

Програма розвитку Організації Об'єднаних Націй

Країна: Україна

Проектний документ

Назва Проекту	Надання послуг з організації та проведення процедур закупівель Міністерству охорони здоров'я України
Результат(и) УНДАФ:	Результат 2.1: Покращено доступ до якісних медичних, освітніх і соціальних послуг та користування ними
Очікуваний кінцевий результат (результати) ПК:	Результат 2.1: Покращено доступ до якісних медичних, освітніх і соціальних послуг та користування ними
Впроваджувальні партнери:	ПРООН, Міністерство охорони здоров'я України
Відповідальний партнер:	ПРООН, Міністерство охорони здоров'я України

Стислий опис

Загальна ціль Проекту – зміцнити національну систему закупівель у галузі охорони здоров'я і в такий спосіб підвищити ефективність діагностики та лікування хворих в Україні. Конкретні цілі Проекту полягають у наступному:

- (i) закупити лікарські засоби та вироби медичного призначення для національних програм у галузі охорони здоров'я на 2015 рік і за потреби на наступні роки;
- (ii) зміцнити спроможність Міністерства охорони здоров'я України щодо забезпечення прозорості, підзвітності та ефективності державних закупівель лікарських засобів та інших виробів медичного призначення.

Період виконання Програми:

№ контракту за системою Atlas: _____

Дата початку: листопад 2015 р.

Дата закінчення: грудень 2019 р.

Дата засідання РАС: 2015 р.

Організація управління: DIM

Усього потрібно коштів: 620,070,700.00 грн. (2015 р.)

Усього виділено коштів: UAH 620,070,700.00 (еквівалент 27,931,112.61 дол. США, згідно з обмінним курсом у листопаді)

- Уряд України: 620,070,700.00 грн.

Погоджено з боку ПРООН:

п. Янтomas Хімстра
в.о. ПП ПРООН

Погоджено з боку МоЗ України

п. Александр Квіташвілі
Міністр

Дата: 24 листопада 2015 року

I. АНАЛІЗ СИТУАЦІЇ

Уряд України закуповує лікарські засоби та інші вироби медичного призначення для 17 національних програм у галузі охорони здоров'я населення. На ці цілі у 2014 році було виділено близько 2,2 млрд. грн., а у 2015-му – близько 4 млрд. грн.

Відповідно до Коаліційної угоди, Міністерство охорони здоров'я України у 2015 році повинно здійснити закупівлю лікарських засобів і виробів медичного призначення через міжнародні організації. До відповідного Закону України «Про здійснення державних закупівель» та інших законодавчих актів внесено зміни з метою створення правової бази для тимчасового (до 31 березня 2019 року) порядку здійснення державних закупівель лікарських засобів та інших виробів медичного призначення Організацією Об'єднаних Націй та іншими міжнародними організаціями. Такі закупівлі мають проводитися на основі угоди між цими організаціями та Міністерством охорони здоров'я України та згідно з міжнародними правилами й процедурами таких організацій.

Прийняте законодавство спрямоване на зменшення ризиків корупції, пов'язаних із закупівлями в галузі охорони здоров'я. Очікується, що ці зміни зменшать час постачання і відповідні витрати, а також покращать якість закуплених лікарських засобів, вакцин і виробів медичного призначення.

Очікується, що внесені зміни до законодавства певною мірою спростять процедуру реєстрації, вимоги до маркування та порядок ввезення лікарських засобів в Україну, хоча й залишаються деякі проблеми, що потребують вирішення.

Порядок закупівлі, який стосується переліку лікарських засобів та інших виробів медичного призначення, що підлягають закупівлі через ПРООН, а також через інші міжнародні організації, включно з процесом відбору міжнародних організацій, підписання відповідних угод, реєстрації лікарських засобів тощо, встановлений шляхом прийняття додаткових підзаконних актів.

Оскільки ООН відіграє значну роль і має світовий досвід у наданні урядам країн підтримки у здійсненні широкомасштабних закупівель, то Міністерство охорони здоров'я України звернулося до ПРООН і ЮНІСЕФ із проханням надати послуги з підтримки закупівель, які базуватимуться на технічній допомозі ВООЗ у відборі та використанні основних лікарських засобів, стандартів якості тощо.

У структурі ПРООН є спеціалізований підрозділ закупівель і спеціалізоване бюро з впровадженням великих проектів, фінансованих Глобальним фондом для боротьби зі СНІДом, туберкульозом і малярією – і в усіх цих підрозділах є потужні групи спеціалістів із закупівель. Отже, дві вищезгадані агенції системи ООН мають навички та спроможність для ефективного і дієвого реагування на проблеми країни у сфері управління закупівлями і постачанням.

Крім того, Уряд попросив ООН у наступні декілька років надати підтримку в процесах поточних реформ і у створенні прозорої, відповідальної, економічно ефективної, справедливої та стабільної національної системи закупівель і забезпечення якості.

