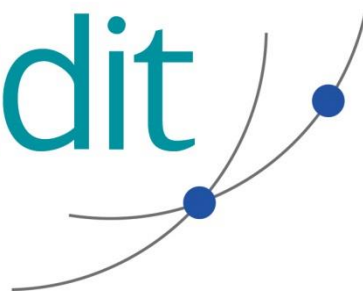


mgі psp audit

AUDIT & TAX SERVICES



Звіт за результатами

«Оцінка ефективності витрат за результатами централізованих закупівель лікарських засобів та інших виробів медичного призначення за кошти державного бюджету України на 2015 рік, які були здійснені Програмою розвитку Організації Об'єднаних Націй в Україні»

Товариство з обмеженою відповідальністю
«Аудиторська компанія «П.С.П. Аудит»

Київ – 2017

Зміст

1. Загальна інформація	2
Державне регулювання	2
Оподаткування	3
Міжнародна співпраця	4
Завдання та виконавець дослідження	5
2. Методологія оцінки ефективності	5
Загальний підхід до оцінки	5
Припущення	7
Джерела інформації	8
Обмеження дослідження	9
Розрахунок ефективності	10
3. Оцінка ефективності витрат	11
Гемофілія	12
Туберкульоз	13
Дитячий гепатит	14
Дорослий гепатит	15
Орфанні препарати	16
Вакцини	17
Тести по туберкульозу	18
ВІЛ діагностика	19
4. Висновки	21
5. Додатки	22
Додаток 1. Курси валют	22
Додаток 2. Перелік ліків та лікарських засобів	25

1. Загальна інформація

Державне регулювання

Правове регулювання системи державних закупівель лікарських засобів у 2014-2015рр. здійснювалось відповідно до Закону України «Про здійснення державних закупівель» від 10.04.2014р. № 1197-18 (далі – Закон №1197-18) та Закону України «Про особливості здійснення закупівель в окремих сферах господарської діяльності» від 24.05.2012р. № 4851-17 (далі – Закон №4851-17), яким встановлено правові та економічні засади здійснення закупівель замовниками, що провадять свою діяльність у сферах, визначених зазначеним Законом.

З метою забезпечення ефективного та прозорого здійснення закупівель, створення конкурентного середовища у сфері публічних закупівель, запобігання проявам корупції у цій сфері та розвитку добросовісної конкуренції, з 1 квітня 2016 року - для центральних органів виконавчої влади та замовників, що здійснюють діяльність в окремих сферах господарювання та з 1 серпня 2016 року - для всіх замовників, було введено в дію Закон України «Про публічні закупівлі» від 25.12.2015р. №922-19 (далі – Закон №922-19). Згідно з набуттям чинності Закону №922-19, втратили чинність Закон №1197-18 та Закон №4851-17.

Закон №922-19 встановлює правові та економічні засади здійснення закупівель товарів, робіт і послуг для забезпечення потреб держави та територіальної громади.

З метою усунення корупційних ризиків при здійсненні закупівель лікарських засобів та медичних виробів за кошти державного бюджету, забезпечення своєчасності та прогнозованості постачання лікарських засобів та медичних виробів в заклади охорони здоров'я Законом України «Про внесення змін до деяких законів України щодо забезпечення своєчасного доступу пацієнтів до необхідних лікарських засобів та медичних виробів шляхом здійснення державних закупівель із залученням спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі» від 19.03.2015р. № 269-8 (далі – Закон №269-8)

Ці зміни передбачають придбання товарів і послуг, які підлягають закупівлі відповідно до угод щодо закупівлі, що укладаються Міністерством охорони здоров'я України (далі - МОЗ) із спеціалізованими організаціями, за правилами і процедурами, встановленими цими організаціями, з урахуванням порядку, визначеного Кабінетом Міністрів України. Зазначена норма Закону №269-8 діятиме до 31.03.2019 року.

Законом України «Про публічні закупівлі» передбачено, що до спеціалізованих організацій, що здійснюють закупівлі, відносяться - спеціалізовані фонди, організації та механізми Організації Об'єднаних Націй, Міжнародна асоціація забезпечення медикаментами (International Dispensary Association), Королівська Агенція Великобританії (Crown Agents), Глобальний механізм із забезпечення лікарськими засобами (Global Drug Facility), Партнерство у сфері постачання та управління поставками (Partnership for Supply Chain Management), які надають урядам держав та/або центральним органам державної влади послуги з організації та проведення процедур закупівель лікарських засобів, медичних виробів та пов'язаних з цим послуг.

Сфера дії Закону №922-19 не поширюється на закупівлі товарів і послуг, відповідно до угод щодо закупівлі, що укладаються центральним органом виконавчої влади України, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, із спеціалізованими організаціями, які здійснюють закупівлі. Закупівля таких товарів, робіт і послуг здійснюється згідно з правилами і процедурами, установленними відповідними спеціалізованими організаціями, що здійснюють закупівлі, з урахуванням порядку, визначеного Кабінетом Міністрів України.

Процедури закупівлі лікарських засобів та медичних виробів із залученням спеціалізованих організацій регулюються Постановою Кабінету Міністрів України від 22.07.2015р. № 622 «Деякі питання здійснення державних закупівель лікарських засобів та медичних виробів із залученням спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі», згідно з якою встановлюються:

- критерії вибору спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі;
- обов'язковість оприлюднюється на офіційному веб-сайті МОЗ та веб-порталі уповноваженого органу з питань державних закупівель інформації про проведення державних закупівель товарів і послуг із залученням спеціалізованих організацій, які здійснюють закупівлі, відповідно до Закону №269-8.

Крім цього, для пришвидшення процедури закупівлі та своєчасного забезпечення пацієнтів необхідними лікарськими засобами, Кабінетом Міністрів України спростив порядок державної реєстрації лікарських засобів, закуплених за участю міжнародних організацій шляхом перегляду Закону України "Про лікарські засоби", запровадження Постанови Кабінету Міністрів України від 26.05.2005 № 376 і Постановою МОЗ України від 03.11.2015 р. № 721. Державна реєстрація лікарських засобів, що закуповуються міжнародними організаціями, забезпечується Міністерством охорони здоров'я України за поданням та з урахуванням висновку Державного експертного центру МОЗ (далі - як Центр) складено на підставі результатів експертизи реєстраційних матеріалів за їх автентичність, що проводяться у порядку, встановленому МОЗ України.

Для спрощення процедури закупівлі, Кабінет Міністрів України прийняв Постанову від 30.12.2015р. № 1163, згідно з якою тимчасово до 31.03.2019 року, дозволяється не виконувати деякі вимоги пунктів Технічного регламенту щодо медичних виробів, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 02.10.2013р. № 753, за умови визнання призначеним органом з оцінки відповідності результатів оцінки відповідності, проведеної іноземними акредитованими органами з оцінки відповідності, відповідно до Закону України "Про технічні регламенти та оцінку відповідності" від 15.01.2015р. №124-8.

Оподаткування

Оподаткування операцій з продажу лікарських засобів та інших виробів медичного призначення відбувається відповідно до Податкового Кодексу України від 02.12.2010 №2755-6 (далі – Податковий кодекс). Так, згідно п.193.1 ст.193 Податкового кодексу, оподаткуванню податком на додану вартість (далі – ПДВ) за ставкою 7 відсотків підлягають операції з:

- постачання на митній території України та ввезення на митну територію України лікарських засобів, дозволених для виробництва і застосування в Україні та внесених до Державного реєстру лікарських засобів, а також медичних виробів за переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України;
- постачання на митній території України та ввезення на митну територію України лікарських засобів, медичних виробів та/або медичного обладнання, дозволених для застосування у межах клінічних випробувань, дозвіл на проведення яких надано центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері охорони здоров'я.

У той же час, з 01.05.2015р., згідно з п.38 підр.2 Перехідних положень Податкового кодексу, тимчасово, до 31.03.2019р., звільняються від оподаткування ПДВ операції з ввезення на митну територію України лікарських засобів, внесених до Державного реєстру лікарських засобів, медичних виробів, внесених до Державного реєстру медичної техніки та виробів медичного призначення та/або введених в обіг відповідно до законодавства у сфері технічного регулювання та оцінки відповідності, та операції з першого постачання таких лікарських засобів, медичних виробів на митній території України.

Звільнення від оподаткування ПДВ, застосовується, якщо ввезення та/або постачання здійснюється на підставі договорів із спеціалізованими організаціями, що здійснюють закупівлі, перелік яких визначений Законом №1197-178, укладених на виконання угод між центральним органом виконавчої влади України, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я, та відповідною спеціалізованою організацією, що здійснює закупівлі, у межах виконання бюджетних програм із забезпечення медичних заходів державних програм та/або комплексних заходів програмного характеру у сфері охорони здоров'я.

Перелік лікарських засобів та медичних виробів, які закуповуються на підставі угод щодо закупівлі із спеціалізованими організаціями, що здійснюють закупівлі, та порядок ввезення, постачання і цільового використання лікарських засобів, медичних виробів, що звільняються від оподаткування ПДВ відповідно до цього пункту, визначаються Кабінетом Міністрів України.

Вищезазначені звільнення від оподаткування ПДВ, вплинуть лише на сферу державних закупівель із залученням спеціалізованих організацій та не поширюватимуться на ту продукцію, яка не ввійде до переліку лікарських засобів та виробів медичного призначення, що буде закуповуватися спеціалізованими організаціями на виконання бюджетних програм на основі договорів, укладених між ними та МОЗ України.

Міжнародна співпраця

З 2015 року, відповідно до законодавства, МОЗ почало закуповувати лікарські засоби та вироби медичного призначення через міжнародні організації.

Протягом 2015 - 2016 року, за кошти державного бюджету 2015 року міжнародний дитячий фонд ООН в Україні (далі – ЮНІСЕФ), Програма розвитку ООН (далі – ПРООН) та британська королівська агенція Crown Agents здійснювали державні закупівлі за напрямками: дитяча та доросла онкологія, дитячі та дорослі гепатити, дитяча гемофілія,

туберкульоз, орфанні захворювання, імунопрофілактика, антиретровірусна терапія та інше.

У рамках передачі функцій закупівель спеціалізованим організаціям, МОЗ звернулось до ПРООН щодо допомоги у проведенні закупівлі за державні кошти ліків та засобів медичного призначення. У жовтні - грудні 2015 року ПРООН та МОЗ підписали два договори щодо надання послуг із забезпечення закупівель.

Завдання та виконавець дослідження

Для оцінки ефективності витрат за результатами централізованих закупівель лікарських засобів та інших виробів медичного призначення за кошти бюджету 2015 року, які були здійснені ПРООН в Україні, ПРООН уклала угоду з ТОВ «Аудиторська компанія «П.С.П. Аудит» (далі – Аудитор).

