



**РАМОЧНАЯ ПРОГРАММА  
сотрудничества в области устойчивого развития  
между Организацией Объединенных Наций и  
Правительством Туркменистаном  
на 2021-2025 гг.**

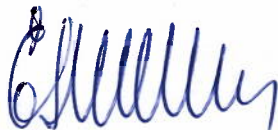
## **Декларация о приверженности**

Правительство Туркменистана и Организация Объединенных Наций привержены сотрудничеству для достижения национальной стратегии страны в целях создания «...экономически развитого, социально защищенного [и] экологически чистого общества»<sup>1</sup>.

Рамочная программа сотрудничества в области устойчивого развития (Рамочная программа сотрудничества) будет являться руководством для совместных действий Правительства Туркменистана и системы ООН до 2025 года. Данная Рамочная программа сотрудничества основывается на успехе нашего сотрудничества в прошлом и представляет собой совместное обязательство Правительства Туркменистана и системы ООН работать в тесном партнерстве в целях достижения приоритетов страны, соответствующих Целям в области устойчивого развития (ЦУР) и международным обязательствам в области прав человека. Коллективные результаты, ожидаемые в рамках Рамочной программы сотрудничества, позволят обеспечить народу Туркменистана долгую, здоровую и процветающую жизнь в условиях безопасности.

Подписываясь ниже, участвующие партнеры одобряют данную Рамочную программу сотрудничества и подчеркивают свою совместную приверженность достижению ее результатов.

**За Организацию  
Объединенных Наций**



**Елена Панова  
Постоянный координатор  
Организации Объединенных Наций  
в Туркменистане**

**За Правительство  
Туркменистана**





**Рашид Мередов  
Заместитель Председателя Кабинета  
Министров Туркменистана,  
Министр иностранных дел  
Туркменистана**

---

<sup>1</sup> Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 гг. (НПСЭР).

## Подписи

Нижеподписавшиеся уполномоченные представители агентств ООН<sup>2</sup> подписали настоящую Рамочную программу сотрудничества в области устойчивого развития на период 2021–2025 годы между Правительством Туркменистана и Организацией Объединенных Наций «14» Марта 2020 года в г. Ашхабаде, подтверждая свою совместную приверженность её приоритетам и результатам сотрудничества.

Агентство ООН	Подпись
<b>Международная организация труда (МОТ)</b> Ольга Кулаева Директор, Страновое бюро МОТ для Восточной Европы и Центральной Азии и Группы технической поддержки по вопросам достойного работы	
<b>Международная организация миграции (МОМ)</b> Азат Атаджанов Глава офиса МОМ	
<b>Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО)</b> Виорел Гуцу Субрегиональный координатор для Центральной Азии	
<b>Программа развития ООН (ПРООН)</b> Натиа Нацвлишвили И.о. Постоянного представителя в Туркменистане	
<b>Управление ООН по снижению рисков бедствий</b> Абилаш Панда И.о. Главы Регионального офиса для Европы	
<b>ООН по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО)</b> Цветан Цветковски Представитель ЮНЕСКО в Туркменистане	
<b>Европейская экономическая комиссия (ЕЭК) ООН</b> Николас Дат-Барон Ответственный сотрудник отдела управления программами	
<b>Программа ООН по окружающей среде (ЮНЕП)</b> Айдай Курманова Глава Центрально-азиатского офиса	
<b>Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО)</b> Николай Помощников Глава Субрегионального отделения для Северной и Центральной Азии	

<sup>2</sup> Агентства ООН перечислены в алфавитном порядке на английском языке

**Фонд ООН в области народонаселения (ЮНФПА)**

Джулия Валлесе

Страновой директор ЮНФПА в Туркменистане

---

**Программа ООН по населенным пунктам (ООН-Хабитат)**

Раф Тутс

Директор, Отдел по глобальным решениям

---

**Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (УВКБ)**

Ясуко Ода

Региональный представитель/Региональный координатор для Центральной Азии

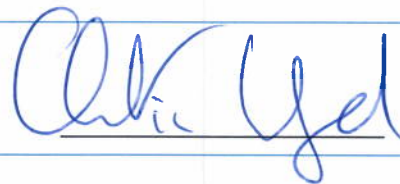
---

**Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ)**

Кристин Вейганд

Представитель ЮНИСЕФ в Туркменистане

---



**ООН по промышленному развитию (ЮНИДО)**

Яцек Цукровски

Начальник Регионального бюро по странам Европы и Центральной Азии, департамент программ,

Партнерства и полевая интеграция

---

**Управление ООН по наркотикам и преступности (УНП)**

Ашита Миттал

Региональный представитель УНП ООН, Региональный офис по Центральной Азии

---

**Управление Верховного комиссара ООН по правам человека (УВКПЧ)**

Ришард Коенда

Региональный представитель по Центральной Азии

---

**Управление ООН по обслуживанию проектов (ЮНОПС)**

Моин Карим

Региональный директор для стран Европы и Центральной Азии

---

**Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)**

Ханс Клюге

Директор Европейского регионального бюро ВОЗ

---

## Краткое изложение

Рамочная программа сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (Рамочная программа) представляет собой стратегический программный документ сотрудничества между системой ООН и Правительством Туркменистана на 2021-2025 годы. Рамочная программа тесно связана с национальными программами Туркменистана по социально-экономическому развитию<sup>3</sup> и отражает приверженность страны Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и международным обязательствам в области прав человека.

Согласно Добровольному национальному обзору (ДНО)<sup>4</sup> Туркменистан достиг значительного прогресса в области социальной политики, экономического развития и охраны окружающей среды. Одновременно, страна сталкивается с вызовами, препятствующими обеспечению устойчивого развития, которые связаны со статусом страны, не имеющей выхода к морю и возможностями связи; недостаточными усилиями по диверсификации экономики и созданию новых и более качественных рабочих мест; необходимостью улучшить управление водными и земельными ресурсами, включая адаптацию к изменению климата; а также необходимостью сохранить достижения в сфере социальной защиты, здравоохранения и образования. Данные вопросы обозначены Правительством Туркменистана в национальных программах развития.

Страна обладает значительным потенциалом для достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР), при условии, что она будет больше инвестировать в человеческий капитал и управление, диверсифицировать экономику и создаст благоприятную среду для развития бизнеса, а также примет срочные меры в связи с изменением климата и эффективным использованием природных ресурсов.

Рамочная программа подтверждает общее видение и партнерство между Правительством Туркменистана и системой ООН, выражая наше коллективное стремление к развитию процветающего, инклюзивного и устойчивого Туркменистана. Рамочная программа предвидит, что к 2025 году страна добьется значительного прогресса в достижении национальных целей развития, соответствующих ЦУР, при оказании поддержки со стороны ООН по следующим трем стратегическим приоритетам:

- » Управление, ориентированное на интересы людей, и верховенство права;
- » Всеохватный, «зеленый» и устойчивый экономический рост;
- » Качественные, инклюзивные и доступные системы здравоохранения, образования и социальной защиты.

Выполняя свои основные роли по организации различных заинтересованных сторон, предоставлению консультаций по вопросам развития, продвижению передового международного опыта и обеспечению принципа «никого не оставлять позади», система ООН будет работать в сотрудничестве с Правительством Туркменистана над решением основных проблем и рисков для ускорения достижения ЦУР. Данное сотрудничество будет осуществляться в целях достижения пяти конечных результатов:

- » Конечный результат 1: Население имеет доступ к более эффективной, инновационной и прозрачной системе государственного управления с учетом верховенства права, прав человека, гендерного равенства и трудовых прав, и качественных данных;
- » Конечный результат 2: Улучшены условия для устойчивой и инклюзивной диверсификации экономики путем развития конкурентоспособного частного и финансового секторов, содействия торговле и привлечения инвестиций, а также внедрения инновационных и цифровых технологий;
- » Конечный результат 3: Разрабатываются и реализуются эффективные меры по снижению рисков стихийных бедствий, адаптации и смягчению воздействия изменения климата,

<sup>3</sup> Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 гг. (НПСЭР); Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 гг. (ППСЭР).

<sup>4</sup> «Добровольный национальный обзор Туркменистана. Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства», 2019.



позволяющие рационально использовать ресурсы, повысить устойчивость и обеспечить переход к «зеленой» экономике;

» Конечный результат 4: Население Туркменистана пользуется высококачественными, инклюзивными услугами здравоохранения и социальной защиты;

» Конечный результат 5: Система образования и профессиональной подготовки формирует у всего населения навыки и знания для успешной занятости в условиях диверсифицированной экономики и большей социальной интеграции и устойчивости.

Все стратегические приоритеты и конечные результаты взаимосвязаны, отражая комплексный характер Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Вместе с вопросами прав человека и гендерного равенства, они олицетворяют взаимосвязь изменений, при которой достижение прогресса по одному конечному результату требует и способствует достижению прогресса по другим приоритетным областям. Несмотря на то, что все пять конечных результатов одинаково важны и будут осуществляться параллельно, первостепенные инвестиции в укрепление всеохватного, ориентированного на людей управления обеспечат прочную и прогрессивную институциональную и нормативно-правовую базу. Данное условие является основополагающим для обеспечения долгосрочного устойчивого развития и в особенности для стран с богатыми природными ресурсами.

Стратегические приоритеты и конечные результаты соответствуют более широкому контексту Центральной Азии, поддерживая сотрудничество Туркменистана с соседними странами для решения общих вопросов и приоритетов в области развития, а также способствуя налаживанию стратегического партнерства с региональными и субрегиональными институтами, осуществляющими свою деятельность в Туркменистане и, в целом, в Центральной Азии.

Ни один из приоритетов и конечных результатов не относится *только к одному сектору* или *одной заинтересованной стороне* и требует взаимодействия с более широким кругом разнообразных партнеров и заинтересованных сторон. На местном уровне это поможет сделать результаты сотрудничества более устойчивыми и расширить взаимодействие и жизнестойкость сообществ и местных партнеров. Система ООН создаст стратегическое партнерство с частным сектором и международными финансовыми учреждениями с целью привлечения технических и финансовых ресурсов для достижения конечных результатов Рамочной программы. Гражданское общество останется ключевым партнером ООН, в особенности по вопросам уязвимых групп с целью никого не оставить без внимания. Система ООН будет сотрудничать с существующими национальными координационными механизмами для продвижения вопросов в области прав человека и продолжения стратегического диалога по финансированию ЦУР. Последнее позволит определить новые источники финансирования, в том числе, возможности для смешанного финансирования, и совершенствовать нормативно-правовую основу для стимулирования увеличения финансовых потоков для приоритетов страны, связанных с ЦУР.

В соответствии с приверженностью ООН национальному руководству и ответственности, осуществление Рамочной программы влечет за собой взаимную подотчетность и создание совместных механизмов для эффективной координации и реализации сотрудничества между Правительством Туркменистана и системой ООН. Совместный надзор со стороны Правительства и ООН будет официально проводиться Руководящим комитетом, а Группы по результатам, созданные в соответствии с пятью конечными результатами, будут способствовать более эффективной координации и совместной разработке программ. Ежегодный совместный отчет ООН по результатам станет основным документом, используемым Руководящим комитетом для обзора прогресса, выявления дефицита ресурсов и укрепления партнерских отношений с целью достижения конечных результатов Рамочной программы к 2025 году.

# Содержание

Список акронимов и сокращений .....	2
Прогресс страны по достижению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года <sup>4</sup>	
1.1 Контекст страны .....	4
1.2 Национальное видение устойчивого развития .....	4
1.3 Прогресс в достижении ЦУР .....	6
1.4 Пробелы и вызовы .....	7
2. Поддержка со стороны системы развития ООН в реализации Повестки дня до 2030 года.....	9
2.1 Теория изменений.....	9
2.2 Стратегические приоритеты системы развития ООН.....	12
2.3 Предполагаемые результаты в области развития .....	13
2.4 Конечные результаты сотрудничества и партнерские отношения .....	16
А. Управление, ориентированное на интересы людей, и верховенство права .....	16
Конечный результат 1. Эффективное управление и верховенство права .....	16
В. Инклюзивный, "зеленый" и устойчивый экономический рост.....	18
Конечный результат 2. Инклюзивная диверсификация экономики .....	20
Конечный результат 3. Укрепление управления окружающей средой и устойчивости к изменению климата .....	23
С. Качественные, инклюзивные и доступные услуги здравоохранения, образования и социальной защиты .....	26
Конечный результат 4. Качественные, инклюзивные системы здравоохранения и социальной защиты .....	26
Конечный результат 5. Качественное образование и профессиональная подготовка .....	29
2.5 Взаимосвязь между конечными результатами .....	32
2.6 Устойчивость .....	35
2.7 Сравнительные преимущества ООН и конфигурация Страновой команды ООН .....	35
3. План осуществления Рамочной программы сотрудничества.....	37
3.1 Стратегия осуществления и стратегические партнерские отношения .....	37
3.2 Совместные планы работы .....	39
3.3 Управление.....	40
3.4. Переводы денежных средств .....	41
4. Мониторинг и оценка.....	44
4.1 План мониторинга .....	44
4.2 Риски и возможности .....	45
4.3 Обзор и отчетность.....	45
4.4 План оценки .....	46
Приложение А. Матрица результатов .....	1
Приложение В. Правовое Приложение.....	20

## Список акронимов и сокращений

### Национальные учреждения и программы

ГКУВР	Государственный комитет водного хозяйства
МВД	Министерство внутренних дел
МЗМПТ	Министерство здравоохранения и медицинской промышленности
МИД	Министерство иностранных дел
МКТ	Министерство культуры
МОТ	Министерство образования
МПК	Министерство промышленности и строительного производства
МСХОС	Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды
МТВЭС	Министерство торговли и внешнеэкономических связей
МТСЗНТ	Министерство труда и социальной защиты населения
МФЭТ	Министерство финансов и экономики
МЭТ	Министерство энергетики
НПСЭР	Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 гг.
ППСЭР	Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 гг.
ПТ	Правительство Туркменистана
Госкомитет по статистике	Государственный комитет по статистике

### Агентства системы Организации Объединенных Наций

ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ВБ	Всемирный банк
ВТО	Всемирная торговая организация
ГООНВР	Группа организации ООН по вопросам развития
КР ООН	Координатор-резидент ООН
МВФ	Международный валютный фонд
МОМ	Международная организация по миграции
МОТ	Международная организация труда
ООН-женщины	Структура ООН по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин
ООН-Хабитат	Программа ООН по населенным пунктам
ПРООН	Программа развития ООН
СКООН	Страновая команда ООН
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УВКПЧ	Управления Верховного комиссара по правам человека
УНП ООН	Управление ООН по наркотикам и преступности
УСРБ	Управление ООН по снижению рисков бедствий
ООН ЮНЕСКО	Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация
ЭСКАТО	Экономическая и социальная комиссия ООН для Азии и Тихого океана
ЮНЕП	Программа ООН по окружающей среде
ЮНИДО	Организация ООН по промышленному развитию
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНФПА	Фонд ООН в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

### Прочие сокращения

АБР	Азиатский банк развития
АПРТ	Активная программа/политика в области рынка труда
ВВП	Валовый внутренний продукт
ГП РПС	Группы по результатам Рамочной программы сотрудничества
ГРРП	Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
ИЧР	Индекс человеческого развития
МиО	Мониторинг и оценка



МПО	Многостороннее природоохранное соглашение
МФУ	Международные финансовые учреждения
НИЗ	Неинфекционное заболевание
ОГО	Организация гражданского общества
ОСО	Общая страновая оценка
ПГ	Парниковые газы
ПИИ	Прямые иностранные инвестиции
РДРВ/ОДРВ	Развитие/образование детей раннего возраста
СПР	Совместный план работы <i>(для долгосрочны результатов в Рамочной программе сотрудничества)</i>
СРБ	Снижение риска бедствий
ССР	Среднесрочная структура расходов
УОР	Управление, основанное на результатах
ЦАРЭС	Центрально-азиатская региональная программа сотрудничества
CO <sub>2</sub>	Углекислый газ (парниковый газ)

# 1. Прогресс страны по достижению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

## 1.1 Контекст страны

1. Туркменистан является президентской республикой. После обретения независимости в 1991 году Туркменистан взял курс на постепенное проведение экономических и политических реформ, при которых государство играет ведущую роль в экономике. Конституция обеспечивает проведение правовых реформ, связанных с переходом на рыночную экономику и демократизацией государственной и общественной жизни. В 2020 году страна планирует ввести двухпалатную модель Парламента (Меджлиса), при которой Халк маслахаты, возглавляемый в настоящее время Президентом Туркменистана, будет интегрирован как одна из палат Меджлиса.

2. Туркменистан является страной с уровнем дохода выше среднего и населением более 6,2 миллионов человек.<sup>5</sup> Высокий экономический рост, в среднем составивший 6,3% в 2016-2018 годы<sup>6</sup>, который в основном был достигнут за счет развития углеводородного сектора и экономической деятельности государства, остается уязвимым к внешним рискам. Основные риски включают колебания цен на сырьевые ресурсы, замедление глобального экономического роста, усиление напряженности в торговых отношениях и рост геополитических рисков. Страна продолжает следовать стратегии обеспечения экономического роста за счет инвестиций с опорой на политику импортозамещения и стимулирования экспорта, целевое льготное кредитование и вытекающие из этой стратегии масштабные меры валютного контроля в отношении международных операций и платежей.<sup>7</sup> Диверсификация и развитие частного сектора остаются ключевыми приоритетами, требующими квалифицированной рабочей силы, ускорения структурных реформ и перехода к рыночной экономике.

3. Высокий уровень экономического роста способствовал улучшению социальных показателей и показателей в области развития. Индекс человеческого развития Туркменистана за 2018 год составил 0,710, что позволило стране занять 108 место из 189 стран и войти в категорию стран с высоким уровнем человеческого развития<sup>8</sup>, где страна отстает по показателям продолжительности жизни, расходов на здравоохранение, доступа к питьевой воде и низкого уровня проникновения информационных технологий (ИТ). С 2007 года Правительство направляет не менее 70 процентов расходов государственного бюджета на финансирование социальной сферы, в том числе, здравоохранение, образование, социальную защиту, культуру и жилье<sup>9</sup>, оставляя возможность все еще увеличить данные расходы в процентном отношении к ВВП. Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года продолжает оставаться ключевой инвестиционной программой, направленной на улучшение сельской инфраструктуры и доступа к базовым услугам, а также сокращение региональных различий.

4. Изменение климата создает серьезные риски для экономической деятельности, экологической устойчивости и человеческого развития. Вероятно, оно приведет к сокращению объема воды для орошения, что потенциально ограничит объемы производимых сельскохозяйственных культур и национальный потенциал производства продовольствия для удовлетворения спроса растущего населения Туркменистана, а также к более частым и серьезным экстремальным явлениям, связанным с климатом. Страна обладает огромным потенциалом возобновляемых источников энергии, особенно солнечной энергии, который можно развить путем создания стимулов для использования возобновляемых источников энергии. Вопросы Аральского моря и трансграничных вод получают все большее внимание в сотрудничестве с другими странами Центральной Азии в рамках Международного фонда спасения Арала (МФСА).

## 1.2 Национальное видение устойчивого развития

<sup>5</sup> Данные Туркменской стороны

<sup>6</sup> Государственный комитет по статистике, Статистические ежегодники, 2018-2019 годы

<sup>7</sup> Пресс-релиз МВФ, ноябрь 2019 года

<sup>8</sup> Отчет ПРООН о человеческом развитии, 2019 [hdr.undp.org](http://hdr.undp.org)

<sup>9</sup> Статистический сборник «Финансы Туркменистана за 2016-2017 гг.»

5. Долгосрочное видение развития страны изложено в Национальной программе социально-экономического развития Туркменистана на 2011–2030 годы (НПСЭР)<sup>10</sup>. НПСЭР, принятая в 2010 году, предусматривает ускоренное развитие страны за счет сочетания более сильных институтов и политик, более лучшего взаимодействия между государственным сектором и механизмами частного рынка, более широкого использования современных технологий и более глубокой интеграции в мировую экономику. НПСЭР включает четыре руководящих принципа, а именно: i) высокие темпы роста; ii) макроэкономическую стабильность; iii) развитие частного сектора; и iv) повышение уровня и качества жизни населения. Повышение уровня жизни населения предусматривается достигнуть путем сочетания экономической и социальной политики. Экономическая политика направлена на диверсификацию, инновации и инфраструктуру. Социальная политика направлена на решение двух стратегических задач: i) увеличение численности среднего класса, в том числе, за счет новых, более привлекательных рабочих мест в частном секторе, повышения квалификации и переподготовки работников и повышения доходов; и ii) сокращение числа лиц, находящихся в уязвимом и неблагополучном положении, за счет оказания адресной социальной помощи и более качественных социальных услуг.

6. В этой связи НПСЭР предусматривает достижение нескольких качественных долгосрочных результатов для экономического и социального развития страны к 2030 году. К ним относятся: более диверсифицированная экономика, менее зависимая от добычи и экспорта углеводородов и полезных ископаемых, которая характеризуется наличием квалифицированного человеческого капитала с более усовершенствованными навыками; модернизация рыночных институтов; расширение внутри страны переработки сельскохозяйственной и другой продукции, такой как хлопковый текстиль, фруктов, овощной и животноводческой продукции; увеличение производства химической продукции и строительных материалов, расширение использования альтернативных, возобновляемых источников энергии; и учет современных, основанных на фактических данных подходов к охране экологии страны, включая управление ее скудными пахотными землями, водными и лесными ресурсами.

7. Модернизация сельской инфраструктуры страны и повышение уровня жизни сельского населения находятся в центре внимания текущей Национальной программы Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сёл, посёлков, городов этрапов и этрапских центров на период до 2020 года (Программа «Село»). Утвержденная в апреле 2007 года на период до 2020 года, данная крупная инвестиционная программа охватывает основные меры по модернизации образовательных, медицинских и культурных учреждений, снабжению электроэнергией и водоснабжению, связи и транспорта, инфраструктуры местных органов самоуправления на уровне сел, поселков и городов в пяти веляях страны. Программа также разработана в целях дополнения и поддержки ускорения реформ в секторе сельского хозяйства. В 2019 году она была включена в Президентскую программу по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы и продлена еще на пять лет.

8. Президентская программа по социально-экономическому развитию Туркменистана на 2019-2025 годы (ППСЭР) является ключевой среднесрочной стратегией национального развития. Принятая в феврале 2019 года и разработанная при поддержке ООН, данная программа представляет собой первые усилия Правительства привести национальные приоритеты развития в соответствие с ЦУР и интегрировать экологические аспекты в планирование социально-экономического развития. Программа также включает специальную главу, посвященную осуществлению ЦУР в стране, в которой описан процесс национализации, институциональные механизмы, прогресс, достигнутый к настоящему времени, и приоритеты сотрудничества с Организацией Объединенных Наций.

9. В ППСЭР сохранены стратегические приоритеты, обозначенные в национальной стратегии до 2030 года с акцентом на продолжение рыночных реформ, основанных на знаниях и инновациях; освоение и распространение новых технологий в экономической, социальной и

---

<sup>10</sup> Основано на обзоре Национальной программы Туркменистана социально-экономического развития на 2011-2030 гг., проведенном ЮНИСЕФ 2012 и Всемирным банком в Страновой стратегии сотрудничества, FY16-17

экологической сферах; диверсификацию отраслей экономики и собственности; и улучшение уровня жизни и повышение интеллектуального капитала страны до мировых стандартов.<sup>11</sup>

10. Конкретные цели ППСЭР включают: индустриализацию и производство нефтегазовой продукции на экспорт; развитие производства в сельскохозяйственном секторе для удовлетворения спроса на местном рынке; развитие цифровой экономики; эффективность государственных расходов за счет усиления мониторинга и сокращения бюджетного финансирования государственных предприятий; увеличение темпов роста заработной платы для выравнивания ее с уровнем экономического роста; переход к рыночной экономике путем разгосударствления государственных предприятий и развития рынка ценных бумаг; создание транзитных коридоров; создание свободных экономических зон и улучшение условий для иностранных компаний и прямых иностранных инвестиций. ППСЭР также нацелена на последовательную реализацию ЦУР и достижение национализированных задач ЦУР.

11. ППСЭР предусматривает крупные капиталовложения в размере 229.3 миллиардов манатов (65.5 миллиарда долларов США). Ожидается, что 209.22 миллиардов манатов или 59.8 миллиардов долларов США (91.2 процента от запланированных инвестиций) будут направлены на производственные объекты, 20.04 миллиардов манатов или 5.7 миллиардов долларов США будут направлены на непроизводственные объекты, в том числе 10 миллиардов манатов или 2.9 миллиарда долларов США - на социальную инфраструктуру в рамках Программы «Село». Более 60 процентов от общего объема капиталовложений планируется направить на развитие нефтегазового сектора, в то время как сельскохозяйственный сектор получит менее 2 процентов от общего объема инвестиций. Основными источниками финансирования запланированных капиталовложений предполагаются внутренние государственные ресурсы и внешние заимствования.

12. В рамках Быстрой комплексной оценки (БКО), проведенной в 2019 году, были проанализированы 18 национальных и отраслевых программ развития, в том числе НПСЭР, ППСЭР и Программа «Село». Результаты БКО показали соответствие программ задачам ЦУР на 85% и показателям ЦУР – на 29%. В НПСЭР и ППСЭР охвачено наибольшее количество задач ЦУР (48 и 40 задач ЦУР соответственно), а Программа «Село» охватывает 11 задач ЦУР. Соответствие национальных и отраслевых программ показателям ЦУР, включенных в национальную систему мониторинга, ограничено. Из трех национальных программ в области развития НПСЭР и Программа «Село» не содержат показателей ЦУР, а ППСЭР включает 15 показателей ЦУР. Практически отсутствует охват показателей ЦУР, связанных с окружающей средой. Несмотря на то, что Правительство приложило значительные усилия для интеграции ЦУР в свои национальные программы развития, ППСЭР в основном сфокусирована на экономическом развитии и меньше на социальной интеграции и защите окружающей среды. Продолжается работа по большему интегрированию показателей ЦУР для измерения результатов, в новые отраслевые программы и стратегии.

### **1.3 Прогресс в достижении ЦУР**

13. В 2016 году Туркменистан стал первой страной в Центральной Азии, национализировавшей Цели в области устойчивого развития. В 2017 году в соответствии с Постановлением Президента Туркменистана была создана национальная архитектура для мониторинга выполнения ЦУР в стране, включая Национальную Рабочую группу по ЦУР<sup>12</sup>, возглавляемую Министерством финансов и экономики Туркменистана. Государственный комитет по статистике отвечает за сбор и обработку статистических данных по ЦУР. Правительство при поддержке ООН создало Учебно-методический центр по Целям в области устойчивого развития при Институте международных отношений Министерства иностранных дел Туркменистана, который стал платформой для изучения и расширения знаний о Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года среди студентов, государственных служащих, представителей организаций гражданского общества и частного сектора.

<sup>11</sup>Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 годы.

<sup>12</sup>Председателем Рабочей группы является Министр финансов и экономики Туркменистана. В ее состав также входят: заместитель Председателя Меджлиса, Омбудсмен, заместители министров и руководители более шестидесяти государственных учреждений, частного сектора и организаций гражданского общества

14. В 2017 году Правительство Туркменистана и страновая группа ООН (СГОООН) провели анализ взаимосвязей ЦУР для определения ключевых областей политики (ускорителей)<sup>13</sup>, которые могут ускорить достижение ЦУР. В результате дальнейших консультаций и уточнений, были определены три области: 1) инклюзивный и устойчивый рост за счет диверсификации и развития человеческого капитала; 2) социальное развитие и предоставление услуг для всех; 3) повышение устойчивости Туркменистана путем адаптации к изменениям окружающей среды.

