



**Правительство Туркменистана
и Программа развития ООН (ПРООН)**

**План действий программы по стране
на 2010-2015 г.г.**

Ашхабад, 2010 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений	2
Рамочная структура.....	3
Часть I: Основа сотрудничества.....	3
Часть II: Анализ ситуации	4
Часть III: Предшествующий опыт и результаты сотрудничества	5
Часть IV: Предлагаемая программа.....	7
Программный компонент А: Укрепление демократизации и верховенства закона.....	8
Программный компонент В: Укрепление человеческого развития, направленного на достижение ЦРТ	11
Программный компонент С: Улучшение в области устойчивого развития и инклюзивного роста	12
Программный компонент D: Содействие миру и безопасности	15
Таблица 1: Ориентировочный сводный бюджет	17
Часть V: Стратегия партнерства	18
Часть VI: Управление Программой	20
Часть VII: Мониторинг и оценка	22
Часть VIII: Обязательства ПРООН.....	24
Часть IX: Обязательства Правительства.....	25
Часть X: Другие положения.....	26

Список сокращений

БОМКА	Программа содействия управлению границами в Центральной Азии
ВИЧ/СПИД	Вирус иммунодефицита человека / Синдром приобретенного иммунодефицита
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГАВИ	Глобальный альянс по вакцинации и иммунизации
ГРП	Годовой рабочий план
ГЭФ	Глобальный экологический фонд
ДКТ	Добровольное консультирование и тестирование
ДРПФ	Долгосрочная рамочная программа финансирования ПРООН
ЕС-ТАСИС	Программа Европейского союза по техническому содействию странам СНГ
ИКТ	Информационные и коммуникационные технологии
ИППП	Инфекции передаваемые половым путем
ИУВР	Интегрированное управление водными ресурсами
КАДАП	Программа содействия предотвращению наркотиков в Центральной Азии
КАРЕК	Центрально-азиатский региональный экологический центр
КУГ	Комплексное управление границами
МЗиМП	Министерство здравоохранения и медицинской промышленности
МИД	Министерство иностранных дел
МОП	Министерство охраны природы
МСООС	Международное соглашение по охране окружающей среды
МСП	Малые и средние предприятия
НПД	Национальный план действий
НПДООС	Национальный план действий по охране окружающей среды
ОД ЦРТ	Отчет по достижению целей тысячелетия
ОО	Общественная организация
ООПП	Особо охраняемые природные территории
ПДПС	План действий программы по стране
ПК ООН	Постоянный координатор ООН
ПРООН	Программа развития ООН
СБСС	Стандартное базовое соглашение ПРООН о содействии
СНГ	Содружество независимых государств
СП	Страновая программа
СПДБ	Стратегический план действий по биоразнообразию
ССГА ООН	Специальная сессия Генеральной Ассамблеи ООН
ССС	Стратегия содействия стране (Всемирный банк)
УВКБ ООН	Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев
УПР	Универсальный периодический обзор
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН
ФНН ООН	Фонд ООН в области народонаселения
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЮНДАФ	Рамочная программа ООН по содействию развитию
ЮНЕСКО	Организация ООН по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ЮНОДК	Управление ООН по борьбе с наркотиками и преступностью
ЮНЭЙДС	Объединенная программа ООН по ВИЧ/СПИДу
ЮНЭП	Программа ООН по окружающей среде

Рамочная структура

Правительство Туркменистана и Представительство ПРООН в Туркменистане пришли к обоюдному согласию в отношении содержания настоящего документа и обязательств каждой из сторон по выполнению Страновой программы.

В целях содействия дальнейшему взаимопониманию и сотрудничеству сторон в достижении Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) и выполнения положений конвенций и саммитов ООН¹, по которым Правительство Туркменистана взяло на себя обязательства, а также для достижения целей Рамочной Программы ООН по содействию развитию (ЮНДАФ), подписанной ООН и Правительством 15 августа 2009 г.,

Основываясь на накопленном опыте и прогрессе, достигнутом в ходе выполнения предыдущей Страновой программы за период с 2005 по 2009 г.г.,

Вступая в новый период сотрудничества с 2010 по 2015 г.г.,

Заявляют, что эти обязательства будут выполнены в духе дружественного сотрудничества, и пришли к соглашению о нижеследующем:

Часть I: Основа сотрудничества

1.1 ПРИНИМАЯ ВО ВНИМАНИЕ, что Правительство Туркменистана (в дальнейшем именуемое как «Правительство») и Программа Развития Организации Объединенных Наций (в дальнейшем именуемая как «ПРООН») заключили Стандартное Базовое Соглашение о Содействии (СБСС), подписанное обеими сторонами 5 октября 1993 г.

На основании Статьи I, параграфа 2 СБСС, поддержка ПРООН будет предоставляться Правительству и приниматься им согласно соответствующих и применимых резолюций и решений компетентных органов ПРООН, а также при наличии необходимых финансовых средств ПРООН. В частности, в соответствии с решением Исполнительного Совета ПРООН 2005/1 от 28 января 2005 г., утверждены новые Финансовые нормы и правила, а в месте с ними новые определения терминов «исполнение» и «реализация/имплементация», позволяющие ПРООН в полном объеме реализовать положения новых Общих процедур составления страновых программ, которые были разработаны Группой ООН по вопросам развития в результате инициативы по упрощению и

¹ «Международный Пакт об экономических, социальных и культурных правах»; «Международный Пакт о гражданских и политических правах»; «Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»; «Конвенция о правах ребенка»; Конвенции об изменении климата, о борьбе с опустыниванием и по сохранению биоразнообразия; «Конвенция о правах инвалидов»; «Факультативный Протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин»; Факультативные протоколы к «Международному Пакту о гражданских и политических правах» и «Конвенции о правах ребенка»; Конференции: Саммит Тысячелетия, Всемирный Саммит по вопросам продовольствия, Саммит «Мир, пригодный для жизни детей», Всемирный Саммит по Устойчивому Развитию, Международная Конференция по вопросам народонаселения и развития и Пекинская Конференция (Четвертая Всемирная Конференция по положению женщин)

гармонизации. В свете данного решения, настоящий ПДПС, вместе с Таблицей результатов и ресурсов (которая является частью настоящего документа и включена в него в качестве ссылки), приведенные ниже по тексту, составляют проектный документ, как указано в СБСС.

Часть II: Анализ ситуации

- 2.1. После избрания в феврале 2007 г. Президента Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова, Правительством была провозглашена обширная программа реформ, основной целью которых является повышение уровня жизни в стране до уровня развитых стран. В результате конституционных реформ в сентябре 2008 г. была принята новая редакция Конституции, предоставившая больше полномочий расширенному составу Меджлиса (Парламент) Туркменистана, избранному 14 декабря 2008 г., который сосредоточил больше внимания на вопросах местного самоуправления и выдвинул на первый план экономическое развитие и рыночную реформу.
- 2.2. Туркменистан, как страна добывающая нефть и газ, в последние годы продемонстрировал впечатляющий экономический рост. Согласно прогнозам, ожидается, что ВВП Туркменистана увеличится не менее чем на 6,3% в 2010 г. Экономическая диверсификация в стране находится на начальном этапе, и экспорт энергоносителей продолжает занимать ключевую роль в экономике страны. С быстрыми темпами развития экономики, растет осознание того, что необходимо больше сосредотачивать внимание на инвестициях в развитие институтов и человеческих ресурсов, которые являются основой для устойчивого развития.
- 2.3. Был достигнут прогресс в отношении соблюдения Туркменистаном обязательств по международным договорам в области прав человека. Кроме того, продолжаются реформы в правовой сфере, направленные на приведение национального законодательства в соответствие с международными стандартами. Необходимо укрепить верховенство закона и доступ к системе правосудия для людей в целом, а также деятельность гражданского общества. В декабре 2007 г. был принят новый Закон Туркменистана «О государственных гарантиях равноправия женщин», гарантирующий равные права для женщин и мужчин.
- 2.4. Наличие протяженной границы с Афганистаном, являющимся крупнейшим в мире производителем опиума, представляет серьезную угрозу в регионе. Правительство реализует комплекс мер по борьбе с незаконным оборотом наркотиков. Обязательства, взятые в рамках международных конвенций по контролю за наркотиками, активно выполняются, и Правительство взяло на себя ведущую роль в новой

инициативе, касающейся нелегальных маршрутов наркотрафика, пролегающих через регион. Профилактика, уход и лечение в области ВИЧ и СПИДа являются приоритетным направлением в области развития, учитывая необходимость повышения уровня информированности среди подростков о способах профилактики ВИЧ-инфекции.

Часть III: Предшествующий опыт и результаты сотрудничества

3.1 В течение 2005-2009 годов ПРООН применяла коллективный подход к вопросам развития, знакомя национальных партнеров с новыми подходами и наращивая потенциал в областях управления, социально-экономического развития и экологии. Крупное расширение программы ПРООН произошло в 2007 году в ответ на предложение Президента Туркменистана поддержать новую программу реформ. Новые направления включали, в частности, поддержку ПРООН в сферах развития местного самоуправления, совершенствования избирательного процесса, наращивания потенциала учреждений, связанных с защитой прав человека, экономического развития и рыночных реформ. ПРООН (и ООН в целом) начала играть роль основного международного партнера Правительства в поддержании социально-экономических реформ. Многолетнее присутствие ПРООН в стране, прозрачность ее деятельности, нейтральность и конструктивное участие, несомненно, стали ключевыми факторами, которые позволили ей занять такое стратегическое положение. Сложившийся конструктивный диалог ПРООН с Правительством Туркменистана на высоком уровне способствовал обеспечению партнерства, необходимого для продвижения этих новых инициатив.

3.2 Конструктивное участие ПРООН способствовало позитивным изменениям в таких областях, как права человека. Например, поддержка в области подготовки докладов в договорные органы привела к созданию межведомственной комиссии высокого уровня по мониторингу выполнения обязательств в рамках международных конвенций и подготовке докладов в договорные органы. В дополнение, был создан план составления докладов для представления в договорные органы до 2010 г. Туркменистан присоединился к Конвенции ООН о правах инвалидов в сентябре 2008 г., а в апреле 2009 г. Туркменистан присоединился к Факультативному протоколу к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. В декабре 2008 г. Туркменистан представил Универсальный периодический обзор по ситуации прав человека в Туркменистане в Совет ООН по правам человека, и в марте 2009 г. были получены рекомендации. Первый визит в Туркменистан Специального докладчика ООН по вопросу о свободе религии и убеждений успешно состоялся в сентябре 2008 г. и её рекомендации были получены в марте 2009 г.