Зокрема, від Аудитора очікувалось порівняння сукупних витрат бюджетних коштів (ціна одиниці, витрати на логістику та управління, економії чи перевитрата коштів, ПДВ та інші витрати ПРООН) в рамках закупівельного циклу за кошти бюджету 2015 року з витратами на аналогічний набір товарів закуплених МОЗ, враховуючи коливання валютного курсу у зазначений період.

ТОВ «Аудиторська компанія «П.С.П. Аудит» була обрана ПРООН для виконання зазначеного завдання з таких причин:

- Аудитор акредитований при Аудиторській палаті України (АПУ) та офіційно працює на ринку з 2009 року. Компанія надає аудиторські послуги, а також послуги в області бухгалтерського супроводу та фінансового консалтингу.
- Аудитор входить до міжнародної мережі аудиторських, податкових, бухгалтерських і консалтингових компаній MGI Worldwide (<http://www.mgiworld.com>).
- Мережа компаній MGI Worldwide налічує 260 офісів у більш ніж 80 країнах світу і 5000 професійних співробітників і включена до світового рейтингу Top-20 Accounting Networks and Associations.

2. Методологія оцінки ефективності

Загальний підхід до оцінки

Оцінка ефективності закупівлі ПРООН за кошти бюджету 2015 року базується на оцінці грошової вартості витрат, ціні за одиницю та поточній сумі зекономлених коштів в порівнянні з попередньо закупленими лікарськими засобами та медичними виробами в рамках реалізованих державних програм МОЗ (2013 і 2014 роки).

Ціни на лікарські засоби та медичні товари, за якими здійснювались закупівлі в 2013 - 2014 роках МОЗ прийняті за базові для підрахунку ефективності.

За відсутності відповідних цін закупівлі МОЗ, для порівняння використовувались:

1. Ціни закупівель регіональних державних медичних закладів (Запорізький обласний центр з профілактики та боротьби зі СНІДом);

2. Оптово-відпускні ціни на лікарські засоби з «Реєстру оптово-відпускних цін на лікарські засоби» МОЗ;
3. Ціни у референтних країнах у період закупівлі ПРООН (2015-2016рр.).

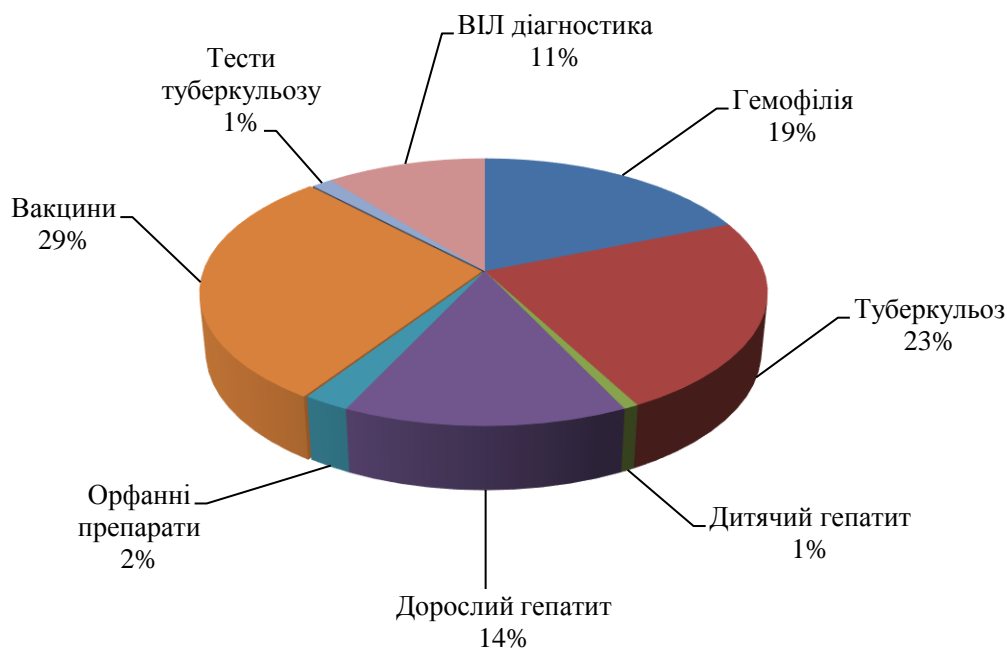
Реєстр оптово-відпускних цін на лікарські засоби ведеться МОЗ, відповідно до Постанови КМУ від 02.07.2014р. № 240 «Про референтне ціноутворення на лікарські засоби та вироби медичного призначення, що закуповуються за кошти державного та місцевих бюджетів» та наказу МОЗ від 18.08.2014р. № 574 «Про затвердження Положення про реєстр оптово-відпускних цін на лікарські засоби і вироби медичного призначення, порядок внесення до нього змін та форм декларації зміни оптово-відпускної ціни на лікарський засіб та виріб медичного призначення» (далі – Наказ № 574).

Загальна сума закупівель та кількість позицій ліків, яка була проаналізована:

Програма	Сума закупівлі, дол. США	Кількість позицій
Вакцини	11 121 475	2
ВІЛ діагностика	4 284 411	98
Гемофілія	7 310 417	15
Дитячий гепатит	286 677	10
Дорослий гепатит	5 476 716	9
Орфанні препарати	896 931	5
Тести туберкульозу	536 851	8
Туберкульоз	9 072 454	19
Всього	38 985 932	166

Сума закупівлі включає комісійний збір ПРООН в розмірі 5% від суми закупівлі від постачальника та витрати на логістику в розмірі 1,5% для всіх позицій з програми «Вакцини», позиції Linezolid з програми «Туберкульоз», позицій IMMUNATE та FEIBA з програми «Гемофілія» та 1,35% витрат на логістику для решти всіх позицій та програм.

Доля груп лікарських засобів та медичних виробів у закупівлях ПРООН за бюджет 2015р., за сумою закупівлі:



Припущення

Розрахунок граничних оптово-відпускних цін ведеться на основі референтних цін, визначених з урахуванням даних про ціни на лікарські засоби, зареєстровані в Республіці Польща, Словацькій Республіці, Чеській Республіці, Латвійській Республіці та Угорщині. Референтні ціни визначаються на основі даних про зареєстровані ціни, а саме як медіана зареєстрованих цін для кожної лікарської форми в перерахунку на визначену добову дозу згідно з рекомендаціями Всесвітньої Організації Охорони Здоров'я (далі – ВООЗ) з Переліку міжнародних непатентованих назв (далі – МНН), отриманих з офіційних джерел уповноважених державних органів референтних країн.

Неможливо знайти країни, в яких ринок закупівлі ліків можна на сто відсотків порівняти з Україною, з огляду на економічне становище (купівельна спроможність населення), ємкість ринку (кількість пацієнтів) та різні державні програми реімбурсації, забезпечення доступності лікарських препаратів, медичної допомоги та медичних послуг для населення, географічне розташування та інше. Тому референтні країни були вибрані на основі наказу МОЗ «Про затвердження Порядку розрахунку граничної оптово-відпускної ціни на лікарські засоби» від 29.12.2016р. №1423 (далі – Наказ № 1423). Цей порядок поширюється на лікарські засоби, включені до переліку непатентованих міжнародних назв лікарських засобів, вартість яких підлягає відшкодуванню.

Базова валюта дослідження – долар США. Дані по результатах закупівель ПРООН були надані у базовій валюті, дані щодо цін закупівель МОЗ у гривнях переводились у базову валюту з використанням середнього міжбанківського курсу продажу базової валюти на дату підписання договору закупівлі з постачальником (чи дату найближчу до цієї дати) за даними сайту «Укрділінг» (<https://finance.ua/ru/currency#interbank>). Дані по референтних країнах конвертувались у базову валюту з використанням середнього курсу центральних банків таких країн. Використані курси валют наведені у Додатку 1.

Ціни для порівняння враховувались без ПДВ. Як зазначалось вище, у 2013-2014 роках МОЗ закуповував лікарські засоби з ПДВ, а закупівля ПРООН не обкладалась ПДВ.

При дослідженні не враховувались коливання курсу базової валюти відносно інших валют. Також при дослідженні не враховувались інші чинники за неможливістю точно визначити їх вплив. До таких чинників зокрема, але не обмежуючись, відносяться:

- коливання цін на сировину на світовому ринку;
- зміни у собівартості виробництва внаслідок зміни у витратах та технологічних процесах;
- конкуренція на ринку, зміни у кількості постачальників на ринку, маркетингові стратегії виробників;
- зниження ціни за рахунок збільшення об'ємів закупівлі.

При оцінці ефективності не було взято до уваги строки поставки, оплати та строки придатності ліків, що закупались.

Джерела інформації

Дані	Джерело
Ціни закупівлі ліків ПРООН	ПРООН http://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home.html
Ціни закупівлі МОЗ та регіональних державних медичних закладів	Сайт «Держані закупівлі сервіс пошуку та відстеження» https://ips.vdz.ua https://tender.me.gov.ua Накази про розподіл лікарських засобів МОЗ http://www.moz.gov.ua
Ціни відповідно до Реєстру оптово-відпускних цін на лікарські засоби	http://mozdocs.kiev.ua/liki.php?nav=12
Ціни на ліки у референтних країнах	Чеська Республіка, Державний інститут по контролю за обігом наркотиків http://www.sukl.cz/modules/medication/search.php Республіка Польща, Національний фонд охорони здоров'я http://nfz.gov.pl Республіка Польща, Міністерство охорони здоров'я http://www.mz.gov.pl/en Словацька Республіка, Міністерство охорони здоров'я http://www.health.gov.sk Угорщина, Національний фонд охорони здоров'я http://neak.gov.hu Латвійська Республіка, Національна служба охорони здоров'я http://www.vmnvd.gov.lv

За відсутності повного доступу до архівної інформації з цін закупівель МОЗ у 2013-2014 роках, пошук порівняльних цін для певних позицій не дав результатів. Тому покриття дослідження не було сто відсотковим по всім групам.

Відсоток покриття порівняльними цінами

Програма	За сумою закупки	За кількістю позицій
Вакцини	100%	100%
ВІЛ діагностика	99%	91%
Гемофілія	100%	100%
Дитячий гепатит	89%	80%
Дорослий гепатит	57%	89%
Орфанні препарати	59%	80%
Тести туберкульозу	100%	100%
Туберкульоз	91%	89%
Всього	91%	91%

Низький відсоток порівняння за сумою закупки у групі «Дорослий гепатит» пов'язано з тим, що у 2013-2014 роках МОЗ не закуповувало інноваційний лікарський засіб «Софосбувір», тому відсутні порівняльні дані з МОЗ. З референтними країнами порівняння недоречно з приводу диференційованої маркетингової політики виробника.

