



**Conseil d'administration
du Programme des Nations Unies
pour le développement, du Fonds
des Nations Unies pour la population
et du Bureau des Nations Unies
pour les services d'appui aux projets**

Distr. générale
26 juillet 2013
Français
Original : anglais

Deuxième session ordinaire de 2013

9-13 septembre 2013, New York

Point 9 de l'ordre du jour provisoire

**Bureau des Nations Unies pour les services
d'appui aux projets**

**Rapport statistique annuel sur les activités d'achat
du système des Nations Unies en 2012**

**Biens et services, personnel de projet recruté sur le plan
international, Volontaires des Nations Unies et bourses
de perfectionnement**

Résumé

Conformément à la décision 2007/38 du Conseil d'administration, le Directeur exécutif du Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets soumet dans le rapport qui suit les données relatives aux achats du système des Nations Unies. On peut se procurer le rapport complet (dans la langue de présentation) auprès du secrétariat du Conseil d'administration sur le site United Nations Global Marketplace. Le rapport étudie en détail les achats effectués auprès de chaque pays par les organismes des Nations Unies.

Toutes sources de financement confondues, le montant total des achats du système des Nations Unies en 2012 a été de 15,4 milliards de dollars, ce qui représente une augmentation de 1,1 milliard de dollars, soit 7,7 % de plus que l'année précédente. La part des achats effectués dans des pays en développement ou en transition a augmenté de 2 points, passant à 61,7 %.

Le rapport complet de 2011 contient :

- a) Une analyse des tendances observées dans les achats que le système des Nations Unies effectue dans des pays développés, des pays en développement et des pays en transition;
- b) Une analyse des marchés conclus entre les entités des Nations Unies et les sociétés ayant signé le Pacte mondial;



- c) Des tableaux présentant les achats de l'ensemble du système des Nations Unies par pays;
- d) Des tableaux présentant les achats effectués par organisme et par pays;
- e) Un récapitulatif des achats effectués dans les pays membres du Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques;
- e) Un récapitulatif des achats effectués dans les pays membres du Comité d'aide au développement de l'Organisation de coopération et de développement économiques;
- f) Un récapitulatif des achats effectués dans les 20 principaux pays fournisseurs en développement ou en transition;
- g) Les 10 principales catégories de biens et services achetés par les organismes des Nations Unies;
- h) Une analyse comparative de la part de chaque organisme dans les différentes catégories de biens et de services achetés par le système des Nations Unies;
- i) Une section relative aux principaux biens et services (d'une valeur de plus de 30 000 dollars) achetés par le système des Nations Unies;
- j) Un tableau récapitulatif du personnel de projet, par nationalité;
- k) Un supplément thématique consacré à la transparence et à ses effets sur les marchés publics, dans le cadre de l'initiative mondiale pour l'amélioration de la gouvernance et du respect du principe de responsabilité.

Éléments de décision

Le Conseil d'administration est invité à prendre note du Rapport statistique annuel sur les activités d'achat du système des Nations Unies ([DP/OPS/2013/8](#)) et à souscrire au mode de présentation et d'analyse des données qui y figurent, ainsi qu'à la pertinence du supplément thématique sur la conciliation des considérations sociales, environnementales et économiques dans les achats.

Table des matières

	<i>Page</i>
I. Introduction	4
II. Montant global des achats et biens et de services destinés aux activités opérationnelles du système des Nations Unies	5
III. Les 10 principaux pays fournisseurs de biens et de services aux entités des Nations Unies en 2012	6
IV. Achats effectués par les entités des Nations Unies en 2011-2012	8
V. Achats effectués dans des pays en développement ou en transition	10
VI. Achats effectués dans des pays en développement ou en transition, par région	11
VII. Achats effectués par les 10 principales entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition	13
VIII. Les 20 principaux pays en développement ou en transition dans lesquels les entités des Nations Unies ont effectué des achats pour leurs activités opérationnelles en 2012	14

I. Introduction

1. Le Bureau des Nations Unies pour les services d'appui aux projets (UNOPS) est heureux d'être chargé de collecter et de compiler pour le système des Nations Unies les données mondiales sur les achats.

2. Le rapport de 2012 offre une analyse des achats effectués dans des pays en développement ou en transition, ainsi qu'une étude de l'efficacité du fonctionnement du système des Nations Unies, comme l'Assemblée générale l'a demandé dans sa résolution [57/279](#) en date du 20 décembre 2002 relative à la réforme des achats, où elle encourageait les organismes des Nations Unies à offrir aux fournisseurs situés dans des pays en développement ou en transition davantage de possibilités d'emporter des marchés. Des progrès marqués ont été réalisés en ce sens.