- 3.3 ПРООН предоставляла значительную поддержку, направленную на укрепление процесса сбора и анализа данных. Оценка результатов 2006 года показала, что в рамках этой поддержки статистический потенциал был укреплен, однако требуется больше усилий для того, чтобы предоставлять надежные данные по социально-экономическому статусу населения. ПРООН оказывает техническую поддержку Правительству Туркменистана в реализации национальной программы по профилактике ВИЧ/СПИДа (2005-2010 г.г.). Эта поддержка включает наращивание национального потенциала по созданию национальной системы мониторинга и оценки, а также по предоставлению услуг добровольного и повседневного консультирования, тестированию и проведению профилактической работы с группами высокого риска. В 2007 году впервые были опубликованы статистические данные по наркомании и незаконному обороту наркотиков. ПРООН оказала содействие Туркменистану в подготовке Годового отчета по наркотикам и Страновой очерк по наркотикам (2007-2008 г.г.). Государственная служба Туркменистана по борьбе с наркотиками была создана с целью усиления борьбы с незаконным оборотом наркотиков, которая, несомненно, сегодня является одним из приоритетов Правительства Туркменистана. Финансируемые Европейским Союзом Программа содействия управлению границами (БОМКА) и Программа содействия предотвращению наркотиков в Центральной Азии (КАДАП) установили сотрудничество с Правительством на высоком уровне с целью наращивания потенциала для проведения более эффективного пограничного контроля и предотвращения незаконного оборота наркотиков.
- 3.4 После нескольких лет работы ПРООН в сфере информационно-просветительской работы и развития потенциала, отдельные средние школы были подключены к интернету, что дало доступ в глобальную сеть 20 тысячам учеников и учителей. Аналогичным образом, информационно-просветительская работа и выполнение пилотных проектов привели к созданию возможностей в области малого предпринимательства и генерированию доходов для малообеспеченных женщин и людей с инвалидностью. Ключевой урок, извлеченный в этой области, заключается в том, что ПРООН должна сохранять свое долгосрочное участие и демонстрировать свое видение и приверженность доведению работы до конца.
- 3.5 В области окружающей среды и энергетики, сотрудничество главным образом было направлено на охрану окружающей среды, сохранение биоразнообразия, борьбу с опустыниванием, а также на выполнение пилотных мероприятий по повышению эффективности использования энергии и проблемам изменения климата. В этой связи, требуется более высокая степень приверженности со стороны экономических секторов и более эффективная координация между учреждениями. ПРООН

оказывала поддержку в наращивании потенциала в области мониторинга экологической информации и приведения национального экологического законодательства в соответствие с международными нормами и стандартами. ПРООН также оказывает поддержку в развитии системы национальных парков и содействует управлению биоразнообразием на местном уровне. Благодаря большим усилиям в области информационно-просветительской работы в Туркменистане было инициировано введение «углеродного финансирования». Ожидается, что проекты в данной сфере начнутся в 2010 году. Продолжается также работа по оказанию поддержки Правительству Туркменистана в разработке устойчивой рамочной энергетической стратегии.

Часть IV: Предлагаемая программа

- 4.1 Новая Программа сотрудничества ПРООН основана на целях «Национальной программы социально-экономического развития Туркменистана на 2011-2030 г.г.» и Рамочной Программы ООН по Содействию Развитию (ЮНДАФ) на период 2010-2015 годы. Она была разработана с применением подхода широкого участия, путем организации интенсивных консультаций с национальными заинтересованными сторонами, ООН и другими партнерами в области развития в течение всего периода подготовки ЮНДАФ. Она также основана на статистической информации из национальных и других источников, изученной и проанализированной при подготовке анализа по стране.
- 4.2 В течение периода 2010-2015 г.г. ПРООН сосредоточит свою стратегию на следующих направлениях: доступ к международному передовому опыту и знаниям, навыкам и ресурсам в разработке национальной политики и стратегий в области развития; и укрепление потенциала и развитие человеческих ресурсов в целом ряде секторов для достижения максимального результата на системном уровне.
- 4.3 Программа сотрудничества ПРООН состоит из четырех компонентов, определенных в ЮНДАФ:
- a) Укрепление демократизации и верховенства закона;
 - b) Укрепление человеческого развития, направленного на достижение ЦРТ;
 - c) Улучшения в области устойчивого развития и инклюзивного роста; и
 - d) Содействие миру и безопасности.

Программный компонент А: Укрепление демократизации и верховенства закона

- 4.4 ПРООН будет поддерживать программы, которые направлены на укрепление законодательства и содействие в разработке стратегий, а также приведение их в соответствие с международными стандартами. В партнерстве с Европейской Комиссией и Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека будет оказываться поддержка в области совершенствования институциональной и профессиональной базы с целью улучшения механизмов защиты прав человека. Особое внимание будет уделяться укреплению потенциала судебных и правоохранительных органов. Также будет поддерживаться обучение в области прав человека в рамках государственной системы образования, а также улучшаться доступ к информации и правовым консультациям в области прав человека для населения. ПРООН будет пропагандировать создание благоприятной среды для использования ИКТ в целях развития в Туркменистане.
- 4.5 ПРООН будет расширять свою работу в области обеспечения участия людей в инициативах по развитию и процессе принятия решений на местном уровне. Нарращивание потенциала органов местного самоуправления и местных сообществ будет увязано с поддержкой институционального развития и разработки политики по обеспечению благоприятной среды для местного самоуправления. ПРООН будет также содействовать межгосударственному сотрудничеству с целью обмена полезным опытом и знаниями в области развития.
- 4.6 ПРООН продолжит оказывать поддержку в области совершенствования избирательного законодательства и наращивания потенциала сотрудников, участвующих в проведении выборов на центральном, региональном и районном уровнях. ПРООН будет также содействовать повышению гражданской и политической осведомленности об избирательных правах через средства массовой информации и информационные кампании. ПРООН будет сотрудничать с Департаментом по политическим вопросам Секретариата ООН в области реформирования избирательной системы.
- 4.7 ПРООН будет оказывать поддержку в области институционального развития парламента путем усиления парламентских процессов/процедур с целью повышения качества законодательства, повышения потенциала депутатов для более эффективного выполнения депутатских функций и содействия участию общественности в законодательном процессе.

Ожидаемые результаты

- 4.8 Компонент Программы по укреплению демократизации и верховенства закона будет способствовать достижению 1-го результата ЮНДАФ: К 2015 г. права и свободы граждан в Туркменистане уважаются и гарантируются в соответствии с международными стандартами в области прав человека и принципами демократии и верховенства закона. Предусматривается два способствующие этому результату деятельности в рамках СП. Первый из них (1.1) – оказание помощи органам власти в создании и реализации механизмов защиты и продвижения прав и свобод в Туркменистане с целью приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами в области прав человека и укрепления правового потенциала правообладателей в требовании соблюдения своих прав. ПРООН окажет содействие в достижении трех (3) конкретных итогов деятельности.
- 4.9 По первому итогу, ПРООН будет оказывать поддержку носителям обязанностей в повышении их осведомленности по вопросам международных принципов в области прав человека, включая стандарты избирательных процессов, и в интеграции этих вопросов в национальное законодательство. Предполагается, что в результате этой работы будет составлен национальный план действий по правам человека и законодательная база избирательной системы будет приведена в соответствие с международными стандартами. Второй, тесно связанный с первым, итог деятельности - укрепление потенциала органов государственной власти и управления, судебных органов и гражданского общества в регулярном осуществлении и мониторинге соблюдения стандартов в области прав человека. ПРООН, совместно с соответствующими государственными органами, будет осуществлять деятельность по укреплению потенциала национальных структур по борьбе с торговлей людьми. В результате, носители обязанностей разработают соответствующую стратегию и механизмы для реализации стандартов в области прав человека на практике. Третий итог деятельности: ПРООН будет работать в направлении повышения информированности правообладателей в области прав человека и улучшении их доступа к правовым механизмам осуществления правоприязаний и защиты своих прав. Ожидается, что в результате этой деятельности увеличится число правообладателей, которые были бы проинформированы и имели бы потенциал для затребования защиты своих прав.
- 4.10 Второй (1.2) итог деятельности: оказание содействия Правительству в интегрировании принципов эффективного государственного управления и верховенства закона в национальную политику, законодательство и механизмы принятия решений. ПРООН будет оказывать содействие в создании благоприятных условий и учреждений с соответствующим

потенциалом для внедрения принципов эффективного государственного управления и верховенства закона. ПРООН окажет содействие в достижении трех (3) конкретных итогов деятельности.

4.11 Первый итог: ПРООН будет работать с органами управления на всех уровнях над формированием законодательной и институциональной базы и усилением их потенциала для более эффективного государственного управления, предоставления общественных услуг и совместного принятия решений. Особое внимание, уделяемое на первоначальном этапе образованию, подготовке и переподготовке государственных служащих и представителей национальных и местных избираемых органов, будет далее расширяться и включит такие вопросы, как организационные структуры, анализ функциональной эффективности, управление эффективностью деятельности и управление человеческими ресурсами и их развитие. Предполагается, что эта деятельность будет способствовать процессу децентрализации и расширению полномочий граждан в целях более широкого участия в политической и общественной жизни. Это приведет также к усовершенствованию парламентских и законодательных процессов, а также укреплению потенциала и укреплению связей между исполнительной, представительной и законодательной ветвями государственного управления. Во-вторых, ПРООН будет содействовать и предоставлять техническую помощь в обеспечении последовательного применения международных норм сбора, анализа и распространения данных, что поможет всем учреждениям иметь полный доступ к достоверным и дезагрегированным статистическим данным и использовать надежную статистическую информацию для разработки политики и оценок. В-третьих, будет оказано содействие в повышении профессионализма сотрудников судебной системы и правоохранительных органов для обеспечения доступа широких слоев населения к системе правосудия. Результатом этой деятельности станет оказание поддержки в проведении демократических реформ в области усовершенствования парламентской системы, местного самоуправления, верховенства закона, избирательной системы и государственного управления. Кроме того, надежная и достоверная национальная статистическая информация станет доступной и будет использоваться для принятия решений.

4.12 Оба итога деятельности также предполагают включение гендерных аспектов. ПРООН поддержит проведение мероприятий направленных на дальнейшее продвижение фактического равенства мужчин и женщин. Будут усилены правовые и институциональные основы для разработки, координации, имплементации и мониторинга гендерного равенства. Будет усилена отчетность и проведены последующие мероприятия по выполнению ратифицированных конвенций и конференций ООН в области гендерного равенства, а также обеспечена большая степень доступности для общественности к информации по гендерным вопросам.