15. В своем Добровольном национальном обзоре (ДНО)<sup>14</sup> Туркменистан сообщил о существенном прогрессе в области социальной политики, рыночных преобразований и усилении мер по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, которые были представлены в следующих результатах:

- Более доступные и качественные медицинские услуги и образование;
- Укрепление политики социально-ориентированного экономического роста и переход экономических секторов на принципы «зеленой» экономики;
- Более рациональное использование природных ресурсов и эффективная адаптация к изменению климата; и
- Повышение внимания обеспечению равных возможностей и полного участия женщин в экономической, политической и культурной жизни страны.

16. Подготовка Добровольного национального обзора также обозначила несколько извлеченных уроков:

- Необходимость в наличии статистических исходных данных для надлежащего осуществления и мониторинга соответствующих страновых стратегий и отслеживания прогресса в достижении ЦУР;
- Необходимость в укреплении статистического потенциала для сбора всесторонних, надежных и дезагрегированных данных, а также создании национальной базы данных по ЦУР; и
- Необходимость обеспечения финансирования для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, дополненная эффективным управлением государственными финансами.

#### 1.4 Пробелы и вызовы

17. Основным вызовом для Туркменистана является вопрос придания своей экономической модели более инклюзивного и устойчивого характера.<sup>15</sup> Основные пробелы и вызовы были определены через призму пяти основных аспектов устойчивого развития: люди, планета, процветание, мир и партнерство.

**Люди** – Государственные инвестиции необходимо приоритизировать с большим фокусом на развитие здорового, хорошо образованного и квалифицированного и устойчивого человеческого капитала и создание производительных рабочих мест. Индекс человеческого развития, рассчитываемый на базе сводных статистических данных о продолжительности жизни, образовании и доходах, показывает, что, несмотря на впечатляющий рост ВВП на душу населения в последнее десятилетие, ключевым приоритетом государственной политики должно стать улучшение результатов в области здравоохранения и образования. Система социального обеспечения в основном предоставляет денежные выплаты, включая пенсии и социальные пособия, в то время как предоставление социальных услуг на уровне сообществ, которые в основном направлены на устранение коренных причин социальной изоляции уязвимых групп, ограничено. Необходима также работа с населением по преодолению традиционных норм и стереотипов, способствующих возникновению гендерных различий и стигматизации людей с инвалидностью. Для обеспечения полной занятости и доступа к качественному высшему и профессиональному образованию женщинам, молодежи и лицам с инвалидностью необходима особая поддержка.

<sup>13</sup> Отчет MAPS “Дорожная карта по ускорению и оказанию консультационной поддержки для достижения ЦУР”, 2017

<sup>14</sup> Добровольный национальный обзор Туркменистана (ДНО) – Расширение прав и возможностей людей и обеспечение всеобщего охвата и равенства, 2019.

<sup>15</sup> Например, занятость в нефтегазовом секторе в 2018 году составила 1,6% всего занятого населения, но не способствовала созданию рабочих мест в других секторах. Статистический ежегодник Туркменистана 2018 год.

**Планета** - Туркменистан уже сейчас является страной с чрезвычайно жарким и сухим климатом, в период между 1950 и 2010 годами наблюдалось потепление климата, сопровождающееся повышением температуры воздуха в среднем почти на 2°C. К 2040 году прогнозируется дальнейшее повышение температуры на 2,21°C, а к 2100 году - на 5,35°C<sup>16</sup>. Изменение климата повышает периодичность и масштабы стихийных бедствий (засухи, наводнения, ураганы, аномальная жара), оказывающих неблагоприятное воздействие на сельское хозяйство и животноводство, водные и земельные ресурсы, развитие инфраструктуры и здоровье человека. Быстрый экономический рост, обусловленный доходами от экспорта углеводородов, и субсидии на энергоресурсы также оказывают существенное воздействие на окружающую среду, что требует введения новых стимулов для энергосбережения и повышения энергоэффективности, как для домашних хозяйств, так и для промышленности. Нехватка воды и деградация земель требуют проведения политики сохранения и управления водными и земельными ресурсами с целью сокращения водопользования и незапланированного разрастания домашних хозяйств в пригородных районах, более 90% которых занимаются сельскохозяйственным производством. Наряду с климатическими рисками, важным аспектом природных рисков Туркменистана являются землетрясения.

**Процветание** – Туркменистан, являясь страной с богатыми природными ресурсами, значимую часть которых составляют запасы углеводородов, развивает свою нефтегазовую отрасль. Одним из основных направлений при этом является создание новых перерабатывающих отраслей, среди которых нефтехимия и газохимия являются приоритетными. Глобальные климатические меры по сокращению выбросов углерода может стать дополнительным вызовом для экономических перспектив Туркменистана, если не будут приняты решительные действия по диверсификации экономики. Для этого необходимо более широкое развитие частного сектора, особенно малых и средних предприятий, более благоприятная бизнес-среда и инвестиционный климат для привлечения внутренних и иностранных инвестиций в отрасли, не связанные с добывающей промышленностью, сокращения валютных ограничений и правил, а также расширения возможностей связи и торговли. Сельское хозяйство остается ключевой отраслью экономики, которая обеспечивает рабочими местами более 40 процентов рабочей силы страны<sup>17</sup>, и ему потребуется больше инвестиций для увеличения добавленной стоимости в экономике, повышения устойчивости к последствиям изменения климата и создания больше рабочих мест в сельских сообществах.

**Мир** – Принцип «постоянного нейтралитета», который находится в основе внешней политики Туркменистана, обеспечил безусловную стабильность в стране. Тем не менее, необходимы дополнительные усилия для укрепления верховенства права, качества регулятивной базы, эффективности управления, а также гласности и подотчетности.<sup>18</sup> Необходимо проведение более широкой реформы в области государственного управления и совершенствования управления государственными финансами. Помимо этого, требуются усилия по созданию больших возможностей для стимулирования участия гражданского общества и частного сектора. Такие изменения, связанные, в частности, с вовлечением гражданского общества, также играют важную роль в понимании и решении вопросов, относящихся к положению уязвимых групп, и в выполнении рекомендаций договорных органов ООН по правам человека и наблюдательных органов Международной организации труда (МОТ). Сохраняющиеся риски экстремизма и терроризма в Афганистане могут повлиять на стабильность в регионе Центральной Азии, требуя усиления мер по предотвращению, урегулированию конфликтов и повышению устойчивости к внешнему влиянию особенно среди уязвимых групп молодежи.

**Партнерство** - Туркменистан обладает достаточными внутренними ресурсами для достижения ЦУР к 2030 году, однако требуется более эффективное расходование государственных средств в соответствии с национальными приоритетами ЦУР. Создание благоприятной бизнес-среды, расширение партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями и содействие международной торговле будут иметь решающее значение для мобилизации и использования частного капитала и источников финансирования развития для поддержки осуществления ЦУР. Успех осуществления ЦУР будет зависеть также от дальнейшей

<sup>16</sup> Третье национальное сообщение Туркменистана в рамках РККИК ООН (ТНК), 2015

<sup>17</sup> Статистический ежегодник, 2019 год

<sup>18</sup> Данные Всемирного банка, [info.worldbank.org/governance/wgi](http://info.worldbank.org/governance/wgi)



приверженности решению вопросов, связанных с предоставлением статистических данных, включая качество и доступ к данным, и от расширения институционального потенциала для выполнения принятых законов и политик. Без этого существует риск, что национальные программы в области развития будут носить декларативный характер без эффективных механизмов реализации, в том числе соответствующих бюджетов и планов мониторинга и оценки.

## **2. Поддержка со стороны системы развития ООН в реализации Повестки дня до 2030 года**

### **2.1 Теория изменений**

18. Туркменистан стал одной из первых стран, принявших на себя обязательство реализовать Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее обещание *преобразовать жизнь и защитить планету*, включая 17 ЦУР. В сентябре 2016 года Туркменистан национализировал 17 ЦУР и 148 задач, которые сбалансированно охватывают три аспекта устойчивого развития: экономический, социальный и экологический. Национализированные ЦУР также направлены на реализацию прав человека в интересах всех, достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек, обязуясь, что «никто не останется позади». Видение страны на 2030 год, обозначенное в НПСЭР, *«построить экономически развитое, социально защищенное [и] экологически чистое общество»*, в целом соответствует Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Цели и задачи ЦУР также отражены в ППСЭР, региональных и отраслевых программах и национальных планах действий в области прав человека.

19. Рамочная программа подтверждает общее видение и партнерство между Правительством Туркменистана и системой ООН в области развития. Она выражает наши коллективные стремления по развитию процветающего, инклюзивного и устойчивого Туркменистана, в котором:

- » экономический рост является инклюзивным, а достойный труд для занятости всех людей;
- » женщины и мужчины, мальчики и девочки, пожилые и молодые люди и лица с инвалидностью могут реализовать свой потенциал человеческого развития с достоинством и при равных возможностях;
- » на всех уровнях существует справедливый и всеобщий доступ к качественному образованию, здравоохранению и социальным услугам, и «никто не остается без внимания»;
- » использование природных ресурсов, включая воздух, воду, землю, леса и углеводородные ресурсы, носит устойчивый характер с учетом удовлетворения потребностей будущих поколений; и
- » эффективное управление имеет первостепенное значение, верховенство права главенствует, а технологии и инновации являются основными движущими силами развития.

20. Рамочная программа направлена на поддержку значительного потенциала страны для всеохватного социально-экономического развития, а также на устранение пробелов, преодоление вызовов, укрепление социальной инклюзивности и повышение жизнестойкости.

21. Теория изменений для данной Рамочной программы сотрудничества (Рисунок 1) предусматривает, что к 2025 году Туркменистан добьется значительного прогресса в достижении национальных целей НПСЭР и ППСЭР, соответствующих ЦУР (*изменение на уровне воздействия*) при поддержке со стороны системы ООН по следующим трем стратегическим приоритетам:

- » Управление, ориентированное на интересы людей, и верховенство права;
- » Инклюзивный, «зеленый» и устойчивый экономический рост;
- » Качественные, всеохватные и доступные системы здравоохранения, образования и социальной защиты.

22. Данные приоритеты представляют наибольшее значение для устойчивого развития Туркменистана. ЦУР смогут быть реализованы только посредством достижения существенного

прогресса во всех трех областях, а также по сквозным вопросам *гендерного равенства, прав человека и «никого не оставить позади»*.

23. Туркменистан является государством-участником семи из девяти основных договоров в области прав человека и некоторых из факультативных протоколов к ним и ратифицировал все восемь основных конвенций МОТ. Поэтому, Рамочная программа руководствуется обязательствами страны уважать, защищать и содействовать правам человека и основным свободам, а также учитывает рекомендации механизмов по правам человека, в том числе, Универсального периодического обзора (УПО), Комитета по экономическим, социальным и культурным правам (КЭСКП), Комитета по гражданским и политическим правам (КГПП), Комитета по ликвидации расовой дискриминации (КЛРД), Комитета по правам ребенка (КПР), Комитета по правам инвалидов (КПИ), Комитета по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) и т.д., по всем трем стратегическим приоритетам.

24. Стратегические приоритетные области взаимосвязаны, отражая комплексный характер Повестки дня на период до 2030 года. Прогресс в каждой стратегической приоритетной области требует и способствует прогрессу в других приоритетных областях. Например, укрепление всеохватного управления создает благоприятные условия для раскрытия и ускорения потенциала человеческого капитала, что в свою очередь стимулирует экономические преобразования в стране. Преимущества динамичного, устойчивого и всестороннего экономического развития, в свою очередь, приводят к укреплению управления, а также росту инвестиций в человеческий капитал. Несмотря на то, что все три стратегических приоритета одинаково важны и будут осуществляться совместно, первостепенные инвестиции в укрепление всеохватного/ориентированного на людей управление к 2025 году обеспечат прочную институциональную и нормативно-правовую базу, которая является фундаментальной для долгосрочного экономического развития и особенно важна в странах с богатыми ресурсами. Более сильные институты обеспечат ответственное и рациональное использование природных ресурсов, а у государства, частных лиц и компаний появятся стимулы для инвестиций в физические и человеческие активы. Институты повысят потенциал роста экономики и способность эффективного предоставления государственных услуг в области здравоохранения, образования и предоставления социальных услуг, будут регулировать частное предпринимательство, гарантируя, тем самым, конкурентную среду во всех секторах, где могут появиться и процветать наиболее эффективные компании, повышая общую производительность и создавая устойчивую занятость.<sup>19</sup>

25. В целях содействия изменению на уровне воздействия в Рамочной программе сотрудничества определены пять конечных результатов, соответствующих стратегическим приоритетам:

» Конечный результат 1: Население Туркменистана имеет доступ к более эффективной, инновационной и прозрачной системе государственного управления, основанной на верховенстве закона, соблюдении прав человека, гендерного равенства, и трудовых прав, и на качественных данных;

» Конечный результат 2: Улучшены условия для устойчивой и инклюзивной диверсификации экономики путем развития конкурентоспособного частного и финансового секторов, содействия торговле и привлечения инвестиций, а также внедрения инновационных и цифровых технологий;

» Конечный результат 3: Разрабатываются и реализуются эффективные меры по снижению рисков стихийных бедствий, адаптации и смягчению воздействий изменения климата, позволяющие рационально использовать ресурсы, повысить устойчивость и обеспечить переход к «зеленой» экономике;

» Конечный результат 4: Население Туркменистана пользуется высококачественными, инклюзивными услугами здравоохранения и социальной защиты;

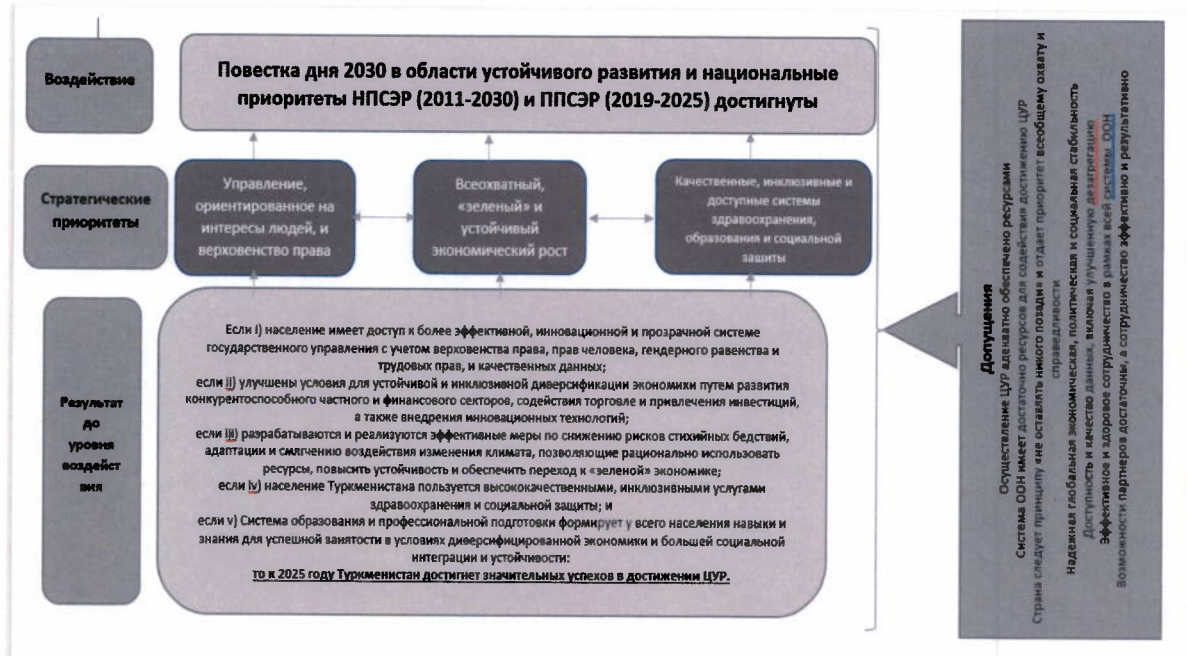
» Конечный результат 5: Система образования и профессиональной подготовки<sup>20</sup> формирует у всего населения навыки и знания для успешной занятости в условиях диверсифицированной экономики и большей социальной интеграции и устойчивости.

<sup>19</sup> «Диверсифицируя экономику Туркменистана», Всемирный банк, август 2014 г.

<sup>20</sup> После формального образования, система профессиональной подготовки охватывает профессионально-техническое образование и повышение квалификации, которая проводится на базе центра, а также ученичество и другое краткосрочное обучение на рабочем

26. Достижение вышеуказанных конечных результатов не только относится к системе развития ООН, а является результатом совместного и коллективного вклада, как со стороны ООН, так и Правительства Туркменистана и партнеров, в том числе гражданского общества, частного сектора, финансового сектора, международных финансовых учреждений, партнеров по развитию и других. В разделе 2.4 Рамочной программы сотрудничества описаны теории изменений по каждому конечному результату.

**Рисунок 1: Теория изменения для Рамочной программы**



27. Анализ допущений по конечным результатам в общей теории изменений обеспечивает следующий набор важных допущений в отношении Рамочной программы сотрудничества: i) для осуществления ЦУР выделяется достаточно ресурсов; ii) система развития ООН имеет достаточно ресурсов для содействия достижению ЦУР; iii) Правительство признает принцип «никто не остается позади» и отдает приоритет принципам инклюзивности и равенства; iv) относительная стабильность глобальной экономической, политической и социальной ситуации; v) наличие качественных данных, включая улучшение дезагрегации данных; vi) эффективное и конструктивное сотрудничество в рамках всей системы развития ООН; и vii) потенциал партнеров является достаточным, а сотрудничество - эффективным и результативным.

28. Следующие риски были определены как самые существенные на горизонтальном уровне в отношении всех конечных результатов, а также на вертикальном уровне, имея возможность негативно повлиять на допущения в теории изменений на нескольких уровнях: i) недостаточные ресурсы для реализации Повестки дня на период до 2030 года, включая реализацию стратегических приоритетов и конечных результатов, определенных в рамочной программе сотрудничества; ii) недостаточный потенциал для осуществления и мониторинга рамочной программы сотрудничества; iii) сложности в осуществлении многосекторальных подходов; iv) недостаток качественных дезагрегированных данных, которые скрывают уязвимость и неравенство, а также препятствуют более эффективному формированию политики и осуществлению, мониторингу и оценке программ; v) геополитическая напряженность, которая препятствует развитию международного и регионального сотрудничества и торговли; vi)

месте, спонсируемые отраслями схемы обучения/подготовки, и независимые/альтернативные системы преподавания и обучения. Как и во многих странах система профессиональной подготовки в Туркменистане должна соответствовать потребностям рынка и обеспечивать учащихся всех возрастов, особенно молодых людей и женщин, профессиями, которые пользуются спросом и позволяют войти на рынок труда. Необходимо также модернизировать эту систему для ускорения сертификации и обучения квалифицированным профессиям, предлагая также *сквозные* навыки, которые необходимы в XXI веке (например, коммуникация, работа в команде и создание сетей, критическое мышление и решение проблем, инициативность и устойчивость), и *глубокие навыки* в одной или нескольких профессиях, например, ИКТ, котельщики, слесари, сварщики.

ЕС, Skills for Industry Strategy 2030 (Навыки для отраслевой стратегии), 2019. См. также; MOT, ПЛО, Skill-up (Повышаем навыки), ноябрь 2019, и Skills for Trade and Economic Diversification (STED) (Навыки для торговли и диверсификации экономики), 2019.

недостаточный интерес со стороны частного сектора и международных финансовых институтов участвовать в оказании поддержки по реализации рамочной программы сотрудничества.

## **2.2 Стратегические приоритеты системы развития ООН**

29. На основе проведенной аналитической работы и последующих консультаций с участием многих заинтересованных сторон Правительство Туркменистана и система ООН определили **три стратегических приоритета** сотрудничества, которые позволят ускорить достижение ЦУР в стране.

### **А. Управление, ориентированное на интересы людей, и верховенство права**

30. Рамочная программа сотрудничества окажет содействие Правительству Туркменистана в проведении практических реформ в системе управления для более эффективного и прозрачного государственного управления, основанного на международных обязательствах и стандартах Туркменистана в области верховенства права, прав человека, гендерного равенства и трудовых прав, и борьбы с коррупцией. Прогресс будет наблюдаться в наличии более надежных и оперативных процессов принятия решений по предоставлению государственных услуг, управлению природными ресурсами, управлению экономическими и государственными финансами, прозрачному и справедливому регулированию бизнеса с использованием цифровых систем. Сотрудничество также окажет поддержку Правительству Туркменистана в повышении качества и дезагрегации данных для разработки политик и услуг, основанных на фактических данных и ориентированных на человека.

### **В. Инклюзивный, «зеленый» и устойчивый экономический рост**

31. Рамочная программа сотрудничества поддержит усилия Туркменистана в реформировании политики и нормативно-правовой базы с целью создания необходимых условий для наибольшего экономического развития в неуглеводородных секторах экономики, путем расширения банковских и финансовых услуг и создания стимулов, которые способствуют повышению конкурентоспособности частного сектора и торговли, развитию бизнеса и созданию достойных рабочих мест в формальном секторе. В дополнение к этому, Рамочная программа сотрудничества также укрепит меры по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, стремясь к более рациональному использованию ограниченных природных ресурсов и повышению готовности к бедствиям и реагированию на них. Признавая, что развитие нефтегазовой отрасли будет и далее играть важную роль в обеспечении экономического роста, Рамочная программа сотрудничества также определит важные взаимосвязи между развитием углеводородного сектора, адаптацией к изменению климата и смягчением его последствий, экологическими технологиями и рабочими местами в сельскохозяйственном секторе. Что приведет к повышению жизнестойкости и ускорит переход к устойчивому потреблению и производству и «озеленению» экономики.<sup>21</sup>

### **С. Качественные, инклюзивные и доступные системы здравоохранения, образования и социальной защиты**

32. Рамочная программа сотрудничества будет способствовать повышению эффективности системы образования и повышения квалификации в Туркменистане, которая играет важную роль в достижении целей экономического роста и диверсификации, предусмотренных в НПСЭР и ППСЭР. Сотрудничество будет направлено на меры по оказанию поддержки всему населению, особенно молодежи, женщинам и уязвимым группам, в получении знаний и навыков, необходимых для получения хорошо оплачиваемой работы в условиях диверсификации экономики. В то же время, данный приоритет признает, что крепкое здоровье и благополучие населения имеют важнейшее значение для экономического будущего страны. Рамочная программа сотрудничества также окажет содействие Туркменистану в повышении эффективности системы здравоохранения и социальной защиты и увеличении расходов на предоставление всем людям более качественных и инклюзивных услуг. Усиление управления данными секторами, включая управление бюджетными процессами, создаст условия для устойчивых межсекторальных действий в области здравоохранения, образования и социальной защиты, соединяя национальный, велятский и этрапский уровни.

<sup>21</sup> Это включает повышение энергоэффективности в строительном секторе, особенно в зданиях государственных учреждений, при капитальном ремонте жилых помещений и строительстве нового зданий.



33. Правительство Туркменистана является основным партнером сотрудничества системы ООН. По всем трем приоритетам поддержка системы ООН станет *дополнением* к продолжающемуся и запланированному сотрудничеству в области развития *со стороны* других международных и местных партнеров. Основные инициативы, которые система ООН будет стремиться согласовать и дополнять, включают следующее:

» **Управление и верховенство права:** Система ООН будет стремиться к партнерству с Европейским союзом (ЕС), Международным валютным фондом (МВФ) и Всемирным банком в совместных усилиях по пониманию финансовых потребностей для достижения ЦУР и дальнейшего развития статистического потенциала страны. Партнерские отношения с организациями гражданского общества будут опираться на их существенные и информационные возможности для охвата уязвимых групп эффективными услугами и обеспечения гендерного равенства. Кроме того, система ООН в рамках координационной платформы партнеров по развитию предложит ЕС, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), двусторонним агентствам по развитию и международным финансовым учреждениям (МФУ)<sup>22</sup> поделиться опытом и знаниями о реформировании управления, особенно в области реформирования государственного управления и управления государственными финансами.

» **Инклюзивный, «зеленый» и устойчивый экономический рост:** Система ООН будет взаимодействовать с МФУ для дополнения существующих мер политики по улучшению деловой среды и повышению эффективности финансового и банковского секторов и привлечению финансирования для инвестиций в экономический рост с низким уровнем выбросов и устойчивостью к изменению климата. Система ООН продолжит партнерство с Зеленым климатическим фондом (ЗКФ), Глобальным экологическим фондом (ГЭФ) и Адаптационным фондом для поддержки реализации мер по адаптации и митигации в экономических секторах. Партнерство с частным сектором является приоритетом для внедрения инновационных и цифровых решений и зеленых технологий, и налаживания диалога с Правительством о необходимых реформах для диверсификации экономики и развития бизнеса, продвижения корпоративной экологической ответственности и женского предпринимательства. В целях стимулирования экспорта и торговли, и улучшения управления трансграничными водными ресурсами и энергоэффективности, усилия системы ООН будут объединены с деятельностью Специальной программы ООН для экономик Центральной Азии (СПЕКА) и Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества АБР (ЦАРЭС).

» **Качественные, инклюзивные и доступные услуги:** Сотрудничество с МФУ активизирует усилия по стимулированию программно-целевого бюджетирования и анализ стоимости и затрат в сфере здравоохранения и социальной защиты. Система ООН будет работать с ЕС, ЮСЭЙД и Всемирным банком с целью определения совместных и взаимодополняющих подходов для оказания поддержки реформированию системы образования, устранения разрыва между потребностями диверсифицированного рынка труда и навыками и компетенциями, получаемыми в ходе обучения, и обеспечения охвата молодежи и других уязвимых групп. Система ООН также будет взаимодействовать с глобальными многосторонними целевыми фондами, включая Совместный фонд ЦУР, для заполнения основных пробелов в финансировании ЦУР.

### 2.3 Предполагаемые результаты в области развития

34. В рамках трех стратегических приоритетов существует пять ожидаемых результатов, которые рассматриваются ниже в Разделе 2.4. Коллективные усилия Правительства Туркменистана и системы ООН по решению приоритетных задач и достижению ожидаемых долгосрочных результатов внесут ощутимый вклад в достижение прогресса в ключевых приоритетах ППСЭР и национализированных ключевых показателях выполнения ЦУР в масштабах всей страны до 2030 года. Следующие результаты и показатели будут действовать в качестве **сигнальных (сентинельных) показателей**<sup>23</sup>. Партнеры будут отслеживать изменения

<sup>22</sup> Включая Всемирный банк, МВФ, АБР, ЕБРР, ИБР.

<sup>23</sup> **Сигнальные (сентинельные) показатели** дополняют показатели эффективности долгосрочных результатов. В тех случаях, когда показатели результатов используются для измерения ожидаемых результатов (институциональных и поведенческих), сигнальные индикаторы используются для отражения более широких изменений в системе, в которой работают программы, оповещая партнеров по Рамочной программе сотрудничества об изменении уровня системы и, если требуется, о необходимости последующего исследования и анализа. См.: [Sentinel Indicators: A Systems-Based Approach to Monitoring and Evaluation](#), 2015.