3. Par ailleurs, le rapport de 2012 s'intéresse aux achats effectués par le système des Nations Unies auprès de fournisseurs ayant souscrit au Pacte mondial¹. En 2012, le Pacte mondial comptait plus de 10 000 signataires. La présente section du rapport mesure les achats effectués par le système des Nations Unies auprès de sociétés qui appliquent les principes universels dans le domaine des droits de l'homme, du travail, de l'environnement et de la lutte contre la corruption. Les achats auprès de fournisseurs qui sont membres du Pacte mondial continuent d'augmenter, atteignant environ 22 % du volume global des achats en 2012. Les organisations du système des Nations Unies n'accordent pas de traitement préférentiel aux signataires du Pacte mondial, mais elles encouragent fortement les pays à souscrire au Pacte mondial et à appuyer ses principes fondamentaux.

4. Le rapport statistique de l'UNOPS pour 2012 réunit les données communiquées par 33 entités des Nations Unies (dont toutes ont communiqué des données relatives aux achats et six des données relatives au personnel). Le travail de compilation et de publication des statistiques effectué par l'UNOPS est fondé sur la coopération des organismes participants.

5. La classification des pays et territoires utilisée dans le rapport de 2012 a été révisée et suit celle de la Division de statistique du Département des affaires économiques et sociales. Le rapport emploie les désignations suivantes : pays en développement, pays en transition et pays développés. Les désignations « en développement », « en transition » et « développé » n'ont qu'une fin statistique et ne constituent pas nécessairement une appréciation du stade de développement atteint par tel pays ou telle région.

6. Les données dans la catégorie des « biens » sont fondées sur le pays du fournisseur; les données dans la catégorie des « services » sont fondées sur le pays de l'entrepreneur. Les commandes et les contrats de services sont indiqués selon le montant du contrat et non pas selon les dépenses correspondantes. À l'heure actuelle, de nombreux organismes des Nations Unies ne sont pas en mesure de communiquer leurs données selon l'origine des biens ou selon les dépenses effectives.

7. Le rapport statistique annuel comporte également un supplément thématique consacré aux problèmes rencontrés dans le domaine des achats. Pour 2012, le

¹ Voir <http://www.unglobalcompact.org/>.

supplément porte sur la question de la conciliation des considérations sociales, environnementales et économiques dans les achats. Ce supplément fournit une présentation générale des avantages et des difficultés des pratiques responsables en matière d'achats, ainsi que des études de cas et des contributions de la part de praticiens et d'experts. Dans le contexte de l'accent mis sur la durabilité dans toutes les opérations de développement, ce supplément rappelle opportunément l'importance de la fonction d'achat à cet égard.

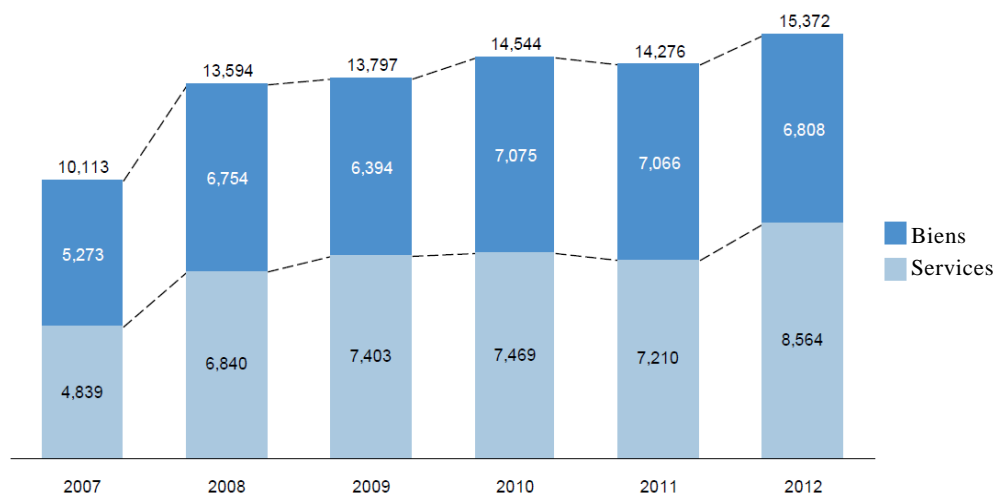
II. Montant global des achats et biens et de services destinés aux activités opérationnelles du système des Nations Unies

8. Globalement, le volume des achats (ensemble des biens et des services) effectués en 2012 par les entités des Nations Unies a augmenté de 7,7 %, passant de 14,3 milliards de dollars en 2011 à 15,4 milliards en 2012². Les achats de biens ont diminué de 258 millions de dollars, soit 3,7 %, alors que les achats de services ont augmenté de 1,4 milliard de dollars, soit une augmentation notable de 18,8 %. Entre 2008 et 2012, le volume des achats effectués par les Nations Unies est passé de 13,6 milliards de dollars à 15,4 milliards de dollars, augmentation attribuable à une croissance de 54 milliards de dollars des achats de biens et à une croissance de 1,72 milliard de dollars des achats de services pendant la même période.