Обмеження дослідження

Для певних лікарських засобах, які були придбані ПРООН, дослідження було в першу чергу обмежено відсутністю даних про ціни закупівлі МОЗ у попередні періоди.

Накази про розподіл лікарських засобів МОЗ не відображають точний період закупівлі цих ліків, крім цього у нас не було інформації про період розрахунків МОЗ з постачальниками, що могло вплинути на валютні ризики постачальника та відповідно вплинути на ціну закупівлі ліків.

Ціни в різних країнах залежать від ряду факторів і їх слід розглядати у відповідному контексті. Наш аналіз не відображає всю складність регулювання цін, вибору продукту або підходу до закупівель, які застосовуються в кожній окремій країні, і також не фіксує наслідків диференційованого ціноутворення, прив'язаного до ВВП, яке використовують деякі виробники.

Порівняння цін у різних країнах включає конвертацію валют, що застосовується залежно від середнього обмінного курсу, який розраховується для порівняння протягом року. Точний вплив волатильності може відрізнятись через терміни, коли постачальники та/або дистриб'ютори отримують товар, укладають цінові угоди з виробниками у місцевій валюті, і хеджування валютного ризику виробниками. Крім цього на ціни у різних країнах впливає різна маркетингова політика виробників та дистриб'юторів згідно з якою можливе коливання з огляду на очікування потенціалу ринку та бажання стрімкого зростання.

Розрахунок ефективності

Оцінка ефективності була зроблена окремо по кожній групі ліків та в цілому по всіх програмах.

Було проведено попарне порівняння по кожній позиції препаратів ціни закупівлі ПРООН у 2015р та базової ціни 2013-2014рр. шляхом ділення різниці ціни (ціна ПРООН мінус базова ціна) на базову ціну (ціна закупівлі МОЗ, або реєстру оптово-відпускних цін, регіональних закупівель чи референтних країн в разі відсутності інформації по цінах МОЗ). Таким чином була отримана **відносна зміна ціни по кожній позиції у відсотках**, значення з мінусом означає зниження ціни:

$$\text{Відносна зміна ціни} = \frac{\text{Ціна ПРООН} - \text{Ціна МОЗ (базова)}}{\text{Ціна МОЗ (базова)}}$$

Для отримання **абсолютної суми економії (перевитрати)** ми по кожній позиції помножили кількість придбаних за кошти бюджету 2015 року препаратів на різницю між базовою ціною та ціною ПРООН, значення з мінусом означає перевитрату:

$$\begin{aligned} \text{Абсолютна сума економії} \\ = \text{Кількість препарату} * (\text{Ціна МОЗ (базова)} - \text{Ціна ПРООН}) \end{aligned}$$

Для розрахунку **абсолютної суми економії (перевитрати) по програмі** ми додали абсолютні суми економії по кожній позиції:

$$\text{Сума економії по програмі} = \sum_{i=1}^n \text{абсолютної суми економії по } i \text{ позиції,}$$

де, n – кількість позицій у програмі.

Відповідно для розрахунку загальної ефективності в цілому, ми додали абсолютні суми економії (перевитрати) по всіх програмах.

Для розрахунку **середнього відсотка економії по окремій програмі** ми поділили абсолютну суму економії (перевитрати) по групі з протилежним знаком на загальну суму закупівлі за базовими цінами по програмі, таким чином значення з мінусом означає зниження цін:

$$\text{Середній \% економії} = \frac{- \text{абсолютна сума економії по програмі}}{\text{загальна сума закупівлі за базовою ціною по програмі}}$$

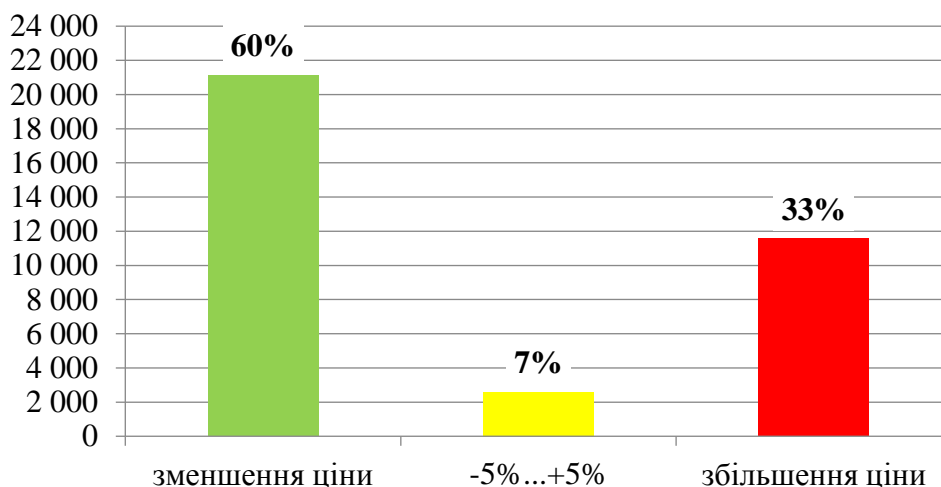
Відповідно для оцінки відносної ефективності в цілому ми поділили абсолютну економії по всіх програмах на загальну суму всіх закупівель за базовими цінами - цінами МОЗ, або регіональних закупівель чи референтних країн в разі відсутності інформації по цінах МОЗ.

3. Оцінка ефективності витрат

Закупівля лікарських засобів та інших виробів медичного призначення у 2015 році через ПРООН у порівнянні з аналогічними закупівлями у 2014 році МОЗ в цілому була ефективною. Загальна сума економії по всіх програмах склала 14,5 млн. доларів США, середнє зниження ціни склало 29%.

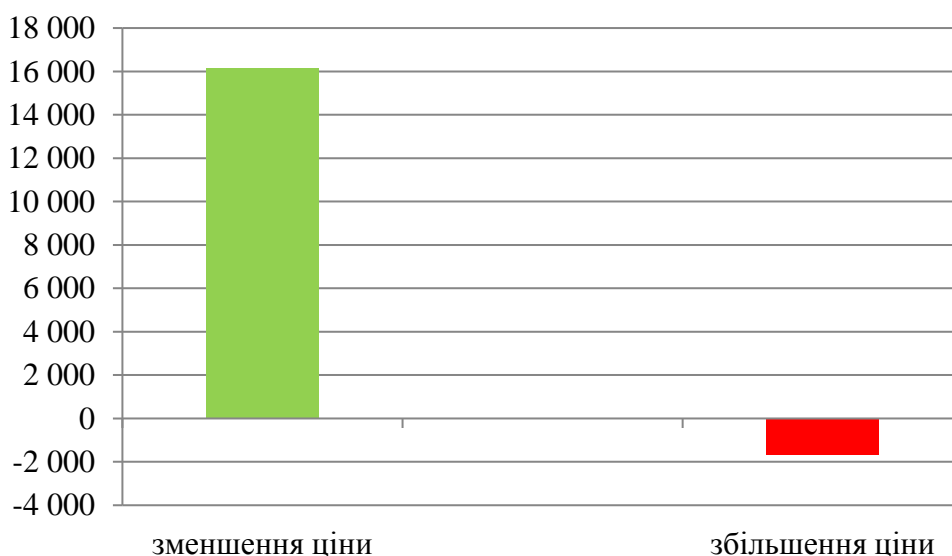
Але економія має місце не по всіх позиціях: закупівлі на 21,1 млн. доларів США відбулися зі зниженням ціни (або 60% від всіх закупівель), на 2,6 млн. доларів США ціна майже не змінилась, а закупівлі на 11,6 млн. доларів США відбулися із збільшенням ціни, що зображено на Графіку 1.

Графік 1. Об'єм закупівлі, тис. дол.



При цьому економія при зниженні ціни склала 16,2 млн. доларів США, а перевитрата 1,7 млн. доларів США, що зображено на Графіку 2.

Графік 2. Загальна економія / перевитрата, тис. дол.

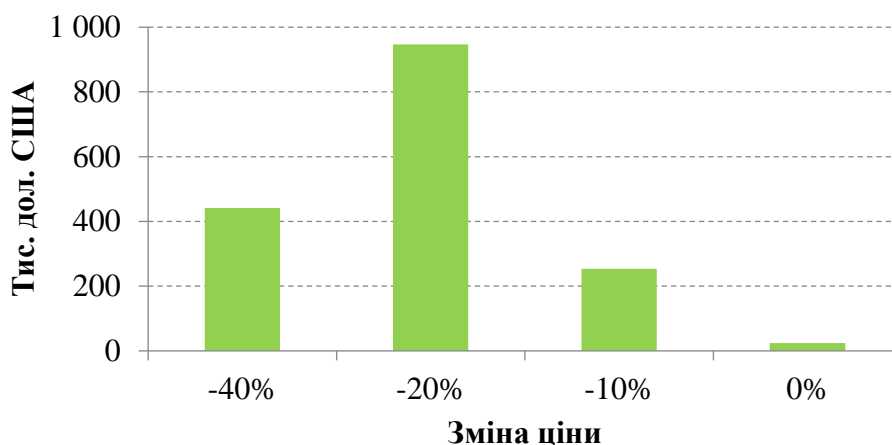


Гемофілія

Сума економії за програмою – 1 666 тис. дол. США. Середній відсоток економії склав - 18,6% (зниження витрат).

Суму економії в тисячах доларів, в розрізі зміни ціни у відсотках, згруповано на зміну ціни з кроком десять відсотків, наведено у графіку:

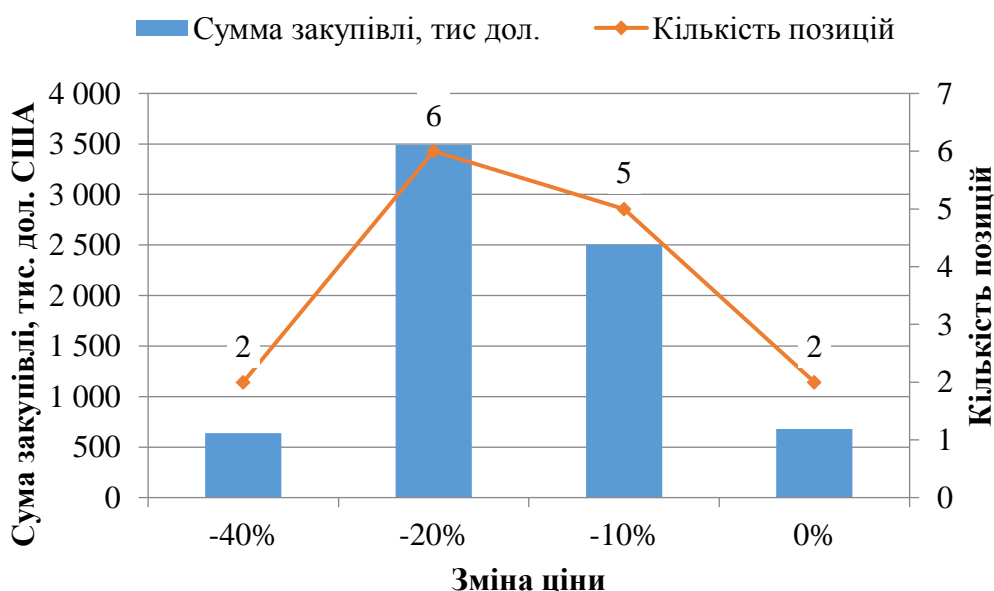
Графік 3. Сума економії / перевитрати



Вертикальна вісь - сума економії в тисячах доларів, горизонтальна вісь - зміна ціни у відсотках, згрупована на зміну ціни з кроком десять відсотків. «0%» - зміна ціни в межах -5%...+5%; «-10%» - зміна ціни в межах -5%...-15% і т.д.

