



Программа Развития Организации Объединенных Наций



Узбекистан

## ПРОЕКТНЫЙ ДОКУМЕНТ

**Название проекта:** Снижение нагрузки на использование природных ресурсов в результате конкурирующей эксплуатации неорошаемых засушливых земель в горных, полупустынных и пустынных ландшафтах Узбекистана

**Ожидаемый итог ЮНДАФ:** Принципы устойчивого развития интегрированы в стратегии и программы страны

**Первичный результат Стратегического плана ПРООН в области окружающей среды и устойчивого развития:** Укрепление национального потенциала в области управления окружающей средой на устойчивой основе вместе с обеспечением надлежащей защиты уязвимых слоев населения.

**Вторичный результат Стратегического плана ПРООН:** Интегрирование вопросов окружающей среды и энергетики.

**Ожидаемый итог(и) Страновой Программы:** Увеличение количества институциональных продуктов и услуг в целях сохранения и устойчивого и равноправного использования природных ресурсов.

**Намеченный результат(ы) ПДСП:** Конкретные мероприятия по устойчивому использованию природных ресурсов, включая водные, земельные ресурсы и ресурсы биологического разнообразия, а также по изменению климата (смягчение воздействия, адаптация и углеродное финансирование) в сочетании с компонентом по образованию / обучению в области окружающей среды, и Укрепление правовой и институциональной базы и усиление потенциала правительства в соответствии с международными обязательствами.

**Исполнительный партнер:** Государственный комитет Республики Узбекистан по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру (Госкомземгеодезкадастр).

**Краткое описание:** Этот проект продолжительностью 5 лет разработан в целях обеспечения улучшенного, более устойчивого и более гибкого управления землепользованием в условиях неорошаемых засушливых пустынных, степных и горных ландшафтов Узбекистана, которые составляют большую часть территории страны, и снижения конкурентной нагрузки между формами землепользования, в частности, в области использования пастбищных угодий и лесного хозяйства. Он будет способствовать распространению имеющегося лучшего опыта в области управления земельными ресурсами в двух экологически и социально-экономически репрезентативных районах (Заминском и Каракульском) и послужит моделью для проведения интегрированного планирования процессов управления землепользованием на районном уровне. На основе опыта, полученного на местах, проект будет способствовать внесению изменений и уточнений в соответствующие национальные стратегии, законодательные акты и институциональные механизмы для улучшения координации и планирования процессов интегрированного управления землепользованием на национальном уровне. В рамках проекта будет оказываться поддержка по развитию потенциала в области землепользования на всех

уровнях, от национального уровня принятия решений до фермеров и населения в целевых районах, а также заложены основы для развития национальных кадров, способных эффективно и гибко реализовывать национальные стратегии и законодательные инициативы в области землепользования. Уроки, извлеченные в целевых районах проекта в отношении устойчивого землепользования, таким образом, будут иметь важное значение для их более широкого распространения в рамках целевых ландшафтов.

### **Цели, задачи, конечные и промежуточные результаты/мероприятия проекта**

**Задачей** проекта является «снижение нагрузки на природные ресурсы со стороны конкурирующих видов землепользования в условиях неорошаемых засушливых ландшафтов Узбекистана».

**Целью** проекта является «Обеспечение интегрированного управления пастбищами и лесами в масштабах ландшафта (фокус на неорошаемых засушливых горных, полупустынных и пустынных ландшафтах) для снижения нагрузки на природные ресурсы со стороны конкурирующих видов землепользования и повышения социально-экономической стабильности сообществ».

Для достижения цели проекта, а также устранения препятствий на пути достижения цели проекта, мероприятия проекта были объединены в **два Компонента и пять Конечных результатов** (это находится в соответствии с компонентами и результатами, представленными на стадии Идентификационной формы проекта (PIF)):

**Компонент 1: Инвестирование на местах с целью внесения изменений в исходный подход** – Распространение перспективного лучшего опыта в области устойчивого использования пастбищных угодий и лесного хозяйства и планирования процессов ИУПР (интегрированного управления природными ресурсами) в целевых районах Узбекистана.

**Конечный результат 1.1:** Улучшение растительного покрова около 6000 га пастбищ и 1000 га территории лесного фонда посредством улучшенного управления землепользованием с использованием устойчивых практик ИУПР с охватом около 50000 человек для достижения безопасного и устойчивого жизнеобеспечения.

**Конечный результат 1.2:** Расширение механизмов межсекторального интегрированного планирования процессов устойчивого управления природными ресурсами на районном уровне для улучшения растительного и лесного покрова, снижения подвижности песков и эрозии, снижения пыльных бурь и других подобных событий.

**Компонент 2: Стратегические, правовые и институциональные механизмы** – Создание благоприятствующей межсекторальной среды и национального потенциала (на системном, институциональном и индивидуальном уровнях) для обеспечения интегрированного ландшафтного управления в засушливых горных, полупустынных и пустынных районах Узбекистана.

**Конечный результат 2.1:** Совершенствование стратегических, законодательных и институциональных рамок для осуществления интегрированного и устойчивого управления пастбищами и лесами.

**Конечный результат 2.2:** Формирование надлежащего технического и

управленческого потенциала в области ИУПР на всех уровнях учреждений в сфере землепользования для осуществления стратегических, законодательных и практических мероприятий.

**Конечный результат 2.3:** Улучшение доступа лиц, принимающих решения, к лучшим апробированным практикам и методикам в области ИУПР для повышения эффективности землепользования.

## КОМПОНЕНТ 1

Результаты в рамках Компонента 1 направлены на демонстрацию того, как в двух репрезентативных районах могут быть достигнуты улучшения в плане устойчивости и продуктивности землепользования. Это будет осуществляться путем планомерного распространения ряда хорошо сбалансированных существующих практик и ноу-хау, апробированных в небольших масштабах в Узбекистане в рамках изолированной среды. Этот проект, применяя эти практики в более широком масштабе и в тщательном сочетании с другими факторами, будет способствовать апробированию и демонстрации более весомых совокупных преимуществ, которые могут быть получены при применении методов рационального управления. Кроме того, проект будет поддерживать местные заинтересованные стороны в разработке практических методов для более эффективного планирования землепользования на районном уровне и для максимизации выгод от интеграции такого землепользования. Таким образом, в результате реализации проекта будут получены конкретные примеры и практический опыт двух типичных районов в части того, как могут быть улучшены процессы землепользования и как конкурентная нагрузка может быть снижена за счет систематического и комбинированного применения передового опыта и рационального целостного планирования. Значение этого с точки зрения содействия более широкому распространению эффективного землепользования не может быть недооценено, поскольку до этого времени таких примеров не существовало.

Кроме того, процесс применения этой передовой практики на местах поможет подчеркнуть и уточнить конкретные правовые и институциональные барьеры, с которыми сталкиваются землепользователи и которые препятствуют более эффективному использованию земель и более широкому применению разработанных стратегий. Это позволит сформировать необходимую практическую основу для осуществления деятельности в рамках Результата 2 проекта. Мероприятия, которые необходимо осуществить для достижения этого компонента, описаны ниже.

**Конечный результат 1.1: Улучшение растительного покрова около 6000 га пастбищ и 1000 га территории лесного фонда посредством улучшенного управления землепользованием с использованием устойчивых практик ИУПР с охватом около 50000 человек для достижения безопасного и устойчивого жизнеобеспечения.**

*Мероприятие 1.1.1: Проведение надлежащей инвентаризации и классификации всех видов земель на территории проекта (пастбища, богарные пахотные земли, засушливые лесные угодья и др.):*

В целях проведения эффективного планирования и принятия правильных решений в области землепользования в первую очередь необходимо знать, какие земельные ресурсы и потенциал существуют, и каков статус текущего использования земель. Таким образом, проект, в качестве первого шага, окажет содействие в проведении детальной инвентаризации и оценки земельных ресурсов в 2-х целевых районах, Заминский и

Каракульский районы, обращая внимание на текущее состояние использования земель и возможностей их использования. Это будет осуществляться в сотрудничестве с соответствующими департаментами Госкоземгеодезкадастр и специалистами районных органов власти. Госкоземгеодезкадастр обладает значительным потенциалом в этой области, включая наличие оборудования и технического опыта в подготовке интегрированных картографических и ГИС материалов.

Проект будет основываться на этом техническом опыте и потенциале как дополнение для понятия необходимых ключевых материалов для проведения анализа вариантов землепользования и интегрированного планирования. Они будут отличаться в некоторой степени от сценария «инерционного» развития, так как будет оставаться возможность выбора «открытого варианта» землепользования в районах, а не придется ограничиваться вариантом, который в настоящее время существует (и который, как правило, используется). Процесс планирования и осуществления инвентаризации землепользования на районном уровне, а также опыт, полученный в этой области заинтересованными сторонами в стране, таким образом сам по себе превратится в инструмент для формирования более совершенного потенциала в сфере землепользования.

Мероприятия проекта по инвентаризации земельных территорий будут включать информацию способов владения земель со стороны различных групп населения, анализ структуры гендерного участия в использовании земель, доступа к получаемым экосистемным услугам и влияния на жизнедеятельность всех слоёв местного населения, включая их активное и устойчивое участие в землепользовании в долгосрочной перспективе. Определение путей совершенствования повседневной деятельности и бытовых условий, которые будут формироваться в результате действий проекта по устранению проблем окружающей среды. Проектный результат этой части инвентаризации будет распространяться как гендерные аспекты использования земли в форме инфографиков, буклетов, бюллетеней и т.д.

*Мероприятие 1.1.2: Распространение и расширение на территории проекта перспективного передового опыта в области управления пастбищами и животноводства, лесного хозяйства и управления биоразнообразием, полученного в Узбекистане и в регионе:*

Как уже отмечалось ранее, в Узбекистане и в регионе имеется различный передовой опыт в области землепользования, применимый к пустынным, полупустынным и горным ландшафтам, который уже показал себя с лучшей стороны. Подходящий пример опыта использования пастбищных земель включают: обеспечение долгосрочных прав пользователей пастбищ для местного населения, механизмы совместного использования пастбищ как комиссий пастбище-пользователей; выпас скота (управление основанное на емкости пастбищ, показатели выпаса скота, пастбищный оборот и т.д.), совершенствование распределения кормов и введение стимулов для производства кормов, совместные государственные/частные ветеринарные службы, стратегическое планирование на среднесрочную и долгосрочную перспективы со стороны крупных квази-государственных животноводческих ферм для улучшения экономической целесообразности и обеспечения инвестиций (например, для увеличения количества скважин), необходимых для рационального управления и упрощенного мониторинга в качестве основы для лучшего регулирования, более уместных и применимых нормативных актов, повышения потенциала и институциональной определенности регулирующих органов на районном уровне для обеспечения соблюдения норм землепользования, приемлемого и прагматичного сочетания финансовых и административных штрафов и стимулов для регулирования использования пастбищных угодий.

В контексте использования лесных угодий такие примеры включают в себя предоставление устойчивых долгосрочных прав пользователей лесных угодий и ресурсов биоразнообразия для местного населения и скорректированных стимулов для обеспечения интересов местного населения в рамках осуществления ими устойчивого управления (т.е. совместного ведения лесного хозяйства, общинного управления лесами), внесение корректив в законодательные и административные положения для содействия и стимулирования частного лесного хозяйства и использования биоразнообразия, формализованных систем для планирования и распределения топливной древесины, сотрудничество между сообществом и соответствующими органами государственной власти для решения приоритетных местных экологических угроз (контроль / снижение / предотвращение экономического ущерба от подвижных песков, образования промоин, оползней/селей, зон водосбора и т.д.), совместное планирование в отношении местных зон водосбора в засушливых горах и т.д., совместное планирование для устойчивого удовлетворения потребностей сельских населенных пунктов и общин в топливной древесине.

Однако ограниченный географический масштаб применения этих практик на сегодняшний день означает, что имеется мало практического опыта и ноу-хау в части их применения. Это является значительным практическим препятствием для расширения их масштабов и широкого применения и этот компонент направлен на решение этой проблемы с распространением ноу-хау.

На основе анализа соответствующих лучших практик, проведенного на этапе подготовки проекта, и после консультаций с национальными и международными партнерами по развитию планируется распространить и дополнительно апробировать ряд лучших практик в области управления природными ресурсами в двух демонстрационных районах, оцениваемых в качестве имеющих наибольший потенциал для положительного влияния на устойчивое землепользование в рамках ландшафтов, охватываемых проектом. Они не будут применяться изолированно, а интегрироваться в «пакеты» мероприятий в целях обеспечения совместимости и взаимной поддержки или расширения преимуществ.

Ключевую роль в обеспечении их эффективной работы будет играть активное понимание и участие со стороны самих местных землепользователей. В целях обеспечения этого, проектом будут прилагаться согласованные усилия для повышения осведомленности ключевых заинтересованных сторон (руководителей государственных ферм, районных лесничих, представителей подрайонов, руководителей сел, глав местных домохозяйств) о планируемых мероприятиях и получения отзывов от них в части того, как они могут быть лучше всего применены в их конкретной ситуации. Посещения соответствующими заинтересованными сторонами других мест в Узбекистане, где были ранее апробированы конкретные практические примеры, поможет сформировать их понимание в отношении того, что возможно сделать, и, как ожидается, будет способствовать появлению идей о практическом применении в их собственных условиях. При осуществлении мероприятий по распространению передового опыта и апробированию его для целей широкого применения, проекту будет необходимо найти баланс между: а) поддержкой их реализации и б) предоставлением местным заинтересованным сторонам возможности сделать как можно больше самим. Недостаточный уровень поддержки может препятствовать успеху, однако наличие слишком большой поддержки не позволит продемонстрировать истинную воспроизводимость опыта (проект будет не в состоянии поддержать более широкое распространение в других соответствующих районах в будущем). Таким образом, достижение такого баланса имеет решающее значение, если значимые уроки можно будет извлечь в отношении рекомендаций и руководящих принципов для воспроизведения на

национальном уровне. В этом контексте проект нуждается в формировании эффективного и сильного присутствия на районном уровне с наличием технической поддержки для реализации принципа «нахождения всегда под рукой». Это в равной степени необходимо также для формирования планов Интегрированного управления землепользования на районном уровне (см. детали Мероприятия 1.2 ниже).