Figure 1

Montant total des achats de biens et de services (2007-2012)

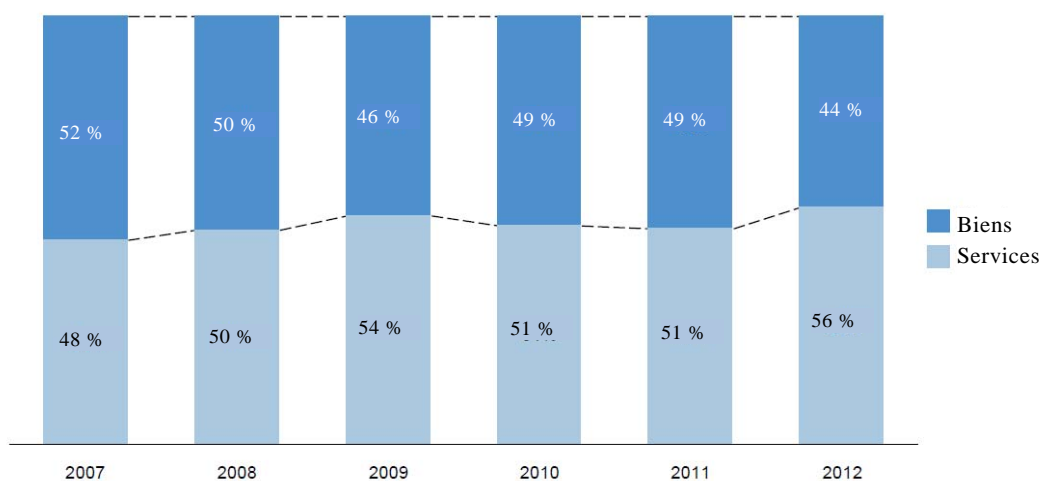
(En millions de dollars des États-Unis)



² Une large portion de cette augmentation, soit 798 millions de dollars, est due à l'établissement de rapports sur les statistiques d'achats par trois organismes des Nations Unies de plus, comparé à 2011.

9. Depuis 2008, la part des achats de services par le système des Nations Unies a dépassé 50 %. En 2012, on a observé une augmentation notable de 50,5 % en 2011 à 55,7 %, mettant fin à une tendance de deux ans à la diminution de la part des services dans le volume global des achats.

Figure 2

Part relatives des achats de biens et de services (2007-2012)

III. Les 10 principaux pays fournisseurs de biens et de services aux entités des Nations Unies en 2012

10. Les 10 pays ayant fourni le plus de biens et de services aux entités des Nations Unies en 2012 (voir le tableau 1) comptaient quatre pays en développement et un pays en transition. Deux pays en développement, le Soudan et le Kenya, ont été nouvellement inscrits sur cette liste en 2012, représentant une part de 2,8 % et de 2,7 %, respectivement, du volume global des achats pour 2012. Le volume des achats dans ces deux pays a augmenté de 26,7 millions de dollars et de 17,5 millions de dollars respectivement, comparé à 2011. Ces pays, avec l'Afghanistan, l'Inde et la Fédération de Russie, représentent 43,9 % du volume global des achats dans les 10 principaux pays fournisseurs. Cela correspond à une augmentation de 13,2 % du volume des achats dans des pays en développement et pays en transition parmi les 10 principaux pays fournisseurs, comparé à 30,7 % en 2011.

Tableau 1
Les 10 principaux pays fournisseurs du système des Nations Unies en 2012

(En millions de dollars des États-Unis et par rapport au volume global des achats)

<i>Pays</i>	<i>Biens</i>	<i>Services</i>	Total	<i>Pourcentage du total</i>
États-Unis d'Amérique	449,5	1 048,5	1 498,0	9,7
Inde	772,1	103,2	875,3	5,7
Afghanistan	54,6	637,9	692,5	4,5
Suisse	257,4	353,7	611,1	4,0
Belgique	563,4	46,4	609,7	4,0
France	349,2	96,4	445,6	2,9
Royaume-Uni	251,4	186,3	437,7	2,8
Soudan	202,1	229,4	431,5	2,8
Kenya	93,6	322,7	416,3	2,7
Fédération de Russie	49,8	353,2	403,0	2,6
Total des 10 principaux pays	3 043,1	3 377,6	6 420,7	41,8
Total général	6 807,6	8 564,5	15 372,1	100,0

11. Les achats effectués au Soudan ont consisté principalement en matériaux de construction, en services et en services de transport. Ces biens et services achetés principalement par la Division des achats du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies, le Programme alimentaire mondial (PAM) et le Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD).

12. Les achats effectués au Kenya comprenaient des produits alimentaires, des combustibles et hydrocarbures, des matériaux de construction, des services de transport et de construction, achetés principalement par le PAM, le PNUD et la Division des achats du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies.

13. En 2012, l'Inde, qui figure sur cette liste depuis 2000, est passée en deuxième position, avec une part de 5,7 % du volume global des achats des Nations Unies et une augmentation de 0,6 points par rapport à 2011. Les achats effectués en Inde comprenaient des vaccins, des produits pharmaceutiques, du matériel médical, des produits alimentaires, des services consultatifs et services informatiques, achetés principalement par le Fonds des Nations Unies pour l'enfance (UNICEF), le PAM et l'Organisation panaméricaine de la santé.

