



PROGRAMME CONJOINT

APPUI A L'OBSERVATOIRE NATIONAL DU DEVELOPPEMENT HUMAIN

2012-2016

Description

Le Premier cycle du partenariat ONDH/ SNU (2008-2011) a été préparé à la suite du lancement de l'Initiative Nationale de Développement Humain (INDH) par Sa Majesté le Roi, Mohammed VI et la création de l'Observatoire National du Développement Humain (ONDH), comme outil de suivi et d'évaluation des politiques publiques en matière de développement humain.

La fin de ce premier cycle de partenariat coïncide avec le lancement du son nouveau cycle de partenariat du système des Nations Unies avec le gouvernement marocain (Plan d'Action Commun -UNDAF 2012-2016).

Dans ce contexte, l'ONDH et le Système des Nations Unies prolongent leur partenariat pour une programmation conjointe axée sur les résultats. Ce partenariat vise à atteindre les résultats suivants :

1. **Les outils de veille stratégique** sont développés au niveau local et régional pour un meilleur ciblage des populations vulnérables ;
2. **Les capacités d'analyse et d'évaluation des politiques publiques** de Développement Humain sont renforcées pour une meilleure orientation des politiques sociales et de la prise de décision
3. **La communication, le partenariat et le plaidoyer** pour un développement humain équitable sont renforcés en harmonie avec la nouvelle réforme constitutionnelle (institutionnalisation de l'évaluation).

Pays: Maroc

Effets de l'UNDAF: Promotion de la Gouvernance Démocratique

<p>Titre du projet: « Appui à l'Observatoire National du Développement Humain »</p> <p>Award ID : 00049758</p> <p>Durée du projet : Mars 2012 – 31 décembre 2016</p> <p>Options de gestion des fonds: groupée</p> <p>Agent de gestion: PNUD Maroc</p>	<p>Budget estimatif total: 2 500 000 US\$ millions de dollars</p> <p>Frais de gestion (3%): 37 500US\$</p> <p>Coûts indirects perçus par l'agent de gestion (7%) : 45 500US\$</p> <p>1. Ressources allouées:</p> <ul style="list-style-type: none">• Gouvernement: 1 250 000 US\$• PNUD 600 000 US\$• UNFPA : 150 000 US\$ ¹• ONUFEMMES : 100 000 US\$ ²• UNICEF : 400 000 US\$ (dont 150 000 US\$ à mobiliser) <p>2. Ressources à mobiliser: N/A</p>
---	--

Noms et signature des partenaires nationaux et des agences des Nations Unies :

Organisations des Nations Unies	Partenaires nationaux
<p>Mr Bruno Pouezat Représentant Résident du PNUD</p> <p>Date & cachet</p>	<p>Mr Rachid Benmokhtar Benabdellah Président de l'Observatoire National du Développement Humain</p> <p>Date & cachet</p>
<p>Mme Mieke Yabuta Représentante de l'UNFPA</p> <p>Date & cachet</p>	<p>Mr Représentants de l'UNESCO Directeur du bureau de Rabat</p> <p>Date & cachet</p>
<p>Mr Aloys Kamuragiye Représentant. de l'UNICEF</p> <p>Date & cachet</p>	<p>Madame Leila Rhioui, Directrice Régionale des Programmes ONUFEMMES pour l'Afrique du Nord par Intérim</p> <p>Date & cachet</p>

¹ & ² Ces montants restent à confirmer.

Table des matières

I- Résumé Analytique	5
II- Analyse de la situation	6
III- Stratégies de partenariat et programme conjoint proposé.....	10
IV- Matrice des résultats et des ressources 2012-2016	13

12/11/2013

Draft V N°1

Prodoc PC phase II - « Appui à l'Observatoire National du Développement Humain »

Page 4 sur 20

I- RESUME ANALYTIQUE

Le Premier cycle du partenariat ONDH/ SNU (2008-2011) a été préparé à la suite du lancement de l'Initiative Nationale de Développement Humain (INDH) par Sa Majesté le Roi, Mohammed VI et la création subséquente de l'Observatoire National du Développement Humain (ONDH), comme outil de suivi et d'évaluation des politiques publiques.

En 2007, une mission d'une équipe d'experts du Groupe de Recherche et d'Échanges Technologiques (GRET) en collaboration étroite avec l'équipe opérationnelle de l'ONDH, a permis d'élaborer un rapport de cadrage sur les mandats et les missions de l'ONDH.

C'est sur cette base qu'un projet de partenariat ONDH/SNU a été établi et mise en œuvre pour la période 2008-2011.

Ce projet a pour objet une programmation conjointe axée sur les résultats, entre 5 agences du Système des Nations Unies au Maroc et l'Observatoire National du Développement Humain. Trois objectifs ont été fixés à ce projet : i. Aider l'ONDH à remplir pleinement sa mission de veille stratégique, ii. Mettre en place une expertise nationale et un réseau de partage du savoir sur le développement humain; iii. Développer une capacité de communication et de plaidoyer sur le développement humain au niveau national.

Avec le lancement de nouveau cycle de partenariat entre le Système des Nations Unies et le Gouvernement Marocain (2012–2016) ces axes de coopération entre l'ONDH et les Agences des Nations Unies ont été jugés toujours pertinents dans le contexte national actuel. C'est sur cette base qu'il a été décidé, d'un commun accord, de reconduire ce partenariat pour la période 2012-2016.