в этих показателях ЦУР высокого уровня в течение периода осуществления Рамочной программы сотрудничества и, посредством соответствующих показателей долгосрочных результатов и отчетов о ходе работы, продемонстрируют ясный и ощутимый вклад, полученный в результате сотрудничества:

Приоритеты Туркменистана	Сигнальные показатели по сотрудничеству: 12 ключевых видов воздействия и показателей ЦУР до 2030 года
<p>I. Обеспечить устойчивое, диверсифицированное экономическое и финансовое развитие страны</p> <p>II. Быстрый рост секторов экономики с акцентом на новые производства</p>	<p>1. Уровень занятости в разбивке по полу (ЦУР 8.5.2)</p> <p>2. Доля средних и высоко технологичных производств от общей добавленной стоимости (ЦУР 9.b.1)</p> <p>3. Эффективность Правительства (ЦУР 10.2, 16.6, 16.7)<sup>24</sup></p> <p>4. Верховенство права (ЦУР 16.3)</p>
<p>III: Повышение уровня жизни населения, социальной политики, ориентированной на людей, и рост человеческого капитала, направленные на справедливое распределение благосостояния</p>	<p>5. Коэффициент детской смертности (в возрасте до 5 лет) (SDG3.2.1)</p> <p>6. Коэффициент смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета или хронических респираторных заболеваний, в разбивке по полу (ЦУР 3.4.1)</p> <p>7. Заболеваемость туберкулезом на 1000 человек населения (ЦУР 3.3.2)</p> <p>8. Доля молодежи, которая не работает, не учится и не приобретает профессиональных навыков, в разбивке по полу (ЦУР 8.6.1)</p> <p>9. Процент населения, охваченного системами социальной защиты, в разбивке по полу (ЦУР 1.3.1)</p> <p>10. Доля населения в данной возрастной группе, достигшая, по меньшей мере, установленного уровня функциональной а) грамотности и б) математической грамотности, в разбивке по полу, месту проживания (ЦУР 4.6.1)</p> <p>11. Доля населения, живущего в городах, осуществляющих городские и региональные планы застройки, в которых учитываются прогнозы роста населения и потребности в ресурсах, в разбивке по размерам городов (ЦУР 11.a.1)</p>
<p>IV. Рациональное использование природных ресурсов, защита окружающей среды, решение проблемы всеобщего изменения климата</p>	<p>12. Число погибших, пропавших без вести и непосредственно пострадавших лиц, связанных со стихийными бедствиями, на 100 000 человек населения (ЦУР 13.1.1)</p> <p>13. Доля органов местных власти, которые принимают и осуществляют местные стратегии снижения риска бедствий в соответствии с национальными стратегиями снижения риска бедствий (ЦУР 13.1.3)</p>

35. В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года ни один из приоритетов и долгосрочных результатов не касается *только отдельного сектора или одной заинтересованной стороны*. Скорее они воплощают в себе **взаимосвязь изменения** и партнерских отношений. Вместе они представляют собой способ направления и фокусирования на сотрудничество Правительства и системы развития ООН, а также мобилизации ряда новых партнеров для более широкой и устойчивой диверсификации, роста экономики и достижения ЦУР. Такой более широкий подход к партнерским отношениям является ключевым отличием от предыдущей Рамочной программы партнерства в целях развития между Туркменистаном и Организацией Объединенных Наций на 2016–2020 годы. Предполагается, что взаимодействие с более разнообразным кругом партнеров и заинтересованных сторон, особенно на местном уровне, сделает результаты сотрудничества более устойчивыми и расширит участие сообществ и местных заинтересованных сторон и повысит их устойчивость. Что касается будущей рамочной программы, предполагается, что она будет способствовать укреплению субнационального

<sup>24</sup> [Всемирные индикаторы управления](#) (WGI), Институт управления природными ресурсами (NRGI), Институт Брукингса и Исследовательская группа по развитию Всемирного Банка



потенциала в области планирования и осуществления в соответствии с целями НПСЭР, ППСЭР и национализированными задачами ЦУР.

36. Основываясь на своих сравнительных преимуществах, система ООН в области развития будет предоставлять высококачественные консалтинг и техническое содействие в соответствии с международными нормами, стандартами и передовой практикой, а также наращивать потенциал заинтересованных сторон на национальном и местном уровнях, чтобы укрепить возможности осуществления и мониторинга страновых стратегий, политик и планов. Большое внимание будет уделено тем стратегиям, политикам и планам, которые тесно связаны с национализированными ЦУР и нацелены на лиц, которые больше всего в них нуждаются.

37. Рамочная программа сотрудничества будет руководствоваться следующими **руководящими принципами**: (1) Инклюзивность и равенство, чтобы «никого не оставлять позади»; (2) Права человека, гендерное равенство и трудовые права, и расширение прав и возможностей женщин; (3) Устойчивость и жизнестойкость; и (4) Подотчетность, включая доступность и использование качественных данных. На программном уровне, под общим *принципом* «никого не оставлять позади», существует набор взаимоусиливающих **программных подходов** к сотрудничеству со стороны Правительства Туркменистана, системы ООН и других партнеров<sup>25</sup>:

» **Межсекторальное сотрудничество и последовательная поддержка по разработке политик**: Взаимосвязанный, комплексный характер приоритетов и конечных результатов Рамочной программы сотрудничества требует решительных межсекторальных подходов и координации между рабочими органами Правительства, отдельными учреждениями ООН и другими заинтересованными сторонами посредством разных платформ координации, в том числе через существующие национальные координационные механизмы по ЦУР и правам человека.

» **Ориентированность на результаты**: Данный подход включает меры по увязке политики к бюджету в целях осуществления программы, включая эффективные показатели, механизмы мониторинга, оценки и обучения. Правительство Туркменистана и система ООН будут эффективно проводить отслеживание и измерение результатов, используя рабочие механизмы управления, ориентированного на результаты Рамочной программы сотрудничества.

» **Данные и статистика**: Успешная привязка к эффективности осуществления программы будет зависеть от качественных дезагрегированных и фактических данных, включая данные о населении, с тем, чтобы воспользоваться «демографическим дивидендом»<sup>26</sup> Туркменистана. Система ООН будет оказывать поддержку Государственному комитету по статистике и соответствующим министерствам в устранении пробелов в данных по ЦУР, усилении мониторинга и отчетности о показателях Рамочной программы сотрудничества, а также о показателях ЦУР более высокого уровня.<sup>27</sup> По всем приоритетам система ООН будет поддерживать более тесную увязку задач и показателей, предусмотренных в национальных планах, со структурой мониторинга ЦУР, уделяя особое внимание ППСЭР, а также национальным и отраслевым программам.<sup>28</sup>

» **Участие молодежи**: По всем приоритетам и долгосрочным результатам, усилия по сотрудничеству будут направлены на то, чтобы молодежь (15-30 лет), особенно женщины и молодежь в сельской местности и отдаленных районах, стала больше интересоваться и играть большую роль в развитии страны.

» **Гендерный подход**: Партнеры будут выявлять и устранять пробелы в законах, политике и мерах по осуществлению, а также в традиционных нормах и стереотипах, которые способствуют дискриминации по признаку пола. В рамках каждого приоритета Рамочная

<sup>25</sup> В том числе: Парламент (Меджлис), частный сектор, включая частные акционерные общества, международные финансовые учреждения, организации гражданского общества, средства массовой информации, университеты и независимые исследовательские и политические институты.

<sup>26</sup> С разбивкой по доходу, полу, возрасту, расе, этнической принадлежности, миграционному статусу, инвалидности и географическому положению.

<sup>27</sup> Например, Госкомстат сообщает, что в настоящее время доступны только 88 (38%) из 232 показателей ЦУР или 46% из 192 показателей уровня I и уровня II, для которых существует международная установленная методология и стандарты. См. <https://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

<sup>28</sup> См. Пункт 15: Приведение национальных и отраслевых программ в соответствие со структурой мониторинга ЦУР ограничено и практически не охватывает показатели ЦУР, связанных с окружающей средой. Из трех национальных программ развития НПСЭР и развитие сельских районов не содержат каких-либо показателей ЦУР, а ППСЭР включает в себя только 15 показателей ЦУР.

программа сотрудничества будет способствовать укреплению институционального потенциала для гендерного анализа и разработки программ с учетом гендерных аспектов.<sup>29</sup>

» **Инновации и технологии:** Система ООН будет продвигать инновационные продукты и процессы посредством осуществления Рамочной программы сотрудничества, создавая стратегические партнерства для расширения знаний о технологиях и инновациях в области устойчивого развития; и находясь в курсе новых технологий, тенденций и инновационных подходов для разработки программ и развития партнерских отношений.

#### **2.4 Конечные результаты сотрудничества и партнерские отношения**

38. На основе всеобъемлющей теории изменений и стратегических приоритетов в нижеследующем разделе описываются пять конечных результатов сотрудничества между Правительством Туркменистана и системой ООН, а также основные факторы, которые будут влиять на их достижение.<sup>30</sup> Каждый раздел включает следующее:

» Таблицы, в которых указаны национальные приоритеты и связанные с ними ЦУР и задачи, на которых сосредоточены усилия по сотрудничеству;

» *Теория изменений*, в которой кратко изложено, как система ООН будет способствовать достижению конечных результатов, а также допущения и риски, связанные с достижением результатов;

» Информация о партнерских отношениях, необходимых для достижения результатов;

» Список показателей для измерения достижения конечных результатов.

39. Полная матрица результатов с указанием показателей, исходных данных, целевых данных, источников данных, основных допущений и партнеров представлена в Приложении А.

#### **А. Управление, ориентированное на интересы людей, и верховенство права**

##### **Приоритеты Туркменистана<sup>31</sup>:**

**НПСЭР:** Достичь инновационного развития национальной экономики, создать высокопроизводительные сектора и отрасли, способные производить ресурсосберегающие и энергосберегающие и экологически чистые продукты; Обеспечить высокий уровень развития человеческого капитала в результате повышения качества социальных услуг; Обеспечить быструю и широкую интеграцию Туркменистана в международную экономику.

**ППСЭР:** 1. Обеспечить устойчивое диверсифицированное экономическое и финансовое развитие секторов в Туркменистане; 2. Быстрый рост целевых отраслей экономики, с акцентом на новые производства; 3. Повысить уровень жизни населения, усовершенствовать социальную политику, ориентированную на людей, и обеспечить рост человеческого капитала, направленный на справедливое распределение благосостояния, 4. Рациональное использование природных ресурсов, защита окружающей среды, решение проблемы всеобщего изменения климата.



**ЦУР и задачи<sup>32</sup>:** 5. Гендерное равенство: 5.1, 5.2, 5.c; 10.8. Достойная работа и экономический рост: 8.3, 8.5, 8.6, 8.8; 10. Уменьшение неравенства: 10.2, 10.3; 11. Устойчивые города и населенные пункты: 11.a.; 13. Борьба с изменением климата: 13.1; 16. Мир, правосудие и эффективные институты: 16.1, 16.3, 16.6, 16.7, 16.10, 16.b; 17. Партнерство в интересах устойчивого развития: 17.18.

#### **Конечный результат 1. Эффективное управление и верховенство права**

*К 2025 году население Туркменистана имеет доступ к более эффективной, инновационной и прозрачной системе государственного управления, основанной на верховенстве права,*

<sup>29</sup> Например: политика и кодексы инклюзивного рынка труда для большего числа рабочих мест, благоприятных для женщин, и устранение гендерного разрыва в доходах.

<sup>30</sup> Конечные результаты – это изменения высокого уровня, связанные с институциональной эффективностью или поведением людей и их сообществ. Они описывают: (1) как люди по-разному ведут себя, чтобы улучшить свою жизнь и жизнь своих семей и общин, или (2) как учреждения работают по-новому, чтобы поддержать людей в этих усилиях. Промежуточные результаты описывают новые навыки и способности, продукты или услуги. Это конкретные результаты сотрудничества между Правительством и системой ООН, и ожидается, что они продемонстрируют инновации. Для каждого долгосрочного результата будут разрабатываться промежуточные результаты, ожидаемые от сотрудничества, как часть подробных Совместных рабочих планов (ПСР).

<sup>31</sup> Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 гг. (НПСЭР);

Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 гг. (ППСЭР)

<sup>32</sup> См.: <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

40. Данный конечный результат внесет важный вклад в осуществление всех приоритетов НПСЭР и ППСЭР, особенно в отношении условий для устойчивого экономического роста и возможностей для молодежи, женщин и тех, кто находится по рисковому острию позади, а также национальных планов действий по правам человека. В сводной таблице (выше) отражены взаимосвязи приоритетов Туркменистана с соответствующими ЦУР и задачами.

### **Теория изменений**

41. Теория изменений, заложенная в основе данного результата, заключается в том, что реформирование управления в целях более эффективного и прозрачного государственного управления, основанного на международных обязательствах и стандартах Туркменистана в области верховенства права, прав человека и гендерного равенства, приведет к надежным и ответственным процессам принятия решений и участия, эффективному бюджетированию и предоставлению качественных государственных услуг.

42. Данное станет возможным, *если* государственные учреждения Туркменистана внедрили системы цифрового правительства, документооборота и предоставления эффективных услуг населению, используя принципы «единого окна»; и *если* отраслевые министерства и ведомства интегрировали систему стратегического планирования, целевого бюджетирования и финансирования для достижения ЦУР с учетом интересов детей, женщин, лиц с ограниченными возможностями и других уязвимых групп; и *если* реформа государственного управления осуществлена с внедрением системы государственной службы, основанной на заслугах и результатах работы, включая формирование корпуса высококвалифицированных, мотивированных, беспристрастных государственных служащих, которые разрабатывают, планируют и осуществляют основанную на фактах и ориентированную на человека государственную политику; и *если* Правительство, в том числе правоохранительные органы и другие государственные учреждения, разрабатывают, осуществляют программы и механизмы в области прав человека, гендерного равенства и трудовых прав на основе рекомендаций договорных органов и механизмов ООН по правам человека и наблюдательных органов МОТ, а также обратной связи с организациями гражданского общества, включая организации работников и работодателей и соответствующие группы населения; и *если* министерства и ведомства Туркменистана внедрили систему сбора, анализа и использования дезагрегированных данных с учетом приоритетов государственной политики и ЦУР для разработки гендерно-чувствительных стратегий и программ, ориентированных на человека.

43. Система развития ООН будет способствовать достижению этого долгосрочного результата путем:

» Нарастивания потенциала государственных служащих, направленного на эффективное планирование и бюджетирование, анализ и использование данных и информации, с целью обеспечения обоснований для разработки гендерно-чувствительных стратегий и программ и овладения новыми приложениями по управлению данными и цифровыми технологиями;

» Оказания поддержки министерствам и ведомствам в реализации запланированной реформы управления государственными финансами (УГФ), с использованием подходов и инструментов программно-целевого бюджетирования и среднесрочного планирования расходов (СПР). Что также позволит Правительству Туркменистана расширить взаимодействие с гражданским обществом, а также более эффективно решать вопросы уязвимости и гендерного равенства в стратегиях, услугах и национальных отраслевых программах. Важно отметить, что партнеры будут учитывать новые межсекторальные рабочие механизмы, направленные на эффективное осуществление национальной политики и соответствующих задач ЦУР.

» Данные усилия будут сопровождаться усилиями ООН по продвижению реформы государственного управления, внедрению в государственную службу принципов, учитывающих заслуги и результативность работы, а также продвижению женщин на руководящих должностях. Ключевую роль в разработке и осуществлении эффективной политики играет также усиление мониторинга и оценки результативности. В отдельных министерствах и ведомствах система



ООН будет оказывать поддержку государственным служащим в приобретении новых навыков<sup>33</sup> в области формулирования политики, базирующейся на фактических данных, на основе эффективного мониторинга и оценки политики, межотраслевого сотрудничества и общественных консультаций.

» Оказания поддержки отдельным государственным учреждениям по внедрению новых платформ электронного правительства и цифровых технологий для упрощения доступа к государственным услугам. Что предоставит гражданам, группам гражданского общества и частным предприятиям новые каналы и механизмы для изучения и получения качественных услуг более прямым способом, а также позволит людям непосредственно и конфиденциально предоставлять отзывы о качестве получаемых услуг.

» Оказания поддержки отдельным государственным учреждениям, в том числе правоохранительным органам, в разработке или укреплении программ и механизмов для выполнения принятых рекомендаций, полученных от договорных органов и механизмов ООН по правам человека и наблюдательных органов МОТ, а также для получения и предоставления информации гражданам и группам гражданского общества.

» В этой связи также будут возобновлены действия по укреплению независимости и функционирования судебной системы. Что касается оказания поддержки в области международных обязательств Туркменистана<sup>34</sup>, система ООН будет: (1) продвигать и поддерживать ратификацию международных документов по правам человека, к которым страна еще не присоединилась<sup>35</sup>, (2) укреплять сотрудничество с Межведомственной комиссией по выполнению международных обязательств в области прав человека и международного гуманитарного права и содействовать запросам о визитах мандатариями специальных процедур Совета по правам человека; (3) оказывать поддержку Правительству по упрощению правовых и процессуальных требований для регистрации организаций гражданского общества; и (4) укреплять Аппарат Омбудсмана для получения аккредитации в качестве национального правозащитного учреждения категории А в соответствии с Парижскими принципами.

» Работы с Правительством Туркменистана по созданию более прочной правовой и регулятивной среды для создания и функционирования организаций гражданского общества (ОГО) и взаимодействия с существующими ОГО, включая организации работников и работодателей, для поддержки их потенциала планирования и управления. Данные усилия будут направлены на укрепление доверия и обеспечение более эффективной взаимодополняемости усилий Правительства и организаций гражданского общества, особенно в плане предоставления уязвимым группам населения базовых услуг на местном уровне. Активизация движения к реформам управления, а также ориентированная на людей политика и услуги будут зависеть от высококачественных дезагрегированных данных.

» Оказания поддержки министерствам и ведомствам, при координации со стороны Государственного комитета по статистике, по внедрению международных методологий и систем для сбора и анализа дезагрегированных данных, которые отвечают приоритетам ППСЭР и государственных программ, а также основных пробелов в данных, относящихся к ЦУР.

44. В дополнение к общим для всех результатов и приоритетных областей допущениям (см. Раздел 2), были определены следующие допущения, характерные для данного результата: (1) разработка и принятие Национального Плана действий (НПД) по правам человека с установленным бюджетом; (2) разработка и принятие НПД по гендерному равенству с установленным бюджетом; (3) продолжение выполнения НПД по реализации прав детей в Туркменистане на период 2018-2022 годы и разработка обновленного НПД по правам ребенка на 2023 годы и после; (4) выполнение НПД по прекращению безгражданства к 2024 году; (5) полное выполнение НПД в Туркменистане по противодействию торговле людьми на 2020-2022

<sup>33</sup> См. 6 характеристик высоко-эффективной государственной службы. M. Jarvis, School of Public Policy & Governance, University of Toronto, 2016.

<sup>34</sup> ГА ООН, «Доклад Рабочей группы по универсальному периодическому обзору – Туркменистан», А / HRC / 39/3, 06 июля 2018 года и Тематический список рекомендаций.

<sup>35</sup> В частности: Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся процедуры сообщений, Факультативный протокол к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Международная конвенция о защите всех лиц от насильственных исчезновений, Конвенция о борьбе с дискриминацией в области образования и Римский статут Международного уголовного суда

годы; (6) создание Министерством финансов и экономики системы для выполнения программно-целевого бюджетирования; (6) выполнение рекомендаций, представленных договорными органами и механизмами ООН по правам человека и наблюдательными органами МОТ в отношении применения ратифицированных договоров по правам человека и конвенций МОТ; и (7) политическая воля и поддержка инновационных подходов для обеспечения устойчивости.

### **Партнерские отношения**

45. Ожидаемый результат будет достигнут благодаря взаимодействию с многочисленными партнерами, представляющими Правительство, Меджлис, Аппарат Омбудсмана и гражданское общество в целях создания более эффективной и прозрачной системы государственного управления. Меморандумы, подписанные между Постоянным координатором ООН и Министерством финансов и экономики и Государственным комитетом по статистике, обеспечивают правовую основу для более широкой совместной поддержки со стороны системы ООН в финансировании достижения ЦУР и дальнейшем развитии статистического потенциала страны. Система ООН также будет взаимодействовать с Департаментом по экономическим и социальным вопросам ООН, МВФ и Всемирным банком по продвижению в Туркменистане концепции интегрированной национальной системы финансирования.

46. Система ООН будет сотрудничать с организациями гражданского общества на глобальном, региональном и национальном уровнях в целях использования их содержательного и информационно-просветительского потенциала для охвата наиболее уязвимых групп и групп риска, которые могут остаться позади. ООН будет также поддерживать постоянный диалог гражданского общества с Омбудсменом и государственными учреждениями. В рамках Рамочной программы сотрудничества система ООН предложит ЕС, ОБСЕ, двусторонним агентствам по развитию, а также МФУ (Всемирный банк, МВФ, АБР, ЕБРР, ИБР) поделиться своим опытом и знаниями путем организации консультаций с участием многих заинтересованных сторон, в том числе через координационную платформу партнеров по развитию. Полный список партнеров, включая учреждения системы ООН, приводится в Приложении А.

### **Измерение прогресса**

47. Успех сотрудничества Правительства Туркменистана и системы ООН с другими партнерами в достижении данного результата будет измеряться следующими показателями:

» Степень, в которой нормативно-правовая база учитывает права человека, гендерное равенство и трудовые права, включая отсутствие дискриминации по признаку возраста, пола, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, политических убеждений, экономического или иного статуса (ЦУР 5.1.1);

» Процентная доля обращений граждан, рассмотренных Аппаратом Омбудсмана на ежегодной основе (прокси-показатель ЦУР 10.3.1);

» Процентная доля национализированных показателей ЦУР с дезагрегированными данными (где это требуется), которые доступны для отчетности (ЦУР 17.18.1);

» Перепись населения и жилищного фонда Туркменистана проведена, данные используются в разработке национальных программ и стратегий социально-экономического развития (ЦУР 17.19.2);

» Доля женщин на руководящих должностях (ЦУР 5.5.2)

» Доля когда-либо состоявших в отношениях женщин и девочек в возрасте 15 лет и старше, подвергшихся физическому, сексуальному или психологическому насилию со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера в предыдущие 12 месяцев, по возрасту и месту проживания (Индикатор ЦУР 5.2.1.)

### **В. Инклюзивный, «зеленый» и устойчивый экономический рост**

48. В рамки данного приоритета включены два тесно взаимосвязанных конечных результата: первый (*описанный в данном разделе*) направлен на улучшение условия для устойчивой и инклюзивной экономической диверсификации. Второй (*описанный в следующем разделе*) дополняет в широком смысле конечный результат 1 и направлен на укрепление управления окружающей средой и устойчивости к изменению климата.

### Приоритеты Туркменистана<sup>36</sup>:

**НПСЭР:** Достичь инновационного развития национальной экономики, создать высокопроизводительные сектора и отрасли, способные производить ресурсосберегающие и энергосберегающие и экологически чистые продукты; Расширить экспортный потенциал нефтегазовой, химической, текстильной и сельскохозяйственной отраслей; Обеспечить быструю и широкую интеграцию Туркменистана в сектора международной экономики; Создать передовые институты рыночной экономики; Повысить региональное социально-экономическое развитие в результате рационального использования производственных ресурсов.

**ППСЭР:** 1. Обеспечить устойчивое диверсифицированное экономическое и финансовое развитие секторов в Туркменистане; 2. Быстрый рост целевых отраслей экономики, с фокусом на новые производства; 3. Повысить уровень жизни населения, усовершенствовать социальную политику, ориентированную на людей, и обеспечить рост человеческого капитала, направленный на справедливое распределение благосостояния, 4. Рациональное использование природных ресурсов, защита окружающей среды, решение проблемы всеобщего изменения климата.



**ЦУР и задачи<sup>37</sup>:** 1. Ликвидация нищеты: 1.2; 2. Ликвидация голода: 2.3, 2.4, 2.a, 5.– Гендерное равенство 5.1,5.2, 5.a,5.c; 8. Достойная работа и экономический рост 8.2, 8.5, 8.10; 9. Индустриализация, инновации и инфраструктура 9.2, 9.3, 9.5, 9.b; 10. Уменьшение неравенства 10.2, 10.3,10.4; 13. Борьба с изменением климата: 13.1, 17. Партнерство в интересах устойчивого развития 17.3, 17.6, 17.11 ,17.17.

### Конечный результат 2. Инклюзивная диверсификация экономики

*К 2025 году улучшены условия для устойчивой и инклюзивной диверсификации экономики путем развития конкурентоспособного частного и финансового секторов, содействия торговле и привлечения инвестиций, а также внедрения инновационных и цифровых технологий.*

49. Данный результат внесет важный вклад в осуществление всех приоритетов НПСЭР и ППСЭР, в частности, в отношении развития финансовых и рыночных институтов, создания благоприятных условий для частного сектора и иностранных инвестиций, содействия инновациям и достойной работы для молодежи, женщин и других уязвимых групп, а также реализации национальных планов действий по правам человека. В сводной таблице (выше) отражены взаимосвязи приоритетов Туркменистана с соответствующими ЦУР и задачами.

### Теория изменений

50. Теория изменений, заложенная в основе данного результата, заключается в том, что реформирование регулятивной базы и законодательства, направленное на создание более благоприятных условий для развития неуглеводородных секторов экономики, повышение конкурентоспособности частного сектора и торговли, а также создание достойных рабочих мест, приведут к устойчивому и диверсифицированному экономическому развитию страны, при котором выгоды экономического роста распределяются справедливо и более широко.

51. Данное станет возможным, *если* роль Правительства как катализатора усилится, при этом предлагая правильное сочетание стимулов, программ и рыночных сигналов для стимулирования более динамичной, растущей экономики и создания достойных рабочих мест; *если* частный сектор, особенно малые и средние предприятия (МСП) и женщины-предприниматели, пользуются упрощенными процедурами ведения бизнеса и имеют более широкий доступ к информации, инновационным технологиям и финансированию; и *если* государственные учреждения и частный сектор укрепили кадровый, институциональный и научно-исследовательский потенциал и располагают достаточными финансовыми ресурсами для эффективного осуществления комплексных программ по диверсификации и цифровизации

<sup>36</sup> Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 гг. (НПСЭР);

Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 гг. (ППСЭР).

<sup>37</sup> См.: <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>



отдельных отраслей экономики, уделяя особое внимание уязвимым группам; и *если* имеются инновационные и диверсифицированные финансовые (фискальные, страховые и инвестиционные) и банковские инструменты для оказания поддержки динамично развивающейся «зеленой» экономике; и *если* институциональные и регулирующие системы усовершенствованы для создания благоприятного климата с целью привлечения частного капитала и иностранных инвестиций и поддержки торговли; и *если* институциональный потенциал государственных учреждений укреплен в плане сбора, анализа и доступности дезагрегированных качественных данных об экономическом развитии, торговле, развитии частного сектора и инвестициях.

52. Система ООН в области развития будет способствовать достижению данного результата путем:

» Оказания поддержки в разработке основных элементов и механизмов политики по осуществлению согласованной национальной стратегии диверсификации экономики и инноваций, основанной на качественных макроэкономических данных. Ключевым элементом стратегии станет облегчение регулирующих и других барьеров для ведения бизнеса и стимулирование инвестиций в устойчивое потребление и производство, развитие «зеленой» экономики и создание рабочих мест.

» Оказания поддержки по внесению изменений в законодательство, направленных на облегчение предпринимателям создания бизнеса и инвестирования в малые предприятия, а существующим владельцам бизнеса – на расширение за счет упрощения доступа к финансированию и технологиям. В центре этих мер будут находиться МСП, с особым акцентом на агробизнес и сельские производственно-сбытовые цепочки. Внимание будет уделено разработке специальных стимулов и поддержке женщин, молодежи и уязвимых групп.

» Сотрудничества с Правительством Туркменистана по развитию качественных услуг в области предпринимательства и развития бизнеса, делая их доступными через пользовательские и мобильные платформы и путем расширения сервисных центров «единого окна», которые смогут также стимулировать более активное внедрение ИКТ. Крайне важно, чтобы эти услуги были доступны фермерам и агробизнесу в сельских районах с недостаточным обслуживанием, особенно женщинам.

