila como una visión deseable. Además de permitir el diseño del futuro, aporta elementos a la planeación y la toma de decisiones,

ya que identifica alternativas de elección y acción; provee información de largo alcance y propicia el establecimiento de acuerdos para construir mancomunadamente el futuro en el día a día. Se requiere por lo menos de cinco administraciones futuras para resolver los problemas estructurales relacionados con salud, educación, saneamiento básico, agua potable, infraestructura, recuperación y mitigación del impacto ambiental, entre otros. De igual forma, es indispensable la voluntad política de las instituciones y el compromiso de las comunidades de Clemencia para transformar la problemática que afecta al conjunto de los habitantes, esto significa transitar hacia la autogestión del desarrollo.

Poner en práctica una agenda prospectiva implica un cambio cualitativo en la forma de hacer planificación, se trata de involucrar y comprometer a los actores e instituciones que inciden en la transformación de la realidad del territorio y de la sociedad, para lo cual es necesaria la creatividad e innovación para diseñar y adaptar metodologías e incorporar nuevos conocimientos que contribuyan a explicar la realidad desde un enfoque holístico-sistémico. Holístico en tanto, debe abarcar todas las dimensiones del territorio y sistémico en la medida que oriente las decisiones en torno al potencial endógeno, reconociendo la diversidad multiétnica y pluricultural del territorio, esto exige una mayor capacidad institucional y comunitaria para organizarse con el fin de emprender el proceso de manera que se tengan en cuenta las aspiraciones de sus habitantes y se abran espacios y oportunidades para su realización como ciudadanos-as.

Partiendo de la premisa que “El futuro no está determinado, sino que lo construyen las personas”, lo cual se puede interpretar como un proceso de construcción social de la realidad, el éxito de la Agenda de Desarrollo Sostenible está en la capacidad de convocar y captar las expectativas y el interés de los grupos sociales (públicos, privados, universidades y sociedad civil). Contando con la actitud propositiva del conjunto de actores convocados en torno a la visión del desarrollo



territorial, como una apuesta que hacen los agentes del desarrollo desde el presente hacia el futuro.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es una invitación para que los actores del municipio de Clemencia asuman su rol como agentes transformadores procurando el bienestar de sus comunidades desde una perspectiva de desarrollo sostenible. De esta manera el Programa Conexiones para el Desarrollo propone a los actores locales un proceso participativo de construcción y de cogestión del desarrollo.

Introducción



La Agenda de Desarrollo Sostenible desde una mirada prospectiva territorial, fortalece los esfuerzos que el conjunto de actores busca implementar en el territorio. Partiendo de un diagnóstico estratégico, el proceso permitió un acercamiento a la realidad local, a sus actores y a las dinámicas para orientar y asegurar una intervención pertinente, ajustada a las necesidades y potencialidades del contexto.

Con la participación de actores municipales de las diferentes dimensiones del desarrollo territorial (Político-Institucional, Económico, Social, Cultural, Ambiental e Infraestructura - PESCAI), se identifican y definen las variables estratégicas. Con este insumo se realiza el análisis estructural que conduce a la definición de las variables clave y a la construcción de los escenarios de futuro. Se identifica el potencial endógeno, el marketing

territorial, los valores y la Visión del Desarrollo. Se construye además el componente estratégico de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

El horizonte de tiempo de la Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta al año 2041, con cortes evaluativos cuatrienales y un intermedio que coincida con una evaluación estratégica de los alcances y logros e igualmente de las limitaciones o dificultades encontradas en la implementación de la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible.

I PROPÓSITOS DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE

1.1 OBJETIVO GENERAL

Promover el desarrollo sostenible de Clemencia en torno a una visión compartida de futuro a partir de la implementación de acciones estratégicas transformadoras de las dinámicas políticas, económicas, sociales, culturales, ambientales y de infraestructura para el bienestar y progreso de sus comunidades.

1.2 OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Apropiar la agenda como una herramienta de gestión social, económica y política para el desarrollo territorial.
- Establecer vínculos relacionales de construcción colectiva de soluciones desde una visión concertada y de largo plazo.
- Empoderar a los actores comunitarios e institucionales como agentes comprometidos en la construcción de su bienestar y desarrollo.
- Consolidar una alianza estratégica de los actores del desarrollo territorial.

1.3 PROYECCIÓN

La Agenda de Desarrollo Sostenible se proyecta a 2041, a partir del 2021 alineando la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible – ODS y marcando hitos relacionados con el ciclo de la gestión pública territorial.

1.4 ALCANCE

Municipal: Plantea las variables estratégicas y claves para el desarrollo sostenible de Clemencia, desde una visión compartida de futuro.

Subregional: Contribuye a la identificación y análisis de apuestas comunes para el desarrollo en los siete municipios del área de influencia del Programa Conexiones para el Desarrollo en Atlántico y Bolívar.



2. DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO MUNICIPAL

Categoría Ley 617 de 2000: 6

Extensión: 84 Km²

Densidad poblacional: 183,96 Hab / Km² (2020)

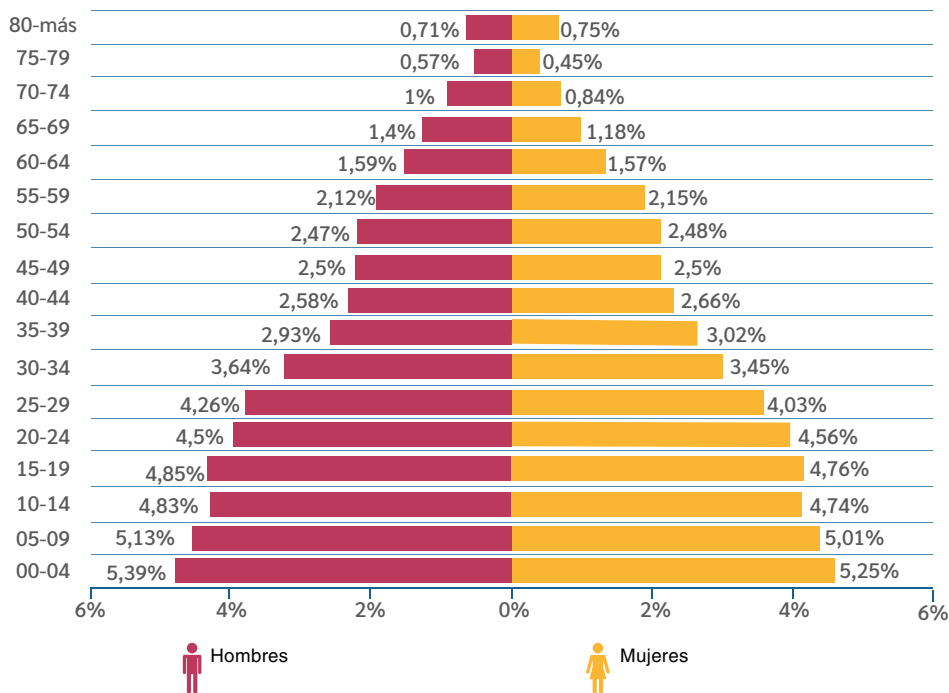
Ubicación en el departamento: ZODE Dique.

La población del municipio de Clemencia entre 2018 y la proyección a 2023, se distribuye así:

CLEMENCIA	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Población urbana	12.169	12.553	12.904	13.065	13.177	13.281
Población rural	2.342	2.461	2.549	2.616	2.671	2.725
Población total	14.511	15.014	15.453	15.681	15.848	16.006

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

PIRÁMIDE POBLACIONAL EN CLEMENCIA



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

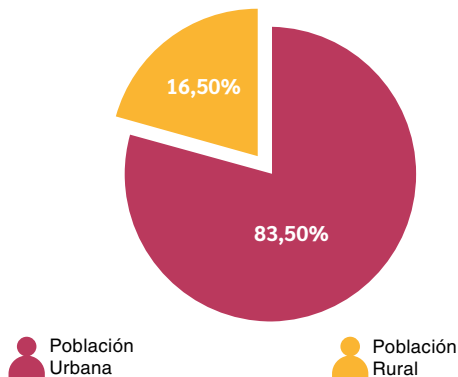
DIMENSIÓN 1: PERSONAS

POBLACIÓN DESAGREGADA POR SEXO EN CLEMENCIA

SEXO	POBLACIÓN	%
Mujeres	7.815	50,6%
Hombres	7.638	49,4%

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

PORCENTAJE DE POBLACIÓN URBANA Y RURAL EN CLEMENCIA



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

La información poblacional de Clemencia indica que el 50,6% son mujeres y el 49,4% son hombres, además que el 11,38% es población negra, mulata y afrocolombiana y el 0,16% de la población es de origen indígena, este panorama poblacional indica la necesidad de darle continuidad a la implementación de políticas públicas incluyentes con un marcado enfoque poblacional, diferencial y de equidad de género, las políticas en favor de las mujeres deben tener especial énfasis en la acción de gobierno. Una mayor presencia de habitantes en el sector urbano con un 83,50% frente al 16,50% de habitantes rurales debe llevar a estudiar el fenómeno para determinar si es el resultado de una migración de habitantes del campo a lo urbano generado por causas como el desplazamiento forzado o voluntario en búsqueda de posibilidades de ingresos, o la imposibilidad de acceso a la tenencia de tierra o de legalización de esta.

En todo caso, el bajo margen de población rural debe tener atención especial, pues análisis de orden nacional y continental advierten sobre el gran riesgo que representa para la seguridad alimentaria el despoblamiento del campo al no haber interés en las nuevas generaciones de seguir con las

POBLACIÓN ÉTNICA EN CLEMENCIA

POBLACIÓN	NÚMERO	%
Indígena	23	0,16%
Negra, mulata, afrocolombiana	200	11,38%
Raizal	0	0,00%
Rom	0	0,00%
Palenquero	0	0,00%
Población étnica total	223	1,54%

Nota: Los porcentajes de población de cada grupo étnico fueron calculados frente a la población de cada entidad territorial según Censo 2018.

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda – 2020

actividades agropecuarias, llevándolos a migrar a las ciudades en busca de mejores oportunidades quedando solamente la población mayor que ya no puede atender este tipo de labores del agro. La concentración de la población en los sectores urbanos genera mayor presión en la demanda de servicios, vivienda, trabajo que exigen políticas de atención y proyección urbanística. Este indicador debería tener especial atención para la fijación de políticas adecuadas.