1-Missions principales de l'ONDH:

L'Observatoire National du Développement Humain a d'abord été pensé comme un outil de suivi et d'évaluation de l'INDH, mais ses missions ont ensuite été élargies pour embrasser un horizon plus large, à savoir le développement humain au Maroc, dont l'INDH constitue certes une composante essentielle, mais pas unique.

L'ONDH s'est assigné un objectif principal, l'analyse et l'orientation des politiques publiques de développement humain au Maroc, ce qui le distingue d'autres observatoires dont la vocation principale serait l'observation et l'analyse de la pauvreté, des inégalités, de la précarité, de leurs évolutions et de leurs causes. Les missions de l'ONDH interpellent le dispositif de fond ayant pour objectif le développement humain. Ces missions lui permettent d'analyser et d'interroger les profils de pauvreté, mais également l'engagement public, les rapports entre différents niveaux de décision et les populations locales, et la convergence entre les programmes mis en œuvre.

La mise en place de l'Observatoire National du Développement Humain au Maroc s'inscrit donc dans le processus de modernisation de l'Etat, de dépassement des logiques politico administratives sectorielles et d'ouverture au monde économique et social. Outre l'intérêt tout particulier qu'il suscite, il bénéficie d'appuis de la part de différents organismes de coopération internationaux.

L'ONDH assure une mission de veille pour mieux cerner la situation de pauvreté, de précarité et de développement humain au Maroc et ses évolutions par la production d'indicateurs quantitatifs et qualitatifs fiables, la réalisation d'analyses, d'études, de recherches thématiques.

La valeur ajoutée de l'ONDH se traduit par sa capacité à consolider, à fiabiliser et à interpréter des données quantitatives, aujourd'hui regroupées dans son système d'information Al Bacharia. La mission de veille sur la situation du développement humain au Maroc s'accompagne aussi par une demande forte sur la production et l'analyse permanentes de données du développement humain. Mais les attentes restent très importantes. Elles se déclinent de plusieurs façons et de manière progressive : Identifier, consolider, centraliser les données et les indicateurs nationaux en prenant comme première base de référence l'Indice de Développement Humain et les éléments qui le constituent, des documents sur le Développement Humain, ainsi que la production de tableaux de bord réguliers dont l'objectif est de :

- Fiabiliser les données quantitatives afin que les différents acteurs « parlent le même langage»,
- Réaliser des comparaisons internationales et de prendre en compte les spécificités marocaines,
- Analyser, interpréter, expliquer, nuancer les données statistiques en lien avec les priorités politiques et les réalités locales,
- Développer des indicateurs quantitatifs et qualitatifs innovants selon les différents niveaux territoriaux, adaptés aux enjeux et aux réalités du contexte marocain, en vue d'élaborer la notion de «développement humain national».

C'est aussi une mission d'analyse et d'orientation de l'action publique sur le terrain en matière de développement humain, avec un accent particulier sur l'analyse de l'INDH et sur la convergence des programmes et des projets de développement humain.

II- ANALYSE DE LA SITUATION

Le Maroc, signataire de la Déclaration du Millénaire, s'emploie à mieux cibler son action dans le sens de la réalisation des Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD). Dans ce cadre, le Gouvernement Marocain a procédé à l'élaboration d'un troisième Rapport National sur les OMD en 2009, ce rapport revêt une importance particulière car il a servi de document de base pour évaluer le bilan et les perspectives de concrétisation des OMD à six années de l'échéance de 2015.

Néanmoins, malgré les progrès accomplis au niveau du pays, la pauvreté et les inégalités sociales et territoriales restent assez marquées. Les réformes butent sur des obstacles rencontrés dans leur application, tandis que les programmes parviennent imparfaitement à atteindre leurs objectifs, leurs impacts étant relativement modestes.

Les modes de faire et les pratiques des acteurs progressent lentement ; la transversalité et les convergences recherchées sont difficiles à mettre en place, et la centralisation et les logiques descendantes peinent à évoluer. Les dynamiques en cours traduisent cependant le souci constant des pouvoirs publics au plus haut niveau de travailler sur l'inclusion sociale, la lutte contre la

pauvreté et d'évoluer vers une gestion publique moins descendante et plus participative en vue d'œuvrer à la mise en place d'un cadre légal et des mécanismes institutionnels et d'organisation favorisant la déconcentration et la décentralisation.

Ces approches nouvelles se sont concrétisées par la mise en place d'une série de programmes sectoriels importants à vocation sociale, visant à combattre la question de la pauvreté et de l'exclusion.

Près de 4 ans se sont écoulés depuis la publication des éléments fondateurs théoriques et stratégiques qui ont servi d'ossature à la mise en place du premier cycle de partenariat ONDH/SNU. Durant cette période, le Maroc a enregistré une dynamique forte en termes de lancement de stratégies nouvelles. Le *Bilan commun de pays*, publié par les Nations Unies en 2010, en recense près de 58, lancées par les différents ministères. La réforme de la Constitution, impulsée par Sa Majesté le Roi, a été soumise et approuvée par référendum le 1^{er} juillet 2011. Cette dernière a consacré fondamentalement le principe d'évaluation des politiques publiques. Ce nouveau cadre institutionnel place plus que jamais à l'ordre du jour la coopération entre les Agences des Nations Unies et l'ONDH pour instaurer les mécanismes d'évaluation des politiques de développement humain.