Программный компонент В: Укрепление человеческого развития, направленного на достижение ЦРТ

4.13 ПРООН продолжит прилагать усилия для продвижения и применения основанного на правах человека подхода к развитию путем наращивания потенциала обладателей прав по реализации своих прав и потенциала носителей обязанностей по выполнению своих обязанностей. Особое внимание будет уделяться правам уязвимых групп населения и их равноправному участию в политической, гражданской, экономической, социальной и культурной жизни. ПРООН также будет предоставлять организациям инвалидов содействие в области наращивания потенциала и продолжит содействовать налаживанию партнерства и диалога между этими организациями, гражданским обществом и ключевыми законодательными и исполнительными органами с целью приведения стратегий, направленных на поддержание людей с инвалидностью, в соответствие с принципами Конвенции ООН о правах инвалидов. ПРООН продолжит предоставлять консультативную поддержку по укреплению потенциала учреждений в более эффективном решении вопросов, связанных с причинами и последствиями ВИЧ/СПИДа, а также в обеспечении доступа к услугам и в расширении возможностей ВИЧ уязвимых групп населения, посредством поддержания услуг правовой помощи и расширения экономических возможностей, особенно для женщин.

Ожидаемые результаты

4.14 Укрепление компонента развития человеческого потенциала для достижения ЦРТ будет способствовать достижению 2-го результата ЮНДАФ, относящегося к развитию человеческих ресурсов в целях достижения к 2015 г. устойчивого социально-экономического развития. Вклад ПРООН в достижение результата СП заключается в содействии Правительству в обеспечении комплексной социально-экономической интеграции всех уязвимых групп, включая женщин, людей с инвалидностью и представителей группы повышенного риска в отношении ВИЧ-инфекции. Эта деятельность будет направлена на разработку национальных программ по комплексной социально-экономической интеграции уязвимых групп населения, а также на разработку методов и средств сбора данных и систем мониторинга статуса уязвимых групп. Будет оказана поддержка по достижению трех итогов деятельности.

4.15 По первому итогу: ПРООН окажет содействие национальным органам власти по укреплению законодательной и институциональной базы для социальной защиты, а также для более эффективного реагирования на

уровне страны на ВИЧ/СПИД, туберкулез и другие заболевания. Предполагается, что в результате этой деятельности будет усилен потенциал и усовершенствованы межотраслевые механизмы для сбора и анализа данных, отчетности, а также развитие навыков и потенциала для принятия обоснованных стратегий в отношении уязвимых групп.

4.16 По второму итогу: ПРООН предоставит поддержку государственным учреждениям и местным сообществам в предоставлении более качественных социальных услуг и в расширении доступа уязвимых групп к знаниям и информации. Предполагается, что результатом этой деятельности будет предоставление новых видов социальных услуг для уязвимых групп, а также расширение существующего пакета услуг, предоставляемых группам повышенного риска.

4.17 По третьему итогу: ПРООН совместно с другими агентствами ООН будет оказывать содействие в выполнении Конвенции о правах инвалидов. Предполагается, что в результате этой деятельности будет усовершенствована правовая база и приведена в соответствие с принципами Конвенции, а также укреплен потенциал правительственных органов в формулировании и реализации Национального плана действий в отношении инвалидов.

Программный компонент С: Улучшение в области устойчивого развития и инклюзивного роста

4.18 ПРООН окажет поддержку Правительству в реструктуризации экономических процессов, с тем, чтобы повысить степень интеграции и экономический рост. С точки зрения развития потенциала, вклад ПРООН будет сосредоточен на развитии частного сектора, особенно малых и средних предприятий, реформе государственного управления, реформе финансового и макроэкономического секторов и социальной политики. Основная цель будет заключаться в создании процесса планирования, который связывал бы среднесрочные и долгосрочные цели с годовым бюджетом.

4.19 ПРООН в сотрудничестве с другими агентствами ООН будет продвигать идею создания национального механизма для координации, выполнения и мониторинга мер по содействию гендерному равенству. Будет развиваться потенциал в области гендерного анализа, включая понимание взаимосвязей между продвижением гендерного равенства и человеческой безопасностью. ПРООН продолжит оказывать поддержку в области развития потенциала с тем, чтобы факторы, вызывающие озабоченность в области экологии и энергетики, принимались во внимание при разработке и реализации национальной политики, стратегий и программ. В инициативах в области деградации земель и

сохранения биоразнообразия, ПРООН продолжит мобилизацию поддержки Глобального экологического фонда и поддержку из других источников.

4.20 ПРООН будет оказывать поддержку Туркменистану в адаптации к последствиям изменения климата. Поддержка будет оказываться в оценке уязвимости ключевых секторов, интеграции вопросов, связанных с риском изменения климата в национальные планы и стратегии развития, а также получении доступа к новым источникам финансирования для поддержания новаторских инициатив по адаптации. ПРООН стремится увеличить финансирование в области экологии посредством сотрудничества с Углеродным фондом Целей развития тысячелетия.

Ожидаемые результаты

4.21 Улучшение в области устойчивого развития и инклюзивного роста и интегрирование экологического и энергетического компонентов будет способствовать достижению 3-го результата ЮНДАФ, связанного с усовершенствованием экологически рационального экономического управления для расширения возможностей людей в участии в социально-экономическом развитии, особенно в сельской местности. ПРООН предусматривает два результата, способствующих достижению данной цели.

4.22 Первый результат (3.1) заключается в том, что мужчины и женщины из всех социальных групп вносят свой вклад в политику в области развития и процесс ее выполнения с целью достижения инклюзивного роста и социального равенства. Для достижения этого результата ПРООН окажет поддержку в разработке и реализации инклюзивных национальных стратегий/политики/планов, а также в усилении национального потенциала по разработке, имплементации, мониторингу и оценке мероприятий в области развития. Будет оказана поддержка в достижении двух конкретных итогов деятельности. Первое: ПРООН окажет техническое содействие Правительству в формулировании и реализации национальной стратегии, направленной на поддержку населения и стратегии для конкретных секторов в целях содействия инклюзивному росту и занятости. ПРООН будет далее повышать информированность о политических и общих аспектах человеческого развития и развивать национальный потенциал в применении концепции человеческого развития в сочетании с гендерными аспектами как пилотную инициативу для более эффективного планирования в этой сфере. В результате этой деятельности будет разработан ряд национальных мер в области макроэкономической политики, а также стратегии по государственному финансированию и человеческому развитию, в которые будут интегрированы принципы устойчивого развития. Будет оказана

институциональная поддержка в целях укрепления процессов формирования научно-обоснованной политики и стратегического планирования. Помимо этого, будет укреплен аналитический и исследовательский потенциал и разработаны и использованы средства и методы мониторинга и оценки. Во-вторых, ПРООН будет содействовать созданию благоприятных условий в частном секторе для развития рынка. В результате этой деятельности будет создана правовая и институциональная основа для развития частного сектора и обеспечения большего доступа нуждающихся слоев населения к финансированию, рынкам, товарам и услугам.

4.23 Второй результат (3.2) – обеспечение экологически устойчивого использования природных ресурсов таким образом, чтобы это способствовало эффективности экономических процессов и повышению качества жизни. Эта деятельность должна способствовать интегрированию экологических задач в программы развития, а также созданию систем мониторинга. Для успешного достижения этого результата будет оказана поддержка в достижении трех итогов деятельности. Первый итог: ПРООН будет оказывать содействие органам государственной власти в усовершенствовании процессов планирования, управления и мониторинга в экологическом секторе. В результате этой деятельности будет укреплен потенциал комплексного межсекторального планирования и управления процессами устойчивого развития. Особое внимание будет уделено необходимости совершенствования экологического образования, в частности, на уровне высшего образования. Второй итог: посредством реализации инициатив на местном уровне местным сообществам будет оказана поддержка в содействии устойчивому использованию природных ресурсов и получении от этого выгод. Третий итог: ПРООН окажет содействие Правительству во внедрении технологий по снижению выбросов углерода и энергосберегающих технологий, которые должны подкрепляться соответствующими стратегическими мерами.

4.24 Третий результат (3.3) – оказание содействия в адаптации ключевых секторов экономики к изменению климата. Результатом этой деятельности будет разработка национальной стратегии по адаптации, в которой будут определены отдельные приоритетные области, требующие особого внимания. Будут осуществляться меры по укреплению национального потенциала по улучшению планирования и управления земельными и водными ресурсами. Кроме того, адаптация ключевых секторов и более эффективное планирование использования ресурсов будет способствовать достижению продовольственной безопасности и более эффективному прогнозированию в этой сфере.

Программный компонент D: Содействие миру и безопасности

4.25 Деятельность ПРООН будет также направлена на содействие миру и безопасности, устойчивой приграничной торговле и, в конечном счете, сокращению масштабов бедности в соответствии с ЦРТ. ПРООН будет предоставлять техническую поддержку для разработки комплексных местных стратегий по снижению разнообразных рисков и интеграции их в процесс планирования на национальном, региональном и местном уровнях. Ключевыми областями сотрудничества будут также повышение профессиональности систем по управлению в чрезвычайных ситуациях, разработка нормативной базы на национальном и субнациональном уровне и укрепление систем готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации. Партнерство между ЕС и ПРООН будет продвигаться, отдельные компоненты которого будут включать эпидемиологию наркомании, профилирование наркотиков в аэропортах и на железной дороге, кампании по повышению осведомленности населения и содействие в улучшении легальной торговли и перевозки товаров и пассажиров.

Ожидаемые результаты

4.26 Компонент программы по содействию миру и безопасности будет способствовать достижению 4-го результата ЮНДАФ, связанного с обеспечением к 2015 г., в соответствии с международными стандартами, мира и безопасности в Туркменистане, как на национальном уровне, так и в контексте региона Центральной Азии. ПРООН предусматривает две способствующих этому результату деятельности.

4.27 Первый результат (4.1): обеспечение эффективного применения национальными органами принципов комплексного управления границами. ПРООН окажет содействие в этой деятельности посредством предоставления поддержки государственным органам власти в осуществлении более эффективных процедур во взаимосвязи с соседними странами, содействующих легальной трансграничной торговле. Этот результат будет достигнут посредством усиления потенциала управления границами и усовершенствования законодательства.

4.28 Второй результат (4.2): местные сообщества имеют повышенную осведомленность и потенциал в смягчения и адаптации к последствиям стихийных бедствий. ПРООН, при координации с региональными/международными организациями, предоставит поддержку в повышении потенциала местных сообществ и местных органов управления по реагированию и смягчению последствий стихийных бедствий. Предусматривается, что в результате этой

деятельности будет создан координационный механизм по управлению стихийными бедствиями и принят национальный план по обеспечению готовности к стихийным бедствиям. Предполагается также создать национальный потенциал по эффективной подготовке и реагированию на стихийные бедствия и техногенные катастрофы посредством предоставления международной передовой практики и технической поддержки.

