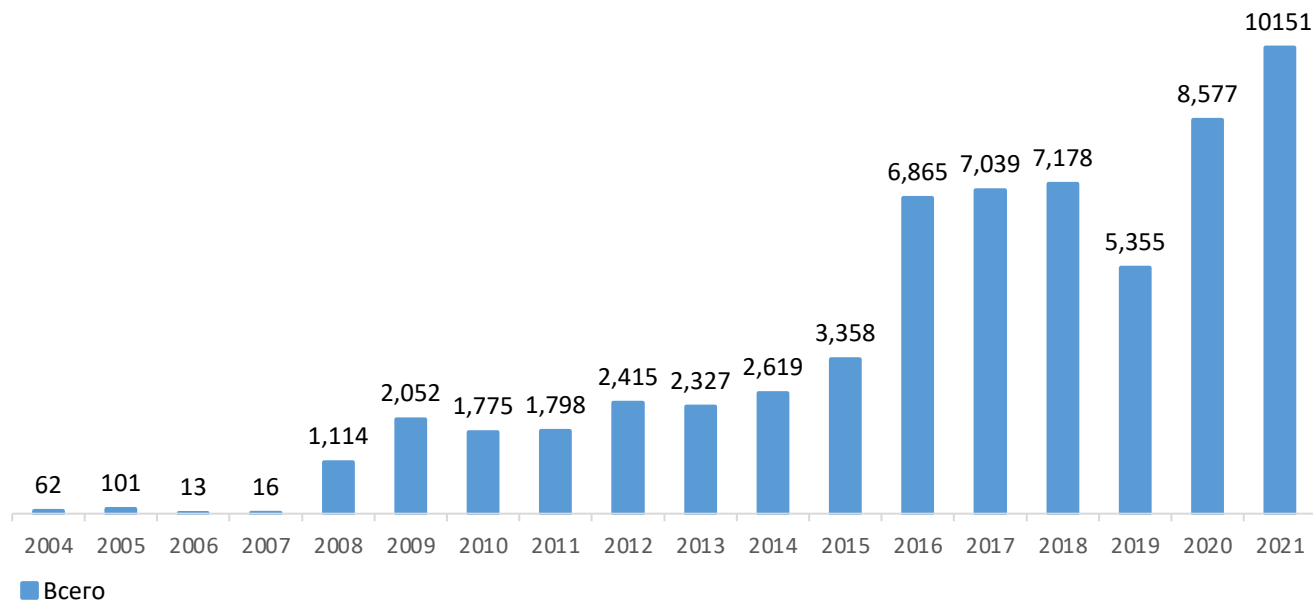


Презентация проекта Закона КР  
«О внесении изменений  
в некоторые законодательные акты  
Кыргызской Республики  
в сфере охраны и защиты от семейного  
насилия»

3 июня 2022 года

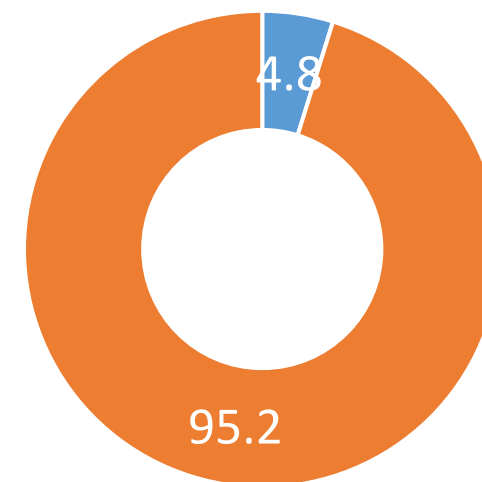
Круглый стол по обсуждению проекта Закона КР  
«О внесении изменений в некоторые законодательные акты  
Кыргызской Республики  
в сфере охраны и защиты от семейного насилия»