POBREZA MULTIDIMENSIONAL EN EL MUNICIPIO

DOMINIO	CLEMENCIA
Total	63,0
Cabeceras	61,2
Centros poblados y rural disperso	73,2

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El índice de pobreza multidimensional de Clemencia muestra un preocupante porcentaje de privaciones que experimentan sus habitantes, el 73%; en centros poblado y rural disperso y el 61,2% en cabecera indican la necesidad de revisar el plan de desarrollo y las políticas allí previstas para atender las dimensiones e indicadores que configuran este índice, esto es, vivienda, servicios básicos, estándar de vida, educación, empleo y protección social. Estos porcentajes señalan la necesidad de afianzar el cierre de brechas en estas dimensiones, ajustar los objetivos, las estrategias y las prioridades de inversión del presupuesto municipal.

PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	CLEMENCIA		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Sin acceso a fuente de agua mejorada	86,6	40,0	96,4

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Se evidencia que hay garantías de acceso a los servicios de salud, aspecto positivo pero que debe estar ligado a la calidad de la atención en salud. Hay un margen cercano al 20% de personas sin

aseguramiento en el sistema de salud, lo cual hace necesario identificar las causas de la exclusión y la gestión para su incorporación al sistema.

COEFICIENTE GINI EN LOS MUNICIPIOS PRIORIZADOS

MUNICIPIO	COEFICIENTE DE GINI
Clemencia	0,60

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018).

El coeficiente de Gini de Clemencia se acerca a la "Perfecta Desigualdad" con un 0.60 en el nivel de desigualdad de ingresos en este municipio, aspecto que obliga a la gestión del gobierno local en la implementación de políticas acompañadas y financiadas desde el nivel nacional, departamental y de la cooperación internacional para superar los problemas estructurales del aparato productivo y de distribución de la riqueza en el nivel local. Superar la desigualdad es uno de los grandes retos mundiales, propuesto en la Agenda 2030, específicamente el ODS 10, pese a los esfuerzos esta situación persiste y se ha agudizado con la Pandemia COVID 19, afectando más que nadie a las personas y comunidades más vulnerables.

NECESIDADES BÁSICAS INSATISFECHAS (NBI). TOTAL

Necesidades Básicas Insatisfechas por Categorías %	Entidades	
	Clemencia	Dto de Bolívar
Prop de personas en NBI (%)	84,79	26,56
Prop de personas en miseria	31,98	8,02
Componente vivienda	26,31	13,16
Componente servicios	79,77	9,55
Componente hacinamiento	4,30	4,68
Componente inasistencia	3,37	3,15
Componente dependencia económica	9,08	6,12

Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV) 2018. Información correspondiente a personas residentes en hogares particulares. Fecha de actualización: 25 de noviembre de 2019

El Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas –NBI Total- también es elevado y explica el alto nivel de desigualdad registrado en el Coeficiente de Gini. El nivel de personas en miseria supera el 31% siendo superior a la media departamental en 23 puntos porcentuales, mientras que el componente de servicios presenta un nivel de necesidades del 79,77% superior a la media departamental en 70 puntos porcentuales. El componente de vivienda muestra deficiencias en lo cuantitativo y lo cualitativo en un promedio del 26,31%, pese a que el promedio está por debajo de la media departamental plantea un reto en gestión de recursos para la administración municipal.

DIMENSIÓN 2: PLANETA

PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	CLEMENCIA		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Inadecuada eliminación de excretas	91,4	99,0	55,1
Sin acceso a fuente de agua mejorada	86,6	40,0	96,4

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

El 86,6% de la población no cuenta con acceso a las fuentes de agua mejorada, esto constituye un reto en materia de servicios públicos, el agua es vital y como tal representa un derecho fundamental sobre el que debe seguirse trabajando, ello lleva a revisar, entre otras cosas, qué pasa con el desempeño de las entidades o dependencias encargadas del agua. De igual forma, es importante

generar un sistema adecuado y sostenible para la eliminación de excretas, aspecto que registra un 91,4% como inadecuado, situación que evidencia un serio problema que atenta contra la sostenibilidad ambiental y la contribución a la lucha contra el cambio climático.

DIMENSIÓN 3: PROSPERIDAD

PRIVACIONES POR HOGAR SEGÚN VARIABLE

PRIVACIONES POR VARIABLE	CLEMENCIA		
	TOTAL	CABECERAS	CENROS POBLADOS Y RURAL DISPERSO
Analfabetismo	24,5	23,1	31,3
Bajo logro educativo	60,4	55,3	85,0
Trabajo informal	90,1	89,4	93,1
Rezago escolar	19,3	18,0	25,4

Fuente: Censo Nacional de Población y Vivienda (CNPV 2018). Fecha de Publicación: 31 de enero de 2020

Las privaciones por hogar en Clemencia muestran cifras preocupantes lo que amerita gestionar soluciones en el marco de políticas concebidas y sostenibles: Una tasa de analfabetismo promedio de 24,5% sumada a un 60,4% de bajo logro educativo y 19,3% de rezago escolar, señalan la necesidad de mejorar el promedio de personas de 15 años o más con acceso a educación superior. De otro lado, la ausencia marcada de fuentes de empleo en la región evidente en un índice de trabajo informal del 90,1%, hace que sean urgentes

políticas capaces de generar en la población emprendimientos productivos que mejoren el número y las condiciones de empleabilidad, el fortalecimiento del tejido empresarial y la capacidad de generar valor agregado en la cadena productiva. En una era digital, uno de los mayores retos para el municipio es garantizar el acceso a internet, esto generará mayores oportunidades de educación, comercialización, información y servicios.

DIMENSIÓN 4: PAZ, JUSTICIA E INSTITUCIONES SÓLIDAS

TASA DE VIOLENCIA INTRAFAMILIAR (X CADA 100.000 HABITANTES). 2019

ENTIDAD	2019
Bolívar	95,24
Clemencia	53,28

Fuente: Instituto Nacional de Medicina Legal y Ciencias Forenses, Forencis 2019

La tasa de violencia intrafamiliar en 2019 se ubicó en el 53,28%, las instancias del gobierno local encargadas de los temas de familia, infancia y adolescencia tienen la tarea de revisar sus capacidades institucionales para la prevención y respuesta frente a las alertas de este fenómeno.

MEDICIÓN DE DESEMPEÑO MUNICIPAL 2016 -2020

ENTIDAD	2016	2017	2018	2019	2020
Clemencia	31,76	42,79	49,72	54,31	44,82

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2018

Entre tanto, la medición del desempeño integral del municipio de Clemencia tiene un comportamiento fluctuante entre 2016 y 2020 y que, en resumen, no alcanza el 50% de efectividad, teniendo en cuenta que este indicador evalúa el comportamiento de 4 componentes del desempeño municipal¹, con un valor del 25% cada uno. Ante este panorama, el municipio tiene un gran reto para alcanzar una mejor capacidad de gestión que impacte el desarrollo económico y social, que eleve su capacidad administrativa y de toma de decisiones, que fortalezca su capacidad institucional para dar respuestas efectivas a la ciudadanía, debe implementar modelos de asociatividad para la potencialización de los recursos, realizar la planificación considerando a los municipios vecinos haciendo aprovechamiento de los recursos de cada uno para superar limitaciones y brechas, retos todos que encuentran puntos de apoyo desde la Agenda de Desarrollo Sostenible y el impulso de Conexiones para el Desarrollo. Se recomienda a las autoridades locales estudiar y aplicar los criterios de evaluación establecidos por la Dirección de Descentralización y Desarrollo Regional del Departamento Nacional de Planeación para la Nueva Metodología de cálculo de este indicador.

ÍNDICE DE DESEMPEÑO FISCAL DE CLEMENCIA

ENTIDAD	2018	2019
Clemencia	49,13	47,32

Fuente: Departamento de Planeación Nacional-DNP, 2020

Por aplicación de la ley 617 de 2000 el municipio de Clemencia se encuentra clasificado en categoría sexta, este aspecto de orden fiscal determina la necesidad que tiene la entidad territorial de mantenerse dentro de los límites de gasto. El indicador de desempeño fiscal de Clemencia en 2018 fue del 49,13% y del 47,32% en 2019 lo que determina que la entidad territorial se encuentra en riesgo de generar déficit corriente por la insuficiencia de recursos propios, esto hace al municipio altamente dependiente de los recursos de transferencia y con probabilidad de incumplir los límites de gasto definidos en la Ley 617 de 2000. En este sentido, requieren atención especial para garantizar su solvencia financiera de largo plazo.

ÍNDICE DE DESEMPEÑO INSTITUCIONAL

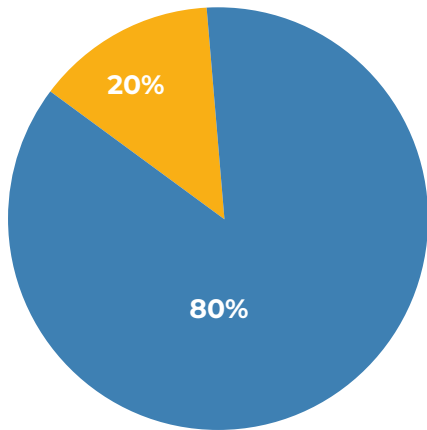
ENTIDAD	2018	2019	2020
Clemencia	50,2	53,0	53,3

Fuente: DAFP, 20218

A su vez, el Índice de Desempeño Institucional de Clemencia se registra entre el 50,2% y el 53,3% entre 2018 y 2020, ubicándose en un nivel intermedio, si se tiene en cuenta que este índice es sintético, es decir, que se configura a partir de un conjunto de subíndices construidos con base en indicadores reportados por diferentes entidades del Gobierno, los cuales en nivel óptimo deben arrojar un puntaje de 100. El municipio tiene la necesidad perentoria de sanear el déficit en los distintos subíndices que determinan el desempeño institucional. El acompañamiento de instituciones como la Escuela Superior de Administración Pública –ESAP-, el Departamento Administrativo de la Función Pública y Conexiones para el Desarrollo resultan una oportunidad que debe capitalizarse.

1 i. Eficacia en el avance de las metas del plan de desarrollo. ii. Eficiencia en la relación productos obtenidos y los insumos utilizados en la prestación del servicio de salud, educación y agua potable. iii. Índice o componente de gestión o capacidad administrativa, que mide la disposición de recursos humanos, tecnológicos y otros que dan soporte a procesos y procedimientos de los municipios. iv. Índice o componente de requisitos legales, que evalúa la ejecución de los recursos transferidos a los municipios, a través del Sistema General de Participaciones.