Таблица 1: Ориентировочный сводный бюджет

Таблица 1: Смета годовых расходов из регулярных/постоянных ресурсов (РР) на период 2010-2015 г.г. в долларах США⁽¹⁾							
Программные компоненты	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Всего
А. Укрепление демократизации верховенства закона							\$1,084,000
В. Укрепление человеческого развития, направленного на достижение ЦРТ							\$1,000,000
С. Улучшение в области устойчивого развития и инклюзивного роста							\$2,000,000
Д. Содействие миру и безопасности							\$800,000
Итого							\$ 4,884,000
Таблица 2: Смета годовых расходов из других ресурсов (ДР) на период 2010-2015 г.г. (в долларах США)⁽²⁾							
Программные компоненты	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Всего
А. Укрепление демократизации верховенства закона							\$5,000,000
В. Укрепление человеческого развития, направленного на достижение ЦРТ							\$2,600,000

С. Улучшение в области устойчивого развития и инклюзивного роста							\$10,000,000
D. Содействие миру и безопасности							\$8,000,000
Итого							\$25,600,000
Суммарный итог (PP+ДР)							\$30,484,000

(1) Цифры обозначают расчетные суммы, и их наличие будет зависеть от доступности регулярных ресурсов ПРООН и предоставления целевых ресурсов партнерскими финансовыми учреждениями.

(2) Другие ресурсы будут мобилизованы ПРООН из средств доноров, и поэтому будут зависеть от наличия финансовых средств, условий доноров и накладных расходов.

Часть V: Стратегия партнерства

5.1 Для обеспечения согласованности Страновой программы ПРООН с другими партнерами в области развития и наличия достаточных ресурсов для осуществления программы ПРООН будет реализовывать свою Страновую программу под руководством Правительства и на основе комплексной стратегии партнерства, направленной на сбалансированное использование человеческих, финансовых и технических ресурсов и возможностей.

5.2 Поскольку ПРООН является агентством Организации Объединенных Наций, ее основным стратегическим партнером будет Правительство Туркменистана. ПРООН будет также тесно сотрудничать с агентствами, организациями, учреждениями, фондами, миссиями и компаниями, имеющими обязательства по достижению целей ЮНДАФ и эффективному осуществлению Страновой программы ПРООН.

5.3 Партнерские взаимосвязи являются основой для успешного выполнения этой Страновой программы сотрудничества. Они предоставляют новые возможности для совместного продвижения идей, составления программ и проведения оценок, информационного обмена, создания сетей для совместной работы и мобилизации ресурсов. ПРООН будет продолжать укрепление сотрудничества с Правительством в целях содействия созданию механизмов и платформы для диалога и взаимодействия

между национальными и международными партнерами в области развития.

- 5.4 Главными правительственными партнерами будут следующие организации: Меджлис (Парламент), Министерство иностранных дел, Министерство экономики и развития, Министерство финансов, Центральный банк, Министерство социального обеспечения, Министерство охраны природы, Министерство здравоохранения и медицинской промышленности и Министерство адалат (юстиции). В числе других партнеров будут следующие организации: Национальный институт демократии и прав человека при Президенте Туркменистана, Государственная служба по борьбе с наркотиками при Кабинете Министров Туркменистана, Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов, Государственный комитет по статистике, Институт стратегического планирования и экономического развития, Министерство сельского хозяйства, Министерство образования, Академия наук, Управление центра инфекционных заболеваний Министерства здравоохранения и медицинской промышленности Туркменистана, Министерство внутренних дел, Министерство обороны, Государственная таможенная служба, Государственная миграционная служба, Государственный координационный комитет по борьбе с наркотиками, Государственная пограничная служба, Государственная комиссия по обеспечению выполнения обязательств Туркменистана, вытекающих из конвенций и программ ООН по окружающей среде, Институт пустынь, флоры и фауны, Министерство нефтегазовой промышленности и минеральных ресурсов, Министерство энергетики и промышленности, Государственные концерны «Туркменгаз» и «Туркменнефть».
- 5.5 Будут поддерживаться и укрепляться существующие партнерские взаимосвязи с местными органами власти и велятскими и этрапскими управлениями различных ведомств. Будет продолжаться активное сотрудничество с общественными организациями, включая Союз женщин, Союз молодежи им. Махтумкули, Союз экономистов, Союз промышленников и предпринимателей, организации инвалидов и другие общественные организации.
- 5.6 На национальном уровне, ПРООН продолжит содействие координации деятельности доноров в ряде областей, представляющих взаимный интерес. ПРООН будет изыскивать все возможности для мобилизации дополнительных финансовых ресурсов для проектов, направленных на поддержку демократических и экономических реформ в стране. Будут устанавливаться партнерские связи с соответствующими донорами, включая Европейский Союз, США, Японию, Великобританию, Германию, Норвегию, Швецию и других партнеров. Совместно с другими

агентствами ООН, ПРООН будет изыскивать средства Глобального Фонда для борьбы со СПИДом и туберкулезом.

- 5.7 ЮНДАФ будет и впредь обеспечивать основу партнерства между Агентствами ООН в стране. Совместные инициативы будут включать стратегические совещания и годовые обзоры, и возможно совместные программы и проекты, и совместную деятельность по мониторингу и оценке.

Часть VI: Управление Программой

6.1 Программа будет реализовываться по модели национального исполнения при общей координации Министерства иностранных дел. Для обеспечения эффективности Представительство ПРООН в Туркменистане будет продолжать оказывать активное оперативное содействие национальным исполнительным агентствам в осуществлении программы. Прямое исполнение будет также рассматриваться. Министерства, международные межправительственные организации, агентства ООН, включая ПРООН, общественные организации, будут осуществлять деятельность, предусмотренную данной Программой. Соответствующий координационный орган Правительства назначит государственное учреждение, ответственное за непосредственное участие Правительства в выполнении каждого Годового рабочего плана (ГРП), составленного при содействии ПРООН. ГРП будут содержать описание конкретных результатов, которые предстоит достичь, и представлять собой базовое соглашение между ПРООН и каждым Партнером-исполнителем об использовании ресурсов. Ссылка на «Партнера-исполнителя (Партнеров-исполнителей)» означает «Исполняющее агентство (исполняющие агентства)» – термин, используемый в СБСС.

6.2 В процессе разработки и осуществления программы, ПРООН тесно сотрудничает с ключевыми партнерами. Страновая программа базируется на принципах реформы ООН, в частности на принципах упрощения и гармонизации, а также на осуществлении деятельности в соответствии с согласованными общими программными инструментами, такими как таблица результатов ЮНДАФ, совместный мониторинг и оценка, и таблица программных ресурсов ПДПС и ГРП. ПРООН и ее партнеры будут по возможности использовать минимум необходимой документации, в частности, подписанные ПДПС и ГРП по выполнению предусмотренных программой инициатив. Однако, по мере необходимости и в зависимости от ситуации, при подготовке проектных документов будут использоваться, в частности, соответствующие текстовые формулировки из ПДПС и ГРП. ПРООН будет осуществлять подписание документов с партнерами в соответствии с правилами ПРООН и требованиями Правительства. В соответствии с Руководством по

совместной разработке программ, подготовленной Группой ООН по вопросам развития, будет расширяться межведомственное сотрудничество в целях содействия эффективной согласованности программной деятельности ООН, включая её географический охват.

- 6.3 Основным инструментом планирования и отчетности будет ГРП, который будет разрабатываться в тесном сотрудничестве с соответствующими партнерами в государственном секторе и партнерами в лице общественных организаций, а также другими заинтересованными агентствами ООН. Правительство, в ходе консультаций с ПРООН, назначит национальных Партнеров-исполнителей и национальных координаторов проектов с целью выполнения проектов. ПРООН также изучит и рассмотрит другие схемы выполнения программы, принимая во внимание процессы развития в национальной банковской системе, системе государственного управления и гражданском обществе.
- 6.4 Электронная система Атлас способствует своевременному, эффективному осуществлению мероприятий и эффективному финансовому мониторингу в управлении проектами и программой ПРООН.
- 6.5 Все платежи Партнерам-исполнителям будут осуществляться на основе ГРП, согласованных совместно Партнерами-исполнителями и ПРООН.
- 6.6 Платежи за те виды деятельности, которые детально указаны в ГРП, могут осуществляться ПРООН с использованием следующих схем:
1. Прямой платеж поставщикам или третьим сторонам за обязательства, взятые на себя Партнерами-исполнителями на основании заявок, подписанных назначенным должностным лицом Партнера-исполнителя;
 2. Прямые платежи поставщикам или третьим сторонам за обязательства, взятые на себя агентствами ООН по оказанию поддержки в осуществлении деятельности, согласованной с Партнерами-исполнителями.
 3. ПРООН осуществляет оплату в течение 5 рабочих дней. ПРООН не несет никакой прямой ответственности по договорным соглашениям между Партнером-исполнителем и поставщиком третьей стороны.
- 6.7 По завершении любого вида деятельности, любые оставшиеся финансовые средства направляются на последующие программы по взаимному согласованию между Партнером-исполнителем и ПРООН.
- 6.8 Методы платежей, размер выплачиваемых сумм, виды и частота мероприятий по гарантированию качества выполнения программ могут

пересматриваться в ходе осуществления программы на основании заключений по результатам мониторинга осуществления программы, мониторинга и отчетности по расходам, а также аудитов.

- 6.9 Меры по мобилизации ресурсов будут усилены в целях поддержки рамочной структуры ресурсов и результатов и обеспечения устойчивости программы. Для обеспечения финансирования программы будет осуществляться мобилизация других ресурсов в формате совместного финансирования, через траст-фонды или финансовые вклады наличными средствами партнеров со стороны Правительства.
- 6.10 Совещания между Партнерами-исполнителями и ПРООН будут проводиться ежемесячно, либо чаще, по мере необходимости. На эти совещания будут приглашаться другие партнеры и заинтересованные стороны. Вопросы, обсуждаемые на этих совещаниях, будут касаться координации, планирования, а также мониторинга результатов и финансовой деятельности.
- 6.11 В рамках настоящей Страновой программы будут организованы аудиты, которые являются неотъемлемой частью качественного финансового и административного управления и системы отчетности ПРООН. Данные и выводы аудита будут использованы совместно с отчетами по мониторингу и оценке и другими отчетами в целях постоянного повышения качества деятельности и системы управления.

