SPRE UNITATE ÎN ACȚIUNE

NAȚIUNILE UNITE – REPUBLICA MOLDOVA
CADRU DE PARTENERIAT
2013 – 2017
Cadrul de Parteneriat Naţiunile Unite – Moldova (UNPF) “Spre Unitate în Acţiune” a fost elaborat prin intermediul consultărilor cu Echipa de Ţară a Naţiunilor Unite (UNCT) din Moldova şi agenţiiile nerezidente, Guvernul Republicii Moldova, societatea civilă şi alte părţi interesate. Semnând mai jos, părţile participante aprobă UNPF şi îşi exprimă angajamentul comun faţă de realizarea obiectivelor acestuia.

Guvernul Republicii Moldova
E.S. Dl. Vlad Filat
Prim-ministru al Republicii Moldova

Echipa de Ţară a Naţiunilor Unite
Dna. Kaarina Immonen
Coordonator Rezident al ONU

Agenţiile rezidente ale ONU

Dna Fernanda Guerrieri, Reprezentant Regional pentru Europa şi Asia Centrală, FAO

Dl Mark Levin, Director al Oficiului Central pentru Europa Centrală şi de Est, ILO DWT

Dl Claude Cahn,
Consilier ONU pentru Drepturile Omului, OHCHR

Dna Matilda Dimovska,
Reprezentant Permanent adjunct, PNUD

Dl Peter Kessler,
Reprezentant, ICNUR

Dna Damira Sartbaeva, Director, Programul Regional pentru Europa de Est şi Asia Centrală, UN Women

Dl Abdoulaye Seck, Director,
Oficiul Băncii Mondiale în Moldova

Dl Henning Pedersen,
Director Interimar de Diviziune, IFAD

Dl Martin Wyss,
Şef al Misiunii, OIM

Dna Gabriela Ionaşcu,
Coordonator, UNAIDS

Dl Francois Farah,
Director, UNFPA

Dna Alexandra Yuster,
Reprezentant, UNICEF

Dl Jarno Habicht,
Reprezentant, OMS

Dl Abdoulaye Seck, Director,
Oficiul Băncii Mondiale în Moldova
Agențiile nerezidente ale ONU

Dl Peter Salema Manase,
Director, Diviziunea pentru Europa, Departamentul pentru Cooperare Tehnică, AIEA

Dl Renaud Sorieul,
Secretar, UNCITRAL

Dna Zamira Eshmambetova,
Director, Unitatea de Management a Programului, UNECE

Dl Dendev Badarch,
Reprezentant, UNESCO

Pentru UNODC: Dna Kaarina Immonen,
Coordonator Rezident al ONU

Dna Elena Boutrimova,
Şef, Oficiul pentru Europa de Est şi Asia Centrală, ITC

Dna Manuela Tortora
Şef, Serviciul de Cooperare Tehnică, UNCTAD

Dl Jan Dusík
Director Interimar de Regiune, Biroul Regional pentru Europa, UNEP

Dna Olga Memedovic,
Şef, Europa și Programul NIS, Biroul de Programe Regionale, Programul de Dezvoltare și Direcția Cooperare Tehnică, UNIDO
CUPRINS

1. Introducere ......................................................................................................................................................2
  1.1 Dezvoltarea Cadrului .................................................................................................................................1
  1.2 Analiza situației ..............................................................................................................................................2
  1.3 Concluzii și recomandări aferente evaluării UNDAF 2007-2012.................................................................4

2. Rezultatele preconizate ale Cadrului de Parteneriat ONU – Republica Moldova ................................5

Pilonul 1: Guvernarea democratică, justiția, egalitatea și drepturile omului .............................................................7

  Rezultatul 1.1 - Consolidarea instituțională: Transparență sporită, răspunderea și eficiența autorităților publice centrale și locale................................................................................................................7

  Rezultatul 1.2 – Justiția: Actorii din sectorul justiției sunt în mai mare măsură capabili să promoveze accesul la justiție și să protejeze statul de drept în conformitate cu angajamentele internaționale .................8

  Rezultatul 1.3 - Drepturile omului, abilitarea femeilor și anti-discriminarea: organele de stat și alți actori promovează în mod eficient și protejează drepturile omului, egalitatea între sexe și non-discriminarea, cu o atenție deosebită asupra celor marginalizați și vulnerabili .................................................................8

  Rezultatul 1.4 - Societatea civilă și mass-media: Societatea civilă și mass-media monitorizează și promovează mai bine drepturile omului, egalitatea, guvernarea democratică, și statul de drept ....9

Pilonul 2: Dezvoltarea capitalului uman și incluziunea socială ..................................................................................10

  Rezultatul 2.1 - Oportunități economice și dezvoltare regională: Populația are acces la dezvoltare regională mai durabilă, oportunități economice - inovație și, în mod special, agricultură - și munca decentă ....10

  Rezultatul 2.2 - Sănătate: Populația se bucură de un acces echitabil la servicii publice de ocrotire a sănătății și servicii de sănătate de calitate și protecție împotriva riscurilor financiare...............................11

  Rezultatul 2.3 - Educație: Toți copiii și tinerii se bucură de un acces echitabil și continuu la un sistem educațional de calitate și relevant ........................................................................................................12

  Rezultatul 2.4 - Protecția Socială: Populația se bucură de un acces echitabil la un sistem de protecție socială îmbunătățit .........................................................................................................................13

Pilonul 3: Mediul, schimbările climatice și gestionarea riscurilor dezastrelor ..........................................................14

  Rezultatul 3.1 - Mediul: O mai bună gestionare a mediului, cu un grad mai înalt de conformitate cu standardele internaționale și regionale ..........................................................................................14

  Rezultatul 3.2 - Emisii scăzute și dezvoltarea rezistentei: Politicile naționale și capacitățile consolidate permit o rezistență sporită la dezastre climatice de rând cu o dezvoltare economică și un consum durabil bazat pe emisii scăzute ........................................................................................................14

3. Inițiative speciale în afara Cadrului de Parteneriat ..........................................................................................16

4. Cerințe privind estimarea resurselor ..............................................................................................................16

5. Implementarea ..................................................................................................................................................16

6. Spre unitate în acțiune ......................................................................................................................................17

7. Monitorizarea și Evaluarea ..........................................................................................................................18

Anexa A: Matricea Rezultatelor Cadrului de Parteneriat ONU – Republica Moldova ........................................19
ACRONIME

APC Autorităţile Publice Centrale
OSC Organizaţiile Societăţii Civile
UE Uniunea Europeană
PIB Produsul Intern Brut
HIV/SIDA Virusul imunodeficienţei umane/Sindromul dobândit al deficienţei imunitare
TIC Tehnologii Informaţionale şi de Comunicaţii
APL Autorităţi Publice Locale
M&E Monitorizare şi Evaluare
ODM Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului
ONG Organizaţie non-guvernamentală
TB Tuberculoză
UNCT Echipa de Ţară a ONU
UNDAF Cadrul de Asistenţă pentru Dezvoltare al ONU (2007-2012)
UNRC Coordonatorul Rezident al ONU
UPR/RPU Revizuirea Periodică Universală
USD Dolarul American

Echipa de Ţară a ONU
FAO Organizaţia pentru Alimentaţie și Agricultură
IFAD Fondul Internaţional pentru Dezvoltarea Agriculturii
ILO Organizaţia Internaţională a Muncii
OIM Organizaţia Internaţională pentru Migraţie
OHCHR Oficiul Comisarului Înalt pentru Drepturile Omului
UNAIDS Programul Comun al Naţiunilor Unite privind HIV/SIDA
PNUD Programul Naţiunilor Unite de Dezvoltare
UNESCO Organizaţia Naţiunilor Unite pentru Educaţie, Știinţă și Cultură
UNFPA Fondul Naţiunilor Unite pentru Populaţie
ICNUR Înaltul Comisar al Naţiunilor Unite pentru Refugiaţi
UNICEF Fondul Naţiunilor Unite pentru Copii
UN Women Entitatea ONU pentru Egalitatea dintre Sexe şi Emanciparea Femeilor
OMS Organizaţia Mondială a Sănătăţii

Agentiiile non-rezidente ale ONU
AIEA Agenţia Internaţională pentru Energie Atomică
ITC International Trade Centre
UNCITRAL Comisia Naţiunilor Unite pentru Dreptul Comercial Internaţional
UNCTAD Conferinţa Naţiunilor Unite pentru Comerţ şi Dezvoltare
UNCTAD Comisia Economică a Naţiunilor Unite pentru Europa
UNEP Programul de Mediu al Naţiunilor Unite
UNODC Organizaţia Naţiunilor Unite pentru Dezvoltare Industrială
UNOCI Biroul Naţiunilor Unite de Combatere a Drogurilor şi Criminalităţii
Cadrul de Parteneriat Organizația Națiunilor Unite – Republica Moldova pentru 2013-2017 exprimă determinarea colectivă a Națiunilor Unite de a susține Republica Moldova în abordarea provocărilor majore de dezvoltare cu care țara se confruntă în procesul de valorificare a aspirației sale de a fi țară Europeană prosperă și modernă.

Cadrul de Parteneriat a fost elaborat în mod colectiv de către Echipa de Țară a ONU și Guvernul Republicii Moldova precum și prin consultări extinse cu alți parteneri. Acesta oferă focalizare și direcționare a Sistemului de Dezvoltare al ONU în Moldova în stabilirea priorităților sale operaționale. Documentul a fost elaborat cu scopul de a susține eforturile Moldovei de a realiza Obiectivele de Dezvoltare ale Mileniului, precum și de a contribui la îmbunătățirea situației naționale și internaționale. Acesta oferă un cadru pentru implementarea strategiei naționale de dezvoltare din Republica Moldova.

La baza acestui Cadru de Parteneriat stau cele cinci principii de programare ale unei abordări bazate pe drepturile omului, egalitatea de șanse, durabilitatea mediului, managementul bazat pe rezultate și dezvoltarea capacității. Rezultatele scontate sunt organizate după trei piloni tematici:

Primul pilon, în domeniul guvernării democratice, justiției, egalității și drepturilor omului, pune accentul pe asigurarea faptului că reformele dificile și complexe care au drept scop consolidarea instituțiilor guvernamentale și a sectorului justiției urmează agenda, și suportul este acordat pentru a se trece de la formularea politicilor și legislației la implementarea în practică. Programele ONU la fel au drept scop schimbarea catastnică în vederea protejării și promovării drepturilor omului și a egalității de șanse, precum și consolidarea societății civile independente și a mass-mediei.

Pilonul al doilea, în domeniul de dezvoltări regionale și locale, este rezultatul unei strategică de dezvoltare durabilă și includere a sectorilor care pot contribui la creșterea economiilor naționale. ONU la fel susține lucrul în vederea extinderii oportunităților socio-economice și realizarea unei dezvoltări regionale și locale mai echitabile și mai durabile. Un accent cheie este pus pe incluziunea celor mai vulnerabili.

Al treilea domeniu de angajament ține de domeniul mediului, schimbărilor climatice și gestionării riscurilor de dezastre. În aceste domenii, ONU, prin activitatea sa, sprijină autoritățile centrale și locale în gestionarea durabilă a mediului înconjurător și a resurselor naturale în toate sectoarele, precum și în ceea ce privește o mai bună instruire și sensibilizare publică în materie de mediu. Mai mult ca atât, Cadrul de Parteneriat sprijină eforturile Republicii Moldova de a fi un jucător responsabil și angajat în răspunsul global la schimbările climatice.

În spiritul deplin al Cartei Națiunilor Unite, acest Cadru de Parteneriat stabilește angajamentul agențiilor ONU din Moldova pentru coerentă în intervenții având ca obiectiv final o mai bună unitate în acțiune. Cadrul ține cont de angajamentele internaționale care vizează o eficiență sporită aferentă dezvoltării, și va fi implementat în conformitate cu Principiile de Parteneriat ale Moldovei și a Planului lor de Implementare. Dezvoltarea capacității naționale reprezintă un principiu cheie de implementare a acestui Cadru de Parteneriat. În procesul de implementare a programelor prevăzute aici, de o manieră progresivă, se va urmări scopul utilizării extinse a sistemelor naționale, inclusiv de procurări și de management financiar.

Autoritatea Națională de Coordonare este Cancelaria de Stat. Această instituție și Echipa de Țară a Națiunilor Unite își asumă dreptul comun de proprietate și responsabilitate mutuală vis-a-vis de acest Cadru de Parteneriat.

Cel mai important instrument de planificare și raportare va fi Planul de Acțiuni al Cadrului de Parteneriat al ONU. Națiunile Unite vor activa în vederea adoptării unor politici comune, simplificate și armonizate, în correspondere cu regulile și procedurile fiecărei agenții ONU; vor continua să asigure transparența și responsabilitatea; și vor conluca pentru a spori eficiența și a reduce costurile tranzacțiilor pentru toate părțile, ca urmare a aspirațiilor de a acționa în unitate.
1. INTRODUCERE

Cadrul de Parteneriat Organizația Națiunilor Unite – Republica Moldova pentru 2013-2017 (UNDP) exprimă determinarea colectivă a echipei de țară a ONU (UNCT) - de a susține Republica Moldova în abordarea provocărilor majore de dezvoltare în timpul realizării aspirației de a fi o țară Europeană prosperă și modernă.

Acesta se bazează pe avantajele comparative, progresele realizate, precum și lecțiile înșusite în precedentul Cadru de Asistență pentru Dezvoltare al Organizației Națiunilor Unite (UNDAF) pentru 2007-2012. Adăional, Cadrul de Parteneriat se bazează pe analiza problemelor majore aferente dezvoltării, priorităților naționale și asistenței partenerilor. Cadrul de Parteneriat a fost elaborat în mod colectiv de către echipa de țară a ONU și Guvernul Republicii Moldova precum și prin consultări extinse cu alții parteneri.

Acesta oferă o focalizare și direcționare a Sistemului de Dezvoltare al ONU din Moldova prin stabilirea priorităților sale operaționale în susținerea necesității și priorităților specifice identificate de către Guvernul Republicii Moldova. Aici se ia în considerare învățărământul terțiar; asigurarea socială și pensiilor; mediul de afaceri; infrastructura; finanțe și eficiența energetică.

1.1 Dezvoltarea Cadrului

UNCT a decis că procesul de elaborare a Cadrului de Parteneriat este la fel de important ca și documentul final, și din acest considerent, a aplicat o abordare participativă și inclusivă pentru elaborarea priorităților și a matricei sale de rezultate. Un Comitet de Supraveghere a ghidat și a facilitat pregătirea Cadrului de Parteneriat pentru 2013-2017 prin consultarea UNCT asupra momentelor decisionale la etapa formulării.

Elementele-cheie ale procesului participativ au fost următoarele:

- Evaluarea comprehensivă a UNDAF. O evaluare a UNDAF 2007-2012 a reprezentat primul pas important spre formularea noului Cadru de Parteneriat, generând lecții din experiența ciclului curent de programare pentru susținere în proiectarea următorului ciclu.

- Analiza de țară. Având în vedere volumul de lucruri analitice efectuată în țară, s-a decis de a efectua o analiză simplificată de țară, care în timp ce oferea o bază analitică solidă comună de referință, a ajutat la structurarea avantajelor sectoriale comparative ale agențiilor ONU.


Proprietatea și angajamentul național. Implicarea Guvernului la o etapă incipientă și informările la nivel înalt
privind elaborarea Cadrului de Parteneriat au contribuit la asigurarea ghidării cu privire la prioritatele naționale și, prin urmare, la consolidarea titlului de proprietate și de egidă națională. Partenerii naționali au fost invitați la ateliere de lucru pregătitoare: în mai, privind diferite opțiuni pentru Cadrul de Parteneriat, în conformitate cu ghidurile Grupului de Dezvoltare al ONU și privind avantajele comparative ale ONU, bazându-se pe rezultatele evaluării UNDAF; și în luna iulie, cu privire la principiile de bază de programare, în special drepturile omului, egalitatea de gen și managementul bazat pe rezultate.