- **Un contexte qui favorise la consolidation des acquis : une pertinence renouvelée des objectifs initiaux**

Dans ce contexte en pleine évolution, une revue interne du programme conjoint a eu lieu en 2011. Elle a débouché sur une interrogation fondamentale : les produits et les activités définis dans le cadre du programme conjoint en 2008 demeurent-ils encore pertinents?

Au terme de ce passage en revue, les conclusions qui en ont été tirées, confirment que les objectifs initiaux du programme conjoint non seulement demeurent toujours à l'ordre du jour, mais que l'évolution de la situation sociopolitique en renforce fondamentalement la pertinence.

Plus que jamais, le Maroc a besoin d'une structure de veille, de suivi et de mesure des différentes initiatives en matière de Développement Humain, afin de s'assurer que les efforts considérables entrepris portent leurs fruits, notamment en direction des populations les plus vulnérables.

- **Le bilan de pays renforce la pertinence des objectifs du partenariat**

Comme précédemment évoqué, la période 2008-2011 a vu, tel que documenté dans le Bilan Commun de Pays, la multiplication des Stratégies et Politiques Publiques, y compris dans le cadre des secteurs essentiels pour la mise en œuvre des OMDS : la Stratégie Nationale de la Santé, lancée en 2008, et le programme d'urgence « Najah » lancé en 2009 en sont des exemples forts. Cette multiplication d'initiatives renforce la pertinence des objectifs 1 et 2 du programme conjoint, particulièrement à l'heure où la plupart de ces politiques entrent en phase d'évaluation.

Cette pertinence renforcée apparaît également dans la réforme de la Constitution qui consacre le principe d'évaluation des politiques publiques.

Cette évolution est perceptible dans le nouveau plan cadre des Nations Unies pour l'aide au développement défini pour la période 2012-2016. Même si certains éléments et produits demeurent sectoriels (exemple pour les produits 1 et 2 se concentrant respectivement sur l'éducation et la santé), plusieurs axes d'approche sont transversaux et se concentrent sur la coordination et la rationalisation des politiques publiques en vue d'améliorer la réalisation des

OMDs. Même au sein des produits «sectoriels», une importance particulière est donnée à l'amélioration de la gouvernance et du renforcement de capacité en particulier en ce qui concerne la collecte, compilation et analyse des données, renforçant une fois de plus la pertinence des objectifs 1 et 2 du programme conjoint vis-à-vis d'une situation nationale plus mature, mais plus complexe, que ce qu'elle était en 2008.

- **La communication, le partenariat et le plaidoyer : un rôle à conforter dans le nouveau cycle de partenariat**

Comme cela a été évoqué ci-dessus, les objectifs 1 et 2 du Programme Conjoint ont été adoptés pour le deuxième cycle de partenariat ONDH/SNU, soulignant par là même combien le Royaume du Maroc s'est engagé à orienter les politiques publiques vers une plus grande transparence. Il convient néanmoins de rappeler que le programme conjoint a un troisième objectif : la mise en place d'un plan de communication, de plaidoyer et de partenariat pour institutionnaliser l'évaluation dans les politiques et les programmes du développement humain.

Cet objectif semble, à première vue, atteint ou pour le moins en cours de réalisation. La question du développement humain imprègne désormais le discours et l'approche que les différents acteurs (politiques, fonctionnaires, experts, mais également universitaires, media et société civile) ont du développement humain.

Mais le rôle de l'ONDH en matière de diffusion des concepts, et plus particulièrement ceux du Programme Conjoint, mérite un effort particulier dans ce deuxième cycle. En dépit d'atouts indéniables est encore insuffisamment mis en avant auprès du grand public que constituent les cadres politiques et les fonctionnaires en charge de la décision et de la mise en place des réformes.

La revue de l'INDH, perçue comme un acte majeur, ayant permis une réorientation importante tant des objectifs que des méthodes et stratégies de l'INDH, offre une plateforme de visibilité sans pareille pour l'ONDH. Or, les autres outils et études, destinés à un public d'experts et de techniciens, n'est pas parvenue à égaler un tel résultat. La capacité de l'ONDH à influencer les politiques publiques au Maroc pourrait être sans nul doute plus efficace si le troisième objectif du programme conjoint, relatif à la communication et aux plaidoyers était plus ciblé.

L'ONDH doit donc continuer à renforcer son effort de positionnement, à la fois dans le cadre de ses nouvelles orientations, mais aussi sur le terrain technique par des innovations méthodologiques d'analyse et de mesure du développement humain au Maroc (cf l'enquête panel des ménages). Cependant, la mise en place d'outils, aussi innovants fussent-ils, ne sont pas appelés à constituer le focus principal de la communication institutionnelle de l'ONDH. Dans le domaine technique, hormis l'approche de type « niche » sur telle ou telle démarche novatrice comme l'enquête panel, l'ONDH vise à s'ouvrir au partenariat et à la coopération avec des acteurs plus spécialisés comme le Conseil National de l'Enseignement, le Conseil Economique et Social au niveau national ou le Conseil National d'Evaluation des Politiques de Développement Social au Mexique « CONEVAL ».