**Таблица 1. Предварительный список лучших практик в области управления природными ресурсами для применения в двух проектных участках**

Предлагаемые наилучшие практики в области управления природными ресурсами		Районы, в которых практики будут применены	
		Заминский	Каракульский
<i>Управление пастбищами / Животноводство</i>			
1	<p>Восстановление и совершенствование методов управления пастбищами, практики пастбищного оборота и формирования структуры стада со стороны ширкатов и крупных частных животноводческих ферм</p> <p><u>Преимущества:</u> Улучшение растительного покрова и продуктивности пастбищ как результат более сбалансированной пастбищной нагрузки (т.е. снизить уровни перевыпаса скота в некоторых местах и недовыпаса в других местах)</p> <p><u>Пилотирование:</u> ПРООН-ГЭФ проект по УУЗР Достижение устойчивости экосистем на деградированных землях в Каракалпакстане и пустыне Кызылкум.</p>	X	X
2	<p>Организация совместно управляемых пастбищ на уровне домохозяйств/села с использованием их структур и развитие их потенциала для внедрения механизмов эффективного управления пастбищами (рассчитать скотоемкость, оборот, размер/состав стада и т.д.).</p> <p><u>Преимущества:</u> Совместно управляемым пастбищам не характерен «открытый доступ», а это повышает устойчивость и восстанавливаемость</p> <p><u>Пилотирование:</u> ГИЦ проект по пастбищам</p>	X	
3	<p>Восстановление/устойчивое использование скважин с использованием возобновляемых источников энергии или более эффективных/надежных методов и создание механизма для их обслуживания</p> <p><u>Преимущества:</u> Позволяет расширить территорию используемых пастбищ при снижении количества единиц скота на 1 га пастбищ</p> <p><u>Пилотирование:</u> ПРООН-ГЭФ проект УУЗР (см. выше)</p>	X	X
4	<p>Создание общественных/частных ветеринарных пунктов: совместное государственно-частное партнерство для предоставления основных ветеринарных услуг владельцам скота, а также предоставления технических/консультационных услуг.</p> <p><u>Преимущества:</u> Экономичный и устойчивый механизм для</p>	X	X

	<p>эффективного выполнения государственной программы по борьбе с болезнями скота и предоставлению основных технических и консультационных услуг (оплодотворение, наличие соответствующих технологий, управление пастбищами и стадом).</p> <p><u>Пилотирование:</u> ПРООН-ГЭФ проект УУЗР, ПРООН-ГЭФ проекты по БР Тугайный и Нуратау проекты</p>		
5	<p>Создание комиссий из числа пользователей пастбищ в сельских советах или на уровне хокимиятов</p> <p><u>Преимущества:</u> Создание механизма контроля за использованием пастбищ и осуществления регулярного мониторинга состояния пустынных пастбищ</p> <p><u>Пилотирование:</u> ПРООН-ГЭФ проект УУЗР, ПРООН-ГЭФ проекты по БР Тугайный и Нуратау проекты</p>	X	X
6	<p>Экономически-эффективное обогащение пастбищ (огороженные квадранты в качестве «семенных фондов», и искусственный посев местами/полосами на деградированных пастбищах)</p> <p><u>Преимущества:</u> Дешевый метод для ускорения восстановления переиспользованных пастбищ и улучшения качества/продуктивности пастбищ за счет предоставления источников для природного (ветряного) пересева</p> <p><u>Пилотирование:</u> Узбекский научно-исследовательский институт каракулеводства, ПРООН ГЭФ УУЗР</p>	X	X
<b>Лесное хозяйство</b>			
1	<p>Создание пустынно-охранных «лесных» полос посредством сотрудничества местных лесхозов и местных общин для снижения воздействия подвижных песков на ключевые объекты инфраструктуры</p> <p><u>Преимущества:</u> Экономически эффективный механизм для предотвращения развития подвижных песков и повреждений инфраструктуры на долгосрочной основе.</p> <p><u>Пилотирование:</u> ПРООН ГЭФ УУЗР</p>		X
2	<p>Совместное управление лесным хозяйством (т. е. совместно лесхозом и местными домохозяйствами) для развития земель Лесного фонда требующих облесения и фруктовых/ореховых плантаций в предгорьях</p> <p><u>Преимущество:</u> Дополнительные инвестиции в лесное хозяйство (сверх тех, которые предоставляются лесхозу со стороны государства) привлеченные со стороны местного населения и долгосрочные устойчивые доходы (для лесхоза и домохозяйств). Улучшение растительного покрова, поглощение CO<sub>2</sub> и снижение ветряной/водной эрозии.</p> <p><u>Пилотирование:</u> ПРООН Тугай и Нуратау БР, ГИЦ в Таджикистане</p>	X	
3	<p>Устойчивое планирование поставок древесного топлива (дров): Совместное планирование с участием лесхоза и местных органов власти для обеспечения устойчивых источников поставок древесного топлива из</p>	X	X

	<p>существующих и новых созданных участков для сельского населения</p> <p><u>Преимущества:</u> Древесное топливо, полученное из устойчивых источников, сокращение вырубки растительности в пустынных, степных и горных районах</p> <p><u>Пилотирование:</u> ПРООН Тугай и Нуратау БР</p>		
<i>Богарные пахотные земли</i>			
1	<p>Формирование потенциала дехкан и частных фермеров по применению оптимальных схем зернового и залежного/кормового оборота на основе приоритетов богарного пахотного сельского хозяйства в рамках интегрированного контекста землепользования на уровне района (почва, климат, экономические и социальные параметры)</p> <p><u>Преимущества:</u> Улучшение устойчивости и средне-/долгосрочной продуктивности богарных пахотных земель, повышение устойчивости к внешним воздействиям от неблагоприятных сезонов / изменения климата, расширение вклада в общие потребности в интегрированном управлении земельными ресурсами района</p> <p><u>Пилотирование:</u> Галляаральский научно-исследовательский институт зерна, ИКАРДА, Самаркандский сельскохозяйственный институт</p>	X	
2	<p>Внедрение, демонстрация и более широкое применение методов нулевой/минимальной обработки почвы на богарных пахотных территориях</p> <p><u>Преимущества:</u> Улучшение гибкости и устойчивости производства зерна и других сельскохозяйственных культур на богарных пахотных землях, сокращение потребностей в инвестициях (топливо, рабочая сила, техника), а также снижение выбросов CO<sub>2</sub></p> <p><u>Пилотирование:</u> СИММУТ, Всемирный Банк, ИКАРДА, ЦЭФ</p>	X	
3	<p>Использование новых или улучшенных сортов сельскохозяйственных культур, лучше подходящих для конкретных условий окружающей среды и с четкими экономическими и экологическими преимуществами в плане интегрированного землепользования в контексте района (кормовых культур с целью снижения кормового дефицита).</p> <p><u>Преимущества:</u> Диверсификация культур, что повышает устойчивость и дополняет другие землепользовательские и социально-экономические потребности в районах.</p> <p><u>Пилотирование:</u> Галляаральский научно-исследовательский институт зерна, ИКАРДА, Самаркандский сельскохозяйственный институт</p>	X	
<i>Другое</i>			
1	Организация качественного обучения в области	X	X



	<p>агробизнеса для ширкатов и частных/дехканских хозяйств</p> <p><u>Преимущества:</u> Улучшение рациональности принятия решений на основе практических ресурсов и экономических факторов и повышение рентабельности животноводческих и пахотных сельскохозяйственных предприятий и, следовательно, способности осуществлять важные инвестиции для долгосрочного улучшения процессов устойчивого управления</p> <p><u>Пилотирование:</u> ПРООН SLM, Нуратау БР</p>		
2	<p>Совместное планирование и координация управления небольшими водосборными бассейнами с местными землепользователями (местными общинами, лесохозяйственными и животноводческими предприятиями):</p> <p><u>Преимущества:</u> защита и максимизация стоков воды из рек в горных и степных районах, уменьшение водной эрозии и смыва верхнего слоя почвы.</p> <p><u>Пилотирование:</u> ГИЦ (Фариш)</p>	X	
3	<p>Повышение ценности местной сельскохозяйственной продукции и недревесной продукции леса: маломасштабная обработка местной продукции для повышения ее ценности и оказание поддержки посредством маркетинга.</p> <p><u>Преимущества:</u> увеличение и диверсификация доходов и социально-экономической отдачи от существующей сельскохозяйственной продукции и недревесной продукции леса (молоко, шкуры, фрукты, орехи, мед, ремень, лекарственные и ароматические растения, и т.д.) и снижение нагрузки на использование природных ресурсов.</p> <p><u>Пилотирование:</u> ПРООН SLM, Нуратау БР, Тугай, УЖ; ГИЦ и другие.</p>	X	X
4	<p>Внедрение и местное производство соответствующих технологий, обладающих преимуществами экологичности, экономичности и устойчивости (насосные системы с использованием возобновляемых источников энергии, эффективность топливной древесины или альтернативы, энергосберегающие технологии и т.д.)</p> <p><u>Преимущества:</u> Наличие произведенных на местном уровне и экономически эффективных технологий, обладающих долгосрочной экологической и экономической ценностью (например, снижение стоимости разработки и использования скважин, снижение спроса на топливную древесину, предоставление экономически эффективным образом электроэнергии в отдаленные районы, и т.д.), а также диверсификация местной экономики (маломасштабное производство оборудования / услуг со стороны районных / местных предпринимателей).</p> <p><u>Пилотирование:</u> ПРООН Нуратау БР, Тугай, ГИЦ</p>	X	X
5	<p>Надлежащее развитие туризма: поддержка развития</p>	X	X

	<p>соответствующих туристических моделей (гостевые дома и услуги, экскурсии, конные походы, и т.д.) в качестве основы для диверсификации доходов сельского населения.</p> <p><u>Преимущества:</u> Снижение необходимости переиспользования природных ресурсов (выпас скота, лесное хозяйство и т.д.) за счет наличия альтернативных источников дохода и создания стимулов для охраны природных ландшафтов.</p> <p><u>Пилотирование:</u> ПРООН Нуратау БР, Тугай, и т.д.; ЕС, и другие.</p>		
--	--	--	--

В ходе реализации проектом будут предприниматься усилия по поиску надежных и хорошо подготовленных партнеров для разработки и внедрения передового опыта, включая национальные и местные НПО, небольшие грантовые возможности, такие как ПМГ ГЭФ и двусторонние доноры, и другие заинтересованные стороны. Проект будет гарантировать, что женщины и мужчины извлекут выгоду одинаково из новых знаний, методов управления пастбищами и внедренческих услуг.

*Мероприятие 1.1.3: Новые и усовершенствованные технические службы по распространению опыта в существующих и вновь создаваемых местных учреждениях и структурах:*

В настоящее время отсутствуют какие-либо систематические механизмы для предоставления услуг по распространению опыта (консультативных услуг) в области сельского хозяйства или улучшения экономического положения населения сельских районов в Узбекистане, в частности это касается неорошаемых районов. Некоторые несистематические советы/рекомендации предоставляются через академические учреждения, такие как Узбекский НИИ Каракулеводства и экологии пустынь и Самаркандский сельскохозяйственный институт, однако такие учреждения не совсем идеально подходят для данной задачи, потому что: а) они являются академическими учреждениями и не приспособлены к предоставлению такой практической помощи, которая требуется сельскому населению / землепользователям, и б) они не обладают эффективными механизмами или сетью сотрудников на местах, чтобы эффективно предоставлять практические советы и оказывать требуемую поддержку в сфере землепользования.

Имело место несколько успешных пилотных инициатив со стороны различных проектов в Узбекистане, направленных на апробирование новых подходов к оказанию услуг по распространению опыта, таких как создание зоотехнических (ветеринарных) пунктов, управляемых на совместной государственно-коммерческой основе. Подобные пункты получили соответствующие полномочия и поддержку со стороны соответствующего государственного учреждения (Главное управление развития животноводства, птицеводства, пчеловодства и рыбоводства МСВХ) для реализации компонентов государственных программ (программы вакцинации и т.д.), однако они также осуществляют предоставление на коммерческой основе услуг ветеринарии и управления животноводством/пастбищами. Такие совместные государственно-частные механизмы имеют некоторый потенциал в плане устойчивого распространения ключевых услуг, и проект будет использовать эти подходы по мере необходимости, чтобы обеспечить улучшенное управление животноводством и пастбищами.

Еще одно потенциальное направление для предоставления услуг – через несколько новых районных и субрайонных профессиональных колледжей, созданных в соответствии с масштабной правительственной инвестиционной программой. Проект будет работать с

такими колледжами в целевых районах в плане наращивания их потенциала для предоставления полезной технической поддержки в области землепользования. Именно, проект поддержит колледжи в приоритизации профессионального обучения нацеленного на существующие потребности местного населения и в наращивании потенциала для предоставления обучения основанного на наработанном практическом полевом опыте. Проект будет гарантировать, что женщины и мужчины извлекут выгоду одинаково из новых знаний, методов управления пастбищами и внедренческих услуг.

В Узбекистане и регионе наработан некоторый опыт в плане создания на местном уровне «Полевых школ фермеров» на основе модели ФАО, широко практикуемой во всем мире. Проект применит эту модель в целевых районах, по мере необходимости. В частности, этот подход уместен в отношении дехканских и приусадебных садоводческих земельных участков, которые, хоть и являются сравнительно небольшими, имеют очень важное значение для жизнедеятельности домохозяйств в сельской местности.

Наконец, проект будет стремиться к тому, чтобы лучше использовать сильные стороны региональных академических учреждений, таких как НИИ Каракулеводства и Экологии Пустынь и Самаркандский сельскохозяйственный институт, для оказания поддержки структурам/заинтересованным сторонам на местном уровне, указанным выше. Таким образом, могут быть использованы их сильные стороны и сформирована основа для полезного обмена информацией между местными службами по распространению опыта и региональными академическими учреждениями.

**Конечный результат 1.2: Совершенствование механизмов межсекторального интегрированного планирования процессов устойчивого управления природными ресурсами на районном уровне для улучшения растительного и лесного покрова, уменьшения развития подвижных песков и эрозии, снижения количества пыльных бурь и других подобных событий.**

Этот результат направлен на разработку и апробирование механизмов для целостного, интегрированного, и коллективного планирования и разработки планов землепользования в рамках двух целевых районов проекта, с учетом того что механизмы будут являться эффективными и жизнеспособными в рамках текущей системы управления земель в Узбекистане. Это будет являться первым шагом для реализации такого рода подходов к планированию на местном уровне. На основе опыта, накопленного в целевых районах, проект будет способствовать воспроизведению мероприятий в других районах.

Помимо повышения эффективности землепользования на районном уровне, опыт, полученный в результате широкого распространения таких подходов к планированию на районном уровне, направлен на формирование, в долгосрочной перспективе, достаточного потенциала и практических знаний для расширения его масштабов и применения на областном уровне. К этому времени будет иметься достаточный потенциал в рамках системы управления землепользованием для применения опыта на национальном уровне. Ясно, что принятие интегрированных подходов к землепользованию на всех уровнях в Узбекистане является сложной и долгосрочной задачей, и она выходит далеко за рамки проекта. Однако, посредством повышения осведомленности, навыков и опыта, необходимых на местном уровне, а также формирования стратегического видения и приверженности на национальном уровне, проект нацелен на создание благоприятных условий для прагматичного интегрированного управления землепользованием, которое будет развиваться снизу вверх. В целях осуществления этого стратегического подхода проектом запланированы следующие мероприятия в рамках Конечного результата 1.2.

*Мероприятие 1.2.1: Два (2) интегрированных плана землепользования на районном*

*уровне разработаны районными органами власти / местными заинтересованными сторонами, и эффективно применены к ландшафту площадью примерно в 30000 га.*

Интегрированное Планирование землепользования (ИПЗ) обеспечивает механизм для принятия комплексных решений об использовании земельных и природных ресурсов. Оно устанавливает направление координированного управления для будущего использования земель и ресурсов и позволяет оценить успешность управленческой деятельности с течением времени. ИПЗ ориентировано на будущее и итеративно, позволяя планам быть скорректированными в соответствии с меняющимися обстоятельствами. Планирование является неотъемлемой частью процесса управления государственными землями и ресурсами. Оно предоставляет средства, с помощью которых решения согласовываются между ответственными ведомствами, через которые решаются конфликты и проблемы в землепользовании и управлении ресурсами.

Разработка и начальная реализация 2-х интегрированных планов землепользования на районном уровне будет включать в себя, вкратце:

- определение наилучших вариантов интегрированного землепользования на основе множества критериев (экономических, социальных и экологических) и более широкого областного/национального контекста планирования,
- определение долгосрочных задач планирования и среднесрочных целей районов,
- разработка практического плана действий (включая обязанности стороны, временные показатели прогресса, финансирование).

Эти планы будут включать в себя распространение передового опыта в районах в рамках усилий по повышению общей продуктивности и устойчивости землепользования. Для обеспечения того, что процесс интегрированного планирования землепользования является локально управляемым процессом и что эти планы интересны для всех вовлеченных сторон на районном уровне, проектом сначала будут предприняты усилия по формированию понимания о преимуществах такого планирования и лучших способах и подходах к его реализации. В частности, это будет связано с внедрением совместных подходов к управлению, являющихся новым явлением для местных районных органов власти, которые лучше обеспечат полное участие основных заинтересованных сторон и общественности. Они включают в себя процессы планирования землепользования «снизу вверх», которые непосредственно вовлекают реальных землепользователей в процесс определения, в рамках реалистического контекста планирования на районном и национальном уровнях, среднесрочных и долгосрочных вариантов и целей землепользования, и гарантируют, что их вклад, согласие и роль в реализации этих целей четко определены и прозрачны.

Проект затем будет выступать в основном в роли консультанта процесса разработки реальных планов для обеспечения того, чтобы в плане были четко прописаны ответственности сторон (т.е. реальные землепользователи, местные органы власти и местные представители министерств являются основными инициаторами при формировании его содержания, и что со всеми были проведены соответствующие консультации и все дали согласие на поддержку). Хотя данный подход может быть и более сложным, чем если бы проект сам руководил процессом или непосредственно реализовывал его, однако такой подход важен с точки зрения достижения консенсуса между заинтересованными сторонами и получения гарантии приверженности его практической реализации. Наконец, проект будет оказывать стратегическую техническую поддержку заинтересованным сторонам на районном уровне для начала практической реализации планов и повышению опыта, необходимого для преодоления неизбежного

барьера между планированием и реальностью. Партиципаторный подход будет использоваться, чтобы гарантировать женщинам и мужчинам получение одинаковых консультаций.

Начальная методология осуществления процесса интегрированного планирования управления земельными ресурсами (ИПУЗР) на районном уровне была определена на этапе подготовки проекта, на основе лучшей международной практики и практического опыта, накопленного ПРООН в Узбекистане в результате реализации аналогичных мероприятий в области планирования на районном и общинном уровнях. Последнее является чрезвычайно важным в обеспечении того, что методология и цели процесса планирования на районном уровне остаются реалистичными в рамках имеющейся очень негибкой и централизованной системы, по-прежнему преобладающей в настоящее время в Узбекистане, и что соответствующие планы осуществимы. Так как эта инициатива будет первой такой систематической попыткой в области планирования землепользования на районном уровне, будет очень важно тщательно оценить уроки, извлеченные в ходе процесса, и, на этой основе, разработать инструменты и рекомендации для содействия распространению такого опыта планирования в других районах.