Incluziunea și îmbunătățirea calității printr-un suport regional și din partea carierelor generale. Agențiile nereziună împreună cu partenerii-cheie. Acest angajament de participare și colaborare pentru efiție și relevanță la nivel de țară. lui de a continua implementarea agendei de coerență, agențiilor, rezultând în semnalarea clară a angajamentului de a spori eficiența serviciului public. În timp ce formularea de politici și ghidare pentru o mai bună calitate a produselor și serviciilor, au asigurat un schimb de informații cu privire la experiența relevantă a altor țări.

Concentrarea asupra rezultatelor și stabilirea priorităților strategice. O reuniune pregătitoare a UNCT care a precezat exercițiul de prioritizare strategică a permis agențiilor sistemului ONU să pregătească o poziție concertată și consolidată cu privire la toate aspectele aferente Cadrului de Parteneriat. Realizarea unei întruniri de două zile pentru stabilirea priorităților strategice cu guvernul, societatea civilă, și donatorii pentru împărtășirea opiniei și pentru a se conveni asupra domeniului în care Organizația Națiunilor Unite ar putea aduce o valoare adăugată și absolut relevantă a ajutat la stabilirea unei proprietăți comune asupra priorităților-cheie și rezultatelor pentru parteneriatul ONU – Republica Moldova.

O coerență sporită a programelor și de a afaceri. Un sondaj Gata-Dispus-Capabil a fost efectuat pentru a ajuta UNCT să identifice disponibilitatea, voința și capacitatea agențiilor ONU, după cum sunt văzute de către șefii agențiilor, rezultând în semnalarea clară a angajamentului de a continua implementarea agendei de coerență, eficiență și relevanță la nivel de țară.

Acest angajament a fost instruit prin partenerii care au prezentat o oportunitate strategică pentru ONU de a găsi și acționa împreună cu partenerii-cheie.

1.2 Analiza situației

La nivel global, Republica Moldova este o țară cu venituri medii în curs de tranziție, cu o creștere reală a PIB de 6,9 la sută în 2010, în pofida crizei globale economice și financiare continue. Sustinerea creșterii economice este o provocare, deoarece câștigurile PIB-ului sunt bazate pe remitere și creșterea exporturilor, prin accesul sporit la piețele externe, care, la rândul lor, sunt supuse efectelor crizei financiare globale. Strategia Națională de Dezvoltare a Guvernului evidențiază lipsa sustenabilității creșterii PIB-ului condusă de venituri, menționând că veniturile din munca moldovenilor deastea hotare sau alimentat venitul disponibil al gospodăriilor casnice, ducănd astfel la o creștere a cererii agregate de consum.

Fiind constrânsă de capacitatea limitată a producției interne, această cerere a fost satisfăcută în mare măsură prin importurile de bunuri și servicii. Guvernul a beneficiat de acestă situație, însă bănci comerciale s-a transformat într-un deficit comercial de proporții.4

Tranzitia politică rămâne a fi complexă. Republica Moldova a avut cel puțin cinci exerciții electorale naționale în ultimii trei ani. În același timp, cele trei alegeri parlamentare din 2009 nu au reușit să asigure un președinte pentru națiune, provocând o incertitudine politică.

Guvernul Republicii Moldova privește integrarea europeană țării ca o prioritate fundamentală a politicii interne și externe. În conformitate cu obiectivul guvernului de a crea un sistem european modern de administrare publică, o serie de reforme au fost lansate pentru a optimiza și spori eficiența serviciului public. În timp ce formularea de politici și a legislației aferente reformelor a fost progresiv și rapidă, procesul de implementare a fost inegal și lent - inclusiv reformele instituțiilor care sunt implicate în prevenirea și combaterea corupției. Deși au fost făcute multe modificări legale și de politici pentru sprijinirea egalității de gen, principalele provocări constau în instituționalizarea, executarea și alocarea bugetului la nivel național și local.

Autoritățile publice locale din Republica Moldova joacă un rol semnificativ în furnizarea serviciilor publice și poartă responsabilitatea primară pentru aprovizionarea cu apă, sănătate, salubitate, construcția drumurilor locale, întreținere și încălzire. În prezent, autoritățile locale sunt fragmentate, subfinanțate și furnizor de servicii care sunt inadecvate și de o calitate slabă. Îmbunătățirea serviciilor publice atât de necesară în zonele rurale va depinde de capacitatea guvernului de a acceleră reforma guvernării locale.

Republica Moldova a realizat eforturi semnificative în atingerea majorității țintelor Obiectivelor de Dezvoltare a Mileniului (ODM), având realizate 21 din 27 care urmează să fie atinse până în 2015. Cele care nu sunt realizate se referă la învățământul secundar, programele pre-școlare, răspândirea HIV și a tuberculoozei, accesul la surse sigure de apă, precum și accesul la sisteme de canalizare și salubrizare. Pe de altă parte, mediile naționale ascut înecitățile și provocările rămân. Eforturi sporite sunt necesare în cazul în care Republica Moldova își propune să realizeze toate obiectivele, în special în domeniile educației, combaterea HIV/SIDA și a tuberculoozei, precum și majorarea accesului la sursele îmbunătățite de apă și infrastructura de canalizare. În 2010, 21,9 la sută din populație era sub nivelul de săraceție, cu aproape 4,4 puncte procentuale mai puțin decât în anul 2009. Emigrarea din Republica Moldova a crescut progresiv, aproximativ o treime din populația apătă de muncă aflându-se în prezent în străinătate, cauzând o provocare demografică serioasă. Odată cu scăderea natalității, migrația a dus la îmbătrânirea accelerată a populației, cu implicații serioase asupra sistemului de pensii.

În timp ce rata săraceței pentru populația totală a scăzut, diferența dintre zonele rurale și urbane se mărește și situația copiilor s-a înrăutățit, în special, în zonele rurale. 38 la sută din copiii din mediul rural sunt sub pragul săraceței, în comparație cu 13 la sută în mediul urban, și aceste disparități sunt în creștere. Criza economică și politică cu care se confruntă Republica Moldova în această perioadă a majorat riscurile pentru bunăstarea copiilor din țară.

Rata mortalității infanțile în Republica Moldova este în descreștere constantă, de la 18,3 în 2000 la 11,8 la 1.000 nașuții în anul 2010. Cu toate acestea, această rată și rata mortalității materne rămână a fi de trei-patru ori mai mare decât în alte țări europene. Aproximativ 11 la sută din copiii sub 5 ani sunt malnutriți. Acoperirea universală a asigurării medicale pentru copii și femeile gravide reprezintă un pas pozitiv și poate fi îmbunătățită în continuare cu un acces mai bun la servicii medicale și medicamente.

Accesul la educație continuă să scadă. Școlile duc lipsă de apă, codicele didactice cu calificări corespunzătoare, învățământul în școli continuă să scadă, bibliotecile și alte resurse școlare sunt rare, și nivelul de educație primară în sala de clasă este nesatisfăcătoare. Rata de școlarizare la nivel primar a scăzut de la 93 la sută în 2000 la 87 la sută în 2009. În timp ce Republica Moldova cheltuieste echivalentul a 9 la sută din PIB pentru învățământ, calitatea nu a înregistrat o imbunătățire. În vederea soluționării acestei situații, Guvernul Republicii Moldova a lansat reforme ambițioase și cuprinzătoare în domeniul educației. Evoluția pozitivă din sectorul educației a constat în creșterea școlarizării copiilor în învățământul preșcolar de la 44 la sută în 2000 la 77 la sută în 2010.

Agricultura este pilonul principal al economiei naționale moldovenesti și principala sursă de existență în zonele rurale. Contribuția acesteia la PIB a fost de aproximativ 12 la sută în 2010, și până la 17 la sută dacă se ia în calcul și industria de prelucrare a produselor alimentare. Por derea sectorului agricol în totalul exporturilor a fost de aproximativ 50 la sută în 2010, în aceasta fiind angajați mai mult de 30 la sută din populația economic activă. În afară de necesitatea de a îmbunătăți practicile agricole și tehnologiile noi, sectorul agricol se confruntă cu provocarea dublă legată de necesitatea creșterii productivității, îmbunătățirea infrastructurii rurale și facilitarea accesului la păr. Dezvoltarea sectorului bancar și a finanțării agricului este un domeniu care poate contribui foarte mult la îmbunătățirea productivității globale agricole în Republica Moldova.

Migrația este un fenomen de interferență care afectează toate straturile populației, precum și instituțiile publice și private. În ultimul deceniu, Republica Moldova a înregistrat o emigrație majorată. Diferențele persistent de salarii în comparație cu piețele europene ale muncii contribuie în continuare la atractivitatea ridicată a migrației, inclusiv prin canale ilegale. Una dintre consecințele negative ale migrației include exodul masiv de persoane cu abilități și cunoștințe, care afectează sectorul public și cel privat. Remitentele au atins un nivel record de 1,7 miliarde USD, constituind 34 la sută din PIB în 2008. În timp ce remitentele susțin țara, prin intermediul taxei pe valoarea adăugată și al creșterii bazate pe consum, investițiile productive ale acestora continuă să constituie mai puțin de 10 la sută. În același timp, migrația poartă în sine și anumite riscuri, cum ar fi traficul de ființe umane, copii și persoane în vârstă lași și singure.

Cu suport din partea alegătorilor Națiunilor Unite, legile și politicile în domeniul egalității de gen și combaterii violenței în familie s-au dezvoltat în mod semnificativ în ultimii ani. În timp ce fundamentul de politică privind egalitatea de gen prevăzut de către Guvernul Republicii Moldova este lăudabil, normele patriarhale s-au dovedit să rezistă la schimbare, politicile și legile destinate să asigure egalitatea de gen nu au fost suficient susținute cu resurse necesare pentru realizarea deplină. Femeile au un statut inegal în domeniul sănătății, educației, economiei și politică cu care se confruntă Republica Moldova în acest deceniu. Aceste disparități sunt în creștere. Criza economică și politică cu care se confruntă Republica Moldova în această perioadă a majorat riscurile pentru bunăstarea persoanelor în vârstă lăsate singure.
miei, și reprezentare în viața publică și cea de luare a deciziilor. Atitudinile patriotice sunt, de asemenea, cauza principală a violenței împotriva femeilor și a accesului limitat la servicii de sănătate reproductivă.

În septembrie 2009, noul guvern a încadrat drepturile omului în agenda sa și de atunci a făcut progrese semnificative. Cadrul legal a fost îmbunătățit în domeniul combaterii violenței în familie și a traficului de ființe umane, în cel al drepturilor angajaților, întruniriilor publice, sănătății sexuale și de reproducere, protecției refugiaților și a solicitanților de azil, integrării străinilor și a reformării sistemului judecătiori. O strategie de reformă a sectorului justiției este acum în proces de formulare și are drept scop îmbunătățirea independenței, eficienței și a accesului la o justiție echitabilă și combaterea corupției. Totuși, în pofida acestor progrese, realizarea drepturilor omului rămâne încă slabă. Guvernul trebuie să continue eforturile sale în abordarea acestor probleme, cum ar fi tortura, discriminarea și intoleranța vis-à-vis de minoritățile etnice, religioase, lingvistice, sexuale și față de străini.

Oamenii și economia rămână a fi vulnerabile la condițiile climatice, din cauza dependenței majore de sectorul agricol și a sărăciei din mediul rural. Prognozele atestă un deficit sporit de apă, în mod special în sud, și o creștere a frecvenței și intensității fenomenelor meteorologice extreme, cum ar fi seceta și inundațiile care au afectat recent un număr mare de persoane. În acest sens, îmbunătățirea managementului de mediu și a resurselor naturale, stoparea deteriorării biodiversității și a ecosistemelor, asigurarea unui nivel de pregătire mai mare pentru a face față provocărilor aferente schimbărilor climatice, precum și consolidarea capacităților de reducere a riscului de dezastre reprezintă prioritarități cheie pentru țară. Republica Moldova și-a asumat mai multe angaje importante în cadrul acordurilor multilaterale de mediu, însă implementarea acestora va rămâne o provocare în următorii ani din cauza constrângerilor impuse de resurse și capacități. În pofida frecvenței înalte a inundațiilor, secetei, și riscului de cutremure, procedurile de pregătire și răspuns la dezastre nu există și reducerea riscurilor dezastrelor nu este bine integrată în planificarea de dezvoltări naționale și locale.

Sectorul energetic din Republica Moldova este caracterizat printr-o dependență foarte mare de importurile de energie (97 la suta), precum și prin ineficiențe în transportarea și distribuția resurselor energetice, astfel că nivelul pierderilor de aport de energie este estimat pe o scală de la 15 la 25 la suta. Intensitatea totală a energiei este semnificativ mai mare decât media din UE-27. Una dintre problemele cele mai evidente în sectorul energetic din Republica Moldova este, de asemenea, situația actuală a infrastructurii energetice și a vulnerabilității sale extreme față de factori politici: 80 la sută din capacitatea de producere a energiei electrice este situată în regiunea transnistreană, care are un statut incert administrativ și tendințe separatiste față de administrația centrală. Similar sectorului energetic, Republica Moldova necesită investiții semnificative de capital în infrastructura sa și cel mai important în sectorul transporturilor (în special în drumurile din mediul rural pentru circulația produselor agricole).


Republica Moldova are o societate civilă, academică și mediacă activă, diversă și dinamică la nivel național. Cu toate acestea, există posibilitatea extinderii în continuare a spațiului democratic și a participării la nivel local, precum și a consolidării societății civile și a independenței mass-media.


Stabilitatea Republicii Moldova este influențată de mai mulți factori interni și externi, cum ar fi guvernaarea unei politici fragilă, din cauza instabilității care au rămas în mare măsură în vârstă și tendințe separatiste față de administrația centrală. Republica Moldova este, de asemenea, situată într-un context de crize alimentare, cu consecințe majore, precum și a investiției capitale in infrastructura rurală, precum și a consolidării capacităților de reducere a riscului de dezastre reprezentă priorități cheie pentru țară. Republica Moldova și-a asumat mai multe angaje importante în cadrul acordurilor multilaterale de mediu, însă implementarea acestora va rămâne o provocare în următorii ani din cauza constrângerilor impuse de resurse și capacități. În pofida frecvenței înalte a inundațiilor, secetei, și riscului de cutremure, procedurile de pregătire și răspuns la dezastre nu există și reducerea riscurilor dezastrelor nu este bine integrată în planificarea de dezvoltări naționale și locale.

1.3 Concluzii și recomandări aferente evaluării UNDAF 2007-2012

Evaluarea a demonstrat că ONU este bine poziționată pentru a sprijini prioritățile naționale în conformitate cu
obiectivele generale de accelerare a realizării ODM Plus. În calitate de partener de încredere, agenţiile ONU, în strânsă colaborare cu Guvernul și cu societatea civilă, au obținut rezultate semnificative în cadrul UNDAF 2007-2012 și au demonstrat expertiza lor într-o serie de dome-nii esențiale pentru consolidarea reformelor în curs de desfășurare din Republica Moldova. ONU, de asemenea, continuă să fie în poziția unică de acordare a orientării cu privire la reformele bazate pe drepturile omului într-o serie de sectoare ca parte a unei agenții de transformare.

Acest Cadru de Parteneriat pentru Republica Moldova se asează pe trei piloni tematici largi care sporesc și completează prioritățile naționale și agenda de creștere economică a Guvernului Republicii Moldova. Obiectivele generale ale cooperării ONU cu Guvernul Republicii Moldova pentru perioada 2013-2017 constau în acordarea generale ale cooperării ONU cu Guvernul, dacă va consolida coerența sa, sensibilizarea comunității față de politicii și strategiile naționale primordiale; va contribui la consolidarea capacităților și asumarea rispunderii naționale; și stabilirea unei interfețe și a unei relații de lucru mai strânse cu toți partenerii de dezvoltare.