L'ONDH aujourd'hui joue un rôle de premier rang dans l'évaluation des politiques publiques que très peu d'organismes peuvent lui contester. A titre d'exemple, le succès du Forum sur les nouvelles approches de l'évaluation des politiques publiques en matière de développement humain a été un puissant indicateur du rôle essentiel, que pourrait jouer l'ONDH en matière de renforcement des capacités des différents acteurs étatiques et para-étatiques, impliqués dans le Développement Humain. L'engagement de l'ONDH dans l'organisation d'un deuxième Forum

pour partager les résultats du PANEL devrait contribuer au renforcement du positionnement de l'ONDH, en tant que catalyseur des savoirs.

Quoiqu'il en soit, l'objectif d'une meilleure communication et plaidoyer en faveur de l'institutionnalisation du développement humain, tant au niveau national qu'au niveau décentralisé demeurent plus que pertinents. Leur concrétisation dans le cadre du programme conjoint et dans le cadre de partenariat avec les universités marocaines nécessite un effort particulier de la part de l'ONDH et de ses partenaires SNU et universités et d'autres structures partenaires.

- **Des activités à renforcer dans le cadre de ce deuxième cycle de partenariat**

Si le bien-fondé et la pertinence des objectifs de départ dans l'appui des Nations Unies à l'Observatoire, s'inscrivent dans la mission et les orientations stratégiques de l'ONDH et si l'on considère que ces objectifs du programme conjoint continuent d'être pertinents, notamment en ce qui concerne l'objectif global : « appuyer et accompagner l'ONDH dans la mise en place des outils lui permettant de remplir son mandat général à travers ses principales missions », il ne faudrait pas sous-estimer les défis, encore à relever.

L'analyse de la pauvreté, dans toutes ses dimensions, est une des missions centrales de l'ONDH, car elle sert de base pour mesurer et orienter les politiques et les programmes de développement humain. Certaines réalisations techniques, actuellement en cours, lui permettront sans doute d'affiner son approche. Néanmoins la coordination et la synergie avec d'autres structures, en charge de la mesure de la pauvreté devrait être renforcée grâce à l'ouverture de l'ONDH sur d'autres acteurs, notamment les centres et structures spécialisés et grâce également à l'appui des agences des nations unies en particulier pour ce qui est d'acteurs internationaux.

La notion de la convergence, considérée au cœur de la mission d'analyse et d'orientation politique nécessite un intérêt particulier. Elle nécessite un focus beaucoup plus fort, si l'on considère qu'elle permettrait l'inclusion d'acteurs plus « traditionnels » et « verticaux ».

La relation entre les différents niveaux centraux, régionaux, provinciaux et plus encore communaux retiendra un intérêt particulier de l'ONDH durant la période 2012-2016, ne serait-ce que dans le cadre de sa coordination des systèmes d'information territorial. Cet axe a démarré à la fin de 2011, à titre expérimental, dans la province de Jerada. Ces expériences sont appelées à être généralisées dans le cadre de ce nouveau cycle.

Ces résultats seront d'une grande importance, si l'on considère la priorité accordée par les plus hautes autorités, aux efforts en matière de Régionalisation et les nouvelles approches mises en œuvre en matière de structures de gouvernance et de mise en œuvre des politiques publiques.

La consolidation des données au niveau national et surtout au niveau régional et local, définie comme un axe transversal, demeure toujours un axe d'intervention pertinent et nécessaire.

De même, l'accès aux données reste un défi majeur. Outre les difficultés certaines rencontrées par d'autres structures à mettre en place sur une même plateforme les différents indicateurs relatif au développement humain au Maroc, la propriété des données de base reste trop souvent cantonnée aux ministères et différents services en charge des statistiques qui n'acceptent qu'exceptionnellement un partage et encore moins une mise en ligne. L'ONDH aura un rôle important à jouer dans cet exercice de transparence qui, par ailleurs, faciliterait également la recherche et la mise au point d'indicateurs composites de substitutions à ceux utilisés jusqu'à

présent, pour mesurer et comparer au niveau international le développement humain. L'ouverture des bases données prévue par l'ONDH sera d'une grande utilité aux différents utilisateurs des données statistiques. Son enrichissement par les données de l'enquête panel des ménages est un atout.

Cette enquête permettra à l'ONDH d'affiner la mesure de la pauvreté au Maroc et devrait constituer une mine d'information pour analyser les thèmes émergents comme l'inclusion des femmes et des jeunes ou encore la question de la pauvreté subjective...

La plupart des activités ont permis et devraient continuer de permettre la mise en place d'un socle de capacité, tant au point de vue des ressources humaines qu'institutionnelles, socle mis à profit pour aborder tel ou tel point thématique (par exemple les études sur les conditions d'accès à l'éducation ou à la santé réalisées par l'ONDH).

L'analyse des nombreuses politiques et programmes, qui ciblent les populations les plus vulnérables ne seront pas entièrement laissée aux seuls secteurs en charge de ces politiques, des analyses qualitatives seront menées par l'ONDH ex : Pilier 2 du Maroc vert, Tayssir ...

L'ensemble de ces actions nécessitera un effort considérable en matière de renforcement des capacités des cadres de l'ONDH, mais devrait contribuer sans nul doute à une mutualisation plus efficace, en constituant un des axes potentiels de levier, pour rendre la mise en œuvre des politiques publiques plus opérationnelles.

