

P N
U D

*Al servicio
de las personas
y las naciones*



Fomento de las innovaciones en materia de desarrollo para un cambio transformador

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

El fomento de las iniciativas de desarrollo local es importante para lograr los ODM y el desarrollo humano. Si bien se han realizado importantes progresos hacia la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio a nivel mundial, aún persisten grandes disparidades en los países. La pobreza sigue concentrándose en las zonas rurales y en los barrios urbanos marginados, así como entre los grupos y comunidades vulnerables y discriminados, incluidas las mujeres y las niñas, quienes siguen siendo víctimas de la exclusión de los beneficios del desarrollo, y privadas de medios, oportunidades y capacidades.

Las intervenciones participativas e impulsadas por las comunidades en diferentes contextos de desarrollo han demostrado que los ODM pueden ser logrados incluso en los contextos más difíciles. Sin embargo, estas iniciativas exitosas basadas en iniciativas innovadoras, incluyendo los métodos de bajas emisiones de carbono, no están siendo fomentadas.

El fomento implica la profundización del impacto del desarrollo, llegando a aquéllos que han sido “relegados” y garantizando la sostenibilidad y la adaptabilidad de los resultados. No se trata sólo de reproducir éxitos para cubrir mayores grupos o poblaciones, sino que implica:

- Fortalecer el apoyo conjunto a nivel local de modo de aportar un mayor impacto en materia de desarrollo, incluyendo las desigualdades entre las regiones y entre las poblaciones;
- Ocuparse de las brechas de conocimientos en relación al fomento en los diferentes contextos de los países para ir más allá de los programas piloto;
- Apoyar la promoción y el activismo a nivel local y no basarse sólo en un enfoque de arriba abajo que permee en las comunidades.

Una inversión enfocada en el fomento aporta un impacto multiplicador en materia de desarrollo para los ODM, promueve las reformas políticas e institucionales, y se adapta y mantiene las políticas y los programas exitosos que benefician a un mayor número de pobres. Esto se basa en los principios de los derechos humanos de promoción de la accesibilidad, la disponibilidad y la calidad de los principales servicios de los ODM, y en el proceso de fomento garantizando la no discriminación, la participación y la rendición de cuentas.

Rwanda:

Gracias a un fuerte compromiso del gobierno en pro de la paz y del desarrollo luego del conflicto, se han podido realizar exitosos programas piloto para apoyar el empoderamiento de género y proporcionar un paquete integrado de servicios de salud y educación a los grupos vulnerables. La siguiente fase de fomento apoyará la estrategia de desarrollo a largo plazo de Rwanda, el Programa Umurenge de Visión 2020, y ampliará las oportunidades de empleo sostenible para la juventud y para las mujeres a través de un apoyo integrado que proporcionará acceso a los servicios esenciales como el agua y la energía eléctrica y promoverá tecnologías y prácticas comerciales ecológicas.



Foto: Deborah Espinosa/PNUD Rwanda

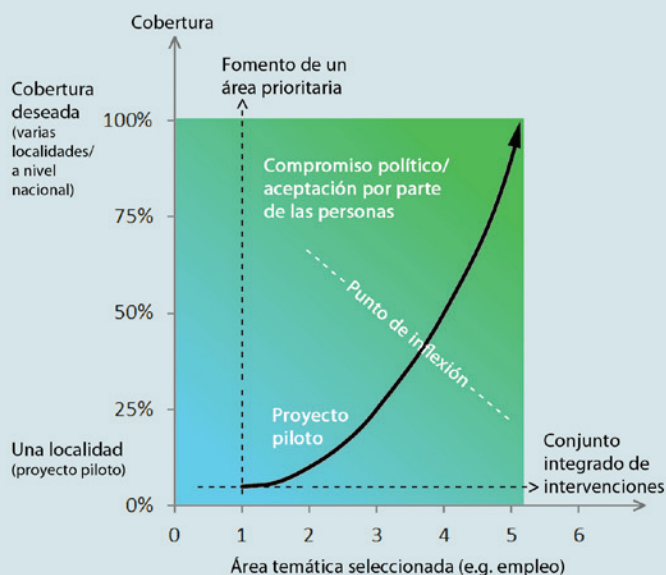
¿Por qué el fomento del desarrollo local es relevante para la labor del PNUD?

Hay una escasez de intentos sistemáticos para convertir los programas piloto en iniciativas a mayor escala que tengan efectos de desarrollo multiplicadores, incluyendo el impacto duradero de las políticas. Además, no se han realizado hasta la fecha suficientes vínculos entre los compromisos de los ODM a nivel nacional y las realidades a nivel local, lo que ha llevado a una falta de inversión a nivel local. El conocimiento y las lecciones aprendidas del fomento de los procesos no están lo suficientemente documentadas ni compartidas de un modo eficaz.