Загальна сума закупівлі в розрізі зміни ціни у відсотках, згрупована на зміну ціни з кроком десять відсотків наведено у графіку:

Графік 4



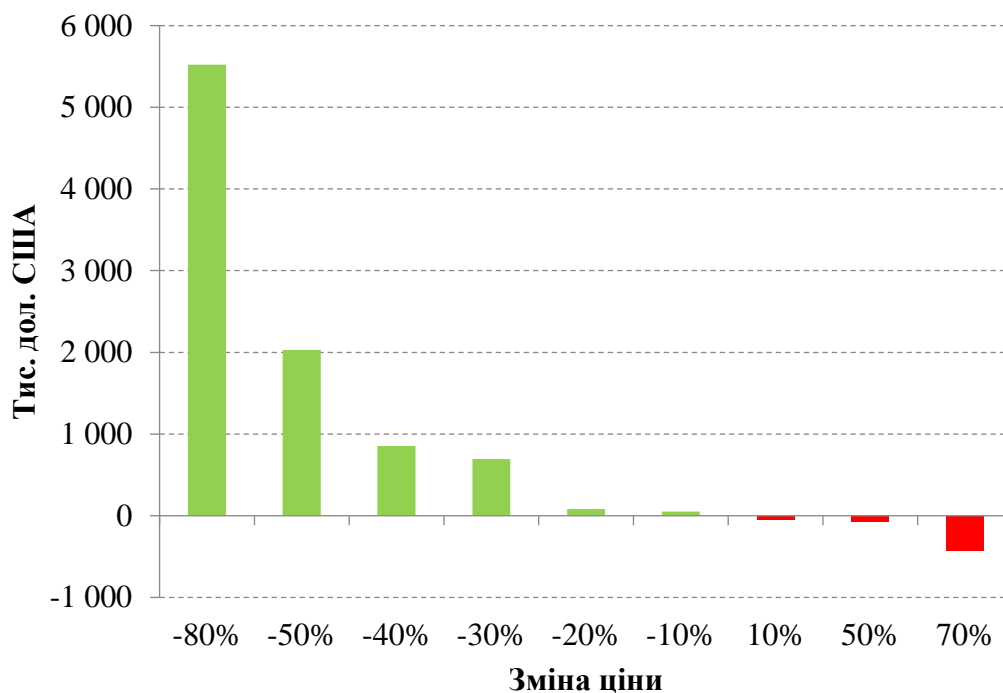
Загальна сума закупівлі - ліва вертикальна вісь; кількість позицій - права вертикальна вісь (в розрізі зміни ціни, горизонтальна вісь).

По двох позиціях ціна майже не змінилась, по 13 позиціях відбулось зниження ціни.

Туберкульоз

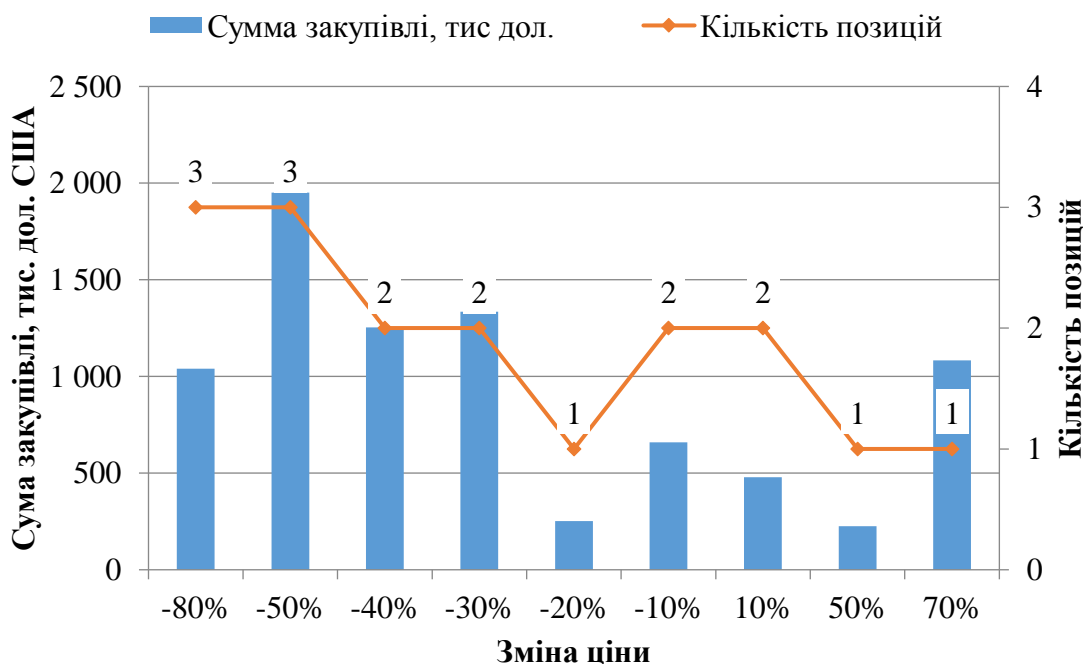
Сума економії за програмою – 8 690 тис. дол. США. Середній відсоток економії склав - 51% (зниження витрат на 51%).

Графік 5. Сума економії / перевитрати



По 13 позиціям відбулось зниження ціни, по 4 позиціям відбулось підвищення ціни, для 2 позицій не було проведено порівняння через відсутність базових цін:

Графік 6

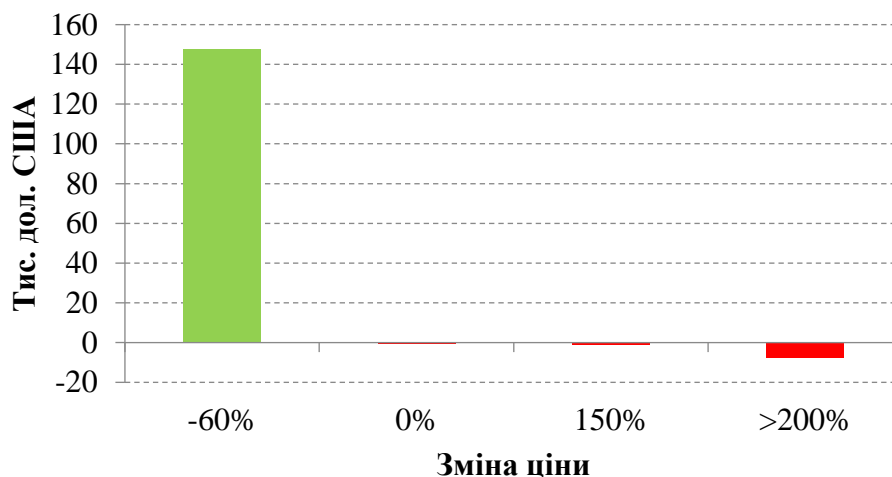


Дитячий гепатит

Сума економії за програмою – 135 тис. дол. США.

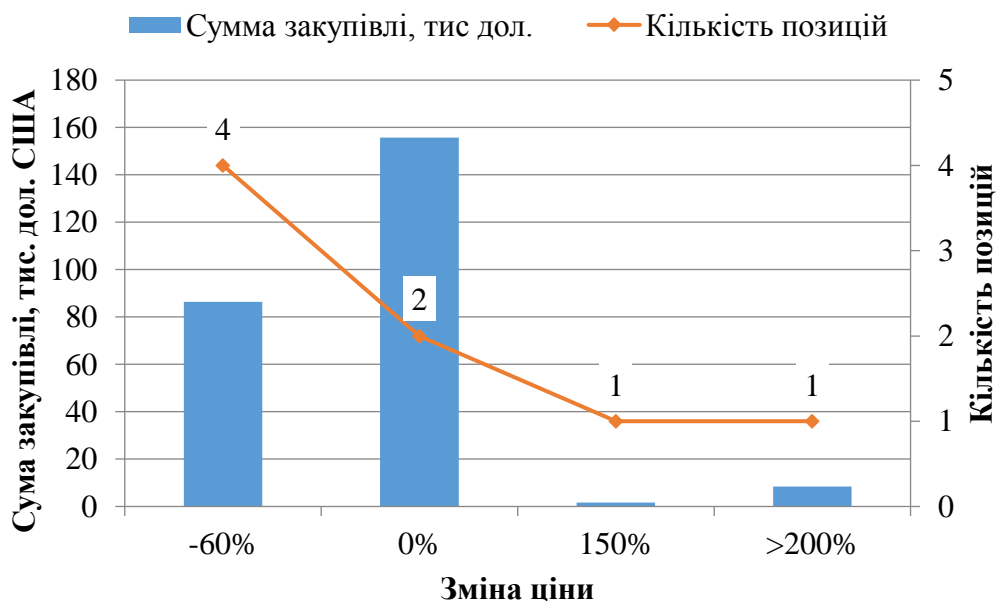
Середній відсоток економії склав -35% (зниження витрат на 35%).

Графік 7. Сума економії / перевитрати



По чотирьох позиціях відбулось зниження ціни на 60%, по двох позиціях відбулось підвищення ціни, по двох позиціях практично не було зміни ціни, для 2 позицій не було проведено порівняння через відсутність базових цін.