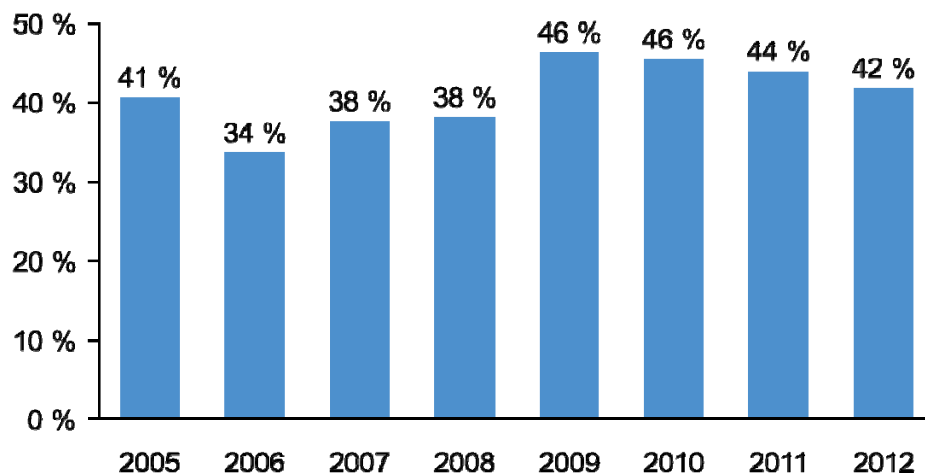
14. L'Afghanistan, qui se trouve maintenant en troisième position, est sur la liste pour la quatrième année consécutive. Les achats effectués en Afghanistan ont consisté principalement en services de construction, de déminage et de sécurité exécutés avec des entrepreneurs nationaux par le PNUD et l'UNOPS.

15. La part de la Fédération de Russie dans le volume global des achats en 2012 s'élevait à 2,6 %, soit une diminution de 1,6 point par rapport à 2011. Les achats effectués dans la Fédération de Russie étaient principalement constitués de services de vols affrétés et d'exploitation du transport aérien et de produits alimentaires, achetés par la Division des achats du Secrétariat de l'Organisation des Nations Unies et le PAM, respectivement.

16. Pour la troisième année de suite, la part du volume global des achats dans les 10 principaux pays fournisseurs a diminué. Entre 2010 et 2012 (voir la Figure 3) la part des achats a diminué de 4,6 points, indiquant une concentration moins forte des achats des entités des Nations Unies dans les principaux pays fournisseurs, et un élargissement des sources d'approvisionnement.

Figure 3

Part des achats des entités des Nations Unies effectués dans les 10 principaux pays fournisseurs (2005-2012)



IV. Achats effectués par les entités des Nations Unies en 2011-2012

17. On trouvera dans le tableau 2 le volume des achats effectués par les entités des Nations Unies en 2011 et 2012. Les données sont présentées selon le pourcentage d'achats qui ont été effectués auprès de fournisseurs de pays en développement ou en transition, pourcentage qui a augmenté de 2 points entre 2011 et 2012. Le montant global des achats a augmenté de 1,1 milliard de dollars³ entre 2011 et 2012. Malgré cette augmentation, 19 des 33 organismes ayant communiqué des données ont réduit leurs achats par rapport à l'année précédente. La Commission économique pour l'Amérique latine et les Caraïbes et l'Office des Nations Unies à Nairobi ont enregistré les plus fortes diminutions de volume.

³ En tout, 33 entités des Nations Unies ont communiqué leurs données, contre 30 en 2011, ce qui explique une portion de l'augmentation du volume global des achats effectués par les Nations Unies.

Tableau 2
Achats effectués par les entités des Nations Unies en 2011 et 2012

(En millions de dollars des États-Unis et pourcentage de la part des achats)