Наконец, следует отметить, что в 2 районах, где ИПУЗРы разрабатываются, предлагают возможности для демонстрации планирования ИУЗР на территориях переходящих на орошаемые, пастбищные и лесохозяйственной/заповедное использование. Демонстрация этого в переходных зонах, будучи идеальным подходом как перспективы “извлечённых уроков”, также является более сложным. В Каракульском районе, землепользование, относительно простое с пустынными пастбищами (и некоторые пустынные площади леса из саксаула), плюс небольшие площади территорий орошаемых/приусадебных участков. Однако, в Заминском районе гораздо более сложная ситуация землепользования с переходом от орошаемых земель к пастбищам, от пастбищ к богарной пашне, от пастбищ к лесному хозяйству и от лесного хозяйства/пастбищ к заповедной зоне/зоне отдыха. Поэтому есть все основания в двух пилотных районах для различных сложностей планирования землепользования, из которых можно извлечь полезные практические уроки.

*Мероприятие 1.2.2: Сто сорок представителей заинтересованных сторон на районном уровне прошли обучение в области разработки и реализации интегрированных планов землепользования и обладают знаниями/опытом, необходимым для продолжения осуществления такого планирования в долгосрочной перспективе.*

Проектом будут распространяться материалы, разработанные на основе опыта, полученного в ходе Мероприятия 1.2.1, посредством проведения региональных семинаров для представителей районных властей и учреждений по управлению землепользованием из соответствующих целевых ландшафтов. На семинарах также примут участие ключевые представители Госкоземгеодезкадастр. Кроме того, будут организованы ознакомительные поездки заинтересованных сторон из других районов в пределах целевых ландшафтов проекта для того, чтобы они могли увидеть результаты применения ИПУЗР и поговорить с теми, кто вовлечен в процесс подготовки таких планов. Наконец, руководящие принципы и практические примеры будут интегрированы в долгосрочные реформы сфер технической и профессиональной подготовки, которые являются ключевым аспектом усилий проекта по наращиванию потенциала. По пессимистичным прогнозам в рамках проекта планируется непосредственно повысить осведомленность и практический опыт 140 представителей ключевых заинтересованных сторон, представляющих другие районы и областной уровень, в целях осуществления такого планирования в других районах. Однако ожидается, что общее улучшение знаний в этом отношении будет гораздо шире. В процессе

распространения опыта, полученного в 2-х районах и касающегося планирования ИПУЗР, проектом будет оцениваться уровень потенциала для воспроизведения опыта в других районах и, если это будет считаться необходимым, проект будет содействовать такому воспроизведению. Проект будет гарантировать сбалансированное представление женщин как заинтересованных сторон и участников (цель - по крайней мере 30 %).

## **КОМПОНЕНТ 2**

Этот Компонент проекта направлен на решение проблем и ограничений, описанных как Препятствие 2. В сущности, это компонент проекта направлен на дальнейшую переориентацию существующего «мышления» к землепользованию, являющегося наследием бывшего Советского централизованного подхода к управлению, в сторону более стратегических, долгосрочных, целостных и интегрированных подходов. Очевидно, что это большая задача, и что проект должен придерживаться реалистичных ожиданий в отношении того, чего он может добиться в этом направлении, и выбрать наилучший стратегический подход, при котором будет получен максимальный долгосрочный положительный эффект.

В этом контексте проект будет способствовать развитию более совершенной и интегрированной политической/стратегической среды планирования, и, на этой основе, содействовать инициированию и формированию основы для правовых и институциональных изменений, которые позволят осуществить эффективный переход от политических решений управления землепользованием к практическим действиям в условиях засушливых горных, пустынных и полупустынных ландшафтов Узбекистана.

Осуществление мероприятий и достижение стратегических, законодательных и институциональных результатов в рамках данного компонента будет сильно зависеть от практического опыта, накопленного в рамках Компонента 1. Процесс применения различных подходов к управлению и планированию землепользования поможет выявить конкретные проблемы, которые необходимо решить, и предоставит основу для обоснования таких изменений для высокопоставленных лиц, принимающих решения, и сотрудников национальных учреждений, часто находящихся вдали от реальности в сфере землепользования в Узбекистане. Следующие три конечных результата будут способствовать достижению этого:

**Конечный результат 2.1: Совершенствование стратегических, законодательных и институциональных рамок для осуществления интегрированного и устойчивого управления пахотными богарными землями, пастбищами и лесами**

*Мероприятие 2.1.1: Обновленные или вновь разработанные ключевые стратегии развития сектора и связанные с ними стратегические национальные документы по планированию использования засушливых неорошаемых земель.*

Относительно стратегического развития проектом будет оказываться поддержка государственным учреждениям на национальном уровне для разработки или обновления и совершенствования существующих стратегических документов и долгосрочных планов, относящихся к управлению пастбищами, животноводству, лесному хозяйству, богарному пахотному сельскому хозяйству и другим проблемам землепользования непосредственно их касающихся (например производства корма на орошаемых землях). На данном этапе проектом были определены следующие конкретные направления поддержки стратегий:

Стратегия национального развития в области животноводства и использования пастбищ: В настоящее время отсутствует долгосрочное стратегическое планирование в

области животноводства и использования пастбищ в рамках общего плана развития Узбекистана. Прошлые планы, такие как «Программа по улучшению финансового состояния и экономического восстановления каракулеводческих ферм (2007-2012)» Главного Управления Животноводства МСВХ и ежегодные «Программы развития сектора животноводства» по сути функционируют, но не являются стратегическими. Отсутствие стратегического планирования, которое рассматривает полный потенциал масштабного управления животноводством и использования пастбищных угодий в рамках целостного развития страны и необходимость поддержания данных секторов на долгосрочной основе означает, что отсутствует единое видение о направлениях развития, которые должны придерживаться данным сектором. Как следствие, отсутствие такой стратегической направленности означает, что практические изменения на местах происходят медленно (или вообще не происходят) и не являются системными. Для того, чтобы преодолеть эту инерционность реформ, способствовать более согласованным действиям для улучшения использования пастбищ и предпринять позитивные правовые, институциональные и оперативные меры, проект окажет содействие в разработке такой стратегии или плана соответствующими национальными ответственными агентствами в качестве основы для согласованных действий. Это будет осуществляться путем: а) разработки различных вариантов долгосрочного развития для сектора, б) предоставления возможностей, посредством семинаров и других мероприятий консультативного характера, для уточнения предпочтительных вариантов и достижения общего консенсуса, в) оказания содействия в разработке стратегического плана/стратегии для последующего анализа и рассмотрения правительством.

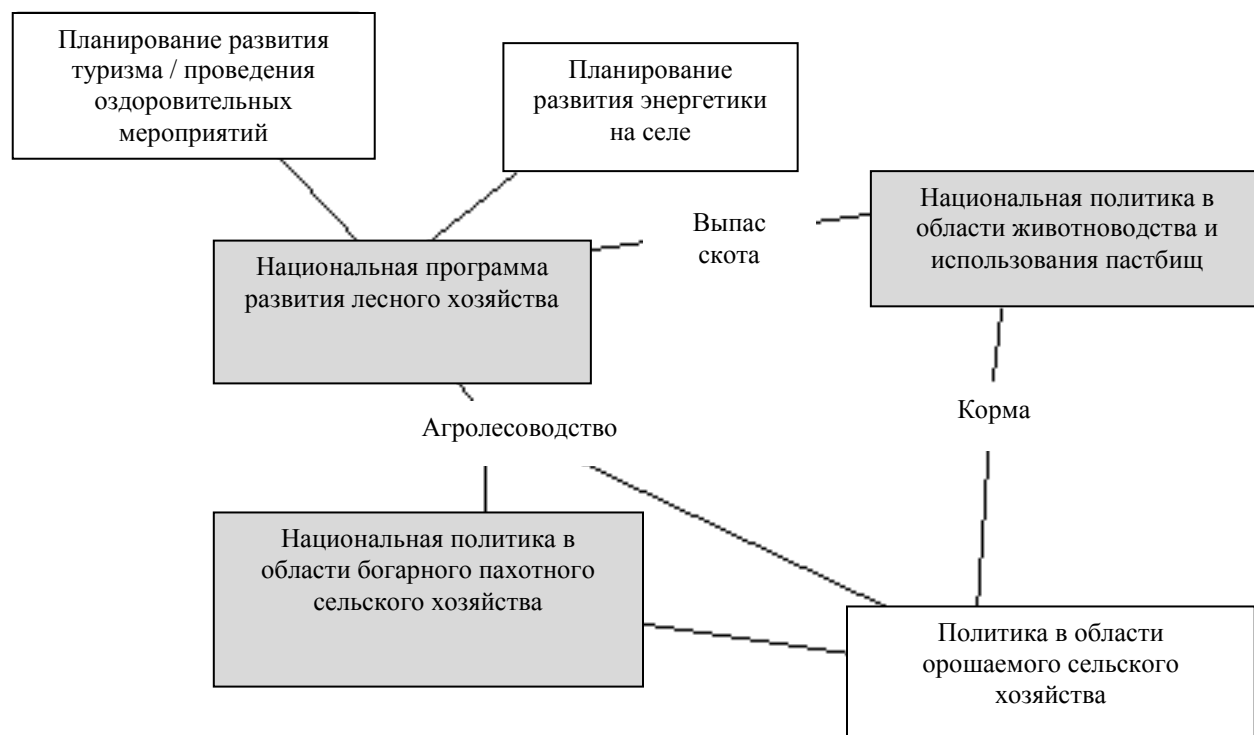
Стратегия национального развития в области лесного хозяйства: В настоящее время отсутствует долгосрочная стратегия развития лесного хозяйства в рамках общей стратегии развития Узбекистана. Имеются, однако, пятилетние «Программы развития лесного хозяйства» для каждой области, который утверждены со стороны МСВХ. Однако эти планы охватывают только территории лесного фонда, регулируемые Главным управлением лесного хозяйства (МСВХ), они по сути функционируют, но не являются стратегическими, и не являются национальными с точки зрения их структуры или масштаба (фокусированы на конкретных областях). Национальная программа развития лесного хозяйства, которая является по сути более стратегической и соответствующей национальному масштабу, была разработана при поддержке ФАО в 2009 году, однако так и не была утверждена или одобрена правительством. Текущая политика полностью акцентируется только на вопросах экологической безопасности лесов и их государственном управлении, не признавая значительных социально-экономических ценностей, которые они имеют для лесохозяйственных предприятий и сельского населения. Роль негосударственных субъектов и важность экономических стимулов должным образом не признается. Эти ограничения, характерные для текущей политики и принципов управления в этой области, являются ключевыми факторами деградации и исчезновения лесов и ограниченного успеха и масштабов в деле лесовосстановления. В рамках проекта совместно с Главным управлением лесного хозяйства будут предприниматься усилия по пересмотру Национальной программы развития лесного хозяйства и проведены дальнейшие консультации и анализ в отношении будущих вариантов стратегического развития. На этой основе будет достигнут консенсус между Главным Управлением по Лесному Хозяйству, Госкоземгеодезкадастром, Госкомприродой и другими в отношении долгосрочной стратегии развития лесного хозяйства в Узбекистане и будут сформированы подходы для ее реализации. В дальнейшем проекте будет оказана поддержка по финализации пересмотренной стратегии, оказано содействие в ее одобрении правительством и проведены работы по повышению осведомленности о ее содержании.

Стратегия развития устойчивого богарного пахотного сельского хозяйства: в настоящее время, как представляется, отсутствует долгосрочное стратегическое планирование в отношении развития сектора богарного пахотного сельского хозяйства, вероятно, из-за его довольно ограниченной значимости с точки зрения объема производства по сравнению с сектором орошаемого сельского хозяйства. Однако данный сектор вносит свой вклад в сельскохозяйственное производство и, что более важно, непринятие мер по повышению устойчивости будет иметь очень негативные экологические последствия. Как отмечалось ранее, плодородие этих земель постоянно снижалось в течение последних 20-30 лет, и растет риск превращения этих земель в «пыльные чаши» с сильной ветряной эрозией, низким уровнем растительности и отсутствием ценности землепользования. Поэтому важно прояснить, какой вклад богарные пахотные земли могут и должны внести в развитие экономики Узбекистана на устойчивой основе, и что должно быть сделано для достижения этой цели. Проектом будет оказана поддержка МСВХ процессу разработки стратегического плана развития богарных земель, заключающаяся в следующем: предоставление технических консультаций по жизнеспособным вариантам и устойчивым подходам (частично на основе практического опыта в Заминском районе); проведение семинаров и консультаций для достижения консенсуса среди и между МСВХ и заинтересованными сторонами в районах где практикуется богарное земледелие; и поддержка фактической выработки политических или стратегических документов, относящихся к планированию.

*Мероприятие 2.1.2: Формирование связей и синергии между вышеуказанными секторальными и стратегическими документами в области планирования для улучшения интеграции усилий соответствующих национальных учреждений.*

В процессе разработки вышеуказанных секторальных и стратегических документов в области планирования проектом будет оказываться поддержка Госкоземгеодезкадастр процессу выявления важных межсекторальных вопросов и проблем. (Ниже приведенная схема отражает ожидаемую совместную деятельность между различными секторами). Проект будет инициировать диалог между заинтересованными сторонами на секторальной основе, а также проводить мультисекторальные обсуждения посредством организации рабочих встреч и семинаров. На основе согласия и консенсуса, достигнутого в рамках этих диалогов, межсекторальные вопросы и совместные подходы/механизмы будут интегрированы в политики/стратегические документы отдельных секторов, а всеохватывающий мультисекторальный документ, сводящий вместе эти документы, будет разработан в качестве приложения для каждого из них и руководящего документа для межведомственной координационной комиссии по вопросам землепользования.





**Рисунок 1. Ожидаемые связи между сектором землепользования/под-секторной политикой/ стратегическими документами планирования**

*Мероприятие 2.1.3: Разработаны и приняты соответствующие законодательные изменения и регуляторные инструменты на основе практического опыта, накопленного в рамках Компонента 1.*

При разработке проекта были в общих чертах определены основные направления законодательных изменений, необходимых для обновления реформ и снятия барьеров на пути эффективного землепользования реальными землепользователями (ширкатами, дехканами, лесхозами) в условиях неорошаемых ландшафтов. Задача проекта заключается в поддержке национальных заинтересованных сторон для достижения консенсуса в отношении того, какую точно форму должны принять законодательные изменения, чтобы соответствовать целям политики и стратегического планирования. После этого проект будет уделять первостепенное внимание тем целям, которые он поддержит в течение жизненного цикла проекта, тем целям, которые он поможет пересмотреть (в качестве основы для последующей проектной реализации), а также тем целям, в отношении которых он только будет инициировать диалог (в качестве основы для последующей проектной разработки и реализации). К некоторым конкретным областям, в отношении которых необходимо осуществить законодательные изменения, относятся:

Использование пастбищ: Сфера использования пастбищ в настоящее время не охвачена каким-либо конкретным законом и управляется и регулируется в соответствии с многочисленными законами и подзаконными актами, включая Земельный кодекс, Закон «О фермерском хозяйстве», Закон «О сельскохозяйственном кооперативе (ширкатном хозяйстве)», Закон «О дехканском хозяйстве», различными решениями Кабинета Министров и т.д. Очевидно, что существует необходимость в корректировке правовых инструментов для управления процессом рационального использования пастбищ, однако в настоящее время отсутствует четкий консенсус по вопросу того, лучше ли это сделать посредством принятия специального закона о пастбищах или посредством внесения

поправок в существующие законы и подзаконные акты, а также внедрения более эффективных механизмов для их реализации. Проект будет содействовать достижению этого четкого консенсуса, а затем его реализации (т.е. разработки закона о пастбищах или внесения поправок в существующие законы, или и то, и другое).