Часть VII: Мониторинг и оценка

- 7.1 Мониторинг и оценка ПДПС будет проводиться в соответствии с таблицей результатов ЮНДАФ и планом ЮНДАФ по мониторингу и оценке. Правительство и ПРООН несут ответственность за обеспечение постоянного мониторинга и оценки ПДПС. Это обеспечит эффективное использование ресурсов программы, а также соблюдение отчетности, прозрачности и целостности программы. Партнеры-исполнители будут периодически представлять отчеты о ходе выполнения, достижениях и результатах соответствующих проектов, с указанием трудностей, возникающих в процессе выполнения проектов, а также об использовании ресурсов в соответствии с ГРП. Отчетность должна соответствовать процедурам агентств ООН и должна быть максимально приведена в соответствие с требованиями агентств ООН.
- 7.2 Совещания по ежегодному обзору ЮНДАФ, а также заседания тематических рабочих групп ЮНДАФ будут основными средствами предоставления отчетности по деятельности в рамках ЮНДАФ.
- 7.3 Правительство и ПРООН будут совместно проводить ежегодные совещания по планированию и обзору по всем компонентам программы,

обычно в последнем квартале года. На этом мероприятии будет проводиться обзор таблицы результатов и ресурсов ПДПС и готовиться составление ГРП на следующий год. Для участия в этих совещаниях могут быть приглашены, по мере необходимости, представители других Агентств ООН и доноров (многосторонних и двухсторонних). Более обширный среднесрочный обзор (ССО) программного цикла будет проведен совместно Правительством и ПРООН в 2013 г. Заключительный обзор по результатам программного цикла будет проведен в 2015 г.

7.4 Партнеры-исполнители будут согласовывать сотрудничество с ПРООН по мониторингу всех видов деятельности, по которым осуществляются платежи, и предоставлять соответствующую информацию, касающуюся финансовой отчетности по совместным проектам. Для этих целей Партнеры-исполнители согласовывают следующее:

1. Деятельность по программному мониторингу с соблюдением стандартов и рекомендаций ПРООН, относящихся к выездам на места и мониторингу объектов;
2. Экстренные или плановые аудиторские проверки. ПРООН, совместно с другими агентствами ООН (если в этом будет необходимость, и по согласованию с координирующим министерством) разработают годовой план аудиторских проверок.

7.5 Оценки и аудиты Партнеров-исполнителей будут проводиться частными аудиторскими компаниями, в соответствии с правилами и процедурами ПРООН.

7.6 Годовой обзор выполнения программы будет проводиться одновременно с годовым обзором выполнения ЮНДАФ с участием всех задействованных партнеров. Полугодовые и годовые отчеты будут готовиться и предоставляться правительственному координационному органу в соответствии с согласованными форматами отчетности. Оценка каждого результата деятельности будет производиться как минимум один раз в течение программного цикла. Будет создан национальный потенциал системы мониторинга и сбора данных, относящихся к конкретным сферам деятельности программы. ПРООН будет способствовать использованию государственными учреждениями данных, полученных путем проведения различных исследований, финансируемых международными институтами с целью анализа политики и планирования стратегии, и будет продолжать поддерживать курс на независимость, достоверность и доступность национальной статистики.

Часть VIII: Обязательства ПРООН

- 8.1 Сумма ассигнования регулярных ресурсов на Страновую программу на период 2010-2015 г.г. составляет **4.884.000 млн. долларов США**. ПРООН также планирует мобилизовать дополнительно **25.600.000 млн. долларов США** в качестве вспомогательных ресурсов, в зависимости от заинтересованности партнеров, предоставляющих финансирование. Эти ассигнованные ресурсы не включают финансирование на случай чрезвычайных ситуаций, которые могут быть мобилизованы для оказания гуманитарной помощи или помощи в кризисных ситуациях. Распределение этих ресурсов будет направлено на предоставление консультаций, технического содействия, наращивание потенциала, развитие систем, приобретение и обмен знаниями/информацией.
- 8.2 ПРООН обеспечит согласованность действий между ПДПС и ГРП, таблицей результатов ЮНДАФ и ЦРТ, включая мониторинг и оценку, своевременное представление отчетов о ходе выполнения программы организациям-донорам. Посредством проведения годовых обзоров и представления квартальной отчетности, будет подчеркиваться взаимная ответственность ПРООН, Правительства и Партнеров-исполнителей.
- 8.3 По запросу Правительства ПРООН будет предоставлять следующие вспомогательные услуги для достижения результатов ПДПС:
- i. Определение и/или помощь в подборе персонала для работы в программах и проектах; приобретение/поставка товаров и услуг в соответствии с положениями, правилами, политикой и процедурами ПРООН;
 - ii. Определение и содействие в проведении обучения, включая учебные поездки, в том числе обучение со стипендиями;
 - iii. Доступ к управляемым ПРООН глобальным информационным системам, информационным системам сети офисов ПРООН и специализированным информационным системам, включая реестры консультантов и компаний, предоставляющих услуги в сфере развития;
 - iv. Доступ к услугам, предоставляемым системой профильных агентств, фондов и программ ООН.
- 8.4 В случаях, когда платежи одному и тому же Партнеру-исполнителю производятся несколькими агентствами ООН, мониторинг выполнения программы, финансовый мониторинг и аудит будут производиться совместно с этими агентствами ООН или по согласованию с ними.

Часть IX: Обязательства Правительства

- 9.1 Правительство соблюдает свои обязательства в соответствии с положениями Стандартного базового соглашения о содействии (СБСС) ПРООН от 5 октября 1993 г. Правительство применяет положения Конвенции о привилегиях и иммунитетах специализированных учреждений ООН в отношении собственности, финансовых средств/фондов активов ПРООН, а также в отношении работающих в ней штатных сотрудников и консультантов. Правительство также предоставляет ПРООН, ее служащим, и другим лицам, выполняющим функции от имени ПРООН, привилегии, иммунитеты и благоприятные условия как указано в СБСС.
- 9.2 В качестве вклада в выполнение Страновой программы, Правительство покрывает определенную часть программных затрат (которые будут оговариваться в рамках реализации отдельных проектов), и при наличии возможностей, выделит дополнительное финансирование для обеспечения успешного осуществления программы.
- 9.3 Будут разработаны и осуществлены механизмы совместного планирования, мониторинга и оценки по выполнению программы с вовлечением общественности и других партнеров в области развития. Правительство также берет на себя обязательство по организации периодических совещаний по обзорам выполнения программы, планированию и выработке совместной стратегии. По мере необходимости, Правительство будет также координировать работу отраслевых и тематических групп партнеров-исполнителей в целях содействия участию доноров, общественности, частного сектора и агентств ООН. Помимо этого, Правительство будет содействовать в организации периодических поездок на места сотрудников ПРООН и назначенных должностных лиц с целью мониторинга, проведения встреч с бенефициарами, оценки хода выполнения программы и оценки эффективности использования программных ресурсов. Правительство своевременно предоставит ПРООН любую информацию об изменениях в политике или законодательстве, вносимых в период выполнения ПДПС, которые могут каким-либо образом повлиять на совместную деятельность.
- 9.4 В случае получения Партнерами-исполнителями, являющимися международными общественными организациями и межправительственными организациями финансовых средств, эти средства должны использоваться в соответствии с международными стандартами. В частности, это касается обеспечения использования финансовых средств на осуществление видов деятельности, согласованных в рамках ГРП, и предоставления в ПРООН отчетности по

использованию в полном объеме всей полученной суммы в течение шести месяцев по получении этих средств.

Часть X: Другие положения

10.1 Данный План действий программы по стране охватывает период 2010-2015 г.г., который реализуется в соответствии со Стандартным базовым соглашением о содействии.

10.2 По взаимному согласию обеих Сторон, в настоящий План действий программы по стране могут вноситься изменения или дополнения, на основе результатов годовых и среднесрочных обзоров, которые будут оформляться отдельными протоколами, являющимися его неотъемлемой частью.

10.3 Настоящий План действий программы по стране вступает в силу со дня его подписания обеими Сторонами и действует до 31 декабря 2015 г.

В удостоверении чего, нижеподписавшиеся, будучи на то должным образом уполномоченными, подписали настоящий План действий программы по стране.

Совершено в г. Ашхабаде, 29 ноября 2010 года в двух подлинных экземплярах, каждый на английском и русском языках, причем все тексты имеют одинаковую силу.

За Правительство Туркменистана



**Рашид Мередов
Заместитель Председателя
Кабинета Министров,
Министр иностранных дел
Туркменистана**

За Программу развития ООН



**Ленни Монтиель
Постоянный Представитель
Программы развития ООН
в Туркменистане**

Таблица результатов и ресурсов по Туркменистану на 2010-2015 г.г.

1-й результат ЮНДАФ: К 2015 году права и свободы в Туркменистане уважаются и гарантируются в соответствии с международными стандартами в области прав человека и принципами демократии и верховенства закона											
Программный компонент	Результаты деятельности и по стране	Итоги деятельности по стране	Индикаторы, текущая ситуация и цели	Роль партнеров	Предположительные ресурсы по целям (по годам, в млн. долл. США)						
					2010	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
Укрепление демократизации и верховенства закона	<p>Результат 1.1. Правительственные учреждения создали и внедряют механизмы по защите и продвижению прав и свобод в Туркменистане</p> <p>Индикатор: Разработаны и внедряются механизмы защиты прав человека</p> <p>Текущая ситуация: Осуществляются процедуры приведения национального законодательства в соответствие с международными</p>	<p>Итог 1.1.1 Ответственные лица лучше осведомлены и внедряют принципы прав человека в национальное законодательство</p>	<p>Индикаторы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Количество законопроектов, соответствующих международным соглашениям, подписанных правительством, включая избирательные стандарты 2. Количество институциональных механизмов по мониторингу ситуации прав человека в Туркменистане разработаны и функционируют 3. Количество стратегий и постановлений по обеспечению выполнения международных норм приняты 4. Количество утвержденных законодательных актов в поддержку реализации закона Туркменистана «О борьбе с торговлей людьми» 5. Количество сотрудников правоохранительных и других соответствующих органов с высоким уровнем информированности и понимания проблем торговли людьми 6. Количество законодателей и различных участников избирательного процесса обучены международным стандартам, передовому опыту в областях прав человека и избирательных процессов 7. Количество ратифицированных международных конвенций/протоколов 8. Количество отчетов, предоставленных в договорные органы 9. Количество проведенных консультаций/тренингов и ознакомительных поездок 	<p>Правительство на центральном и местном уровнях, Меджлис, Национальный институт демократии и прав человека, Государственный комитет Туркменистана по статистике</p>	Регулярные ресурсы						
					150	200	200	178	178	178	1084
					Другие ресурсы						
					1100	1200	1200	500	500	500	5000