Графік 8



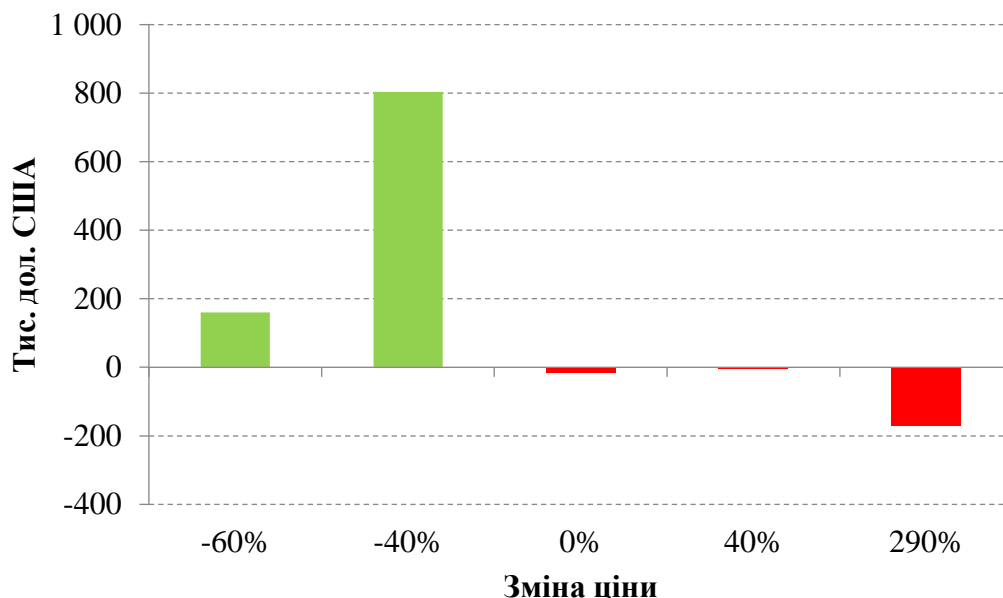
Позиція по якій відбулось збільшення ціни більше 200% – Рибавірин. Цей препарат МОЗ отримувало за ціною 0,017 дол. США. Ціна закупівлі ПРООН склала в діапазоні 0,11 – 0,29 дол. США. У той же час ціни у референтних країнах коливаються в діапазоні 1,16 – 3,10 дол. США. Це засвідчує, що можливо МОЗ отримало препарат за неринковою ціною, а ціна закупівлі ПРООН фактично значно нижча за ціну у референтних країнах.

Дорослий гепатит

Сума економії за програмою – 733 тис. дол. США.

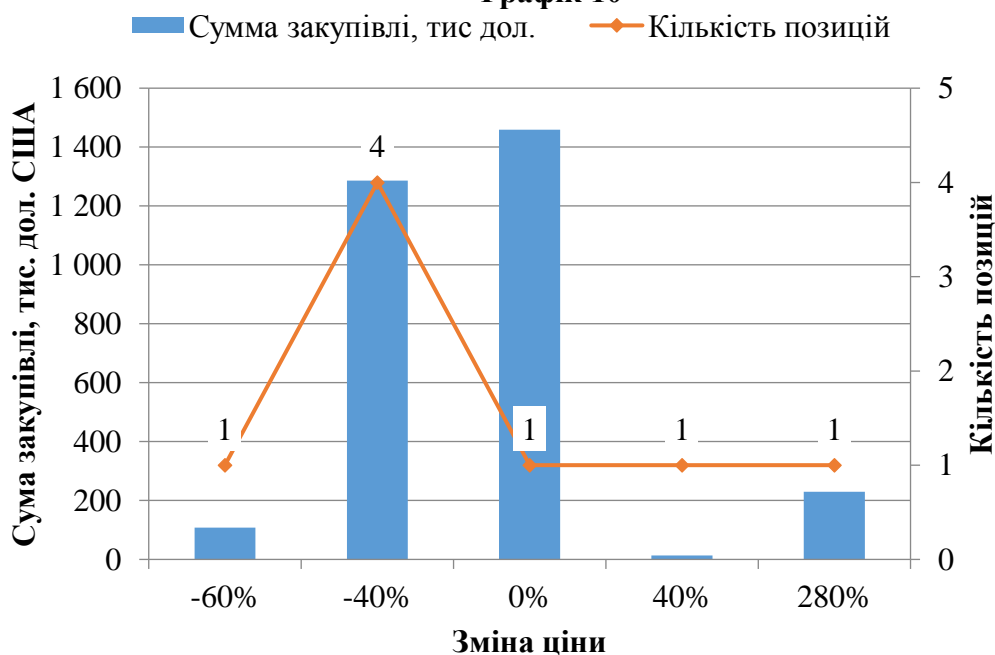
Середній відсоток економії склав -19% (зниження витрат).

Графік 9. Сума економії / перевитрати



По п'яти позиціях відбулось зниження ціни на 40% - 60%, по двом позиціям відбулось підвищення ціни, в т.ч. по Рибавірин (збільшення на 284%), ще по одній позиції зміни ціни практично не відбулося, для 1 позиції не було проведено порівняння через відсутність базових цін.

Графік 10

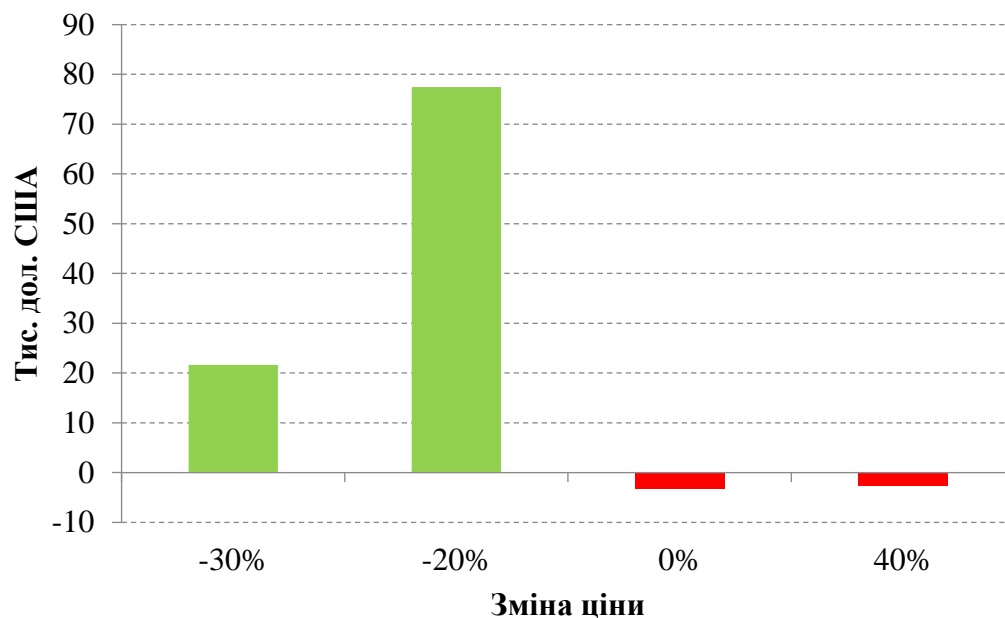


Орфанні препарати

Сума економії за програмою – 90 тис. дол. США.

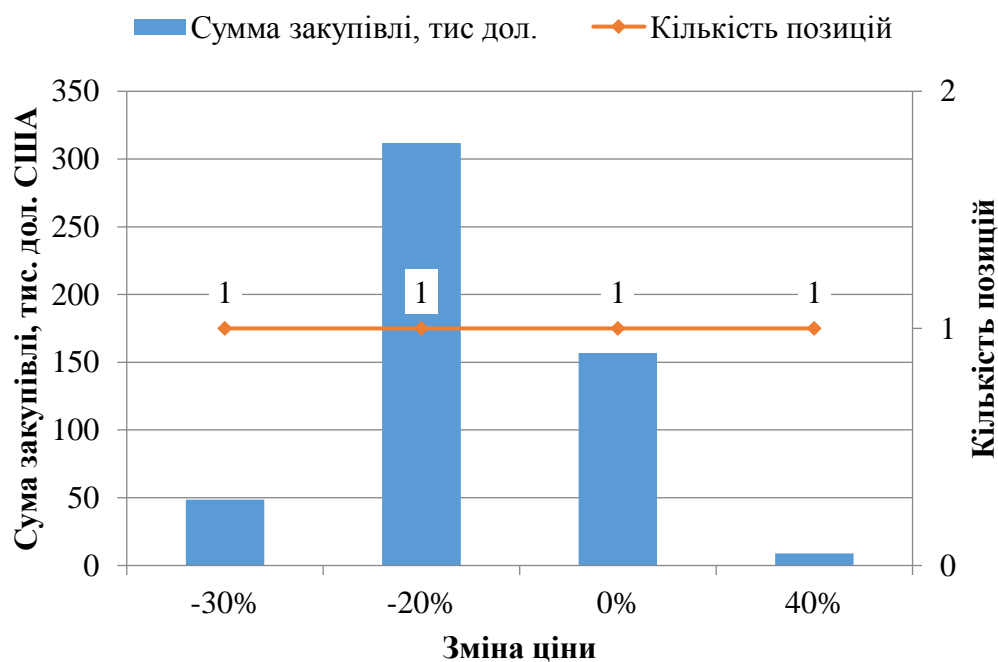
Середній відсоток економії склав -15% (зниження витрат).

Графік 11. Сума економії / перевитрати



По 2 позиціям відбулось зниження ціни, по 1 ціна майже не змінилась, по 1 позиції – підвищення ціни, для 1 позиції не було проведено порівняння через відсутність базових цін.

Графік 12



Вакцини

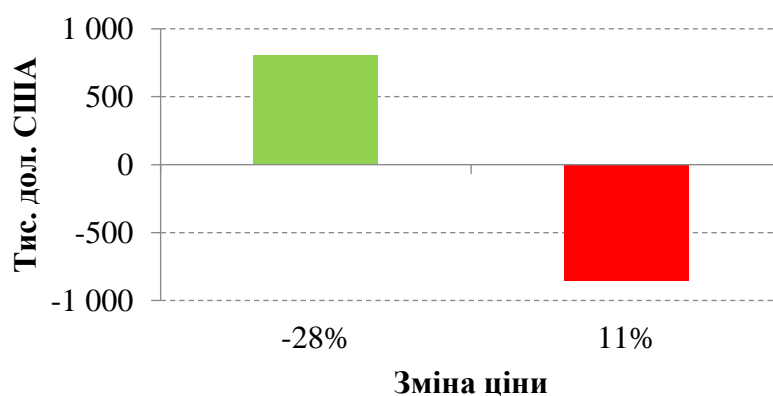
Сума перевитрати по програмою – 55 тис. дол. США.

Середній відсоток перевитрати склав 0,5% (збільшення витрат).

