

# Medio ambiente y desarrollo sostenible: Aprovechar la economía verde

**A MEDIDA QUE LOS PAÍSES** en desarrollo y los donantes centran su atención en encontrar soluciones inmediatas a los apremiantes problemas económicos, la sostenibilidad ambiental vuelve a pasar a un segundo plano. Las cuestiones ambientales son más urgentes que nunca, ya que no se puede lograr la reducción de la pobreza ni la prosperidad a largo plazo sin centrarse firmemente en el desarrollo sostenible. En su carácter de red mundial de las Naciones Unidas para el desarrollo, el PNUD reconoce que el cambio climático exige un nuevo paradigma de desarrollo que incorpore las cuestiones del cambio climático en todos los niveles de la planificación del desarrollo, vincule las políticas de desarrollo con la financiación de las soluciones y ayude a los países a encaminarse hacia economías sostenibles que generen menos emisiones de carbono. En 2008 el PNUD aprobó una nueva estrategia sobre el cambio climático que apoya la capacidad de los países en desarrollo de adoptar decisiones bien fundadas



**Una asociación con el PNUD destinada a rehabilitar pozos de agua en el distrito de Mingulak (Uzbekistán) ha suministrado agua potable de mejor calidad y, en consecuencia, se ha reducido la tasa de enfermedades infecciosas.**

sobre políticas e inversiones que contribuyan a disminuir las emisiones de gases de efecto invernadero, reducir la pobreza y acelerar el logro de los ODM. La estrategia también describe el modo en que el PNUD trabaja con otros organismos de las Naciones Unidas, el Fondo para el Medio Ambiente Mundial (FMAM) (integrado por el PNUD, el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) y el Banco Mundial), la sociedad civil y el sector privado.

El PNUD promueve tanto la mitigación del cambio climático como la adaptación a sus efectos, ya que ambas son indispensables para hacer frente a este problema. En lo que respecta a la mitigación, las actividades del PNUD incluyen la promoción de una mayor eficiencia energética en todos los sectores y usos, el incremento de la utilización de una amplia gama de energías renovables, el aumento del acceso de los pobres a la energía, la reforma normativa y el fomento de la capacidad. En lo que respecta a la adaptación, el PNUD presta apoyo a los países en sus actividades para integrar los riesgos climáticos en las políticas y los planes nacionales de desarrollo, elaborar opciones de financiación para sufragar los costos de la adaptación e intercambiar conocimientos y experiencias relacionados con la adaptación. El valor añadido del PNUD en relación con la prevención y la mitigación de los efectos del cambio climático radica en su presencia sólida sobre el terreno en 166 países y su capacidad y competencia operacional, que incluye tanto expertos en políticas sobre el cambio climático como profesionales en la formulación de proyectos, una combinación que permite al PNUD ejecutar proyectos eficazmente a nivel nacional. Por ejemplo, una vez que se llegue a un acuerdo final sobre el nuevo Protocolo de Kyoto, el PNUD ayudará a los países miembros a solicitar y gestionar fondos y tecnología al tiempo que trabajan para cumplir los compromisos asumidos en un nuevo acuerdo mundial sobre emisiones de dióxido de carbono. A este respecto, el PNUD ha puesto en marcha una iniciativa innovadora de fomento de la capacidad que trabaja con 13 países en desarrollo de África, Asia y América Latina y el Caribe para seleccionar tres sectores clave, por ejemplo, la energía, la agricultura y el turismo, como preparación para un seminario nacional interministerial sobre medidas nacionales relativas al clima y el Plan de Acción de Bali. Una vez que se determinen esos sectores, el PNUD prestará apoyo a los países para evaluar la magnitud e intensidad de las iniciativas nacionales necesarias para hacer frente al cambio climático y elaborar estimaciones más exactas de los fondos necesarios para poner en marcha medidas de mitigación y adaptación.

A medida que se sienten cada vez más los efectos del cambio climático junto con los efectos de la crisis económica, surgen oportunidades para generar un cambio real en el desarrollo. El PNUD está forjando nuevas asociaciones y elaborando herramientas de planificación,

## LA ENERGÍA RENOVABLE GENERA DISTINTOS TIPOS DE EMPLEO EN MUCHOS SECTORES:

El PNUD está forjando nuevas asociaciones y elaborando mecanismos de planificación, políticas públicas e instrumentos financieros nuevos que ayudan a transformar y crear mercados al servicio de las personas y el medio ambiente.