Приоритетным направлением является пересмотр существующей законодательной основы для ширкатов и дехканских хозяйств, которой, несомненно, присущи серьезные недостатки. Ширкаты были созданы на основе бывших колхозов (коллективных хозяйств) в рамках государственных реформ для передачи землепользования от прямого контроля со стороны государства к гражданам. Ширкаты представляют собой животноводческие кооперативы (предприятия каракулеводческого направления и крупного рогатого скота) (Постановление Кабинета Министров № 486 от 2003 года, «Типовой договор долгосрочной аренды земельного участка сельскохозяйственным кооперативом (ширкатом)»), однако на практике управление ими мало чем отличается от колхоза, и их успешность с точки зрения экономичного или рационального землепользования является крайне низкой. Они страдают от того, что обладают лишь немногими из преимуществ частных или государственных структур, но и имеют все недостатки обоих. Существует необходимость провести некоторые фундаментальные изменения в их структуре, чтобы создать действительно жизнеспособные кооперативные хозяйства, или разбить их на фермерские хозяйства (или применить комбинацию обоих подходов). Для осуществления этого будет необходима очень четкая правовая основа, а также четкий механизм для областных и районных органов власти для ее практической реализации на местах. В случае дехканских хозяйств основной проблемой является их недостаточное признание в контексте реализации действующего законодательства. Рост сельского населения, численности поголовья скота, принадлежащего им, и неэффективность ширкатов может привести к разрушению пастбищ и социально-экономическим проблемам, и эти вопросы требуют решения. Необходим улучшенный механизм для распределения землевладения и регулирования использования пастбищ дехканскими хозяйствами, а также механизмы для реализации этого (например, создание групп пользователей пастбищ и т.д.) в рамках имеющейся законодательной основы. Другие приоритетные области, где необходимы законодательные изменения, будут определены в ходе реализации проекта на основе практического опыта, полученного на местах, и проведения детальных консультаций с заинтересованными сторонами проекта.

Роль проекта в рамках новых или пересмотренных законодательных актов будет заключаться в содействии определению законодательных возможностей, в контексте каких-либо новых стратегических планов, и содействии достижению консенсуса в отношении того, что конкретно должно быть сделано. Проект будет оказывать прямую техническую поддержку для разработки выбранных вариантов на основе практических отзывов, полученных в ходе осуществления мероприятий на местах в рамках Компонента 1. На практике это будет включать в себя: подготовку конкретных оценок различных законодательных вариантов для достижения новых политических или стратегических целей; проведение семинаров для анализа этих вариантов и достижения консенсуса; оказание прямой поддержки разработке законов и правовых инструментов; разработку руководящих принципов для объяснения того, как обеспечить практическую (постепенную) реализацию нового законодательства, включая внесение требуемых институциональных изменений/корректировок; и подготовка и распространение информационных материалов для повышения осведомленности, которые направлены на повышение уровня приверженности, понимания и поддержки.

**Конечный результат 2.2: Формирование надлежащего технического и управленческого потенциала в области ИУПР на всех уровнях учреждений в сфере**

**землепользования для осуществления стратегических, законодательных и практических мероприятий**

*Мероприятие 2.2.1: Национальный межведомственный координационный совет по вопросам землепользования (координируется Государственным комитетом по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру) с соответствующим набором документов, определяющим институциональные обязанности, для обеспечения более тесной интеграции процессов планирования пахотных богарных земель, лесного хозяйства и пастбищ.*

Проектом будет специально поддерживаться деятельность по внесению изменений в работу Национального межведомственного координационного совета по вопросам мониторинга земель (координируется Государственным комитетом по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру). Проект поможет оценить целесообразность функций комиссии, то, как эти ее функции могут быть лучше выполнены, и на этой основе предоставить конкретные рекомендации и подготовить набор документов, определяющий институциональные обязанности, для обеспечения более тесной интеграции процессов планирования, особенно в части лесных, пастбищных угодий, и пахотного богарного сельского хозяйства. Кроме того, на основе работы, проделанной в рамках Мероприятия 2.1.1, проект предоставит на рассмотрение Комиссии документ, который конкретно обозначит приоритетные области для лучшей интеграции процессов планирования и координации/сотрудничества в различных секторах, а также конкретные механизмы для реализации этого, которые были обсуждены и согласованы со стороны персонала управления землепользования, непосредственно ответственного за реализацию политики.

*Мероприятие 2.2.2: Укрепление потенциала основных учреждений (Межведомственного координационного совета по вопросам землепользования, Главного управления развития животноводства, птицеводства, пчеловодства и рыбоводства, Главного управления лесного хозяйства)*

Мероприятие является очень важным в плане обеспечения долгосрочного устойчивого применения более лучших практик землепользования. Совершенствование правовой, институциональной и стратегической основ само по себе не принесет никаких преимуществ, если не будет в наличии достаточного технического и управленческого потенциала для применения их на практике. Для обеспечения такого совершенствования потенциала в области устойчивого землепользования потребуются как краткосрочный, так и долгосрочный подход: во-первых, будет сразу необходимо сформировать соответствующий потенциал для инициирования изменений в контексте проекта, и, во-вторых, для содействия созданию механизмов, обеспечивающих долгосрочное развитие соответствующего национального потенциала для продолжения развития устойчивого управления засушливыми пустынными, полупустынными и горными ландшафтами в долгосрочной перспективе, после окончания проекта.

Краткосрочное развитие потенциала, находящегося в центре внимания данного вида деятельности по проекту, будет направлено на создание условий для реализации проекта и будет ориентировано на ключевые заинтересованные стороны, вовлеченных на различных уровнях (от центральных правительственных органов, принимающих решения, до местных властей и представителей национальных ведомств) с целью достижения общего понимания проблем, возможностей и планируемых мероприятий, целей и результатов проекта. Развитие потенциала будет направлено на повышение осведомленности в части целей и обоснованности проекта, внедрение концепций и подходов устойчивого интегрированного

управления землепользованием и оказание содействия заинтересованным сторонам в их применении в рамках демонстрационных мероприятий проекта, для того, чтобы обучение соответствовало реальной ситуации на местах. При осуществлении обучающих мероприятий будет использоваться сочетание различных подходов на основе опыта, имеющегося у ПРООН в Узбекистане, начиная с относительно формальных тренингов и кончая практическими семинарами и учебными поездками.

*Мероприятие 2.2.3: Долгосрочные профессиональные и академические учебные планы и программы в профессиональных колледжах, лицеях и университетах, направленные на укрепление национального потенциала для обеспечения применения методов рационального землепользования.*

Деятельность по оказанию поддержки процессу долгосрочного развития потенциала в стране для планирования и эффективного применения методов интегрированного управления землепользованием будет ориентироваться на два уровня:

а) формирование с течением времени потенциала сотрудников центральных и региональных органов власти, которые обладают хорошим концептуальным пониманием основных вопросов, касающихся устойчивого управления землепользованием, и могут применять эти знания для национального и регионального развития. Развитие такого кадрового потенциала представляется необходимым для углубления и распространению устойчивых методов управления земельными ресурсами через учебные заведения. Для этого проект поддержит внедрение уместных материалов в учебные планы ключевых образовательных учреждений, ответственных за подготовку большей части такого персонала. В рамках проекта будет дополнительно осуществляться подготовка учителей и преподавателей таких учреждений в отношении новых концепций и подходов для того, чтобы максимизировать эффект от этих нововведений на учебные программы;

б) На районном уровне проект поддержит значительные текущие инвестиции правительства в развитие районных профессиональных и сельскохозяйственных колледжей посредством «обучения преподавателей», разработки учебных планов, напрямую связывающих местные приоритеты в области обеспечения жизнедеятельности населения и вопросы эффективного землепользования, а также ссылающиеся на деятельность на местах, проводимую в рамках проекта (лучшие практики землепользования и планирование КУЗП). Кроме того, проект будет работать с местными школами для обеспечения того, чтобы основные концепции ключевых мероприятий в области управления землепользованием, связанные с повседневной жизнью учащихся (как, например, скотоемкость и оборот пастбищ, концепция устойчивого развития, экосистемные услуги и т.д.), были включены в существующие учебные материалы. В рамках этих двух направлений проект направлен на повышение с течением времени базовых знаний сельского населения по таким вопросам до уровня, который позволит принимать правильные решения в области землепользования непосредственно на местах.

Конечный результат 2.3: Улучшение доступа лиц, принимающих решения, к лучшим апробированным практикам и методикам в области ИУПР для повышения эффективности землепользования.

В рамках проекта будет произведен сбор, обработка и распространение полученных знаний в области планирования интегрированного использования природных ресурсов с целью систематического объединения результатов проекта и разработки на их основе материалов и инструментов, которые обеспечат прочную основу для воспроизведения опыта в национальном масштабе. Конкретные мероприятия будут включать в себя:

*Мероприятие 2.3.1: Руководство по надлежащим практикам устойчивого управления природными ресурсами.*

Руководство по надлежащим практикам устойчивого управления природными ресурсами будет разработано на основе практического опыта, накопленного в ходе реализации проекта в двух целевых районах, и опыта тех, кто изначально апробировал эти практики. Это руководство будет предназначено для практического использования и применения обычными фермерами и землепользователями, а также районными органами власти и представителями соответствующих национальных учреждений на местах, а также профессиональными колледжами. Поэтому большое внимание будет уделено обеспечению доступности этого руководства для целевой аудитории; оно будет, по мере возможности, подготовлено с использованием простого, нетехнического языка, включать понятные схемы и пиктограммы, включать реально осуществимые мероприятия и ссылаться на легко доступные материалы, содержать пошаговые инструкции и рекомендации по «устранению проблем». Кроме того, будут предприняты усилия, чтобы гарантировать то, что руководство может быть легко воспроизведено (т.е. оно не содержит презентационных особенностей, таких как цветное кодирование и т.д., которые будут потеряны в случае черно-белой печати при фотокопировании). Это позволит значительно увеличить возможность дальнейшего распространения этого руководства после завершения проекта.

*Мероприятие 2.3.2: Разработка, опубликование и распространение методологии для проведения Интегрированного планирования землепользования (ИПЗП) в целях обеспечения воспроизведения лучшего опыта.*

В рамках проекта будет проведена углубленная оценка эффективности методологии, используемой для осуществления ИПЗП в двух целевых районах, и специальное выявление основных трудностей, требуемых адаптаций и извлеченных практических уроков, которые будут иметь значение при попытке повторить процесс. На основе этой оценки будет разработано прагматичное руководство для воспроизведения такого планирования на районном уровне. Будут предприняты усилия для обеспечения его разработки таким образом, чтобы оно было легко усваиваемо целевыми пользователями, например, районными властями и заинтересованными сторонами в других районах. Для проверки этого, соответствующим сотрудникам двух целевых районов будет предложено оценить окончательный вариант руководства и помочь в выявлении областей, в которых оно может быть улучшено с точки зрения практичности и доступности для других пользователей в районе. На основе полученных от них отзывов будет разработан и опубликован окончательный вариант руководства.

*Мероприятие 2.3.3: Механизмы для практического распространения и применения лучших практик землепользования и методологии ИПЗП, используя опыт и методы, разработанные в рамках ИСЦАУЗР.*

Проектом будут использованы как прямые, так и косвенные механизмы для обеспечения максимального и целенаправленного распространения соответствующих материалов и пособий, подготовленных в рамках проекта для ключевых землепользователей и лиц, принимающих решения. Прямые механизмы будут включать в себя:

Прямое предоставление соответствующих руководств и материалов для выявленных целевых пользователей: Проектом будет организована доставка материалов для целевых заинтересованных сторон, например, копии лучших практик устойчивого землепользования и руководства по ИПЗП будут доставляться непосредственно для районных органов власти, районных профессиональных колледжей, и т.д. на основе заранее определенного списка.

Кроме того, программные документы, новые законодательные акты (с объяснением их значимости и практической применимости) будут доставляться в национальные, региональные и районные государственные учреждения и фермерские ассоциации / группы поддержки и образовательные учреждения.

Семинары и мероприятия по распространению опыта: Проектом наряду с прямым распространением материалов, подготовленных в рамках проекта, будут проводиться стратегически планируемые семинары и другие мероприятия для того, чтобы рассказать о таких материалах и явно продемонстрировать их практическое применение в «реальной жизни». Это включает в себя проведение суб-областных семинаров (например, семинаров для ряда схожих predetermined групп районов), областных семинаров и ограниченного количества национальных семинаров и просветительских мероприятий, чтобы подчеркнуть некоторые вопросы и разъяснить детали ранее распространенных материалов. На национальном уровне будет организована выставка по принципу «день открытых дверей» для представления достижений проекта, с особым акцентом на наиболее успешные лучшие практики и ИПЗП, которые будут представлены представителями органов власти целевых районов и участвующими землепользователями. В зависимости от успеха этого мероприятия могут быть организованы подобные мероприятия на областном уровне.

Информационные компании по гендерным аспектам окружающей среды. Цель состоит в том, чтобы подтвердить важную роль женщин в окружающей среде и управлении ресурсами, в доступе к ресурсам (эта информация будет получена в процессе исследований земель), затем продвигать для женщин более равноправный доступ к ресурсам (земля, услуги, и т.д.) и их активное участие в действиях по улучшению окружающей среды. Результаты проекта, ориентированные на лучшие методы использования земли, будут распространены также через советы фермеров, информационные бюллетени, телевидение, радио и т.д.

Визиты в целях взаимного развития / учебные поездки: Учебные поездки / визиты в целях взаимного развития заинтересованных сторон из других отобранных районов в пределах целевых ландшафтов проекта будут организованы для того, чтобы они смогли увидеть на практике способы и результаты применения лучших практик землепользования и ИПЗП и поговорить с теми, кто был практическим образом вовлечен в процесс их применения. Кроме того, для участия в таких визитах будут приглашены ключевые заинтересованные стороны и лица, принимающие решения, областного и национального уровней с целью повышения практического понимания ими проблем, испытываемых на местах, и способов, которые проект апробировал для их решения.

Косвенные механизмы будут включать в себя:

Агенты по масштабированию/распространению опыта (учреждения по распространению опыта /учебные заведения): Проект будет использовать улучшенные технические и профессиональные колледжи и институты (см. усилия проекта по наращиванию потенциала в рамках Мероприятия 2.2.3) в качестве агентов по масштабированию/распространению материалов проекта. Проект будет поддерживать таких агентов для интеграции материалов, подготовленных в рамках проекта, в их учебные программы и, таким образом, обеспечит их практическое использование и долгосрочное применение.

Распространение опыта через СМИ и веб-ресурсы: Проект будет использовать средства массовой информации, особенно местные газеты, радио и телевидение, для повышения осведомленности в отношении основных вопросов и решений приоритетных задач землепользования в рамках целевого ландшафта. Будет использован предыдущий

опыт ПРООН в эффективном проведении такой деятельности, включая использование коротких фильмов и радио программ, акцентирующих внимание на очень практических аспектах на местном уровне, привлекающих самих реальных землепользователей и органов власти, которые были вовлечены в проект. Особое внимание будет уделено реальным интересам и проблемам сельского населения и руководителей в сфере землепользования, и, таким образом, будет подчеркнута необходимость применения подхода «фермер фермеру», а не подхода «техник/педагог фермеру». Кроме того, проект будет использовать веб-платформу, однако в этом случае материалы и целевая аудитория будут отличаться. Веб-материалы будут фокусироваться на предоставлении полезных справочных материалов для государственных служащих на национальном и местном уровнях, представителей НПО и партнеров по развитию.

Региональные инициативы и сети Национального агентства по развитию: Проект будет и далее стремиться использовать существующие сети в рамках ПРООН и партнерских агентств развития и соответствующие инициативы для обеспечения распространения и практического применения практических руководств и материалов, подготовленных проектом. Проект будет работать со Страновым офисом ПРООН для определения существующих проектов, которые можно использовать или которые обладают эффективным доступом к ключевым игрокам в сфере землепользования, и стараться интегрировать проектные материалы в их деятельность. Это будет включать в себя, например, проекты в области развития сельской местности / сокращения бедности и проекты в сфере управления. Аналогичный подход будет использоваться также с другими учреждениями ООН и соответствующими партнерами, такими как ГИЦ, ИКАРДА, ФАО, ЮНЕП и т.д. Наконец, так как проект реализуется под эгидой финансируемой со стороны ГЭФ инициативы ИСЦАУЗР, он будет в полной мере использовать возможности, предоставляемые в рамках этой инициативы, для распространения и обмена опытом внутри региона и с соответствующими заинтересованными сторонами.

**Обоснование дополнительных (приростных) издержек и Глобальных преимуществ:**

В альтернативном сценарии, разрабатываемом со стороны ГЭФ, ранее описанным препятствиям к устойчивому и интегрированному управлению пастбищными и лесными угодьями в условиях пустынных, полупустынных и горных ландшафтов Узбекистана будет уделено особое внимание. ГЭФ будет инвестировать в деятельность на местах в выбранных районах, чтобы изменить базовый курс действий и поддержать институциональные, стратегические и методологические механизмы, необходимые для поддержания нового подхода после завершения проекта. Общая цель развития, достижению которой будет способствовать проект, является снижение конкурирующей нагрузки на природные ресурсы в условиях засушливых ландшафтов в Узбекистане. Более конкретной целью проекта является повышение устойчивости двух основных форм землепользования в этих районах – пастбищных и лесных угодий – и улучшение интеграции их развития. Такая интеграция является необходимой как для обеспечения устойчивости землепользователей, так и для достижения долгосрочной экологической и социально-экономической стабильности сообществ, населяющих эти ландшафты.