	<p>ыми стандартами и принципами, а механизмы защиты прав человека требуют дальнейшего развития</p> <p>Цель: Национальное законодательство приведено в соответствие с международными стандартами и укреплен правовой потенциал правообладателей по требованию выполнения своих прав</p>		<p>Текущая ситуация: Национальное законодательство Туркменистана: Конституция, Национальная стратегия и законодательство, касающиеся прав женщин, образования, здравоохранения и социального обеспечения, Национальная программа по социально-экономическому развитию страны до 2030 года, национализированные ЦРТ на местах; присоединение к 7 основным документам по правам человека; подготовлен доклад Универсального периодического обзора и получены рекомендации; доступны заключительные замечания по Конвенциям о правах ребенка, ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, ликвидации расовой дискриминации; национальное законодательство совершенствуется в соответствии с международными стандартами и принципами.</p> <p>Инициирован обзор законодательства о выборах; внутренние процедуры Центральной комиссии по выборам и проведению референдумов (ЦИК) нуждаются в совершенствовании; идет процесс совершенствования потенциала и знания всех участников избирательного процесса (избирательные комиссии на всех уровнях, кандидаты, национальные наблюдатели, организации гражданского общества, СМИ и т.д.) о демократических избирательных процессах.</p> <p>Цель:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. К 2012 г. национальный план действий по правам человека разработан и начато его осуществление 2. К 2015 г. национальное законодательство приведено в соответствие с международными стандартами по правам человека 3. К 2015 г., не менее 10 докладов 		
--	---	--	---	--	--

Итог 1.1.2

Представители государственных органов, судейского корпуса и гражданского сообщества имеют достаточный потенциал для регулярного внедрения и мониторинга стандартов в области прав человека

- представлены в договорные органы
4. К 2015 г., не менее 2 специальных докладчика посетили Туркменистан
 5. К 2015 г., принят единый избирательный кодекс и начата его реализация
 6. Процедуры и процессы интегрированы в работу ЦИК
 7. Не менее, 70% обученного населения расширили свой потенциал для участия в национальных и местных выборах
 8. К 2015 г., пересмотренное национальное законодательство способствует реализации закона «О борьбе с торговлей людьми»
 9. Не менее 40% сотрудников правоохранительных и других государственных органов имеют адекватный уровень информированности и понимания проблем торговли людьми

Индикаторы:

1. Количество рекомендаций, регулирующих гражданский сектор (ГС) включены в законы и приняты для того, чтобы развивать ГС
2. Количество информационных и просветительских мероприятий организованы
3. Количество учебных программ для общественных организаций (ОО) разработаны и реализованы
4. Количество местных проектов, реализованных местными инициативными группами, сообществами и организациями гражданского общества

Текущая ситуация:

Национальное законодательство находится в процессе совершенствования в соответствии с

Итог 1.1.3

Правообладатели лучше осведомлены в вопросах прав человека и имеют доступ к механизмам по требованию выполнения и защиты своих прав

международными стандартами в области прав человека.

Требуется укрепление правовых условий для работы ГС; необходимость усиления осведомленности должностных лиц в концепции ГС и ее пользы для общества.

Цель:

1. К 2015 г., действует благоприятная политика в отношении развития ГС
2. К 2015 г., увеличено количество зарегистрированных и полностью функционирующих ОО
3. К 2015 г., не менее 30% должностных лиц осознают роль ГС в социальной и политической жизни
4. К 2015 г., не менее половины существующих ОО повысили потенциал по оказанию услуг
5. К 2015 г., не менее 30 мини-проектов реализованы местными инициативными группами и сообществами

Индикаторы:

1. Количество опубликованных статей / сообщений средств массовой информации по вопросам прав человека
2. Количество созданных ресурсных центров по предоставлению юридических консультаций и вопросам прав человека
3. Расширен доступ к учебникам, и учебным программам и курсам в области прав человека
4. Количество разработанных и реализованных образовательных программ/кампаний для избирателей по более широкому участию общественности

Текущая ситуация:

Проводится работа по осведомленности в вопросах прав человека среди населения

**Результат
1.2.**

Государственные организации и учреждения интегрируют принципы эффективного государственного управления и верховенства закона в национальную

Итог 1.2.1

Органы управления на всех уровнях сформулировали институциональные и законодательные стратегии и укрепили свой потенциал для более эффективного предоставления социальных услуг

Туркменистана; Учебные программы системы среднего образования рассматриваются в контексте разработки и внедрения курсов в требуемом объеме по правам человека; система рассмотрения заявлений граждан совершенствуется.

Цель:

1. К 2015 г., повысился уровень информированности и правовой грамотности населения для защиты своих прав
2. К 2015 г., услуги предоставляемые населению по правам человека будут институционализированы
3. К 2015 г., в учебные программы средних школ будут включены курсы по правам человека.
4. К 2015 г., повышен общественный и институциональный потенциал для исполнения законодательства по вопросам гендерного равенства и людей с инвалидностью
5. К 2015 г., не менее половины населения повысят свои знания в демократических, избирательных процессах

Индикаторы:

1. Количество членов парламента с улучшенным потенциалом по эффективному выполнению возложенных на них обязанностей
2. Количество принятых процедур и/или созданных механизмов для улучшения обзора законодательного процесса и качества законодательства
3. Количество организационно-правовых механизмов по проведению регулярных консультаций с общественностью и организациями гражданского общества
4. Количество обученных сотрудников региональных и местных органов власти и

политику, законодательство и в механизмы принятия решений

Индикатор:

Принципы эффективного государственного управления и верховенства закона применяются ключевыми учреждениям и

Текущая ситуация:

Принятие поправок в Конституцию; Требуется усиление потенциала правительственных учреждений в выработке качественной стратегии; Необходимость расширения участия граждан в процессе государственного управления

сообществ по вопросам эффективного государственного управления на местном уровне

5. Количество поправок в соответствующие законы по местному самоуправлению
6. Количество планов по местному развитию разработанных на основе методологии участия населения
7. Количество местных приоритетных проектов осуществленных сообществами
8. Улучшены правовые и нормативные рамки для управления государственной службой
9. Количество государственных служащих, получивших пользу от укрепления институционального потенциала Академии государственной службы, и повышения качества обучения и учебной программы
10. Создана и поддерживается платформа для диалога, создание сетей и обмен знаниями/ информацией среди гражданских служащих

Текущая ситуация:

1. Увеличение численности членов парламента от 65 до 125
2. Необходимость усиления гражданского участия в законодательном процессе
3. Реформа местного самоуправления в процессе. К 2010 году 670 членов органов местного самоуправления и сообществ обучены эффективному управлению на местном уровне
4. Необходимость совершенствования согласованных законодательных и концептуальных рамок в области местного самоуправления и государственной службы
5. Ограниченные ресурсы и возможности местных органов власти для участия в планировании местного развития и необходимость усиления связей между национальными и местными планами

Цель:

Созданы благоприятная среда и эффективные учреждения для внедрения принципов эффективного государственного управления и верховенства закона

Итог 1.2.2

Министерства и ведомства Туркменистана имеют доступ к

6. Академия государственной службы создана в сентябре 2008 года. Первые курсы были начаты в марте 2009 года

Цель:

1. К 2015 г., все члены парламента прошли обучение по вопросам надзора и законодательным и представительным функциям
2. К 2015 г., не менее 80% законодательных актов приняты с использованием эффективных парламентских процедур, услуг управления
3. К 2015 г., не менее 5 законопроектов подготовлены при активном участии граждан в законотворческом процессе
4. К 2015 г., не менее 80% служащих региональных и местных органов власти повысили свой потенциал в Академии государственной службы
5. К 2015 г., принята всеобщая национальная стратегия по местному самоуправлению
6. К 2015 г., местные планы развития на постоянной основе включаются в региональные и национальные планы.
7. К 2015 г., внедряются и используются механизмы для более активного участия местных сообществ в процессах принятия решений
8. Количество правовых/нормативных актов принятых с целью улучшения управления гражданской службы
9. К 2015 г., не менее, 500 государственных служащих извлекут пользу от улучшения учебных программ и разработки стандартов качества обучения

Индикаторы:

1. Перепись населения проведена в соответствии с международными стандартами
2. Расширен доступ к дезагрегированным

достоверным и дезагрегированным статистическим данным

- статистическим данным с разбивкой по полу, возрасту и месту проживания
3. Обзор законодательства в области ИКТ проведен
4. Количество законов принятых в области ИКТ
5. Доступ к современным ИКТ, в том числе Интернету, расширен

Текущая ситуация:

Последняя перепись населения была проведена в 1995 году. Первая пилотная перепись населения проведена в августе 2010 г., вторая пилотная перепись населения намечена на октябрь 2011 г. Официальная перепись запланирована на 2012 год. Совершенствуется нормативно-правовая база, способствующая развитию ИКТ.

Цель:

1. Данные по переписи населения опубликованы
2. Не менее 25% из числа сотрудников Госкомстата повысили квалификацию по сбору дезагрегированных статистических данных
3. Разработано законодательство в области ИКТ
4. Количество соответствующих законодательных изменений/дополнений принятых в сфере ИКТ
5. Количество инициатив по улучшению доступа к информации посредством современных ИКТ осуществлены

Итог 1.2.3

Сотрудники судебной системы и правоохранительных органов используют

Индикаторы:

1. Количество тренингов/семинаров/круглых столов/конференций/ознакомительных поездок
2. Количество консультативных совещаний проведены/предоставлены консультации

		усовершенствованные профессиональные навыки для гарантирования доступа к правосудию	<p>Текущая ситуация: Национальное законодательство приводится в соответствие с международными стандартами; совершенствуется практика применения законодательства, в том числе и по вопросам рассмотрения заявлений граждан.</p> <p>Цель:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Оценка нужд и потребностей людей в доступе к правосудию проведена 2. Усовершенствована система рассмотрения заявлений граждан в Туркменистане 		
--	--	---	--	--	--

2-й результат ЮНДАФ: К 2015 году развиты человеческие ресурсы для достижения устойчивого социально-экономического развития