I. СТРАТЕГІЯ

Загальна ціль Проекту полягає у зміцненні національної системи закупівель у галузі охорони здоров'я і в такий спосіб - підвищення ефективності діагностики та лікування хворих в Україні. Конкретні цілі Програми полягають у наступному:

- (i) закупити лікарські засоби та вироби медичного призначення для національних програм у галузі охорони здоров'я на 2015 рік і за потреби на наступні роки;
- (ii) зміцнити спроможність Міністерства охорони здоров'я щодо забезпечення прозорості, підзвітності та ефективності державних закупівель лікарських засобів та інших виробів медичного призначення.

У 2015 році ПРООН закупуватиме лікарські засоби та інші вироби медичного призначення для лікування і діагностики туберкульозу, діагностики ВІЛ-інфекції, лікування дітей, хворих на гемофілію типів А або В або хворобу Віллебранда, лікування дітей, хворих на хронічний вірусний гепатит В і С, лікування вірусного гепатиту В і С, лікування дітей, хворих на орфанні захворювання, і надаватиме МОЗ підтримку в розподілі вищезгаданих лікарських засобів і виробів до обласного рівня.

Хоча через часові та бюджетні обмеження розбудова спроможності не є компонентом цієї невідкладної підтримки щодо закупівель, агенції системи ООН мають чіткий намір інвестувати у сталі результати, які можуть бути досягнуті ефективною та прозорою національною службою закупівель у Міністерстві охорони здоров'я. Робота по нарощуванню потенціалу буде детально розглянута в окремому документі, який має бути підготовлений.

Таким чином, загальна стратегія Проекту полягає в наступному:

- надавати МОЗ допомогу в економічно ефективній, прозорій та своєчасній закупівлі лікарських засобів та інших виробів медичного призначення вибраних державних програм у галузі охорони здоров'я на невідкладних і термінових засадах;
- розбудовувати структурну та кадрову спроможність щодо планування, прогнозування, контролювання і оцінювання постачань для забезпечення прозорих і економічно ефективних закупівель у МОЗ;
- поступово передавати функції з закупівель, при цьому підтримуючи здійснення процесів закупівель, і підтримуючи підрозділ закупівель МОЗ;
- підтримувати у МОЗ подальшу реформу національної системи закупівель і забезпечення якості та процеси розбудови спроможності;
- за наявності технічних знань і досвіду ВООЗ забезпечувати зміцнення потенціалу системи управління закупівлями та ланцюгом постачання у контексті ширшої ініціативи, спрямованої на зміцнення системи охорони здоров'я України та запровадження послідовної політики у фармацевтичній галузі.

Обсяг робіт із послуг підтримки МОЗ щодо закупівель включає наступне:

- надання послуг із закупівель ряду лікарських засобів і виробів медичного призначення згідно з переліками, наданими МОЗ (див. Додаток 3);
- надання МОЗ підтримки в одержанні та розподілі лікарських засобів і виробів медичного призначення, закуплених ПРООН;.

II. СТРУКТУРА РЕЗУЛЬТАТІВ І РЕСУРСІВ

Очікуваний результат згідно з викладеним у Структурі результатів і ресурсів за програмою в країні: Результат 2: Вдосконалений доступ до якісних медичних, освітніх і соціальних послуг і їхнє використання

Показники результатів, згідно з викладеним у Структурі результатів і ресурсів за програмою в країні, включно з базовими та цільовими показниками: Н/Д

Стратегія партнерства: ПРООН зміцнюватиме співпрацю з Парламентом України, Кабінетом Міністрів, Міністерством охорони здоров'я України, іншими агенціями ООН, організаціями громадянського суспільства та приватним сектором у підготовці, моніторингу та виконанні діяльності за Проектом.

Назва та Ід. номер Проекту (№ контракту за системою Atlas): Надання послуг з організації та проведення процедур закупівель Міністерству охорони здоров'я України