Fuente: Naciones Unidas  
Ilustración: Pamela Geismar

políticas públicas e instrumentos financieros nuevos para ayudar a transformar y crear mercados que trabajen para las personas y el medio ambiente. En 2008, el PNUD movilizó subsidios por más de 500 millones de dólares y más de 1.000 millones de dólares de cofinanciación a través del FMAM, el Fondo Multilateral del Protocolo de Montreal y otras iniciativas importantes. Al contribuir a proteger los bosques en todo el mundo, el PNUD protege los medios de vida de las comunidades y ayuda a reducir las emisiones de dióxido de carbono. Según las estimaciones del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre Cambio Climático, actualmente la tala de bosques genera casi el 20% del total de los gases de efecto invernadero que ingresan a la atmósfera, por lo cual el objetivo de reducir la deforestación es urgente e inmediato. El PNUD, en asociación con la FAO y el PNUMA, encabeza las iniciativas mundiales para alcanzar este objetivo. En julio de 2008, los tres organismos se asociaron con el Gobierno de Noruega para financiar la primera etapa del programa de reducción de las emisiones resultantes de la deforestación y la degradación forestal (REDD) de las Naciones Unidas mediante la movilización de 35 millones de dólares. El

programa REDD presta asistencia a países en desarrollo para la formulación de estrategias nacionales de reducción de las emisiones de carbono causadas por la deforestación y la degradación de los bosques, la vigilancia de la cubierta forestal y las reservas de carbono, y la ejecución de proyectos piloto de ordenación forestal que mantienen los ecosistemas y maximizan las reservas de carbono, al tiempo que benefician a la comunidad y los medios de subsistencia.

En la **India**, un programa de recuperación y utilización comercial del metano de capas carboníferas financiado por el FMAM demuestra que recuperar el metano durante y después de la extracción de carbón es comercialmente viable y que, una vez capturado, puede utilizarse como combustible no contaminante para generar electricidad y combustible para camiones. Gracias a este programa de nueve años de duración que se está ejecutando actualmente, se eliminan unas 180.000 toneladas de emisiones de dióxido de carbono por año, lo que equivale a las emisiones de 180.000 automóviles. La tecnología ha demostrado que la captura de metano, un gas de fuerte efecto invernadero, es conveniente desde el



**El PNUD presta apoyo a un proyecto en Haití en virtud del cual los desechos recolectados en un barrio marginal se reciclan y convierten en briquetas para cocinar alimentos.**

punto de vista ambiental y económico. El plan de estudios de la Escuela de Minería de la India en la ciudad oriental de Dhanbad, en Jharkhand, incluye las prácticas del programa, que fomenta una política de recuperación del metano en la India, y en el último plan quinquenal del Gobierno se hace referencia a esta tecnología. En la **Federación de Rusia** las emisiones de gases de efecto invernadero han crecido en forma sostenida desde 1999, paralelamente a su economía. Un programa de eficiencia energética del FMAM, puesto en marcha en 2002 en asociación con el Gobierno, ya ha dado varias soluciones satisfactorias al sector de la construcción. Por ejemplo, en 2008 el programa se amplió y ahora suministra iluminación eficiente a edificios públicos y residenciales en distintas provincias. El programa ha obtenido promesas de contribuciones por otros 100 millones de dólares del Gobierno y de otros asociados, que permitirán ampliar las actividades considerablemente.

En razón de que las preocupaciones relacionadas con la reciente volatilidad de los precios de los alimentos se suma a una preocupación muy real en torno a la degradación del medio ambiente y el cambio climático, el PNUD ha puesto en marcha programas que prestan apoyo a los gobiernos que enfrentan estos dos problemas. En **Rwanda**, uno de los países más pobres y más densamente poblados de África, gracias a un programa sobre medio ambiente que se puso en marcha en 2006 ya se han

recuperado 1.300 hectáreas mediante la agrosilvicultura, sembrando juncos y plantas frutales a orillas del lago Kivu. A fines de 2008, más de 1.100 hogares se habían beneficiado del programa, que contó con el apoyo del PNUD y una donación del Gobierno de los Países Bajos. El restablecimiento de este ecosistema de importancia fundamental previene una mayor erosión del suelo y contribuye así a aumentar la seguridad alimentaria en Rwanda al brindar a las personas la oportunidad de volver a utilizar tierras degradadas para cultivos básicos. Además, los beneficiarios pueden recoger los juncos maduros y venderlos en los mercados como material para construir cercos y techos. Estos juncos también contribuyen a mitigar el daño que sufre el suelo debido a los chaparrones violentos cada vez más comunes en el país debido al cambio climático.