Entité	2011				2012			
	Biens	Services	Total	DC (pourcentage) ^d	Biens	Services	Total	DC (pourcentage) ^d
CESAP	4,4	7,1	11,5	83,2	1,8	3,9	5,7	92,4
CESAO	1,4	1,4	2,8	65,0	3,6	1,3	4,9	69,5
CEPALC	2,8	12,2	15,0	88,9	2,1	4,0	6,1	82,8
FAO	78,3	56,9	135,1	41,2	39,1	47,4	86,5	30,7
AIEA	69,0	94,1	163,1	15,4	57,4	109,4	166,8	7,9
FIDA	1,2	46,4	47,6	10,8	1,2	44,4	45,6	9,9
OIT	14,3	79,2	93,5	33,0	8,2	108,2	116,4	30,1
ITC	1,0	11,9	12,9	93,2	0,6	11,2	11,8	95,7
UIT	Données non communiquées				4,0	27,4	31,4	0,4
OIAC	2,7	6,3	9,0	0,1	2,5	8,4	10,9	1,9
OPS	593,2	13,4	606,7	33,3	625,0	9,9	634,9	22,4
PNUD	652,0	2039,9	2692,0	78,5	761,7	2412,2	3173,9	78,5
CEA	17,2	5,4	22,6	33,0	12,6	5,3	17,9	34,8
UNESCO	23,9	121,0	144,9	62,2	11,1	109,9	121,1	57,7
FNUAP	148,8	213,5	362,4	60,5	215,4	119,9	335,2	45,3
HCR	264,7	270,4	535,1	60,0	284,4	277,7	562,1	64,4
UNICEF	2153,6	0,0	2153,6	39,0	1870,1	587,0	2457,2	48,5
ONUDI	47,8	38,2	86,0	44,2	35,9	91,4	127,3	69,7
Division des achats	1073,9	2099,9	3173,8	54,0	1044,3	1827,4	2871,7	56,8
ONUG	24,0	86,2	110,2	0,9	11,7	76,0	87,7	2,8
ONUN	24,3	82,8	107,1	52,7	15,4	28,1	43,5	52,2
UNOPS	318,3	460,0	778,3	73,0	247,1	492,6	739,7	72,0
ONUV	5,2	9,6	14,8	23,3	4,4	6,2	10,5	14,6
UNRWA	141,2	140,8	282,0	86,5	140,9	151,2	292,2	84,4
UNU	0,0	1,1	1,1	24,3	0,0	1,2	1,2	7,1
VNU	0,9	15,1	16,0	1,7	0,2	13,1	13,3	0,6
ONU-Femmes	Données non communiquées				7,0	70,2	77,2	68,8
UPU	0,9	0,0	0,9	74,9	0,7	0,0	0,7	100,0
PAM	1395,1	1137,3	2532,3	76,7	1263,1	1220,8	2484,0	76,4
OMS	Données non communiquées				135,1	554,5	689,6	n/a
OMPI	0,0	146,1	146,1	2,5	0,0	127,1	127,1	3,0
OMM	5,0	10,7	15,7	6,1	0,9	12,6	13,5	2,6
OMC	0,4	3,5	4,0	24,2	0,1	4,6	4,7	7,3
Total	7065,6	7210,5	14276,0	59,7	6807,6	8564,5	15372,1	61,7

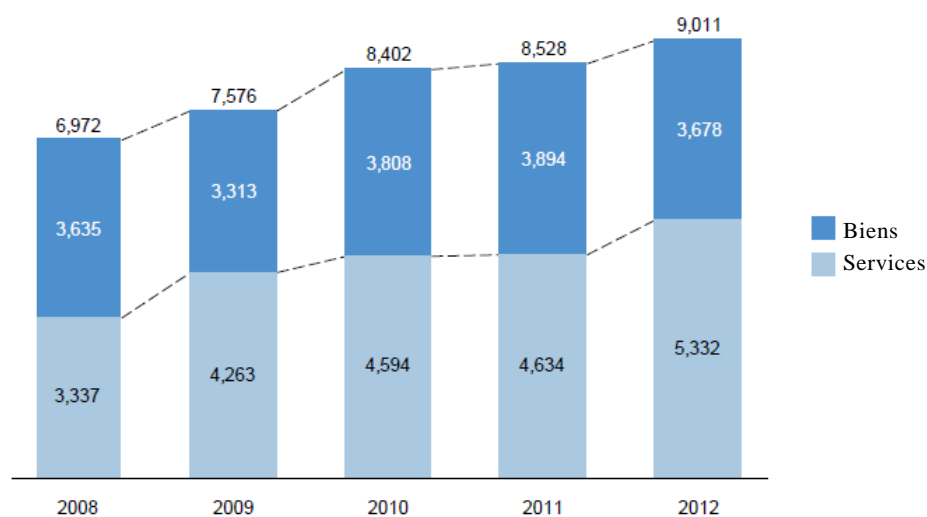
V. Achats effectués dans les pays en développement ou en transition

18. Dans sa résolution [57/279](#) en date du 20 décembre 2002 relative à la réforme des achats (spécifiquement le paragraphe 6), l'Assemblée générale encourageait les organismes des Nations Unies à prendre de nouvelles mesures pour offrir aux fournisseurs situés dans des pays en développement ou en transition davantage de possibilités d'emporter des marchés. Dans sa résolution [61/246](#) en date du 22 décembre 2006, elle a réitéré cette demande. Les entités des Nations Unies ont en conséquence accru leurs commandes auprès des fournisseurs de ces pays, de sorte qu'elles ont augmenté régulièrement entre 2008 et 2012 (voir la figure 4), l'augmentation atteignant 29,2 % pour ladite période. Cette augmentation représentait un taux d'accroissement conjugué annuel de 5,3 %; plus du double du taux de croissance annuel moyen du volume global des achats qui était de 2,5 % par an. Les achats effectués dans les pays en développement ou en transition se sont accrus deux fois plus rapidement que les achats effectués dans les pays développés.