Recomandările strategice ale evaluării se concentrează pe implementarea și consolidarea căștigurilor realizate de către UNDAF 2007-2012: susținând prioritățile naționale de dezvoltare din noul Cadru de Parteneriat; crearea unei coerențe și unități mai puternice a ONU în promovarea de politici și în suportul programatic; asigurarea proceselor dinamice în curs de derulare, de integrare și aplicare a normelor și standardelor internaționale în special a celor privind drepturile omului și de gen; trecerea parteneriatului Organizației Națiunilor Unite - Republica Moldova la un nivel de responsabilitate națională mai înaltă și la acordarea asistenței ca un tot întreg; și lan-sarea ajustării avantajelor sale comparative în pregătirea pentru ascensiunea anticipată a Republicii Moldova spre calitatea de membru al UE. Evaluarea a recomandat de asemenea echipei de țară a ONU să investească mai mult în programarea comună, fapt care a demonstrat beneficiile coerenței dintre agenții, valorarea activității de colaborare comună, utilizarea eficientă a unei platforme și a resurselor programatice comune, eficiența costurilor și uniformizarea.

În 2010, ONU a investit în total aproximativ 30 milioane USD, ceea ce reprezintă aproximativ 6 la sută din totalul asistenței oficiale pentru dezvoltare în Republica Moldova și puțin peste un sfert din asistența tehnică. Echipa de țară a ONU, prin urmare, a elaborat acest nou Cadru de Parteneriat pentru a utiliza în mod strategic resursele de țară a ONU, prin urmăre, a elaborat acest nou Cadru de Parteneriat pentru a utiliza în mod strategic resursele și expertiza ONU în conformitate cu avantajele sale comparative.

2. REZULTATELE PRECONIZATE ALE CADRULUI DE PARTENERIAT ONU – REPUBLICA MOLDOVA

Acest Cadru de Parteneriat pentru Republica Moldova se asează pe trei piloni tematici largi care sporesc și completează prioritățile naționale și agenda de creștere economică a Guvernului Republicii Moldova. Obiectivele generale ale cooperării ONU cu Guvernul Republicii Moldova pentru perioada 2013-2017 constau în acordarea unui suport pentru consolidarea capacității de reglementare și a celei instituționale și a condițiilor pentru buna administrare; promovarea valorilor ONU și a democrației; asigurarea echității, prin dezvoltarea capacității naționale pentru acordarea serviciilor sociale și a oportunităților de dezvoltare inclusive, și asigurarea gestionării durabile a mediului cu adaptarea la schimbările climatice și gestionarea riscurilor dezastrilor.

Această cuprinde valorile comune ale ONU, respectând în același timp dorința Guvernului și a agențiilor ONU de a lucra în mod coerent, recunoscând în același timp mandatul distinct și valorarea adăugată a fiecărei agenții. Cei trei piloni tematici sunt:

a. Guvernare democratică, justiție, egalitate și drepturile omului.

* Domeniile cheie abordate de către ONU 2007-2012 includ: reducerea sărăciei, cu un accent pe persoanele extrem de sărace, promovarea egalității de gen și a drepturilor omului; susținerea acordării serviciilor de bază de calitate pentru toți oamenii, inclusiv în sectoarele educației și sănătății; consolidarea guvernării democratice, asigurarea incluziunii sociale și a protecției grupurilor vulnerabile; o atenție specială fiind acordată persoanelor sărace, persoanelor cu dizabilități mentale, intelectuale și fizice, minorilor, persoanelor în vârstă abandonate și persoane care se confruntă cu excluziunea ca rezultat al orientării etnice, religioase, lingvistice, sexuale sau al diferențelor de gen; promovarea drepturilor fundamentale ale omului și integrația migranților, apărătorilor și refugiaților, precum și respectarea unor aspecte legate de drepturile omului; promovarea respectării normelor și standardelor internaționale în domeniul drepturilor omului, inclusiv managementul riscurilor dezastrilor; susținerea descentralizării și dezvoltării regionale; consolidarea răspunsului la HIV/SIDA și TBC și, pe domeniul tematic, susținând coordonarea donatorilor și promovând eficacitatea asistenței la nivel de țară.
NAȚIUNILE UNITE – REPUBLICA MOLDOVA CADRU DE PARTENERIAT 2013 – 2017

b. Dezvoltarea capitalului uman și incluziunea socială
c. Mediul, schimbările climatice și gestionarea riscurilor dezastrelor.

Pe tot parcursul elaborării prezentului Cadru de Parteneriat, UNCT și-a evaluat capacitățile de concentrare a eforturilor sale în cazul în care poate asigura rolul de lider și poate face cea mai mare diferență în viața oamenilor din Republica Moldova, evitând dublarea și stabilind sinergii cu alte intervenții în curs de desfășurare. UNCT a disciplinat în continuare stabilirea priorităților sale pentru asigurarea alinierii întreprerii și prioritățile naționale, avantajele comparative ale ONU, precum și potențialul de a produce rezultate mai bune în comun. Toate agențiile, inclusiv agențiile nerezidente, au fost implicate în procesul de stabilire a priorităților.

Cele cinci principii de programare a abordării bazate pe drepturile omului, egalitatea de gen, durabilitatea mediului, managementul bazat pe rezultate și dezvoltarea capacităților sunt integrate și consolidate ca o agendă de transformare pe întregul Cadru de Parteneriat.

**Cadrul de Parteneriat ONU – Republica Moldova: Pilonii și Rezultatele pe scurt**

### MEDIU FAVORABIL

**Pilonul 1**

**Guvernarea democratică, justiția, egalitatea și drepturile omului**

- **Rezultatul 1.1:** Transparență sporită, răspunderea și eficiența autorităților publice centrale și locale.
- **Rezultatul 1.2:** Actorii din sectorul justiției sunt în mai mare măsură capabili să promoveze accesul la justiție și să protejeze statul de drept în conformitate cu angajamentele internaționale.
- **Rezultatul 1.3:** Organele de stat și alți actori promovează în mod eficient și protejează drepturile omului, egalitatea de gen și non-discriminarea, cu o atenție deosebită față de persoanele marginalizate și vulnerabile.
- **Rezultatul 1.4:** Societatea civilă și mass-media monitorizează și promovează mai bine drepturile omului, egalitatea, guvernarea democratică și statul de drept.

### CAPACITATEA SECTORULUI

**Pilonul 2**

**Dezvoltarea capitalului uman și incluziunea socială**

- **Rezultatul 2.1:** Populația are acces la dezvoltarea regională durabilă, oportunități economice – inovație și în special agricultură - și muncă decentă.
- **Rezultatul 2.2:** Populația se bucură de un acces echitabil la servicii publice de ocrotire a sănătății și servicii de sănătate de calitate și protecție împotriva riscurilor financiare.
- **Rezultatul 2.3:** Toți copiii și tinerii se bucură de un acces echitabil și continuu la un sistem educațional relevant și de calitate.
- **Rezultatul 2.4:** Populația se bucură de un acces echitabil la un sistem de protecție socială îmbunătățit.

### CAPACITATEA SECTORULUI

**Pilonul 3**

**Mediul, schimbările climatice și gestionarea riscurilor dezastrelor**

- **Rezultatul 3.1:** O gestionare mai bună a mediului cu un grad mai înalt de conformitate cu standardele internaționale și regionale.
- **Rezultatul 3.2:** Politicile naționale și capacitățile consolidate permit o rezistență sporită la dezastre climatice de rând cu o dezvoltare economică și un consum durabil bazat pe emisiile scăzute.
Acest pilon se concentrează pe asigurarea faptului că reformele dificile și complexe în domeniul consolidării instituționale a instituțiilor guvernamentale și a sectorului justiției avansează, și se acordă asistență în vederea trecerii de la formularea de politici și legi la implementarea practică cu resurse, capacitate, mecanisme, și instrumente. În acest sens, acest pilon are drept scop avansarea în realizarea drepturilor omului, precum și creșterea eficienței, transparenței și responsabilității autorităților publice în guvernare și prestarea serviciilor, cu o atenție deosebită față de egalitate și non-discriminare, drepturile minorităților, persoanelor marginalizate și vulnerabile, inclusiv ale migranților și ale persoanelor care necesită protecție internațională. În cadrul acestui pilon, agențiile ONU vor încerca, de asemenea, să îmbunătățească capacitatea Guvernului de elaborare a politicii, precum și de monitorizare și evaluare a impactului acestora.

**Rezultatul 1.1 - Consolidarea instituțională:**
**Transparență sporită, răspunderea și eficiența autorităților publice centrale și locale**

În contextul acestui rezultat, programul abordează capacitatea instituțională redusă la nivel local și național de prestare a serviciilor publice; precum și discrepanțele privind accesul la servicii - în special a femeilor, persoanelor sârace, și pătuirilor vulnerabile ale populației. Punctul slab al capacității instituționale se datorează, în principal, implementării lente a agendelor de reformă, care este constrânsă de mai mulți factori complecși și interdependenți, cum ar fi alegerile frecvente, bugete insuficiente, exodul substanțial de persoane calificate, circulația semnificativă a personalului cauzată de insuființa salariale și stimulentelor de dezvoltare a carierei în serviciul public, o corelație slabă dintre autoritățile publice centrale și autoritățile locale în elaborarea și implementarea politicilor, precum și de lipsa unui angajament pro-activ al societății civile și sectorului privat în prestarea de servicii publice. În plus, sunt necesare eforturi pentru a aduce cadrul instituțional și operațional al administrației publice, în conformitate cu standardele europene. Programul abordează problema de consolidare a capacității naționale de a crea sisteme de monitorizare și evaluare bazate pe rezultate, și de a colecta, analiza și utiliza datele, în calitate de componente esențiale ale structurii de guvernare, precum și furnizarea de informații critice, care acordă posibilitate persoanelor care abordă politici să ia decizii mai bine informate. Recensământul Populației din 2013, spre exemplu, va face disponibile date dezagregate privind mărimea, componența și distribuția populației, reflectând schimbările majore socio-economice din Republica Moldova după recensământului din 2004.

Rezultatul corespunde obiectivului strategic al Guvernului de a crea o administrație publică eficientă, profesionistă și transparentă în corespondere cu principiile democratice și în măsură să furnizeze servicii de înaltă calitate populației Republicii Moldova. Guvernul a recunoscut de asemenea faptul că guvernarea locală și descentralizarea reprezintă elemente esențiale pe agenda de reformă a țării în virtutea aspirațiilor țării de integrare în Uniunea Europeană. Obiectivele urmează să îmbunătățească gestionarea resurselor și să aducă serviciile de calitate mai aproape de populație în baza drepturilor și a necesităților acesteia; de a consolida sistemul de autonomie fiscală locală, în conformitate cu standardele Uniunii Europene; de a oferi autorităților publice locale mai multe împuterniciri de luare a deciziilor, ca urmare a principiilor de transparență, legalitate, eficiență, responsabilitate și solidaritate administrativă; precum și de creare a unui cadru legal mai stabil, clar și executoriu privind finanțele publice locale. ONU are un palmares dovedit în acordarea consiliérii în politici de calitate și a consultanței tehnice, precum și în reunierea actorilor internaționali și naționali pentru colaborare pe agenda de reformă. Agențiile ONU care oferă sprijin acestei agende au atins o gamă largă de instituții. Printre acestea sunt Parlamentul, Cancelaria de Stat, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Tehnologiei Informației și Comuniicațiilor și organele administrației publice centrale și locale, precum și Comisia Electorală Centrală etc. Accentul sectorial al activității ONU pe consolidarea instituțională a cuprinzut domenii cum ar fi reformarea justiției avansări, și se acordă asistență în vederea integrării în Uniunea Europeană. Obiectivele urmează să îmbunătătească gestionarea resurselor și să aducă serviciile de calitate mai aproape de populație în baza drepturilor și a necesităților acesteia; de a consolida sistemul de autonomie fiscală locală, în conformitate cu standardele Uniunii Europene; de a oferi autorităților publice locale mai multe împuterniciri de luare a deciziilor, ca urmare a principiilor de transparență, legalitate, eficiență, responsabilitate și solidaritate administrativă; precum și de creare a unui cadru legal mai stabil, clar și executoriu privind finanțele publice locale. ONU are un palmares dovedit în acordarea consiliérii în politici de calitate și a consultanței tehnice, precum și în reunierea actorilor internaționali și naționali pentru colaborare pe agenda de reformă. Agențiile ONU care oferă sprijin acestei agende au atins o gamă largă de instituții. Printre acestea sunt Parlamentul, Cancelaria de Stat, Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Tehnologiei Informației și Comuniicațiilor și organele administrației publice centrale și locale, precum și de creare a unui cadru legal mai stabil, clar și executoriu privind finanțele publice locale.
instituțiilor publice, să ofere consiliere cu privire la cadrele legale și opinii de politică, inclusiv în domeniul managementului resurselor umane, îmbunătățirea alocărilor pentru sectorul social din finanțele publice și, mai presus de toate, transparența și eficiența acordării serviciilor publice. ONU va oferi, de asemenea, suport guvernului în implementarea agendei de reformă privind descentralizarea și în asigurarea funcționalității guvernării locale.

Rezultatul 1.2 – Justiția: Actorii din sectorul justiției sunt în mai mare măsură capabili să promoveze accesul la justiție și să protejeze statul de drept în conformitate cu angajamentele internaționale

Sistemul justiției din Republica Moldova este perceput de către cetățenii săi ca fiind unul slab. Neajunsul sistemului de justiție este cauzat partial de lipsa independenței justiției în practică, precum și lipsa eficienței anunțărilor judecătorești, caracterizată prin pre-gătirea și conștientizarea insuficientă în aplicarea dreptului național și european, abilități neadevate și un mecanism insuficient de auto-reglementare. La fel există o lipsă de independență și a capacității de constatare și de anchetă ale organelor de urmărire penală, precum și altor actori, printre care sunt avocații, executorii judecătorești, ofițerii de probățiune, poliția și alt personal de securitate, precum și adaptarea slabă la necesitățile și drepturile copiilor sub vârsta de 18 ani ce vin în contact cu legea. Îm bunătății majore sunt necesare și în coordonarea implementării și monitorizării reformei sectorului justiției, instituirea unui mecanism mai eficient de asistență juridică și punerea în aplicare a unor instrumente eficiente de prevenire și combatere a corupției - instituționale și procedurale.


ONU din Moldova este un actor neutr cu experiența internațională în promovarea reformelor în sectorul justiției. În plus, acesta a fost un exponent lider în domeniul drepturilor omului și al reformei din sectorul justiției cu o credibilitate puternică în acest domeniu.

Programele ce ţin de prezentul rezultat încercă să asigure ca toţi oamenii, inclusiv cei mai vulnerabili, să beneficieze de un acces mai bun și echitabil la justiție; să asigure un sistem responsabil, eficient, previzibil de justiție în măsură să remedieze în mod eficient abuzurile drepturilor omului, corupția și infrațiunile conexe; să minimizeze coliziunile dintre practicile instanțelor interne și internaționale privind drepturile omului; și să consolideze încrederea publicului în sistemul de justiție. ONU va oferi suport pentru dezvoltarea eficientă a procedurilor de investigare până la proces, cum este necesar, pentru asigurarea respectării drepturilor omului și securității fiecărei persoane, pentru consolidarea justiției pentru copii și tineri, precum și îmbunătățirea garanțiilor pentru respectarea drepturilor deținuților, prevenirea torturii și a tratamentului ne-adecvat. ONU din Republica Moldova va oferi de asemenea suport pentru consolidarea cadrului instituțional și a proceselor în vederea asigurării accesului efectiv la justiție, executării efective a hotărârilor judecătorești, precum și o mai bună cooperare dintre justiție și sectorul social.

Rezultatul 1.3 - Drepturile omului, abilitarea femeilor și anti-discriminarea: organele de stat și alți actori promovează în mod eficient și protejează drepturile omului, egalitatea între sexe și nondiscriminarea, cu o atenție deosebită asupra celor marginalizați și vulnerabili

Încălcările drepturilor omului ale anumitor persoane sau grupuri persistă în Republica Moldova4. În mod special, femeile și copiii din aceste grupe se confruntă cu diverse forme de excluziune și multiple forme de discriminare și violență. Adițional, mecanisme care abordează problemele privind drepturile omului și încălcările concrete rămân a fi înecente în practică. Sistemul Național Institutuțional privind Drepturile Omului rămâne a fi slab. Poziția, procurorii și sistemul judiciar încă nu formează un

4 Persoanele sau grupurile ale căror drepturi continuă să fie încălcate includ: femeile persoanele în etate; tinerii din mediul rural; persoanele care trăiesc cu HIV/AIDS, TBC sau alte boli stigmatizate; victimele infracțiunilor grave și încălcărilor drepturilor omului, cum ar fi traficul de ființe umane, tortura, și violența în familie; migranții în Republica Moldova și emigrații moldoveni peste hotare; persoane cu dizabilități fizice, psihice sau inteligențiale; minoritățile lingvistice și anumite minorități religioase; romii; refugiații, apatrizii, și solicitanții de azil; persoane și grupurile de lesbiene, gay, biseksuali și transsexuali, persoanele crescute în sau eliberate din închiriul residențial, etc.
cadru eficient de acţiune în ceea ce priveşte furnizarea remediului eficient pentru încălcarea drepturilor omului.