» Оказания поддержки Правительству Туркменистана в выполнении рекомендаций договорных органов и механизмов по правам человека и наблюдательных органов МОТ, которые касаются: создания условий для устойчивого экономического роста; обеспечения расширения сектора занятости и создания новых рабочих мест, совершенствования законодательства с целью устранения гендерных стереотипов и расширения возможностей трудоустройства для женщин, в том числе в сельских районах; обеспечения беспрепятственного доступа инвалидов к трудоустройству и разумного размещения на рабочем месте; обеспечения равного вознаграждения мужчин и женщин за равноценный труд и устранения гендерного разрыва в заработной плате; и усиления мер социальной защиты и других мер социальной защиты для женщин, работающих в неформальном секторе.

53. Успех прилагаемых усилий в рамках данного сотрудничества *будет зависеть от* повышения качества образования и навыков выпускников средних школ, профессионально-технического и высшего образования для карьерного роста в растущей диверсифицированной экономике. Необходима более тесная институциональная координация между системой образования, в том числе профессиональной подготовки, рынком труда и работодателями, чтобы обеспечить связь между выпускниками школ и подходящими возможностями трудоустройства в соответствии с их навыками. Усилия в данной области и результаты описываются в конечном результате 4.

54. В дополнение к общим для всех результатов и приоритетных областей допущениям были определены следующие допущения, характерные для данного результата: (1) приверженность государственных учреждений устранению барьеров, препятствующих инвестициям и росту частного сектора; (2) наличие в банковском секторе нормативных правил, предлагающих более широкий спектр финансовых услуг для развития бизнеса; (3) реформирование Правительством Туркменистана нормативной базы для внедрения цифровых технологий и создание эффективного институционального механизма для координации процесса

цифровизации; (4) осуществление Правительством Туркменистана планов по приватизации сельского хозяйства и агропромышленного комплекса; (5) сохранение макроэкономической стабильности; и (6) беспрепятственный доступ частного сектора к операциям в иностранной валюте.

### **Партнерские отношения**

55. Ожидаемый результат будет достигнут благодаря партнерству с Союзом промышленников и предпринимателей Туркменистана, а также с многонациональными компаниями для продвижения корпоративной устойчивости и принципов ведения бизнеса Глобального договора ООН. Система ООН будет использовать существующие механизмы с Министерством финансов и экономики, Министерством торговли и внешнеэкономических связей и Государственным банком внешнеэкономических связей для создания благоприятных деловых, банковских и финансовых условий для роста МСП и торговли. Система ООН будет взаимодействовать с международными финансовыми учреждениями (Всемирным банком, МВФ, АБР, ЕБРР, ИБР) и частным сектором по оказанию содействия Правительству в диверсификации экономики, улучшении деловой среды, повышении эффективности финансовой и банковской деятельности, в продвижении государственно-частного партнерства и развитии у людей необходимых навыков для удовлетворения потребностей рынка труда.

56. ООН будет укреплять партнерские отношения с международными частными компаниями и местным бизнесом для внедрения инновационных и цифровых решений и налаживания диалога с государственными учреждениями по вопросам бизнес-среды. ООН также будет использовать координационную платформу партнеров по развитию под председательством Постоянного координатора ООН для обсуждения и согласования совместных подходов для оказания стране поддержки в диверсификации экономики и развитии частного сектора, развитии финансового и банковского сектора, а также эффективном управлении государственными финансами. Система ООН будет использовать региональные платформы, такие как Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА) и Программа АБР по Центрально-азиатскому региональному экономическому сотрудничеству (ЦАРЭС) и т.п., для стимулирования экономического сотрудничества посредством совершенствования политики упрощения процедур торговли в стране. Полный список партнеров, включая учреждения системы ООН, приводится в Приложении А.

### **Измерение прогресса**

57. Успех сотрудничества Правительства Туркменистана и системы ООН с другими партнерами в достижении данного результата будет измеряться следующими показателями:

- » Ежегодный темп роста реального ВВП на каждого занятого (ЦУР 8.2.1)
- » Общая сумма кредитов, выданных предприятиям (в разбивке по формам собственности) и населению (ЦУР 8.10.1, ЦУР 9.3.2)
- » Число предпринимателей с разбивкой по полу (ЦУР 5.5.2)
- » Экспорт Туркменистана (ЦУР 17.11.1).

#### **Приоритеты Туркменистана<sup>38</sup>:**

**НПСЭР:** Достичь инновационного развития национальной экономики, создать высокопроизводительные сектора и отрасли, способные производить ресурсосберегающие и энергосберегающие и экологически чистые продукты; Обеспечить быструю и широкую интеграцию Туркменистана в сектора международной экономики; Повысить региональное социально-экономическое развитие в результате рационального использования производственных ресурсов.

**ППСЭР:** 1. Обеспечить устойчивое диверсифицированное экономическое и финансовое развитие секторов в Туркменистане; 2. Быстрый рост целевых отраслей экономики с акцентом на новые отрасли; 4. Рациональное использование природных ресурсов, защита окружающей

<sup>38</sup> Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 гг. (НПСЭР); Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 гг. (ППСЭР)

среды, решение проблемы всеобщего изменения климата



**ЦУР и задачи<sup>39</sup>:** 5. Гендерное равенство: 5.1, 5.a; 6. Чистая вода и санитария: 6.3, 6.b; 7. Недорогостоящая и чистая энергия: 7.1, 7.3; 9. Индустриализация, инновации и инфраструктура: 9.4; 11. Устойчивые города и населенные пункты: 11.3, 11.5, 11.6, 11.b; 12. Ответственное потребление и производство: 12.1, 12.4, 12.5; 13. Борьба с изменением климата: 13.2, 13.3; 15. Сохранение экосистем суши: 15.1, 15.2, 15.3

### **Конечный результат 3. Укрепление управления окружающей средой и устойчивости к изменению климата**

*К 2025 году разрабатываются и реализуются эффективные меры по снижению рисков стихийных бедствий, адаптации и смягчению воздействия изменения климата, позволяющие рационально использовать ресурсы, повысить устойчивость и обеспечить переход к «зеленой» экономике*

58. Данный конечный результат внесет важный вклад в осуществление всех приоритетов НПСЭР и ППСЭР, в частности, в отношении защиты окружающей среды, энергоэффективности, более рационального использования природных ресурсов, развития сельского хозяйства, адаптации к изменению климата и смягчению его последствий, а также реализации соответствующих мероприятий в национальных планах действий по правам человека. В сводной таблице (выше) отражены взаимосвязи приоритетов Туркменистана с соответствующими ЦУР и задачами.

#### **Теория изменений**

59. Теория изменений, заложенная в основе данного результата, заключается в том, что эффективные меры по адаптации к климату и смягчению его последствий, а также более рациональное использование ограниченных природных ресурсов будут способствовать повышению жизнестойкости и переходу к устойчивому потреблению, производству и «озеленению» экономики.

60. Данное станет возможным, *если* Правительство Туркменистана разработает и эффективно реализует программы и стратегии в области изменения климата с акцентом на сокращение выбросов CO<sub>2</sub> и адаптацию; и *если* национальные учреждения, местные сообщества, включая женщин, детей и уязвимые группы, а также предприниматели/экономические отрасли имеют финансовую устойчивость и технически подготовлены к стихийным бедствиям и реагированию на них; и *если* государственные учреждения, частный сектор, гражданское общество, профсоюзы и Союз промышленников и предпринимателей применяют инновации, цифровые технологии и «зеленые» решения, способствующие рациональному использованию энергии, воды, земли и других природных ресурсов, возобновляемых источников энергии и развитию устойчивых городов и «зеленой» экономики, при активном участии женщин, детей и уязвимых групп населения; и *если* Правительство Туркменистана и другие заинтересованные стороны обладают более широкими возможностями для анализа, оценки, мониторинга и отчетности об изменении климата, защите окружающей среды и снижении опасности бедствий, с акцентом на женщин, детей и уязвимые группы; и *если* Правительство Туркменистана разработает механизмы климатического финансирования, включая доступ к международным источникам климатического финансирования; и *если* осуществляется международное и региональное партнерства с целью реализации ЦУР, требований РКИК ООН и Парижского соглашения по климату, а также Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий.

61. Система ООН в области развития будет способствовать достижению данного результата путем:

<sup>39</sup> См.: <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

» Сотрудничества с Правительством Туркменистана по разработке и осуществлению стратегий и программ, направленных на адаптацию и смягчение последствий изменения климата и сокращение выбросов CO<sub>2</sub>, а также на наращивание нового потенциала для анализа, мониторинга и отчетности по вопросам климата на межсекторальном уровне, при эффективной связи с государственными органами, принимающими решение, для обеспечения своевременного и эффективного выполнения.

» Продвижения новых механизмов финансирования деятельности в области изменения климата, включая доступ к международным источникам климатического финансирования и расширение международных и региональных партнерств для осуществления ЦУР, Парижского соглашения по климату, Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий и других многосторонних природоохранных соглашений (МПС)<sup>40</sup>.

» Поддержки мер, необходимых для оказания помощи сельским сообществам и уязвимым группам в целях лучшей осведомленности о воздействиях изменения климата и участия в действиях на местном уровне по прогнозированию и реагированию на его последствия. Уязвимые сообщества и группы подвергаются воздействию стихийных бедствий непропорционально, поскольку имеют ограниченный доступ к ресурсам для преодоления трудностей и раннего восстановления и меньше охвачены системами раннего предупреждения.

» Оказания поддержки в разработке и внедрении надежных, хорошо скоординированных систем снижения риска бедствий, готовности и реагирования на национальном и местном уровнях в соответствии с Сендайской рамочной программой по снижению риска бедствий. Это включает в себя реализацию стратегий по снижению риска бедствий, развитие потенциала для снижения риска бедствий, обеспечения готовности и реагирования, а также усиление сбора и использования качественных дезагрегированных данных для улучшения учета потерь при пространственном (территориальном) планировании.

» Сотрудничества с Правительством Туркменистана для повышения роли частного агробизнеса в экономике и расширения деловых возможностей, связанных с энергосберегающими технологиями и возобновляемыми источниками энергии. Это включает в себя разработку инновационных и разнообразных финансовых и банковских инструментов.

» Сотрудничества с государственными учреждениями, частным сектором и гражданским обществом в целях повышения производительности и устойчивости сельского хозяйства путем расширения «зеленых» решений, включающих в себя рациональное управление земельными и водными ресурсами, использование энергоэффективных технологий и возобновляемых источников энергии, а также поддержку в применении цифровых технологий. Данные усилия будут в равной степени сосредоточены на сельские и городские районы, способствуя развитию устойчивых городов, имеющих прочные связи с сельскими населенными пунктами и рынками.

» Усиления стратегий, программ и бюджетов посредством включения положений о гендерном равенстве и данных с разбивкой по полу для устранения системных барьеров, мешающих женщинам играть более важную роль в решении вопросов, связанных с климатом, окружающей средой и сельским хозяйством. Это, в частности, внесет вклад в выполнение рекомендаций договорных органов и механизмов в области прав человека и наблюдательных органов МОТ, относящихся к высокой доле занятости женщин на низкооплачиваемых и неквалифицированных видах работы, особенно в сельскохозяйственном секторе, и их доступу к правообладанию землей и иной собственности, повышению социального благополучия в сельской местности, а также повышению адаптационных возможностей сельских сообществ, включая детей, к изменению климата.

62. В дополнение к общим для всех долгосрочных результатов и приоритетных областей допущениям, , к другим конкретным допущениям, выявленным в отношении этого долгосрочного результата, относятся: (1) приверженность Правительства проведению законодательной реформы для решения проблемы изменения климата; (2) включение Правительством в государственный бюджет расходов на целевые стратегии и программы по

<sup>40</sup> Например: Конвенция об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер и Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция).

изменению климата,; (3) внедрение Правительством финансовых механизмов, стимулирующих частный сектор заниматься и инвестировать в «зеленую» экономику.

### **Партнерские отношения**

63. Для достижения ожидаемого результата система ООН будет сотрудничать с целым рядом национальных партнеров, включая Меджлис, Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды, Министерство обороны, Министерство образования, Государственную комиссию по чрезвычайным ситуациям, Государственный комитет водного хозяйства, Союз промышленников и предпринимателей, Национальное общество Красного Полумесяца, научно-исследовательские институты и хякимлики, для разработки и осуществления с учетом рисков экологически безопасной и эффективной политики в отношении природных ресурсов, предоставления отчетов в международные органы об осуществлении Парижского соглашения по климату и Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий. ООН также будет взаимодействовать с Министерством сельского хозяйства и охраны окружающей среды, Министерством финансов и экономики, Центральным банком и коммерческими банками по вопросам климатического финансирования. На уровне сообществ будет усилено сотрудничество с местными фермерами и агробизнесом для внедрения «зеленых», устойчивых методов, обеспечивающих рост производительности и повышение устойчивости к изменению климата.

64. Система ООН будет сотрудничать с Глобальным экологическим фондом, Зеленым климатическим фондом и Адаптационным фондом по обеспечению финансовых средств для проектов, связанных с изменением климата и окружающей средой. Партнерство с Международным фондом спасения Арала (МФСА), Всемирным банком, ЕБРР, Всемирным водным советом и Международным агентством по возобновляемым источникам энергии (IRENA) получит дальнейшее развитие по вопросам рационального использования водных ресурсов, энергоэффективности и укрепления адаптационного потенциала сообществ, пострадавших от кризиса Аральского моря. Система ООН будет сотрудничать с Региональным экологическим центром для Центральной Азии в целях пилотного осуществления и расширения конкретных инициатив и технологий, направленных на улучшение защиты окружающей среды, адаптации / смягчения последствий изменения климата и сохранения биоразнообразия; а также более широкого участия бизнес-сектора в области адаптации к изменению климата с использованием подхода «бизнес-бизнесу». Полный список партнеров, включая учреждения системы ООН, приводится в Приложении А.

### **Измерение прогресса**

65. Успех сотрудничества Правительства Туркменистана и системы ООН с другими партнерами в достижении данного результата будет измеряться следующими показателями:

- » Число реализованных и расширенных мер по адаптации и смягчению последствий изменения климата с учетом гендерных факторов (→ЦУР 13.2.1<sup>41</sup>; 13.3.2)
- » Соотношение темпов застройки и темпов роста населения (ЦУР 11.3.1)
- » Степень внедрения научных работ и исследований в систему образования по устойчивому развитию вопросов по изменению климата в национальные учебные предметные программы, программы повышения квалификации и обучение учителей и оценку учащихся, а также средства массовой информации и другие инструменты распространения общественной информации (→ЦУР 12.8.1)
- » Количество гендерно-чувствительных, национальных, отраслевых или местных планов, инвестиций и мер, реализованных для обеспечения устойчивого и комплексного управления земельными и водными ресурсами, биоразнообразием, энергетикой и другими природными ресурсами. (→ЦУР 6.4, 6.3, 15.1.1, 15.2.1, 15.3.1)
- » Число велятов и сообществ, реализующих программы по сокращению риска бедствий, повышению готовности и реагирования на опасные климатические явления и стихийные бедствия, учитывающие гендерные вопросы и содержащие данные в разбивке по полу (→ЦУР 6.4, 1.5.2; 11.b.2, 13.1.3)

<sup>41</sup> → обозначены показатели результата, которые имеют косвенную связь с одним или несколькими показателями ЦУР



## С. Качественные, инклюзивные и доступные услуги здравоохранения, образования и социальной защиты

66. В рамках данного приоритета включены два тесно связанных и основополагающих результата, которые будут способствовать формированию здорового, квалифицированного и жизнестойкого населения, способного управлять более диверсифицированной, основанной на знаниях, экономикой и обеспечивающего долгосрочное устойчивое развитие страны. Первый конечный результат (*описанный в данном разделе*) связан с обеспечением более качественных и инклюзивных услуг здравоохранения и социальной защиты. Второй конечный результат (*в следующем разделе*) сфокусирован на системе образования и профессиональной подготовки, которая предлагает населению навыки и знания для успешной занятости в диверсифицированной экономике и улучшенной социальной интеграции и устойчивости.

### Приоритеты Туркменистана<sup>42</sup>:

**НПСЭР:** Достичь инновационного развития национальной экономики, создать высокопроизводительные секторы и отрасли, способные производить ресурсосберегающие и энергосберегающие и экологически чистые продукты; Обеспечить высокий уровень развития человеческого капитала в результате повышения качества социальных услуг; Обеспечить быструю и широкую интеграцию Туркменистана в сектора международной экономики.

**ППСЭР:** 1. Обеспечить устойчивое диверсифицированное экономическое и финансовое развитие секторов в Туркменистане; 3. Повысить уровень жизни населения, расширить социальную политику, ориентированную на людей, и увеличить человеческий капитал, направленный на справедливое распределение благосостояния.



**ЦУР и задачи<sup>43</sup>:** 1. Ликвидация нищеты: 1.3, 1.а; 3. Хорошее здоровье и благополучие: 3.1, 3.2 (3.2.1, 3.2.2), 3.4, 3.7, 3.8; 5. Гендерное равенство 5.1, 5.2, 5.6; 10. Уменьшение неравенства: 10.2 11. Устойчивые города и населенные пункты: 11.7

### Конечный результат 4. Качественные, инклюзивные системы здравоохранения и социальной защиты

*К 2025 году население Туркменистана пользуется высококачественными, инклюзивными услугами здравоохранения и социальной защиты*

67. Данный конечный результат внесет важный вклад в осуществление всех приоритетов НПСЭР и ППСЭР, в частности, связанных с укреплением человеческого капитала, повышением уровня жизни, совершенствованием социальной политики и социальных услуг, ориентированных на человека, а также в реализацию национальных планов действий по правам человека. В сводной таблице (выше) отражены взаимосвязи приоритетов Туркменистана с соответствующими целями и задачами ЦУР.

### Теория изменений

68. Теория изменений, заложенная в основе данного результата, заключается в том, что увеличение и более высокая эффективность расходов и результативность систем здравоохранения и социальной защиты приведут к повышению качества и доступности услуг для всех жителей Туркменистана, особенно уязвимых групп в сельской местности.

69. Данное станет возможным, *если* усилены нормативно-правовая база и механизмы финансирования в сфере здравоохранения и социальной защиты; и *если* улучшена система сбора и анализа данных для мониторинга и принятия управленческих решений (дезагрегированные данные по полу, возрасту, социальной уязвимости); и *если* укреплены системы и механизмы по расширению доступа к информации о здоровом образе жизни, профилактике заболеваемости, социальной защите с акцентом на женщин, детей, подростков, лица с инвалидностью и другие

<sup>42</sup> Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 гг. (НПСЭР);

Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 гг. (ППСЭР).

<sup>43</sup> См.: <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>



уязвимые группы; и *если* эффективно и устойчиво осуществляются национальные программы и стратегии в области охраны здоровья матери и ребенка (ЗМР) и питания, развития детей раннего возраста (РДРВ), репродуктивного здоровья (РЗ), туберкулеза (ТБ), ВИЧ/СПИДа, неинфекционных заболеваний (НИЗ) и инфекционных заболеваний; и *если* введена система социальной защиты по предоставлению качественных, всеохватных социальных услуг на местном уровне.

70. Система развития ООН будет способствовать достижению этого долгосрочного результата путем:

» Укрепления потенциала Правительства Туркменистана в проведении анализа структуры расходов и запланированных результатов национальных программ в области здравоохранения и социальной защиты с целью определения областей для улучшения, рисков социальной изоляции и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения. Это включит в себя техническую помощь и продвижение вопросов, связанных с эффективностью расходов и увеличением инвестиций в наиболее востребованные области, включая первичную медико-санитарную помощь и укрепление здоровья с акцентом на детей, молодежь и женщин, а также на улучшение защиты в чрезвычайных ситуациях.

» Укрепления потенциала ключевых заинтересованных сторон в области здравоохранения и социальной защиты в целях осуществления программно-целевого бюджетирования, проведения анализа фискального пространства и калькуляции затрат, повышения эффективности расходов на здравоохранение и социальную защиту, а также сотрудничества с Правительством Туркменистана по усилению управления системами здравоохранения и социальной защиты. Данные усилия в области законодательства связаны с более широким осуществлением реформ в сфере управления государственными финансами (УГФ) в рамках конечного результата 1.

» Развития потенциала медицинских и социальных работников по предоставлению качественных и инклюзивных услуг, укрепления систем переподготовки и наблюдательных функций с целью обеспечения более эффективного и ответственного предоставления качественных услуг в соответствии с национальными стандартами и протоколами в области здравоохранения, питания и социальной защиты. Это будет включать в себя поддержку, направленную на: (1) обеспечение более эффективного клинического ухода за детьми в возрасте до пяти лет с использованием международных стандартов Интегрированное ведение болезней младенческого и детского возраста (ИББМДВ)<sup>44</sup>, (2) более эффективного поведения родителей и лиц, обеспечивающих уход, по вопросу обращения за помощью и усиление мониторинга развития детей; (3) укрепление управления неинфекционными заболеваниями и содействие снижению смертности, связанной с неинфекционными заболеваниями, путем внедрения основанных на фактических данных национальных руководств, протоколов и стандартов на уровне первичной медицинской помощи.

» Оказания содействия соответствующим государственным органам в выполнении рекомендаций договорных органов и механизмов по правам человека, касающихся: (1) укрепления мер социальной защиты женщин, детей, лиц с инвалидностью и других уязвимых групп; (2) обеспечения беспрепятственного доступа ко всем социальным услугам; и (3) расширения доступа к качественным медицинским услугам, включая репродуктивное здоровье и психосоциальные консультации, особенно в сельской местности.

» Сотрудничества с Правительством Туркменистана по улучшению статистики и данных с целью лучшего планирования и управления программами и расходами в области здравоохранения и социальной защиты. Сотрудничество будет продвигать внедрение электронной системы управления данными, включая реестры, и расширения возможностей для систематического сбора, анализа и использования дезагрегированных данных о предоставлении услуг с особым акцентом на уязвимые группы.

<sup>44</sup>ИББМДВ является комплексным подходом к охране здоровья детей, в центре которого находится здоровье ребенка в целом. Целями ИББМДВ являются сокращение числа случаев смерти, болезней и инвалидности и содействие улучшенному росту и развитию детей в возрасте до пяти лет. ИБКУБНД включает как профилактические, так и лечебные элементы, осуществляемые как семьями и общинами, так и медицинскими учреждениями. See: WHO/UNICEF [Integrated Management of Neonatal and Childhood Illness](#) (IMNCI), 2019.

» Сотрудничества с гражданским обществом и сообществами по улучшению знаний и доступа людей, особенно уязвимых групп, к информации о планировании семьи, беременности, практике ухода за собой, своими детьми и лицами, находящимися на их иждивении, здоровом образе жизни и профилактике заболеваний.

71. В дополнение к общим для всех результатов и приоритетных областей допущениям, были определены следующие допущения, характерные для данного результата: i) использование данных национальными и местными партнерами для принятия решений по улучшению качества обслуживания; ii) поддержка Правительства в вопросах разработки, осуществления и надлежащего финансирования национальных программ в области здравоохранения и социальной защиты.

### **Партнерские отношения**

72. Улучшение качества услуг здравоохранения и социальной поддержки потребует тесных партнерских отношений с Министерством здравоохранения и медицинской промышленности (МЗПЧ) и Министерством труда и социальной защиты населения (МЗСПН). В целях улучшения финансирования систем здравоохранения и социальной защиты, расширения масштабов и обеспечения устойчивости инноваций и усиления всеобщего охвата услугами здравоохранения и социальной защиты будет расширяться сотрудничество с Министерством финансов и экономики (МФЭ). Министерство образования (МО) продолжит работу по разработке учебных программ и расширенных программ для социальных работников и других специалистов по комплексной социальной поддержке, необходимых для обеспечения многопрофильных и всеохватных услуг.

73. Для сбора и анализа качественных дезагрегированных данных и предоставления возможности разработчикам политики и специалистам-практикам точно измерять воздействие вмешательств в области здравоохранения и социальной защиты, система ООН будет тесно сотрудничать с отделами статистики соответствующих министерств, а также с Государственным комитетом по статистике. Меджлис будет играть важную роль в обеспечении того, чтобы законодательные инициативы следовали и поддерживали процесс реформирования. Союз женщин и Молодежная организация, а также средства массовой информации помогут повысить информированность населения по вопросам социальной защиты и здравоохранения, а совместно с организациями гражданского общества, включая общества инвалидов, будут оказываться социальные услуги на уровне сообществ. Сотрудничество с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк, МВФ, АБР и другие, будет углубляться с целью совместной поддержки программно-целевого бюджетирования и анализа затрат для повышения эффективности расходов на здравоохранение и социальную защиту. ООН также будет взаимодействовать с глобальными многосторонними целевыми фондами, включая Совместный фонд ЦУР, для привлечения финансирования для совместных программ. Полный список партнеров, включая учреждения системы ООН, приводится в Приложении А.

### **Измерение прогресса**

74. Успех сотрудничества Правительства Туркменистана и системы ООН с другими партнерами в достижении данного результата будет измеряться следующими показателями:

- » Количество людей, охваченных системами социальной защиты (включая социальные услуги на местном уровне), в разбивке по полу и типу бенефициаров. (ЦУР 1.3.1)
- » Доля бюджетных расходов на программы образования, здравоохранения и социальной защиты в % от ВВП (→ЦУР16.6.1)<sup>45</sup>
- » Коэффициент смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета, хронических респираторных заболеваний (→ЦУР 3.4.1)
- » Доля детей в возрасте до пяти лет с задержкой роста, в разбивке по полу<sup>46</sup> (ЦУР 2.2.1)
- » Степень интеграции в службы первичной медико-санитарной помощи и детских стационаров подходов ИВБМДВ (Интегрированное ведение болезней младенческого и детского возраста) для предоставления комплексной медицинской помощи детям до пяти лет

<sup>45</sup> → обозначены показатели результата, которые имеют косвенную связь с одним или несколькими показателями ЦУР

<sup>46</sup> Задержка роста: среднеквадратичное отклонение от медианного показателя роста к возрасту ребенка <-2 в соответствии с нормами роста для детей в возрасте до пяти лет, установленными Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ)

- » Доля женщин репродуктивного возраста (от 15 до 49 лет), чьи потребности по планированию семьи удовлетворяются современными методами (ЦУР 3.7.1)
- » Доля зарегистрированных случаев заболеваемости туберкулезом на 100 000 человек (ЦУР 3.3)

#### Приоритеты Туркменистана<sup>47</sup>:

**НПСЭР:** Достичь инновационного развития национальной экономики, создать высокопроизводительные сектора и отрасли, способные производить ресурсосберегающие и энергосберегающие и экологически чистые продукты; Обеспечить высокий уровень развития человеческого капитала в результате повышения качества социальных услуг; Обеспечить быструю и широкую интеграцию Туркменистана в сектора международной экономики.

**ППСЭР:** 1. Обеспечить устойчивое диверсифицированное экономическое и финансовое развитие секторов в Туркменистане; 2. Быстрый рост целевых отраслей экономики, с акцентом на новые производства; 3. Повысить уровень жизни населения, усовершенствовать социальную политику, ориентированную на людей, и обеспечить рост человеческого капитала, направленный на справедливое распределение благосостояния.



**ЦУР и задачи<sup>48</sup>:** 4. Качественное образование: 4.1, 4.2, 4.3, 4.5; 5. Гендерное равенство: 5.1, 5.5, 5.a; 8. Достойная работа и экономический рост: 8.3, 8.5, 8.6, 8.8; 10. Уменьшение неравенства: 10.1, 10.2

#### Конечный результат 5. Качественное образование и профессиональная подготовка

*К 2025 году система образования и профессиональной подготовки<sup>49</sup> формирует у населения навыки и знания для успешной занятости в условиях диверсифицированной экономики и большей социальной интеграции и устойчивости*

75. Данный результат внесет важный вклад в осуществление всех приоритетов НПСЭР и ППСЭР, в частности, связанных с инновационным развитием национальной экономики, обеспечением устойчивого диверсифицированного экономического и финансового развития, усилением человеческого капитала, повышением уровня жизни, а также реализацию национальных планов действий по правам человека. В сводной таблице (выше) отражены взаимосвязи приоритетов Туркменистана с соответствующими ЦУР и задачами.