A ce titre, l'ONDH poursuivra son soutien à la mise place de pôles d'excellence dédiés à l'évaluation des politiques publiques et profiter, à ce titre, des réseaux existants, déjà soutenus par les Nations Unies.

Cela nous amène au troisième défi identifié : le rôle des Nations Unies au Maroc est reconnu comme potentiellement clé à l'appui de l'ONDH pour accroître sa visibilité et son influence. Néanmoins, la valeur ajoutée des agences du système des Nations Unies pourrait aussi couvrir d'autres axes, tel que le partenariat, le plaidoyer et la communication des résultats des études de l'ONDH, en bénéficiant de la présence des Agences des Nations Unies dans plus de 135 pays (mais également à travers de multiples organismes, conférences, réseaux et sous-ensembles régionaux), afin d'assurer le positionnement de l'ONDH et contribuer à son insertion au niveau international.

III- STRATEGIES DE PARTENARIAT ET PROGRAMME CONJOINT PROPOSE

• Partenariat

Le PNUD préconise le renforcement des capacités de l'ONDH, afin de lui permettre une appropriation pérenne des procédures de S&E du Développement Humain au Maroc ainsi que la promotion de son orientation NEX (Exécution Nationale). En sa qualité d'agent de gestion et de suivi du programme conjoint, Le PNUD met à la disposition de l'ONDH son réseau d'experts nationaux et internationaux en développement humain et facilite l'accès à ses centres de recherche.

L'importance accordée par l'ONDH aux questions de la réduction de la pauvreté et de l'inclusion touche à l'outcome 3 « Développement socio-économique et la réduction de la vulnérabilité et des inégalités ». Pour ce qui est des questions relatives à la gouvernance locale et à l'évaluation des politiques publiques elles sont au cœur de l'outcome 4 « Consolidation de la gouvernance ».

L'UNIFEM œuvre à renforcer les capacités nationales pour intégrer les questions de l'égalité des sexes et de l'autonomisation des femmes. En s'articulant sur les systèmes et processus nationaux de planification et de budgétisation, l'UNIFEM préconise l'adoption d'indicateurs sensibles au genre et à la promotion d'actions qui favorisent la parité entre les sexes. En effet, l'ONDH s'inscrit dans les orientations stratégique de cette agence onusienne et adopte intégralement la Convention Internationale sur l'élimination de toutes les formes de discriminations à l'égard des femmes (CEDAW), ratifiée avec réserves par le Maroc en 1993 et ce, à travers la mise en place d'indicateurs genrés lors des études diverses et enquêtes lancés par l'Observatoire.

Le FNUAP porte un intérêt particulier au développement des systèmes d'information au niveau régional et national afin de faciliter l'accès à une information fiable pour les preneurs de décision et pour le suivi et l'évaluation des politiques et programmes. Le FNUAP préconise le renforcement des capacités internes de l'ONDH en mettant l'accent sur le développement d'indicateurs et en favorisant la santé reproductive des femmes et la réduction des maladies sexuellement transmissibles aussi bien que les questions de l'inclusion des populations vulnérables. Il concourt à la généralisation du système d'information territorial engagé par l'ONDH, la finalisation de l'Atlas sur le Développement Humain d'ici 2016 et autres études relatives à la santé de la femme et à sa situation socio-économique.

L'UNESCO s'est engagé dès le début du premier cycle de partenariat 2008-2011 à mettre son expertise nationale et internationale en matière d'éducation au profit de l'ONDH. Les conclusions de l'étude sur les disparités d'accès à l'éducation de base de qualité constitueront des éléments de base pour l'UNESCO, en vue de mettre en œuvre des politiques de réduction des inégalités d'accès à la scolarisation au Maroc aussi bien que du point de vue de la gouvernance en matière d'éducation, tant au niveau de l'offre qu'à celui de la qualité de l'enseignement.

L'approche de **l'UNICEF** axée sur l'équité dans le cadre de la réalisation des objectifs du Millénaire pour le développement fait partie des préoccupations de l'ONDH. L'Observatoire développe des outils innovants, pour identifier les populations les plus vulnérables et les espaces les plus démunis. L'évaluation des politiques publiques, promue par l'UNICEF est au cœur de la mission de l'ONDH et permettra de repenser les pratiques de planification, de programmation et d'exécution des politiques d'accès sur les droits de l'enfant, selon une approche équitable et inclusive. Les conclusions des dernières études réalisées par l'ONDH sur les disparités d'accès aux services de base (éducation et soins de santé) vont dans le sens de la mission de l'Unicef.

D'autres études, programmées pour la période 2012-2016, traiteront des thèmes en émergence comme l'Etude sur le contexte socio-économique et exclusion des femmes et des jeunes, les inégalités de dépenses et de revenus, source de revenus, régularité des revenus et dynamique des inégalités ou encore les déterminants de l'état de santé et de l'échec scolaire chez les jeunes.