Figure 4

Achats effectués par les entités des Nations Unies dans les pays en développement ou en transition (2008-2012)

(En millions de dollars des États-Unis)

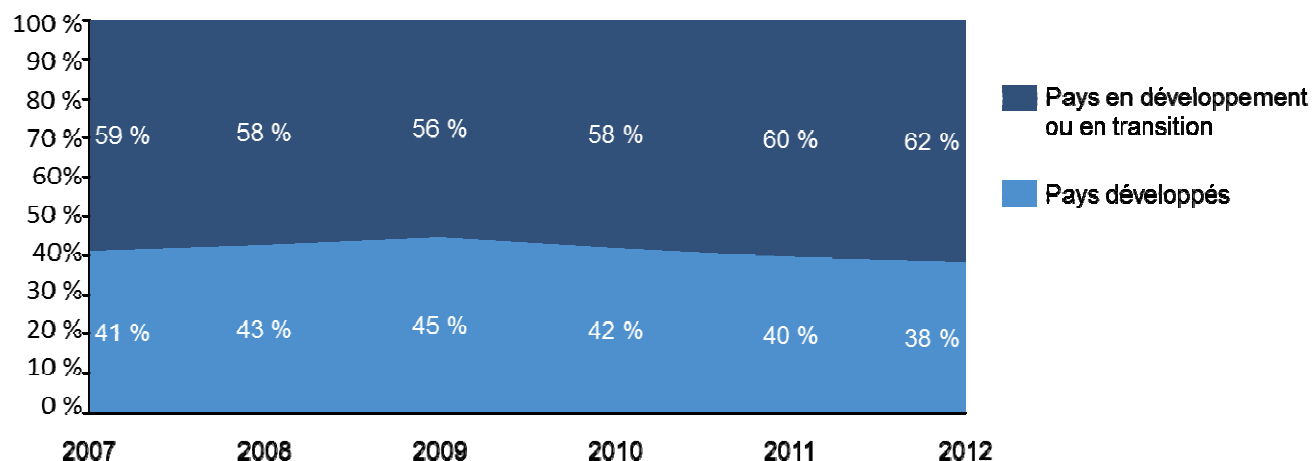


19. En 2012, les achats effectués dans des pays en développement ou en transition ont augmenté de 483 millions de dollars par rapport à 2011, une hausse qui vient s'ajouter à celle de 1,6 milliard de dollars observée entre 2008 et 2011. Par rapport à l'année précédente, la part des achats effectués dans des pays en développement ou en transition est passée de 59,7 à 61,7 %. La part des achats effectués dans des pays développés a diminué de 39,2 à 38,3 %. Les achats effectués dans d'autres pays⁴ se sont élevés à 756 millions de dollars en 2012.

⁴ Un achat est considéré comme effectué dans un autre pays lorsque l'origine du fournisseur est indéterminée dans le système d'information de gestion des entités des Nations Unies.

Figure 5
Achats effectués par les entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition (2007-2012)

(En pourcentage du total des achats effectués par les entités des Nations Unies)

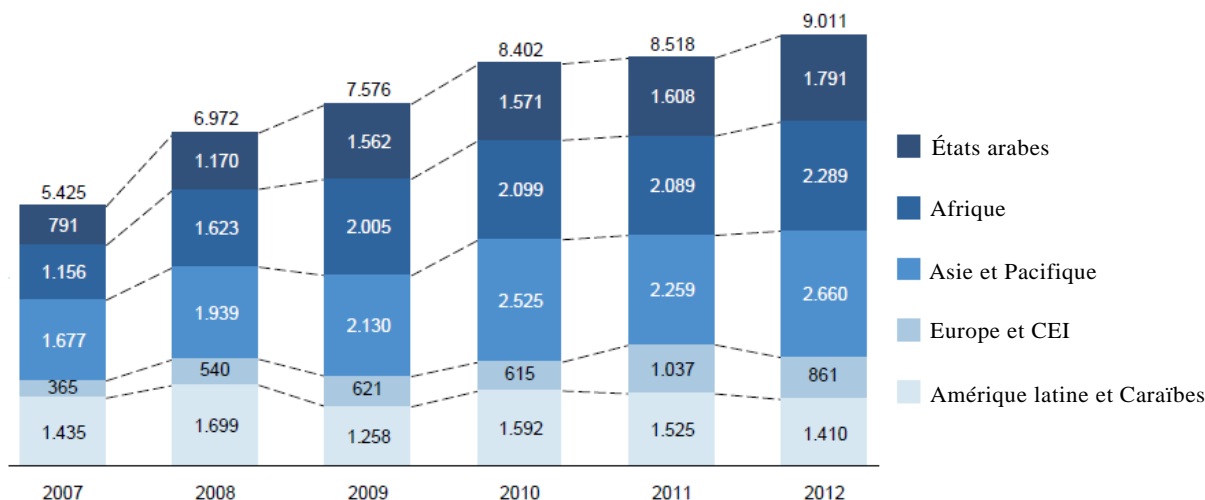


VI. Achats effectués dans des pays en développement et pays en transition, par région

20. Les achats effectués par les entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition dans la région arabe, l'Asie et le Pacifique et l'Afrique ont augmenté entre 2011 et 2012. La part des achats effectués par les entités des Nations Unies dans la région de l'Asie et du Pacifique ont augmenté de 397 millions de dollars en 2012. On remarque que les achats effectués par les entités des Nations Unies en Europe, dans la Communauté d'États indépendants (CEI) et en Amérique latine et dans les Caraïbes ont connu une baisse de 300 millions de dollars entre 2011 et 2012. Pour la deuxième année de suite les pays en développement ou en transition de la région de l'Amérique latine et des Caraïbes ont connu une baisse.