#### Теория изменений

76. Теория изменений, заложенная в основу данного результата, заключается в том, что повышение эффективности системы образования и профессиональной подготовки с учетом потребностей рынка труда, позволит всем людям, особенно детям, молодежи, женщинам и уязвимым группам, получить знания и навыки, которые им необходимы для успешной занятости, расширения возможностей и успеха в условиях диверсифицированной экономики Туркменистана.

77. Данное станет возможным, *если* существует более широкий доступ к качественному дошкольному образованию для всех детей, включая детей-инвалидов, и *если* система среднего

<sup>47</sup> Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 гг. (НПСЭР);

Программа Президента Туркменистана по социально-экономическому развитию страны на 2019-2025 гг. (ППСЭР)

<sup>48</sup> См.: <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

<sup>49</sup> После формального образования, система получения профессиональных навыков охватывает профессионально-техническое образование и повышение квалификации, которая проводится на базе центра, а также ученичество и другое краткосрочное обучение на рабочем месте, спонсируемые отраслями схемы обучения/подготовки, и независимые/альтернативные системы преподавания и обучения. Как и во многих странах система подготовки в Туркменистане должна соответствовать потребностям рынка и обеспечивать учащихся всех возрастов, особенно молодых людей и женщин, предметами, позволяющими войти в профессию, которые пользуются спросом. Необходимо также модернизировать эту систему для ускорения сертификации и обучения квалифицированным профессиям, предлагая также *сквозные* навыки, которые необходимы в XXI веке (например, коммуникация, работа в команде и создание сетей, критическое мышление и решение проблем, инициативность и устойчивость), и *глубокие навыки* в одной или нескольких профессиях, например, ИКТ, котельщики, слесари, сварщики. ЕС, Skills for Industry Strategy 2030, 2019. См. также: ILO. Skill-up. dld Nov2019, and Skills for Trade and Economic Diversification (STED), dld 2019.8



образования усилена для обеспечения качества образования с акцентом на жизненные навыки, такие как социальные и эмоциональные навыки, креативность, решение проблем, и *если* принята и эффективно внедрена Национальная концепция инклюзивного образования, и *если* укреплена система профессионального, начального, среднего, высшего и непрерывного образования, которая учитывает потребности рынка труда, и *если* улучшена система услуг по трудоустройству, включая укрепление государственных служб занятости и расширение возможностей для частных кадровых агентств, и *если* создана эффективная система регулирования рынка труда, включая более глубокий анализ рынка труда и прогнозирование для разработки эффективных активных программ содействия занятости для молодежи и уязвимого населения.

78. Для поддержания более тесной и постоянной взаимосвязи между системой образования, включая профессиональную подготовку, рынком труда и организациями работодателей необходимы новые политики и инновационные методики. Ключевой задачей на будущее станет объединение системы образования и профессиональной подготовки с системой создания стимулов для частного сектора для поощрения частных инвестиций в повышение квалификации и переквалификации работников. Важным вопросом является создание доступа к образованию в общеобразовательных учреждениях детям, подверженным риску остаться позади, в особенности детям с ограниченными возможностями, которым требуется специальная поддержка и услуги, чтобы они могли полностью реализовать свой потенциал. Аналогично другим конечным результатам, для информирования политик и программ необходимы улучшенные и фактические данные об эффективности системы образования и результатах обучения.

79. Система развития ООН будет способствовать достижению данного результата путем:

» Оказания поддержки Правительству Туркменистана в повышении качества системы формального образования от дошкольного до высшего уровня путем улучшения подготовки учителей и учебных программ с акцентом на навыки, необходимые для успеха в диверсифицированной экономике, такие как критическое мышление, аналитические навыки и решение проблем, и жизненные навыки, а также в создании новых систем для мониторинга квалификации и профессионального развития.

» Сотрудничества с Правительством Туркменистана по повышению качества дошкольного образования и охвата им детей дошкольного возраста, в том числе детей с ограниченными возможностями, особенно в отдаленных районах, обеспечению большего доступа для девочек и мальчиков к качественной предшкольной подготовке, а также созданию программ для специалистов по получению/повышению квалификации в области развития детей раннего возраста.

» Оказания поддержки в разработке и осуществлении политик и услуг в системе образования, которые охватывают всех и отвечают потребностям детей и взрослых с ограниченными возможностями и их особым потребностям в обучении. В сотрудничестве с сектором здравоохранения и социальной защиты система ООН поможет согласовать политику и процедуры оценки инвалидности с Международной классификацией ВОЗ по инвалидности и здоровью (ICFDH) в соответствии с Конвенцией о правах инвалидов (КПИ).<sup>50</sup>

» Оказания поддержки в разработке и осуществлении политики, направленной на улучшение количества и, что более важно, качества образования, уделяя особое внимание интеграции людей с ограниченными возможностями, и на устранение гендерных пробелов в высшем образовании.

» Сотрудничества с Правительством Туркменистана по созданию бóльших возможностей для получения высшего и профессионально-технического образования (ПТО) молодыми женщинами и мужчинами, для расширения охвата молодежи, окончившей средние учебные заведения. Система ООН будет содействовать укреплению системы ПТО по внедрению в обучение новых навыков, связанных с потребностями рынка растущего частного сектора. Будет внедрена четкая, эффективная и скоординированная политика, способствующая оперативному

<sup>50</sup> Определение инвалидности в Туркменистане в основном основано на медицинской модели и не выполняется в соответствии с Международной классификацией функциональной инвалидности и здоровья ВОЗ [International Classification of Functioning Disability and Health](#) (ICFDH). Ненадлежащее функционирование системы раннего выявления инвалидности приводит к запоздалым и недостаточным вмешательствам и поддержке. В результате многие дети и молодежь не полностью реализуют свой потенциал.

признанию дипломов, выданных авторитетными международными высшими учебными заведениями.

» Укрепления сотрудничества с Правительством Туркменистана и частным сектором в целях разработки эффективной политики в сфере занятости, направленной на устранение имеющихся институциональных пробелов, существующих между системой образования, рынком труда, организациями и ассоциациями работодателей, включая частные кадровые агентства. Эта деятельность будет включать: создание пилотной информационной системы рынка труда по предоставлению доказательной базы для норм, регулирующих занятость; разработку и осуществление активной политики и программ содействия занятости (АПСЗ)<sup>51</sup> в неуглеводородных секторах экономики и уязвимых групп населения; и укрепление потенциала Государственной службы занятости (ГСЗ) для связи соискателей и работодателей, включая специально разработанные услуги для женщин, молодежи и уязвимых групп.

» Оказания поддержки Правительству Туркменистана в выполнении рекомендаций договорных органов и механизмов по правам человека и наблюдательных органов МОТ, которые касаются: (1) обеспечения беспрепятственного доступа ко всем социальным услугам, включая образование и занятость; (2) обеспечения равного доступа женщин, девочек и лиц с инвалидностью к профессионально-техническому и высшему образованию, в том числе в нетрадиционных областях обучения; (3) активизации усилий по инклюзивному образованию детей с ограниченными возможностями; (4) принятия специальных мер, таких как увязка программ средних школ и профессионально-технических учебных заведений; (5) укрепление профессионально-технического обучения и стимулирование работодателей в государственном и частном секторах, которые создают больше возможностей для всех, особенно для уязвимых групп, выходить на официальный рынок труда.

80. В дополнение к общим для всех конечных результатов и приоритетных областей допущениям, были определены следующие допущения, характерные для данного результата: (1) приверженность на высоком уровне повышению качества образования от дошкольного до среднего уровня образования; (2) принятие национальной программы по инклюзивному образованию; и (3) политическая и финансовая поддержка политики содействия занятости на рынке труда и укрепление служб занятости в соответствии с международными стандартами.

### **Партнерские отношения**

81. Для достижения ожидаемого конечного результата система ООН продолжит свое партнерство с Министерством труда и социальной защиты населения по совершенствованию нормативно-правовой базы, касающейся рынка труда и занятости, уделяя особое внимание услугам АПСЗ и ГСЗ. Особенно важную роль в контексте планирования и осуществления политики, направленной на повышение качества образования на всех этапах образования в соответствии с международными стандартами, будут играть Министерство образования и Национальный институт образования. Система ООН расширит партнерские отношения с высшими учебными заведениями для более широкого применения инновационных методов обучения с использованием цифровых технологий.

82. Система ООН будет сотрудничать с местными организациями гражданского общества по проведению программ обучения для их определенных целевых групп, включая детей и людей с инвалидностью, женщин и молодежь. Система ООН будет стремиться к установлению партнерских отношений с частным сектором, в частности с Союзом промышленников и предпринимателей, для разработки и предоставления программ обучения на местах для молодежи, оканчивающей среднеобразовательные учреждения. Кроме того, система ООН будет взаимодействовать с международными организациями по внедрению передовых методов

<sup>51</sup> Активная политика содействия занятости (АПСЗ) чаще всего включает в себя пять инициатив: (i) программы переподготовки, помогающие работникам улучшить свои навыки, часто сопровождаются поддержкой дохода; (ii) программы общественных работ, часто в рамках сотрудничества между государственным и частным секторами, нацеленные на отдаленные или более бедные районы с большим количеством длительно безработных; (iii) субсидии по найму для найма безработных, особенно для групп, сталкивающихся со значительными барьерами на рынке труда, таких как женщины, молодежь и инвалиды; (iv) политика и программы самозанятости и создания микропредприятий, которые обеспечивают стимулы и поддержку (микрокредитование, бизнес-обучение, наставничество) для запуска МСП; и (v) Государственная служба занятости (ГСЗ) для связи соискателей и работодателей. ILO, [Finding proactive features in labour market policies: A reflection based on the evidence](#), 2018; ILO, [WHAT WORKS: PROMOTING PATHWAYS TO DECENT WORK](#), 2019

обучения, которые способствуют развитию критического мышления, аналитических навыков и решению проблем. Система ООН будет сотрудничать с существующими глобальными образовательными платформами и региональными экспертно-аналитическими центрами, чтобы национальные заинтересованные стороны узнали о передовых знаниях и практике в сфере образования.

83. Система ООН будет сотрудничать с партнерами по развитию внутри страны, предлагающими образовательные программы (ЕС, ЮСЭЙД, международные финансовые учреждения, посольства), с целью согласования совместных подходов, которые направлены на улучшение системы образования, фокусируются на молодежи и создают связи между образованием и навыками, удовлетворяющими требования рынка труда. Тесное сотрудничество с Государственным комитетом по статистике, вместе с Министерством образования и Министерством труда и социальной защиты населения, послужит основой для сбора необходимых данных для мониторинга прогресса в достижении намеченных результатов. Полный список партнеров, включая учреждения системы ООН, приводится в Приложении А.

### **Измерение прогресса**

84. Успех сотрудничества Правительства Туркменистана и системы ООН с другими партнерами в достижении данного результата будет измеряться следующими показателями:

- » Доля детей и молодых людей, достигших минимального уровня навыков чтения и математики, по полу (ЦУР 4.1.1)
- » Доля участия в организованных видах обучения (за один год до достижения официального возраста поступления в школу), в разбивке по полу (ЦУР 4.2.2)
- » Уровень участия взрослых и молодежи в формальных и неформальных видах обучения и профессиональной подготовки в последние 12 месяцев, в разбивке по полу, вelayтам (→ЦУР 4.3.1)
- » Доля молодых людей (в возрасте от 15 до 24 лет), которые не работают, не учатся и не приобретают профессиональные навыки, в разбивке по полу (см. 3.d) (ЦУР 8.6.1)
- » Количество активных программ содействия занятости, разработанных и внедренных для определенных неуглеводородных секторов экономики в соответствии с международными стандартами занятости и гендерного равенства (→ЦУР 8.b.1)
- » Степень согласованности национального законодательства и норм в области труда и занятости, в соответствии с международными стандартами (→ЦУР 8.8.2)

### **2.5 Взаимосвязь между конечными результатами**

85. В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года каждый из приоритетов и конечных результатов олицетворяет собой **взаимосвязь изменений** и партнерских отношений. Вместе они представляют собой способ направления сотрудничества между Правительством Туркменистана и системой ООН на достижение более инклюзивного и устойчивого социально-экономического развития и соответствующих задач ЦУР.

86. Между конечными результатами существуют важные перекрестные связи:

- » Конечный результат 1 (*Управление и верховенство права*) касается имплементации международных стандартов в области управления на национальном и местном уровнях, особенно связанных с верховенством права, доступом к правосудию и гендерным равенством. Данный результат является ключевым фактором, влияющим на достижение всех конечных результатов и приоритетов ППСЭР, в частности, создание условий для устойчивого экономического роста и возможностей для молодежи, женщин и других уязвимых групп.
- » Конечный результат 3 (*Управление окружающей средой и устойчивость к изменению климата*) является принципиально важным фактором. Ускорение диверсификации экономики и общее процветание в Туркменистане будут зависеть от устойчивого управления его значительными природными богатствами.
- » Усилия по укреплению управления системами здравоохранения и социальной защиты в рамках конечного результата 4 будут опираться на законодательные и нормативно-правовые реформы в рамках более широкого осуществления реформ в системе государственного



управления и управления государственными финансами, предусмотренных в конечном результате 1.

» В рамках конечного результата 5 (*Качественное образование и профессиональная подготовка*) будут пересмотрены или разработаны трудовое и миграционное законодательства с целью их соответствия международным стандартам и решения проблемы нехватки критически важных навыков в условиях диверсифицированной экономики (конечный результат 2). Успех будет зависеть от установления эффективных связей между системой образования, органами рынка труда и организациями работодателей и работников. Кроме того, будут изучены активные политики содействия занятости (АПСЗ), адаптированные к рынку труда Туркменистана, с целью устранения барьеров, препятствующих женщинам, молодежи и уязвимым группам получить достойную работу в формальной экономике.

» В рамках всех конечных результатов и согласно планам действий Правительства Туркменистана в области прав человека<sup>52</sup>, система ООН будет оказывать поддержку Правительству по приведению национального законодательства в соответствие с международными обязательствами и выполнению принятых рекомендаций договорных органов и механизмов по правам человека и наблюдательных органов МОТ, содействуя их включению в стратегии, программы и бюджеты.

87. Во всех приоритетах и конечных результатах разумная политика и эффективное стратегическое планирование, составление бюджета и управление результативностью работы будут зависеть от **достоверных, дезагрегированных статистических данных** и более пристального внимания на **фактическую реализацию** и мониторинг достижения результатов. Сохраняются серьезные пробелы касательно доступности и качества данных, включая более развитый потенциал для подготовки высококачественных статистических данных по ЦУР.<sup>53</sup> Как отмечалось выше, система ООН будет оказывать поддержку Правительству Туркменистана по дальнейшему согласованию задач и показателей в национальных и отраслевых программах развития, с задачами и показателями ЦУР. Поддержка также необходима для обеспечения оперативного реагирования национальной системы статистики на информационные потребности разработчиков стратегий и программ и других пользователей. Необходимо уделить внимание сбору данных в разбивке по полу, группам доходов, занятости, образованию и инвалидности, а также систематическому обмену информацией и коммуникации<sup>54</sup>. Система ООН будет работать с Правительством Туркменистана, особенно с Государственным комитетом по статистике, в целях повышения качества и доступности данных для разработки эффективной политики и осуществления программ в соответствии с ППСЭР и ЦУР.

88. Гендерные различия сохраняются на разных уровнях и в разных секторах, что можно наблюдать по ряду показателей, варьирующих от доли в общей занятости до представительства женщин на руководящих постах в национальных и местных органах. Система ООН продолжит сотрудничать с Правительством Туркменистана по устранению пробелов в законодательной и институциональной системе, относящихся к международным обязательствам Туркменистана по обеспечению гендерного равенства, преодолению традиционных норм и стереотипов, которые способствуют дискриминации по гендерному признаку, а также будет способствовать укреплению институционального потенциала для **проведения гендерного анализа и разработки программ, учитывающих гендерные аспекты.**

89. Туркменистан, как и большинство стран со средним уровнем дохода, сталкивается с существующим **разрывом между «знаниями и реальными действиями»**<sup>55</sup>. В этой связи

<sup>52</sup> В Туркменистане имеется пять планов действий в области прав человека: 1) Национальный план действий в области прав человека на 2016–2020 годы; 2) Национальный план действий по обеспечению гендерного равенства на 2015–2020 годы; 3) Национальный план действий в Туркменистане по противодействию торговле людьми на 2020–2022 годы; 4) Национальный план действий в интересах детей на 2018–2022 годы; и 5) Национальный план действий по ликвидации безгражданства на 2019–2024 годы.

<sup>53</sup> Например: Индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) с поправкой на неравенство, многомерный индекс бедности (МИБ), который помогает выявить депривации за чертой бедности по доходам, и глобальные показатели «Образование для всех», связанные с ЦУР 4.

<sup>54</sup> Чтобы лучше понять проблемы образования и занятости у девочек и женщин, важно будет развивать национальный потенциал в исследованиях домохозяйств и использования времени.

<sup>55</sup> **Разрыв между «знаниями и реальными действиями»** - это разрыв между тем, что известно как эффективное средство, и тем, что сделано (или не сделано) на практике. Основными пробелами являются: i. «От исследования – до формулирования политики; и ii. «От политики – до осуществления». WHO, Bridging the 'Know-Do' Gap for knowledge translation in Global Health, 2005. См. также: McKinsey, Elements of a successful overnment transformation - Five essential disciplines triple the success rate of public sector change efforts, 2018.

необходимы новые возможности и механизмы для преодоления разрыва между написанными программами и законами, и их фактическим осуществлением, и мониторингом прогресса. В свою очередь, устойчивость приоритетов и конечных результатов Рамочной программы сотрудничества будет зависеть от механизмов подотчетности, таких как систематический мониторинг результативности в отношении запланированных расходов и результатов.

90. Для всех конечных результатов стратегии реализации будут учитывать **сближение усилий сотрудничества на местном, территориальном уровне** - на уровне *велаатов* и с органами местной власти. Данные усилия будут нацелены на предоставление пакетов интегрированных, качественных мероприятий, которые смогут привести к быстрым и заметным изменениям в жизни людей. Эффективный мониторинг позволит выделить компоненты, которые можно быстро использовать для широкомасштабного осуществления по всей стране.

### **Трансграничные, региональные и субрегиональные взаимосвязи**

91. Стратегические приоритеты и конечные результаты Рамочной программы сотрудничества сформулированы в более широком контексте Центральной Азии и тесно связаны с общими вызовами развития, выявленными в странах субрегиона, которые в основном связаны с их статусом страны, не имеющим выхода к морю, не полностью диверсифицированной экономикой, неразвитой транспортной инфраструктурой и возможностями связи, изменением климата и ухудшением состояния окружающей среды, напряженностью по вопросам водных и энергетических ресурсов, проблемами в системах управления, соблюдения прав человека, сокращения пространства для гражданского общества, гендерного неравенства, миграционными процессами и угрозами безопасности.

92. Руководствуясь единогласно принятой резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН (A/RES/72/283, июнь 2018 года) «Укрепление регионального и международного сотрудничества в целях обеспечения мира, стабильности и устойчивого развития в регионе Центральной Азии», система ООН будет содействовать укреплению сотрудничества между странами Центральной Азии. В частности, ООН будет оказывать поддержку совместным решениям на субрегиональном уровне в таких областях, как окружающая среда, водные ресурсы, энергетика и изменение климата; снижение риска бедствий; права человека и верховенство права; здоровье, миграция и мобильность людей; туризм, торговля и связь; политика в области борьбы с наркотиками, предотвращение насильственного экстремизма; незаконная торговля людьми; транснациональная организованная преступность; вовлечение молодежи и гендерное равенство.

93. Реализация Рамочной программы сотрудничества будет основываться на преимуществах различных региональных инициатив, включая, но не ограничиваясь, программу СПЕКА ООН<sup>56</sup> по таким вопросам, как вода, энергетика, окружающая среда, устойчивый транспорт, транзит и взаимосвязанность, торговля, статистика, развитие на основе знаний и гендерная проблематика, в рамках чего будут привлекаться, по необходимости, региональные экономические комиссии ООН (ЕЭК ООН и ЭСКАТО) для субрегионального анализа политики, данных и консультационных услуг. Система ООН также окажет поддержку Туркменистану в реализации Региональной экологической программы по устойчивому развитию в Центральной Азии до 2030 года, принятой Межгосударственной комиссией по устойчивому развитию (МКУР) Международного фонда спасения Аральского моря, которая охватывает пять приоритетных областей: загрязнение воды, загрязнение воздуха, управление отходами, горные экосистемы, деградация земель.

94. Система ООН продолжит оказывать поддержку Туркменистану касательно сотрудничества с другими странами Центральной Азии в поддержании диалога по вопросам Аральского моря и трансграничных вод в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН A/RES/72/273 «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Международным фондом спасения Аральского моря<sup>57</sup>» и Конвенцией ООН об использовании и охране трансграничных водотоков и международных озер.

95. Система ООН также поддержит Туркменистан касательно его сотрудничества с другими странами Центральной Азии в рамках Стратегии ЕС по Центральной Азии, включая поддержка

<sup>56</sup> См.: <https://www.unece.org/speca/welcome.html>

<sup>57</sup> <https://undocs.org/en/A/RES/72/273>

участия Туркменистана в к финансируемой ЕС инициативе<sup>58</sup>, направленной на искоренение насилия в отношении женщин и девочек, Инициативе по Центральной Азии, которая направлена на создание основы для большей устойчивости к стихийным бедствиям и изменению климата, а также программе STRIVE Asia<sup>59</sup>, которая способствует предотвращению и противодействию насильственного экстремизма в Центральной, Южной и Юго-Восточной Азии и другим новым региональным программам.

## 2.6 Устойчивость

96. Устойчивость результатов сотрудничества будет обеспечиваться путем активного наращивания потенциала и расширения межсекторального сотрудничества. Оно будет выходить за рамки обычного обучения и развития навыков с тем, чтобы поддерживать распространение использования передового опыта и устранения любых дискриминационных подходов и практик. Индивидуальный подход к развитию потенциала<sup>60</sup> в рамках каждого ожидаемого конечного результата является необходимым условием. Правительство Туркменистана и система ООН будут основывать инициативы по развитию потенциала на результатах оценок потенциала и инновационных мерах, направленных на устранение препятствий и достижение действенных результатов. Правительство Туркменистана и ООН продолжают содействовать более активному и более глубокому взаимодействию с частным сектором как движущей силы экономической диверсификации, а также с группами гражданского общества с целью создания больших возможностей для предоставления услуг на уровне сообществ, в особенности уязвимым группам. Предполагается, что участие системы ООН на местном уровне будет способствовать укреплению субнационального потенциала в сфере планирования и осуществления, в соответствии с целями НПСЭР, ППСЭР и национализированными задачами ЦУР.

97. Для продвижения межсекторальных связей между приоритетами национальных стратегий, программами и соответствующими ЦУР, Правительство Туркменистана и ООН будут применять *межсекторальное мышление и подходы*. Группы по результатам (Раздел 3.2) с участием представителей министерств, ведомств Туркменистана и учреждений системы ООН смогут рассмотреть различные варианты и модели политик и программ, имеющих преимущества для многих секторов. Это будет также способствовать укреплению межведомственной и межучрежденческой координации в целях улучшения планирования, осуществления и мониторинга охвата и качества услуг в соответствии с международными стандартами.

## 2.7 Сравнительные преимущества ООН и конфигурация Страновой команды ООН

98. ООН привержена использованию своих сравнительных преимуществ для совместной и более эффективной работы с партнерами в стране с целью достижения национальных целей в рамках Повестки дня на период до 2030 года и использования новых способов мышления и действий. Приоритеты и ожидаемые конечные результаты Рамочной программы сотрудничества носят каталитический, межсекторальный характер и основаны на участии и действиях многих заинтересованных сторон. Система ООН идеально позиционирована в Туркменистане для оказания поддержки осуществлению совместных приоритетов и долгосрочных результатов на основе следующих сравнительных преимуществ:

- » **Длительное присутствие** в стране, обеспечивающее институциональные и контекстуальные знания;
- » **Нейтральный партнер**, придерживающийся международных обязательств, норм и стандартов, в соответствии с международными обязательствами Туркменистана;
- » **Координатор** существующих и потенциальных партнеров, которые оказывают поддержку в достижении ЦУР в Туркменистане, включая: центральные и местные органы власти, *Меджлис*, группы гражданского общества, ассоциации работодателей и работников, а

<sup>58</sup> The Spotlight Initiative является совместной инициативой ЕС и ООН, которая направлена на искоренение насилия против женщин и девочек <https://www.spotlightinitiative.org/>

<sup>59</sup> Программа «Усиление устойчивости против насильственного экстремизма в Азии (STRIVE Asia)» реализуется в партнерстве между ООН и ЕС. <https://www.un.org/counterterrorism/cct/strive-asia>

<sup>60</sup> Развитие потенциала - это процесс, посредством которого люди, организации и общество в целом создают и укрепляют свои навыки и способности для позитивных экономических, социальных и экологических изменений. Подход, направленный на развитие потенциала, будет охватывать все аспекты данной Рамочной программы сотрудничества.



также региональные и международные партнеры, в том числе международные финансовые учреждения (МФУ);

» Применение **межсекторальных подходов** и координации для решения комплексных сквозных вопросов, таких как меры по решению вопросов, связанных с социальной изоляцией и уязвимостью («Никого не оставлять позади»), гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, изменения климата и основанных на правах человека подходов к развитию;

» Более широкие **трансграничные, региональные и тематические перспективы** для реализации Повестки дня в области устойчивого развития и ЦУР;

» **Основанные на фактических данных рекомендации по разработке стратегий и техническая экспертиза**, включая продвижение интересов уязвимых групп населения в законодательстве, политиках, а также в национальных и отраслевых программах; и

» Содействие сбору, анализу и использованию **дезагрегированных данных**, в том числе посредством проведения обследований домашних хозяйств, в соответствии с международными стандартами.

### Конфигурация Страновой группы ООН:

Для полного выполнения своих обязательств в рамках данной Рамочной программы сотрудничества система ООН обсудила и согласовала с Правительством Туркменистана свою конфигурацию в соответствии с принципом «ориентированного на потребности странового присутствия», предусмотренного в Резолюции Генеральной Ассамблеи ООН о репозиционировании системы развития ООН. Система ООН выявила и устранила пробелы в своем наборе имеющихся экспертных знаний и компетенций, проанализировала свои кадровые структуры и квалификации и будет использовать возможности и активы агентств-резидентов и нерезидентов ООН. Для устранения пробелов агентства ООН будут использовать различные бизнес-модели с фокусом на новые возможности, заложенные в офис Постоянного координатора ООН или другое учреждение системы ООН, поддержку из штаб-квартиры и краткосрочную внешнюю техническую поддержку.

На основе проведенного обзора потенциалов, ресурсов и бизнес-моделей (независимо от физического местоположения) подразделений ООН, Постоянный координатор ООН предлагает следующие подразделения ООН в качестве членов Страновой команды ООН, которые будут оказывать поддержку стране в реализации трех стратегических приоритетов и пяти результатов, изложенных в Рамочной программе сотрудничества.