ОЧІКУВАНІ ПРАКТИЧНІ РЕЗУЛЬТАТИ	ЦІЛЬОВІ ПОКАЗНИКИ ПРАКТИЧНИХ РЕЗУЛЬТАТІВ НА (РОКИ)	ОРІЄНТОВНА ДІЯЛЬНІСТЬ	ВІДПОВІДАЛЬНІ СТОРОНИ	ЗАТРАТИ
<p>Практичний результат 1: Систему закупівель у національній системі охорони здоров'я вдосконалено, а також підвищено ефективність діагностики та лікування пацієнтів в Україні</p> <p>Базовий показник: а) закуплено 0 погоджених позицій та обсягів б) 0 витрат за програмою с) 0 вирішених проблем, визначених як перешкоди для успішного імпорту та реєстрації лікарських засобів та інших товарів медичного призначення</p> <p>Показники:</p>	<p>Цільові показники (2015)</p> <p>а) щонайменше 10% погоджених позицій та обсягів закуплено</p> <p>б) щонайменше 10% витрат за програмою освоєно</p> <p>с) щонайменше 10% вирішених проблем, визначених як перешкоди для успішного імпорту та реєстрації лікарських засобів та інших товарів медичного призначення</p> <p>Цільові показники (2016)</p> <p>а) щонайменше 90% погоджених позицій та обсягів закуплено</p> <p>б) щонайменше 90% витрат за програмою</p>	<p>Діяльність 1. Закупівля лікарських засобів і товарів медичного призначення для Національних програм охорони здоров'я, згідно з Додатком 2 до Договору № 1 між ПРООН та МОЗ України</p> <p>Суб-діяльність 1.1. Закупівлі засобів лікування ТБ</p> <p>Суб-діяльність 1.2. Закупівлі засобів діагностики ТБ</p> <p>Суб-діяльність 1.3. Закупівлі засобів лікування ВІЛ</p> <p>Суб-діяльність 1.4. Закупівлі засобів проти гемофілії у дітей</p> <p>Суб-діяльність 1.5. Закупівлі засобів проти гепатиту у дітей</p> <p>Суб-діяльність 1.6. Закупівлі засобів проти гепатиту В і С у дорослих</p>	<p>ПРООН МОЗ України</p>	<p>Загальний бюджет за Практичним результатом 1: 27,931,112.61,00 дол. США</p> <p>1. На діяльність 1: 2015: 72300 (матеріали та товари) – 26,601,059.63 дол. США 75100 (засоби та адміністрування) – 1,330,052.98 дол. США</p>

<p>a) % закуплених погоджених позицій та обсягів b) % витрат за програмою c) % вирішених проблем, визначених як перешкоди для успішного імпорту та реєстрації лікарських засобів та інших товарів медичного призначення</p> <p>Гендерний маркерний рейтинг і мотивація: 2 :</p>	<p>освоєно c) щонайменше 90% вирішених проблем, визначених як перешкоди для успішного імпорту та реєстрації лікарських засобів та інших товарів медичного призначення</p>	<p>Суб-діяльність 1.7. Закупівлі засобів проти орфанних захворювань</p>		
-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	-------------------------------------------------------------------------	--	--

III. ПЛАН РОБОТИ НА РІК

Рік: 2015

ОЧІКУВАНІ ПРАКТИЧНІ РЕЗУЛЬТАТИ <i>А також базові показники, включно з річними цільовими показниками</i>	ЗАПЛАНОВАНА ДІЯЛЬНІСТЬ <i>Зазначити результати діяльності та пов'язані дії</i>	ГРАФІК				ВІДПОВІДАЛЬНА СТОРОНА	ЗАПЛАНОВАНИЙ БЮДЖЕТ		
		1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.		Джерело фінансування	Опис бюджету	Сума
Практичний результат 1: Систему закупівель у національній системі охорони здоров'я вдосконалено, а також підвищено ефективність діагностики та лікування пацієнтів в Україні	Діяльність 1. Закупівля лікарських засобів і товарів медичного призначення для Національних програм охорони здоров'я, згідно з Додатком 2 до Договору № 1 між ПРООН та МОЗ України Суб-діяльність 1.1. Закупівлі засобів лікування ТБ Суб-діяльність 1.2. Закупівлі засобів діагностики ТБ Суб-діяльність 1.3. Закупівлі засобів лікування ВІЛ Суб-діяльність 1.4. Закупівлі засобів проти гемофілії у дітей Суб-діяльність 1.5. Закупівлі засобів проти гепатиту у дітей Суб-діяльність 1.6. Закупівлі засобів проти				x	ПРООН МОЗ України	МОЗ	72300 (матеріали та товари)	13,300,529.82 дол. США
								75100 (засоби та адміністрування)	665,026.49 дол. США
									ВСЬОГО: 13,965,556.31 дол. США

	гепатиту В і С у дорослих Суб-діяльність 1.7. Закупівлі засобів проти орфанних захворювань								
ВСЬОГО									13,965,556.31 дол. США