CURULES EN EL CONCEJO DE CLEMENCIA (2020-2023)



● Porcentaje de hombres electos ● Porcentaje de mujeres electas

Fuente: elaboración propia con base en la Registraduría Nacional del Estado Civil

PARTICIPACIÓN Y ABSTENCIÓN ELECTORAL EN ELECCIONES DE AUTORIDADES LOCALES DE 2019

ENTIDAD	POTENCIAL ELECTORAL 2019	% DE PARTICIPACIÓN	% DE ABSTENCIÓN
Clemencia	11.423	76,23%	23,77%
Consolidado del departamento de Bolívar	1.625.6203	63,46%	6,54%

Fuente: Registraduría Nacional del Estado Civil, 2019

Se resalta el comportamiento electoral y la composición del Concejo municipal como referentes de participación ciudadana y su relación con la importancia del fortalecimiento de las capacidades comunitarias. En cuanto a la abstención electoral se registra un 23,77% muy por encima de la media departamental. A su vez la composición del Concejo, como máxima instancia colegiada de representación política y de poder local, refleja una incidencia mayormente masculina se compone en un 80% por hombres, y un 20% mujeres, esto invita a trabajar en estrategias que motiven la participación efectiva de las mujeres en la vida política del municipio.



3. MODELO PROSPECTIVO

La Agenda de Desarrollo Sostenible Clemencia 2041, como apuesta de planeación prospectiva de alcance municipal analiza, concerta, apropia, gestiona e implementa acciones transformadoras

en función de las variables y los programas que dinamizan el desarrollo sostenible, fomentando una visión estratégica municipal y subregional de largo plazo para los próximos veinte años.

3.1 VARIABLES ESTRATÉGICAS

La identificación de las variables estratégicas parte del análisis de contexto realizado por los actores en función de una línea de tiempo como un ejercicio para reconocer el pasado, comprender el presente y proyectar el futuro.



Agenda de Desarrollo Sostenible Clemencia 2041

VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
1	Participación incluyente e igualitaria	Espacios para construir equidad e igualdad contribuyendo a que se escuche la pluralidad de voces de los distintos actores del territorio. En la actualidad existe población que se mantiene al margen de la participación política en espacios de construcción de lo público.	Político
2	Modelo democrático, incluyente, participativo y transparente.	Un modelo de gobierno basado en los principios de la democracia. Parte de la creación de espacios en los cuales la política sea reconstruida contribuyendo a la configuración de mejores formas de vida a partir de la unificación de las masas con criterio político fundamentado en el bien común.	Político
3	Nuevos Cuadros Políticos Democráticos	Nuevos liderazgos políticos representativos, transparentes y comprometidos, capaces de instaurar un modelo político que respeta las libertades individuales y cohesiona un tejido social crítico, propositivo y transformador.	Político
4	Desarrollo de la Zona Franca para el impulso agroindustrial de Clemencia	Desarrollo e implementación de proyectos de producción y transformación de productos agroindustriales, generando empleo digno, valor agregado a la cadena productiva y procesos de comercialización justa.	Económica
5	Fortalecimiento del Ecoturismo	El ecoturismo como medio de desarrollo económico, aprovechando de forma organizada y racional el potencial natural del territorio. Con la inversión adecuada, atractivos como la poza del ataúd (aguas vivas) y el volcán de lodo pueden convertirse en un importante destino turístico que active la economía local desde los principios de responsabilidad y sostenibilidad ambiental	Económica



Agenda de Desarrollo Sostenible Clemencia 20 41

VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
6	Proyectos Productivos Sostenibles	Implementación de proyectos productivos agroindustriales que generen valor agregado a la cadena productiva, aprovechando el total de la producción en un ejercicio de economía circular a través de compostaje.	Económica
7	Infraestructura y calidad educativa	Una educación de calidad que cuenta con procesos pedagógicos transformadores y se desarrolla en infraestructuras adecuadas.	Social
8	Fortalecimiento del Sistema de Salud Municipal	Un Sistema de Salud que funciona en óptimas condiciones, presta sus servicios a través de atención humanizada, talento humano cualificado, con cobertura urbana y rural, y servicios de otros niveles conectados con una amplia red hospitalaria.	Social
9	Reconocimiento de la diversidad social	Reconocimiento y respeto por la diversidad cultural generando políticas de inclusión que permitan acciones diferenciales para integrar en igualdad de condiciones y oportunidades al conjunto de actores del territorio.	Social
10	Tecnología Cultural	Tecnología y capacidades instaladas para la producción musical en el ámbito municipal, generando mayores oportunidades para el reconocimiento del talento artístico.	Cultural
11	Infraestructura Cultural	Infraestructura adecuada, suficiente, dotada y en óptimas condiciones para el desarrollo de una variada oferta cultural	Cultural
12	Igualdad de género	Comunidad que reconoce el rol de las mujeres en el desarrollo del municipio. Construye nuevas formas de relacionamiento entre las personas a partir del respeto y la igualdad.	Cultural
13	Protección de Áreas Ambientales Estratégicas	Ordenamiento territorial que identifica las áreas ambientales estratégicas, cuenta con un plan de manejo para su protección y conservación, recuperación y protección de fuentes hídricas, conservación de flora y fauna.	Ambiental
14	Educación Ambiental para clemencieros y clemencieras	Procesos de sensibilización y educación ambiental que generan compromiso, responsabilidad, recuperación y protección de los recursos ambientales	Ambiental
15	Energías Renovables	Soluciones de conexión para la zona rural dispersa, a través de energías alternativas limpias, no contaminantes y asequibles.	Ambiental



Agenda de Desarrollo Sostenible Clemencia 2041

VARIABLES ESTRATÉGICAS

Nº	Nombre	Descripción	Tema
16	Saneamiento Básico, Alcantarillado y Aseo	Condiciones de saneamiento ambiental, alcantarillado y aseo que mejoran la calidad ambiental, la salud y en general, las condiciones de vida de los habitantes de la zona urbana y rural del municipio	Infraestructura
17	Escenarios deportivos y recreativos	Infraestructura recreativa y deportiva al servicio de la comunidad que contribuye a mejorar las condiciones de salud, el relacionamiento social y la convivencia comunitaria.	Infraestructura
18	Mejoramiento de vivienda y legalización de predios	Mejoramiento de las condiciones de vivienda, acciones para ponerse al día en el pago de impuestos y legalización de la propiedad con énfasis en la zona rural del municipio, mejorando de la calidad de vida de la población, contribuyendo a la valorización de las viviendas e innovación en las condiciones de habitabilidad.	Infraestructura

3.2 VARIABLES CLAVE DEL DESARROLLO

A partir de un análisis estructural, se definen las variables clave del desarrollo de Clemencia y a la construcción de los demás elementos del modelo prospectivo.

DIMENSIÓN POLÍTICA

Modelo democrático, incluyente, participativo y transparente que impulsa la formación, la participación y promueve nuevos liderazgos políticos.

DIMENSIÓN ECONÓMICA

Desarrollo económico sostenible que potencia la agroindustria y el ecoturismo.

DIMENSIÓN SOCIAL

Servicios sociales de alta calidad, con atención oportuna y pertinente que reconoce la diversidad social.

DIMENSIÓN CULTURAL

Conservación y desarrollo del patrimonio artístico y cultural reconociendo la amplia diversidad de los actores y sus expresiones

DIMENSIÓN AMBIENTAL

Impulsa el desarrollo sustentable con responsabilidad, promoviendo la protección y conservación ambiental

DIMENSIÓN INFRAESTRUCTURA

Infraestructura para el desarrollo integral que garantice el acceso a vivienda digna, servicios básicos, escenarios deportivos y culturales.

4. ELEMENTOS DE IDENTIDAD TERRITORIAL Y APUESTAS DE FUTURO

La Agenda de Desarrollo Sostenible, como herramienta de planificación de largo plazo, a partir de la identificación de elementos comunes del desarrollo, orienta los esfuerzos para que los actores comunitarios e institucionales puedan generar incidencia, gestión e inversión en Programas, Estrategias, Proyectos y Acciones que conduzcan a ese escenario de futuro compartido.

4.1 VISIÓN DEL DESARROLLO TERRITORIAL

Clemencia 2041, modelo de desarrollo, incluyente, participativo y transparente, impulsa la formación, participación y promoción de liderazgos políticos y sociales. Su desarrollo económico se fundamenta en la agroindustria y el ecoturismo, con servicios de alta calidad, suficiente cobertura, atención oportuna y pertinente. La diversidad sociocultural es uno de sus mayores patrimonios, se promueve el desarrollo de su riqueza artística y deportiva, para lo cual cuentan con infraestructura y equipamiento modernos. Las buenas prácticas del desarrollo sostenible conservan, protegen y aprovechan sus riquezas naturales, garantizando una vida digna para las presentes y futuras generaciones. Sus habitantes viven felices y en paz.

4.2 VALORES ESTRATÉGICOS

- Solidaridad
- Cooperación
- Trabajo en equipo
- Respeto
- Convivencia

4.3 IDENTIFICACIÓN DEL POTENCIAL ENDÓGENO TERRITORIAL:

Turismo de naturaleza, desarrollo agroindustrial y patrimonio cultural.

El potencial de desarrollo endógeno engloba los factores que pueden contribuir al desarrollo regional. Favorecer el desarrollo es coordinar estos factores y ponerlos al servicio de las actividades productivas y de la población local (Wadley Pp. 96-114).

Turismo de naturaleza, desarrollo agroindustrial y patrimonio cultural. El municipio se identifica por la variedad agroindustrial, sus íconos ambientales como las aguas vivas, el pozo Caracolí, el volcán del lodo y el bosque del árbol y culturalmente es típico el festival de la yuca.

