

La gobernanza democrática y el PNUD

La crisis económica mundial se originó en el sector financiero pero ahora es también una crisis de gobernanza. Las personas de todo el mundo esperan que sus líderes protejan a los ciudadanos más vulnerables, mantengan el orden, regulen los mercados financieros y planifiquen un futuro más estable. En los países en desarrollo donde la capacidad del Estado es muchas veces débil, estos desafíos que presenta la gobernanza se complican con flujos financieros reducidos, pérdida de empleo y malestar social.

En este contexto, el impulso por invertir en la gobernanza democrática no ha sido nunca más obligado. El trabajar con menos recursos públicos para ayudar a más personas necesitadas significa que los gobiernos tienen que ser mejores a la hora de prestar servicios y asegurar igualdad e inclusión en los ámbitos económico, social y político. Al mismo tiempo, establecer un camino sostenible para salir de la crisis teniendo en la mira al desarrollo humano requiere una mejor representación y supervisión parlamentaria, mejor planificación participativa y mejores capacidades de presupuestar en los ámbitos de gobierno nacional y local. También requiere que las organizaciones de la sociedad civil y los ciudadanos tengan la capacidad de hacer que sus gobiernos rindan cuentas.

Todos estos elementos juntos conforman el orden del día del trabajo del PNUD en materia de gobernanza democrática.



Mujer depositando su voto en Burundi, ONU/Martine Perret

Respuesta amplia del PNUD

El PNUD es el organismo líder en materia de gobernanza democrática del sistema de la ONU, ayudando a 166 países a través de 135 oficinas de país en todo el mundo. Invierte 34%

DATOS

- **34%** del presupuesto del PNUD de 2008 fue destinado a la gobernanza democrática
- **72%** de ese monto se invirtió en hacer que las instituciones democráticas fuesen más responsables y sensibles a los ciudadanos
- **46** países recibieron apoyo parlamentario del PNUD en 2009
- **76** países solicitaron apoyo para cumplir con los principios internacionales en 2009, incluyendo los derechos humanos, el género y la lucha contra la corrupción.

de sus recursos totales en programas y proyectos de gobernanza democrática cada año, respondiendo a las inquietudes inmediatas de los países y a los objetivos de desarrollo humano para el largo plazo, incluyendo el logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio para 2015.

Ya sea a través de la ayuda en una inscripción récord de votantes en Bangladesh o de la asistencia a Nepal para crear una nueva constitución, el PNUD ha demostrado que puede trabajar sobre el terreno en todas las regiones, generalmente bajo circunstancias extraordinariamente difíciles. Los esfuerzos de gobernanza democrática de la organización se centran en **cuatro áreas principales:**

1. **Extender las oportunidades de las personas para que participen en la toma de decisiones políticas,** especialmente las de las mujeres y los pobres. El PNUD presta su asistencia a elecciones en alguna parte del mundo cada tres semanas, en promedio, alienta a que más mujeres entren en la política e invierte en medios de comunicación libres e informados.
2. **Hacer que las instituciones democráticas sean más responsables y sensibles a los ciudadanos:** El PNUD apoya uno de tres parlamentos nacionales en el mundo, ayudando a las administraciones públicas a prestar los servicios básicos y asegurando que las leyes se apliquen a todos.
3. **Promover los principios de gobernanza democrática –** especialmente la lucha contra la corrupción, los derechos humanos, el fortalecimiento de la mujer y la igualdad de oportunidades.
4. **Apoyar las evaluaciones del país de su gobernanza democrática,** lo que permite a los países evaluar sus necesidades, monitorear sus progresos y alcanzar sus

metas, y crear las capacidades de los diversos actores para recabar y analizar la información necesaria para tomar las decisiones correctas.

En cada una de esas áreas, el PNUD trata de mejorar la capacidad nacional de actuar y la gestión de los conocimientos, y pone a los países en desarrollo en contacto los unos con los otros para compartir las soluciones.