Рік 2016

ОЧІКУВАНІ ПРАКТИЧНІ РЕЗУЛЬТАТИ <i>А також базові показники, включно з річними цільовими показниками</i>	ЗАПЛАНОВАНА ДІЯЛЬНІСТЬ <i>Зазначити результати діяльності та пов'язані дії</i>	ГРАФІК				ВІДПОВІДАЛЬНА СТОРОНА	ЗАПЛАНОВАНИЙ БЮДЖЕТ		
		1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.		Джерело фінансування	Опис бюджету	Сума
Практичний результат 1: Систему закупівель у національній системі охорони здоров'я вдосконалено, а також підвищено ефективність діагностики та лікування пацієнтів в Україні	Практичний результат 1: Систему закупівель у національній системі охорони здоров'я вдосконалено, а також підвищено ефективність діагностики та лікування пацієнтів в Україні Діяльність 1. Закупівля лікарських засобів і товарів медичного призначення для Національних програм охорони здоров'я, згідно з Додатком 2 до Договору № 1 між ПРООН та МОЗ України	x	x			ПРООН МОЗ України	МОЗ	72300 (матеріали та товари) 75100 (засоби та адміністрування)	13,300,529.81 дол. США 665,026.49 дол. США ВСЬОГО: 13,965,556.30 дол. США

	Суб-діяльність 1.1. Закупівлі засобів лікування ТБ Суб-діяльність 1.2. Закупівлі засобів діагностики ТБ Суб-діяльність 1.3. Закупівлі засобів лікування ВІЛ Суб-діяльність 1.4. Закупівлі засобів проти гемофілії у дітей Суб-діяльність 1.5. Закупівлі засобів проти гепатиту у дітей Суб-діяльність 1.6. Закупівлі засобів проти гепатиту В і С у дорослих Суб-діяльність 1.7. Закупівлі засобів проти орфанних захворювань																
ВСЬОГО															13,965,556.30 дол. США		

IV. МЕХАНІЗМИ УПРАВЛІННЯ

Функції та обов'язки Міністерства охорони здоров'я України та ПРООН

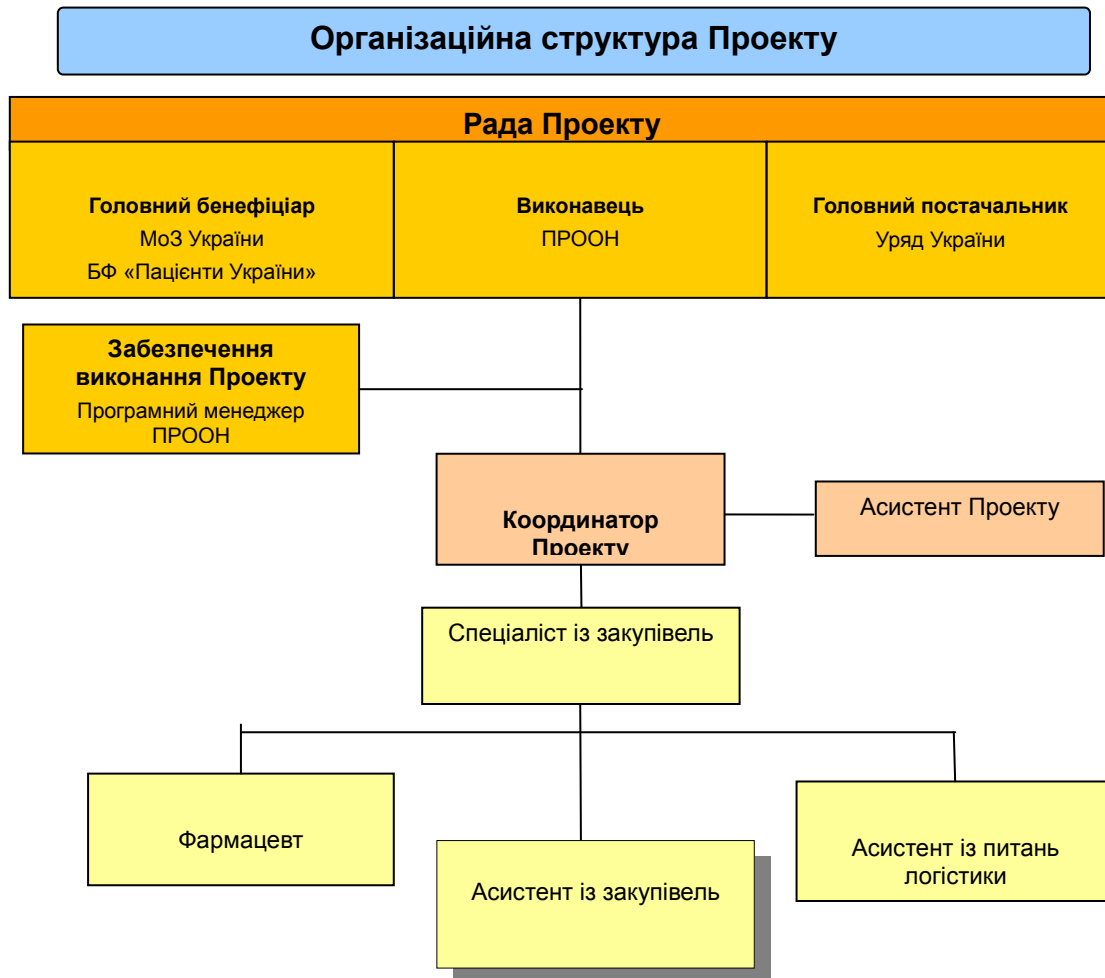
Міністерство охорони здоров'я України:

- надасть перелік виробів із специфікаціями та зазначенням потреб на кожний рік згідно з номенклатурою та стандартами якості, кількостей, бюджетів на кожну програму, деталей щодо розподілу на основі типової заявки на закупівлю кожної агенції;
- призначить у Міністерстві контактну особу, яка координуватиме поточну діяльність із впровадження та відповідатиме на запити щодо уточнень у п'ятиденний строк після отримання таких запитів від ПРООН;
- виділить ПРООН кошти в сумі загального обсягу бюджетних асигнувань на програми, для яких ПРООН здійснюватиме закупівлі, у тижневий строк після підписання до Договору № 1 між ПРООН та МОЗ України;
- погодить (надасть зауваження або відхилить) ціни та кількість, подані ПРООН, у семиденний строк;
- спростить реєстрацію лікарських засобів і виробів медичного призначення, які не зареєстровані в Україні, або може дозволити ввезення незареєстрованих в Україні лікарських засобів за умови наявності підстав та у порядку, визначених у законодавстві України та сприяти спрощенню процедури оцінки відповідності виробів медичного призначення;
- сприятиме, у межах компетенції, отриманню всіх необхідних дозволів і погоджень на імпорт для ввезення продукції в Україну щонайменше за 1 місяць до передбачуваної дати надходження продуктів, що закуповуються;
- діятиме як отримувач лікарських засобів та інших виробів медичного призначення або призначить такого отримувача, і нести загальну відповідальність за управління запасами та ланцюгом розподілу; у цьому відношенні буде затверджувати розпорядчий документ щодо розподілу;
- забезпечить сприяння у межах своєї компетенції у питаннях виконання митних формальностей, сплати податків і мит;
- нести загальну відповідальність за якість лікарських засобів та інших виробів медичного призначення, починаючи з моменту переходу права власності на товар до МОЗ;
- надаватиме вказівки щодо перерозподілу залишків, виходячи з інформації, наданої ПРООН, у двотижневий строк після отримання цієї інформації;
- скликатиме регулярні наради з питань координації та звітування про хід виконання.

ПРООН:

- закупить і поставить якісні лікарські засоби та вироби медичного призначення згідно з переліком, кількостями та бюджетом, погодженими з МОЗ, відповідно до міжнародних правил, у пункт ввезення у країну або, якщо закупівля здійснена в Україні, у визначене місце доставки;
- проведе закупівельні процедури та поінформує МОЗ про ціни та кількість лікарських засобів і виробів медичного призначення для того, щоб отримати дозвіл на закупівлю.
- регулярно подаватиме МОЗ відомості про хід закупівель, інформуватиме про можливі питання і (або) дії, потрібні від МОЗ у зв'язку з закупівлею конкретних виробів або категорій виробів;
- надасть інформацію про очікувану економію відразу після отримання такої інформації і допоможе МОЗ переглянути напрям використання такого залишку в процесі закупівель;
- подаватиме МОЗ регулярні фінансові звіти по кожній програмі, включно з бухгалтерською звітністю та іншими доречними документами;
- відшкодує МОЗ залишок, накопичений у процесі закупівель, і (або) використає додаткові кількості згідно з відкоригованою угодою з МОЗ;

- надаватиме підтримку та за потреби покриватиме витрати надавачів послуг на митні формальності, зберігання на території країни та розподіл за домовленістю з МОЗ, а МОЗ виступатиме вантажоодержувачем і власником виробів. Дистрибуція буде організована через державні підприємства призначені МОЗ такі, як ДП «Укрвакцина», та/або ДП «Укрмедпостач», та/або ДУО "Політехмед", а згодом може бути потенційно передана іншим кваліфікованим суб'єктам за погодженням із МОЗ;
- спільно з МОЗ реалізовуватиме стратегію взаємодії з засобами масової інформації на предмет висвітлення питань закупівель.



Через політичну, економічну та соціальну ситуацію в країні Представництво ПРООН в Україні активувало механізм, що має назву «прискорений порядок впровадження» (Fast Track Procedures, FTP), спрямований на покращення реагування ПРООН на кризу, прискорення впровадження проекту та задоволення невідкладних потреб. Таким чином, згідно з цим механізмом, проект впроваджуватиметься за схемою безпосереднього впровадження (Direct Implementation Modality, DIM).

Рада Проекту нестиме відповідальність за прийняття, на основі консенсусу, рекомендацій щодо управління для Проектом, коли Координаторові проекту буде необхідне керівництво. Зокрема, Рада Проекту нестиме відповідальність за розгляд і затвердження документів і змін до них, річних планів роботи, щоквартальних і річних звітів за Проектом.