Программный компонент	Результаты деятельности и по стране	Итоги деятельности по стране	Индикаторы, текущая ситуация и цели	Роль партнеров	Предположительные ресурсы по целям (по годам, в млн. долл. США)						
					2010	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
Укрепление человеческого развития, направленное на достижение ЦРТ	Результат 2.1 Правительство гарантирует всестороннюю социально-экономическую интеграцию всех уязвимых групп, включая женщин, людей с ограниченными и физическими возможностями и ВИЧ инфицированных	Итог 2.1.1 Органы государственного управления совершенствуют законодательные и институциональные рамки для социальной защищенности	Индикаторы: <ol style="list-style-type: none"> 1. Разработка новой системы социальной защиты, основанной на точных демографических и экономических данных 2. % из числа населения осведомленных о реформе системы социальной защиты 3. Соответствие законодательства новой системы социальной защиты с передовой практикой 4. % трудоспособного населения охваченного новой системой социальной защиты 5. % коэффициента замещения в соответствии с новой системой социальной защиты 6. Количество законодательных актов, процедур и обзор стратегии и рекомендаций для включения вопросов ВИЧ/СПИДа в национальную политику <p>Текущая ситуация: Данные для надлежущей разработки и прогнозирования будущей реформы</p>	Правительственные учреждения, Меджлис, Организации гражданского общества	Регулярные ресурсы						
					100	150	150	200	200	200	1 000
					Другие ресурсы						
					300	350	400	500	500	550	2600

	<p>ресурсов/бюджета; Количество национальных программ, интегрирующих и покрывающих вопросы, связанные с уязвимыми группами</p> <p>Текущая ситуация: Отсутствие достоверных данных о социально-экономическом статусе уязвимых групп и ограниченные услуги для уязвимых групп</p> <p>Цель: Разработаны национальные программы для всесторонней социально-экономической интеграции уязвимых групп. Разработаны инструменты и системы</p>		<p>социальной защиты уточняются; 21% охват и 35% коэффициента замещения в рамках нынешней системы социальной защиты; Кодекс социального обеспечения предусматривает введение новой системы социальной защиты в 2012 году; Осуществление национальных программ по ВИЧ предусматривают профилактическую работу.</p> <p>Цель:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. К концу 2010 г., проведен анализ по разработке новой системы социальной защиты 2. К концу 2011 г., новая система социальной защиты населения разработана и введена в действие 3. Не менее 70% от трудоспособного населения информированы о новой системе социальной защиты 4. К концу 2013 г., улучшилось ведение сбора взносов и осуществление выплат 5. К концу 2014 г., охват населения увеличился как минимум до 40% 6. К концу 2015 г., коэффициент замещения увеличился, как минимум до 40% 7. Новая национальная программа по ВИЧ разработана и внедряется в соответствии с международными стандартами в области ВИЧ/СПИДа 		
--	---	--	--	--	--

	<p>сбора данных для мониторинга статуса уязвимых групп</p>	<p>Итог 2.1.2 Государственные учреждения и сообщества применяют усовершенствованную систему предоставления социальных услуг уязвимым группам населения</p>	<p>Индикаторы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Количество существующих региональных центров для пожилых и инвалидов отремонтированы и оснащены для предоставления более качественных социальных услуг 2. Количество созданных новых центров социального обслуживания на уровне сообществ 3. Количество сотрудников, прошедших подготовку по оказанию социальных услуг и социальной работе 4. Уровень качества предоставляемых социальных услуг, соответствующих требованиям общества 5. Соответствие законодательства о предоставлении социальных услуг с передовой практикой 6. Количество законов и положений пересмотрены в соответствии с международными правовыми документами по правам людей с инвалидностью 7. Количество государственных учреждений включивших вопросы инвалидности в национальные программы развития 8. % населения осведомленного о проблемах и потенциале людей с инвалидностью 9. Количество мероприятий направленных на предотвращение/ повышение уровня осведомленности среди уязвимых групп населения 10. Количество схем/механизмов по созданию рабочих мест/доходов / разработаны и проверены 11. Количество консультативных центров, 		
--	--	---	--	--	--

предоставляющих расширенный пакет услуг для групп риска

Текущая ситуация:

Создано Управление центров инфекционных заболеваний; Проводятся мероприятия по повышению уровня информированности среди всех слоев населения, включая уязвимые группы.

Цель:

1. К концу 2011 г. не менее 3 региональных центра отремонтированы и укомплектованы квалифицированными социальными работниками
2. К 2012 г., не менее 12 экспериментальных центров социального обслуживания созданы на уровне сообществ в 5 веляях и в Ашхабаде
3. В 2011-2012 г.г., не менее 200 национальных сотрудников обучены в области социальной работы и оказанию социальных услуг согласно потребностям уязвимых групп
4. К 2013 г., проведено исследование качества социальных услуг
5. К 2014 г., национальное законодательство о предоставлении социальных услуг действует в соответствии с наилучшей международной практикой
6. К концу 2015 г., национальное законодательство приведено в соответствие с положениями Конвенции ООН о правах инвалидов
7. К концу 2015 г., принят и разработан Национальный план действия в поддержку инвалидов
8. Более половина из числа обученных людей имеют понятие о безопасном поведении и практики в вопросах ВИЧ/СПИДа

- 9. Не менее 30% людей, вовлеченных в программы занятости, имеют источники дохода
- 10. Не менее 80% людей получают полный пакет социальных услуг

3-й результат ЮНДАФ: К 2015 году система экологически рационального экономического управления расширяет возможности людей для участия в социально-экономическом развитии, особенно в сельской местности

Программный компонент	Результаты деятельности и по стране	Итоги деятельности по стране	Индикаторы, текущая ситуация и цели	Роль партнеров	Предположительные ресурсы по целям (по годам, в млн. долл. США)						
					2010	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
Стимулирование устойчивого развития и инклюзивного роста; Интеграция вопросов экологии и энергетики	<p>Результат: 3.1 Мужчины и женщины всех социальных слоев вносят эффективный вклад в разработку правительственных стратегий и в процессы выполнения стратегий для достижения инклюзивного роста и социального равенства</p> <p>Индикатор: Количество разработанных и утвержденных стратегий; коэффициент женщин/этнических меньшинств в</p>	<p>Итог 3.1.1 Органы государственного управления формулируют и исполняют национальные стратегии с фокусом на развитие населения и секторальные программы для стимулирования инклюзивного роста</p>	<p>Индикаторы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Количество представителей, национальных и местных органов власти, имеющих усиленный потенциал планировать и предоставлять мониторинг по ЦРТ, соответствующим национальным приоритетам развития и государственным стратегиям финансирования в соответствии с международными стандартами отчетности 2. Количество национальных программ развития, разрабатываемых и осуществляемых для расширения возможностей уязвимых групп, особенно молодежи и женщин в сельских районах 3. Концептуальные и практические знания по вопросам безопасности человека и гендеру распространены среди практикующих специалистов 4. Разработаны и применяются в отдельных секторах соответствующие инструменты и методологии осуществления мер безопасности человека на основе гендера 5. Расширен организационный и научно-исследовательский потенциал Института стратегического планирования и экономического развития <p>Текущая ситуация: Национализированные ЦРТ приняты и национальный Доклад по ЦРТ подготовлен</p>	<p>Правительство, Меджлис, Союз промышленников и предпринимателей, Союз экономистов, министерства охраны природы, водного хозяйства, сельского хозяйства, энергетики и промышленности, нефтегазовая промышленность и минеральных ресурсов, ГК «Туркменгаз», Государственный</p>	Регулярные ресурсы						
					200	250	250	250	500	550	2000
					Другие ресурсы						
					1000	1500	1500	2000	2000	2000	10000

	<p>бизнесе; коэффициент безработицы в городских/сельских местностях; количество мужчин и женщин, принимающих участие в разработке национальных стратегий и программ; доля частного сектора в ВВП</p> <p>Текущая ситуация: Национальные стратегии развития 2020 и 2030; ЦРТ приведенные в соответствие с национальными целями. Недостаточная вовлеченность всех слоев населения в процесс разработки стратегий; Ограниченный доступ к достоверным</p>		<p>правительством в 2003 году; Национальная программа Президента Туркменистана по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, городов, этрапов и этрапских центров на период до 2020 года.</p> <p>Существующая государственная стратегия и национальная оценка гендера ориентированы на женщин и вопросы материнства; Проведена оценка потенциала Института стратегического планирования и экономического развития.</p> <p>Цель:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. К 2011 г., ведущие специалисты учреждений экономики и статистики повысили свой потенциал в области планирования, мониторинга и отчетности по ЦРТ, а также национальным и местным планам развития 2. К 2011 г., Туркменистан готовит Национальный доклад по ЦРТ за 2010 год 3. К 2012 г., банковский сектор ведет учет и отчетность в соответствии с международными стандартами 4. К 2015 г., национальные программы по расширению экономических возможностей сельских женщин и занятости молодежи разработаны и реализованы национальными органами власти 5. Количество мероприятий просветительского плана и по развитию потенциала проводимых с целью повышения стратегической и общей информированности по гендерным вопросам 6. Количество подготовленных и распространенных стратегий, научных исследований и аналитических работ с практическим применением доказательств, основанных на выработке тактики 	<p>комитет Туркменистана по статистике, Институт стратегического планирования и экономического развития.</p>	
--	---	--	--	--	--

	<p>статистическим данным</p> <p>Цель: Разработаны и реализуются инклюзивные национальные стратегии/программы/планы; применяется усовершенствованный национальный потенциал для разработки, реализации, мониторинга и оценки программ по развитию</p>	<p>Итог 3.1.2 Частный сектор пользуется благоприятными условиями, способствующим и развитию рынка</p>	<p>7. Национальный доклад о человеческом развитии разработан совместно ПРООН и Правительством Туркменистана</p> <p>8. Составлена национальная стратегия по безопасности человека</p> <p>9. Произведена оценка воздействия торговли на человеческое развитие</p> <p>Индикаторы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Количество сотрудников в ведущих министерствах по вопросам развития и представителей частного сектора с повышенным уровнем знаний и опытом работы по внедрению стратегий и наилучшей международной практики в области рыночных реформ 2. Количество правительственных служащих и представителей частного сектора с расширенным потенциалом по разработке и осуществлению стратегий реформ в целях содействия развитию частного сектора 3. Количество законов и правил, принятых в целях содействия малым и средним предприятиям и развития сектора 		
--	---	--	---	--	--

- микрофинансирования
4. Количество инициатив в области микрофинансирования, созданных и реализованных через банки и небанковские учреждения

Текущая ситуация:

Создаются условия для развития частного сектора, в том числе и посредством совершенствования законодательства в области предпринимательства; Национальная цель увеличить долю частного сектора до 70% от ВВП.