Suportul ONU pentru egalitatea de gen, precum și protecția și promovarea drepturilor omului este integrată în Cadru de Parteneriat. În conformitate cu acest Rezultat specific, prioritatea este plasată pe susținerea implementării recomandărilor din partea primului Evaluări Periodice Universale (UPR) a Republicii Moldova, precum și a recomandărilor relevante din partea Organismelor Tratatului ONU și a altor organism internaționale de revizuire. O atenție specială este acordată și consolidării sistemului de protecție împotriva violenței și discriminării în familie.

Rezultatul 1.4 - Societatea civilă și mass-media: Societatea civilă și mass-media monitorizează și promovează mai bine drepturile omului, egalitatea, guvernarea democratică, și statul de drept

Societatea civilă și mass-media devin mai puternice și mai independente. Aceasta oferă o influență compensatorie proceselor politice și naționale. Acest lucru a adus cu el mai mult activism (cu numeroase și diverse obiective), și cerințe tot mai mari de responsabilitate și transparență a instituțiilor și a persoanelor fizice. Organizațiile societății civile, în timp ce sunt diverse și în creștere, sunt adesea slabe din punct de vedere instituțional și foarte dependente de asistență sporadică, bazată pe proiecte. Există bariere mari pentru fondurile publice și contractele de servicii sociale.

Este pe larg recunoscut faptul că mass-media și societatea civilă sunt pilonii principali ai ordinii democratice, care mențin responsabilitatea autorităților publice, și, astfel, promovează investițiile, concurență liberă și echitabilă pe piață, precum și creșterea economică durabilă și inclusivă. ONU a reunit societatea civilă, mass-media, sectorul privat, și sectorul public în cadrul procesului, inclusiv cel al diversității, al traficului și violenței în familie. Cu o imagine publică și credibilitate puternică în Republica Moldova, ONU, mai mult decât oricare alt actor, are un avantaj comparativ pentru a acționa ca o pune între Guvern și societatea civilă, precum și pentru consolidarea unei mass-media și a unui sector al societății civile vibrante, responsabile și independente. Societatea civilă poate beneficia de pe urma consolidării capacităților și experțizei internaționale în cadrul procesului, cum ar fi monitorizarea, documentarea și raportarea privind drepturile omului și a egalității genului; litigii ale strategie și acordarea de asistență juridică; managementul eficient al proiectelor și a sistemului de revizuire. ONU a reunit societatea civilă, mass-media, sectorul privat, și sectorul public în cadrul procesului, inclusiv cel al diversității, al traficului și violenței în familie. Cu o imagine publică și credibilitate puternică în Republica Moldova, ONU, mai mult decât oricare alt actor, are un avantaj comparativ pentru a acționa ca o pune între Guvern și societatea civilă, precum și pentru consolidarea unei mass-media și a unui sector al societății civile vibrante, responsabile și independente. Societatea civilă poate beneficia de pe urma consolidării capacităților și experțizei internaționale în cadrul procesului, cum ar fi monitorizarea, documentarea și raportarea privind drepturile omului și a egalității genului; litigii ale strategie și acordarea de asistență juridică; managementul eficient al proiectelor și a sistemului de revizuire. ONU a reunit societatea civilă, mass-media, sectorul privat, și sectorul public în cadrul procesului, inclusiv cel al diversității, al traficului și violenței în familie. Cu o imagine publică și credibilitate puternică în Republica Moldova, ONU, mai mult decât oricare alt actor, are un avantaj comparativ pentru a acționa ca o pune între Guvern și societatea civilă, precum și pentru consolidarea unei mass-media și a unui sector al societății civile vibrante, responsabile și independente. Societatea civilă poate beneficia de pe urma consolidării capacităților și experțizei internaționale în cadrul procesului, cum ar fi monitorizarea, documentarea și raportarea privind drepturile omului și a egalității genului; litigii ale strategie și acordarea de asistență juridică; managementul eficient al proiectelor și a sistemului de revizuire. ONU a reunit societatea civilă, mass-media, sectorul privat, și sectorul public în cadrul procesului, inclusiv cel al diversității, al traficului și violenței în familie. Cu o imagine publică și credibilitate puternică în Republica Moldova, ONU, mai mult decât oricare alt actor, are un avantaj comparativ pentru a acționa ca o pune între Guvern și societatea civilă, precum și pentru consolidarea unei mass-media și a unui sector al societății civile vibrante, responsabile și independente. Societatea civilă poate beneficia de pe urma consolidării capacităților și experțizei internaționale în cadrul procesului, cum ar fi monitorizarea, documentarea și raportarea privind drepturile omului și a egalității genului; litigii ale strategie și acordarea de asistență juridică; managementul eficient al proiectelor și a sistemului de revizuire. ONU a reunit societatea civilă, mass-media, sectorul privat, și sectorul public în cadrul procesului, inclusiv cel al diversității, al traficului și violenței în familie. Cu o imagine publică și credibilitate puternică în Republica Moldova, ONU, mai mult decât oricare alt actor, are un avantaj comparativ pentru a acționa ca o pune între Guvern și societatea civilă, precum și pentru consolidarea unei mass-media și a unui sector al societății civile vibrante, responsabile și independente. Societatea civilă poate beneficia de pe urma consolidării capacităților și experțizei internaționale în cadrul procesului, cum ar fi monitorizarea, documentarea și raportarea privind drepturile omului și a egalității genului; litigii ale strategie și acordarea de asistență juridică; managementul eficient al proiectelor și a sistemului de revizuire. ONU a reunit societatea civilă, mass-media, sectorul privat, și sectorul public în cadrul procesului, inclusiv cel al diversității, al traficului și violenței în familie. Cu o imagine publică și credibilitate puternică în Republica Moldova, ONU, mai mult decât oricare alt actor, are un avantaj comparativ pentru a acționa ca o pune între Guvern și societatea civilă, precum și pentru consolidarea unei mass-media și a unui sector al societății civile vibrante, responsabile și independente. Societatea civilă poate beneficia de pe urma consolidării capacităților și experțizei internaționale în cadrul procesului, cum ar fi monitorizarea, documentarea și raportarea privind drepturile omului și a egalității genului; litigii ale strategie și acordarea de asistență juridică; managementul eficient al proiectelor și a sistemului de revizuire. ONU a reuni...
Pilonul 2: DEZVOLTAREA CAPITALULUI UMAN \ȘI INCLUZIUNEA SOCIALĂ

Eradicarea sărăciei și consolidarea incluziunii sociale reprezintă obiective majore ale Republicii Moldova. În context național, reducerea substanțială a sărăciei și îmbunătățirea accesului la educație de calitate, servicii de asistență medicală, servicii publice și ocuparea forței de muncă decente, și oportunități economice în contextul dezvoltării regionale sunt considerate priorități și sunt reflectate în programul Moldova 2020, strategiile naționale sectoriale, programele, obiectivele ODM privind sărăcia, educația, sănătatea, egalitatea, gen, tratarea internaționale și regionale și angajamentele aferente, precum și în diverse documente UE - Republica Moldova. ONU va continua să lucreze în vederea accelerării reducerii sărăciei, îmbunătățirii accesului la serviciile de bază, și atingerii unei dezvoltări mai echitabile și durabile locale și regionale pentru îmbunătățirea situației socio-economice ale celor mai vulnerabile și nevoiașe grupuri. Angajarea sectorului privat în procesul mai larg de dezvoltare și în a pleda pentru activitatea de antreprenoriat responsabilă va căuta să reducă dezechilibrele dintre veniturile din regiunile rurale și cele urbane prin inițiative locale integrate care vizează regiunile izolate și defavorizate.

Acest Pilon tematic de asemenea ia în considerare faptul că serviciile sunt mai puțin accesibile pentru persoanele vulnerabile din cauza costurilor ascunse (comisioane și costuri aferente, cum ar fi medicamentele, transportarea și livrările) și a corupției, cu studii care arată că plățile în condiții neplăcute, precum și într-o serie de cazuri, nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicite, și unii aleg să nu își cunosc drepturile, nu sunt împuternicite să le solicit
Republica Moldova în sistemul de comerț regional și internațional în scopul generării creșterii economice durabile și creării locurilor de muncă. ONU va consolida capacitatea Guvernului de facilitare a finanțării comerțului, inclusiv managementul îmbunătățit al datoriilor, competitivitatea și inovarea, cât și corespunderea cu cele mai bune практиci și standarde internaționale și europene. Mai mult ca atât, ONU va aborda barierele comerciale la piețele internaționale, precum și barierele care constrâng inovarea și utilizarea noilor tehnologii și creează un model de productivitate scăzută și posibilități limitate de generare a veniturilor. Se preconizează de asemenea ca întreprinderile mici și mijlocii să-și sporească capacitatea de concurență și export către piețele regionale și globale, contribuind astfel la o dezvoltare mai echitabilă și echilibrată.

ONU va lucra în continuare în vederea accelerării reducerii sărăciei pentru îmbunătățirea condițiilor socio-economice la nivel local și regional. Vor fi dezvoltate programe pentru susținerea agriculturii integrate, promovarea unei dezvoltări mai echitabile locale și regionale, precum și pentru majorarea oportunităților de angajare în câmpul muncii de la locuitori de ultime generase și generații de venit, în special pentru tinerii, și grupurile sociale vulnerabile cu risc de excluziune. Aceasta va include contribuția la dezvoltarea culturală a comunităților locale prin crearea noilor locuri de muncă în turismul agricol, ecologic și cultural și gestionarea durabilă a patrimoniului cultural național și local. Se preconizează reducerea migrației prin crearea oportunităților la nivel local. Măsurile de consolidare a încrederii în regiunea Transnistreană vor fi extinse în mod semnificativ și vor servi drept nod de cunoștințe pentru asistența de dezvoltare din regiune, cu scopul de a dezvolta socio-economică consolidată a regiunii Transnistre. Să se facilită obiectivele de reintegrare a tării. Adițional, ONU va luca la consolidarea capacitații Guvernului de a facilita finanțarea comerțului, inclusiv managementul ameliorat al datoriilor, competitivitatea și inovarea și conformitatea cu bunele practici și standardele internaționale și europene. În mod similar, cerințele privind siguranța alimentară de-a lungul întregului lanț alimentar vor necesita asistență tehnică și investiții, ceea ce va facilita accesul producătorilor moldoveni pe piețele de export de mare valoare.

Rezultatul 2.2 - Sănătate: Populația se bucură de un acces echitabil la servicii publice de ocrotire a sănătății și servicii de sănătate de calitate și protecție împotriva riscurilor financiare.

Republica Moldova are una dintre cele mai mici speranțe de viață la naștere din Europa. Indicatorii cheie privind sănătatea și cei demografici sunt semnificativ mai mici decât media europeană. În pofida tendințelor pozitive în reducerea mortalității infantile, există disparități mari între regiunile din interiorul țării. Regiunile rurale, în special, au experimentat, în mod tradițional, rate a mortalității infantile cu 10-15 procente mai înalte decât cele din regiunile urbane, datorită factorilor socio-econometrici diversi, cât și performanței actuale a sistemului de sănătate publică și a sistemului de ocrotire a sănătății, cum ar fi nivelurile mai mici de educație și accesul redus la servicii. În timp ce există povara creșterii bolilor ne-transmisibile, tuberculoza ca boală transmisibilă, rămâne a fi una din preocupările majore în domeniul sănătății publice în țară, cu o rată oficială de incidență de 113 la 100.000 în 2010. Exercitarea efectivă a drepturilor omului în sectorul sănătății rămâne o problemă pentru politiciile curente, inclusiv în domeniile drepturilor sexuale și de reproducere, îngrijirile psihiatrice și TBC și HIV/SIDA.

Guvernul Republicii Moldova și-a asumat angajamentul să asigure accesul tuturor persoanelor la servicii de calitate de sănătate publică, de ocrotire a sănătății, și la servicii farmaceutice, inclusiv în scopul realizării Obiectivelor de Dezvoltare ale Mileniului. Acest lucru trebuie să includă revizuirea ale cadrului legislativ și de reglementare privind finanțarea, alocarea resurselor și prestarea serviciilor de asistență medicală, în conformitate cu dispozițiile și liniiile directoare internaționale și standardele UE.

Agențiile ONU dispun de mandat, competență tehnică și experiență direct relevante reformei sănătății și prestării serviciilor. Avantajul comparativ supremal constă în faptul că ONU aduce experiența internațională, precum și abilitatea de a concura sectorul privat, societatea civilă și Guvernul în eforturile sale comune de abordare a provocărilor în domeniul sănătății. Adițional, ONU are un palmares de oferire Guvernului a consultanței specifice unui anumit context, atât la nivel de politici cât și operațional, în domeniul sănătății. Consiliul de coordonare din sectorul sănătății este co-prezidat de guvernul și o agenție a ONU. Programul ONU, în contextul acestui rezultat oferă suport guvernului în finalizarea reformelor în domeniul prestării serviciilor, în scopul majorării eficienței și a calității asistenței medicale, precum și asigurării accesului echitabil. Asistența va fi acordată guvernului pentru consolidarea în continuare a asistenței medicale primare și optimizarea rețelei de spitale existente, cu referințe, extrem de necesare la finanțarea domeniului sănătății. Suportul ONU va fi, de asemenea, acordat, de comun cu...
alți parteneri, pentru perfeccionarea procesului de administrare a sistemului de sănătate și a competențelor resurselor umane în implementarea politicii naționale în domeniul sănătății și a strategiei sistemului de sănătate, cât și în scopul conlucrării cu alte sectoare ce influențează domeniul sănătății pentru a facilita răspunsul inter-sectorial. Accentul programului de suport și advocacy al ONU este pus pe cele mai vulnerabile persoane, în special femeile și copiii din rândul acestora.

Mecanismele pentru asigurarea controlului calității serviciilor de asistență medicală livrată populației trebuie elaborate și implementate. Va fi în cursul stilului de viață sănătos și responsabilitatea fiecărei cetățene pentru sănătatea sa proprie. Reducerea factorilor de risc cunoscuți și promovarea sănătății generale sunt priorități-cheie în protejarea populației expuse la riscuri reale sau potențiale. Domeniile care vor fi luate în considerare includ: combaterea deficiențelor de micronutrienți, prevenirea și încurajarea abandonării fumatului, consumul excesiv de alcool, și consumul ilicit de droguri; îmbunătățirea supravegherii și controlului tratamentului bolilor transmisibile și netransmisibile; dezvoltarea sănătății comunitare și a serviciilor sociale și serviciilor de îngrijire la domiciliu, și îmbunătățirea accesului la servicii de sănătate reproductivă.

**Rezultatul 2.3 - Educație: Toți copiii și tinerii se bucură de un acces echitabil și continuu la un sistem educațional de calitate și relevant.**

Provocările aferente reformei educaționale din Republica Moldova rămân importante, în pofida anilor de reforme, agrăvată de constrângeri sociale, financiare și politice. Sistemul de planificare și management educațional necesită o consolidare eficientă a capacităților pe termen lung la nivel central, local și de școală cât și o distribuție justificată și eficientă a responsabilităților în cadrul Ministerului Educației, precum și între nivelul central și cel regional. Republica Moldova s-a angajat să asigure accesul universal la educația primară. Această sarcină a fost ulterior extinsă învățământului secundar inferior și preșcolar. În pofida unor succese, în special în zona educației preșcolare, ratele de școlarizare în învățământul primar și secundar inferior au scăzut. Unele dintre motivele pentru această scădere includ sărăcia rurală, lipsa educației inclusive, discriminarea copiilor romi, a copiilor și tinerilor cu părinți peste hotare și a copiilor cu dizabilități, calitatea slabă a educației și a învățământului, lipsa participării copiilor, părinților și comunităților în școli, violența și pedeapele corporale în școală, și lipsa actelor normative de reglementare a responsabilităților. La nivel local, unele dintre principalele preocupări în dezvoltarea educațională sunt demografia și școlarizarea în scădere, nivelul inegal al calificării cadrelor didactice, precum și lipsa capacității naționale de a finanța costurile recurențe aferente salariilor profesorilor.