Рада виконуватиме три ролі:

- Виконавчу, яка передбачає відповідальність за головування у групі. У цьому Проекті ПРООН виконуватиме роль Виконавчого органу Ради Проекту.
- Роль Головного постачальника з метою надання керівних вказівок щодо технічної здійсненності проекту. Ця роль покладається на уряд України.

- Роль Головного бенефіціара з метою забезпечення реалізації користі Проекту з точки зору бенефіціарів за Проектом (тих, хто в кінцевому рахунку виграє від реалізації Проекту). Цю роль виконуватимуть призначені представники МОЗ України та НУО "Пацієнти України". .

Стратегічні комунікаційні питання щодо впровадження проекту мають бути складовою порядку денного засідань Ради Проекту.

Забезпечення виконання Проекту: роль забезпечення виконання Проекту спрямована на підтримку Ради Проекту шляхом виконання функцій об'єктивного і незалежного нагляду та моніторингу. Ця роль забезпечує управління та завершення належних етапних віх в управлінні проектом. Цю роль виконуватиме Програмний співробітник ПРООН-Україна.

Група реалізації Проекту відповідатиме за наступне:

- Загальне керівництво реалізацією Проекту;
- Координацію з зацікавленими сторонами та партнерами у проекті;
- Стратегічне, технічне та методологічне сприяння Регіональним групам виконання;
- Моніторинг ходу реалізації проекту та забезпечення якості; та
- Управління знаннями, звітність і гласність. .

До складу основної **Групи виконання Проекту** входитимуть такі працівники:

- Координатор Проекту;
- Асистент Проекту;
- Асистент із питань логістики;
- Спеціаліст із закупівель;
- Асистент із закупівель;
- Фармацевт.

Координатор Проекту відповідатиме за щоденне керівництво; його/ її головним обов'язком буде забезпечення досягнення результатів Проекту, зазначених у Проектному документі, відповідно до належних стандартів якості, у межах визначеного графіку та вартості. Він/ вона буде в кінцевому підсумку відповідати за моніторинг діяльності і результатів, досягнутих партнерами по реалізації проекту.

Зміни до проектної документації

Зміни до проектної документації (Проектний документ, Договір між ПРООН та Міністерством охорони здоров'я та додатки до Договору, тощо) можуть бути внесені шляхом обміну офіційними листами між ПРООН і МОЗ та затверджені Проектною радою. Таке офіційне листування має стати невід'ємною частиною проектної документації.

V. СТРУКТУРА МОНІТОРИНГУ ТА ОЦІНКА

Згідно з Правилами та політикою програмної діяльності ПРООН (POPP), моніторинг у Проекті здійснюватиметься за трьома основними напрямками:

- a) хід процесів закупівель
- b) бюджетний контроль по бюджетах програм і агенціям-виконавцям
- c) вузькі місця і заходи, вжиті для ввезення і реєстрації лікарських засобів та виробів медичного призначення згідно з Договором між ПРООН та МОЗ України.

У межах річного циклу

- Щоквартально, оцінка якості реєструє прогрес у досягненні основних результатів, на основі критеріїв і методів забезпечення якості.
- У системі Atlas буде активовано реєстр проблем, який поновлюватиметься Координатором Проекту з метою відстеження та вирішення потенційних проблем або запитів на зміни.
- У системі Atlas буде активовано реєстр ризиків, який регулярно поновлюватиметься шляхом аналізу зовнішніх умов, що можуть вплинути на реалізацію проекту.
- Звіти про хід виконання Проекту (ЗВП) надаватимуться Координатором проекту до Ради проекту в рамках заходів по забезпеченню виконання Проекту, з використанням стандартної форми звітності, доступної у Виконавчому відображенні (Executive Snapshot).
- Буде активований журнал отриманого досвіду, який регулярно оновлюватиметься для забезпечення постійного навчання та адаптації у рамках організації, а також для підготовки звіту по отриманому досвіду наприкінці проекту.
- У системі Atlas буде активовано План-графік моніторингу, який регулярно оновлюватиметься для відстеження основних управлінських дій/ подій

Щорічно

- **Звіт за річним оглядом.** Звіт за річним оглядом готує Координатор проекту, який надає його Раді Проекту. Мінімально, Звіт за річним оглядом міститиме в собі стандартну форму Atlas для QPR за весь рік, з оновленою інформацією за кожним вищевказаним елементом QPR, а також резюме досягнутих результатів у порівнянні до попередньо визначених щорічних цільових показників на рівні практичних результатів.
- **Щорічний огляд Проекту.** На основі звіту, вказаного вище, протягом четвертого кварталу року або відразу після того проводиться Щорічний огляд Проекту, який оцінює показники виконання Проекту та дає оцінку Річного плану роботи (РПР) на наступний рік. В останній рік такий огляд буде остаточною оцінкою. Такий огляд проводить Рада проекту із залученням інших зацікавлених сторін, за необхідності. Увага при цьому приділяється прогресу в досягненні практичних результатів, що забезпечує їх узгодженість із відповідними підсумковими результатами..