4.4 MARKETING TERRITORIAL

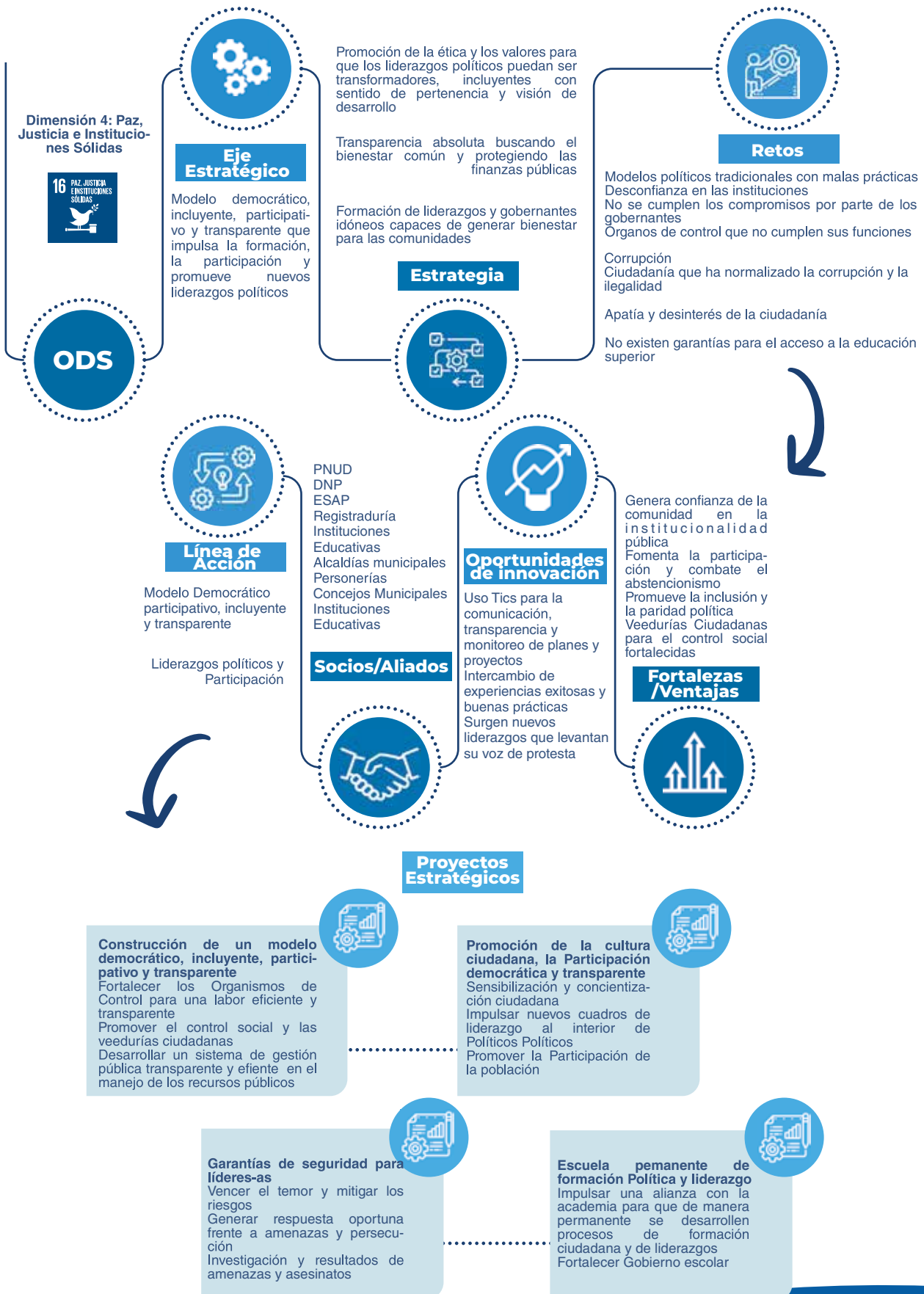


“Clemencia:
riqueza natural,
diversidad social
y patrimonio cultural”

5. COMPONENTE ESTRATÉGICO AGENDAS PARA EL DESARROLLO SOSTENIBLE

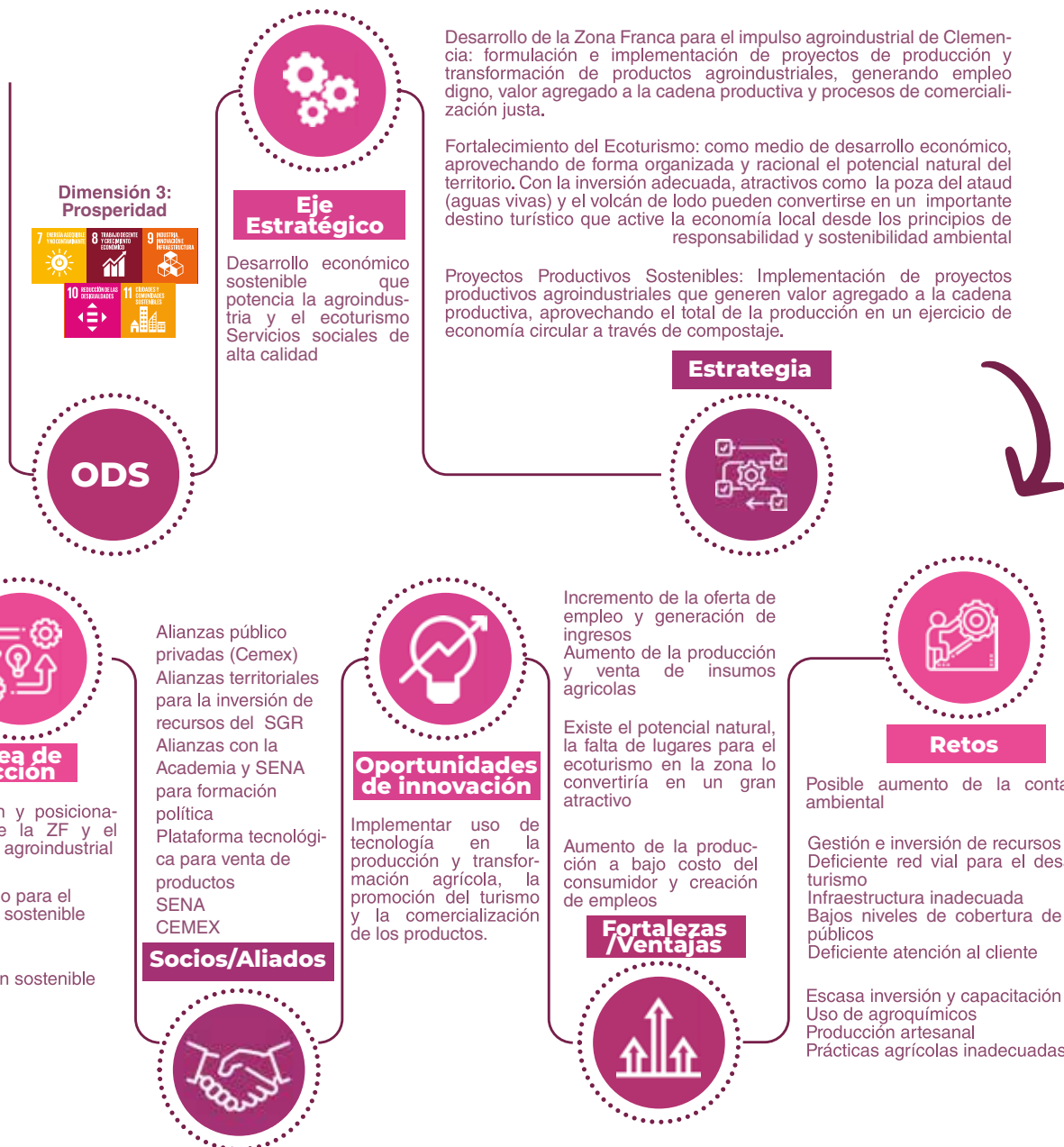
Visión de Desarrollo en clave con Agenda 2030 y ODS.

DIMENSIÓN DEL DESARROLLO POLÍTICA





DIMENSIÓN DEL DESARROLLO ECONÓMICA





Reconocimiento del territorio
 Generación de empleo
 Oportunidades laborales
 Bienestar y calidad de vida
 Protección de los recursos y el ecosistema
 Genera bienestar y calidad de vida
 Sistemas de convivencia y seguridad ciudadana
 Seguridad alimentaria
 Mejora el aspectos del municipio
 Fortalece el arraigo y sentido de pertenencia

Valor agregado



Grupo Objetivo

Niños, niñas, adolescentes
 Jóvenes
 Mujeres
 Consejos Comunitarios
 Partidos políticos
 JAC - JAL
 Campesinos
 Empresas y gremios productivo

Municipal
Énfasis Territorial



Fuentes de Financiación

Cooperación Internacional
 SGR
 Recursos Propios
 Empresa privada

Perú travel
 Costa Rica

DEI Rural PNUD

Experiencias / Iniciativas de referencia



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO SOCIAL

Dimensión 1: Personas



ODS

Eje Estratégico

Servicios sociales de alta calidad, con atención oportuna y pertinente que reconozca la diversidad social

Innovación para una educación transformadora. Educación de calidad que cuenta con procesos pedagógicos transformadores y se desarrolla en infraestructuras adecuadas.

Un Sistema de Salud que funciona en óptimas condiciones, presta sus servicios a través de atención humanizada, talento humano cualificado, con cobertura urbana y rural, y servicios de otros niveles conectados con una amplia red hospitalaria.

Reconocimiento y respeto por la diversidad cultural generando políticas de inclusión que permitan acciones diferenciales para integrar en igualdad de condiciones y oportunidades al conjunto de actores del territorio.

Estrategia



Línea de Acción

Educación de Calidad
Salud integral
Diversidad Cultural

Universidades para convenios de acceso
Ministerio de Educación
Gobernación
Empresa Privada
EPS – IPS
Caja de compensación familiar
Min Educación
Min Salud
Gobernación
Min Prosperidad

Socios/Aliados

Oportunidades de innovación

Implementar uso de tecnología en la educación, salud, comunicación y pedagogía

Proyectos en marcha para la construcción de un mega colegio
Programa Conexiones para el Desarrollo

Cernaía con otras redes hospitalarias
Talento humano cualificado

Interés por la participación de liderazgos juveniles

Fortalezas/Ventajas



Retos

Infraestructura inadecuada
Deficiente acceso a tecnología
Deserción escolar
Desmotivación de familias
Pobreza
Mejorar red vial
No se presta un buen servicio en el PAE
Recursos educativos escasos
Poco sentido de pertenencia

Infraestructura inadecuada
Falta de medicamentos
Servicios deficientes de las EPS
Unidad operativa de salud (no hay hospital)

Discriminación
Individualismo
Sectorismo
Maltrato Psicológico
VCM – LGBTI
Machismo
Homofobia
Racismo
Desinformación

Proyectos Estratégicos

Construcción, adecuación y dotación de la Infraestructura educativa municipal

Construcción y mejoramiento de la infraestructura educativa
Fortalecimiento del sistema educativo para un servicio de alta calidad
Ideación y puesta en marcha de procesos pedagógicos transformadores
Fortalecimiento y ampliación de los programas de alimentación escolar
Garantías de acceso y permanencia a educación superior
Preparación pre-universitaria, ocupacional y pruebas saber
Implementación de los avances tecnológicos en los procesos educativos