Guvernul și-a asumat angajamentul de a asigura accesul tuturor la educație în general și la învățământul preșcolar, în mod special. Acesta recunoaște, de asemenea, necesitatea eliminării factorilor ce limitează accesul la educație pentru copiii din familii sărace și îmbunătățirea accesului acestora la învățământul primar și secundar, în special în mediul rural; și consolidarea capacității părinților și îngrijitorilor de a asigura suport dezvoltării copiului.

Agențiile ONU posedă experiență în susținerea reformei sistemului educațional în Republica Moldova în următoarele domenii: asigurarea accesului universal la educația de calitate, favorabilă copilului și inclusivă; îmbunătățirea proceselor de planificare, monitorizare și evaluare a rezultatelor educației, instruirea personalului de conducere în domeniul planificării, managementului, analizei costurilor, bugetării, monitorizării și evaluării, integrarea TIC în educație, și susținerea dezvoltării educației tehnico-profesionale și formarea profesională relevante pentru piața muncii; precum și consolidarea educației privind drepturile omului și promovarea respectului față de diferențe.

Cu referire la acest rezultat, ONU acordă asistență în vârsta majorității ratei școlarizării, în special în rândul celor mai vulnerabili copii și tineri; preveniri și abordări abandonei abandonului și absenteismului; precum și îmbunătățiri calității educației, de la formarea pre-școlară la cea profesională. Agențiile ONU vor continua să susțină dezvoltarea, implementarea și monitorizarea școlilor prietenoase copiilor și tinerilor mai vulnerabili; asigurarea accesului universal la educația în general și la educația preșcolară, în special pentru copiii din familii sărace și îmbunătățirea accesului la serviciile de sănătate reproductivă.

**Rezultatul 2.4 - Protecția Socială: Populația se bucură de un acces echitabil la un sistem de protecție socială îmbunătățit.**

Politicele de protecție socială din Republica Moldova sunt influențate în mod semnificativ de schimbările rapide demografice recente, influențat de o rată a natalității extrem de scăzută, îmbătrâinirea populației, și emigrația. Lipsa datelor fiabile și dezagregate rămâne a fi o barieră
pentru evaluarea necesităților serviciilor de protecție socială și prestațiilor sociale în numerar, precum și pentru măsurarea în mod adecvat a impactului programelor în curs de desfășurare. Adițional, locuințe publice sunt alocate în mod special anumitor categorii profesionale, mai mult decât pe bază de necesitate. Transferurile sociale de numerar au trecut progresiv de la principiul bazat pe categorii la principiul de testare a mijloacelor (venitului). Numai 65 la sută din cele 10% din populația cea mai săracă sunt acoperite de ajutor social. În general, serviciile sociale rămân sub-dezvoltate, fragmentate, și sub-finanțate. Deși țintirea și majorarea eficienței și eficacității asistenței sociale este considerată o prioritate pentru autoritățile moldovenești, însă, riscul că mulți copii și familii vor pierde accesul la protecție socială necesară rămâne foarte ridicat. În paralel, asistența socială bazată pe categorii va fi redusă, crescând presiunea asupra celor mai vulnerabile familii, inclusiv a celor cu mulți copii sau copii cu dizabilități și familiile unde copiii și persoanele în etate au fost lăsați în urmă din cauza migrației. Universalitatea unor alocații și beneficii pentru copii sunt în pericol și ar putea duce la o creștere în continuare a decalajelor și a săracei în rândul copiilor.

Programul de guvernare are drept scop îmbunătățirea calității vieții și reducerea săracei, înegalității și inechității în societate. Strategia programului țintește categoriile socialmente vulnerabile și persoanele cu venituri mici prin intermediul programelor de asistență socială, cu scopul reducerii și eliminării ineficiențelor sistemului de protecție socială; asigurării unui acces suficient al populației la servicii sociale de calitate; reducerii costurilor sociale negative ale migrației și asigurării incluziunii sociale a persoanelor cu dizabilități.

Consiliul de Coordonare al sectorului de protecție socială, care întruchipează credibilitatea și înțelegerea privind aspectele de politici și cele operaționale este co-prezidat de Guvern și ONU. Activitatea ONU, atât la nivel local cât și național, cu privire la elaborarea de politici și legi, dezvoltarea capacităților, și abilitarea la nivel de comunitate îi conferă avantaje comparative de a corela politicile cu realitățile locale.

În paralel, asistența socială bazată pe categorii va fi redusă, crescând presiunea asupra celor mai vulnerabile familii, inclusiv a celor cu mulți copii sau copii cu dizabilități și familiile unde copiii și persoanele în etate au fost lăsați în urmă din cauza migrației. Universalitatea unor alocații și beneficii pentru copii sunt în pericol și ar putea duce la o creștere în continuare a decalajelor și a săracei în rândul copiilor.
Pilonul 3: MEDIUL, SCHIMBĂRILE CLIMATICE ȘI GESTIONAREA RISCURILOR DEZASTRELOR

În cadrul acestui pilon, ONU va oferi suport autorităților centrale și locale pentru gestionarea durabilă a mediului și a resurselor naturale, în toate sectoarele, o mai bună educație de mediu și conștientizare, în cele din urmă contribuind la creșterea economică durabilă și creșterea calității vieții. În acest sens, programul se va concentra pe consolidarea instituțiilor, implementarea și aplicarea capacităților la nivel central și local, susținând calitatea și accesul la informații, care să permită participarea efectivă a publicului și schimbarea comportamentului. ONU va susține guvernul pentru a răspunde mai bine noilor provocări, cum ar fi schimbările climatice și dezastrele naturale și cele provocate de om, cu politici, instituții și mecanisme adecvate de coordonare, precum și va consolida capacitățile la nivel național și local pentru a evalua, reduce și a se adapta la schimbările climatice și riscurile de dezastră. Programul va promova modele replicabile pentru eficiența energetică și a resurselor în producție și consum și accesul la energie curată și la prețuri accesibile ca bază pentru crearea unor piețe durabile pentru energie regenerabilă și eco-tehnologii.

Rezultatul 3.1 - Mediul: O mai bună gestionare a mediului, cu un grad mai înalt de conformitate cu standardele internaționale și regionale

Degradarea mediului, poluarea și utilizarea nedurabilă a resurselor naturale sunt o preocupare importantă pentru agenda de dezvoltare a Republicii Moldova. Costurile economice, sociale și de sănătate a degradării mediului și a infrastructurii deteriorate sunt ridicate, în timp ce creșterea economică și dezvoltarea demografică vor spori și mai mult presiunea asupra mediului și a resurselor naturale. Deși au fost înregistrate progrese în domeniul politicii și legislației, similar cu alte sectoare, implementarea, monitorizarea și aplicarea legii sunt încă slabe. Republica Moldova și-a asumat angajamente importante în cadrul acordurilor multilaterele în domeniul mediului. Majorarea coerenței cu standardele internaționale și armonizarea cu acquis-ul în domeniul mediului al UE va rămâne o provocare în următorii ani și va necesita instituții puternice și resurse pentru sprijinirea conformării și a prioritizării acestor eforturi. Mai mult ca atât, obiectivele cu privire la acest rezultat sunt pe deplin aliniate la obiectivele Guvernului: crearea unui cadru legal și instituțional adecvat în domeniul protecției mediului și utilizării durabile a resurselor naturale; reducerea degradării mediului și a efectelor negative ale activităților economice asupra mediului, resurselor naturale, și a sănătății umane, precum și îmbunătățirea accesului la informație și educație de mediu, conștientizare și comportamente.

Oferind suport Guvernului, ONU s-a dovedit a fi un partner credibil și eficient pentru principalii donatori, inclusiv Fondul Global de Mediu și Uniunea Europeană. ONU a demonstrat, de asemenea, capacitatea sa de a dezvolta capacitățile naționale de integrare a aspectelor de protecție a mediului la toate nivelele de luare a deciziilor în domeniul dezvoltării. Adițional, experiența națională de elaborare a politicilor și de consolidare instituțională, cu participarea societății civile este un avantaj comparativ cheie.

Activitatea ONU, prin prisma acestui rezultat cuprinde asistența continuă, de comun cu Guvernul, în scopul reformării și modernizării sistemului de management al mediului, inclusiv consolidarea instituțiilor și îmbunătățirea capacităților de implementare la nivel central și local. Activitățile prioritare suplimentare includ integrarea dimensiunii de mediu, susținerea integrării consideren- telor de mediul în politicile sectoriale de dezvoltare, elaborarea și utilizarea unor instrumente noi de guvernare, inclusiv pentru problemele transfrontaliere de mediu, precum și instrumentele de piață și mecanisme fiscale de management de mediu. Va fi continuată activitatea de succes în domeniul conservării biodiversității și ecosistemului. Îmbunătățirea calității și accesului la informații vor permite o mai bună monitorizare, participare publică și conștientizare ca un vector de schimbare a comportamentului.

Rezultatul 3.2 - Emisii scăzute și dezvoltarea rezistentei: Politicile naționale și capacitățile consolidate permit o rezistență sporită la dezastrate climatice de rând cu o dezvoltare economică și un consum durabil bazat pe emisii scăzute

Țară, populația și economia continuă sa rămână vulnerabile la variabilitatea și schimbările climatice, nu în ultimul rând, din cauza dependenței încă mare de sectorul agricol. Prognozele schimbărilor climatice atestă deficitul de apă care a crescut, în special în partea de sud a țării, și o creștere a frecvenței și intensității fenomenelor meteorologice extreme, cum ar fi seceta, inundațiile sau valurile de căldură. Aceste evenimente sunt asociate cu un impact semnificativ asupra sănătății publice, siguranței ali-
mentare și accesului sigur la apă potabilă, infrastructură și locuințe. Țara nu dispune de o strategie cuprinzătoare Națională și nu are un cadru instituțional pentru managementul riscului de dezastru și de răspuns la schimbările climatice. Adițional, capacitatea instituțiilor de specialitate ce se ocupă de pregătirea și reacția la dezastru este limitată. În pofta de dezastrelor frecvente, conștientizarea și cunoștințele privind prevenirea, pregătirea și răspunsul adecvat sunt mici. Există o necesitate de integrare a managementului climatic și a riscurilor de dezastru în procesele locale, sectoriale și naționale de planificare; asigurarea unui nivel adecvat de pregătire și de răspuns în sectoarele vulnerabile, cum ar fi produsele alimentare, agricultură și sănătate; aplicarea monitorizării riscului și sistemelor de avertizare timpurie; majorarea capacității naționale de a răspunde la cazurile de urgență de sănătate publică de interes local și internațional; precum și elaborarea sistemelor funcționale de gestionare a informațiilor la nivel local și național, inclusiv pentru publicul larg.

Eficiență scăzută în alimentarea cu energie, consumul și dependența ridicată de sursele externe de energie și creșterea costurilor sunt o povară severă asupra oamenilor și bugetului național. Potențialul energiei regenerabile nu este pe deplin exploatat deocamdată, iar câștigurile mari ce tind de eficiență energetică, spre exemplu, în sectorul locuințelor, rămân ne-exploatate din cauza constrângerilor de resurse și de capacitate. Eficiența majorată în domeniul energiei și al resurselor, precum și adoptarea unor tehnologiele nepoluante în producție și consum sunt în continuare indispensabile pentru creșterea competitivității și accesarea pietelor noii.

Acest rezultat corespunde obiectivelor Guvernului de promovare a principiului dezvoltării durabile prin dezvoltarea economică ecologică, reducând consumul global de energie și a emisiilor de gaze cu efect de seră, sprijinind eficiența energetică și ponderea energiilor regenerabile; creând un cadru instituțional funcțional pentru coordonare-răspuns la dezastrate, măsuri de reducere a riscurilor, precum și de informare și sensitizare.

Unul dintre avantajele comparative ale Organizației Națiunilor Unite este capacitatea de mobilizare a expertizii externe și canalizare a ajutorului umanitar și alocateiilor prioritize. În caz de situații de urgență în țară, agențiile ONU vor acorda o asistență imediată, pe termen mediu și lung, pentru populația din Republica Moldova. Acestea pot oferi, de asemenea, experiență în consolidearea managementului riscurilor de dezastru și climatice într-o manieră integrată, precum și schimbul de lecții învățate prin susținerea Guvernului în timpul răspunsului anterior la dezastrate.

ONU va susține promovarea dezvoltării durabile în domeniul reducerii emisiilor și rezistenței la schimbările climatice, ca temă centrală, inclusiv elaborarea cadrului favorabil de politici și a capacităților pentru investiții în reducerea emisiilor de carbon și a tehnologiilor prietenoase mediului, în infrastructură și alte sectoare, contribuind astfel la producerea și consumul durabil și crearea de locuri de muncă ecologice. Un accent deosebit va fi pus pe extinderea măsurilor de eficiență energetică, în special în sectorul locuințelor, precum și promovarea utilizării surSELor regenerabile de energie. O importanță specifică va fi acordată creșterii rezistenței comunităților vulnerabile la schimbările climatice și de dezastrate naturale. În acest scop, ONU va oferi un suport Guvernului la consolidearea comunicării și a capacităților de educație în ceea ce privește creșterea gradului de conștientizare în rândul populației, de avertizare timpurie și va susține integrarea informațiilor dezaggregate de evaluare a riscurilor de dezastru și climatice în planurile și programele naționale și locale de dezvoltare. Aceasta va susține elaborarea sistemelor adecvate instituționale și legislative și a mecanismelor de coordonare pentru reducerea și gestionarea riscurilor de dezastrate. În acest sens, populația va fi plasată în centrul programului, inclusiv promovând egalitatea de gen, cu o atenție sporită față de grupurile cele mai vulnerabile.
3. INIȚIATIVE SPECIALE ÎN AFARA CADRULUI DE PARTENERIAT

Cadru de Parteneriat a fost elaborat în colaborare cu Guvernul Republicii Moldova, toate agențiile, fondurile și programele ONU din țară, precum și agențiile nerezidențe și alte părți interesate în dezvoltarea Republicii Moldova. Cadrul, definiind cele trei piloni tematici, oferă orientare și focalizare activității ONU în Republica Moldova. Programele tuturor agențiilor vor fi în concordanță cu direcția lui strategică. Valoarea prezentului Cadru de Parteneriat constă în aceea ca ONU să rămână axată în mod strategic asupra priorităților în care aceasta are un avantaj comparativ.

4. CERINȚE PRIVIND ESTIMAREA RESURSELOR


Distribuția resurselor pe trei piloni tematici este după cum urmează:

a. Guvernare, justiție, egalitate și drepturile omului – 61,890,000 USD
b. Dezvoltarea capitalului uman și incluziunea socială – 123,144,000 USD
c. Mediu, schimbările climatice și gestionarea riscurilor dezastrului – 32,256,000 USD


Republica Moldova a evoluat, de asemenea, în reformele sale de reglementare, consolidarea instituțională, și, mai important, există progrese în realizarea ODM, iar economia continuă să crească. ONU este conștientă de faptul că necesitățile de dezvoltare a țării sunt încă considerabile și, de asemenea, de faptul că mulți donatori au părăsit această țară cu venituri medi. În timp ce are loc intensificarea eficacității resurselor aflate la dispoziția sa pentru un impact maxim, ONU a prezentat un program ambițios și extins într-un mediu cu resurse limitate. Echipa de Țară a ONU și Coordonatorul Rezident, în numele tuturor membrilor echipelui de țară a ONU și a agențiilor individuale ONU, vor întreprinde eforturile de colectare a fondurilor pentru asigurarea mobilizării cu succes a resurselor, iar agențiile ONU la nivel individual își vor păstra capacitatea de a atrage fonduri pentru mandatele sale respective într-un mod coordinat.