Представительство в стране	Через штаб-квартиру, региональный, субрегиональный или многострановой офис	Отдельный проектный офис	Персонал, который размещен в Офисе Постоянного координатора	Краткосрочная техническая поддержка		1. Эффективное управление и верховенство права	2. Диверсификация экономики, конкурентоспособные частный и финансовый секторы, расширение торговли и инвестиций	3. Снижение риска бедствий, адаптация и смягчение последствий изменения климата, и жизнестойкость	4. Качественные, инклюзивные и доступные системы здравоохранения и социальной защиты	5. Качественные, инклюзивные и доступные системы образования и профессиональной подготовки
	X			X	МОТ	X	X	X	X	X
X	X				МОМ	X		X	X	X
	X	X			ФАО		X	X		
X	X				ПРООН	X	X	X	X	X
	X	X	X		ООН-СРБ			X	X	
	X				ЕЭК-ООН		X	X		
	X				ООН-Окружаю			X		X



					шая среда				
	X				ЭСКАТО		X		
	X				ЮНЕСКО	X			X
X	X				ЮНФПА	X		X	
	X				Хабитат ООН	X	X	X	X
	X				УВКБ	X			
X	X				ЮНИСЕФ	X		X	X
	X				ЮНИДО		X	X	
X	X	X			УНП ООН	X		X	
	X				УВКПЧ	X			
	X				ЮНОПС	X		X	
X	X				ВОЗ	X		X	X

### 3. План осуществления Рамочной программы сотрудничества

#### 3.1 Стратегия осуществления и стратегические партнерские отношения

99. Опираясь на результаты и извлеченные уроки из предыдущей Рамочной программы партнерства в целях развития между Туркменистаном и Организацией Объединенных Наций (РППР) на 2016-2020 годы, поддержка агентств ООН, предоставляемая Правительству Туркменистана была признана эффективной и необходимой для продолжения. Среди преимуществ РППР 2016-2020 было усиленное сотрудничество между агентствами под активным руководством Постоянного координатора ООН и Страновой команды ООН. По мере реализации РППР 2016-2020, ее подход стал более ориентированным на результат, с участием заинтересованных сторон и инклюзивным. Данный подход будет продолжен в рамках данной Рамочной программы сотрудничества с еще большим акцентом на партнерство; на предоставление консультаций высокого уровня, высокого качества и основанных на фактических данных; а также на развитие потенциала и предоставление технической поддержки, в особенности на местном уровне.

100. Рамочная программа сотрудничества будет осуществляться на национальном уровне под общей координацией Министерства иностранных дел Туркменистана. Программные мероприятия будут выполнять министерства и ведомства, организации гражданского общества (ОГО) и учреждения системы ООН. Вопросы, связанные с Согласованным подходом к переводу денежных средств (СППДС)<sup>61</sup>, применяются в отношении агентств ООН, которые являются частью данной Рамочной программы сотрудничества и руководствуются процедурами СППДС, а именно ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, регулируются пунктом 3.4.

101. Для эффективной координации и осуществления сотрудничества между Правительством Туркменистана и системой ООН при выполнении Рамочной программы сотрудничества будут использоваться совместные механизмы ООН и Правительства. Основываясь на подробных результатах и стратегиях сотрудничества, описанных в Разделе 2, и Матрице результатов (Приложение А), особое внимание будет уделено достижению запланированных конечных результатов и скоординированным, согласованным усилиям по внесению ощутимого и измеряемого вклада в стратегические приоритеты страны и ЦУР.

102. Все учреждения ООН действуют таким способом, который способствует согласованности действий; поддерживает приоритеты Правительства, связанные с долгосрочными результатами Рамочной программы сотрудничества, и обеспечивает полное применение основных принципов комплексного программирования ООН в соответствии с объединяющим принципом «никого не оставлять позади».

<sup>61</sup> Данный подход касается денежных переводов, осуществляемых за счет средств агентств ООН и международных доноров, и не применяется в отношении средств государственного финансирования.

103. При тесном взаимодействии с партнерами по всему Туркменистану - национальными и местными органами власти, партнерами по развитию, частным сектором, гражданским обществом, средствами массовой информации, научными кругами и сообществами - осуществление Рамочной программы сотрудничества отразит активизацию совместных усилий ООН. Они включают в себя: (1) оказание поддержки законодательным реформам и разработке политик; (2) укрепление национального и местного потенциалов; (3) предоставление высококачественных консультаций по разработке стратегических документов и технического содействия; (4) участие в информационно-просветительской работе с использованием фактических данных; (5) содействие сбору и анализу дезагрегированных данных; и (6) преодоление ограничений и барьеров с тем, чтобы те, кто подвержен риску остаться позади, были обеспечены благами устойчивого развития.

104. При осуществлении Рамочной программы сотрудничества, особенно в отношении уязвимых групп, ключевым партнером ООН останется гражданское общество. ООН будет сотрудничать с организациями гражданского общества на национальном и глобальном уровнях по ряду вопросов развития, включая социальную защиту, изменение климата, управление рисками стихийных бедствий, образование и здравоохранение, вовлечение молодежи, расширение прав и возможностей женщин, права человека и т.п. Признавая, что представители гражданского общества часто служат движущей силой в реализации политики в области развития, ООН будет способствовать участию гражданского общества во всех аспектах осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, особенно ее ключевого принципа «никого не оставлять позади». ООН будет поддерживать участие гражданского общества в ряде межправительственных процессов и отчетности договорным органам; и способствовать их вовлечению в постоянный диалог с представителями государственных органов, разрабатывающими политику.

105. ООН установит стратегическое партнерство и регулярный диалог с Межведомственной комиссией по выполнению международных обязательств в области прав человека и международного гуманитарного права для продвижения в стране Повестки дня в области прав человека, гендерного равенства и трудовых прав, и будет призывать к выполнению рекомендаций механизмов по соблюдению прав человека и наблюдательных органов МОТ. Агентства системы ООН будут применять более скоординированный и совместный подход в продвижении образования в области прав человека, поддержке осуществлению планов действий в области прав человека, укреплении потенциала Аппарата Омбудсмана и продвигать более широкое взаимодействие со специальными процедурами Совета по правам человека ООН и присоединение Туркменистана к Факультативным протоколам ратифицированных международных конвенций.

106. Признавая роль частного сектора в экономическом росте и создании рабочих мест, ООН пригласит местный бизнес и международные частные компании в качестве партнеров в финансировании и осуществлении Рамочной программы сотрудничества в целях применения их творческого подхода и инноваций в решении вызовов в области устойчивого развития, инвестирования в области, которые являются критически важными для устойчивого развития и перехода к более устойчивым моделям потребления и производства. В связи с этим ООН установит стратегические партнерские отношения с Союзом промышленников и предпринимателей и транснациональными компаниями, ведущими деятельность в Туркменистане, для продвижения устойчивых корпоративных практик, включая интеграцию экологических, социальных и управленческих факторов в корпоративные стратегии и отчетность, а также для стимулирования их к принятию принципов ответственного бизнеса и инвестирования.

107. ООН через стратегическое партнерство с Межведомственной комиссией по привлечению инвестиций, Министерством иностранных дел и Министерством финансов и экономики создаст многостороннюю платформу с целью стимулирования сотрудничества между Правительством, частным сектором, международными финансовыми институтами и банками развития для создания на всех уровнях благоприятных условий и нормативно-правовой базы, необходимых для стимулирования предпринимательства, привлечения прямых иностранных инвестиций и привлечения технических и финансовых ресурсов для реализации Рамочной программы сотрудничества.

108. ООН также рассмотрит вопрос о партнерских отношениях с Европейским союзом, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Всемирной торговой организацией (ВТО) с целью мобилизации потенциального технического содействия в приоритетных областях Рамочной программы сотрудничества.

109. Координационная группа партнеров по развитию (КГПР), возглавляемая Постоянным координатором ООН, усилит свою работу по обеспечению эффективной координации и осуществления Рамочной программы сотрудничества посредством проведения регулярных консультаций по тенденциям развития и приоритетам ЦУР, а также мобилизации технической экспертизы и финансирования для достижения конечных результатов Рамочной программы сотрудничества. Группа состоит из представителей посольств внутри страны, международных финансовых учреждений, банков развития и учреждений ООН и проводит регулярные встречи. По мере необходимости, группа приглашает на заседания КГПР представителей национальных государственных учреждений, гражданского общества и частного сектора, а также международных представителей, приезжающих в страну.

110. В соответствии с обязательством ООН по обеспечению национального руководства и ответственности, механизмы управления и координации Рамочной программы сотрудничества обеспечивают максимальное использование национальных систем наряду с имеющимися компетенциями и ресурсами ООН.

111. Система ООН в области развития будет укреплять сотрудничество с Региональным центром ООН по превентивной дипломатии для Центральной Азии (РЦПДЦА) по вопросам, имеющим региональный контекст, таким как: ухудшение окружающей среды, водно-энергетические вопросы, оказание поддержки государствам в противодействии транснациональным угрозам безопасности и стабильности, в том числе связанным с насильственным экстремизмом, терроризмом и незаконным оборотом наркотиков, а также поощрение контактов между людьми в приграничных районах, особенно среди молодежи. РЦПДЦА, как специальная политическая миссия, будет поддерживать систему развития ООН в формировании политической воли и доверия между различными заинтересованными сторонами в Центральной Азии, чтобы иметь согласованный и скоординированный подход к продвижению мира и процветания в регионе.

### **3.2 Совместные планы работы**

112. Осуществление Рамочной программы сотрудничества будет обеспечиваться посредством разработки ежегодного плана (планов) совместной работы (ПСР)<sup>62</sup> и при необходимости страновыми программными документами, рабочими планами и проектными документами агентств ООН, которые описывают конкретные результаты для достижения и представляют собой, по мере необходимости, соглашение между агентствами системы ООН и каждым исполняющим партнером по использованию ресурсов.

113. Совместные планы не будут требовать подписания сторонами; в них будут кратко изложены промежуточные результаты Рамочной программы сотрудничества, и относящиеся к ним ключевые вклады ООН в области развития, включая финансовые средства, вносимые совместно или отдельными организациями в целях максимального взаимодействия и недопущения дублирования, а также требуемые или доступные ресурсы и пробелы в финансировании.

114. По мере возможности, учреждения системы ООН и партнеры будут использовать минимум необходимых документов, а именно подписанную Рамочную программу сотрудничества и подписанные совместные или страновые программные документы агентств, ПСР, и проектные документы или годовые планы работы, разработанные на основе ПСР для осуществления программных инициатив. Однако, при необходимости и где уместно, проектные документы могут быть подготовлены с использованием соответствующего текста Рамочной

<sup>62</sup>В соответствии со Стандартными оперативными процедурами (СОП) Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития для стран, принявших принцип и концепцию «Единство действий»

программы сотрудничества и совместных и рабочих планов и/или проектных документов агентств<sup>63</sup>

115. Коммуникационные и информационно-просветительские мероприятия являются неотъемлемой частью ПСР, стоимость которых необходимо будет определить. В связи с этим коммуникационные и информационно-просветительские мероприятия являются частью ПСР, а также планов работы каждого агентства. После подписания Рамочной программы сотрудничества будет разработана Коммуникационная стратегия ООН, которая раскроет ее цель, задачи и необходимость.

### 3.3 Управление

116. Координацию Рамочной программы сотрудничества будет осуществлять Руководящий комитет под со-председательством Министра иностранных дел Туркменистана и Постоянного координатора Организации Объединенных Наций. Структура управления представлена на Рисунке 2. Руководящий комитет (РК) обеспечивает стратегическое направление и руководство, а также рассматривает вопросы общей эффективности Рамочной программы сотрудничества. В состав Руководящего комитета входят партнеры из ключевых министерств на уровне заместителей министров и руководителей учреждений системы ООН. В Руководящий комитет могут быть включены также представители международных финансовых учреждений (МФУ), частного сектора и организаций гражданского общества.

117. Для обеспечения эффективного и согласованного реагирования со стороны системы ООН на потребности государства, связанных с достижением ЦУР, реализация и координация Рамочной программы сотрудничества будут осуществляться во взаимодействии с действующей Национальной Рабочей группой по ЦУР под председательством Министра финансов и экономики Туркменистана.

118. Группы по результатам (ГР) представляют собой оперативный координационный механизм для достижения и мониторинга долгосрочных результатов Рамочной программы сотрудничества, включая ПСР. Для обеспечения эффективной координации, реализации и мониторинга ПСР и достижения ожидаемых результатов сопредседателями Групп по результатам являются представитель ведущего министерства на уровне начальника управления и руководитель агентства ООН. Сопредседатели несут ответственность за эффективность всей работы ГР и подотчетны Руководящему комитету за достижение результатов, предусмотренных в ПСР. Каждая ГР будет иметь координатора по гендерным вопросам и правам человека из ООН и государственного органа для обеспечения правозащитного подхода при осуществлении Рамочной программы сотрудничества.

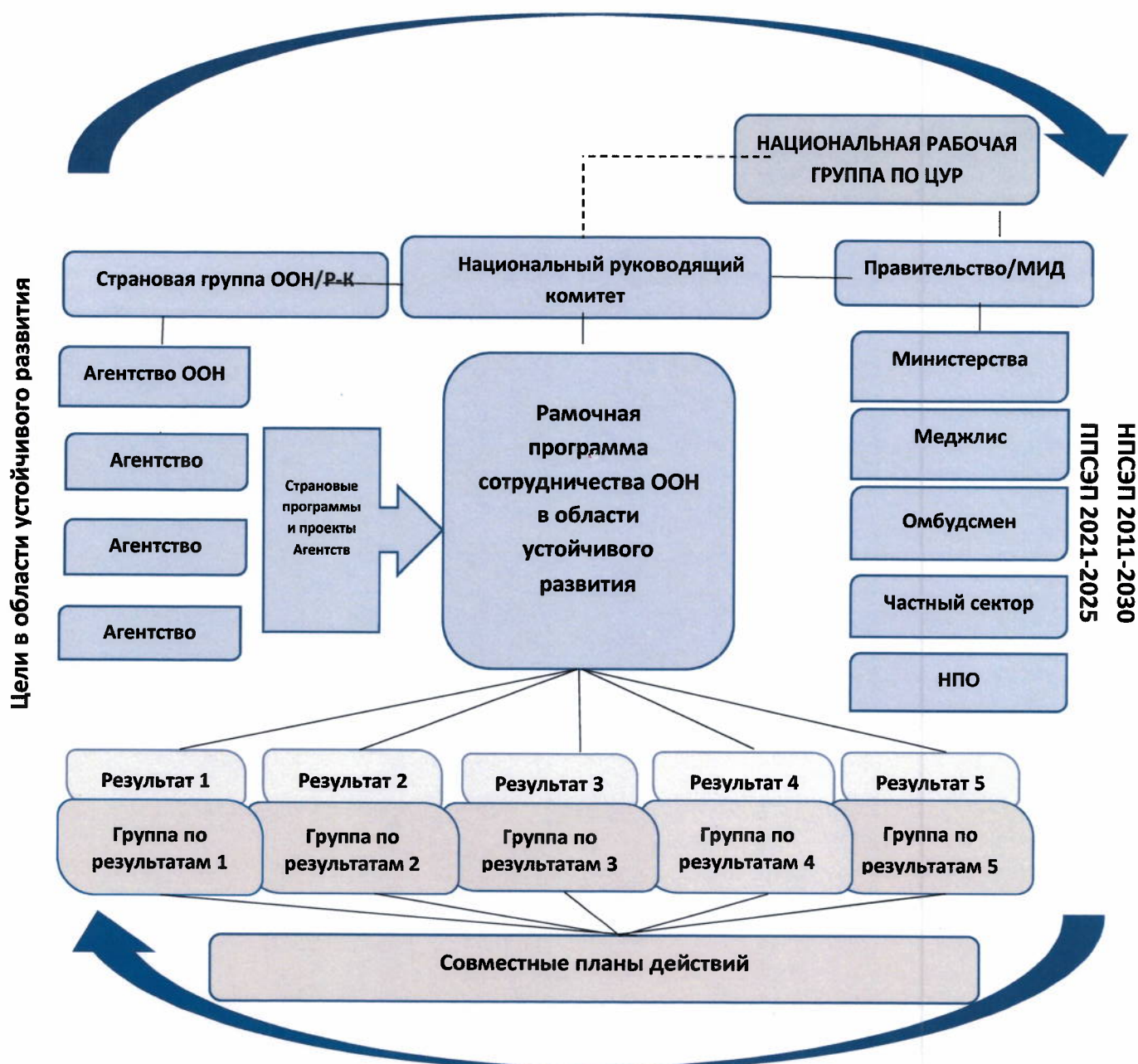
119. В случае возникновения чрезвычайной ситуации будет задействована Гуманитарная страновая группа (ГКП) для оказания поддержки усилиям Правительства Туркменистана по вопросам гуманитарного реагирования и обеспечения взаимодействия между гуманитарными процессами и процессами развития в целях повышения устойчивости и смягчения последствий будущих стихийных бедствий или других чрезвычайных ситуаций.

---

<sup>63</sup>Что касается ПРООН, государственный координационный орган назначит государственное агентство по сотрудничеству, которое будет непосредственно отвечать за участие государства в любом плане работы, который получает помощь со стороны ПРООН. Ссылка на «партнера-исполнителя» означает «исполняющее агентство», как это используется в SBAA. При наличии нескольких партнеров-исполнителей, определенных в плане работы, главным партнером-исполнителем будет назначен тот партнер, который несет ответственность за координацию и мониторинг всей программы (самой программы и финансовой составляющей) всех партнеров-исполнителей, определенных в плане работы, для обеспечения связанности вкладов и предпринимаемой деятельности для достижения результатов Плана работы.



Рисунок 2: Механизмы управления Рамочной программой сотрудничества



### 3.4. Переводы денежных средств

120. Следующие пункты, связанные с Согласованным подходом к переводу денежных средств (СППДС), применяются в отношении Агентств ООН, которые являются частью данной Рамочной программы сотрудничества (РПС) и руководствуются процедурами СППДС, а именно ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ.

121. Агентства ООН, участвующие в выполнении данной Рамочной программы сотрудничества, будут осуществлять все переводы денежных средств партнеру-исполнителю на основании рабочих планов, согласованных между партнером-исполнителем и Агентствами ООН. Переводы денежных средств для проведения мероприятий, подробно изложенных в рабочих планах, могут осуществляться Агентствами ООН одним из следующих способов:

1. Перечислением денежных средств непосредственно партнеру-исполнителю:
  - а. до начала осуществления деятельности (прямой перевод денежных средств); или

- b. после того, как деятельность была завершена (возмещение денежных средств).
2. Прямой оплатой поставщикам или третьим сторонам по обязательствам, взятым на себя партнерами-исполнителями, на основании платежных требований, подписанных уполномоченным должностным лицом партнера-исполнителя.
3. Прямыми платежами поставщикам или третьим сторонам по обязательствам, взятым на себя Агентствами ООН в поддержку мероприятий, согласованных с партнерами-исполнителями.
122. Прямые денежные переводы запрашиваются и осуществляются за периоды реализации программы, не превышающие трех месяцев. Возмещение ранее утвержденных расходов запрашивается и осуществляется ежеквартально или после завершения деятельности. Агентства ООН не несут обязательства по возмещению расходов, произведенных партнером-исполнителем, если расходы превышают утвержденные суммы. После завершения любой деятельности любой остаток средств должен быть возвращен или внесен в программу по взаимному соглашению между партнером-исполнителем и Агентством ООН.
123. Способы перевода денежных средств, размеры возмещения, а также объем и периодичность мероприятий по проверке расходов могут зависеть от результатов анализа потенциала управления государственным финансами, если партнером-исполнителем является государственный орган, и от оценки потенциала финансового управления партнера-исполнителя, не являющегося учреждением ООН<sup>64</sup>. Квалифицированный консультант, например, государственная бухгалтерская компания, выбранная Агентствами ООН, может провести такую оценку при участии партнера-исполнителя. Партнер-исполнитель может принимать участие в выборе консультанта.
124. Способы перевода денежных средств, размеры возмещения, а также объем и периодичность мероприятий по проверке расходов могут пересматриваться в ходе осуществления программы на основе результатов мониторинга программы, мониторинга и учета расходов, а также аудита.
125. При прямом переводе или возмещении денежных средств Агентства ООН уведомляют партнера-исполнителя о сумме, утвержденной Агентством ООН, и перечисляют средства партнеру-исполнителю в течение пяти рабочих дней.
126. При прямой оплате поставщикам или третьим сторонам по обязательствам, взятым на себя партнерами-исполнителями, на основании платежных требований, подписанных уполномоченным должностным лицом партнера-исполнителя, либо поставщикам или третьим сторонам по обязательствам, взятым на себя Агентствами ООН в поддержку мероприятий, согласованных с партнерами-исполнителями, Агентства ООН производят оплату в течение пяти рабочих дней.
127. Ввиду своего статуса страны с уровнем дохода выше среднего, Правительство Туркменистана будет прилагать все усилия для обеспечения со-финансирования программ и проектов в поддержку осуществления Рамочной программы сотрудничества. В тех случаях, когда со-финансирование программ или проектов осуществляется в местной валюте, агентства ООН будут иметь право конвертировать взнос в местной валюте в доллары США посредством местной валютной операции.
128. Агентства ООН не несут никакой прямой ответственности по договорным соглашениям, заключенным между партнером-исполнителем и поставщиком третьей стороны.
129. Если учреждения системы ООН и другое учреждение системы ООН предоставляют денежные средства одному и тому же партнеру-исполнителю, мониторинг программ, финансовый мониторинг и аудит проводятся совместно или при координации с этими учреждениями системы ООН.
130. Для подачи требования о выплате средств или обеспечения гарантии договоренности о том, что организация ООН возместит или напрямую оплатит запланированные расходы партнеры-исполнители будут использовать стандартную форму санкционирования ассигнований и подтверждения расходования средств (ФСАПР), отражающую виды мероприятий совместных

<sup>64</sup> Для целей данных пунктов «ООН» включает международные финансовые учреждения (МФИ).

планов действий. Для отчета о расходовании полученных денежных средств партнеры-исполнители будут использовать ФСАПР. Партнер-исполнитель назначит должностное лицо(а), уполномоченное предоставлять реквизиты банковского счета, запрашивать и подтверждать использование денежных средств. Уполномоченное должностное лицо(а) будет заверять ФСАПР.

131. Денежные средства, переведенные партнерам-исполнителям, должны быть израсходованы только на цели деятельности и в сроки, согласованные в планах работы.

132. Денежные средства, полученные государственными партнерами-исполнителями и национальными НПО-партнерами, должны использоваться в соответствии с установленными национальными нормативно-правовыми актами, политикой и процедурами, согласующимися с международными стандартами, в частности, обеспечивая расходование денежных средств на мероприятия, согласованные в планах работы, и обеспечивая представление отчетности об использовании всех полученных денежных средств в соответствующую организацию ООН в течение шести месяцев после получения средств. Если какие-либо национальные нормативно-правовые акты, политики и процедуры не соответствуют международным стандартам, будут применяться финансовые и другие связанные с этим правила и положения, политики и процедуры учреждений системы ООН.

133. Если партнерами-исполнителями являются международные неправительственные организации (НПО), организации гражданского общества (ОГО) и межправительственные организации (МПО), полученные денежные средства должны использоваться в соответствии с международными стандартами, в частности, обеспечивая расходование денежных средств на деятельность, согласованную в планах работы, и обеспечивая представление отчетности об использовании всех полученных денежных средств в соответствующую организацию ООН в течение шести месяцев после получения средств.

134. Для облегчения проведения плановых и специальных проверок каждый партнер-исполнитель, получающий денежные средства от учреждения системы ООН, будет предоставлять учреждению системы ООН или его представителю своевременный доступ:

- ко всем финансовым документам, в которых содержатся транзакционные записи о переводах денежных средств, предоставленных учреждением системы ООН, вместе с соответствующей документацией;
- ко всей соответствующей документации и персоналу, связанному с функционированием структуры внутреннего контроля партнеров-исполнителей, через которую проходят денежные переводы.

135. Результаты каждой проверки будут представлены партнеру-исполнителю и учреждению системы ООН. Помимо этого, каждый партнер-исполнитель будет:

- получать и рассматривать аудиторское заключение, подготовленное ревизорами;
- своевременно предоставлять заявление о принятии или отклонении любой рекомендации ревизоров в организацию ООН, которая предоставила денежные средства, и в высшее контрольно-ревизионное учреждение (ВКРУ), прежде чем передавать его в учреждение системы ООН;
- предпринимать своевременные действия для выполнения принятых рекомендаций ревизоров;
- ежеквартально или по согласованию на местном уровне информировать учреждения системы ООН и ВКРУ о мерах, предпринятых для выполнения принятых рекомендаций.

136. Проверки будут проводиться по поручению учреждений системы ООН и выполняться частными аудиторскими службами.

137. Денежная поддержка в связи с поездками, стипендиями, гонорарами и другими расходами устанавливается по ставкам, соразмерным тем, которые применяются в стране, но не выше ставок, применимых к системе Организации Объединенных Наций (как указано в циркулярах Комиссии по международной гражданской службе - КМГС).

## 4. Мониторинг и оценка

138. Партнеры-исполнители соглашаются сотрудничать с учреждениями системы ООН для проведения мониторинга всех видов деятельности, которые были обеспечены переводами денежных средств, и будут содействовать доступу к соответствующим финансовым документам и персоналу, отвечающему за управление денежными средствами, предоставляемыми учреждениями системы ООН. С этой целью партнеры-исполнители соглашаются на:

1. Периодические проверки на местах и выборочные проверки своих финансовых отчетов учреждениями системы ООН или их представителями, в зависимости от обстоятельств и в соответствии с конкретными положениями их документов/контрактов о взаимодействии с учреждениями системы ООН;
2. Программный мониторинг деятельности в соответствии со стандартами и руководствами учреждений системы ООН для посещений объектов и мониторинга на местах;
3. Специальные или плановые проверки. Каждая организация ООН в сотрудничестве с другими учреждениями системы ООН (при желании и в консультации с соответствующим координирующим министерством) будет составлять ежегодный план проверки (аудита), отдавая приоритет проверкам партнеров-исполнителей, которые получают крупные денежные средства, предоставляемые учреждениями системы ООН, а также тех партнеров-исполнителей, которым требуется укрепить потенциал финансового управления.

### 4.1 План мониторинга

139. В Рамочной программе сотрудничества мониторинг и оценка являются общей обязанностью. Предполагается, что план мониторинга и оценки (МиО) будет охватывать не только осуществление программы, но и достижение результатов. План и стратегия МиО отражают институциональную структуру, использованную для формулирования Рамочной программы сотрудничества и представленную на Рисунке 2 выше. Эти механизмы доказали свою эффективность, что было подтверждено независимой оценкой Рамочной программы партнерства в целях развития на 2016–2020 годы.

140. Насколько это возможно, показатели результатов Рамочной программы сотрудничества и План МиО согласованы и поддерживают национальную систему мониторинга. Многие индикаторы результатов Рамочной программы сотрудничества основаны на национальных данных и системах сбора данных. Методы сбора данных (в том числе в районах с ограниченным доступом) включены в Матрицу результатов Рамочной программы сотрудничества и будут расширены после обсуждения с Группами по результатам. Пробелы в данных будут устраняться путем оказания постоянной поддержки национальным статистическим системам, проведения обследований или других исследований, определенных в качестве части сотрудничества.

141. Матрица результатов Рамочной программы сотрудничества (Приложение А) является живым документом и может изменяться в зависимости от приоритетов Правительства и обоснованных решений Групп по результатам и Руководящего комитета. После подписания Рамочной программы сотрудничества будет разработан многолетний План совместного мониторинга и оценки с указанием всех затрат (План МиО) и комплексный календарь МиО на весь период Рамочной программы сотрудничества.

142. Фактические данные будут собираться в стране для оценки предполагаемых совместных результатов ООН путем проведения ежегодных обзоров, мониторинговых визитов в регионы Туркменистана и опросов как должностных лиц, так и правообладателей (особенно женщин и других уязвимых групп) в соответствии с Рамочной программой сотрудничества.