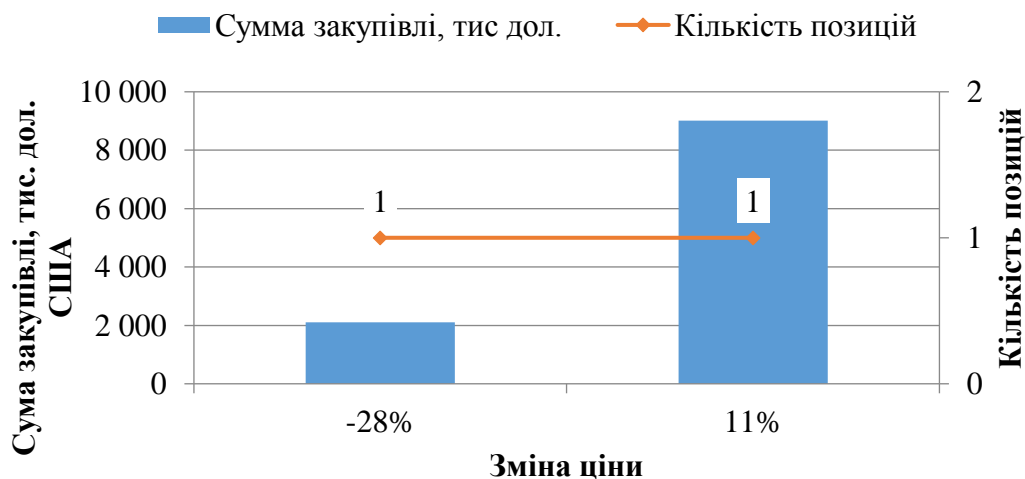
Всього було придбано дві позиції:

Позиція	Сума закупівлі ПРООН, тис. дол.. США	Зміна ціни, %	Економія (+), перевитрата (-), тис. дол. США.
PENTAXIM	9 016	11%	-859
Haemophilus Influenzae type b Conjugate vaccine	2 105	-28%	803
Всього	11 121	-0,5%	-55

Графік 13. Сума економії / перевитрати



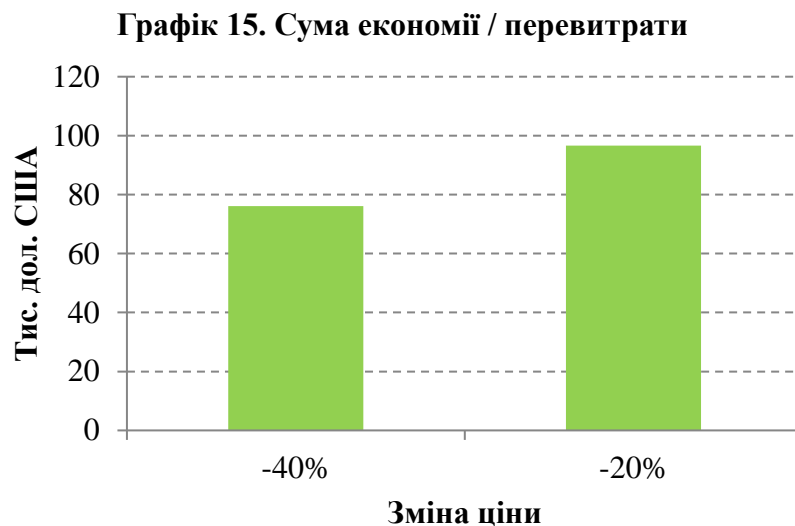
Графік 14



Тести по туберкульозу

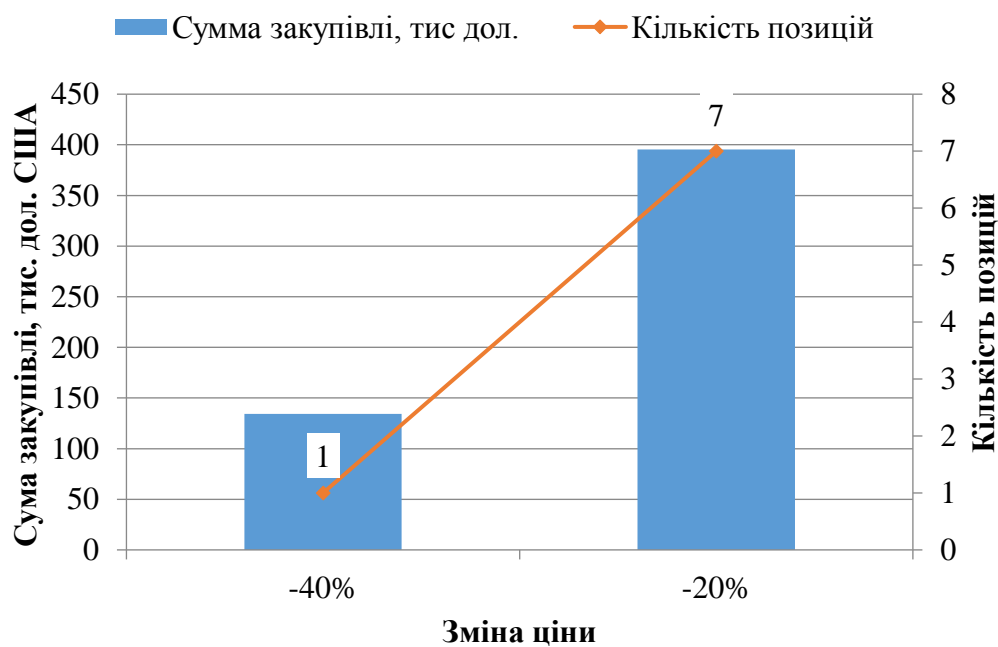
Сума економії за програмою – 166 тис. дол. США.

Середній відсоток економії склав -24% (зниження витрат).



По всіх позиціях відбулось зменшення ціни.

Графік 16

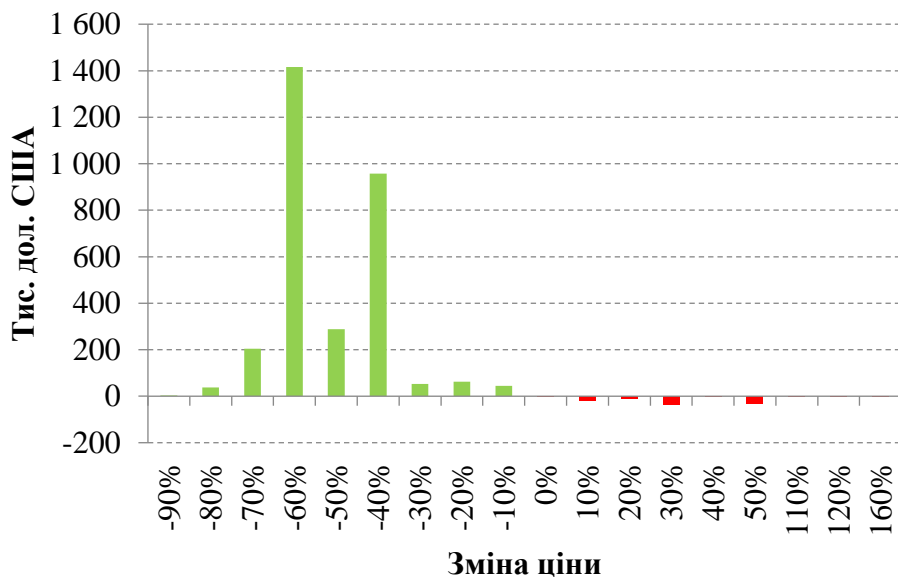


ВІЛ діагностика

Сума економії за програмою – 2 882 тис. дол. США.

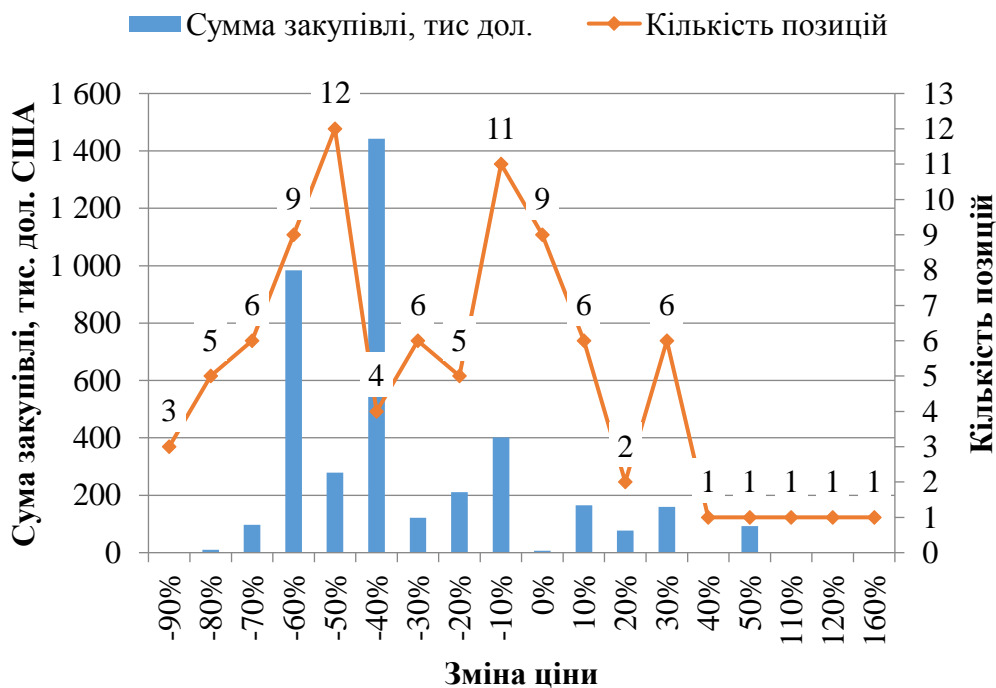
Середній відсоток економії склав -41% (зниження витрат).

Графік 17. Сума економії / перевитрати



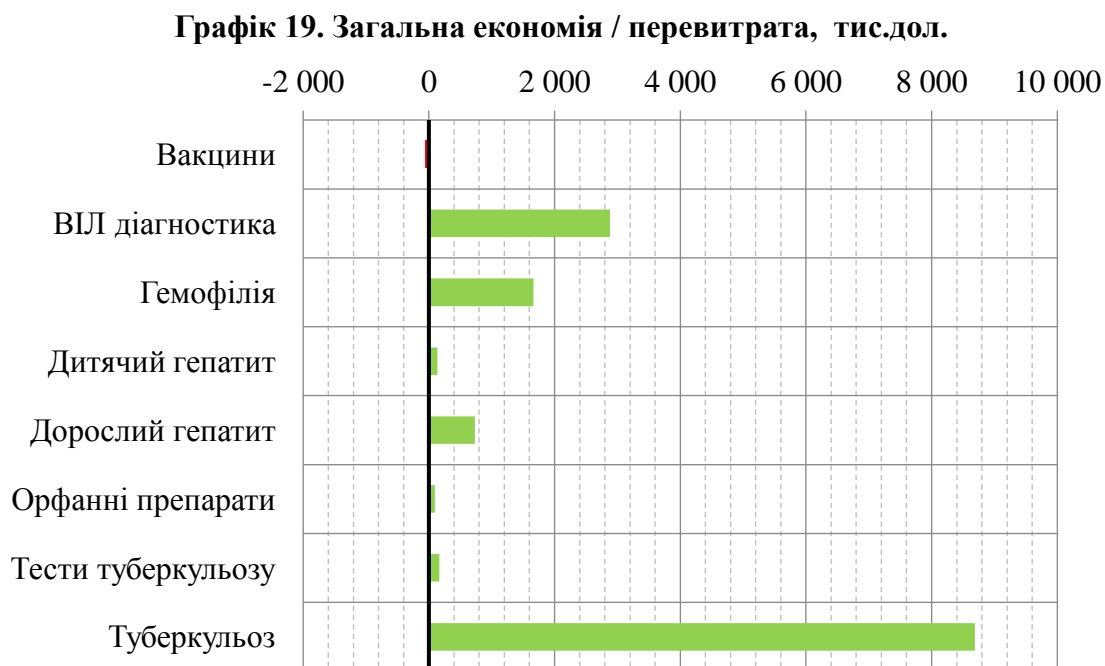
По 61 позиції відбулось зниження ціни, по 19 – підвищення. Сума закупівлі позицій, по яких відбулось підвищення ціни були незначні, тому суми перевитрат несуттєві. По 9 позиціям ціна майже не змінилась.