5. IMPLEMENTAREA

Dezvoltarea capacității naționale va fi un principiu-cheie în procesul de implementare a prezentului Cadru de Parteneriat. Într-un mod progresiv, programele vor continua să extindă utilizarea sistemelor naționale în implementarea programului prin intermediul sistemelor naționale de achiziții publice și de management financiar, în conformitate cu principiile unei asistențe eficiente.

Un sistem consolidat de transparență și responsabilitate va fi instituit în cadrul programelor ONU. Îată de ce, Sistemul ONU în Republica Moldova se angajează să treacă la o cultură a responsabilității sporate față de toate părțile implicate în implementarea Cadrului de Parteneriat. Părțile interesate includ publicul, cei care încredințează ONU cu resurse, Guvernul, și partenerii care colaborează cu ONU.

Părțile interesate vor avea dreptul să fie informați privind obiectivele programului, rezultatele monitorizării, precum și rezultatele și recomandările evaluării, ce vor fi puse la dispoziție pe internet. Adițional, raportarea și monitorizarea anuală consolidată a performanței programului va fi efectuată în conformitate cu indicatorii conveniți în Planul de Acțiuni al Cadrului de Parteneriat. Obiectivul acestui grad ridicat de transparență și responsabilitate este de a continua să învețe și să prognozeze realizările colective ale sistemului ONU de dezvoltare în Republica Moldova.

Eforturi sistematice vor fi întreprinse în vederea reducării cheltuielilor de regie și a costurilor de tranzacție și pentru a compara eficiența și efectivitatea programelor Guvernului - ONU cu cele mai bune standarde publice și de afaceri.

---

* Această sumă include o sumă estimată de 40,000,000 USD de credite înalt concesionale de la IFAD, cu un element de grant care să depășească 70%.
* Ibid.
Expansiunea programelor comune va beneficia de pe urma armonizării și simplificării în continuare a normelor și a procedurilor. UNCT va tinde să adopte unele politici și proceduri comune, simplificate și armonizate, inclusiv cele dezvoltate de Oficiul Națiunilor Unite de Coordonare a Operațiunilor de Dezvoltare, ce vor contribui la îmbunătățirea sistemelor operaționale ale ONU din țară în astfel de domenii, cum ar fi comunicarea și sistemele IT, resursele umane, achizițiile, administrarea financiară, ca parte a aspirațiilor noastre de a acționa în unitate – în corespundere cu regulile și procedurile fiecărei agenții ONU.

Autoritatea Națională de Coordonare va fi Cancelaria de Stat, condusă de Secretarul General al Guvernului. Această autoritate, împreună cu UNCT, își exercită dreptul să comun de proprietate și responsabilitate reciprocă pentru Cadrul de Parteneriat. Instrumentul principal de planificare și de raportare va fi Planul de Acțiuni al Cadrului de Parteneriat al ONU.

Republica Moldova este o țară cu venituri medii, cu aspirații europene, într-un mediu care se schimbă rapid. Suportul Organizației Națiunilor Unite pentru reforma de transformare a Republicii Moldova este de o necesitate specifică. Agenda de reformă este comprehensivă, și totuși, resursele sunt limitate. În vederea obținerii celor mai bune rezultate posibile pentru populația din Republica Moldova, sunt necesare colaborarea și parteneriate mai profunde. Organizația Națiunilor Unite în Republica Moldova, gândind, vorbind și acționând în direcția unei unități în acțiune mai mari, tinde să fie un partener responsabil și de încredere. Consultările ample indică faptul că ONU este pregătită, dispusă și capabilă să avanseze pe o agendă de unitate. ONU își asumă pe călătorul unui proces unitar de dezvoltare și realizare, în conformitate cu viziunea națională a Republicii Moldova. Pentru a susține această viziune, în baza Declarației de la Paris, Agendei de la Accra și a Principiilor de Parteneriat ale Republicii Moldova și a planului său de implementare, ONU:

**Principiile și modalitățile cheie**

ONU contribuie la o dezvoltare durabilă și realizarea drepturilor omului, egalității de gen, sustenabilității mediului și gestionării bazate pe rezultate din politicile, strategiile, planurile și bugetele naționale; (g) va consolida capacitatea națională durabilă; (h) va adopta practicile bune privind acțiunile unificate în alte țări și va promova cooperarea Sud-Sud pentru promovarea schimbului de practici de acest fel; (i) va continua să asigure transparența și responsabilitatea; (j) va acționa pentru a spori eficiența și a reduce costurile tranzacțiilor pentru toate părțile.

**A. Coordonatorul Rezident al ONU (UNRC) și Echipa de Țară a Organizației Națiunilor Unite (UNCT) abilitate**

UNRC conduce Echipa de Țară a Organizației Națiunilor Unite spre elaborarea și implementarea unei viziuni strategice inspirațoare și integrate pentru ONU în Republica Moldova. Reprezentanții agențiilor din țară vor oferi suport și vor informa UNRC cu privire la chestiunile aferente modului de funcționare a UNCT și implementării UNPF. Membrii UNRC și UNCT sunt responsabili de implementarea efectivă a UNPF și utilizarea responsabilă a resurselor și realizarea rezultatelor. UNCT poartă o responsabilitate colectivă și dreptul de proprietate asupra sistemului RC. UNCT și UNRC activează să promoveze și să susțină cooperarea Sud-Sud pentru promovarea schimbului de practici de acest fel; (i) va continua să asigure transparența și responsabilitatea; (j) va acționa pentru a spori eficiența și a reduce costurile tranzacțiilor pentru toate părțile.

**B. O coerență programatică sporită**

ONU lucrează împreună în acordarea expertizei tehnice impărțiale Guvernului, societății civile și a populației din și în Republica Moldova. ONU conduce Echipa de Țară a Organizației Națiunilor Unite spre elaborarea și implementarea unei viziuni strategice inspirațoare și integrate pentru ONU în Republica Moldova. Reprezentanții agențiilor din țară vor oferi suport și vor informa UNRC cu privire la chestiunile aferente modului de funcționare a UNCT și implementării UNPF. Membrii UNRC și UNCT sunt responsabili de implementarea efectivă a UNPF și utilizarea responsabilă a resurselor și realizarea rezultatelor. UNCT poartă o responsabilitate colectivă și dreptul de proprietate asupra sistemului RC. UNCT și UNRC activează să promoveze și să susțină cooperarea Sud-Sud pentru promovarea schimbului de practici de acest fel; (i) va continua să asigure transparența și responsabilitatea; (j) va acționa pentru a spori eficiența și a reduce costurile tranzacțiilor pentru toate părțile.
inclusiv printr-un plan comun de acțiuni al Cadrului de Parteneriat. Planul de acțiuni UNPF permite echipei de țară a ONU să-și concentreze lucrul comun al ONU în modul cel mai ușor și cel mai flexibil. Planul de acțiuni al Cadrului de Parteneriat respectă mandatele, rolurile, responsabilitățile și particularitățile de practică ale agențiilor individuale, punând accent pe complementaritatea lor. Echipa de țară a ONU și Guvernul vor raporta în comun privind activitatea lor comună și vor comunica rezultatele publicului larg. Un sistem comun de monitorizare și evaluare este prevăzut în capitolul 7.

C. Cadru Bugetar Unic

ONU în Republica Moldova utilizează un sistem comun multi-anual de mobilizare și alocare a resurselor bazat pe un Cadru Bugetar Unic, care este transparent cu privire la costurile programului, costurile operaționale asociate, precum și alocarea de fonduri.

D. Moduri complementare de mobilizare a resurselor

În scopul maximizării flexibilității, armonizării practicilor de afaceri, combinației resurselor și consolidării capacității agențiilor mai mici să acceseze și administreze resursele, sunt angajate o pluralitate de instrumente de mobilizare a resurselor, inclusiv modalitățile Fondului Unic. Fondul Unic completează resursele de bază și alte resurse colectate individul de către agenții.

E. Practici comune de afaceri

ONU folosește procesele de afaceri bazate pe eficiența costurilor pentru utilizarea serviciilor comune în domeniul tehnologiilor informaționale și comunicării, achizițiilor, resurselor umane și de administrare financiară pentru susținerea implementării calitative a programelor. Matricea de Rezultate a Cadrului de Parteneriat al ONU este instrumentul central de măsurare a capacității colective a ONU pentru a avansa în susținerea progresivă a drepturilor omului și a agendei de dezvoltare din Republica Moldova. ONU va activa pentru asigurarea alinierii în cea mai bună măsură posibilă la sistemele bugetare naționale și locale.

F. Voce Comună

ONU vorbește cu o voce coerentă și distinctivă, care demonstrează valoarea sa adăugată Republicii Moldova, și care o deosebește de alți actori. În comunicările sale, ONU aspiră la o coerentă și relevanță în timp util, pe baza angajamentelor normative incluse în sistemul ONU. Tot mai mari sinergii de comunice sunt urmărite pe problemele de interes comun, sub responsabilitatea Coordonatorului Rezident al ONU, cu o atenție deosebită față de cea mai bună utilizare a noulor tehnologii și a mass-media. Agențiile individuale vor comunica fără bariere privind chestiunile aferente mandatarilor sale.

7. MONITORIZAREA ȘI EVALUAREA

Agențiile Națiunilor Unite vor colabora cu Guvernul pentru a stabili un cadru de Monitorizare și Evaluare (M&E), prin utilizarea sistemelor existente de colectare și gestionare a datelor guvernamentale, în măsura posibilului. Instrumentele care urmează a fi utilizate includ studii periodice ale Guvernului, studii suplimentare, revizuirea cu privire la costurile programului, precum și evaluarea independentă.

Echipa de Țară a ONU va fi susținută în implementarea cadrului de monitorizare și evaluare al Cadrului de Parteneriat de trei sau mai multe Grupuri de Lucru tematice. Aceste grupuri vor se întruni în mod regulat și vor furniza informații relevante pentru revizuirea anuală și pentru raportul anual al Coordonatorului Rezident. Reprezentanții Guvernului și partenerilor vor fi invitați să participe și să contribuie la monitorizarea și evaluarea ONU, și să ofere orientări strategice. Pe măsură ce programele comune se vor extinde, accentul va fi pus pe monitorizarea comună a rezultatelor.

ONU se angajează să consolideze și să utilizeze din ce în ce mai multe sisteme de date naționale, cele de monitorizare și raportare. Sistemele ONU de monitorizare și evaluare se mișcă spre unitate.

Perfecționările și ajustările la Cadrul de Parteneriat se vor efectua anual, în discuții cu guvernul, în baza analizelor anuale și luând în considerare modificările survenite în țară și progresul programelor ONU. O revizuire /evaluare strategică și comprehensivă a programului va fi realizată la mijlocul perioadei pentru a asigura faptului că acesta corespunde priorităților naționale și angajamentelor internaționale ale Guvernului. O evaluare finală va fi efectuată pentru a analiza realizarea generală a rezultatelor.

Rezultatele și indicatorii elaborați în matricea de rezultate a Cadrului de Parteneriat sunt factorii în raport cu care vor fi evaluate progresele. Impactul final va fi, cu siguranță, măsurat prin diferența cu care sistemul ONU a contribuit la viața populației Republicii Moldova.
## Pilonul 1 - Guvernare democratică, justiția, egalitatea și drepturile omului

### Prioritățile sau obiective naționale de dezvoltare

Programul de Activitate al Guvernului pentru 2011-2014:
1. Integrarea europeană este un deziderat fundamental al politicii interne și externe;
2. Restructurarea profundă a administrației publice centrale în vederea creării unui cadru instituțional eficient, funcțional și durabil, dedicat supremației legii și acordării unor servicii publice calitative populației;
3. Transformarea guvernării și creșterea performanței administrației publice, inclusiv prin intermediul utilizării TIC; desconcentrarea serviciilor publice și reducerea birocrației;
4. Descentralizare și autonomie locală: Fortificarea autonomiei financiare și patrimoniale a autorităților publice locale;
5. Edificarea statutului de drept și mecanisme de protecția a drepturilor omului;