Figure 6
Achats effectués par les entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition, par région (2007-2012)

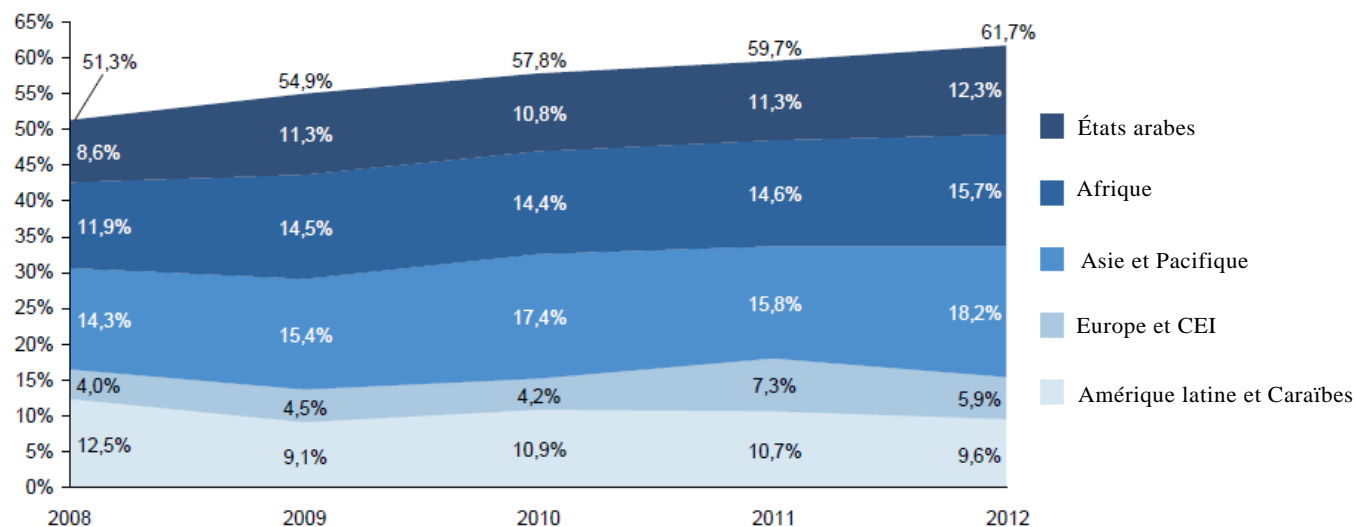
(En millions de dollars des États-Unis)



21. Dans l'ensemble, la part des achats effectués par les entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition de la région de l'Amérique latine et des Caraïbes, d'Europe et de la CEI a diminué. Cette baisse est compensée par une augmentation du pourcentage de la part des pays en développement ou en transition dans la région arabe, l'Afrique et l'Asie et le Pacifique (fig. 6 et 7).

Figure 7
Achats effectués par les entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition, par région (2008-2012)

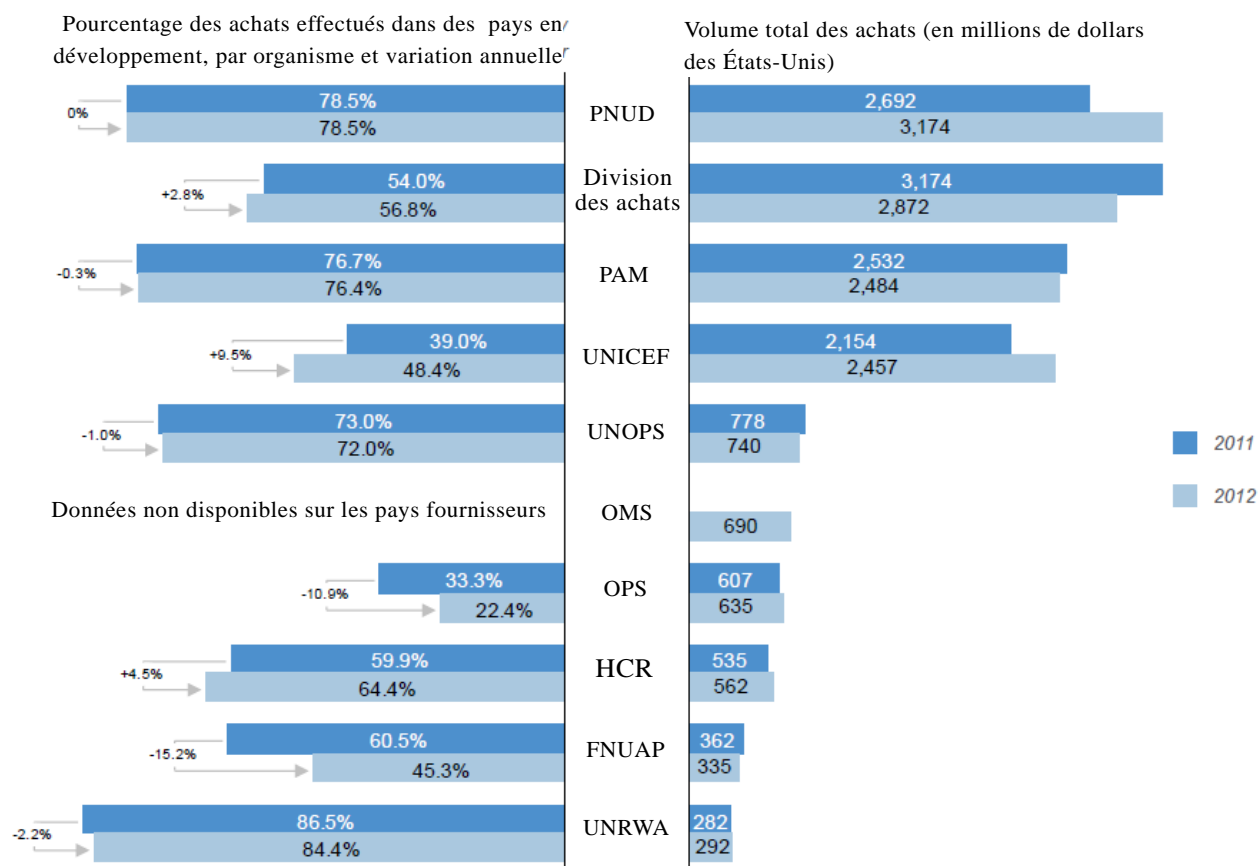
(En pourcentage du total des achats effectués par les entités des Nations Unies)