Gastos acumulativos de programas de Gobernanza Democrática del PNUD, 2008	
<i>Resultados del plan estratégico</i>	<i>Millones de dólares</i>
Contribución de la sociedad civil a los procesos de planificación	91.5
Fortalecimiento de las normas y procesos electorales	71.1
Acceso a la información	36.0
Fortalecimiento de la gobernanza nacional, regional y local	799.0
Fortalecimiento de legislaturas y de otras entidades elegidas	84.8
Mejor acceso a la justicia	123.0
Fortalecimiento de las capacidades de las Instituciones nacionales de derechos humanos	43.1
Igualdad de género y fortalecimiento de la mujer	41.2
Fortalecimiento de las capacidades de implementar iniciativas contra la corrupción	36.6
Otros resultados de Gobernanza	100.9
Total	1429.1

El PNUD en acción

El PNUD promueve la participación de las mujeres en la política. La Red Internacional de Conocimientos de las Mujeres en la Política (iKnow Politics, www.iknowpolitics.org) es un portal virtual que da información, conocimientos y oportunidades de contactos para las mujeres en la política. Desde su creación en 2007, ha recibido 43 millones de visitas. Una evaluación independiente en 2008 confirmó que se ha posicionado como el sitio ideal para las mujeres en la política y que está teniendo un papel importante de informar y apoyar a las mujeres en la política.

El PNUD apoya unas elecciones cada tres semanas, en promedio. Votar es mucho más que el día de las elecciones: es un proceso de largo alcance. Un ejemplo típico es el trabajo que hizo el PNUD en 2008 en Bangladesh. A pedido de la Comisión Electoral de Bangladesh (BEC), el PNUD y sus socios crearon una lista computarizada de votantes, con sus fotografías. En 11 meses, el BEC, con el apoyo del PNUD, formó y empleó a 500.000 personas, inscribió a 81 millones de votantes – un aproximado 51% de mujeres – con sus fotografías huellas digitales e información personal detallada. El PNUD también ayudó a crear directrices para definir los distritos, ya que el BEC daba regularmente nuevas configuraciones a 130 jurisdicciones para reflejar mejor la población del país.

El PNUD trabaja con diversos actores para aumentar la

responsabilidad y la participación. En Benín, entre 2005 y 2008, el PNUD trabajó con los parlamentarios para aumentar la supervisión del presupuesto estatal, incluyendo por medio del apoyo de sesiones públicas con las organizaciones de la sociedad civil. Esto llevó a un gran aumento de cuestionamientos sobre el presupuesto y a muchas enmiendas al mismo, y a una mejor representación de las inquietudes de los ciudadanos en la agenda del parlamento.

El PNUD ha trabajado para fortalecer uno de cada tres parlamentos del mundo. En lo que va de 2009, el PNUD ya trabaja con 46 parlamentos. Se nos ha pedido que aumentemos la participación de las mujeres en los parlamentos de muchos países incluyendo en Argelia, Burkina Faso, la República Democrática del Congo, Laos, Líbano, Marruecos, Níger y Sierra Leona.

Por ejemplo, en Sierra Leona, se estima que 257.000 mujeres y niñas fueron víctimas de la violencia de género durante la guerra. El PNUD, habiendo ayudado a que el parlamento adoptase una ley en contra de la violencia de género, lanzó un programa para promoverla activamente y ayudó a establecer un sistema parlamentario de monitoreo para evaluar su implementación.

En 2009, **el PNUD apoya el desarrollo del liderazgo.** En Afganistán, y a través de su proyecto de Creación del liderazgo de los funcionarios públicos, el PNUD ayudó la Comisión independiente de reformas administrativas y de la administración pública a potenciar los esfuerzos del gobierno afgano en materia de reformas de la administración pública. Hasta ahora, el proyecto ha reforzado las capacidades de liderazgo de 500 funcionarios públicos superiores en instituciones nacionales prioritarias del gobierno.

El PNUD apoya los derechos humanos para el desarrollo. Como parte de sus esfuerzos por hacer avanzar los derechos humanos para el desarrollo, el PNUD se ha ocupado activamente de la reorganización de la Alta Corte de Justicia de Ecuador, después que el Congreso Nacional fuese disuelto y sus miembros fuesen despedidos en 2005. Basándose en las recomendaciones del Relator Especial de la ONU sobre la independencia de los jueces y letrados, el Congreso y el Gobierno del Ecuador establecieron un Comité independiente de selección para reestructurar la Alta Corte de Justicia y su proceso de nominaciones. El PNUD apoyó esta iniciativa de creación de instituciones, que fue instrumental en el restablecimiento del estado de derecho.

Si necesitan más información pueden visitar el sitio:

www.undp.org/governance

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
One United Nations Plaza
Nueva York, NY 10017, EE.UU.
Abril de 2009