143. Исходные данные для Плана МиО устанавливаются на основе имеющихся данных из предыдущего программного цикла и государственных источников. Насколько это возможно, данные по исходным и целевым показателям будут даны в разбивке по полу, районам, доходам и подгруппам населения, особенно по уязвимым группам.



144. Для проведения мониторинга и оценки прогресса по соответствующим показателям ЦУР Руководящий комитет будет поддерживать связь и тесно координировать свою деятельность с Национальной рабочей группой по ЦУР.

#### **4.2 Риски и возможности**

145. Риски:

- Недостаточное финансирование для определенных приоритетных задач
- Отсутствие интереса со стороны частного сектора или международных финансовых учреждений вносить свой вклад в поддержку Рамочной программы сотрудничества
- Ограниченный доступ к данным для проведения мониторинга и оценки согласованных результатов, а также для выявления тех, кто может подвергаться риску «остаться позади»

146. Стратегия управления рисками включает:

- Продвижение вопроса о со-финансировании со стороны Правительства, как основного источника финансирования приоритетных согласованных конечных результатов.
- Стратегия финансирования Рамочной программы сотрудничества, проводимая Руководящим комитетом, которая стимулирует более тесные партнерские отношения с гражданским обществом, частным сектором и МФУ.
- Более сильная, более устойчивая межсекторальная политика и координация программ под руководством Руководящего комитета. Это поможет поддерживать связь между запланированными результатами Рамочной программы сотрудничества, политикой и программами Правительства Туркменистана, а также обеспечивать использование данных и фактов для оказания влияния на достижение результатов.

147. Возможности:

- Рамочная программа сотрудничества послужит платформой для привлечения новых участников для достижения ЦУР.
- Рамочная программа сотрудничества создаст условия для более широкого государственно-частного партнерства.
- Рамочная программа сотрудничества будет продвигать совместные программы и мероприятия по сокращению числа бюрократических процедур и повышению эффективности поддержки наиболее нуждающимся группам.
- Рамочная программа сотрудничества будет пилотировать новые технологии и инновации для мониторинга тех областей, где доступ к данным ограничен.

#### **4.3 Обзор и отчетность**

148. Эффективный обзор и отчетность позволят сравнить фактически достигнутый прогресс с ожидаемыми результатами и оценить вклад усилий в рамках Программы сотрудничества в ожидаемые стратегические приоритеты Правительства и национализированные ЦУР. Основная ответственность за оценку хода осуществления Рамочной программы сотрудничества лежит на Руководящем комитете и страновой группе ООН. Эта деятельность проводится на основе регулярного мониторинга и отчетности Групп по результатам (ГР) в отношении подробных результатов и действий, описанных в совместных планах работы (ПСР).

149. Обзор и отчетность о результатах Рамочной программы сотрудничества включает следующие основные этапы:

- Группы по результатам проводят обзоры два раза в год для обмена информацией, отслеживания достижения промежуточных результатов и их вклада в достижение долгосрочных результатов, а также приоритетов страны и соответствующих задач ЦУР. Эта работа будет проводиться с использованием результатов и показателей, представленных в Матрице результатов Рамочной программы сотрудничества (Приложение А) и ПСР. Эти обзоры позволят партнерам ежегодно адаптировать результаты и стратегию Рамочной программы сотрудничества

и вносить коррективы в курс, отражающие изменения в социально-экономических условиях и новые возникающие приоритеты

- Подготовка **ежегодного Единого странового отчета о результатах ООН**<sup>65</sup>, в котором описываются фактические результаты, достигнутые в сравнении с запланированными в ПСР, и прогресс в достижении долгосрочных результатов Рамочной программы сотрудничества, приоритетов страны и соответствующих задач ЦУР, а также финансовые расходы на реализацию результатов.

- Регулярная связь и обмен информацией между **Руководящим комитетом и национальной Рабочей группой по ЦУР (РГ)** обеспечат эффективность соответствия развивающейся национальной стратегии, планам и программам по достижению ЦУР. Отчетность будет усилена взаимоотношениями между Руководящим комитетом и национальной Рабочей группой по ЦУР.

- Обзор прогресса страны по социальным, экономическим и экологическим аспектам будет основываться на ежегодном обновлении **Общего странового анализа ООН**, проводимого внутри самих агентств ООН.

#### **4.4 План оценки**

150. Заключительная и независимая оценка Рамочной программы сотрудничества будет проведена в 2024 году. В ходе оценки будут оцениваться актуальность конечных результатов Рамочной программы сотрудничества, эффективность и результативность осуществления программы всеми учреждениями ООН, являющимися или не являющимися резидентами, действующими в Туркменистане, и партнерами, устойчивость результатов и их вклад в страновые приоритеты и соответствующие задачи ЦУР. Оценка будет основываться на нормах и стандартах Группы оценки Организации Объединенных Наций (ГОООН).

151. До начала проведения оценки Рамочной программы сотрудничества или параллельно с ней будут проводиться независимые оценки страновых программ различных подразделений ООН, которые станут дополнением к оценке Рамочной программы сотрудничества.

Основными информаторами по этой оценке будут члены Групп по результатам. Для оценки воздействия Рамочной программы сотрудничества на жизнь основных бенефициаров (женщин и уязвимых групп) и обеспечения устойчивости достигнутых результатов во всех велятах Туркменистана будут проводиться обсуждения в фокус-группах и опросы представителей гражданского общества, уязвимых групп населения, частного сектора, партнеров по развитию и других бенефициаров.

---

<sup>65</sup> Обновление прогресса будет следовать Стандартной оперативной форме и инструкции по отчетности о ходе выполнения Рамочной программы сотрудничества.

## Приложение А. Матрица результатов

### Приоритеты и результаты для сотрудничества

#### **Приоритет А: Управление, ориентированное на интересы людей, и верховенство закона**

**Конечный Результат 1.** К 2025 году население Туркменистана имеет доступ к более эффективной, инновационной и прозрачной системе государственного управления на основе инновационных подходов с учетом верховенства закона, прав человека гендерного равенства и трудовых прав, и качественных данных

#### **Приоритет В: Инклюзивный, зеленый и устойчивый экономический рост**

**Конечный Результат 2** К 2025 году условия для устойчивой и инклюзивной диверсификации экономики улучшены, включая развитие конкурентоспособного частного и финансового секторов, действие торговли и привлечению инвестиций и адаптации инновационных и цифровых технологий

**Конечный Результат 3** К 2025 году разработаны и внедрены эффективные меры по снижению рисков стихийных бедствий, адаптации и смягчению воздействия изменения климата с акцентом на рациональное использование всех ресурсов, повышенную устойчивость и переход к «зеленой» экономике

#### **Приоритет С: Качественные, инклюзивные и доступные услуги здравоохранения, образования и социальной защиты**

**Конечный Результат 4** К 2025 году население Туркменистана пользуется высококачественными и инклюзивными услугами здравоохранения и социальной защиты.

**Конечный Результат 5** К 2025 году система образования и повышения квалификации предлагает всем людям навыки и знания для успешного трудоустройства в диверсифицированной экономике и повышения социальной интеграции и устойчивости.

*\* **Примечание.** Промежуточные результаты сотрудничества включены в этот документ, для подготовки обзоров и планирования, а также анализа «теории изменений». Промежуточные результаты будут использоваться в качестве справочного материала при подготовке совместных рабочих планов.*

### **Примечания:**

Результаты Рамочного соглашения (РС) о сотрудничестве в области устойчивого развития между правительством Туркменистана (ПТ) и системой Организации Объединенных Наций (ООН) вносят прямой и ошутимый вклад в достижение приоритетов Туркменистана и связанных с ними целей и задач в области устойчивого развития (ЦУР).

» **Долгосрочными Результатами являются изменения на высоком уровне**, за которые существует коллективная ответственность со стороны Правительства Туркменистана (ПТ), учреждений системы ООН и партнеров-исполнителей, включая общественные организации, частный сектор и международные финансовые институты. Результатами являются изменения в институциональной деятельности или поведении людей и их сообществ. Они описывают: (1) как люди ведут себя по-разному, чтобы улучшить свою жизнь и жизнь своих семей и общин, или (2) как учреждения работают по-новому, чтобы поддержать людей в их усилиях.

» **Промежуточные результаты описывают новые навыки и способности, продукты или услуги**. Вместе промежуточные результаты вносят вклад в ожидаемый результат. Запланированные промежуточные результаты сотрудничества между ПТ и ООН будут разработаны как часть подробных совместных рабочих планов работы (СРП) для каждого результата.

### **Индикаторы, цели и взаимосвязи:**

Показатели для РС являются измеримыми, соответствуют структуре индикаторов для ЦУР<sup>66</sup> и основным целевым показателям в Национальных Президентских программах социально-экономического развития Туркменистана.<sup>67</sup> Это позволяет продемонстрировать взаимосвязь между результатами сотрудничества и приоритетами Туркменистана в области ЦУР. Индикаторы, базовые показатели и целевые показатели будут пересматриваться и при необходимости согласовываться с существующими и новыми секторальными стратегиями и планами ПТ.

*Взаимосвязи* между результатами РС и приоритетами Туркменистана показаны в верхней части матрицы результатов.

» Показатели результата РС, являющиеся индикаторами ЦУР, указаны в скобках следующим образом: **(ЦУР 1.1.1)**

» Показатели результата РС, которые косвенно связаны с одним или несколькими индикаторами ЦУР, указаны в скобках следующим образом: **(→ ЦУР 1.1.1)**

Промежуточные результаты для РС являются *предварительными* и могут меняться согласно приоритетам ПТ.

**Уязвимые группы:** если не указано иное, к уязвимым группам относятся: домохозяйства нуждающиеся в государственной финансовой поддержке, а также женщины, молодежь, лица, пострадавшие от бытового насилия, лица с инвалидностью, дети и молодые люди с особыми потребностями, безработные люди, уязвимые мигранты, беженцы, лица без гражданства, этнические меньшинства, лица с гепатитом С, и жертвы торговли людьми.

<sup>66</sup> См.: <https://sustainabledevelopment.un.org/sdgs>; <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>; <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>

<sup>67</sup> См.: Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана (НПСР, 2011-2030); Президентская программа социально-экономического развития Туркменистана (ППСР, 2019-2025).







<p><b>Исходные данные (2018)</b> 39,5% письменных обращений получили ответ (Отчет Офиса Омбудсмена)</p>	<p><b>Цель:</b> По крайней мере 50% обращений получили ответ/содействие (письменные и устные обращения по отдельности)</p>	<p><b>Источник:</b> Отчет Офиса Омбудсмена</p>	<p>политики » Генеральная прокуратура » Верховный суд » Государственный комитет по статистике » Институт государства, права и демократии » Академия государственной службы » Меджлис Туркменистана » Министерство Адалат</p>
<p><b>1.3 % национализированных показателей ЦУР с дезагрегированными данными (где это требуется), которые доступны для отчетности (ЦУР 17.18.1):</b></p> <p><b>Исходные данные: (2019)</b> 50% доступности данных, по самооценке рабочих групп, проведенных в Новбре 2019 (магрица индикаторов ЦУР, ноябрь 2019 г.) 29% индикаторов внедрено в национальные программы, по быстрой комплексной оценке национальных программ, 2019</p>	<p><b>Цель:</b> <u>Предстоит определить</u></p>	<p><b>Источник:</b> Независимые оценки, Госкомитет по статистике</p>	<p><b>Гражданское общество/НПО</b> включают, но не ограничено только представленными: » Союз женщин » Молодежная организация » Кейик Окара (Кеуик Окара) » Енме (Уелме) » Профсоюзы » Организации работодателей</p> <p><b>ООН:</b> МОТ, УВКПЧ, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНФПА, УВКБ ООН, ЮНИСЕФ, ООН Женщины, ВОЗ ООН-Хабитат, ЮНОДК, МОМ</p>
<p><b>1.4</b> Перепись населения и жилищного фонда Туркменистана проведена, данные используются в разработке национальных программ и стратегий социально-экономического развития (ЦУР 17.19.2)</p> <p><b>Исходные данные:</b> <u>Перепись, 2012г.</u></p>	<p><b>Цель:</b> <u>Перепись, 2022г.</u></p>	<p><b>Источник:</b> Госкомитет по статистике</p>	<p><b>Прочие:</b> » Омбудсмен</p>
<p><b>1.5</b> Доля женщин на руководящих должностях, в % (ЦУР 5.5.2)</p> <p><b>Исходные данные:</b> Бюджет предоставлено Госкомитетом по статистике</p>	<p><b>Цель:</b> 30% (2025)</p>	<p><b>Источник:</b> Госкомитет по статистике</p>	

<p>1.6 Доля когда-либо состоявших в отношениях женщин и девочек в возрасте 15 лет и старше, подвергшихся физическому, сексуальному или психологическому насилию со стороны нынешнего или бывшего интимного партнера в предыдущие 12 месяцев, по возрасту и месту проживания (ЦУР 5.2.1.)</p>	<p><b>Исходные данные:</b> 2020. Результаты обследования по здоровью и положению женщин в семье</p>	<p><b>Цель:</b> 2025. Предстоит определить после завершения обследования</p>	<p><b>Источник:</b> Национальное обследование по здоровью и положению женщины в семье</p>
--	---	--	---

**Предложения**

1. Разработка и принятие НПД по правам человека и трудовым правам с установленным бюджетом
2. Разработка и принятие НПД по гендерному равенству с установленным бюджетом
3. Выполнение НПД по правам ребенка к 2022 году и разработка обновленного НПД о правах ребенка от 2023 и далее
4. Полное осуществление НПД по прекращению безгражданства к 2024 году
5. Полное осуществление НПД в Туркменистане по противодействию торговле людьми на 2020-2022 годы
6. Министрство финансов и экономики создаст систему составления бюджетов, ориентированных на конкретные результаты
7. Рекомендаций/комментарии, разработанные договорными органами ООН по правам человека и надзорными органами МОГ в отношении применения ратифицированных договоров по правам человека/конвенций МОГ, выполняются
8. Политическая воля и поддержка инновационных подходов для обеспечения устойчивости достигнутых результатов.

**Предварительные Промежуточные результаты:**

- Государственные учреждения Туркменистана внедрили системы цифрового управления, документооборота и предоставления эффективных услуг населению, используя принципы «единого окна»
- Отраслевые министерства и ведомства интегрировали систему стратегического планирования, целевого бюджетирования и финансирования на основе результатов, планов по достижению ЦУР с учетом интересов детей, женщин, людей с ограниченными возможностями и других уязвимых групп
- Система государственной службы создала условия для высококачественных, мотивированных, беспристрастных государственных служб, которые разрабатывают, планируют и осуществляют основанную на фактах и ориентированную на человека государственную политику
- Правительство, в том числе правоохранительные органы и другие государственные учреждения, разрабатывали и осуществляют программы и механизмы в области прав человека и трудовых прав и гендерного равенства на основе рекомендаций договорных органов ООН и МОГ и отзывом гражданского общества, включая организации работников и работодателей и соответствующие группы населения
- Министрства и ведомства Туркменистана внедрили систему сбора и анализа дезагрегированных данных с учетом приоритетов государственной политики и ЦУР по разработке ориентированных на человека и гендерно-чувствительных государственных программ

Матрица результатов Туркменистана и Организации Объединенных Наций [2021-2025]

Результаты и итоги

Индикаторы, исходные данные, цели, источник данных

Партнеры

**Национальный приоритет<sup>70</sup>.**

**НПСР:** 1. Достижение инновационного развития национальной экономики, создание высокопроизводительных секторов и отраслей, способных производить ресурсосберегающие и энергосберегающие и экологически чистые продукты; 2. Расширение экспортных возможностей топливно-энергетической, химической, текстильной и сельскохозяйственной отраслей; 3. Обеспечение быстрой и улучшенной интеграции Туркменистана в международные экономические сектора; 4. Создание передовых институтов рыночной экономики; 5. Улучшение социально-экономического развития региона в результате рационального использования производственных ресурсов.

**ППСР:** 1. Обеспечение устойчивого диверсифицированного экономического и финансового развития секторов страны в Туркменистане, 2. Быстрый рост целевых секторов экономики, с акцентом на новые отрасли; 3. Повышение уровня жизни, улучшение социальной политики, ориентированной на людей, и рост человеческого капитала, нацеленный на справедливое распределение благосостояния, 4. Рациональное использование природных ресурсов, защита окружающей среды, решение проблемы глобального изменения климата.

**ЦУР и задачи<sup>71</sup>:** 1. Ликвидация нищеты; 1.2; 2. Ликвидация голода; 2.3, 2.4, 2.а, 5 – Гендерное равенство 5.1, 5.2, 5.а, 5.с; 8. Достойная работа и экономический рост 8.2, 8.5, 8.10; 9. Индустриализация, инновации и инфраструктура (9.2, 9.3, 9.5, 9.б); 10. Уменьшение неравенства (10.2, 10.3, 10.4); 13. Борьба с изменением климата; 13.1, 17. Партнерство в интересах устойчивого развития (17.3, 17.6, 17.11, 17.17)

**Региональные рамки и цели:** Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЭКА), Программа Центральнoазятского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС), Содружество Независимых Государств (СНГ). Цели касаются планирования региональных проектов в области транспорта, торговли и энергетической безопасности, сокращения бедности, решения проблем безработицы

Движение непростоединения. Цели, связанные с законными правами и интересами развивающихся стран, деятельностью по защите справедливости и равенства в международных экономических отношениях, не-дискриминацией, необоснованными препятствиями в мировой торговле, признанием экономического суверенитета наций и государств

Региональная дорожная карта по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе

**Стратегический приоритет В: инклюзивный, зеленый и устойчивый экономический рост**

<p><b>Результат 2. К 2025 году улучшены условия для устойчивой и инклюзивной диверсификации экономики путем развития конкурентоспособного частного и финансового секторов, содействия торговле и привлечения инвестиций, а также внедрения</b></p>	<p>2.1 Ежегодный темп роста реального ВВП на каждого занятого (ЦУР 8.2.1)</p>		<p>Государственные органы, включают, но не ограничены только представленными:</p>
	<p>Исходные данные: 3,4 % (ДНО, 2019)</p>	<p>Цель: Не менее 4% ежегодно (2025)</p>	
	<p>2.2 Общая сумма кредитов, предоставленных коммерческими банками, МЛН. манат и распределение в % по предприятиям (в разбивке по формам</p>		<p>» Министрство финансов и экономики » Министрство сельского хозяйства и охраны окружающей среды » Министрство энергетики » Министрство торговли и</p>

<sup>70</sup> Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана (НПСР, 2011-2030). Президентская программа социально-экономического развития Туркменистана (ППСР, 2019-2025).

<sup>71</sup> См.: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-18/>



ИННОВАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ		собственности) и населению, ТМТ (ЦУР 8.10.1, ЦУР 9.3.2)		Внешнеэкономических связей
Исходные данные: Всего: 76,321 млн. манатов (2018) Их них: Государственные: 83.7% Негосударственные: 3.6% Индивидуальные: 12.7%	Цель: ежегодное увеличение на 2% (2025)	Источник: Госкомитет по статистике	» Государственный комитет по статистике » Центральный банк » Государственный комитет водного хозяйства » Академия наук » Меджлис Туркменистана » Государственная товарно-сырьевая биржа » Коммерческие банки » Государственная таможенная служба » Министерство труда и социальной защиты населения » Государственная страховая организация » Хякимлики » Министерство строительства и архитектуры	
2.3. Число предпринимателей, с разбивкой по полу (ЦУР 5.5.2)	Цель: ежегодное увеличение на 5% (2025)	Источник: Госкомитет по статистике	» Гражданское общество/НПО: » Организация работодателей » Профсоюзы » ООН: » ФАО, ПРООН, МОТ, ЕЭК ООН, ЮНИДО, ООН-Хабитат » Прочие: » АБР, ЦАРЭС, ЕБРР, ГЭФ, МВФ, ИБР, Всемирный банк, ВТО	
2.4. Экспорт Туркменистана, млн долл. США (ЦУР 17.11.1)	Исходные данные: 11,650 млн (2018) Госкомитет по статистике	Цель: 13,250 млн (Программа Президента на 2019-2025гг. (2025)	» Организация работодателей » Профсоюзы » ООН: » ФАО, ПРООН, МОТ, ЕЭК ООН, ЮНИДО, ООН-Хабитат » Прочие: » АБР, ЦАРЭС, ЕБРР, ГЭФ, МВФ, ИБР, Всемирный банк, ВТО	

**Предположения**

1. Государственные органы оказывают поддержку барьеры, препятствующие инвестициям и росту частного предпринимательства

2. Банковский сектор имеет нормативные разрешения для предоставления более широкого спектра финансовых услуг для развития бизнеса.
3. Правительство Туркменистана реформирует нормативно-правовую базу для внедрения цифровых технологий и создает эффективный институциональный механизм для координации процесса цифровизации
4. Правительство Туркменистана реализует планы приватизации сельскохозяйственного и агропромышленного комплекса
5. Макроэкономическая стабильность сохраняется
6. Частный сектор имеет беспрепятственный доступ к иностранной валюте

**Предварительные Промежуточные результаты:**

- Частный сектор, особенно малые и средние предприятия и женщины-предприниматели, используют упрощенные процедуры ведения бизнеса и имеют доступ к информации, инновационным технологиям и финансированию.
- Государственные учреждения и частный сектор укрепили кадровый, институциональный и научно-исследовательский потенциал и располагают достаточными финансовыми ресурсами для эффективной реализации комплексных программ по диверсификации и цифровизации всех секторов экономики с выделением особого внимания уязвимым группам.
- Инновационные и диверсифицированные финансовые (фискальные, страховые и инвестиционные) и банковские инструменты доступны для поддержки динамичного развития зеленой экономики.
- Институциональные и регулирующие системы усовершенствованы для создания благоприятного климата с целью привлечения частного капитала и иностранных инвестиций, и поддержки торговли.
- Институциональный потенциал государственных учреждений укреплен, в отношении сбора, анализа и доступности дезагрегированных качественных данных об экономическом развитии, торговле, развитии частного сектора и инвестиций.

**Матрица результатов Туркменистана и Организации Объединенных Наций [2021-2025]**

Результаты и итоги	Индикаторы, исходные данные, цели, источник данных	Партнеры
<b>Национальный приоритет<sup>72</sup>:</b> НПСР: Достичь инновационного развития национальной экономики, создать высокопроизводительные сектора и отрасли, способные производить ресурсосберегающие и энергоэффективные и экологически чистые продукты; Обеспечить быструю и широкую интеграцию Туркменистана в сектора международной экономики; Повысить региональное социально-экономическое развитие в результате рационального использования производственных ресурсов.		
<b>ППСЭР: 1.</b> Обеспечить устойчивое диверсифицированное экономическое и финансовое развитие секторов в Туркменистане; <b>2.</b> Быстрый рост левых отраслей экономики с акцентом на новые отрасли; <b>4.</b> Рациональное использование природных ресурсов, защита окружающей среды, решение проблемы всеобщего изменения климата		
<b>ЦУР и цели<sup>73</sup>:</b> <b>5.</b> Гендерное равенство: <b>5.1, 5.a;</b> <b>6.</b> Чистая вода и санитария: <b>6.3, 6.b;</b> <b>7.</b> Недорогостоящая и чистая энергия: <b>7.1, 7.3;</b> <b>9.</b> Индустриализация, инновации и инфраструктура: <b>9.4;</b> <b>11.</b> Устойчивые города и населенные пункты: <b>11.3, 11.6, 11.a, 11.b;</b> <b>12.</b> Ответственное потребление и производство: <b>12.1, 12.4, 12.5;</b> <b>13.</b> Борьба с изменением климата: <b>13.2, 13.3;</b> <b>15.</b> Сохранение экосистем суши: <b>15.1, 15.2, 15.3</b>		
<b>Региональные структуры и цели:</b> Международный фонд спасения Арала, Программа Центральноевропейского регионального экономического сотрудничества		

<sup>72</sup> Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана (НПСР, 2011-2030), Президентская программа социально-экономического развития Туркменистана (ППСЭР, 2019-2025).

<sup>73</sup> См.: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list/>



(ЦАРЭС), Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами (ИСЦАУЭР). Цели, связанные с управлением водными ресурсами и охраной окружающей среды в Центральной Азии, Азиатско-тихоокеанский план действий по применению космической техники в целях устойчивого развития (2018–2030 годы); Региональная дорожная карта по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

**Стратегический приоритет В: инклюзивный, зеленый и устойчивый экономический рост**

**Конечный результат 3. К 2025 году**  
разрабатываются и реализуются эффективные меры по снижению рисков стихийных бедствий, адаптации и смягчению воздействия изменения климата, позволяющие рационально использовать ресурсы, повысить устойчивость и обеспечить переход к «зеленой» экономике

<p>3.1. Число реализованных и расширенных мер по адаптации и смягчению последствий изменения климата с учетом гендерных факторов (→ ЦУР 13.2.1; 13.3.2)</p>	<p>Правительство, включает, но не ограничено только представленными:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>» Министерство обороны</li> <li>» Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды</li> <li>» Министерство энергетики</li> <li>» Министерство строительства и архитектуры</li> <li>» Министерство промышленности и строительного производства</li> <li>» Министерство здравоохранения и медицинской промышленности</li> <li>» Министерство образования</li> <li>» Министерство финансов и экономики</li> <li>» Государственный комитет водного хозяйства</li> <li>» Государственный концерн «Туркменгаз»</li> <li>» Хакимлики</li> <li>» Государственный комитет по статистике</li> <li>» ТуркменСтандарт</li> <li>» Банки</li> <li>» Национальный институт пустынь, растительного и животного мира</li> <li>» Министерство труда и социальной защиты населения</li> </ul>
<p><b>Исходные данные:</b> 0 (2020)</p> <p><b>Цель:</b> 3 (2025)</p> <p><b>Источник:</b> Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды; Национальная Стратегия об изменении климата, 2020 4-е Национальное сообщение по ИК</p>	<p>» Государственный комитет по статистике, Министерство строительства и архитектуры</p>
<p>3.2 Соотношение темпов застройки и темпов роста населения (ЦУР 11.3.1)</p> <p><b>Исходные данные:</b> бюджет представлено Госкомитетом по статистике</p> <p><b>Цель:</b> Бюджет определен (2025)</p> <p><b>Источник:</b> Госкомитет по статистике, Министерство строительства и архитектуры</p>	<p>» Государственный комитет по статистике</p>
<p>3.3 Степень внедрения научных продуктов об устойчивом развитии (включая образование в области изменения климата) в национальные учебные программы, обучение учителей и оценку учащихся, а также средства массовой информации и другие инструменты распространения общественной информации (→ ЦУР 12.8.1) <i>(Измерение прогресса по 4-балльной шкале: 4. Полностью включены; 3. Частично включены; 2. Неадекватно включены; 1. Не включены / Слабо включены)</i></p> <p><b>Исходные данные:</b> 2<sup>74</sup> (2020)</p> <p><b>Цель:</b> 4<sup>75</sup> (2025)</p> <p><b>Источник:</b> Министерство</p>	<p>» Гражданское общество/НПО, включает, но</p>

<sup>74</sup> Оценка 2 соответствует следующему: Образование в области изменения климата интегрируется в официальные программы начального и среднего образования, но еще не введено. Начат пересмотр соответствующих учебников и учебных материалов в соответствии с обновленными учебными планами. Пересмотр и обновление учебных программ. Оценка студентов проводится, но нет информации об их содержании и качестве

3.4. Количество национальных, отраслевых или местных планов, инвестиций и мер, реализованных для обеспечения устойчивого и комплексного управления земельными и водными ресурсами, биоразнообразием, энергетикой и другими природными ресурсами с учетом гендерных аспектов. (→ ЦУР 6.4, 6.3, 15.1.1, 15.2.1, 15.3.1)	образования	не ограничено только представленными: » Союз промышленников и предпринимателей, СМИ, Молодежная организация, Союз женщин, Национальное общество Красного Полумесяца » Профсоюзы » Организации работодателей » Союз промышленников и предпринимателей  ООН: » АО, ПРООН, МОТ, ООН-Окружающая среда, ЮНЕСКО, Управление ООН по снижению риска бедствий, ВОЗ, ЮНИСЕФ ООН-Хабитат, ЕЭК ООН, МОМ
3.5. Число ветвятов и сообществ, реализующих программы по сокращению риска бедствий, повышению готовности и реагирования на опасные климатические явления и стихийные бедствия, учитывающие гендерные вопросы и содержащие данные в разбивке по полу (→ ЦУР 6.4, 1.5.2; 11.b.2, 13.1.3)	Исходные данные: 1 (Национальная Стратегия об изменении климата, 2020)	Цель: 3 (2025)
Исходные данные: бюджет предоставлено Министерством обороны (2020)	Цель: бюджет предоставлено Министерством обороны (2025)	Источник: Министерство обороны

### **Предположения**

1. *Правительство привержено правовой реформе для решения проблемы изменения климата (например, Стратегия по изменению климата, Национальная программа по снижению риска бедствий и план действий по ней, земельный кодекс, закон об энергоэффективности).*
2. *Правительство включает в государственные бюджеты расходы на мероприятия по борьбе с изменением климата в бюджет целевых стратегий и программ*
3. *Правительство предоставляет финансовые стимулы для поощрения частного сектора в зеленой экономике*
4. *Дайханские объединения имеют знания, опыт, производственные и финансовые средства для рационального ведения сельского хозяйства*

### **Предварительные Промежуточные результаты**

- Правительство Туркменистана разработало и эффективно реализует политику и стратегии в области изменения климата с акцентом на сокращение выбросов СО2 и адаптацию

<sup>75</sup>Оценка 4 соответствует следующему: Обучение изменению климата институционализировано в рамках общеобразовательных программ начального и среднего образования. Доступны соответствующие учебники и дополнительные интерактивные материалы, включая аудиовизуальные материалы. Подготовка до и во время обучения включает методологию обучения, направленную на изменение климата и ориентированную на ребенка. Оценка результатов обучения студентов соответствует лучшей международной практике.