**Таблица 2. Сравнение базового сценария (сценария обычного развития) с альтернативным сценарием ГЭФ**

Нынешняя практика	Альтернатива, которая будет создана в рамках проекта	Отдельные преимущества
-------------------	--	------------------------



Нынешняя практика	Альтернатива, которая будет создана в рамках проекта	Отдельные преимущества
<p>Чрезмерный выпас скота</p> <p>- Превышение скотоемкости в 5 раз, что приводит к увеличению эрозии.</p> <p>- Эрозия приводит к образованию подвижных песков и пыльных бурь в пустынях и полупустынях, смыву верхнего слоя почвы и оползням в горах, вызывая большие разрушения.</p>	<p>Улучшенное управление пастбищами:</p> <p>- Пастбищеоборот для поддержания качества пастбищ практикуется как ширкатами, так и дехканами/домохозяйствами;</p> <p>- Снижение выпаса на относительно деградированных пастбищах;</p> <p>- Повышение доступности кормов позволяет уменьшить использование осенних и зимних пастбищ;</p> <p>- Увеличение инвестиций в ремонт и техническое обслуживание основных объектов инфраструктуры (скважин), связанных с использованием пастбищ обеспечивает большую мобильность стада;</p> <p>- Положительные экономические стимулы для рационального управления пастбищами со стороны ширкатов.</p> <p>- Улучшение механизмов землевладения как для ширкатов, так и для дехкан/домохозяйств способствует долгосрочному устойчивому управлению пастбищами;</p> <p>- Восстановление: Выведение пастбищ из использования на время и их засев более продуктивными видами растений.</p>	<p>Восстановление и устойчивое использование пастбищ:</p> <p>- Снижение подвижности песков и/или других последствий эрозии/деградации: Исходная ситуация (см. прилагаемую карту) – <u>Каракульский район</u>: около 1000 га полностью не имеет растительного покрова, 8600 га имеет деградированный и редкий растительный покров, 185000 га деградированных пастбищ находится вокруг 30 рабочих скважин, 35000 га находится вокруг населенных пунктов; <u>Заминский район</u>: около 310 га полностью не имеет растительного покрова, 3100 га имеет деградированный и редкий растительный покров, 56500 га деградированных пастбищ находится вокруг рабочих скважин; 35000 га богарных пахотных земель с текущим содержанием гумуса 0,55-0,65%).</p> <p>- Улучшение растительного покрова пастбищ Исходная ситуация – <u>Каракульский район</u>: 130000 га деградированных пастбищ различных уровней с текущей продуктивностью в диапазоне 0,15-0,17 т/га. <u>Заминский район</u>: дигрессия пастбищ - небольшой уровень 55000 га, умеренный уровень 8000 га с урожайностью до 0,1 -0,3 т/га сухого вещества).</p> <p>- Снижение количества пылевых бурь, оползней и других подобных событий. Подлежит определению (должно быть представлено, возможно, в разрезе районов)</p> <p>- Сокращение выбросов углекислого газа над землей и из под земли. Исходная ситуация – <u>Каракульский район</u>: общая абсорбционная способность CO<sub>2</sub> составляет 151±121 г CO<sub>2</sub> м<sup>-2</sup> в течение вегетационного сезона. <u>Заминский район</u>: максимальная и среднесуточная абсорбционная способность составляют 11,7 и 6,5 г</p>



Нынешняя практика	Альтернатива, которая будет создана в рамках проекта	Отдельные преимущества
		CO <sub>2</sub> m <sup>-2</sup> d <sup>-1</sup> , соответственно. Общая абсорбционная способность CO <sub>2</sub> растительности пастбищ составляет 347±178 g CO <sub>2</sub> m <sup>-2</sup> d <sup>-1</sup> в течение 111 дней вегетационного сезона в год.
Вырубка на дрова; чрезмерный выпас скота на лесных территориях; ограниченные и неэффективные инвестиции в лесное хозяйство	Практики устойчивого управления лесными ресурсами - улучшенные методы восстановления и борьбы с эрозией широко применяются. - увеличение инвестиций на основе лучших практик широкого согласованного (совместного) управления с местными общинами и частным сектором - улучшение контроля и управления выпаса скота на лесных территориях; - снижение необходимости в сборе древесины через альтернативные источники доходов и потребления энергии.	Лесные территории восстановлены и рационально используются: - Снижение подвижности песков и/или других последствий эрозии (Исходная ситуация – Каракульский район: 70.000 га земель лесного фонда не покрыто древесными насаждениями, только 15% пастбищ земель лесного фонда находится в аренде; Заминский район: 10000 га земель лесного фонда не покрыто деревьями) - Предотвращение выбросов от деградации лесов и секвестрации углерода за счет лесовосстановления (по оценкам – Каракульский район: около 31500 т/год используется в качестве топливной древесины (дров), что соответствует примерно 15750 т/С/год; Заминский район: около 19800 т/год используется в качестве топливной древесины («чангол»), что соответствует примерно выбросу 9900 т/С/год) - Увеличение лесного покрова (Исходная ситуация – Каракульский район: в настоящее время площадь 3 лесных объектов с лесным покровом составляет 69500 га – цель 80000 га; Заминский район: 15300 га на 1 лесной объект – цель 20000 га)
Небольшой уровень систематической интеграции процессов планирования землепользования на районном уровне приводит к нагрузке на природные ресурсы со	Улучшенная интеграция процессов планирования землепользования на районном уровне. - Власти района осуществляют систематическое и интегрированное долгосрочное планирование в отношении использования ресурсов - Лучший опыт в области землепользования применяется в различных секторах. Подходы к	Конкурентная нагрузка между землепользованием в пустынных, полупустынных и горных ландшафтах снижается. - Снижение выпаса скота на лесных территориях - Улучшение лесовосстановления на непокрытых лесом территориях - Снижение объема сбора топливной древесины в лесах и на пастбищах. - Повышение экономической продуктивности пользователей

<b>Нынешняя практика</b>	<b>Альтернатива, которая будет создана в рамках проекта</b>	<b>Отдельные преимущества</b>
стороны конкурирующих видов и упущенным возможностям для синергии.	обеспечению синергии и интегрированного управления применяются в различных секторах землепользования.	природных ресурсов

Основные глобальные преимущества вытекают из снижения и обратного движения процесса деградации земель в засушливых районах Узбекистана (в частности, пастбищных и лесных угодий), тем самым это ведет к увеличению запасов углерода и органических веществ в почве; увеличению уровня секвестрации углерода; уменьшению эрозии почв, случаев оползней и смыва почв; снижению наносов в реках и ручьях, а также заиливанию и повреждению водохранилищ вниз по течению. Вторичные глобальные преимущества будут заключаться в сохранении биоразнообразия посредством улучшения перспектив сохранения глобально значимых видов и мест обитания, относящихся к засушливым горным, пустынным и полупустынным районам, пострадавшим от деградации земель.

### **Экономическая эффективность**

Финансирование по линии ГЭФ в рамках предлагаемого проекта устойчивого управления земельными ресурсами в Узбекистане направлено на достижение более устойчивого и более интегрированного управления земельными ресурсами. Предложение со стороны ПРООН/ГЭФ будет опираться как на существующие усилия правительства по повышению эффективности и интеграции землепользования, так и на прошлые усилия международного сообщества в области развития с целью пилотирования наиболее устойчивых практик. Такой подход позволит максимизировать экономическую эффективность проекта в целом.

Направленность проекта на распространение существующих лучших практик позволит упорядочить процесс демонстрации таких практик в более широком масштабе, так как он будет опираться на существующий практический опыт их применения на местах. Кроме того, поскольку в большинстве случаев реализация определенных лучших практик будет отвечать непосредственным интересам землепользователей, проектом будет применяться требование по распределению затрат всякий раз, когда это возможно. Вклад со стороны проекта в отношении воспроизведения таких практик будет ограничен предоставлением технических консультаций посредством разработки соответствующего технического механизма для распространения опыта. В результате проектом будут поощряться частные инвестиции (со стороны землепользователей) в устойчивое землепользование, а проект будет покрывать только ограниченную часть прямых инвестиций, необходимых для демонстрации и продвижения выбранной передовой практики. Это приведет к более рациональному распределению ресурсов, относящихся к ГЭФ и не относящихся к ГЭФ, и более целенаправленным инициативам и инвестициям. Регулярные контакты и координация с другими учреждениями-донорами, работающими над аналогичными инициативами, будет осуществляться посредством Группы технической координации проекта, которая будет гарантировать то, что отсутствует дублирование деятельности и в полной мере используются преимущества такого полезного взаимодействия.

Проектный подход, с его акцентом на использование практического опыта на местах с целью интеграции со стратегическим планированием на национальном уровне, а также

осуществление законодательных/институциональных реформ, будет способствовать обеспечению более действенного и экономически эффективного процесса для реализации таких усилий. Альтернативный подход мог бы заключаться сначала в акцентировании внимания на стратегических и правовых/институциональных рамках, а затем пилотировании их реализации на местах. Однако такой подход считается крайне неуместным на том основании, что стратегические, правовые и институциональные изменения не будут приближены к прагматическим реалиям землепользования на местах. Кроме того, без практической демонстрации того, что возможно на практике, существует высокий риск противодействия и инерции на национальном уровне в отношении внедрения новых практик в связи с отсутствием веры в их жизнеспособность.

Особенностью занятости проектных территорий является то, что возможности женщин генерировать доходы на много меньше, чем по сравнению с мужчинами, имея большой потенциал для этого (особенно в предгорных зонах). Так, доля женщин в наиболее высокооплачиваемых отраслях экономики, как промышленность, строительства, транспорт и связь относительно ниже, чем среднеобластной показатель. Однако, наиболее высокий показатель составляет в сферах здравоохранения (особенно среди младшего медицинского персонала) и образования (особенно начального образования). В целом по одному проектному району (Заминский) во всех отраслях экономики трудятся 17,8 тыс. женщин, что составляет 39,5% всех занятых. За 2009-2012 годы в структуре занятости удельный вес женщин увеличился на 7,3 процентного пункта. Этот рост является результатом увеличения численности женщин занятых в отраслях сельского и лесного хозяйства, в том числе роста занятости в дехканских хозяйствах. Проект будет стимулировать дальнейшее развитие женского предпринимательства и занятости женщин в сельской местности.

### **Анализ заинтересованных сторон проекта**

К заинтересованным сторонам проекта относятся соответствующие учреждения и отдельные лица на всех уровнях, начиная от национальных министерств, областных и районных органов власти и кончая фермерами-животноводами и сельскими общинами. Перечень ключевых заинтересованных сторон и их роли разнятся в зависимости от различных компонентов проекта, поскольку эти компоненты направлены на решение различных проблем и преодоление различных препятствий в рамках иерархии планирования и ландшафтного управления. Компонент 1 проекта («более широкое распространение соответствующего передового опыта в области интегрированного использования пастбищных угодий и лесного хозяйства и осуществление интегрированного планирования процессов землепользования на районном уровне в рамках репрезентативной выборки засушливых горных, полупустынных и пустынных ландшафтов в Узбекистане») в основном включает в себя заинтересованные стороны на районном уровне, непосредственно вовлеченные в процессы землепользования, т.е. лесохозяйственные предприятия, ширкаты, частные фермерские хозяйства, местные структуры самоуправления, и, самое главное, местные общины и отдельные домашние/деханские хозяйства. Важными игроками будут также местные отделения ключевых национальных учреждений, таких как Министерство сельского и водного хозяйства, Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру, Государственный комитет по охране природы, и районные органы власти. Очень важно, чтобы национальные учреждения полностью поддерживали инициативы для обеспечения устойчивости планирования на районном уровне и для того, чтобы передовая практика стала обычной практикой.

Компонент 2 проекта («содействие формированию межсекторального взаимодействия и управление знаниями для интегрированного ландшафтного управления в засушливых

горных, полупустынных и пустынных районах Узбекистана») включает в себя главным образом заинтересованные стороны на высшем национальном уровне, включая Министерство сельского и водного хозяйства (в частности его управления, занимающиеся вопросами животноводства, развития пастбищных угодий и лесного хозяйства), Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру и Компания «Узбек каракули». Также важными игроками будут ключевые учреждения, участвующие в разработке национальной стратегии, такие как Министерство экономики, Министерство финансов и соответствующие департаменты Кабинета Министров. Кроме того, при разработке национальной законодательной, стратегической и институциональной основы необходимо учитывать данные и отзывы касательно практических реалий управления, предоставленные заинтересованными сторонами на местах, такими как областные и районные органы власти и сами землепользователи (ширкаты, лесохозяйственные предприятия, фермерские хозяйства, общины, домохозяйства). Нижеприведенная таблица обобщает роли различных заинтересованных сторон в проекте. План вовлечения заинтересованных сторон представлен.

**Таблица 3. Заинтересованные стороны и их роль в проекте**

	<b>Государственные учреждения</b>	<b>Проявляемый интерес и влияние</b>	<b>Роль/ответственность в проекте</b>
<b>Национальный</b>	Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии, картографии и государственному кадастру (Госкомземгеодез кадастр)	<p><u>Интерес:</u> первичный, основной участник – Ведущее исполнительное агентство</p> <p><u>Влияние:</u> Учреждение ответственно за нормативно-правовую базу, относящуюся к землепользованию, землевладению и техническим аспектам планирования процессов землепользования.</p>	<p>Координация проекта со стороны правительства, а также осуществление функций, имеющих непосредственное отношение и значение для этого проекта: проведение систематических исследований для определения спроса на качественную и разнообразную земельно-кадастровую информацию, публикация этой информации и предоставление доступа к ней для заинтересованных сторон; управление автоматизированной земельно-кадастровой информационной системой; поддержание государственного земельного кадастра в районах; предоставление аэрофотоснимков, планов землепользования и картографической продукции; а также топографических данных, необходимых для ведения земельного кадастра. Госкомземгеодез кадастр будет участвовать в проекте</p>

		посредством своей роли планировщика процессов землепользования и хранилища информации по землепользованию.
Министерство сельского и водного хозяйства Республики Узбекистан (МСВХ)	<u>Интерес:</u> Первичный, непосредственный интерес <u>Влияние:</u> Учреждение ответственно за формирование политики, осуществление планирования, координации и реализации всех мероприятий, относящихся к продуктивному использованию земель, сельскому хозяйству и охране природных ресурсов.	Учреждение будет участвовать в проекте в основном посредством своих Главных управлений лесного хозяйства и животноводства.
Главное управление лесного хозяйства, МСВХ	<u>Интерес:</u> Первичный, ключевой участник <u>Влияние:</u> Учреждение ответственно за общее развитие и планирование, формирование политики и управление лесными землями, открытыми пастбищами и другими землями, находящимися под его юрисдикцией, включая охраняемые территории и охотничьи угодья.	Управление лесного хозяйства привносит в проект свой широкий взгляд на проблему землепользования / водопользования, обладая опытом в области облесения, управления запасами, орошения и других технологий для управления земельными и водными ресурсами. В обоих Заминском и Каракульском районах отделения Управления лесного хозяйства будут тесно сотрудничать с проектом, предоставляя опыт, который они приобрели за годы посадки саксаула как способа укрепления подвижных песков. В обеих Бухарской и Джизакской областях Управление лесного хозяйства будет предоставлять свои дендрарии и оказывать другие меры поддержки в соответствии с потребностями проекта.
Главное управление развития животноводства, птицеводства, пчеловодства и рыбоводства МСВХ	<u>Интерес:</u> Первичный, ключевой участник <u>Влияние:</u> Учреждение ответственно за общее развитие и планирование, формирование политики и управление пастбищными	Главное управление животноводства привносит в проект свой широкий взгляд на проблему использования пастбищ / водопользования, обладая опытом в области обогащения пастбищ, управления запасами,