Графік 18

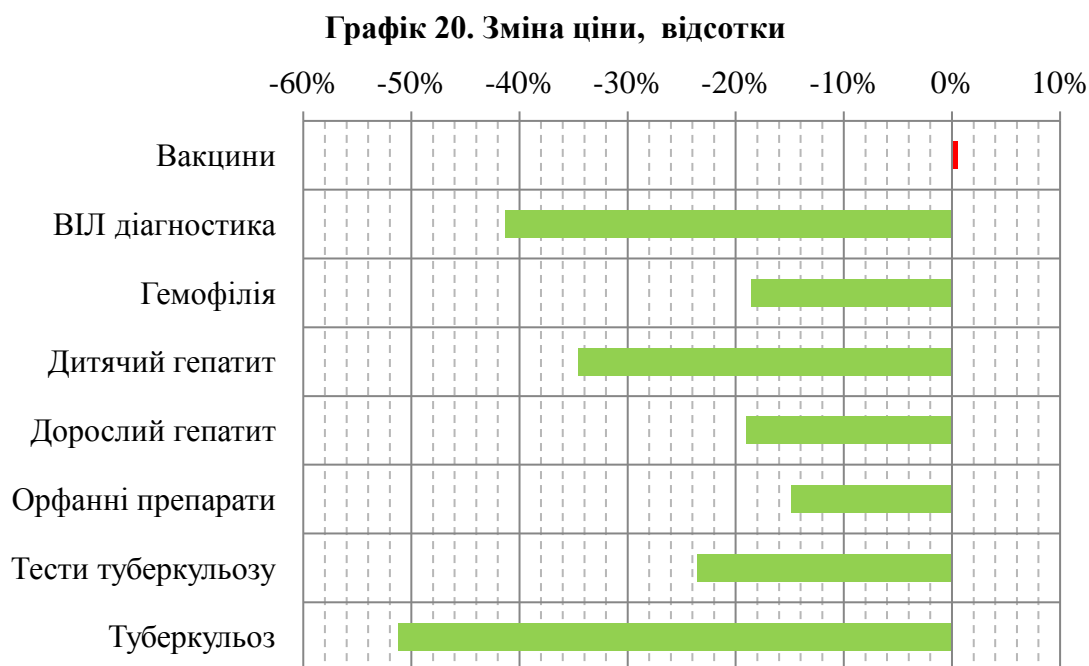


Всі програми

Розподіл сум економії та перевитрат за всіма програмами виглядає наступним чином:



Розподіл середньої зміни ціни за програмами виглядає наступним чином:



4. Висновки

Залучення ПРООН до процесу закупівлі лікарських засобів та медичних виробів за державні кошти дозволило здійснити прозорі закупівлі та забезпечити економію бюджетних коштів.

Проведений аналіз дозволяє зробити висновок про ефективність закупівель лікарських засобів та виробів медичного призначення за кошти державного бюджету 2015 року із залученням ПРООН. Було досягнуто зниження цін на 29%, що дало економію закупівлі у 14,5 млн. дол. США.

Найбільш ефективною програмою, з точки зору зменшення ціни у відсотках та загальної суми економії стала програма «Туберкульоз» (лікарські засоби) - 8,8 млн. дол. США економії, 52% зниження ціни. Програма «Вакцини» показала ефективність ПРООН на рівні МОЗ у попередні періоди.

Всього було проаналізовано 151 позицію із 166 (однакові позиції із різних програм рахувались окремо). По 102 позиціях відбулось зниження ціни, по 32 позиціям відбулось збільшення ціни. Позиції по яких відбулось збільшення ціни не мали впливу в цілому на програми, в які вони входили за рахунок незначних закупівель та/або незначного підвищення ціни, окрім Рибавірину у програмах «Дитячий та дорослий гепатит».

Закупівля МОЗ Рибавірину за неринковою ціною, якщо порівнювати з референтними країнами, негативно вплинуло на показники програм «Дитячий та дорослий гепатит».

Здійснення закупівель через ПРООН також забезпечує низку переваг для пацієнтів для галузі охорони здоров'я загалом. Зокрема, такими перевагами є:

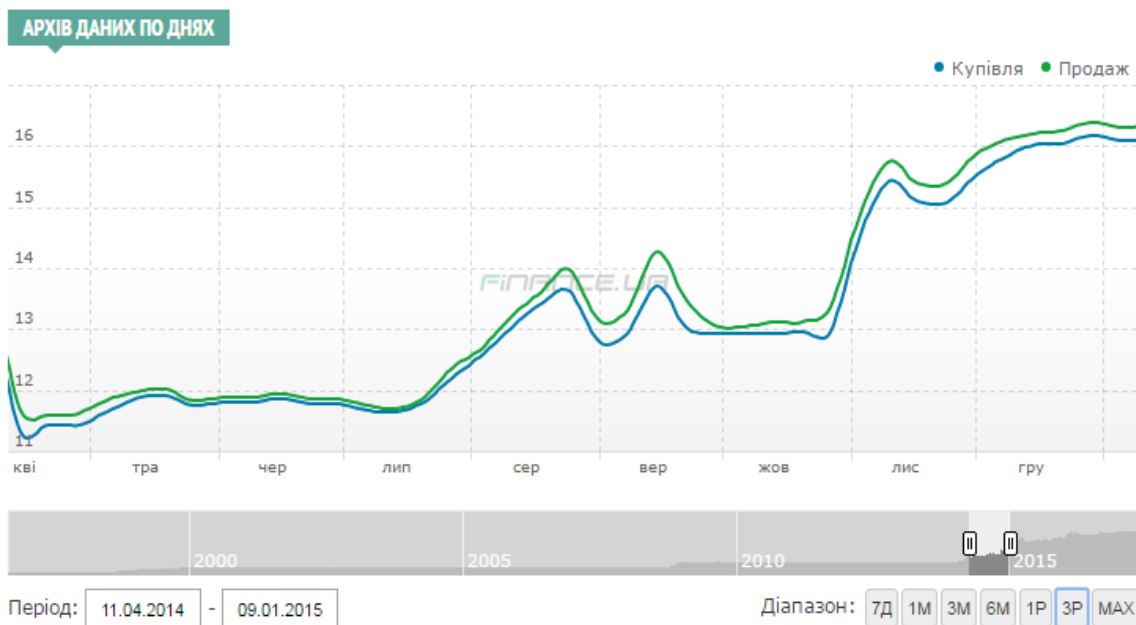
- Отримання оптимальної ціни завдяки відкритим та прозорим процедурам закупівлі;
- Забезпечення закупівель високоякісних лікарських засобів та медичних виробів завдяки суворим вимогам, які висуваються до лікарських засобів та медичних виробів.

5. Додатки

Додаток 1. Курси валют

1.1. Міжбанківський курс української гривні до долару США

<https://finance.ua/ru/currency#interbank>



Період	Курс, Грн. / Долар
01.2014	8,0
02.2014	9,0
03.2014	10,5
04.2014	11,5
05.2014	11,8
06.2014	11,9
07.2014	12,0
08.2014	13,0
09.2014	13,5
10.2014	13,0
11.2014	15,0
12.2014	16,0

1.2. Курс Центрального банка Чехії чеської крони до долару США

<http://www.cnb.cz/en>

Select currency:

USD ▼

Rate USD/CZK*



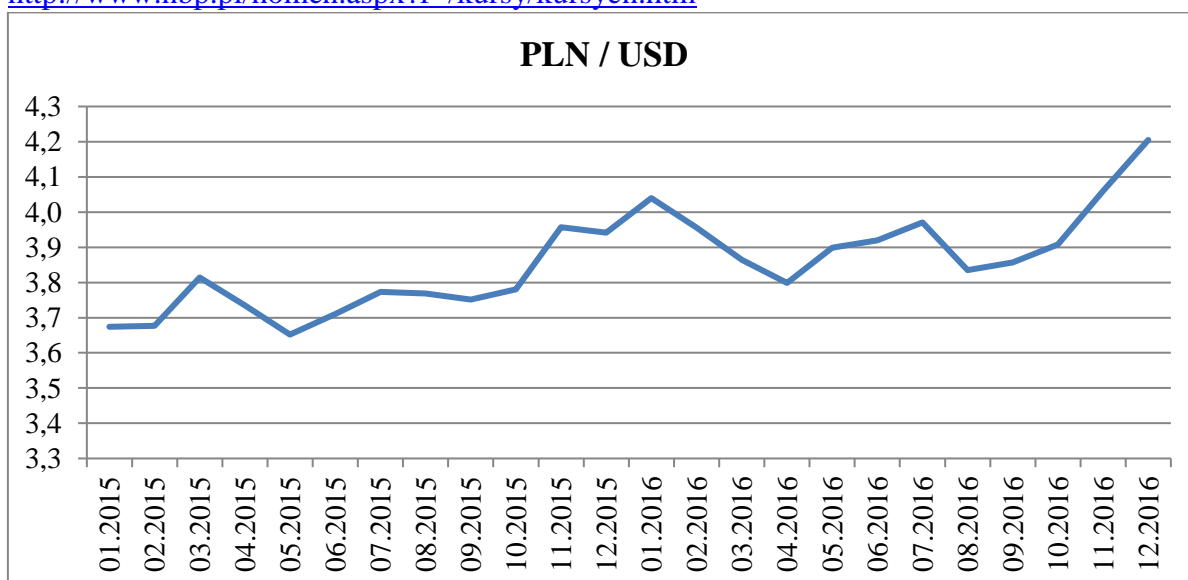
Zoom 1 m 3 m 6 m 1 y 2 y 5 y 10 y



Період	Середній курс, CZK / USD
2015	23,0
2016	24,0

1.3. Курс Центрального банку Польщі польського злотого до долару США

<http://www.nbp.pl/homen.aspx?f=kursy/kursyen.htm>



Період	Середній курс, PLN / USD
2015	3,77
2016	3,94

1.4. Курс Європейського Центрального банку: євро до долару США <https://www.ecb.europa.eu>