¿Cómo se lleva a cabo el fomento?

Los principales facilitadores del proceso de fomento incluyen: (a) motores políticos tales como el liderazgo, la visión y el compromiso sostenido a través de los ciclos políticos; (b) entornos institucionales, de políticas y de capacidad propicios; (c) vínculos nacionales y locales fortalecidos, tanto vertical como horizontalmente; (d) análisis perspicaces de la economía política, o la capacidad de distinguir entre oportunidades “de oro” y “agujeros negros” en materia de intervenciones para el desarrollo; y (e) compromisos fiscales a mediano plazo predecibles y sistemas de monitoreo y evaluación bien diseñados y ejecutados para la programación en base a las pruebas, los cuales resultan también cruciales en los procesos de fomento.

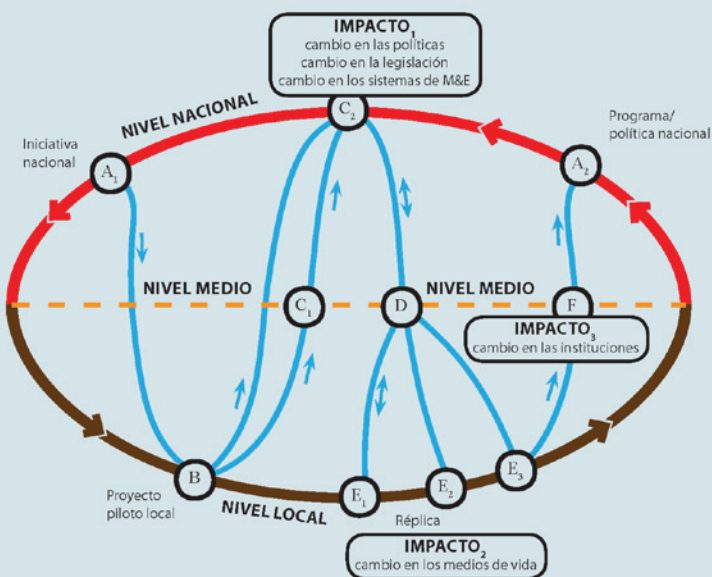
Conceptualización del fomento



En la conceptualización del fomento, ¿cuáles son las brechas de conocimientos?

El examen de los programas de país y de los documentos existentes muestra que es necesario: (a) volver a examinar qué constituye el fomento en los diferentes contextos del desarrollo, (b) hacer un seguimiento eficaz y medir el impacto de las diversas iniciativas de fomento, y (c) reconciliar los enfoques de arriba abajo del desarrollo con los procesos de abajo arriba para institucionalizar los resultados del desarrollo.

Guía de cómo llevar a cabo el fomento



¿Cómo fortalecemos las relaciones locales y nacionales?

Las relaciones entre el ámbito local y el nacional tienen que verse fortalecidas en tres niveles: (a) la planificación y la implementación del suministro de servicios a nivel micro, (b) las disposiciones institucionales y organizacionales a nivel medio, y (c) la creación de políticas sectoriales y nacionales y la visión e inversiones en sistemas nacionales a nivel macro. Este proceso no es lineal: con el fin de garantizar la sostenibilidad, las relaciones locales y nacionales deben ser fortalecidas horizontalmente estableciendo las relaciones con otros involucrados en el desarrollo a nivel nacional.

FOMENTO DE LAS INNOVACIONES EN MATERIA DE DESARROLLO PARA UN CAMBIO TRANSFORMADOR

PROPUESTA DE UN PROGRAMA MUNDIAL DE ALIANZAS

El “Fomento de las innovaciones en materia de desarrollo para un cambio transformador” es un programa mundial conjunto del PNUD-FNUDC que responde a los retos mencionados fortaleciendo nuestro apoyo conjunto para tener un impacto mayor en materia de los ODM y del desarrollo humano a nivel local, atendiendo las brechas de conocimientos de los diferentes contextos de los países para ir más allá de los “programas piloto” y abogar por mayores inversiones en los ODM de modo de beneficiar directamente a las comunidades locales y a los grupos que han quedado relegados.

¿Cuáles son las implicaciones prácticas de los programas del PNUD?

El fomentar los “éxitos” no se trata de “dar dádivas” a los pobres. Los programas del PNUD tienen que estar cuidadosamente pensados para apoyarse en la visión nacional y aprovechar las oportunidades “de oro”, especialmente las que emergen del espacio político creado después de las revoluciones, las elecciones y otros cambios. En el actual entorno restrictivo desde el punto de vista financiero, el PNUD debe priorizar el apoyo al desarrollo que rinde el mayor dividendo, con firmes relaciones entre los ámbitos local y nacional establecidas desde el comienzo. Las inversiones en la coherencia de las políticas, en los programas que involucren a múltiples prácticas y el apoyo integrado al desarrollo local son cruciales. El apoyo que proporciona el PNUD al desarrollo tiene que estar monitoreado de manera eficaz y debe hacerse el seguimiento de modo de hacer una promoción en base a las pruebas.