VII. Achats effectués par les 10 principales entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition

22. La figure 8 montre le pourcentage des achats effectués par les 10 principales entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition (qui, en groupe, représentent 93 % du volume total des achats effectués par les entités des Nations Unies. La figure indique également la part des achats effectués dans des pays en développement ou en transition en 2012 et les variations en points de pourcentage par rapport à l'année précédente. Les organisations sont classées par ordre décroissant du montant de leurs achats. En 2012, le Fonds des Nations Unies pour la population a connu une large augmentation des achats de contraceptifs, dont les principaux fournisseurs sont situés dans des pays développés, réduisant ainsi les achats effectués dans des pays en développement ou en transition.

Figure 8
Pourcentage des achats effectués par les 10 principales entités des Nations Unies dans des pays en développement ou en transition (2011-2012)



VIII. Les 20 principaux pays en développement ou en transition dans lesquels les entités des Nations Unies ont effectué des achats pour leurs activités opérationnelles en 2012

23. Au total, les achats de biens et de services effectués dans les 20 principaux pays en développement ou en transition ont représenté 37,1 % de l'ensemble des achats effectués par les entités des Nations Unies, soit 1,4 point de pourcentage de moins qu'en 2011. Pour connaître le détail des tendances du volume des achats, des catégories de biens et de services achetés, et la part de chaque entité des Nations Unies pour chacun des pays énumérés au tableau 3, on se reportera aux profils de ces pays figurant à la page 42 et suivantes de l'anglais du rapport statistique annuel de 2012 disponible sur les sites web suivants : <http://www.unops.org/english/whoweare/publications/Pages/Annual-Statistical-Report-UN-Procurement.aspx> et <https://www.un.org/News/Press/docs/2013/1301/20130113.unops.unprocurement.en.html>.

Tableau 3

Les 20 principaux pays en développement ou en transition dans lesquels les entités des Nations Unies ont effectué des achats pour leurs activités opérationnelles en 2012

(En millions de dollars des États-Unis et en pourcentage du total des achats)

<i>Pays</i>	<i>Biens</i>	<i>Services</i>	Total	<i>Pourcentage du total</i>
Inde	772,1	103,2	875,3	5,7
Afghanistan	54,6	637,9	692,5	4,5
Soudan	202,1	229,4	431,5	2,8
Kenya	93,6	322,7	416,3	2,7
Fédération de Russie	49,8	353,2	403,0	2,6
Émirats arabes unis	256,0	113,0	369,0	2,4
Argentine	145,5	181,6	327,0	2,1
Pakistan	120,6	130,0	250,6	1,6
Éthiopie	84,1	128,9	213,0	1,4
Brésil	31,9	171,9	203,9	1,3
Indonésie	117,5	58,9	176,4	1,1
Jordanie	53,1	122,0	175,1	1,1
Chine	76,2	96,5	172,7	1,1
Afrique du Sud	82,9	84,7	167,6	1,1
Panama	93,7	72,3	166,0	1,1
République démocratique du Congo	40,3	117,0	157,3	1,0
Ukraine	21,3	120,0	141,3	0,9
Ouganda	40,3	88,6	129,0	0,8
Pérou	45,8	80,5	126,3	0,8
Turquie	90,0	25,3	115,3	0,7
20 principaux pays	2 471,5	3 237,5	5 709,1	37,1
Total	6 807,6	8 564,5	15 372,1	100,0