## Число зарегистрированных фактов семейного насилия, случаев



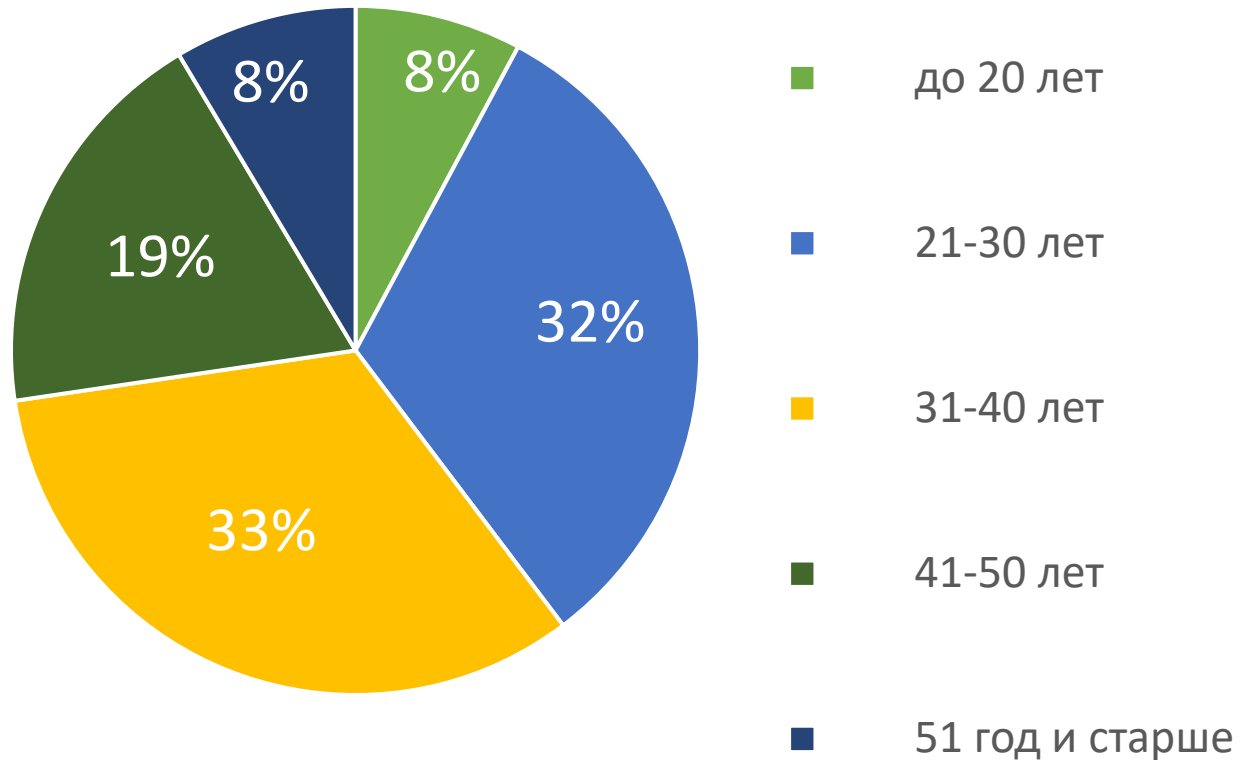
Источник: МВД

## 95,2% пострадавших - женщины



■ женщины ■ мужчины

# Женщина, пережившая СН



- Показатели распространенности СН снижаются по мере взросления женщин
- Наибольшей уязвимостью обладают женщины, имеющие общее среднее образование (55,3%)
- В подавляющем большинстве случаев женщина, в отношении которой совершено СН, не работает (в 4 раза)
- Почти 98% рассмотренных судами случаев СН совершено в отношении женщин мужчинами - мужьями (68%), сыновьями (17%), отцами (2%)

## Проблемы применения Закона

- Закон предусматривает не все формы СН
- Закон распространяется лишь на совместно проживающих членов семьи и приравненных к ним лиц
- Законом не отражены особенности противодействия СН в отношении лиц с инвалидностью
- Закон содержит несоответствие Конвенции о правах ребенка в части принятия мер защиты всех детей независимо от возраста
- ОМСУ и органы соцразвития остаются неосведомленными о фактах СН
- Нечеткость понятий делает затруднительным применение некоторых норм

## Проблемы применения Закона

- 3-дневный срок действия ВОО недостаточен
- Только 1,8% пострадавших просят продлить ВОО, следовательно, только для 1,8% виновных прохождение коррекционной программы является обязательным
- ОВД не может вручить ВОО, если виновник скрывается или уклоняется от получения
- Закон оставляет возможность манипуляции детьми со стороны виновного

# Что было сделано?

- Неоднократно проводился анализ самого Закона и судебной практики (КАЖС, «Гражданский Союз» и др.)
- Проведены тематические встречи с сотрудниками ОВД, ОГО, кризисных центров, адвокатами, психологами и др.
- Проанализированы рекомендации Комитета CEDAW по изменению Закона
- В рамках инвентаризации проведена ГЭ и оценка Закона и принято решение о внесении в него изменений
- Проведены круглые столы (20 сентября и 12 ноября 2021 г.)
- Законопроект презентован судейскому сообществу на конференции «Повышение уровня независимости судей как способ противодействия коррупции», на заседании Форума женщин-депутатов, членам общественного совета МЮ, преподавателям вузов и др.