Nepal:

A pesar de un conflicto de una década y del período que le siguió, las iniciativas como el Programa de desarrollo de las micro empresas y el Programa de desarrollo de la energía rural han mostrado éxitos tangibles al apoyar el desarrollo de pequeñas empresas entre las poblaciones vulnerables, dando acceso a los servicios de energía y financieros. La siguiente fase del fomento fortalecerá las sinergias entre las intervenciones existentes para aumentar el efecto multiplicador y relacionar los servicios locales, como la electricidad generada con micro plantas hidroeléctricas para los sistemas y redes nacionales, expandiendo así los beneficios económicos a las comunidades locales.

La ex República Yugoslava de Macedonia:

En la ex República Yugoslava de Macedonia, las inversiones en los recursos humanos, la generación de empleo y la protección medioambiental siguen siendo prioritarias. El apoyo dado a la cooperación intermunicipal ha beneficiado de manera tangible a las administraciones y a los ciudadanos locales por medio de la promoción de los servicios tecnológicos de recaudación de impuestos, de planificación urbana, y de gestión financiera y administrativa. La siguiente fase del fomento se centrará en la generación de empleos mediante alianzas público-privadas, prestando una atención especial a la creación de “empleos verdes” y al empoderamiento de las mujeres, atendiendo las bolsas de pobreza en todo el país.

¿Quién se hará cargo de los costos de las actividades de fomento?

La financiación para las iniciativas de fomento no puede venir únicamente de donantes internacionales y de gobiernos nacionales, especialmente en el contexto de las recientes crisis económica y financiera. Otros mecanismos de financiación, como la financiación público-privada, deben ser alentados con el fin de garantizar el éxito y la sostenibilidad. El caso del fomento de los servicios rurales de energía en Nepal, por ejemplo, ilustra cómo se puede encarar el dilema de la financiación a través de políticas que alienten las inversiones de otros mecanismos de financiación, inclusive del sector privado y de las comunidades locales.





Foto: Javier Ramírez/PNUD Colombia

Colombia:

En Colombia, las municipalidades y los territorios locales han adoptado planes de desarrollo locales en materia de ODM y han hecho intervenciones piloto exitosas dirigidas a grupos afectados por la pobreza y la inseguridad crónicas. El fomento de las intervenciones de desarrollo económico se hará en localidades que tienen altos niveles de desempleo y de empleos informales, y donde hay gran cantidad de poblaciones desplazadas internamente, de minorías étnicas y de áreas fronterizas.

¿Hay alguna estrategia de salida? ¿Dónde finaliza el rol del PNUD?

El PNUD emplea un enfoque en base a los derechos humanos en la iniciativa de fomento, lo que significa que apoyamos los esfuerzos nacionales y locales con el fin de influenciar: (a) el resultado (la disponibilidad, el acceso y la calidad) de los servicios de desarrollo, y (b) los procesos (la participación, la no discriminación y la rendición de cuentas). De este modo el PNUD tiene un rol catalizador a la hora de aprovechar las oportunidades de oro y de apoyarse en los éxitos existentes en las diferentes etapas de los procesos de desarrollo y de la dinámica de la economía política.

¿Cuáles son algunos de los próximos pasos inmediatos?