Change from **29 August 2015** to **10 October 2016**

Minimum (30 November 2015): **1.0579** - Maximum (3 May 2016): **1.1569** - Average: **1.1120**

Select: **EUR vs. USD** ▾



From: **29-08-2015** to: **10-10-2016**

Zoom: **1m** **3m** **6m** **1y** **2y** **5y** **10y** **all**



Середній курс 2015 – 2016рр. – 1,11 USD / EUR

Додаток 2. Перелік ліків та лікарських засобів

№ п/п	Назва позиції
1	REFACTO 250 IU
2	REFACTO 500 IU
3	IMMUNATE 250 IU
4	OCTANATE 500 IU
5	BENEFIX 500 IU
6	IMMUNATE 500 IU
7	IMMUNATE 1000 IU
8	WILATE 500 IU
9	WILATE 1000 IU
10	IMMUNATE 1000 IU
11	NOVOSEVEN 100 KIU
12	NOVOSEVEN 250 KIU
13	FEIBA 500 IU
14	FEIBA 1000 IU
15	OCTOSTIM
16	COPEGUS™ 200 mg
17	PEGINTRON/ ПЕГІНТРОН® 50 µg /0.5 ml
18	UNITRON/ ЮНІТРОН 80 µg /0.5 ml
19	UNITRON/ ЮНІТРОН 100 µg /0.5 ml
20	UNITRON/ ЮНІТРОН 120 µg /0.5 ml
21	UNITRON/ ЮНІТРОН 150 µg /0.5 ml
22	ZEFFIX™/ ЗЕФФІКС™ 100 mg
23	ZEFFIX™/ ЗЕФФІКС™ 5 mg/ml
24	PEGASYS®/ ПЕГАСІС® 90 µg /0.5 ml
25	PEGASYS®/ ПЕГАСІС® 135 µg /0.5 ml
26	UNITRON/ ЮНІТРОН 80 µg
27	UNITRON/ ЮНІТРОН 100 µg
28	UNITRON/ ЮНІТРОН 120 µg
29	UNITRON/ ЮНІТРОН 150 µg
30	UNITRON/ ЮНІТРОН 180 µg
31	TENOHOPI/ ТЕНОХОП 300 mg
32	ZEFFIX™/ ЗЕФФІКС™ 100 mg
33	LIVEL®/ ЛІВЕЛ® 200 mg
34	Sovaldi/ Совалді 400 mg
35	MYOZYME
36	FABRAZYME
37	ORFADIN 5 mg
38	ORFADIN 10 mg
39	KUVAN
40	PENTAXIM
41	Haemophilus Influenzae type b Conjugate vaccine
42	Ідентифікаційний тест для ідентифікації мікобактерій туберкульозного комплексу BD BACTEC™ MGIT™960 TBc
43	BD BBL™ MycoPrep™Kit/Реагент для пробопідготовки та деконтамінації мокроти BD BBL™ MycoPrep™(10/150мл)- 1 уп/100 досліджень
44	BD BACTEC™ MGIT™960 - Tubes 7 ml/набір з пробірок BD BACTEC™ MGIT™ (7мл) для культивування мікобактерій туберкульозу - 1 уп/100 досліджень

№ п/п	Назва позиції
45	BD ВАСТЕС™ MGIT™960 - Supplement Kit/BD ВАСТЕС™ MGIT™960 - збагачуюча добавка -1 уп/100 досліджень
46	BD ВАСТЕС™ MGIT™ 960 - SIRE Kit /BD ВАСТЕС™ MGIT™ 960 SIRE – набір для визначення антибіотікочутливості до мікобактерії туберкульозу / Набір (упаковка) на 40 досліджень
47	BD ВАСТЕС™ MGIT™960 - PZA Medium (Susceptibility Test Medium) / BD ВАСТЕС™ MGIT™960 PZA – пробірки для визначення чутливості мікобактерії туберкульозу до піразинаміду / Набір (упаковка) на 12,5 досліджень
48	BD ВАСТЕС™ MGIT™960 - PZA Kit /BD ВАСТЕС™ MGIT™960 PZA – набір для визначення чутливості мікобактерії туберкульозу до піразинаміду / Набір (упаковка) на 50 досліджень
49	BD MGIT™- OADC Enrichment/ BD MGIT™OADC - добавка для збагачення. Набір (упаковка) на 20 досліджень
50	ELISA Test System (set of reagents) for the simultaneous detection of p24 antigen HIV-1 and HIV antibodies Y
51	Genscreen ULTRA HIV Ag-Ab Cat 72388
52	Fast (rapid) tests for the detection of antibodies to HIV Y
53	ARCHITECT HIV Ag/Ab Combo, set of reagents
54	ARCHITECT HIV COMBO HIV Ag/Ab COMBO set of calibrators
55	ARCHITECT HIV COMBO HIV Ag/Ab COMBO set of 4 controls
56	Concentrated wash buffer, 4 l
57	Liquid of pre-trighter (4 x 975 ml)
58	Liauid of trighter (4 x 975 ml)
59	Reaction vessel, 4000 pcs. /package
60	Cups for samples, 1000 pcs / package
61	Membrane, 200 pcs./ package
62	Changeable caps, 100 pcs. / package
63	Conditioner for zonder, 4 x 25 ml
64	Test system (set) for the simultaneous detection of p24 antigen HIV-1 and HIV antibodies Y
65	Test system (set) ELISA for detection of antibodies to the virus HIV Y
66	Test system (set) ELISA for the screening of antibodies to HIV Y
67	Test system (set) for immunological diagnosis of HIV-1 immune blot method
68	Test system (set) to quantify the antigen HIV-1 p24
69	Test system (set) to confirm the presence of p24 antigen HIV-1
70	Cyto-StatrvHROM CD45-FITC / CD4-RD1 / CD3-PC5, 50 tests
71	Substance for cleaning, 5 liters
72	Isotonic solution, 10 l
73	System reagents IMMUNOPREP, 100
74	System reagents IMMUNOPREP, 300
75	Flyuorosfery Flow-Check, 3x10 ml
76	Flyuorosfery Flow-Count, 200 tests
77	Tubes for analysis (12h75 mm) blue, 250 pcs.
78	Cells IMMUNO-TROL, 2x3 ml
79	Reagents for determination SD3 / CD4 / SD45, 50 tests, 1 ml
80	Flow liquid 20 l
81	Solution for washing devices and decontamination, 5 liters
82	Detergent solution for washing, l

№ п/п	Назва позиції
83	Kalibrayt not labeled particles, labeled with FITC, PerCP, PE to configure the device, 25 tests
84	Lysing solution, 100 ml
85	Test tubes with control particles 50 pcs.
86	Reagent for quality control 1x2,5 ml
87	Set of reagents for sample preparation
88	Set of calibrators
89	A set of controls
90	Set of reagents for amplification
91	Adhesive tape for plates
92	Optical 96-well reaction plates
93	Tips 1 ml
94	Reaction tubes
95	Tanks for reagents
96	96 deep-well plate
97	Test tubes with caps of 1.5 ml ASPS
98	Tips 200 ml
99	Test tubes with lids Master Mix
100	Tip filter 1000 pl, sterile
101	4.5 ml tube, 75x12 mm, PE
102	Tip filter 200 pl, sterile
103	Tip without filter 1000 pl, sterile
104	Sacks for ASPS waste
105	Sacks for ASPS waste
106	Set Cobas TaqMan HIV IVD 48 tests for HIV
107	Set CAP-G / CTM 5,1L IVD washing solution 5,11
108	Tips K-tips
109	Tube K-tube 12x96
110	Input S-tube 12x24 pcs. - Barcode Flips
111	Sample preparation device (SPU)
112	Tip with filter 1000 pl, sterile
113	Tip with filter 200 pl, sterile
114	Tip without filter 1000 pl, sterile
115	Set of reagents for quantification of HIV-1 RNA detection with real-time - "FRT"
116	Tip without filter 200 pl, sterile
117	1.5 ml microtubes
118	0.2 ml thin-walled PCR tube, flat cap
119	0.2 ml thin-walled PCR tube, domed cap
120	Tip with filter 1000 pl, sterile
121	Tip with filter 200 pl, sterile
122	Tip without filter 1000 pl, sterile
123	Tip without filter 200 pl, sterile
124	1.5 ml Microtubes
125	0.2 ml thin-walled PCR tube, flat cap
126	0.2 ml thin-walled PCR tube, domed cap
127	Set of reagents for detection of proviral HIV-1 DNA detection in real-time regime - "FRT"
128	Tip with filter 1000 pl, sterile
129	Tip with filter 200 pl, sterile

№ п/п	Назва позиції
130	1.5 ml Microtubes
131	0.2 ml thin-walled PCR tube, flat cap
132	The system of HIV-1 genotyping ViroSeq™ HIV-1 Genotyping System
133	Set for purification of PCR Cleanup Kit
134	Set of consumables for sequencing Sequencing Consumables Kit
135	A mixture of standards BigDye Terminator
136	POP-6 polymer
137	Genetic Analyzer 10x buffer
138	Covering for 96-hole dies
139	Solution Hi-Di, 25 ml
140	Tip with filter 20 pl, sterile
141	0.2 ml thin-walled PCR tubes, 8 strip
142	0.2 ml thin-walled PCR lid, 8 strip
143	Standard control (qualification) panel serums containing (in different concentrations) and not containing HIV antibodies
144	Control samples of serum containing antibodies to HIV (for internal laboratory quality control)
145	A standard serum sample containing antigen p24 HIV-1 (for internal laboratory quality control)
146	Closed systems for separating blood (tube type VACUTAINER with K3EDTA, holders, needles for immunological and virological studies)
147	Closed systems for separating blood (tube type VACUTAINER with K2EDTA with dividing gel, holders, needles to determine viral load)
148	ISONIAZID 300 mg
149	ISONIAZID 100 mg
150	IZONIAZID/ ІЗОНІАЗИД 4 000 mg
151	BITUB 500 mg
152	MACOX 150
153	RIFABUTIN 150 mg
154	MACROZIDE 500 mg
155	ETHAMBUTOL 400 mg
156	INBUTOL 2 000 mg
157	KANAMYCIN 1 000 mg
158	PROTECH 250 mg
159	LEVOMAC 500 mg
160	LEVOMAC 250 mg
161	MOXIFLOXACIN 400 mg
162	SODIUM AMINOSALICYLATE 1 000 mg
163	COXERYN 250 mg
164	CAPREOMYCIN 1 000 mg
165	LINEZOLPH 600 mg
166	TERIZIDONE 250 mg