	<p>угодьями, развитие животноводческого сектора.</p>	<p>обводнения пастбищ и других технологий для управления сферой животноводства. В обоих Заминском и Каракульском районах предприятия Главного управления животноводства будут тесно сотрудничать с проектом, предоставляя опыт, который они приобрели за годы осуществления пастбищного оборота и практики животноводства. В обеих Бухарской и Джизакской областях Главное управление животноводства будет содействовать мероприятиям посредством компании «Узбеккаракуль» и оказывать другие меры поддержки в соответствии с потребностями проекта.</p>
<p>Компания «Узбек каракули» МСВХ</p>	<p><u>Интерес:</u> Первичный, ключевой участник</p> <p><u>Влияние:</u> Уполномоченная национальная компания для контроля за развитием каракулеводства в Узбекистане, увеличения поголовья скота, улучшения его производительности.</p>	<p>Проект будет тесно сотрудничать с территориальными предприятиями компании «Узбеккаракуль» и осуществлять секторальное среднеуровневое вертикальное управление во всех процессах, связанных с использованием и улучшением пастбищ.</p>
<p>Узбекский научно-производственный центр сельского хозяйства МСВХ</p>	<p><u>Интерес:</u> Первичный, ключевой участник</p> <p><u>Влияние:</u> Центр объединяет сельскохозяйственные научно-исследовательские учреждения, их филиалы и опытные станции во всех регионах страны. Центр отвечает за проведение сельскохозяйственных исследований.</p>	<p>Проект будет тесно сотрудничать с представителями крупнейших отраслевых научно-исследовательских учреждений, таких как Научно-исследовательский институт зерна и зернобобовых культур, Научно-исследовательский институт животноводства, Научно-исследовательский институт каракулеводства и экологии пустынь и т.д., функционирующих в рамках Центра, с целью получения доступа к используемым ими подходам, утверждения и</p>

		распространения результатов проекта.
Государственный комитет по охране природы (Госкомприроды)	<p><u>Интерес:</u> Прямой интерес в качестве координатора по КБР; Первичный, ключевой участник</p> <p><u>Влияние:</u> Учреждение ответственно за формирование общей экологической политики и нормативно-правовой базы. Консультативная роль по вопросам экологии в целом и техническим вопросам, связанным с сохранением биоразнообразия.</p>	<p>Осуществление контроля над проектом, в частности, это касается вопросов биоразнообразия. Госкомприроды также управляет Фондом охраны природы, который может внести свой вклад в проект. Техническая консультативная роль.</p>
Национальная компания «Узбектуризм»	<p><u>Интерес:</u> Третичный</p> <p><u>Влияние:</u> Учреждение ответственно за общее развитие туризма в Узбекистане.</p>	<p>Техническая консультативная роль. Экотуризм является одним из возможных альтернативных направлений, способных приносить доход, которое будет рассмотрено в рамках проекта. Будут проведены консультации с Министерством, если будет выяснено, что это направление обладает потенциалом.</p>
Министерство экономики	<p><u>Интерес:</u> Вторичный</p> <p><u>Влияние:</u> Учреждение ответственно за общее национальное развитие и стратегическое планирование на макроуровне, формирование политики, интеграцию результатов секторального развития, полученных от других государственных учреждений.</p>	<p>Техническая консультативная роль. Поддержание интереса к реализации проекта через членство в НСП.</p>
Министерство высшего и среднего специального образования	<p><u>Интерес:</u> Первичный, ключевой участник</p> <p><u>Влияние:</u> Учреждение ответственно за разработку образовательной политики и предоставление образовательных услуг, в том числе для отдаленных</p>	<p>Техническая консультативная роль. Проект будет обращаться за консультациями в Министерство в рамках разработки специализированных учебных материалов для колледжей и университетов.</p>

	местных общин.	
Центра гидрометеорологической службы Узбекистана (Узгидромет)	<p><u>Интерес:</u> Первичный, прямой интерес в качестве координатора по КБО ООН и РКИК ООН, ключевой участник</p> <p><u>Влияние:</u> Узгидромет является правительственным агентством, отвечающим за предоставление Правительству и другим учреждениям информации о фактических и ожидаемых гидрометеорологических условиях и изменениях климата, уровне загрязнения окружающей среды, а также за централизованный сбор соответствующей информации.</p>	Техническая консультативная роль. Узгидромет будет участвовать в проекте через свой Научно-исследовательский гидрометеорологический институт (НИГМИ), который ответственен за реализацию Конвенции ООН об изменении климата и Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием.
Совет фермеров Узбекистана	<p><u>Интерес:</u> Первичный, ключевой участник.</p> <p><u>Влияние:</u> объединение фермеров, защита и представление их интересов в государственных и иных организациях.</p>	Техническая консультативная роль. Проект будет обращаться за консультациями в сфере интересов фермеров, систематического обзора эффективности использования земель в хозяйствах, оказания поддержки в поставках семян, удобрений, саженцев, племенного скота и других ресурсов, а также оказания поддержки для производственных, технологических, транспортных, юридических, информационных, маркетинговых и других нужд.
Государственный комитет по геологии и минеральным ресурсам	<p><u>Интерес:</u> Вторичный</p> <p><u>Влияние:</u> уполномоченный государственный орган в области использования и охраны подземных вод. Госкомгеологии является заинтересованной стороной в реализации КБР и РКИК ООН.</p>	Техническая консультативная роль. Проект будет обращаться за консультациями в сфере прогнозирования местоположения и глубины залегания грунтовых вод, используемых для орошения земель и водопоя скота на пастбищах.



Региональный	Областные администрации Бухарской и Джизакской областей.	<p><u>Интерес:</u> Вторичный, важный участник.</p> <p><u>Влияние:</u> Ответственны за удовлетворение непосредственных потребностей населения и осуществление регуляторных функций в сфере управления ресурсами и т.д. Цель – максимизировать социальные и экономические выгоды населения за счет оптимального использования природных ресурсов.</p>	Будет предоставлена возможность для сотрудников областных администраций присоединения к электронной сети проекта с целью получения доступа к огромному объему информации и открытия окна в мир.
	Районные администрации Заминского и Каракульского районов.	<p><u>Интерес:</u> Первичный. Важный участник.</p> <p><u>Влияние:</u> Ответственны за удовлетворение непосредственных потребностей населения и осуществление регуляторных функций в сфере управления ресурсами и т.д. Цель – максимизировать социальные и экономические выгоды населения за счет оптимального использования природных ресурсов в пределах района.</p>	Будет предоставлена возможность для сотрудников районных администраций присоединения к электронной сети проекта с целью получения доступа к огромному объему информации и открытия окна в мир.
	Научно-исследовательский институт каракулеводства и экологии пустынь	<p><u>Интерес:</u> Первичный. Важный участник.</p> <p><u>Влияние:</u> Учреждение ответственно за развитие научных подходов и практическое внедрение инновационных технологий в области управления пастбищами и животноводства в пустынных регионах.</p>	Будет существовать возможность использовать научный и практический опыт сотрудников института в рамках реализации мероприятий проекта, связанных с улучшением управления пастбищами и животноводства на пилотных территориях проекта.
	Университеты, относящиеся к тематической направленности проекта (Ташкентский государственный	<p><u>Интерес:</u> Вторичный. Ключевой участник.</p> <p><u>Влияние:</u> Ответственны за разработку методологии учебных процессов в области сельского хозяйства,</p>	В рамках проекта будут разрабатываться и совершенствоваться учебные материалы для студентов и преподавателей в целях улучшения учебного процесса в области сельскохозяйственных

	аграрный университет, Самаркандский государственный университет, Самаркандский сельскохозяйственный институт)	биологии, лесного хозяйства и животноводства.	и экологических наук. Цель заключается в том, чтобы развивать потенциал будущих специалистов и лиц, принимающих решения, в области осуществления рационального использования земель.
<b>Местный</b>	Уровень местного управления (сходы сельских граждан)	<p><u>Интерес:</u> Первичный. Важный участник и ключевой бенефициар.</p> <p><u>Влияние:</u> Ответственны за удовлетворение непосредственных потребностей населения и осуществление регуляторных функций в сфере управления ресурсами и т.д. Цель – максимизировать социальные и экономические выгоды населения за счет оптимального использования природных ресурсов в пределах сообщества.</p>	<p>Аналогично вышесказанному, но с более конкретным акцентом на затрагиваемое сообщество (общину). Должностные лица также имеют личный интерес, так как они являются частью общины. Общины являются главными бенефициарами проекта. Апробирование инновационных методов устойчивого управления земельными ресурсами будет осуществляться в общинах, и они будут использовать результаты и другие продукты проекта. Общины принимали участие в разработке проекта и они продолжают содержательно участвовать в реализации проекта – в рамках проекта и электронного взаимодействия, которое он обеспечит, они видятся в качестве полноправных партнеров для реализации применительно ко многим аспектам проекта. В пустынных и пастбищных зонах женщины несут главную обязанность за ведение домашнего хозяйства и воспитание детей, однако объём затрат времени меняется от основного вида деятельности домашнего хозяйства – животноводства (количество и вида скота) или земледелие (вид культуры), и меняются с течением времени. На проектных территориях</p>

			женщины тратят 70-85% времени домохозяйства на приготовление пищи, уходом скота и также воспитание детей.
	Местные овцеводческие предприятия (каракулеводческие ширкаты) и лесохозяйственные предприятия.	<u>Интерес:</u> Первичный. Важный участник и ключевой бенефициар.  <u>Влияние:</u> Максимизация социальных и экономических выгод от предпринимательской деятельности за счет оптимального использования природных ресурсов в пределах сообщества.	Реализация проектных подходов непосредственно на территории этих предприятий. Проведение совместного анализа и оценка практических результатов проекта. Проведение обучающих семинаров, демонстрирующих преимущества новых сельскохозяйственных и лесохозяйственных технологий.
	Местные профессиональные колледжи, связанные с тематикой проекта.	<u>Интерес:</u> Первичный. Ключевой участник.  <u>Влияние:</u> Ответственны за разработку методологии учебных процессов в области сельского хозяйства, биологии, лесного хозяйства и животноводства.	В рамках проекта будут разрабатываться и совершенствоваться учебные материалы для студентов и преподавателей в целях улучшения учебного процесса в области сельскохозяйственных и экологических наук. Цель заключается в том, чтобы развивать потенциал будущих специалистов в области осуществления рационального использования земель.
Международный	Международный центр биоземледелия в условиях засоления (ICBA)	<u>Интерес:</u> Первичный. Ключевой участник.  <u>Влияние:</u> Демонстрация значимости ограниченных и засоленных водных ресурсов для производства экономически и экологически полезных растений, и перечня результатов наших исследований в национальные исследовательские службы и сообщества.	Проведение совместных мероприятий по повышению плодородия земель и обогащению пастбищных угодий в районах осуществления проекта. Совместные публикации и проведение совместных обучающих семинаров.
	ИКАРДА	<u>Интерес:</u> Первичный. Ключевой участник.  <u>Влияние:</u> Основной мандат заключается в содействии развитию сельского хозяйства в засушливых районах	В рамках проекта апробирование и распространение новых сортов зернобобовых культур на богарных землях. Совместные публикации и проведение совместных обучающих

	<p>развивающихся стран.</p> <p>В сотрудничестве с Министерством сельского и водного хозяйства и Научно-производственным центром сельского хозяйства, реализует ряд проектов по улучшению систем земледелия на богарных землях путем апробирования новых сортов зернобобовых и зерновых культур.</p>	семинаров.
ГИЦ	<p><u>Интерес:</u> Первичный. Важный участник.</p> <p><u>Влияние:</u> Широкий набор инструментов и сетевых механизмов для гибкого и инновационного создания ценностей и предоставления людям возможности сформировать свои собственные процессы развития. Содействие рыночной, экологической и социально-экономической среде и соблюдение принципов корпоративной ответственности.</p> <p>Министерство сельского и водного хозяйства и ГИЦ реализуют проект «Устойчивое управление пастбищами с вовлечением местного сообщества».</p>	Обмен опытом и информацией в области восстановления и использования пастбищ, диверсификации доходов населения в засушливых регионах Узбекистана.
MASHAV	<p><u>Интерес:</u> Вторичный. Ключевой участник.</p> <p><u>Влияние:</u> Сельскохозяйственные программы, касающиеся внедрения современных технологий и агротехнических методов, направленных на повышение устойчивости и качества сельскохозяйственной продукции для обеспечения продовольственной</p>	Обучение и интенсивные курсы в различных областях проекта. Ознакомительная поездка для повышения осведомленности по вопросам ведения сельского хозяйства на богарных и засушливых землях в Израиле. Совместные публикации.

		<p>безопасности. Организация также фокусируется на внедрении эффективных систем поддержки в целях повышения экономической эффективности сельского хозяйства в таких областях, как маркетинг, хранение и транспортировка, поставка сельскохозяйственной продукции, предоставление кредитов и финансирование сельскохозяйственного сектора, а также совершенствование работы служб, занимающихся распространением опыта. В Узбекистане MASHAW поддержал проект по устойчивому развитию животноводства. Имеется целый ряд проектов по семенному районированию пищевых продуктов и видов кормовых растений.</p>	
ОБСЕ		<p><u>Интерес:</u> Вторичный. Ключевой участник.</p> <p><u>Влияние:</u> В сотрудничестве с Министерством сельского и водного хозяйства и Советом фермеров реализует ряд проектов по совершенствованию законодательных документов в области сельского хозяйства и водных ресурсов.</p>	<p>Совершенствование нормативно-правовых документов в области землепользования, касающихся тематики проекта. Совместные публикации и проведение совместных обучающих семинаров.</p>

	<p>CASICM (Инициатива стран Центральной Азии по управлению земельными ресурсами)</p>	<p><u>Интерес:</u> Первичный. Ключевой участник.</p> <p><u>Влияние:</u> Целью CASICM является восстановление, поддержание и улучшение продуктивных функций земель в Центральной Азии, что приведет к улучшению экономического и социального благосостояния тех, кто зависит от этих ресурсов, сохраняя при этом экологические функции земель.</p> <p>CASICM реализует интегрированный подход к устойчивому управлению земельными ресурсами, который принесет пользу на местном, национальном и глобальном уровнях.</p> <p>Проекты в области устойчивого управления земельными ресурсами (УУЗР) в рамках CASICM в Узбекистане.</p>	<p>Совместное проведение тренингов в области устойчивого землепользования, а также участие в региональных программах по улучшению использования земель в Центральной Азии.</p>
--	--	---	--

### **Заинтересованность страны: правомочность и ориентированность страны**

В 1995 году Олий Мажлис (Парламент) Республики Узбекистан ратифицировал Конвенцию Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием (КБООН). Являясь участником КБООН, Узбекистан стремится к реализации 10-летнего стратегического плана и концептуальных основ деятельности по активизации осуществления Конвенции (2008-2018 годы), который был принят в рамках КС-8, Решение 3 (Мадрид, сентябрь 2007 года). В рамках проекта особое внимание будет уделено следующим Оперативным целям и ожидаемым результатам «Стратегии»:

Оперативная цель 1: Пропагандистская, информационная и просветительская работа

- Конечный результат 1.1: Эффективное информирование ключевых аудиторий на международном, национальном и местном уровнях о проблемах опустынивания/деградации земель и засухи, а также о возможности синергически сочетать их решение с мерами по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий и по сохранению биоразнообразия.

Оперативная цель 2: Концептуальные основы политики

- Конечный результат 2.1: Оценка политических, организационных, финансовых и социально-экономических факторов, способствующих опустыниванию/деградации земель, а также препятствующих устойчивому землепользованию, и вынесение рекомендаций о соответствующих мерах по устранению этих препятствий.

- Конечный результат 2.2: Оценка политических, организационных, финансовых и социально-экономических факторов, способствующих опустыниванию/деградации земель, а также препятствующих устойчивому землепользованию, и вынесение рекомендаций о соответствующих мерах по устранению этих препятствий.

- Конечный результат 2.3: Включение развитыми странами - Сторонами Конвенции целей КБООН и мер по устойчивому землепользованию в их программы/проекты сотрудничества в области развития в контексте поддержки ими секторальных и инвестиционных планов национального уровня.

Оперативная цель 3: Наращивание потенциала

- Конечный результат 3.1: Выполнение странами, в которых была проведена самооценка национального потенциала (СОНП), составленных в результате этого планов действий по развитию необходимого потенциала на индивидуальном, институциональном и системном уровнях в целях решения проблем опустынивания/деградации земель и засухи на уровне стран и на местах.

### **Соответствие проекта национальным приоритетам/планам**

122. Проект соответствует приоритетным мероприятиям, обозначенным в Национальной программе действий по борьбе с опустыниванием (НПДБО, 2002 г.). В НПДБО приведено несколько ключевых приоритетов, и проект будет напрямую способствовать реализации некоторых из этих приоритетов. В частности, в рамках проекта будет уделено внимание следующим общим рекомендациям НПДБО:

- Совершенствование организации территорий в целях недопущения процессов деградации земель, обеспечивающей экологически и экономически целесообразное размещение угодий на ландшафтно-экологической и нормативной основе.

- Улучшение деградированных пастбищно-сенокосных угодий.

- Осуществление лесовосстановительных работ и лесоразведения на землях гослесфонда и других территориях, пригодных для лесонасаждения.

- Закрепление песков в целях защиты пастбищ, населенных пунктов и народнохозяйственных объектов.

- Разработка экономических механизмов щадящего режима природопользования.