### Strategia Națională de Dezvoltare Moldova 2020: Justiție echitabilă și incoruptibilă

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rezultate</th>
<th>Indicatori, date de bază, țintă</th>
<th>Mijloace de verificare</th>
<th>Riscuri și Presupuneri</th>
<th>Rolul Partenerilor</th>
<th>Resursele Indicative (în USD)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Rezultatul 1.1: Transparență: spitorită, responsabilitatea și eficiența autorităților publice centrale și locale</td>
<td>b. Datele analitice ale Ministerului Finanțelor privind bugetele locale</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PNUD, OIM, UNECE, UNESCO, UNICEF, OMS</td>
<td>c. Disponibilitatea datelor publice privind egalitatea (date dezagregate pe grupuri vulnerabile), pentru a urmări progresele înregistrate în direcția ODM și obiectivelor de dezvoltare ale Republicii Moldova pe termen lung Datele de bază: Anumite date disponibile privind disparitățile de gen și regionale, însă datele lipsesc pentru un număr de grupuri-cheie</td>
<td>b. Raportul ODM și alte rapoarte către organismele internaționale</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Tintă: Un coefficient Hunter, care este peste 20% și care nu variază</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Rezultate</td>
<td>Indicatori, date de bază, țintă</td>
<td>Mijloace de verificare</td>
<td>Riscuri și Presupuneri</td>
<td>Rolul Partenerilor</td>
<td>Resursele Indicative (în USD)</td>
</tr>
<tr>
<td>---</td>
<td>---</td>
<td>---</td>
<td>---</td>
<td>---</td>
<td>---</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Justiție</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>b. Numărul hotărârilor negative existente ale Curții Europene pentru Drepturile Omului împotriva Republicii Moldova (în cazul în care una sau mai multe încălcări ale Convenției Europene au fost identificate de către CEDO), care se află în așteptarea soluționării eficiente Datele de bază: 187 dosare în proces de monitorizare la data de 31 octombrie 2011 Țintă: 100 dosare în proces de monitorizare până în 2017</td>
<td>b. Pagina web a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei privind executarea hotărârilor judecătoarești; Analiza hotărârilor judecătoarești ale CEDO privind cazurile din Republica Moldova efectuată de către avocații din ONG pentru Drepturile Omului, și datele de la Ministerul Justiției și Centrul pentru Drepturile Omului</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>c. Numărul de instanțe judecătorești și/sau organe de echitate care recunosc și remediază discriminarea în cazurile individuale. Datele de bază: Nici-un caz cunoscut la momentul actual al recunoașterei judiciare a discriminării cu orice justificare legală Țintă: 100 decizii de recunoaștere/remediere până în 2015; 400 decizii de recunoaștere/ remediere până în 2017</td>
<td>c. Grupul de Lucru al ONU care cuprinde conturile privind drepturile omului pentru astfel de dosare, datele guvernului de monitorizare a cazurilor de discriminare, rapoarte ale societății civile și NHRI.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Riscuri</td>
<td>Ministerul Justiției coordonează procesul de Reformă a Sectorului Justiție.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Instanțele de judecată, procuraturile și alte organismе judiciare și juridice aplică legislația în conformitate cu legislația internațională și regională în domeniul drepturilor omului, inclusiv legea privind refugiații.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Implicarea Centrului pentru Drepturile Omului și a ONG-urilor active în acest domeniu, precum și raportarea eficientă și independentă publică de către aceste organe pentru a menține guvernul responsabil.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Mass-media oferă supravegherea și controlul public efectiv asupra proceselor de reformă și evoluțiile factuale în domeniul justiției și drepturilor omului.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Presupuneri</td>
<td>Există voință politică de a pune în aplicare cu bună-credință măsurile reformei sectorului justiției.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Asistența externă din partea donatorilor pentru reforma justiției corespunde așteptărilor.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>PNUD</td>
<td>9,000,000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>ÎCNUR</td>
<td>2,000,000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>UNICEF</td>
<td>2,500,000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>OMS</td>
<td>240,000</td>
</tr>
<tr>
<td>Rezultate</td>
<td>Indicatori, date de bază, țintă</td>
<td>Mijloace de verificare</td>
<td>Riscuri și Presupuneri</td>
<td>Rolul Partenerilor</td>
<td>Resursele Indicative (în USD)</td>
</tr>
<tr>
<td>----------</td>
<td>---------------------------------</td>
<td>------------------------</td>
<td>-----------------------</td>
<td>--------------------</td>
<td>-------------------------------</td>
</tr>
</tbody>
</table>
| Drepturile omului, abilitarea femeilor și non-discriminarea | a. Ponderea recomandărilor internaționale în domeniul drepturilor omului, în special UPR, implementate în timp util. Datele de bază: Raport al Grupului de Lucru UPR țintă: Toate recomandările UPR sunt implementate | a. Raportarea interimară și ulterioară (follow-up) UPR; rapoarte organismelor Tratatului Organizației Națiunilor Unite; raportarea societății civile | Riscuri
Situația politică și economică instabilă care amenință reformele. | Guvernul stabilește mecanismul de implementare pentru UPR și recomandările Organismului Tratatului, și asigură de altfel, o supraveghere eficientă a proceselor de reformă; și stabilește/elaborează Instituția (instituțiile) națională pentru drepturile omului eficientă în conformitate cu Principiile de la Paris. Aceste instituții funcționează eficient. | OIM 500,000 |
| | | | Presupuneri
Angajamentul guvernului de a continua consolidarea protecției drepturilor omului, a accesului la justiție, egalității de gen, și dezvoltarea în continuare a abordărilor sistematice pentru redresare, dezechilibre și încălcări. | Administratia Publică Locală și instituțiile publice devin puncte eficiente de acces pentru susținerea deținătorilor de drepturi în realizarea drepturilor fundamentale ale omului. | OHCHR 400,000 |
<p>| | b. Numărul de ordine de protecție emise de către instanțele judecătoarești pentru victimele violenței în familie executate în mod eficient de către poliție și alte autorități competente Datele de bază: circa 200 de ordine de protecție emise de instanțele judecătoarești din septembrie 2009, 0 executate în mod eficient țintă: Cel puțin 40% din ordinele de protecție sunt executate in mod eficient. | b. Datele Guvernului de monitorizare a violenței în familie, rapoartele societății civile și ale NHRI. | Reforma Ministerului de Interne îmbunătățește acțiunile poliției în legătură cu cazurile de violență în familie, în special când sunt afectați copii, femeile și vârstnicii. | UN Women 1,000,000 |
| Rezultatul 1.3: Organele de stat și alți actori promovează eficient și protejează drepturile omului, egalitatea de gen și non-discriminarea, cu atenție deosebită pentru persoanele marginalizate și vulnerabile | OHCHR, UN Women, UNICEF, OIM, PNUD, OMS | | | PNUD 4,500,000 |
| | | | | UNICEF 2,500,000 |
| | | | | OMS 200,000 |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>Rezultate</th>
<th>Indicatori, date de bază, țintă</th>
<th>Mijloace de verificare</th>
<th>Riscuri și Presupuneri</th>
<th>Rolul Partenerilor</th>
<th>Resursele Indicative (in USD)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Societatea Civilă și mass-media monitorizează și promovează mai bine drepturile omului, egalitatea, guvernarea democratică și statul de drept</strong>&lt;br&gt;UNICEF, OHCHR, OIM</td>
<td><strong>Rezultatul 1.4: Societatea civilă și mass-media monitorizează și promovează mai bine drepturile omului, egalitatea, guvernarea democratică și statul de drept</strong>&lt;br&gt;UNICEF, OHCHR, OIM</td>
<td><strong>a. Încrederea publicului în ONG-uri și mass-media</strong>&lt;br&gt;Datele de bază: Barometrul Opiniei Publice – indicele încrederii ONG-le: 26% (mai 2011)&lt;br&gt;Media: 63% (mai 2011)&lt;br&gt;Țintă: Barometrul Opiniei Publice – indicele încrederii ONG: 46% (2017)&lt;br&gt;Media: 75% (2017)</td>
<td>Riscuri <strong>Lipsa transparenței privind proprietatea din partea mass-media va afecta politicele editoriale.</strong>&lt;br&gt;Instruirea slabă în materie de drepturi ale omului va duce la jurnalişti inapţi de a reflecta respectiva problematică.&lt;br&gt;Acţiuni împotriva mass-mediei independente au un efect negativ asupra libertăţii mass-media.</td>
<td><strong>Parlamentul adoptă și Guvernul implementează măsuri sistematice instituţionale, juridice și financiare pentru consolidarea colaborării cu OSC.</strong>&lt;br&gt;<strong>Consiliul de Participare și asociațiile mass-media monitorizează în mod regulat situarea femeilor în domeniile priorizate.</strong>&lt;br&gt;<strong>Consiliul Europei va completa eforturile ONU, cu propriile sale proiecte privind consolidarea capacității mass-media.</strong>&lt;br&gt;<strong>Centrul de Investigații Jurnalistice, Asociația Presei Independente și Centrul Independent de Jurnalism vor susține inițiativele ONU și ale altor parteneri.</strong></td>
<td>OIM 400,000&lt;br&gt;OHCHR 200,000&lt;br&gt;UNICEF 1,100,000</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>b. Calitate sporită a raportării de către mass-media cu privire la drepturile omului, egalitatea, statul de drept, și împuternicirea/abilitarea femeilor.</strong>&lt;br&gt;Datele de bază: Mass-media acoperă în mod insuficient problematica drepturilor omului, cu încălcarea frecventă a standardelor etice&lt;br&gt;Țintă: Creștere calitativă a acoperirii problematicii drepturilor omului, egalității și statului de drept în mass-media principală</td>
<td><strong>b. Rapoartele ONU de monitorizare a mass-mediei</strong>&lt;br&gt;c. Sumarul părtiilor interesate OHCHR pentru UPR; site-urile în internet ale organismelor tratelor</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>c. Numărul de entități care prezintă rapoarte alternative organelor internaționale de revizuire, în special pentru Revizuirea Periodică Universală.</strong>&lt;br&gt;Datele de bază: 24 entități a părtii interesate la nivel național implicate în procesul de prezentare pentru UPR 2011; 13 OSC la nivel național implicate în revizuirea CESC din mai 2011&lt;br&gt;Țintă: creștere de 100% în contribuțiile părtilor interesate la organismele/revizuirile relevante până în 2017</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Pilonicul 2: Dezvoltarea capitalului uman și incluziunea socială

Prioritățile sau obiectivele naționale de dezvoltare: Unul dintre obiectivele principale ale Republicii Moldova constă în eradicarea sărăciei. În context național, sărăcia și lipsa de acces la educație de calitate, servicii de asistență medicală de calitate și servicii publice decente, accesul imbinat la locuri de muncă și oportunități economice, împreună cu dezvoltarea regională sunt considerate a fi prioritare și sunt reîntegrate în programul Moldova 2020, strategiile naționale sectoriale, programele naționale, obiectivele naționale ODM privind sărăcia, educația, sănătatea, egalitatea de gen, tratatele internaționale și regionale și angajamentele aferente, precum și diverse documente UE - Republica Moldova.

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rezultate</th>
<th>Indicatori, date de bază, țintă</th>
<th>Mijloace de verificare</th>
<th>Riscuri și Presupuneri</th>
<th>Rolul Partenerilor</th>
<th>Resursele Indicative (în USD)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td><strong>Oportunități economice și dezvoltarea regională</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Rezultatul 2.1: Populația are acces la dezvoltare regională durabilă, oportunități economice - inovații și, în special, agricultură, - și muncă decentă</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>


| b. Indicele de privire a Regiunilor Mici (SADI) pe regiuni (Nord; Sud; UTA Gagauz Yeri) | Date de bază: Nord: 472 Sud: 455 Centru: 462 Munципiul Chișinău: 808 UTA Gagauz Yeri: 629 Țintă: Indicatorul SADI pe regiuni majorat cu 10% | b. Datele anuale SADI publicate de către Ministerul Economiei | c. Datele anuale ale Biroului Național de Statistică și ale Agenției pentru Ocuparea Forței de Muncă | | | |

| C. Datele de verificare | | | | | |

| d. Datele publicate anual de către Biroul Național de Statistică și Ministerul Economiei | | | | | |

| OMS | 3,000,000 | IFAD | 40,000,000 | (împrumuturi foarte concesionale, cu un element de grant de peste 70%) ILO | 450,000 | OIM | 5,500,000 | ITC | 500,000 | UN Women | 2,500,000 | UNICEF | 250,000 | UNCTAD | 1,500,000 | PNUD | 32,100,000 | UNICEF | 100,000 | UNESCO | 50,000 | UNODI | 500,000 | OMS | 470,000 |
### Ocrotirea Sănătății

#### Rezultatul 2.2: Populația se bucură de un acces echitabil la servicii publice de ocrotire a sănătății și servicii de sănătate de calitate și protecție împotriva riscurilor financiare.

- **OMS, AIEA, OIM, UNAIDS, UNFPA, UNODC, UNICEF**

#### Indicatori, date de bază, țintă

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rezultat</th>
<th>Indicatori, date de bază, țintă</th>
</tr>
</thead>
</table>
| **a.** | Speranța de viață la naștere, dezagregată conform indicatorului (a)  
   Datele de bază: Total: 69.1 ani (2010)  
   Bărbați: 65 (2010)  
   Femei: 73.4 (2010)  
   Țintă: Majorare în cifra totală de 2 ani (2017)  
   Bărbați: majorarea până la 69 ani (2017)  
   Femei: majorarea până la 75.5 ani (2017)  
   Reducerea diferenței dintre sexe la 2 ani (2017) |
| **b.** | Rata mortalității sub cinci, dezagregată după urban/rural, sex, etnie, chiştele de venituri, educaţie, zona geografică (dacă este cazul)  
   Date de bază: 13.6 la 1,000 născuţi-vii (2010)  
   Urban: 9.6 la 1,000 născuţi-vii (2010)  
   Rural: 14.8 la 1,000 născuţi-vii (2010)  
   Țintă: Diminuarea cu 10% a cifrei totale (2017)  
   Diminuarea cu 15% în rândul populaţiei mai defavorizate (2017). |
| **c.** | Plătele neoficiale ale gospodăriilor casnice pentru sănătate ca % din total cheltuieli pentru sănătate dezagregate conform indicatorului (a)  
   Date de bază: 48.8%  
   Țintă: Reducerea până la 35% către 2017 |
| **d.** | Procentul de adulți și copii cu HIV încă în viață și cunoscuți ca fiind supuși tratamentului antiretroviral la 12 luni, 24 luni și 60 luni după inițierea tratamentului, dezagregat după sexe, tipul de regim, medicamente de primă/doua linie  
   Date de bază: 12 luni: 88% (2010); 24 luni: 80% (2017);  
   60 luni: 75% (2017) |
| **e.** | Raza mortalității maternă la 100,000 născuți-vii, dezagregat conform indicatorului (a)  
   Date de bază: 44.5 la 100,000 născuți-vii în 2010  
   Urban: 35% din totalul deceselor maternă  
   Rural: 65% din totalul deceselor maternă  
   Țintă: 13.3 la 100,000 născuți-vii (2017) |

#### Riscuri și Presupuneri

<table>
<thead>
<tr>
<th>Mijloace de verificare</th>
<th>Riscuri</th>
<th>Presupuneri</th>
</tr>
</thead>
</table>
| a. Datele Ministerului Sănătății | Instabilitatea politică încetinește agenda de reformă în domeniul sănătății.  
   Criza economică internațională duce la o creștere economică redusă, diminuând veniturile publice (inclusiv CNAM) și ducând la reduceri de buget. Prioritatea mai mică acordată pentru sectorul sănătății comparativ cu alte priorități naționale, rezultă în reduceri ale bugetului aferent sănătății publice.  
   Interesul donatorilor și disponibilitatea resurselor pentru sectorul sănătății se poate reduce în termen mediu. |
| b. Datele Ministerului Sănătății | Introducerea co-plăţilor în asistenţa medicală primară.  
   Reformele necesare privind infrastructura sectorului sănătății (de ex. sănătatea publică, îngrijirea primară, spitale) nu avansează cu ritmul necesar pentru a asigura accesul, calitatea și eficiența serviciilor curative și de profilaxie. |
| c. Datele Ministerului Sănătății |   |
| d. Datele Ministerului Sănătății |   |
| e. Datele Ministerului Sănătății |   |

#### Rolul Partenerilor

<table>
<thead>
<tr>
<th>Resursele Indicative (în USD)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>AIEA 2,250,000</td>
</tr>
<tr>
<td>OIM 500,000</td>
</tr>
<tr>
<td>UNAIDS 100,000</td>
</tr>
<tr>
<td>UNFPA 725,000</td>
</tr>
<tr>
<td>UNODC 1,000,000</td>
</tr>
<tr>
<td>UNICEF 3,500,000</td>
</tr>
<tr>
<td>OMS 6,500,000</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Rezultate | Indicatori, date de bază, țintă | Mijloace de verificare | Riscuri și Presupuneri | Rolul Partenerilor | Resursele Indicative (în USD)
--- | --- | --- | --- | --- | ---
**Educație**

Rezultatul 2.3: Toți copiii și tinerii se bucură de acces echitabil și continuu la un sistem educațional relevant și de calitate.

UNICEF, UNESCO, OIM, UNFPA, OMS

a. Ratele brute de școlarizare în învățământul preșcolar, primar și secundar inferior (dezagregat după urban/rural, fete/băieți, copii refugiaților, chintița pentru învățământul preșcolar și primar)

Datele de bază: (2010)

- Preșcolar: 77.1%
- Pre-școlar din mediul rural/urban: 67.1%/94.5%
- Băieți/fete pre-școlar: 77.4%/76.9%
- Pre-școlar după chintițe: 75.93%/102.37%
- Primar: 93.6%
- Primar rural/urban: 88%/104%
- Primar băieți/fete: 94%/93.2%
- Primar după chintilă: 103.52%/108.77%
- Secundar inferior: 88.1%
- Secundar inferior din mediul rural/urban: 84.3%/95.6%
- Secundar inferior - băieți/fete: 88.4%/87.8%
- Rata de școlarizare a copiilor refugiaților: 100%

**Tântă:**

- Majorare cu 10% a ratele generale de înscrisere în învățământul secundar preșcolar și inferior secundar și cu 5% în învățământul primar
- Majorare cu 15% a ratele de înscrisere în învățământul preșcolar și inferior secundar cu 8% în primul al celor mai dezavantajate grupuri.

b. Procentul de educațori și profesori care aplică metodologiile centrate pe copil

**Datele de bază:** mai puțin de 1 procent

**Tântă:** Majorarea cu 10 puncte procentuale anual

c. Procentul de copiii romi OMS care au fost înscrisi în clasa a 5 care finalizează cu succes clasa a 9 (dezagregat după sexe), în cinci comunății: Schinoasa/Tibrița, Buda/Ursari (raionul Călărași), Ciorești/Vulcănești (raionul Nisporeni), Mișir (raionul Hincești) și Ștejăreni/Olza (raionul Strășeni).

**Datele de bază:** a fi confirmat în 2012

**Tântă:** a fi confirmat în 2012

---

a. Raportul anual al BNS pentru înscrisirea copiilor refugiați, datele ICNUR

b. Datele administrative ale Ministerului Educației

c. Datele administrative ale Ministerului Educației (prin mediatori Romi)

Riscuri

- Situația politică instabilă încetinește implementarea reformelor.
- Guvernul și unele părți interesate cheie nu văd legăturile dintre învățământul pre-școlar și cel general pe de o parte, și învățământul universitar și învățământul profesional pe de altă parte, și se asează pe cel din urmă, deturnând atenția de la primul și subestimând rolurile acestora.
- Criza economică curentă rezultă în reduceri bugetare în sectorul educației, subminând investițiile în îmbunătățirea calității și extinderea acoperirii.
- Un interes limitat al donatorilor față de reforma învățământului în Republica Moldova.
- Riscurile de optimizare a școlilor nu sunt gestionate în mod eficient, cu rezultate de excluziune socială.

Presupuneri

- Reforma educației, inclusiv reforma structurală și programul național de educație inclusivă, continuă să fie o prioritate națională aferentă strategiei Moldova 2020 și priorităților sectoriale naționale.
- Reforma sectorului educației este continuu monitorizată de către Ministerul Educației și autoritățile locale și ajustările se fac în baza probelor generate.
- Aplicarea metodologiilor centrate pe copil îmbunătățește calitatea educației.