Цель:

1. К 2011 г., руководители ведущих ведомств в области развития повысили уровень знаний по вопросам рыночных реформ и диверсификации экономики
2. К концу 2011 г., органы государственной власти разработали и приняли национальную программу по развитию частного сектора и стратегию развития сектора микрофинансирования
3. К концу 2012 г., приняты нормативные акты, в целях создания более благоприятной среды для развития частного сектора и содействие услугам по развитию предпринимательства, а также доступу к финансовым ресурсам
4. К концу 2014 г., не менее двух банков имеют кредитные линии микрофинансирования для малых и средних предприятий в сельской местности
5. К концу 2015 г., проведено обследование для оценки прогресса в области развития частного сектора и выработки рекомендаций по дальнейшим действиям

Индикаторы:

1. Система мониторинга окружающей среды

**Результат
3.2.**

Итог 3.2.1
Национальные

Экологически устойчивое использование природных ресурсов способствует эффективности и экономическим процессам и росту качества жизни

Индикатор:

Количество планов/стратегий на национальном и местном уровнях; количество национальных учреждений, применяющих информационные и мониторинговые системы

Текущая ситуация:

Национальные стратегии в меньшей степени отражают экологические приоритеты и вопросы;

Цель:

власти лучше планируют, управляют и проводят мониторинг экологического сектора

- действует на уровне секторов развития
2. Количество законов, пересмотренных для приведения в соответствие национального законодательства с международными стандартами
 3. Количество секторальных планов/стратегий пересмотрены для интеграции соответствующих приоритетов и проблем окружающей среды, и включены стратегические меры адаптации
 4. Количество учебных программ международного уровня включенных в систему высшего образования
 5. Количество муниципалитетов применяют усовершенствованные способы удаления отходов и управление водоснабжением/санитарией
 6. Количество учреждений воспользовавшихся эффективной системой прогнозирования для лучшего планирования продовольственной безопасности

Текущая ситуация:

Совершенствуется система мониторинга на местах; Продолжается реформа законодательства, включая законодательство в области охраны окружающей среды; Текущее состояние уничтожения отходов и управление водными ресурсами требует экологически устойчивого подхода; Требуется стратегия адаптации и, система прогнозирования на местах.

Цель:

1. К концу 2011 г., пилотная фаза системы мониторинга вступает в действие и применяется правительством
2. К концу 2011 г., не менее 2 национальных законов пересмотрены и соответствуют международным стандартам
3. К концу 2015 г., не менее 3 планов по

Наличие информационных и мониторинговых систем; вопросы охраны окружающей среды интегрированы в процесс планирования развития

Итог 3.2.2

Местные сообщества вносят свой вклад и получают выгоду от устойчивого использования природных ресурсов

секторам экономики основаны на стратегической экологической оценке и выполняются как часть национальной стратегии адаптации

4. К концу 2013 г., не менее одного университета разрабатывает и обеспечивает экологическое образование на основе международно-совместимых программ
5. К концу 2015 г., не менее одного органа местной власти реализует безопасное удаление отходов и эффективную стратегию использования воды и меры по санитарии
6. К концу 2015 г., не менее двух секторов экономики учитываются и рассматриваются в рамках национальной стратегии адаптации разработанной
7. К концу 2015 г., не менее трех правительственных учреждений разработали и используют систему прогнозирования продовольственной безопасности

Индикаторы:

1. Количество заповедников осуществляющих международно-признанные планы управления и практику международного партнерства по охране природы
2. Количество местных сообществ, получивших выгоду от развития сети национальных парков, применяющих передовые методы землепользования и устойчивого управления лесным хозяйством
3. Количество законопроектов и процедур пересмотрены и соответствуют международным стандартам для более эффективного управления водными ресурсами
4. Количество пилотных районов практикуют

интегрированное управление водными ресурсами

Текущая ситуация:

Все природные заповедники содержатся на государственном бюджете; В национальной системе охраняемых районов нет национальных парков; Национальные заповедные территории нуждаются в расширении международного сотрудничества в области охраны природы и управления; Необходимость в улучшении рационального использования земельных ресурсов на местном уровне; Национальный план действий по борьбе с опустыниванием требует совершенствования; Необходимо усовершенствование законодательства в области управления водными ресурсами.

Цель:

1. К концу 2012 г., не менее 3 заповедников разработали и реализуют менеджмент планы
2. К концу 2015 г., не менее 3 местных сообществ получают социально-экономическую выгоду от экологически чистых районов в созданном национальном парке, применяют более эффективное планирование землепользования и участвуют в процессе устойчивого управления лесным хозяйством
3. К концу 2013 г., не менее 3 международных фондов будут предоставлять экспертные услуги системе заповедных территорий
4. Не менее одного национального закона и одной стратегии пересмотрены или разработаны для улучшения управления водными ресурсами
5. К концу 2014 г., не менее двух пилотных проектов в области интегрированного

Итог 3.2.3

Правительство внедряет технологии по снижению выбросов углерода и энергосберегающие технологии

управления водными ресурсами выполнены

Индикаторы:

1. Созданы стратегические рамки, регулирующие долгосрочные меры по устойчивому использованию энергетических ресурсов и продвижению альтернативных/ возобновляемых источников энергии
2. Количество жилых зданий, применяющих энергосберегающие методы и технологии
3. Количество финансируемых углеродных проектов разработаны и формируют альтернативные доходы в топливно-энергетическом секторе
4. Количество муниципалитетов приступивших к выполнению энергосберегающего уличного освещения
5. Количество пилотных проектов на местах развивают альтернативные возобновляемые источники энергии

Текущая ситуация:

Необходимость в совершенствовании национального законодательства и стратегии, предусматривающей рациональное использование энергоресурсов и содействие в использовании альтернативных / возобновляемых источников энергии; В новостройках учитываются энергосберегающие строительные нормы; Необходимость во внедрении проектов в рамках Углеродного фонда; Необходимость поддержки муниципалитетам во внедрении энергосберегающих технологий уличного освещения.

Цель:

1. К концу 2012 г., национальная стратегия и законодательство разработаны и приняты для устойчивого использования

			<p>энергетических ресурсов и развития альтернативных / возобновляемых источников энергии</p> <ol style="list-style-type: none"> К концу 2015 г., не менее 20 зданий применяют концепцию энергосбережения К концу 2014 г., не менее 5 проектов по углеродному фонду в процессе осуществления К концу 2015 г., не менее 2 органов муниципалитета содействуют энергосберегающему использованию уличного освещения К концу 2012 г., не менее 1 пилотного проекта по продвижению альтернативных и возобновляемых источников энергии в процессе выполнения 		
--	--	--	--	--	--

4-й результат ЮНДАФ: К 2015 году мир и безопасность в Туркменистане, как на национальном уровне, так и на уровне регионального сотрудничества, обеспечиваются в соответствии с международными стандартами

Программный компонент	Результаты деятельности и по стране	Итоги деятельности по стране	Индикаторы, текущая ситуация и цели	Роль партнеров	Предположительные ресурсы по целям (по годам, в млн. долл. США)						
					2010	2011	2012	2013	2014	2015	Итого
Содействие миру и безопасности	<p>Результат 4.1 Национальные власти эффективно применяют принципы комплексного управления границами (КУГ)</p> <p>Индикатор: Количество утвержденных инициатив в области КУГ</p> <p>Текущая ситуация: Ограниченны</p>	<p>Итог 4.1.1 Государственные учреждения совместно с сопредельными странами применяют усовершенствованные процедуры для содействия легальной межграничной торговле</p>	<p>Индикаторы:</p> <ol style="list-style-type: none"> Количество инструкторов обученных современным методам преподавания Количество сотрудников Контрольно-пропускных пунктов обученных комплексному управлению границами Объем таможенных поступлений и изъятий контрабандных товаров увеличился Учебный Центр в местечке Янбаш отремонтирован, оснащен и полностью функционирует Кинологический Центр построен и оборудован в городе Мары Количество служебных собак, используемых для изъятия наркотиков на международных пунктах пересечения границ <p>Текущая ситуация:</p>	Правительство, Агентства ООН, донорские организации.	Регулярные ресурсы (TRAC1, 2&3)						
					50	100	150	150	150	200	800
					Другие ресурсы						
					500	1000	1200	1500	1800	2000	8000

	<p>й потенциал по разработке и реализации принципов КУГ</p> <p>Цель: Внедрены принципы комплексного управления границами</p>	<p>Итог 4.2.1 Местные сообщества имеют повышенную осведомленность и потенциал для смягчения и адаптации к последствиям</p>	<p>Необходимость тесного сотрудничества и координации между ведомствами, осуществляющими охрану границ, пропуск через нее людей и грузов; Необходимость профилирования наркотиков с целью управления и анализа рисков; Необходимо дополнить существующую систему подготовки оперативного персонала современными учебными средствами и методами; Учебные центры нуждаются в улучшении условий для современного компьютеризированного обучения.</p> <p>Цель:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 2 тренинга в год по комплексному управлению границами для сотрудников правоохранительных органов 2. 3 ознакомительные поездки в год в Страны-члены ЕС, и в учебные заведения ЕС для пограничных ведомств 3. 2 тренинга в год для кинологов в Региональных центрах в Узбекистане и Казахстане 4. 2 тренинга (на национальном и региональном уровнях) в год по профилированию наркотиков 5. К концу 2010 г., учебный центр Государственной пограничной службы отремонтирован 6. К концу 2010 г., Кинологический центр построен в городе Мары <p>Индикаторы:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Национальная стратегия по предупреждению стихийных бедствий, обеспечению готовности и устранению последствий разработана 2. Количество тренингов по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и реагированию проведены для представителей местных сообществ и представителей органов местной власти 		
--	---	---	---	--	--

<p>эффективно реагируют на них</p> <p>Индикатор: количество местных сообществ эффективно подготовленных к управлению стихийными бедствиями</p> <p>Текущая ситуация: ограниченный потенциал по подготовленности к стихийным бедствиям на центральном и местном уровнях</p> <p>Цель: Применяется национальная система подготовленности к стихийным бедствиям</p>	<p>стихийных бедствий</p>	<ol style="list-style-type: none"> 3. Количество мер/планов по подготовленности к стихийным бедствиям и снижению уровня риска включены в национальные планы и реализованы. 4. Количество обученных сотрудников Министерства обороны (Управление по чрезвычайным ситуациям) <p>Текущая ситуация: Необходимость создания долгосрочной, устойчивой и локально поддерживаемой системы по снижению риска бедствий и минимизации последствий стихийных бедствий; Уровень информированности о готовности к стихийным бедствиям и реагирования среди местных сообществ требует совершенствования; Необходимость включения управления рисками в планы развития и инвестиции</p> <p>Цель:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. К 2015 г., стратегия по борьбе со стихийными бедствиями принята 2. К 2015 г., не менее 1000 членов сообществ и представителей органов местной власти прошли обучение по вопросам готовности к стихийным бедствиям и реагированию 3. К 2015 г., национальный план реагирования включен в национальный процесс планирования 4. К 2015 г., стратегическая координирующая роль соответствующего государственного учреждения по борьбе со стихийными бедствиями укреплена (или управление риском стихийных бедствий интегрировано в институциональные процессы) 		
---	---------------------------	--	--	--