- Создание законодательных основ по стандартизации и нормированию землепользования.

Цель проекта также обозначена в качестве одного из ключевых приоритетов, определенных в Национальной стратегии и плане действий по сохранению биоразнообразия (НСПДСБ, 1998 г.), в которой особое внимание уделяется защите всех биологических ресурсов, включая леса и пастбища, а также восстановлению структуры и функций деградированных экосистем. Проект также непосредственно соответствует предлагаемым мероприятиям изложенные в последней одобренной ревизии НСПДСБ. Проект будет также непосредственно способствовать реализации ряда других принятых стратегических документов. Правительство в сотрудничестве с международными организациями уделяет внимание более глубокому пониманию проблемы стандартов уровня жизни, и в 2003 году было осуществлено две инициативы на эту тему, а именно инициатива Всемирного банка «Оценка уровня жизни», а также исследование ООН на тему «Связь между микроэкономической политикой и снижением уровня бедности в Узбекистане». В 2003-2004 годах Азиатский банк развития предоставил техническую помощь для разработки «Стратегий повышения уровня жизни населения Узбекистана» (также известных как Стратегии повышения уровня жизни или LSS). На основании этих

документов была разработана полноценная Стратегия повышения благосостояния населения (СПБН). В рамках СПБН большое внимание уделяется необходимости преобразования сельскохозяйственного сектора и достижения лучшего уровня жизни за счет совершенствования и рационального использования природных ресурсов. При поддержке ФАО в Узбекистане был также подготовлен первоначальный вариант Национального плана развития лесного хозяйства (2010), в котором особое внимание уделено необходимости переориентировать и лучше интегрировать лесной сектор в жизнедеятельность сельских сообществ.

### **Устойчивость и возможности распространения**

**Институциональная и финансовая устойчивость:** Проект будет инициировать институциональные изменения опираясь на понимание и поддержку со стороны самих учреждений, что инициированные изменения будут эффективны и устойчивы. Основная цель проекта заключается в формировании практических знаний, ноу-хау и технического потенциала ключевых учреждений на национальном, региональном и районном уровнях с тем, что они сами могли лучше понять и инициировать изменения, соответствующие складывающейся ситуации в сфере землепользования в Узбекистане. Этот фактор является наиболее значимым в обеспечении устойчивости таких учреждений, в том числе и в будущем, несмотря на неизбежные климатические и экономические «потрясения», которые могут произойти.

Как было отмечено ранее, текущие подходы к управлению землепользованием в условиях неорошаемых ландшафтов в настоящее время в значительной степени нерентабельны и значительно субсидируются государством посредством различных косвенных способов. Проект направлен на корректирование и реформирование существующей системы землепользования и внедрение таких практик землепользования, которые не только способствуют повышению устойчивости, но и улучшают продуктивность и рентабельность в среднесрочной и долгосрочной перспективе. По существу это приведет к повышению финансовой устойчивости системы землепользования. Сокращение прямого участия государства и повышение роли частного сектора поможет продвигать принятие лучших практик на местах и привлекать инвестиции в сферу землепользования. В результате будет улучшена финансовая жизнеспособность и устойчивость землепользования в условиях неорошаемых ландшафтов.

**Воспроизведение опыта:** Менеджер проекта обеспечит систематизацию всего опыта и информации, накопленных проектом. Доступ к этой базе знаний затем будет открыт для различных групп заинтересованных сторон в целях поддержки процессов принятия более обоснованных решений на проектных территориях. Проектом будут определены лучшие практики и извлеченные уроки, которые могут быть ценны для всех заинтересованных сторон, в частности, лиц, принимающих решения на национальном уровне и представляющих Госкоземгеодезкадастр, МСВХ (Главное управление развития животноводства, птицеводства, пчеловодства и рыбоводства, Главное управление лесного хозяйства), Министерство экономики, Министерство высшего и среднего специального образования, Министерство финансов, соответствующие областные и районные органы власти, важных участников процесса развития в стране. Эти лучшие практики и извлеченные уроки будут задокументированы, и будут подготовлены руководства для содействия их более широкому распространению и расширению их масштабов. Впоследствии проектом будут предприниматься планомерные усилия для их распространения, включая публикацию в печатном и цифровом формате, организацию семинаров для распространения опыта и визитов в целях взаимного развития, а также съемку коротких фильмов. Был включен соответствующий бюджет на эти цели.



## Процесс и критерии отбора пилотных территорий

### Критерии и процедура отбора

Шаг 1. Консультации и мнение специалистов имеющих большой опыт работы в сельском хозяйстве в целом, и отдельно по направлениям (например богарное земледелие, лесоводство, животноводство и т.д.). Для этого были проведены неоднократные консультации по определению пилотных территорий со специалистами подведомственных структур национального партнера Госкомземгеодезкадстра (Узгипрозем, Государственный НИИ почвоведения и агрохимии), подведомственных структур Минсельводхоза (НИИ им. Шредера, НПЦСХ МСВХ, Главное управление лесного хозяйства, институты).

На основании полученных консультаций от специалистов национального партнера Госкомгеодезкадстра, и Минсельводхоза, были осуществлены поездки на территории Каракульского и Ромитанского районов Бухарской области; Фаришского, Бахмальского и Заминского районов Джизакской области; Мубарекского района Кашкадарьинской области для сбора предварительных данных и обсуждения о проблемах на неорошаемых территориях.

Область	Посещенные районы	Выбранные районы
Джизакская	Бахмальский, Заминский, Фаришский	Заминский
Бухарская	Каракульский, Джандарский, Ромитанский, Шафирканский	Каракульский
Кашкадарьинская	Мубарекский	

Параллельно были проведены консультации с командами других проектов ПРООН осуществляемые в областях представляющие интерес в качестве пилотных участков для данного проекта, в частности, «Поддержка системы местного управления» осуществляемый в Заминском районе Джизакской области, и «Управление климатическими рисками в Узбекистане» осуществляемый в Кашкадарьинской области.

Шаг 2. Выборка по количественным показателям. Для выборки по количественным показателям были определены критерии, которые можно подразделить на следующие категории: территориальные (виды земельных угодий такие как орошаемые земли, пастбища, лесные хозяйства и их площади), демографические, экологические, и социально-экономические. Для определения категорий группа руководствовалась тем, что критерии должны отражать необходимые условия и отвечать целям проекта, и что очень важно, иметь доступные данные, то есть данные для определяемых критериев уже собирались различными организациями и быть легко доступны.

Территориальная категория критериев (т.е. площади земельных угодий) была принята в качестве приоритетного при отборе районов. Данная категория позволила сократить количество рассматриваемых районов с первоначальных 157 районов до 28 районов, и сконцентрироваться на сборе информации для детальных критериев (доля сельского населения, пастбища на условную голову, деградация пастбищ, валовый продукт).

Данный подход позволил сравнить и взаимно подкрепить (i) рекомендации специалистов и (ii) выборку по количественным показателям при отборе того или иного района. В окончательном списке оказались следующие 9 районов из которых были отобраны 3 района основываясь на таких факторах как условия логистики (удаленность или близость проектных территорий, инфраструктура и т.п.), репрезентативность рассматриваемых ландшафтов в соответствии с тематикой проекта, степень заинтересованности и готовность поддержки

инициатив проекта на различных уровнях (местного, районного, областного, национальных партнеров).

**Рисунок 2. Контекстная карта Узбекистана, показывающая расположение территорий проекта**



### **Земельные и животноводческие ресурсы Каракульского района.**

Каракульский район размещен в западной части Бухарской области. Большую часть его территории занимает пустыня Кызылкум. С запада он граничит с Республикой Туркменистан, его граница проходит по реке Амударья. Общая площадь района составляет 695,4 тыс. га (2-е место в области), в том числе 25,1 тыс. га орошаемых земель (3,6%), 355,7 тыс. га пастбищ и сенокосов (48,7%), 86,2 тыс. га лесных угодий (12,4%), остальные земли – прочие.

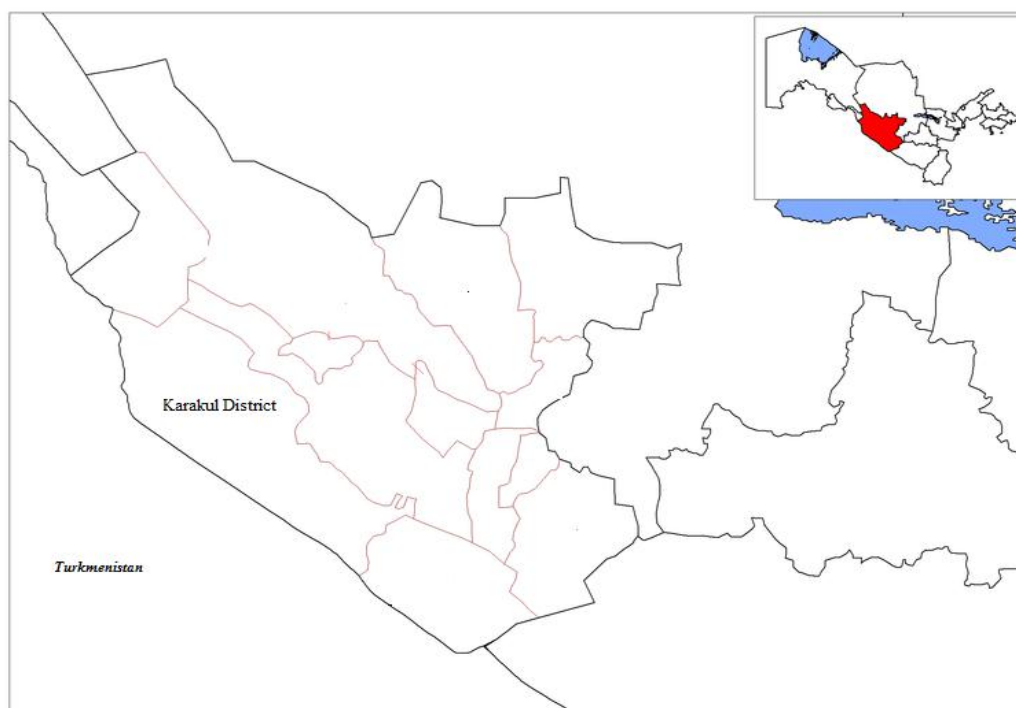
Общая площадь сельскохозяйственных земель составляет 495,0 тыс. га, в том числе 24,8 тыс. га орошаемых, 17,7 орошаемой пашни, 1,5 тыс. орошаемых земель многолетних

насаждений, 0,2 тыс. га орошаемых залежей, 277,6 тыс. га пастбищ и сенокосов, 5,3 тыс. га лесных угодий, 186,4 тыс. га прочих, не используемых в сельском хозяйстве земель.

В сельской местности района 24 374 дехканских хозяйств (семьи), 269 фермерских хозяйств, в том числе 4 каракулеводческих и 3 мясомолочных фермерских хозяйств, 1 каракулеводческое ширкатное хозяйство «Каракуль». Основное направление орошаемого земледелия района – хлопково-зерновое. Имеются специализированные садово-виноградарские, овощные фермерские хозяйства, птицеводческие, рыбные и пчеловодческое хозяйства. Площадь лесхоза «Каракуль» составляет 113765 га, Охотничьего лесного хозяйства – 8275 га, хозяйства по сбору лекарственных трав – 26423 га.

За последние 10-12 лет её площади остаются постоянными, почвы преимущественно легкие (супесчаные и песчаные), подвержены ветровой эрозии, в них низкое содержание гумуса пашня, в значительной мере засолены. Урожайность основных культур сравнительно не высокая. Севообороты и посевы кормовых культур (люцерны) практически отсутствуют. Отсутствие необходимых посевных площадей на орошаемых землях при одновременном росте поголовья скота в районе негативно отразилось на кормовой базе животноводства, что явилось одной из причин увеличения нагрузки на пастбищные угодья.

### Рисунок 3. Бухарская область, Каракульский район



Деградация почв обусловлена недостаточными мелиоративными мероприятиями из-за отсутствия необходимых средств и техники, недостаточным количеством органических удобрений, отсутствием биологических методов воспроизводства плодородия почв. Богарная пашня в районе, как и области в целом, отсутствует.

Площадь пастбищ в районе за последние 10-12 лет сократилась на 80 тыс. га и на столько же увеличилась площадь лесов (за счет перевода деградированных пастбищ в категорию земель лесного фонда. В сельскохозяйственных предприятиях района за это же время пастбища сократились на 131 тыс. га, а площадь лесов в этих хозяйствах осталась прежней. Такая динамика

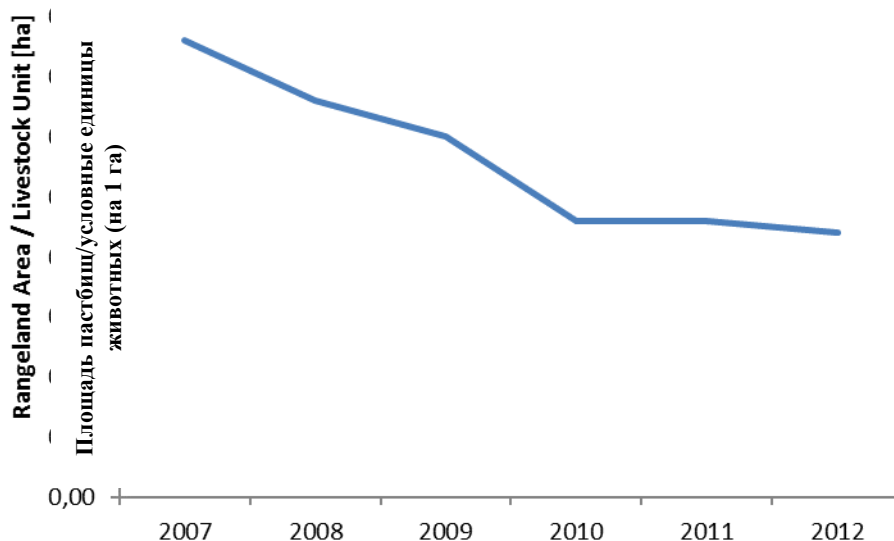
площади пастбищ свидетельствует о достаточно высокой степени их деградации. Основными причинами деградации пастбищных угодий явились:

- бессистемный выпас скота, непрерывный рост поголовья частного скота (дехканских хозяйств) и перевыпас (превышение допустимого поголовья скота на ограниченных участках),
- выход из строя колодцев и скважин и отсутствие средств на их восстановление,
- недостоверный учет поголовья скота в районе,
- участвовавшие засухи в связи с изменением климата и сокращение атмосферных осадков,
- снижение урожайности естественных кормовых культур,
- отсутствие восстановления продуктивности растительности (мелиорации пастбищных угодий),
- ухудшение кормовой базы животноводства,
- снижение продуктивности скота,
- снижение доходов местного населения и его благосостояния.

Поголовье скота по состоянию на 2012 г. в районе составляет: КРС 127,7 тыс. голов, МРС – 225,1 тыс. голов, птицы – 244,1 тыс. голов. За последние годы в районе существенно увеличилось поголовье скота как крупного рогатого, так и мелкого. При этом большая часть поголовья КРС находится в дехканских хозяйствах (97,7%). Поголовье МРС в дехканских хозяйствах также составляет значительный процент – 82,9%.

Леса имеют в основном почвозащитный характер (саксаул, гребенщик и другие кустарники). Недостаточная обеспеченность сельского населения газом и электроэнергией в зимнее время вынуждает его заниматься вырубкой древесных насаждений для бытовых нужд, что негативно отражается на экологии лесных угодий, приводит к нарушению природных ландшафтов, вызывает передвижение песков и наступление их на культурные земли, вызывает ветровую эрозию почвы.