- **Objectifs et produits attendus**

L'objectif global du projet vise à accompagner l'ONDH dans la mise en place des outils lui permettant de remplir son mandat général à travers ses missions principales. Cet objectif s'articule autour de 3 volets et se déclinera en activités qui se dérouleront sur une période de 5 années (2012-2016):

- **Produit 1 – Les outils de veille stratégique sont développés au niveau local et régional pour un meilleur ciblage des populations pauvres et vulnérables :**
 - **Activité 1** – Renforcement de la cellule d’appui à la réalisation des activités prévues dans le programme et achats du matériel ;
 - **Activité 2** – Adaptation du concept de Développement Humain au contexte national et mise en place d’un réseau de données territorial sur le développement humain ;
 - **Activité 3** – Système d’information territorial;
 - **Activité 4** – Renforcement institutionnel

- **Produit 2 - Les capacités d’analyse et d’évaluation des politiques publiques de Développement Humain sont renforcées pour aider à la prise de décision :**
 - **Activité 1**– Mise en place d’un cadre logique de suivi/évaluation de la convergence territoriale des programmes de développement humain.
 - **Activité 2**– Renforcement des capacités en matière d’analyse et d’évaluation des programmes de développement humain;
 - **Activité 3** – Echange et partage autour des approches et méthodologies d’évaluation des politiques publiques ;

- **Produit 3 – La Communication, le Partenariat et le plaidoyer pour un développement humain équitable sont renforcés en harmonie avec la nouvelle réforme constitutionnelle:**
 - **Activité 1** - Plan de communication établi et mis en œuvre
 - **Activité 2** - Développement du partenariat stratégique aux niveaux national et international et renforcement du plaidoyer pour l’équité;

Il va sans dire que les trois produits de ce partenariat sont aussi les trois axes stratégiques adoptés par l’ONDH depuis sa création. Les activités lancées dans le cadre de ce nouveau cycle de partenariat convergent avec les autres activités qui seront menées par l’ONDH durant la même période.

Il est important aussi de souligner que l’essentiel des activités programmées dans le cadre du programme conjoint sont structurées d’une manière à capitaliser sur les l’existant et surtout sur les résultats et les avancées des activités du cycle de partenariat précédent.

IV- MATRICE DES RESULTATS ET DES RESSOURCES 2012-2016

PRODUIT 1				
<ul style="list-style-type: none"> ▪ Les outils de veille stratégique sont développés au niveau local et régional pour un meilleur ciblage des populations vulnérables 				
Indicateurs		Situation de référence		
Nombre de régions ou l'outil de veille est développé et opérationnel (SB: 0 ; cible : toutes les régions du Maroc)		Inexistence d'outils de veille stratégique au niveau local et régional		
Qualité & pertinence des outils de veille stratégique mis en place : <ul style="list-style-type: none"> ▪ Mise en place du SIT dans une région ▪ Généralisation du SIT. Nombre de régions ▪ Enrichissement du SIT par les données de l'ONDH et du PANEL 		Les données et outils existants sont rares aux niveaux local et régional et quand ils existent, ils sont sectoriels et éparés, ne permettant pas des analyses du Développement Humain au niveau local		
Cibles annuelles				
2012	2013	2014	2015	2016
<ul style="list-style-type: none"> - Une région : (Première région testée et validée et SIT conçu et opérationnel) - 1^{ère} rapport analytique et cartographique établi - Accès à Al Bacharia 	<ul style="list-style-type: none"> - Généralisation du SIT aux autres régions - Système d'information INDH amélioré (une région) 	<ul style="list-style-type: none"> - 1Rapport analytique de l'ensemble de régions publié - 1 Atlas sur le développement humain publié 	<ul style="list-style-type: none"> - S.I.T Opérationnel pour l'ensemble des régions au Maroc - Al Bacharia enrichi par les données du SIT et du PANEL - Tableau de bord actualisé - Le SIG est opérationnel et accessible 	<ul style="list-style-type: none"> -Evaluations des actions engagées et réalisées

12/11/2013

Draft V N°1

Prodoc PC phase II - « Appui à l'Observatoire National du Développement Humain »

Page 13 sur 20

Produits SMART et organisme des NU responsable ¹	Référence aux Priorités de l'organisme ou au Programme de Pays	Partie responsable de la mise en œuvre des activités	Activités indicatives correspondant à chaque produit	Ressources allouées (1000US\$) & calendrier de mise en œuvre indicatif				
				2012	2013	2014	2015	2016
		Equipe interne de l'ONDH	Activité 1 – Renforcement de la cellule d'appui à la réalisation des activités prévues <ul style="list-style-type: none"> ▪ Renforcement de l'Unité de Gestion du Projet par le recrutement d'un profil en communication. ▪ Renforcement de l'UGP (Gestion de projet, management, finance, communication...) ▪ Achat du matériel 	20	70	70	70	70
Sous-total activité 1 en 1000 US\$								300
ONUFEMMES UNFPA UNICEF UNESCO		-Equipe interne de l'ONDH -Appel à de l'expertise externe sur la base des besoins	Activité 2 Adaptation du concept de développement humain au contexte national et mise en place d'un réseau de données territorial sur le développement humain, <ul style="list-style-type: none"> ➢ Appui aux groupes de travail ; ➢ Poursuite du partenariat avec les universités, ➢ Etudes sur les dynamiques de la pauvreté au Maroc au niveau régional, urbain-rural; ➢ Mise en place d'un réseau d'experts de développement humain ➢ Rencontres et débat sur le concept de développement humain au Maroc 	90				
				25	75 25	75 10	60 10	
Sous-total activité 2 en 1000 US\$								370