- Национальные учреждения, местные общины, в том числе женщины, дети и уязвимые группы, а также предприниматели, экономические сектора, финансово устойчивы и технически готовы к стихийным бедствиям и реагируют на их последствия
- Государственные учреждения, частный сектор и гражданское общество, профсоюзы и Союз промышленников и предпринимателей применяют инновации, цифровые технологии и экологические решения, способствующие эффективному использованию энергии, воды, земли и других природных ресурсов, возобновляемых источников энергии и развитию устойчивых городов и зеленой экономики с активным участием женщин, детей и уязвимых групп населения
- Правительство Туркменистана и другие заинтересованные стороны улучшили потенциал для анализа, оценки, мониторинга и отчетности по изменению климата, защите окружающей среды и снижению риска бедствий, уделяя особое внимание женщинам, детям и уязвимым группам

### Матрица результатов Туркменистана и Организации Объединенных Наций [2021-2025]

Результаты и итоги	Индикаторы, исходные данные, цели, источник данных	Партнеры
<p><b>Национальный приоритет<sup>76</sup>:</b></p> <p><b>НПСР: 1. Достичь инновационного развития национальной экономики, создавать высокопроизводительные сектора и отрасли, способные производить ресурсосберегающие и энергосберегающие и экологически чистые продукты; 2. Обеспечить высокий уровень развития человеческого капитала в результате повышения качества социальных услуг; 3. Обеспечить быструю и устойчивую интеграцию Туркменистана в международные экономические сектора.</b></p> <p><b>ППСР: 1. Обеспечить устойчивое диверсифицированное экономическое и финансовое развитие секторов страны в Туркменистане, 3: Повышение уровня жизни, социальной политики, ориентированной на человека, и рост человеческого капитала, направленного на справедливое распределение благосостояния,</b></p> <p><b>Цели 2 и 4 Национального плана действий по реализации прав ребенка</b></p> <p><b>ЦУР и задачи<sup>77</sup>: 1. Ликвидация нищеты: 1.3, 1.a; 3. Хорошее здоровье и благосостояние: 3.1, 3.2 (3.2.1, 3.2.2), 3.4, 3.7, 3.8; 5. Гендерное равенство: 5.1, 5.2, 5.6; 10. Уменьшение неравенства: 10.2, 11. Устойчивые города и населенные пункты: 11.7</b></p> <p><b>Региональные рамки и цели:</b> Ичхонская стратегия обеспечения реальных прав инвалидов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Региональные рамки действий по борьбе со СПИДом к 2030 году, Рамочная конвенция ВОЗ по борьбе против табака (РКБТ ВОЗ), Рамочная программа обеспечения готовности к пандемическому гриппу (ПГИ); Региональная дорожная карта по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе.</p> <p><b>Стратегический приоритет С: Качественные, всеобъемлющие и доступные системы здравоохранения, образования и социальной защиты</b></p>	<p>4.1 Количество людей, охваченных системами социальной защиты (включая социальные услуги на местном уровне), в разбивке по полу и типу бенефициаров. (ЦУР 1.3.1)</p> <p><b>Исходные данные:</b></p> <p>(МТСЗ, 2018)</p> <p>Пенсия</p> <p>Итого: 457 392, из них</p>	<p><b>Цель:</b></p> <p>Будет предоставлено Министерством труда и социальной защиты</p> <p><b>Источник:</b></p> <p>Госкомитет по статистике, Министерство труда и</p>
<p><b>Результат 4. К 2025 году население Туркменистана пользуется высококачественными и инклюзивными услугами здравоохранения и социальной защиты.</b></p>	<p>Государственные органы, <u>включают, но не ограничены только</u></p> <p><b>Представленными:</b></p> <p>» Министерство здравоохранения и медицинской промышленности</p>	

<sup>76</sup> Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана (НПСР, 2011-2030); Президентская программа социально-экономического развития Туркменистана (ППСР, 2019-2025)

<sup>77</sup> См: <https://sustainabledevelopment.un.org/docs/2015/taansfortimprouptwold>, <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-1st/>

<p>дезагрегация по полу и месту проживания:  Муж.: 167 545  Жен.: 289 947  Сельская местность: 231 459</p> <p>Социальные пособия (мать новорожденного, инвалиды, ветераны Великой Отечественной войны или их жены, государственные социальные пособия) (МТСЗ, 2018)  Итого: 513464, включая дезагрегацию по полу:  Муж.: 51 793  Жен.: 461 671</p> <p>Инвалиды и пожилые люди, обслуживаемые территориальными центрами МТСЗ  Жен.: 1513 (2017)  Муж.: 422 (2017)</p>	<p>населения</p>	<p>социальной защиты населения (МТСЗН), ЭСКАТО ООН  МИКО</p>	<p>» Министерство финансов и экономики  » Министерство труда и социальной защиты населения,  » Министерство образования  » Государственный комитет по статистике  » Государственный комитет по телевидению, радиовещания и кинематографии  » Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды  » Университеты  » Академия наук  » Государственная страховая организация</p>
<p>4.2 Доля бюджетных расходов на программы образования, здравоохранения и социальной защиты в % от ВВП (→16.6.1)</p>	<p>Исходные данные:  % от ВВП:  Образование: 3,8  Здравоохранение: 1,6%  Социальная защита: 3,8%</p>	<p>Цель: 2025  % от ВВП:  Образование: 5%  Здоровье: 5%  Социальная защита: 5%</p>	<p>Источники:  Министерство финансов и экономики,  Государственный комитет по статистике, ЮНИСЕФ, Всемирный банк</p>
<p>4.3 Коэффициент смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, рака, диабета или хронических респираторных заболеваний, % (→ ЦУР 3.4.1)</p>	<p>Исходные данные:  Проки:  (МинЗдрав, 2017)</p>	<p>Цель:  1,5% сокращения в год</p>	<p>Источники:  Министерство здравоохранения и</p>
<p>» Министерство финансов и экономики  » Министерство труда и социальной защиты населения,  » Министерство образования  » Государственный комитет по статистике  » Государственный комитет по телевидению, радиовещания и кинематографии  » Министерство сельского хозяйства и охраны окружающей среды  » Университеты  » Академия наук  » Государственная страховая организация</p> <p>Грежданское общество/НПО  включает, но не ограничено  представленными:  » Хакимлики, Союз женщин, Молодежная организация, СМИ, Профсоюзы, Национальное общество Красного Полумесяца</p> <p>ООН:  » <i>Агентства, помимо указанных выше:</i>  » ПРООН, ЮНФПА, МОТ, ЮНИСЕФ, ООН-женщины, ВОЗ  ЮНОДЖ, ООН-Хабитат, МОМ</p>			



Вероятность смерти, 24,5% Мужчины: 29,9% Женщины: 19,7%		Медицинской промышленности	
4.4 Процент детей в возрасте до пяти лет, с задержкой роста, в разбивке по полу <sup>78</sup> (ЦУР 2.2.1)			
Исходные данные: В: 11.5 (2016, бюджет обновлен по результатам МИКС 2019) Муж: 11.4 Жен: 11.5	Цель: Всего: 7% (2025) Задачи по ведам будут определены позднее	Источник: МИКО	
Ашхабад: 7 Ахал: 8 Мары: 10 Балкан: 13 Лебап: 13 Дашогуз: 16	4.5 Степень интеграции в службы первичной медико-санитарной помощи и детских стационаров подходов ИВБМДВ (ниже приведены 5 элементов) для предоставления комплексной клинической помощи детям до пяти лет <sup>79</sup> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Принятие комплексного подхода к здоровью и развитию детей в национальной политике здравоохранения.</li> <li>• Адаптация стандартных клинических руководств ИВБМДВ к потребностям и условиям страны.</li> <li>• Повышение качества оказания медицинской помощи в учреждениях ПМСП и детских стационаров путем обучения медицинских работников в области ИВБМДВ и внедрение курсов в пред- и пост-дипломное обучение.</li> <li>• Обеспечение учреждений ПМСП и детских стационаров необходимыми лекарственными средствами, оборудованием и информационными материалами по ИВБМДВ.</li> </ul>		

<sup>78</sup> Задержка роста. Рост для возраста <-2 стандартное отклонение от медианы, установленной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) для стандартов роста фреда детей в возрасте до 5 лет  
<sup>79</sup> ИВБМДВ - это комплексный подход к здоровью детей, который ориентирован на благополучие всего ребенка. Целью ИМСИ является снижение смертности, заболеваемости и инвалидности, а также содействие улучшению роста и развития детей в возрасте до пяти лет. ИМСИ включает как профилактические, так и лечебные элементы, которые применяются семьями и общинами, а также медицинскими учреждениями. См.: Комплексное ведение ВОЗ / ЮНИСЕФ болезней новорожденных и детей [Integrated Management of Neonatal and Childhoood Illness](#) (IMNCI), 2019.

<ul style="list-style-type: none"> <li>• Совершенствование системы поддерживающего кураторства и мониторинга внедрения ИВМДВ на уровне ПМСП и детских стационаров. (Оценка по 4-балльной шкале: 4. Выполнено полностью; 3. Частично; 2. Недостаточно; 1. Не выполнено / Слабо выполнено)</li> </ul>					
Исходные данные: 1: частично, не все элементы	Цель: 3: по крайней мере 3 элемента являются функциональными; около 15% учреждений ПМСП и 20% госпиталей начинают внедрение IMNCI	Источник: Министерство здравоохранения и медицинской промышленности; ВОЗ; ЮНИСЕФ			
4.6 Доля женщин репродуктивного возраста (15–49 лет), потребность которых в планировании семьи удовлетворена современным методом	Исходные данные: 47,1%	Цель: 50%	Источник: МИКС, отчет Р3 центра		
4.7 Доля зарегистрированных случаев заболеваемости туберкулезом на 100 000 человек (ЦУР 3.3)	Исходные данные: 32.9 (2019)	Цель: Бюджет определена позднее	Источник: Министерство здравоохранения и медицинской промышленности		
4.8 Доля этрапов, оказывающих услуги раннего вмешательства детям 0–5 лет	Исходные данные: - 14% ( )	Цель: 40%	Источник: Министерство здравоохранения и медицинской промышленности		

### **Предположения**

1. Национальные и местные партнеры используют данные для принятия решений по улучшению качества обслуживания
2. Правительством поддерживается разработку и необходимое финансирование для национальных программ здравоохранения и социальной защиты.

### **Предварительные промежуточные результаты**

- Законодательная и нормативная база, включая финансирование для здравоохранения и социальной защиты была усилена.
- Усовершенствована система сбора и анализа данных для мониторинга и принятия управленческих решений (дезагрегированные данные по полу, возрасту, социальной уязвимости).
- Система и механизмы были усилены для расширения доступа к информации о здоровом образе жизни, профилактике заболеваемости, социальной защите, с акцентом на женщин, детей, подростков, инвалидов и другие уязвимые группы.

- Эффективная и устойчивая реализация национальных программ стратегий по МЗ, ГЧП, РЗ, ТВ, ВИЧ, СПИДу, НИЗ и инфекционным заболеваниям.
- Внедрена система социальной защиты для предоставления качественных инклюзивных и социальных услуг на местном уровне.

Матрица результатов Туркменистана и Организации Объединенных Наций [2021-2025]

Результаты и итоги

Индикаторы, исходные данные, цели, источник данных

Партнеры

**Национальный приоритет<sup>80</sup>:**

**НПСЭР:** Достичь инновационного развития национальной экономики, создать высокопроизводительные сектора и отрасли, способные производить ресурсосберегающие и энергосберегающие и экологически чистые продукты; Обеспечить высокий уровень развития человеческого капитала в результате повышения качества социальных услуг; Обеспечить быструю и широкую интеграцию Туркменистана в сектора международной экономики.

**ПШСЭР:** 1. Обеспечить устойчивое диверсифицированное экономическое и финансовое развитие секторов в Туркменистане; 2. Быстрый рост целевых отраслей экономики, с акцентом на новые производства и отрасли; 3. Повысить уровень жизни, усилить ответственность социально политику, ориентированную на людей, и обеспечить увеличение роста человеческого капитала, направленный на справедливое распределение благосостояния.

**Цель 3 НПД по правам ребенка**

**ЦУР и задачи<sup>81</sup>:** 4. Качественное образование: 4.1, 4.2, 4.3, 4.5; 5. Гендерное равенство: 5.1, 5.5, 5.а; 8. Достойная работа и экономический рост: 8.3, 8.5, 8.6; 8.8; 10. Уменьшение неравенства: 10.1, 10.2

**Региональные рамки и цели:** Специальная программа Организации Объединенных Наций для экономик Центральной Азии (СПЕКА), Программа Центральноазиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС); Региональная дорожная карта по осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

**Стратегический приоритет С: Качественные, инклюзивные и доступные услуги здравоохранения, образования и социальной защиты**

<p><b>Результат 5. К 2025 году система образования и профессиональной подготовки формирует у всего населения навыки и знания для успешной занятости в условиях диверсифицированной экономики и большей социальной интеграции и устойчивости</b></p>	<p>5.1 Доля детей и молодых людей, достигших минимального уровня навыков чтения и математики, по полу (ЦУР 4.1.1)</p>		<p>Исходные данные: MICS 6</p>	<p>Цель: Предстоит определить после того, как станут известны исходные данные</p>	<p>Источник: MICS</p>	<p>Государственные органы, включают, но не ограничены только представленными: » Министерство образования » Министерство труда и социальной защиты населения » Министерство финансов и экономики » Государственный комитет по статистике » Академия наук, Национальный институт образования, Научно-исследовательские институты <u>Гражданское общество/НПО</u> включают, но не ограничены только представленными: » Профсоюзы » Молодежная организация, Союз женщин, Союз промышленников и предпринимателей » Кейик Окара, Енме</p>
	<p>5.2 Доля участия в организованных видах обучения (за один год до достижения официального возраста поступления в школу), в разбивке по полу (ЦУР 4.2.2)</p>					
	<p>Исходные данные: Всего 46.2% (2016, будет обновлено по результатам МИКС 2019) Город Ашхабад –</p>	<p>Цель: 80% по стране Цель ЦУР к 2030 году - 100%</p>				

<sup>80</sup> Национальная программа социально-экономического развития Туркменистана (НПСЭР, 2011-2030); Президентская программа социально-экономического развития Туркменистана (ППСР, 2019-2025)  
<sup>81</sup> См.: <https://sustainabledevelopment.un.org/post2015/transformingourworld>, <http://unstats.un.org/sdgs/indicators/indicators-list>



<p>91.6 Ахалский велаят – 37.4 Марыйский велаят – 41.2 Балканский велаят – 63.8 Лебапский велаят – 54.2 Дашогузский велаят - 25</p>			<p>» Организация работодателей » ООН, МОТ, ПРООН, ЮНЕСКО, ООН по окружающей среде, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, ВОЗ, ООН-Хабитат, МОМ</p>
<p><u>Исходные данные:</u> Жен.</p>	<p><u>Цель:</u></p>		
<p><u>Исходные данные:</u> Муж.</p>	<p><u>Цель:</u></p>		
<p>5.3 Уровень участия взрослых и молодежи в формальных и неформальных видах обучения и профессиональной подготовки в последние 12 месяцев, с разбивкой по полу, велаяты (→ ЦУР 4.3.1)</p>			
<p><u>Исходные данные:</u> будет предоставлено Госкомитетом по статистике</p>	<p><u>Цель:</u> 5% увеличение в год (2025)</p>	<p><u>Источник:</u> Госкомитет по статистике Союз промышленников и предпринимателей</p>	
<p><u>Исходные данные:</u> Жен.</p>	<p><u>Цель:</u></p>		
<p><u>Исходные данные:</u> Муж.</p>	<p><u>Цель:</u></p>		
<p>5.4 Доля молодых людей (в возрасте 15-24 лет), которые не учатся, не работают и не приобретают навыков, в разбивке по полу (см. 3.d) (ЦУР 8.6.1)</p>			
<p><u>Исходные данные:</u> ожидается от МICS 2019 года по женщинам. Определение и источники данных по этому</p>	<p><u>Цель:</u> будет определена после проверки исходных данных (2025)</p>	<p><u>Источник:</u> MICS (только для женщин) и/или Обследование рабочей силы Госкомитет по статистике</p>	

<p>индикатору (8.2%) в VNR будут сопоставлены с определением ЦУР в 2020 году.</p>			
<p><u>Исходные данные:</u> Жен.</p>	<p><u>Цель:</u> Предстоит определить</p>		
<p><u>Исходные данные:</u> Муж.</p>	<p><u>Цель:</u> Предстоит определить</p>		
<p>5.5 Количество программ, направленных на Активную политику на рынке труда, разработанных и внедренных для определенных не углеводородных секторов экономики в соответствии с международными стандартами занятости и гендерного равенства (→ ЦУР 8.5.1)</p>			
<p><u>Исходные данные:</u> 2 Программа совершенствования сферы трудовой занятости и создания новых рабочих мест в Туркменистане на 2015-2020 гг. и План мероприятий по ее реализации;</p>	<p><u>Цель:</u> 3</p>	<p><u>Источник:</u> Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство образования, Союз промышленников и предпринимателей</p>	
<p>5.6 Степень согласованности национального законодательства и норм в области труда и занятости, в соответствии с международными</p>			

стандартами (→ ЦУР 8.8.2) (Оценка по 4-балльной шкале: 4. Полностью согласована; 3. Частично; 2. Неадекватно; 1. Не / Плохо выполнена)			
Исходные данные: 3	Цель: 4	Источник: Министерство труда и социальной защиты населения	Оценки и отчеты МОТ

### **Предположения**

1. Высокая ответственность Правительства в повышении качества образования, начиная с дошкольного и высшего образования, а также стандартов неформального образования
2. Национальная концепция инклюзивного образования принята
3. Законодательство и государственное обеспечение в отношении программ занятости и укрепления услуг занятости соответствуют международным стандартам

### **Преодолимые промежуточные результаты:**

- Доступ к качественному дошкольному образованию для всех детей, включая детей с ограниченными возможностями, расширен.
- Система общего образования укреплена для обеспечения качества образования с акцентом на функциональные возможности обучения (такие как базовая грамотность и счет) и современные жизненные навыки (социальные и эмоциональные навыки, творческий подход, решение проблем, жизненные навыки), включая профессиональную ориентацию для всех детей.
- Национальная концепция инклюзивного образования эффективно принята и эффективно исполняется.
- Система профессионального обучения, начального, среднего и непрерывного образования укрепляется и учитывает потребности рынка труда
- Система служб занятости улучшена, включая укрепление услуг государственных служб занятости и расширение возможностей для частных агентств по подбору персонала.
- Создана эффективная система разработки политики рынка труда, включающая анализ рынка труда и прогнозирование разработки национальной стратегии активных мер занятости для женщин, молодежи и уязвимых групп населения.

## Приложение В. Правовое Приложение

1. Настоящее Правовое приложение относится к соглашениям о сотрудничестве или о содействии или другим соглашениям, которые уже составляют правовую основу для взаимоотношений между Правительством Туркменистана и каждой организацией ООН, оказывающей поддержку стране в реализации настоящей Рамочной программы сотрудничества по устойчивому развитию на 2021-2025 гг.

2. Принимая во внимание, что Правительство Туркменистана (далее именуемое «Правительство») вступило в следующие договорные отношения:

Агентство ООН	Соглашение
МОТ	Конституция Международной организации труда – членство в МОТ с 24 сентября 1993 года
МОМ	Соглашение о сотрудничестве между Правительством Туркменистана и Международной организацией по миграции, подписанное 10 июня 1998 г.
ПРООН	Стандартное базовое соглашение между Правительством Туркменистана и Программой развития ООН о содействии (СБСС), подписанное 5 сентября 1993 г. Согласно пункту 2 Статьи 1 Соглашения, содействие ПРООН Правительству оказывается, предоставляется и принимается в соответствии с соответствующими и применимыми резолюциями и решениями компетентных органов ПРООН, и при условии наличия необходимых средств у ПРООН. В частности, решением Совета управляющих ПРООН № 2005/1 от 28 января 2005 года были утверждены новые Финансовые положения и правила, и наряду с ними, новые определения «исполнение» и «осуществление», позволяющие ПРООН в полной мере осуществлять новые процедуры общего странового программирования, вытекающие из инициативы Группы ООН по устойчивому развитию по упрощению и согласованию. В свете этого решения данная Рамочная программа сотрудничества вместе с рабочим планом (который составляет часть Рамочной программы сотрудничества и включён в настоящий документ по упоминанию), принятого в рамках настоящего Соглашения, вместе составляют проектный документ, упомянутый в СБСС.
ЮНФПА	Стандартное базовое соглашение между Правительством Туркменистана и Программой развития ООН о содействии (СБСС), подписанное 5 сентября 1993 г., <i>mutatis mutandis</i> , применяется к деятельности и персоналу ЮНФПА, подтвержденное 25 сентября 2014 г. Меморандумом о взаимопонимании, подписанного между Правительством Туркменистана и Фондом ООН в области народонаселения.
УВКБ ООН	Соглашение о сотрудничестве между Правительством Туркменистана и Верховным комиссаром ООН по делам беженцев, подписанное 4 марта 1998 г.
ЮНИСЕФ	Базовое соглашение о сотрудничестве (БСС) между Правительством Туркменистана и Детским фондом ООН, подписанное 11 февраля 1995 г.
ЮНИДО	Совместная декларация о сотрудничестве между Правительством Туркменистана и Организацией ООН по промышленного развитию, подписанное в г. Ашхабаде 4 мая 2015 года
УНП ООН	Применяется <i>mutatis mutandis</i> <sup>82</sup> Стандартное базовое соглашение между Правительством Туркменистана и Программой развития ООН о содействии (СБСС), подписанное 5 сентября 1993 г.
Управление ООН по снижению риска бедствий	Соглашение о реализации Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий находится в процессе обсуждения
ВОЗ	Базовое соглашение между Правительством Туркменистана и Всемирной

<sup>82</sup> Базовое соглашение остается неизменным, несмотря на внесенные изменения



организацией здравоохранения об установлении отношений сотрудничества по предоставлению технической экспертизы, подписанное 2 ноября 1995 года.

Двухгодичное соглашение о сотрудничестве между Министерством здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана и Региональным представительством ВОЗ

Для всех агентств ООН, включая ФАО, МОТ, УВКПЧ, ЮНЕЙДС, ЮНКТАД, ЕЭК, ЮНЕП, ЭСКАТО, ООН-Хабитат, ЮНОПС: содействие Правительству будет оказываться, предоставляться и получаться в соответствии с соответствующими и применимыми резолюциями и решениями компетентных управляющих органов агентств системы ООН.

a. Рамочная программа сотрудничества, в отношении каждого подписывающего агентства системы Организации Объединенных Наций, будет читаться, толковаться и осуществляться в соответствии и в порядке, согласующемся с базовым соглашением между этим агентством системы Организации Объединенных Наций и Правительством принимающей страны.

b. Правительство выполнит свои обязательства в соответствии с положениями соглашений о сотрудничестве и содействии, изложенными в пункте 1 об Основах взаимоотношений Приложения В.

c. Без ущерба для этих соглашений Правительство применяет соответствующие положения Конвенции о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций («Общая конвенция») или Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных агентств («Конвенция о специализированных агентствах») в отношении имущества, фондов и активов агентств и их должностных лиц, а также экспертов в командировках.

d. Правительство также предоставляет Агентствам и их должностным лицам, а также другим лицам, оказывающим услуги от имени Агентств, привилегии, иммунитеты и льготы, как изложено в соглашениях о сотрудничестве и содействии между Агентствами и Правительством. Кроме того, подразумевается, что все волонтеры Организации Объединенных Наций должны быть приравнены к должностным лицам Агентств, и обладать привилегиями и иммунитетами, предоставляемыми таким должностным лицам в соответствии с Общей конвенцией или Конвенцией о специализированных агентствах. Правительство будет нести ответственность за рассмотрение любых исков, которые могут быть предъявлены третьими сторонами любому из Агентств и их должностным лицам, экспертам в командировках или другим лицам, оказывающим услуги от имени Агентств, и ограждать их от ответственности по любым искам и обязательствам, возникающим в связи с деятельностью по соглашениям о сотрудничестве и содействии, за исключением случаев, когда Правительство и конкретное Агентство приходят к взаимному соглашению о том, что какие-либо иски и обязательства возникли из операций по соглашениям о сотрудничестве и содействии в результате грубой халатности или неправомерного действия данного Агентства или его должностных лиц, советников или лиц, оказывающих услуги от его имени.

e. Без ущерба для общего характера вышеизложенных положений, Правительство страхует или освобождает Агентства от гражданской ответственности согласно законодательству страны в отношении транспортных средств, предоставленных Агентствами, но находящихся под контролем Правительства или используемых им.

f. Ничто в настоящем Соглашении не предусматривает отчуждение ООН или любых из ее Агентств или Организаций от каких-либо привилегий или иммунитетов, которыми они пользуются, или принятия ими юрисдикции судов любой страны в отношении споров, возникающих из настоящего Соглашения».

g. Ничто в настоящем документе или в его отношении не будет считаться отчуждением, выраженным или подразумеваемым, от привилегий и иммунитетов Организации Объединенных Наций и ее вспомогательных органов, включая ВПП, будь то в соответствии с Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Организации Объединенных Наций от 13 февраля 1946 года, Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Специализированных агентств от 21 ноября 1947 года, в зависимости от обстоятельств, и никакие положения этого документа, Институционального контракта или любого Обязательства не будут толковаться или применяться каким-либо образом, либо в некоторой степени, противоречащим таким привилегиям и иммунитетам.