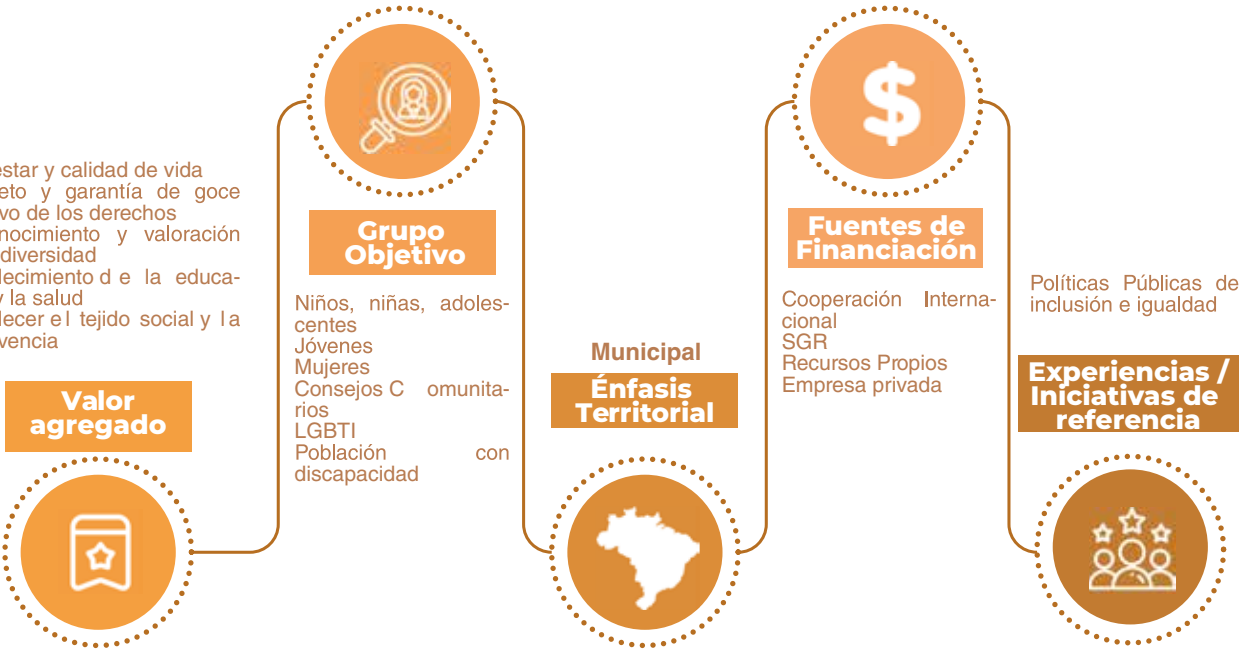
Construcción, adecuación y dotación de Infraestructura hospitalaria y cualificación del Talento Humano para un Sistema de Salud Integral

Un Sistema de Salud que funciona en óptimas condiciones
Prestación del servicio, a través de atención humanizada, talento humano cualificado
Cobertura urbana y rural
Servicios de otros niveles conectados con una amplia red hospitalaria.
Infraestructura suficiente y adecuada para la prestación del servicio de salud

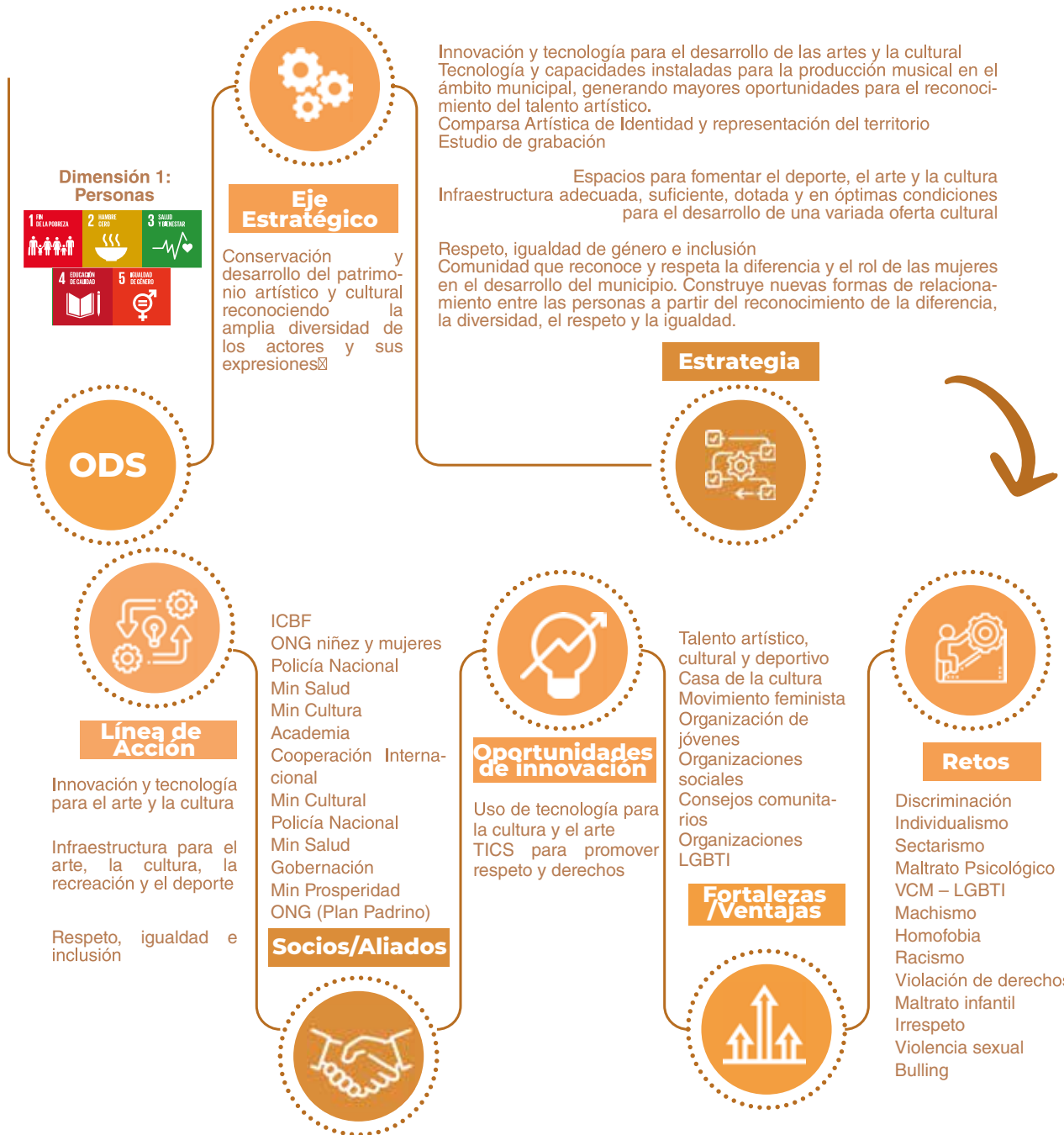
Fortalecimiento de los Consejos Comunitarios y el movimiento étnico raizal y palenquero

Promoción de una cultura igualitaria respetuosa de la diversidad sexual, identidades de género y los derechos de las mujeres
Garantías de acceso e inclusión para población con discapacidad

Bienestar y calidad de vida
Respeto y garantía de goce efectivo de los derechos
Reconocimiento y valoración de la diversidad
Fortalecimiento de la educación y la salud
Fortalecer el tejido social y la convivencia



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO CULTURAL



Proyectos Estratégicos

Promoción de la innovación y el uso de las TICs para el desarrollo de las artes y la cultura

Tecnología y capacidades instaladas para la producción musical en el ámbito municipal, generando mayores oportunidades para el reconocimiento del talento artístico.

Organización y promoción de una Comparsa Artística que promueva la Identidad y representación del territorio

Estudio de grabación musical para la promoción del talento artístico local



Construcción, mejoramiento, mantenimiento y dotación de espacios para fomentar el deporte y la recreación

Infraestructura adecuada, suficiente, dotada y en óptimas condiciones para el desarrollo de una variada oferta artística y cultural

Instalación de una Galería de arte para promover el talento artístico



Implementación de modelos Productivos Sostenible
Capacitación técnica y uso de buenas prácticas agroambientales para la producción sostenible
Identificación de líneas productivas según la vocación productiva del territorio
Comercialización de productos a través de la plataforma tradicional de mercado campesino, disponer de productos que no se disponen en el municipio.
Formación a población con discapacidad para el trabajo y la generación de ingresos



Promoción de derechos y el respeto por la diferencia, la diversidad
Reconocimiento y promoción del talento artístico, cultural y deportivo

Valor agregado



Grupo Objetivo

Niños, niñas, adolescentes
Jóvenes
Mujeres
Consejos Comunitarios
LGBTI
Comunidades familiares