## Что было сделано?

- Законопроект размещен на сайте ЖК для общественного обсуждения 19 апреля 2022 года
- Разработана аналитическая записка «О передовом глобальном и региональном опыте по координации вопросов СГН (в контексте новой редакции Закона КР «Об охране и защите от семейного насилия»).
- Проведен правовой анализ норм УПК, УК, КоП с фокусом на сексуальное и гендерное насилие
- Работа над законопроектом продолжается

## Ключевые изменения:

- Касающиеся пострадавших от СН
- Касающиеся совершивших СН
- Институциональные изменения (касающиеся полномочий субъектов охраны и защиты от СН)
- Понятийные изменения
- Редакционные изменения

# Изменения, касающиеся пострадавших от СН

- Действие Закона распространено не только на лиц, состоящих в фактических брачных отношениях, но и на лиц, которые ранее в них состояли, на их родственников, независимо от факта совместного проживания
- ЛОВЗ включены в число пострадавших, если СН произошло в их присутствии
- Предусмотрен единый правовой режим охраны для всех несовершеннолетних независимо от их возраста
- Введена презумпция согласия совершеннолетних дееспособных пострадавших на уведомление органов соцразвития и ОМСУ о выдаче ВОО
- расширены права лиц, пострадавших от СН

## Изменения, касающиеся лиц, совершивших СН (в части временного охранного ордера (ВОО))

- Выдается незамедлительно, обязательно, сроком на 30 дней;
- Продление ВОО не требуется;
- Предусмотрен порядок уведомления виновного о выдаче ВОО, если личное вручение невозможно, в том числе путем публикации на сайте МВД информации о выдаче ВОО;
- Обязанности виновного по ВОО расширены;
- Прохождение коррекционной программы стало обязательным -
  - в органах соц. развития, если виновному назначены исполнительные работы, общественные работы или арест
  - в органах ГСИН если виновному назначено лишение свободы

# Понятийные изменения

- Расширен круг лиц, пострадавших от СН
- Расширены понятия имеющихся форм СН
- Преследование включено в качестве самостоятельной формы СН
- Введены понятия «профилактика СН», «прямые и косвенные контакты с лицом, пострадавшим от СН», «оценка рисков», «межведомственное взаимодействие» и «координация деятельности субъектов»
- Понятие «Правительство» изменено на «Кабинет Министров»

## Институциональные изменения

- В число субъектов охраны и защиты от СН включены органы пробацции; органы, осуществляющие исполнение наказаний
- Из числа субъектов охраны и защиты от СН исключены: суды аксакалов
- Полномочия ОВД дополнены обязанностью составить протокол оценки рисков, немедленно выдать ВОО, сроками уведомления о выдаче ВОО органов соц. развития и ОМСУ, возможностью использовать технические средства для контроля за исполнением ВОО, размещать информацию о выданных ВОО на сайте МВД
- Введена обязанность ОВД выдать отдельный ВОО в отношении каждого лица, пострадавшего от СН, включая детей, в присутствии которых СН происходит
- Полномочия прокуратуры дополнены согласно закону о прокуратуре

## Институциональные изменения

- Уточнена частота размещения всеми субъектами информации о деятельности по охране и защите от СН на их сайтах
- В полномочия Кабинета Министров включена разработка порядка координации деятельности субъектов охраны и защиты от СН и их межведомственного взаимодействия
- Полномочия субъектов дополнены обязанностью разработки стандартов оказания помощи пострадавшим от СН
- Включено положение о необходимости разработки особого порядка оказания помощи пострадавшим от СН в условиях ЧС
- Включено положение о необходимости разработки порядка оказания помощи пострадавшим от СН по принципу «единого окна»
- Включены полномочия адвокатуры по проф. подготовке адвокатов по оказанию помощи лицам, пострадавшим от СН

## Изменения в другие НПА

- **Жилищный кодекс** – возможность выселения виновного распространена не только на помещения государственного или муниципального жилищного фонда, а на все помещения.
- **Семейный кодекс** - совершение СН в отношении одного родителя ребенка вторым родителем включено в основания ограничения виновного родительских прав решением суда (на срок до 6 месяцев, как это указано в Законе «Об охране и защите от СН»)
- **Закон «О судах аксакалов»** - из полномочий суда аксакалов исключено полномочие рассматривать дела, связанные с СН
- **Кодекс о неналоговых доходах** - лица, пострадавшие от СН, освобождаются от уплаты госпошлины в суде

## Необходимы еще изменения в НПА

- Уголовный кодекс КР
- Кодекс КР о правонарушениях
- Уголовно-процессуальный кодекс КР
- Закон КР «О пробации»

(прохождение коррекционных программ по акту суда, исключение альтернативных санкций при непрохождении коррекционной программы и др.)

## Остались вопросы:

- Прохождение коррекционных программ (всем виновным? Или только тем, кто повторно совершает семейное насилие)?
- Должно ли прохождение коррекционной программы назначаться исключительно судебным актом?
- Какие органы должны реализовывать коррекционные программы и в отношении кого?
- Как должен выдаваться ВОО (немедленно или в течение суток)?
- Какова роль КПНС?
- Как должен определяться уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов Закона?
- В каком направлении необходимо гармонизировать Закон с нормами нового УК, УПК, КоП?

**Спасибо  
за внимание!**