Окрім того, Проект надаватиме МОЗ України проміжні звіти та остаточний звіт, включно з фінансовим звітом. У звітах будуть чітко описані досягнення результатів, визначених у проектній документації.

Організація проведення аудитів

Проект підлягатиме внутрішнім і зовнішнім ревізійним процедурам, викладеним у Фінансових положеннях і директивах ПРООН.

VI. ЗАХОДИ ПО ЗАБЕЗПЕЧЕННЮ ЯКОСТІ РЕЗУЛЬТАТІВ ЗА ПРОЕКТНОЮ ДІЯЛЬНІСТЮ

Практичний результат 1: Систему закупівель у національній системі охорони здоров'я вдосконалено, а також підвищено ефективність діагностики та лікування пацієнтів в Україні		
Результат діяльності 1 (№ діяльності у системі Atlas)	Закупівля лікарських засобів і товарів медичного призначення для Національних програм охорони здоров'я, згідно з Додатком 2 до Договору №1 між ПРООН та МОЗ України	Дата початку: листопад 2015 Дата закінчення: грудень 2019 року
Мета	Закупівля лікарських засобів і товарів медичного призначення для Національних програм охорони здоров'я	
Опис	Надання технічної допомоги при закупівлі лікарських засобів і товарів медичного призначення для Національних програм охорони здоров'я у 2015 році та за потреби в наступних роках	
Критерії якості	Метод забезпечення якості	Дата оцінки
Наявність лікарських засобів і товарів медичного призначення в Україні Відгуки головних партнерів	Щомісячні звіти про виконання; Фінансові звіти після завершення діяльності по закупівлі; Думки зацікавлених сторін.	Регулярно, після завершення конкретної діяльності

VII. ПРАВОВИЙ КОНТЕКСТ

Цей документ, підписаний МОЗ України і ПРООН разом із Рамковою програмою партнерства Уряду України – ООН на 2012 – 2016 роки, який включений за посиланням, утворюють Проектний документ, згаданий у Стандартній базовій угоді про допомогу і всі положення Рамкової програми партнерства Уряду України – ООН на 2012 – 2016 роки поширюються на цей документ.

Відповідно до статті III Стандартної базової угоди про допомогу, відповідальність за безпеку та цілість впроваджувального партнера, його персоналу та майна, а також майна ПРООН, що знаходиться на зберіганні у впроваджувального партнера, несе впроваджувальний партнер.

Впроваджувальний партнер:

- a) приймає відповідний план з забезпечення безпеки та виконує його, враховуючи стан безпеки у країні, де виконується проект;
- b) приймає на себе всі ризики та відповідальність щодо безпеки впроваджувального партнера й повного виконання плану з забезпечення безпеки.

ПРООН залишає за собою право перевірити наявність такого плану й запропонувати зміни до нього, де потрібно. Відсутність і невиконання належного плану з забезпечення безпеки, передбаченого цим документом, вважається порушенням вищезгаданої угоди.

Впроваджувальний партнер погоджується докласти всіх розумних зусиль для забезпечення того, щоб жодні кошти ПРООН, отримані згідно з Проектним документом, не використовувалися для надання підтримки особам або суб'єктам, пов'язаним із тероризмом, і щоб одержувачі будь-яких сум, наданих ПРООН за цим документом, були відсутні у списку, що його веде Комітет Ради безпеки ООН, створений згідно з Резолюцією 1267 (1999). Цей список розміщений за адресою <http://www.un.org/Docs/sc/committees/1267/1267ListEng.htm>. Це положення повинно включатися в усі субконтракти та субугоди, укладені згідно з цим Проектним документом”.