Municipal Rural

Énfasis Territorial



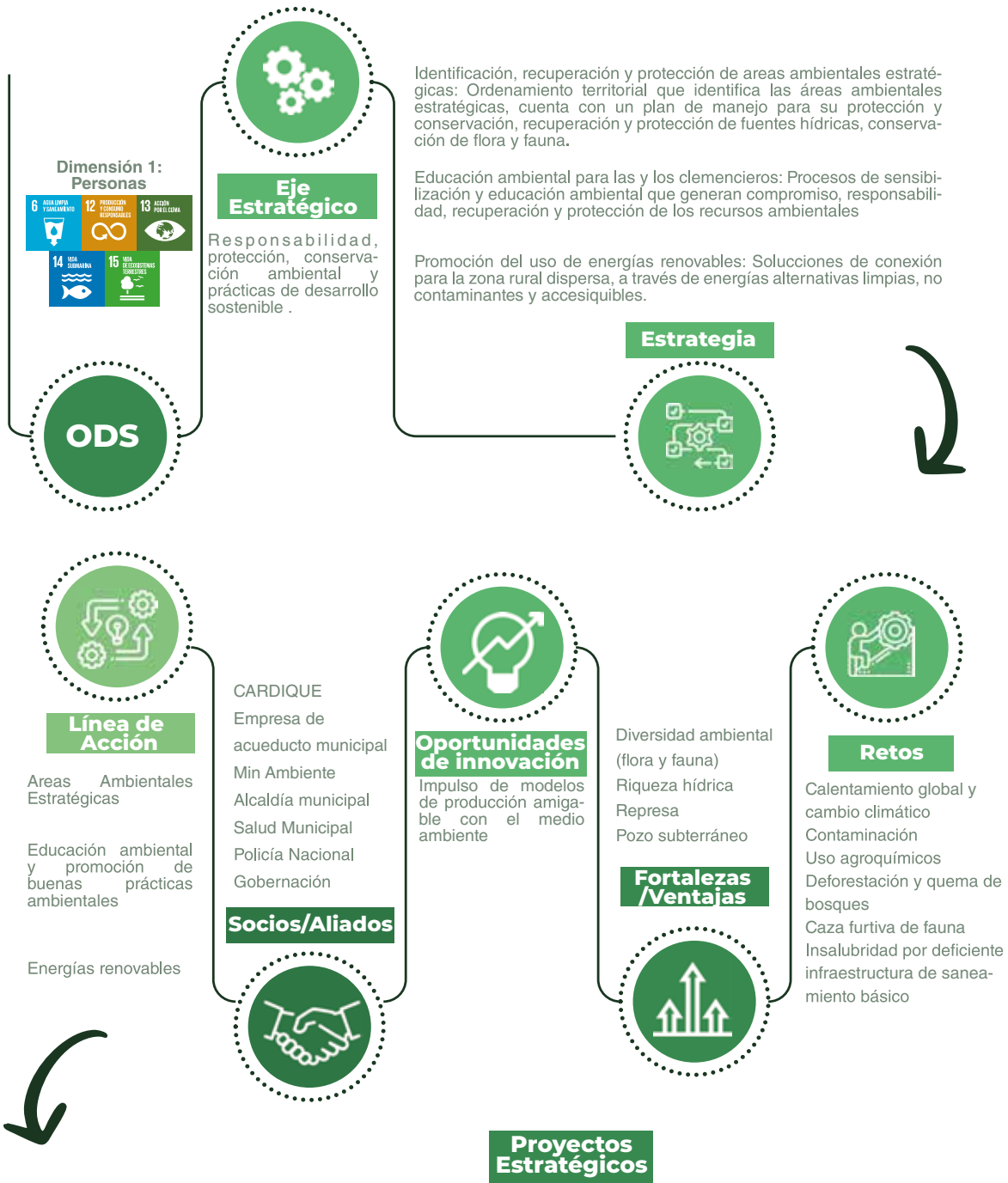
Fuentes de Financiación

Cooperación Internacional
SGR
Recursos Propios
Empresa privada

Experiencias / Iniciativas de referencia



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO AMBIENTAL



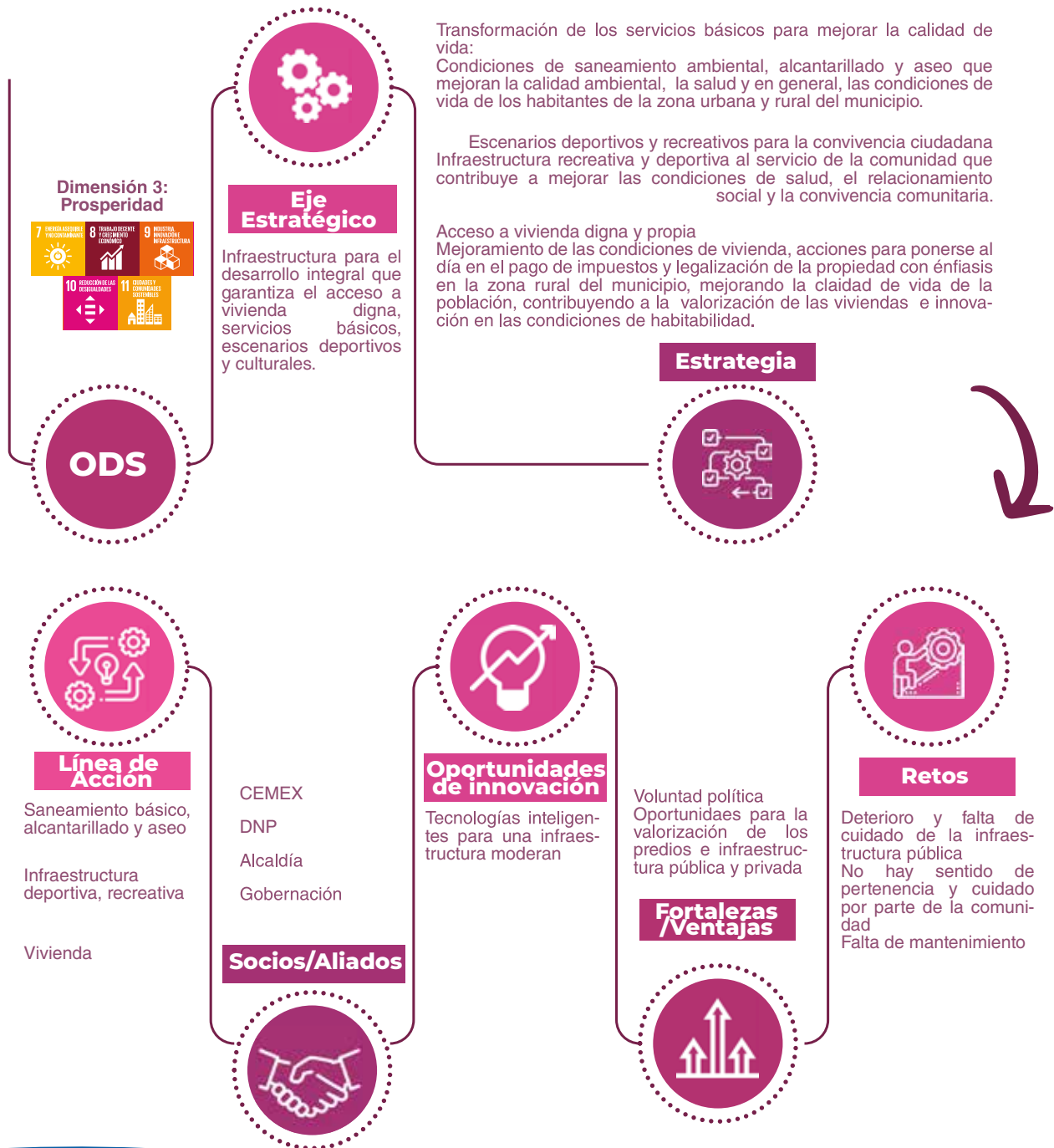
Ordenamiento territorial que identifica las áreas ambientales estratégicas, cuenta con un plan de manejo para su protección y conservación y recuperación de fuentes hídricas, flora y fauna.
Plan de Ordenamiento territorial para la identificación y conservación de áreas ambientales estratégicas
Programas de arborización y renovación de bosques
Programas de recuperación de fuentes hídricas y aguas vivas (manantial)
Reservorios de agua (jagueyes)

Procesos de sensibilización y educación ambiental que generan compromiso, responsabilidad, recuperación y protección de los recursos ambientales
Construcción y puesta en marcha de un refugio para animales
Promoción, formación y prácticas de reutilización y reciclaje
Programa de Guardianes de la Fauna y Flora

Soluciones de conexión para la zona rural dispersa, a través de energías alternativas limpias, no contaminantes y asequibles.
Programa de energía rural dispuesto para la zona rural dispersa



DIMENSIÓN DEL DESARROLLO INFRAESTRUCTURA

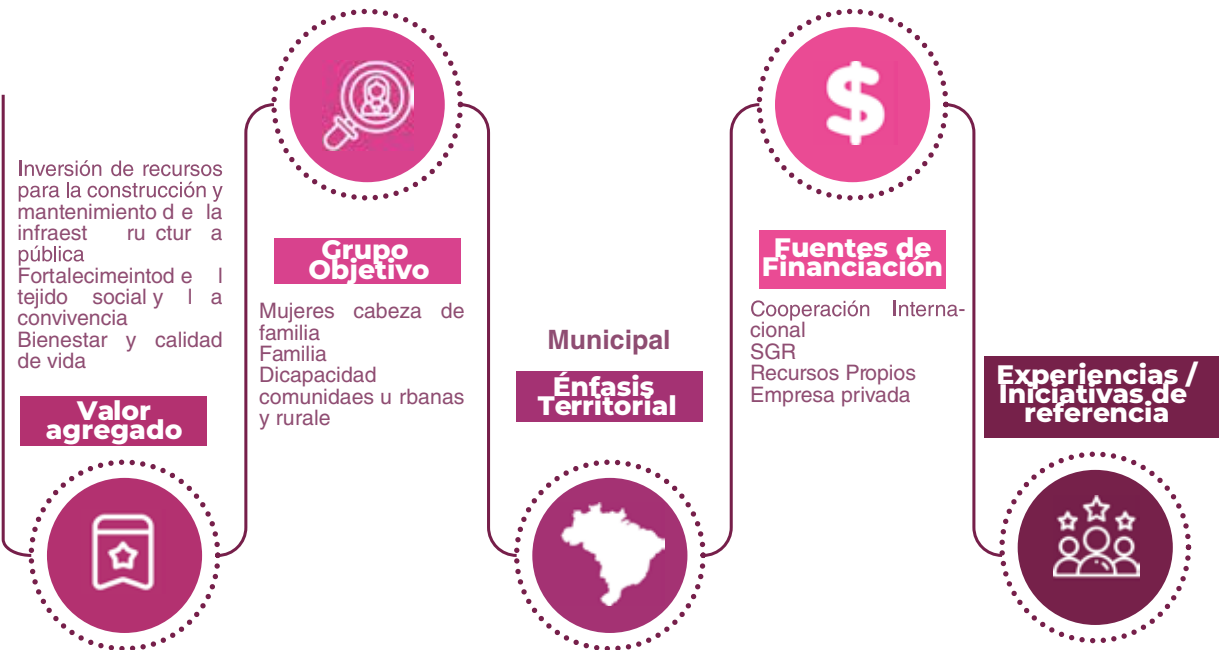


Proyectos Estratégicos

Condiciones de saneamiento básico, alcantarillado y aseo que mejoran la calidad ambiental, la salud y en general las condiciones de vida de los habitantes de la zona urbana y rural del municipio.
Ampliar las redes y la calidad del agua para consumo humano
Ampliar la cobertura y el sistema de funcionamiento para la prestación de un servicio óptimo de alcantarillado
Implementar soluciones para el manejo de aguas residuales en la zona rural del municipio
Eficiencia en el servicio de recolección y disposición de residuos sólidos, motivando la cultura reducción, reutilización y de reciclaje en la fuente

Infraestructura recreativa y deportiva al servicio de la comunidad que contribuye a mejorar las condiciones de salud, el relacionamiento social y la convivencia comunitaria.
Construcción de locaciones adecuadas para la práctica deportiva en diferentes disciplinas (coliseo deportivo)
Promover en la ciudadanía el uso adecuado, la apropiación y cuidado de la infraestructura pública
Construcción de parques, zonas verdes y recreativas para el disfrute de las familias clemencieras

Promoción de una cultura de pago de impuestos y legalización de la propiedad
Construcción y mejoramiento de vivienda digna urbana y rural
Programa de formación y autoconstrucción de vivienda
Legalización de la tenencia y propiedad de las viviendas
Mejoramiento y mantenimiento de la vial municipal



6. APUESTAS SUBREGIONALES PARA CONECTAR EL DESARROLLO SOSTENIBLE

En este apartado se evidencian aquellas visiones de desarrollo sostenible, con enfoque subregional, derivadas de los ejercicios de co-creación adelantados en cada uno de los siete municipios de incidencia de Conexiones para el Desarrollo en los departamentos de Atlántico (Luruaco, Piojó y Sabanalarga) y Bolívar (Clemencia, Santa Catalina, Santa Rosa y Villanueva), ello permite inicialmente establecer el diagnóstico estratégico de la subregión que configuran este conjunto de municipios, desde la mirada de sus actores sociales e institucionales. Seguidamente, se relacionan aquellas apuestas

consideradas necesarias para complementar y afianzar el Desarrollo Sostenible supramunicipal, ameritándose la consecución de proyectos de orden social que satisfagan demandas de las distintas comunidades en temas de salud, educación, agua potable, saneamiento básico y vías, entre otros, y otros proyectos que estimulen la localización de actividades de orden industrial y comercial amigables con el medio ambiente, que impulsen la actividad económica en un área geográfica de mayor amplitud y cobertura.