**Rolul Partenerilor**

- Ministerul Educației elaborează, implementează și monitorizează politica de educație, standardele și curricula; Ministerul Finanțelor elaborează bugetele politicilor și mecanismele de finanțare; autoritățile publice locale determina necesitățile de educație și resursele și monitorizează implementarea.
- BM se concentrează asupra eficienței sectorului educației și a îmbunătățirii calității educației; câțiva donatori sunt activi în domeniul învățământului profesional; ONG-urile pilotează modele inovatoare inclusive și promovează extinderea acestora.
- Școlile promovează o atmosferă prietenoasă copiilor pentru toți copiii, inclusiv a celor cu nevoi educaționale speciale.
- Părinții și copiii participă la guvernarea școlii.

<table>
<thead>
<tr>
<th>OIM</th>
<th>UNESCO</th>
<th>UNFPA</th>
<th>UNICEF</th>
<th>OMS</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>750,000</td>
<td>80,000</td>
<td>325,000</td>
<td>5,500,000</td>
<td>94,000</td>
</tr>
</tbody>
</table>
## Rezultate

### Protecția socială

**Rezultatul 2.4: Populația se bucură de acces echitabil la un sistem îmbunătățit de protecție socială**

**UNICEF, ILO, OIM, UNFPA, ÎCNUR, OMS**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Indicatori, date de bază, țintă</th>
<th>Mijloace de verificare</th>
<th>Riscuri și Presupuneri</th>
<th>Rolul Partenerilor</th>
<th>Resursele Indicative (in USD)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Date de bază: 14.3% în 2010</td>
<td>b. Datele Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei</td>
<td>Criza economică curentă rezultă în reduceri de buget și o direcționare mai bună în continuare a rețelei de securitate socială din sectorul protecției sociale.</td>
<td>Ministerul Finanțelor alocă resursele financiare.</td>
<td>OIM 4,000,000</td>
</tr>
<tr>
<td>Țintă: 20% până în 2017</td>
<td>c. Raportul Anual Social/Datele Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei</td>
<td>Protecția socială și reformele pensionare duce la marginalizarea în continuare a familiilor foarte sărace.</td>
<td>Administratia publică locală identifică necesitățile, solicită și alocă resurse, acordă servicii, și monitorizează implementarea.</td>
<td>UNFPA 600,000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>d. Raportul Anual Social/Datele Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei</td>
<td>Dezastrele naturale continuă să afecteze în mod disproportionat persoanele cele mai vulnerabile și să aprofundeze vulnerabilitatea și sărăcia.</td>
<td>ONG-le elaborează modele și susțin extinderea acestora.</td>
<td>ÎCNUR 4,800,000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>e. datele Biroului Național de Statistică, ale Ministerului Sănătății, agentiile rapoartele relevante ale ONU, NHRI, societatea civilă</td>
<td>Presupuneri: Protecția socială și incluziunea rămân a fi o prioritate în Republica Moldova, ca parte a programului Guvernului și agendei UE.</td>
<td></td>
<td>UNICEF 4,600,000</td>
</tr>
<tr>
<td>b. Rata copiilor (cu vârsta sub 18 ani) care trăiesc în ingrijire formală până la sfârșitul anului în raport cu 100.000 din populația de copii, dezagregată după rata în ingrijirea în baza familiei și rata îngrijirii instituționale</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>OMS 550,000</td>
</tr>
<tr>
<td>Datele de bază: (2010)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1,952, inclusiv 1,019 în îngrijire în baza familiei și 933 în îngrijire rezidențială</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Țintă: în baza obiectivelui identificat de către viitoarea strategie privind protecția familiei și copilului</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>c) Numărul de beneficiari de ingrijire socială la domiciliul (servicii de outreach)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Datele de bază: 25,403 persoane</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Țintă: 27,000 persoane</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>d) Numărul persoanelor/famililiilor adulte care au beneficiat de servicii specializate sociale pentru persoane cu dezabilițăți</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Datele de bază: 5,240</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Țintă: 7,500</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>e. Acoperirea populației cu asigurare medicală pentru a asigura accesul la îngrijire (inclusiv la îngrijire primară de sănătate), dezagregată după urban/rural, sex, etnie, chintila de venit, educație, zonă geografică (dacă este disponibil)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Date de bază: 74% (2011)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Rural: 68% (2011)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Urban: 83% (2011)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Romi: 23%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Țintă: creștere până la 100% până în 2017</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
**Pilonul 3: Mediul, schimbările climatice şi gestionarea riscurilor dezastrelor**

**Priorităţile sau obiectivele naţionale de dezvoltare:**
- Obiectivele Guvernului cu privire la schimbările climatice şi utilizarea resurselor naturale: Politicile Agro-Industriale (Programul de activitate al Guvernului pentru 2011-2014); (1) Asigurarea unui cadru adecvat pentru protecţia mediului şi utilizarea durabilă a resurselor naturale; (2) Reducerea impactului negativ al activităţii economice asupra mediului, resurselor naturale şi a sănătăţii populaţiei; (3) Creşterea nivelului de informare, educaţie şi cultură ecologică a cetăţenilor; (4) Modernizarea sectorului agricol şi diminuarea dependenţei acestuia de factori climatери adverşi; (5) Stoparea degradării resurselor funciare prin modernizarea şi extinderea sistemului de îmbunătăţiri funciare.

- Obiectivele Guvernului cu privire la energetică (Programul de activitate al Guvernului pentru 2011-2014); (1) Asigurarea securităţii energetice şi promovarea eficienţei energetice în toate sectoarele economiei; (2) Diversificarea surselor primare de aprovizionare cu energie, inclusiv promovarea energiei regenerabile; (3) Reducerea intensităţii energetice şi a consumului de energie în toate domeniile economiei naţionale.

- Obiectivele Guvernului cu privire la reducerea riscurilor şi protecţia împotriva dezastrelor: (Programul de activitate al Guvernului pentru 2011-2014); (1) Asigurarea unui cadru instituţional-funcţional pentru coordonarea acţiunilor de răspuns în cazuri de dezastre; (2) Implementarea unui set de măsuri orientate spre diminuarea riscurilor în cazul dezastrelor, (3) Sensibilizarea şi informarea cetăţenilor despre măsuriile privind protecţia împotriva calamităţilor.

**Ţinte naţionale ODM 7:** (1) Integrarea principiilor dezvoltării durabile în politicile şi programele ţării şi reducerea degradării resurselor naturale. Creşterea ponderii terenurilor acoperite de păduri la 12,1% în 2010; (2) Asigurarea rezistenţei naţiunilor şi a comunităţilor la dezastre. (3) Creşterea proporţiei locuitorilor cu acces permanent la surse sigure de apă de la 38,5% în 2002 până la 59% în 2010; (4) Extinderea proporţiei locuitorilor cu acces permanent la surse sigure de apă de la 10,3% în 2002 până la 12,1% în 2010; (5) Extinderea proporţiei locuitorilor cu acces permanent la surse sigure de apă de la 38,5% în 2002 până la 59% în 2010; (6) Majorarea ponderii ariilor naturale protejate pentru conservarea diversităţii biologice de la 1,96% în 2002 până la 4,65% în 2010; (7) Creşterea nivelului de informare, educaţie şi cultură ecologică a cetăţenilor; (8) Modernizarea sectorului agricol şi diminuarea dependenţei acestuia de factori climatérici adverşi; (9) Stoparea degradării resurselor funciare prin modernizarea şi extinderea sistemului de îmbunătăţiri funciare.

**Rezultate**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rezultate</th>
<th>Indicator, date de bază, țintă</th>
<th>Mijloace de verificare</th>
<th>Riscuri și Presupuneri</th>
<th>Rolul Partenerilor</th>
<th>Resursele Indicative (în USD)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Managementul Mediuului</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>b. Suprafaţa ariilor protejate (% din teritoriu) gestionată în conformitate cu cerinţele internaţionale Datele de bază: 4,65% (2011); în prezent, nu sunt gestionate în conformitate cu standardele internaţionale</td>
<td>b. Raportul privind starea mediului al Ministerului Mediului; Rapoartele Naţionale către CBD</td>
<td>Sectorul rămâne sub-finanţat; protecţia mediului nu este o prioritate pentru administraţia publică centrală şi locală.</td>
<td></td>
<td>PNUD 8,700,000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>c. Considerentele de mediu integrate în politicile sectoriale sau planurile de acţiuni/ documentele de politică specifice sectorului de mediu existente Datele de bază: Integrarea cerinţelor de mediu în politicile și strategiile sectoriale prevăzute în</td>
<td>c. Raport privind implementarea SNM și a planului său de acţiuni cu privire la</td>
<td>Voinţa de a implementa o reformă instituţională comprehensivă rămâne a fi scăzută.</td>
<td></td>
<td>UNECE 100,000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Presupuneri</td>
<td></td>
<td>UNEP 50,000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Adoptarea Strategiei Naţionale de Mediu pentru 2012-2020; Aprobarea Legii cu privire la Protecţia Mediului.</td>
<td></td>
<td>UNESCO 60,000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Parteneriate eficiente cu privire la conservarea biodiversităţii stabilite cu APL, sectorul privat.</td>
<td></td>
<td>OMS 94,000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Resurse financiare suficiente pentru înfiinţarea şi funcţionarea noilor instituţii de mediu au fost alocate (EPA, NREL).</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**PNUD, AIEA, UNECE, UNEP, UNESCO, OMS**
<table>
<thead>
<tr>
<th>Rezultate</th>
<th>Indicatori, date de bază, țintă</th>
<th>Mijloace de verificare</th>
<th>Riscuri și Presupuneri</th>
<th>Rolul Partenerilor</th>
<th>Resursele Indicative (in USD)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>proiectul Strategiei Naționale de Mediu pentru 2012-2022 și proiectul Legii cu privire la Protecția Mediului; Politicile actuale care integrează considerențele de mediu: Planul de Acțiuni de protecție a mediului și sănătate; Conceptul Agriculturii Ecologice; Transport Țintă: Politicile și strategiile sectoriale integrează obiectivele sectoriale, acțiunile și indicatorii de mediu</td>
<td>integrează cerințele de mediu în politicile și planurile sectoriale; Strategiile Sectoriale și planurile din domeniul mediului</td>
<td>Parcul Național Orheiul Vechi a fost stabilit. Legislația a fost elaborată în conformitate cu dispozițiile acordurilor internaționale</td>
<td>ONG-urile facilitează participarea, informarea și sensibilizarea publicului, implementarea la nivel național și local.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Emisii scăzute și dezvoltarea rezistentă</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Rezultatul 3.2: Politicile și capacitățile naționale consolidate permit o resistență sporită la dezastre și schimbări de mediu, de rând cu o dezvoltare economică și un consum durabil bazate pe emisiile scăzute</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3.2: Politicile și strategiile sectoriale integrează obiectivele sectoriale, acțiunile și indicatorii de mediu</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>a. Numărul de comunități care implementează măsurile de reducere a riscurilor climatice și de dezastre, în conformitate cu Strategia Națională DRM și politicilor privind schimbările climatice și tratatele internaționale; Datele de bază: 0% din 1,681 comunități Țintă: 40% din comunități implementează măsurile de management al riscurilor de dezastru în conformitate cu strategiile naționale</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>b. Intensitatea energetică și a resurselor Datele de bază: Intensitatea energetică 31.7 MJ / USD (2006); Aplicarea actuală a producerii mai curate și eficiente din punct de vedere a resurselor (RCEP) sunt sub-estimate de către utilitățile publice și sectorul privat; utilizarea/consumul ineficient al resurselor naturale (apă, materiale și energie) de către întreprinderi și alte organizații și implementarea tehnologiilor de mediu de succes rămase în urmă; stimulează limitate pentru consumul durabil. Țintă: Intensitatea energiei: Minus 7% până în 2017 în comparație cu anul 2010 (minus 1% anual în mediu); intensitatea resurselor: reducerea cu minim 5% intensitatea apei (m3/PB) și a materialelor (input direct de materiale/PB) către 2017 (ținta națională – minim 10% către 2020 în conformitate cu proiectul SNM)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>c. Cota energiei regenerabile în consumul brut național de energie Datele de bază: 5% Țintă: 11% până în 2017 sau majorarea de minim 2% anual (ținta națională este de 10% până în 2015, 20% până în 2020).</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>a. Rapoarte anuale ale guvernului cu privire la implementarea strategiei; Rapoartele de monitorizare și ale programelor/ proiectului. b și c. Raportul privind implementarea Strategiei Moldova 2020; Biroul Național de Statistică; Ministerul Economiei; rapoarte către UNFCCC, raportul privind implementarea SNM și Strategia Națională de Management al Deșeurilor (în prezent în proces de elaborare).</td>
<td>Riscuri</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Șocurilor economice externe, cum ar fi constrângăriile financiare ca urmare a evoluției prețurilor la combustibili fossili, criza economică împinge guvernul și economia spre opțiunile de emisie mare. Existentă o considerare insuficientă a potențialului și importanței producției și consumului de resurse eficiente și mai nepoluante, ca piață de temelie pentru impunătărea serviciilor de mediu și comunale, inclusiv apă, salubritate, gestionarea deșeurilor și a apelor reziduale. Un dezastru major, cum ar fi un cutremur puternic, care ar atrage atenția de la prevenire și care afectează buna funcționare a guvernului. Angajamentul scăzut la nivelul autorităților publice locale. Calitatea slabă a datelor primare poate avea un impact negativ asupra rezultatelor obținute.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Presupuneri</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Guvernul își menține angajamentul față de o cale de dezvoltare cu emisiile scăzute rezistente la aspecte climatice, inclusiv la nivel sectorial și local.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>UE oferă suport bugetar sectorului și asistență tehnică. BM, BERD și Sida acționează în vederea reformei sectorului energetic, eficienței energetice. Ministerul Mediu conduce implementarea Strategiei Naționale de Dezvoltare de Adaptare și emisiile scăzute; facilitează și mobilizează asistența externă tehnică și financiară; alocă co-finanțare din Fondul Ecologic Național. Ministerul Economiei/ Agenția de Eficiență Energetică: elaborarea și implementarea Politicilor de Eficiență Energetică și Energie Regenerabilă. BM acordă asistență tehnică și consultanță în domeniul adaptării la schimbările climatice în agricultură; gestionează durabilitatea terenurilor; campanii de sensibilizare a publicului privind reducerea riscului de dezastre, publicații.</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Rezultate</td>
<td>Indicatori, date de bază, țintă</td>
<td>Mijloace de verificare</td>
<td>Riscuri și Presupuneri</td>
<td>Rolul Partenerilor</td>
<td>Resursele Indicative (în USD)</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------</td>
<td>--------------------------------</td>
<td>------------------------</td>
<td>------------------------</td>
<td>-------------------</td>
<td>-----------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Industria/sectorul privat tinde spre reducerea costurilor energetice și majorarea eficienței energetice devine mai puternică și se lărgește.</td>
<td>“Centrul Național de comandă de urgență” și sistem de avertizare timpurie pentru fermieri/agricultură stabilite cu ajutorul BM, BM consolidează capacitățile Serviciului Hidrometeorologic; Guvernul României acordă asistență tehnică cu avertizare timpurie privind inundățiile pe râul Prut</td>
<td>UE susține elaborarea unui Atlas Regional al Riscurilor, care acoperă Republica Moldova (UE).</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Strategiile de dezvoltare regionale/raionale și Planurile de Acțiuni Locale de Mediul vor fi elaborate în sinergie cu Strategia DRM și master planurile comunitare.</td>
<td>Întreprinderile locale se implică în parteneriate public-private.</td>
<td>UE susține elaborarea unui Atlas Regional al Riscurilor, care acoperă Republica Moldova (UE).</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Mass-media este implicată în mod eficient în companii de sensibilizare aferente reducerii riscurilor de dezastră și climatice.</td>
<td>ONG-le facilitează participarea publică, informarea și sensibilizarea publicului, și sprijină implementarea la nivel național și local.</td>
<td>UE susține elaborarea unui Atlas Regional al Riscurilor, care acoperă Republica Moldova (UE).</td>
</tr>
</tbody>
</table>