VIII. ДОДАТКИ

Додаток 1. Реєстр ризиків

АНАЛІЗ РИЗИКІВ

№	Опис	Дата встановлення	Тип	Вплив (I) і вірогідність (P)	Заходи протидії/ Реагування в управлінні	Відповідальний	Ким подано, оновлено	Останнє оновлення	Стан
1	Політична нестабільність, можливі зміни в уряді	Листопад 2015	Політичний	Вищі посадовці в уряді та у Міністерстві охорони здоров'я можуть бути змінені, що може вплинути на концепцію та підходи у всьому проекті P = 3 I = 5	Проведення необхідних консультацій із урядом.	Керівник Проекту	Керівник Проекту	Листопад 2015	Без змін
2	Можливості забезпечення реєстрація лікарських засобів	Листопад 2015	Операційний	Здатність МОЗ та Державної служби України з лікарських засобів забезпечити своєчасну реєстрацію лікарських засобів та інших товарів медичного призначення, або, за необхідності, дозволу на ввезення ліків, незареєстрованих в Україні, в залежності від наявних підстав і відповідно до законодавства, а також спрощення процедури оцінки відповідності медичних приладів. P = 3 I = 4	Проведення необхідних консультацій із МОЗ та Державною Адміністрацією України з лікарських засобів	Керівник Проекту	Керівник Проекту	Листопад 2015	Без змін
3	Девальвація	Листопад 2015	Фінансовий	В Україні відбуваються коливання обмінного курсу іноземних валют та девальвація, що безпосередньо впливає на вартість Проекту. P = 3 I = 3	Проект переведе кошти у дол. США для зменшення можливих валютних втрат	Керівник Проекту	Керівник Проекту	Листопад 2015	Без змін

Додаток 2. Підхід ПРООН до управління закупівлями та постачанням

ПРООН – Загальний підхід

Підхід ПРООН оснований на п'яти стовпах:

1. прагматичний підхід, орієнтований на результати, до надання якісних послуг, визначених на початку програми;
2. розбудова спроможності національних структур і людських ресурсів паралельно з впровадженням програми;
3. посилення національної співпричетності шляхом залучення національних структур і поступової передачі обов'язків;
4. співробітництво і координація з національними та міжнародними партнерами в галузі охорони здоров'я з метою підвищення ефективності;
5. зв'язування реформи та розбудови спроможності в галузі охорони здоров'я з ширшою програмою реформ і сталого розвитку в країнах.

Портфель проектів ПРООН у галузі охорони здоров'я і розвитку реалізується у тісному партнерстві з ВООЗ на національному, регіональному і глобальному рівнях. ЮНІСЕФ є стратегічним партнером ПРООН у закупівлі продукції медичного призначення та інших компонентах роботи у галузі охорони здоров'я на глобальному рівні. ПРООН виконує функції Секретаріату Неформальної міжвідомчої робочої групи ООН з питань сталих закупівель у галузі охорони здоров'я (SPHS); до складу групи входять ПРООН, ЮНФПА, ЮНЕП, УВКБ ООН, ЮНІСЕФ, ЮНОПС, ВООЗ і такі багатосторонні глобальні організації з фінансування у галузі охорони здоров'я, як Gavi (Глобальний альянс із вакцинації та імунізації), Глобальний фонд і ЮНІТЕЙД.

ПРООН – Розбудова спроможності щодо управління закупівлями і постачанням

Упродовж останніх п'яти років ПРООН дотримується стратегічного підходу до розбудови спроможності національних суб'єктів щодо управління закупівлями і постачаннями (УЗП) та посилення стійкості й сталості шляхом зміцнення національних систем УЗП.

Цей підхід вимагає, щоб ПРООН працювала в напрямку задоволення оперативних вимог і міжнародних стандартів, установлених ВООЗ та іншими міжнародними еталонними агенціями. ПРООН робило і робить це у багатьох інших країнах.

Крім того, ПРООН активно залучена до координації роботи агенцій системи ООН та інших глобальних зацікавлених сторін у галузі охорони здоров'я щодо розбудови спроможності стосовно сталих закупівель у цій галузі, включаючи соціальні та екологічні аспекти.

ПРООН – Механізми впровадження

ПРООН досягає цих цілей на основі розроблення механізмів впровадження, які забезпечують створення національних систем і використання їх для виконання ключових функцій сталого УЗП, зокрема:

- розбудова національної співпричетності та лідерства у прогнозуванні та кількісному визначенні потреб у виробі медичного призначення і лікарських засобах;
- підтримка інвестицій та планів впровадження для вдосконалення механізмів закупівель на центральному, регіональному і національному рівнях;
- підтримка роботи національних систем логістики для ланцюгів вихідних постачань;
- посилення моніторингу і оцінки показників і контрольних завдань систем постачань;

- забезпечення якості медичної продукції по всьому ланцюгу постачань;
- робота з урядом і ВООЗ на предмет зміцнення правової бази щодо фармацевтичної продукції та інших виробів медичного призначення;
- співробітництво з партнерами щодо інтеграції розподільчих мереж на національному і субнаціональному рівнях;
- дотримання соціальних і екологічних стандартів у тісній співпраці з клієнтами, а також із мережею постачальників та виробників на глобальному й національному рівнях.

Основоположний принцип полягає в тому, що інвестування в сталі національні системи УЗП та їхня оптимізація допомагають посилювати стійкість і сталість усієї системи охорони здоров'я з позитивним впливом на інші сфери життя країни.

**Додаток 3. Договір №1 між ПРООН і Міністерством охорони здоров'я України,
підписаний 27 жовтня 2015 р.**

Додаток 4. Технічні завдання для співробітників Проекту