6.1. CONTEXTO SUBREGIONAL

Los siete municipios son territorios con vocación agrícola, con cultivos de caña, maíz, sorgo, mango, plátano y limones, y pecuaria con explotación de ganadería, porcicultura, avicultura y piscicultura con cultivos de peces con variedades como tilapia, cachama, bocachico, bagre rayado, yamú y camarón blanco. También se destaca el turismo con énfasis en el ecoturismo. El potencial agrícola de los municipios es sin duda un elemento con enormes posibilidades para esta zona del país.

Seis de los siete municipios cuentan con poblaciones menores de 31 mil habitantes, con alta concentración en los cascos urbanos. Hay un importante componente de poblaciones étnicas, principalmente afrocolombianas. Los municipios enfrentan un alto Índice de Pobreza Multidimensional -IPM, el Promedio subregional es del 31,5%, superior al promedio nacional que es del 17,5%, lo cual advierte que 3 de cada 10 pobladores de este territorio enfrentan carencias en dimensiones como vivienda digna, acceso a servicios públicos domiciliarios, condiciones educativas y de bienestar para niñez y juventud, así como garantías de acceso a la salud o a oportunidades de trabajo digno.

En cada territorio sobresalen prioridades como la alta tasa de trabajo informal (por encima del 90% en actividades como el rebusque y el moto-taxismo), tasa de analfabetismo (superior al 26%), déficit de cobertura de acueducto, alcantarillado y disposición final de residuos sólidos que no alcanza el 1% en ninguno de los municipios, evidenciando una brecha en los niveles de vida básicos en amplios sectores poblacionales, entre las zonas urbanas y rurales, y en relación con las ciudades capitales de estos departamentos.

La mínima cobertura de penetración de internet (por debajo del 1%), genera una brecha en materia digital con mayor efecto en la educación, aspecto que se agudizó en función de la educación virtual con las medidas de confinamiento para prevenir el contagio por COVID.

La cultura patriarcal se instala como parte de la cotidianidad, se refleja en los altos índices de violencias (en estos municipios la tasa de violencias basadas en género por cada 100.000 habitantes oscila entre 150 y 655 casos) y en la baja participación de las mujeres en los escenarios de decisión e incidencia.

El subregistro de los casos de violencia se agudiza por la normalización de las conductas violentas en contra de las mujeres, la escasa denuncia y la inoperatividad de los entes institucionales encargados de prevenir y atender estas situaciones. Es escaso el direccionamiento de Políticas Públicas que contribuyan a la sensibilización y prevención de las violencias en contra de las mujeres y de estrategias de inclusión y empoderamiento.

La subregión se caracteriza por la existencia de ecosistemas estratégicos que requieren preservación. La mayoría de los municipios cuentan con humedales que superan el 10% de sus superficies territoriales; además de bosques secos tropicales, y en algunos municipios se encuentran manglares. Los siete territorios encuentran en sus atractivos naturales, culturales y patrimoniales una oportunidad para el desarrollo.

6.2 APUESTAS DE DESARROLLO

En el ámbito subregional, los actores convergen en 6 puntos neurálgicos para promover el desarrollo territorial. Resaltan la identidad y la cultura como patrimonio base para impulsar el desarrollo desde la raíz. La vocación y experiencia agropecuaria se convierten en fortaleza para impulsar el desarrollo agroindustrial, generar valor agregado y encadenamiento productivo para la generación de empleo, y mejorar el nivel de ingresos de las familias en los diferentes municipios.

Se expresa, además, la necesidad sentida de mejorar el acceso, calidad y cobertura de los servicios de salud, educación, vivienda digna y propia, agua potable y saneamiento básico, como requisitos para un buen vivir. Para ello se requiere la formación de profesionales idóneos comprometidos con el desarrollo de sus territorios y la responsabilidad

social e institucional para la recuperación y preservación de la riqueza natural, reconociendo la importancia de los ecosistemas estratégicos y la alta biodiversidad como bien público y fundamento de su apuesta por el Desarrollo Integral y Sostenible.

Así mismo, los siete municipios visualizan los atractivos naturales, culturales y patrimoniales como una oportunidad para el desarrollo turístico, e incluso plantean la formulación de bloques subregionales, para encontrar una alternativa sostenible y ampliada que convierta a sus jurisdicciones en destinos turísticos de visitantes del país y del mundo.

A continuación, se resumen las apuestas subregionales priorizadas por los actores territoriales:

6.2.1 DESARROLLO TURÍSTICO

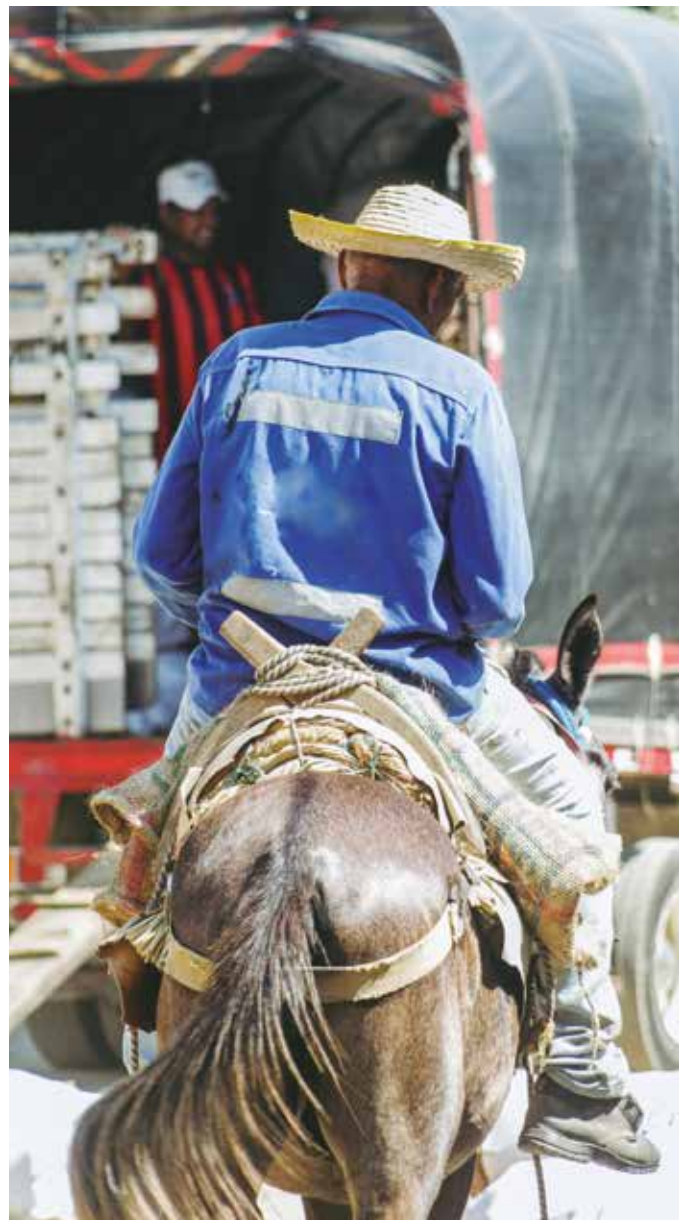
- Creación de la ruta de desarrollo turístico y fomento del turismo de naturaleza
- Impulso de un corredor turístico que conecte la oferta (artesanías, ecoturismo, playa, deportes náuticos, senderismo, recreación, entre otros).
- Creación del corredor gastro-económico subregional que articule los mercados locales y diversifique la oferta posicionando a la subregión como despensa agroalimentaria.

6.2.2 DESARROLLO CULTURAL Y ARTÍSTICO

- Conservación y desarrollo del patrimonio artístico y cultural reconociendo la amplia diversidad de los actores y sus expresiones.

6.2.3 DESARROLLO AGROINDUSTRIAL

- Procesos productivos de transformación agropecuaria, que generen valor agregado, encadenamiento productivo y empleo.
- Promoción del emprendimiento asociativo comunitario y fortalecimiento de las cadenas productivas agropecuaria, turística y de servicios impulsando el encadenamiento productivo y generando valor agregado.
- Impulso de tecnologías para el desarrollo agroindustrial.





6.2.4 TALENTO HUMANO IDÓNEO COMPROMETIDO CON EL DESARROLLO DE SU TERRITORIO

- Alianzas estratégicas con universidades para preparar profesionales en distintas áreas del conocimiento en contexto con las apuestas de desarrollo territorial y subregional
- Construcción de un centro educativo subregional que enfatice la formación técnica y tecnológica.

6.2.5 SERVICIOS DE ALTA CALIDAD Y SUFICIENTE COBERTURA PARA EL BUEN VIVIR

- Impulsar una red hospitalaria que brinde un servicio de salud en óptimas condiciones, con atención humanizada, talento humano cualificado, garantizando calidad y cobertura urbana y rural.
- Fortalecimiento de las empresas prestadoras de servicios públicos domiciliarios.
- Construcción, mejoramiento y/o adecuación de vivienda digna y propia (acceso y legalización de la propiedad).
- Mejoramiento de la infraestructura y calidad de los servicios de agua, saneamiento básico, recolección y disposición de residuos sólidos.