El impacto de las crisis financiera y económica en los medios de vida y los ingresos en los países en desarrollo ha puesto de relieve la importancia insoslayable de adoptar un enfoque que favorezca a los pobres al abordar la rehabilitación y protección de la diversidad biológica y los ecosistemas. Lo cierto es que el medio ambiente constituye una fuente de alimentos, combustible, vivienda y medicamentos para los pobres, así como de medios de subsistencia, y es esencial para garantizar el bienestar humano y el desarrollo económico. En **Benin**, la elevada dependencia de la madera como combustible amenaza

el ecosistema forestal; la imposibilidad de aprovechar energías alternativas como el biogás y la energía solar agrava el problema. El FMAM presta apoyo a varios grupos de mujeres para promover el uso de hornos de barro tradicionales. Como resultado de estas iniciativas, el uso de la madera ha disminuido en un 50% y la quinta parte de los hogares de las aldeas beneficiarias utilizan estos hornos. En el **Irán**, mediante un programa financiado por el FMAM, el PNUD está trabajando con el Gobierno y las comunidades locales para restablecer de manera más eficiente en función de los costos los pastizales destruidos por la desertificación mediante la replantación en gran escala e iniciativas formuladas e impulsadas por la comunidad. Como resultado directo de este proyecto, las mujeres ocupan una tercera parte de los puestos de liderazgo en los comités locales de gestión de los recursos y constituyen las dos terceras partes de los aprendices que participan en los cursos de formación profesional, entre otros sobre avicultura sostenible, cultivo de trigo, vacunación de ganado y tejido de alfombras y tapices.

El PNUD presta apoyo al establecimiento de industrias en el sector del ecoturismo en ecosistemas frágiles en **Camboya, Marruecos, Uzbekistán** y el **Yemen**. El archipiélago de Socotra, frente a la costa del **Yemen**, es una de las diez zonas de mayor diversidad biológica del mundo y también una de las zonas más pobres y desfavorecidas del país. El PNUD ha trabajado con el Gobierno en asociación con donantes para promover el ecoturismo y las prácticas de pesca sostenibles y para fomentar la capacidad de las comunidades locales de generar medios de vida sostenibles para satisfacer sus necesidades básicas más apremiantes. A fines de 2008, se establecieron cuatro zonas protegidas en Socotra, la Organización de las Naciones Unidas para la Educación la Ciencia y la Cultura declaró al archipiélago patrimonio de la humanidad, comenzaron a controlarse las prácticas de pesca de langosta y se inició la capacitación sobre ecoturismo.

En plena crisis mundial, es importante no olvidar que el agua contaminada y la falta de saneamiento adecuado perjudican el desarrollo. El PNUD está incrementando las competencias técnicas y la capacidad de los profesionales en varios países en desarrollo para gestionar los recursos hídricos y los desechos más eficientemente. El cambio climático amenaza con aumentar la escasez de agua (actualmente mueren casi dos millones de niños al año por falta de agua potable y saneamiento adecuado) y es más importante que nunca gestionar nuestros recursos

con el mayor cuidado posible y a la vez garantizar que lo que funciona en una ciudad pueda adaptarse y utilizarse en otras. La gestión de desechos sólidos es una cuestión de importancia fundamental en **Sri Lanka**, donde los municipios y las autoridades locales carecen de los medios para hacer frente al crecimiento urbano y el comercio y al mismo tiempo satisfacer la demanda de eliminación higiénica y efectiva de los desechos sólidos. Generalmente los desechos se vierten al aire libre, en zonas pantanosas y en las márgenes de los ríos. La recolección es irregular y lenta, y las pilas de residuos en descomposición quedan a los costados de los caminos, lo que representa un peligro para la salud de los habitantes y el medio ambiente. Como parte de una iniciativa de restablecimiento del medio ambiente luego del tsunami, en 2008 el PNUD, con financiación del Gobierno de Nueva Zelandia, contribuyó a una iniciativa en favor de la energía no contaminante impulsada por la comunidad, y trabajó con los habitantes locales para convertir los desechos biodegradables en biocombustible y fertilizantes mediante proyectos de microfinanciación. Ocho comunidades urbanas de bajos ingresos recibieron financiación para establecer unidades de biogás; algunos hogares se beneficiaron utilizando el biogás como combustible para cocinar o el fertilizante en sus huertas, en tanto que otros se beneficiaron del modelo de financiación establecido sobre la base de los ingresos recaudados por la venta de gas y la recolección de desechos. Lo más importante fue que el vecindario en general se benefició gracias a la reducción drástica de desechos sólidos arrojados de forma indiscriminada y las epidemias resultantes, como el dengue.