**Рисунок 4. Нагрузка животноводства на природные пастбища.**



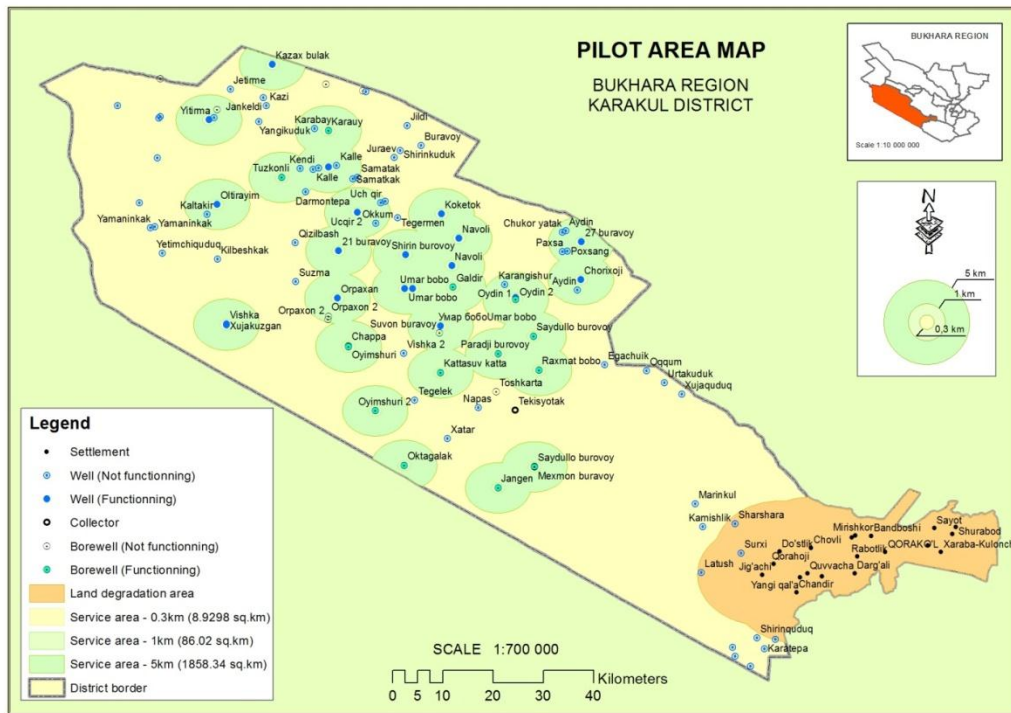
Площадь хозяйства «Каракуль» составляет 425,9 тыс. га (61% площади района), в том числе 277 га орошаемых земель, из них 203 га орошаемой пашни, орошаемых многолетних насаждений, 266,4 тыс. га пастбищ и сенокосов (56,1% общей площади ширката), лес на территории ширката отсутствует, в хозяйстве проживает 363 семьи (дехканских хозяйств),

крупных поселков не имеется. Прочие, не используемые в сельском хозяйстве земли, составляют 159,2 тыс. га.

Примерно 20% пастбищных угодий составляют гипсовые почвы (они деградированы), около 50% площади составляют пустынные песчаники с довольно хорошей растительностью (3-4 ц/га), и 30% территории покрыты подвижными песками, движущимися с севера – в сторону реки Амударьи.

В хозяйстве имеется около 23 тыс. голов овец и коз<sup>1</sup>, на его пастбищах ежегодно выпасается частный скот дехканских хозяйств в количестве 7-8 тыс. голов. Выпас частного скота дехканских хозяйств осуществляют чабаны, которые заключают Договора с правлением ширката на временное пользование пастбищами ширката. Обязательным условием найма чабанов является наличие у них частного (своего) скота не менее 150 голов. Общее стадо овец разбито на 28 отар. Ротация пастбищ по сезонам не соблюдается, 14 колодцев на территории пастбищ, по данным управляющего хозяйством, не работают, вокруг колодцев выбита почва. Строительство новых и ремонт существующих колодцев практически не осуществляется, так как хозрасчетные областные экспедиции «Оби-хаят» за этот вид работ запрашивает по 30-40 млн. сумм за единицу. Хозяйство не имеет такой возможности.

**Рисунок 5. Скважины, использование пастбищ и деградация**



Ширкатное хозяйство в последние годы наращивает поголовье стада МРС, что сказывается на сокращении производства каракулевых шкурок и мяса. 70% приплода идет на увеличение поголовья стада и только 30% забивается на шкурки. Каракулевые шкурки закупаются заготовительными организациями у ширката по договорной цене – 15 – 20 тыс. сумм за штуку в зависимости от её размера и качества, 1 кг шерсти - за 1 тыс. сумм. Хозяйство находится на хозрасчете, имеет 5-летний перспективный план развития, утвержденный правлением ширката,

<sup>1</sup> По данным Компании «Узбеккораули» по состоянию на 2012 г.

однако он не предусматривает развитие производственной инфраструктуры. Численность работников составляет 43 чел., они получают зарплату.

Хозяйство ежегодно осуществляет платежи за землю, в том числе и пастбищные угодья по установленным ставкам. Ставки ежегодно меняются, а оценка урожайности пастбищных культур не производится.

Основное земельное угодье ширката - пастбища в значительной мере подвержены деградации. Причины деградации пастбищ практически те же, что и в целом по Каракульскому району. Снижается кормовая емкость пастбищ, продуктивность скота. Периодически (через 6-7 лет) повторяются засухи, в эти годы скот перегоняется в Навоийскую область, где более благоприятная ситуация с кормовыми угодьями. Деградация пастбищ негативно сказывается на эффективности хозяйства, доходах работников.

Например, в Каракульском районе в настоящее время имеется 225 тыс. голов овец, в том числе в единственном ширкатном хозяйстве «Каракуль» общественное стадо составляет 23 тыс. овец, следовательно, остальные 202 тыс. голов являются частным скотом, из которых 8 тыс. голов, по данным администрации ширката, выпасается по договорам на пастбищах ширката.

В результате деградации пастбищ в районе 80 тыс. га их было передано из сельскохозяйственного использования – лесному хозяйству, что свидетельствует о значительной степени их деградации. В последние годы в Лесхозе не осуществляется инвентаризация пастбищ, не проводится оценка их экологического состояния. В лесхозе на пастбищных землях не практикуются пастбищеобороты, что ведет к дальнейшей деградации этих угодий. На территории Лесхоза продолжается несанкционированная вырубка местным населением древесных насаждений для бытовых нужд, что ведет к ветровой эрозии почв и интенсификации передвижения песков. На не покрытой лесом территории отсутствуют защитные лесные полосы. Восстановлением неисправных колодцев лесхоз не занимается.

#### **Земельные и животноводческие ресурсы Заминского района.**

Заминский район размещен в юго-восточной части Джизакской области. Общая площадь 286,6 тыс. га. Леса имеют почвозащитный характер и представлены такими древесными насаждениями как саксаул, кайрагач, бадам, pista. В районе имеется Лесное хозяйство площадью 38200, Заминский заповедник – 8933 га, Заминский Национальный парк – 27902 га.

#### **Рисунок 6. Джизакская область, Заминский район**





В сельскохозяйственных предприятиях сосредоточено 36,4 тыс. га орошаемых земель, в том числе орошаемой пашни – 34,0 тыс. га, 0,4 тыс. га многолетних насаждений, 1,8 тыс. га орошаемых земель дехканских хозяйств и 0,25 тыс. га орошаемых лесных посадок. Следует отметить, что к 2005 г. площадь сельскохозяйственных предприятий увеличилась с 128 тыс. га до 202 тыс. га, площадь орошаемой пашни в этих хозяйствах возросла с 29,9 тыс. га до 34 тыс. га<sup>2</sup>.

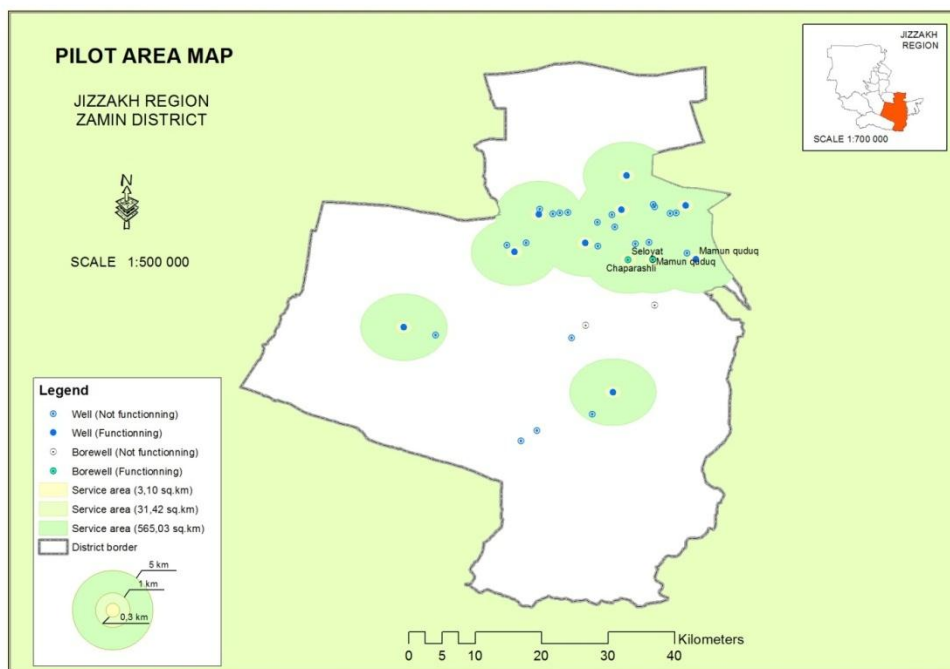
Часть орошаемых земель, освоенных самими фермерскими хозяйствами (по сведениям районного отдела по земельным ресурсам), в настоящее время из-за недостатка поливной воды не используются под посевы. При этом в земельном фонде они не показаны как залежи орошаемые, а продолжают числиться орошаемой пашней.

Орошаемые земли района в незначительной степени засолены. На легких супесчаных почвах имеет место ирригационная и ветровая эрозия. В орошаемой зоне практически отсутствуют полезащитные лесные полосы. Орошаемые почвы в значительной мере истощены, средний балл бонитета почв по району составляет 51.

Площадь богарной пашни в районе составляет 35,1 тыс. га в том числе в сельскохозяйственных предприятиях - 34,8 тыс. га. Необходимо отметить, что с 2005 г. площадь богарной пашни в районе увеличилась на 17 тыс. га. Богарная пашня в настоящее время примерно на 30-35% (около 12 тыс. га, по сведениям специалистов) не засеивается, остается залежами богарными по причине сокращения атмосферных осадков и не эффективности посева ввиду низкой урожайности. Однако в земельном фонде эти выпавшие из хозяйственного оборота богарные земли не показаны полностью (указано всего 0,4 тыс. га). Урожайность зерновых на богарной пашне вследствие её деградации и недостатка атмосферных осадков составляет 4-5 ц/га, посевы зерновых экономически себя не оправдывают, в результате чего доходы фермеров снижаются. Основными видами деградации богарной пашни являются водная и ветровая эрозия, зарастание сорной растительностью и кустарниками, снижение плодородия почв, пересыхание почвенного слоя и его разрушение, появление и рост оврагов на рельефной местности, отсутствуют полезащитные лесные полосы.

<sup>2</sup> По данным Госкомземгеодезкадастра. 2000-2005 гг.

Рисунок 7. Заминский район – скважины и использование пастбищ



Пастбищные угодья в районе составляют 127 тыс. га, в том числе в сельскохозяйственных предприятиях 115,1 тыс. га.<sup>3</sup> Следует отметить, что к 2005 г. площадь пастбищ в районе увеличилась на 50 тыс. га. Значительная площадь пастбищ деградирована. Вокруг поселков и функционирующих колодцев в радиусе 500-1000 метров наблюдается полная деградация пастбищных угодий. В последние 10-15 лет не осуществляется инвентаризация пастбищ, не реализуются какие-либо мелиоративные мероприятия по восстановлению продуктивности пастбищных угодий, в районе отсутствует какая-либо Программа по системному использованию и восстановлению продуктивности пастбищ. Значительный рост поголовья частного скота в районе при отсутствии системного подхода к использованию данного вида угодья усугубляет истощение и деградацию пастбищ. За последние годы поголовье КРС в районе значительно выросло и достигло 87,8 тыс. голов, а МРС – 161,4 тыс. голов.<sup>4</sup> При этом удельная площадь пастбищных угодий на 1 голову МРС составляет 0,8 га. При росте поголовья скота в пастбищной зоне его продуктивность снижается.

В сельской местности района проживает 12 645 дехканских семей (хозяйств), что сравнительно с другими районами Джизакской области является довольно высоким показателем. В настоящее время в районе 2 ширкатных животноводческих хозяйства (Янги-чорвадор и Зомин-каракулеводческое хозяйство) и фермерские хозяйства в количестве 595<sup>5</sup> разной специализации: зерновой на богарной пашне, хлопководческой, виноградарской, овощной. В 2011 г. каракулеводческое ширкатное хозяйство «Ширин» было реорганизовано в фермерские богарные зерновые хозяйства. Пастбищные угодья переданы животноводческому ширкатному хозяйству «Янги-чорвадор». Зерновым фермерским хозяйствам, имеющим скот, предоставлены соответствующие площади пастбищных угодий.

В структуре населения проектных территорий удельный вес женщин составляет 51,3, которые в основном заняты в домашнем хозяйстве, помимо этого, основной сферой приложения труда является сельское хозяйство. Также важным аспектом гендерного развития являются

<sup>3</sup> Земельный фонд Республики Узбекистан. Госкомземгеодезкадастр. 2012 г.

<sup>4</sup> Паспорт района за 2012 г.

<sup>5</sup> Паспорт района, 2012 г.



проблемы, связанные с улучшением жилищно-бытовых условий сельских семей, организация объектов социальной инфраструктуры и совершенствование форм и методов услуг.

Так в 2012 году в целом по проектным районам, количество газифицированных домов насчитывалось составляло 56,1% всех домов. Однако в сельской местности этот показатель гораздо меньше, и население, как для бытовых нужд, так и для приготовления пищи, использует дрова. Так как основная работа, связанная с приготовлением пищи и коммунальные работы по домашнему хозяйству выполняется женщинами и подростками, и затраты труда на эти нужды составляет большой удельный вес в структуре затрат труда женщин и подростков (в зависимости периода года данный показатель может составлять до 70% рабочего времени затрачиваемого в при световом дне). Использование деревьев для этих нужд отрицательно влияет на ландшафт территории, ускоряет деградацию как пастбищ, горных и предгорных зон (о количественных оценках используемых дров для хозяйственных и строительных нужд нами было сказано в отчете первого этапа).

С другой стороны, использование альтернативных источников энергии, обучение женщин методам использования альтернативных источников энергии, или использование при подготовке пищи энергосберегающих котлов, деталей, приспособлений и инновационных организационных решений способствует эффективному использованию природных ресурсов и развитию гендерных аспектов в районе. В этом плане в рамках проекта рекомендуется организация для женщин учебных курсов по следующим темам: «Организация использования электроэнергии в сельской местности», «Использование альтернативных источников энергии и его влияние на экономическое состояние семьи и трудовой активности женщин», «Гендерный подход в использовании альтернативных источников энергии».

Следовательно, улучшение газообеспеченности, энергообеспеченности и водообеспеченности на проектной территории является важным направлением развития гендерных аспектов в проектных районах<sup>6</sup>.

Особенностью занятости проектных территорий является то, что возможности женщин генерировать доходы на много меньше, чем по сравнению с мужчинами, имея большой потенциал для этого (особенно в предгорных зонах). Так, доля женщин в наиболее высокооплачиваемых отраслях экономики, как промышленность, строительства, транспорт и связь относительно ниже, чем средне областной показатель. Однако, наиболее высокий показатель составляет в сферах здравоохранения (особенно среди младшего медицинского персонала) и образования (особенно начального образования).

Другой особенностью является то что, за последние годы увеличиваются удельный вес женщин, занятых в сфере услуг. Так же, особенностью являются то, что вовлеченность женщин в предпринимательскую деятельность остаётся низкой. В целом по району во всех отраслях экономики трудятся 17,8 тыс. женщин, что составляет 39,5% всех занятых. За 2009-2012 годы в структуре занятости удельный вес женщин увеличился на 7,3 процентного пункта. Этот рост является результатом увеличения численности женщин, занятых в отраслях сельского и лесного хозяйства, в том числе роста занятости в дехканских хозяйствах.

Неразвитость социальной инфраструктуры и жилищно-коммунальных услуг, а также ограниченность видов услуг общего пользования вынуждают женщин пастбищных и лесных зон тратить много часов на доставки и переноску воды и хвороста, приготовление пищи и другие обязанности по дому и на воспитание детей. Роль женщин, как в формальном, так и в неформальном секторе лесного хозяйства, велика. Они формально и неформально заняты в

---

<sup>6</sup> Одним из основных путей облегчения труда женщин сельской местности является обеспечение домохозяйств устойчивым электроэнергией. Частные домовладения в среднем потребляют около 188 кВтч/месяц в зимний период по цене более 17,7 тыс. сумов, и 15,8 тыс. сумов в летний период. Стоимость одной цистерны (3,5 тонны) питьевой воды составляет 15,0-17,0 тыс. сум, который зимой хватает на месяц, летом на 15-20 дней (из беседы с Янгибой Усаровым, 18 октября 2012 г.)

агролесоводстве, водохозяйственных мероприятиях на водосборе, лесомелиорации и защите и сохранении лесов. Поэтому для лесных зон лесные массивы служат как основным, так и дополнительным источником занятости женщин.