6.2.6 DESARROLLO SOSTENIBLE

- Fortalecimiento de las acciones de recuperación, protección y preservación del recurso hídrico, la biodiversidad y la promoción del ecoturismo en el ecosistema estratégico del Guájaro (Luruaco, Repelón, Manatí, y Sabanalarga).
- Identificación de zonas ambientales y ecosistemas estratégicos para la recuperación, protección y preservación de la biodiversidad.
- Conservación del mono Tití cabeciblanco, especie endémica de los bosques tropicales del Caribe colombiano, especie en vía de extinción.
- Desarrollo tecnológico para la producción y consumo de energías alternativas (solar y eólica) generando soluciones para áreas rurales dispersas.
- Diseño de instrumentos de planificación ambiental y adaptación al cambio climático.
- Promoción de la cultura ciudadana con énfasis en cuidado ambiental, manejo de residuos sólidos y cuidado de lo público.

7. ESTRATEGIA DE IMPLEMENTACIÓN Y SOSTENIBILIDAD DE LA AGENDA DE DESARROLLO SOSTENIBLE



La Agenda de Desarrollo Sostenible Clemencia 2041, se constituye en una herramienta clave en los procesos de planeación participativa y prospectiva, en la medida que establece las prioridades de inversión en las seis dimensiones del desarrollo para alcanzar el futuro deseado.

La Agenda de Desarrollo Sostenible es un instrumento de consulta permanente anclado en la arquitectura institucional local, especialmente en las Secretarías de Planeación, en la medida que sirve para medir, evaluar y ajustar instrumentos complementarios en función del Plan de Desarrollo Municipal y sus instrumentos de ejecución (Plan Indicativo, Plan Operativo Anual de Inversiones, los Planes de Acción y el presupuesto), complementándose con iniciativas de los gobiernos departamental y nacional, iniciativas académicas, privadas, cooperación internacional y otras fuentes.

En tal sentido, se propone establecer un sistema de monitoreo, seguimiento y evaluación periódica, pensado como una estructura básica organizacional, liderada corporativamente por las Secretarías de Planeación municipal. Se debe contar con instrumentos de medición y avance para generar informes que orienten la toma de decisiones y establezca el nivel de avances en la implementación de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

Para el monitoreo, seguimiento y evaluación de las Apuestas de Desarrollo Subregional se propone constituir una secretaría técnica en cabeza de uno de los municipios, con rotación periódica cada dos años, apoyándose en las metodologías e instrumentos con resultado exitoso en el ámbito municipal y aquellas que surjan de instancias departamentales o del apoyo metodológico de universidades y la cooperación internacional.

7.1 ESTRATEGIAS

La apropiación y empoderamiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible, requiere de formas de gobierno basadas en la interrelación equilibrada del Estado, la sociedad civil y el mercado para lograr un desarrollo económico, social e institucional estable. En este sentido se requiere que los municipios focalizados por Conexiones para el Desarrollo, de manera autónoma y en el ámbito subregional que configuran promuevan la asociatividad municipal y supramunicipal bajo un modelo democrático, incluyente, participativo y transparente que impulse decidida y permanentemente la gestión y concreción de las Agendas Municipales y las Apuestas Subregionales de Desarrollo. Este requerimiento ético demanda:

- El liderazgo y la participación incidente de instancias locales y subregionales de legitimación como los Consejos Territoriales de Planeación (CTP), los Consejos Departamentales de Planeación (CDP), las Agendas Departamentales de Competitividad, las Cámara de Comercio, los Consejos Municipales de Juventud, los OCAD, la Zona de Desarrollo Económico –ZODE- del Dique bolívarense, la subregión centro del Departamento del Atlántico, las secretarías de desarrollo comunitario municipales y departamentales, entre otros actores.
- La formación de liderazgos, fomento de la participación ciudadana y fortalecimiento del control social a la gestión pública
- El Fortalecimiento institucional para una gestión pública efectiva y transparente.
- El fortalecimiento de los Bancos de Proyectos para el diseño, gestión e implementación de proyectos estratégicos que identifiquen oportunidades con enfoque territorial, poblacional, de género y de derechos. Se destaca que los proyectos se convierten en el elemento clave para medir los avances en periodos de tiempo previamente acordados, bien sea para validarlos o ajustarlos en la toma de decisiones.



- La conformación de una estructura organizacional y comunicacional que permanentemente informe sobre el avance de las apuestas y resultados empleando medios como las emisoras comunitarias, boletines, rendición de cuentas, informes de gestión, logrando dos propósitos: el primero orientado a la información masiva y el segundo como mecanismo de auto evaluación y control.

Una mirada integral del desarrollo fundamentada en la identidad de los habitantes garantiza que la agenda sea una herramienta para construir futuro. En tal sentido, la visión se convierte en una apuesta colectiva que potencia las dimensiones del desarrollo territorial, entorno al ser humano como razón de ser de este sueño que debe permanecer en el imaginario de la sociedad, donde instrumentos como el Plan de Desarrollo, los acuerdos empresariales, la asociatividad, la solidaridad, las alianzas estratégicas, los clústeres, son principios básicos que fundamentan la formulación, implementación y seguimiento de la Agenda de Desarrollo Sostenible.

8. BIBLIOGRAFÍA

- Alonso Alemán, Alodia. Desarrollo territorial y desarrollo endógeno. *Economía y Desarrollo*, vol. 139, núm. 1, enero-junio, 2006, pp. 113-124. Universidad de La Habana, La Habana, Cuba. Disponible en: <http://www.redalyc.org/articulo.oa?id=425541309005>
- Astigarraga, E. (2016) PROSPECTIVA ESTRATÉGICA: ORÍGENES, CONCEPTOS CLAVE E INTRODUCCIÓN A SU PRÁCTICA. Disponible en: http://prospectiva.eu/dokumentuak/Astigarraga-E_prospectiva_publication_ICAP_2016.pdf
- Betancourt, D. F. (29 de abril de 2019). Cómo definir la misión, visión y los valores organizacionales de tu negocio. Recuperado el 25 de enero de 2022, de *Ingenio Empresa*: www.ingenioempresa.com/como-definir-mision-vision-valores-organizacionales
- Boisier, S.: *Modernidad y Territorio*. Cuadernos del ILPES, Santiago de Chile, 1996. Disponible en: <https://administracion.uexternado.edu.co/matdi/clap/la%20prospectiva%20estrategica.pdf>
- Boisier, S. (2001). CRECIMIENTO Y DESARROLLO TERRITORIAL ENDOGENO. OBSERVACIONES AL CASO CHILENO. Temuco: Instituto de Desarrollo Regional de la Universidad de la Frontera. Disponible en: <http://purace.unicauca.edu.co/redpacificoyt/documentospublicos/primerapagina/endogeneidad.pdf>
- Burbano, E. L., González, V., Murgueitio, M., Cruz, L. F. y Moreno, E. (2013). Marketing territorial, una alternativa para la competitividad y el posicionamiento regional: caso de estudio La Unión, Zarzal y Cartago. *Gestión & Desarrollo*, 10 (1), pp. 131-151. Disponible en: <https://www.usbcali.edu.co/sites/default/files/gyd10-cap7.pdf>
- Canzanelli, G. (2004). VALORIZACION DEL POTENCIAL ENDOGENO, COMPETITIVIDAD TERRITORIAL Y LUCHA CONTRA LA POBREZA. Nápoles: Center for International and Regional Cooperation Local Economies (CIRCLE). United Nations and University Federico II of Naples Partnership. Paper Número 1. Disponible en: https://dhls.hegoa.ehu.es/uploads/resources/5083/resource_files/Paper_CIRCLE_Canzanelli.pdf
- CEPAL. (2020). *Prospectiva y desarrollo El clima de la igualdad en América Latina y el Caribe 2020*. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/27976/1/S2013618_es.pdf
- CEUPE, M. (s.f.). CEUPE. Obtenido de ¿En qué consisten la gestión de la misión, la visión y los valores?: <https://www.ceupe.com/blog/en-que-consisten-la-gestion-de-la-mision-la-vision-y-los-valores.html>
- Elizalde Hevia, A. (2003) *Planificación estratégica y políticas públicas para el desarrollo local*. CEPAL – ILPES Chile. Española. No. 35, 1998.
- Geifus, F. (1998). *80 herramientas para el desarrollo participativo*. Costa Rica: IICA.
- Godet, M y Durance, P. (2009) *La prospectiva estratégica para las empresas y los territorios*.
- Lisa Institute, *Qué es la Prospectiva y el Análisis Prospectivo: cómo anticipar el futuro*. Disponible en: <https://www.lisainstitute.com/blogs/blog/prospectiva-y-analisis-prospectivo>
- Medina Vásquez, J., Becerra, S., & Castaño, P. (09 de 2014). *Prospectiva y política pública para el cambio estructural en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: CEPAL. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/37057/1/S2014125_es.pdf
- Mera Rodríguez, C(2014). *Pensamiento prospectivo: visión sistémica de la construcción del futuro*
- Naciones Unidas. (2018). *La Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible una oportunidad para América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: Naciones Unidas. Disponible en: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/40155/24/S1801141_es.pdf
- Romero Rodríguez, J. J. (1987). *Nuevas tendencias en política regional: El desarrollo del potencial endógeno*. *Estudios Regionales* N18, 175-183. Disponible en: <http://www.revistaestudiosregionales.com/documentos/articulos/pdf230.pdf>
- Sandoval, C., Sanhueza, A., & Williner, A. (2015). *La planificación participativa para lograr un cambio estructural con igualdad: las estrategias de participación ciudadana en los procesos de planificación multiescalar*. Chile: CEPAL.
- Suárez Rosa, S (2014) *Método MICMAC – Análisis estructural para la toma de decisiones*, disponible en: <https://mprende.es/2014/09/17/metodo-micmac-ii-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>
- Suárez Rosa, S (20214) *Método MICMAC (II) – Análisis estructural para la toma de decisiones*. Disponible en: <https://mprende.es/2014/09/12/metodo-micmac-analisis-estructural-para-la-toma-de-decisiones/>
- Uranga W (2007). *Soñar futuros para construir el presente. La comunicación prospectiva estratégica para el desarrollo*. Disponible en: http://www.scielo.org.bo/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S1815-02762007000100003
- Vázquez Barquero, A. (2007). *Desarrollo endógeno. Teorías y políticas de desarrollo territorial*. *Journal of Regional Research Investigaciones Regionales* 11, 183-210. Disponible en: <https://www.redalyc.org/pdf/289/28901109.pdf>
- Wadley, C.: "Estrategias de desarrollo regional", en *Papeles de Economía*.

CONEXIONES PARA
EL DESARROLLO

isa



CLEMENCIA