- ✓ La dimension genre est considérée par l'ONDH comme un principe transversal pour toutes ses activités
- ✓ Le programme de partenariat proposé s'inscrit dans la continuité du programme 2008/2011

12/11/2013

Draft V N°1

Prodoc PC phase II – « Appui à l'Observatoire National du Développement Humain »

Page 14 sur 20

ONUFEM MES UNICEF UNESCO UNFPA PNUD		UGP Equipe ONDH Expertise externe	Activité 3 - Amélioration du système d'information INDH 3-1 Test Au niveau de la région de Meknès-Tafilalet et généralisation du SIT; 3-2- Tableau de bord <ul style="list-style-type: none"> • Conception et développement du tableau de bord au niveau régional; • Actualisation et accessibilité au tableau de bord (national et régional) via « Al Bacharia » 3-3 -Amélioration du système d'information INDH <ul style="list-style-type: none"> • Engagement de l'étude sur la méthodologie générale et son implication à une zone pilote ; (alimentation du SIT) 3-4 - Réseau documentaire <ul style="list-style-type: none"> • Plan de mise en œuvre du réseau; • Constitution d'un noyau dur fondateur du réseau, • Extension à d'autres partenaires; 3-5- Finalisation du glossaire; 3-6- Publication des Atlas		25	75	25		
<i>Sous-total activité 3 en 1000 US\$</i>									255
ONUFEM MES UNICEF UNESCO UNFPA PNUD			Activité 4 - Renforcement institutionnel <ul style="list-style-type: none"> • Identification des actions de renforcement de capacités, dont la participation à des stages/formations/colloques/manifestations nationales et internationales. Organisation de manifestations relatives aux activités du produit I 	20	30	25	40	25	
<i>Sous-total activité 4 en 1000 US\$</i>									140
TOTAL PRODUIT en 1000 US\$									1 065

12/11/2013

Draft V N°1

Prodoc PC phase II - « Appui à l'Observatoire National du Développement Humain »

Page 15 sur 20

PRODUIT 2				
Les capacités d'analyse et d'évaluation des politiques publiques de DH sont renforcées pour aider à la prise de décision				
Situation de référence			Indicateurs	
1 - Nombre de travaux concernant le développement humain publiés diffusés auprès des principaux partenaires (gov.ONG et élus) et débattus par l'ONDH 2 - Nombre de groupements de recherche sur le développement humain associés à l'ONDH (création des pôles d'excellence) 3- Nombre de personnes formées désagrégée Femme/Homme & P/J Nb d'échanges entre les cadres de l'ONDH et les autres experts au niveau international			Publication de plusieurs rapports et études sur le DH Situation fragmentaire des savoirs et savoir-faire relatifs au développement humain Les documents ne sont pas diffusés auprès des acteurs principaux	
Cibles annuelles				
2012:	2013 :	2014 :	2015 :	2016 :
<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2Travaux seront réalisés et publiés ▪ 2Formations et 8 bénéficiaires de l'ONDH ▪ 2Partenariats (GTDH) <i>(Cadre de suivi évaluation de la gouvernance locale et de la convergence territoriale test 1 et 2 validés et TDR établis, Etude sur le profil de développement territorial publié, Partenariat avec les universités (GTDH)</i>	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 4 études seront réalisées et publiées : (étude sur la gouvernance locale et la convergence territoriale, Résultats de l'enquête PANEL des ménages, Rapport sur la pauvreté multidimensionnelle et étude sur l'évaluation de l'INDH) ▪ 2 Formations et 6 bénéficiaires de l'ODNH 1 GTDH 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 5 Etudes seront réalisées et publiées : (Pauvreté subjective: déterminant socio-économique de la perception de la pauvreté, Chômage : taux de chômage, durée de chômage, caractéristique socio-démographique et dynamique d'employabilité des chômeurs 2012-2013, Résultats de l'enquête PANEL des ménages publiés, L'étude sur la gouvernance locale et la convergence territoriale est finalisée et Etude sur le contexte socio-économique et exclusion des jeunes publiée) ▪ 1 Formation et 6 bénéficiaires de l'ONDH 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 4 Etudes seront réalisées (Inégalités : les inégalités de dépenses et de revenus, source de revenus, régularité des revenus et dynamique des inégalités, Evaluation qualitative du Programme Maroc Vert pilier II (études de cas) Universités, Participation et exclusion : analyse dynamique, Taissir : évaluation du programme (études de cas (université) et Etude sur l'intégration des stratégies sectorielles du développement humain (quelques stratégies à identifier)	<ul style="list-style-type: none"> ▪ 2 Etudes réalisées Analyse des principaux résultats de l'enquête Panel au niveau régional, urbain, rural <ul style="list-style-type: none"> ▪ Premier Atlas sur le développement humain publié ▪ Evaluation des actions engagées