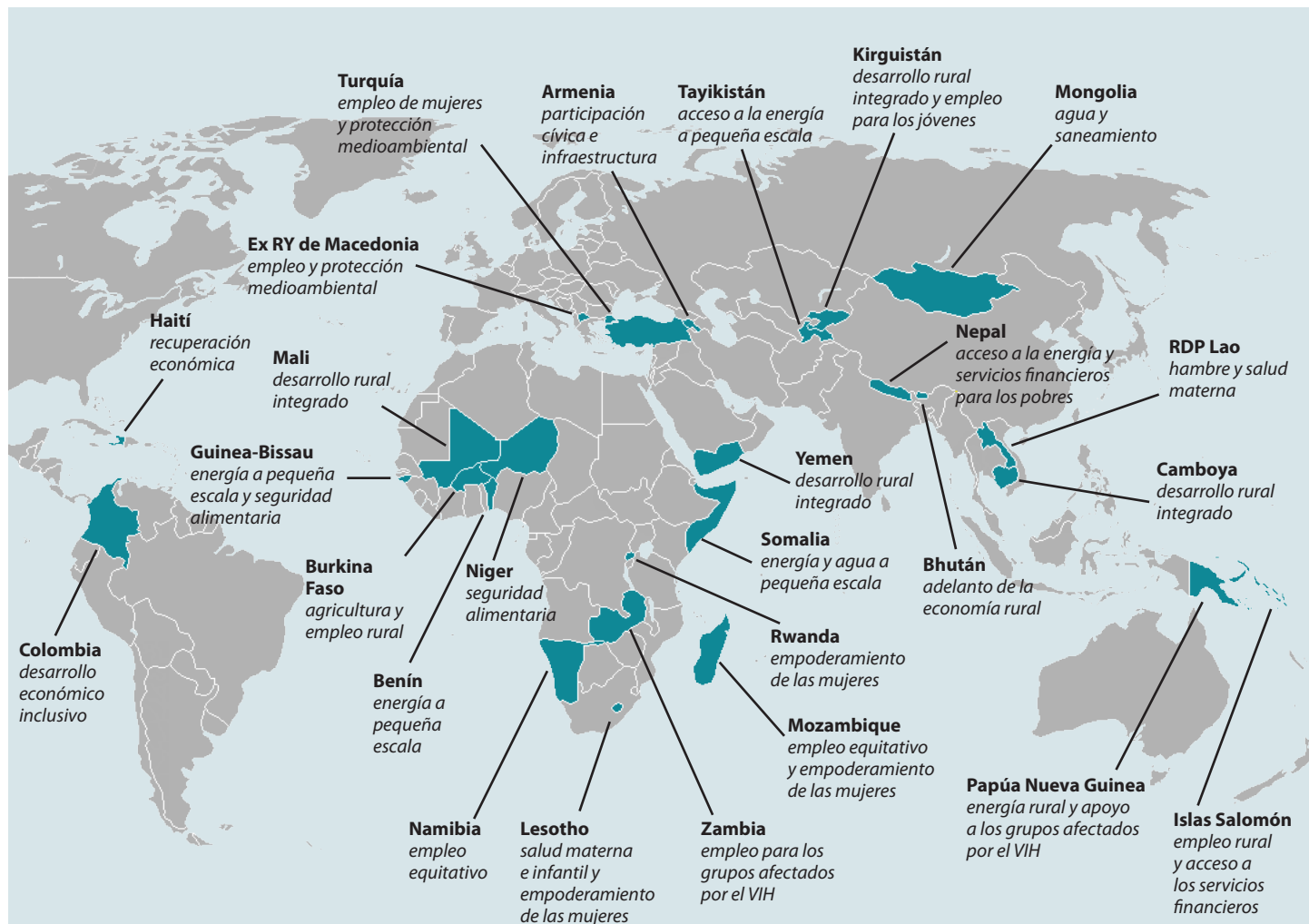
Este año el Grupo de pobreza de la Dirección de Políticas de Desarrollo, trabajando conjuntamente con otras prácticas, otras Direcciones Regionales, el FNUDC y la Unidad especial para la Cooperación Sur-Sur, seguirá fortaleciendo la base de conocimientos del PNUD acerca del concepto de fomento, creando una nota operacional programática y una serie de estudios de casos de países. También dará asesoría práctica en materia de políticas a las oficinas de país para crear e implementar iniciativas de fomento sólidas que sean sostenibles, flexibles y adaptables, sobre la base de lo ya existente. El PNUD está creando un marco integrado de múltiples prácticas para hacer avanzar la gobernabilidad local y la agenda de desarrollo local.



Foto: Gregory D. Johnsen/PNUD Yemen

Yemen:

Desde 2003, el programa de Apoyo a la descentralización y el desarrollo local ha estado asistiendo al Gobierno de Yemen para implementar eficazmente las reformas de descentralización. Además de crear un mecanismo de apoyo a los gobiernos locales en la planificación, el presupuesto y la implementación de las prioridades de desarrollo local, esta iniciativa ha ayudado a suministrar los servicios básicos que beneficiaban de manera desproporcionada a las mujeres y a las niñas. La fase de fomento seguirá centrándose en las inversiones que tienen un efecto multiplicador como la creación de empleos para los jóvenes, la gestión de los recursos naturales y la ayuda a la promoción de la cohesión social, fortaleciendo la participación ciudadana y mejorando los mecanismos de rendición de cuentas a nivel local.



Si desea más información, únase al espacio de Teamworks sobre gobernabilidad local y desarrollo local:
<https://undp.unteamworks.org/node/16872>.



Al servicio
de las personas
y las naciones

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo
 Dirección de Políticas de Desarrollo
 One United Nations Plaza
 Nueva York, NY, 10017 EE.UU.
 Tel: +1 212 906 5081

Julio de 2011
 Si desea más información, consulte:
www.undp.org/poverty

Fotos de la carátula: IPC-IG/Rwanda (izquierda arriba), Mario Linares/
 PNUD Guatemala (izquierda abajo), Kailash/PNUD India (derecha)