Produits SMART et organisme des Nations Unies responsable ²	Référence aux Priorités de l'organisme ou au Programme de Pays	Partie responsable de la mise en œuvre des activités	Activités indicatives correspondant à chaque produit	Ressources allouées (1000US\$) & calendrier de mise en œuvre indicatif *				
				2012	2013	2014	2015	2016
ONUFEMME PNUD Publications des organismes des NU(CINU)		UGP Equipe ONDH	Activité 1 - Mise en place d'un cadre logique de suivi/évaluation de la convergence territoriale des programmes de développement humain. <ul style="list-style-type: none"> ▪ Mise en place d'un réseau d'expertise; ▪ Réalisation de l'étude. (Gouvernance locale et convergence territoriale des programmes de développement humain.) 	30	70	60		
Sous-total activité 1 1000US\$								160
ONUFEMMES UNICEF UNESCO UNFPA		Equipe ONDH Expertise externe Universités et instituts de formation & recherche	Activité 2 - Renforcement des capacités en matière d'analyse et évaluation des programmes de développement humain <ul style="list-style-type: none"> ▪ Analyse et publication des résultats de l'Enquête PANEL des ménages, (annuellement), ▪ Contexte socio-économique et exclusion des femmes et des jeunes, ▪ Pauvreté subjective: déterminants socio-économiques de la perception de la pauvreté, ▪ Pauvreté multidimensionnelle, ▪ Profil socio-économique, aspirations, perceptions, conditions de vie, insertion au marché d'emploi, genre ▪ Déterminants de l'état de santé et de l'échec scolaire des jeunes, ▪ Chômage: taux de chômage, durée de chômage, caractéristique sociodémographique et dynamique d'employabilité des chômeurs 2012-2013 	50	50	50 50 50 50 50	50	50
Sous-total activité 2 1000 US\$								575

² Les contributions techniques spécifiques de chacune des agences des Nations Unies partenaires sont précisées dans les fiches de planification des activités en annexe.

ONUFEMMES UNFPA PNUD UNICEF			Activité 3 - Echange et partage autour des approches et méthodologies d'évaluation des politiques publiques : Une série de travaux d'investigation : <ul style="list-style-type: none"> ▪ Evaluation du programme Taissir, ▪ Evaluation du pilier II du programme Maroc Vert, ▪ Evaluation de l'INDH, ▪ Etude concernant l'intégration des stratégies sectorielles du développement humain ▪ Etude sur la participation et exclusion: analyse dynamique. 			65	20	
					40	50	50	
						50	60	
Sous-total activité 3 : 1000 US\$								385
TOTAL PRODUIT en 1000 US\$								<u>1 120</u>

PRODUIT 3

LA COMMUNICATION, LE PARTENARIAT ET LE PLAIDOYER POUR LE DEVELOPPEMENT HUMAIN EQUITABLE ET POUR L'INSTITUTIONNALISATION DE L'EVALUATION SONT RENFORCES EN HARMONIE AVEC LA NOUVELLE REFORME CONSTITUTIONNELLE

Indicateurs**Situation de référence**

Indicateur 1 : Plan de communication formulé et mise en œuvre
Indicateurs 2 : Nombre de partenariats et initiatives de plaidoyer (ONDH/SNU)
Indicateur 3 : Nombre de partenaires et acteurs mobilisés par thème

Plan d'action de communication et de partenariat à formuler et à mettre en œuvre.

Cibles annuelles

2012 :	2013 :	2014 :	2015 :	2015 :
-Plan de communication élaboré (2012-2016) -1 Bulletin de liaison publié -2 documents publiés et diffusés -2 séminaires organisés	-4 Séminaires/ateliers pour diffusion des résultats des études de l'ONDH réalisés -2 Bulletins de liaison publiés -2 Publications des études de l'ONDH	-3 Séminaires/ateliers pour diffusion des résultats des études de l'ONDH -2 Bulletins de liaison publiés -3 Publications des études de l'ONDH	-2 Séminaires/ateliers pour diffusion des résultats des études de l'ONDH réalisés -2 Bulletins de liaison publiés -2 Publications des études de l'ONDH	-1 document concernant le bilan des activités du PC publié -2 Publications des études de l'ONDH

Produits SMART et organisme des Nations Unies responsable ³	Référence aux Priorités de l'organisme ou au Programme de Pays	Partie responsable de la mise en œuvre des activités	Activités indicatives correspondant à chaque produit	Ressources allouées (1000 US\$) & calendrier de mise en œuvre indicatif *				
				2012	2013	2014	2015	2016
PNUD : 1. ppui à l'élaboration et à la mise en œuvre du plan de communication 2. ppui au partenariat		Equipe ONDH + consultation extérieure	Activité 1 - Plan de communication pour l'ONDH établi et mis en œuvre <ul style="list-style-type: none"> ▪ Plan de communication établi et mis en œuvre; ▪ Publication et diffusion du Bulletin de liaison; ▪ Publication des études de l'ONDH; ▪ Organisation des ateliers et des séminaires sur le DH. 	25	25	40	40	25
Sous-total activité 1 US\$				155				
ONUFEMMES UNFPA PNUD UNESCO UNICEF		Equipe ONDH + consultation extérieure	Activité 2 - Développement du partenariat stratégique aux niveaux national et international et renforcement du plaidoyer pour l'équité <ul style="list-style-type: none"> ▪ Implication des universités pour l'élaboration et la publication des travaux de recherches sur le DH et l'évaluation des politiques publiques ; ▪ Développement de la coopération triangulaire. 	25	50	50	50	50
Sous-total activité 2 US\$				225				
TOTAL PRODUIT US\$				380				
BUDGET TOTAL DU PROGRAMME 2012-2016 : en 1000 US\$				2 565				

³ Les contributions techniques spécifiques de chacune des agences des Nations Unies partenaires sont précisées dans les fiches de planification des activités en annexe.

